

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

**COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA PARA LA CONSERVACIÓN,
EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA GESTIÓN INTEGRADA DEL PANTANAL -
CUENCA ALTA DEL RÍO PARAGUAY**

(RG-T3641)

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Raul Muñoz, (INE/WSA), jefe de equipo; Gustavo Mendez (INE/WSA) cojefe de equipo; Jose Francisco Manjarrés, Cristina Mercerreyes, Paula Roberts, Liliana López y Carlos Güiza (INE/WSA); Natalia Almeida (LEG/SGO); Zoraida Argüello, Victor Escala, Gregory Dunbar y Cleide Berlanda Custodio Da Silva (VPC/FMP); Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); y Peter Langstroth (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

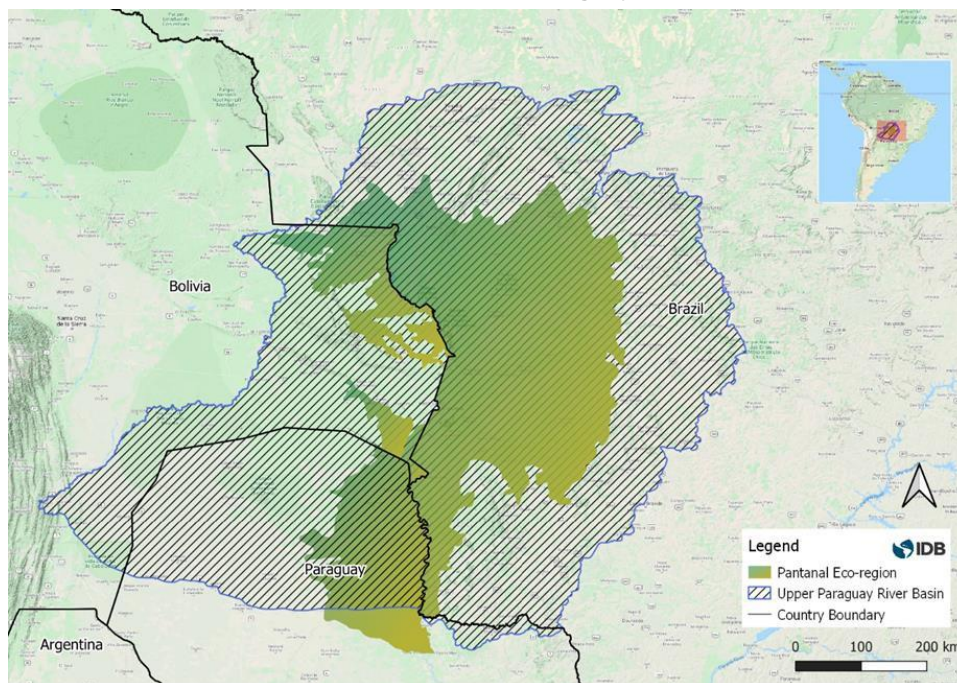
I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la operación de cooperación técnica:	Cooperación Transfronteriza para la Conservación, el Desarrollo Sostenible y la Gestión Integrada del Pantanal - Cuenca Alta del Río Paraguay
▪ Número de operación de cooperación técnica:	RG-T3641
▪ Jefe/Miembros del equipo:	Munoz Castillo, Raul (INE/WSA), jefe de equipo; Mendez Torrico, E. Gustavo (INE/WSA) cojefe de equipo; Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Arguello, Marlene Zoraida (VPC/FMP); Berlanda Custodio Da Silva, Cleide (VPC/FMP); Cotacachi Velasquez, Nestor David (SCL/GDI); Dunbar, Gregory A (VPC/FMP); Escala, Victor H. (VPC/FMP); Grunwaldt, Alfred Hans (CSD/CCS); Guiza Ceron, Carlos Andres (INE/WSA); Langstroth, Robert Peter (VPS/ESG); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Manjarres, Jose Francisco (INE/WSA); Mecerreyes Espinosa, Cristina (INE/WSA); Paula Roberts (INE/WSA).
▪ Taxonomía:	Asistencia al cliente
▪ Operación respaldada por la operación de cooperación técnica:	
▪ Fecha de autorización de la síntesis de la operación de cooperación técnica:	
▪ Beneficiarios:	Brasil, Bolivia y Paraguay
▪ Organismo ejecutor y nombre de contacto:	World Wildlife Fund Inc. (WWF)
▪ Donantes que proporcionan financiamiento:	BID/Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$4,2 millones
▪ Financiamiento de contrapartida local, si procede:	US\$0
▪ Período de desembolso (incluido el período de ejecución):	48 meses
▪ Fecha de inicio requerida:	Octubre de 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y empresas de consultoría
▪ Unidad encargada de la preparación:	INE/WSA-División de Agua y Saneamiento
▪ Unidad responsable de los desembolsos:	INE/WSA-División de Agua y Saneamiento
▪ Operación de cooperación técnica incluida en la Estrategia de País (sí/no):	Sí
▪ Operación de cooperación técnica incluida en el Documento de Programa de País (sí/no):	Sí
▪ Alineación con la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2024:	Inclusión social e igualdad; productividad e innovación; integración económica; capacidad institucional y Estado de derecho; sostenibilidad ambiental; igualdad de género

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El objetivo de este proyecto es promover la seguridad hídrica mediante el fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza del agua, el desarrollo sostenible, la búsqueda de equilibrio entre los múltiples usos y la promoción de la gestión integrada del Pantanal-Cuenca Alta del río Paraguay a efectos de fomentar el bienestar social y económico de la población y conservar el ecosistema de agua dulce, así como sus servicios, biodiversidad y conectividad.
- 2.2 La Cuenca Alta del río Paraguay, que comparten Bolivia, Brasil y Paraguay, tiene aproximadamente 600.000 km² y una variedad de biomas interconectados e interdependientes. Su núcleo es la planicie donde está el Pantanal, la llanura aluvial continua más grande del mundo que comparten los tres países con alrededor de 138.000 km² en Brasil, 15.000 km² en Bolivia y 5.000 km² en Paraguay (véase el Gráfico 1). La cuenca alberga más de 4.700 especies de animales y plantas, varios sitios Ramsar y áreas legalmente protegidas, y fue declarada sitio de Patrimonio Mundial Natural por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Además, sirve de residencia a alrededor de ocho millones de personas, dos millones de las cuales habitan en el Pantanal y el 70%, en grandes centros urbanos (como Corumbá, Cuiabá, Cáceres, Puerto Suárez, etc). La agricultura y la ganadería son las principales actividades económicas de la región, seguidas por la silvicultura, la minería, la pesca, el turismo, el transporte fluvial y el comercio.

