

APOYO A LA SECRETARIA TECNICA DEL FONDO INDIGENA

(TC-97-09-07-5-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe (Fondo Indígena).

ORGANISMO EJECUTOR: Secretaría Técnica del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe (Fondo Indígena).

BENEFICIARIOS: Países miembros regionales del Fondo Indígena y del Banco.

FINANCIAMIENTO: BID US\$ 889.000

Ingresos netos del FOE	
(dólares):	600.000
CANTAP II:	100.000
Fondo Noruego para Servicios de Consultoría:	189.000
<u>Aporte local:</u>	977.000
TOTAL:	US\$1.866.000

PLAZOS: A partir de la suscripción de la Carta-Convenio entre el BID y el Fondo Indígena.

Periodo de ejecución: 36 meses.
Periodo de desembolso: 48 meses.

REVISION AMBIENTAL SOCIAL: Debido a las características de la operación no se identificaron dificultades de índole ambiental y social.

OBJETIVOS: El objetivo general es dar continuidad a las operaciones del Fondo Indígena hasta la maduración de los rendimientos del capital social del organismo que le darán sostenibilidad y autonomía. Los objetivos específicos del programa son: (i) el sostenimiento de la estructura de gestión técnico-administrativa; (ii) la realización de actividades de apoyo en beneficio de los pueblos y comunidades indígenas de la región; y (iii) la consolidación institucional-financiera del Fondo Indígena.

DESCRIPCION: Para alcanzar las metas indicadas, el Fondo Indígena prevé realizar las siguientes actividades: (a) seleccionar y contratar y/o renovar personal de la Secretaría Técnica (consultores de largo plazo), incluyendo profesionales indígenas; (b) establecer manuales de operación, sistemas electrónicos integrados de información (banco de datos); (c) establecer mecanismos y procedimientos para la difusión de información entre los interesados; (d) negociar nuevos aportes de capital social y asegurar su gestión adecuada; y (e) capacitar y fortalecer organizaciones indígenas, fomentar la concertación y preparar y gestionar una cartera de proyectos "bancables".

BENEFICIOS: Esta operación permitirá la consolidación y fortalecimiento de un mecanismo, debidamente financiado, para atender las necesidades de promoción del desarrollo entre los pueblos indígenas de la región y, eventualmente, para movilizar nuevos recursos de inversión hacia el sector. Además, la operación fortalecerá el Fondo Indígena mediante la implementación de medidas para consolidar la Secretaría Técnica del mismo, con sus procedimientos administrativos, la realización de instancias consultivas nacionales y la adopción de una estrategia proactiva de difusión e información.

RIESGOS: El mayor riesgo de esta operación es que no se materialicen los aportes de los países miembros del Fondo Indígena al capital social. Por otra parte, este riesgo se considera mínimo, ya que proyecciones financieras conservadoras indican que los aportes de sólo 5 países y una tasa de interés de rendimiento al capital social de sólo 3.6% anual, generarían ingresos del orden de US\$350.000 anuales en un plazo de tres años. Estos ingresos asegurarán la operación mínima de la Secretaría Técnica del Fondo Indígena. Otro riesgo principal durante la ejecución del proyecto, es que la Secretaría Técnica no reciba los recursos financieros de otras fuentes para realizar las actividades claves de preparación de proyectos, capacitación, fortalecimiento institucional y concertación. Para mitigar este riesgo, se exigirá al Ejecutor, que como condición previa al primer desembolso de la contribución del Banco, presente evidencia de que el Fondo Indígena ha suscrito convenios de por lo menos el 50% de contribución financiera de las otras fuentes, o sea por el monto mínimo equivalente a US\$1.4 millones.

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO DE LA
REGION:**

El proyecto se enmarca dentro de los lineamientos de la Octava Reposición, en lo que se refiere al desarrollo de los grupos indígenas en general y al Fondo Indígena en específico (AB-1704 pár. 2.27). Adicionalmente, es consistente con el mandato del Directorio en lo que se refiere a la administración por parte del Banco del capital social del Fondo Indígena (GN-2002-1 y 2).

