

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAÍ

**AMPLIACIÓN DE LAS REDES DE PROTECCIÓN
PARA POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR
LAS CONSECUENCIAS SOCIOECONÓMICAS DEL CORONAVIRUS**

(HA-J0001)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Alexandre Bagolle, jefe de equipo de proyecto; Marie Evane Tamagnan, jefa de equipo suplente; Nicola Magri, Sheyla Silveira y Neili Bermudez (SCL/SPH); Mariana Alfonso (CSD/CCS); Suzanne Duryea(SCL/GDI); Marise Etienne Salnave y Marie Marcelle Orisme Roc Passard (VPC/FMP); Aurélie Gilles, Laura Giles Alvarez y Boaz Anglade (CID/CID); Jean Smith Dormeus (CID/CHA); Javier Jimenez Mosquera (LEG/SGO); Soraya Senosier (VPS/ESG) y Sebastian Gallegos Vallejos (SPD/SDV).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS DEL PROYECTO.....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costos	12
C.	Indicadores de resultados clave	15
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	16
A.	Instrumentos financieros.....	16
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	16
C.	Riesgos fiduciarios	17
D.	Otros riesgos y temas clave.....	17
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	18
A.	Resumen del plan de implementación	18
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	22

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES REQUERIDOS	
1.	Plan de seguimiento y evaluación simplificado
2.	Plan de adquisiciones

ENLACES OPCIONALES	
1.	Fundamentos de viabilidad económica
2.	Cronograma y aspectos operativos de la implementación de los Componentes 1 y 2
3.	Transferencias de efectivo y resiliencia al cambio climático
4.	Directrices para las actividades encaminadas a promover la resiliencia
5.	Referencias
6.	Filtro de políticas de salvaguardias y formulario de análisis de salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AVSI	<i>Association Volontaires pour le Service International</i> [Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional]
BND	<i>Bureau de Nutrition et de Développement</i> [Oficina de Nutrición y Desarrollo]
CNSA	<i>Coordination Nationale de Sécurité Alimentaire</i> [Coordinadora Nacional de la Seguridad Alimentaria]
COVID-19	enfermedad causada por el nuevo coronavirus de 2019
FAES	<i>Fonds d'Assistance Économique et Sociale</i> [Fondo de Asistencia Económica y Social]
IPC	Clasificación Integrada de Fases de Seguridad Alimentaria
MENFP	<i>Ministère de l'Éducation Nationale et de la Formation Professionnelle</i> [Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional]
MSPP	<i>Ministère de la Santé Publique et de la Population</i> [Ministerio de Salud Pública y Población]
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OMS	Organización Mundial de la Salud
PIB	producto interno bruto
PNPPS	<i>Politique Nationale de Protection et de Promotion Sociales</i> [Política Nacional de Protección y Promoción Sociales]
PPA	paridad del poder adquisitivo
PREPOC	<i>Plan de Relance Économique Post-Covid-19</i> [Plan de Reactivación Económica Posterior a la COVID-19]
SCL/SPH	División de Protección Social y Salud
SIMAST	<i>Système d'Information du Ministère des Affaires Sociales et du Travail</i> [Sistema de Información del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo]
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
WFP	Programa Mundial de Alimentos

RESUMEN DEL PROYECTO

HAÍTÍ AMPLIACIÓN DE LAS REDES DE PROTECCIÓN PARA POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR LAS CONSECUENCIAS SOCIOECONÓMICAS DEL CORONAVIRUS (HA-J0001)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario:				
República de Haití			Plazo de amortización:	N.A.
Organismo ejecutor:			Período de desembolso:	2 años
Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES)			Período de gracia:	N.A.
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	N.A.
BID (Facilidad No Reembolsable - Haití):	70.000.000	100	Comisión de crédito:	N.A.
			Comisión de inspección y vigilancia:	N.A.
Total	70.000.000	100	Vida promedio ponderada:	N.A.
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<p>Objetivo y descripción del proyecto: El objetivo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida para las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso para las personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación, por medio de programas de alimentación escolar y transferencias de efectivo.</p> <p>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Por medio del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco de los borradores de contratos que se suscriban con los operadores especializados (párrafo 3.6). La Oficina de Nutrición y Desarrollo (BND), el Programa Mundial de Alimentos (WFP), la Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (AVSI) y Les Centres Gheskio son los cuatro operadores especializados que se mencionan en las condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso (párrafo 3.3).</p> <p>Condiciones contractuales especiales previas a la ejecución del Subcomponente 2.2: Por medio del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco de la elaboración de un plan de comunicación y directrices detalladas para la distribución de efectivo a cambio de trabajo para restaurar, crear o mantener activos ambientales comunitarios y pagos (párrafo 3.7).</p> <p>En el Anexo III, Sección II, se describen otras condiciones fiduciarias.</p>				
<p>Excepciones a las políticas del Banco: El equipo de proyecto solicita al Directorio Ejecutivo que apruebe una dispensa específica a las políticas de adquisiciones y contrataciones del Banco (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15), con un alcance similar a las medidas especiales descritas en el párrafo 4.2, incisos (a) y (b), del documento GN-2996 y el párrafo 2 de la Resolución DE-28/20: (a) que los bienes de países que no sean miembros del Banco o suministrados por proveedores, contratistas, consultores o prestadores de servicios de dichos países sean elegibles para su inclusión en los procesos de adquisiciones de proyectos financiados por el Banco, y (b) que puedan aplicarse las políticas de adquisiciones (incluidos los procedimientos relativos a elegibilidad, auditoría y prácticas prohibidas) del WFP como agente de adquisiciones y agencia especializada cuando sea contratado como tal por el beneficiario. Esta autorización permitirá que el WFP lleve a cabo el proceso de adquisiciones de forma más expedita (véase el párrafo 3.9).</p>				
Alineación estratégica				
Desafíos^(a):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas transversales^(b):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>	

^(a) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(b) GE (igualdad de género) y DI (diversidad); CC (cambio climático) y ES (sostenibilidad ambiental); IC (capacidad institucional y Estado de derecho).

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS DEL PROYECTO

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El Ministerio de Salud Pública y Población (MSPP) confirmó los dos primeros casos de COVID-19 el 19 de marzo de 2020. Ese mismo día se declaró el estado de emergencia por medio de un decreto presidencial y se impusieron medidas restrictivas —como el cierre de fábricas y empresas durante varias semanas— hasta el 21 de junio de 2020. Al 30 de abril de 2021 se habían producido 13.017 casos confirmados y 259 muertes por COVID-19. La población haitiana, que solo tiene un 6% de personas de 65 años o mayores, se vio menos afectada por las consecuencias sanitarias del coronavirus que otros países de la región. Con 2,3 muertes notificadas por cada 100.000 habitantes, Haití tiene la tasa de mortalidad por COVID-19 más baja de la región de América Latina y el Caribe¹. Sin embargo, los efectos socioeconómicos de la crisis son profundos y duraderos e incidirán especialmente en las personas más vulnerables.
- 1.2 **Contexto de vulnerabilidad macroeconómica y social anterior a la pandemia.** Con un producto interno bruto (PIB) per cápita que ascendía a US\$2.905 en 2019 (en dólares constantes según la paridad del poder adquisitivo [PPA] de 2017), Haití es un país de ingresos bajos con pobreza generalizada e indicadores desfavorables en resultados sociales². Casi el 60% de la población vive por debajo del umbral nacional de pobreza³ y el 24,5%, con menos de US\$1,90 al día (según el PPA de 2011), en comparación con el 4,7% en América Latina y el Caribe⁴. Además, graves dificultades socioeconómicas —como el acceso insuficiente a servicios de educación, salud y protección social de calidad— se reflejan en la baja clasificación de Haití en el índice de desarrollo humano de las Naciones Unidas de 2020 (lugar 170 entre 189 países).
- 1.3 **Antes de la COVID-19, la situación socioeconómica de Haití se venía debilitando.** El año 2019 se caracterizó por un creciente malestar social, protestas y el cierre del país por dos meses (el *peyi lòk*), lo que detuvo la actividad económica y condujo a la suspensión de las clases y la escasez de combustible, agua, alimentos y medicamentos. El crecimiento del PIB real se contrajo un 1,7% en el ejercicio 2019 (mientras que en el ejercicio 2018 creció un 1,7%) y el déficit del sector público no financiero pasó del 1,7% del PIB en el ejercicio 2018 al 2,2% del PIB al ejercicio 2019.
- 1.4 **La crisis de la COVID-19 agravó la trayectoria socioeconómica de Haití.** Desde el inicio de la pandemia de COVID-19 en 2020, las medidas de restricción de la movilidad para frenar la propagación de la enfermedad, aunadas a los desafíos preexistentes, agravaron aún más la situación macroeconómica y fiscal de Haití. Esto tendrá efectos perdurables en los próximos años. La economía se contrajo más (en 3,7%) en el ejercicio 2020 y el gobierno registró un déficit fiscal

¹ Estimaciones de SCL/SPH basadas en datos del Johns Hopkins Coronavirus Resource Center.

² El promedio de América Latina y el Caribe fue de US\$16.376 en 2019 (en dólares constantes según el PPA de 2017). <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.KD>

³ El umbral nacional de pobreza es de US\$2,41 por día.

⁴ Los datos corresponden a 2012, año de la encuesta de hogares más reciente en Haití. <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.DDAY>

del 2,3% del PIB. La tasa de inflación se disparó en 2020 al llegar al 22,9%, frente al 17,3% en el ejercicio 2019. Si bien se prevé que la economía empiece a recuperarse lentamente en el ejercicio 2021 y crezca en un 1%, esta recuperación es incierta. Las estimaciones muestran que la pobreza⁵ aumentó al 25,1% en 2020 y se proyecta que llegue al 25,6%⁶. También se prevé que crezca más el saldo fiscal, a -3% del PIB, lo que generará una mayor demanda de financiamiento externo para apoyar la respuesta a la crisis.

- 1.5 **Problema abordado.** La crisis de la COVID-19 ha tenido un efecto directo en la capacidad de los hogares para generar un ingreso y en su poder adquisitivo, al frenar su consumo y acrecentar su inseguridad alimentaria. Los hogares que informan que no tienen empleo aumentaron del 14% antes de la pandemia al 21,2% durante la pandemia. El 69% de los hogares notificaron una caída de sus ingresos, lo que sumado a la mayor inflación deterioró su poder adquisitivo y su capacidad para tener acceso a alimentos⁷. La última versión de la Clasificación Integrada de Fases de Seguridad Alimentaria (IPC)⁸ indica que el 42% de la población (3.988.968 personas) se encuentra en una situación de inseguridad alimentaria aguda. Esto representa un aumento de siete puntos porcentuales en comparación con el período anterior al inicio de la pandemia.
- 1.6 Según las estimaciones correspondientes al período de marzo a junio de 2021, la situación empeorará y el 46% de la población (más de 4,3 millones de personas) padecerá inseguridad alimentaria. Considerando que más de seis de cada 10 hogares han adoptado estrategias de afrontamiento⁹ a corto plazo para responder a sus necesidades inmediatas durante la pandemia, la crisis de la COVID-19 también ha afectado la capacidad de resiliencia de los hogares¹⁰ vulnerables a mediano plazo.
- 1.7 **Respuesta del gobierno a la crisis de la COVID-19.** Para enfrentar la situación cada vez más grave de mayor inseguridad alimentaria y mitigar el impacto de la crisis de la COVID-19, el Gobierno de Haití adoptó una serie de medidas socioeconómicas, incluidas transferencias a los segmentos más vulnerables de la población. El gobierno también aprobó una estrategia nacional, el PREPOC 2020-2023¹¹, para responder a los desafíos sociales exacerbados por la pandemia. El apoyo al desarrollo humano, la inclusión social y la seguridad alimentaria son componentes fundamentales de este plan, a los que se ha asignado el 26% de su presupuesto.

⁵ La tasa de pobreza según el umbral internacional de pobreza (US\$1,90, según el PPA de 2011).

⁶ Banco Mundial (2021).

⁷ OCHA (2021).