Gráfico 1: Cuenca Alta del río Paraguay - Pantanal¹



¹ Mapa elaborado por el BID durante la etapa de identificación del proyecto (PIF) a partir de datos geográficos oficiales del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (Bolivia), la Agencia Nacional de Aguas (ANA, Brasil) y el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (Paraguay).

- 2.3 El Pantanal mantiene el caudal del río Paraguay durante las estaciones húmeda y seca, ya que funciona como una válvula reguladora que atenúa las fluctuaciones del río aguas abajo². Sirve de reservorio aguas arriba de la Cuenca del Plata y filtra los sedimentos generados por las prácticas agrícolas en el planalto. La escorrentía lenta y constante del Pantanal es esencial para evitar las inundaciones del río Paraguay aguas abajo y proporcionar un caudal suficiente para la navegación³. El Pantanal también ofrece una variedad de servicios ecosistémicos, cuyo valor estimado oscila entre US\$160.000 millones y US\$347.000 millones⁴. El más destacado es la amortiguación de los cambios hidrológicos (tanto el pulso de inundación anual como los ciclos plurianuales), pues almacena grandes cantidades de agua de inundación y reduce el hidrograma del río Paraguay aguas abajo. Se considera la ventana de evaporación más grande de Centroamérica y Sudamérica. Constanza et al. (1997) consideran que el Pantanal brasileño es una cuenca única y muy preciada, cuyo valor anual por hectárea asciende a US\$6.000. Algunos de los estudios más recientes sobre servicios ecosistémicos calcularon un valor de más de US\$5 millones por residente⁵.
- 2.4 La Cuenca del Plata enfrenta problemas que desestabilizan los servicios ecosistémicos que sustentan el medio ambiente y el desarrollo socioeconómico de la región. De acuerdo con el [Análisis Diagnóstico Transfronterizo de la Cuenca del Plata](#), los cambios en el uso del suelo y las prácticas agrícolas no sostenibles ponen en peligro la biodiversidad en toda la región. La expansión de las actividades agropecuarias ejercen una fuerte presión en los recursos hídricos, especialmente en la meseta, donde la ganadería es el principal factor de deforestación. Los cambios en el uso del suelo generan una concentración anual de sedimentos de 500 mg/L y una erosión promedio anual de 146 t/km² en los afluentes del río Paraguay. Junto con la sedimentación, los contaminantes derivados de la actividad minera, como las minas de mineral de hierro a cielo abierto y el mercurio en los peces, representan una gran amenaza para el Pantanal, puesto que el 85% de las aguas residuales en las cabeceras brasileñas no son tratadas.
- 2.5 Conforme suben las temperaturas a nivel mundial, aumentan la intensidad y la frecuencia de las sequías e inundaciones. Los cambios en la distribución de las precipitaciones afectan los caudales de los ríos y la viabilidad de todo el ecosistema, lo que altera la distribución de las especies, la viabilidad del hábitat y la resiliencia. El cambio climático influye en los usos del agua al modificar los procesos dinámicos, como la evaporación y la saturación del suelo, lo que aumenta la incidencia de los incendios forestales, entre otras amenazas. El

² Gottgens, J. F., Perry, J. E., Fortney, R. H., Meyer, J. E., Benedict, M., & Rood, B. E. (2006). *The Paraguay-Paraná Hidrovía: Protecting the Pantanal with Lessons from the Past*. *BioScience*, 51 (4), 301.

³ Marengo, J., Alves, L., & Torres, R. (2016). *Regional climate change scenarios in the Brazilian Pantanal watershed*. *Clim Res.*, 68, 201–213.

⁴ Bedoya, Valentina. 2018. *Exploring Ecosystem Services Provided by The Pantanal Wetland, South America*. Wageningen University and Research y WWF.

⁵ A.F. Seidl, A.S. Moraes, *Global Valuation of Ecosystem Services: application to the Pantanal da Nhecolândia, Brazil*. Ecological Economics, 2000.

Pantanal paraguayo tiene la mayor recurrencia de incendios forestales⁶ y esto afecta el abastecimiento de agua, la ganadería y las comunidades locales.

- 2.6 Por último, hay más de 40 represas hidroeléctricas en los afluentes de la Cuenca Alta del río Paraguay y más de 101 obras planificadas para los próximos años. Las represas pueden provocar cambios importantes en el régimen hidrológico al alterar el pulso de inundación regular de la llanura del Pantanal y modificar el flujo de nutrientes y la calidad del agua, lo que impacta los ecosistemas acuáticos, la pesca sostenible y el turismo, entre otros.
- 2.7 Para encontrar solución a estos problemas, los países del Pantanal (Bolivia, Brasil y Paraguay) también deben superar algunas limitaciones, tales como (i) la deficiencia en la coordinación de gobernanza transfronteriza para el diálogo y la planificación. Si bien la región está sujeta al mandato del Comité Intergubernamental Coordinador de la Cuenca del Plata, no tiene un enfoque de coordinación trilateral, que es necesario puesto que la probabilidad de que surjan conflictos hídricos de naturaleza transfronteriza aumenta con el desarrollo; (ii) capacidad técnica, financiera, institucional y administrativa limitada para adoptar e implementar medidas integradas, incluso en ámbitos en los que es posible que existan, como en los planes nacionales de cuencas; (iii) la falta de una planificación coordinada para el desarrollo económico. No hay experiencia en la planificación de inversiones y la movilización de recursos para abordar muchos de los temas prioritarios; (iv) falta de un sistema de seguimiento global de toda la cuenca. Si bien en Brasil hay una red de seguimiento importante, este no es el caso en Bolivia o en Paraguay porque no hay suficientes recursos; y (v) los deficientes niveles de conocimiento y concientización sobre la importancia del sistema del Pantanal. Los servicios ecosistémicos que proporciona el Pantanal no se valoran como es debido, por lo que entender su importancia puede aumentar la disposición política a nivel regional, nacional y estatal para encarar las amenazas actuales.
- 2.8 A fin de dar inicio a una coordinación formal para la gestión transfronteriza de la cuenca, los Ministros de Medio Ambiente de los tres países firmaron la [Declaración para la Conservación, Desarrollo Integral y Sustentable del Pantanal](#) en el 8° Foro Mundial del Agua celebrado en Brasilia, en marzo de 2018. Se trata de un compromiso para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que sienta las bases para avanzar con los esfuerzos colaborativos de gestión transfronteriza conjunta dirigidos a promover la seguridad hídrica y la resiliencia ante el cambio climático en la Cuenca Alta del río Paraguay y el humedal del Pantanal.
- 2.9 **Proyecto del FMAM.** Partiendo de la Declaración Trinacional para abordar los desafíos y las prioridades señalados, el FMAM aprobó la preparación de un [proyecto](#) a plena escala⁷. El proyecto consta de cinco componentes, a saber: (i) Componente I: Fortalecimiento de la cooperación para la gestión integral de la cuenca fluvial; (ii) Componente II: Consolidación e intercambio de conocimientos y desarrollo de una visión común del Pantanal-Cuenca Alta del río Paraguay;

⁶ Secretaría de Emergencia Nacional (2018). Atlas de Riesgo de Desastres de la República del Paraguay.

