

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **ARGENTINA**

### **PROGRAMA DE DESARROLLO DE LOS SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO PLAN BELGRANO**

**(AR-L1258)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Henry A. Moreno, Jefe de Equipo (WSA/CAR); Maria Julia Bocco, Jefe de Equipo Alterno (INE/WSA); Jorge Oyamada y Gustavo Gonnelli, (WSA/CAR); Tania Páez Rubio (WSA/CUR); Javier García Merino e Irene Cartín (INE/WSA); Luca Marini (VPS/ESG); Sofia García y Natalia Benasso (CSC/CAR); Alonso Chaverri-Suarez (LEG/SGO); y Brenda Álvarez y Juan Carlos Lazo (FMP/CAR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DE PROYECTO.....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, Problemática y Justificación .....	2
B. Objetivos, Componentes y Costo.....	7
C. Indicadores Claves de Resultados.....	8
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>9</b>
A. Instrumentos de Financiamiento .....	9
B. Riesgos ambientales y sociales .....	10
C. Aspectos especiales .....	12
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>14</b>
A. Resumen de los Arreglos de Implementación .....	14
B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados.....	16

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS
<b>REQUERIDOS</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA)</a></li><li>2. <a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a></li><li>3. <a href="#">Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)</a></li><li>4. <a href="#">Plan de Adquisiciones</a></li></ol>
<b>OPCIONALES</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <a href="#">Viabilidad Técnica</a></li><li>2. <a href="#">Viabilidad Socio-Económica</a></li><li>3. <a href="#">Análisis de la Capacidad Institucional del Organismo Ejecutor</a></li><li>4. <a href="#">Viabilidad Financiera e Institucional</a></li><li>5. <a href="#">Borrador Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a></li><li>6. <a href="#">Cumplimiento con la Política de Servicios Domiciliarios del Banco</a></li><li>7. <a href="#">Proyección de Desembolsos</a></li><li>8. <a href="#">Borrador de Informe de Seguimiento de Progreso (PMR)</a></li><li>9. <a href="#">Informe de Evaluación intermedia del Préstamo 2776/OC-AR</a></li></ol>

ABREVIATURAS	
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
ANC	Agua No Contabilizada
AyS	Agua y Saneamiento
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CATM	Convenios de Adhesión, Transferencia y Mantenimiento
ESS	Estrategia Ambiental y Social
EIAS	Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social
GoA	Gobierno Argentino
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MIOPyV	Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda
MR	Matriz de Resultados
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
NEA	Noreste Argentino
NOA	Noroeste Argentino
OE	Organismo Ejecutor
OyM	Operación y Mantenimiento
PA	Plan de Adquisiciones
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Planes de Gestión Ambiental y Social
PGR	Planes de Gestión por Resultados
PMR	Informe de Seguimiento de Progreso
PNAPyS	Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento
POA	Plan Operativo Anual
POD	Propuesta para el Desarrollo de la Operación
PTAR	Planta Tratamiento de Aguas Residuales
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SECI	Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional
SOP	Secretaría de Obras Públicas
SPF	Filtro de Política de Salvaguardias
SSF	Formulario de Clasificación de Proyecto
SSRH	Subsecretaría de Recursos Hídricos
TIRE	Tasas Internas de Retorno Económico
UCPyPFE	Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo
UEP	Unidad Ejecutora del Programa

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**ARGENTINA**  
**PROGRAMA DE DESARROLLO DE LOS SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO – PLAN BELGRANO**  
**(AR-L1258)**

Términos y Condiciones Financieras				
<b>Prestatario:</b> República Argentina			<b>Facilidad de Financiamiento Flexible<sup>(a)</sup></b>	
			<b>Plazo de amortización:</b>	25 años
<b>Organismo Ejecutor (OE):</b> El Prestatario, a través del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación (MIOPyV)			<b>VPP original:</b>	15,25 años
			<b>Período de desembolso:</b>	5 años
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$)</b>	<b>%</b>	<b>Período de gracia:</b>	5,5 años
<b>BID (CO):</b>	200 millones	74,1	<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	(b)
<b>Local:</b>	70 millones	25,9	<b>Tasa de interés:</b>	Basada en LIBOR
			<b>Comisión de crédito:</b>	(b)
<b>Total:</b>	270 millones	100,0	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólares de los EE.UU con cargo al Capital Ordinario (CO)
Esquema del Proyecto				
<p><b>Objetivo del proyecto/descripción:</b> El objetivo del programa es incrementar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento, mejorando al mismo tiempo el desempeño operativo y financiero de los operadores de estos servicios, principalmente en las provincias que forman parte del Plan Belgrano. Los objetivos específicos son: (i) ampliar la cobertura de los servicios de agua potable y desagüe cloacal; (ii) optimizar las condiciones ambientales, de sanidad e higiene a través del tratamiento de aguas residuales; y (iii) mejorar la capacidad de gestión de los operadores de servicios de agua y saneamiento.</p>				
<p><b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> presentar evidencia, a satisfacción del Banco, de: (i) la designación de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) dentro de la estructura del OE (¶3.1); y (ii) la entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP) en términos previamente aprobados por el Banco (¶3.3).</p>				
<p><b>Condiciones contractuales especiales de ejecución ambientales y sociales:</b> ver Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) (EER#3).</p>				
<p><b>Plazo para el inicio de las obras:</b> el plazo para el inicio material de las obras comprendidas en el programa será de tres años a partir de la entrada en vigencia del contrato de préstamo (¶3.8).</p>				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(c)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
<b>Temas Transversales<sup>(d)</sup>:</b>	GD <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>	

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda y de tasa de interés. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (c) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (d) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, Problemática y Justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Según proyecciones del Censo 2010<sup>1</sup>, Argentina tiene una población de 44 millones de habitantes. Las regiones del Noroeste Argentino (NOA) y Noreste Argentino (NEA) están conformadas por las provincias de Catamarca, Chaco, Corrientes, Formosa, Jujuy, La Rioja, Misiones, Santiago del Estero, Salta y Tucumán, las cuales representan un 20% del área del país (850.000 km<sup>2</sup>) y de la población nacional (9,5 millones). La región se caracteriza por sus altos índices de pobreza, marginalidad y rezago en el desarrollo<sup>2</sup>. En general la estructura productiva regional es desarticulada, con una baja dotación de infraestructura y precario acceso a servicios para la población. Estas provincias hacen parte del área de cobertura del Plan Belgrano, programa de inversiones formulado por el Gobierno Argentino (GoA) para el desarrollo social y económico de las mismas.
- 1.2 **Diagnóstico del problema.** Según el Censo 2010, para la zona urbana el 85,9% de los habitantes del país tienen acceso a agua por red pública y el 52,7% a cloacas. Para el NEA y NOA, la cobertura de agua por red a nivel urbano fue del 92,4%, por encima del promedio nacional, principalmente debido a un aumento en las inversiones en agua ocurrida durante los últimos años. Sin embargo, para el servicio de cloacas la cobertura urbana fue 46,7%, con un rezago mayor en las provincias de Chaco (24%), Formosa (30%), Misiones (17%) y Santiago del Estero (19%). Algunos factores que explican los bajos niveles de cobertura incluyen: falta de priorización de inversiones en el sector<sup>3</sup>, falta de planificación para acompañar el crecimiento poblacional<sup>4</sup> y recursos insuficientes para hacer frente a las necesidades de mantenimiento y expansión (§1.4). En el resto del país (sin considerar la provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires), las coberturas urbanas de agua y cloaca son de 93,9% y 55,5%, respectivamente. Adicionalmente, se estima que sólo entre el 15% y el 20% de las aguas recolectadas en el país recibe algún tipo de tratamiento. En las provincias del NEA y el NOA el tratamiento de aguas residuales es prácticamente inexistente<sup>5</sup>, y la poca infraestructura existente, por lo general, tiene su capacidad superada y reporta una inadecuada Operación y Mantenimiento<sup>6</sup> (OyM).

---

<sup>1</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

<sup>2</sup> Según datos del INDEC, en 2016 más del 37% de la población estaba bajo la línea de pobreza y 6% bajo la línea de indigencia (a nivel nacional esos índices son 32% y 6%). Ambas regiones generan el 10% del PIB y exportan el 7% del total; su tasa de analfabetismo es de 3,6%, casi el doble de la media nacional, y la mortalidad infantil es de 12,3 por mil, sobre una media nacional de 10,6 por mil (datos para el año 2014).

<sup>3</sup> La inestabilidad económica del país en décadas pasadas, así como las cambiantes políticas sectoriales, afectaron la evolución armónica y sostenible del sector. Como consecuencia de ello, la expansión mediante inversiones en obras quedó acotada y buena parte de los servicios desfinanciados. [Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento \(Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda\)](#).

<sup>4</sup> Según datos del INDEC, ambas regiones han crecido a una tasa promedio anual de 1% con una marcada concentración en áreas urbanas.

<sup>5</sup> [Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento \(MOPyV\)](#).

<sup>6</sup> La situación de la planta de tratamiento de aguas residuales de la ciudad de Salta, analizada como parte de la muestra de la presente operación, es un ejemplo del estado de este tipo de infraestructura.

- 1.3 El déficit de cobertura de cloacas, de más de la mitad de la población, y los niveles mínimos de tratamiento de aguas residuales, son indicadores de exposición de riesgo sanitario que se agrava cuando se observa que coinciden con las zonas de mayor pobreza e indigencia. Efectivamente, las brechas de cobertura se intensifican y afectan a los sectores sociales más vulnerables: en el NOA y NEA la cobertura de agua por red de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) se ubica en 71,7%, mientras que en aquellos que no presentan NBI la cobertura se eleva al 85,8% (73% y 85% a nivel país), y para cloacas los indicadores son 25,5% y 45,4% respectivamente (31% y 56% a nivel país)<sup>7</sup>. Esto es relevante ya que existe un vínculo positivo entre calidad ambiental, salud y acceso a Agua y Saneamiento (AyS)<sup>8</sup>. Según datos del Ministerio de Salud de la Nación para el año 2012<sup>9</sup>, de los 10 departamentos del país con índices más elevados de incidencia de diarreas (entre 6.800 y 12.900 cada 100.000 habitantes) 9 pertenecen a provincias de las regiones del NOA y NEA (Salta, Misiones, Jujuy, Formosa, Chaco y Tucumán).
- 1.4 En las regiones del NEA y NOA existen 10 operadores principales<sup>10</sup> de los servicios de AyS que dan servicio a más de 1,5 millones de usuarios; en el área operativa y financiera, la mayoría de estos operadores presenta desafíos para, entre otros, incrementar los índices de micro-medición<sup>11</sup>, reducir sus niveles de Agua No Contabilizada (ANC)<sup>12</sup>, así como fortalecer las capacidades de su personal<sup>13</sup>. Lo anterior afecta la situación financiera de estos operadores, como lo muestran los bajos índices de cobertura de costos operativos con recursos tarifarios<sup>14</sup>. Estos operadores tampoco disponen de documentos de planificación estratégica y fortalecimiento institucional con seguimiento anual de indicadores de gestión ([ver EEO#4](#)).
- 1.5 **Marco institucional del sector.** El organismo que posee la competencia sectorial de AyS a nivel nacional es el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (MIOPyV). A través de la Subsecretaría de Recursos Hídricos (SSRH) se establece la política y planificación nacional de los servicios y se asigna la mayor proporción de los recursos financieros al sector para inversiones y erogaciones corrientes. Se estima que en Argentina existen 1.828 prestadores de localidades urbanas (23 provinciales o regionales, 19 estatales atendiendo al 60% de la población y 4 privados para el 10% de la población; el resto son municipales o cooperativas, atendiendo al 30% de la población)<sup>15</sup>. La organización institucional

<sup>7</sup> [Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento \(MIOPV\)](#).

