

FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL

(JA-0041)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y: Gobierno de Jamaica
GARANTE:

ORGANISMO EJECUTOR: Fondo de Inversión Social de Jamaica (JSIF)

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$10 millones (FFI)
Gobierno de Jamaica	US\$10 millones
BIRF:	US\$20 millones
Beneficiarios:	US\$ 5 millones
Otros (donaciones):	<u>US\$ 5 millones</u>
Total:	US\$50 millones

PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:

Plazo de amortización:	25 años
Período de desembolso:	4 años
Tipo de interés:	variable
Inspección y vigilancia:	1%
Comisión de crédito:	0,75%
Período de desembolso:	4 años
Moneda:	Dólares de los Estados Unidos, de la Facilidad Unimonetaria

OBJETIVOS: La meta primordial del proyecto que se propone consiste en contribuir a la reducción de la pobreza y ayudar a crear un entorno propicio para el desarrollo nacional sostenible. Más concretamente, el JSIF colaborará con el gobierno para atender a las necesidades de los grupos más vulnerables, que actualmente no reciben la atención debida de los programas sociales y los mecanismos institucionales existentes. Para lograr estas metas, el programa: a) establecerá un mecanismo eficaz, complementario e impulsado por la demanda, para la prestación de servicios sociales básicos y el suministro de infraestructura para los pobres; b) movilizará y canalizará recursos adicionales hacia la infraestructura social, la infraestructura económica y la asistencia social; y c) aumentará la capacidad institucional del país para definir, diseñar, ejecutar, administrar y sostener proyectos de pequeña escala con base en la comunidad.

DESCRIPCIÓN: El proyecto consta de dos componentes: a) un componente de inversión (\$US7,8 millones) que financiará subproyectos de pequeña escala, impulsados por la

demanda, en infraestructura social, infraestructura económica, asistencia social y fortalecimiento orgánico, y b) un componente de apoyo institucional, (\$US2,2 millones) que financiará gastos operativos y de equipos del JSIF, y de asistencia técnica y capacitación con objeto de mejorar la capacidad del JSIF para administrar sus operaciones.

**CLASIFICACIÓN
AMBIENTAL:**

El Comité del Medio Ambiente, en la reunión del 23 de abril de 1996, clasificó esta operación en la Categoría III. Se preparó un informe de impacto ambiental y social, que el Comité del Medio Ambiente e Impactos Sociales trató en su reunión del 11 de febrero de 1997. El organismo ejecutor preparó un informe ambiental del programa con los criterios y procedimientos propuestos en materia ambiental, que se dio a publicidad el 3 de febrero de 1997.

BENEFICIOS:

La operación contribuirá a mejorar las condiciones de vida de los pobres de Jamaica, mediante la financiación de proyectos de pequeña escala, con base en la comunidad. Esos proyectos rendirán beneficios inmediatos, por medio de un mejor acceso a la infraestructura y a los servicios sociales prioritarios. En el largo plazo, en primer lugar fortalecerá la capacidad de las comunidades y de las ONG para preparar, ejecutar y mantener subproyectos. En segundo lugar, demostrará la capacidad del gobierno para llevar a la práctica acciones focalizadas, eficaces y transparentes en respuesta a las necesidades de las comunidades de bajos ingresos.

RIESGOS:

Los riesgos del programa dimanar principalmente de la breve data del modelo de fondo de inversión social en Jamaica y de la propia institución. El JSIF recién entró a funcionar cabalmente en noviembre de 1996, de modo que todos sus sistemas (operativo, administrativo, informativo y financiero) aún están en un período de prueba y consolidación. Si bien el diseño adoptado, con las modificaciones adecuadas al marco local, ha tratado de incorporar las enseñanzas de otros fondos de inversión social (FIS), solo la acumulación de experiencia durante los meses venideros definirá los ajustes necesarios para perfeccionar la gestión de la organización. Un riesgo es que haya un desvío de recursos hacia grupos y/o zonas que no constituyan objetivos, debido a la interferencia política en las operaciones del JSIF. Este riesgo se ve atenuado por la creación del JSIF como una compañía autónoma del gobierno, con procedimientos operativos transparentes y eficaces, criterios claros de focalización y de elegibilidad, y frenos y

equilibrios institucionales adecuados. El rasgo de participación del propio proyecto también crea incentivos firmes para que los distintos interesados —en especial las comunidades beneficiarias, las ONG, los consejos parroquiales y el gobierno central— provean los recursos de contraparte y limiten el desvío de fondos hacia beneficiarios que no sean objetivo.

Otro riesgo es que la falta de coherencia y coordinación con otras actividades sectoriales pueda provocar una redundancia de esfuerzos, incongruencia con las normas y estrategias establecidas y falta de provisión de los costos ordinarios después de la finalización del proyecto, que pondría en peligro la sostenibilidad de los beneficios. Para subsanar este riesgo, el JSIF está incorporando normas sectoriales y especificaciones técnicas a sus criterios de evaluación. Creó en su escalafón de personal el cargo de coordinador interinstitucional, a fin de asegurar que en todo momento exista una comunicación fluida con los distintos actores en los sectores sociales, especialmente los ministerios de ejecución, y que exista un seguimiento del cumplimiento de los acuerdos interinstitucionales que especifiquen los procedimientos y requisitos de aprobación y mantenimiento. El JSIF también contará con la participación de los ministerios sectoriales clave, los gobiernos municipales y las ONG en la evaluación de los subproyectos.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAÍS
Y EN EL SECTOR:**

La estrategia del Banco para el período 1995-1997 tiene por objeto ayudar a Jamaica a racionalizar el Estado, reducir la pobreza y mejorar la sostenibilidad y la calidad de los servicios sociales. El proyecto propuesto se ajusta a esta estrategia, porque prestará asistencia para desarrollar y fortalecer una institución eficiente y transparente, que financiará inversiones concentradas en los grupos de bajos ingresos no atendidos por los programas y organizaciones sociales existentes, mejorando así el acceso de esas comunidades a servicios sociales prioritarios. El proyecto también fortalecerá la capacidad de los grupos comunitarios, las ONG, los consejos parroquiales y los ministerios ejecutivos para definir, ejecutar y sostener proyectos de pequeña escala basados en la comunidad.

**FOCALIZACIÓN
EN LA POBREZA:**

El programa cumple con las metas del Octavo Aumento General de los Recursos del Banco en materia de reforma social y reducción de la pobreza, porque las inversiones están geográficamente orientadas hacia las comunidades de más bajos ingresos.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Condiciones previas al primer desembolso

- a. Presentación de un contrato firmado por el Gobierno de Jamaica y el JSIF, para la transferencia de los recursos del proyecto y los fondos de contraparte, así como la determinación de la responsabilidad por la ejecución del proyecto (párrafo 3.1);
- b. establecimiento de una cuenta bancaria especial para recibir los fondos del préstamo, de la cual será titular el JSIF; y de una cuenta bancaria especial para los fondos de contraparte local, que será administrada por el JSIF (párrafo 3.1);
- c. que esté en funcionamiento el sistema de costo unitario y que se haya establecido un mecanismo para actualizar la base de datos de costo unitario (párrafo 4.8);
- d. que el JSIF adopte criterios detallados de evaluación para todos los subproyectos elegibles y que finalice y adopte el manual de preparación de proyectos, que el Banco habrá aprobado (párrafo 4.8); y
- e. en lo que respecta a los sistemas de ordenación ambiental, el JSIF: i) incorporará a su manual de operaciones directrices ambientales acordadas por el JSIF, el BID y el BIRF; ii) adoptará el plan de acción social y ambiental acordado con el Banco y el BIRF; y iii) presentará al Banco los términos de referencia y contratación del consultor, o los consultores ambientales, que colaborarán con la institución para trazar criterios detallados de diagnóstico ambiental para la evaluación de subproyectos (párrafo 4.15).

El contrato de préstamo también incluirá estas obligaciones:

- a. No se modificará el manual de operaciones sin previa aprobación del Banco (párrafo 3.2);
- b. los cargos gerenciales del JSIF serán ocupados a satisfacción del Banco (párrafo 3.4); y
- c. la financiación de proyectos "productivos", vale decir la construcción y rehabilitación de instalaciones de elaboración de productos agropecuarios, se limitará al 5% del componente de inversión del préstamo del Banco (párrafo 2.3 b).

ADQUISICIONES:

El contrato estipulará que será obligatorio recurrir al procedimiento de licitación pública internacional para la adquisición de bienes y servicios conexos que exceda US\$250.000 y para las obras civiles por un monto superior a US\$1 millón. Sin embargo, como el costo máximo por subproyecto es US\$350.000, en el programa propuesto no se prevén licitaciones públicas internacionales.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Introducción

- 1.1 Los elevados indicadores sociales de Jamaica, que son el resultado de los esfuerzos de gobiernos sucesivos para mejorar los servicios sociales, ocultan el deterioro de las condiciones sociales existentes en el país. El 28% de la población vive hoy día por debajo de la línea de pobreza y el acceso de los grupos de bajos ingresos a la atención de salud, la educación de calidad y el agua y el saneamiento, es cada vez más problemático. Los niveles de violencia crecientes agregan otro elemento de tensión a las condiciones de vida en las zonas urbanas, que ya eran difíciles. El gobierno de Jamaica, además de su compromiso de mejorar el desempeño macroeconómico, está resuelto a hacer frente a esos problemas y ha elaborado una Agenda Social que incluye la modernización del sector público y reformas sectoriales específicas, así como un Programa Nacional de Eliminación de la Pobreza (NPEP).
- 1.2 El aspecto medular del NPEP es su promoción de las actividades con base en la comunidad, con objeto de crear y sostener el desarrollo en el plano local. El gobierno, consciente de que la capacidad de los ministerios de ejecución para llevar a cabo actividades basadas en la comunidad es limitada, y con el propósito de atraer y canalizar recursos nuevos hacia proyectos prioritarios en comunidades pobres objetivo, solicitó asistencia al BID y al BIRF para establecer el Fondo de Inversión Social de Jamaica (JSIF). Tras un año de preparación y consolidación, el JSIF entró formalmente en funcionamiento en noviembre de 1996 y emprendió su tarea de financiar subproyectos de pequeña escala, impulsados por la demanda, en los campos de infraestructura económica y social, asistencia social y fortalecimiento institucional.

B. El marco socioeconómico

- 1.3 Durante la segunda mitad del decenio de los años ochenta, el gobierno de Jamaica llevó a cabo un intenso programa de reforma encaminado a transformar un sistema dominado por el estado y sumamente protegido, en una economía impulsada por el mercado, lo cual determinó que entre 1986 y 1991 el PIB creciera a un promedio anual de 3,9%. En el transcurso de este período, asimismo, se redujo el gasto del gobierno en servicios sociales, desaparecieron o disminuyeron los subsidios y los controles de precios, y decayó la capacidad institucional del sector público para prestar los servicios esenciales.
- 1.4 Tras el robusto crecimiento de la segunda mitad del decenio de los años ochenta, la economía experimentó una marcada desaceleración durante el decenio siguiente. Si bien el gobierno actual, elegido en 1989 y reelegido en 1993, aceleró las reformas económicas,

incluidas la privatización, la liberalización comercial y cambiaria y el mejoramiento de la administración fiscal, Jamaica sigue haciendo frente a un entorno económico difícil. Pese a la adopción de una combinación apropiada de políticas de estabilización económica, subsisten los problemas en torno a las presiones monetarias y fiscales suscitadas por un endeudamiento excesivo, tanto interno como externo.

- 1.5 Los deslices en el mantenimiento de la disciplina fiscal provocaron varias aceleraciones bruscas de la inflación y la tasa cambiaria, hecho que obligó a tomar medidas monetarias aún más estrictas que, a su vez, determinaron un alza de los tipos de interés y, por ende, un aumento de los costos internos de servicio de la deuda. Los cortes consiguientes de los gastos públicos no relacionados con la deuda y las restricciones de la inversión privada, afectaron negativamente las condiciones de vida de la población de Jamaica, en especial las de los pobres. Conforme a cálculos preliminares, en 1996 la actividad económica tuvo una declinación de 1,5%. Se atribuye las condiciones económicas adversas al cierre de muchas firmas manufactureras y a los graves problemas que experimenta el sector financiero.
- 1.6 Esta situación repercute en la población, que crece a un ritmo de 1% anual. Casi un tercio de la población vive hoy día en la pobreza. Las dificultades suscitadas y los cierres de empresas han provocado la pérdida de miles de empleos, del orden del 2% de la fuerza de trabajo. Consiguientemente, cualquier tendencia a la suba del ingreso real derivada de la caída de la tasa de inflación, ha sido contrarrestada por el aumento del desempleo. Los despidos, especialmente en el sector del vestido, han afectado en forma particular a los jóvenes y a las mujeres. El gobierno anunció un plan de rescate dirigido principalmente al sector financiero, para el cual se asignó este año fiscal una suma aproximada a US\$180 millones. Esto acentuará sensiblemente las limitaciones fiscales, con serias consecuencias para la ejecución de proyectos de capital y los gastos en programas sociales de interés para los pobres.

C. La pobreza en Jamaica

- 1.7 La pobreza no es un fenómeno nuevo en Jamaica y sus tendencias reflejan las variaciones de fortuna de la economía del país. Desde 1962 hasta comienzos del decenio de los años setenta, la pobreza disminuyó porque el ingreso agregado crecía en forma sostenida gracias al auge de la industria de la bauxita y del turismo. Entre comienzos de los años setenta y mediados de los ochenta, una disminución del ingreso agregado desmereció los efectos positivos de las redes de previsión social y el ajuste estructural sobre los pobres. El ingreso per cápita es ahora inferior al de comienzos de los años setenta. Según la encuesta de condiciones de vida que el gobierno lleva a cabo todos los años, la pobreza ha aumentado desde 1988, cobrando especial intensidad desde 1991, después de la rápida devaluación del dólar jamaiquino. Se estima que en 1993, usando una línea de pobreza basada en el consumo per cápita, el 28% de la

población vivía en condiciones de pobreza. La distribución del ingreso también se encuentra claramente sesgada: en 1993 el quinto más pobre de la población tenía acceso apenas al 5% del gasto nacional de consumo, mientras que el quinto más próspero consumía casi diez veces ese volumen (49%).

- 1.8 El 60% de los pobres vive en el medio rural y el resto se distribuye en forma pareja entre la zona metropolitana de Kingston y otros centros urbanos. El alcance y la gravedad de la pobreza también son mayores en las zonas rurales, donde la pobreza se caracteriza por un sector subproductivo de pequeños agricultores, empleos con baja remuneración o falta de oportunidades de empleo, bajos niveles de educación y una infraestructura material y social inadecuada. Los pobres de las zonas urbanas, aunque su número es menor, son más vulnerables frente a los cambios del entorno económico, porque están más integrados a la economía monetizada y, en general, tienen menos recursos. El bienestar guarda estrecha relación con la posesión de activos como mano de obra, capital humano, tierra y vivienda, relaciones familiares y capital social. Los altos índices de violencia en las zonas urbanas corroen estos activos, provocando pérdida de oportunidades de trabajo y empleo, perturbaciones en la prestación de los servicios sociales, desaparición de los incentivos para invertir en vivienda y desintegración de las estructuras familiares y sociales, acentuando de esta forma la vulnerabilidad. 1/
- 1.9 A escala nacional, un caudal desproporcionado de pobres son jóvenes menores de 25 años y el 14% son personas mayores. Las mujeres constituyen el 51% de los que viven por debajo de la línea de pobreza y la pobreza está ligeramente más generalizada entre los núcleos familiares encabezados por una mujer. Sin embargo, en la zona metropolitana de Kingston, donde hay una mayor proporción de hogares encabezados por una mujer (65%) el predominio de la pobreza es sensiblemente mayor entre los hogares encabezados por una mujer (21%) que entre aquellos cuyo jefe es un varón (11%).
- 1.10 En 1995 la tasa de desempleo entre los pobres ascendía a 15%, y entre estos desempleados el 70% eran menores de 25 años y el 65% mujeres. La pobreza es, en gran medida, un fenómeno que se manifiesta entre los trabajadores pobres, porque la demanda de su mano de obra no tiene la fuerza suficiente para impulsar ganancias reales y carecen de capacitación y acceso a los empleos mejor remunerados. La mayoría de los pobres son agricultores, sirvientes domésticos, vendedores callejeros y artesanos. Existe una clara relación entre la pobreza y los años de enseñanza formal cursados: cerca de 70% de los empleados pobres no habían cursado el ciclo de

1/ Banco Mundial, 1995. **A Participatory Study of Urban Poverty and Violence in Jamaica** (Un estudio colectivo de pobreza y violencia urbanas en Jamaica), diciembre de 1995.

enseñanza secundaria, mientras que entre los empleados no pobres esa proporción era de 45%. 2/

D. Las condiciones sociales

- 1.11 Jamaica tiene indicadores de desarrollo humano superiores a los de la mayoría de los países con niveles similares de PIB per cápita, debido principalmente a los constantes esfuerzos realizados por el país durante años para brindar servicios sociales básicos a todos los ciudadanos. La cobertura del sistema educacional es amplia, con tasas netas de matriculación de 84% para el ciclo pre escolar, 98% para la enseñanza primaria, 85% para el ciclo inferior de enseñanza secundaria y 45% para el ciclo superior. La expectativa de vida es más de 70 años, la tasa de mortalidad infantil asciende a 24 por cada mil niños nacidos vivos, es rara la malnutrición grave y la vacunación infantil es casi universal. En la prestación de los servicios sociales no se percibe una discriminación significativa por razones de sexo.
- 1.12 Sin embargo, los indicadores sociales de Jamaica ocultan un deterioro en la calidad de los servicios sociales públicos debido, en parte, a una reducción de los gastos públicos en los sectores sociales. Las presiones fiscales obligaron a reducir esos gastos, especialmente durante el decenio de los años noventa. La proporción del gasto público correspondiente al Ministerio de Educación disminuyó de 13% en el ejercicio fiscal 1989-1990, a 8,5% en el ejercicio 1995-1996. En términos reales, los gastos del gobierno en educación durante el ejercicio 1994-1995 apenas superaron a los niveles de 1982-1983. La proporción del gasto público correspondiente al Ministerio de Salud es alrededor de 6%, tras haber llegado a 8% en 1982-1983. Entre 1982-1983 y 1989-1990, el caudal de recursos reales asignado al sector de la salud disminuyó aproximadamente un tercio. En cuanto al presupuesto ordinario para atención primaria ha permanecido constante en términos reales, no obstante la expansión de la infraestructura de atención primaria que tuvo lugar a comienzos de los años setenta y ochenta, que influyó negativamente en la calidad y cobertura de los servicios.