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Como condición previa al primer desembolso de la contribución del Banco, el Ejecutor presentará: (a) evidencia de que el Fondo Indígena ha suscrito convenios con instituciones donantes bilaterales y multilaterales por un monto equivalente a US\$1.4 millones de contribuciones financieras, para financiar iniciativas y proyectos específicos de las organizaciones indígenas (párrafo 3.20); y (b) un informe inicial, que contenga: (i) un plan de trabajo general del proyecto y uno específico para el primer semestre, incluyendo cronogramas para su ejecución; y (ii) los términos de referencia específicos de los consultores de corto plazo a ser contratados durante el primer semestre (párrafo 3.25a).

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y El Caribe (Fondo Indígena) es un organismo internacional público, creado mediante un convenio multilateral suscrito por 23 países, ratificado hasta la fecha por 20 países, 19 de los cuales son miembros del BID. El Convenio se encuentra depositado en la Secretaría General de la Organización de las Naciones Unidas. La creación del Fondo Indígena es una iniciativa de las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno, iniciativa que desde el primer momento (Guadalajara, julio de 1991) ha recibido el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, el cual contribuyó al diseño de la iniciativa, a la instalación del organismo y al desarrollo de sus actividades.
- 1.2 El Fondo Indígena está gobernado por una Asamblea General constituida en partes iguales por representantes de los gobiernos y los grupos indígenas de los países de la región y por representantes de los gobiernos extra regionales miembros del Fondo y por un Consejo Directivo integrado por seis representantes gubernamentales (tres de la región y tres extra regionales) y seis representantes de los grupos indígenas. La gestión técnica y administrativa está a cargo de la Secretaría Técnica, integrada actualmente por un pequeño núcleo de profesionales (4), personal administrativo (4), y consultores de corto plazo, que lleva adelante sus actividades en coordinación con una red de Instancias Consultivas Nacionales.
- 1.3 De conformidad con el Convenio Constitutivo y el proyecto para su creación, así como del resultado de los ejercicios de evaluación y las consultas sobre el perfil institucional realizados a partir de sus primeros años de operación, el Fondo Indígena cumple un rol de facilitador del desarrollo de los indígenas de la región, ofreciendo recursos (técnicos y financieros) para: (i) mejorar las posibilidades de los beneficiarios indígenas de captar recursos de inversión de los mecanismos nacionales e internacionales existentes para financiar sus iniciativas de desarrollo; (ii) fomentar la adopción de estrategias de desarrollo indígena; y (iii) promover la concertación entre gobiernos e indígenas en temas relacionados con el desarrollo (ver Anexo I para un resumen de actividades en el período desde 1993 - 1998).
- 1.4 Desde su instalación en agosto de 1993 (entrada en vigencia del Convenio Constitutivo), el Fondo Indígena ha respaldado sus operaciones con una Cooperación Técnica Regional del BID (ATN/SF/CI-4125-RG) para la instalación y puesta en marcha de la Secretaría Técnica por US\$2.5 millones; de los cuales el Banco ha desembolsado hasta el 31 de Agosto de 1998, 2.2 millones. Se prevé que esta operación concluirá el 31 de Diciembre de 1998. Con recursos del BID se ha financiado asimismo otras dos actividades: la primera fue la realización de un seminario internacional sobre:

"Pueblos Indígenas y Desarrollo: Pobreza, Democracia y Sustentabilidad" (ATN/SF-4888-RG) por un monto de US\$60.000. Con la segunda operación se financió la realización de una amplia consulta a las organizaciones indígenas sobre la propuesta de "Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas", para la cual la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la OEA contrató al Fondo Indígena (ATN/SF-5384-RG de la cual US\$80.000 corresponden al componente ejecutado por el Fondo Indígena).