⁷ Además, el FMAM brindó recursos para la preparación de este proyecto en el marco de una donación para la preparación de proyectos, titulada Cooperación Transfronteriza para la Conservación, el Desarrollo Sostenible y la Gestión Integral del Pantanal - Cuenca Alta del Río Paraguay ([ATN/FM-18209-RG](#)).

(iii) Componente III: Impulso a la planificación trinacional para la gestión sostenible de la cuenca; (iv) Componente IV: Intervenciones en el terreno para promover la gestión integrada de los recursos hídricos y el financiamiento sostenible; y (v) Componente V: Concientización y participación de las partes interesadas. Para implementar este proyecto, el FMAM designó al BID y al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) como organismos de implementación, con el BID como organismo principal, y asignó recursos a cada institución: (i) US\$4,2 millones al BID para implementar los Componentes II, III y IV; y (ii) US\$3,9 millones al PNUMA para implementar los Componentes I y V. El presente documento incluye la parte del proyecto que implementará el BID.

- 2.10 Las actividades del proyecto contribuyen a los objetivos estratégicos 3, 3.6 y 3.7 del FMAM-7 sobre aguas internacionales (mejora en la cooperación regional y nacional en cuencas compartidas de agua dulce superficial y subterránea e inversiones en seguridad hídrica, alimentaria y energética y el medio ambiente) al probar instrumentos financieros nuevos e innovadores. En función de los documentos preliminares disponibles sobre las directivas de programación para el [FMAM-8](#), cabe prever que el proyecto continuará en consonancia con los objetivos y las metas del objetivo 3 del área focal de aguas internacionales (catalizar la seguridad hídrica ambiental y transfronteriza). El proyecto contribuye con el ODS 6.5: Implementar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles. Asimismo está concebido para llevar adelante mecanismos regionales, tales como el Tratado de la Cuenca del Plata (1969), y abordar asuntos clave señalados en el Programa de Acciones Estratégicas de la Cuenca del Plata (2018) y el Plan Estratégico de Acción del Pantanal de Brasil (2006).

- 2.11 **Alineación estratégica.** Esta operación de cooperación técnica es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco 2020-2024 (documento AB-3190-2) y con los desafíos de desarrollo de (i) *inclusión social e igualdad*, al promover acciones para reducir las diferencias existentes y lograr así la equidad en la prestación de los servicios del Pantanal y al interactuar con las comunidades locales y partes interesadas para que sirva de base de la planificación transfronteriza coordinada de la seguridad hídrica; (ii) *productividad e innovación*, al implementar proyectos piloto con enfoques y tecnologías ambientalmente racionales para fines de repetición; y (iii) *integración económica*, al fomentar un proceso de planificación de desarrollo económico coordinado mediante un mecanismo transfronterizo. Esta operación también está en sintonía con los ámbitos transversales de (i) *cambio climático y sostenibilidad ambiental*, al entender los posibles impactos vinculados a los escenarios de desarrollo y cambio climático; (ii) *capacidad institucional y Estado de derecho*, al fortalecer la gobernanza transfronteriza del Pantanal para permitir la gestión eficaz de los recursos hídricos transfronterizos; e (iii) *igualdad de género y diversidad*, al ayudar a cerrar brechas de género en el acceso a los recursos naturales y su control, aumentar la participación y la toma de decisiones por parte de las mujeres y generar beneficios o servicios socioeconómicos para ellas. También es congruente con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12), al contribuir a la consecución del indicador de acuerdos de integración e iniciativas respaldadas de cooperación regional mediante la elaboración de un análisis diagnóstico transfronterizo y un programa de acciones estratégicas. Además, está en consonancia con las Estrategias de País del BID

con los tres países ribereños (Brasil, Bolivia y Paraguay, así como con la Visión 2025 mediante su contribución al avance del ODS 6, al movilizar financiamiento del FMAM y organizaciones de cofinanciamiento para fortalecer las instituciones de aguas transfronterizas y potenciar la ciencia, la tecnología y la innovación.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 Conforme se describe en el párrafo 2.9, el PNUMA financiará e implementará los Componentes I y V. El Componente I financiará los mecanismos de cooperación transfronteriza, tales como la elaboración del análisis diagnóstico transfronterizo y el programa de acciones estratégicas y una prueba piloto de las medidas de gestión de suelos, mientras que el Componente V financiará actividades para orientar la relación con las partes interesadas en el terreno a efectos de aumentar los niveles de concientización y participación, lo que incluye la interacción con las partes interesadas, los planes de comunicación y los planes de equidad de género, empoderamiento de la mujer y transversalización. El PNUMA también contribuirá a ciertas actividades contempladas en el marco de los Componentes II, III y IV⁸.
- 3.2 El BID financiará los estudios tecnocientíficos que respaldan el análisis diagnóstico transfronterizo y la estrategia de financiamiento sostenible para la implementación del programa de acciones estratégicas. También dirigirá los aspectos innovadores del proyecto poniendo a prueba novedosas intervenciones en el terreno para crear enfoques eficaces en función de los costos y demostrar los beneficios de la reducción del estrés hídrico, en el marco de los Componentes II, III y IV del [documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM](#)⁹. A continuación figura información detallada sobre las actividades específicas que financiará e implementará el BID.
- 3.3 **Componente II: Consolidación e intercambio de conocimientos y desarrollo de una visión común del Pantanal-Cuenca Alta del río Paraguay (US\$500.000).** La búsqueda conjunta de datos y el intercambio de información entre los tres países ayudarán a mejorar los niveles de comprensión y consenso sobre los temas transfronterizos clave. Este componente hará hincapié en los posibles impactos relacionados con los escenarios de desarrollo y el cambio climático, lo que se respaldará con un modelado del ecosistema transfronterizo que incluirá el modelado del flujo ambiental, el equilibrio hídrico y los escenarios de cambio climático necesarios para facilitar y apoyar la gestión y toma de decisiones coordinadas para los recursos hídricos compartidos y la planificación en el uso de los suelos. Dentro de este componente, el BID apoyará el modelado del ecosistema de toda la cuenca, lo que incluye el modelado del flujo ambiental, el equilibrio hídrico y los escenarios de cambio climático, entre otros.
- 3.4 **Componente III: Impulso a la planificación trinacional para la gestión sostenible de la cuenca (US\$1.121.010).** Este componente apoyará la

⁸ Para mayor información sobre las actividades financiadas por el PNUMA, véase el [enlace opcional III](#)).