1. Educación

- 1.13 Si bien casi se ha logrado que la cobertura de la escuela primaria sea universal, la magra capacidad institucional del sector, el impacto de las limitaciones de recursos presupuestarios y la distribución desigual de los recursos, se han combinado para configurar un sistema que no está en condiciones de brindar a muchos estudiantes una enseñanza básica de calidad aceptable o

2/ Banco Mundial, 1994. Jamaica A Strategy for Growth and Poverty Reduction: Country Economic Memorandum (Jamaica, una estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza: Memorando económico de país), abril de 1994.

acceso a una formación técnica apropiada. Durante el decenio pasado, las restricciones presupuestarias afectaron seriamente el equipamiento y el mantenimiento de las instalaciones escolares. La baja calidad de la educación obedece, en parte, a una escasez de insumos educacionales y a la infraestructura inadecuada, en virtud de la cual las condiciones materiales de muchas escuelas no coadyuvan al aprendizaje. Además, la distribución de los recursos disponibles no es equitativa: las escuelas que atienden a los alumnos de zonas donde viven familias de bajos ingresos están equipadas en forma deficiente, se hallan en malas condiciones materiales y sufren de un exceso de alumnado.

2. Salud

- 1.14 Durante el pasado cuarto de siglo ha habido en Jamaica un mejoramiento gradual del estado de salud de su población. Sin embargo, como en el caso de la educación, la deficiente capacidad institucional y la prolongada insuficiencia de la financiación pública para la atención de salud han provocado un grave deterioro de la calidad de la atención en las dependencias sanitarias públicas. Una consecuencia de esto ha sido el sensible vuelco hacia los proveedores particulares de atención de salud, aun entre los grupos más pobres, que agudiza las desigualdades de acceso a la atención de salud, puesto que las familias más pobres se ven ante la disyuntiva de acudir a los servicios públicos operados, mantenidos y equipados en forma inadecuada, o de recurrir, obligadamente con poca frecuencia, a los costosos proveedores privados.

3. Agua, saneamiento y carreteras

- 1.15 La inadecuación de los recursos financieros redujo la expansión de la infraestructura básica y determinó un deterioro significativo de las inversiones existentes. Las estadísticas de agua y saneamiento muestran una asociación mayor de los parajes rurales con condiciones de vida inferiores. En 1994, 24% de la población carecía de acceso al agua potable mientras que en el medio rural esa proporción ascendía a 40%. El acceso a los servicios de saneamiento es relativamente alto, pero en las zonas rurales es tres veces mayor que en las zonas urbanas el número de personas que carece de buenos servicios de saneamiento. Hay también deficiencias considerables en los servicios de agua y saneamiento de las escuelas, centros de salud y otras dependencias de la infraestructura pública, hecho que aumenta los riesgos generales para la salud.
- 1.16 La red vial y de calles urbanas se encuentra seriamente deteriorada debido a la falta de gastos en mantenimiento. En algunas zonas, las carreteras se hallan totalmente cortadas, hecho que mantiene a muchas comunidades aisladas y, ocasionalmente, causa disturbios sociales. El drenaje es inadecuado y abundan las inundaciones graves.

4. Crimen y violencia

- 1.17 El alto grado de criminalidad, predominante en los barrios urbanos pobres, tiene un efecto nocivo en la calidad de vida de muchos jamaquinos. La violencia limita el acceso a la escuela y al empleo, genera costos elevados para el sistema de atención de salud e impide la prestación de los servicios de agua y saneamiento a muchas zonas.

E. Configuración institucional del sector social

- 1.18 Los servicios y la infraestructura sociales de Jamaica están a cargo de ministerios y entidades del gobierno central, de los gobiernos municipales (consejos parroquiales), de organizaciones no gubernamentales (ONG), de organizaciones con base en la comunidad (OBC) y del sector privado.

1. El sector público

- 1.19 El Ministerio de Educación es el principal proveedor de los servicios de enseñanza primaria y secundaria, y solo alrededor del 5% de la población escolar acude a instituciones privadas. En cambio, 80% de los niños inscritos en el ciclo pre escolar asiste a escuelas de base comunitaria, que obtienen la mayor parte de sus ingresos merced a matrículas y donaciones. La enseñanza técnica se imparte por medio del sistema de escuelas secundarias, mediante programas de capacitación ofrecidos por el instituto nacional de capacitación llamado Formación de Recursos Humanos y Empleo (HEART) y por empleadores públicos y privados, e instituciones de formación que ofrecen becas de aprendizaje. La mayoría de la enseñanza especial se imparte en escuelas que pertenecen a ONG y son operadas por éstas, y que reciben subsidios limitados del gobierno. La educación para adultos se ofrece por medio de una compañía financiada por el gobierno y más de 75 ONG.
- 1.20 El sistema de salud pública se halla sumamente centralizado. El Ministerio de Salud brinda la mayor parte de la atención a pacientes internados por medio de una red de 344 centros de salud y 24 hospitales, lleva a cabo actividades de educación sanitaria y ambiental, y es responsable de promover la planificación familiar. En los años recientes, aumentó significativamente el papel del sector privado, que ahora brinda alrededor de 75% de los servicios para pacientes externos.
- 1.21 En materia de nutrición, el Ministerio de Salud está a cargo del Programa de Alimentación Suplementaria concentrado en los niños malnutridos menores de cinco años, y el Ministerio de Trabajo, Previsión Social y Deportes administra un Programa de Cupones de Alimentos. El Ministerio de Salud ofrece almuerzos a unos 280.000 estudiantes en el marco del Programa de Alimentación Escolar. La comunidad de las ONG trabaja activamente en la promoción de la salud.

- 1.22 En lo que atañe al bienestar social, el Ministerio de Trabajo, Previsión Social y Deportes administra una variedad de programas de asistencia pública orientados principalmente a los ancianos, los incapacitados y los desposeídos, en parte por medio de donaciones a doce organizaciones particulares de voluntarios. La Oficina del Primer Ministro y la Comisión de Desarrollo Social, el Ministerio de Agricultura y la Agencia de Desarrollo Agrícola Rural, y el Ministerio de Servicios Públicos y Transporte y la Comisión Nacional de Aguas, así como varias ONG y el sector privado, tienen programas adicionales de reducción de la pobreza. El nuevo programa de eliminación de la pobreza (véase el párrafo 1.33, más adelante) tiene por objeto agilizar y coordinar esas iniciativas diversas y, a veces, redundantes.
- 1.23 En el plano local, a medida que avance la descentralización, los consejos parroquiales tendrán un papel cada vez más importante en la provisión de infraestructura y servicios básicos, por ejemplo suministro de agua, mantenimiento vial y eliminación de desechos sólidos. En el marco del Programa de Reforma de los Gobiernos Municipales se procede a delinear las responsabilidades de los consejos parroquiales y los ministerios centrales. El abastecimiento de agua y saneamiento estará a cargo de los consejos parroquiales, el Ministerio de Gobierno Municipal y Obras y la Comisión Nacional de Aguas. La responsabilidad por las carreteras será compartida por el Ministerio de Gobierno Local y Obras y los consejos parroquiales.
- 1.24 **Capacidad de ejecución.** Al sector público corresponde el 8% de los empleos en Jamaica y los gastos de personal conforman la partida mayor de los costos ordinarios del gobierno (54% de gastos no relacionados con intereses en 1994-1995). No obstante la cantidad de dependencias y empleados, el nivel general de eficiencia y eficacia de las entidades públicas es bajo y la calidad del servicio al público ha declinado a lo largo de los años.
- 1.25 Las principales entidades públicas que llevan a cabo programas contra la pobreza hacen frente a limitaciones institucionales comunes a todo el sector público. Son ellas: a) capacidad limitada de los ministerios básicos para brindar conducción estratégica, formular políticas efectivas y controlar las operaciones de las entidades ejecutoras; b) excesiva centralización de la autoridad en cuanto a la adopción de decisiones financieras y de administración de personal; c) graves deficiencias en materia de recursos humanos, debidas a los bajos sueldos, la capacitación insuficiente y la ausencia de sistemas efectivos de evaluación del desempeño; y d) la complejidad de los procedimientos presupuestarios y de adquisiciones. El gobierno reconoce la debilidad de su capacidad administrativa para poner en práctica políticas y programas, y se ha comprometido a reformar los gobiernos central y municipales, a fin de aumentar la eficiencia. El BID y el BIRF están apoyando esos esfuerzos (véase los párrafos 1.35 y 1.36, más adelante). Las reformas, sin embargo, rendirán resultados dentro de varios años y entretanto las limitaciones

mencionadas seguirán oponiendo obstáculos serios a los programas focalizados en los pobres. La omisión en el tratamiento adecuado del problema de la pobreza, a su vez, crea riesgos a la sostenibilidad del programa de reforma macroeconómica del gobierno.

2. Las organizaciones no gubernamentales (ONG)

- 1.26 En Jamaica hay un gran número y variedad de instituciones sociales que trabajan en el nivel de la comunidad, desde clubes deportivos y comisiones vecinales de vigilancia, a escuelas, iglesias y ONG.
- 1.27 Hay, aproximadamente, 150 ONG dedicadas a la promoción del desarrollo social y cálculos aproximados indican que sus presupuestos anuales sumados superan los J\$200 millones (US\$6 millones). Los programas de las ONG se concentran en el campo de los servicios humanos, incluidos el desarrollo humano y de la juventud, educación formal y no estructurada, servicios de bienestar social, ayuda en casos de emergencia y rehabilitación, salud y orientación individual. Las ONG también participan en actividades de educación y promoción, desarrollo comunitario, protección del medio ambiente, servicios para los incapacitados, creación de empleos, vivienda y saneamiento, agricultura y asistencia jurídica. La mayoría de las ONG tiene su sede central en la zona metropolitana de Kingston y concentra sus programas en las zonas urbanas.
- 1.28 Las zonas rurales están servidas, principalmente, por OBC compuestas por los propios beneficiarios y que operan en una zona geográfica concreta. Se estima que hay entre 1.200 y 1.500 OBC y que casi el 70% de ellas trabaja en el medio rural. Hay también un vasto número de organizaciones ciudadanas, sociedades de beneficencia, asociaciones vecinales, clubes de servicio y afines, en toda la isla.
- 1.29 La capacidad de ejecución de las ONG y las OBC varía significativamente. En general sus rasgos positivos son: estrecha relación con las comunidades y participación de los beneficiarios en la ejecución de los programas; disposición a innovar en la prestación de servicios sociales; flexibilidad para responder a las necesidades percibidas y expresadas de las poblaciones objetivo; compromiso de servir como canal de comunicación entre los desfavorecidos y las autoridades; y disposición a colaborar con otros sectores, incluidos el gobierno, el sector privado y la comunidad de donantes y prestamistas. Sus puntos débiles son: cobertura limitada; estructuras administrativas y bases financieras deficientes; teneduría de libros y gestión informativa inadecuadas; falta de colaboración y coordinación dentro del sector y entre otros sectores; y limitada influencia en la política.
- 1.30 Se han hecho intentos deliberados para fortalecer la relación de trabajo entre los sectores público y no gubernamental. A instancias de la comunidad de ONG, el gobierno estableció una Oficina de ONG en el Instituto de Planificación de Jamaica (PIOJ) para organizar la colaboración entre ambos sectores. Ahora el

gobierno da a las ONG participación en la planificación y puesta en práctica de las principales políticas y programas, en fecha más reciente en la preparación del programa nacional de eliminación de la pobreza. Las ONG también han gestionado el aporte del gobierno para sus propios programas y han ofrecido al gobierno sus servicios por medio de arreglos contractuales y de otra índole.

3. El sector privado

- 1.31 Las industrias manufactureras y contratistas de Jamaica aportan alrededor de 18% y 9% del PIB, respectivamente. Es limitado el número de firmas consideradas eficientes en la ejecución de proyectos de obras civiles en gran escala. Abundan las firmas pequeñas contratistas de obras civiles, que operan en toda la isla y cuya capacidad técnica es adecuada. Los contratistas han estado expuestos a los procedimientos de licitación pública.

F. Estrategia del gobierno para el sector social

- 1.32 El gobierno, al mismo tiempo que se atiene a su compromiso permanente de mejorar la gestión macroeconómica, está dando prioridad a los esfuerzos de desarrollo social y reducción de la pobreza. Ha centralizado en la Oficina del Primer Ministro la responsabilidad de llevar adelante su estrategia social, ha tomado medidas para mejorar la capacidad de ejecución del sector público y ha comenzado a reconocer y estimular el papel de las ONG en los programas de servicios sociales.
- 1.33 La Agenda Social, denominación de la estrategia para los sectores sociales, es un amplio conjunto de programas de desarrollo y bienestar social cuyos objetivos de largo plazo son la eliminación de la pobreza, el desarrollo de los recursos humanos, la promoción de la rehabilitación social y el fomento del desenvolvimiento comunitario. En 1995, el Gabinete aprobó, como componente primordial de la Agenda Social, la Política Nacional de Eliminación de la Pobreza y el NPEP, merced a los cuales se procura movilizar todos los recursos disponibles por medio de una acción expedita y coordinada, para reducir la pobreza y, eventualmente, eliminarla.
- 1.34 El gobierno reconoce que para que esta política de eliminación de la pobreza rinda los resultados deseados, debe tomar medidas a fin de promover el crecimiento económico y el desarrollo social. Acorde con esto, el NPEP consta de cuatro subprogramas principales, a saber: a) actividades con base en la comunidad para crear y sostener el desarrollo en el plano local; b) desarrollo de los recursos humanos y sociales con objeto de brindar a los pobres acceso equitativo a servicios educacionales y sanitarios de calidad; c) protección del medio ambiente y los recursos naturales; y d) formación de un entorno propicio para fortalecer y promover políticas económicas sanas, a fin de lograr crecimiento y establecer un marco institucional orientado a lograr una administración, coordinación y coherencia más eficientes en la ejecución de los programas. Los subprogramas del NPEP se guían por estos principios: a) integración de políticas y actividades para

lograr un uso óptimo de los recursos y maximizar los efectos; b) asociación del gobierno con el sector privado, ONG, OBC y donantes; c) participación de la comunidad en el diseño, ejecución y evaluación de proyectos; y d) concentración en las comunidades más desposeídas. El gobierno estableció el JSIF como un importante mecanismo nuevo para alcanzar sus metas de reducción de la pobreza, con el cometido de movilizar y canalizar recursos adicionales hacia proyectos prioritarios en las comunidades objetivo pobres, usando un método compatible con estos principios.