- 1.5 El Fondo ha contado además con recursos de otros organismos internacionales (Banco Mundial; Comunidad Europea; Organización Internacional del Trabajo; Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura; y Comisión Interamericana de Derechos Humanos); y con aportaciones directas de algunos países miembros (Bolivia, España, México, y Panamá). Estos aportes adicionales a la CTR del BID suman aproximadamente 1 millón de dólares (excluyendo aportes indirectos para inversiones en proyectos, así como aportes en especies, tal como el edificio sede del Fondo Indígena).
- 1.6 Una evaluación de medio término de la CTR (ATN/SF/CI-4125-RG) realizada por dos consultores independientes bajo contrato con el Banco y un proceso de consulta con los beneficiarios indígenas concluyeron que los logros más importantes en los primeros años de operación han sido: (i) el desarrollo de un concepto de desarrollo indígena altamente relevante; (ii) la suscripción y ratificación del Convenio Constitutivo por parte de casi todos los países de América Latina; (iii) la conceptualización y financiamiento de importantes iniciativas en materia de consulta, entrenamiento y capacitación; y (iv) los esfuerzos de diagnóstico y preparación de proyectos realizados en la mayoría de los países miembros. Asimismo, estos ejercicios destacaron: (i) la conveniencia de realizar algunas reformas a nivel institucional para facilitar una mayor participación y presencia de los indígenas en los órganos de dirección, en la Secretaría Técnica y en la gestión de las actividades; y (ii) la necesidad de establecer un mecanismo de financiamiento que garantice la sostenibilidad de las operaciones del Fondo Indígena, tanto en lo que se refiere a preinversiones e inversiones en proyectos de desarrollo indígena, como a los costos no recuperables de funcionamiento de las instancias del Fondo.
- 1.7 Siguiendo estas recomendaciones, la II Asamblea General del Fondo Indígena (La Paz, mayo 1997) modificó la composición del Consejo Directivo para incorporar tres miembros indígenas adicionales, institucionalizó la reunión de representantes indígenas como un órgano de consulta e instruyó privilegiar actividades de concertación y capacitación que permitan contar con un mayor número de técnicos y profesionales indígenas.
- 1.8 Asimismo, la Asamblea autorizó: (i) el establecimiento de un capital social, formado con contribuciones de los países miembros y otros países y organismos de asistencia al desarrollo, de cuyos

rendimientos se financien inversiones en beneficio de las comunidades indígenas de la región y las operaciones institucionales; y (ii) que la administración del capital social sea convenida con el BID. La Asamblea también señaló como normas de referencia que el conjunto de las contribuciones de los países miembros del Fondo deberán alcanzar un monto del orden de los 100 millones de dólares en los cinco años siguientes. El Convenio de Administración entre el BID y el Fondo Indígena fue firmado en febrero de 1998, con previa autorización del Directorio. Hasta la fecha se han recibido compromisos formales del orden de US\$40 millones de dólares y recursos en efectivo del orden de US\$2,5 millones, con un rendimiento previsto de US\$70.000 a fines de 1998 (ver GN-2002-1 y 2 para un resumen de las proyecciones financieras del capital social).

- 1.9 Se considera que el programa propuesto permitirá el funcionamiento del organismo hasta que el capital social del Fondo Indígena genere ingresos suficientes para sustituir los recursos de esta CTR, al mismo tiempo: (i) asegurando la operación de la estructura técnico-administrativa (Secretaría Técnica y Presidencia) por tres años, (ii) reforzando la capacidad de ésta para gestionar las contribuciones al capital social y diseñar el uso de los rendimientos y, (iii) manteniendo y aumentando el nivel de actividades de apoyo a las organizaciones indígenas.
- 1.10 Durante los meses de junio y julio de 1998 se realizaron otros dos ejercicios de evaluación: (i) una evaluación interna de los procedimientos administrativos; y (ii) un diagnóstico de las necesidades de fortalecimiento institucional de la Secretaría, a cargo de la organización canadiense-CESO. Ambos ejercicios ayudaron a definir el componente de fortalecimiento institucional incluido en esta operación. Para la evaluación final de la CTR actualmente en ejecución, prevista para realizarse en enero-febrero de 1999, se cuenta con términos de referencia detallados.

II. OBJETIVOS

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general es dar continuidad a las operaciones del Fondo Indígena hasta la maduración de los rendimientos del capital social del organismo, que le darán sostenibilidad y autonomía.
- 2.2 Los objetivos específicos del programa son: (i) el sostenimiento de la estructura de gestión técnico-administrativa; (ii) la realización de actividades de apoyo en beneficio de los pueblos y comunidades indígenas de la región; y (iii) la consolidación institucional-financiera del Fondo Indígena.

