

DOCUMENTO CONCEPTUAL DE PROYECTO (DCP)

HONDURAS

15 DE JUNIO DE 2006

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Programa Sectorial Social Asociado a la ERP
Número del proyecto:	HO-L1009
Esquema de proyecto:	22 de mayo de 2006
Equipo de proyecto:	Carlos Gargiulo (RE2/SO2), Jefe de Equipo; Emma Näslund-Hadley, Juan Manuel Fernández y Sheyla Silveira (RE2/SO2); Pablo García (RE2/OD3); Lesley O'Connell y Sergio Ríos (COF/CHO); y Miguel Coronado (LEG/OPR).
Jefe de División:	Héctor Salazar (RE2/SO2)
Prestatario:	Gobierno de Honduras
Organismo ejecutor:	Secretaría de Finanzas (SEFIN)
Plan de financiamiento:	Total BID (FOE): US\$30 millones
PTI	No califica (ver párrafo 5.2)
SEQ:	Sí califica (ver párrafo 5.2)
Calendario tentativo de actividades:	Comité de Préstamos: 5 de octubre de 2006 Directorio: 8 de noviembre de 2006

II. MARCO DE REFERENCIA

A. Contexto macroeconómico

- 2.1 En los últimos años la economía hondureña presentó una fuerte recuperación comparada con el modesto crecimiento económico de los años noventa. En 2005, la tasa de crecimiento fue de 4,2% y la proyección de crecimiento para 2006, recientemente corregida hacia arriba por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Gobierno de Honduras (GHO), es de 5,1%. Este crecimiento se ve impulsado principalmente por el dinamismo mostrado por los sectores de las maquilas, el turismo, la agricultura, la construcción y el sector financiero.
- 2.2 **Situación fiscal.** El GHO sobre-cumplió las metas establecidas por el FMI logrando un déficit de 2,5% del Producto Interno Bruto (PIB), inferior a la meta de 2,9%. Sin embargo, existen ciertos factores que generan preocupación en términos del mantenimiento de la disciplina fiscal en los próximos años, en particular: (i) la situación financiera de las dos mayores empresas del Estado (ENEE y HONDUTEL); (ii) la falta de implementación de una política salarial en el sector público, particularmente en educación y salud, y (iii) la pérdida de recaudación que originará el Tratado de Libre Comercio (CAFTA-DR).
- 2.3 **Sector externo.** A pesar del importante déficit comercial, el sector externo continúa fuerte, debido al crecimiento de las remesas y de las exportaciones. En 2005 el resultado del déficit de la cuenta corriente fue muy inferior al pautado con

el FMI (2,5% del PIB) debido a una combinación del alto precio del petróleo y un resultado positivo de la balanza de pagos, vía el ingreso de remesas (23% del PIB). El GHO ha esterilizado parte de estas divisas haciendo que el nivel de las Reservas Internacionales Netas (RIN) del Banco Central de Honduras (BCH) aumente considerablemente, situándolas en US\$2,3 billones. Las remesas, a la vez que mejoran el ingreso disponible, contribuyen a la no depreciación del tipo de cambio nominal y hacen que los aumentos de productividad revistan suma importancia para mejorar la competitividad externa del país.

- 2.4 En febrero de 2004, el GHO acordó con el FMI un acuerdo de tres años dentro de la Facilidad para el Crecimiento y Reducción de la Pobreza (PRGF, por sus siglas en inglés). Actualmente, el FMI y el GHO continúan las discusiones sobre la cuarta revisión PRGF¹. Los principales temas del diálogo son la necesidad de continuar aumentando el gasto social para la reducción de la pobreza en un esquema de disciplina fiscal, la implementación de una política salarial en el sector público que sea sostenible en el mediano plazo, y el ya mencionado saneamiento de las empresas públicas de energía y telecomunicaciones.
- 2.5 Dentro de la iniciativa para Países Pobres Muy Endeudados (PPME), Honduras alcanzó en mayo de 2005 el punto de culminación, lo que le permitió acceder a una condonación de deuda superior a los US\$1.500 millones en términos nominales. Dentro de la misma iniciativa, el país recibió alivio interino de deuda que le ha permitido incrementar el total del gasto público destinado a la Estrategia para la Producción de la Pobreza (ERP). Para el período 2000-2005 el gasto público social se incrementó en US\$476,2 millones, siendo la mitad de este monto financiado por el alivio interino de deuda. El país está en proceso de obtener una condonación adicional de deuda en el marco de la Iniciativa Multilateral de Condonación de Deuda (MDRI, por sus siglas en inglés) por parte del FMI y del Banco Mundial, lo que tendrá una repercusión positiva sobre las cuentas fiscales.

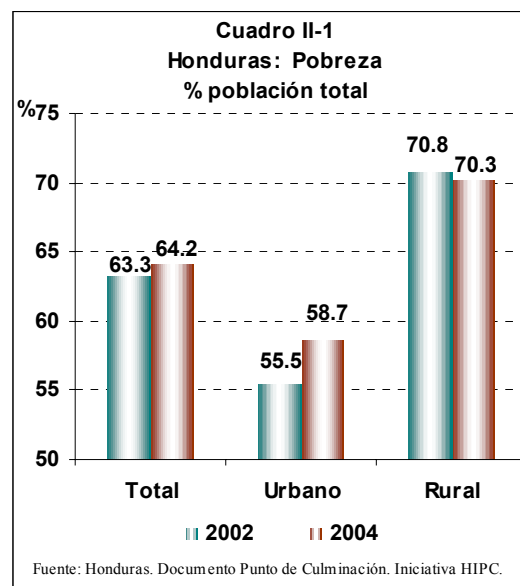
B. Contexto social

- 2.6 En contraste con las mejoras presentadas en el escenario macroeconómico, la situación social no ha mejorado como se esperaba. Honduras es el tercer país más pobre de Latinoamérica y el Caribe, después de Haití y Nicaragua. Tiene una población de alrededor de 7,1 millones de habitantes, la cual crece a una tasa anual de 2,5%. Dos tercios de la población vive en situación de pobreza y el país muestra una gran desigualdad en la distribución del ingreso². El país enfrenta el reto de luchar contra dos frentes de pobreza, aquella estancada, en su mayoría rural y a nivel extremo, y la otra urbana, creciente y concentrada que puede incidir en problemas de violencia y gobernabilidad. Las políticas del gobierno en relación con la situación social se enmarcan dentro de la ERP cuyas metas buscan una mejora en los principales indicadores sociales, a través del incremento en el gasto en pobreza y de reducción de la misma.

¹ Es el servicio mediante el cual el FMI ofrece préstamos a los países de bajos ingresos a bajo interés.

² Según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Honduras tiene un índice de concentración de 0,588.

- 2.7 A pesar de los esfuerzos realizados, durante el cuatrienio 2001-2004, no se alcanzaron los objetivos preestablecidos en cuanto a la reducción de la pobreza y pobreza extrema. Las razones encontradas apuntan a falta de inversión y de eficiencia. La primera por no disponer aún de los recursos proveniente del alivio de la deuda y la segunda porque: (i) el país no cuenta con una política nacional de protección social; (ii) los programas de protección social han actuado en forma dispersa desde diferentes instituciones, e (iii) instituciones claves como el Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA) y otros, no tienen la capacidad necesaria de rectoría. En consecuencia, los recursos destacados a la protección social no han tenido los impactos esperados. Como se observa en el Cuadro II-1, la pobreza total aumentó en el año 2004 a niveles cercanos a los de 2001. Las personas que viven en situación de pobreza constituyen el 64,2% de la población, mientras casi la mitad de los hogares hondureños viven en la extrema pobreza³; esta situación es uno de los principales factores que contribuyen a la baja esperanza de vida de sus ciudadanos: 67,8 años en 2003, comparado con 71,9 años para el promedio de América Latina y el Caribe⁴. En este contexto, resulta de particular importancia la situación de las mujeres, debido a que el 65,8% de las mujeres urbanas y el 85,9% de las mujeres rurales, viven en la pobreza.



- 2.8 Los indicadores de la ERP que avanzaron más rápidamente durante el período 2001-2004 fueron los macroeconómicos, la cobertura de educación, electrificación, telecomunicaciones y desarrollo humano⁵. El país sólo presenta mejoras marginales en salud y acceso a saneamiento y agua potable. Durante los últimos tres años, la población en situación de pobreza que vive en zonas urbanas aumentó 3,2 puntos porcentuales, contrarrestando la reducción de 0,5 puntos porcentuales de la pobreza rural⁶.

C. La Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP)

- 2.9 EL Gasto Público Social (GPS) está definido en la ERP como el agregado de la inversión en: (i) capital humano (educación, salud, agua y saneamiento); (ii) redes de seguridad social (aportes a instituciones de previsión, transferencias condicionadas y becas); (iii) vivienda, y (iv) apoyo al sector rural. Un estudio

³ Honduras: Estrategia de Reducción de la Pobreza. Informe de Avance. Enero 2005.

⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Human Development Report* 2005.

⁵ Informe de avance de la ERP, Banco Mundial (BM) y FMI. Marzo de 2005.

⁶ Tendencia contraria a la observada en el período 1994 y 2002. La pobreza urbana disminuyó 7,8 puntos porcentuales, mientras que la pobreza rural aumentó 5,7 puntos porcentuales. CEPAL.

reciente determinó que si bien en promedio el GPS agregado no es pro-pobre, su distribución está mucho menos concentrada en los ricos que la distribución del consumo⁷, por lo cual se lo considera, al menos, progresivo. Las erogaciones estatales en servicios sociales, como proporción del consumo per cápita, caen conforme se consideran percentiles de mayor nivel de este consumo. El gasto relacionado con la ERP está sustancialmente más focalizado que el GPS.

2.10 La mayor fortaleza de la ERP es el establecimiento y la adopción oficial de indicadores y metas específicas que se asumen como un compromiso del Estado y la Sociedad, independiente de los cambios políticos. El Artículo 8 de la *Ley del Fondo para la Reducción de la Pobreza* del 24 de abril de 2002, establece la obligatoriedad para cada gobierno de actualizar la ERP de Honduras, así como reportar sus avances. La Administración anterior actualizó la ERP con el documento titulado “Estrategia para la Reducción de la Pobreza: Primer informe de Avance y Actualización”, con fecha de noviembre de 2003. En el marco de este mandato legal, la administración del Presidente Manuel Zelaya ha manifestado su compromiso con la ERP y realiza, con apoyo del Banco, una nueva actualización de la misma para el período 2006-2010.

