

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA

(HO-L1009)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Carlos Gargiulo (Jefe de Equipo); Emma Näslund-Hadley (RE2/SO2); Juan Manuel Fernández (RE2/SO2); Pablo García (RE2/OD3); Laura Ripani, (SDS/SOC); Eduardo Rodal (SDS/ICT); Miguel Coronado (LEG/OPR); Lesley O'Connell (COF/CHO); Sergio Ríos (COF/CHO); Miguel Székely (Consultor); Alejandra Torres (Consultora), y Sheyla Silveira (RE2/SO2).

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. MARCO DE REFERENCIA	1
A. Marco macroeconómico	1
B. Contexto social	3
C. El Gasto Público Social (GPS) y la ERP	4
D. La integralidad en los programas de la ERP 2006-2010	6
1. Consolidación de la Red de Protección Social	6
2. El mercado laboral y la falta de oportunidades de empleo e ingreso	8
3. Los desafíos de la capacitación laboral	9
E. Gerencia por resultados	10
1. Sistema de seguimiento y evaluación de la ERP	10
2. Planeación estratégica	11
F. Estrategia del Banco para Honduras	11
G. Experiencias en Honduras con Préstamos Basados en Política (PBL)	11
H. Relación con otras operaciones del Banco	12
I. Relación con las operaciones de otros cooperantes externos	13
J. Estrategia y justificación del Programa	13
II. EL PROGRAMA	13
A. Objetivo	14
B. Estructura y descripción del Programa	14
1. Marco macroeconómico estable	14
2. La integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010	14
3. Gerencia por Resultados (GR)	18
4. Programas prioritarios de la ERP actualizada 2006-2010 y su protección	19
C. Financiamiento	20
III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	20
A. Prestatario y organismo ejecutor	20
B. Ejecución y administración del Programa	20
C. Apoyo a la implementación de las acciones de política	21
D. Período y calendario de desembolsos	22
E. Condiciones para la tramitación de los desembolsos	22
F. Seguimiento y evaluación del Programa	22
G. Auditorías externas	23
H. Inspección y vigilancia	23
IV. VIABILIDAD Y RIESGOS	23
A. Viabilidad técnica e institucional	23
B. Impacto social y ambiental	24
C. Clasificación SEQ y PTI	25

D.	Beneficios y resultados esperados	25
E.	Riesgos	25
V.	MATRIZ DE POLÍTICA	26

ANEXOS

Medios de Verificación
Carta de Políticas
Matriz de Resultados
Metas Físicas y Financieras

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Cartera en ejecución y préstamos aprobados	http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=812350
Información disponible en los archivos de RE2/SO2	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=814897

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BCH	Banco Central de Honduras
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CADERH	Centro Asesor para el Desarrollo de Recursos Humanos
CAFTA-DR	Tratado de Libre Comercio entre Centro América y República Dominicana con Estados Unidos
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CES	Consejo Económico Social
CFAA	<i>Country Financial Accountability Assessment</i>
CPAR	<i>Country Procurement Assessment Review</i>
COF/CHO	Representación del Banco en Honduras
COHEP	Consejo Hondureño de la Empresa Privada
CS	Consejo Superior
CT	Cooperación Técnica
ENCOVI	Encuesta de Condiciones de Vida
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ERP	Estrategia para la Reducción de la Pobreza
FHIS	Fondo Hondureño de Inversión Social
FIDE	<i>Foundation for Investment and Development of Exports</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional
GHO	Gobierno de Honduras
GPS	Gasto Público Social
GR	Gerencia por Resultados
GS	Gabinete Social
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IED	Inversión Extranjera Directa
IHNFA	Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia
INAM	Instituto Nacional de la Mujer
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional
MDRI	Iniciativa Multilateral de Condensación de Deuda (por sus siglas en inglés)
MO	Manual Operativo
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OEA	Organización de los Estados Americanos
OIT	Organización Internacional de Trabajo
OML	Observatorio del Mercado Laboral
ONG	Organizaciones no Gubernamentales
PBL	Préstamo Basado en Política (según sus siglas en inglés)
PCR	Informe de Terminación del Proyecto (según sus siglas en inglés)
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto

PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Planes Operativos Anuales
PPME	Países Pobres Muy Endeudados
PRAF	Programa de Asignación Familiar
PRGF	Facilidad para la Reducción de la Pobreza y el Crecimiento
RIN	Reservas Internacionales Netas
RO	Reglamento Operativo
RS	Red Solidaria
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SDP	Secretaría del Despacho Presidencial
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SIAFI	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIERP	Sistema de Información de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza
SPPIL	Sistema Público-Privado de Intermediación Laboral
SSE	Sistema de Seguimiento y Evaluación
STSS	Secretaría de Trabajo y Seguridad Social
UAP	Unidad Administradora de Proyectos
UNAT	Unidad de Apoyo Técnico
UPEG	Unidad de Planeamiento y Evaluación de la Gestión

RESUMEN DEL PROYECTO
HONDURAS
PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ERP
(HO-L1009)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: República de Honduras		Plazo de amortización:	40 años	
Organismo Ejecutor: Secretaría de Finanzas (SEFIN)		Período de gracia:	10 años	
		Desembolso:	24 meses	
Fuente	Monto millones	%	Tasa de interés:	1% durante los primeros 10 años, 2% en adelante
BID (FOE):	US\$27,9	100	Comisión de inspección y vigilancia:	1% del monto total del Préstamo
Local:	US\$0	0	Comisión de crédito:	0,5% montos no desembolsados
Total:	US\$27,9	100	Moneda:	Dólares de los EEUU o su equivalente en otras monedas, excepto la de la República de Honduras
Esquema del Proyecto				
<p>Objetivo del Proyecto: El objetivo general del Programa es apoyar reformas en el área social, orientadas a mejorar la efectividad en la implantación de la ERP actualizada 2006-2010, como instrumento de planeación para el desarrollo social y económico, y la reducción de la pobreza en Honduras. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la focalización de la entrega de servicios sociales básicos hacia la población en extrema pobreza; (ii) introducir el concepto de integralidad en los proyectos y programas de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP); (iii) contribuir a la administración por resultados, y (iv) proteger los programas prioritarios de la ERP mediante el establecimiento de metas físicas y financieras.</p> <p>Condiciones contractuales especiales: El desembolso de recursos está sujeto al cumplimiento de las condiciones de política señaladas en la Matriz de Acciones de Política (ver Capítulo V). Además, para el primer tramo se requerirá también la presentación de la Carta de Política Sectorial y el cumplimiento de las condiciones generales previas al primer desembolso (ver párrafo 3.7).</p> <p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p> <p>El proyecto es coherente con la Estrategia de País: Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/></p> <p>El proyecto califica como: SEQ <input checked="" type="checkbox"/> PTI <input type="checkbox"/> Sector <input type="checkbox"/> Geográfica <input type="checkbox"/> % de beneficiarios <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Adquisiciones: Ninguna.</p> <p>Fecha Verificación del CESI: El Documento Conceptual de Proyecto fue revisado en la reunión CESI 24-06 del 16 de junio de 2006. Ninguna acción subsiguiente fue solicitada.</p>				

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco macroeconómico

- 1.1 En los últimos años la economía hondureña presentó una fuerte recuperación comparada con el modesto crecimiento económico de los años noventa, presentando una fase expansiva relativamente persistente. En el período 2002-2005, el ritmo de crecimiento anual promedio ha sido del 4,3% (4,2% para el último año), mientras que la proyección de crecimiento para 2006 es de 5,1%.
- 1.2 Esta recuperación del crecimiento se ha visto favorecida por el contexto global (crecimiento de la economía mundial, precios favorables de “commodities”¹ y bajas tasas de interés internacionales) y la adopción de políticas macroeconómicas que han permitido un reordenamiento de los desequilibrios fiscales y externos. Es de destacar que los sectores con mayor dinamismo han sido las maquilas, el turismo, la agricultura, la construcción y el sector financiero.
- 1.3 En febrero de 2004, el GHO concilió con el FMI un acuerdo de tres años dentro de la Facilidad para la Reducción de la Pobreza y el Crecimiento (PRGF², por sus siglas en inglés). El país ha pasado con éxito las tres primeras revisiones de dicho acuerdo, éste se encuentra vigente y terminará en febrero de 2007. Actualmente, el FMI y el GHO continúan las discusiones sobre la cuarta revisión del programa, pero aún no se acordó la fecha del informe, siendo el principal tema del diálogo el gasto social para la reducción de la pobreza, en un esquema de disciplina fiscal que asegure un marco macroeconómico sólido a mediano plazo.
- 1.4 **Situación fiscal.** La situación fiscal de Honduras ha mostrado una importante mejora a partir de la entrada en vigencia del programa con el FMI y se están sobre pasando las metas cuantitativas establecidas en el mismo. En particular, en 2005, el GHO alcanzó un déficit de 2,5% del Producto Interno Bruto (PIB), inferior a la meta de 2,9%, para el sector público consolidado. Esto se explica por la favorable dinámica tanto de los ingresos, que han crecido al 29,4% del PIB en 2005 frente a 27,4% en 2003 (antes del acuerdo con el FMI), como de las erogaciones, que fueron de sólo 31,9% del PIB (32,5% en 2003).
- 1.5 Sin embargo, existen ciertos factores que generan preocupación en términos del mantenimiento de la disciplina fiscal en los próximos años, en particular: (i) la situación financiera de las dos mayores empresas del Estado (Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) y HONDUTEL); (ii) la necesidad de instalar una política salarial sostenible a largo plazo en el sector público; (iii) la pérdida de recaudación que originará el Tratado de Libre Comercio entre Centro América y República Dominicana con Estados Unidos (CAFTA-DR), y (iv) el costo de afrontar subsidios para amortiguar el impacto del aumento de los combustibles. Claramente, la resolución de estos dilemas de la política fiscal en Honduras es

¹ El punto discordante ha sido el persistente incremento del precio del petróleo.

² Es el servicio mediante el cual el FMI ofrece préstamos a los países de bajos ingresos a bajo interés.

relevante para no desperdiciar las oportunidades creadas por el perdón de deuda en la implementación de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP).

- 1.6 **Sector externo.** A pesar del importante déficit comercial (vinculado con el aumento del precio del petróleo y el deterioro de los términos de intercambio), el sector externo continua fuerte. En 2005, el resultado del déficit de la cuenta corriente fue de 2,1% del PIB (inferior al 2,5% pautado con el FMI). Esto ha sido más que compensado por el resultado positivo de la cuenta financiera y de capital, lo que se relaciona con el incremento de las remesas (23% del PIB en 2005) y el flujo estable de Inversión Extranjera Directa (IED). El nivel de las Reservas Internacionales Netas (RIN) del Banco Central de Honduras (BCH) llegó a US\$2.300 millones (equivalentes a más de cinco meses de importaciones).
- 1.7 **Política monetaria e inflación.** Cabe destacar que, más allá de las tensiones vinculadas con el incremento del precio del petróleo, el GHO ha logrado estabilizar la inflación, dentro de las franjas acordadas en la PRGF. La inflación acumulada a fines de 2005 fue de 7,7% y a fines de agosto de este año registró un incremento interanual de 4,8% lo que constituye la inflación interanual más baja en los últimos quince años. Al mismo tiempo, el BCH ha logrado mantener estable el tipo de cambio, registrando tasas de depreciación del 3% interanual en 2004 y 2005, con un objetivo de 1% para 2006, a pesar de la mencionada oferta de divisas vinculada al creciente flujo de remesas.
- 1.8 **Condonación de deuda y necesidades de financiamiento.** Dentro de la iniciativa para Países Pobres Muy Endeudados (PPME), Honduras alcanzó en mayo de 2005 el punto de culminación, lo que le permitió acceder a una condonación de deuda cercana a los US\$1.500 millones en términos nominales. De este monto, aproximadamente US\$238 millones corresponderán al período 2006-2010. Dentro de la misma iniciativa, el país recibió alivio interino de deuda que le ha permitido incrementar el total del gasto público destinado a la ERP. En particular, para el período 2000-2005 el gasto público social se incrementó en US\$476,2 millones, de los cuales casi US\$293 millones (62%) fueron financiados por el perdón de deuda. El país ha obtenido una condonación adicional de deuda en el marco de la Iniciativa Multilateral de Condonación de Deuda (MDRI, por sus siglas en inglés), por parte del Banco Mundial (BM) y el FMI, de US\$1.185 millones en valor nominal que correspondían a vencimientos que se extendían al año 2044, lo cual tendrá una repercusión positiva sobre las cuentas fiscales.
- 1.9 Sin embargo, las necesidades de financiamiento del país no son menores. Como se muestra en la Cuadro I-1, las estimaciones de necesidad de financiamiento para el año próximo rondan los US\$442 millones, mientras que esto asciende a una magnitud cercana a los US\$340 millones en 2008. En 2007 esto corresponde al 44% del déficit fiscal, lo que aumenta a 60% en 2008, mientras que el resto corresponde a amortización de la deuda (externa e interna).
- 1.10 En este contexto, el Banco se mantiene como una fuente importante de financiamiento externo para Honduras. Esta operación, no sólo contribuirá a

mejorar la capacidad del GHO para lograr una mejora en la efectividad del gasto público que le permita enfrentar los retos que representa la implementación de la ERP, sino que también ayudará a cubrir aproximadamente el 28% y 44% de la brecha de financiamiento del GHO para los años 2007 y 2008 respectivamente.

Cuadro I-1
Necesidades de financiamiento del sector público consolidado 2007–2009
(en US\$ millones)

	2007	2008	2009
I. Usos	441,8	338,1	345,6
Déficit fiscal	193,1	203,5	209,8
Amortización deuda externa	125,5	111,6	116,9
Amortización deuda interna	123,2	23,0	18,9
II. Fuentes de Financiamiento	406,2	293,0	306,9
a) Externas	283,0	270,0	288,0
BID*	129,8	83,9	88,2
Banco Mundial	76,1	74,5	70,2
Otros	77,1	111,6	129,6
b) Internas	123,2	23,0	18,9
Colocación de bonos y letras	123,2	23,0	18,9
III. Brecha de financiamiento	35,6	45,1	38,7

Fuente: FMI, BCH, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

* Estos montos no incluyen la presente operación.

B. Contexto social

- 1.11 En contraste con las mejoras presentadas en el escenario macroeconómico, la situación social no ha seguido el mismo camino. Actualmente, Honduras es el tercer país más pobre de Latinoamérica y el Caribe, después de Haití y Nicaragua. Tiene una población de alrededor de 7,1 millones de habitantes, la cual crece a una tasa anual de 2,5%.
- 1.12 La pobreza total aumentó en el año 2005 superando los niveles de 2002, Cuadro I-2. Las personas que viven en situación de pobreza constituyen el 65,3% de la población, mientras casi la mitad de los hogares hondureños viven en extrema pobreza³; esta situación es uno de los principales factores que contribuyen a la baja esperanza de vida de sus ciudadanos: 68,6 años en 2004, comparado con 71,9 años para el promedio de América Latina y el Caribe⁴. El país enfrenta el reto de luchar contra dos frentes de pobreza, aquella estancada, en su mayoría rural y a nivel extremo, y la otra urbana y creciente que puede incidir en problemas de violencia y gobernabilidad. Durante los últimos tres años, la población en situación de pobreza que vive en zonas urbanas aumentó 4,8 puntos porcentuales, mientras que la misma ascendió sólo 0,7 puntos porcentuales en el área rural⁵. En éste contexto, resulta de particular importancia la situación de las mujeres, debido a que el 65,8% de las mujeres en áreas urbanas y el 85,9% de las

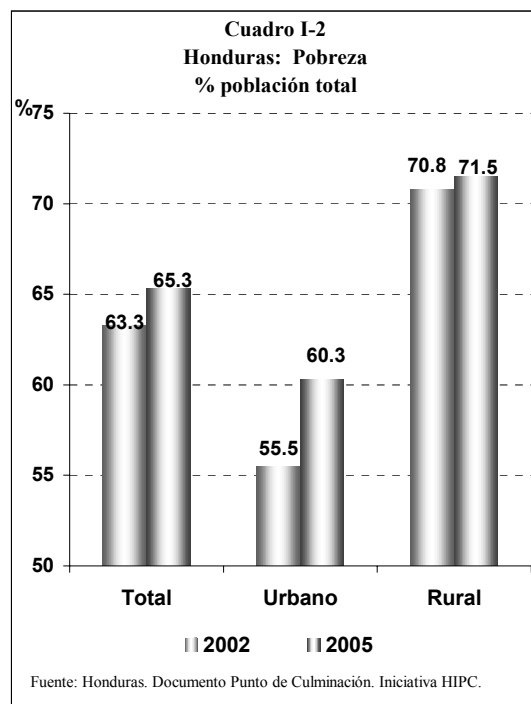
³ Honduras: Estrategia de Reducción de la Pobreza Actualizada. Septiembre 2006.

⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Human Development Report* 2006.