⁸ La IPC es una escala mundial común para clasificar la severidad y la magnitud de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en cinco fases: 1 (mínima), 2 (estrés), 3 (crisis), 4 (emergencia) y 5 (hambre).

⁹ Las estrategias de afrontamiento son respuestas conductuales ante la inseguridad alimentaria, tales como la venta de activos (vivienda, tierras, ganado y otros) que la gente adopta para manejar la escasez de alimento en los hogares, CNSA (2020).

¹⁰ La resiliencia de los hogares es la capacidad para absorber una conmoción, responder ante ella y absorberla (Hallegatte et al., 2018).

¹¹ Plan de Reactivación Económica Posterior a la COVID-19 2020-2023.

- 1.8 En 2020, a escala nacional, al menos 1,9 millones de personas (el equivalente de 384.725 hogares) recibieron transferencias de efectivo o en especie y alrededor de 500.000 niños recibieron alimentación escolar¹², como resultado de un esfuerzo conjunto del gobierno del país, varios organismos multilaterales y el sector de actividades humanitarias. Como parte de esta respuesta global a la crisis, el gobierno, a través del Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES) y con apoyo del Banco, está implementando un programa de alimentación escolar y transferencias de efectivo en gran escala con financiamiento no reembolsable del proyecto 5068/GR-HA, por un monto de US\$60 millones. Esta intervención está proporcionando comidas escolares a 100.000 niños en edad de cursar la escuela primaria de las zonas más vulnerables del país y transferencias de efectivo y en especie a 124.000 hogares vulnerables de las zonas más expuestas a la inseguridad alimentaria. La distribución de comidas escolares comenzó en octubre de 2020 y concluirá en julio de 2021. Las distribuciones de efectivo y las transferencias en especie a hogares vulnerables se iniciaron en noviembre de 2020 y se prevé que continúen hasta agosto de 2021. El FAES también está efectuando una intervención de efectivo a cambio de trabajo orientada a 28.000 jóvenes vulnerables mediante el financiamiento no reembolsable 4657/GR-HA, por un monto de US\$40 millones. Se contrató a ONG y organismos especializados para implementar estos programas bajo la supervisión del FAES. Considerando que los mecanismos de focalización y entrega del FAES aún necesitan reforzarse, la asociación con estos organismos humanitarios especializados ha sido fundamental para el éxito de estas intervenciones y ha posibilitado una respuesta rápida y en gran escala a la crisis de la COVID-19.
- 1.9 **Avances y retos.** La situación mejoró en algunas zonas beneficiarias que recibieron transferencias de efectivo y asistencia alimentaria en 2020. En particular, en los departamentos de Grande Anse y Nord-Ouest (sobre todo, las zonas de Jean Rabel y Bombardopolis) y una parte del departamento Ouest, la IPC bajó de 4 a 3, lo cual refleja una mejora de la seguridad alimentaria (véase el Gráfico 1). En zonas vulnerables de Puerto Príncipe, las intervenciones de transferencias también han mejorado la seguridad alimentaria de los hogares beneficiarios, en los que el porcentaje de personas con acceso a por lo menos dos comidas al día subió del 62,6% al 79,8%, y el puntaje de consumo de alimentos también aumentó del 66,8% al 88,9%¹³. Con respecto a las intervenciones de alimentación escolar, los datos de las encuestas muestran una tasa de satisfacción del 98% de directores de escuelas, docentes y padres de niños beneficiarios¹⁴.
- 1.10 Sin embargo, debido al impacto duradero de la pandemia en el ciclo de contracción económica, la situación sigue siendo extremadamente frágil en varios departamentos del país, como los de Nord, Nord-Ouest (especialmente la isla de La Tortue), Ouest (en particular la isla de La Gonâve), Artibonite y Sud-Est, donde más del 50% de los hogares están en situación de inseguridad alimentaria (véase el Gráfico 1). La zona metropolitana de Puerto Príncipe —específicamente barrios

¹² Cash Working Group (2021).

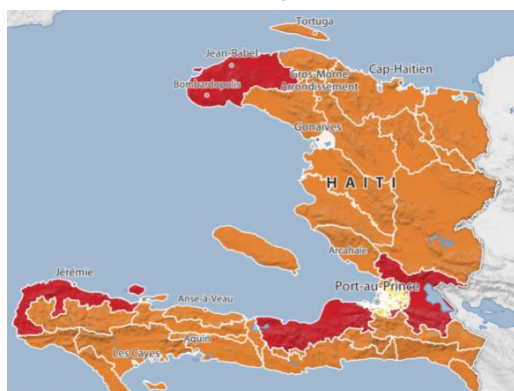
¹³ AVSI (2021).

¹⁴ Datos de la encuesta del centro de llamadas del FAES.

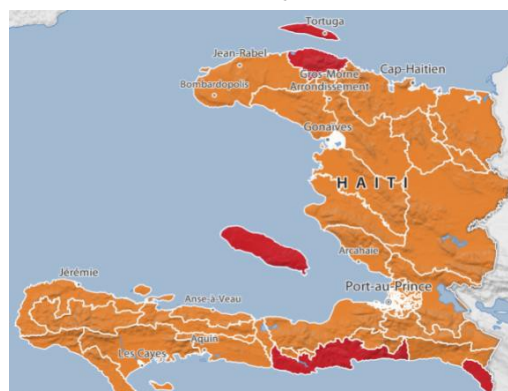
desfavorecidos tales como Martissant y Cité Soleil— se sigue caracterizando por una situación de grave vulnerabilidad económica y social exacerbada por la inseguridad generalizada. En Cité Soleil, el 50% de la población enfrenta una grave situación de inseguridad alimentaria aguda según la IPC. En Martissant, el 72% de la población tiene un puntaje de consumo de alimentos insuficiente o limitado.

Gráfico 1. Incidencia geográfica de la inseguridad alimentaria según la IPC

Período: marzo a junio de 2020



Período: marzo a junio de 2021



Fuente: [Análisis de la IPC en Haití](#). Las zonas en rojo son las que presentan el mayor grado de inseguridad alimentaria (IPC 4).

- 1.11 **Poblaciones en riesgo.** En esta prolongada crisis, tres segmentos de población se han visto particularmente expuestos a la inseguridad alimentaria. En primer lugar, se ven aún más expuestos los niños en edad de cursar la escuela primaria que viven en zonas con altos niveles de inseguridad alimentaria. Se estima que en 2019 12% de los niños estaban malnutridos¹⁵. En 2020, 6% de los menores de cinco años sufrían malnutrición aguda (en comparación con 4,1% en 2012) y 23%, malnutrición crónica¹⁶. Antes de la pandemia de COVID-19, se estimaba que había alrededor de dos millones de niños en edad escolar ya inscritos en escuelas primarias de los seis departamentos donde se llevan a cabo proyectos de educación financiados por el BID¹⁷. De ese total, solo alrededor de 400.000 estaban recibiendo asistencia alimentaria escolar de un programa financiado por donantes o por el gobierno durante el año lectivo 2020-2021.
- 1.12 En segundo lugar, los hogares en los barrios donde ha aumentado la inseguridad alimentaria a raíz de la crisis de la COVID-19 se ven particularmente expuestos (véase el párrafo 1.10). En marzo de 2021, se estimaba que 537.870 hogares en estos departamentos necesitaban asistencia alimentaria inmediata para cubrir sus necesidades básicas y atenuar el efecto de la crisis en el consumo a corto plazo. En los departamentos de Nord-Ouest y Sud-Est, la inseguridad alimentaria se ha

¹⁵ CNSA (2019).

¹⁶ MSPP (2020).

¹⁷ Departamentos de Nord, Nord-Est, Nord-Ouest, Artibonite, Ouest y Centre.

agudizado debido a los efectos del cambio climático, como las sequías y la degradación de las tierras. En el departamento de Nord-Ouest, más de 143.00 personas han estado expuestas a la inseguridad alimentaria como consecuencia de los episodios de sequía recurrentes y más del 77% del departamento de Sud-Est han padecido sequía y degradación de sus tierras. En estas zonas, las conmociones climáticas recurrentes son factores determinantes clave de la inseguridad alimentaria crónica¹⁸.

- 1.13 Por último, entre las poblaciones vulnerables, las mujeres se ven particularmente expuestas a la inseguridad alimentaria y afrontan problemas específicos de violencia de género. Durante la pandemia, la prevalencia de inseguridad alimentaria ha sido mayor en los hogares encabezados por mujeres (40,9%) que en los encabezados por hombres (38,5%)¹⁹. Asimismo, las mujeres están más expuestas a los riesgos de inseguridad y violencia de género, especialmente en zonas vulnerables de Puerto Príncipe²⁰. Según la encuesta demográfica y sanitaria de Haití (2016-2017), 23,5% de las mujeres han sido víctimas de violencia física o sexual. En la crisis actual, 84% de las mujeres se sienten inseguras en sus familias o comunidades y 22% temen sufrir violencia, abuso sexual o violencia doméstica²¹.
- 1.14 **Justificación y estrategia.** En este contexto, la estrategia propuesta consiste en continuar el avance realizado con la operación 5068/GR-HA (véase el párrafo 1.19) y tendrá por objeto apoyar un nivel mínimo de ingresos y consumo para los hogares vulnerables afectados por la crisis de la COVID-19. La estrategia abarca dos tipos de intervenciones: (i) un programa de alimentación escolar para niños en edad de cursar la escuela primaria y (ii) transferencias de efectivo focalizadas en hogares vulnerables. A continuación se detallan estas intervenciones, ambas centradas en las zonas del país con más inseguridad alimentaria (el [enlace opcional 2](#) contiene más información sobre los aspectos operativos y el calendario).
- 1.15 En primer lugar, de conformidad con la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar, la operación apoyará al gobierno al financiar la ampliación del actual programa de alimentación escolar. Durante 127 días lectivos (entre septiembre de 2021 y junio de 2022), la intervención beneficiará a 115.000 niños en edad de cursar la escuela primaria que viven en zonas de gran inseguridad alimentaria²². La intervención se centrará en los departamentos de Ouest, Centre, Artibonite, Nord, Nord-Est y Nord-Ouest, que presentan el mayor nivel de inseguridad alimentaria infantil²³. En estos seis departamentos, 14,2% de los niños enfrentan

¹⁸ El [enlace opcional 3](#) contiene información más detallada.

¹⁹ CNSA (2020).

²⁰ OCHA (2021).

²¹ OCHA (2021).

²² El promedio de días de escolarización es 127. La operación de financiamiento no reembolsable 5068/GR-HA abarca 100.000 beneficiarios, el proyecto extenderá la cobertura de los servicios de alimentación escolar a un total de 115.000 beneficiarios, de los cuales 15.000 son beneficiarios nuevos que actualmente no están recibiendo ningún servicio de comidas escolares en los seis departamentos destinatarios.

²³ CNSA (2020).

malnutrición aguda o moderada o corren el riesgo de padecerla, en comparación con el 8% de los niños en los otros cuatro departamentos del país. El programa de alimentación escolar prorrogará los servicios actuales proporcionados (en el marco de la operación 5068/GR-HA) otro año escolar en los departamentos focalizados. En vista de que el proyecto 5068/GR-HA concluirá en junio de 2021 (al final del año escolar 2020-2021), la estrategia de la intervención propuesta prorroga de septiembre de 2021 a junio de 2022 los servicios de alimentación que se proporcionan en las 320 escuelas que abarca dicho proyecto hasta junio de 2021²⁴. El programa de alimentación escolar se implementará a través de la Oficina de Nutrición y Desarrollo (BND), que ha ejecutado con éxito la misma intervención financiada por la operación 5068/GR-HA.