⁹ En esta sección solo se describen las actividades que se financiarán con recursos del BID. Para información más detallada sobre el proyecto del FMAM, véase el documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM - Anexo V y el documento de proyecto - Anexo VII.

elaboración de un programa de acciones estratégicas suscrito por los ministerios, como propuesta para medidas de gestión de los suelos de toda la cuenca dirigidas a reducir las amenazas, la búsqueda de un mayor compromiso de los países para mantener mecanismos de cooperación equitativos y el apoyo de reformas e inversiones prioritarias. Específicamente dentro de este componente, el financiamiento del BID ayudará a elaborar una propuesta para los flujos ambientales/ecológicos de las subcuencas críticas, una estrategia de financiamiento sostenible y seis planes municipales integrados de agua y saneamiento. Este componente respaldará (i) una propuesta para materializar regímenes de flujo ambiental en al menos dos subcuencas críticas; (ii) una estrategia de financiamiento sostenible (lo que incluye una facilidad para la preparación de proyectos, asociaciones público-privadas, una alianza de inversionistas, etc.) para apoyar la implementación del programa de acciones estratégicas y actividades prioritarias clave; y (iii) una serie de planes municipales integrados de agua y saneamiento.

- 3.5 **Componente IV: Intervenciones en el terreno para promover la gestión integrada de los recursos hídricos y el financiamiento sostenible (US\$2.198.260).** La cooperación constante para la gestión integrada de los recursos hídricos en el Pantanal-Cuenca Alta del río Paraguay se fortalecerá con la demostración de tecnologías innovadoras y enfoques sólidos que se adapten a los sistemas socioecológicos locales. Esto se realizará poniendo a prueba enfoques novedosos, lo que incluye mecanismos financieros para su repetición que demuestren en el terreno los beneficios de la reducción del estrés hídrico y que brinden elementos para fines de repetición y el cumplimiento del programa de acciones estratégicas. Las intervenciones piloto propuestas que financiará el BID incluyen (i) intervenciones relativas al nexo entre el agua, los alimentos y la energía para aumentar la seguridad hídrica y del suelo teniendo en cuenta los usos contrapuestos del agua; (ii) prácticas óptimas para un riego eficiente; (iii) medidas de protección para la recarga de acuíferos; (iv) puesta a prueba de enfoques innovadores de permisos del uso del agua para el vertido de aguas servidas; y (v) un nuevo instrumento económico y financiero para apoyar la gestión del agua y el suelo. Estas intervenciones piloto mejorarán la producción alimentaria, la infraestructura hídrica, los recursos extractivos sostenibles (silvicultura), el turismo y la pesca al probar nuevos métodos de financiamiento como fondos de capital (de deuda o de capital privado), productos de renta fija (bonos temáticos) y facilidades para la preparación de proyectos (instrumentos de deuda extrabursátiles para infraestructura hídrica). Los resultados de este componente son los siguientes: (i) intervenciones relativas al nexo entre el agua, los alimentos y la energía para mejorar la seguridad hídrica y del suelo teniendo en cuenta los usos contrapuestos del agua en al menos un (1) emplazamiento; (ii) la aplicación de prácticas óptimas para el riego eficiente en 50 ha con la optimización de las metas de demanda de agua para un sistema eficiente de distribución; (iii) la puesta a prueba de medidas de protección para la recarga de acuíferos en al menos una zona crítica dependiente de aguas subterráneas, incluido la identificación de las zonas de restricción del uso de recursos; (iv) cuatro pruebas piloto de enfoques innovadores de permisos del uso del agua para el vertido de aguas servidas; y (v) la implementación de nuevos instrumentos económicos y financieros para apoyar la gestión del agua y el suelo en al menos

un emplazamiento (por ejemplo, pago de servicios ecosistémicos, uso eficiente del agua, etc.).

- 3.6 **Gestión del proyecto (US\$200.000).** Incluye una parte del costo de los servicios contractuales para las revisiones intermedia y final, la auditoría prevista en el componente de gestión del proyecto, los costos operativos (como comunicaciones y alquiler y mantenimiento de las instalaciones) y los insumos, los productos básicos y los materiales, como la gestión de datos durante el proyecto¹⁰.
- 3.7 **Seguimiento y evaluación (US\$180.730).** Incluye una parte del costo de los servicios contractuales para las revisiones intermedia y final, los gastos por concepto de viajes del personal en misión oficial, los gastos por concepto de viajes de los participantes de las reuniones y otros costos vinculados al seguimiento y evaluación del proyecto.
- 3.8 **Resultados previstos.** Los principales resultados¹¹ de este proyecto, teniendo en cuenta las actividades de ambos organismos de implementación, son los siguientes: (i) mayor comprensión sobre la seguridad hídrica y la cooperación regional para el uso sostenible y la gestión integrada; (ii) mayor comprensión y consenso entre los tres países sobre los temas transfronterizos clave y los impulsores del cambio en la región, lo que incluye el aumento de la capacidad para el seguimiento conjunto y el intercambio de información; (iii) mayor compromiso de los países para adoptar medidas de cooperación conjuntas y equitativas y apoyar reformas e inversiones prioritarias dirigidas a mejorar la seguridad hídrica y preservar los servicios hidroecológicos que brinda el sistema; (iv) demostración en el terreno de los beneficios de la reducción del estrés hídrico gracias a enfoques y tecnologías rentables y ambientalmente racionales para su repetición en el programa de acciones estratégicas; y (v) mayor visibilidad del Pantanal como sistema de importancia mundial, mayor nivel de concientización y participación entre las partes interesadas para una gestión integrada y fortalecimiento de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer para facilitar la adopción de la agenda del programa de acciones estratégicas.
- 3.9 El presupuesto estimado para esta operación de cooperación técnica es de **US\$4.200.000** con cargo a recursos no reembolsables del FMAM. Se contará con un monto adicional complementario de US\$3.990.000 (véase el párrafo 2.9) en financiamiento paralelo del FMAM que implementará el PNUMA, para sumar un presupuesto total de US\$8.190.000. En el siguiente cuadro se muestra la distribución de los recursos por componente.