⁵ Tendencia contraria a la observada en el período 1994 y 2002. La pobreza urbana disminuyó 7,8 puntos porcentuales, mientras que la pobreza rural aumentó 5,7 puntos porcentuales. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

mujeres en áreas rurales, viven en situación de pobreza. La población indígena tiene altas tasas de pobreza, con 71% viviendo bajo la línea de pobreza. El grupo indígena más poblado, los Lenca, tiene una tasa de pobreza de 84%⁶.

- 1.13 Las políticas del gobierno en relación con la situación social se enmarcan dentro de la ERP cuyas metas buscan una mejora en los principales indicadores sociales, a través del incremento en el gasto social y en la reducción de la pobreza. A pesar de los esfuerzos realizados durante el cuatrienio 2001-2004, no se alcanzaron los objetivos preestablecidos en cuanto a la reducción de la pobreza y pobreza extrema. Las razones encontradas apuntan a falta de inversión y de eficiencia en el gasto social. La primera, por no disponer aún de los recursos provenientes del alivio de la deuda y la segunda porque: (i) el país no cuenta con una política integral de protección social; (ii) los programas de protección y desarrollo social han actuado en forma dispersa desde diferentes instituciones, faltando un sistema efectivo de focalización y coordinación, y (iii) instituciones clave en la ejecución de proyectos de protección social como el Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA), aún no tienen la capacidad necesaria de rectoría y de gestión por resultados. También apuntan a la necesidad de una mayor articulación entre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza vía el mercado laboral.



C. El Gasto Público Social (GPS) y la ERP

- 1.14 El GPS está definido en la ERP como el agregado de la inversión en: (i) capital humano; (ii) redes de seguridad social; (iii) vivienda, y (iv) apoyo al sector rural. Un estudio reciente determinó que si bien en promedio el GPS agregado no es totalmente propobre, su distribución está menos concentrada en los ricos que la distribución del consumo.⁷ Las erogaciones del Gobierno Central en servicios sociales, como proporción del consumo per cápita, caen conforme se consideran percentiles de mayor nivel de este consumo. El gasto relacionado con la ERP está sustancialmente más focalizado que el GPS. Como puede verse en el Cuadro I-3, los quintiles con menores niveles de consumo son los que reciben en proporción la mayor parte del gasto de la ERP, del total de este gasto el 24,3% se asigna al primer quintil en la pirámide de ingresos (los más pobres) y cae a medida que

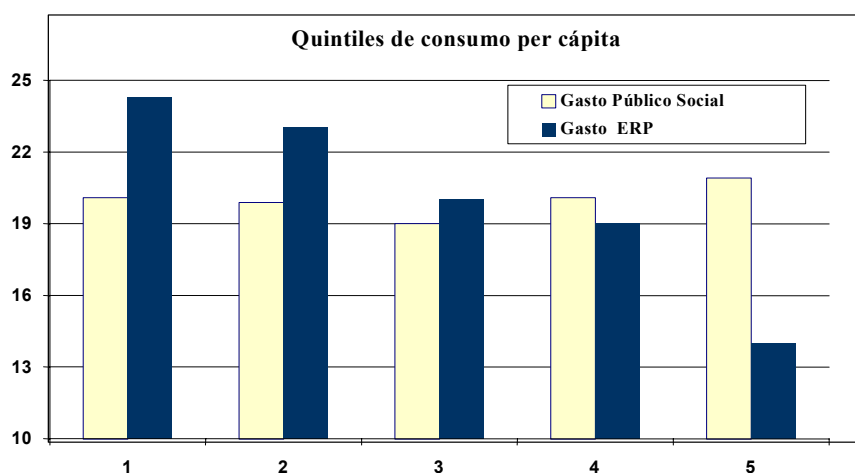
⁶ Honduras, Evaluación de la Pobreza: Logrando la Reducción de la Pobreza. Banco Mundial, Departamento de América Central, Región de América Latina y el Caribe. Marzo 2006, pp. 3-4.

⁷ Honduras: Evaluación de la Pobreza. Banco Mundial. Junio 2006.

aumenta el consumo per capita. De todos modos, quintiles no pobres como el cuarto y quinto aún reciben una parte importante del gasto total en la ERP.

Cuadro I-3
Total del gasto por quintil de consumo

- 1.15 La mayor fortaleza de la ERP es el establecimiento y la adopción oficial de indicadores y metas específicas que se asumen como un compromiso del Estado y la sociedad, independientes de los cambios políticos. El Artículo 8 de la *Ley del Fondo para la Reducción de la Pobreza* del 24 de abril de 2002, establece la obligatoriedad para cada gobierno de actualizar la ERP, así como de reportar sus avances. La administración anterior actualizó la ERP con el documento titulado



“ERP: Primer informe de Avance y Actualización”, con fecha noviembre de 2003. En el marco de este mandato legal, las nuevas autoridades del gobierno han manifestado su compromiso con la ERP y realizan, con apoyo del Banco, una nueva actualización de la misma para el período 2006-2010.

- 1.16 El financiamiento del gasto en pobreza (ERP) durante 2005 se realizó principalmente a través de fondos nacionales (67%), préstamos (22%), donaciones (7%), y alivio de deuda (5%). Esta estructura de financiamiento⁸ no difiere considerablemente de lo observado durante 2004.
- 1.17 El presente gobierno se ha comprometido a tomar líneas de acción que permitan alcanzar las metas intermedias de la ERP 2006-2010, a pesar del rezago en el alcance de las mismas dejado por la administración anterior. La segunda columna del Cuadro I-4 presenta una visión más conservadora de las metas de la ERP, considerando sólo aquellas que le correspondería cumplir a esta administración, sin asumir la recuperación de los rezagos. Para monitorear el logro de estas metas se requiere evaluar periódicamente un conjunto de indicadores intermedios

⁸ Los datos preliminares para el gasto asignado a la ERP en 2005 indican que el monto alcanzó los L14.130 millones, un 24% más alto que el monto para 2004. Éste último había representado el 70,6% del total del GPS según informe del Banco Mundial, 2006.

vinculados a ellas. Las metas para 2010 indicadas en el cuadro son fiscalmente alcanzables, pero para asegurarlas se requiere mejorar la eficiencia del GPS.⁹

D. La integralidad en los programas de la ERP 2006-2010

- 1.18 El rasgo distintivo que esta administración pretende imprimir a la implantación de la ERP 2006-2010 es dar prioridad al criterio de **integralidad**. Este concepto implica combinar programas sociales con programas para mejorar la competitividad del país, así como también con aquellos que apoyan la generación de oportunidades de empleo. Se trata de dar a las personas la oportunidad de ser artífices de su progreso con base en su propio esfuerzo, por medio de la creación de oportunidades para que una mayoría de la población pobre tenga acceso a actividades productivas. Esto sólo será posible en la medida en que se avance en tres áreas clave que condicionan las dinámicas laborales de un país: (i) inversión en servicios para el desarrollo del capital humano; (ii) inversión en capital físico (infraestructura y emprendimientos productivos privados), y (iii) organización y normas del mercado laboral.

1. Consolidación de la Red de Protección Social

- 1.19 Como un primer paso en el proceso gradual de consolidación de una red de protección social, el GHO ha iniciado un nuevo programa, la Red Solidaria (RS). Ésta se define como el conjunto coordinado de acciones tendientes a mejorar de manera progresiva las condiciones de vida y el desarrollo humano, social y económico de las familias en extrema pobreza.

- 1.20 **Características.** La RS tiene como centro de intervención los hogares, ofreciendo servicios de un modo integral, en cuatro áreas o ejes de acción: (i) protección social (nutrición, transferencias monetarias condicionadas y tratamiento especial a grupos vulnerables); (ii) capacidades (educación, salud, transferencias bancarias, y talleres sociales); (iii) oportunidades de ingreso (capacitación y asistencia técnica y financiera), e (iv) infraestructura (agua y saneamiento; infraestructura social y económica, y mejora de la vivienda). Los

Cuadro I-4
Metas sociales considerando rezagos y originales,
al año 2010

Indicador	Real ² 2005	Meta ³ 2010	Meta ² 2010
Tasa de pobreza	65,3%	59,3%	50,0%
Tasa pobreza extrema	47,1%	40,3%	32,3%
Cobertura pre-básica	34,3%	37,5%	42,0%
Cob. neta 1º y 2º ciclo	89,4%	93,2%	93,2%
Cob. neta 3er ciclo	39,0%	50,2%	51,1%
Cob. neta diversificada	27,7%	33,4%	33,4%
Tasa mort. infantil/1000 ¹	34,0	27,0	22,0
Mort. <cinco años/1000 NV ¹	45	36,5	30,0
Desnut. infant/1000 NV ¹	32,9	27,7	22,0
Mort. mater./00000 NV ¹	108	93,5	82,0
Cobertura energía eléctr.	64,2%	70,6%	72,8%
Pobl. con acceso al agua	84,7%	87,9%	90,0%
Pobl. eliminac. excretas	78,2%	82,2%	85,0%
Control del IDH género	0,7	0,7	0,7

¹ Se utilizó en la columna de 2005 lo reportado en el año 2001.

² Fte. Sistema de Información de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (SIERP)

³ Fte. Cálculo propio en base a los incrementos anuales previstos en la ERP, aplicados al 2005.

⁹ Para una descripción detallada de las metas de la ERP, el gasto necesario para alcanzarlas y su financiamiento, consultar “Estrategia para la Reducción de la Pobreza: versión actualizada 2006”. República de Honduras (versión preliminar).

resultados se medirán en función de la consecución por parte de los hogares de una serie de condiciones mínimas de calidad de vida que servirán simultáneamente de indicadores de línea de base y de resultado de la intervención.

- 1.21 Un significativo porcentaje de la población más pobre del país no está registrado oficialmente y muchos no cuentan con documento de identidad. Sin un documento de identidad, el ciudadano no puede acceder a los servicios que brinda el Estado y está al margen de los deberes y derechos que le corresponden. Por ello, la RS coordinará esfuerzos con el Registro Nacional de Personas para normalizar a todos los indocumentados de su área de influencia.
- 1.22 **Metodología de focalización.** El proceso de focalización de los hogares fue desarrollado por el PRAF, en conjunto con el INE y la UNAT, con financiamiento del Programa PRAF/BID y se basa en modelos construidos con base en la Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI) de 2004, combinada con el Censo Nacional de Población de 2001. Con esta información, se utilizó el método de variables próximas para construir un modelo de predicción que permita extrapolar el gasto per cápita mensual para cada uno de los hogares situados en zonas rurales del país. Los coeficientes de la ecuación de predicción del gasto por hogar se utilizaron para estimar la incidencia de la extrema pobreza a nivel de aldea. Esta incidencia se ordenó en forma ascendente dentro de cada municipio para así generar un sistema nacional de focalización concordante con la eficiencia y actividades de los programas, operando en el sector social del país.
- 1.23 Con base en esta focalización, la implementación de la RS se hará en dos etapas. En una etapa inicial (septiembre 2006-agosto 2008) la RS atenderá 80.000 hogares pertenecientes a los 100 municipios más pobres del país que tienen una alta proporción de personas pertenecientes a pueblos indígenas. En una segunda etapa se atenderá aproximadamente a 120.000 hogares adicionales.
- 1.24 **Marco institucional de la RS.** El Gabinete Social (GS), es la instancia más alta de coordinación de la política social. Dentro del GS se ha creado el Subgabinete de Protección Social, bajo la responsabilidad de la Primera Dama y con la participación de un representante de cada una de las instituciones participantes en la RS. El Subgabinete a su vez, es el brazo político y estratégico de la RS. La RS tendrá una Dirección Ejecutiva, presidida por un Director, designado por el Presidente de la República, cuya función será la de coordinador operativo. Asimismo, los secretarios técnicos departamentales, así como los promotores, equipos comunitarios y grupo de liderazgo local apoyarán las acciones de la RS. El gobierno ha realizado esfuerzos importantes para iniciar la implementación de la RS y en esta etapa inicial, la Dirección Ejecutiva y los aspectos operativos y técnicos se ubican en el PRAF. El GHO informó que seguirán tomando las acciones necesarias para asegurar el afianzamiento institucional de la Red.
- 1.25 Dado su carácter integral, participan en la RS las siguientes instituciones: el PRAF; Instituto Nacional de la Mujer (INAM); Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG), y FHIS. La Red también coordina sus tareas con las

Secretarías de Salud, Educación, Trabajo y Seguridad Social (STSS); Secretaría de Gobernación y Justicia; y con el Programa Escuela Saludable. La participación ciudadana y de los cooperantes externos se dará a través del funcionamiento de una mesa sectorial tripartita de protección social a nivel central y por la creación de mesas interinstitucionales, en cada uno de los departamentos y municipios, coordinadas por el Subgabinete de Protección Social.

- 1.26 **Fortalecimiento de PRAF.** El PRAF juega un rol central en esta Red, pero su eficiencia se ve comprometida por la aplicación de metodologías menos rigurosas en los Programas financiados con recursos provenientes del gobierno, con relación a aquéllos financiados por el Banco. En aras de mejorar la eficiencia, se debería asegurar la homologación, adoptando el modelo financiado por el Banco, de las metodologías de focalización y transferencias, los modelos de administración y los mecanismos de monitoreo, debido a que este modelo ya ha sido sujeto a una evaluación de impacto. Para el PRAF, esto implica generalizar un registro único de beneficiarios, un sistema de focalización riguroso, y automatizar las transferencias a través de la red bancaria.
- 1.27 **Promoción de Inclusión Social.** Además, se ha identificado la necesidad de apoyar la población marginada para que potencie su desarrollo. Particularmente, se ha iniciado un proceso de reforzar los derechos de los pueblos autóctonos en el marco jurídico nacional. En las áreas principalmente urbanas, el IHNFA ejecuta programas para apoyar los niños y niñas que dependen de la calle para su sobrevivencia, niños y niñas huérfanos y jóvenes en riesgo. Finalmente, INAM está definiendo acciones para operativizar la Política Nacional de la Mujeres para promover su empoderamiento social y económico

2. El mercado laboral y la falta de oportunidades de empleo e ingreso

- 1.28 Durante los últimos cinco años los niveles de desempleo han subido en Honduras. En 2004 la tasa era de 8%, comparado con un promedio de 5,7% entre los años 1996 y 2000. Entre aquellas personas que se encuentran ocupadas, cerca de 80% de los ingresos provienen de sus actividades laborales. Por lo tanto, la posibilidad de obtener un ingreso por vía del empleo y el nivel de remuneración salarial que se devengue, influye en gran medida en la incidencia de la pobreza. En éste sentido, Honduras se enfrenta no sólo a problemas de empleo en términos de cantidad de puestos de trabajo, sino que también preocupa que tener un empleo no significa que las personas se encuentren fuera del círculo de la pobreza. Los niveles de remuneración de la población ocupada son los más bajos de la región, lo cual está estrechamente relacionado con los bajos niveles de productividad del empleo y es uno de los principales determinantes de los altos niveles de pobreza¹⁰.
- 1.29 La mayoría de los ocupados se insertan en los sectores de baja productividad: informal no agropecuario y agropecuario tradicional¹¹. Las oportunidades

¹⁰ IDB, Werner Hernani y Carmen Pagés, "La Situación Laboral en Honduras", 2004.

¹¹ Informe de Desarrollo Humano para Honduras, 2006.

laborales de las mujeres son particularmente limitadas, localizándose principalmente en las ramas compatibles con los roles tradicionales: el trabajo doméstico remunerado, por cuenta propia, y familiar no remunerado.

- 1.30 Una revisión de las reformas laborales en América Latina, realizada por la Organización Internacional de Trabajo (OIT), indica que la Constitución y el Código de Trabajo de Honduras garantizan la protección de los derechos fundamentales del trabajo¹². Sin embargo, hay temas que dificultan el ejercicio de estos derechos. Por ejemplo, el área de resolución de controversias laborales, en Honduras es aún poco funcional, pues carece de un sistema integrado que sea efectivo y expedito. Actualmente, su operatividad se centra en la STSS y en la vía judicial en materia laboral. Otros aspectos normativos en el área laboral están relacionados a apoyar el desarrollo integral de la mujer en situación de pobreza, mediante medidas que apoyen su participación en el mercado de trabajo¹³.
- 1.31 Además, es importante ofrecer más información acerca de las oportunidades laborales en las diferentes regiones del país. Son valiosos los esfuerzos iniciales en términos de intermediación laboral, creando el Sistema Público-Privado de Intermediación Laboral (SPPIL) como punto de encuentro entre la oferta y demanda de trabajo, así como la creación del Observatorio del Mercado Laboral (OML) como herramienta de uso de información.