- 1.16 En segundo lugar, la estrategia abarca el establecimiento de mecanismos de transferencias de efectivo para reforzar la seguridad alimentaria de hogares vulnerables. Las transferencias de efectivo comenzarán en septiembre de 2021 para asegurar una transición adecuada con respecto a la operación 5068/GR-HA. La intervención beneficiará a 71.000 hogares (aproximadamente 355.000 personas). Para asegurar una ejecución rápida y en gran escala de los mecanismos de transferencias de efectivo, la estrategia se basará en la participación de organismos especializados y actores no gubernamentales con la capacidad operativa necesaria.
- 1.17 En los departamentos de Nord, Nord-Ouest (especialmente la isla de La Tortue), Ouest (en particular la isla de La Gonâve), Artibonite y Sud-Est y los barrios vulnerables de Puerto Príncipe, se llevarán a cabo transferencias no condicionadas de efectivo para aumentar la seguridad alimentaria de hogares vulnerables. Estas zonas enfrentan los mayores niveles de inseguridad alimentaria en el país²⁵ y requieren asistencia inmediata para que sus hogares más vulnerables satisfagan sus necesidades básicas. Las transferencias cubrirán por cuatro meses las necesidades alimentarias de los hogares beneficiarios, que se seleccionarán usando las listas del Sistema de Información del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (SIMAST)²⁶, cuando las haya; de no haberlas, se realizará un proceso comunitario de identificación²⁷. La intervención se realizará por medio del Programa Mundial de Alimentos (WFP) y de la Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (AVSI) en zonas vulnerables de Puerto Príncipe. Estos dos operadores han ejecutado con éxito la misma intervención financiada por la operación 5068/GR-HA.

²⁴ Cuando concluya el proyecto, algunas de las escuelas públicas que hayan recibido apoyo pasarán a ser beneficiarias del proyecto HA-L1102 y seguirán recibiendo servicios de alimentación escolar.

²⁵ Los departamentos que no abarca esta intervención continuarán beneficiándose del apoyo de otras entidades de desarrollo a fin de seguir fortaleciendo la seguridad alimentaria de los hogares (véase el párrafo 1.25). Si la situación cambia antes del inicio de la operación, la determinación definitiva de las zonas geográficas destinatarias se basará en los últimos datos de la IPC.

²⁶ El SIMAST, creado en 2013, compila información sobre la vulnerabilidad socioeconómica de los hogares y los clasifica según cuatro grados de vulnerabilidad apoyándose en el índice nacional de privación y vulnerabilidad (INPV).

²⁷ Listas de frecuencia o una encuesta ad hoc de focalización realizada en coordinación con la comunidad destinataria.

- 1.18 En zonas de los departamentos de Nord-Ouest y Sud-Est particularmente expuestas a fenómenos de sequía y degradación del suelo, las transferencias de efectivo estarán supeditadas a la participación en pequeñas obras para crear, restaurar y mantener activos ambientales comunitarios²⁸. Estas transferencias atenderán principalmente la mayor inseguridad alimentaria ocasionada por la pandemia. Además, mediante el desarrollo de activos ambientales comunitarios, las transferencias también tendrán el propósito de fortalecer la resiliencia de estas comunidades a las conmociones climáticas recurrentes, que constituyen un importante factor de la inseguridad alimentaria crónica en estas zonas²⁹. Los hogares beneficiarios se seleccionarán mediante un proceso comunitario de identificación³⁰ y los pagos se basarán en el número de días que un miembro de la familia trabaje en la creación o mantenimiento de activos ambientales comunitarios³¹. Esta intervención se implementará a través del WFP, que ya ha ejecutado con éxito intervenciones similares en 24 países en desarrollo, incluidos cinco países de la región (Bolivia, Colombia, Ecuador, El Salvador y Honduras).
- 1.19 En las zonas de Puerto Príncipe expuestas a inseguridad alimentaria, las mujeres vulnerables sobrevivientes de violencia de género recibirá transferencias de efectivo y tendrán acceso a servicios sociales, psicosociales, médicos y de reinserción especializados, lo que incluye la remisión a servicios de asesoramiento jurídico cuando sea necesario. Las transferencias cubrirán por cuatro meses las necesidades alimentarias de las mujeres beneficiarias y sus hogares. Los servicios complementarios estarán a cargo de centros especializados en servicios de salud integrales que tengan trayectorias y resultados de eficacia comprobados en las comunidades destinatarias. Las beneficiarias se seleccionarán por medio de un proceso comunitario basado en criterios claros³². Esta intervención se llevará a cabo a través de Les Centres Gheskio, ONG independiente reconocida por el Gobierno de Haití para servicios públicos que ya cuenta con una red operativa de centros de salud integral y ha tenido presencia por más de 35 años en las zonas de intervención.
- 1.20 Por último, la estrategia de intervención incluye actividades para fortalecer componentes decisivos del sistema nacional de protección social, como el

²⁸ Estas pequeñas obras están diseñadas específicamente para hacer un uso intensivo de mano de obra poco cualificada. Por lo menos un 70% del presupuesto para estas obras se destinará a la remuneración de beneficiarios mediante transferencias de efectivo y no más de un 30% a la adquisición de herramientas y materiales. Las pequeñas obras incluyen la creación o el mantenimiento de microcuencas, pequeños bancales en terrazas, zanjas y otras pequeñas estructuras para retención de agua, limpieza y mantenimiento de canales de irrigación. También incluyen la participación en capacitaciones sobre el uso sostenible de las tierras.

²⁹ Véanse más detalles sobre estos tipos de activos en el [enlace opcional 3](#).

³⁰ Listas de frecuencia o una encuesta ad hoc de focalización realizada en coordinación con la comunidad destinataria.

³¹ Cuando se requiera, se proporcionarán herramientas y materiales a los receptores de las transferencias para que realicen las obras de creación, restauración y mantenimiento de los activos.

³² Podrán participar mujeres que vivan en barrios pobres del centro de Puerto Príncipe y cuya situación corresponda a cualquier de las siguientes: (i) madres solteras jefas de familia, (ii) desempleadas, (iii) madres adolescentes o mujeres jóvenes que no puedan asistir a la escuela, (iv) sobrevivientes de violencia de género (doméstica o sexual) o (v) trabajadoras sexuales sobrevivientes de violencia y estigmatización.

SIMAST (el principal mecanismo de focalización de los programas sociales) y la expansión del sistema de inscripción, seguimiento y pagos de beneficiarios en el FAES. De conformidad con la Política Nacional de Protección y Promoción Sociales (PNPPS), aprobada en abril de 2020, estos mecanismos se deben evaluar y fortalecer a fin de que el sistema de protección social refuerce su capacidad para llevar a cabo intervenciones de gran escala y responder a futuras conmociones.

- 1.21 **Datos, experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Se ha comprobado que la alimentación escolar es un mecanismo eficaz para responder a la situación de inseguridad alimentaria que enfrentan los niños en zonas vulnerables. Los datos demuestran que, dado que el valor estimado de las comidas escolares equivale a alrededor del 10% de los ingresos de un hogar, los programas de alimentación escolar pueden ayudar a reducir la pobreza al liberar ese ingreso para que los hogares lo utilicen en otros bienes y servicios³³. Hay datos a escala mundial que indican que la alimentación escolar propicia la escolarización. En 2020, en el marco del proyecto 2863/HA-GR, se encontraron datos cualitativos según los cuales, en las escuelas que recibían servicios de alimentación escolar, menos alumnos abandonaron sus estudios durante el año lectivo del *peyi lòk* y la COVID-19 que en aquellas que no tenían esos servicios. En la región, 15 de los 26 países de América Latina y el Caribe tienen programas de alimentación escolar. Los factores de éxito incluyen alimentar a todos los niños de la escuela en vez de a un grupo seleccionado, usar productos locales en la medida de lo posible, capacitar a los cocineros en nutrición y preparación de comidas, ofrecer los recursos de cocina adecuados para preparar las comidas debidamente y dar un seguimiento apropiado al programa. El Componente 1 tomará en cuenta estos factores clave para tener éxito y financiará actividades que aseguren que el enfoque de las comidas escolares sea integral y que haya un seguimiento innovador concebido para verificar la satisfacción de todos los interesados con respecto al programa.
- 1.22 En lo que se refiere a las transferencias de efectivo, los datos indican que las transferencias no condicionadas de efectivo son estrategias eficaces para apoyar niveles mínimos de ingreso y de consumo de los hogares más vulnerables y que estos puedan hacer frente a los efectos de conmociones y emergencias³⁴. Las lecciones aprendidas de 26 operaciones con garantía soberana de la cartera del BID³⁵ muestran que la focalización geográfica es aconsejable en zonas con alta incidencia de pobreza y una estructura socioeconómica homogénea y que es esencial reforzar los mecanismos de focalización, seguimiento y pagos del país. Por esta razón, en esta operación se adopta un mecanismo de focalización geográfica basado en la IPC. El Componente 2 incluirá actividades para fortalecer el SIMAST y los sistemas del FAES de inscripción de beneficiarios, seguimiento y pagos. Las lecciones aprendidas del proyecto 5068/GR-HA indican que el trabajo con operadores especializados es un mecanismo eficaz para realizar transferencias en gran escala. Además, la experiencia adquirida con el proyecto

³³ WFP (2020).

³⁴ Watson, C. et al. (2017).

³⁵ Ibarrarán, P. et al. (2017).

5068/GR-HA reveló la necesidad de adaptar el importe de las transferencias a la evolución del costo de la canasta básica de alimentos y de usar tecnologías digitales para tramitar las transferencias de una manera más eficiente. Así pues, el mecanismo de ejecución de la operación se basa en la contratación de operadores especializados, y el monto de las transferencias se ajustará a fin de que refleje la evolución del costo de la canasta de alimentos. En la medida de lo posible, en el Componente 2 se emplearán mecanismos de pago por teléfono móvil.

- 1.23 Los datos que están surgiendo con respecto a las transferencias condicionales a cambio de la ejecución de pequeñas obras para crear, restaurar y mantener activos ambientales indica que las transferencias permiten a los hogares satisfacer sus necesidades inmediatas y apoyan un mejor consumo de alimentos a corto plazo. Los datos también demuestran que estos programas pueden fortalecer los medios de subsistencia de los hogares vulnerables a mediano plazo mediante el desarrollo de activos comunitarios³⁶. En la literatura se identifican tres factores de éxito principales en la ejecución de estos programas: (i) asegurar una participación adecuada de las comunidades al priorizar los activos; (ii) concentrar obras pequeñas en zonas bien definidas y combinar distintos tipos de activos para potenciar su efecto en vez de dispersar las actividades en proyectos aislados; y (iii) crear o reforzar estructuras de gestión de activos que aseguren su sostenibilidad. Para incorporar estos factores de éxito, las actividades del Subcomponente 2.2 se centrarán en zonas específicas de los departamentos de Nord-Ouest y Sud-Est, asegurarán un proceso comunitario de priorización de activos y respaldarán la instalación de comités de gestión y control de activos. Por último, los resultados de evaluaciones aleatorizadas muestran que las transferencias dirigidas a las mujeres aumentan el nivel y la calidad del gasto familiar en alimentos³⁷ y mejoran el nivel de empoderamiento de la mujer³⁸. En un estudio reciente se observó que las transferencias logran reducir la violencia de género al mejorar la seguridad económica y el bienestar emocional, disminuir los conflictos domésticos y aumentar el empoderamiento de la mujer³⁹. Los datos muestran que es necesario brindar un apoyo integral a las mujeres sobrevivientes de violencia de género en Haití⁴⁰. En el Componente 2 se incluyen actividades específicas para orientar la asistencia a mujeres vulnerables y complementar las transferencias con servicios médicos, psicosociales, nutricionales y de reinserción.

- 1.24 **Coordinación con intervenciones complementarias financiadas por el BID.** El programa forma parte de la respuesta multisectorial del Banco para apoyar al país en el contexto de mayor fragilidad ocasionado por la crisis de la COVID-19. En el sector de la salud, a solicitud del Ministerio de Finanzas, el Banco reformuló

³⁶ Hidrobo et al. (2018).

³⁷ Attanasio, O. et al. (2020).

³⁸ Almås, I. et al. (2018).

³⁹ Buller et al. (2018).

⁴⁰ Deschamps et al. (2019).

un financiamiento por US\$27 millones⁴¹, cuya ejecución está a cargo de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), Partners in Health (PIH) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) bajo la coordinación y la planificación del MSPP. Con esta reformulación, los tres organismos han estado respaldando al gobierno mediante el suministro de tratamiento clínico para la COVID-19, la continuidad de los servicios básicos de salud, la adquisición de equipo de protección personal y otros materiales, la capacitación de personal de salud y el apoyo para detectar casos de COVID-19 y poner en práctica cuarentenas. La reformulación también posibilitó la compra de mascarillas para la población general.