- 2.3 La contribución del Banco permitirá sostener las operaciones del organismo en el periodo comprendido entre el final de la ATN/SF/CI-4125-RG (Instalación y puesta en marcha del Fondo Indígena) y la recepción de los rendimientos del capital social suficientes para sustituir los recursos de la CTR. Se estima que a partir del tercer año del inicio de esta operación, el Fondo Indígena será autosuficiente desde el punto de vista financiero.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Actividades

- 3.1 Para alcanzar las metas indicadas, el Fondo Indígena prevé realizar las siguientes actividades:
- 3.2 Operación de la Secretaría Técnica:
- (a) Seleccionar y contratar y/o renovar personal de la Secretaría Técnica (5 consultores de largo plazo), incluyendo profesionales indígenas.
 - (b) Preparar Manuales de Funciones y Operación, diseñar un sistema electrónico integrado de información para uso interno (banco de datos) y establecer estándares de operación, para completar el diseño de procedimientos de trabajo, administración, cuentas y evaluación de la Secretaría Técnica.
 - (c) Establecer mecanismos y procedimientos para la difusión de información entre los interesados.
- 3.3 Consolidación institucional y financiera del Fondo:
- (a) Gestionar y negociar la suscripción de Cartas de Intención y el pago de las contribuciones al capital social del organismo por parte de los gobiernos de los países miembros, de otros países y de organismos de cooperación, y administrar el Convenio de Administración del Capital Social con el BID.
 - (b) Preparar Directivas Operacionales, normas de procedimientos y otras medidas reglamentarias sobre el uso, evaluación y control de los rendimientos del capital social, por parte de los órganos de dirección.
 - (c) Organizar la III Asamblea General, las sesiones del Consejo Directivo y del Comité Ejecutivo y acciones, que aseguren la participación de los representantes indígenas en la gestión institucional.

3.4 Apoyo directo a iniciativas de desarrollo indígena:

- (a) Identificar las necesidades indígenas, preparar proyectos y apoyar la negociación de financiamientos: autodiagnósticos, factibilización de proyectos, identificación y gestión de financiamientos.
- (b) Capacitación y fortalecimiento de las organizaciones indígenas: entrenamiento de técnicos, asistencias técnicas horizontales, cursos de formación y fortalecimiento de organizaciones indígenas.
- (c) Fomento de la concertación: sesiones de las Instancias Consultivas Nacionales, talleres y seminarios, estudios, participación indígena en eventos, y difusión.

B. Organización y Ejecución

- 3.5 La ejecución del proyecto apoyado mediante esta Cooperación Técnica tendrá una duración de 36 meses, contados a partir de la suscripción del convenio de la Cooperación Técnica correspondiente a esta operación.
- 3.6 Será ejecutado por la Secretaría Técnica del Fondo Indígena, bajo la autoridad y supervisión del Consejo Directivo y de conformidad con las normas y Directivas Operacionales dictadas por la Asamblea General. El seguimiento permanente del funcionamiento de la Secretaría Técnica será realizado por un Comité Ejecutivo, integrado por el Presidente y los dos Vicepresidentes del Consejo Directivo.
- 3.7 Actualmente, la Secretaría Técnica cuenta con 4 profesionales y 4 funcionarios administrativos de apoyo, complementado con consultores ocasionales de corto plazo y becarios. Estos 4 profesionales incluyen un secretario técnico y 3 especialistas en proyectos, capacitación y fortalecimiento organizacional y administración y finanzas. Los costos de este personal (profesional y administrativo), están siendo financiados con los recursos de la CTRL (ATN/SF/CI-4125-RG). Este personal ha sido contratado utilizando los procedimientos del Banco en esta materia.
- 3.8 Para asegurar la continuación de actividades de la Secretaría Técnica del Fondo, se preve durante la ejecución de este proyecto, la renovación de los contratos de los dichos profesionales y otros funcionarios administrativos que actualmente desempeñan cargos en la Secretaría Técnica, así como la contratación de un profesional adicional nuevo, especializado en el área de concertación. El proceso de renovación de los contratos de los funcionarios actualmente empleados por la Secretaría Técnica y cuyos salarios son financiados mediante la CTRL, no sería afectado por llamadas a concurso; sin embargo, la selección y contratación de nuevo personal estaría sujeta a los procedimientos del Banco. Los términos de referencia de todos los consultores a ser contratados a

largo plazo, incluso los del Presidente/Negociador y del Secretario Técnico del Fondo, se indican en el Anexo II.