<sup>8</sup> Documentado en numerosos estudios, como los resumidos por Brennenman, A. and Kern, M. "Infrastructure & Doherty Linares, A Literature review". *The Ward Bank*, 2002. Orto's studio's included: Annette Prüss-Ustün et al. "Burden of disease from inadequate water, sanitation and hygiene in low- and middle-income settings: a retrospective analysis of data from 145 countries". *Tropical Medicine & International Health*, Volume 19, Issue 8, pages 894–905, August 2014. Kremer, Miguel and Zwane, Alix Peterson (2007) "What Works in Fighting Diarrheal Diseases in Developing Countries? A Critical Review", *CID Working Paper No. 140*, March 2007

<sup>9</sup> Fuente: Boletín integrado de vigilancia No.129, Ministerio de Salud de la Nación.

<sup>10</sup> Siete empresas públicas provinciales y tres operadores privados (Misiones, Corrientes y Santiago del Estero).

<sup>11</sup> Salta (2015): 25%; Catamarca (2015): 28%; Chaco (2015): 37%; Santiago (2015): 3%.

<sup>12</sup> Salta (2015): 40%; Catamarca (2011): 47%; Chaco (2014): 45%.

<sup>13</sup> Las empresas no disponen de planes de formación continua a sus empleados en capacidades de gestión y operación.

<sup>14</sup> Según los correspondientes estados financieros: Salta (2016): 71%; Catamarca (2015): 35%; Chaco (2015): 46%; Jujuy (2015): 97%. Los operadores con déficits operativos reciben subsidios de los gobiernos provinciales para cubrir dichos déficits.

<sup>15</sup> Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento, 2016.

a nivel provincial consiste en un organismo responsable de la planificación sectorial y la captación de recursos (ministerio, secretaría o subsecretaría) y un ente regulador ([ver EEO#4](#)).

- 1.6 **Justificación e intervenciones propuestas.** Para subsanar los déficits de cobertura de las regiones del NOA y NEA, cerrando las brechas de desigualdad existentes, se requiere ejecutar obras para incorporar unas 730.000 personas a servicios de agua potable y 4,4 millones a servicios de cloaca, lo que, según estimaciones oficiales, requerirá inversiones en el mediano plazo del orden de US\$4.600 millones<sup>16</sup>. A su vez, es necesario mejorar la calidad y gestión de los servicios, por lo que el presente programa también financiará acciones orientadas a mejorar el mantenimiento de la infraestructura y la gestión de los operadores. Adicional a los recursos remanentes del préstamo 2776/AR-OC (¶1.9) y de otros financiadores, para financiar estas necesidades de inversión, el GoA ha solicitado recursos del Banco a través de esta nueva operación, y viene gestionando recursos de otros donantes y de aporte local. Esta operación se implementará siguiendo los mismos lineamientos y esquema de ejecución del préstamo 2776/OC-AR.
- 1.7 La efectividad de las intervenciones propuestas en materia de Infraestructura<sup>17</sup> de agua y cloaca (¶1.17), y de desarrollo institucional<sup>18</sup> (¶1.18), se encuentra demostrada en diversos estudios desarrollados en contextos similares.
- 1.8 **Experiencia del Banco en el sector.** Esta operación es una continuación del trabajo realizado en el marco del Programa de Desarrollo de las Provincias del Norte Grande Proyectos de Infraestructura Hídrica II (2776/OC-AR), cuyo objetivo es contribuir a ampliar el acceso a los servicios de AyS en estas provincias, y está asociada a una estrategia del Banco de apoyo integral al mejoramiento de los servicios de AyS en el país. Esta estrategia contempla, para el caso del Área Metropolitana de Buenos Aires, las líneas CCLIP AR-X1013 y AR-O0004 y el Programa de Saneamiento Ambiental de la Cuenca del Río Reconquista (3256/OC-AR), y para el resto del país sendas líneas CCLIP para Comunidades Menores, AR-X1005, y para Centros Urbanos, AR-X1017. Asimismo, contempla

---

<sup>16</sup> A la fecha, el financiamiento de organismos multilaterales o bilaterales representa aproximadamente un 15% de las inversiones necesarias.

<sup>17</sup> Evidencia de efectividad de acciones en calidad ambiental: Avaliação Projeto Belém-Pará. Estudo da Bacia UNA, 2011 ([enlace](#)); evaluación ex post del Proyecto 649/OC-BR ([enlace A](#) y [enlace B](#)). Además, evidencia de efectividad de intervenciones en reducir incidencia de enfermedades de transmisión hídrica es presentada para Argentina por Galiani y otros (2002, [enlace](#)). En su estudio examinaron los efectos de la expansión de la red de agua potable en asentamientos urbanos. Encontraron grandes reducciones en presencia, frecuencia y severidad de episodios de diarrea entre niños alcanzados por las expansiones de las redes con respecto a los pertenecientes a los grupos de control. Más aun, las conexiones expandidas indujeron ahorros en los gastos de agua (y tiempo), ya que esas familias fueron capaces de sustituir agua por red de formas más caras y distantes de acceso a agua. Los efectos en salud y ahorros fueron también importantes en hogares que tenían conexión clandestina a la red de agua, de manera gratuita pero de baja calidad.

<sup>18</sup> Evidencia de la efectividad de la instalación de micromedidores se puede ver en Da Silva, Nilce Regina, Estudio Metodológico para Avaliação de Submedição de Hidrometros Domiciliares em Sistemas de Agua, Tese de maestria, Universidad de Brasilia, Publicação, PTARH-DM-2008 ([enlace](#)). Evidencia de la efectividad de intervenciones para control de ANC se puede ver en Rizzo, Alex, Pearson, David, Stephenson, Matthew and Harper, Neil; *Apparent Loss Control: A practical Approach*; International Water Association (IWA), *Water 21 seventh article*, IWA Task Force, June 2004. Evidencia de vinculación entre micromedición y sostenibilidad financiera puede verse en Lentini, E.; "Desafíos de los Operadores de Áreas Urbanas de más de 300.000 Habitantes", BID, 2015 ([enlace](#)).



cooperaciones técnicas, dos para la elaboración de Planes de Drenaje y Control de Inundaciones (ATN/OC-14213-AR y ATN/LA-15934-AR), una de apoyo a la Modernización del Sector de AyS (ATN/OC-15932-AR), y otra para mejorar la gestión y transparencia en la zona del Plan Belgrano (AR-T1166). Con estos programas se aborda la problemática en las zonas más rezagadas del país en servicios de AyS y de fortalecimiento empresarial para su adecuada gestión. En este sentido, y dado que además de las regiones de NOA y NEA existen otras áreas geográficas que presentan similares características de rezago social y déficit de infraestructura, se acordó con el GoA la posibilidad de que, como máximo, el 30% de los recursos de la presente operación puedan ser destinados a zonas fuera de las provincias del Plan Belgrano (¶3.5).

- 1.9 **Evaluación del estado de avance del Préstamo 2776/OC-AR.** Esta operación fue aprobada por el Directorio del Banco en 2012, por US\$555 millones. El préstamo (US\$500 millones) fue firmado en marzo de 2013 y fue declarado elegible en octubre del mismo año. Tiene como objetivo mejorar el servicio y la eficiencia del sector de AyS en las provincias del Norte Grande de Argentina<sup>19</sup> mediante la financiación de proyectos que: (i) incrementen la cobertura y mejoren el servicio de agua potable y alcantarillado sanitario y pluvial en áreas sin servicio o con servicio deficiente; y (ii) fortalezcan las entidades del sector a nivel provincial y mejoren la eficiencia y gestión operativa y financiera de los prestadores de servicios. El Organismo Ejecutor (OE) es el mismo que el propuesto en esta operación, el cual cuenta con una amplia experiencia en la gestión de programas con financiamiento internacional (¶2.13), lo que ha permitido cumplir satisfactoriamente los compromisos contractuales, de gestión y fiduciarios. A julio de 2017, se han desembolsado US\$198 millones (39,8%) del financiamiento, y comprometido el 61% del total del préstamo. Se han finalizado dos obras<sup>20</sup>, cuatro se encuentran en ejecución<sup>21</sup>, dos en licitación<sup>22</sup> y se está contratando la elaboración de proyectos que demandarían una inversión aproximada de US\$220 millones, con los cuales se espera comprometer todos los recursos de la operación. Se estima que estos proyectos beneficiarían a 17.700 hogares con agua potable y 160.700 hogares con saneamiento y se tratarían 2,2 m<sup>3</sup>/s de aguas residuales. Si bien se han tenido algunos retrasos, se considera que la ejecución está siendo adecuada y se anticipa alcanzar los resultados esperados ([EEO#9](#)).
- 1.10 **Lecciones aprendidas.** La preparación de esta operación ha tomado en consideración lecciones aprendidas identificadas en la evaluación de otras operaciones similares en Argentina (¶1.8 y ¶1.9) y en la región (según el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento, GN-2781-3), destacándose: (i) contar con proyectos de ingeniería avanzados disminuye costos y retrasos durante la ejecución de las obras; por lo que se prevé recursos del programa para la actualización y mejoras de los proyectos; (ii) asegurar una adecuada coordinación entre el OE, las provincias y otras instituciones relacionadas con las obras (permisos municipales o ambientales) permite tomar acciones para asegurar el inicio oportuno y el cumplimiento del cronograma de las obras; (iii) fortalecer las

<sup>19</sup> Las provincias del Norte Grande son las pertenecientes a las de las regiones de NOA y NEA.

<sup>20</sup> Acueducto de Castelli y Macro y micro-medidores de Tucumán.

<sup>21</sup> Planta Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) de Santiago del Estero (85%), Sistema de agua de Miraflores, Villa Bermejito y el Espinillo (65%), Red de agua potable de Formosa (59%) y Colectores cloacales de Santiago del Estero (aún no inicio ejecución).