¹⁰ Los gastos generales del proyecto financiarán un porcentaje de los gastos operativos conforme a lo dispuesto en la Elegibilidad de Gastos para Préstamos de Inversión (norma OP-311), dado que (i) forman parte del proyecto, es decir, estos gastos financian las necesidades operativas y administrativas requeridas para la ejecución de las actividades; (ii) son necesarios, en la medida en que garantizan las condiciones administrativas y operativas de la ejecución del proyecto; (iii) son productivos, porque dan lugar a inversiones estratégicas que materializan las actividades y los resultados del proyecto; y (iv) son sostenibles, porque se planifican y anticipan para el período de ejecución del proyecto y garantizan el cierre satisfactorio de la operación.

¹¹ La matriz de resultados ([Anexo II](#)) de este documento de operación de cooperación técnica incluye solo los productos del BID. La lista completa de productos del proyecto del FMAM, incluidas las actividades del BID y del PNUMA, figura en el [Anexo VI](#).

Cuadro I.1 - Presupuesto indicativo (en US\$)

Actividad/Componente	Financiamiento del BID/FMAM	Financiamiento paralelo del PNUMA/FMAM	Financiamiento total
Componente I. Fortalecimiento de la cooperación para la gestión integral de la cuenca fluvial	0,00	481.000	481.000
Componente II. Consolidación e intercambio de conocimientos y desarrollo de una visión común del Pantanal-Cuenca Alta del río Paraguay	500.000	1.331.000	1.831.000
Componente III. Impulso a la planificación trinacional para la gestión sostenible de la cuenca	1.121.010	810.990	1.932.000
Componente IV. Intervenciones en el terreno para promover la gestión integral de los recursos hídricos y el financiamiento sostenible	2.198.260	652.740	2.851.000
Componente V. Concienciación y participación de las partes interesadas	0,00	300.000	300.000
Gestión del proyecto y auditoría	200.000	190.000	390.000
Seguimiento y evaluación	180.730	224.270	405.000
Total	4.200.000	3.990.000	8.190.000*

* En el [Anexo E](#) del [documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM](#) figura el presupuesto detallado.

- 3.10 Movilización de recursos.** Cada uno de los gobiernos determinó los gastos recurrentes y las inversiones movilizadas de acuerdo con las [directrices de cofinanciamiento del FMAM](#) y con el apoyo técnico del BID y el PNUMA para asegurar el cumplimiento. Los países identificaron el cofinanciamiento en especie y la inversión pública movilizada por fuente para el período de implementación y en consonancia con los resultados y productos del proyecto. Asimismo, se estableció el tiempo de trabajo del personal y el apoyo institucional para cada país (BO, BR, PY). La inversión pública movilizada provino en su mayoría de proyectos en el área de la Cuenca Alta del río Paraguay y el Pantanal relacionados con gestión de suelos y agua, sostenibilidad ambiental, planificación y gestión de la seguridad hídrica y la cuenca, seguimiento de datos e información de estudios hidrológicos, infraestructura de agua y saneamiento, fortalecimiento de la gobernanza y capacidad institucional para la gestión de recursos hídricos, productividad agrícola y gestión y protección del ecosistema, desarrollo sostenible, entre otros (véase el Cuadro C del [documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM](#)). Se calcula que el monto total de cofinanciamiento que movilizará el proyecto será de alrededor de US\$130.142.879.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1** El BID y el PNUMA se encargarán en conjunto de la implementación del proyecto a fin de brindar supervisión y asegurar el cumplimiento de las políticas y los procedimientos del FMAM. La ejecución de las actividades que financiarán el BID y el PNUMA será responsabilidad de World Wildlife Fund Inc. (WWF), a través de sus oficinas regionales en Bolivia y Paraguay y un acuerdo con WWF-Brasil. Se seleccionó a WWF, en un proceso de licitación, gracias a su experiencia como una de las organizaciones de conservación más grandes del mundo con presencia

en 100 países y aproximadamente cinco millones de miembros a nivel internacional, además de contar con más de 20 años de experiencia en el Pantanal y una cartera de proyectos en la Cuenca Alta del río Paraguay de más de US\$18 millones, lo que incluye la mejora de la gestión de los recursos hídricos en el contexto transfronterizo de la cuenca y sus biomas.

- 4.2 Durante la preparación del proyecto, se hizo un análisis de debida diligencia sobre la capacidad ejecutora de WWF y el equipo fiduciario del proyecto constató que la entidad aplica las normas más elevadas en el diseño y la implementación de proyectos, lo que es compatible con las políticas y los procedimientos de los bancos multilaterales de desarrollo para la adquisición de bienes, contratación de obras y servicios, la selección y contratación de consultores, los controles financieros, la [supervisión y generación de informes](#), el seguimiento y evaluación de proyectos y la auditoría interna. Sobre la base de la información proporcionada y su excelente trayectoria en esos ámbitos y tras haber demostrado la eficaz aplicación de dichas normas en importantes proyectos anteriores (algunos de ellos financiados por el FMAM), se consideró innecesaria una evaluación de la capacidad institucional¹². El Banco considera que este es el caso de sus políticas ambientales y sociales, incluidas las relacionadas con temas de gestión ambiental y social, protección y conservación de la biodiversidad, prevención y control de la contaminación, participación de las partes interesadas, inclusión de género y poblaciones indígenas.
- 4.3 **Estructura de ejecución.** WWF creará una unidad de coordinación del proyecto que estará conformada por un equipo técnico y gerencial y especialistas temáticos locales según sea necesario en los tres países y que coordinará con las contrapartes gubernamentales y otras partes interesadas en los países y presentará informes al BID y el FMAM. Además, el proyecto establecerá una estructura orgánica liderada por un comité coordinador compuesto por el organismo ejecutor, representantes de los países y los organismos de implementación. A nivel de país, las actividades serán coordinadas por unidades nacionales de coordinación de proyectos que servirán de interfaz entre la unidad de coordinación del proyecto y los socios nacionales, los grupos nacionales de trabajo técnico y los equipos nacionales de trabajo del análisis diagnóstico transfronterizo y el plan de acciones estratégicas y de enlace con organizaciones de la sociedad civil y comunidades locales, según corresponda. Un grupo de coordinación interinstitucional, formado por los organismos de implementación, el organismo ejecutor y la unidad de coordinación del proyecto, coordinará las actividades del proyecto y actuará como mecanismo de revisión del avance. Las organizaciones de la sociedad civil, las comunidades locales, el sector privado, las entidades académicas y otras partes interesadas serán parte de una entidad asesora no gubernamental, el órgano regional consultivo y de divulgación del análisis diagnóstico transfronterizo y el plan de acciones estratégicas.
- 4.4 Para la parte del financiamiento del BID, el Banco y WWF firmarán un acuerdo de cooperación técnica, en el que se establecerán las responsabilidades correspondientes a la ejecución de las actividades. En el manual operativo se definirán los procedimientos que WWF seguirá, incluidas todas las precauciones necesarias para asegurar el cumplimiento de las políticas del BID y la legislación