G. La relación del proyecto con otros programas del BID y del BIRF

- 1.35 La estrategia del Banco para el período 1995-1997 tiene por objeto ayudar a Jamaica a superar las principales limitaciones para su desarrollo. El Banco tiene por objetivo asistir al país en: a) la racionalización y modernización del estado; b) la reducción de la pobreza y el deterioro ambiental; c) el mejoramiento de la sostenibilidad y la calidad de los servicios sociales; y d) el fomento de un crecimiento más rápido de las exportaciones. Su estrategia para el sector social incluye iniciativas que apoyen los esfuerzos del gobierno para reformar el sector de salud, seguir fortaleciendo la enseñanza primaria y técnica, y mejorar la eficiencia del sector de la vivienda. También se hallan en vías de preparación proyectos de suministro de agua y saneamiento (encaminados a mejorar la prestación y la sostenibilidad dentro de un marco reglamentario y de políticas que alienten la participación de entidades privadas y entes autónomos públicos), uso de la tierra y programas de crédito para microempresas. El resto del programa de préstamos consiste en proyectos de infraestructura económica (carreteras y desarrollo turístico).
- 1.36 El BIRF, además de apoyar al JSIF, tiene en ejecución un programa de reforma de la enseñanza secundaria y un proyecto de préstamos para estudiantes. Recientemente aprobó un proyecto de modernización del sector público que busca fortalecer y modernizar el gobierno central y los gobiernos municipales, y prestar asistencia para restablecer el equilibrio entre los papeles de los sectores público y privado, y actualmente prepara un proyecto de infraestructura municipal.
- 1.37 El proyecto del JSIF que se propone complementa esas reformas institucionales a largo plazo e inversiones más grandes y más complicadas desde el punto de vista técnico, mediante la financiación de subproyectos de pequeña escala y a nivel comunitario, de infraestructura y servicios sociales, en zonas objetivo, usando un mecanismo de prestación nuevo y eficiente.

H. Justificación de la participación del Banco

- 1.38 El apoyo del Banco a un fondo de inversión social en Jamaica está justificado por varios motivos. Si bien los índices de nivel de vida son relativamente favorables cuando se les compara con los de otros países de medianos ingresos de la región, esos indicadores encubren problemas subyacentes en los sectores sociales, entre

ellos un serio deterioro de la calidad de la infraestructura y los equipos en las instalaciones existentes. La rehabilitación, sumamente necesaria, de la infraestructura y la provisión de equipos y suministros, en especial para las comunidades de bajos ingresos, se ve trabada por las exigencias fiscales que afectan la ejecución de proyectos de inversión y el gasto en programas sociales, y por la incapacidad de los programas sociales existentes y de los ministerios ejecutivos para llegar a las comunidades vulnerables en una forma eficiente y transparente. Numerosos problemas —desde las serias deficiencias de los recursos humanos debidas a las bajas remuneraciones y la capacitación insuficiente, a las engorrosas normas presupuestarias y de adquisiciones— limitan la capacidad de las instituciones públicas para promover y ejecutar proyectos focalizados, eficientes, de pequeña escala y con base en la comunidad.

- 1.39 El JSIF constituye un instrumento importante para hacer frente a estos problemas. Merced a su mecanismo de prestación de servicios eficiente y transparente, a una estrategia de promoción focalizada, a los criterios estrictos de evaluación a fin de asegurar subproyectos viables y sostenibles (véase el párrafo 3.16) y a una capacidad demostrada para movilizar financiación externa, puede llegar efectivamente a los grupos más vulnerables con inversiones prioritarias.
- 1.40 Además, en Jamaica, las ONG y OBC que actúan a nivel de la comunidad están desempeñando un papel de importancia creciente en la promoción del desarrollo económico y la cohesión social, especialmente entre los grupos que no reciben la atención debida. El diseño del JSIF propuesto fortalecerá la capacidad institucional de esas organizaciones y les ayudará a establecer vínculos con organismos del gobierno y del sector privado, a fin de que puedan maximizar su impacto en el ámbito comunitario.
- 1.41 El BID y el BIRF han prestado asistencia al gobierno para el diseño y la creación del JSIF. Las misiones conjuntas, la asistencia técnica complementaria y el acuerdo en torno a todos los aspectos de las características y pautas operativas del programa, han caracterizado la colaboración, que continuará con los planes coordinados de seguimiento y evaluación. Los bancos han sido, y seguirán siendo, importantes en cuanto al aporte de experiencia internacional para el diseño y funcionamiento del JSIF, y para facilitar la obtención de fondos de otros organismos.

II. EL PROYECTO

A. Objetivos

- 2.1 La meta primordial del proyecto que se propone consiste en contribuir a la reducción de la pobreza y ayudar a crear un entorno propicio para el desarrollo nacional sostenible. Más concretamente, el JSIF colaborará con el gobierno para atender a las necesidades de los grupos más vulnerables, que actualmente no reciben la atención debida de los programas sociales y los mecanismos institucionales existentes. Para lograr estas metas, el programa: a) establecerá un mecanismo eficaz, complementario e impulsado por la demanda, para la prestación de servicios sociales básicos y el suministro de infraestructura para los pobres; b) movilizará y canalizará recursos adicionales hacia la infraestructura social, la infraestructura económica y la asistencia social; y c) aumentará la capacidad institucional del país para definir, diseñar, ejecutar, administrar y sostener proyectos de pequeña escala con base en la comunidad.

B. Descripción del proyecto

- 2.2 El proyecto consta de dos componentes: a) un componente de inversión que financiará subproyectos de pequeña escala, impulsados por la demanda, en infraestructura social, infraestructura económica, asistencia social y fortalecimiento orgánico, y b) un componente de apoyo institucional, que financiará gastos operativos y de equipos del JSIF, y de asistencia técnica y capacitación con objeto de mejorar la capacidad del JSIF para administrar sus operaciones.

C. El componente de inversiones (US\$7,8 millones)

- 2.3 El JSIF brinda financiamiento en carácter de donación para subproyectos de pequeña escala y con base en la comunidad, concebidos para aumentar el capital humano y social en estas categorías: infraestructura social, infraestructura económica, asistencia social y fortalecimiento orgánico.
- a. **Infraestructura social**, entendida como la infraestructura relacionada con la prestación de servicios sociales, incluye rehabilitación, construcción y equipamiento de escuelas, centros de salud, guarderías diurnas, residencias para ancianos e incapacitados, centros comunitarios, instalaciones para capacitación e instalaciones deportivas; y la construcción y rehabilitación de servicios sanitarios y sistemas de alcantarillas; y construcción y rehabilitación de pequeños sistemas de abastecimiento de agua con base comunitaria y de desagües y canales públicos.
 - b. **Infraestructura económica**, definida como la que rinde beneficios económicos, incluiría la rehabilitación y

mejoramiento de caminos municipales, secundarios y urbanos de acceso, y la construcción y rehabilitación de instalaciones comunitarias para la elaboración de productos agropecuarios. El financiamiento para esta última categoría se limitará al 5% del total de los recursos del componente de inversiones.

- c. **Asistencia social**, que incluiría el apoyo a programas de oferta de servicios de guía vocacional y obtención de empleo, orientación individual (incluyendo solución de conflictos y uso ilícito de drogas) y educación para padres y de vida familiar, así como capacitación para el sector productivo y para los incapacitados. Esta subcategoría de proyectos, junto con la financiación de infraestructura social, responde especialmente a los problemas que enfrenta la juventud de Jamaica y su inclusión es un resultado del estudio sobre la violencia urbana realizado durante la preparación del programa (véase el párrafo 1.8).
- d. **Fortalecimiento orgánico**, que incluiría asistencia técnica y capacitación para organismos gubernamentales y ONG, en materia de identificación de proyectos con la participación de los beneficiarios y fijación de sus prioridades, y para patrocinadores de subproyectos y organismos ejecutores, con objeto de aumentar su idoneidad para la preparación, ejecución y administración de proyectos de pequeña escala con base en la comunidad.

- 2.4 El menú de subproyectos puede variar durante la ejecución del programa, especialmente a raíz de cambios en la demanda de la comunidad. Sin embargo, cualquier cambio deberá consultarse previamente con el BID y con el BIRF y requerirá la preparación por adelantado de criterios pormenorizados de evaluación y pautas de preparación. En este sentido, el Banco financiará un estudio paralelo al proyecto, que estudiará la posibilidad de financiar subsidios directos para las comunidades pobres, con objeto de mejorar su acceso a los servicios sociales. Durante el examen del primer año de ejecución del proyecto se considerará los resultados de ese estudio y la posibilidad de incluir esta clase de financiamiento en el menú del JSIF.

D. Componente de apoyo institucional (US\$2,2 millones)

- 2.5 Este componente incluirá hasta US\$213.000 para financiar asistencia técnica y capacitación a fin de fortalecer la capacidad del JSIF para: a) administrar el ciclo de los subproyectos; b) trazar procedimientos apropiados de control y en relación con el medio

ambiente; y c) refinar el sistema de información gerencial (MIS). 3/

- 2.6 Este componente también incluye la financiación de equipos y gastos operativos. Los niveles de remuneración del JSIF y sus procedimientos de contratación son suficientes para asegurar la disponibilidad de personal de alto nivel. Debido a la naturaleza temporal del JSIF y a que su personal no tiene categoría de servicio civil, se considera que sus funcionarios son consultores del gobierno y así se les trata a los efectos de este proyecto. Se estima que los costos generales representan alrededor de 15% del total del programa a lo largo del período de cuatro años.

E. Dimensión del programa

- 2.7 El proyecto que se propone forma parte de un programa total del JSIF de US\$50 millones, de los cuales ya fueron aprobados US\$23 millones de fuentes externas.
- 2.8 La dimensión del programa se ajustó de acuerdo con: a) la capacidad operativa prevista del JSIF, basada en el calibre del personal, los procedimientos administrativos y operativos fijados en el manual de operaciones y ya en uso, y en la experiencia de fondos similares en otras partes de la región; b) el volumen total de los recursos que el JSIF espera asignar a lo largo de un período de cuatro años (US\$40 millones); c) el caudal de recursos disponibles y previsibles proveniente de otros organismos internacionales y de fondos de contraparte local (véase el párrafo 2.10, más adelante); y d) la demanda prevista.
- 2.9 Respecto de su capacidad operativa, el JSIF cuenta con un núcleo básico de personal altamente calificado y dinámico, que durante un año estuvo dedicado a la preparación del programa y tiene un profundo compromiso con la institución y con el programa. Cuenta, asimismo, con un amplio apoyo político, un directorio que funciona, activo y representativo, un manual de operaciones aprobado por el BID y por el BIRF, sistemas administrativos y financieros básicos en funcionamiento, y un MIS que estará funcionando a pleno régimen en marzo de 1997. Con la experiencia acumulada hasta el presente y con la asistencia técnica que financiará este programa, el JSIF debe estar en condiciones de administrar el programa que se propone, ciñéndose a las normas aprobadas por el Banco.

3/ El BIRF y el gobierno de los Países Bajos financiarán asistencia técnica para: a) institucionalizar las metodologías de participación en la definición y evaluación de subproyectos; b) mejorar la capacidad operativa y los procedimientos internos en los campos de promoción y de focalización de la pobreza, y trazar pautas de género para los lineamientos operativos; c) fortalecer el control y evaluación del impacto; y d) mejorar la administración y planificación financieras.

- 2.10 Al cabo de solo dos meses de funcionamiento en pleno, el JSIF tiene un inventario de 41 subproyectos por un monto total cercano a US\$2,5 millones. Los esfuerzos de promoción se hallan bien encaminados y han incluido reuniones con los ministerios ejecutores clave, consejos parroquiales, ONG y OBC; preparación de materiales de promoción para uso de los ministerios y las ONG, y directamente con grupos comunitarios; menciones publicitarias concebidas cuidadosamente, en los medios de información -radio y periódicos- acerca del JSIF y los criterios de elegibilidad para los subproyectos. Además, un ejercicio de evaluación de necesidades, que el JSIF llevó a cabo con ONG, gobiernos municipales, ministerios de ejecución y comunidades representativas, rindió información acerca de los números y tipos de subproyectos prioritarios, que permite estimar la demanda relativa por categoría de esta manera:

Cuadro II-1 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL INICIAL DE LOS SUBPROYECTOS					
Sector	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
Infraestructura social	44	89	89	79	300
Infraestructura económica	10	17	18	15	60
Servicios sociales	10	29	29	28	95
Fortalecimiento orgánico	15	30	30	30	105
TOTAL	79	165	166	150	560

- 2.11 Por ende, el JSIF prevé financiar 560 proyectos, como mínimo, durante el período de cuatro años que requerirá la ejecución del programa.

F. Costo del programa y plan de financiamiento

- 2.12 El financiamiento del Banco forma parte de un programa cuyo costo estimado asciende a US\$50 millones. El préstamo de US\$10 millones que se propone financiará 20% del costo total del programa durante el período de ejecución previsto, de cuatro años. En el Cuadro II-2 se presenta el plan de financiamiento. El BIRF aprobó, en septiembre de 1996, un préstamo de US\$20 millones, que cobró vigencia en noviembre de ese año. El Gobierno de Jamaica ha puesto a disposición US\$2,5 millones, aproximadamente, de fondos de contraparte generados por medio del Programa General de Importaciones de la Unión Europea, para prestar asistencia al JSIF y facilitar su puesta en marcha y la rápida consideración de subproyectos. El gobierno comprometerá US\$7,5 millones adicionales durante el transcurso del programa, hasta alcanzar a US\$10 millones, o 20% del costo total del programa. Los beneficiarios aportarán, por lo menos, 5% del costo de los subproyectos. Se ha estimado, con criterio conservador, que los beneficiarios y los patrocinadores aportarán en conjunto 10% del costo total de los subproyectos, aunque este porcentaje puede variar en cada subproyecto, dependiendo de su tipo, los recursos

disponibles del organismo patrocinador y el nivel de ingresos de la comunidad beneficiaria. El aporte de beneficiarios y patrocinadores asumirá la forma de mano de obra y materiales locales, y servicios de preparación de proyectos y de supervisión.

- 2.13 El programa también será cofinanciado por el Gobierno de los Países Bajos, mediante una donación de US\$3 millones, recientemente aprobada, que será administrada por el BIRF conforme a un acuerdo de fondo fiduciario. La Unión Europea ha manifestado interés en aportar recursos adicionales en carácter de donación, supeditado a una evaluación inicial de las operaciones del JSIF.

<p align="center">Cuadro II-2 CUADRO DE COSTOS DEL PROGRAMA (En miles de US\$)</p>								
CATEGORÍAS	BID	BIRF	Beneficiarios	Gobierno Países Bajos	Otros	Gobierno de Jamaica	TOTAL	%
APOYO INSTITUCIONAL PARA EL JSIF	2.230	4.674	-	450	500	1.437	9.291	18,6
Sueldos y honorarios	1.462	3.446	-	-	-	764	5.672	11,3
Vehículos y equipos	120	240	-	-	-	120	480	1,0
Gastos operativos	435	869	-	-	-	435	1.739	3,5
Asistencia técnica y capacitación	213	119	-	450	500	118	1.400	2,8
SUBPROYECTOS DEL JSIF	7.670	15.326	5.000	2.550	1.500	8.563	40.609	81,2
GASTOS FINANCIEROS	100	-	-	-	-	-	100	0,2
Supervisión de crédito	100	-	-	-	-	-	100	0,2
COSTO TOTAL DEL PROGRAMA	10.000	20.000	5.000	3.000	2.000	10.000	50.000	100,0
% por fuente de fondos	20,0	40,0	10,0	6,0	4,0	20,0	100,0	

- 2.14 Se asigna un total de US\$40,7 millones, o el 81% del costo total del proyecto, al financiamiento de subproyectos. El JSIF opera por acción de la demanda y, por consiguiente, el desglose de los fondos asignados a las distintas categorías de subproyectos dependerá de la demanda y de la experiencia operativa. Dado de que se trata de obras múltiples, la asignación de los fondos para los subproyectos incluirá estimados para imprevistos y aumento de costos.

G. La coordinación entre el BID y el BIRF

- 2.15 La coordinación operativa entre los préstamos del BID y del BIRF, que comenzó con la preparación conjunta de la operación y el presente documento, incluirá misiones conjuntas de seguimiento, evaluaciones periódicas de los beneficiarios y la participación en una evaluación a mitad del periodo de ejecución. Ambos bancos financiarán el mismo menú de subproyectos, conforme a normas de adquisiciones similares y apoyarán y controlarán el Manual de

Operaciones del JSIF. Se ha mantenido, asimismo, comunicación constante con otros donantes externos, actuales y en perspectiva, y todos han convenido en regirse por la estructura y las pautas existentes del Manual de Operaciones aprobado por el BID y por el BIRF, a fin de simplificar la administración de los recursos del JSIF y del programa.