2.11 El gobierno se propone durante su mandato tomar una línea de acción que permita alcanzar las metas intermedias de la ERP 2006-2010, a pesar del rezago dejado por la administración anterior. El Cuadro II-2 presenta una visión más conservadora de las metas de la ERP, considerando sólo aquellas que le correspondería cumplir a esta Administración, sin asumir la recuperación de los rezagos. Para monitorear el logro de estas metas se requiere definir un conjunto de indicadores intermedios vinculados a ellas y que puedan evaluarse periódicamente. Por ejemplo, las coberturas de partos institucionales y de atención prenatal se consideran indicadores intermedios vinculados a la meta global de reducción de la mortalidad materna. En el caso de educación, la meta de duplicar la cobertura neta en educación prebásica en niños de cinco años, puede aproximarse por indicadores intermedios como el número de niños matriculados en prebásica y el número anual de niños que terminaron la prebásica.

Cuadro II-2
Metas sociales conservadoras, sin considerar rezagos, al año 2010

Indicador	Real* 2005	Meta** 2010
Tasa de pobreza	65,3%	59,3%
Tasa pobreza extrema	47,1%	40,3%
Cobertura pre-básica	34,3%	37,5%
Cob. neta 1° y 2° ciclo	89,4%	94,2%
Cob. neta 3er ciclo	39,0%	50,2%
Cob. neta diversificada	27,7%	36,5%
Tasa mortalidad infantil	34%	30%
Mort. < 5 años/000 NV	45	40
Desnutrición infantil	32,9%	28,9%
Mort. materna/00000 NV	143	127
Cobertura energía electr.	64,2%	70,6%
Pobl. con acceso al agua	84,7%	87,9%
Pobl. eliminac. excretas	78,2%	82,2%
Control del IDH género	0,7	0,7

* Fte. SIERP

** Fte. Cálculo propio en base a los incrementos anuales previstos en la ERP, aplicados al 2005.

⁷ *Quiénes se benefician del Gasto Público Social en Honduras*. Octubre 2005, Secretaría de Estado del Despacho Presidencial.

D. La integralidad en los programas de la ERP 2006-2010

- 2.12 Esta administración dará prioridad al criterio de integralidad en la implementación de la ERP 2006-2010. Este concepto implica combinar programas asistenciales con programas para mejorar la competitividad, así como también con la generación de oportunidades de empleo. En otras palabras, cubrir con intervenciones apropiadas las distintas etapas del ciclo de vida de los miembros de las familias pobres. Este modelo implica un esfuerzo del gobierno como organismo coordinador, para que: (i) el *infante* de familias pobres, tenga alimento y tratamientos médicos mediante una red de protección social, complementado con provisión de agua potable y saneamiento básico, así como condiciones dignas de vivienda; (ii) que los *niños* y *jóvenes* tengan mayor acceso a los servicios de educación formal e informal con orientación laboral y salud preventiva básica; (iii) que los *jóvenes* y *adultos* en condición de pobreza tengan mayor acceso a los factores de la producción a través de aspectos de legislación laboral, así como también de oportunidades de inversión, y (iv) que los *grupos vulnerables* sean asistidos con la red de protección social (niños, jóvenes en riesgo, mujeres, adultos mayores, indígenas y afro descendientes).

1. La Red de Protección Social (RPS)

- 2.13 La RPS fue creada con el objetivo de promover la acumulación de capital humano en poblaciones en situación de pobreza extrema, comprendiendo para ello, acciones integradas de salud, nutrición y educación, así como transferencias monetarias condicionadas. Entre las instituciones que conforman la red se encuentra: el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el IHNFA y el Instituto Nacional de la Mujer (INAM). El GHO está empeñado en la consolidación de esta RPS que ha llamado *Red Solidaria*, con la intención de definir una política de protección social y reforzar sus bases institucionales a fin de mejorar el impacto de las intervenciones, hasta el momento dispersas. Además, propone establecer instancias de participación municipal y ciudadana y promover cambios de actitud de las comunidades. En una etapa inicial se atenderían 80.000 familias pertenecientes a los 100 municipios más pobres del país, identificadas por el PRAF.
- 2.14 El PRAF juega un rol central en esta Red pero su eficiencia se ve comprometida por la aplicación de metodologías menos rigurosas en los programas financiados con recursos provenientes del gobierno, en relación a aquellos financiado por el Banco. En aras de mejorar la eficiencia, se debería asegurar la homologación de las metodologías de focalización y transferencias, los modelos de administración y los mecanismos de monitoreo, adoptando el modelo financiado por el Banco, el cual ya ha sido sujeto a evaluaciones de impactos intermedios. Esto implica generalizar dentro de PRAF, los logros en la agilidad de los apoyos en educación y salud y automatizar las transferencias a través de la red bancaria.

2. Mercado laboral

- 2.15 Durante los últimos cinco años los niveles de desempleo han subido en Honduras. En 2004 la tasa era de 8%, comparado con 5,7% entre los años 1996 y 2000. Los

niveles de remuneración de la población ocupada son los más bajos de la región, lo cual está estrechamente relacionado con los bajos niveles de productividad del empleo y es uno de los determinantes de los altos niveles de pobreza⁸. Se necesita una legislación laboral que incremente el empleo formal, pero con cierta gradualidad, a fin de contrarrestar la evolución de empleo informal a trabajadores temporales. Para que esta legislación tenga los efectos deseados, debe combinarse con incentivos para que los trabajadores completen su educación secundaria ya que hoy sólo el 14,4% de los jóvenes de 21 años tienen secundaria completa.

- 2.16 Una revisión de las reformas laborales en América Latina, realizada por la Organización Internacional de Trabajo (OIT), indica que la Constitución y el Código de Trabajo de Honduras garantizan la protección de los derechos fundamentales del trabajo⁹. Sin embargo, persiste el incumplimiento de la normativa existente por parte de muchos empleadores. La iniciativa más importante para subsanar este problema es un proyecto de ley, desarrollado por la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social (STSS), para reformar el código del trabajo. Otro aspecto importante es la intermediación laboral, como punto de encuentro entre la oferta y demanda de trabajo, iniciado por la STSS. Sin embargo, actualmente existe una brecha entre las capacidades ofrecidas y las demandadas por el sector productivo del país. Resulta indispensable mejorar la oferta de capacitación con la participación del sector privado para incrementar la probabilidad de inserción laboral y la movilidad hacia empleos más productivos.

3. Oportunidades de empleo y capacitación

- 2.17 El modelo de formación profesional administrado por el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP), que se financia con contribuciones de la nómina, es insuficiente para las demandas de los sectores productivos. Mientras el 70% de la Población Económicamente Activa (PEA) requiere capacitación, el INFOP entrena sólo al 4% de la misma. Parte del saldo es capacitado por el Centro Asesor para el Desarrollo de Recursos Humanos (CADERH), que cuenta con aceptación y prestigio profesional dentro del sector privado, como así también por otras Organizaciones no Gubernamentales (ONG) especializadas.
- 2.18 Uno de los principales desafíos del GHO es lograr mejorar la competitividad, a fin de atraer la inversión extranjera directa e incrementar su tasa de crecimiento económico. Si se considera que los años de estudio son determinantes, tanto de la calidad del empleo de las personas como de su capacidad para generar ingresos¹⁰, cobra importancia abordar el tema educativo en relación con el mercado laboral.

⁸ IDB, Werner Hernani y Carmen Pagés, "La Situación Laboral en Honduras", 2004.

⁹ OIT, *Reformas laborales y procesos de integración en los países de la OEA: 1980-2000*, Lima 2002.

¹⁰ Quienes ganan menos de un salario mínimo presentan en promedio de 4,2 años de escolaridad, los que ganan entre uno y dos salarios mínimos tienen un promedio de 6,6; los que ganan entre dos y cinco salarios mínimos tienen 9,3 y los que superan los cinco salarios mínimos, tienen 12,7 años de escolaridad. Flores Lima, R. y Bañuelos Solís, F. *Estudio Diagnóstico del Mercado Laboral y del Sistema de Empleo y Capacitación de Honduras*. Mimeo. Agosto 2003.

E. Gerencia por resultados

- 2.19 **Sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación de la ERP.** El aumento de las erogaciones públicas observado en los últimos años, no ha contribuido todo lo que se esperaba a reducir la pobreza. Por lo tanto, es preciso dar énfasis a la definición de las estrategias de mayor impacto sobre los indicadores, mejorar la eficiencia, focalizar el gasto y lograr una mayor transparencia en el uso de los recursos públicos. El impulso de una cultura de medición y gerencia por resultados requiere que se vincule directamente la programación, ejecución y evaluación del presupuesto público a los objetivos y metas de la ERP.
- 2.20 **Planeación estratégica.** Un aspecto clave para potenciar la implantación de la ERP, es mejorar la eficiencia del gasto social y éste, a su vez, está ligado a la planeación estratégica en sus distintos niveles. Existen mecanismos en la ley municipal que dan la responsabilidad de la planeación estratégica a las instancias territoriales. Sin embargo, en la práctica existen sólo algunos Consejos Departamentales y Municipales de Desarrollo, y los procesos de planificación local requieren ser fortalecidos. El PRODEV financia una cooperación técnica, *Apoyo para la Planificación, Programación y Monitoreo con Base en Resultados* (HO-T1050), para implantar en forma progresiva la planificación estratégica de las inversiones sociales y su vinculación con la formulación presupuestaria.

F. Los programas prioritarios de la ERP

- 2.21 Para que la ERP tenga un impacto efectivo sobre la pobreza, se requiere hacer una cuidadosa priorización de los programas de inversión, eligiendo aquellos de mayor impacto sobre la reducción de la pobreza y contar con metas intermedias concretas. La decisión final sobre la distribución de los recursos recae en los niveles de decisión más altos del gobierno. A este nivel se deben orientar los esfuerzos para lograr una mayor atención y conocimiento de las metas de la ERP. En las decisiones de las autoridades económicas, priman las consideraciones sobre la estabilidad macroeconómica del país, mientras que en el caso de las autoridades sectoriales sociales, éstas se supeditan en muchas ocasiones a la resolución de las urgencias diarias y a la negociación atomizada de múltiples proyectos y sus respectivos organismos financiadores¹¹. El objetivo del Programa propuesto es involucrar en este proceso de planeación y priorización, a todos los niveles de gobierno a fin de que se refleje adecuadamente en el proceso de programación y gestión presupuestaria. Pero es menester además, mejorar la gestión de las instituciones a cargo de la ejecución de los proyectos.