3. Los desafíos de la capacitación laboral

- 1.32 Uno de los principales desafíos del GHO es lograr mejorar la competitividad, a fin de atraer la inversión extranjera directa e incrementar las tasas de crecimiento económico. Las inversiones en educación y capacitación para el trabajo son cruciales para aumentar la productividad de los trabajadores, agilizar la adaptación e innovación tecnológica, para lograr un mejor manejo de los recursos naturales y garantizar que los pobres se beneficien del crecimiento económico¹⁴. Los años de estudio son determinantes tanto de la calidad del empleo como de su capacidad para generar ingresos¹⁵, por lo tanto, cobra especial importancia abordar el tema educativo en relación con el mercado laboral.
- 1.33 El modelo de formación profesional administrado por el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP), que se financia con contribuciones sobre la nómina salarial, se considera insuficiente para satisfacer el tipo y cantidad de demanda de los sectores productivos de la economía. En cuanto al tipo de oferta, la formación técnico-vocacional formal carece además de las bases tecnológicas

¹² OIT, *Reformas laborales y procesos de integración en los países de la Organización de los Estados Americanos (OEA): 1980-2000*, Lima 2002.

¹³ Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno, Gobierno de Honduras, Borrador.

¹⁴ Banco Mundial 2001, 2004.

¹⁵ Quienes ganan menos de un salario mínimo presentan en promedio de 4,2 años de escolaridad, los que ganan entre uno y dos salarios mínimos tienen un promedio de 6,6 años; los que ganan entre dos y cinco salarios mínimos tienen 9,3 años y los que superan los cinco salarios mínimos, tienen 12,7 años de escolaridad. Flores Lima, R. y Bañuelos Solís, F. *Estudio Diagnóstico del Mercado Laboral y del Sistema de Empleo y Capacitación de Honduras*. Mimeo. Agosto 2003.

que requiere la fuerza de trabajo para vincularse eficientemente al mercado laboral. A pesar de que la oferta en este campo se ha ido diversificando, ésta no ha sido acompañada de una adecuación curricular y no ha logrado articularse de manera coherente y ordenada al interior de la misma, ni con el resto de los niveles educativos¹⁶. En cuanto a la cantidad de capacitación formal ofrecida, mientras que el 70% de la Población Económicamente Activa (PEA) requiere capacitación, el INFOP entrena sólo al 4% de la misma¹⁷. Parte del saldo es capacitado por el Centro Asesor para el Desarrollo de Recursos Humanos (CADERH), que cuenta con aceptación y prestigio profesional dentro del sector privado, como así también por otras Organizaciones no Gubernamentales (ONG). Resulta indispensable mejorar la oferta de capacitación, con participación del sector privado.

E. Gerencia por resultados

1. Sistema de seguimiento y evaluación de la ERP

- 1.34 El aumento de las erogaciones públicas observado en los últimos años, no ha contribuido en todo lo que se esperaba a reducir la pobreza. Por lo tanto, es preciso dar énfasis a la focalización de los programas con mayor impacto sobre los indicadores de la ERP, mejorar la eficiencia de cada programa y lograr una mayor transparencia en el uso de los recursos públicos.
- 1.35 Existe en la Unidad de Apoyo Técnico¹⁸ (UNAT) un Sistema de Información de la ERP (SIERP) que requiere de indicadores intermedios. Estos indicadores deben ser articulados con los indicadores y metas 2006-2009 establecidos por el gobierno y consensuados con las Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión (UPEG) de 46 instituciones públicas, de manera que éstos puedan ser evaluados periódicamente¹⁹. El SIERP cuenta con recursos del Préstamo *Fortalecimiento de la Gestión Fiscal* (1546/SF-HO) para su fortalecimiento. El alcance de dichas metas debería estar respaldado por una asignación presupuestaria, de esta manera las metas se constituirían en un importante instrumento para evaluar el desempeño de los ministerios, creando las bases de un sistema informático que brinde apoyo a la Gerencia por Resultados.
- 1.36 Complementariamente, el SSE del PRAF será fortalecido por una Cooperación Técnica (CT) del BID. El nuevo sistema de información del PRAF alimentará un sistema que se diseñará para el seguimiento, y evaluación de la RS²⁰. Con el objeto de evitar discrepancias en la presentación de resultados e indicadores y focalizar más en la integralidad de la RS, tanto la UNAT como SEFIN estarían utilizando la información de base generada por la RS.

¹⁶ Ver ERP versión actualizada.

¹⁷ FIDE, *Foundation for Investment and Development of Exports*, “Propuesta de un Consejo Nacional de Formación y Capacitación”, Tegucigalpa, Honduras. Agosto 2005.

¹⁸ La UNAT depende de la Secretaría del Despacho Presidencial (SDP).

¹⁹ Estas metas 2006-2009 se refieren a las metas presidenciales, específicamente para el período de gobierno y son consistentes, pero no iguales, con las metas de la ERP 2006-2010.

²⁰ El diseño conceptual del SSE de la RS se diseñará con financiamiento del DFID.

2. Planeación estratégica

- 1.37 Un aspecto clave para potenciar la implantación de la ERP, es mejorar la eficiencia del gasto social y ésta, a su vez, está ligada a la planeación estratégica en sus distintos niveles. Existen mecanismos en la ley municipal que dan la responsabilidad de la planeación estratégica a las instancias territoriales. Sin embargo, en la práctica existen sólo algunos Consejos Departamentales y Municipales de Desarrollo, y los procesos de planificación local requieren ser fortalecidos. Otra instancia de planeación son las UPEG de los Ministerios de Línea, pero éstas son en su mayoría muy débiles y no tienen capacidad de planeación sectorial. El PRODEV²¹ financia una CT, *Apoyo para la Planeación, Programación y Monitoreo con Base en Resultados* (HO-T1050), para implantar en forma progresiva la planeación estratégica de las inversiones sociales y su vinculación con la formulación presupuestaria. Además, la CT *Apoyo a la Red de Protección Social y la Planeación Estratégica* (HO-T1053) busca que se involucren en este proceso de planeación y priorización a todos los niveles de gobierno, a fin de que se refleje adecuadamente en el proceso de programación y gestión presupuestaria.

F. Estrategia del Banco para Honduras

- 1.38 La estrategia del Banco de apoyo a Honduras se enmarca en la ERP y se concentra en tres áreas de acción: (i) incrementar la competitividad de las actividades productivas; (ii) aumentar el desarrollo del capital humano, y (iii) consolidar la gobernabilidad. Este Programa se orienta a respaldar los programas de inversión social básica e infraestructura productiva y además propicia una mejora en la metodología de focalización de los limitados recursos concesionales destinados a los segmentos de la población más necesitados. También reconoce la necesidad de mejorar la calidad de los recursos humanos, a través de una eficiente inversión en salud y educación. Este Programa, respalda los esfuerzos del GHO de seleccionar aquellos programas de la ERP que estén mejor orientados a apoyar la consecución de los indicadores de la ERP y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Por ello, se ajusta a la segunda área de acción, y en menor medida a las otras dos.

G. Experiencias en Honduras con Préstamos Basados en Política (PBL)

- 1.39 Honduras tiene una buena trayectoria de trabajo con el Banco en el apoyo a la implementación de la ERP. Desde 1999 a la fecha, el Banco ha financiado tres préstamos de rápido desembolso en el sector social. El primero, el “Programa de Transición y Protección Social” (1041/SF-HO), protegió el gasto social durante la inserción del país a la iniciativa de PPME. Este PBL fue el primero de una secuencia de operaciones orientadas a la operativización de la ERP, impulsando reformas a nivel institucional. Con dicha operación se logró la creación del GS como instancia responsable de formular e implantar las políticas sociales, en

²¹ Programa de Implementación del Pilar Externo del Plan de Acción a Mediano Plazo para la Efectividad en el Desarrollo (PRODEV).

especial aquellas vinculadas a la ERP. Complementariamente, se designó y fortaleció a la UNAT, como su brazo técnico. El proceso de operativización de la ERP continuó en 2001, con la aprobación de un segundo PBL “Transformación del Marco Institucional y Creación de los Instrumentos para la Implantación de la ERP” (1087/SF-HO). Sus principales logros se orientaron a proveer al GS de un instrumento de seguimiento a las metas de la ERP, apoyando la creación del SIERP. Además, se apoyó la creación de un Fondo para la Reducción de la Pobreza, a fin de capturar los recursos de donaciones destinadas a la ERP. Asimismo, el programa contribuyó a la transparencia de la gestión presupuestaria para los préstamos, a fin de garantizar el seguimiento del origen y destino de dichos recursos, creando una codificación especial en el presupuesto nacional. Finalmente, el programa institucionalizó la participación ciudadana a través del Consejo Consultivo para la ERP, como órgano de consulta del GS.

- 1.40 El tercer PBL, aprobado en 2003, “Programa de Apoyo a la Reducción de la Pobreza” (1532/SF-HO), impulsó la revisión y selección de los indicadores intermedios y de producto asociados al seguimiento de las metas de la ERP; la incorporación de estos indicadores en el SIERP y la generación de reportes de monitoreo y divulgación de resultados. En términos de la eficiencia del GPS, se institucionalizó la programación financiera plurianual, esencial para la gerencia por resultados y promovió la implementación de medidas para fortalecer la capacidad de gestión de los principales ministerios de línea de la ERP, incluyendo una auditoría de puestos y salarios con la consiguiente reclasificación y redistribución de los funcionarios elegibles en salud y educación.
- 1.41 La operación propuesta se construye sobre las anteriores, apoyando el enfoque de integralidad en los proyectos de la ERP y retomando los procesos orientados a mejorar la eficiencia del GPS. El Programa apoyará la implementación de los sistemas de intermediación laboral, así como los proyectos de formación profesional. La eficiencia del GPS, se atenderá apoyando la creación de un nuevo y completo sistema de protección social, focalizado geográficamente.

H. Relación con otras operaciones del Banco

- 1.42 Este Programa complementa las acciones de otros programas sociales de inversión tales como: Mejoramiento del Nivel de Salud en Honduras (1619/SF-HO); Transformación del Tercer Ciclo de Educación Básica (1069/SF-HO); Asignaciones Familiares Fase II (1026/SF-HO); Programa Integral de Protección Social (1568/SF-HO); Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos (1689/SF-HO); Programa de Apoyo a los Pueblos Indígenas y Negros (1090/SF-HO); Fortalecimiento de la Gestión Fiscal (1546/SF-HO); y el Programa de Educación Media y Laboral (1552/SF-HO). Este último cubre temas vinculados con capacitación laboral, intermediación público-privada y fortalecimiento de la STSS. La operación propuesta complementa otro programa específico de reducción de la pobreza, el de Alivio a la Pobreza y Desarrollo Local, Fase II (1478/SF-HO). En junio de 2006 se aprobó el Programa de

Gestión Pública (1748/SF-HO), el cual busca sentar las bases institucionales y formativas para la implementación gradual de la gestión por resultados.

I. Relación con las operaciones de otros cooperantes externos

- 1.43 La ERP constituye el marco adecuado para la coordinación con el resto de la comunidad internacional, como el BM y la cooperación bilateral. En diciembre de 2005, la comunidad internacional tenía operaciones con saldos por desembolsar disponible en apoyo a la ERP por un total de US\$690 millones para ser desembolsado en los próximos años. Dentro de estos, las áreas estratégicas de reducción de la pobreza en zonas rurales y urbanas, de inversión en capital humano y de fortalecimiento de la protección social de grupos específicos, tienen montos por desembolsar de US\$434 millones. Durante la preparación de la operación se ha mantenido un contacto permanente con estas instituciones y países a fin de coordinar esfuerzos y aumentar la efectividad del apoyo a la ERP.

J. Estrategia y justificación del Programa

- 1.44 La estrategia del Programa es consolidar su apoyo a la integralidad de la ERP actualizada 2006-2010. Se espera que al finalizar el Programa, el país esté implementando la ERP con un carácter integral, mediante la mejora del capital humano (educación, salud y nutrición) y la ampliación de las oportunidades para utilizar los factores de producción (intermediación laboral, incentivos para el estudio y capacitación laboral). El país habrá generado los mecanismos de planeación y seguimiento para vincular sus acciones de política sectorial, con el logro de metas anuales intermedias que tracen el avance de las metas globales de reducción de la pobreza, en el marco de una cultura de gestión por resultados. Para ello se requiere, entre otras cosas, de una buena coordinación entre la planeación estratégica y la programación presupuestaria. Además, habrá mejorado la focalización y protegido financieramente a aquellos programas sociales relacionados con las metas de la ERP actualizada 2006-2010 y con las del punto de culminación de la iniciativa de los PPME. En este sentido, la especificidad de las medidas de política con las que el Programa apoyará estas mejoras y la determinación del actual gobierno para llevarlas a cabo, justifican el uso de la modalidad de préstamo de apoyo a reformas de políticas (Ref. CS3633), en este caso bajo una estructura de dos tramos (ver párrafos 2.30 y 4.1).
- 1.45 En el marco de un programa económico que busca reducir los desequilibrios fiscales, el acceso a los recursos del financiamiento propuesto, contribuirá con los esfuerzos del gobierno de proteger y aumentar el gasto social necesario para cumplir con las metas de reducción de la pobreza establecidas en la ERP. Como se mencionara en el párrafo 1.10, el monto del financiamiento (US\$30 millones) representa un porcentaje significativo (28% y 44%) de la brecha de financiamiento del GHO para los años 2007 y 2008 respectivamente, Cuadro I-1.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo

- 2.1 El objetivo general del Programa es apoyar reformas en el área social, orientadas a mejorar la efectividad en la implantación de la ERP actualizada 2006-2010, como instrumento de planeación para el desarrollo económico y social, y la reducción de la pobreza en Honduras. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la focalización de la entrega de servicios sociales básicos hacia la población en extrema pobreza; (ii) introducir el concepto de integralidad en los proyectos y programas de la ERP; (iii) contribuir a la administración por resultados; y (iv) proteger los programas prioritarios de la ERP mediante el establecimiento de metas físicas y financieras.

B. Estructura y descripción del Programa

- 2.2 Se propone utilizar el instrumento de PBL, a ejecutarse en dos tramos. La Matriz de Política del Programa describe de manera específica las acciones de política y reformas institucionales que constituyen condiciones para el desembolso de los recursos. Los medios de verificación están descritos en los [Medios de Verificación](#). A continuación se describen las medidas de políticas:

1. Marco macroeconómico estable

- 2.3 El objetivo de esta condición de política es mantener una estabilidad macroeconómica, y un crecimiento económico con equidad distributiva que favorezca la ejecución de los programas para la reducción de la pobreza. Este requerimiento es relevante a los objetivos del desarrollo del Programa, al ser una política que previene la incidencia de contingencias que afecten a las familias más vulnerables. La condición para el primer y segundo tramo es: se mantiene un entorno macroeconómico estable y consistente con los objetivos del Programa y la Carta de Política Sectorial.

2. La integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010

- 2.4 Este Programa introducirá el concepto de integralidad en los proyectos y programas de la ERP. La integralidad implica un conjunto de acciones sinérgicas de desarrollo humano que comienzan por la *protección* (típicamente transferencias monetarias condicionadas); continúa por generar *capacidades*, brindando acceso a documentación y a la formación de capital humano y financiero; luego, genera *oportunidades de ingresos* a través de acciones de desarrollo local; y finalmente, atiende las necesidades de *infraestructura* social básica. El Programa apoyará la iniciativa de institucionalizar la RS a fin de que abarque y coordine todos los aspectos antes mencionados en el área rural. Otras acciones en el marco de la RS, consisten en realizar las transformaciones necesarias en las instituciones que la integran, para hacerlas más eficientes en la entrega de sus servicios. Se consideran además acciones complementarias a la RS, alineadas con la ERP, con reformas que atañen a instituciones que actúan principalmente en zonas urbanas, y a acciones para mejorar el funcionamiento del mercado laboral y el mecanismo de desarrollo de capacidades laborales.