H. Plazos y condiciones del préstamo

- 2.16 El financiamiento del BID, por una cuantía de US\$10 millones, se proporcionará con recursos del capital ordinario, con apoyo del tipo de interés proporcionado por la Facilidad de Financiamiento Intermedio (FFI). Esos fondos cubren el 20% de las necesidades del programa. El cuadro siguiente ilustra acerca de los plazos y condiciones del préstamo:

Cuadro II-3 PLAZOS Y CONDICIONES DEL PRÉSTAMO	
Fuente de los fondos:	Capital ordinario
Monto:	US\$10 millones
Plazos:	
Plazo de amortización	25 años
Período de gracia	4 años
Compromiso de fondos	3,5 años
Desembolso	4 años
Tasa de interés:	Variable ^{1/}
Inspección y vigilancia:	1% del monto del préstamo
Comisión de crédito:	0,75% anual sobre los montos no desembolsados
Moneda:	Dólares de los Estados Unidos, de la Facilidad Unimonetaria
^{1/} Facilidad de Financiamiento Intermedio	

III. MARCO ORGÁNICO Y EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. El prestatario y el organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario será el Gobierno de Jamaica y el organismo ejecutor el Fondo de Inversión Social de Jamaica (JSIF). El gobierno transferirá al JSIF, a título de donación, los recursos obtenidos del préstamo, así como la contrapartida local, y será una condición previa para la liberación de los fondos del primer desembolso que se presente una certificación de que se ha firmado un contrato a tal efecto. Se seguirán los procedimientos y las pautas de desembolso preparados por el Ministerio de Finanzas para hacer un seguimiento del avance logrado en los proyectos financiados con recursos externos. El Ministerio de Finanzas, con fundamento en los planes de trabajo anuales preparados por el JSIF, que se complementarán con estados trimestrales sobre las necesidades de efectivo previstas, liberará fondos al JSIF. Los fondos de contrapartida local se depositarán en una cuenta bancaria especial que manejará el organismo ejecutor y los recursos del préstamo del Banco también se depositarán en una cuenta especial en un banco comercial, de la cual el JSIF será signatario. La apertura de ambas cuentas será una condición previa al primer desembolso.

B. Marco orgánico y ejecución del programa

1. Organización del JSIF.

- 3.2 En diciembre de 1995, el Gabinete aprobó formalmente la creación del JSIF como empresa pública autónoma, de carácter temporal, al amparo de la Ley de Empresas y su constitución formal se llevó a cabo en febrero de 1996. Como se enuncia en los artículos y la carta de constitución del JSIF, la empresa actúa como una entidad financiadora que promueve, evalúa, financia y supervisa proyectos de conformidad con su Manual de Operaciones, que ha sido aprobado por la junta directiva, el BID y el Banco. No se harán cambios al manual sin la aprobación previa de los dos bancos. El JSIF desembolsa fondos a título de donación para financiar subproyectos patrocinados por instituciones elegibles, incluidos los ministerios y dependencias del gobierno central, de los gobiernos municipales, ONG, OBC y el sector privado. Los subproyectos son ejecutados por contratistas (compañías del sector privado, ONG u OBC) que realizan las obras, suministran el equipo o prestan servicios financiados con recursos del subproyecto.
- 3.3 La junta directiva del JSIF orienta y supervisa la administración general y las operaciones de la organización y tiene la responsabilidad concreta de aprobar el Manual de Operaciones original y los cambios que puedan incorporársele, el presupuesto y el plan de trabajo anuales, los nombramientos de la administración superior y la aprobación de los subproyectos, salvo cuando esa

función se delegue a un subcomité de la junta directiva o a la administración del JSIF. La junta directiva está integrada por nueve miembros y el director-gerente. Tres de los miembros de la junta directiva, como mínimo, deben ser representantes del sector privado y, de ellos, dos por lo menos, de una ONG. Otros tres miembros, como mínimo, deben provenir del sector público, dos de ellos de ministerios de ejecución de los sectores sociales. La junta directiva tiene un mandato escalonado: cada director es nombrado por tres años y cada año se renueva la tercera parte de sus miembros, si bien estos últimos pueden presentarse a reelección. La estructura de la junta directiva, y el escalonamiento de los periodos de servicio de los miembros, tienen como objetivo asegurar la transparencia en las operaciones del JSIF, permitir que haya suficiente coordinación con los ministerios de ejecución y mantener la continuidad a través de los ciclos políticos. La junta directiva contará con la asistencia de comités especializados, de los cuales se han creado en principio tres, a saber: a) el comité de proyectos, que tiene a cargo el examen y la aprobación del financiamiento para subproyectos; b) el comité de adquisiciones y contratos, que supervisará todos los aspectos relacionados con las compras y los contratos; y c) el comité de auditoría que atenderá las actividades relacionadas con los controles internos y externos.

- 3.4 **Administración.** El director-gerente es responsable de las operaciones cotidianas del JSIF y lo respaldan un subdirector-gerente, y tres departamentos a saber, de pre-ejecución, ejecución, y de finanzas y administración. El departamento de pre-ejecución tiene a su cargo las etapas iniciales del ciclo de proyecto, incluida la promoción, preparación y evaluación; el departamento de ejecución es responsable de las etapas de contratación y ejecución del ciclo de proyecto. La junta directiva, el director-gerente y los departamentos están respaldados por tres unidades: auditoría interna y evaluación, asesoría jurídica, y un MIS. La estructura orgánica del JSIF figura en el Anexo III-1. Los cargos de nivel gerencial están ocupados por personal que satisface los criterios del Banco.
- 3.5 **MIS.** La gestión de las operaciones está respaldada por un MIS computarizado que permite hacer el seguimiento del ciclo de los subproyectos y los resultados logrados por el JSIF. El MIS consiste de a) una base de datos de subproyectos; b) un sistema de control presupuestario y de supervisión; y c) un sistema de información geográfica diferenciada.
- 3.6 **Dotación de personal.** Habida cuenta del volumen previsto de la operación, se calcula que en el momento de mayor actividad, el JSIF tendrá una plantilla de entre 45 y 50 funcionarios de nivel gerencial, técnicos y personal de apoyo. Según la demanda y la necesidad, se abrirían oficinas regionales pequeñas a los efectos

de realizar con mayor eficiencia las tareas de promoción y supervisión y los servicios técnicos.

3.7 **Inicio del JSIF.** En 1995, se contrató un grupo central de consultores que iniciaron las labores bajo los auspicios del PIOJ. Esta unidad de gestión de la preparación de proyectos, financiada con recursos de una donación del Japón auspiciada por el BIRF, preparó un menú inicial de subproyectos y un manual preliminar de operaciones y de administración y, asimismo, concretó la estructura básica de organización del JSIF con asistencia técnica del BIRF y del BID. En julio de 1996 se nombraron los miembros de la junta directiva y el director-gerente y se contrató un equipo de profesionales para el JSIF. De inmediato, el equipo procedió a la formulación de 19 subproyectos experimentales para poner a prueba la aplicabilidad de los procedimientos propuestos y las normas del Manual de Operaciones y comenzó a elaborar una estrategia de promoción. En noviembre de 1996, el Fondo abrió sus puertas oficialmente y en la actualidad cuenta con un inventario de 41 subproyectos que están en distintas etapas del ciclo de proyecto. Se han aprobado recursos del gobierno holandés, del Banco Mundial y del Gobierno de Jamaica (para el primer año), que se han comenzado a desembolsar. La junta directiva se reúne periódicamente, se han contratado 31 empleados—incluidos los que ocupan los cargos gerenciales principales—, se están forjando lazos cada vez más estrechos con los ministerios de ejecución y los consejos parroquiales, y el sistema de información gerencial está en una etapa avanzada de configuración.

3.8 En la actualidad, el personal del JSIF está trabajando con los ministerios de ejecución para incorporar normas y patrones para los subproyectos, elaborar directrices detalladas de evaluación para todos los subproyectos y terminar el manual para la preparación de subproyectos. De manera simultánea, mientras se avanza en las tareas de elaboración de las directrices y el manual, el BIRF está realizando un examen ex ante de los primeros cinco subproyectos en cada categoría del menú y auditorías técnicas de una muestra de subproyectos aprobados a los efectos de observar su calidad.

2. El ciclo de proyecto

3.9 Las etapas del ciclo de los subproyectos del JSIF son típicas de los SIF que han llevado sus actividades a feliz término e incluyen la promoción, identificación y preparación, la evaluación y aprobación, la contratación, ejecución y supervisión, y la terminación de los subproyectos. En el Anexo III-2 se presenta un diagrama del ciclo de subproyecto.

a. Promoción, identificación y preparación de proyectos

3.10 El JSIF está aplicando estrategias de promoción por la vía de los medios de comunicación nacionales, reuniones de la comunidad y

cursillos regionales, con el fin de que su ámbito de acción llegue a toda la isla. Estas estrategias tienen como objetivo poner en conocimiento de los posibles participantes los criterios de elegibilidad y de selección de los subproyectos, y las directrices y procedimientos generales que rigen el acceso a los recursos del JSIF, incluido el aspecto fundamental de que las comunidades participen en todo el ciclo del subproyecto. La división de promociones elabora las estrategias y las aplica, proceso que incluye las siguientes etapas:

- a. la preparación y amplia divulgación de material de información entre los ministerios de ejecución, gobiernos municipales, ONG, OBC, comunidades y el sector privado, que describa de manera sucinta los principios de elegibilidad del JSIF (véase el Anexo III-3), el menú de subproyectos y los criterios de elegibilidad (véase el Anexo III-4), los formularios de solicitud de subproyectos, y que contenga directrices para facilitar la transformación de ideas en propuestas estructuradas de subproyectos;
 - b. una campaña inicial dirigida a las organizaciones que tienen la experiencia y la capacidad para impulsar solicitudes de proyectos de calidad que puedan financiarse rápidamente y que tengan un efecto demostrativo y aumenten la credibilidad del JSIF;
 - c. una serie de cursillos en regiones prioritarias con capacidad limitada a los efectos de instruir a las instituciones locales en la identificación y preparación de propuestas de subproyectos; y
 - d. visitas del personal de promoción del JSIF a las comunidades más pobres y de más difícil acceso para identificar sus necesidades, valiéndose para ello de métodos que utilizan la participación de los interesados. El mapa de la pobreza, que se describe más abajo, junto con la información recogida de organizaciones en el terreno y la investigación local, se utiliza para la focalización geográfica de la estrategia de promoción dirigida a las comunidades más pobres.
- 3.11 Para establecer que existe la necesidad de la inversión propuesta y, al mismo tiempo, crear un sentido de unidad en la comunidad y de propiedad de los subproyectos, éstos se identifican utilizando técnicas participatorias para poner la mira con más precisión en sus necesidades y prioridades. La identificación la realizan los ministerios de ejecución, o se lleva a cabo con su colaboración, de la Comisión de Desarrollo Social del gobierno, los consejos parroquiales y las ONG y OBC. El JSIF está ofreciendo asistencia técnica y capacitación a esas organizaciones en el uso de métodos participatorios de identificación y paulatinamente disminuirá su participación directa en el proceso.

- 3.12 El personal de la división de promoción hace un diagnóstico inicial de las propuestas de subproyectos para determinar si se ajustan a los criterios de elegibilidad del fondo y de los subproyectos, que han sido diseñados en conformidad con normas y políticas sectoriales. Cuando corresponde, los perfiles de los subproyectos elegibles se presentan al ministerio de ejecución pertinente para tener la certeza de que éste no objete a que se siga adelante con la tramitación del subproyecto.
- 3.13 **Focalización.** El JSIF, si bien es un mecanismo impulsado por la demanda, utilizará la focalización como elemento fundamental de su operación, habida cuenta de su objetivo global de asegurarse de que los beneficios lleguen hasta las regiones y los grupos vulnerables que en la actualidad están subatendidos por los mecanismos de prestación. Las estrategias de focalización que se emplearán incluyen: a) la clasificación de las comunidades con fundamento en el mapa de la pobreza; b) la evaluación socioeconómica de la comunidad y de sus necesidades; c) el menú de subproyectos, que representa las actividades en materia de proyectos que ofrecen mayores posibilidades de que los beneficios se concentren en los pobres; d) la asignación indicativa a tipos de subproyectos tomando en cuenta, en primer lugar, la demanda y la prioridad que el JSIF le adjudica a esas áreas; y e) actividades de promoción en las regiones más pobres y menos organizadas.
- 3.14 El mapa de la pobreza que la unidad de análisis de política social del PIOJ terminó de preparar en enero de 1996, con asistencia técnica local financiada por el JSIF, es el instrumento principal para la focalización geográfica de la pobreza. La elaboración del mapa de la pobreza incluyó tres actividades principales, a saber: a) la identificación de comunidades en todo el territorio de Jamaica; b) la selección de indicadores por parte de un comité técnico asesor, que se utilizarán para establecer la carencia de las comunidades; y c) la elaboración de una metodología para medir el grado de carencia relativa en las comunidades. Los 5.074 distritos censales se unieron en 506 comunidades. Con base en el Censo de Población de 1991, que es la única fuente de datos disponible que abarca a toda la isla, se seleccionaron los indicadores siguientes: a) porcentaje de hogares sin conexión de agua; b) porcentaje de hogares que no tienen un derecho exclusivo al uso de los servicios higiénicos; c) porcentaje del grupo de entre 15 y 29 años de edad de la fuerza de trabajo que está desempleado; y d) porcentaje del grupo de entre 14 y 29 años que solo ha cursado estudios de primaria. Posteriormente se realizó una clasificación de las 506 comunidades utilizando esos indicadores y se las dividió en cuartiles. Si es necesario, el proyecto financiará asistencia técnica para perfeccionar el mapa de la pobreza y la estrategia de focalización del JSIF utilizando la experiencia adquirida.

- 3.15 A los efectos de asegurar que las comunidades pobres tengan los recursos que necesitan para la preparación de proyectos, el JSIF dispondrá de fondos para ese fin. El JSIF procurará obtener fondos a bajo costo de distintas fuentes, incluidas donaciones o contribuciones de entidades del sector privado; no obstante, cuando sea necesario, el JSIF utilizará recursos del préstamo para financiar la preparación del subproyecto y los incluirá en los costos.

b. Evaluación

- 3.16 El personal de la división de evaluación comienza por realizar un estudio documental previo para confirmar que el subproyecto sea congruente con los criterios de elegibilidad del JSIF y el menú de subproyectos y que, asimismo, se haya presentado toda la documentación exigida. A continuación se realiza una visita al terreno en la que participa un representante del patrocinador del subproyecto y un funcionario del ministerio de ejecución, consejo parroquial o de la Comisión para el Desarrollo Social. La información consignada en la propuesta de proyecto y confirmada o complementada durante la visita al terreno sirve de base para la evaluación de conformidad con los criterios siguientes que constan en el Manual de Operaciones del JSIF:

- a. Se utilizan criterios técnicos para la evaluación de cada tipo de subproyecto, fundamentados en las normas técnicas existentes que suministrarán los ministerios de ejecución pertinentes y otras entidades del gobierno a los efectos de determinar que haya congruencia con las políticas del sector. En el Anexo III-5 figura una matriz en la cual constan los ministerios y dependencias con las cuales colaborará el JSIF. En el caso de los proyectos de servicios, la evaluación técnica se hará para determinar el contenido y la pertinencia del servicio que se presta a la comunidad.
- b. Análisis financiero. Se evaluará el costo estimado de cada componente de los costos en relación con los costos unitarios incluidos en la base de datos sobre costos que ha preparado el JSIF, y se explicarán las variaciones importantes. Se evaluará la fuente de financiamiento del subproyecto, las contribuciones de contrapartida firmes y las garantías que se procura obtener para el financiamiento de los costos ordinarios. En los casos en que los ministerios de ejecución sean responsables de estos últimos costos, se exigirá que tengan fondos disponibles para cubrirlos.
- c. Análisis económico. En el caso de los subproyectos que no tienen un potencial de generación de ingreso fácil de cuantificar, se utilizará su eficacia en función de los costos como medida de la viabilidad económica. Para los subproyectos de costos y beneficios mensurables, además de considerarse su

eficacia en función de los costos, se realizará un análisis de costo-beneficio en el cual se utilizará la tasa de rentabilidad económica obtenida como medida de su valor económico. Cuando se reciba una solicitud de obras de rehabilitación, el equipo de evaluación utilizará una metodología simple para evaluar la necesidad de rehabilitación y la ventaja económica que ofrece la rehabilitación frente a la nueva construcción. Cuando se considere llevar a cabo la rehabilitación la solución deberá, como mínimo, cumplir con las normas incluidas en la unidad prototipo.