- 1.25 **Coordinación con otros organismos multilaterales o donantes.** A petición del Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional (MENFP), la operación propuesta mantendrá la coordinación tradicional entre el Banco Mundial y el BID establecida en el país para el programa de alimentación escolar. En consonancia con la Política Nacional de Alimentación Escolar de 2016, el financiamiento del Banco Mundial y del BID apoya programas robustos e idénticos de alimentación escolar. Mientras que el Banco Mundial financia la intervención en zonas de Nippes, Sud, Sud-Est y Grand Anse, el BID financia una intervención en los departamentos de Ouest, Artibonite, Nord, Nord-Est, Nord-Ouest y Centre, con lo que se consigue una respuesta nacional plenamente coordinada. Además, en vista de que el financiamiento gubernamental es limitado, las intervenciones de alimentación escolar dependen del apoyo de donantes y entidades tales como el BID, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe, el WFP, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA). Estas instituciones seguirán velando por que la focalización sea la debida, que se evite la duplicación de beneficiarios y que se llegue al mayor número de estudiantes posible durante el año escolar 2021-2022. Con respecto a las transferencias de efectivo, mientras que el BID financia esta intervención en los departamentos de Nord, Nord-Ouest (especialmente la isla de La Tortue), Ouest (en particular la isla de La Gonâve, en Artibonite) y Sud-Est y en barrios vulnerables de Puerto Príncipe, el resto del país recibirá apoyo de otras entidades. En ese sentido, el departamento de Grande Anse se beneficiará de una operación no reembolsable del Banco Mundial aprobada hace poco. CARE y World Vision International están apoyando al departamento de Centre; en tanto que el departamento de Nippes está recibiendo apoyo de la FAO, y el de Sud, de ACTED y AVSI, entre otras entidades. Además, el Banco forma parte del Grupo de Trabajo de Transferencias de Efectivo y de la Mesa Sectorial sobre Protección Social, plataformas en las que participan los principales donantes y organismos ejecutores, con el propósito de fomentar la complementariedad y evitar duplicaciones en los ámbitos de intervención⁴².

⁴¹ US\$15 millones del proyecto 4618/HR-HA-2, Transporte y Conectividad Departamental, y US\$12 millones del proyecto 3383/GR-HA, Programa de Turismo Costero Sostenible.

P174111, Proyecto de protección social adaptativa para aumentar la resiliencia, aprobado en marzo de 2021.

⁴² El Grupo de Trabajo de Transferencias de Efectivo da seguimiento constantemente a las transferencias en el país a fin de asegurar la complementariedad. Véase información detallada sobre las operaciones en curso en <https://fscluster.org/haiti/document/presence-operationnelle-des-partenaires-1>.

- 1.26 **Alineación estratégica.** El programa está alineado con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y con los desafíos de (i) inclusión social e igualdad, en vista de que brinda apoyo para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente a la COVID-19. El programa también concuerda con los temas transversales de igualdad de género y diversidad, ya que incluye actividades específicamente para responder a las necesidades de las mujeres vulnerables expuestas a inseguridad alimentaria y violencia de género en Puerto Príncipe (véase el párrafo 1.19), y con el tema transversal del cambio climático, puesto que proveerá transferencias para aumentar la seguridad alimentaria y restaurar o crear activos ambientales para responder a conmociones climáticas que son importantes factores de la inseguridad alimentaria crónica. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante los indicadores de “beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza”, “estudiantes que se benefician de proyectos de educación” y “beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático”.
- 1.27 El programa está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (documento GN-2588-4), puesto que mejora la equidad y apoya a las poblaciones vulnerables, y con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (documento GN-2784-7). También concuerda con el Documento de Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades (documento GN-3012-3), ya que asegura el acceso a oportunidades de aprendizaje pertinentes y de buena calidad durante toda la vida, y con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8), dado que se concentra en comunidades y hogares muy vulnerables al cambio climático y ofrece transferencias para la restauración y la creación de activos ambientales que aumenten la resiliencia al cambio climático. Este programa confluye con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996).
- 1.28 **Contribución a la adaptación al cambio climático.** El programa contribuye a la adaptación al cambio climático y a la resiliencia al facilitar el consumo de hogares vulnerables mediante transferencias de efectivo, limitando así la adopción de estrategias de respuesta negativas, y al incorporar un subcomponente cuyo objetivo es fortalecer la seguridad alimentaria al tiempo que se genera resiliencia a las conmociones climáticas. Por consiguiente, el programa crea capacidad de absorción y de adaptación al cambio climático⁴³. Se estima que 65,22% de los recursos de esta operación se invertirán en actividades de resiliencia y adaptación al cambio climático, de acuerdo con la [metodología conjunta elaborada por los bancos multilaterales de desarrollo](#), lo cual contribuirá a alcanzar la meta institucional del BID de destinar el 30% del total de las aprobaciones de 2021 al

⁴³ La capacidad de absorción es la capacidad de los sistemas de protección social para facilitar el consumo y proteger los ingresos y las fuentes de ingresos, entre otras cosas. La capacidad de adaptación es la capacidad de los sistemas de protección social para propiciar la diversificación de los medios de subsistencia, fomentar oportunidades para generar ingresos y evitar estrategias que conduzcan a una degradación de los activos, entre otras cosas (WFP, 2019).

financiamiento para el clima. En el [enlace opcional 3](#) se presentan más detalles de la justificación relativa a la contribución a la adaptación al cambio climático.

B. Objetivos, componentes y costos

- 1.29 **Objetivos.** El objetivo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida para las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación, por medio de programas de alimentación escolar y transferencias de efectivo.
- 1.30 **Componente 1. Protección de la población vulnerable mediante el programa vigente de alimentación escolar (US\$16,5 millones).** Este componente financiará comidas escolares para 115.000 beneficiarios durante 127 días de clase entre septiembre de 2021 y junio de 2022. Con este componente se proporcionará a todos los beneficiarios de las escuelas públicas y no públicas seleccionadas un refrigerio matutino y un almuerzo caliente de alrededor de 1.200 kilocalorías diarias por niño⁴⁴. La intervención se planificará teniendo en cuenta los requisitos para una buena nutrición, con porciones diarias de frutas y verduras frescas además de proteínas, para que las comidas sean lo más nutritivas posible. La BND estará a cargo de la implementación de este componente durante el año escolar y se prevé que la ejecución de 12 meses se inicie a partir de agosto de 2021.
- 1.31 Este componente financiará la contratación de la BND para que se encargue de las siguientes actividades: (i) distribuir alimentos a las escuelas para los refrigerios y la preparación de los almuerzos⁴⁵; (ii) explicar a los interesados de las escuelas las modalidades del programa de alimentación, sensibilizarlos sobre la COVID-19 y enseñarles prácticas de salud e higiene; (iii) capacitar a los cocineros en la preparación de comidas escolares equilibradas y asegurar que respeten las prácticas óptimas de salud e higiene relativas a la COVID-19; (iv) dar dos dosis de un medicamento antiparasitario a todos los beneficiarios del programa⁴⁶; (v) ofrecer vitamina A los beneficiarios del programa⁴⁷; (vi) distribuir cocinas mejoradas y cocinas y tanques de propano a las escuelas que los necesiten⁴⁸; (vii) adquirir y entregar utensilios de cocina y cubiertos a las escuelas que los necesiten, y (viii) poner en marcha la modalidad de raciones para llevar a casa si las escuelas tienen que cerrar esporádicamente. Además, este componente financiará los honorarios de administración que cobre la BND.

⁴⁴ Esta cifra (1.200 kilocalorías) representa el 60% de las necesidades energéticas de los niños de escuela primaria (MSPP y Aba Grangou, 2012).

⁴⁵ Se estima que el costo de los refrigerios y de la comida caliente será de US\$1,039 diarios por beneficiario.

⁴⁶ Se ha comprobado que dispensar medicamentos antiparasitarios en los programas de alimentación escolar reduce la tasa de parasitosis de los niños de Haití (MSPP, 2006).

⁴⁷ La deficiencia de vitamina A afecta a unos 190 millones de niños de edad preescolar, principalmente de África y el sudeste de Asia. En los lactantes y los niños, la vitamina A es esencial para permitir un rápido crecimiento y combatir infecciones (MSPP y UNICEF, 2006).

⁴⁸ No todas las escuelas de Haití cumplen la norma de contar con capacidad para cocinar. Además, durante esta crisis económica, el costo de la energía puede ser bastante alto para las escuelas. El programa tomará en cuenta las necesidades de las escuelas y les entregará cocinas y gas según sea necesario.

- 1.32 La selección de las escuelas que participarán en el programa de alimentación escolar se basará en los siguientes criterios de inclusión: (i) el nivel de inseguridad alimentaria de las zonas (véase el párrafo 1.15); (ii) las escuelas deben estar ubicadas en uno de los seis departamentos destinatarios de la intervención (véase el párrafo 1.15), y (iii) todas las escuelas que se hayan beneficiado antes de las intervenciones de alimentación escolar financiadas por el BID en el marco del proyecto 5068/GR-HA. Podrán participar escuelas públicas y no públicas. Las comidas escolares se distribuirán mensualmente por medio de la red de escuelas seleccionadas. Las comidas diarias se distribuirán a los beneficiarios durante la jornada escolar. Si las escuelas cierran periódicamente, las comidas se distribuirán como raciones para llevar que los padres de los niños podrán preparar en casa⁴⁹.
- 1.33 **Componente 2. Protección de la población vulnerable mediante transferencias para mejorar la seguridad alimentaria (US\$52,5 millones).** Este componente se focalizará en 71.000 hogares vulnerables (que equivalen a 355.000 personas) para mejorar su seguridad alimentaria. Se financiarán tres tipos de transferencias: (i) transferencias no condicionadas de efectivo, (ii) transferencias condicionadas a la participación en pequeñas obras realizadas para crear, restaurar y mantener activos ambientales comunitarios, y (iii) transferencias de efectivo y servicios complementarios para mujeres vulnerables, especialmente aquellas expuestas a violencia de género. En los tres subcomponentes que se presentan a continuación se detalla cada tipo de transferencia. Se prevé que, en total, el período de ejecución será de 18 meses a partir de septiembre de 2021.
- 1.34 **Subcomponente 2.1.** Con este subcomponente se financiará la entrega de transferencias de efectivo para aumentar la seguridad alimentaria de 54.000 hogares vulnerables⁵⁰. Los hogares seleccionados recibirán cuatro transferencias de efectivo, cada una por un monto equivalente al 70% de la canasta básica de alimentos⁵¹. En el párrafo 1.17 se describen las zonas geográficas de intervención y los mecanismos de focalización. Se contratará al WFP y la AVSI para la ejecución de este subcomponente.
- 1.35 Este subcomponente financiará lo siguiente: (i) focalización, identificación y selección de beneficiarios; (ii) entrega de transferencias de efectivo por medio de mecanismos de pagos móviles, vales, efectivo en mostrador o efectivo en sobres⁵²; (iii) seguimiento y notificación de avances; (iv) diseño y realización de campañas de comunicación; (v) evaluación y ampliación del SIMAST;

⁴⁹ En el programa propuesto de alimentación escolar se tendrán en cuenta las medidas especiales de salud y seguridad relacionadas con la COVID-19, en consonancia con las recomendaciones del MSPP y la OMS. El programa incluirá la entrega de jabón para el lavado de las manos, agua potable y mascarillas para uso de todos los proveedores de servicios y el personal de los comedores escolares durante los servicios de comidas.

⁵⁰ En el caso de los hogares ubicados en las zonas de mayor exposición a conmociones climáticas e inseguridad alimentaria, estas transferencias también crearán resiliencia climática a mediano plazo al ayudarles a evitar estrategias de afrontamiento negativas.

⁵¹ A abril de 2021, el 70% de la canasta básica de alimentos equivale a US\$100 mensuales, aproximadamente.