a) Acciones para consolidar la Red de Protección Social

- 2.5 **Acción a.1. Red Solidaria.** Apoyar su consolidación para mejorar la eficiencia y transparencia de las acciones del gobierno en el área de protección social. La operación fortalecerá la RS estableciendo un marco institucional que promueva la coordinación de las intervenciones, elimine las duplicaciones, genere intervenciones más costo/efectivas y provea la medición de logros.
- 2.6 **Condiciones para los desembolsos:** Para el **primer tramo** se incluyen: (i) creación de la RS; (ii) creación del Subgabinete de Protección Social; (iii) propuesta de estructura organizacional, operativa e institucional de la RS presentada al GS; (iv) borrador de Manual Operativo (MO) de la RS; y (v) Plan de Acción de la RS aprobado por el GS. Para el **segundo tramo** se prevé: (i) Ante-proyecto de Ley para la institucionalización permanente de la RS; (ii) estructura organizacional, operativa e institucional de la RS aprobada por el GS y el Consejo Superior (CS) del PRAF; (iii) aprobación e implementación del MO de la RS, y (iv) RS prestando servicios a por lo menos 80.000 familias de las comunidades más pobres del país.
- 2.7 **Acción a.2. Sistema de Seguimiento y Evaluación (SSE) de la RS.** La RS debe incorporar un sistema de seguimiento y evaluación que permita efectuar una adecuada supervisión de su implantación, evaluar su impacto y así contribuir a la política institucional de transparencia y rendición de cuentas.
- 2.8 **Condiciones para los desembolsos.** Se contempla el diseño de los siguientes sistemas complementarios a los que se anuncian para el PRAF, **primer tramo:** (i) Plan de Acción para la creación de un SSE de la RS, y (ii) Plan de Acción para el uso y adecuación del Registro Único de Beneficiarios del PRAF para la RS. **Segundo tramo:** implementación de los sistemas diseñados en el primer tramo.
- 2.9 **Acción a.3. Transformación del PRAF.** Se prevé que el PRAF tenga un rol vital en la ejecución de las actividades de la RS. Para ello, esta institución requiere de una transformación institucional que comprenda la homologación de los sistemas, a fin de que el PRAF funcione con un sistema único en la entrega de bonos escolares y de salud, y el fortalecimiento de su capacidad de ejecución.
- 2.10 **Condiciones para los desembolsos:** Para el **primer tramo:** (i) plan de trabajo para la homologación de las metodologías operativas y técnicas al sistema PRAF/BID, a fin de que el PRAF funcione como un sistema único de bonos escolares y de salud, aprobado por el CS del PRAF; (ii) Unidad de Registro Único de hogares beneficiarios creada e incorporada en la estructura del PRAF con el correspondiente presupuesto para el 2007, con recursos nacionales; (iii) contratación de la consultoría para la preparación de la estrategia de salida y diseño del piloto; (iv) Unidad de Seguimiento y Evaluación creada dentro de la estructura del PRAF e incorporada en el presupuesto de 2007 con recursos nacionales; y (v) RO del Sistema de Certificación de Oferta en salud y educación que deberá incluir especificaciones mínimas de oferta y procedimientos de

implantación, aprobado por el CS del PRAF. Para el desembolso del **segundo tramo** se acordaron las siguientes condicionalidades: (i) RO aprobado por el CS del PRAF y el sistema único de bonos escolares y salud, implementado; (ii) registro único de hogares beneficiarios de bonos de educación y salud, en operación; (iii) estrategia de salida aprobada e implementada en forma piloto en 15 comunidades; (iv) SSE diseñado y aprobado por el CS del PRAF, con módulo de monitoreo y evaluación de los Bonos Escolares y Bonos de Nutrición y Salud; y (v) sistema de certificación de oferta en salud y educación, implementado.

b) Acciones para promover inclusión social

- 2.11 **Acción b.1. Transformaciones de IHNFA e INAM y protección de pueblos autóctonos.** En el corto plazo, el IHNFA será reestructurado a fin de fortalecer su papel normativo. De la misma forma, el INAM expandirá sus funciones a nivel territorial, aprovechando la economía de escala que brindan las mancomunidades. Asimismo, se realizará un proceso de consulta y concertación para reforzar los derechos indígenas en el marco jurídico del país.
- 2.12 **Condiciones para los desembolsos:** Para el **primer tramo**: (i) presentación de una propuesta de reforma del marco jurídico sobre derechos de los pueblos autóctonos y aprobación del proceso y plan institucional de seguimiento y concertación de la reforma, (ii) aprobación del plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos, y (iii) aprobación del plan de descentralización gradual de los centros diurnos (centros de protección a la niñez) del INFA. Para el **segundo tramo**: (i) progreso en la implementación del plan institucional de seguimiento y concertación de la reforma del marco jurídico sobre los derechos de los pueblos autóctonos y la propuesta de reforma del marco jurídico concentrada, (ii) progreso en la implementación del plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos y el borrador de la estrategia; (iii) entrada en vigencia de las disposiciones que reglamentan la ley de creación de IHNFA, y (iv) presentación de evidencia de que el INAM haya puesto en operación los lineamientos de la Política Nacional de la Mujer.
- 2.13 **Generación de empleo, información sobre el mercado laboral y desarrollo de capacidades.** Enmarcadas dentro de ciertas limitantes políticas, se iniciaron reformas en el establecimiento de un marco normativo institucional para generar oportunidades de empleo, mejorar el acceso a información sobre el mercado laboral y mejorar el acceso a oportunidades de desarrollo de capacidades.
- 2.14 **Acción b.2. Generación de empleo.** En función de la existencia de un plan a nivel nacional dirigido a la generación de más y mejores empleos como forma de combatir la pobreza, la exclusión social y la desigualdad en el país, se estipuló que este Programa debe apoyar el análisis de los aspectos de la legislación laboral que pudieran aumentar la equidad en la participación de la mujer y de otros grupos vulnerables en el mercado laboral.

- 2.15 **Condiciones para los desembolsos.** El Programa utilizará como condicionalidad para el **primer tramo**, la aprobación del *Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno en Honduras*, consensuado con el Consejo Económico y Social (CES), mediante decreto ejecutivo elevando el plan a nivel de política de Estado. En un **segundo tramo**, se busca evidenciar el avance en dos de las líneas de acción previstas en este Plan. Ellas están ligadas a las áreas de conciliación laboral y de búsqueda de una mayor igualdad de género, prioritarias para el GHO. Específicamente, se prevé: (i) la creación y puesta en marcha y funcionamiento de al menos dos unidades o servicios de conciliación y arbitraje laboral adscritas a la Dirección General de Trabajo²², y (ii) la reglamentación de la Ley vigente de Igualdad de Oportunidades para la Mujer, en vistas a fortalecer el diálogo social²³.
- 2.16 **Acción b.3. Información sobre el mercado laboral.** Se apoyará la intermediación laboral, como punto de encuentro entre la oferta y demanda, que contenga mecanismos de sondeo de la demanda y la transmisión de sus prioridades a los organismos a cargo de la oferta de capacitación. La STSS pondrá en funcionamiento tanto el SPPIL como el OML. Estas dos herramientas de diseminación y uso de la información sobre mercados laborales son necesarias para promover políticas de empleo coherentes con los objetivos fijados en el *Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno*.
- 2.17 **Condiciones para los desembolsos.** En el **primer tramo**, se prevé: (i) la creación del OML, a través de un convenio firmado por las Centrales Obreras, COHEP y el GHO, bajo la coordinación de la STSS, y (ii) el funcionamiento del SPPIL, consolidado, entre la STSS y el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP), a través de su puesta en funcionamiento en el sitio *Web* de la STSS. En el **segundo tramo** se acordó impulsar la instalación de aspectos operativos clave para continuar con el proceso de implementación de estas dos iniciativas. Las condiciones específicas son las siguientes: (i) sistema de indicadores laborales del OML aprobado por la STSS y en funcionamiento dentro de la página *Web* del OML, en el marco del Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno en Honduras, y (ii) apertura y funcionamiento del SPPIL en al menos siete oficinas de la STSS a nivel nacional.
- 2.18 **Acción b.4. Desarrollo de capacidades.** El INFOP tiene, de acuerdo al Artículo 2 de su Ley de Creación, la responsabilidad de *dirigir, controlar, supervisar y evaluar las actividades de formación profesional*. Las autoridades del GHO consideran pertinente crear un *Sistema Nacional de Formación Profesional* que regule los procesos de formación profesional de los trabajadores, que integre normas específicas, certificación, acreditación, y evaluación de la formación profesional. Para ello, se necesita crear un consenso nacional con los diferentes actores involucrados en la temática (los cuales coinciden plenamente en mantener como rol principal del INFOP el de rector del Sistema de Formación Profesional),

²² Esto contribuiría a un mejor clima de negocios, que reviste especial importancia dentro de la ERP.

²³ Ver objetivo 5.2, la actualización de la ERP, implica alcanzar una mayor equidad de género.

y evaluar el rol que cada institución ligada a la formación profesional, jugará en este sistema, contemplando la participación del sector privado.

- 2.19 **Condiciones para los desembolsos:** Por tal motivo, como una instancia intermedia y como condición de política para el **primer tramo**, la aprobación de la regulación sobre el artículo 25 del Decreto Ley de Creación del INFOP, el cual fortalece el mecanismo de incentivos a la capacitación de los trabajadores por parte de las empresas en función de sus propias necesidades. De esta forma, se establecerían mecanismos que permitan de una manera ágil y dinámica, una más amplia capacitación de los trabajadores por parte de las empresas, utilizando parte de las contribuciones de los aportantes para cubrir un porcentaje del costo de estos cursos de formación profesional (en el marco de las disposiciones dictadas por el INFOP). Como condición de política del **segundo tramo**, un documento que sea, aprobado por el Consejo Directivo del INFOP y además, presentado al CES para su revisión, para la creación del Sistema Nacional de Formación Profesional donde se asigne al INFOP el rol de rector del sistema.

3. Gerencia por Resultados (GR)

- 2.20 **Acción c.1. Consolidación del SIERP.** A fin de apoyar la implementación de un sistema de GR, se requiere desarrollar un sistema gerencial que cuantifique de forma precisa la calidad de la ejecución del gasto público, con el propósito de mejorar los niveles de eficiencia, eficacia y equidad y que apoye la toma de decisiones. Este sistema cubrirá los programas asociados a la ERP.
- 2.21 **Condiciones para los desembolsos.** Las condiciones para el desembolso de los recursos del **primer tramo** son: (i) creación de un sistema de gerencia basado en gestión por resultados; (ii) indicadores intermedios y metas anuales de la ERP presentados al Consejo Consultivo de la ERP y aprobados por el GS para los siguientes cuatro años, y (iii) aprobación del plan de acción para fortalecer la medición de los indicadores de logros tales como mortalidad infantil y materna y desnutrición en menores de cinco años. Para el **segundo tramo**: (i) implantación del sistema de gerencia basado en gestión por resultados; (ii) indicadores de logro de la ERP 2006-2009 en el SIERP, incluyen metas específicas de género y atención a los pueblos autóctonos y son actualizados semestral o anualmente, según sea el caso, y (iii) progreso en la implantación del plan de acción trazado para fortalecer la medición de los indicadores de logro.
- 2.22 **Acción c.2. Planeación estratégica.** La nueva administración ha identificado cuatro pasos para fortalecer los procesos de planeación estratégica que serán incorporados como condicionalidades de esta operación. Estos pasos comprenden el fortalecimiento de las UPEG y UNAT, el desarrollo de una metodología de planeación local, el fortalecimiento de los Consejos Locales, y su vinculación con las instancias centrales.
- 2.23 **Condiciones para los desembolsos:** Como condición para el desembolso de los recursos del **primer tramo** se acordó: (i) plan de fortalecimiento y desarrollo del

rol de las UPEG y de la UNAT para coordinar y articular la planificación nacional; (ii) al menos seis mesas sectoriales lanzadas. Para el **segundo tramo** se acordó: (i) plan de fortalecimiento aprobado y en proceso de implantación, y (ii) al menos tres planes sectoriales socializados en al menos diez departamentos.

- 2.24 **Acción c.3. Formulación presupuestaria.** Con el objetivo de fortalecer la planeación estratégica, es necesario lograr que los Planes Operativos Anuales (POA), elaborados por las UPEG, identifiquen las metas a alcanzar y el presupuesto necesario para sustentarlas. Se acordó que para conseguir este objetivo el GHO avanzará progresivamente, comenzando por las Secretarías de Educación y Salud. Estas, en conjunto, acumulan más del 35% del total del gasto presupuestario y cerca del 60% del gasto dentro de los programas de la ERP.
- 2.25 **Condiciones para los desembolsos.** Para el **primer tramo** se requiere preparar los POA de las Secretarías de Educación y Salud identificando las metas a alcanzar y el presupuesto necesario para sustentarlas. Para el **segundo tramo** que las metas institucionales estén contempladas en los POA elaborados por las Secretarías de Educación y Salud.

4. Programas prioritarios de la ERP actualizada 2006-2010 y su protección

- 2.26 Proteger el GPS en aquellos programas calificados como prioritarios en la ERP 2006-2010, estableciendo metas físicas y financieras²⁴.
- 2.27 **Acción d.1. Actualización de la cartera de acciones, proyectos y programas de la ERP 2006-2010.** Establecer una metodología de calificación de los programas y proyectos de la ERP, actualizada 2006-2010 y realizar una clasificación de los mismos de acuerdo a su efecto sobre las metas de la ERP.
- 2.28 **Condiciones para los desembolsos.** Para el **primer tramo**, el GHO establecerá y aprobará los criterios para priorizar proyectos y programas públicos en el marco de la ERP actualizada. Para el **segundo tramo**, el GHO presentará evidencia de que la cartera depurada de proyectos y programas públicos de la ERP, haya sido actualizada y reflejada en la programación presupuestaria para el año 2008.
- 2.29 **Acción d.2. Cumplimiento de metas físicas y financieras.** El objetivo de este subcomponente es acordar y alcanzar metas físicas y financieras vinculadas al desarrollo de programas prioritarios bajo el control de las instituciones que forman la RS (salud, educación, PRAF y FHIS), y que están financiados tanto con recursos de origen nacional, como por préstamos y donaciones. Puede consultarse las [Metas Físicas y Financieras](#) para los programas prioritarios de la ERP actualizada 2006-2010.

²⁴ Los cuatro pilares de acción sobre los cuales se apoya la ejecución de las políticas, programas y proyectos específicos de la ERP son: (i) ampliar las capacidades; (ii) creación de oportunidades para la competitividad y la generación de empleo; (iii) acceso y modernización de la infraestructura social y económica, y (iv) reducir las situaciones de riesgo de los pobres.

- 2.30 **Condiciones para los desembolsos.** Para el **primer tramo** el GHO presentará la lista de proyectos y gastos prioritarios en salud, educación, PRAF y FHIS, para los años 2007 y 2008. Además, el GHO deberá demostrar que en la Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos para el año 2007, se identifican los montos destinados a los programas prioritarios. Como condición para el **segundo tramo** el GHO presentará: (i) una evaluación que demuestre que se hayan alcanzado o superado el cumplimiento de las metas físicas y financieras de la lista de programas y proyectos prioritarios en los años 2007 y 2008, y (ii) evidencia de que se hayan actualizado las metas físicas y financieras de la lista de programas y proyectos prioritarios y se hayan realizado las modificaciones presupuestarias necesarias, en el caso de que existan nuevos recursos o programas.

C. Financiamiento

- 2.31 La modalidad de financiamiento es un Préstamo Basado en Políticas por un monto de US\$27,9 millones, del Fondo para Operaciones Especiales (FOE), a desembolsarse en dos tramos, el primero de US\$10 millones y el segundo de US\$17,9 millones. Esta modalidad se justifica ya que las acciones a ser apoyadas son principalmente reformas legales y normativas.
- 2.32 Se considera que las reformas de cada tramo son secuenciales y en consecuencia son necesarias para la implantación integral, si bien gradual, de la actualización de la ERP. En el primer tramo priman las acciones de planeación y el segundo tramo, programado para un mínimo de 12 meses después del primer tramo, apoyará la implantación de los desarrollos normativos y de reforma, con claros indicadores de procesos y resultados, y los respectivos indicadores de impacto relacionados. Por ello, los recursos se concentran en el segundo tramo. Asimismo, el monto de los tramos permite asegurar al país un financiamiento considerable en caso de necesitar cubrir una brecha fiscal no prevista en este momento, en particular dado el aumento de los precios del petróleo, variable exógena que tiene repercusiones importantes para el país.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario y garante será la República de Honduras. La SEFIN actuará como el organismo ejecutor responsable del Programa.

B. Ejecución y administración del Programa

- 3.2 La SEFIN será responsable por la administración y seguimiento del Programa. En este sentido, velará por el cumplimiento de las condicionalidades correspondientes a los dos tramos del PBL. El organismo ejecutor, deberá trabajar en estrecha colaboración con la SDP por su importante papel de apoyo técnico al GS. Además, se apoyará en el GS en cuanto a la reglamentación y otros cambios señalados en la Matriz de Política del préstamo.

- 3.3 El GS, y el Subgabinete de Protección Social tendrán un rol clave en la rectoría de las medidas de Protección Social y en la coordinación interinstitucional para su ejecución.
- 3.4 El organismo ejecutor (SEFIN) conformará una Unidad Administradora de Proyectos (UAP) que dará seguimiento al cumplimiento de las condicionalidades del PBL y preparará informes de avance cuando sean requeridos por el Banco y antes de cada desembolso. En virtud de los convenios a ser suscritos, la UAP tendrá una estructura de gestión simple con un coordinador responsable de la buena marcha de la operación. La UAP será responsable de las siguientes actividades: (i) actuar como interlocutor técnico principal del GH0 frente al Banco y actuar en representación del GH0 como contraparte en las misiones de administración que se programen durante la ejecución del Programa; (ii) supervisar las acciones realizadas por las instituciones sectoriales participantes en el Programa, particularmente en lo relacionado con la implementación de las acciones de política acordadas para desembolsar los dos tramos del préstamo; (iii) preparar informes de avance para ser entregados a las autoridades correspondientes, y al Banco; (iv) realizar reuniones periódicas de evaluación y discusión con las entidades ejecutoras de la ERP a fin de tomar decisiones oportunas que permitan alcanzar las metas en el tiempo establecido; (v) colaborar con las entidades participantes para medir el grado de cumplimiento de las condicionalidades de la Matriz de Política, y (vi) preparar la documentación e informes que se especifican en el contrato de préstamo, certificando el cumplimiento de las obligaciones contractuales.