- d. El **análisis social** confirma la identidad de los posibles beneficiarios y evalúa su grado de participación en la identificación y preparación de la propuesta de subproyecto. También procura confirmar la voluntad y capacidad de la comunidad y del patrocinador de participar en la supervisión del producto del proyecto una vez concluida la etapa de ejecución. En el análisis social también se incluye la evaluación del posible impacto del proyecto sobre las comunidades, durante su ejecución y con posterioridad, prestando atención en particular a la diferenciación de los impactos por género. En general, se acentuará el impacto de los subproyectos sobre la juventud y la mujer y la unidad social. En esta etapa es que se establece la base de los indicadores del impacto.
- e. El **análisis institucional y de sostenibilidad** se realizará para todos los subproyectos, prestando atención especial a los auspiciados por comunidades pobres con estructuras de organización frágiles que se pueden identificar. Para ello será necesario contar con pruebas de la estructura jurídica o formal y del historial de operación. Se evaluará, asimismo, su capacidad de contribuir a los costos del proyecto, así como su voluntad y capacidad para participar en la operación y mantenimiento del subproyecto. Para determinar su capacidad institucional y financiera se utilizarán los datos históricos y la programación de eventos futuros para captar fondos. En el caso de que se considere que es necesario ofrecer capacitación para el mantenimiento, la necesidad surgirá de la evaluación.
- f. Se realiza un **análisis ambiental** de subproyectos que pueden tener un impacto ambiental si bien no se prevé que los efectos nocivos sobre el medio ambiente puedan ser importantes habida cuenta del tamaño y la naturaleza de los subproyectos. La evaluación ambiental identifica medidas para la mitigación de los impactos negativos de menor intensidad o problemas ambientales graves que requieren investigación adicional.

c. Aprobación y examen del Banco

- 3.17 Para cada uno de los subproyectos se prepara un informe de evaluación utilizando un formato diseñado con anticipación, que ha sido examinado en los distintos niveles jerárquicos. El comité gerencial del JSIF examina todas las propuestas de subproyectos e informes de evaluación y presenta sus recomendaciones a la junta directiva. La junta tiene competencia para aprobar, rechazar o solicitar que se modifiquen o vuelvan a presentar las propuestas de subproyectos para lo cual se reúne mensualmente o con más frecuencia si es necesario. La junta puede delegar esta función en un subcomité de proyectos que se reúne cada dos semanas como mínimo o, en el caso de los pequeños contratos, al comité de administración del JSIF. El subcomité de proyectos incluye por lo menos a sendos representantes de organizaciones no gubernamentales y del sector privado.
- 3.18 Una vez aprobadas, las propuestas de subproyectos se presentarán, cuando sea necesario, para el visto bueno de las fuentes de financiamiento externo. El Banco examinará los primeros cinco subproyectos de cada categoría de subproyecto (por ejemplo, infraestructura social, infraestructura económica, servicios sociales y fortalecimiento institucional) antes de la etapa de contratación a los efectos de asegurarse de que observen los criterios de elegibilidad y de evaluación. Con posterioridad se aplicarán los procedimientos siguientes para los subproyectos financiados por el Banco: a) el Banco hará un examen previo de los contratos de obras civiles por montos superiores a US\$200.000, de los contratos de equipo de más de US\$100.000 y de los servicios y contratos ejecutados por los patrocinadores que superen la cantidad de US\$25.000; y b) cuando los subproyectos sean por montos inferiores a los montos indicados, el Banco realizará una evaluación posterior al azar, que se basará en hojas de datos sintetizados del proyecto que considere adecuadas y en los documentos de licitación y contratos que retendrá el JSIF. Estos procedimientos no se modificarán sin la aprobación previa del Banco.

d. Contratación, ejecución y supervisión

- 3.19 Una vez aprobada la solicitud de subproyecto, se firma un acuerdo entre el patrocinador del subproyecto y el JSIF en el cual se enuncian las responsabilidades de ambas partes. El acuerdo autoriza al JSIF, en nombre del patrocinador del subproyecto, a realizar la selección de un organismo ejecutor o contratista de conformidad con los procedimientos del Banco. Una vez cumplidas todas las condiciones previas, el JSIF suscribirá un contrato con el organismo ejecutor o contratista.
- 3.20 Los organismos ejecutores o contratistas presentarán garantías adecuadas, incluidas fianzas de cumplimiento en el caso de contratistas del sector privado que realizan obras civiles, que

guarden congruencia con las directrices que figuran en el Manual de Operaciones. Una vez presentadas las garantías debidas, el JSIF desembolsará directamente al contratista un anticipo para movilización, al cual seguirán desembolsos regulares que dependerán del número de obras terminadas y que se confirmarán con visitas de supervisión de funcionarios del JSIF. No se prevé que se vayan a producir cambios en el costo estándar de los subproyectos en vista de la exactitud de la base de datos que se actualiza regularmente. No obstante los ajustes en los costos se realizan por la vía de solicitudes separadas para modificar el presupuesto.

- 3.21 Funcionarios de la división de supervisión del JSIF hacen el seguimiento de la ejecución del subproyecto y, en el caso de las obras de infraestructura, está a cargo de supervisores técnicos externos contratados por el JSIF y financiados como parte del costo del subproyecto, quienes vigilan las obras *in situ*. El grupo beneficiario o el patrocinador del proyecto vigilan también la calidad de las obras y de los bienes y servicios y el desempeño general del contratista. Las solicitudes de desembolso se presentan una vez que el supervisor externo y el grupo beneficiario o patrocinador del proyecto han verificado que las obras se han terminado. Supervisores del JSIF visitan el lugar del subproyecto de manera periódica para inspeccionar el adelanto de las obras, evaluar el desempeño general del contratista y autorizar los desembolsos solicitados. Por otra parte, se contratarán consultores locales para realizar auditorías físicas de los subproyectos por muestreo a los efectos de evaluar su calidad técnica y la cobertura de los costos de operación y mantenimiento y para determinar si los sistemas de evaluación y supervisión del JSIF son adecuados.

e. Terminación del proyecto

- 3.22 La etapa de terminación del proyecto incluye la certificación y entrega de las obras concluidas, los pagos finales y la preparación de un informe sobre subproyectos terminados. Este informe, que lo generará el MIS, evalúa el desempeño de los contratistas, el tiempo de tramitación y el costo de los subproyectos. Esta información se incorporará en la planificación de proyectos posteriores y en las actividades de ejecución.

C. Adquisiciones

- 3.23 La adquisición de bienes y servicios conexos y la contratación de obras civiles financiadas con recursos del préstamo, se harán de conformidad con los procedimientos consignados en el Anexo B del contrato de préstamo. Será obligatorio llamar a licitación pública internacional para la adquisición de bienes y servicios conexos por montos superiores a US\$250.000 y en el caso de obras civiles cuando la cantidad exceda US\$1 millón. El costo máximo por subproyecto es de US\$350.000, con un costo promedio de US\$50.000, por lo cual no se prevé que se necesite utilizar el procedimiento de licitación

internacional en el marco de este programa. Todas las adquisiciones por montos inferiores a los límites establecidos se harán de conformidad con procedimientos acordados por el gobierno y aceptados por todos los cofinanciadores. Se permitirá la contratación directa de obras civiles y de equipo y bienes, pero solo hasta el tope total de US\$1,2 millón en el primer caso y US\$450.000 en el segundo, y solo de acuerdo con la política del Banco, vale decir para la ampliación de contratos de bienes o servicios, cuando se requiera la compatibilidad de bienes y repuestos, o en casos urgentes, por ejemplo de desastres naturales. La contratación de servicios de consultoría también se hará conforme a los procedimientos habituales del Banco según se indica en el Anexo C del Contrato de Préstamo. En el Anexo III-9 figura un plan de adquisiciones preliminar. Estas directrices de adquisiciones son parte del Manual de Operaciones. En el Cuadro III-1 se presenta una síntesis de las disposiciones previstas para las adquisiciones.

Cuadro III-1 Disposiciones para las adquisiciones (en miles de dólares de los Estados Unidos)			
CATEGORÍA	LÍMITES	MÉTODO	MONTO PREVISTOS
Obras civiles	Más de 1.000	LPI	—
	Entre 351 y 1.000	LPN	—
	Más de 100 y menos de 350	LPN	10.500
	Menos de 100	Tres cotizaciones	15.900
	Algunas obras de menos de 25	Contratación directa	1.200
Equipo y bienes	Más de 250	LPI	—
	Entre 25 y 250	LPN	4.400
	Menos de 25	Tres cotizaciones	3.700
	Algunas de menos de 2	Contratación directa	450
LPI=Licitación pública internacional LPN=Licitación pública nacional			

D. Aspectos financieros

1. Calendario de ejecución y desembolsos

- 3.24 Los recursos del programa se comprometerán durante un período de tres años y medio, contados a partir de la fecha de vigor del contrato de préstamo y se prevé que se hayan desembolsado en un plazo de cuatro años que correrá a partir de la misma fecha. El compromiso de recursos se concreta con la firma de un acuerdo para financiar el proyecto, que celebran el JSIF, el patrocinador y el

contratista. Los seis meses de diferencia que existen entre la terminación de los plazos de compromiso y de desembolso dará tiempo suficiente para que se terminen todos los proyectos contratados. En el cuadro siguiente se presenta un cálculo conservador de los desembolsos para el programa:

Cuadro III-2 Calendario de desembolsos (en miles de dólares de los Estados Unidos)						
FUENTE	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	TOTAL	FUENTE (%)
BID	1.113	3.424	2.981	2.482	10.000	20
BIRF	2.597	6.434	5.980	4.989	20.000	40
Beneficiarios	616	1.482	1.546	1.356	5.000	10
Gobierno de los Países Bajos	742	749	749	760	3.000	6
Otros	258	251	751	740	2.000	4
Gobierno de Jamaica	2.500	2.500	2.500	2.500	10.000	20
Total	7.826	14.840	14.507	12.827	50.000	100
Año (%)	15,6	29,7	29,0	25,7	100,0	

2. Anticipo de fondos

- 3.25 Para facilitar la ejecución del programa se recomienda que se otorgue un anticipo de fondos equivalente al 10% de los recursos del préstamo.

E. Seguimiento, evaluación y control del programa

- 3.26 Se realizará el seguimiento y la evaluación del programa para identificar problemas y los cambios necesarios en la ejecución o en las metas. La Representación del Banco en el país será responsable de la supervisión del programa, para lo cual contará con el respaldo del equipo de proyecto. En el Anexo III-6 se presenta un plan preliminar de seguimiento y evaluación.

1. Examen y programación anual

- 3.27 Todos los años el JSIF y el Banco realizarán reuniones para examinar la ejecución del programa, proceso que incluirá: a) el examen de la ejecución general del programa en el año anterior; b) el análisis del avance de la agenda social general y el papel del JSIF en ella; c) el seguimiento de logros concretos del programa en comparación con los puntos de referencia detallados que se especifican en el marco lógico que figura en el Anexo III-7; y d) examen de la eficacia del ciclo de proyecto y de la aplicación del MIS. Como fuente adicional de información para el examen anual, el JSIF evaluará un mínimo de 10 proyectos terminados que

representen las distintas categorías de subproyectos, dos veces durante el período de ejecución utilizando un método de evaluación acordado previamente con el Banco. Los exámenes anuales servirán de base para programar el plan de acción del año siguiente. Durante el primer examen anual el JSIF considerará las recomendaciones del estudio de subsidios para la demanda financiado por el Banco (véase el párrafo 2.4) sobre la inclusión de subproyectos de esta índole en el menú del JSIF.

2. Puntos de referencia e informes

- 3.28 Durante la ejecución del programa, el JSIF presentará al Banco informes semestrales en los cuales se incluirá un resumen de los proyectos tramitados, el número y tipos de beneficiarios e información financiera para el período. Los informes utilizarán los indicadores seleccionados por el JSIF, el Banco y el BIRF que han sido incorporados al MIS, los cuales figuran en el archivo técnico del proyecto. En el Anexo III-7 se presentan los indicadores y puntos de referencia principales.

3. Auditoría externa

- 3.29 Durante la ejecución del préstamo, el JSIF presentará al Banco los estados financieros anuales del programa certificados por una firma de auditores independientes aceptable para el Banco. Estos estados deberán presentarse al Banco tras el cierre del ejercicio económico del gobierno, a partir del año en que se inicie la ejecución del programa.

4. Controles internos

- 3.30 Las operaciones del JSIF estarán sujetas a dos sistemas de control sistemáticos. Una unidad de auditoría interna se ocupará de la contabilidad básica y del seguimiento de los procedimientos. También vigilará el desempeño de los contratistas y de los organismos patrocinadores que estén ejecutando proyectos con recursos del JSIF.
- 3.31 La dirección operacional de los proyectos estará respaldada por un MIS de acceso directo. El sistema permitirá que la dirección pueda hacer el seguimiento con más facilidad y obligar a que se cumpla con la responsabilidad en cada uno de los aspectos del desarrollo y la ejecución del proyecto.

5. Examen de mitad de período

- 3.32 Con el apoyo del BID y del BIRF se realizará una evaluación de mitad de período una vez que se haya comprometido el 50% del préstamo o, a más tardar, en septiembre de 1999. El examen tendrá como objetivo evaluar la experiencia del JSIF a nivel operacional y en el contexto del NPEP del gobierno. Para el Banco revestirá interés especial una evaluación de la experiencia hecha hasta

entonces con los subproyectos de asistencia social, especialmente la financiación de iniciativas para los jóvenes. Se presentará al Banco un informe de mitad de período en el que se examinará la marcha del proyecto, se destacarán los problemas principales y se propondrá soluciones.

6. Evaluación ex post

- 3.33 Durante la etapa de ejecución del programa se recopilarán datos para facilitar el seguimiento en marcha, las evaluaciones anuales y la evaluación que se prepare cuando termine el proyecto y, asimismo, para una evaluación ex post en caso de que se considere útil realizarla. La necesidad de dicha evaluación se determinará durante el segundo examen anual que realicen el gobierno y el Banco. En ese momento, si se considera que la evaluación es necesaria, se acordará una metodología apropiada que incluirá, por lo menos, el uso de indicadores que ya hayan sido escogidos para medir, entre otros aspectos, la calidad, el volumen y el impacto de los subproyectos, así como el desempeño institucional (véase el párrafo 3.27).

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Viabilidad del proyecto

1. Lecciones adquiridas

- 4.1 La preparación y el diseño del JSIF se han beneficiado de las lecciones adquiridas con otros SIF, de la propia experiencia del Banco en la ejecución de proyectos en Jamaica, y de los puntos fuertes y débiles de otras iniciativas para el alivio de la pobreza que se han llevado a cabo en el país. La viabilidad del proyecto JSIF se deriva principalmente de sus características clave de diseño que tienen su origen en esas experiencias, así como del vigoroso respaldo que ha obtenido de los tres partidos políticos, de la idoneidad y entusiasmo de su personal básico y de los recursos que ha logrado captar de fuentes externas y del gobierno.
- 4.2 **Lecciones adquiridas de la cartera del Banco para Jamaica.** Los proyectos que el Banco ha financiado en Jamaica en los últimos años han enfrentado obstáculos que han tenido efectos adversos sobre su ejecución, en particular los siguientes: a) carencia crónica de personal experimentado, capacitado y motivado en las unidades ejecutoras, especialmente en los ministerios; b) un proceso agobiante de contratación de servicios y adquisiciones de bienes; y c) la falta de oportunidad y la insuficiencia de las contribuciones de contrapartida 4/. El diseño del proyecto JSIF, que se presenta en el capítulo III, es el resultado de esas lecciones del pasado, especialmente en lo que se refiere a asegurar que el fondo mantenga su autonomía (lo que a su vez permite contratar personal idóneo y motivado), y la utilización de procedimientos de contratación simplificados y la captación y canalización del financiamiento externo.
- 4.3 **La experiencia de los proyectos del gobierno encaminados a reducir la pobreza.** Los recientes estudios sobre los proyectos de alivio de la pobreza del gobierno y de las cuatro instituciones principales (tres del gobierno y una ONG) que financian proyectos sociales y ambientales revelan problemas similares y arrojan lecciones análogas, que se han tenido en cuenta al diseñar el proyecto 5/. La mayoría de los proyectos demostraron lentitud en el proceso de ejecución debido a la irregularidad del flujo de fondos, la falta de personal calificado y la lentitud en el proceso de toma de decisiones. Los proyectos que incorporaron la cooperación de la comunidad y de las ONG en la etapa de ejecución llegaron a más feliz término. Los siguientes son cuatro problemas comunes:

4/ Documento de País de Jamaica y exámenes de la cartera durante el período 1994-1996.

5/ Instituto de Planificación de Jamaica, 1995.

a) falta de procedimientos regularizados para el financiamiento o la ejecución de los proyectos; b) dirección y supervisión inadecuadas de los proyectos en razón de las limitaciones de recursos financieros y humanos; c) propuestas de proyectos y estimaciones de costos incompletas a lo que se agregó la sobreestimación constante de los costos; y d) la falta de autonomía institucional y financiera que resultó en la demora y la insuficiencia de los desembolsos procedentes de fuentes del presupuesto central. La autonomía, dotación de personal, financiamiento y ciclo de proyecto automatizado que está basado en métodos adecuados de evaluación sectorial del JSIF, tienen como objetivo superar esos problemas.