- 3.9 Tanto las nuevas contrataciones como las renovaciones de contratos del personal profesional, apoyarán al Fondo, mediante su Secretaría Técnica, en su proceso de consolidación institucional, así como en continuar con las gestiones necesarias con sus países miembros para que efectúen los depósitos de los recursos al Capital Social, según la lista de actividades descritas en los párrafos anteriores.
- 3.10 Las actividades de apoyo al desarrollo indígena se ejecutarán, de preferencia, mediante convenios con organizaciones indígenas, con colectivos formados por técnicos indígenas y/o con instituciones de apoyo al desarrollo, así como mediante contratos con entidades consultoras, organizaciones no gubernamentales o consultores individuales, cuyos términos de referencia se incluyan en el Anexo II.
- 3.11 Adicionalmente a las actividades que se realizarían dentro del proyecto y financiadas con los recursos del Banco, otras actividades específicas de apoyo directo a las iniciativas del desarrollo indígena, se realizarían mediante la contratación de consultores financiados con los recursos de convenios bilaterales (Alemania y España) o con instituciones multilaterales (la Unión Europea y UNESCO). El Fondo está en proceso de gestionar directamente dichos convenios por un monto de US\$2.8 millones, como se indica en el párrafo 3.18.
- 3.12 El Fondo dará apoyo a varias organizaciones, instituciones y grupos indígenas en la identificación, preparación y gestión de proyectos indígenas. Estos proyectos reciben financiamiento directo de otras fuentes, y en estos casos el Fondo no administraría ni intermediaría los recursos y solamente prestaría los servicios de seguimiento.

C. Costo y Financiamiento

- 3.13 El costo total estimado de la ejecución del proyecto es de US\$1,866,000, según el cuadro de financiamiento que se presenta a continuación.

Cuadro 1.
Costo y Financiamiento del Programa
(Equivalente en US\$)

Categoría	BID			Aporte Local a/	Total
	FOE	CANTAP II	Fondo Noruego		
1. Operación Secretaría Técnica	480.925	20.000		689.075	1.190.000
2. Fortalecimiento institucional secretaría	74.075	80.000		154.925	309.000
3. Apoyo en la preparación de proyectos				40.000	40.000
4. Capacitación y fortalecimiento de las organizaciones indígenas			165.000	30.000	195.000
5. Concertación			24.000	93.000	117.000
6. Auditoría y evaluación	45.000				45.000
Total	600.000	100.000	189.000	977.000	1.866.000

a/ Rendimientos de capital social.

- 3.14 La contribución del Banco de FOE en divisas, (US\$600.000) financiaría parte de los costos de los salarios de los consultores a largo plazo (US\$396.000), que integrarían el personal profesional de la Secretaría Técnica del Fondo (Secretario Técnico y 4 profesionales), así como el honorario del Presidente/Negociador del Fondo (US\$74.075) por los tres años de ejecución del proyecto; los gastos de viajes de misiones oficiales del Negociador del Fondo en actividades relacionadas con la gestión y negociación de las cartas de intención y el pago de contribuciones al capital social de Fondo (US\$24.925); el costo de la auditoría anual del Fondo (US\$15.000); la evaluación de los resultados del proyecto, a ser realizada a la terminación de la ejecución, por consultores independientes (US\$30.000); e imprevistos (US\$60.000).
- 3.15 Además de dicha contribución de FOE, el Banco, mediante los recursos de varios fondos de fideicomiso, financiaría los costos de consultores (honorarios y costos de viajes) a ser contratados a corto plazo, para realizar las actividades relacionadas con: la consolidación institucional de la Secretaría Técnica (con CANTAP II hasta el equivalente a US\$100.000, o sea CAN\$115.000); y el fortalecimiento y la capacitación de las organizaciones indígenas, la concertación con los grupos indígenas y costos de traducciones e intérpretes (Fondo Noruego para Servicios de Consultoría por el monto de US\$189.000.
- 3.16 El monto total de la contribución del Banco suma al equivalente a US\$889.000 (48% del costo total), del cual US\$600.000 serán en divisas provenientes de los ingresos netos del Fondo para

Operaciones Especiales y el equivalente a US\$289.000 se financiaría con varios fondos de fideicomiso ya mencionados.