G. Estrategia del Banco para Honduras

- 2.22 La estrategia del Banco de apoyo a Honduras se enmarca en la Estrategia de Reducción de la Pobreza y se concentra en tres áreas de acción: (i) incrementar la competitividad de las actividades productivas; (ii) aumentar el desarrollo del capital humano, y (iii) consolidar la gobernabilidad. Este Programa se orienta a

¹¹ Por ejemplo, la Mesa Redonda de la Cooperación Externa en Educación (MERECE) ha elaborado una matriz de programas y proyectos de educación, contabilizando 57 financiados por organismos diversos.

respaldar los programas de inversión social básica e infraestructura productiva, y además propicia una mejora en la metodología de focalización de los limitados recursos concesionales destinados a los segmentos de la población más necesitados. También reconoce la necesidad de mejorar la calidad de los recursos humanos, a través de una eficiente inversión en salud y educación. Este Programa, al promover la implementación de la ERP, respalda los esfuerzos del GHQ de seleccionar aquellos programas de la ERP que estén mejor orientados a apoyar la consecución de los indicadores de la ERP y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Por ello, se ajusta a la segunda área de acción, y en menor medida a la de competitividad y gobernabilidad.

H. Experiencias en Honduras con préstamos basados en política (PBL)

- 2.23 Honduras tiene una buena trayectoria de trabajo con el Banco en el apoyo a la implementación de la ERP. Desde 1999 a la fecha, el Banco ha financiado tres préstamos de rápido desembolso en el sector social. El primero, el “Programa de Transición y Protección Social” (1041/SF-HO), protegió el gasto social durante la inserción del país a la iniciativa de PPME. Este PBL fue el primero de una secuencia de operaciones orientadas a la operativización de la ERP, impulsando reformas a nivel institucional. Con dicha operación se logró la creación del Gabinete Social como instancia responsable de formular e implantar las políticas sociales, en especial aquellas vinculadas a la ERP. Complementariamente, se designó y fortaleció a la Unidad de Apoyo Técnico (UNAT), como su brazo técnico. El proceso de operativización de la ERP continuó en 2001, con la aprobación de un segundo PBL “Transformación del Marco Institucional y Creación de los Instrumentos para la Implantación de la ERP” (1087/SF-HO). Sus principales logros se orientaron a proveer al Gabinete Social de un instrumento de seguimiento a las metas de la ERP, apoyando la creación del *Sistema de Seguimiento de los Indicadores de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza* (SIERP). Además, se apoyó la creación de un *Fondo para la Reducción de la Pobreza*, a fin de capturar los recursos de donaciones destinadas a la ERP. Asimismo, el programa contribuyó a la transparencia de la gestión presupuestaria para los préstamos, a fin de garantizar el seguimiento del origen y destino de dichos recursos, creando una codificación especial en el presupuesto nacional. Finalmente, el programa institucionalizó la participación ciudadana a través del Consejo Consultivo para la ERP, como órgano de consulta del Gabinete Social.
- 2.24 El tercer PBL, aprobado en 2003, “Programa de Apoyo a la Reducción de la Pobreza” (1532/SF-HO), impulsó la revisión y selección de los indicadores intermedios y de producto asociados al seguimiento de las metas de la ERP; la incorporación de estos indicadores en el SIERP y la generación de reportes de monitoreo y divulgación de resultados. En términos de la eficiencia del GPS, se institucionalizó la programación financiera plurianual, esencial para la gerencia por resultados y se apoyó una auditoría de puestos y salarios con la consiguiente reclasificación y redistribución de los funcionarios elegibles en salud y educación.
- 2.25 La operación propuesta, construye sobre las anteriores, apoyando el enfoque de integralidad en los proyectos de la ERP y retomando los procesos orientados a

mejorar la eficiencia del GPS. El Programa apoyará los sistema de intermediación y capacitación laboral. La eficiencia del GPS, se atenderá apoyando la creación de un nuevo y completo sistema de protección social, focalizado geográficamente. Por otra parte, se procura vincular el SIERP con los sistemas nacionales de gestión financiera integrada (SIAFI) y de inversión pública (SISPU), fortaleciendo una plataforma consolidada de seguimiento de las metas nacionales de la ERP.

I. Relación con otras operaciones del Banco

- 2.26 Este Programa complementa las acciones de otros programas sociales de inversión tales como: *Mejoramiento del Nivel de Salud en Honduras* (1619/SF-HO); *Transformación del Tercer Ciclo de Educación Básica* (1069/SF-HO); *Asignaciones Familiares Fase II* (1026/SF-HO); *Programa Integral de Protección Social* (1568/SF-HO); y el *Programa de Educación Media y Laboral* (1552/SF-HO). Este último cubre temas vinculados con capacitación laboral en las empresas, intermediación público-privada y fortalecimiento de la STSS, ver Anexo IV. La operación propuesta complementa otro programa específico de reducción de la pobreza, el de *Alivio a la Pobreza y Desarrollo Local, Fase II* (1478/SF-HO). El 21 de junio de 2006 se aprobó el *Programa de Gestión Pública* (HO-0223), el cual busca sentar las bases institucionales y formativas para la implementación gradual de la gestión por resultados en la Administración Central.

J. Relación con las operaciones de otros donantes

- 2.27 La ERP constituye el marco adecuado para la coordinación con el resto de la comunidad internacional, como el Banco Mundial y la cooperación bilateral. A diciembre de 2005, la comunidad internacional tenía operaciones con saldos por desembolsar disponible en apoyo a la ERP por un total de US\$1.100 millones. Las áreas estratégicas de reducción de la pobreza en zonas rurales y urbanas, de la inversión en capital humano y de fortalecimiento de la protección social de grupos específicos, tienen montos por desembolsar de US\$435 millones. Los principales contribuyentes de la comunidad internacional son el BID, el Banco Mundial y los países de la comunidad europea. Durante la preparación de la operación se mantendrá un contacto permanente con estas instituciones a fin de coordinar esfuerzos y aumentar la efectividad del apoyo a la ERP.

K. Estrategia y justificación del Programa

- 2.28 Como queda explicado en las secciones precedentes, la estrategia del Programa es consolidar su apoyo a la integralidad de la ERP 2006-2010. Se espera que al finalizar el Programa, el país esté implementando la ERP con un carácter integral, mediante la mejora del capital humano de cada individuo (educación, salud y nutrición) y su ampliación de las oportunidades para utilizar los factores de producción (intermediación laboral, incentivos para el estudio y capacitación). El país habrá generado los mecanismos de planeación y seguimiento para vincular sus acciones de política sectorial con el logro de metas anuales intermedias que tracen el avance de las metas globales de reducción de la pobreza en el marco de una cultura de gestión por resultados. Además, habrá mejorado la focalización y protegido financieramente aquellos programas sociales relacionados con las metas

de la ERP 2006-2010 y con las del punto de culminación de la iniciativa de los PPME. En este sentido, la especificidad de las medidas de política con las que el Programa apoyará estas mejoras y la determinación del actual gobierno para llevarlas a cabo, justifican el uso de la modalidad de préstamo de apoyo de reformas de política de tramos múltiples (Ref. CS-3633), en este caso bajo una estructura de dos tramos ver párrafos 3.16 y 4.5.

- 2.29 En el marco de un programa económico que busca reducir los desequilibrios fiscales, el acceso a los recursos del financiamiento propuesto, contribuirá con los esfuerzos del gobierno de proteger y aumentar el gasto social necesario para cumplir con las metas de reducción de la pobreza establecidas en la ERP. El monto del financiamiento (US\$30 millones) representa un porcentaje significativo (18%) del déficit fiscal esperado para el año 2006.

III. EL PROGRAMA

A. Objetivo

- 3.1 El objetivo general de esta operación es apoyar reformas en las áreas sociales orientadas a mejorar la efectividad de la ERP 2006-2010, en su esfuerzo por propender al desarrollo social y económico y reducir la pobreza. Los objetivos específicos de esta operación son introducir el concepto de integralidad en los proyectos y programas de la ERP, contribuir a la administración por resultados, e identificar y proteger los programas prioritarios de la ERP, mediante el establecimiento de metas físicas y financieras.

B. Estructura del Programa

- 3.2 Se propone utilizar el instrumento de Préstamo Basado en Políticas (PBL por sus siglas en inglés), a ejecutarse en dos tramos. La Matriz de Política del Programa (Anexo I) describe de manera específica las acciones de política y reformas desencadenantes del desembolso de los recursos de los dos tramos del préstamo. A continuación se describe el objetivo de las medidas de política y de manera general, las acciones y subacciones de política que se proponen.

1. Marco macroeconómico estable

- 3.3 Este requerimiento estándar para un PBL adquiere relevancia particular para los objetivos del desarrollo del Programa, al ser una política que previene la incidencia de contingencias que afecten a las familias más vulnerables.

2. La integralidad en los programas de la ERP

- 3.4 Este Programa introducirá el concepto de integralidad en los proyectos y programas de la ERP. El primer paso sería apoyar la iniciativa de consolidar e institucionalizar una red de protección social; el segundo, establecer reformas en el mercado laboral; y el tercero, mejorar la capacitación y establecer un marco normativo institucional para generar oportunidades de empleo.
- 3.5 **Acción 2.1. La reorganización de la Red de Protección Social.** Secundar la consolidación de la RPS y la organización de una iniciativa llamada “Red

Solidaria”, para hacer más eficiente y transparente las acciones del gobierno en esta área. La operación fortalecería la RPS estableciendo un marco institucional que promueva la coordinación de las intervenciones, elimine las duplicaciones existentes, genere intervenciones más costo/efectivas y provea la medición de logros. Como condiciones de política, se creará una Subcoordinación de Protección Social dentro del Gabinete Social, así como una Mesa Sectorial que trabaje en la planificación de acciones en este tema. Como producto de estas instancias, se elaboraría e implementaría una *estrategia de protección social*. En atención a su especial vulnerabilidad, se elaborará una *estrategia de desarrollo integral para los pueblos autóctonos*. Estos son los 9 pueblos autoidentificados como autóctonos y reconocidos por el GHO desde 1995.