<sup>22</sup> PTAR de Corrientes (US\$67 millones) y de Concepción Tucumán (US\$28 millones).

capacidades del OE, incorporando oportunamente técnicos con experiencia en supervisión y en ejecución de proyectos, para lo cual el programa ha realizado un análisis de capacidad institucional y ha previsto recursos para su financiamiento (§1.19); y (iv) para asegurar la oportuna ejecución del componente de desarrollo institucional se prevé que todas las empresas operadoras a ser beneficiadas cuenten con sus respectivos Planes de Gestión por Resultados (PGR) previo al inicio de las obras.

- 1.11 **Estrategia del Gobierno Nacional.** El Gobierno Nacional aprobó en 2016 el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento ([PNAPyS](#))<sup>23</sup>, el cual proponen las bases para el desarrollo del sector con el objetivo de alcanzar coberturas, para 2019, de 100% en agua potable y de 75% en cloacas en las áreas urbanas del país. También prevé un eje para promover la sostenibilidad financiera de los operadores de AyS, como estrategia para liberar recursos que hoy se destinan a cubrir déficits operativos y orientarlos hacia inversiones en expansión de los servicios. A su vez, en 2016 el Gobierno Nacional puso en marcha el Plan Belgrano<sup>24</sup>, un programa social, productivo y de infraestructura orientado a reducir la brecha de desarrollo económico y social de las 10 provincias del NEA y NOA con el resto del país. El Plan Belgrano tiene cuatro objetivos: (i) desarrollar el aspecto social, la vivienda y el hábitat; (ii) potenciar la infraestructura, la logística y el transporte; (iii) fortalecer las economías regionales; y (iv) luchar contra el narcotráfico. El objetivo (i) del plan incluye acciones para la ampliación y mejora de los servicios de AyS, así como el mejoramiento de la gestión operacional-institucional. El presente programa, que financiara la ampliación y mejoramiento de la cobertura de los servicios de AyS en las provincias del NEA y NOA, se alinea con ambos planes.
- 1.12 **Estrategia del Banco en el país.** La operación se alinea con la Estrategia de País del BID con Argentina para el periodo 2016-2019 (GN-2870-1) en el área prioritaria de “Reducción de la pobreza y la desigualdad”, que tiene como uno de sus objetivos estratégicos Mejorar el hábitat y acceso a servicios básicos en regiones de menores ingresos. Adicionalmente, la operación está incluida en el informe sobre el Programa de Operaciones de 2017 (GN-2884).
- 1.13 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, por medio del incremento del acceso a servicios de AyS en regiones con índices de pobreza mayores al promedio nacional. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-4) mediante los productos “Hogares con acceso nuevo o mejorado a saneamiento”, “Hogares con tratamiento de aguas residuales” y “Hogares con acceso a agua nuevo o mejorado”. Por último, está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”, y es consistente con las Dimensiones de Éxito y Líneas de Acción del Marco

---

<sup>23</sup> [Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento \(MIOPV\)](#).

<sup>24</sup> Su ejecución está a cargo de la Unidad Plan Belgrano, que depende de la Jefatura de Gabinete de la Nación y sus competencias están previstas en el decreto 435/2016.

Sectorial de AyS (GN-2781-3) de acceso universal y mejora de calidad de los servicios, y de sostenibilidad social y ambiental.

- 1.14 El programa también se alinea con el área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental, ya que mejorará las condiciones ambientales a través de la construcción de infraestructura para la provisión de servicios de cloacas y tratamiento de aguas residuales. Aproximadamente el 60% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático, según la metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático. Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020.
- 1.15 **Cumplimiento con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios.** Este programa y los objetivos sectoriales nacionales son congruentes con los principios de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6) y satisfacen las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica de la misma, en tanto el operador de la muestra que opera los servicios de AyS en Santiago del Estero viene cubriendo con recursos tarifarios sus costos de OyM (¶2.12), y el operador de la muestra que opera servicios de AyS en Salta cubre actualmente sus costos de OyM mediante una combinación de tarifas y recursos recibidos de forma transparente y periódica por el gobierno provincial. Además, se aprobaron recientemente medidas de adecuación tarifaria para este último operador, por lo que se prevé en el mediano plazo pueda cubrir con los ingresos por tarifas sus gastos de OyM (¶2.12). Además, las obras a financiarse con el proyecto son viables desde el punto de vista socioeconómico (¶2.11). Para los proyectos fuera de la muestra, se incluyen los correspondientes criterios de elegibilidad (¶3.5) para asegurar el cumplimiento de las condiciones de esta política. Por otro lado, existe una adecuada organización institucional (formulación de políticas, regulación y provisión del servicio) (¶1.5).([ver EEO#6](#)).

## **B. Objetivos, Componentes y Costo**

- 1.16 **Objetivo.** El objetivo del programa es incrementar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento, mejorando al mismo tiempo el desempeño operativo y financiero de los operadores de estos servicios, principalmente en las provincias que forman parte del Plan Belgrano. Los objetivos específicos son: (i) ampliar la cobertura de los servicios de agua potable y desagüe cloacal; (ii) optimizar las condiciones ambientales, de sanidad e higiene a través del tratamiento de aguas residuales; y (iii) mejorar la capacidad de gestión de los operadores de servicios de agua y saneamiento. Para el logro del objetivo el programa se estructurará en dos componentes:
- 1.17 **Componente 1: Obras de infraestructura (US\$247 millones).** El objetivo de este componente es ampliar la cobertura de los servicios de desagüe cloacal y agua potable, para lo cual se prevé el financiamiento de sistemas de agua potable y de desagüe cloacal nuevos, ampliados, mejorados y/o rehabilitados, que incluyen obras de extracción de agua subterránea y/o captación de agua superficial, canales de transporte, plantas potabilizadoras, acueductos, redes de distribución, estaciones de bombeo con sus equipamientos electromecánicos y obras complementarias, así como la instalación de colectores principales y

secundarios, redes cloacales y conexiones domiciliarias, bocas de registro y estaciones elevadoras con sus equipamientos electromecánicos y obras complementarias y la construcción de plantas y/o sistemas de tratamiento de líquidos cloacales. Adicionalmente, se financiará la inspección de las obras durante su construcción. Como resultado de los distintos tipos de intervenciones, se espera que el programa beneficie directamente a aproximadamente 150.000 hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y/o saneamiento.

- 1.18 **Componente 2: Desarrollo institucional y estudios (US\$20 millones).** Este componente está orientado a mejorar la organización institucional, la planificación de inversiones y la capacidad operativa, comercial y financiera de los operadores de AyS del programa, para aumentar los ingresos y disminuir los costos de OyM, apoyando la sostenibilidad de las inversiones. En este sentido, se financiará la implementación de actividades priorizadas en los respectivos PGR<sup>25</sup>, incluyendo estudios de factibilidad, estudios de costos y tarifas, planes de mejora de la estructura organizativa, actividades de mejora de sistemas comerciales, financieros y de información, implementación de planes de micro y macro medición y de reducción de ANC, capacitaciones en gestión y OyM de los sistemas, entre otras. Como resultado de estas intervenciones se espera mejorar la autosuficiencia financiera de los respectivos operadores.
- 1.19 **Gestión del programa.** Adicionalmente, el programa financiará la provisión de respaldo administrativo y operativo al OE en materia de administración, seguimiento, coordinación y supervisión de la ejecución del proyecto, así como también consultorías de apoyo para el fortalecimiento de las capacidades técnicas del OE, la auditoría externa y los gastos de evaluación del programa.
- 1.20 **Costo.** El costo total del programa asciende a US\$270 millones de los cuales US\$200 millones serán financiados por el Banco con recursos de Capital Ordinario (CO) y US\$70 millones serán financiados con aporte local. El presupuesto consolidado por componente y fuente de financiamiento se muestra en la Tabla I-1.

Tabla I-1 – Costo del programa (en millones de US\$)

Componentes	BID	Aporte Local	Total	%
1. Obras de Infraestructura	182,9	64,1	247,0	91,5%
2. Desarrollo Institucional y Estudios	14,8	5,2	20,0	7,4%
Gestión del Programa	2,3	0,7	3,0	1,1%
<b>Total</b>	<b>200,0</b>	<b>70,0</b>	<b>270,0</b>	<b>100,0%</b>
%	74,0	26,0	100,0	

### C. Indicadores Claves de Resultados

- 1.21 En la Matriz de Resultados (MR) (Anexo II) se incluyen los productos y resultados del programa. La Tabla I-2 presenta los indicadores principales.

<sup>25</sup> Los PGRs son documentos de planificación estratégica y fortalecimiento institucional de los operadores de AyS para mejorar sus capacidades de gestión y para que logren adecuados niveles de eficiencia, calidad y sostenibilidad en la operación y mantenimiento de las inversiones; en los PGR también se incluyen la línea de base y metas a cinco años de los principales indicadores de gestión de los operadores ([ver EEO#4](#)).

**Tabla I-2 – Indicadores clave**

Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Línea de Base	Meta
Hogares con nuevo acceso a sistemas de agua potable por red.	hogares	0	1.500
Hogares con acceso a nuevas redes cloacales.		0	29.000
Hogares nuevos cuyas aguas residuales son tratadas		0	119.000

- 1.22 **Caracterización de beneficiarios.** Los beneficiarios serán los hogares cuyo bienestar y calidad de vida se incrementará debido al acceso a nuevos o mejores de servicios de AyS y por las mejoras ambientales logradas a partir del adecuado tratamiento de aguas residuales. Dado que el programa es de obras múltiples, se han establecido una serie de criterios de elegibilidad y priorización (§3.5) que aplican a todos los tipos de proyectos a ser financiados por el programa.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de Financiamiento

- 2.1 **Modalidad y estructura financiera.** El programa ha sido concebido como un préstamo de inversión bajo la Modalidad de Obras Múltiples dado que contempla proyectos independientes de AyS atendiendo a criterios de elegibilidad e incluye una muestra representativa para la evaluación y ejecución. Con un plazo de ejecución y desembolso de cinco años, consistente con el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) (EER#1), el programa responderá a las demandas priorizadas entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales y será regido por un Reglamento Operativo del Programa (ROP) (§3.3); se focalizará principalmente en las diez provincias que forman parte del Plan Belgrano, donde se invertirán al menos el 70% de los recursos, con la posibilidad de financiar inversiones en otras zonas del país (§1.8). La programación de desembolsos se presenta en la Tabla II-1 (EEO#7).