- 3.17 El Fondo Indígena aportará como su contribución de contraparte el monto de US\$977.000 (52% del costo total) que provendría de los rendimientos de las inversiones del capital social durante los 3 años de la ejecución del proyecto. Actualmente, el Fondo cuenta con las contribuciones depositadas y/o convenios suscritos, del monto de US\$12,0 millones. En base a estimaciones conservadoras de una tasa anual de rendimiento al capital social de 3,6%, se considera que el Fondo tendría suficientes recursos para cumplir con su obligación de contrapartida financiera.
- 3.18 Adicionalmente, el Fondo Indígena contará con los siguientes recursos para inversión directa en actividades específicas:
- a. Alemania: Convenio para el establecimiento del Fondo de Estudios y Expertos (disponible para el período) US\$600.000
 - b. España: Acuerdo para Subvención de Actividades 1997-1998 (disponible para el período) US\$200.000
 - c. Unión Europea: Programa de Formación de profesionales indígenas (segunda etapa en negociación) US\$1.500.000
 - d. UNESCO: Subvención para un programa de investigación conjunta sobre el desarrollo de los haberes indígenas (en negociación) US\$500.000
- 3.19 Los recursos que resultarían de estos convenios permitirían al Fondo realizar las actividades previstas de apoyo a las instituciones y/o organizaciones indígenas, en la preparación y gestión de proyectos indígenas.
- 3.20 A fin de asegurar que existen recursos disponibles para realizar las actividades previstas para apoyar la preparación de proyectos, capacitación/fortalecimiento de las organizaciones indígenas y concertación, que serán financiadas con recursos de donaciones de otras fuentes referidas en el párrafo 3.18, se requerirá, como condición previa a la contribución del Banco, evidencia de que el Fondo Indígena ha suscrito convenios de aporte por un monto de por lo menos US\$1.4 millones, o sea el 50% del monto especificado en el párrafo 3.18.
- D. Desembolsos
- 3.21 Los recursos de la cooperación técnica se desembolsarán en un plazo de 48 meses, a partir de la fecha de la firma de la carta-convenio.

- 3.22 Los desembolsos de la contribución del Banco se utilizarán de conformidad con el Cuadro 1 de costo y financiamiento del programa, que se presenta en detalle en el Anexo III. Se podría establecer un anticipo de fondos por un valor de hasta el 10% de la contribución del Banco, o sea US\$89.000.
- 3.23 Al fin de promover la consolidación financiera del Fondo durante los 3 años de ejecución y asegurar su sustentabilidad después de la terminación del proyecto, se propone efectuar los desembolsos de los recursos de la contribución del Banco, según el siguiente cronograma de desembolsos: Año I - US\$493.000; Año II - US\$283.000; y Año III - US\$113.000. Dicho cronograma de desembolsos fue diseñado con el propósito de maximizar el uso de los recursos de la cooperación técnica regional en los primeros años de ejecución del proyecto, permitiéndose la eventual sustitución de los recursos de la CTR por los rendimientos del Capital Social en los últimos años de ejecución (ver Anexo III).

E. Seguimiento e Informes

- 3.24 El Fondo Indígena cooperará con el Banco en la realización del seguimiento periódico que se hará mediante un Comité de Coordinación y Seguimiento (CCS), integrado por el Banco y la Secretaría Técnica, cuyas reuniones tendrán lugar anualmente durante la ejecución del proyecto.
- 3.25 El Fondo deberá presentar a la consideración del Banco, dentro de los plazos que se establecen a continuación, los siguientes informes:
- (a) Un informe Inicial, como condición previa al primer desembolso de la contribución, que contenga: (i) un plan de trabajo general del proyecto y uno específico para el primer semestre, incluyendo cronogramas para su ejecución; y (ii) los términos de referencia específicos de los consultores de corto plazo a ser contratados durante el primer semestre.
 - (b) Un Informe de Progreso semestralmente durante la ejecución del Programa que contenga una relación detallada de las actividades ejecutadas en cada período. Estos informes incluirán una descripción y evaluación de las actividades ejecutadas (incluyendo información detallada de los proyectos financiados, una actualización del Plan de Trabajo con proyección de las actividades a ser desarrolladas en el siguiente período y recomendaciones sobre cursos de acción o modificaciones que fueren pertinentes.