C. Apoyo a la implementación de las acciones de política

- 3.5 Paralelamente a la preparación de esta operación se ha dado asistencia técnica y se seguirá ofreciendo la misma, para apoyar el alcance del cumplimiento de condicionalidades del primer y segundo tramo²⁵. En este sentido, la asistencia técnica se orienta a asegurar el cumplimiento oportuno de: (i) la *Acción a.1: Consolidación de la RS*, se financia el estudio para definir el marco conceptual de la Red, la estructura de funcionamiento, la focalización de las intervenciones y la corresponsabilidad en la entrega del paquete de servicios básicos; (ii) la *Acción a.2: SSE de la Red Solidaria*, se diseñará un sistema de seguimiento y evaluación de la RS que permita identificar y monitorear los resultados e impactos de los programas en las poblaciones beneficiarias; (iii) la *Acción b.2: Generación de Empleo*, se financia el desarrollo de herramientas para la implementación de mecanismos alternativos de solución de controversias en el ámbito de la STSS; y una propuesta de reglamentación de la ley vigente de Igualdad de Oportunidades para la Mujer; (iv) la *Acción b.3: Mercado Laboral*, se financia el diseño de una propuesta de sistema de indicadores laborales para el funcionamiento de los

²⁵ Durante la preparación de la operación se financió con recursos administrativos una consultoría de alto nivel (HO-N1031) para preparar los lineamientos de la ERP actualizada y posteriormente acompañarla en su implementación. La CT ATN/SF-9995-HO, apoya el cumplimiento de condiciones para el primer tramo relativas a RS y fortalecimiento de las UPEG, y la CT ATN/SF-10035-HO apoyará el cumplimiento de condiciones para el segundo tramo relativas a SSE de la RS y PRAF.

OML, incluyendo experiencias internacionales en este aspecto; (v) la *Acción b.4: Desarrollo de Capacidades*, se financiará el desarrollo de una propuesta de regulación del Artículo 25 del Decreto Ley No. 10 de creación de INFOP, y (vi) la *Acción c.2: de Planeación Estratégica*, se financia la elaboración de una propuesta de fortalecimiento y desarrollo de la función de las UPEG con la finalidad de elevar su capacidad para apoyar el sistema de planeación por resultados que el GHO desea desarrollar.

D. Período y calendario de desembolsos

- 3.6 El período de desembolso será de hasta 24 meses contados a partir de la fecha de vigencia del contrato. En este plazo, los recursos serán desembolsados en dos tramos. Si bien la operación sería aprobada el 15 de noviembre de 2006, deberá ser ratificada por la Asamblea Legislativa. Todas las condiciones previas al primer desembolso deberán estar cumplidas antes del envío de la Propuesta de Préstamo al Directorio del Banco. Se espera que el desembolso del primer tramo se efectúe en el primer trimestre de 2007 por un monto de US\$10 millones. El segundo tramo de US\$17,9 millones se estima que se desembolsará hacia mediados de 2008.

E. Condiciones para la tramitación de los desembolsos

- 3.7 De acuerdo con los procedimientos para préstamos sectoriales, recogidos en el documento GN-2001-2, el desembolso de los recursos correspondientes a cada tramo estará sujeto a que el prestatario, a satisfacción del Banco, cumpla con las acciones de política especificadas en el Capítulo II y en la Matriz de Política (Capítulo V) de este documento. También, para el **primer tramo se requerirá la presentación de la Carta de Política Sectorial y el cumplimiento de las condiciones generales previas al primer desembolso.**
- 3.8 El equipo de proyecto evaluará la información presentada por las autoridades hondureñas para el cumplimiento de las acciones de política acordadas y preparará los informes correspondientes para la Administración y el Directorio del Banco con la finalidad de solicitar la autorización de los desembolsos.

F. Seguimiento y evaluación del Programa

- 3.9 Se acordó con las autoridades hondureñas realizar el seguimiento de la marcha del Programa a través de dos reuniones anuales, basadas en informes donde se reflejen los avances en el cumplimiento de las acciones de política de la matriz, la identificación de los problemas y riesgos y la propuesta de medidas para superarlos. Con la lista de proyectos y gastos prioritarios, el GHO presentará una clara codificación de las partidas presupuestarias que serán objeto de seguimiento para corroborar el gasto en cada una de las líneas presupuestarias protegidas.
- 3.10 Para la evaluación final del Programa se acordó con el GHO un conjunto de indicadores para medir el desempeño logrado en las acciones previstas por el programa, que consta en la [Matriz de Resultados](#). Este conjunto de indicadores

servirán de base también para el Informe de Terminación del Proyecto (PCR, según sus siglas en inglés). Con este fin, en la Misión de Análisis se estableció una línea de base para un conjunto de indicadores seleccionados de la Matriz de Resultados. Las autoridades sufragarán los costos para el seguimiento de los indicadores, como parte de las inversiones que se realizan con financiamiento externo en el sector.

- 3.11 De acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco, se consultó al GHO sobre la disposición para llevar a cabo una evaluación *ex-post* del Programa. Las autoridades hondureñas se comprometieron a mantener la información necesaria sobre los indicadores de desempeño de la Matriz de Resultados, y ponerla a la disposición del Banco para que, de estimarlo necesario, pueda llevar a cabo posteriormente una evaluación *ex-post* del Programa.

G. Auditorías externas

- 3.12 El Banco se reserva el derecho de solicitar al prestatario informes financieros sobre el uso de los recursos del financiamiento, dictaminados por auditores independientes previamente aceptados por el Banco. Por lo tanto, el prestatario se compromete a: (i) mantener registros contables separados y documentación de soporte que permita realizar las auditorías externas o las verificaciones que se soliciten sobre el uso de los recursos, y (ii) mantener una cuenta bancaria separada en la que se depositarán los recursos del financiamiento.

H. Inspección y vigilancia

- 3.13 El Banco establecerá los procedimientos de inspección que considere necesarios a los efectos de una ejecución satisfactoria del PBL. El prestatario, a través del organismo ejecutor, cooperará plenamente brindando toda la asistencia e información requerida a estos efectos. El equipo de proyecto en estrecha coordinación con la Representación del Banco en Honduras (COF/CHO) estará a cargo de la supervisión de la ejecución del Programa. A solicitud de la COF/CHO, se realizarán las misiones de administración y supervisión técnica que sean necesarias para la óptima ejecución del Programa.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad técnica e institucional

- 4.1 Con relación a la viabilidad técnica de las medidas establecidas como condiciones en los dos tramos, todas ellas han sido acordadas con las instituciones responsables de su cumplimiento. Existe un fuerte compromiso del GHO de realizar los esfuerzos necesarios para su cumplimiento, lo que se refleja en la Carta de Política Sectorial.

- 4.2 Este Programa cuenta con un amplio nivel de análisis institucional comprendido por el CFAA²⁶, CPAR²⁷ y en los préstamos en ejecución, alguno de los cuales financian actividades necesarias para implementar las reformas de política previstas en la matriz de condiciones. Con respecto a la viabilidad institucional, tanto la SEFIN, como los otros ministerios de línea e instituciones que participan en el Programa (por ej. PRAF, FHIS) están capacitados para coordinar y cumplir con las condiciones establecidas para el desembolso de los recursos de los dos tramos. El liderazgo de la SEFIN contribuirá a la mejor coordinación entre las instituciones participantes en el marco del Programa.

B. Impacto social y ambiental

- 4.3 **Medio ambiente.** Por su naturaleza de PBL, el Programa propuesto no tendrá impacto directo sobre el medio ambiente. La protección presupuestaria de programas de inversión destinados a ampliar cobertura de servicios básicos corresponde a programas ya existentes y que han sido evaluados conforme a las políticas ambientales del país y a los organismos financieros internacionales.
- 4.4 **Género.** La operación dará seguimiento a las metas físicas y financieras de programas y proyectos que en su mayoría se concentran en la entrega de servicios a mujeres y niños. Asimismo, como parte integral del sistema de administración por resultados, el país desarrollará indicadores de género para el seguimiento de la ERP. Además, el Programa buscará facilitar la preparación para el trabajo y el acceso al mercado laboral de la mujer hondureña a través de la reglamentación de la Ley vigente de Igualdad de Oportunidades para la Mujer. El Programa promoverá el empoderamiento social y económico de la mujer a través de la operativización de la Política Nacional de la Mujer.
- 4.5 **Población indígena y afro-descendiente.** El Programa promoverá el desarrollo y concertación del Plan Estratégico de Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos que está contemplada en el Programa de Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos (1689/SF-HO), y que dará continuación al proceso de concertación para fortalecer el marco jurídico en derechos de pueblos indígenas y negros, encaminados por el Proyecto Apoyo a Comunidades Indígenas y Negras (1090/SF-HO). Asimismo, en seguimiento de la ERP, el Programa apoyará el desarrollo de indicadores para el sistema de administración por resultados sobre la situación de los pueblos autóctonos. Finalmente, la RS beneficiará directamente a los pueblos indígenas y negros, dado que focalizará sus intervenciones hacia las comunidades en extrema pobreza, las cuales tienen alta coincidencia con los territorios de los pueblos indígenas y negros. Este beneficio directo se medirá dado que el Registro de Beneficiarios de la RS recopila la auto identificación de la etnicidad de los beneficiarios. Se priorizarán las primeras intervenciones de la Red en el occidente del país, que tiene el más alto nivel de extrema pobreza, y donde radica la población Lenca.

²⁶ CFAA. *Country Financial Accountability Assessment* IADB/World Bank, updated February 2006.

²⁷ CPAR. *Country Procurement Assessment Report*. IADB/WB. Draft. September. 2004.

C. Clasificación SEQ y PTI

- 4.6 Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social tal como se describe en el Documento del Octavo Aumento General de Recursos (AB 1704). A pesar de la orientación del Programa propuesto, de apoyar la reducción de la pobreza en el marco de la ERP, por tratarse de una operación de PBL, no es elegible para ser calificado como Proyecto orientado a la Reducción de la pobreza (PTI).

D. Beneficios y resultados esperados

- 4.7 Entre los beneficios esperados se resaltan: (i) una mejor equidad en la distribución de los beneficios del crecimiento económico y la mejora en calidad y oportunidad de los servicios sociales; (ii) las normativas y acciones implementadas para seguir avanzando en los objetivos de aumentar la protección de grupos vulnerables, incrementar la productividad y competitividad de los grupos de menores ingresos, y expandir el acceso de las minorías y los pobres al mercado laboral; (iii) la capacidad mejorada del GHO para dar seguimiento y guiar las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza, avanzando en la reorganización de la red de protección social, actualizando la cartera de operaciones de la ERP, y fortaleciendo la coordinación intersectorial; (iv) los recursos presupuestales de programas sociales críticos asegurados para cumplir con las metas establecidas, y (v) un esquema de gestión por resultados en el sector social implantado.

E. Riesgos

- 4.8 La RS tiene un carácter integral, por lo tanto, es necesario asegurar la participación coordinada de las diferentes instituciones, constituyéndose en una fuente de riesgo. Para minimizarlo, el Programa formalizará, mediante acuerdos ministeriales, los compromisos que deberán asumir las entidades participantes. Por otra parte, esta operación busca convertir la participación ciudadana en la gran aliada para el éxito de la ERP a través de las mesas sectoriales.
- 4.9 Dada la situación de las finanzas centrales, uno de los principales riesgos sería las restricciones fiscales adicionales que pueden afectar la asignación de recursos necesarios hacia las áreas sociales y comprometer el logro de metas intermedias. Para mitigar este riesgo, el Programa establece la protección de metas físicas y financieras en los programas más importantes de la ERP.
- 4.10 La vigencia del programa económico que el GHO mantiene con el FMI, respalda el buen manejo macroeconómico de las autoridades hondureñas. Al respecto, el GHO ha manifestado su intención de mantener el acuerdo vigente hasta su vencimiento, en febrero de 2007, y adicionalmente ha señalado su deseo de comenzar a negociar un nuevo acuerdo con dicho organismo.

V. MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo	Condicionalidad para el primer tramo	Condicionalidad para el segundo tramo
1. Entorno macroeconómico estable		
Mantener una estabilidad macroeconómica, y un crecimiento económico con equidad distributiva que favorezca la ejecución de los programas para la reducción de la pobreza.	Se mantiene un entorno macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa y con la Carta de Política Sectorial.	Se mantiene un entorno macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa y con la Carta de Política Sectorial.
2. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010		
a. Consolidación de la Red de Protección Social		
a.1. Red Solidaria		
Diseñar e iniciar la implementación de una red integral de protección social, con acciones tendientes a mejorar de manera progresiva las condiciones de vida y el desarrollo humano de las familias en extrema pobreza, focalizando inversiones en las áreas de nutrición, salud, educación, infraestructura social y económica y proyectos productivos.	(i) Creación de la Red Solidaria (RS). (ii) Creación de Subgabinete de Protección Social. (iii) Propuesta de estructura organizacional, operativa e institucional de la RS presentada al Gabinete Social (GS). (iv) Propuesta de borrador de Manual Operativo (MO) de la RS. (v) Plan de acción de la RS aprobado por el GS.	(i) Anteproyecto de Ley para la institucionalización permanente de la RS. (ii) Decreto Ejecutivo publicado en la Gaceta Oficial. (iii) Estructura organizacional, operativa e institucional de la RS aprobada por el GS y el Consejo Superior (CS) del PRAF. (iv) Aprobación e implementación del MO de la RS. (v) RS prestando servicios a por lo menos 80.000 familias de las comunidades más pobres del país.
a.2. Sistema de Seguimiento Evaluación (SSE) de la RS		
Realizar un monitoreo riguroso de la implementación de la estrategia y evaluar sus resultados e impacto.	(i) Plan de Acción para la creación de un Sistema de Seguimiento y Evaluación de la RS. (ii) Plan de Acción para el uso y adecuación del Registro Único de Beneficiarios del PRAF para la RS.	(i) Sistema de Seguimiento y Evaluación de la RS operando. (ii) Implementación de un Sistema de Registro Único de Hogares Beneficiarios para la RS con, al menos, todos los beneficiarios de la primera etapa incorporados.
a.3. Transformación del PRAF		
Homologar los sistemas de focalización y de entrega de beneficios, de modo que los procesos de entrega de bonos condicionados funcionen de acuerdo al reglamento operativo acordado con el Banco. Mejorar la capacidad de ejecución institucional.	(i) Plan de trabajo para la homologación de las metodologías operativas y técnicas, y , a fin de que el PRAF funcione con un sistema único de bonos escolares y de salud, aprobado por el CS del PRAF.	(i) RO aprobado por el CS del PRAF y el sistema único de bonos escolares y de salud, implementado.

Objetivo	Condicionalidad para el primer tramo	Condicionalidad para el segundo tramo
	<ul style="list-style-type: none"> (ii) Unidad de Registro Único de hogares beneficiarios creada e incorporada en la estructura del PRAF con el correspondiente presupuesto para el 2007 con recursos nacionales. (iii) Contratación de la consultoría para la preparación de los lineamientos de la Estrategia de Salida y diseño del piloto. (iv) Unidad de Seguimiento y Evaluación creada dentro de la estructura del PRAF e incorporada en el presupuesto 2007 con recursos nacionales. (v) RO del Sistema de Certificación de Oferta en salud y educación , que deberá incluir especificaciones mínimas de oferta y procedimientos de implantación, aprobado por el CS del PRAF. 	<ul style="list-style-type: none"> (ii) Registro único de hogares beneficiarios de bonos de educación y salud, en operación. (iii) Estrategia de Salida aprobada e implementada en forma piloto en 15 comunidades. (iv) SSE diseñado y aprobado por el CS del PRAF, con módulo de seguimiento y evaluación de los Bonos de Educación y Bonos de Nutrición y Salud, implementado. (v) Sistema de Certificación de Oferta en salud y educación, implementado.
b. Acciones para promover inclusión social		
b.1. Transformaciones de IHNFA e INAM y protección de pueblos autóctonos		
<p>Reestructurar el IHNFA a corto plazo a fin de fortalecer su papel normativo. Además, el INAM necesita expandir sus funciones a nivel territorial, aprovechando la economía de escala que brindan las mancomunidades.</p>	<ul style="list-style-type: none"> (i) Propuesta de reforma del marco jurídico sobre derechos de los pueblos autóctonos y definición del proceso y plan institucional de seguimiento y concertación de la reforma. (ii) Plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos. (iii) Aprobación del plan de descentralización gradual de los centros diurnos (centros de protección a la niñez) del INFA. 	<ul style="list-style-type: none"> (i) Progreso en la implementación del Plan Institucional de Seguimiento y Concertación de la Reforma y propuesta de reforma del marco jurídico concentrada.. (ii) Progreso en la implementación del plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos y el borrador de estrategia. (iii) Entrada en vigencia del Decreto Ejecutivo que reglamenta la ley de creación de IHNFA. (iv) INAM operativiza los lineamientos de la Política Nacional de la Mujer.