- 3.6 Se prevé que el PRAF tenga un rol vital en la ejecución de las actividades del sistema de protección social. Para ello, esta institución requiere de una transformación institucional que comprenda la homologación de sus bonos de salud y educación y el fortalecimiento de su capacidad de ejecución. Esta operación contribuirá a: (i) institucionalizar un registro único de beneficiarios; (ii) focalizar las transferencias condicionadas de salud y educación y todos los proyectos complementarios; (iii) integrar las intervenciones de bonos individuales con registros a nivel de hogar; (iv) diseñar e implementar un sistema institucional de monitoreo y evaluación, y (v) reforzar los mecanismos de comunicación y las campañas publicitarias de concientización. En el caso del IHNFA, se considera una reestructuración a corto plazo a fin de fortalecer su papel normativo, lo que implica ensayar una propuesta de Ley para establecer un esquema descentralizado y de responsabilidad compartida de la red de centros de cuidado infantil.
- 3.7 **Acción 2.2. Mercado laboral.** Se propone crear los canales de participación en el mercado laboral para promover el uso del capital humano, incluyendo el análisis de los aspectos de la legislación laboral que pudieran interferir en la participación equitativa de la mujer y de otros grupos vulnerables en el mercado laboral. Se apoyará la intermediación laboral, como punto de encuentro entre la oferta y demanda, que contenga mecanismos de sondeo de la demanda y la transmisión de sus prioridades a los organismos a cargo de la oferta de capacitación.
- 3.8 Como medidas de política se apoyaría: (i) la evaluación y expansión de un Observatorio Laboral en la STSS que identifique las tendencias laborales y oriente la oferta de capacitación; (ii) la elaboración de un Plan Estratégico Sectorial para la Generación de Empleo; y (iii) la propuesta e implementación de una reforma al Código Laboral que privilegie el acceso a mercados laborales particularmente a los grupos vulnerables.
- 3.9 **Acción 2.3. Oportunidades de empleo y capacitación.** El objetivo es crear condiciones favorables para mejorar las capacidades de la PEA. Se requiere establecer programas que incentiven a los empleadores a que envíen a sus trabajadores a que completen ciclos educativos o adquieran habilidades en escuelas técnicas. Como medidas de política se considera: (i) la creación e implementación del Sistema Nacional de Formación Profesional (SNFP), presidido por un Consejo Nacional de Formación como ente rector; (ii) la

reglamentación a la Ley del INFOP para enfatizar su rol de ente regulador, acreditador de centros de capacitación, evaluador y de subsidios a la capacitación, dejando la capacitación en manos de las entidades privadas; (iii) el diseño de una campaña de difusión con información acerca del mercado de capacitación; (iv) la identificación de un organismo privado con la función de certificar las competencias de los trabajadores, y (v) la creación de un sistema de incentivos para que las empresas fomenten la capacitación de sus empleados.

3. Gerencia por resultados

- 3.10 **Acción 3.1. Sistema Gerencial de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación (SME).** Apoyar la implementación de un sistema de Administración por Resultados (AR), facilitando las siguientes medidas de política: (i) Plan de Trabajo para constituir un SME que se alimente y cruce información de los sistemas ya existentes tales como el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI), el Sistema de Inversión Pública (SISPU) y SIERP, e incluyendo en el SME las metas presidenciales y las metas sectoriales; (ii) generar incentivos en los agentes de la administración pública que premien el buen desempeño; (iii) consolidar el SIERP como el instrumento de información gerencial para la toma de decisiones (SME), cruzando la información proporcionada por los sistemas mencionados anteriormente; (iv) incorporar indicadores de logros, su medición y la alimentación continua en el SME, e (v) incorporar en el SME indicadores intermedios y metas anuales para los indicadores de la ERP.
- 3.11 **Acción 3.2. Planeación estratégica.** La nueva Administración ha identificado cuatro pasos para fortalecer los procesos de planeación estratégica que serán incorporados como condicionalidades de esta operación: (i) fortalecimiento y desarrollo del rol de las Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión. (UPEG) , así como de la UNAT en su condición de ente coordinador del Sistema Nacional de Planificación; (ii) consolidación de las mesas sectoriales; (iii) consolidación de una metodología nacional para la planeación local, y (iv) el establecimiento de convenios territoriales.
- 3.12 La medida de política contribuyente a la creación de una gerencia por resultados, es mejorar la implementación de la ERP a través de la articulación entre los procesos de planificación y presupuestación. Para ello se requiere dirigir la normativa que acompaña el Presupuesto Nacional, a fin de que el proceso de presupuestación responda a lineamientos de política, prioridades y metas contenidas en el Plan de Gobierno y en la ERP.

4. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección

- 3.13 Proteger el GPS en aquellos programas calificados como prioritarios en la ERP 2006-2010, estableciendo metas físicas y financieras.
- 3.14 **Acción 4.1. Actualización de la cartera de acciones, proyectos y programas de la ERP 2006-2010.** Establecer una metodología de calificación de los programas y proyectos de la ERP 2006-2010 y realizar una clasificación de los mismos de acuerdo a su efecto sobre las metas de la ERP.

- 3.15 **Acción 4.2. Cumplimiento de metas físicas y financieras.** El objetivo de este subcomponente es acordar y alcanzar metas físicas y financieras vinculadas al desarrollo de programas prioritarios bajo el control de las instituciones que forman la red de protección social (salud, educación, PRAF y FHIS), y que están financiados tanto con recursos de origen nacional, como por préstamos y donaciones. En el Anexo III puede consultarse la matriz de metas físicas y financieras para los programas de la ERP 2006-2010 seleccionados preliminarmente como prioritarios. Para el desembolso del primer tramo el GHO presentará la lista de proyectos y gastos prioritarios en salud, educación, PRAF y FHIS, para el año 2006. Además, el GHO deberá demostrar que en la Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos para el año 2006, se identifican los montos destinados a los programas prioritarios. Como condición para el segundo desembolso el GHO presentará una evaluación que demuestre que el avance físico y financiero de los programas prioritarios en el año 2006, se ajusta o supera las metas físicas y financieras acordadas con el Banco en el Anexo III. Asimismo, deberá contener datos de los nuevos recursos o programas que se incorporen.

C. Costo y financiamiento

- 3.16 Se ha acordado que esta operación sea por un monto de US\$30 millones, en dos tramos. Las condiciones establecidas para el desembolso de los recursos del primer tramo deberán estar cumplidas al momento de la presentación de la operación al Directorio Ejecutivo. Paralelamente a la preparación de esta operación se dará asistencia técnica vinculada a: (i) apoyo a la consolidación de la RPS y la implementación de la Red Solidaria; (ii) diseño del sistema de monitoreo y evaluación de la Red; (iii) fortalecimiento de las áreas de planeación (UPEG y UNAT); (iv) diseño del sistema SME; (v) incentivos a empresas para la capacitación de sus empleados, y (vi) reglamentación de la Ley de INFOP.

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 4.1 El prestatario y garante será la República de Honduras y la Secretaría de Finanzas (SEFIN) actuará como el organismo ejecutor responsable del Programa, en coordinación con la Secretaría de la Presidencia. La Secretaría de Educación, la Secretaría de Salud Pública, el PRAF, el FHIS y la STSS, serán responsables técnicos de implantar las acciones y medidas previstas mediante convenios de cooperación interinstitucional.
- 4.2 En su rol de ejecutor y coordinador, la SEFIN deberá: (i) actuar como interlocutor técnico principal del GHO frente al Banco; (ii) asegurar la asignación de los recursos destinados a la protección presupuestaria contemplada por el Programa, y (iii) recopilar y presentar al Banco la información requerida para la autorización del desembolso de cada tramo, mediante la necesaria acumulación y comprobación de los antecedentes y documentos necesarios para justificar el cumplimiento de las acciones de política acordadas en el contrato de préstamo.

- 4.3 Por su parte la Secretaría de la Presidencia, a través del Gabinete Social y apoyada por UNAT, asumirá el rol técnico de coordinación de los sectores sociales (educación, salud, PRAF y FHIS) para el cumplimiento de las acciones estratégicas de políticas y el seguimiento de los indicadores intermedios de cobertura, consolidando la evidencia de cumplimiento de las condiciones de políticas y reportando los progresos en los indicadores de seguimiento a SEFIN.

B. Estrategia de monitoreo y acompañamiento en la implementación de la ERP

- 4.4 El Informe de Proyecto irá acompañado de una Matriz de Medios de Verificación que será acordada con el gobierno en la Misión de Orientación y que incluirá los organismos responsables de su cumplimiento. Complementariamente, durante el proceso de preparación de esta operación se buscará lograr un acuerdo con las autoridades del GHO para que se pueda llevar a cabo una evaluación *ex-post* del Programa. Ésta se basaría en la evolución de los indicadores sociales de la ERP y los ODM en el quinquenio 2006-2010.

C. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 4.5 El período de ejecución será de hasta 24 meses. En este plazo, los recursos serán desembolsados en dos tramos. Si bien la operación sería aprobada el 8 de noviembre, deberá ser ratificada por la Asamblea Legislativa. Se espera que el primer tramo se efectúe en el primer trimestre de 2007 por un monto de US\$10 millones. El segundo tramo se desembolsará hacia el segundo semestre de 2008.

V. IMPACTO SOBRE EL DESARROLLO

A. Beneficios y resultados esperados

- 5.1 Entre los beneficios esperados se resaltan: (i) la equidad en la distribución de los beneficios del crecimiento económico y la mejora en calidad y oportunidad de los servicios sociales; (ii) las normativas y acciones implementadas para seguir avanzando en los objetivos de aumentar la protección de grupos vulnerables, incrementar la productividad y competitividad de los grupos de menores ingresos, mejorar la preparación para el trabajo de la fuerza laboral, y expandir el acceso de las minorías y los pobres al mercado laboral; (iii) la capacidad mejorada del GHO para dar seguimiento y guiar las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza, avanzando en la reorganización de la red de protección social, y actualizando la cartera de operaciones de la ERP; (iv) los recursos presupuestales de programas sociales críticos asegurados para cumplir con las metas establecidas, y (v) un esquema de gestión por resultados en el sector social implantado.