- (c) Un Informe Final antes del término del plazo de ejecución del Programa, que contenga un resumen evaluativo de las actividades ejecutadas, los resultados obtenidos en relación a los objetivos planteados y el plan de financiamiento para los gastos operativos y administrativos posterior a la ejecución de esta operación. El Informe Final deberá contener un resumen ejecutivo de 3 a 4 páginas.
 - (d) Informes Financieros Anuales, dentro de los 90 días siguientes al término de cada año de ejecución del proyecto y un informe financiero final, dentro de los tres meses siguientes a la fecha del último desembolso. Estos informes deberán ser auditados por una firma independiente aprobada por el Banco e incluirán los aportes del Banco y de la contrapartida.
- 3.26 La responsabilidad básica y de desembolsos para la operación estará a cargo de la Representación del Banco en Bolivia (COF/CBO), sede de la Secretaría Técnica del Fondo Indígena, la cual consultará con SDS/IND cuando sea necesario.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 Esta operación permitirá la consolidación y fortalecimiento de un mecanismo, debidamente financiado, para atender las necesidades de promoción del desarrollo entre los pueblos indígenas de la región y, eventualmente, para movilizar nuevos recursos de inversión hacia el sector.
- 4.2 Además, la operación fortalecerá el Fondo Indígena mediante la implementación de medidas para consolidar la Secretaría Técnica del mismo, con sus procedimientos administrativos, la realización de instancias consultivas nacionales y la adopción de una estrategia proactiva de difusión e información.
- 4.3 El mayor riesgo de esta operación es que no se materialicen los aportes de los países miembros al capital social del Fondo Indígena. Por otra parte, este riesgo se considera mínimo, ya que proyecciones financieras muy conservadoras, indican que los aportes de sólo 5 países y una tasa de interés de rendimiento al capital social de sólo 3.6% anual, generarían ingresos del orden de US\$350.000 anuales en un plazo de tres años. Estos ingresos asegurarán la operación mínima de la Secretaría Técnica del Fondo Indígena.
- 4.4 Otro riesgo principal durante la ejecución del proyecto, es que la Secretaría Técnica no reciba los recursos financieros de otras fuentes para realizar las actividades claves de preparación de proyectos, capacitación, fortalecimiento institucional y concertación. Para mitigar este riesgo, se exigirá al Ejecutor, que como condición previa al primer desembolso de la contribución del Banco, presente evidencia de que el Fondo Indígena ha suscrito

convenios de por lo menos el 50% de contribución financiera de fuentes adicionales, o sea por el monto mínimo equivalente a US\$1.4 millones.

V. EVALUACIÓN

- 5.1 El seguimiento de esta operación se hará mediante la reunión anual de los informes de progreso a través del Comité de Coordinación y Seguimiento (ver párrafo 3.24). Adicionalmente, con recursos de la operación, se preparará una evaluación a posteriori que realizará un consultor independiente a ser seleccionado por el Banco, con cargo a los recursos de la CTR II y de acuerdo con los términos de referencia basados en el marco lógico de la operación (ver Anexo V).