Objetivo	Condicionalidad para el primer tramo	Condicionalidad para el segundo tramo
b.2. Generación de empleo		
Promover la generación de más y mejores empleos como forma de combatir la pobreza, la exclusión social y la desigualdad en el país.	Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno, consensuado en el CES, aprobado por el Poder Ejecutivo.	Evidencia del avance en la implementación del Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno mediante: (i) Creación, puesta en marcha y funcionamiento de al menos dos unidades o servicios de conciliación y arbitraje laboral adscritas a la Dirección General de Trabajo. (ii) Reglamentación de la Ley de Igualdad de Oportunidades para la Mujer.
b.3. Información sobre Mercado Laboral		
Aumentar la información existente sobre el Mercado Laboral y crear canales de participación en el mismo.	(i) Creación del OML a través de un convenio firmado por las Centrales Obreras, COHEP y el GHQ, bajo la coordinación de la STSS. (ii) Funcionamiento de la bolsa electrónica de trabajo público-privada (SPPIL), consolidada, entre la STSS y el COHEP, a través de su puesta en funcionamiento en el sitio <i>Web</i> de la STSS.	(i) Sistema de Indicadores Laborales del OML aprobado por la STSS y en funcionamiento dentro de la página <i>Web</i> del OML, en el marco del Plan Nacional de Generación de Empleo Digno. (ii) Apertura y funcionamiento del SPPIL en, al menos, siete oficinas a nivel nacional.
b.4. Desarrollo de capacidades		
Promover cambios institucionales en el Sistema de Formación Profesional, que prevean el rol del INFOP exclusivamente como ente rector del sistema.	Aprobación de la regulación sobre el artículo 25 del Decreto Ley de Creación de INFOP, para el fortalecimiento del mecanismo de incentivos a la capacitación de los trabajadores por parte de las empresas en función de sus propias necesidades.	Documento aprobado por el Consejo Directivo del INFOP y presentado al CES, para la creación del <i>Sistema Nacional de Formación Profesional</i> donde se asigne al INFOP el rol de rector del sistema.
3. Gerencia por resultados		
c.1. Consolidación del SIERP		
Establecer metas intermedias de la ERP para los próximos cuatro años. Establecer un plan de acción para fortalecer los indicadores de logros tales como mortalidad infantil y materna, desnutrición en menores de cinco años, evaluación de impacto de programas y otros.	(i) Creación de un sistema de gerencia basado en gestión por resultados. (ii) Indicadores intermedios y metas anuales de la ERP presentados al Consejo Consultivo de la ERP y aprobados por el GS para los siguientes cuatro años.	(i) Implantación del sistema de gerencia basado en gestión por resultados. (ii) Los indicadores de logro de la ERP 2006-2009 en el SIERP, incluyen metas específicas de género y atención a los pueblos autóctonos y son actualizados semestral o anualmente.

Objetivo	Condicionalidad para el primer tramo	Condicionalidad para el segundo tramo
	(iii) Plan de acción para fortalecer la medición de los indicadores de logros tales como mortalidad infantil y materna y desnutrición en < de cinco años.	(iii) Progreso en la implantación del Plan de Acción para fortalecer la medición de los indicadores de logros.
c.2. Planeación estratégica		
Centralización de las actividades técnicas de planificación sobre la base de un estilo de gestión por resultados, incluyendo la planeación local. Establecer las normativas necesarias para que la planeación contemple los costos y los recursos disponibles para su implementación.	(i) Plan de fortalecimiento y desarrollo del rol de las UPEG y de la UNAT para coordinar y articular la planificación nacional. (ii) Al menos seis mesas sectoriales lanzadas.	(i) Plan de fortalecimiento aprobado y en proceso de implantación. (ii) Al menos tres planes sectoriales socializados en al menos diez departamentos.
c.3. Formulación presupuestaria		
Que los POAs elaborados por las UPEG se correspondan con la formulación presupuestaria.	POAs de las Secretarías de Educación y Salud identificando las metas a alcanzar y el presupuesto necesario para sustentarlas.	Metas institucionales contempladas en los POA elaborados por las Secretarías de Educación y Salud.
4. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección		
d.1. Actualización de la cartera de proyectos y programas de la ERP 2006-2010		
Establecer los lineamientos para clasificar los proyectos y programas de la ERP que tengan un mayor impacto en lograr el cumplimiento de las condiciones mínimas establecidas en la RS.	Criterios para priorizar proyectos y programas públicos en el marco de la ERP, actualizados, establecidos y aprobados.	Cartera depurada de proyectos y programas públicos de la ERP actualizada y reflejada en la programación presupuestaria 2008.
d.2. Cumplimiento de metas físicas y financieras		
Acordar un grupo de programas prioritarios bajo el control de las instituciones que forman la RS y asegurar los recursos presupuestarios necesarios para cumplir metas específicas.	(i) Programas y proyectos de salud, educación, PRAF y FHIS en el marco de la RS, priorizados y establecidas sus Metas Físicas y Financieras para los años 2007 y 2008, acordadas con el Banco. (ii) Proyecto de Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos 2007, identificando los montos destinados a los programas prioritarios acordados con el Banco.	(i) Avance físico y financiero de los programas prioritarios asociados a la RS, de conformidad con las metas acordadas con el Banco. (ii) Actualización de las metas físicas y financieras de los programas prioritarios y de sus modificaciones presupuestarias, en el caso de que existan nuevos recursos o programas, incorporados.

**PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA
(HO-L1009)
MATRIZ DE POLÍTICAS Y MEDIOS DE VERIFICACIÓN**

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de verificación	Condicionalidad	Medios de verificación
1. Entorno Macroeconómico Estable				
Si bien la economía hondureña presentó una fuerte recuperación, existen aún desafíos fiscales tales como la situación financiera de ENEE y HONDUTEL y la política salarial en el sector público.	Se mantiene un entorno macroeconómico estable y consistente con los objetivos del Programa y con la Carta de Política Sectorial.		Se mantiene un entorno macroeconómico estable y consistente con los objetivos del Programa y con la Carta de Política Sectorial.	
2. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010				
a. Consolidación de la Red de Protección Social				
a.1. Red Solidaria				
Superposición de funciones, traslape de beneficiarios entre programas de IHNFA, PRAF, INAM, Despacho de la Primera Dama, Secretarías de Trabajo, Salud, Educación, y Cultura. A la vez, existen poblaciones necesitadas que aún no reciben programas de asistencia social.	(i) Creación de la RS. (ii) Creación del Subgabinete de Protección. (iii) Propuesta de estructura organizacional, operativa e institucional de la RS presentada al Gabinete Social (GS). (iv) Propuesta de borrador del Manual Operativo (MO) de la RS. (v) Plan de Acción de la RS aprobado por el GS.	(i) Decreto Ejecutivo publicado en la Gaceta Oficial. (ii) Decreto Ejecutivo publicado en la Gaceta Oficial. (iii) Documento de propuesta presentada y evidencia de su recepción por el GS. (iv) Documento de propuesta de borrador del MO de la RS. (v) Acta de aprobación por parte del GS del Plan de Acción de la RS.	(i) Anteproyecto de Ley para la institucionalización permanente de la RS. (ii) N/A. (iii) Estructura organizacional, operativa e institucional de la RS aprobada por el GS y el Consejo Superior (CS) del PRAF. (iv) Aprobación e implementación del MO de la RS. (v) RS prestando servicios a por lo menos 80.000 familias de las comunidades más pobres.	(i) Documento de Anteproyecto de Ley. (ii) N/A. (iii) Acta del GS y del CS del PRAF aprobando la estructura organizacional, operativa e institucional de la RS. (iv) MO aprobado por el CS del PRAF, e Informe de avance y progreso en la implementación del MO de la RS. (v) Informe del Sistema de Monitoreo y Evaluación de la RS.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de verificación	Condicionalidad	Medios de verificación
a.2. Sistema de Seguimiento y evaluación (SSE) de la RS				
Contribuir a la política institucional nacional de transparencia y debida rendición de cuentas de las actividades.	i) Plan de Acción para la creación de un Sistema de Seguimiento y Evaluación de la RS.	i) Presentación del Plan de Acción y de los Términos de Referencia (TOR) de las asistencias técnicas.	i) Sistema de Seguimiento y Monitoreo de la RS operando.	(i) Informe del Sistema de Seguimiento y Monitoreo de la RS.
	ii) Plan de Acción para el uso y adecuación del Registro Único de Beneficiarios del PRAF para la RS.	ii) Presentación del Plan de Acción	ii) Implementación de un sistema de Registro Único de Hogares Beneficiarios para la RS con, al menos, todos los beneficiarios de la primera etapa incorporados.	(ii) Informe de auditoría que confirme el sistema, con verificación a campo por muestreo al azar.
a.3. Transformación del PRAF				
El PRAF tiene al menos dos metodologías operativas y técnicas funcionando simultáneamente, una financiada por el Banco y la otra financiada por el gobierno. Existe debilidad en la capacidad de ejecución en el sector financiado por el gobierno.	(i) Plan de trabajo para la homologación de las metodologías operativas y técnicas, a fin de que el PRAF funcione con un sistema único de bonos escolares y de salud, aprobado por el CS del PRAF.	(i) Acta del CS del PRAF aprobando el plan de trabajo para la homologación de las metodologías	(i) RO aprobado por el CS del PRAF y el sistema único de bonos escolares y de salud, implementado.	(i) Acta del CS del PRAF aprobando el RO y muestreo al azar del Cierre de Planilla de Pago de bonos escolares y de salud,.
	(ii) Unidad de Registro Único de Hogares Beneficiarios creada e incorporada en la estructura del PRAF con el correspondiente presupuesto para el 2007 con recursos nacionales.	(ii) Acta del CS del PRAF creando y definiendo la Unidad y los Procesos Operativos, y copia del Presupuesto del PRAF con la asignación presupuestaria.	(ii) Registro Único de Hogares beneficiarios de bonos de educación y de salud, en operación.	(ii) Informe de la firma auditora que certifique el sistema, los procesos operativos y la implementación del Registro Único de Hogares Beneficiarios a través de la conciliación de un muestreo al azar de la planilla de pagos y el registro único de beneficiarios, verificado en campo.
	(iii) Contratación de la consultoría para la preparación de lineamientos de la Estrategia de Salida y diseño del piloto.	(iii) Contrato de consultoría firmado.	(iii) Estrategia de salida aprobada e implementada en forma piloto en 15 comunidades.	(iii) Acta del CS del PRAF aprobando la estrategia, y documento sobre el proceso de implementación del piloto.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
	(iv) Unidad de Seguimiento y Evaluación creada dentro de la estructura del PRAF e incorporada en el presupuesto 2007 con recursos nacionales. (v) RO del Sistema de Certificación de Oferta en salud y educación, que deberá incluir especificaciones mínimas de oferta y procedimientos de implantación, aprobado por el CS del PRAF.	(iv) Acta del CS del PRAF creando y definiendo la Unidad, y copia del Presupuesto del PRAF con la asignación presupuestaria. (v) Acta del CS del PRAF aprobando el RO del Sistema de Certificación de Oferta.	(iv) Sistema de Seguimiento y Evaluación (SSE) diseñado y aprobado por el CS del PRAF, con módulo de monitoreo y evaluación de los BE y BNS, implementado. (v) Sistema de Certificación de Oferta en Salud y Educación implementado.	(iv) Acta del CS del PRAF aprobando el diseño del sistema; y reportes periódicos generados por el módulo correspondiente a los BE y BNS del SSE(v) Informe de evaluación técnica que certifique del Sistema de Certificación de la Oferta y la verificación en campo con un muestreo al azar.
b. Acciones para promover la inclusión social				
b.1. Transformaciones de IHNFA e INAM y protección de pueblos autóctonos				
El marco jurídico nacional no protege a los pueblos autóctonos.	(i) Propuesta de reforma del marco jurídico sobre derechos de los pueblos autóctonos y definición del proceso y plan institucional de seguimiento y concertación de la reforma.	(i) Documento de propuesta de reforma producto del Taller Nacional de Consulta a ser sometido a la Mesa Nacional de Concertación; y Plan Institucional de Seguimiento y Concertación de la Reforma aprobado por la SGJ.	(i) Progreso en la implementación del Plan Institucional de Seguimiento y Concertación de la Reforma y propuesta de reforma del marco jurídico concertada.	(i) Informe de progreso en el cumplimiento del Plan Institucional de Seguimiento y Concertación de la Reforma; y propuesta de reforma del marco jurídico concertada.
	(ii) Plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos.	(ii) Plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos aprobada por la SGJ.	(ii) Progreso en la implementación del plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos y el borrador de Estrategia.	(ii) Informe de progreso sobre el cumplimiento del plan y el borrador de Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
<p>El IHNFA por ley de creación debe tener un rol formativo y no de ejecutor pero su función en la actualidad se ha revertido.</p> <p>El INAM necesita operativizar el compromiso institucional con la mujer.</p>	(iii) Plan de descentralización gradual de los centros de cuidado diurno (centros de protección a la niñez) del IHNFA diseñado y aprobado por su Consejo Directivo.	(iii) Presentación de la resolución del Consejo Directivo aprobando el plan de descentralización gradual.	<p>(iii) Entrada en vigencia del Decreto Ejecutivo que reglamenta la ley de creación de IHNFA.</p> <p>(iv) INAM operativiza los lineamientos de la Política Nacional de la Mujer.</p>	<p>(iii) Decreto Ejecutivo publicado en la Gaceta Oficial.</p> <p>(iv) Informe del INAM sobre las acciones concretas tomadas para operativizar la política.</p>
b.2. Generación de empleo				
El Plan actualizado del GHQ para combatir la pobreza (ERP) implica la necesidad de generación de más y mejores empleos, con criterios de inclusión y equidad social.	Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno, consensuado en el CES, aprobado por el Poder Ejecutivo.	<p>Acta del CES aprobando el Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno.</p> <p>Decreto Ejecutivo aprobando y elevando a nivel de política de estado el Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno.</p>	<p>Evidencia del avance en la implementación del Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno mediante:</p> <p>(i) Creación y puesta en marcha y funcionamiento de al menos dos unidades o servicios de conciliación y arbitraje laboral adscritas a la Dirección General de Trabajo;</p> <p>(ii) Reglamentación de la Ley de Igualdad de Oportunidades para la Mujer.</p>	<p>Resolución Ministerial de Creación de, al menos, dos unidades o servicios de conciliación y arbitraje laboral; y lista del personal calificado y capacitado asignado a estas unidades o servicios.</p> <p>Decreto Ejecutivo reglamentando la Ley de Igualdad de Oportunidades para la Mujer.</p>