**Tabla II-1 – Programación de desembolsos (en millones de US\$)**

Fuente/año	1	2	3	4	5	Total
BID	38,97	84,2	69,15	6,7	0,98	200,0
% acumulado	19,5%	61,6%	96,2%	99,5%	100,0%	
Aporte local	8,2	27,84	27,03	6,18	0,75	70,0
Total	47,17	112,04	96,18	12,88	1,73	270,0
% acumulado	17,5%	59,0%	94,6%	99,4%	100,0%	

- 2.2 **Aporte local.** Se prevé que el monto del aporte local para el programa sea financiado con recursos provenientes de un préstamo de la Agencia Francesa de

Desarrollo (AFD)<sup>26</sup>. Dado que el uso de dichos recursos se haría conjuntamente con los recursos del Banco para todos los componentes del programa, se acordó que la ejecución de la operación se realizará de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco, incluyendo las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco (GN 2349-9) y para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco (GN 2350-9) de marzo de 2011 y que la AFD reconocerá la aceptación de las no-objeciones técnicas del Banco relativas a las obras a ser financiadas con ambas fuentes, así como los aspectos ambientales y de auditoría del programa, a fin de evitar retrasos en la ejecución. En caso de que el contrato de préstamo con la AFD no se formalice por cualquier motivo, el prestatario completará el aporte a su cargo con recursos propios.

- 2.3 **Muestra representativa.** Para determinar la viabilidad del programa y para agilizar la ejecución una vez aprobado, se analizó una muestra de proyectos representativos del tipo de obras a ejecutar. Estos proyectos son: (i) la ampliación y optimización de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) de la ciudad de Salta<sup>27</sup>, que permitirá aumentar la capacidad de tratamiento de 3.600 m<sup>3</sup>/hr a 10.000 m<sup>3</sup>/hr; y (ii) la ampliación de las redes de alcantarillado de la ciudad de Santiago del Estero<sup>28</sup>, que ampliaría la cobertura del servicio en unos 3.000 hogares. Ambas intervenciones suman un valor de US\$86,3 millones, que representa el 32% del total de la operación ([EEO#1](#)). La muestra priorizó la revisión y análisis de proyectos de saneamiento teniendo en cuenta que este tipo de obras representa el 97% de los recursos del Componente 1 (ver Anexo II). Adicionalmente, los proyectos de la muestra cumplen los criterios de elegibilidad establecidos para la operación (¶3.5); esto es, hacen parte de la región del plan Belgrano, cuentan con el compromiso de los gobiernos locales para su implementación y posterior operación y mantenimiento, y son factibles (¶2.10 a ¶2.13) técnica, institucional, financiera, económica y socio-ambientalmente.

## B. Riesgos Ambientales y Sociales

- 2.4 De acuerdo con los lineamientos de la Política OP-703, el programa ha sido clasificado como Categoría “B”, dado que se confirmó durante la debida diligencia que los impactos ambientales y sociales negativos serán locales y de corta duración para los cuales existen medidas de mitigación. Se anticipa que las inversiones producirán un efecto social y ambiental positivo sobre la calidad de vida y el bienestar de los beneficiarios y sobre el medio ambiente. Durante la

---

<sup>26</sup> La operación de préstamo de AFD se encuentra en la fase de envío a consideración del Comité de Crédito y Consejo de Administración, se espera que en el mes de octubre se envíe a consideración del Directorio. De ser necesario, la AFD y el Banco podrán acordar, mediante la suscripción del respectivo acuerdo, los mecanismos de colaboración, supervisión, intercambio de información y asistencia para coordinar la implementación de sus respectivos préstamos, de acuerdo con las políticas y procedimientos aplicables del Banco.

<sup>27</sup> La Planta Depuradora Sur se encuentra ubicada al sudeste de la ciudad, aproximadamente a 6 km del centro. Es una planta convencional equipada con sistema de rejillas, dos desarenadores, cuatro sedimentadores primarios, cuatro lechos percoladores, cuatro clarificadores secundarios y desinfección con gas cloro. Los lodos son tratados mediante un sistema de digestión anaeróbica de alta carga compuesto por cuatro digestores primarios y cuatro secundarios y un sistema de playas de secado de 12.000 m<sup>2</sup> de superficie.

<sup>28</sup> Comprende la ampliación de la red cloacal fina para siete barrios de la ciudad de Santiago del Estero (Ramón Carrillo, Independencia, Jorge Newbery, Reconquista, 8 de abril, Duplex y Sargento Cabral). La longitud total de las tuberías será de aproximadamente 37,4 km con un diámetro de 160 mm principalmente.



debida diligencia no se identificaron la necesidad de desplazamiento físico ni impactos relacionados con la Política de Reasentamiento OP-710 que requirieran la elaboración de Planes de Reasentamiento, pero serán requeridos en caso de ser aplicables a proyectos no incluidos en la muestra.

- 2.5 Los principales impactos de las operaciones están asociados a las actividades de construcción (temporales y limitados): interrupción del tráfico; polvo y emisiones al aire mínimas a moderadas y afectación de la calidad del aire; impactos en el agua/suelo, especialmente si los residuos y los materiales peligrosos no se gestionan adecuadamente; impactos temporales de ruido; impactos de salud y seguridad en el trabajo y a la comunidad. Las actividades de construcción podrían obstaculizar temporalmente el acceso a las empresas, las residencias y la infraestructura social, lo cual podrá ser mitigado a través de los planes de gestión ambiental y social de cada proyecto. En el proyecto de la muestra de Salta es necesaria para la expansión de la PTAR la adquisición de una vivienda a un propietario individual que se realizará mediante un proceso de compraventa directa de acuerdo a legislación nacional y a valor de mercado<sup>29</sup>. De acuerdo a la OP-704 (Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) el riesgo es moderado, particularmente asociado a lluvias intensas y posibles inundaciones. Los estudios iniciales de modificación de línea de ribera del Río Arenales (período de retorno 50 años) muestran que no hay afectación por inundaciones de la infraestructura a construir y existente. Asimismo, dichos estudios serán actualizados (para 100 años) previo a la licitación de la obra.
- 2.6 El programa tiene un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) que forma parte del ROP para asegurar el cumplimiento de cada proyecto con las políticas del BID. A pesar de no haberse identificado impactos relacionados con la OP-710 y OP-765 en los proyectos de la muestra, se cuenta con un Marco de Reasentamiento (MR) y un Marco de Pueblos Indígenas (MPI) para el programa que fueron publicados, los cuales serán también incorporados al ROP. Para cada uno de los dos proyectos seleccionados como muestra el prestatario elaboró una Evaluación de Impacto Ambiental y Social (EIAS), con Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) asociados. El MGAS, MR, MPI y los EIAS y PGAS de los proyectos de la muestra han sido puestos a disposición del público por el Banco, así como por el OE. El prestatario implementará todos los planes y medidas de mitigación incluidas en los PGAS, MR, MIGAS y MPI para asegurar que no haya ningún retraso en la implementación del proyecto relacionado a cuestiones ambientales y sociales. En línea con el MGAS y cada PGAS, el OE implementará medidas para fortalecer su capacidad a fin de garantizar la correcta gestión de todos los aspectos ambientales y sociales asociados con el programa.
- 2.7 Respecto al proyecto de la muestra en Salta, se realizó un primer evento de consulta en el que se presentaron el EIAS, PGAS, y el MGAS el día 29 de junio de 2017 que contó mayormente con la participación de autoridades. Además, se organizó una consulta con las partes afectadas el 10 de agosto de 2017, en la que se presentaron el EIAS, PGAS, y MGAS. Todos los comentarios hechos durante las consultas fueron debidamente respondidos (preguntas sobre calidad de agua, manejo de la planta) y los participantes brindaron apoyo al proyecto. Las actividades ocurrieron en línea con las políticas del Banco. En Santiago del Estero,

---

<sup>29</sup> La adquisición de esta vivienda no se realizará con recursos del Banco.

antes del llamado a licitación, se deberá actualizar el EIAS que implica también realizar un nuevo evento de consulta con las partes afectadas. Durante la ejecución de la operación, se requerirán consultas públicas para el resto de proyectos del programa.

- 2.8 **Riesgos fiduciarios.** Los riesgos fiduciarios han sido calificados como de nivel bajo; en este sentido, el OE actualmente ejecuta el Préstamo 2776/OC-AR con recursos del BID y cuenta con experiencia en la gestión fiduciaria de programas con financiamiento internacional (§2.13) (ver Anexo III).
- 2.9 **Otros riesgos.** Adicionalmente, se identificaron otros riesgos de nivel medio de desarrollo y monitoreo: (i) la falta de detalle suficiente en los proyectos ejecutivos podría generar retrasos durante la ejecución de obras y/o incremento de los costos, por lo cual se prevé la creación de un área de pre-inversión en el OE y la elaboración de un manual de diseño de proyectos; (ii) la capacidad financiera y técnica de los operadores podría no ser la necesaria para garantizar la sostenibilidad de las inversiones, por lo que se incluyó en Componente 2 del programa recursos de asistencia técnica a los operadores, y contratos de obras con operación asistida en, al menos, el primer año e Implementación de las actividades de los PGR; y (iii) la gestión y el monitoreo del programa podría verse limitado debido a la falta de recursos humanos del OE y los sistemas disponibles para el programa, por lo cual se incluyen recursos dentro del componente de gestión del programa para fortalecer al OE en estos aspectos.

### C. Aspectos Especiales

- 2.10 **Viabilidad técnica.** Con el fin de determinar la viabilidad técnica del programa, se realizó una evaluación de las obras propuestas en los dos proyectos que conforman la muestra representativa: la ampliación de la planta depuradora de Salta y la expansión de la red cloacal de Santiago del Estero. Con base en este análisis ([EEO#1](#)), se considera que los proyectos responden adecuadamente a las necesidades y prioridades de las dos ciudades en términos del dimensionamiento y las características de las obras propuestas. Se observó también que: (i) los estudios y diseños realizados siguen principios y prácticas de la ingeniería generalmente aceptados; (ii) las soluciones planteadas resultaron de un análisis de las alternativas tecnológicas más convenientes; y (iii) los cronogramas o plazos de ejecución de las obras han sido formulados teniendo en cuenta la complejidad de las mismas y las experiencias obtenidas en proyectos similares. Adicionalmente, se anticipa que tanto las instalaciones físicas como los equipos serán operados y mantenidos en forma adecuada por las respectivas empresas, según los requerimientos del programa (§3.10). Para el resto de proyectos que no forman parte de la muestra y que financiará el programa, el ROP establecerá los criterios de elegibilidad y priorización de los proyectos, así como las guías para su formulación y los procedimientos de revisión y aprobación (§3.3 y §3.5).
- 2.11 **Viabilidad socio-económica.** Se realizó un análisis costo-beneficio de los proyectos de la muestra: ampliación y mejoramiento de la PTAR de la ciudad de Salta y ampliación de las redes de alcantarillado de la ciudad de Santiago del Estero. Los proyectos son socio-económicamente viables con Tasas Internas de Retorno Económico (TIRE) de 21,1% para el proyecto de Salta y 13,8% para



Santiago del Estero; utilizando una tasa de descuento del 12%, los Valores Presentes Netos son US\$38,8 millones y US\$707.000, respectivamente ([EEO#2](#)). Las evaluaciones fueron complementadas por los correspondientes análisis de sensibilidad que muestran la robustez de los resultados. Para los proyectos no evaluados, se realizará un análisis beneficio-costos y sólo proyectos con TIRE superiores al 12% podrán ser financiados por el programa.