B. Clasificación SEQ y PTI

- 5.2 Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social tal como se describe en el Documento del Octavo Aumento General de Recursos (AB-1704). A pesar de la orientación del Programa propuesto, de apoyar la reducción de la pobreza en el marco de la ERP, por tratarse de una operación de reforma de políticas (PBL), no es elegible para ser calificado como programa de inversión focalizado en la pobreza.

C. Impactos sociales y ambientales

- 5.3 **Medio ambiente.** Por su naturaleza de PBL, el programa propuesto no tendrá impacto directo sobre el medio ambiente. La protección presupuestaria de programas de inversión destinados a ampliar cobertura de servicios básicos corresponde a programas ya existentes y que han sido evaluados conforme a las políticas ambientales del país y a los organismos financieros internacionales.
- 5.4 **Género.** La operación dará seguimiento a las metas físicas y financieras de programas y proyectos que en su mayoría se concentran en la entrega de servicios a mujeres y niños. Asimismo, como parte integral del sistema de administración por resultados que el Programa apoyará, el país desarrollará indicadores de género para el seguimiento de la ERP. Además, durante el proceso de preparación del Programa se buscará identificar mecanismos para facilitar la preparación para el trabajo y el acceso al mercado laboral de la mujer hondureña.
- 5.5 **Población indígena y afro-descendiente.** Como parte de la promoción de grupos de particular vulnerabilidad, el Programa promoverá el desarrollo y concertación del Plan Estratégico de Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos que está contemplada en el programa de Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos (1689/SF-HO). Asimismo, en seguimiento de la ERP, el Programa apoyará el desarrollo de indicadores para el sistema de administración por resultados sobre la situación de los pueblos autóctonos.

VI. ASPECTOS ESPECIALES

- 6.1 **Riesgos.** El principal riesgo previsible es la falta de mayoría del partido gobernante en el Congreso, lo cual podría afectar la viabilidad de nuevas reformas políticas impulsadas. Para aminorar este riesgo el Programa propuesto se concentra en las metas sociales de la ERP y los ODM, ya que ellas más que una prioridad para la administración actual, constituyen una política de estado por el alto grado de consulta y consenso con la sociedad civil.
- 6.2 Uno de los principales obstáculos que enfrentan las reformas propuestas, es la debilidad institucional de las entidades responsables de los diferentes componentes del programa, así como las dificultades de coordinación entre ellas. Para reducir este riesgo, esta operación se concentra en la creación de mesas sectoriales que profundizarán el diálogo con todos los involucrados, buscando convertir la participación ciudadana en la gran aliada para el éxito de la ERP.

VII. ESTADO DE PREPARACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 El diseño del Programa cuenta con un buen nivel de avance. Aún cuando la Matriz de Política aún se considera preliminar, ésta es producto del acuerdo entre el Banco y el equipo de país. Durante la misión de orientación: (i) se acordará el detalle de los medios de verificación para las condiciones de política; (ii) se acordarán los indicadores intermedios y de resultado que serán utilizados para evaluar el progreso en la matriz de política, así como la línea de base, y (iii) se realizará un análisis detallado de los riesgos al desarrollar el Programa.

PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ERP (HO-L1009)
MATRIZ DE POLÍTICAS

Problema	Acción	Impacto	Condicionalidades para los desembolsos	
			Primer tramo	Segundo tramo
I. Entorno macroeconómico estable				
Si bien la economía hondureña presentó una fuerte recuperación, existen aún desafíos fiscales tales como: (i) la situación financiera de ENEE y HONDUTEL; (ii) la política salarial en el sector público, y (iii) las pérdidas de recaudación por el CAFTA-DR.	Mantener una estabilidad macroeconómica, un equilibrio fiscal de egresos corrientes, versus ingresos corrientes y un crecimiento económico con equidad distributiva que favorezca la ejecución de los programas para la reducción de la pobreza.	Entorno macroeconómico estable y en crecimiento sostenido.	Se mantiene un entorno macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa.	Se mantiene un entorno macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa.
II. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010				
A. Reorganización de la Red de Protección Social				
A.1. Red de Protección Social				
Superposición de funciones, traslape de beneficiarios entre programas de IHNFA, PRAF, INAM, UNAH, Despacho de la Primera Dama, Secretarías de Trabajo, Salud, Educación, y Cultura. A la vez, existen poblaciones necesitadas que aún no reciben programas de asistencia social.	Concentración de la protección social en una red que brinde asistencia en forma más integral, contemplando aspectos de nutrición, educación, salud, que potencien las capacidades básicas de los beneficiarios y mejore la focalización.	Reducción de los costos operativos hasta un máximo del 10% de la inversión total y atención más eficiente y coordinada a la población objetivo.	(i) Subgabinete de Protección Social creado y en vigencia. (ii) Mesa de Protección Social como ámbito de diálogo y planeación estratégica, creada y en operación. (iii) Estrategia de Protección Social que haya pasado por el Consejo Consultivo y aprobada por el Gabinete Social. (iv) Propuesta de Ley para la responsabilidad compartida con el sector privado de los centros de cuidado infantil del IHNFA, elaborada.	(i) Las decisiones de inversión en el área de protección social son tomadas y coordinadas por el Subgabinete de Protección Social para el ejercicio fiscal 2008. (ii) Los documentos de programación sectorial social, han sido revisados y consensuados con la sociedad civil, a través de la Mesa de Protección Social y sirven como insumo para las decisiones de inversión del Subgabinete de Protección Social. (iii)Estrategia de Protección Social, implementada. (iv)Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos,aprobada por el Gabinete Social.

Problema	Acción	Impacto	Condicionalidades para los desembolsos	
			Primer tramo	Segundo tramo
A.2. Transformación del PRAF				
El PRAF tiene al menos dos sistemas funcionando simultáneamente, uno financiado por el Banco y el otro financiado por el gobierno. Existe debilidad en la capacidad de ejecución en el sector financiado por el gobierno.	Homologar los sistemas, de modo que los procesos de entrega de bonos condicionados funcionen de acuerdo al reglamento operativo acordado con el Banco. Mejorar la capacidad de ejecución institucional.	Mayor eficiencia y equidad en la operación del PRAF.	(i) Plan de trabajo aprobado por la Secretaría de la Presidencia para la homologación de los sistemas, a fin de que el PRAF funcione con un sistema único, en la entrega de bonos escolares y de salud, al final de la primera fase. (ii) Unidad de registro único de beneficiarios, creada. (iii) Sistema de focalización de los proyectos de transferencias condicionadas de salud y educación, y los complementarios, diseñado. (iv) Intervenciones de bonos individuales integradas a registros a nivel de hogar. (v) Sistema institucional de monitoreo y evaluación, diseñado.	(i) Programa único del PRAF con un sistema de focalización riguroso y con un único registro de beneficiarios, en pleno funcionamiento. (ii) Procedimientos e instrumentos para el levantamiento y registro continuo de beneficiarios, operacionalizado. (iii) Focalización de los proyectos complementarios a las transferencias condicionadas de salud y educación, implementada. (iv) Mecanismos de comunicación y campañas publicitarias de concientización, operando. (v) Sistema institucional de monitoreo y evaluación, implementado.
B. Mercado Laboral				
Escaso acceso de los pobres y de las minorías al mercado laboral y/o a los factores de la producción. Además, la legislación laboral aplica actualmente a unos pocos trabajadores.	Promover el uso de activos de capital humano, mediante la creación de canales de participación en los mercados laborales.	Lograr la creación de canales de participación en el mercado laboral y que todos los trabajadores se acojan al código laboral.	(i) Observatorio Laboral dependiente de la STSS para identificar las tendencias laborales y las necesidades de capacitación en el mercado laboral, evaluado. (ii) Mesa Sectorial de Empleo creada y en funcionamiento. (iii) Propuesta de reforma del Código Laboral que facilite y privilegie el acceso al mercado laboral a los grupos vulnerables, atienda aspectos de despidos y jornadas parciales, presentada al Congreso Nacional.	(i) Observatorio Laboral dependiente de la STSS, expandido de dos Departamentos a al menos xx Departamentos y en pleno funcionamiento. (ii) Plan Estratégico Sectorial para la Generación de Empleo, en ejecución. (iii) Reforma a la Legislación Laboral, mejorando la equidad, aprobada por Ley de la Nación (Asamblea Legislativa).

Problema	Acción	Impacto	Condicionalidades para los desembolsos	
			Primer tramo	Segundo tramo
C. Oportunidades de empleo y capacitación				
La formación y capacitación laboral de la fuerza de trabajo hondureña debe mejorar si se quiere atraer más inversión extranjera e incrementar la tasa de crecimiento económico. El modelo de formación profesional del INFOP no es adecuado para satisfacer la demanda del sector productivo. No existen mecanismos de coordinación que orienten la oferta de capacitación a los sectores más pobres de la población.	Establecer programas de capacitación en el trabajo y de recapitación para aquellos fuera de la fuerza laboral que propicien que los trabajadores completen ciclos educativos o adquieran habilidades en escuelas técnicas. Cambios institucionales como la creación de un sistema nacional de formación profesional y reforma del INFOP.	Mejorar la preparación para el trabajo de la fuerza laboral hondureña y con ello las condiciones de competitividad del país para atraer inversión extranjera directa.	(i) Sistema Nacional de Formación Profesional (SNFP) presidido por un Consejo Nacional de Formación, y aprobado por el Consejo Económico y Social, creado. (ii) Decreto Ejecutivo que reglamente la Ley de INFOP enfatizando su rol de ente regulador, certificador de centros, evaluador, y de subsidios a la capacitación, promulgado. (iii) Campaña de difusión con información acerca del mercado de capacitación, diseñada profesionalmente. (iv) Sistema de certificación de competencias de los trabajadores, diseñado. (v) Sistema de incentivos para que las empresas fomenten la capacitación de sus empleados para que completen su ciclo educativo y/o adquieran habilidades en escuelas técnicas, creado.	(i) Sistema Nacional de Formación Profesional (SNFP) aprobado por el Congreso de la República. (ii) Reglamento de INFOP en vías de implantación, y plan de fortalecimiento institucional, en aplicación. (iii) Campaña de difusión sobre la oferta de programas de capacitación, difundida por diversos medios. (iv) Certificados de competencia extendidos a al menos xx trabajadores en un año. (v) Al menos un xx% de las empresas se acogieron al sistema de incentivos y envían trabajadores a completar su ciclo educativo y/o a capacitación profesional.