- 4.4 **Otros SIF.** La experiencia combinada del Banco y del BIRF en la preparación de más de 30 programas de fondos de inversión social en todo el mundo, también ha influido sobre la preparación y el diseño del proyecto propuesto y ha aumentado sus posibilidades de lograr éxito. Durante la etapa de preparación, el Banco financió, por medio de cooperaciones técnicas no reembolsables, seminarios para estudiar dos fondos centroamericanos en los cuales participaron funcionarios del JSIF y miembros de la junta directiva. El BIRF financió asistencia técnica para metodologías de focalización y la preparación de los subproyectos con la participación de los beneficiarios, que fue ofrecida por personal y consultores que tienen experiencia con otros fondos sociales. El diseño del ciclo de subproyecto automatizado y el MIS, así como la capacitación correspondiente del personal, se han llevado a cabo con el respaldo de consultores que contrató el Banco que tienen experiencia en el diseño y la ejecución de varios proyectos de fondos sociales.
- 4.5 El diseño del JSIF también refleja la experiencia obtenida en otros países habida cuenta de que reconoce que un SIF es solo un elemento de una estrategia de reducción de la pobreza mucho más amplia y que el financiamiento de inversiones relativamente sencillas en el corto plazo no sustituye, sino que complementa, otros tipos de reformas e inversiones sectoriales que tienen efectos a más largo plazo sobre la reducción de la pobreza. En Jamaica se están realizando otras acciones —respaldadas por el BID y el BIRF como se menciona en el capítulo I— que tienen como objetivo reformas importantes del sector social, volver a equilibrar los papeles de los sectores público y privado y la mejora de la capacidad institucional de los ministerios de ejecución, además de políticas que se están aplicando para promover el crecimiento económico. El JSIF complementa el objetivo a más largo plazo de esas otras iniciativas con asistencia social y servicios inmediatos que ponen la mira en las comunidades más vulnerables.
- 4.6 Otras lecciones que se han tomado en consideración en el proyecto propuesto, que se mencionan en los capítulos II y III, incluyen la importancia de: a) la autonomía institucional, libre de interferencias políticas; b) la transparencia y la responsabilidad, que están respaldadas por un Manual de Operaciones global, un MIS

eficaz, la presentación frecuente y uniforme de información, la contratación de evaluaciones independientes y la retroinformación sistemática de los beneficiarios del proyecto; c) la contratación de personal motivado e idóneo en vista de que la remuneración que se ofrece es competitiva; d) los procedimientos de adquisiciones y desembolso ágiles; e) la coordinación eficaz con los ministerios de ejecución; f) la participación de las OBC, las ONG y los gobiernos municipales en el ciclo del subproyecto; g) la utilización de técnicas simples pero eficientes de focalización y promoción para llegar hasta las regiones y beneficiarios más pobres; h) los diseños técnicos sencillos de subproyectos; i) el estímulo para que haya una fuerte participación local en todas las etapas del ciclo del subproyecto a los efectos de asegurar su sostenibilidad; y j) los mecanismos de supervisión acertados.

2. Viabilidad socioeconómica

- 4.7 Parte de la viabilidad socioeconómica del proyecto propuesto reside en los mecanismos de promoción y evaluación del subproyecto, que están enunciados en el Manual de Operaciones y que se están poniendo a prueba y consolidando durante los primeros meses de operación. El personal del JSIF, orientado por las directrices de operación y con la asistencia técnica de consultores externos, ha estado creando la capacidad para promover y evaluar los subproyectos elegibles. Los primeros proyectos fueron identificados en visitas al terreno que realizaron funcionarios del JSIF y consultores locales, durante las cuales recorrieron diez comunidades que fueron seleccionadas del cuartil inferior del mapa de la pobreza. Una vez evaluadas las necesidades de la comunidad, se prepararon 37 proyectos individuales que posteriormente se agruparon en 19 subproyectos integrados que fueron tramitados por el JSIF, nueve de los cuales ya se han presentado a la junta directiva.
- 4.8 Los consultores del Banco examinaron la muestra de 19 proyectos y aprobaron, en general, los métodos de focalización y evaluación utilizados por el JSIF, no obstante lo cual presentaron una serie de sugerencias para mejorar el proceso, entre otras las siguientes: a) la elaboración de un manual para la preparación de proyectos para ser utilizado por los consultores externos, ONG y personal del JSIF, que permitiría el diseño de proyectos de calidad y su uniformidad; b) la elaboración de directrices detalladas para cada uno de los tipos de evaluación —social, económica, técnica, ambiental, financiera e institucional— incluidos en el proceso de evaluación; c) la compleción del sistema de costos unitarios y adopción de un mecanismo para actualizar la base de datos de costos unitarios; y d) la composición del equipo de evaluación de cada subproyecto con una combinación de especializaciones en los campos socio-institucional, técnico-ambiental, y económico. El JSIF ha incorporado a sus directrices de operación la integración del equipo de evaluación y en la actualidad se están elaborando, con el asesoramiento de consultores, el manual de preparación de proyectos

y las directrices de evaluación. La terminación y la adopción de esas directrices y del manual y del sistema de costos unitarios y su mecanismo de actualización, son una condición previa al primer desembolso.

- 4.9 La asistencia técnica que se financiará con recursos del programa ayudará al personal del JSIF a fortalecer aún más todos los aspectos del ciclo de subproyecto, los procedimientos ambientales, el MIS, la evaluación de las necesidades y la identificación de proyectos con la participación de los beneficiarios, así como la evaluación de subproyectos de servicios sociales y fortalecimiento institucionales, y el seguimiento y la evaluación de los impactos y de los aspectos relacionados con el género.
- 4.10 **Focalización.** Como se describe en el capítulo III, el JSIF utilizará una serie de mecanismos para tener la certeza de llegar hasta regiones geográficas y grupos que en la actualidad están subatendidos por los programas sociales vigentes. La utilización del mapa de la pobreza (véase el párrafo 3.13), la estrategia de promoción dentro del ciclo del subproyecto —que alienta la participación de los grupos de beneficiarios en todas las etapas— y el menú de subproyectos elegibles para recibir financiamiento, deberán garantizar que los grupos objetivo se beneficien. Por otra parte, la asistencia técnica para comunidades que son especialmente vulnerables se financiará con recursos del programa (véase el párrafo 3.10) a los efectos de compensar los puntos débiles que se puedan presentar en la clasificación prioritaria y la preparación de los subproyectos.
- 4.11 En muchos fondos de inversión social, la **sostenibilidad** de las inversiones en los subproyectos ha sido motivo de preocupación. En el JSIF se han incorporado una serie de medidas en el ciclo del subproyecto a los efectos de asegurar la sostenibilidad, entre ellas las siguientes: la participación de los grupos de beneficiarios en todas las etapas del ciclo, la necesidad de que la comunidad contribuya a cada subproyecto, la obligación de los patrocinadores de presentar un plan de operaciones y mantenimiento concreto y, en el caso de los subproyectos que producen costos ordinarios, el uso de acuerdos de coordinación con los ministerios de ejecución y los gobiernos municipales a los efectos de garantizar la continuidad del financiamiento. En los subproyectos de servicios sociales se prestará atención especial al análisis institucional de la capacidad del patrocinante para dar sostén a los servicios después que concluya el financiamiento del JSIF.
- 4.12 La sostenibilidad del JSIF como institución no es materia de debate por el carácter temporal de su mandato. La experiencia indica que el gobierno podrá desear extender su mandato o transformarlo, según considere conveniente. Al concluir el proyecto propuesto se realizará una evaluación de la duración y el alcance del JSIF a la luz de sus resultados, el grado de ejecución de las reformas

paralelas del sector público y la evolución de la estrategia de reducción de la pobreza del gobierno.

3. Viabilidad técnica

- 4.13 La viabilidad técnica depende de la capacidad del JSIF de financiar subproyectos que guarden armonía con las normas y pautas sectoriales. A esos efectos, el JSIF, con la colaboración de consultores y de los ministerios, está elaborando criterios técnicos para cada tipo de subproyecto. Está en funcionamiento un mecanismo de consulta, supervisado por un coordinador interinstitucional del JSIF, cuyo propósito es mantener un diálogo fluido con los ministerios. La evaluación técnica confirmará si el diseño y las especificaciones del subproyecto son congruentes con las normas pertinentes. El análisis de la muestra de 19 proyectos demostró que, en general, la infraestructura, el equipo y otros insumos propuestos concordaban con la escala, calidad, costo y contenido de las actividades propuestas para el subproyecto y que la ejecución técnica es factible. No obstante, la elaboración de directrices para la preparación de proyectos y del manual (véase el párrafo 4.8) fortalecerán esa capacidad.

4. Impacto social y ambiental

- 4.14 El Comité del Medio Ambiente clasificó al proyecto en la Categoría III. El análisis realizado para preparar un Informe sobre el Impacto Social y Ambiental concluyó que los tipos de proyecto en pequeña escala que se financiarán con recursos del programa tendrán en general un impacto favorable sobre el medio ambiente. Los efectos adversos serían menores y se podrían controlar con medidas preventivas que constan en el informe presentado al Comité incluido en el plan de acción acordado con el Banco y con el BIRF.
- 4.15 De acuerdo con las sugerencias del informe ambiental, el programa incluye recursos de asistencia técnica para ayudar a crear sistemas de control de la calidad del medio ambiente y capacitar al personal del JSIF, contratistas y organismos participatorios en lo que se refiere a las normas y métodos de control de la calidad del medio ambiente que se utilizarán. Como condición previa al primer desembolso, el JSIF deberá: a) incorporar al Manual de Operaciones las pautas ambientales acordadas por el JSIF, el BID y el BIRF; b) adoptar el plan de acción ambiental y social acordado; y c) presentar al Banco los términos de referencia y de contratación del consultor o los consultores ambientales que asesorarán a la institución en la elaboración de métodos detallados para el diagnóstico ambiental inicial en la etapa de evaluación de los subproyectos. Por último, como parte de las exigencias de presentación de informes al Banco, el JSIF informará sobre el avance logrado en las demás actividades que se enuncian en el plan de acción, incluida la incorporación al Manual de Operaciones de pautas relacionadas con las cuestiones de género.

B. Beneficios

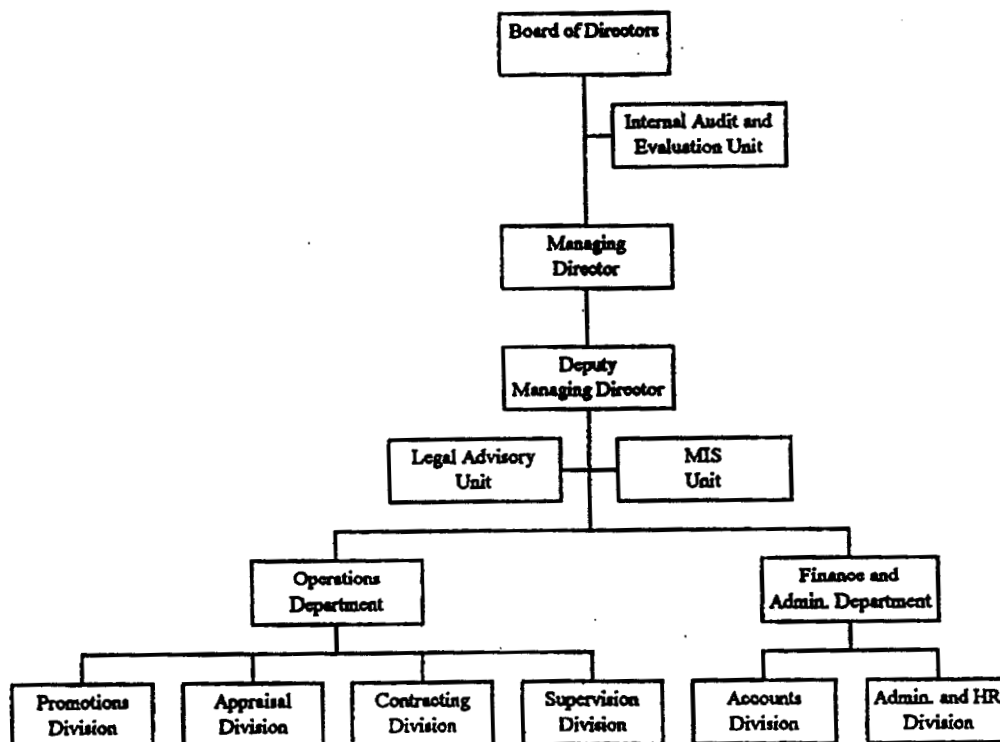
- 4.16 La operación contribuirá a mejorar las condiciones de vida de los pobres de Jamaica por la vía del financiamiento de proyectos de base en pequeña escala. Esos proyectos producirán beneficios inmediatos por la vía del mejor acceso a servicios sociales e infraestructura de carácter prioritario. A más largo plazo, fortalecerán, en primer lugar, la capacidad de las comunidades y de las ONG de preparar, ejecutar y mantener los subproyectos. En segundo lugar, demostrarán que el gobierno está en condiciones de llevar a cabo acciones focalizadas, eficientes y transparentes para atender las necesidades de las comunidades de bajos ingresos, lo cual a su vez le permitirá sostener con más firmeza su estrategia macroeconómica.

C. Riesgos

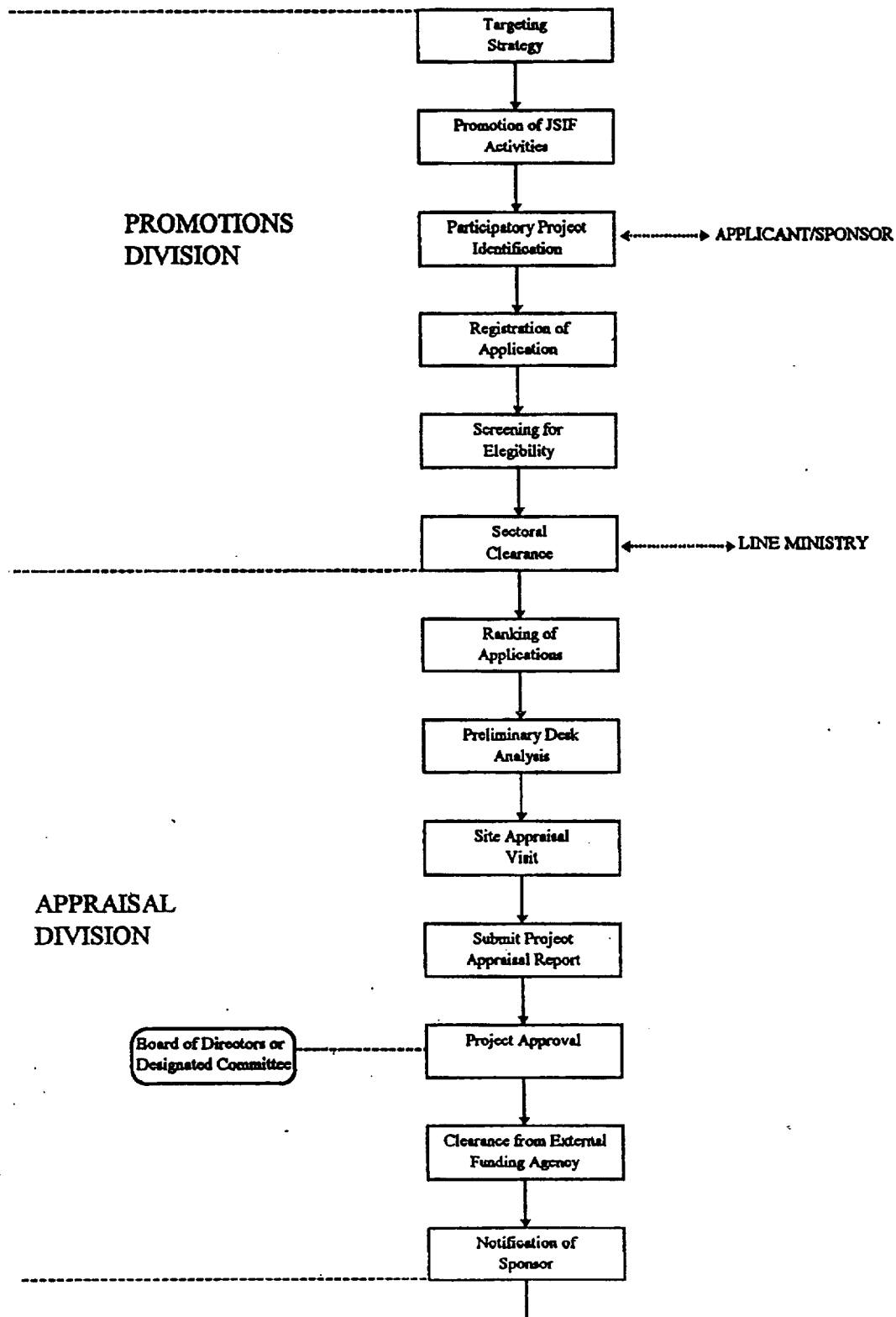
- 4.17 Los riesgos del programa dimanar principalmente de la breve data del modelo de fondo de inversión social en Jamaica y de la propia institución. El JSIF recién entró a funcionar cabalmente en noviembre de 1996, de modo que todos sus sistemas (operativo, administrativo, informativo y financiero) aún están en un período de prueba y consolidación. Si bien el diseño adoptado, con las modificaciones adecuadas al marco local, ha tratado de incorporar las enseñanzas de otros fondos de inversión social (FIS), solo la acumulación de experiencia durante los meses venideros definirá los ajustes necesarios para perfeccionar la gestión de la organización. Un riesgo es que haya un desvío de recursos hacia grupos y/o zonas que no constituyan objetivos, debido a la interferencia política en las operaciones del JSIF. Este riesgo se ve atenuado por la creación del JSIF como una compañía autónoma del gobierno, con procedimientos operativos transparentes y eficaces, criterios claros de focalización y de elegibilidad, y frenos y equilibrios institucionales adecuados. El rasgo de participación del propio proyecto también crea incentivos firmes para que los distintos interesados —en especial las comunidades beneficiarias, las ONG, los consejos parroquiales y el gobierno central— provean los recursos de contraparte y limiten el desvío de fondos hacia beneficiarios que no sean objetivo.
- 4.18 Otro riesgo es que la falta de coherencia y coordinación con otras actividades sectoriales pueda provocar una redundancia de esfuerzos, incongruencia con las normas y estrategias establecidas y falta de provisión de los costos ordinarios después de la finalización del proyecto, que pondría en peligro la sostenibilidad de los beneficios. Para subsanar este riesgo, el JSIF está incorporando normas sectoriales y especificaciones técnicas a sus criterios de evaluación. Creó en su escalafón de personal el cargo de coordinador interinstitucional, a fin de asegurar que en todo momento exista una comunicación fluida con los distintos actores en los sectores sociales, especialmente los ministerios de ejecución, y que exista un seguimiento del cumplimiento de los acuerdos