- 2.12 **Viabilidad financiera.** El análisis financiero de los dos operadores de AyS de la muestra de Salta (Compañía Salteña de Agua y Saneamiento – Aguas del Norte Sociedad Anónima (S.A.)<sup>30</sup>) y Santiago del Estero (Aguas de Santiago S.A.)<sup>31</sup>) se realizó con base en información operativa y financiera de estas entidades. Aguas de Santiago cubre sus costos operativos con ingresos tarifarios; las proyecciones financieras indican que se mantendrá esta tendencia positiva en los próximos ejercicios. Aguas del Norte muestra un índice de cobertura medio de costos operativos con ingresos operativos<sup>32</sup> del 73% en los últimos cuatro años, recurriendo a subsidios del gobierno provincial para cubrir una parte de sus costos de operación; sin embargo, la revisión tarifaria aprobada a principios de 2017 permitirá que este operador alcance la auto sostenibilidad operativa en el medio plazo. Con recursos Componente 2 (¶1.18) se implementarán las acciones priorizadas en los PGRs<sup>33</sup> de los operadores del programa que tienen como objetivo promover la sostenibilidad operativa y financiera de los mismos, monitoreando el desempeño a través de los indicadores de gestión definidos en los respectivos PGRs ([ver EEO#4](#)). Será condición de elegibilidad que los operadores dispongan de un PGR aprobado antes del inicio de las obras, así como la implementación de las acciones que se dispongan en los mismos (¶3.3 y ¶3.5). Al igual que en el contrato 2776/OC-AR, para este programa el prestatario, por intermedio del OE, deberá acordar con el respectivo gobierno provincial y/o municipal y el ente beneficiario prestador de los servicios, en los respectivos Convenios de Adhesión, Transferencia y Mantenimiento (CATM), la implementación con recursos del programa de un PGR que tienda a lograr que los ingresos recibidos por los entes beneficiarios asociados con los servicios de agua potable y saneamiento sean suficientes para cubrir los gastos de explotación incluidos los relacionados con administración, operación y mantenimiento.
- 2.13 **Viabilidad institucional.** La actualización de la evaluación de Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional (SECI) realizada al OE durante la preparación del presente programa indica un grado de desarrollo satisfactorio y riesgo bajo, lo cual es consistente con su experiencia y conocimiento de las políticas de adquisiciones y financieras del Banco (¶1.9) y otros organismos multilaterales como Banco Mundial<sup>34</sup> y Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)<sup>35</sup>. Al proyectar las capacidades del organismo executor para el presente programa, se acordó reforzar algunas de las áreas del mismo, y dentro del

---

<sup>30</sup> Empresa pública dependiente del Gobierno de la provincia de Salta.

<sup>31</sup> Empresa privada con contrato de concesión vigente hasta 2027.

<sup>32</sup> Índice Ingresos Operativos/Costos operativos (%).

<sup>33</sup> Se está finalizando la elaboración del PGR de Aguas del Norte, y con recursos de la ATN/OC-15932-AR se está apoyando la elaboración del PGR de Aguas de Santiago S.A., para avanzar en el fortalecimiento institucional de los operadores de la muestra.

<sup>34</sup> Programa Norte Grande en Infraestructura Hídrica I y II.

<sup>35</sup> Programa de Infraestructura de Saneamiento del Norte Grande I, II y III.

componente de Gestión del Programa se incluyen los recursos necesarios al tal efecto ([ver EEO#3](#)).

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los Arreglos de Implementación

- 3.1 **Esquema de ejecución.** El prestatario será la República Argentina. El OE será el prestatario por intermedio del MIOPyV de la Nación, a través de la Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo (UCPyPFE). La UCPyPFE designará como Unidad Ejecutora del Programa (UEP), al equipo que viene ejecutando el préstamo 2776/OC-AR. Este equipo estará conformado por un coordinador, apoyado por un equipo técnico, y será el responsable ante el Banco por el ciclo de cada proyecto. La UEP estará apoyada por las áreas operativas de la UCPyPFE ([ver EEO#3](#)). Con el fin de asegurar una adecuada ejecución del programa, **será condición previa al primer desembolso del financiamiento la designación de la UEP dentro de la estructura del OE**<sup>36</sup>. Las provincias y/o municipios actuarán como beneficiarios de los proyectos, y entregarán a las empresas prestadoras de los servicios de AyS la infraestructura construida con el programa, para su OyM.
- 3.2 El OE tendrá, entre otras, las siguientes funciones: (i) preparar y presentar al Banco los informes consolidados de seguimiento y evaluación requeridos; (ii) llevar a cabo los procesos de selección de obras, bienes y servicios de consultoría; (iii) realizar las actividades de supervisión de obras, el monitoreo y seguimiento de la ejecución y evaluación del programa; (iv) realizar la gestión financiera del programa, que incluye la preparación de la documentación soporte de las solicitudes de desembolsos y la rendición de cuentas de los gastos efectuados, así como presentar los informes financieros que se requieran ante el Banco; y (v) velar por el cumplimiento de las cláusulas contractuales y cumplimiento de la normativa ambiental y social dentro del programa.
- 3.3 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** La ejecución del programa se regirá por las disposiciones del ROP, el cual mantendrá sustancialmente el mismo ciclo de proyecto establecido en el contrato de préstamo 2776/OC-AR, conteniendo, entre otros, los siguientes aspectos: (i) esquema detallado de ejecución, con la descripción del personal mínimo de la UEP; (ii) roles y responsabilidades institucionales de las entidades involucradas; (iii) estrategia de intervención en las diferentes fases del ciclo de los proyectos; (iv) criterios de elegibilidad y priorización de los proyectos; (v) guías para la formulación de proyecto y contenido mínimo que deberán tener los PGRs; (vi) normas y procedimientos para la selección y contratación de obras, bienes y servicios; (vii) normas y procedimientos para gestión administrativa y financiera; (viii) procedimientos para monitoreo y evaluación; y (ix) el MGAS. También incluirá los requerimientos ambientales y sociales referidos en el IGAS ([ver EEO#5](#)). Para asegurar una ejecución exitosa del programa, garantizando la coordinación efectiva entre el OE, las provincias y los prestadores de servicios, **será condición**

---

<sup>36</sup> Esta condición se requiere para verificar la efectiva capacidad de ejecución de la UEP y el cumplimiento de la normativa que regula el funcionamiento de la UCPyPFE, incluyendo la Resolución 109 – E/2016 del MIOPyV. Se espera que la Unidad Ejecutora de Programas Hídricos - Plan Belgrano, perteneciente a la UCPyPFE y que actualmente ejecuta el Préstamo 2776/OC-AR, será designada como la UEP de esta nueva operación.

**previa al primer desembolso del financiamiento que haya entrado en vigencia el ROP en términos previamente aprobados por el BID.** La AFD, en caso de concretarse su financiamiento<sup>37</sup> también dará su consentimiento al ROP.

- 3.4 **Convenios de Adhesión, Transferencia y Mantenimiento.** El OE suscribirá un CATM con cada provincia y/o municipio a ser beneficiado, en los cuales se establecerán las condiciones de vinculación al programa, los compromisos de operar y mantener la infraestructura construida, de participación de los prestadores en todo el ciclo del proyecto y de entrega de información oportuna al OE sobre los indicadores del PGR, estados financieros (§2.12) y el informe de OyM (§3.10).
- 3.5 **Criterios de elegibilidad y priorización.** Los criterios de elegibilidad de los proyectos del programa serán incluidos en el ROP: (i) pertenecer a una de las provincias del Plan Belgrano, u otras hasta el 30% del monto del programa; (ii) pertenecer a aglomerados urbanos y suburbanos que en su conjunto tengan poblaciones mayores a 15.000 habitantes; (iii) proyectos viables desde la perspectiva socioeconómica, legal, técnica, social, ambiental y financiera; (iv) CATM suscrito por las autoridades provinciales y/o prestadores de los servicios, según corresponda; (v) existencia de un ente prestador de servicio legalmente constituido; (vi) compromiso de las autoridades provinciales de que el prestador del servicio se responsabilice por operar y mantener las obras a ser financiadas con recursos del programa; (vii) compromiso de las autoridades provinciales y/o el prestador del servicio de asignar recursos presupuestarios suficientes para operar y mantener adecuadamente las obras a ser financiadas y de alcanzar a mediano plazo cobertura de costos de OyM de los servicios; (viii) compromiso de tener un PGR aprobado antes del inicio de las obras, e implementar los PGRs durante la ejecución del programa; y (ix) estar clasificados como de categoría B o C, según la Política OP-703 del Banco. Los proyectos se priorizarán con base en los déficits de cobertura y niveles de pobreza.
- 3.6 **Adquisiciones.** Las adquisiciones de obras, bienes y servicios de consultoría se realizarán de conformidad con las políticas GN 2349-9 y GN 2350-9. Todas las adquisiciones a realizar deben estar incluidas en el Plan de Adquisiciones (PA) aprobado por el Banco mediante el Sistema de Ejecución de Planes de Adquisiciones, y los métodos y rangos en él establecidos, como se describe en los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III). El OE acordó con el Banco un PA con las contrataciones de los primeros 18 meses de ejecución ([EER#4](#)).
- 3.7 **Anticipos de fondos.** Los desembolsos se efectuarán bajo la modalidad de anticipos de fondos con base en las necesidades reales de liquidez para un período máximo de seis meses, de conformidad con el cronograma de inversiones y el flujo de recursos requeridos, según lo establecido en el documento “Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID” (GN-2811), como se describe en el Anexo III.

---

<sup>37</sup> De concretarse la participación de AFD, en el acuerdo entre las partes se reflejarán los aspectos operativos y de coordinación relativos a las revisiones aplicables al programa, sobre la base del principio de la aplicación de las políticas y procedimientos del Banco, y se se podrá incluir un anexo a los documentos estándares de licitación del Banco con una declaración sobre aspectos de integridad, elegibilidad y compromisos ambientales y sociales en términos consistentes con las políticas del Banco y los requerimientos de AFD.

- 3.8 **Inicio material de las obras.** Con el fin de asegurar que la ejecución del programa se ajuste al plazo previsto de cinco años (§2.1), **el plazo para el inicio material de las obras comprendidas en el programa será de tres años a partir de la entrada en vigencia del contrato de préstamo.**
- 3.9 **Auditoría.** Durante el periodo de desembolso del préstamo, dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal, el OE presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del programa. La auditoría será efectuada por auditores independientes aceptables al Banco. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el Banco (OP-273-6) y la Guía de Estados Financieros y Auditoría Externa. Los costos de auditoría serán financiados con recursos del programa. La contratación de la firma auditora estará a cargo del OE.
- 3.10 **Operación y Mantenimiento (OyM).** El prestatario, por intermedio del OE, deberá presentar al Banco en el primer trimestre de cada año calendario, empezando en el año en que se concluya la primera obra financiada por el programa y hasta tres años posteriores al final del periodo de desembolso del préstamo, el plan anual de mantenimiento de obras y bienes financiados por la operación e información sobre el proceso de OyM efectuados. El compromiso para la elaboración de estos informes será incorporado en el respectivo CATM (§3.4). Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles aceptables, el prestatario, por intermedio del OE, deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias.