Problema	Acción	Impacto	Condicionalidades para los desembolsos	
			Primer tramo	Segundo tramo
III. Gerencia por resultados				
A. Sistema Gerencial de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación (SME)				
El sistema de seguimiento de la ERP (SIERP) necesita ser actualizado periódicamente para ajustar las metas intermedias, debido a que suceden cambios externos y se incorporan nuevos programas complementarios.	Actualizar las metas intermedias de la ERP para los próximos cuatro años. Establecer un plan de acción para fortalecer los indicadores de logros tales como mortalidad infantil y materna, desnutrición en menores de cinco años, evaluación de impacto de programas y otros.	La capacidad del GHO para dar seguimiento y guiar las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza mejora al actualizar sus metas intermedias e incorporar mediciones de indicadores de logros al SIERP.	(i) Plan de trabajo para constituir un sistema gerencial de seguimiento, monitoreo y evaluación que se alimente de los sistemas ya existentes tales como SIAFI, SIERP y SISPU y otros si fuera necesario, presentado a la Secretaría de la Presidencia (SDP). (ii) Plan de Acción para corregir las necesidades adicionales de indicadores intermedios y nuevas metas anuales para los indicadores de la ERP con el concepto de integralidad, su medición y alimentación continua de los sistemas de información, aprobados por el Consejo Consultivo y el Gabinete Social para los siguientes cuatro años. (iii)Análisis de inversiones necesarias y prioritarias para el cumplimiento de las metas de la ERP, incluyendo metas específicas de género y atención a los pueblos autóctonos, realizado.	(i) Sistema gerencial integrado de SME con el alineamiento, compatibilidad y sincronización de los sistemas de información mencionados en la condición del primer tramo, constituido. (ii) Actualización periódica (trimestral) de los indicadores de logro de la ERP 2006-2010 en el SIERP, asegurada. (iii)Informe de avance de los indicadores intermedios de seguimiento de la ERP, presentado, y que allí se demuestre el cumplimiento de las metas establecidas para el año 2007.

Problema	Acción	Impacto	Condicionalidades para los desembolsos	
			Primer tramo	Segundo tramo
B. Planeación estratégica				
No cuenta con herramientas que le permitan realizar una correcta planificación de corto, mediano y largo plazo, tomando en cuenta los procesos de planificación local. La implantación de la ERP es un proceso complejo por su amplitud. Es necesario mejorar su implementación a través de una mejor relación entre los procesos de planificación, costo de los proyectos seleccionados y estimación de ingresos.	Centralización de las actividades técnicas de planificación sobre la base de un estilo de gestión por resultados, pero incluyendo la planificación local. Establecer las normativas necesarias para que la planificación contemple los costos y los recursos disponibles para su implementación.	Equidad en la distribución del Gasto Público Social y sostenibilidad y racionalidad de la inversión social, mejorada. Mejora en la efectividad en la implantación de los programas de la ERP.	(i) Plan de fortalecimiento y desarrollo del rol de las Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión (UPEG), y de la UNAT como ente coordinador del Sistema Nacional de Planificación, diseñado. (ii) Mesas sectoriales consolidadas. (iii) Metodología Nacional para la planeación estratégica que articule la planeación territorial con la delas UPEG, diseñada y aprobada por la Secretaría del Despacho Presidencial (SDP). (iv) Todas las Unidades de Planeamiento y Evaluación de Gestión (UPEG) en forma unificada proveyendo información al SIERP y SISPU. (v) Normativas para que en la elaboración del Presupuesto Nacional se cumplan las prioridades establecidas por el Plan de Gobierno y la ERP, establecidas.	(i) Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión, fortalecidas. (iii) Convenios territoriales, establecidos. (iv) UPEG evaluando la información del SME en función de los indicadores de insumos, productos, logros e impacto y aportando información para la toma de decisiones políticas. (v) Normativas aprobadas y en vigencia para que en la elaboración del Presupuesto Nacional 2008 se de cumplimiento a las prioridades establecidas en la ERP.

Problema	Acción	Impacto	Condicionalidades para los desembolsos	
			Primer tramo	Segundo tramo
IV. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección				
A. Actualización de la cartera de proyectos y programas de la ERP 2006-2010				
El presupuesto público contiene un alto componente de inercia, reflejando patrones históricos o los intereses de grupos de presión que lo tornan regresivo. Los sectores transmiten estos aspectos a la programación de la ERP	Establecer los lineamientos para identificar y clasificar los proyectos y programas gubernamentales que cuenten con mayor potencial para lograr las metas definidas en la ERP.	Cartera de programas y proyectos de la ERP seleccionados en base a su impacto y en su rentabilidad social.	(i) Lineamientos que hagan explícitos los criterios para priorizar proyectos y programas públicos en el marco de la ERP, establecidos y aprobados por el Consejo Consultivo y el Gabinete Social. (ii) Ruta crítica para la creación, transformación, reforzamiento, reducción o eliminación de cada uno de los proyectos y programas públicos que conformarán la ERP, diseñada.	(i) Cartera depurada de proyectos y programas públicos de la ERP y priorizada en el presupuesto 2008. (ii) Priorización de los proyectos y programas de la ERP, incluyendo la reasignación presupuestaria, realizada.
B. Cumplimiento de metas físicas y financieras				
Existen muchos programas y poca capacidad de ejecución.	Acordar un grupo de programas prioritarios bajo el control de las instituciones que forman la RPS financiados tanto con recursos de origen nacional, como por préstamos y donaciones.	Programas de salud, educación y PRAF analizados y priorizados, mejorando su impacto sobre la reducción de la pobreza.	(i) Programas y proyectos de salud, educación, PRAF y FHIS, priorizados y establecidas sus metas físicas y financieras para el año 2007. (ii) Proyecto de Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos 2007, identificando los montos destinados a los programas prioritarios acordados con el Banco en el Anexo III.	(i) Avance físico y financiero de los programas prioritarios del año 2007, ajustado a las metas acordadas con el Banco en el Anexo III. (ii) Actualización de las metas físicas y financieras de los programas prioritarios y de sus modificaciones presupuestarias, en el caso de que existan nuevos recursos o programas, incorporados.

PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ERP (HO-L1009)
MATRIZ DE POLÍTICAS Y MEDIOS DE VERIFICACIÓN

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
I. Entorno Macroeconómico Estable				
Si bien la economía hondureña presentó una fuerte recuperación, existen aún desafíos fiscales tales como: (i) la situación financiera de ENEE y HONDUTEL; (ii) la política salarial en el sector público, y (iii) las pérdidas de recaudación por el CAFTA-DR.	Se mantiene un entorno macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa.		Se mantiene un entorno macroeconómico estable consistente con los objetivos del Programa.	
II. Integralidad en los programas de la ERP actualizada 2006-2010				
A. Reorganización de la Red de Protección Social				
A.1. Red de Protección Social				
Superposición de funciones, traslape de beneficiarios entre programas de IHNFA, PRAF, INAM, UNAH, Despacho de la Primera Dama, Secretarías de Trabajo, Salud, Educación, y Cultura. A la vez, existen poblaciones necesitadas que aún no reciben programas de asistencia social.	(i) Estructura operativa y organizacional institucional de la Red de Protección Social aprobada por la Secretaría de la Presidencia y el Gabinete Social y reflejados en un reglamento operativo. (ii) Estrategia de Protección Social formulada, consultada al Consejo Consultivo de la ERP y aprobada por el Gabinete Social. (iii) Plan gradual de descentralización diseñado y aprobado por la Comisión Directiva.	(i) Decreto presidencial y reglamento operativo. (ii) Presentación de estrategia. (iii) Presentación de la resolución de la Comisión Directiva.	(i) Las decisiones de inversión de la Red son tomadas con base del reglamento operativo. (ii) Estrategia de Protección Social, implementada; y Estrategia de Desarrollo Integral para los Pueblos Autóctonos, aprobada por el Gabinete Social. (iii) Reglamentación de la Ley de creación de IHNFA.	(i) Informes del Sistema de Monitoreo y Evaluación de la RED (ii) Informe de avance de la ERP; y presentación de la Estrategia de Desarrollo para los Pueblos Autóctonos. (iii) Publicación de la reglamentación en la Gazeta Oficial.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
A.2. Transformación del PRAF				
El PRAF tiene al menos dos sistemas funcionando simultáneamente, uno financiado por el Banco y el otro financiado por el gobierno. Existe debilidad en la capacidad de ejecución en el sector financiado por el gobierno.	<p>(i) Plan de trabajo para la homologación de los sistemas, a fin de que el PRAF funcione con un sistema único de bonos escolares y de salud, aprobado por el Consejo Superior del PRAF.</p> <p>(ii) Unidad de Registro Único de hogares beneficiarios incorporada en la estructura del PRAF y aprobada por el Consejo Superior del PRAF.</p> <p>(iii) Lineamientos de estrategia de salida diseñados y aprobados por el Consejo Superior del PRAF.</p> <p>(iv) Unidad de Monitoreo y Evaluación incorporada en la estructura del PRAF y aprobada por su Consejo Superior.</p> <p>(v) Sistema de Certificación de Oferta en salud y educación aprobado por el Consejo Superior del PRAF.</p>	<p>(i) Presentación del Plan de Trabajo</p> <p>(ii) Unidad de Registro Único de beneficiarios incorporada en el presupuesto del 2007.</p> <p>(iii) Lineamientos de estrategia de salida</p> <p>(iv) Unidad de Monitoreo y Evaluación incorporada en el presupuesto del 2007.</p> <p>(v) Presentación del Sistema de Certificación de Oferta. El sistema debe incluir especificaciones mínimas de oferta y procedimientos de implementación.</p>	<p>(i) Sistema único de bonos escolares y salud, implementado.</p> <p>(ii) Un registro único de hogares beneficiarios de bonos de educación y salud, en operación.</p> <p>(iii) Estrategia de salida implementada en forma piloto.</p> <p>(iv) Sistema institucional de monitoreo y evaluación (SME), implementado.</p> <p>(v) Sistema de certificación de oferta en salud y educación implementado.</p>	<p>(i) Presentación del Reglamento Operativo aprobado por el Consejo Superior del PRAF y auditoria técnica de su implementación.</p> <p>(ii) El padrón y la planilla de entrega de bonos.</p> <p>(iii) Presentación de una evaluación de proceso de la experiencia piloto.</p> <p>(iv) Manual Operativo aprobado por el Consejo Superior del PRAF; y reportes periódicos generados por el Sistema Institucional de Monitoreo y Evaluación</p> <p>(iv) El Sistema de certificación de oferta es auditable por el Sistema de Monitoreo y Evaluación</p>