¹² WWF, 2014. [International Whistle Blower Policy](#).

local, con especial hincapié en las adquisiciones y los aspectos fiduciarios, así como en el impacto ambiental y social y la supervisión y gestión de riesgos. La adquisición de bienes y la contratación de servicios se llevarán a cabo de acuerdo con las disposiciones establecidas en las Políticas para las Adquisiciones en Préstamos para el Sector Privado, que se consignan en el Apéndice 4 de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el BID (documento GN-2349-15) y de las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15). Así pues, WWF, como entidad privada, puede usar sus propios procedimientos de adquisiciones de acuerdo con las prácticas privadas o comerciales establecidas que sean aceptables para el BID, de forma tal que los procedimientos redunden en precios de mercado competitivos para los bienes y los servicios de consultoría y de otra índole y se adapten a las necesidades del proyecto. Con respecto a la gestión financiera, WWF se ceñirá a las políticas del BID establecidas en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12). Además, WWF cuenta con un [marco de salvaguardas ambientales y sociales](#) y una extensa trayectoria laboral en la región del Pantanal. WWF evaluará las brechas que haya entre su marco y las políticas ambientales y sociales del BID y se asegurará de que se tomen las medidas adecuadas para que estas se cumplan en los casos en que brinden una mayor protección que las del marco.

- 4.5 **Como condición previa al primer desembolso** (incluidos acuerdos subsidiarios, si corresponde) deberá demostrarse que (i) existe un sistema eficaz de presentación de informes y una estructura de control interno; (ii) se ha aprobado el manual operativo del proyecto en condiciones satisfactorias para el Banco; y (iii) se ha designado a un coordinador regional del proyecto y asesor técnico y a un gerente financiero/administrativo.
- 4.6 **Seguimiento y evaluación – organismos de implementación.** El BID (en calidad de organismo principal) y el PNUMA evaluarán continuamente el desempeño del organismo ejecutor revisando los informes de seguimiento del avance, brindando comentarios y sugerencias a los socios del proyecto y estableciendo procedimientos de revisión entre pares para asegurar una calidad adecuada de los productos y publicaciones tecnocientíficos. El BID y el PNUMA serán responsables de implementar sus respectivas actividades del proyecto y hacerles seguimiento. La revisión de las auditorías externas y los informes financieros y de cofinanciamiento estará a cargo de FMP. Se velará por que haya una estrecha coordinación por medio de las Representaciones en los tres países incluyendo a especialistas de país de INE/WSA en el equipo básico del proyecto. El personal de ESG en las Representaciones apoyará al equipo en el seguimiento y la supervisión de los temas ambientales y sociales.
- 4.7 **Seguimiento y evaluación – organismo ejecutor.** El organismo ejecutor cumplirá los requisitos consolidados del BID, el FMAM y el PNUMA para las actividades de seguimiento y evaluación propuestas, que incluyen (i) indicadores ambientales y sociales conformes a las políticas del BID; (ii) informes de avance semestrales, incluidos los informes financieros, de avance y resultados; (iii) informes de avance anuales (resultados y financieros); (iv) informes de cofinanciamiento anuales; (v) auditorías externas; (vi) informe de terminación del proyecto; y (vii) evaluaciones intermedia y final (contratación externa) (véase información pormenorizada, incluido el presupuesto detallado de las actividades de seguimiento y evaluación, en el Cuadro 6, Sección 9, del [documento para aprobación del Director Ejecutivo y](#)

[Presidente del FMAM](#)). Se establecerá un protocolo para las actividades de seguimiento y evaluación como parte del manual operativo que acordarán el BID y el organismo ejecutor. Durante el primer año de implementación del proyecto, el organismo ejecutor se encargará de abordar las brechas en los datos de referencia, en conjunto con los países. Asimismo, velará por que haya una coordinación adecuada entre la contraparte local y las Representaciones del BID.

- 4.8 **Auditoría.** Durante la ejecución del proyecto, WWF presentará al Banco estados financieros anuales auditados a más tardar 120 días después del cierre de cada ejercicio y estados financieros finales auditados a más tardar 120 días después del último desembolso del proyecto. La auditoría será realizada por un auditor externo, de acuerdo con los requisitos establecidos en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12). WWF contratará al auditor ciñéndose a los requisitos del Banco.

V. RIESGOS Y TEMAS DEL PROYECTO

- 5.1 En lo que respecta al logro de los productos y resultados del proyecto, se realizó un análisis para detectar posibles amenazas y las medidas de mitigación correspondientes en la Sección 5 del [documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM](#) (Riesgos para alcanzar los objetivos del proyecto). Algunos de los principales riesgos que se señalan son los siguientes: (i) falta de voluntad política para implementar o armonizar las políticas acordadas; (ii) deficiencia en la coordinación intra e intergubernamental e intersectorial durante la ejecución del proyecto; y (iii) falta de acuerdo entre los países para establecer un mecanismo de coordinación trilateral. Para mitigar esos riesgos, el equipo de proyecto entabló un diálogo continuo y un proceso participativo¹³ con los países durante la etapa de preparación a fin de asegurar un nivel adecuado de preparación y sentido de propiedad y formuló el proyecto en función de las prioridades de los tres países sin perder de vista las condiciones de base. En función de las lecciones aprendidas de otros proyectos del FMAM sobre aguas internacionales, la unidad de coordinación del proyecto estará ubicada en la región (con coordinadores técnicos nacionales en los tres países) para velar por la coherencia de las actividades, una interacción plena con las partes interesadas y la entrega oportuna de los productos. Además, se detectó un riesgo potencial de fenómenos hidrometeorológicos extremos relacionados con el clima (como el aumento de las sequías o inundaciones) que podría tener un impacto directo o indirecto en las intervenciones piloto financiadas por el proyecto y en la ejecución del proyecto en general. Para mitigar ese riesgo, los emplazamientos y sitios del proyecto se seleccionarán sobre la base de evaluaciones de riesgos de fenómenos extremos que puedan incidir en el área piloto y los proyectos se diseñarán teniendo en cuenta las posibles amenazas de los impactos relacionados con el clima. Cuando proceda, se evaluará la vulnerabilidad de las prácticas óptimas propuestas frente a condiciones climáticas cambiantes en los emplazamientos piloto.

¹³ Para asegurar un equilibrio de género en las actividades requeridas de participación local para el diseño y la implementación del proyecto (es decir, intervenciones piloto), el proyecto elaborará y pondrá en marcha un plan de equidad de género, empoderamiento de la mujer y transversalización que incluirá parámetros de medición específicos para el seguimiento de la participación por género durante la ejecución en consonancia con las políticas del BID.