⁵² En el [enlace opcional 2](#) se detallan las circunstancias en las que se usará cada modalidad de transferencia.

(vi) expansión del sistema de inscripción, seguimiento y pagos del FAES, y
(vii) honorarios de administración que cobren la AVSI y el WFP.

- 1.36 **Subcomponente 2.2.** Para las zonas específicas de los departamentos de Nord-Ouest y Sud-Est que están expuestas a conmociones climáticas, este subcomponente financiará la entrega de transferencias de efectivo condicionadas a la participación en pequeñas obras con la finalidad de crear, restaurar y mantener activos comunitarios para 12.000 hogares vulnerables. Los hogares seleccionados recibirán transferencias mensuales durante cuatro meses, cuyo monto se ajustará en función del salario mínimo mensual nacional⁵³. En el párrafo 1.18 se describen las zonas geográficas de intervención y los mecanismos de focalización. Se contratará al WFP para la ejecución de este componente.
- 1.37 Este subcomponente financiará lo siguiente: (i) focalización, identificación y selección de beneficiarios; (ii) selección y priorización de activos ambientales comunitarios, por medio de procesos decisorios de la comunidad, que sea necesario restaurar, crear o mantener (como microcuencas, pequeñas terrazas de ladera, zanjas y otras estructuras pequeñas para la retención de agua); (iii) apoyo técnico para restaurar, crear o mantener estos activos; (iv) compra de materiales y suministros; (v) apoyo técnico para la instalación de estructuras de gestión de activos; (vi) la entrega de transferencias de efectivo por medio de efectivo en mostrador o efectivo en sobres; (vii) seguimiento y evaluación de la intervención; y (viii) honorarios de administración que cobre el WFP.
- 1.38 **Subcomponente 2.3.** Este subcomponente financiará la entrega de transferencias de efectivo y servicios complementarios para responder a las necesidades específicas de 5.000 mujeres vulnerables que están especialmente expuestas a violencia de género y residen en zonas metropolitanas de Puerto Príncipe expuestas a inseguridad alimentaria. Las beneficiarias recibirán cuatro transferencias de efectivo, cada una por un monto equivalente al 70% de la canasta básica de alimentos. En el párrafo 1.19 se describen los criterios de selección y los mecanismos de focalización. Se contratará a Les Centres Gheskio para la ejecución de este subcomponente.
- 1.39 Este subcomponente financiará lo siguiente: (i) focalización, identificación y selección de beneficiarios; (ii) entrega de transferencias de efectivo por medio de mecanismos de pagos móviles o efectivo en sobres⁵⁴; (iii) prestación de servicios de salud⁵⁵; (iv) suministro de servicios sociales, psicosociales, médicos, nutricionales y de reinserción complementarios y remisión a servicios de asesoramiento jurídico en los casos en que sea necesario; (v) diseño y realización

⁵³ El salario mínimo nacional asciende a US\$5,4 por día (US\$108 por mes).

⁵⁴ Se brindará apoyo para abrir monederos electrónicos. Cuando no sean factibles los pagos electrónicos, se recurrirá a la modalidad de efectivo en sobres.

⁵⁵ La finalidad de los servicios de salud ofrecidos por Gheskio es prevenir, diagnosticar y tratar enfermedades endémicas. Estos servicios consisten en pruebas de VIH y orientación correspondiente, exámenes de detección de tuberculosis y sífilis, prevención y seguimiento de casos de VIH, pruebas para embarazadas y atención prenatal y posnatal, atención de casos de VIH en adultos y niños, vacunación, planificación familiar, prevención y tratamiento de infecciones de transmisión sexual, atención de sobrevivientes de violación y atención de enfermedades infecciosas y desafíos de salud emergentes, como la COVID-19.

de campañas de comunicación; (vi) seguimiento y evaluación de la intervención; y (vii) honorarios de administración que cobre Les Centres Gheskio.

- 1.40 **Administración del programa (US\$1 millón). Costos de administración, evaluación y auditoría.** Este rubro abarca (i) el costo de la coordinación, la supervisión técnica, la contabilidad, las adquisiciones, la gestión financiera y la administración del proyecto; (ii) la contratación de un centro de llamadas para vigilar la ejecución y el desempeño de las intervenciones; (iii) evaluaciones externas; (iv) auditorías financieras; y (v) costos operativos.
- 1.41 **Beneficiarios.** Las intervenciones propuestas en esta operación estarán orientadas a personas afectadas por las consecuencias socioeconómicas de la crisis multifactorial de la COVID-19. En concreto, el número previsto de beneficiarios es de alrededor de 115.000 niños de escuela primaria y 71.000 hogares vulnerables (equivalentes a 355.000 personas).

C. Indicadores de resultados clave

- 1.42 **Resultados previstos.** Los principales resultados previstos son el apoyo alimentario a niños en edad de cursar la escuela primaria por medio de un programa de alimentación escolar existente y transferencias de efectivo a hogares vulnerables de zonas geográficas expuestas a inseguridad alimentaria, incluidos los hogares expuestos a conmociones climáticas y mujeres expuestas a violencia de género en zonas vulnerables de Puerto Príncipe.
- 1.43 **Viabilidad económica.** La justificación económica de las intervenciones propuestas se basa en el efecto económico de las políticas que protegen los niveles de consumo y de ingreso y reducen la inseguridad alimentaria. Entre los posibles beneficios se encuentran el multiplicador económico de las transferencias, la estabilización del consumo y una mejora de la nutrición. En vista de ello se realizó un análisis de costo-beneficio en cuya hipótesis del caso básico se obtuvo un valor actualizado neto de US\$12,7 millones⁵⁶, lo cual indica que el programa es beneficioso desde el punto de vista económico (véase el [enlace opcional 1](#)). Los resultados también son robustos en el análisis de sensibilidad, en el cual se usan distintos supuestos con respecto a la eficacia del programa, la tasa de actualización, el efecto multiplicador y los costos. Los resultados pueden considerarse como un límite inferior, ya que no toman en consideración las reducciones de la morbilidad y mortalidad por COVID-19 que puedan producirse como consecuencia de la facilitación de medidas de aislamiento social.

⁵⁶ La hipótesis del caso básico utiliza los siguientes supuestos: eficacia del programa del 50%, tasa de actualización del 3,5% para el Componente 1 y del 5% para el Componente 2 —siguiendo las recomendaciones de McIntosh et al. (2010) y Drummond et al. (2015)—, eficacia del multiplicador fiscal del 80%, costos operativos de US\$11 millones (valor de referencia) y propensión marginal a importar de 0,57.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación se financiará con recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID, por un total de US\$70 millones. El período de desembolso será de 24 meses. Se prevé desembolsar US\$5 millones en 2021 y US\$65 millones en 2022.

Cuadro 1. Costos estimados del programa (miles de US\$)

Componentes	BID	%
Componente 1. Protección de la población vulnerable mediante el programa vigente de alimentación escolar	16.500	23,57
Componente 2. Protección de la población vulnerable mediante transferencias para mejorar la seguridad alimentaria	52.500	75,00
Subcomponente 2.1	35.250	50,36
Subcomponente 2.2	14.000	20,00
Subcomponente 2.3	3.250	4,64
Administración y otros imprevistos	1.000	1,43
Total	70.000	100,00

Cuadro 2. Desembolsos proyectados (miles de US\$)

	Año 1	Año 2	Total
BID	5.000	65.000	70.000
%	7,14%	92,86%	100%

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.2 Dado que el programa no incluirá una gran infraestructura, sino obras pequeñas como la gestión y restauración de activos ambientales y comunitarios orientados a la adaptación al cambio climático y seleccionados por la comunidad, se ha clasificado esta operación en la categoría C de conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). En vista del carácter de las obras y la vulnerabilidad de Haití a los desastres naturales, el proyecto se clasificó como de riesgo moderado conforme a la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (OP-704). Las obras seleccionadas para el programa no requerirán especialistas técnicos y se excluirá de las actividades la creación de nueva infraestructura. El impacto socioambiental durante la fase ejecución será mínimo. La operación producirá efectos sociales positivos considerables mediante la distribución de alimentos a niños en edad escolar y transferencias de efectivo vinculadas a la resiliencia al cambio climático en barrios marginales. La asignación de transferencias de efectivo en barrios marginales podría tener un impacto social negativo. La gestión de todas las actividades sociales y ambientales se hará por conducto del WFP. En consecuencia, el organismo ejecutor y el WFP trabajarán con la comunidad afectada en la elaboración de un plan de comunicación y directrices que detallen la forma en que se efectuarán las actividades para aumentar la resiliencia y los pagos correspondientes. Se usarán las directrices del WFP para gestionar las actividades de adaptación al cambio climático. A fin de mitigar los

riesgos relacionados con la propagación de COVID-19, el organismo ejecutor seguirá las directrices de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.3 A pesar de las visibles mejoras de la capacidad del FAES en cuanto a presentación de informes financieros y adquisiciones gracias al fortalecimiento de sus sistemas de adquisiciones y gestión financiera, el Banco considera que el riesgo general de esta entidad sigue siendo mediano debido a posibles demoras en la justificación de fondos a raíz de una mayor carga de trabajo y de la ejecución de actividades en zonas urbanas y rurales, lo cual podría afectar la presentación oportuna de documentos de respaldo, la reposición de las cuentas del proyecto y el pago oportuno a los beneficiarios. Para mitigar estos riesgos y mejorar la capacidad de seguimiento y supervisión del FAES, se reforzará el equipo de proyecto con la contratación de un consultor que se encargará del análisis y la gestión de los datos. Además, igual que en el proyecto 5068/GR-HA, para la logística y las actividades operativas vinculadas a los programas de alimentación escolar y transferencias de efectivo se contratarán operadores especializados que implementarán dichas actividades, a fin de asegurar la prestación de servicios a los beneficiarios seleccionados y la preparación del informe técnico.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.4 En vista del grado de contagio registrado en el país, se considera que el riesgo de propagación de la COVID-19 durante la inscripción de beneficiarios y las distribuciones es bajo. A fin de mantener este riesgo en un nivel bajo, se tomarán las siguientes medidas en relación con ambos componentes: uso de equipo de protección personal por el personal que participe en actividades del proyecto, establecimiento de estaciones de lavado de manos para los beneficiarios y aplicación de medidas de distanciamiento físico durante las actividades.
- 2.5 El riesgo de malestar social y deterioro de la seguridad es elevado, especialmente durante el año electoral, y puede limitar mucho la posibilidad de llegar a ciertas zonas para poner en marcha las actividades de ambos componentes. A fin de mitigar estos riesgos, los operadores contratados para ejecutar las actividades son muy especializados y tienen experiencia con la adaptación de su trabajo a un entorno inestable. En el caso particular de las comidas escolares, estos riesgos pueden dar lugar a más cierres de escuelas durante el año lectivo 2021-2022. De materializarse estos riesgos, el operador concentrará su ejecución en la distribución de raciones para llevar que los padres de los niños pueden preparar en casa. Estas raciones son porciones secas para un mes completo, de modo que reducen la frecuencia con la cual los niños y su familia tienen que recogerlas y los beneficiarios tendrán numerosas oportunidades para hacerlo. Además, para el Componente 2 se mantendrá una estrecha coordinación con las autoridades locales y las comisarías departamentales a fin de evaluar los riesgos antes de iniciar cualquier actividad de pagos a los beneficiarios.
- 2.6 Para el Componente 2, existe un riesgo mediano de incumplimiento de los criterios para la focalización y de errores de inclusión y exclusión durante las transferencias. A fin de mitigar este riesgo se establecerán mecanismos comunitarios para atender quejas. Siempre que sea posible se usarán datos del SIMAST. Si se usan métodos comunitarios para la focalización, el WFP y sus

socios ejecutores proporcionarán apoyo a los comités que se encarguen de esta tarea. Para la selección de hogares y activos ambientales y la realización oportuna de las actividades encaminadas a aumentar la resiliencia, el FAES trabajará con un operador que tiene amplia experiencia con intervenciones de este tipo.