## **B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados**

- 3.11 **Monitoreo.** El OE preparará informes sobre el avance y logro de resultados de las actividades bajo su responsabilidad. El esquema de monitoreo incluirá el PA, el PEP, el Plan Operativo Anual (POA), la MR, el Informe de Seguimiento de Progreso (PMR) y el PGR. El OE enviará informes semestrales reportando los avances alcanzados, los resultados obtenidos y un plan de acción para el semestre siguiente, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre.
- 3.12 **Evaluación.** Se contratarán las siguientes evaluaciones del programa: (i) evaluación intermedia, que se presentará a los 36 meses de la fecha de entrada en vigencia del programa o cuando se haya desembolsado por lo menos un sesenta por ciento (60%) de los recursos del financiamiento, lo que ocurra primero; y (ii) evaluación final, dentro de los 90 días siguientes de la fecha de último desembolso del programa. La metodología de evaluación propuesta será un antes y después, que consistirá en la medición de los indicadores de resultados de línea base del proyecto y después de implementadas las intervenciones, y la comparación de las mediciones para constatar el logro de las metas. Adicionalmente, se realizará una evaluación económica ex post, tomando en cuenta el modelo desarrollado ex ante, pero con posibles ajustes, conforme lo detallado en el plan de monitoreo y evaluación (EER#2). El informe de evaluación será parte del Informe de Terminación de Proyecto.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental	
Indicadores de desarrollo de países	-Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua potable (#)* -Hogares con acceso nuevo o mejorado a saneamiento (#)* -Hogares con tratamiento de agua residuales (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2870-1	Mejoramiento del habitat y acceso a servicios basicos, especialmente para regiones de menores ingresos
Matriz de resultados del programa de país	GN-2884	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2017.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad	Evaluable	
3. Evaluación basada en pruebas y solución	10.0	
3.1 Diagnóstico del Programa	3.0	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	4.0	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	3.0	
4. Análisis económico ex ante	10.0	
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, Análisis Costo-Efectividad o Análisis Económico General	4.0	
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados	1.5	
4.3 Costos Identificados y Cuantificados	1.5	
4.4 Supuestos Razonables	1.5	
4.5 Análisis de Sensibilidad	1.5	
5. Evaluación y seguimiento	7.5	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	2.5	
5.2 Plan de Evaluación	5.0	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad	Sí	
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales	Sí	
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación	Sí	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Evaluación Ambiental.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Igualdad de género		
Trabajo		
Medio ambiente		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.		

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El programa presenta un diagnóstico general de la problemática y sus determinantes con base en estadísticas agregadas para el área de intervención. Dado que se trata de un programa con modalidad de obras múltiples, no todos los beneficiarios directos están claramente identificados; sin embargo, el programa ha definido de manera explícita criterios de priorización y elegibilidad. Las soluciones planteadas están adecuadamente respaldadas por evidencia de efectividad en contextos similares.

La matriz de resultados refleja una lógica vertical clara en la que los productos contribuyen a los resultados y éstos a los impactos esperados. Sin embargo, dado el nivel de agregación geográfica en el que algunos indicadores de resultado fueron definidos, habrá un reto importante en poder medir y aislar los logros atribuibles al programa de otros factores que puedan incidir en el cambio de los indicadores en el tiempo.

La evaluación socioeconómica ex ante está basada en el análisis costo-beneficio de dos proyectos identificados a ser financiados por la operación (la optimización y ampliación de la planta de tratamiento de Salta; y la expansión de la red de alcantarillado de Santiago del Estero) que juntos representan el 32% del financiamiento total. En ambos casos, los resultados muestran tasas de retorno positivas. Para los proyectos no evaluados, se dispone que solo aquellos con tasas de retorno superiores al 12% podrán ser financiados por la operación.

El plan de monitoreo y evaluación contempla un esquema de monitoreo basado en instrumentos estándar, incluyendo la matriz de resultados, el Plan de Ejecución del Programa (PEP) y los Planes Operativos Anuales (POA), entre otros. Para la evaluación de efectividad se prevé una evaluación socioeconómica ex post en la que se actualizarán los parámetros clave que determinan la viabilidad económica, así como evaluaciones antes y después que no permiten determinar atribución. Dado que el plan no contempla una evaluación de impacto que permita establecer una relación causal entre el programa y los resultados obtenidos, se prevé basar el análisis de atribución en la teoría de cambio del programa.

Matriz de Resultados										
Objetivo del Proyecto	El objetivo del proyecto es incrementar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento, mejorando al mismo tiempo el desempeño operativo y financiero de los operadores de estos servicios, principalmente en las provincias que forman parte del Plan Belgrano.									
Impacto: Mejora de la Salud y el Bienestar de la Población										
Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Incidencia de diarreas agudas en provincias del Plan Belgrano <sup>1</sup> .	Número de casos por año/ 100.000 habitantes	3.415	2017						2.732	Boletín integrado de vigilancia de la Dirección Nacional de Epidemiología y Análisis de la Situación de Salud, Ministerio de Salud de la Nación.
Resultados										
Indicadores <sup>2</sup>	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Resultado 1: Cobertura del servicio de agua potable ampliada										
Hogares con nuevo acceso a sistemas de agua potable por red en las ciudades de intervención del programa. (Households with new or upgraded access to drinking water - Country Development Results Indicator 18).	Hogares	0	2017	-	-	-	-	1.500	1.500 <sup>3</sup>	Informe Semestral de Progreso del Programa e informe de Evaluación final del proyecto. Se considerarán los hogares beneficiarios de cada proyecto. Se medirá por proyecto/obra, se reportará globalmente.
Cobertura de agua potable en la región del Plan Belgrano. <sup>4</sup>	%	92,40	2010	-	-	-	-	92,47	92,47	Informe de Evaluación final del proyecto en base a datos de Censo de Población y Vivienda y Encuestas Permanentes de Hogares del INDEC <sup>5</sup> .

<sup>1</sup> La incidencia es sobre la población general.

<sup>2</sup> La línea de base y metas establecidas se definieron a partir de la muestra y la cartera de proyectos tentativos que podrían ser elegibles en el marco del programa. En este sentido, las metas deben ser consideradas tentativas y estarán sujetas a la inclusión de nuevos proyectos durante la ejecución del programa.

<sup>3</sup> Los 1.500 hogares corresponden a los proyectos potencialmente elegibles en cartera.

<sup>4</sup> La línea base considera el total de hogares con disponibilidad de servicio en la región del Plan Belgrano, según datos relevados en el Censo 2010.

<sup>5</sup> Si bien se plantea la posibilidad de financiar hasta un 30% de proyectos ubicados en otras regiones del país, actualmente el 100% de las propuestas y proyectos de agua potable en cartera se encuentran ubicados en la región del Plan Belgrano.



<b>Resultado 2: Cobertura del servicio de saneamiento ampliada</b>										
Hogares con acceso a nuevas redes cloacales en las ciudades de intervención del programa. <i>(Households with new or upgraded access to sanitation - Country Development Results Indicator 19).</i> <sup>6</sup>	Hogares	0	2016	-	-	8.750	14.500	29.000	29.000	Informe Semestral de Progreso del Programa e informe de Evaluación final del proyecto; se considerarán los hogares beneficiarios de cada proyecto. Se medirá por proyecto/obra y se reportará globalmente.
Hogares nuevos cuyas aguas residuales son tratadas en las ciudades de intervención del programa. <i>(Households with wastewater treatment - Auxiliary Country Development Results 4).</i> <sup>7</sup>	Hogares	0	2016	-	-		100.000	119.000	119.000	Informe Semestral de Progreso del Programa e informe de Evaluación final del proyecto; se considerarán los hogares beneficiarios de cada proyecto. Se medirá por proyecto/obra, se reportará globalmente.
Cobertura de saneamiento en la región del Plan Belgrano. <sup>8</sup>	%	46,70	2010	-	-	-		48,14	48,14	Informe de Evaluación final del proyecto en base a datos de Censo de Población y Vivienda y Encuestas Permanentes de Hogares del INDEC.
<b>Resultado 3: Desempeño operativo y financiero de los prestadores de servicios mejorados</b>										
Indicador <sup>9</sup>	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Autosuficiencia financiera (ingresos operativos/costos de operación, mantenimiento y administración). Nota: sólo se incluyen los operadores de la muestra; el resto de los operadores se incorporarán a medida que vayan entrando al programa.	%	Aguas del Norte: 71 Aguas de Santiago: 147	2016						Aguas del Norte: 100 Aguas de Santiago: 160	Informe Semestral de Progreso del Programa e informe de evaluación final.

<sup>6</sup> Se consideran 10.000 hogares a ser beneficiados en el marco del proyecto de ampliación de la red fina cloacal en Santiago del Estero (incluye los barrios incorporados en el proyecto de la muestra y barrios adicionales cuyos estudios se encuentran actualmente en elaboración) y los hogares potenciales a ser beneficiados por los proyectos elegibles en cartera.

<sup>7</sup> En las metas del indicador se consideraron los 100.000 hogares de Salta cuyas aguas residuales son tratadas en la Planta Depuradora Sur y los 100.000 hogares (aprox.) cuyas aguas residuales serían tratadas una vez ejecutadas las obras de ampliación. Los 19.000 hogares restantes se corresponderían con los proyectos potencialmente elegibles en cartera.

<sup>8</sup> Si bien se plantea la posibilidad de financiar hasta un 30% de proyectos ubicados en otras regiones del país, actualmente el 100% de las propuestas y proyectos de agua potable en cartera se encuentran ubicados en la región del Plan Belgrano.

<sup>9</sup> La línea de base y metas establecidas se definieron en función de la muestra de proyectos (Salta y Santiago del Estero); las mismas serán recalculadas con la inclusión de nuevos proyectos. En el caso de incorporarse proyectos cuyos prestadores no sean Aguas del Norte y/o Aguas de Santiago, se establecerán y definirán las metas específicas para dicho prestador incorporándose en los resultados como un nuevo indicador.