- 5.2 En cuanto a los componentes que financiará el BID (Componentes II, III y IV), se identificaron los siguientes riesgos y medidas de mitigación: (i) es posible que la ampliación de escala de las intervenciones piloto no sea aplicable para la zona más amplia del Pantanal–Cuenca Alta del río Paraguay (Componente IV). Para mitigar ese riesgo, durante la implementación de las intervenciones se destacarán los beneficios transfronterizos, y también se incluirán en el programa de acciones estratégicas. Las prácticas óptimas implementadas en las intervenciones se adaptarán a cada país y al contexto específico de la cuenca para así facilitar la posibilidad de ampliación de escala y repetición; y (ii) las partes interesadas locales pueden mostrarse reacias a adoptar enfoques innovadores en las intervenciones piloto. Esto se mitigará mediante la continua interacción e intercambio de información con las partes interesadas durante el diseño y la implementación de las intervenciones piloto.
- 5.3 El proyecto cumplirá las recomendaciones del BID para prevenir riesgos relacionados con la transmisión de la COVID-19 en proyectos de desarrollo¹⁴. Además, en el [documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM](#) se adjunta, como Anexo K, un [Análisis de los riesgos de la COVID-19](#) (que incluye medidas de gestión de riesgos).

VI. EXCEPCIONES A POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 Esta operación de cooperación técnica no incluye ninguna excepción a políticas del Banco.

VII. CLASIFICACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 De acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación de cooperación técnica se clasifica en la categoría “C” porque los recursos solo financiarán evaluaciones técnicas e intervenciones piloto en el terreno sin riesgos de impactos ambientales o sociales moderados o importantes (véanse el [Filtro de política de salvaguardias](#) y el [Formulario de análisis de salvaguardias](#)). Estas operaciones no requieren un análisis ambiental o social, más allá de los análisis de verificación y alcance realizados para determinar la clasificación puesto que no contemplan financiamiento de infraestructura u otras obras, solo intervenciones piloto de pequeña escala que se situarán en hábitats modificados existentes y que no supondrán la conversión o degradación de hábitats naturales ni otros impactos adversos apreciables. WWF, en consonancia con el BID, el FMAM y sus propias salvaguardias ambientales y sociales, iniciará procesos de participación de las partes interesadas de forma socioculturalmente adecuada a fin de dar a conocer la operación y asegurar que las comunidades locales, incluidas las poblaciones indígenas, estén al tanto de las actividades financiadas y los mecanismos de participación y retroalimentación, valiéndose de su experiencia local en cada país.

¹⁴ Vásquez, Juan. 2020. Recomendaciones para prevenir y gestionar los riesgos para la salud por el contagio de COVID-19 en proyectos de desarrollo financiados por el BID. Banco Interamericano de Desarrollo. Nota técnica; 1909.

Anexos requeridos:

Anexo I: [Matriz de resultados.](#)

Anexo II: [Plan de adquisiciones.](#)

Enlaces requeridos

Enlace requerido I: [Solicitud del cliente.](#)

Enlace requerido II: [Términos de referencia.](#)

Enlaces opcionales:

Enlace opcional I: [Documento y anexos para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM.](#)

Enlace opcional II: [Matriz de resultados BID-PNUMA.](#)

Enlace opcional III: [Documento de proyecto y apéndices del PNUMA.](#)

Enlace opcional IV: [Carta de aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM -10554.](#)

Matriz de resultados





Resultados

Resultado:	1 Resultado 2. Mayor comprensión y consenso entre los tres países sobre los temas transfronterizos clave y los impulsores del cambio en la región, lo que incluye el aumento de la capacidad para el seguimiento conjunto y el intercambio de información (resultado 2 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM)										
Indicadores	Advertencias*	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto
1.1 Modelaje del ecosistema de toda la cuenca		Número de modelos aprobados	0.00	2022	Documentos estratégicos acordados	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00	1.00 1.00
1.2 Información de mayor calidad de las nuevas estaciones de seguimiento hidrometeorológico (aguas superficiales y subterráneas)		Número de informes	0.00	2022	Información sobre aguas superficiales y subterráneas de las estaciones de seguimiento	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00	1.00 1.00
1.3 Plan estratégico aprobado para una red de seguimiento hídrico de toda la cuenca		Número de planes estratégicos	0.00	2022	Plan estratégico para una red de seguimiento hídrico de toda la cuenca	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00	1.00 1.00
Resultado:	2 Resultado 3. Mayor compromiso de los países para adoptar medidas de cooperación conjuntas y equitativas y apoyar reformas e inversiones prioritarias dirigidas a mejorar la seguridad hídrica y preservar los servicios hidroecológicos que brinda el sistema (resultado 3 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM)										
Indicadores	Advertencias*	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto
2.1 Identificación de las intervenciones piloto sujetas a repetición y ampliación con el plan de financiamiento		Número de intervenciones piloto	0.00	2022	Documentos de evaluación final de intervenciones piloto y recomendaciones	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	1.00 1.00	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00
2.2 Elaboración de tres planes de acción nacionales preliminares y validación con las partes interesadas		Número de planes	1.00	2022	Documentos de planes de acción nacionales	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00	0.00 0.00	3.00 3.00
Resultado:	3 Resultado 4. Demostración en el terreno de los beneficios de la reducción del estrés hídrico gracias a enfoques y tecnologías rentables y ambientalmente racionales para su repetición en el programa de acciones estratégicas (resultado 4 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM)										
Indicadores	Advertencias*	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto
3.1 Cuantificación de la reducción del estrés hídrico a partir de la ampliación de las medidas piloto en toda la cuenca y determinación de las respectivas necesidades financieras		Número de evaluaciones	0.00	2022	Documentos de las evaluaciones en las que se validan los beneficios	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00	0.00 0.00	1.00 1.00
3.2 Mayor nivel de entendimiento sobre los mecanismos de financiamiento y las prácticas de gestión del agua para el desarrollo sostenible del Pantanal		Número de evaluaciones	0.00	2022	Estudios de evaluación sobre mecanismos de financiamiento y prácticas de gestión	P 0.00 P(a) 0.00 A	0.00 0.00	0.00 0.00	0.00 0.00	1.00 1.00	1.00 1.00