- 2.7 Por último, existe un riesgo mediano de inflación y de perturbación de la cadena de suministro y de los mercados locales, que podrían tener repercusiones negativas en la disponibilidad de productos para los beneficiarios de transferencias de efectivo. Para mitigar este riesgo, se dará seguimiento a los mercados y a los precios. Si es necesario, se ajustará el monto de las transferencias a fin de que proporcione suficiente acceso a productos básicos. En caso de perturbaciones graves y prolongadas de los mercados locales, podría considerarse la distribución de alimentos.
- 2.8 **Sostenibilidad.** Esta operación respalda los esfuerzos desplegados por Haití para responder a la pandemia a corto plazo y mitigar los efectos socioeconómicos en los grupos más vulnerables. Cabe destacar que una intervención de gran escala todavía no es sostenible sin financiamiento externo. Al respecto, la estrategia propuesta de transferencias de efectivo procura coordinarse con intervenciones anteriores financiadas por el Banco (en particular las operaciones 4657/GR-HA y 5068/GR-HA) al ampliar la asistencia alimentaria en zonas que siguen expuestas a la inseguridad alimentaria y al profundizar los esfuerzos realizados para crear mecanismos sostenibles de identificación y pagos. Asimismo, se articula con intervenciones financiadas y ejecutadas por otros organismos de desarrollo (véase el párrafo 1.25) para dar continuidad y sostenibilidad a los mecanismos de transferencias actuales. Como parte del Componente 2, esta operación financiará la evaluación y la ampliación del SIMAST y la expansión del sistema de inscripción, seguimiento y pagos del FAES, que son elementos clave del sistema nacional de protección social y una herramienta fundamental para aumentar la capacidad de respuesta del país ante conmociones futuras. La realización y la evaluación de intervenciones innovadoras encaminadas a mejorar la resiliencia de los hogares y responder a las necesidades de las mujeres vulnerables servirán de base para intervenciones futuras concordantes con las prioridades del país establecidas en la PNPPS. Para asegurar la sostenibilidad de los activos que propician la resiliencia al cambio climático, se establecerán estructuras de control y gestión que aseguren la calidad técnica y la gestión sostenible de los activos.

III.

PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El beneficiario será la República de Haití. El organismo ejecutor será el FAES, fondo que se creó por decreto en 1990⁵⁷ como entidad autónoma bajo la égida del Ministerio de Finanzas con la misión de financiar medidas y programas socioeconómicos en apoyo de las poblaciones más vulnerables. El FAES tiene experiencia en la ejecución de programas de protección social. Además, ya se encarga de la ejecución de las operaciones de

⁵⁷ El decreto fue publicado en el número 49 de *Le Moniteur* el lunes 3 de junio de 1990.

financiamiento no reembolsable 4657/GR-HA y 5068/GR-HA, las cuales abarcan actividades de fortalecimiento institucional que han permitido que el FAES amplíe su gestión fiduciaria, administrativa y de adquisiciones mediante la incorporación de personal especializado y la instalación de un programa informático de gestión. En el marco de los proyectos 4657/GR-HA y 5068/GR-HA, el FAES adquirió experiencia con la contratación de operadores encargados de la ejecución de proyectos, específicamente la BND, el WFP y AVSI, y es la misma modalidad que se utilizará para esta intervención.

- 3.2 **Ejecución y administración.** El equipo del FAES que está a cargo del proyecto 5068/GR-HA será asignado a esta operación y se encargará de las obligaciones operacionales, administrativas y fiduciarias que se requieren en todos los componentes para ejecutar el proyecto, así como de las comunicaciones con el Banco. El equipo de proyecto se reforzará con la contratación de un consultor que se ocupará del análisis y la gestión de los datos a fin de mejorar la capacidad de seguimiento y supervisión del FAES.
- 3.3 El FAES contratará operadores especializados que se encargarán de todas las actividades relacionadas con la puesta en marcha de los programas de alimentación escolar y de transferencias de efectivo. Para el Componente 1 se contratará a la organización no gubernamental BND. Para el Componente 2, el FAES contratará tres operadores especializados: (i) la AVSI, que abarcará las zonas de Martissant y Cité Soleil en Puerto Príncipe; (ii) el WFP; y (iii) Les Centres Gheskio para intervenciones orientadas específicamente a mujeres vulnerables de la zona metropolitana de Puerto Príncipe. La BND, el WFP, la AVSI y Les Centres Gheskio son los cuatro operadores especializados que se mencionan en las condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso (véase el párrafo 3.6).
- 3.4 Para los programas de alimentación escolar y las distribuciones de efectivo en Puerto Príncipe, se establecerá un centro de llamadas con un número directo, para lo cual se contratará a CompHaiti, a fin de dar seguimiento a la ejecución del programa y asegurar la entrega de las comidas y las transferencias y la satisfacción de los interesados.
- 3.5 **Coordinación interinstitucional.** En cuanto al Componente 1, el FAES mantendrá con el MENFP, el ente normativo estipulado para la alimentación escolar, la coordinación establecida en el marco del proyecto 5068/GR-HA. En particular, el MENFP dará la aprobación final a la lista de escuelas seleccionadas para el programa. En lo que respecta al Componente 2, el FAES y los operadores coordinarán con el Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo mediante protocolos de intercambio de datos para tener acceso a la información del SIMAST sobre poblaciones vulnerables.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso: a través del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco de los borradores de contratos que se suscriban con los operadores especializados.** Esta condición es necesaria para asegurar que el FAES finalice rápidamente la negociación de los contratos y que la ejecución pueda comenzar según lo previsto. Una vez que se reciban y revisen estos comprobantes, el Banco dará su no objeción a los borradores de contratos.

- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas a la ejecución del Subcomponente 2.2.** Por medio del FAES, el beneficiario deberá ofrecer pruebas a satisfacción del Banco de la elaboración de un plan de comunicaciones y directrices detalladas para la distribución de efectivo a cambio de trabajo para restaurar, crear o mantener activos ambientales comunitarios y pagos. Esta condición es necesaria en vista de los riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales (véase el párrafo 2.2).
- 3.8 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas en forma total o parcial con recursos del Banco se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (documento GN-2350-15) o las que estén vigentes durante la ejecución. En el plan de adquisiciones ([enlace requerido 2](#)) figuran detalles de los procesos de adquisiciones previstos.
- 3.9 **Excepción a las políticas del Banco.** El equipo de proyecto solicita al Directorio Ejecutivo que apruebe una dispensa específica a las políticas de adquisiciones y contrataciones del Banco (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15), con un alcance similar a las medidas especiales descritas en el párrafo 4.2, incisos (a) y (b), del documento GN-2996 y el párrafo 2 de la Resolución DE-28/20: (a) que los bienes de países que no sean miembros del Banco o suministrados por proveedores, contratistas, consultores o prestadores de servicios de dichos países sean elegibles para su inclusión en los procesos de adquisiciones de proyectos financiados por el Banco, y (b) que puedan aplicarse las políticas de adquisiciones (incluidos los procedimientos relativos a elegibilidad, auditoría y prácticas prohibidas) del WFP como agente de adquisiciones y agencia especializada cuando sea contratado como tal por el beneficiario. Esta autorización permitirá que el WFP lleve a cabo el proceso de adquisiciones de forma más expedita (el Anexo III contiene más detalles).
- 3.10 **Selección directa.** El proyecto empleará el método de selección directa en los contratos con la BND, el WFP, la AVSI, Les Centres Gheskio y CompHaiti, entidades que se han seleccionado de conformidad con el párrafo 3.7 (e) de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15). Véanse más detalles en el [enlace requerido 2](#).
- 3.11 La BND se seleccionó porque posee conocimientos especializados singulares y excepcionales sobre la implementación de programas de alimentación escolar en gran escala en todo el país y porque ha forjado relaciones con el MENFP y otras entidades del ámbito de la alimentación escolar, como el WFP. Las actividades de seguimiento que se realizaron externamente en relación con la calidad de la alimentación escolar, sobre la base de las respuestas de partes interesadas, así como las auditorías técnicas externas, confirman que la BND ofrece un servicio que supera el nivel satisfactorio. Además, la BND ganó múltiples licitaciones nacionales relacionadas con la alimentación escolar en Haití. Esta entidad, contratada recientemente para las operaciones de financiamiento no reembolsable 2863/GR-HA y 5068/GR-HA, se ha comprometido a proveer alimentación escolar con un enfoque orientado a garantizar el desarrollo sostenible de las zonas atendidas por el proyecto. A fin de beneficiarse de ese

mismo enfoque, de este desempeño sumamente satisfactorio y de esta pericia, se consideró apropiado contratar a la BND para este proyecto. La justificación de este método de selección se basa en los intereses generales del cliente y del proyecto y en el hecho de que iniciar una nueva licitación no ofrecería ventajas competitivas o financieras.

- 3.12 El WFP se seleccionó porque posee experiencia singular y excepcional en la distribución en gran escala de asistencia en efectivo en todo el país. Además, cuenta con capacidad para (i) dirigirse a los beneficiarios, seleccionarlos e inscribirlos; (ii) apalancar asociaciones existentes con instituciones financieras y proveedores de servicios de pagos móviles para llegar a beneficiarios en gran escala; (iii) movilizar rápidamente una red de socios para asegurar la distribución en zonas remotas, y (iv) realizar intervenciones innovadoras para fomentar la resiliencia al cambio climático. El WFP fue contratado en el marco del financiamiento no reembolsable 5068/GR-HA para realizar las transferencias de efectivo y en especie y está obteniendo resultados más que satisfactorios.
- 3.13 La AVSI se seleccionó porque posee experiencia singular y excepcional en la implementación de programas sociales que implican la distribución de alimentos en las zonas que presentan mayores desafíos en Haití. Esta entidad ha llevado a cabo una variedad de proyectos sociales y de asistencia social en gran escala financiados por Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO), el WFP y el UNICEF. Gracias a sus veinte años de operaciones en Haití y a su experiencia de trabajo con la población más vulnerable, incluso en las zonas más difíciles de Puerto Príncipe, la AVSI es el operador mejor equipado para realizar distribuciones en Cité Soleil y Martissant. La AVSI fue contratada en el marco de la operación de financiamiento no reembolsable 5068/GR-HA para realizar las transferencias de efectivo y en especie en los barrios Martissant y Cité Soleil de Puerto Príncipe y está obteniendo resultados más que satisfactorios.
- 3.14 Les Centres Gheskio se seleccionó porque tiene una experiencia singular y excepcional con la ejecución de programas sociales que abarcan transferencias de efectivo y servicios sociales complementarios para mujeres de las zonas más vulnerables de Haití. Esta entidad ha llevado a cabo diversos proyectos de servicios sociales y de salud en gran escala financiados por la USAID, los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), entre otros, y tiene capacidad para (i) ocuparse de la focalización, selección e inscripción de beneficiarias en zonas especialmente vulnerables de Puerto Príncipe; (ii) efectuar pagos digitales; y (iii) proporcionar servicios de salud y servicios sociales, psicosociales, médicos, nutricionales y de reinserción complementarios.
- 3.15 CompHaiti se seleccionó porque posee experiencia singular y excepcional en el seguimiento de programas sociales a un precio competitivo. Además, cuenta con la infraestructura necesaria para llevar a cabo un seguimiento en gran escala según sea necesario en el marco de la operación. En los proyectos 2863/GR-HA y 5068/GR-HA, CompHaiti ha ofrecido un servicio sobresaliente para el seguimiento del programa de alimentación escolar y las transferencias.
- 3.16 **Desembolsos.** Los desembolsos se efectuarán mediante la modalidad de anticipo de fondos, según las necesidades de liquidez para períodos de hasta seis meses,

de acuerdo con las disposiciones de la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) o las directrices que se encuentren vigentes durante la ejecución y los acuerdos y requisitos fiduciarios (Anexo III). Debido a la naturaleza de la operación y dado que las actividades se ejecutarán en zonas urbanas y rurales de todo el país, para cada nuevo anticipo será necesario que el FAES justifique el 60% de los anticipos acumulados recibidos. El FAES presentará trimestralmente al BID la justificación de anticipos de fondos, dentro de un plazo de 45 días contados a partir del fin de cada trimestre fiscal.