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
B. Mercado Laboral				
Escaso acceso de los pobres y de las minorías al mercado laboral y/o a los factores de la producción. Además, la legislación laboral aplica actualmente a unos pocos trabajadores.	<p>(i) Funcionamiento de la bolsa electrónica de trabajo pública-privada (SPPIIL), consolidada, entre la STSS y el COHEP, a través de la puesta en funcionamiento de un sitio Web.</p> <p>(ii) Plan Nacional para fomentar el empleo y el trabajo digno consensuado y aprobado por el Poder Ejecutivo.</p> <p>(iii) Firma del convenio tripartito para crear el observatorio del mercado laboral (OML) bajo la coordinación de la STSS.</p>	<p>(i) Convenio STSS y COHEP firmado; y Página Web correspondiente a la bolsa electrónica funcionando.</p> <p>(ii) Firma y publicación del Decreto del Poder Ejecutivo que aprueba el Plan Estratégico de Generación del Empleo.</p> <p>(iii) Convenio firmado</p>	<p>(i) Apertura de nuevas bocas de servicios de intermediación laboral en siete nuevos municipios. (San Pedro Sula, La Ceiba, Choluteca, Tocoa, Santa Rosa de Copán, Puerto Cortes y Tela).</p> <p>(ii) Implementación de mecanismos alternativos de solución de controversias en el ámbito de la STSS; y reglamentación de la ley vigente de Igualdad de Oportunidades para la Mujer a fin de fortalecer el diálogo social.</p> <p>(iii) Sistema de indicadores del mercado laboral aprobado por la STSS y operacionalizado dentro del OML.</p>	<p>(i) Bocas instaladas y en funcionamiento</p> <p>(ii) Mecanismos alternativos de solución de controversias puesto en marcha y ley de igualdad de oportunidades reglamentada.</p> <p>(iii) Indicadores elaborados y publicados.</p>
C. Desarrollo de Capacidades				
La formación y capacitación laboral de la fuerza de trabajo hondureña no satisface la demanda del sector productivo.	Reglamentación del artículo 25 del Decreto Ley de creación de INFOP, como incentivo a la capacitación de los trabajadores por parte de las empresas.	Artículo reglamentado incentivando la capacitación de los trabajadores por parte de las empresas.	Reglamentación del Decreto Ley de INFOP, creando el Sistema Nacional de Formación Profesional (SNFP), y asignando al INFOP el rol exclusivo de órgano rector, supervisor y evaluador de las políticas de formación profesional.	Decreto Ley de INFOP reglamentado.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionabilidad	Medios de Verificación	Condicionabilidad	Medios de Verificación
III. Gerencia por resultados				
A. Sistema Gerencial de Basado en Gestión por Resultados				
El sistema de información de la ERP (SIERP) sólo se actualiza una vez al año y no está automatizado. Por otra parte, la implantación de la ERP es un proceso complejo y es necesario mejorarlo a través de la vinculación entre los procesos de planificación, costos e ingresos.	(i) Indicadores intermedios y metas anuales de la ERP revisados por el Consejo Consultivo de la ERP y aprobados por el Gabinete Social para los siguientes 4 años (ii) El GOH preparará los POA de las Secretarías de Educación y Salud identificando las metas a alcanzar y el presupuesto necesario para sustentarlas. (iii) Plan de acción para fortalecer los indicadores de logros tales como mortalidad infantil y materna y desnutrición en menores de 5 años.	(i) Minutas del Gabinete Social con la aprobación de los indicadores intermedios y metas anuales de la ERP (ii) Informe de las Secretarías certificando que los POAS de Salud y Educación identifican metas y cuentan con presupuesto para alcanzarlas. (iii) Plan de acción	(i) Los indicadores de logro de la ERP 2006-2009 en el SIERP, incluyendo metas específicas de género y atención a los pueblos autóctonos, con actualización semestral. (ii) Planes Operativos Anuales (POA) elaborados por las UPEG de las Secretarías de Educación y Salud se corresponden con la formulación presupuestaria.	(i) Evidencia de indicadores de logro con meta específicas para grupos vulnerables. (ii) Evidencia de la coincidencia entre POA de Salud y Educación con Programación Presupuestaria
B. Planeación Estratégica				
Honduras no cuenta con herramientas que le permitan realizar una correcta planificación de corto, mediano y largo plazo, tomando en cuenta los procesos de planificación local y de las Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión (UPEG).	(i) Plan de fortalecimiento y desarrollo del rol de las UPEG y de la UNAT como ente coordinador del Sistema Nacional de Planificación, diseñado. (ii) Metodología Nacional para la planeación que articule la planeación territorial con la de las UPEG, diseñada y aprobada. (iii) Mesas sectoriales consolidadas a nivel Departamental y Municipal	(i) Evidencias del plan de fortalecimiento de planeación estratégica. (ii) Informe de la Secretaría de la Presidencia (SDP), a través de UNAT. (iii) Informe de UNAT certificando la creación de las mesas sectoriales.	(i) Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión, fortalecidas. (ii) Convenios territoriales, establecidos	(i) Informe de la Secretaría de la Presidencia donde muestre las acciones tomadas para el fortalecimiento de UNAT y las UPEG. (ii) Copia de un convenio tipo y listado de la UNAT de los convenios territoriales establecidos.

Problema	Primer tramo		Segundo tramo	
	Condicionalidad	Medios de Verificación	Condicionalidad	Medios de Verificación
IV. Programas prioritarios de la ERP 2006-2010 y su protección				
A. Actualización de la cartera de proyectos y programas de la ERP 2006-2010				
El presupuesto público contiene programas que son regresivos y mal focalizados.	Criterios para priorizar proyectos y programas públicos en el marco de la ERP, establecidos y aprobados por el Consejo Consultivo y el Gab. Social.	Minutas del Gabinete Social con la aprobación de la metodología utilizada para la priorización de los proyectos de la ERP.	Cartera depurada de proyectos y programas públicos de la ERP y priorizada en el presupuesto 2008	Cartera de programas y proyectos de la ERP seleccionados en base a su impacto y en su rentabilidad social.
B. Cumplimiento de metas físicas y financieras				
Existen muchos programas y poca capacidad de ejecución.	(i) Programas y proyectos de salud, educación, PRAF y FHIS, priorizados y establecidas sus metas físicas y financieras para el año 2007. (ii) Proyecto de Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos 2007, identificando los montos destinados a los programas prioritarios acordados con el Banco en el Anexo III.		(i) Avance físico y financiero de los programas prioritarios del año 2007, ajustado a las metas acordadas con el Banco en el Anexo III. (ii) Actualización de las metas físicas y financieras de los programas prioritarios y de sus modificaciones presupuestarias, en el caso de que existan nuevos recursos o programas, incorporados.	

Proyectos Seleccionados 51

Proyectos Seleccionados por Incorporar a la Cuenta ERP 5

**Listado Preliminar de Proyectos a Incluirse en el Programa Sectorial Social Asociado a la ERP
(HO-L1009)**

Criterio	AREA PROGRAMATICA/PROYECTO	Aspectos de Priorización	Indicadores	Medio de Verificación	Meta Financiera
	1. ACCELERANDO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EQUITATIVO Y SOSTENIBLE				
	1.3 Apoyo al Desarrollo de Sectores de Alto Potencial Productivo y de Empleo				
X	Desarrollo Local Autogestionario para Reducción de la Pobreza 1/	Generación de Empleo			
	2.3 Mejorando la Competitividad de la Pequeña Economía Rural				
X	Construcción y Reconstrucción Caminos por Mano de Obra en todo el País 1/	Caminos Rurales			
X	Rehabilitación de Puentes de Madera y Obras de Drenaje en Caminos 1/	Caminos Rurales			
X	Construcción y Mejoramiento de Caminos Rurales en Zonas Indígenas 1/	Caminos Rurales			
X	Construcción Puente Boquerón en Olancho (Carreteras)				
X	Construcción Puente Naranjito sobre Río Jicatuyo				
X	Construcción Puente sobre Río Gualzana en Santa Rosa de Copán				
X	Microempresas Asociativas de Conservación Vial	Generación de Empleo			
	2.4 Mejorando las Condiciones Sociales en el Área Rural				
X	Infraestructura Rural (FHIS)	Caminos Rurales			
X	Proyecto de Extensión para la Seguridad Alimentaria (EXTENSA)	Protección Social			
	3. REDUCIENDO LA POBREZA EN ZONAS URBANAS				
	3.1 Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa				
X	Fomento de Empresas Autogestionadas para Mujeres en las Zonas Rurales(PRAF)	Generación de Empleo Protección Social			
	4. INVIRTIENDO EN CAPITAL HUMANO				
	4.1 Mayor Cobertura y Calidad en la Educación				
X	Programa de Educación Media Laboral (Proyectos Comunes a los Programas 13 CEB Centros Básicos y 14 Media)	Formación de Recursos Humanos			
	5. FORTALECIENDO LA PROTECCIÓN SOCIAL PARA GRUPOS ESPECÍFICOS				
	5.1 Redes de Seguridad Social				
X	Fortalecimiento Institucional Bonos (PRAF) 1/	Protección Social			
X	Bono Materno Infantil 1/	Protección Social			
X	Bono Escolar de Primero a Cuarto Grado 1/	Protección Social			
X	Bolsón Escolar 1/	Protección Social			
X	Bono Tercera Edad 1/	Protección Social			
X	Desarrollo Integral de la Familia 1/ 2/	Protección Social			
X	Bono Mano Amiga	Protección Social			
X	Suplidoras de Abastecimiento Popular (SAP) 1/	Protección Social			
X	Desarrollo Integral de la Mujer 1/	Protección Social			
X	Programa Integral de Protección Social BID-PRAF-1568	Protección Social			
X	Asociación de Acción Social-Hogar Senderos 1/	Protección Social			
X	Hogar Manatiales S.P.S. 1/	Protección Social			
X	Fundación Amigos de los Niños 1/	Protección Social			
X	Asociación Juventud Renovada Hogar Diamante 1/	Protección Social			
X	Centro de Discapacitados 1/	Protección Social			
X	Juventud Siglo Veintiuno, S.P.S. 1/	Protección Social			
X	Hogar de Niños San Fco. La Paz Olancho 1/	Protección Social			
X	Organización Moskitia Asia Takank-Masta-Gracias 1/	Protección Social			