Productos											
Componente 1: Obras de Infraestructura											
Producto	Unidad de Medida	Resultados Asociados	Costo (US\$)	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Sistemas de Agua Potable construidos.	Sistemas	1	7.500.000	0	-	-	-	-	1	1	Acta de recepción definitiva aprobada por la inspección de obras, los supervisores y el Coordinador General de la UEP. Se medirá por obra/proyecto, se reportará globalmente.
<i>HITOS con costos asociados</i>											
Redes de distribución de agua potable construidas	Km	1	3.000.000	0	-	6	9	9	6	30	Ídem anterior. Las metas incluyen los km de redes finas y acueductos principales y secundarios.
Plantas de potabilización construidas	No. De Plantas	1	4.500.000	0	-	-	-	-	1	-	Ídem anterior.
Producto	Unidad de Medida	Resultados Asociados	Costo (US\$)	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Sistemas de Saneamiento construidos	Sistemas	2	239.500.000	0	-	-	-	5	2	7	Acta de recepción definitiva aprobada por la inspección de obras, los supervisores y el Coordinador General de la UEP. Se medirá por obra/proyecto, se reportará globalmente.
<i>HITOS con costos asociados</i>											
Redes cloacales construidas	Km	2	76.400.000	0	42	118	167	83	7	417	Ídem anterior. Las metas incluyen los km de redes finas y colectores principales y secundarios.
Plantas de tratamiento construidas	Plantas	2	163.100.000	0	-	-	-	1	5	6	Ídem anterior



Componente 2: Desarrollo institucional y estudios											
Producto <sup>10</sup>	Unidad de Medida	Resultados Asociados	Costo (US\$)	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Planes de Gestión por Resultados de los Operadores de Servicios implementados.	No. de Planes	3	5.000.000	0	-	-	-	2	2	4	Informe Semestral del Programa, basados en datos de cada Prestador involucrado. Nota: Los planes de gestión por resultados de cada operador serán considerados “implementados” cuando al menos 2 de las actividades priorizadas en los mismos hayan sido ejecutadas. Las metas consideran los planes de gestión por resultados de los prestadores para los proyectos de la muestra. Se deberán actualizar las metas a medida que se financien las actividades de los planes asociados a nuevos proyectos y/o prestadores.
Micromedidores instalados en la región del Plan Belgrano.	No. de Micromedidores	3	10.000.000	0	-	-	12.813	11.250	937	25.000	Informe Semestral del Programa, basados en datos de cada Prestador involucrado.
Macromedidores instalados en la región del Plan Belgrano.	No. de Macromedidores	3	5.000.000	0	-	-	46	68	46	160	Informe Semestral del Programa, basados en datos de cada Prestador involucrado.

<sup>10</sup> Se medirá por obra/proyecto, se reportará globalmente.

## **ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS**

<b>PAÍS:</b>	Argentina
<b>PROYECTO No:</b>	AR-L1258
<b>NOMBRE:</b>	Programa de Desarrollo de los Servicios de Agua y Saneamiento - Plan Belgrano
<b>ORGANISMO EJECUTOR (OE)</b>	El prestatario, por intermedio del Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda de la Nación (MIOPyV)
<b>PREPARADO POR:</b>	Brenda Álvarez Junco y Juan Carlos Lazo (FMP/CAR)

### **I. RESUMEN EJECUTIVO**

- 1.1 El Banco analizó la capacidad institucional del programa utilizando el informe SECI y la Evaluación de la Capacidad Institucional en adquisiciones, elaborado para esta operación en junio de 2017.
- 1.2 El OE será el prestatario por intermedio del MIOPyV de la Nación, a través de la Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo (UCPyPFE). La UCPyPFE designará un coordinador responsable ante el Banco por la adecuada ejecución del programa quien estará apoyado por un equipo técnico responsable por el ciclo del proyecto.
- 1.3 El programa tiene previsto que el aporte local sea financiado con recursos provenientes de un préstamo de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), cuyo contrato está en proceso de negociación (hasta por un monto de US\$70 millones). En caso de que el contrato de préstamo con la AFD no se formalice por cualquier motivo, el prestatario completará el aporte a su cargo con recursos propios.

### **II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR**

- 2.1. La capacidad institucional del OE fue evaluada, cubriendo las áreas de programación, organización administrativa, administración de personal, administración de bienes y servicios, administración financiera, control interno y externo. La evaluación indica que el OE presenta una capacidad institucional y un grado de desarrollo satisfactorio, y un nivel de riesgo bajo para la ejecución del programa y la posterior administración de las obras.

### **III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN**

- 3.1. El OE actualmente ejecuta el Préstamo 2776/OC-AR con recursos del BID y cuenta con experiencia en la gestión fiduciaria de programas con financiamiento

internacional (Banco Mundial y Banco de Desarrollo de América Latina - CAF). De acuerdo con el último análisis del Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional y la Evaluación de la capacidad institucional en adquisiciones, realizados en el marco de esta operación, presenta un grado de desarrollo satisfactorio y un nivel de riesgo bajo en materia financiera y de adquisiciones.

#### **IV. ASPECTOS QUE DEBEN SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO**

- 4.1. A fin de agilizar la negociación del contrato por parte del equipo de proyecto y principalmente de Legal, se incluyen a continuación aquellos acuerdos y requisitos que deberán ser considerados según corresponda en las estipulaciones especiales o en el Anexo Único, y que pueden actualizarse o modificarse durante la ejecución del programa, si corresponde, y previa documentación y autorización por parte del Banco:
- 4.2. Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en Moneda Local con cargo al Aporte Local o del reembolso de gastos con cargo al préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes del pago. No obstante, si los gastos incurridos en Moneda Local con cargo al Aporte Local son financiados con otra fuente externa al Prestatario, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio especificada en el ROP.

##### **A. Gestión de Auditoría**

- 4.3 A fin de tener flexibilidad en el proceso de contratación del servicio de auditoría de la operación, se mantendrá abierta la opción de las diferentes instituciones elegibles para auditar operaciones financiadas por el BID (que tanto la Auditoría General de la Nación como firmas independientes sean elegibles contractualmente para realizar las auditorías del programa). Llegado el momento de iniciar el proceso de contratación, el OE solicitará al Banco la lista corta de instituciones que podrán ser invitadas a participar.

#### **V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES**

##### **A. Ejecución de las Adquisiciones**

- 5.1. Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios en Adquisiciones establecen las disposiciones que aplican para la ejecución de todas las adquisiciones previstas en el proyecto.
- 5.2. Se aplicarán la Política para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-9) de marzo de 2011 y la Política

para la Selección y contratación de consultores financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-9), de marzo de 2011.

5.3. De los subsistemas nacionales aprobados por el Banco será utilizado el sistema informativo.

- a. **Adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría.** Los contratos de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría<sup>1</sup> generados bajo el proyecto y sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DELs) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. No se tiene previsto realizar contrataciones directas.
- b. **Selección y Contratación de Consultores.** Los contratos de Servicios de Consultoría generados bajo el proyecto se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEPs) emitida por el Banco. La revisión de términos de referencia para la contratación de servicios de consultoría es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. No se tiene previsto realizar selección directa de firmas consultoras.
- c. **La selección de los consultores individuales.** Se hará teniendo en cuenta sus calificaciones para realizar el trabajo, sobre la base de comparación de calificaciones de por lo menos tres (3) candidatos. La revisión de los términos de referencia para la contratación de servicios de consultoría es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto.
- d. Para fines de renovación de los contratos, bastará con la aprobación de la evaluación de desempeño, como satisfactoria, por la autoridad competente. La evaluación se realizará anualmente y por una única vez, a fin de facilitar su aprobación por parte de las autoridades correspondientes.
- e. Se prevé que consultores individuales contratados en el marco de la operación 2776/OC-AR continúen brindando sus servicios en el marco de esta operación, para ello, el ejecutor presentará al Banco el listado de consultores que seguirán desarrollando las actividades en este proyecto, en cuyo caso se podrá aplicar el procedimiento de selección directa, de conformidad a lo previsto en la Sección V punto 5.4 inciso a) de las citadas políticas.
- f. **Gastos Recurrentes.** Los gastos recurrentes o gastos operativos y de mantenimiento requeridos para poner en funcionamiento el proyecto durante su vida útil serán: viáticos, seguros de viajero, renta de oficina, papelería, gastos de oficina, y otros gastos inherentes al funcionamiento del programa; los que serían financiados por el proyecto dentro del presupuesto anual aprobado por el Banco. Adicionalmente, los Gastos Recurrentes incluyen los costos de los consultores contratados para asistir al organismo ejecutor durante el periodo de

---

<sup>1</sup> Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo ([GN-2349-9](#)) párrafo 1.1: Los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

ejecución del programa. Sin embargo, los costos de operación no incluyen salarios de funcionarios en ejercicio público. Los gastos recurrentes incluyen conceptos tales como: impuesto a los débitos y créditos en cuenta corriente bancaria, gastos por sellados de orden de compra, publicaciones de avisos de licitaciones y supervisión contratada.

- g. **Otros. Cofinanciamiento mediante aporte local.** Se tiene previsto financiar una parte del aporte local para el programa con recursos provenientes de un préstamo de la AFD, cuyo contrato está en proceso de negociación (hasta por un monto de US\$70 millones). El uso de dichos recursos se haría conjuntamente con recursos del Banco para todos los componentes del programa, se acordó que la ejecución de la operación se realizará de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco, incluyendo las de adquisiciones (GN-2349-9 y GN-2350-9), y que la AFD reconocerá la aceptación de las no-objeciones técnicas del Banco relativas a las obras a ser financiadas con ambas fuentes, así como los aspectos ambientales y de auditoría del Programa, a fin de evitar retrasos en la ejecución. En caso de que el contrato de préstamo con la AFD no se formalice por cualquier motivo, el prestatario completará el aporte a su cargo con recursos propios.