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
b.3. Información sobre Mercado Laboral				
Escaso acceso a información sobre el mercado laboral por parte de los pobres y , en general, de los grupos más vulnerables dentro del mercado de trabajo	(i) Creación del Observatorio del Mercado Laboral (OML) a través de un convenio firmado por las Centrales Obreras, COHEP y el Gobierno de Honduras, bajo la coordinación de la STSS.	(i) Convenio tripartito vigente para la creación del OML.	(i) Sistema de Indicadores Laborales del OML aprobado por la STSS y en funcionamiento dentro de la pagina <i>Web</i> del OML, en el marco del Plan Nacional de Generación de Empleo Digno.	(i) Resolución Ministerial de aprobación del Sistema de Indicadores Laborales del OML. Versión impresa de la página <i>Web</i> del OML, conteniendo información correspondiente al Sistema de Indicadores Laborales aprobado por la STSS.
	(ii) Funcionamiento de la bolsa electrónica de trabajo público-privada (SPPIL), consolidada, entre la STSS y el COHEP, a través de su puesta en funcionamiento en el sitio <i>Web</i> de la STSS.	(ii) Convenio STSS y COHEP firmado; y diseño de la SPPIL en formato <i>Web</i> funcionando, corroborado por una versión impresa de las fichas de inscripción de los oferentes de trabajo y un reporte de las vacantes presentadas por las empresas dentro del SPPIL en formato <i>Web</i> .	(ii) Apertura y funcionamiento del SPPIL en, al menos, siete oficinas a nivel nacional.	(ii) Certificación del Memorando Ministerial que da la instrucción para la Creación del SPPIL en al menos siete oficinas a nivel nacional. Reporte que contenga información actualizada (último trimestre disponible) sobre el funcionamiento y operación de los Servicios de Intermediación Laboral.
b.4. Desarrollo de capacidades				
La formación y capacitación laboral de la fuerza de trabajo hondureña no satisface plenamente la demanda del sector productivo.	Aprobación de la regulación sobre el artículo 25 del Decreto Ley de Creación de INFOP, para el fortalecimiento del mecanismo de incentivos a la capacitación de los trabajadores por parte de las empresas en función de sus propias necesidades.	Resolución del Consejo Directivo del INFOP aprobando la normativa que regula el mecanismo de incentivos a la capacitación de los trabajadores por parte de las empresas.	Documento aprobado por el Consejo Directivo del INFOP y presentado al CES, para la creación del <i>Sistema Nacional de Formación Profesional</i> donde se asigne al INFOP el rol de rector del sistema.	Resolución del Consejo Directivo del INFOP aprobando la creación del <i>Sistema Nacional de Formación Profesional</i> y asignando al INFOP el rol de rector del sistema. Constancia de presentación al CES del documento sobre la creación del <i>Sistema Nacional de Formación Profesional</i> donde se asigne al INFOP el rol de rector del sistema.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
3. Gerencia por resultados				
c.1. Consolidación del SIERP				
El sistema de información de la ERP (SIERP) no cuenta con indicadores intermedios. Por otra parte, la implantación de la ERP es un proceso complejo y es necesario mejorarlo a través de la vinculación entre los procesos de planificación, costos e ingresos.	(i) Creación de un sistema de gerencia basado en gestión por resultados. (ii) Indicadores intermedios y metas anuales de la ERP presentados al Consejo Consultivo de la ERP y aprobados por el GS para los siguientes 4 años (iii) Plan de acción para fortalecer la medición de los indicadores de logros tales como mortalidad infantil y materna y desnutrición en menores de 5 años.	(i) Decreto Ejecutivo de creación del sistema publicado en la Gaceta Oficial. (ii) Constancia de presentación al Consejo Consultivo de la RP de los indicadores intermedios. Minutas del GS con la aprobación de los indicadores intermedios y metas anuales de la ERP. (iii) Plan de acción oficializado por la Secretaría de Salud y aprobado por el GS.	(i) Implantación del sistema de gerencia basado en gestión por resultados. (ii) Los indicadores de logro de la ERP 2006-2009 en el SIERP, incluyen metas específicas de género y atención a los pueblos autóctonos y son actualizados semestral o anualmente, según sea el caso. (iii) Progreso en la implantación del Plan de Acción para fortalecer la medición de los indicadores de logros.	(i) Último reporte disponible del sistema. (ii) Último reporte actualizado del sistema SIERP con metas específicas para grupos vulnerables. (iii) Informe de avance sobre la implantación del Plan de Acción elaborado por la Secretaría de Salud.
c.2. Planeación Estratégica				
Honduras no cuenta con herramientas que le permitan realizar una correcta planificación de corto, mediano y largo plazo, tomando en cuenta los procesos de planificación local y de las Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión (UPEG).	(i) Plan de fortalecimiento y desarrollo del rol de las UPEG y de la UNAT para coordinar y articular la planificación nacional. (ii) Al menos seis mesas sectoriales lanzadas.	(i) Plan de fortalecimiento diseñado. (ii) Informe de UNAT certificando el lanzamiento de las mesas sectoriales.	(i) Plan de fortalecimiento aprobado y en proceso de implantación. (ii) Al menos tres planes sectoriales socializados en al menos diez departamentos.	(i) Informe de la Secretaría de la Presidencia donde muestre las acciones tomadas para el fortalecimiento de UNAT y las UPEG. (ii) Informe de la Secretaría de la Presidencia.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
c.3. Formulación Presupuestaria				
Los Planes Operativos Anuales (POA) elaborados por las UPEG, no siempre se corresponden con la formulación presupuestaria.	POAs de las Secretarías de Educación y Salud identificando las metas a alcanzar y el presupuesto necesario para sustentarlas.	Notas oficiales de remisión de los POAs de Salud y Educ. a la SEFIN identificando metas y presupuesto necesarios para alcanzarlas.	Las metas institucionales estén contempladas en los POA elaborados por las Secretarías de Educación y Salud.	Informe de SEFIN sobre la correspondencia entre las metas institucionales, los POA de Salud y Educación y la asignación presupuestaria en el anteproyecto de presupuesto 2008.
4. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección				
d.1. Actualización de la cartera de proyectos y programas de la ERP 2006-2010				
El presupuesto público contiene programas que pueden ser mas eficientes y mejor focalizados.	Criterios para priorizar proyectos y programas públicos en el marco de la ERP actualizada, establecidos y aprobados.	Informe de la aprobación por el GS de la ERP actualizada 2006.	Cartera depurada de proyectos y programas públicos de la ERP actualizada y reflejada en la programación presupuestaria 2008.	Lista de programas y proyectos de la ERP actualizada con asignación presupuestaria 2008.
d.2. Cumplimiento de metas físicas y financieras				
Existen muchos programas y poca capacidad de ejecución.	(i) Programas y proyectos de salud, educación, PRAF y FHS en el marco de la RS, priorizados y establecidas sus Metas Físicas y Financieras para los años 2007 y 2008, acordadas con el Banco. (ii) Proyecto de Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos 2007, identificando los montos destinados a los programas prioritarios acordados con el Banco .	(i) Matriz de metas físicas y financieras con los programas prioritarios asociados a la RS para los años 2007 y 2008. (ii) Proyecto de Ley sobre presupuesto para el año 2007.	(i) Avance físico y financiero de los programas prioritarios asociados a la RS, de conformidad con las metas acordadas con el Banco. (ii) Actualización de las metas físicas y financieras de los programas prioritarios y de sus modificaciones presupuestarias, en el caso de que existan nuevos recursos o programas, incorporados.	(i) Presentación de la documentación que evidencia el cumplimiento de las metas. (ii) Modificaciones a las asignaciones presupuestarias vinculadas con proyectos comprendidos en la RS.

SECRETARIA DE FINANZAS

REPÚBLICA DE HONDURAS

Página No.1
CP-DGN-987106

Tegucigalpa, M.D.C 19 de Octubre de 2006

Señor
LUIS ALBERTO MORENO
Presidente
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
Presente

Estimado Señor Moreno:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en ocasión de hacer de su conocimiento que el Gobierno de Honduras, que preside el Señor Presidente Manuel Zelaya Rosales, ha asumido el compromiso de actualizar la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP), para el año 2006-2010.

Esta acción se efectúa en cumplimiento a lo señalado en el Artículo 8 de la Ley del Fondo para la Reducción de la Pobreza del 24 de abril de 2002, donde se establece la obligatoriedad para cada gobierno de actualizar la ERP.

En este contexto, el Gobierno de Honduras ha venido coordinando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), un préstamo para actualizar la ERP para Honduras, así como para reportar sus avances denominado Programa Sectorial Social Asociado a la ERP (H0-L1009).

Mediante la presente el Gobierno de Honduras, solicita al BID, un préstamo hasta por la suma de US\$.27,900,000.00 (Veintisiete Millones Novecientos Mil Dólares), para financiar este Programa que será desembolsado en dos tramos.

En el marco del mandato legal, esta operación tiene como propósitos principales dar prioridad al criterio de integralidad a la implementación de la ERP 2006-2010. Este concepto implica combinar programas sociales con programas para mejorar la competitividad del país, así como también con la generación de oportunidades de empleo

Con el propósito de amparar la solicitud y tener una mejor comprensión de las acciones a realizar, el presente documento describirá:

- 1 El Programa Económico del Gobierno de Honduras, contenido en el Marco del “Programa Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza 2004-2006” con el FMI (PRGF sus siglas en inglés). Este Programa cubre la política fiscal, endeudamiento externo, cambiaria y monetaria.

SECRETARIA DE FINANZAS

REPÚBLICA DE HONDURAS

Página No.2
CP-DGN-987106

2. Una síntesis del Informe de Avance de la ERP del año 2005, que contempla en resumen la Utilización del Gasto en Pobreza, Financiamiento del Gasto en Pobreza.
3. Propuestas para la ejecución del préstamo solicitado, los cuales se pueden agrupar en cuatro aspectos que ya han sido previamente negociados y acordados: (i) Integralidad en Programas de la ERP actualizada 2006-2010, (ii) Gerencia por Resultados, (iii) Protección del Gasto ERP.
4. Conclusiones

1. MARCO DE POLITICAS Y METAS MACROECONOMICAS

A partir del 2004 el Gobierno de Honduras, mantiene vigente un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para "Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF)" cuya vigencia termina en el mes de Febrero del 2007.

Los principales componentes del Programa son:

- Un marco macroeconómico a mediano plazo, congruente con un mayor crecimiento sostenido y con el logro de las metas de la versión actualizada de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP).
- Un ajuste fiscal que limita el gasto en sueldos y salarios y que fortalece las medidas de generación de ingresos, en tanto que permite un incremento constante del gasto en lucha contra la pobreza.
- Una reforma de amplio alcance del sistema financiero, para fortalecer su solidez.
- Mejoras en la gobernabilidad y la transparencia.

Los avances del programa de PRGF se reflejan en los indicadores siguientes: Para el 2005 la economía creció en 4.2%, liderado por la industria textil, turismo, la construcción y el sector de telecomunicaciones. Aún con los aumentos continuados que se registran en los precios internacionales de los derivados del petróleo, la inflación alcanzó una tasa del 7.7%. Producto del efecto combinado de mejoras en la recaudación tributaria, la contención del gasto en salarios y la baja ejecución de los programas y proyectos se redujo sustancialmente la meta del déficit para el sector público combinado a 1.5 % del PIB, muy por debajo del 2.5% acordado en el Programa, mientras que la ejecución de déficit del Gobierno central fue 2.7% del PIB ligeramente inferior en 0.4% del PIB.

SECRETARIA DE FINANZAS

REPÚBLICA DE HONDURAS

Página No.3
CP-DGN-987/06

Los salarios llegaron al 9.0% del PIB, que está por debajo de la meta acordada con el FMI.

Los gastos de la ERP excedieron la meta al llegar a representar el 9.6% del PIB, Los gastos de capital continuaron siendo financiados con recursos de préstamos, donaciones y en menor proporción de los recursos procedentes del alivio de la deuda HIPC.

La Misión del FMI que visitó Honduras a principios de mayo del 2006 para la cuarta revisión del PRGF, logró comprobar que los indicadores macroeconómicos han mejorado en los meses recientes. Para el 2006 se espera que el crecimiento económico sea mayor a 5% debido al comportamiento de las exportaciones del café, la maquila, así como a mejores resultados en la construcción y el sector financiero.

Para el 2006 el Gobierno de Honduras se ha comprometido a mantener la disciplina fiscal, mejorar la ejecución de los proyectos y la implementación de una política salarial sostenible, a fin de mantener el equilibrio sano de las finanzas públicas.

En el tema de sostenibilidad de la deuda, es de suma importancia apuntar que en los meses de Marzo y Abril de 2005, los Directorios del FMI y Banco Mundial respectivamente, aprobaron el punto de Culminación para Honduras dentro de la Iniciativa HIPC. Como requisito indispensable para este fin se requirió el cumplimiento de los compromisos establecidos en el programa económico con FMI, el cual requiere seguir una política de endeudamiento sostenible que establece como requisito mínimo que todo nuevo endeudamiento externo tenga como mínimo un treinta y cinco por ciento (35%) de concesionalidad en términos de Valor Presente Neto.

En el año 2005 se realizaron importantes progresos en el tema de condonación de la deuda externa, tanto bilateral como multilateral, como se indicó anteriormente. El Punto de Culminación de la Iniciativa HIPC, abrió las puertas para que los acreedores miembros del Club de París consideraran una operación de saldo, en la que se lograron los siguientes resultados:

- Cancelación de US\$206 millones en términos nominales, con lo cual se logran los parámetros requeridos para lograr la sostenibilidad de la deuda del país, según lo establecido en el documento de Punto Decisión para Honduras dentro de la iniciativa HIPC.
- Asimismo, la mayoría de los acreedores se comprometieron a otorgar a Honduras un alivio adicional sobre el saldo de la deuda perteneciente a dichos acreedores; la que será reducida (una vez se haya firmado todos los acuerdos bilaterales) en un monto equivalente de US\$855 millones en términos nominales.

SECRETARIA DE FINANZAS

REPÚBLICA DE HONDURAS

Página No.4
CP-DGN-987/06

Aunado a los anterior cabe destacar que el Directorio del Banco Mundial conjuntamente con el FMI, determinó en el mes de junio de 2005, anular la deuda que mantenían con ambas instituciones dieciocho (18) países, entre ellos Honduras, ello significa para el país un alivio de US\$1,300 millones aproximadamente (Deuda BM y FMI), ello ayudará a nuestro país a alcanzar con más prontitud los Objetivos del Milenio.

Para un seguimiento efectivo del endeudamiento externo e interno, se ha implementado el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), el cual es un Software de Naciones Unidas producido por UNCTAD e implementado en más de 60 países. Lo anterior ha permitido un manejo eficiente y transparente de la Deuda Pública, convirtiéndose en una herramienta indispensable en los procesos de conciliación con los diferentes acreedores durante los recientes procesos de renegociación de la deuda externa derivados de la Iniciativa HIPC y el Club de París.

2. SINTESIS DEL INFORME DE AVANCE DE LA ERP. CUARTO INFORME 2005.

1. Al cuarto trimestre del año 2005, se ejecutó un total de L13,956.9 millones en los programas de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP), lo cual significó un 8.8% con respecto al PIB. Esto representa un incremento del 22.9% con relación al mismo período del año anterior. Su financiamiento provino en un 66.1% de recursos nacionales (L_9,225.8 millones), en un 21.9% de recursos reembolsables y el restante 7% de donaciones y 5% de recursos de alivio de la deuda.
2. Se logra visualizar que el gasto financiado con recursos de alivio no sustituye el esfuerzo nacional ya que este último se ha incrementado. De igual manera el gasto ERP se ha incrementado en mayor proporción que el gasto No ERP.
3. La inversión en capital humano, representa el Área Programática a la cual se destinó una mayor cantidad de recursos, L.7,969.1 millones (57.7% del total), los cuales se destinaron principalmente a ampliar la cobertura y la calidad de la educación bajo la cual se destaca la inversión en educación primaria formal, educación media presencial y el Programa Hondureño de Educación Comunitaria y la Atención Médica Hospitalaria.
4. Cabe destacar igualmente la inversión orientada a garantizar la sostenibilidad de la Estrategia, la cual alcanzó a Diciembre L.3,196.3 millones de recursos de la ERP (22.9% del total), principalmente en las áreas de modernización de la administración pública y la descentralización, y la protección del ambiente y gestión de riesgos.
5. Un 20% del gasto en pobreza se destinó a la reactivación de la economía rural, al área fortaleciendo la protección social para grupos específicos, reduciendo la pobreza en zonas urbanas y en menor proporción al área acelerando el crecimiento económico, equitativo y sostenible. Principalmente los recursos se destinaron, a los programas de

SECRETARIA DE FINANZAS

REPÚBLICA DE HONDURAS

Página No.5
CP-DGN-987/06

bonos ejecutados por el PRAF, la transferencia hacia el Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia y la asistencia alimentaria y al acceso de los servicios básicos especialmente en lo que concierne a agua potable y saneamiento y vivienda.

3. PROPUESTAS PARA LA EJECUCION DEL PRÉSTAMO SOLICITADO

Para la integralidad en Programas de la ERP actualizada 2006-2010, se ha acordado la creación de la Red Solidaria (RS); mediante la propuesta de estructura organizacional, operativa e institucional de la RS presentada al Gabinete Social (GS); y que estará integrada por el IHNFA, PRAF, INAM, Despacho de la Primera Dama, Secretarías de Trabajo, Salud, Educación y Cultura, y cuyo objetivo específico es la prestación de servicios a por lo menos 80.000 familias de las comunidades más pobres del país.

Además de la creación del Reglamento Operativo (RO) de la RS; y el Plan de Acción de la RS, y el Plan de Acción para la creación de un Sistema de Seguimiento y Evaluación de la RS; Plan de Acción para el uso y adecuación del Registro Único de Beneficiarios del PRAF para la RS; y una propuesta de reforma del marco jurídico sobre derechos de los pueblos autóctonos y definición del proceso y plan institucional de seguimiento y concertación de la reforma y un Plan para la elaboración y aprobación de la Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos.

4. CONCLUSIONES

- Como se desprende de lo descrito, el Gobierno de Honduras está realizando importantes acciones para continuar con la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), y que ha planificado aumentar y continuar a través del préstamo que se ha solicitado.
- El Gobierno se compromete a continuar avanzando en estos ámbitos, para lo cual requiere seguir contando con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en las áreas indicadas.

En virtud de lo señalado, por medio de la presente el Gobierno de Honduras solicita la aprobación del préstamo del "Programa Sectorial Social Asociado a la ERP".

Con las muestras de mi más alta consideración y estima.