Criterio	AREA PROGRAMATICA/PROYECTO	Aspectos de Priorización	Indicadores	Medio de Verificación	Meta Financiera
X	Comunidades Indígenas Tolupanes, Montaña 1/	Protección Social			
X	Bono Educativo Familiar Decreto 43-97 1/	Protección Social			
X	Focalización de Niños Adolescentes y Mujeres Vulnerables(PRAF) 1/	Protección Social			
X	Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia 1/	Protección Social			
X	Inst. Hondureño para Prev. y Trat. del Alcoholismo 1/	Protección Social			
X	Cruz Roja Hondureña	Protección Social			
X	Asociación Hondureña de Lucha Contra el Cancer 1/	Protección Social			
X	Instituto Rehabilitación de Minusvalido 1/	Protección Social			
X	Hogar De Ancianos Santa Rosa de Copan 1/	Protección Social			
X	Cruz Verde Hondureña 1/	Protección Social			
X	Hogar de Ancianos (Danli) 1/	Protección Social			
X	Centro de Rehabilitación (Danli) 1/	Protección Social			
X	Centro Nutricional Hogar del Niño Rehabilitación 1/	Protección Social			
X	Casa Hogar Bencaeth 1/	Protección Social			
X	Escuela De Enfermería Inst. German Mayner, 1/	Protección Social			
X	Escuela para Ciegos Pilar Salinas 1/	Protección Social			
X	Instituto Psicopedagógico Juana Lecler-Tegucigalpa 1/	Protección Social			
X	Instituto San Pedrano de Educación Especial 1/	Protección Social			
X	Asilo de Ancianos de Santa Barbara 1/	Protección Social			
X	Teleton de Honduras 1/	Protección Social			
X	Sociedad Amigos de los Niños 1/	Protección Social			
X	Fundación Hondureña de Lucha Contra El Cancer 1/	Protección Social			
	5.3 Desarrollo de los Pueblos Étnicos				
X	Programa Nuestras Raíces (FHIS)	Protección Social			
X	Federación Mujeres Campesinas 1/	Protección Social			
	6. GARANTIZANDO LA SOSTENIBILIDAD DE LA ESTRATEGIA				
	6.1 Fortaleciendo la Transparencia y la Democracia Participativa				
X	Asistencia Técnica de Apoyo a la Reducción de la Pobreza				
X	Apoyo a la Implementación Sectorial de la Estrategia de Reducción de la Pobreza				

Criterio	PROYECTOS POR ASIGNAR CODIGO ERP	Aspecto de Priorización			
X	Proyecto Nutrición y Protección Social (4097-BM)	Protección Social			
X	Desarrollo Agroempresarial para Pequeños y Medianos Productores de Palma Africana (1711-BCIE)	Caminos Rurales Generación de Empleo			
X	Programa Desafío de la Cuenta del Milenio (Donación)	Generación de Empleo Caminos Rurales			
X	Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria en Honduras (PASA) (Donación)	Protección Social			
X	Programa de Fomento de la Economía y Empleo PROMYPE (Donac) GTZ Alemania 3/	Protección Social			

Criterios Aplicados para la Priorización de Proyectos-Préstamo Sectorial BID:

Compatibilidad con la ERP y el Plan de Gobierno

Fecha límite de desembolsos > 36 meses (2007)

Disponibilidad Financiera >80%

Proyectos orientados a la Protección Social

Formación de Recursos Humanos

Generación de Empleo

Caminos Rurales

1/ Proyectos financiados con fondos nacionales, dependen de asignaciones presupuestarias anuales

2/ Proyectos financiados con recursos de Condonación de Deuda

3/ Proyecto no incorporado en el Presupuesto Nacional 2006

**PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL ASOCIADO A LA ERP
(HO-L1009)**

TABLA COMPARATIVA DE PBL

Programa 1532/SF-HO (2do. tramo)	Proyecto HO-L1009 (1er. tramo)
I. Gestión basada en resultados	
Informe de avance de los indicadores intermedios de seguimiento de la ERP que demuestre el cumplimiento sustancial de las metas anuales establecidas para el año 2004.	Plan de Acción para corregir las necesidades adicionales de indicadores intermedios y nuevas metas anuales para los indicadores de la ERP con el concepto de integralidad, su medición y alimentación continua de los sistemas de información, aprobados por el Consejo Consultivo y el Gabinete Social para los siguientes cuatro años.
Evidencia de que el SIERP genera reportes de seguimiento de los indicadores y metas, y divulga sus resultados de conformidad con su diseño.	Pruebas de la constitución de un sistema gerencial integrado de SME con el alineamiento, compatibilidad y sincronización de los sistemas de información mencionados en la condición del primer tramo.
N/A	Análisis de inversiones necesarias y prioritarias para el cumplimiento de las metas de la ERP, incluyendo metas específicas de género y atención a los pueblos autóctonos, realizado.
N/A	Plan de fortalecimiento y desarrollo del rol de las Unidades de Planeamiento y Evaluación de la Gestión (UPEG), diseñado.
N/A	Metodología nacional para la planeación local diseñada y aprobada por la Secretaría del Despacho Presidencial.
N/A	UPEG unificadas y proveyendo información al SIERP.
II. Eficacia en la selección y ejecución de programas prioritarios	
Presentación a la consideración del Congreso Nacional de la Programación financiera plurianual para el período 2005 a 2008.	Normativas para que en la elaboración del Presupuesto Nacional se cumplan las prioridades establecidas por el Plan de Gobierno y la ERP, establecidas.
Evidencia sustentada en un informe de SEFIN que demuestre que se ha alcanzado o superado el cumplimiento de las metas físicas y financieras de los programas prioritarios en el año 2004, indicados en el Cuadro II-1 de la propuesta de préstamo.	Proyecto de Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos 2007, identificando los montos destinados a los programas prioritarios acordados con el Banco en el Anexo III. Que el avance físico y financiero de los programas prioritarios del año 2007 se ajuste a las metas acordadas con el Banco en el Anexo III.
III. Gestión de los ministerios asociados a la ejecución de la ERP	
Evidencia de que al menos cinco hospitales han asumido mayores responsabilidades de gestión y ejercicio del presupuesto, bajo los postulados de la nueva política hospitalaria y los lineamientos flexibles.	N/A
La SS ha firmado al menos tres contratos por un monto agregado de al menos 20 millones de Lempiras, usando el nuevo modelo de gestión.	N/A
La terminación de la auditoría de puestos y salarios en la SS y la reclasificación y redistribución de al menos el 70%.	N/A

Programa 1532/SF-HO (2do. tramo)	Proyecto HO-L1009 (1er. tramo)
Evidencia de la implantación del nuevo sistema del Acuerdo Ministerial que contiene el reglamento interno de las Direcciones Departamentales de Educación.	N/A
Evidencia de que se han terminado el 100% de la auditoría de puestos y salarios de la planilla de docentes.	N/A
IV. Integralidad en los programas de la ERP	
N/A	Creación de la Red de Protección Social: subgabinete, mesa sectorial y estrategia de protección social.
N/A	Transformación del PRAF: homologación y fortalecimiento.
N/A	Mercado laboral: observatorio laboral, mesa sectorial, reforma a la legislación laboral.
	Oportunidades de empleo y capacitación: ANFP, reforma de INFOP, sistema de certificación y sistema de incentivos.
Programa 1552/SF-HO	Proyecto HO-L1009 (1er. tramo)
I. Mercado laboral	
Desarrollo de un servicio público-privado de intermediación laboral; y capacitación de COHEP para facilitar la adaptación de la bolsa electrónica de trabajo, promoviendo su capacidad de generar estudios sobre el mercado laboral.	Evaluación y expansión del observatorio laboral (parte del servicio de intermediación laboral).
N/A	Creación e implementación de la Mesa Sectorial de Empleo y Plan Estratégico Sectorial para la Generación de Empleo, como producto de la mesa sectorial.
N/A	Reforma a la Legislación Laboral, mejorando la equidad.
II. Oportunidades de empleo y capacitación	
Apoyo al proceso de transformación del STSS a una instancia orientada al fomento de empleo y la modernización del trabajo en materia de regulación. Este trabajo implicará la realización de las siguientes actividades: (i) estudio de reingeniería de la STSS; diseño de un plan de reorganización; y (iii) fortalecimiento técnico y equipamiento.	Sistema Nacional de Formación Profesional (SNFP) creado por el Consejo Económico y Social y aprobado por el Congreso de la República.
N/A	Promulgación de un Decreto Ejecutivo que reglamente la Ley de INFOP; y aplicación inicial de la nueva reglamentación.
Boletines y ferias sobre competencias básicas y búsqueda de empleo.	Diseño e implementación de una campaña de difusión con información acerca del mercado de capacitación.
N/A	Diseño y aplicación inicial de un sistema de certificación de competencias de los trabajadores.
Entrenamiento de 2000 personas por año en empresas que acepten entrenar a desempleados y subempleados. En apoyo al entrenamiento se desarrollará en el CADERH: (i) un sistema de información para apoyar el registro y seguimiento de la capacitación, y (ii) un programa de capacitación en competencias básicas.	Creación y aplicación inicial de un sistema de incentivos para que las empresas fomenten la capacitación de sus empleados.