**Tabla de Montos Límites (miles US\$)**

Obras			Bienes			Consultoría	
Licitación Pública Internacional (LPI)	Licitación Pública Nacional (LPN)	Comparación de Precios	LPI	LPN	Comparación de Precios	Publicidad Internacional Consultoría	Lista Corta 100% Nacional
≥25.000.000	< 25.000.000 ≥350.000	< 350.000	≥ 1.500.000	< 1.500.000 ≥100.000	< 100.000	>200.000	<1.000.000

**Adquisiciones Principales**

Actividad	Tipo de Licitación	Fecha Estimada	Monto Estimado 000'US\$
<b>Obra</b>			
Ampliación y optimización de la PTAR en la ciudad de Salta	LPI	03-2018	78.100.000
PTAR y Red Cloacal en la localidad de Añatuya, Santiago del Estero	LPI	01-2018	33.173.077
Ampliación de la red fina cloacal de la ciudad de Santiago del Estero	LPI	03-2018	29.807.692
Sistema cloacal en San Vicente, Misiones	LPI	03-2018	30.288.462
<b>Bienes</b>			
Medición y consumo	LPI	03-2019	15.000.000
<b>Consultoría</b>			
Inspección: PTAR en la ciudad de Salta	SBCC	03-2018	2.730.769
Inspección: Ampliación de la red fina cloacal de la ciudad de Santiago del Estero	SBCC	03-2018	1.192.308
Inspección: PTAR y Red Cloacal en la localidad de Añatuya, Santiago del Estero	SBCC	02-2018	1.326.923
Inspección: Sistema cloacal en San Vicente, Misiones	SBCC	05-2018	1.211.538

## B. Supervisión de Adquisiciones

### Límites para Revisión ex post

Obras	Bienes	Servicio de Consultoría	Consultoría Individual
< 5.000.000	< 500.000	< 200.000	<50.000

- 5.4. Las adquisiciones serán supervisadas de manera ex ante conforme se indica en el cuadro que antecede. Las visitas de revisión ex post se realizarán, cada 12 meses. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post. Al menos el 10% de los contratos revisados se inspeccionarán físicamente durante el programa.
- 5.5. Los montos límites establecidos para revisión ex post se aplican en función de la capacidad fiduciaria de ejecución del OE y pueden ser modificados por el Banco en la medida que tal capacidad varíe.
- 5.6. **Disposiciones especiales.** Atender las disposiciones de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco (GN 2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco (GN 2350-9) de marzo de 2011 (listas de empresas y personas físicas inelegibles de organismos multilaterales).
- 5.7. **Registros y Archivos.** El OE mantendrá un sistema de archivo central con sus respectivos procedimientos y resguardos, tratando de que los expedientes de cada adquisición estén debidamente ordenados, organizados y archivados.

## VI. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

### A. Programación y Presupuesto

- 6.1. El área de Programación y Presupuesto del MIOPyV presta servicios a toda a UCPyPFE para formular, programar, registrar y ejecutar las asignaciones presupuestarias de todos los préstamos incluyendo los que ejecuta la UEP. Todas estas funciones se cumplen conforme a las disposiciones de la Ley de Presupuesto Nacional y con vencimientos establecidos por la Contaduría General de la Nación, la Oficina Nacional de Presupuesto u otra dependencia nacional que así lo requiera y son de cumplimiento obligatorio.
- 6.2. Además dicha área realiza para la UEP los procedimientos para la obtención anual de los créditos del Presupuesto Nacional en lo concerniente a la fuente de financiamiento local (Fuente 11) y de financiamiento externo (Fuente 22), según lo determinado por la relación de pari passu de los componentes del proyecto.
- 6.3. La UEP/UCPyPFE crea y mantiene durante la vida del préstamo una línea presupuestaria específica en su presupuesto anual a fin de permitir el seguimiento de los recursos del presupuesto según su fuente y los gastos del proyecto.

- 6.4. No se anticipan dificultades para el manejo presupuestario, oportunidad de contrapartida local, o atrasos del sistema que afecten la ejecución.

## **B. Tesorería y Gestión de Desembolsos**

- 6.5. La Tesorería del MIOPyV es la responsable de la apertura de las cuentas del préstamo en el Banco de la Nación Argentina, en dólares y en pesos, realizando las gestiones pertinentes ante la Tesorería General de la Nación, el Banco de la Nación Argentina y dependencias del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas intervinientes.
- 6.6. Asimismo, es la responsable del manejo y administración de los fondos del Préstamo a través de la Cuenta Designada y la Cuenta Operativa y de la emisión de los pagos, tanto en cheques como mediante transferencias bancarias y de mantener las comunicaciones con la entidad bancaria y con los prestadores del servicio de transferencias bancarias (*interbanking*).
- 6.7. La Cuenta Designada es la cuenta en dólares que se abre en el Banco de la Nación Argentina, donde se acreditan los adelantos procedentes del BID. La Cuenta Operativa recibe los recursos de dos fuentes distintas: de fuente externa, transferido desde la Cuenta Designada mediante el proceso de pesificación<sup>2</sup> y de fuente local procedente de la Tesorería General de la Nación (Fuente 11), en virtud del compromiso asumido para financiar el Préstamo de acuerdo al *Pari Passu* establecido en el Contrato de Préstamo. Los fondos de la Cuenta Operativa se utilizan para realizar los pagos a contratistas, proveedores y consultores.
- 6.8. El retiro de Fondos del Préstamo y todos los movimientos de fondos del Préstamo son firmados por el titular de UECyPFE y el Coordinador Ejecutivo de la UEP en forma conjunta, una vez habilitados por el Banco a través del sistema y con las claves y normas de seguridad pertinentes. Mediante nota debe informarse al Banco el detalle de los nombres de los funcionarios autorizados para la firma y de igual forma serán comunicados los cambios, cumpliendo el procedimiento que establecen los organismos competentes.
- 6.9. Entrega al Área de Contabilidad los extractos bancarios de las cuentas que serán insumos necesarios para realizar sus conciliaciones bancarias y para cumplir con tareas propias del área.
- 6.10. Los desembolsos se realizarán con base en un plan financiero detallado, cuyo modelo ha sido acordado con las autoridades del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas, y Jefatura de Gabinete. Así mismo, este se realiza de acuerdo con las directrices del BID que establece los métodos de desembolso, los retiros

---

<sup>2</sup> Las bases para la conversión de dólares estadounidenses a moneda local son: a) Caja y Bancos en moneda extranjera: se expone en esta línea el saldo existente en la Cuenta Designada al cierre de ejercicio expresado en pesos al tipo de cambio comprador del Banco de la Nación Argentina de la fecha de cierre del ejercicio y b) Capital adeudado BID: los fondos BID ingresados en moneda extranjera se registran al tipo de cambio de la fecha en que los mismos fueron acreditados en la Cuenta Especial.

de fondos del préstamo, sus requisitos, cuentas designadas, las condiciones aplicables a los anticipos, los gastos no admisibles y los reintegros.

### **C. Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes**

- 6.11. El OE utilizará el sistema UEPEX como sistema de administración financiera. El registro de la contabilidad se hará en base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique de acuerdo a los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros requeridos serán: (i) Plan de Ejecución Financiera para hasta 180 días posteriores a la solicitud de anticipos; (ii) estados financieros anuales auditados del programa; y (iii) otros informes a ser requeridos por los especialistas fiduciarios.
- 6.12. El Área Contabilidad es responsable de realizar las siguientes actividades en todos los programas: (i) registros contables en el sistema UEPEX y del archivo de la documentación de respaldo de los pagos contabilizados, facturas y recibos con los demás antecedentes de los pagos; (ii) presentaciones de Declaraciones Juradas de las liquidaciones y de dar respuesta a eventuales requerimientos; (iii) obtener la Clave Única de Identificación Tributaria al inicio de la operación del Préstamo, necesaria para la apertura de las cuentas bancarias, tanto en dólares como en pesos; (iv) Realizar las conciliaciones bancarias mensuales de ambas cuentas, cuenta designada (US\$) y cuenta operativa (\$); y (v) preparar los Estados Financieros del Préstamo y de su presentación a la Auditoría Externa para que realice los informes correspondientes.
- 6.13. La información contable se canaliza a través de un plan de cuentas que permite la clasificación por categoría del gasto, por componente y por fuente de financiamiento, según la estructura en la matriz de financiamiento del préstamo que se acuerda en la negociación

### **D. Control Interno y Auditoría Interna**

- 6.14. La Ley 24156 establece y regula la administración financiera y los sistemas de control interno y externo del sector público nacional. La Sindicatura General de la Nación (SIGEN) es el órgano rector de los sistemas de control interno de la administración pública nacional, bajo dependencia de la Presidencia de la Nación. La SIGEN actúa como órgano normativo, de supervisión y coordinación de las Unidades de Auditoría Interna (UAI) que se crean en cada jurisdicción. La UCPyPFE y por consiguiente la UEP, están sujetas a la auditoría interna de la Unidad de Auditoría Interna (UAI) del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, pero a la fecha, la UCPyPFE y en particular la UEP, no han tenido auditoría de la de la UAI del MIOPV.

### **E. Control Externo: Auditoría Financiera Externa e Informes de los Proyectos**

- 6.15. En el año 2011 el Banco concluyó un diagnóstico sobre Prácticas de Auditoría Gubernamental de la Auditoría General de la Nación (AGN), realizado de acuerdo a la guía del Banco para determinar el nivel de desarrollo de los sistemas de gestión financiera pública. La evaluación concluyó en la validación de la AGN como auditor de proyectos del Banco. A fin de tener flexibilidad y poder ajustar la



cartera de préstamos a la capacidad de auditoria oportuna de la AGN se recomienda que tanto la AGN como firmas independientes sean elegibles contractualmente para realizar las auditorias del programa.

- 6.16. La auditoría se realizará con base en los nuevos Términos de Referencia elaborados por el Banco, versión 2017.
- 6.17. Se requerirán Informes Financieros Auditados por periodos anuales de acuerdo al ejercicio fiscal del ejecutor. Estos deberán de presentarse en un plazo de 120 días, según lo determine el Banco de acuerdo a la organización seleccionada para auditar la operación.

#### **F. Supervisión Financiera de Proyecto<sup>3</sup>**

- 6.18. El plan de supervisión financiera inicial surge a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas de acuerdo a las revisiones *in situ* y de escritorio previstas para el programa que incluye el alcance de las acciones operacional, financiera y contable, de cumplimiento y legalidad, frecuencia y responsable de las mismas.

#### **G. Mecanismo de Ejecución**

- 6.19. Contabilidad gestiona los pagos en un proceso que se realiza aproximadamente en quince días desde que el contratista o consultor presenta la documentación completa, de lo contrario, permanece en el Área Técnica hasta que la firma cumple los requisitos.
- 6.20. El Área Contabilidad recibe los informes del área Técnica, Legal y de Evaluación, los verifica y da pase al Área Presupuesto, que informa acerca de la existencia de fondos de la fuente de financiamiento, según el recurso utilizado para el pago. Si existen fondos se procede a realizar la liquidación correspondiente devengando el monto al momento de registrarlo en el UEPEX. A continuación, se habilita la Autorización de Pago y se asigna. Luego de la firma del Coordinador Ejecutivo se remite a Tesorería para su pago. Una vez ejecutado, el legajo vuelve a Contabilidad para la liquidación de las retenciones de los impuestos. Aproximadamente por mes se gestionan 300 legajos de pago.
- 6.21. Para controlar el plazo de ejecución el legajo de pago está precedido por el “Seguimiento de Documentación”, una planilla interna donde cada responsable consigna la fecha de su intervención y su firma.

---

<sup>3</sup> Ver Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-6) Anexo I Aplicación de los Principios y Requisitos de Gestión Financiera requisito 4 Supervisión Financiera.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/17

Argentina. Préstamo \_\_\_/OC-AR a la República Argentina. Programa de Desarrollo de los Servicios de Agua y Saneamiento – Plan Belgrano

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Desarrollo de los Servicios de Agua y Saneamiento – Plan Belgrano. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$200.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2017)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-1044359933-2185  
Pipeline No. AR-L1258