- 3.17 **Auditoría.** Durante el período de desembolso y dentro de un plazo de 90 días contados a partir del cierre de cada semestre, el FAES presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del proyecto, incluido un informe de seguridad razonable para el Componente 2. La auditoría deberá ser efectuada por una firma auditora independiente que sea aceptable para el Banco. La determinación del alcance de la auditoría y otros aspectos conexos se registrarán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto. A los efectos de la auditoría y la presentación de informes financieros, se utilizará el ejercicio fiscal haitiano.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.18 **Seguimiento.** El FAES se encargará de ejecutar el plan de seguimiento y evaluación. Los principales instrumentos para el seguimiento de este programa serán la matriz de resultados, el plan de adquisiciones y los planes de ejecución anuales y plurianuales preparados por el FAES. Las principales fuentes de información para el seguimiento de los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros administrativos de los programas de transferencias, además de otras fuentes complementarias, como los informes de los operadores, los informes del centro de llamadas y la base de datos de la IPC. El instrumento principal será el informe de seguimiento del avance, cuya fuente principal serán los informes anuales y semestrales del proyecto.
- 3.19 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación, se evaluará su contribución al objetivo específico del programa mediante los siguientes indicadores de resultados: (i) alumnos beneficiarios del actual programa de alimentación escolar que reciben comidas como parte de la estrategia para contrarrestar el impacto de la COVID-19, y (ii) hogares que reciben transferencias especiales como parte de la estrategia para contrarrestar el impacto de la COVID-19. Véase más información sobre los indicadores en el Anexo II. Para evaluar la contribución del programa a los objetivos principales de asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19, se llevará a cabo una evaluación final de los resultados, que deberá presentarse dentro de un plazo de 90 días contados a partir del último desembolso de la operación. Esta evaluación consistirá en un análisis de la situación anterior y posterior al proyecto, para el cual se usará la información de series cronológicas sobre los indicadores de resultados, una revisión de la teoría del cambio respaldada con datos pertinentes sobre la eficacia de intervenciones similares en contextos comparables y datos cualitativos complementarios. Además, esta intervención financiará evaluaciones específicas de las intervenciones innovadoras orientadas a aumentar la resiliencia de los hogares al cambio

climático y responder a las necesidades de las mujeres vulnerables, que se presentan en el [enlace requerido 1](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		HA-J0001
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Estudiantes beneficiados por proyectos de educación (#) -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país	GN-2996	Este programa es consistente con la Propuesta de Respuesta de Gobernanza del Grupo BID al brote pandémico de COVID-19
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de Valoración de la Evaluabilidad: Este proyecto apunta a apoyar hogares vulnerables en Haití, en medio de la crisis causada por el COVID-19. Su objetivo general es asegurar niveles mínimos de bienestar, con objetivo específico de proveer ingresos para aquellos afectados por el coronavirus tanto durante el suceso como en el periodo de recuperación.

El proyecto consta de dos componentes. El componente principal provee de transferencias en dinero a hogares desaventajados, expuestos a inseguridad alimentaria, alta vulnerabilidad a sucesos climáticos y desastres naturales. También cuenta con un subcomponente dedicado a mujeres expuestas a violencia de género. El otro componente está dirigido a financiar raciones alimentarias en escuelas, que ha sido demostrado como un gran apoyo a familias vulnerables

El diagnóstico presenta una explicación detallada de los problemas que motivan el proyecto, sus principales factores de riesgo y las políticas y programas actualmente en implementación para abordar estos problemas. La lógica vertical de la propuesta de préstamo es consistente con los objetivos general y específicos, y la matriz de resultados cuenta con métricas que son adecuadas y conservadoras a nivel de resultados e impactos.

El plan de evaluación propone un análisis de diferencia simple (before and after) sin atribución, pero basado en evidencia y experiencias previas de la región en este tipo de políticas. Adicionalmente, el documento indica que, sujeto a factibilidad, el componente de transferencias en dinero puede ser evaluado bajo un procedimiento de asignación aleatoria.

En su conjunto, este proyecto importante por cuanto se aboca a contener efectos negativos de la pandemia y combina transferencias en dinero con múltiples dimensiones que son relevantes para el bienestar de la población, que han sido menos estudiadas, como raciones en escuelas e inseguridad alimentaria, vulnerabilidad a eventos climáticos y desastres naturales, y violencia de género.

MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

Objetivo del proyecto:	El objetivo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida para las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso para las personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación, por medio de programas de alimentación escolar y transferencias de efectivo.
-------------------------------	--

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo general de desarrollo: Contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida para las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19.						
Hogares con una IPC superior a 4 en las zonas de intervención seleccionadas para el programa	Porcentaje	5,6	2021	≤ 5,6	Clasificación Integrada de Fases de Seguridad Alimentaria (IPC)	<p>Numerador: población con una IPC de 4 o 5 en la zona de intervención.</p> <p>Denominador: total de la población encuestada en las áreas de intervención.</p> <p>La IPC es una escala mundial común para clasificar la severidad y la magnitud de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en cinco fases: 1 (mínima), 2 (estrés), 3 (crisis), 4 (emergencia) y 5 (hambruna)¹.</p> <p>En vista de que estos dos grupos están expuestos a otros factores que seguirán afectando sus medios de subsistencia y que están fuera del control del proyecto, la meta final podría ser mantener el valor de referencia o mejorarlo.</p>

¹ Véase <http://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1152816/?iso3=HTI>.

RESULTADOS PREVISTOS

Indicador	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo: Apoyar niveles mínimos de ingreso para las personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato y durante la recuperación.									
Alumnos beneficiarios del programa actual de alimentación escolar que reciben comidas escolares como parte de la estrategia para contrarrestar el impacto de la COVID-19	Porcentaje	0	2019	6	6	N/A	6	Informes semestrales, FAES	<p>Las metas anuales no son acumulativas.</p> <p>El programa de alimentación escolar se lleva a cabo de septiembre de 2021 a junio de 2022.</p> <p>Denominador: los 1.800.000 alumnos de escuela primaria matriculados en escuelas públicas y no públicas de los departamentos destinatarios de Artibonite, Ouest, Nord, Nord-Ouest y Nord-Est (análisis del sector de la educación de 2019) que no recibieron servicios de comidas escolares por medio de programas financiados por el BID, el Banco Mundial o el Programa Mundial de Alimentos durante el año escolar 2019-2020.</p> <p>Numerador: beneficiarios que recibieron comidas escolares especiales por medio del proyecto HA-J0001.</p>

Indicador	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Hogares que reciben transferencias especiales como parte de la estrategia para contrarrestar el impacto de la COVID-19	Porcentaje	6	2021	6	11	14	14	Informes semestrales, FAES	<p>Denominador: 3.988.968 personas, equivalentes a 797.793 hogares, que presentan un grado agudo de inseguridad alimentaria (IPC 3 y 4, 2020)².</p> <p>Numerador: hogares que reciben transferencias de efectivo como parte del Componente 2 del proyecto HA-J0001 y transferencias de efectivo financiadas por medio de la operación 5068/GR-HA.</p> <p>El valor de referencia corresponde a los hogares que reciben transferencias financiadas por medio de la operación 5068/GR-HA.</p> <p>De estos hogares, 83% recibirán transferencias directamente vinculadas al aumento de la resiliencia al cambio climático (evitando así la adopción de estrategias de afrontamiento por ubicarse en zonas de gran inseguridad alimentaria y con una gran exposición al cambio climático, o siendo beneficiarios del programa de entrega de efectivo a cambio de resiliencia y activos ambientales).</p>

² Véase http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC%20Haiti%20AcuteFoodSec%202020Aug2021June%20English%20Summary.pdf.

PRODUCTOS

Productos	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Componente 1: Protección de la población vulnerable mediante el programa vigente de alimentación escolar									
Alumnos beneficiarios que reciben comidas escolares	Número de alumnos	0	2021	115.000	115.000	N/A	115.000	Informes semestrales, FAES	<p>Las metas anuales no son acumulativas.</p> <p>El programa de alimentación escolar se lleva a cabo de septiembre de 2021 a junio de 2022.</p> <p>Un beneficiario es una persona que ha recibido por lo menos una comida escolar.</p> <p>Salen del programa HA-L1145.</p>
Componente 2: Protección de la población vulnerable mediante transferencias para mejorar la seguridad alimentaria									
Hogares que reciben transferencias especiales para aumentar la seguridad alimentaria	Número de hogares	0	2021	7.000	37.000	10.000	54.000	Informes semestrales, FAES	<p>Un beneficiario es una persona que ha recibido por lo menos una transferencia.</p> <p>Para 2021 y 2022: 54.000 hogares vulnerables de zonas con una IPC de 3 o 4 que no están comprendidas en programas actuales de transferencias, incluidos los 7.000 hogares de los barrios Cité Soleil y Martissant de Puerto Príncipe y 47.000 hogares de zonas vulnerables situadas fuera de Puerto Príncipe con una gran exposición a riesgos climáticos.</p> <p>Pro género: por lo menos 50% de los beneficiarios serán mujeres.</p>

Productos	Unidad	Valor de referencia	Año de referencia	2021	2022	2023	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Hogares que reciben transferencias especiales condicionadas a la participación en pequeñas obras para crear, restaurar o mantener activos comunitarios ambientales	Número de hogares	0	2021	3.000	6.000	3.000	12.000	Informes semestrales, FAES	12.000 hogares vulnerables que viven en zonas con una IPC de 3 y 4 particularmente expuestas a riesgos ambientales y desastres naturales.
Mujeres que reciben transferencias especiales y apoyo para el desarrollo del capital humano	Número de mujeres	0	2021	1.000	3.000	1.000	5.000	Informes semestrales, FAES	5.000 mujeres vulnerables que viven en zonas con una IPC de 3 y 4 de los barrios pobres del centro de Puerto Príncipe (entre ellos Cité l'Éternel, Cité Dieu, Ti Cité, Cité Plus, Cité Soleil) que no están comprendidos en programas actuales de transferencias.
Nuevos hogares inscritos en el SIMAST	Número de hogares	0	2021	0	30.000	5.000	35.000	Informes semestrales, FAES	El SIMAST es la principal lista nacional de beneficiarios de programas de protección social. Todos los hogares nuevos que se inscribirán en el SIMAST están ubicados en zonas muy expuestas a riesgos climáticos.

País: Haití

División: SCL/SPH

Operación N.º: HA-J0001

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES)

Nombre de la operación: Ampliación de las Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por las Consecuencias Socioeconómicas del Coronavirus

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso de los sistemas nacionales en la operación (todo sistema o subsistema que se apruebe posteriormente podrá usarse en la operación, de acuerdo con las condiciones de la validación por el Banco).

<input type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultoría individual	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El FAES se encargará de cumplir todas las obligaciones operacionales, administrativas y fiduciarias y de contratar y supervisar a los operadores especializados (la BND, el WFP, la AVSI y Les Centres Gheskio) para ejecutar las actividades de todos los componentes con la misma modalidad utilizada en la ejecución del proyecto 5068/GR-HA.
-------------------------------------	---	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	A pesar de las mejoras observadas en los informes financieros y la capacidad de adquisiciones del FAES a raíz de las mejoras de la gestión financiera y los sistemas de adquisiciones, el Banco considera que el riesgo general del FAES sigue siendo mediano debido a posibles demoras en la justificación de los fondos causadas por el aumento de la carga de trabajo y la ejecución de actividades en zonas urbanas y rurales que podrían afectar la presentación oportuna de documentos de respaldo, la reposición de las cuentas del proyecto y el pago oportuno a los beneficiarios.
---	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Ámbito (gestión financiera y adquisiciones)	Riesgo	Calificación del riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión financiera	Posibles demoras en la justificación de los fondos que afecten la presentación de documentos de respaldo, la reposición de las cuentas del proyecto y el pago oportuno a los beneficiarios.	Mediano	Se reforzará el equipo del proyecto con la contratación de dos consultores para coordinar, supervisar y revisar los productos para entrega relacionados con las actividades financiadas en el marco de los Componentes 1 y 2. Además, igual que en el proyecto 5068/GR-HA, para la logística y las actividades operativas vinculadas a los programas de alimentación escolar y transferencias de efectivo se contratarán operadores especializados que implementarán dichas actividades, a fin de asegurar la entrega de servicios a los beneficiarios seleccionados y la preparación del informe técnico.