Rebeca P. Santos
Ministra

**PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA
(HO-L1009)**

MATRIZ DE RESULTADOS

**APOYO DEL PROGRAMA HO-L1009 AL CUMPLIMIENTO DE INDICADORES INTERMEDIOS
PERÍODO 2006-2015 EN EL MARCO DE LA ERP**

Metas	Indicadores	Observado 2005	Metas ERP Actualizada			Apoyo del Programa HO-L1009 mediante los siguientes componentes:
			2006	2010	2015	
EDUCACIÓN						Componente II. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010 (a través de la <i>Red Solidaria (RS)</i> y la <i>transformación del PRAF</i> , dentro de la Reorganización de la Red de Protección Social);y
1. Duplicar cobertura neta en educación prebásica a cinco años.	Tasa de cobertura en educación prebásica (1999).	34,3	38,6	42,0	60,0	
2. Cobertura neta de 95% en los dos primeros ciclos de educación básica.	Tasa de cobertura neta (excluyendo los de sobre-edad) 1° a 2° ciclo (1999).	89,4	92,5	93,2	95,0	
3. Cobertura neta de 70% en el tercer ciclo de educación básica.	Tasa de cobertura neta (excluyendo los de sobre-edad) 3° ciclo (1999).	39,0	39,7	51,1	70,0	
4. Que 50% de la población emergente complete la educación secundaria.	Tasa de cobertura neta (exc. los de sobre-edad) del ciclo diversificado (10° a 12° grado) (1999).	22,7	24,2	33,4	50,0	Componente IV. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección (a través de la <i>actualización de la cartera de proyectos y programas</i> de la ERP 2006-2010, y del <i>cumplimiento de metas físicas y financieras</i>).
SALUD						
5. Reducir a la mitad la tasa de mortalidad infantil y en menores de cinco años	Tasa de mortalidad infantil/ 1.000 n.v. (1996).	23,0	27,0	22,0	18,0	
	Tasa de mortalidad en menores de cinco años (1996).	30,0	37,0	30,0	24,0	
6. Reducir a la mitad la desnutrición en menores de cinco años	Tasa de desnutrición infantil (1996).	24,7	27,0	22,0	18,0	
7. Reducir a la mitad la mortalidad materna	Tasa de mortalidad materna cada 100.000 habitantes.	N.D. (meta 2005: 95,0)	93,0	82,0	70,0	

Metas	Indicadores	Observado 2005	Metas ERP Actualizada			Apoyo del Programa HO-L1009 mediante los siguientes componentes:
			2006	2010	2015	
GÉNERO						Componente III. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010 (a través de la RS, dentro de la Reorganización de la Red de Protección Social, y a través de las acciones en mercados laborales y desarrollo de capacidades).
8. Elevar en un 20% el Índice de Desarrollo Humano de la Mujer.	IDH relativo a género (1999).	N.D. (meta 2005: 0,7)	0,7	0,7	0,8	
INFRAESTRUCTURA						Componente II. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010 (a través de la RS y la <i>transformación del PRAF</i> , dentro de la Reorganización de la Red de Protección Social); y Componente IV. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección (a través de la <i>actualización de la cartera de proyectos y programas</i> de la ERP 2006-2010, y del <i>cumplimiento de metas físicas y financieras</i>).
9. Acceso de 95% a agua potable y saneamiento.	% de población con acceso a agua potable (1999).	84,7	85,0	90,0	95,0	
	% de población con acceso a sistemas de eliminación de excretas (1999).	78,2	76,0	85,0	95,0	

Notas:

- (i) Estos indicadores son los indicadores plasmados en la ERP actualizada (Septiembre 2006).
- (ii) **Relación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs, de Naciones Unidas):** Contribución de las metas de la ERP actualizada volcadas en la Matriz de Resultados con estos ODMs.:
 - 1. Erradicar la extrema pobreza y el hambre (**Meta 6 en la Matriz de Resultados**)
 - o Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a US\$1 por día.
 - o Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.
 - 2. Lograr la enseñanza primaria universal (**Metas 1, 2 y 3 en la Matriz de Resultados**)
 - o Velar por que, para 2015, todos los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.
 - 3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer (**META 8 en la Matriz de Resultados**)
 - o Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para 2015.
 - 4. Reducir la mortalidad infantil (**Meta 5 en la Matriz de Resultados**)
 - o Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años.
 - 5. Mejorar la salud materna (**Meta 7 en la Matriz de Resultados**)
 - o Reducir la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes entre 1990 y 2015.
 - 6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades (**Meta 9 en la Matriz de Resultados**)
 - o Detener para 2015 y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA.
 - o Detener para 2015 y comenzar a reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.
 - 7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
 - o Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales; invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.
 - o Reducir a la mitad para 2015 el porcentaje de personas que carecen de acceso al agua potable.
 - o Mejorar considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios para el año 2020.
 - 8. Forjar una colaboración mundial para el desarrollo
 - o Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio. Ello incluye el compromiso de lograr una buena gestión de los asuntos públicos y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional.
 - o Atender a las necesidades especiales de los países menos adelantados.
 - o Atender a las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo.
 - o Encarar de manera general los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales a fin de lograr la sostenibilidad de la deuda a largo plazo.
 - o En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo.
 - o En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo.
 - o En colaboración con el sector privado, velar por que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

**PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA
(HO-L1009)
METAS FÍSICAS Y FINANCIERAS DE PROGRAMAS PRIORIZADOS DE LA ERP**

Actividad	2007		2008	
	Metas físicas	Metas financieras	Metas físicas	Metas financieras
Programa de Asignación Familiar (PRAF)				
PRAF	36.000 hogares con Bono homologados en Salud Planilla.	US\$4.860.000 Informe financiero.	50.000 hogares con Bono homologados en Salud Planilla	US\$6.750.000 Informe financiero.
	36.000 hogares con Bono homologados en Educación Planilla.	US\$3.456.000 Informe financiero.	50.000 hogares con Bono homologados en Educación Planilla	US\$4.800.000 Informe financiero.
	50.000 Hogares Censados en Registro Único. Registro Único de Beneficiarios.	US\$697.000 Informe financiero.	30.000 hogares adicionales Censados en Registro Único Registro Único de Beneficiarios.	US\$420.000 Informe financiero.
Desarrollo Integral de la Mujer (DIMUJER) Programa Piloto.	N/A	N/A	Piloto de Estrategia de Salida en 15 comunidades Evaluación del programa piloto	US\$850.000 Informe financiero.
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)				
Delegación Operacional del Ciclo de Proyectos	150 municipios descentralizados Convenios con municipios, informe de avance	US\$10.900.000 Informe financiero.	70 municipios descentralizados Convenios con municipios, informe de avance	US\$1.600.000
Programa de Agua y Saneamiento	31 proyectos ejecutados Sistema de Información Gerencial (SIG) FHIS.	US\$900.000 Informe financiero.	Pendiente.	Pendiente.
Infraestructura Básica y Social	700 proyectos ejecutados SIG FHIS.	US\$11.600.000 Informe financiero.	80 proyectos ejecutados SIG FHIS.	US\$2.000.000 Informe financiero.
Secretaría de Educación				
Programa de Transformación de la Educación Nacional (BID 1069/SF-HO)				
Capacitar a docentes, directores de CEB y personal técnico en los Diplomados "Docencia en el CEB, y Gerencia y Gestión en el CEB".	700 docentes, directores y personal técnico de los CEB y la SE, matriculados en Diplomados para actualización profesional.	US\$100.000	600 docentes, directores y personal técnico de los CEB y la SE Diplomados.	US\$200.000

Actividad	2007		2008	
	Metas físicas	Metas financieras	Metas físicas	Metas financieras
	Contrato firmado con la UPNFM, registro de matrícula y acta de compromiso de cada participante.	Informe financiero, planilla de pago y recibos.	Lista de participantes y aprobación del Diplomado.	Informe financiero, planilla de pago y recibos.
Construcción/reparación de CEB.	10 escuelas convertidas en CEB al 9no grado. Actas provisionales de recepción firmadas por la autoridad correspondiente.	US\$800.000 Informe financiero, transferencia.	30 escuelas convertidas CEB al 9no grado terminadas Actas de recepción final.	US\$2.000.000. Informe financiero, transferencia.
Instalar energía alternativa (paneles solares) en 100 CEB.	Adquisición y distribución de 100 paneles solares en igual número de CEB. Actas de entrega en los CEB.	US\$2.000.000 Nota de crédito al beneficiario por parte del FND.	Instalación de 100 paneles solares en igual número de CEB. Actas de verificación del funcionamiento.	US\$500.000 Nota de crédito al beneficiario por parte del FND.
Programa de Educación Media y Laboral (BID 1552/SF-HO)				
Ampliar la cobertura del tercer y cuarto ciclo en zonas donde existe déficit de oferta de educación convencional.	Suscripción de contrato con la Asociación Bayan.	US\$100.000	4.000 alumnos atendidos con la modalidad SAT. Registro de matrícula.	US\$100.000
	Contrato firmado	Informe financiero. (cheques) transferencia		Informe financiero (cheques) transferencia.
	Formación de 20 técnicos pedagógicos y agropecuarios en la modalidad SAT para ampliación de cobertura. Listado de registro de matrícula.	US\$20.000 Informe financiero.	Formación de 40 facilitadores, tutores, técnicos pedagógicos para atender las modalidades alternativas para ampliación de cobertura. Registro de matrícula e informe de Capacitación.	US\$20.000 Informe financiero.
Aplicar Evaluaciones de Rendimiento Académico en CEB que atienden el cuarto ciclo de educación para el	Suscripción del contrato con la UPNFM para que la UMCE evalúe rendimiento académico.	US\$80.000 .	Diagnóstico de la oferta y demanda de la población meta de las modalidades alternativas.	US\$60.000

Actividad	2007		2008	
	Metas físicas	Metas financieras	Metas físicas	Metas financieras
levantamiento de la línea de base de las modalidades alternativas a cargo de la UPNFM-UMCE.	Contrato firmado.	Informe financiero (cheques) transferencias.	Documento e informe final (diagnóstico) editado y entregado por UMCE.	
Dotar de material didáctico/pedagógico para el tercer y cuarto ciclo a través de las diferentes modalidades: Telebásica, SAT-Bayan, Educatodos y Semed.	N/A	N/A	Materiales utilizados en las cinco áreas básicas para las modalidades alternativas. Documentos, manuales y guías para docentes y alumnos, elaborados y validados.	US\$30.000 Contrato del proveedor (cheque) transferencia.
Dotar de mobiliario y equipo a 10 Direcciones Departamentales para el seguimiento de la cobertura a las modalidades alternativas.	10 DDE equipadas con computadoras e impresoras, sillas, escritorios y archivos. Acta de entrega.	US\$80.000 Cheque, transferencia.		
Programa Hondureño de Educación Comunitaria (PROHECO)				
Implantar en forma continua el Programa PROHECO realizando transferencias a las asociaciones Educativas Comunitarias (AECOS) distribuidas a nivel Nacional.	2.098 escuelas PROHECO funcionando a través de las transferencias a AECOS. Listado de AECOS.	US\$8.700.000 Informe financiero (cheque o transferencias).	2.150 escuelas PROHECO funcionando a través de las transferencias a AECOS. Listado de AECOS.	US\$8.900.000 Informe financiero (cheque o transferencia).
Capacitación a personal de campo en aspectos conceptuales, metodológicos y administrativos; personal técnico de la UCP en plantación estratégica; y jornadas de intercambio docente, para el fortalecimiento y sostenibilidad de las escuelas PROHECO.	170 coordinadores departamentales. y sectoriales, y promotores sociales y 30 técnicos de la UCP capacitados. Listados de asistencia.	US\$20.000 Informe financiero.	3.000 docentes y directivos de los 18 Departamentos, participando en Jornadas de Intercambio de Experiencias de Docentes y Directivos de AECOS a nivel departamental. Listado de asistencia.	US\$100.000 Informe financiero.
Gestionar la aprobación de 50 docentes en escuelas PROHECO dando prioridad a los centros unidocentes.	N/A	N/A	50 docentes contratados. Documentos de contratación.	US\$150.000 Informe financiero.

Actividad	2007		2008	
	Metas físicas	Metas financieras	Metas físicas	Metas financieras
Programa de Alfabetización y Educación Básica de Jóvenes y Adultos de Honduras (PRALEBAH)				
Escolarización de personas adultas.	41.749 personas adultas capacitadas.	US\$250.000	41.749 personas adultas capacitadas	US\$250.000
	Registro de matrícula y planilla de pago de facilitadores.	Planilla de pago de bonificación a facilidad.	Registro de matrícula y planilla de pago de facilitadores.	Planilla de pago de bonificación a facilidad.
	37.574 participantes promovidos. Registro de participantes promovidos, Cuadro de Evaluación.	US\$250.000 Planilla de pago de bonificación a facilidad.	37.574 participantes promovidos. Registro de participantes promovidos, Cuadro de Evaluac.	US\$250.000 Planilla de pago de bonificación a facilidad.
	45.000 textos escolares distribuidos Actas de entrega y recepción de textos por cada centro de alfabetización.	US\$250.000 Informe financiero de la adquisición de los textos.	90.040 textos escolares distribuidos. Actas de entrega y recepción de textos por cada centro de alfabetización.	US\$270.000 Informe financiero de la adquisición de los textos.
Elaboración del diagnóstico situacional para identificar el índice de analfabetismo en las comunidades de cobertura del PRALEBAH.	Levantamiento de información en los 10 Departamentos de influencia del Programa. Informe preliminar.	US\$50.000 Informe financiero.	Levantamiento de información en los 10 Departamentos de influencia del Programa. Informe final del Diagnóstico.	US\$50.000 Informe financiero.
PLAN EFA Varios cooperantes (AECI, Candá y FND; Suecia y KFW)				
Mejorar la calidad y eficiencia del recurso docente.	Fondos transferidos a la UPNFM para ejecutar los Programas FID y Formación de Formadores Convenio interinstitucional entre SE y la UPNFM firmado. Reglamento de Becas aprobado.	US\$914.000 Informe financiero (transferencia electrónica).	Capacitación de 40 docentes de escuelas normales. Constancia de 40 docentes graduados.	US\$10.000.000 Informe financiero.
			Formación de 35 docentes a nivel de licenciatura en la UPNFM Constancia que acredite la conclusión del grado académico de los 35 docentes.	
Contribuir al fortalecimiento de la Educación Prebásica.	Bono mensual entregado a 1.900 educadoras voluntarias de los CCEPREB (incluye EIB) Feb. –Ago. Planillas de pago mensual.	US\$263.000 Informe financiero.	Bono mensual entregado a 2.300 educadoras voluntarias de los CCEPREB (incluye EIB) Planillas de pago mensual.	US\$526.000 Informe financiero
	400 CCEPREBS organizados Acta de recepción firmadas por las Direcciones Departamentales.	US\$40.000 Informe financiero.	400 CCEPREBS organizados. Acta de recepción firmadas por las Direcciones Departamentales.	US\$69.000 Informe financiero.

Actividad	2007		2008	
	Metas físicas	Metas financieras	Metas físicas	Metas financieras
Secretaría de Salud				
Programa de Mejoramiento del Nivel de Salud de Honduras				
Implementación de nuevos modelos de contratación y gestión de servicios.	Siete contratos de compra de servicios para la extensión de cobertura Contrato/convenio firmado	US\$900.000 Orden de pago	N/A	
Fortalecimiento de la capacidad resolutive de unidades de salud.	200 contratos de personal firmados Contratos firmados	US\$600.000 Orden de pago	N/A	N/A
Construcción de clínicas materno infantil para el fortalecimiento de la capacidad operativa de los departamentos de Lempira, Copán, Intibucá y la Paz.	Tres contratos firmados para iniciar la construcción Contrato firmado	US\$100.000 Orden de pago (anticipo).	Seis clínicas materno infantil en construcción. Contratos y actas de iniciación.	US\$480.000 Orden de pago.
Contratación de la firma que realizará la evaluación de desempeño del Programa.	Empresa contratada Contrato	US\$200.000 Orden de pago.	N/A	N/A
Dotación de ambulancias para el fortalecimiento de la capacidad operativa de los Departamentos de Lempira, Copán, Intibucá y La Paz.	N/A	N/A	4 ambulancias adquiridas. Contrato y acta de entrega.	US\$250.000 Orden de pago.
Construcción de Hogares Materno para el fortalecimiento de la capacidad operativa de los Dptos. de Lempira, Copán Intibucá y La Paz.	N/A	N/A	4 Hogares Maternos construidos. Contrato y acta de iniciación.	US\$136.000 Orden de pago.
Proyecto de Nutrición y Protección Social Crédito 4097, Componente B - AINC				
Consultorías de Fortalecimiento Institucional al nivel Central y a la Unidad Coordinadora de Proyecto (6).	40 contratos. Contratos suscritos.	US\$100.000 Pagos realizados.	53 contratos. Contratos suscritos.	US\$577.632 Porcentaje de pagos realizados.

Actividad	2007		2008	
	Metas físicas	Metas financieras	Metas físicas	Metas financieras
Línea de base en caseríos de los Departamentos de Lempira, Intibucá, Copán y La Paz	250 caseríos. Diagnóstico por caserío.	US\$200.000 Porcentaje de pagos realizados.	414 caseríos. Diagnóstico por caserío.	US\$414.000 Porcentaje de pagos realizados.
Extensión de cobertura de la Estrategia AINC.	N/A	N/A	250 comunidades abordadas Contratos elaborados para extensión de cobertura.	US\$1.707.473 Porcentajes desembolsados por desempeño de proveedores.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/06

Honduras. Préstamo ____/SF-HO a la República de Honduras
Programa Sectorial Social Asociado a la Estrategia
de Reducción de la Pobreza

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa sectorial social asociado a la Estrategia de Reducción de la Pobreza. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$27.900.000, o su equivalente en otras monedas, excepto la de Honduras, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2006)

LEG/OPR/RGII/IDBDOCS#812128
HO-L1009