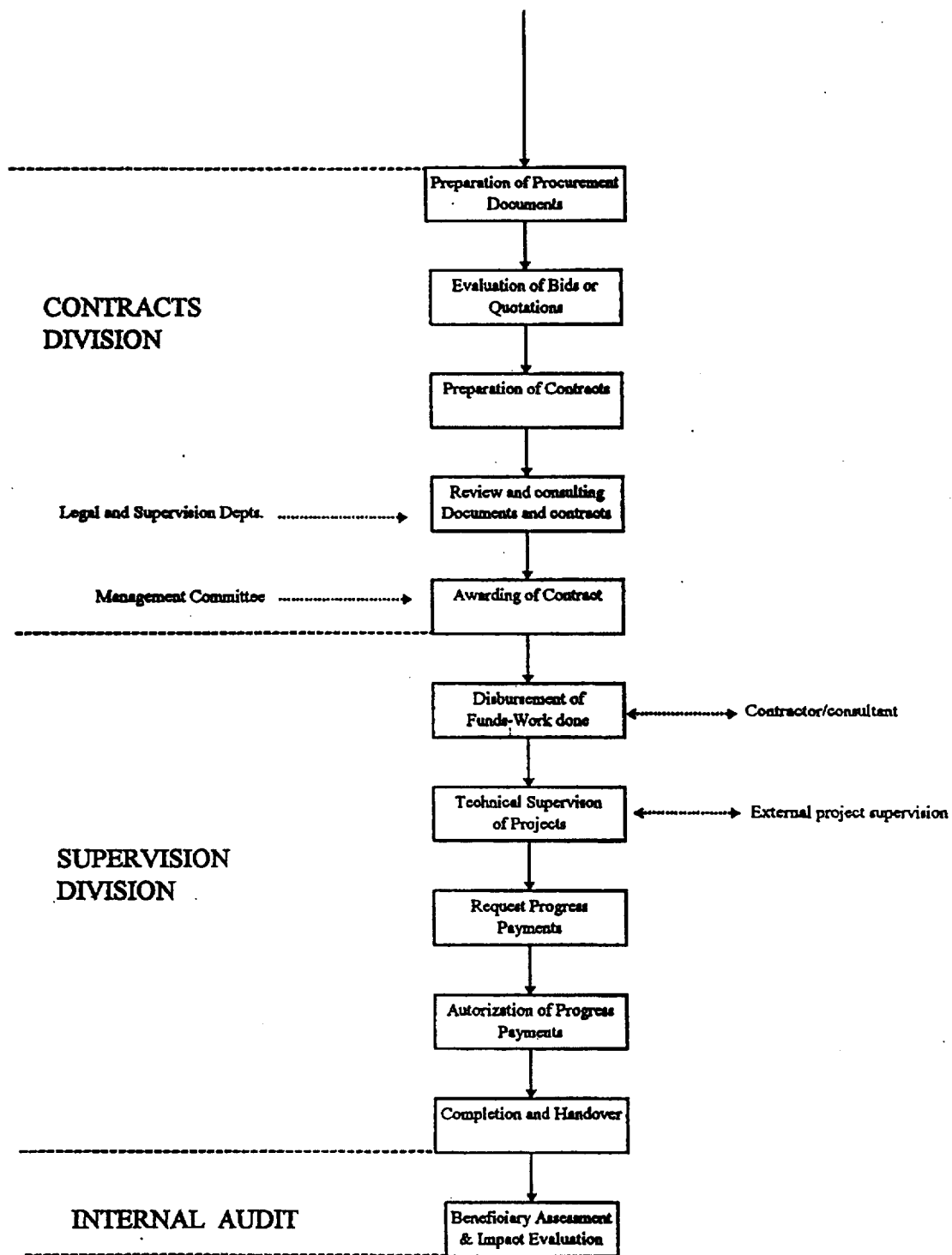
interinstitucionales que especifiquen los procedimientos y requisitos de aprobación y mantenimiento. El JSIF también estimulará la participación de los ministerios clave, los gobiernos municipales y las ONG en la evaluación de los subproyectos.

ORGANIZATIONAL STRUCTURE



SUBPROJECT CYCLE





CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

1. **Menú de subproyectos:** todos los proyectos deberán figurar en el menú de subproyectos elegibles.
2. **Focalización en la pobreza:** Los proyectos beneficiarán a los pobres. Los tipos de subproyectos elegibles asegurarán que haya una cobertura elevada de grupos de pobres. Los proyectos también se orientarán a las regiones más pobres del país conforme a lo indicado en el mapa de la pobreza.
3. **Participación de los beneficiarios:** Los proyectos deben incorporar la participación de los beneficiarios en todas las etapas de identificación, diseño, ejecución y operación del proyecto.
4. **Distribución de los costos con el beneficiario:** El grupo beneficiario y el patrocinador del proyecto deberán hacer una contribución de contrapartida, ya sea en efectivo o en especie, que se aplicará al financiamiento del proyecto. El porcentaje de contribución del beneficiario variará en función del tipo de proyecto y los recursos del beneficiario pero deberá representar, como mínimo, el 5% del costo del subproyecto.
5. **Solicitantes elegibles:** El JSIF considerará las solicitudes de financiamiento de patrocinadores del proyecto que representen a grupos de la comunidad. Estos podrán ser ministerios del gobierno central, autoridades municipales, organizaciones no gubernamentales y de base, grupos de la comunidad y entidades del sector privado. Una persona no podrá patrocinar un proyecto. Los subproyectos para beneficio individual se considerarán únicamente si lo solicita la comunidad.
6. **Patrocinio de proyectos:** El JSIF no patrocinará proyectos. Atenderá únicamente a la demanda de proyectos propuestos por patrocinadores. El JSIF, las dependencias del gobierno y otros grupos promoverán, alentarán y orientarán la demanda de financiamiento de proyectos.
7. **Ejecución del proyecto:** El JSIF, por sí mismo, no ejecutará los proyectos sino que utilizará los servicios de contratistas (obras civiles y proyectos de bienes) o de consultores (proyectos de servicios) para ejecutar los proyectos aprobados. Los contratistas y consultores podrán ser compañías del sector privado, organizaciones no gubernamentales y de base o personas que reúnan los requisitos establecidos por el JSIF para la ejecución de proyectos de pequeña escala basados en la comunidad. Salvo en el caso de ciertos tipos de proyectos (por ejemplo algunos proyectos de asistencia social), un patrocinador no podrá desempeñarse como contratista del proyecto.

8. **Gastos ordinarios:** El JSIF no otorgará recursos para complementar los gastos ordinarios.
9. **Sostenibilidad:** El JSIF no financiará los costos ordinarios, incluido el mantenimiento. El respaldo del fondo estará condicionado a la confirmación de que habrá recursos (privados y públicos) para hacer frente a los costos ordinarios.
10. **Complementariedad:** El JSIF colaborará con los ministerios de ejecución a los efectos de asegurar que haya complementariedad de objetivos. En la medida posible, los proyectos de infraestructura deberán guardar conformidad con las normas y pautas de los ministerios de ejecución o de las autoridades pertinentes.
11. **Dimensión del proyecto:** El JSIF financiará proyectos de base, de pequeña escala, por un valor que no sea superior a US\$350.000.
12. **Costos y beneficios del proyecto:** Los proyectos utilizarán los diseños de costo mínimo y que produzcan el máximo de beneficios por un costo determinado. Los proyectos se evaluarán utilizando los métodos que habitualmente se emplean para cuantificar los costos y beneficios.

MANUAL DE OPERACIONES

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

- Antecedentes
- Declaración de misión
- Objetivos del JSIF

PARTE A: ORGANIZACIÓN DEL FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL DE JAMAICA

CAPÍTULO 1: ESTRUCTURA ORGÁNICA Y FUNCIONES DEL JSIF

- Marco jurídico e institucional
- Junta directiva
- Estructura orgánica

CAPÍTULO 2: FINANZAS

- Plan de trabajo y presupuesto anuales
- Financiamiento
- Sistema y procedimientos contables
- Auditoría

CAPÍTULO 3: PROCEDIMIENTOS DE DESEMBOLSO

CAPÍTULO 4: DIRECTRICES PARA LAS ADQUISICIONES

CAPÍTULO 5: ADMINISTRACIÓN Y PERSONAL

- Procedimientos de oficina
- Procedimientos de personal

CAPÍTULO 6: SISTEMA DE INFORMACIÓN GERENCIAL

CAPÍTULO 7: PRESENTACIÓN DE INFORMES

PARTE B: OPERACIONES DEL JSIF

CAPÍTULO 1: SUBPROYECTOS

- Criterios de elegibilidad
- Menú de subproyectos elegibles
- Estrategia de focalización

CAPÍTULO 2: PROMOCIÓN, IDENTIFICACIÓN Y PREPARACIÓN DE SUBPROYECTOS

- Promoción de proyectos
- Identificación de proyectos
- Solicitudes de proyecto y registro
- Examen y diagnóstico de las solicitudes

CAPÍTULO 3: EVALUACIÓN Y APROBACIÓN DE LOS SUBPROYECTOS

- Análisis preliminar y visita in situ
- Sistema de costo unitario

Evaluación del proyecto
Aprobación del proyecto

CAPÍTULO 4: CONTRATACIÓN DEL SUBPROYECTO

Acuerdo entre el JSIF y el patrocinador
Registro de contratistas/consultores
Selección de contratistas/consultores
Métodos y procedimientos de adquisiciones
Adjudicación del contrato
Anticipo para movilización

CAPÍTULO 5: SUPERVISIÓN

Organización de la supervisión
Supervisión de actividades
Desembolsos

CAPÍTULO 6: TERMINACIÓN DEL PROYECTO

Certificación y entrega
Solicitud de pago final
Informe de terminación de proyecto
Acuerdos posteriores a la ejecución

CAPÍTULO 7: SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Sistema de información gerencial
Indicadores del desempeño durante la ejecución
Evaluación del impacto

DIRECTRICES PARA LA EVALUACIÓN DEL SUBPROYECTO

ANEXOS

Términos de referencia: auditoría financiera externa
Términos de referencia: auditoría gerencial
Menú de subproyectos elegibles
Formulario de autorización de la visita de promoción al terreno y
formulario de encuesta en el terreno
Formulario de solicitud de proyecto
Directrices para la preparación de proyectos
Exigencias técnicas
Formulario de autorización e informe de evaluación de proyecto
Procedimientos de adquisiciones: aviso de licitación y selección
Responsabilidades del patrocinador del proyecto
Modelo de acuerdo: JSIF y patrocinador del proyecto
Modelo de contrato: JSIF y contrato/organismo ejecutor
Supervisión del avance y estimación de costos
Términos de referencia para la supervisión externa del proyecto
Informe de supervisión del proyecto
Certificado de terminación
Informe de terminación
Indicadores de desempeño

MENÚ DE SUBPROYECTOS ELEGIBLES

ÁREA	TIPO DE SUBPROYECTO	CONDICIONES ESPECIALES
INFRAESTRUCTURA SOCIAL		
EDUCACIÓN	Obras civiles: Rehabilitación, expansión y construcción de escuelas primarias (básicas e infantiles) y para toda edad (incluidas bibliotecas escolares).	Con ajuste a las normas del Ministerio de Educación. Apoyado y condicionado a la garantía de fondos para sufragar los costos ordinarios, incluidos los de mantenimiento.
	Equipos: Compra de mobiliario básico, equipos y libros para las bibliotecas de las escuelas pre primarias, primarias y para toda edad.	Se proveerá equipos para los establecimientos que están funcionando o la entrega coincidirá con la inauguración de las nuevas escuelas. Los equipos deberán ajustarse a la lista previa y a las normas del Ministerio de Educación.
SALUD	Obras civiles: Rehabilitación, expansión y construcción de centros de salud.	Prioridad para la rehabilitación y la expansión. Normas ajustadas a las del Ministerio de Salud. Apoyo condicionado a la garantía de fondos para sufragar los costos ordinarios, incluidos los de mantenimiento.
	Equipos: Compra de mobiliario y equipos médicos básicos para los centros de salud.	Los equipos deberán ajustarse a la lista previa y a las normas del Ministerio de Salud.
DESARROLLO Y BIENESTAR SOCIAL	Obras civiles: Construcción y rehabilitación de guarderías diurnas y residencias para niños, ancianos e inválidos.	Apoyo condicionado a la garantía de fondos para sufragar costos ordinarios, incluidos los de mantenimiento.
	Equipos: Provisión de mobiliario y equipos básicos para las guarderías diurnas y residencias para niños, ancianos e inválidos.	Conforme a la lista previa.
	Obras civiles: Rehabilitación de espacios comunitarios integrados (incluidos centros para adolescentes, instalaciones de capacitación y deportivas).	Apoyo condicionado a la garantía de fondos para sufragar costos ordinarios, incluidos los de mantenimiento. La evaluación abarcará el tipo, la cobertura y el perfil de beneficiarios.
	Equipos: Provisión de mobiliario y equipos básicos para los espacios comunitarios integrados.	Conforme a la lista previa.
SANEAMIENTO	Obras civiles: Construcción y rehabilitación de dependencias sanitarias públicas (letrinas y duchas comunitarias) y sistemas de alcantarillado.	Conforme a las normas de salud pública. Simultáneamente con la construcción se llevará a cabo un programa de capacitación en mantenimiento y uso.
	Obras civiles: Construcción y rehabilitación de pequeños sistemas de suministro de agua potable, con base comunitaria.	Conforme a las normas nacionales.
	Obras civiles: Construcción y rehabilitación de desagües y canales.	Conforme a las normas de salud pública.

ÁREA	TIPO DE SUBPROYECTO	CONDICIONES ESPECIALES
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA		
APOYO AL SECTOR PRODUCTIVO	Obras civiles: Rehabilitación y mejoramiento de los caminos parroquiales, secundarios y de acceso urbano.	Prueba de que el camino es usado con frecuencia por los grupos objetivo para el transporte de bienes y servicios legítimos, de uso personal, para acceso a escuelas, dependencias de salud o lugares de trabajo.
	Obras civiles: Construcción y rehabilitación de pequeñas instalaciones de elaboración de productos agropecuarios, con base comunitaria.	Conforme a las normas que fijen las dependencias del gobierno competentes. Apoyo condicionado a la garantía de disponibilidad de fondos y/o a la idoneidad para llevar a cabo un amplio mantenimiento preventivo.
	Equipos: Provisión de equipos para las instalaciones de elaboración de productos agropecuarios.	Conforme a las normas que fijen las dependencias del gobierno competentes. El total de las inversiones no será superior al 5 por ciento de los recursos del proyecto.
SERVICIOS SOCIALES		
asesoramiento y CAPACITACIÓN	Servicios: Asistencia a programas que ofrezcan servicios de orientación vocacional y colocación en empleo.	Ha de identificarse claramente al grupo objetivo y debe demostrarse el impacto potencial de la capacitación. Los subproyectos deberán ser ejecutados por ONG y OBC.
	Servicios: Capacitación para los sectores productivos.	Ha de identificarse claramente al grupo objetivo y debe demostrarse el impacto potencial de los programas. Los subproyectos deberán ser ejecutados por ONG y OBC.
	Servicios: Capacitación para los inválidos.	Ha de identificarse claramente al grupo objetivo y debe demostrarse el impacto potencial de los programas. Los subproyectos deberán ser ejecutados por ONG y OBC.
	Servicios: Capacitación para los inválidos.	Ha de identificarse claramente al grupo objetivo y debe demostrarse el impacto potencial de los programas. Los subproyectos deberán ser ejecutados por ONG y OBC.
FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL		
	Asistencia técnica y capacitación al gobierno y a instituciones no gubernamentales para la identificación participatoria de proyectos, y a patrocinadores y organismos ejecutores de subproyectos para mejorar sus aptitudes de preparación, ejecución y administración de proyectos de pequeña escala con base comunitaria.	Debe demostrarse la estrecha relación con los grupos beneficiarios. El apoyo habrá de vincularse con proyectos específicos financiados por el JSIF.