Marco Lógico

Objetivos	Actividades	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Operaciones del Fondo Indígena Los rendimientos del capital le darán sostenibilidad y	Operación de la Secretaría Técnica. Consolidación institucional y financiera del Fondo Indígena. Apoyo directo a iniciativas de desarrollo indígena.	Desembolsos del BID y del aporte local según convenio de la CTR. Desarrollo de actividades según lo previsto en el plazo de ejecución.	Estados financieros anuales auditados. Informes de avance o progreso vis-a-vis al informe inicial. Aportes y contribuciones financieras de los países al capital social del Fondo según los compromisos ya efectuados.	Se han realizado las años de ejecución. Se han pagado las de 5 países al capital Indígena por un total
la estructura de gestión ra de la Sec. Técnica del	Consolidación de la estructura técnico-administrativa mediante contratación y capacitación de personal permanente para la Secretaría Técnica del Fondo. Preparación de sistemas de procedimientos operativos de trabajo, administración, cuentas y evaluación de funciones y su implantación mediante la adopción de Manuales de Funciones y Operaciones para la Secretaría Técnica. Implantación de un sistema electrónico integrado para uso interno. Establecimiento de mecanismos y procedimientos de difusión.	Mantenimiento de la planta de personal de la Secretaría Técnica (7 personas) durante 1999-2001. Contratación y entrenamiento de 2 personas permanentes, de preferencia indígena para prestar funciones en la Secretaría Técnica a partir de 1999. Evidencia que la Secretaría Técnica: i) ha elaborado y adoptado un Manual de funcionamiento; ii) ha implantado un sistema electrónico integrado, y, iii) usa los procedimientos administrativos para la Secretaría Técnica. Preparación y disseminación de 19 folletos de publicaciones de carácter regional, en 3 años.	Informe de evaluación de aplicación de los manuales de procedimiento por parte de la Secretaría Técnica. Informes de avance o progreso. Contratos de profesionales de la planta personal (actuales y adicional).	Existen personas ca contratadas.
iniciativas de los pueblos y nas de la región.	Identificación y preparación de proyectos o iniciativas para comunidades indígenas en la región y dar apoyo a la negociación de financiamientos, autodiagnósticos, estudios de factibilidad, identificación y gestión de financiamiento. Capacitación y fortalecimiento de organizaciones indígenas, entrenamiento de técnicos y asistencia técnica horizontales. Fomento de concertación, sesiones de instancias consultivas nacionales.	Apoyo en la pre-inversión de 50 actividades por año. (150 actividades entre 1999-2001). Apoyo en la factibilización de proyectos que cuentan con negociaciones iniciales (5/año) Número de proyectos que reciben recursos de inversión (10 por año). Número de organizaciones indígenas que se beneficiarán de capacitación, mediante becas u otras formas de asistencia técnica (15 por año). Número de organizaciones indígenas que reciben asistencia técnica para fortalecimiento organizacional (7 por año). Número de eventos de concertación (10 por año).	Informes finales de consultoría. Convenios de financiamiento. Informes de evaluación de becarios y de organizaciones indígenas. Informes a los donantes de fuentes de financiamiento. Número y tipo de contratos realizados. Informes de resultado de evento (por tipo y por país).	Existe interés en el proyectos indígenas Existe demanda para fortalecimiento orga Realización de conv de financiamiento p millones. Interés de organizac actividades de conc
stitucional y financiera del	La gestión y negociación de suscripciones de Cartas de Intención y del pago de las contribuciones al capital social por los gobiernos de los países miembros. La Administración del Convenio del Capital Social. Preparación de Directivas Operacionales. Realización de la III Asamblea del Fondo Indígena.	Preparación de los instrumentos financieros y reglamentarios para efectuar el pago de los US\$28.0 millones ya comprometidos al capital social por los gobiernos miembros. Gestión de Cartas de Intención adicionales para suscribir al capital social del Fondo en otros 6 países miembros, a fin de aumentar la capitalización del Fondo. Organización de 10 reuniones del Consejo Directivo del Fondo Indígena entre 1999-2001. Preparación de 6 directivas operacionales por el Secretario Técnico, las cuales serán adoptadas por el Consejo Directivo.	Cuenta corriente del Fondo y los rendimientos de las contribuciones aportadas por los países donantes al Fondo de Fideicomiso administrado por el BID. Minutas de reuniones del comité de seguimiento. Actas de la Asamblea General. Actas de Consejo Directivo del Fondo Indígena.	Hay rendimientos d US\$12.0 millones, anual de por lo me monto de US\$0.9 m

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

REGIONAL. COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE DE APOYO
A LA SECRETARÍA TÉCNICA DEL FONDO INDÍGENA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-____ sobre cooperación técnica no reembolsable de Apoyo a la Secretaría Técnica del Fondo Indígena.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$600.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

REGIONAL. COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE DE APOYO
A LA SECRETARÍA TÉCNICA DEL FONDO INDÍGENA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Fiduciario Noruego de Cooperación Técnica para Servicios de Consultoría, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-_____ sobre cooperación técnica no reembolsable de Apoyo a la Secretaría Técnica del Fondo Indígena.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$189.000, con cargo a los recursos del Fondo Fiduciario Noruego de Cooperación Técnica para Servicios de Consultoría.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

REGIONAL. COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE DE APOYO
A LA SECRETARÍA TÉCNICA DEL FONDO INDÍGENA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Fiduciario Canadiense para Consultoría (CANTAP-2), proceda a formalizar los acuerdos necesarios con el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-_____ sobre cooperación técnica no reembolsable de Apoyo a la Secretaría Técnica del Fondo Indígena.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta el equivalente de US\$100.000, en dólares Canadienses, con cargo a los recursos del Fondo Fiduciario Canadiense para Consultoría (CANTAP-2).

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.