5. Políticas y guías aplicables a la operación:

Documentos GN-2349-15, GN-2350-15 y GN-2811, y guía OP-273-12.

6. Excepciones a políticas y reglamentos

Para el proyecto propuesto, el equipo de proyecto ha considerado que se seleccione al WFP para la transferencia en gran escala de efectivo y alimentos a poblaciones vulnerables de todo el país (Componente 2), porque posee experiencia singular y excepcional en la distribución en gran escala de efectivo en todo el país. El WFP cuenta con capacidad para (i) dirigirse a los beneficiarios, seleccionarlos e inscribirlos; (ii) apalancar asociaciones existentes con instituciones financieras y proveedores de servicios de pagos móviles para llegar a beneficiarios en gran escala; (iii) movilizar rápidamente una red de socios para asegurar la distribución en zonas remotas, y (iv) realizar intervenciones innovadoras para fomentar la resiliencia al cambio climático. El WFP fue contratado en el marco de la operación de financiamiento no reembolsable 5068/GR-HA para realizar las transferencias de efectivo y en especie fuera de Puerto Príncipe y está obteniendo resultados más que satisfactorios.

Para que el proyecto contrate al WFP, el equipo de proyecto solicita al Directorio Ejecutivo que apruebe una dispensa específica a las políticas de adquisiciones y contrataciones del Banco (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15), con un alcance similar a las medidas especiales descritas en el párrafo 4.2, incisos (a) y (b), de la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996):

- (a) que los bienes de países que no sean miembros del Banco o suministrados por proveedores, contratistas, consultores o prestadores de servicios de dichos países sean elegibles para su inclusión en los procesos de adquisiciones de proyectos financiados por el Banco (párrafo 1.6 del documento GN-2349-9, párrafo 1.8 del documento GN-2349-15, párrafo 1.11 del documento GN-2350-9 y párrafo 1.13 del documento GN-2350-15);
- (b) que puedan aplicarse las políticas de adquisiciones (incluidos los procedimientos relativos a elegibilidad, auditoría y prácticas prohibidas) de los agentes de adquisiciones y las agencias especializadas cuando sean contratados como tales por el prestatario (párrafos 3.9 y 3.10 del documento GN-2349-9, párrafos 3.10 y 3.11 del documento GN-2349-15, párrafos 3.15 y 3.17 del documento GN-2350-9 y párrafos 3.16 y 3.18 del documento GN-2350-15). Esta autorización permitirá que dichos entes lleven a cabo el proceso de adquisiciones de forma más expedita.

El 7 de abril de 2020, mediante la Resolución DE-28/20, el Directorio Ejecutivo decidió adoptar las medidas especiales antes mencionadas para operaciones de preparación y respuesta ante la COVID-19. El 10 de marzo de 2021, en virtud de la Resolución DE-18/21, el Directorio consideró pertinente ampliar el uso de las medidas especiales a las operaciones de respuesta inmediata para salud pública incluidas en el marco de gobernanza frente a la COVID-19.

II. ASPECTOS QUE DEBEN CONSIDERARSE EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL ACUERDO DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Contratación de personal técnico: Se contratará a dos consultores que coordinarán, supervisarán y revisarán los productos para entrega a fin de facilitar la ejecución oportuna de las actividades, la presentación de los productos para entrega y la reposición oportuna de las cuentas del proyectos y los pagos a los beneficiarios.

Tipo de cambio: Para determinar el equivalente de los gastos realizados en moneda local, se usará el tipo de cambio que esté en vigor en la fecha en que se efectúe la conversión de la moneda en la cual se haya hecho el desembolso a la moneda local del prestatario, de acuerdo con lo dispuesto en el inciso b (i) del Artículo 3.10 de las Normas Generales. Como tipo de cambio de referencia se usará el tipo de cambio publicado por el Banco Central de Haití.

Auditorías e informes financieros: Durante todo el período de desembolso del financiamiento no reembolsable, el organismo ejecutor presentará al Banco los estados financieros auditados semestrales del proyecto dentro de un plazo de 90 días contados a partir del cierre de cada semestre, incluido un informe con garantías razonables en relación con el Componente 2. La auditoría será realizada por un auditor externo independiente que sea aceptable para el Banco. El alcance de la auditoría y las consideraciones conexas se registrarán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto. Para las auditorías y los informes financieros se usará el ejercicio fiscal de Haití.

Cuentas designadas y firmas autorizadas: El FAES abrirá dos cuentas designadas (una en dólares estadounidenses y otra en gourdes haitianos) en el Banco de la Republica de Haití (el Banco Central), a nombre del proyecto, exclusivamente para la gestión de fondos del proyecto, y enviará las firmas autorizadas al BID por medio del Ministerio de Finanzas.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación directa y selección directa	Se autorizan las siguientes contrataciones directas: 1. Servicio de distribución de alimentos en una red de escuelas primarias y comedores escolares (BND: US\$16,5 millones). 2. Transferencia en gran escala de efectivo y alimentos a poblaciones vulnerables de todo el país (Programa Mundial de Alimentos: US\$45 millones). 3. Servicio de distribución de alimentos por medio de vales en ciertas zonas de Puerto Príncipe (AVSI: US\$4,25 millones). 4. Distribución de efectivo y servicios complementarios para mujeres vulnerables de Puerto Príncipe (Les Centres Gheskio: US\$3,25 millones). 5. Seguimiento y encuestas de las actividades de distribución de alimentos en escuelas y otras zonas del país por medio de llamadas telefónicas (CompHaiti: US\$100.000).
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos recurrentes	Gastos operacionales: incluyen los sueldos del personal del FAES y otros gastos recurrentes necesarios para administrar el programa durante su ejecución.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones	Ex ante o ex post: según se acuerde en el plan de adquisiciones del proyecto.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	El FAES se encargará de establecer los controles necesarios para salvaguardar los documentos del proyecto y proteger su integridad, entre ellos los expedientes originales de adquisiciones, contrataciones y pagos, con sus documentos de respaldo y registros contables, efectuados y preparados durante la ejecución del proyecto, durante un período de tres años después de la fecha del último desembolso del proyecto. El Banco podrá verificar en cualquier momento las normas relativas a la organización, el control y la seguridad de los expedientes.

Principales adquisiciones

Descripción de la adquisición	Método de selección	Fecha estimada	Monto estimado (US\$)
Servicios distintos de consultoría			
Servicio de distribución de alimentos para comidas en una red de escuelas primarias y comedor escolar (BND)	SD	15/9/2021	16.500.000
Transferencia en gran escala de efectivo y creación, restauración y mantenimiento de activos comunitarios para poblaciones vulnerables de todo el país por medio del Programa Mundial de Alimentos	SD	15/9/2021	45.000.000
Servicio de distribución de transferencias de efectivo, por medio de vales, en algunas zonas de Puerto Príncipe (AVSI)	SD	15/9/2021	4.250.000
Distribución de efectivo y servicios complementarios para mujeres vulnerables de Puerto Príncipe (Les Centres Gheskio)	SD	15/9/2021	3.250.000

Descripción de la adquisición	Método de selección	Fecha estimada	Monto estimado (US\$)
Empresas consultoras			
Auditoría financiera del programa	SBMC	1/6/2022	150.000
Servicios de consultoría para evaluar el programa de distribución de efectivo	SCC	1/6/2022	100.000
Consultores individuales			
Consultor para la coordinación del programa, que apoyará al FAES	CCIN	15/6/2021	63.360

Para tener acceso, [plan de adquisiciones](#)

Procedimientos	Justificación del uso
----------------	-----------------------

Otra información pertinente para la operación (BI)

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS RELATIVOS A LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El FAES preparará un plan de ejecución plurianual, que incluirá el plan financiero general del proyecto. Cada año, el FAES elaborará un plan financiero completo, con presupuestos y los flujos de caja que se necesiten, basado en las actividades indicadas en el plan operativo anual y el plan de adquisiciones. Cada seis meses se evaluará la ejecución del plan financiero del proyecto y se presentarán las conclusiones en el informe semestral de seguimiento del avance. En el plan financiero se respetarán las partidas presupuestarias definidas en el acuerdo de financiamiento no reembolsable (categorías de inversión).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y gestión de desembolsos	<p>Los fondos del programa se depositarán en una cuenta en dólares estadounidenses designada para el proyecto que el BID abrirá en el Banco Central y se transferirán a una cuenta en moneda local designada para el proyecto según lo que necesite el FAES para el pago de gastos en moneda local.</p> <p>Métodos de desembolso. El Banco desembolsará recursos con la modalidad de adelanto de fondos establecida en la guía OP-273-12. Para recibir adelantos, el FAES presentará al Banco un plan financiero detallado en el cual se indique el flujo de caja necesario para periodos de hasta seis meses. La supervisión de los desembolsos se realizará ex post. Sin embargo, el Banco podrá examinar un porcentaje de los documentos de respaldo antes de tramitar la justificación de los adelantos de fondos que el FAES le presente trimestralmente dentro de los 45 días siguientes al cierre de cada trimestre fiscal. Debido a la índole de la operación y en vista de que las actividades se ejecutarán en zonas urbanas y rurales de todo el país, para cada adelanto nuevo, el FAES tendrá que justificar el 60% del adelanto acumulativo recibido. Asimismo, el FAES se encargará de depositar fondos en las cuentas de los operadores especializados para la ejecución de las actividades y los pagos a los beneficiarios.</p> <p>Los pagos a la BND para la ejecución del Componente 1 relacionado con actividades de alimentación escolar se basarán en facturas calculadas para el número real de comidas proporcionadas. Los pagos al WFP, la AVSI y Les Centres Gheskio correspondientes a la ejecución del Componente 2 relacionado con subsidios en efectivo y transferencias en especie (vales para alimentos o kits para la preparación de comidas) a hogares vulnerables y mujeres expuestas a violencia de género se efectuarán de acuerdo con el mecanismo establecido y las condiciones para los pagos definidas en los contratos firmados con el FAES, entre ellas la presentación de informes técnicos y financieros trimestrales con la lista de beneficiarios que recibieron pagos y el número de vales para alimentos o kits para la preparación de comidas entregados. Según el lugar donde se realice la intervención, los mecanismos de transferencia de efectivo podrán consistir en transferencias electrónicas por medio de dispositivos móviles o en efectivo en sobres. Para la focalización de los hogares se usarán las listas del SIMAST si las hay o, en su defecto, un enfoque comunitario (metodología de listas de frecuencia).</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de informes	El FAES usará el sistema informático TOMPRO para la administración financiera del proyecto, con el cual se generarán informes financieros según la carta de cuentas y componentes de inversiones aprobada para el proyecto. Para la contabilidad se usará la base de efectivo modificado, y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando corresponda, de conformidad con los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros se presentarán en dólares estadounidenses.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: auditoría financiera externa e informes sobre el proyecto	La auditoría externa del proyecto estará a cargo de una firma de auditores independiente que cumpla los requisitos para auditar operaciones financiadas por el Banco, seleccionada y contratada de conformidad con los términos de referencia y el contrato modelo acordados previamente con el Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	La supervisión financiera se efectuará trimestralmente, ex post, y consistirá en visitas de supervisión in situ y verificación documental, así como en el análisis y el seguimiento de los resultados y las recomendaciones de las auditorías de los informes financieros, el análisis de la justificación de los adelantos de fondos y la conciliación de cuentas del proyecto.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-_/21

Haití. Financiamiento No Reembolsable____/GR-HA a la República de Haití
Ampliación de las Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables
Afectadas por las Consecuencias Socioeconómicas del Coronavirus

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la “Cuenta”, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del proyecto “Ampliación de las Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por las Consecuencias Socioeconómicas del Coronavirus”. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por una suma de US\$70.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el__ de_____ de 2021)