MATRIZ DE MINISTERIOS Y ORGANISMOS

Esta matriz muestra los ministerios y organismos responsables (sea en forma primaria o secundaria) de la colaboración y apoyo para los subproyectos. La coordinación entre el JSIF y esas dependencias se formalizará por medio de acuerdos interinstitucionales.

SUBPROYECTO	MINISTERIO/ORGANISMO CON RESPONSABILIDAD SECTORIAL
1. INFRAESTRUCTURA SOCIAL	
Escuelas básicas, primarias y para toda edad	Ministerio de Educación, Juventud y Cultura
Centros de salud	Ministerio de Salud
Residencias para niños	Ministerio de Salud
Residencias para ancianos	Ministerio de Gobiernos Locales y Obras/consejos parroquiales
Residencias para inválidos	Ministerio de Trabajo, Previsión Social y Deportes
Centros comunitarios de capacitación e instalaciones deportivas	Comisión de Desarrollo Social
Instalaciones sanitarias, desagües y canales	Ministerio de Gobiernos Locales y Obras/consejos parroquiales
2. INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA	
Apoyo al sector productivo	
a. Caminos parroquiales y secundarios	Ministerio de Gobiernos Locales y Obras, y Agencia de Desarrollo Rural
b. Elaboración de productos agropecuarios	Ministerio de Agricultura y Agencia de Desarrollo Rural
3. SERVICIOS SOCIALES	
Orientación vocacional y colocación en empleo	HEART y Comisión de Desarrollo Social
Asesoramiento, orientación para padres y capacitación familiar	Ministerio de Educación, Juventud y Cultura, HEART y Comisión de Desarrollo Social
Capacitación para inválidos y para el sector productivo	Ministerio de Trabajo, Previsión Social y Deportes
4. FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL	
Asistencia técnica y capacitación para ONG y patrocinadores de subproyectos	Comisión de Desarrollo Social

PLAN PRELIMINAR DE EVALUACIÓN Y SUPERVISIÓN

FECHA APROXIMADA	ACTIVIDAD	INSTITUCIÓN O INSTITUCIONES RESPONSABLES
Agosto de 1997	Auditoría técnica	Consultores contratados por el JSIF, BIRF
Septiembre de 1997	Examen anual de la cartera preparado por el BIRF; lanzamiento BID	JSIF, BIRF y BID
Abril de 1998	Evaluación del beneficiario	Consultores contratados por el JSIF
Junio de 1998	Auditoría técnica	Consultores contratados por el JSIF
Junio de 1998	Evaluación del impacto	Consultores contratados por el JSIF
Septiembre de 1998	Evaluación de mitad de período	BIRF, BID, donantes y JSIF
Abril de 1999	Evaluación del beneficiario	Consultores contratados por el JSIF
Septiembre de 1999	Examen anual de la cartera	JSIF, BIRF y BID
Enero de 2000	Evaluación del impacto	Consultores contratados por el JSIF
Septiembre de 2000	Examen final de la cartera	JSIF, BIRF, BID y donantes
Junio de 2001	Evaluación del impacto	JSIF, BID

MARCO LÓGICO

RESUMEN DEL PROGRAMA	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	PRESUNCIONES
Contribuir a mejorar las condiciones de vida de las comunidades pobres y ayudar a crear un entorno propicio para el desarrollo nacional sostenible.	1. El proyecto de la JSIF mejora las condiciones de vida de, por lo menos, el 80% de los beneficiarios.	1. Condiciones de vida y encuestas de hogar, mapa de la pobreza, censo en distintos años. 2. Evaluación de los beneficiarios. 3. Evaluación del impacto.	
Financiar proyectos sostenibles y accesibles que mejoren el acceso de las comunidades pobres a los servicios básicos y que atiendan las necesidades prioritarias de las comunidades de bajos ingresos.	1. El 70% de los subproyectos han sido patrocinados por organizaciones locales en coordinación con las dependencias públicas pertinentes. 2. El 70% de los recursos de subproyectos se invierte en los dos cuartiles más bajos. 3. El 70% de los proyectos para los dos cuartiles más bajos. 4. Mejoras en el acceso a los servicios: 4.1 Aumento de por lo menos 20% en la disponibilidad de espacios para alumnos en las escuelas financiadas por el JSIF. 4.2 Aumento de por lo menos 20% en la atención de casos prenatales, partos en el lugar, partos domiciliarios, seguimientos de 0 a 2 años.	1. Datos del JSIF en el MIS y en archivos. 2. Archivos del proyecto y evaluaciones anuales de los proyectos terminados. 3. Certificado de terminación de las obras. Datos de desembolsos. 4. Archivos del JSIF.	1. Las comunidades tienen capacidad para identificar necesidades y organizar esfuerzos de solicitar apoyo para contribuir a la ejecución y operación de los subproyectos. 2. Los beneficiarios tienen acceso a los servicios y los utilizan para mejorar la infraestructura y el equipamiento de manera adecuada. 3. Existe una coordinación entre las comunidades, los patrocinadores y las dependencias públicas en lo que se refiere a la operación y el mantenimiento del subproyecto.

RESUMEN DEL PROGRAMA	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	PRESUNCIONES																								
	<p>4.3 Aumento de por lo menos 20% de las instalaciones sanitarias públicas de las comunidades de cuartiles 3 y 4.</p> <p>4.4 Aumento de por lo menos 10% del número de jóvenes de ambos sexos que reciben capacitación para resolver conflictos y desenvolverse en la vida.</p> <p>5. Los subproyectos están funcionando al nivel previsto y su mantenimiento es adecuado.</p>																										
Financiaron y ejecutaron proyectos.	<p>1.1 Número y costo de los subproyectos aprobados por el JSIF</p> <table><tr><td>Año 1</td><td>74</td><td>US\$5,3 millones</td></tr><tr><td>Año 2</td><td>165</td><td>US\$12,3 millones</td></tr><tr><td>Año 3</td><td>166</td><td>US\$12,4 millones</td></tr><tr><td>Año 4</td><td>150</td><td>US\$10,8 millones</td></tr></table> <p>1.2 Número y costo de los subproyectos financiados con fondos del BID;</p> <table><tr><td>Año 1</td><td>10</td><td>US\$0,6 millón</td></tr><tr><td>Año 2</td><td>35</td><td>US\$2,8 millones</td></tr><tr><td>Año 3</td><td>28</td><td>US\$2,4 millones</td></tr><tr><td>Año 4</td><td>24</td><td>US\$1,9 millón</td></tr></table>	Año 1	74	US\$5,3 millones	Año 2	165	US\$12,3 millones	Año 3	166	US\$12,4 millones	Año 4	150	US\$10,8 millones	Año 1	10	US\$0,6 millón	Año 2	35	US\$2,8 millones	Año 3	28	US\$2,4 millones	Año 4	24	US\$1,9 millón	<p>1.1 Archivos del JSIF en el MIS e informes de terminación de proyecto.</p>	<p>1. Las comunidades tienen capacidad de identificar necesidades y de organizar para solicitar asistencia y contribuir a la ejecución y operación de los proyectos.</p>
Año 1	74	US\$5,3 millones																									
Año 2	165	US\$12,3 millones																									
Año 3	166	US\$12,4 millones																									
Año 4	150	US\$10,8 millones																									
Año 1	10	US\$0,6 millón																									
Año 2	35	US\$2,8 millones																									
Año 3	28	US\$2,4 millones																									
Año 4	24	US\$1,9 millón																									
Fortaleció la capacidad de las dependencias públicas y ONG presentes para identificar proyectos con la participación de beneficiarios.	<p>2.1 Cuatro seminarios y cursillos de capacitación por año para representantes de dependencias públicas y ONG sobre identificación de proyectos con participación de beneficiarios.</p>	<p>2. Archivos del JSIF</p>	<p>2. Las comunidades están organizadas y son capaces de controlar el costo y de participar en la operación y mantenimiento de los proyectos.</p>																								
Mejoró la capacidad de los patrocinadores y organismos ejecutores de preparar, ejecutar y dirigir proyectos comunitarios de pequeña escala.	<p>2.2 Dos seminarios y cursillos de capacitación por año para patrocinadores y organismos ejecutores.</p>																										

RESUMEN DEL PROGRAMA	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	PRESUNCIONES
capacitó a grupos de base en diseño y formulación de propuestas de subproyectos.	<p>2.3 Diez seminarios y cursillos por año para grupos de base sobre diseño y formulación de propuestas de subproyectos.</p> <p>2.4 Cinco mil copias de folletos y material de promoción que se prepararán y distribuirán a más tardar en diciembre de 1997.</p> <p>2.5 Espacios radiales que se prepararán y transmitirán semanalmente a partir de diciembre de 1997 y durante la etapa de ejecución.</p> <p>2.6 Para 1998 se habrá capacitado a 20 comunidades, ONG y OBC beneficiarias, capacitación que se impartirá todos los años a partir de esa fecha.</p>		<p>3. Las comunidades de bajo y las dependencias públ dispuestas a trabajar e en la operación y mante de los proyectos.</p> <p>4. Las comunidades son rec la capacitación y la as</p>
<p>acidad más desarrollada del para gestionar el ciclo de pecto en lo que se refiere a: cas participatorias; mapa de pobreza, focalización, temas de evaluación y de uación de impactos; uación de aspectos entales; MIS y gestión y ificación financieras.</p> <p>anciación de equipo y gastos operación del JSIF.</p>	<p>3.1 Subproyectos ejecutados conforme al programa</p> <p>3.2 Subproyectos ejecutados conforme al presupuesto</p> <p>3.3 Para agosto de 1997 el personal pertinente estará recibiendo capacitación.</p> <p>3.4 Se capacitará a 10 funcionarios por año en el campo pertinente.</p> <p>3.5 Lista de equipo y vehículos adquiridos.</p>	<p>3.1 Archivos del JSIF</p> <p>3.2 Informe semestral sobre fortalecimiento institucional.</p> <p>3.3 Registros contables del JSIF.</p>	<p>3.1 Los empleados del JSIF dispuestos a recibir ca y a utilizar los conoci adquiridos y el JSIF ev se convierte en una ins eficiente en el suminis recursos.</p> <p>3.2 La operación y el manten del equipo y de los veh adecuada.</p>

RESUMEN DEL PROGRAMA	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	PRESUNCIONES
<p>Corporación y aprobación del BID</p> <p>Métodos de evaluación</p> <p>allados de subproyectos</p> <p>ibles, incluidos criterios</p> <p>mentales.</p> <p>ectura de cuenta especial para</p> <p>fondos del préstamo del BID.</p> <p>establecimiento de cuenta</p> <p>aria especial para los fondos</p> <p>contrapartida local.</p> <p>plementación de sistema de</p> <p>o unitario y modernización</p> <p>mecanismo existente.</p> <p>oción, evaluación, aprobación</p> <p>guimiento de subproyectos.</p> <p>paración de documentos para</p> <p>y adjudicación de contrato</p> <p>equipo y vehículos</p>	<p>1. Se habrá actualizado el Manual de Operaciones, que deberá ser aprobado por el BID, antes del primer desembolso.</p> <p>2. Se habrá abierto la cuenta antes del primer desembolso.</p> <p>3. Se habrá abierto la cuenta antes del primer desembolso.</p> <p>4. Se habrá instalado el MIS antes del primer desembolso.</p> <p>6. Llamado a licitación publicado en diarios locales.</p>	<p>1. Manual de Operaciones actualizado.</p> <p>2. Presentación al BID de prueba de existencia de cuenta bancaria antes del primer desembolso.</p> <p>3. Presentación al BID de prueba de existencia de cuenta bancaria antes del primer desembolso.</p> <p>4. Informe sobre la situación del MIS.</p> <p>5. Informes del JSIF.</p> <p>6. Copias de avisos en periódicos locales y del contrato.</p>	<p>1. Programa impulsado por orientado a los grupos población objetivo.</p> <p>2. El gobierno asigna alta al programa para la asi recursos presupuestario</p> <p>3. El JSIF cuenta con pers profesional y técnico i</p> <p>4. La demanda responde a l estrategia de promoción</p>

PLAN TENTATIVO DE ADQUISICIONES

COMPRAS DEL PROGRAMA ADQUISICIONES PRINCIPALES		FINANCIAMIENTO	MÉTODO	PRECALIFICACIÓN	FECHA
OBRAS CIVILES (SUBPROYECTOS)					
1. CONTRATOS - ENTRE US\$101.000 Y US\$350.000 Estimación de monto agregado US\$11,4 millones					
a. 1997, semestre II US\$1,2 millón			LPN	NO	II/97
b. 1998, semestre I US\$1,8 millón	BID 20%		LPN	NO	I/98
1998, semestre II US\$1,8 millón	BIRF 40%		LPN	NO	II/98
c. 1999, semestre I US\$1,9 millón	Gobierno 20%		LPN	NO	I/99
1999, semestre II US\$3,3 millones	Otros 20%		LPN	NO	II/99
d. 2000, semestre I US\$1,4 millón			LPN	NO	I/00
2. CONTRATOS - ENTRE US\$25.000 Y US\$100.000 Estimación de monto agregado US\$13,5 millones					
a. 1997, semestre II US\$0,7 millón			CNP	NO	II/97
b. 1998, semestre I US\$2,2 millones	BID 20%		CNP	NO	I/98
1998, semestre II US\$2,2 millones	BIRF 40%		CNP	NO	II/98
c. 1999, semestre I US\$2,3 millones	Gobierno 20%		CNP	NO	I/99
1999, semestre II US\$4,1 millones	Otros 20%		CNP	NO	II/99
d. 2000, semestre I US\$2 millones			CNP	NO	I/00
3. CONTRATOS - MENOS DE US\$25.000 Estimación de monto agregado US\$986.000					
a. 1997, semestre II US\$146.000			CNP/CD	NO	II/97
b. 1998, semestre I US\$146.000	BID 20%		CNP/CD	NO	I/98
1998, semestre II US\$146.000	BIRF 40%		CNP/CD	NO	II/98
c. 1999, semestre I US\$146.000	Gobierno 20%		CNP/CD	NO	I/99
1999, semestre II US\$274.000	Otros 20%		CNP/CD	NO	II/99
d. 2000, semestre I US\$128.000			CNP/CD	NO	I/00
EQUIPO (SUBPROYECTOS)					
1. 1. CONTRATOS - ENTRE US\$25.000 Y US\$250.000 Estimación de monto agregado US\$8,7 millones					
a. 1997, semestre II US\$1,4 millón			LPN	NO	II/97
b. 1998, semestre I US\$1,2 millón	BID 20%		LPN	NO	I/98
1998, semestre II US\$1,3 millón	BIRF 40%		LPN	NO	II/98
c. 1999, semestre I US\$1,3 millón	Gobierno 20%		LPN	NO	I/99
1999, semestre II US\$2,5 millones	Otros 20%		LPN	NO	II/99
d. 2000, semestre I US\$1 millón			LPN	NO	I/00
2. CONTRATOS - MENOS DE US\$25.000 Estimación de monto agregado US\$3,6 millones					
a. 1997, semestre II US\$491.000			CNP	NO	II/97
b. 1998, semestre I US\$508.000	BID 20%		CNP	NO	I/98
1998, semestre II US\$508.000	BIRF 40%		CNP	NO	II/98
c. 1999, semestre I US\$660.000	Gobierno 20%		CNP	NO	I/99
1999, semestre II US\$961.000	Otros 20%		CNP	NO	II/99
d. 2000, semestre I US\$447.000			CNP	NO	I/00
RESPALDO INSTITUCIONAL - ADQUISICIÓN DE VEHÍCULOS Y EQUIPO					
1. LICITACIONES POR UN TOTAL DE US\$120.000		BID 100%	LPN	NO	II/97

FECHA: Se refiere al semestre del año
CD - Contratación directa
CNP - Comparación nacional de precios
LPN - Licitación pública nacional

PROYECTO DE RESOLUCION

JAMAICA. PRESTAMO No. ____/OC-JA AL GOBIERNO DE JAMAICA

Programa del Fondo de Inversión Social

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al Representante que él designe para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Gobierno de Jamaica, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en el financiamiento del Programa del Fondo de Inversión Social. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$10.000.000 de la Facilidad Unimonetaria de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.