OBS Indicador

Productos: Avance físico y financiero anual

1 Componente II. Consolidación e intercambio de conocimientos y desarrollo de una visión común del Pantanal-Cuenca Alta del río Paraguay (Componente 2 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM)						Avance físico						Avance financiero						Tema	Fondo	Advertencias
Productos	Descripción del producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto			
1.1 Modelos técnicos diseñados	(Producto 2.2 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Modelado del ecosistema de la cuenca, incluidos el modelado del flujo ambiental, el equilibrio hídrico y los escenarios de cambio climático, entre otros. (SA: inclusión social e igualdad; integración económica; capacidad institucional y Estado de derecho; cambio climático y sostenibilidad; FMAM-8: objetivo 3)	Número de modelos	0	2022	Modelos elaborados, documentos e informes	P 0.25 P(a) 0.25 A	0.5 0.5	0.75 0.75	0.5 0.5	0 0	2 1.75	P 20026 P(a) 20026 A	250000 250000	229974 229974	0 0	0 0	500000 479974	Agua y saneamiento	FMAM	
2 Componente III. Impulso a la planificación tricontinental para la gestión sostenible de la cuenca (Componente 3 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM)						Avance físico						Avance financiero						Tema	Fondo	Advertencias
Productos	Descripción del producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto			
2.1 Propuesta de proyecto elaborada	(Producto 3.3 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Propuesta para lograr regímenes de flujo ambiental en al menos dos de subcuencas críticas. (SA: cambio climático y sostenibilidad; FMAM-8: objetivo 3)	Número de propuestas	0	2022	Documento de propuesta para alcanzar regímenes de flujo ambiental aprobado	P 0.25 P(a) 0.25 A	0.5 0.5	0.5 0.5	0.5 0.5	0.25 0.25	2 1.75	P 40814 P(a) 40814 A	74438 74438	104739 104739	104869 104869	27030 27030	351890 311076	Agua y saneamiento	FMAM	
2.2 Estrategias diseñadas	(Producto 3.4 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Estrategia de financiamiento sostenible para respaldar la implementación del plan de acciones estratégicas y actividades prioritarias clave. (SA: inclusión social e igualdad; integración económica; capacidad institucional y Estado de derecho; FMAM-8: objetivo 3)	Número de estrategias	0	2022	Documento de estrategia de financiamiento sostenible aprobado	P 0 P(a) 0 A	0 0	0.25 0.25	0.5 0.5	0.25 0.25	1 1	P 0 P(a) 0 A	29250 29250	118225 118225	37725 37725	17750 17750	202950 202950	Agua y saneamiento	FMAM	
2.3 Planes principales de inversión diseñados	(Producto 3.5 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Una serie de planes municipales integrales de agua y saneamiento (SA: inclusión social e igualdad; productividad e innovación y cambio climático y sostenibilidad ambiental; FMAM-8: objetivo 3)	Número de planes	0	2022	Documentos de los planes macro de agua y saneamiento aprobados	P 0 P(a) 0 A	2 2	2 2	2 2	0 0	6 6	P 82875 P(a) 82875 A	259450 259450	178710 178710	37135 37135	8000 8000	566170 483295	Agua y saneamiento	FMAM	
3 Componente IV. Intervenciones en el terreno para promover la gestión integrada de los recursos hídricos y el financiamiento sostenible (Componente 4 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM)						Avance físico						Avance financiero						Tema	Fondo	Advertencias
Productos	Descripción del producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Medios de verificación	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto	2022	2023	2024	2025	2026	Fin del proyecto			
3.1 Intervenciones piloto implementadas	(Producto 4.2 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Intervenciones	Número de intervenciones piloto	0	2022	Nexo entre agua, alimentos y energía documentado en los	P 0.5 P(a) 0.5 A	1 1	1.5 1.5	2.5 2.5	0.5 0.5	6 6	P 9750.25 P(a) 9750.25 A	92747.25 92747.25	181895.25 181895.25	133272.25 133272.25	4375 4375	422040 422040	Agua y saneamiento	FMAM	

	relacionadas al nexo entre agua, alimentos y energía para mejorar la seguridad hídrica y del suelo teniendo en cuenta los usos contrapuestos del agua en al menos un emplazamiento. (SA: productividad e innovación y cambio climático y sostenibilidad; FMAM-8: objetivo 3)					informes de las intervenciones piloto	P(a)	0.5	1	1.5	2.5	0.5	5.5	P(a)	9750.25	92747.25	181895.25	133272.25	4375	412289.75			
							A							A									
3.2 Intervenciones piloto implementadas	(Producto 4.3 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Prácticas óptimas para un riego eficiente probadas en 50 ha con la optimización de los objetivos de demanda de agua para un sistema eficiente de distribución del uso del agua. (SA: productividad e innovación y cambio climático y sostenibilidad; FMAM-8: objetivo 3)	Número de intervenciones piloto		0	2022	Prácticas de riego eficiente documentadas en los informes de las intervenciones piloto	P	0	0.5	0.5	1	0	2	P	37375	107895	116140	64995	19375	345780	Agua y saneamiento	FMAM	
							P(a)	0	0.5	0.5	1	0	2	P(a)	37375	107895	116140	64995	19375	308405			
							A							A									
3.3 Intervenciones piloto implementadas	(Producto 4.4 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Medidas de protección para la recarga de acuíferos probadas en al menos dos zonas críticas que dependen de aguas subterráneas, incluida la identificación de las zonas de restricción del uso de los recursos. (SA: productividad e innovación; cambio climático y sostenibilidad ambiental; FMAM-8: objetivo 3).	Número de intervenciones piloto		0	2022	Medidas de protección para la recarga de acuíferos documentadas en los informes de las intervenciones piloto	P	0.25	0.25	0.5	0.5	0.5	2	P	102750	202450	184600	83275	19375	592450	Agua y saneamiento	FMAM	
							P(a)	0.25	0.25	0.5	0.5	0.5	1.75	P(a)	102750	202450	184600	83275	19375	489700			
							A							A									
3.4 Intervenciones piloto implementadas	(Producto 4.5 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Puesta a prueba de enfoques innovadores de permisos de uso del agua para el vertido de aguas servidas. (SA: productividad e innovación; FMAM-8: objetivo 3)	Número de intervenciones piloto		0	2022	Enfoques innovadores de permisos de uso del agua para vertido de aguas servidas documentados en los informes de las intervenciones piloto	P	0	1	1	1	1	4	P	43875	133985	150595	128485	0	456940	Agua y saneamiento	FMAM	
							P(a)	0	1	1	1	1	4	P(a)	43875	133985	150595	128485	0	413065			
							A							A									
3.5 Intervenciones piloto implementadas	(Producto 4.6 del documento para aprobación del Director Ejecutivo y Presidente del FMAM) Nuevos instrumentos económicos y financieros para apoyar la gestión del agua y el suelo implementados en al menos dos emplazamientos, tales como el pago de los servicios ecosistémicos y el uso eficiente del agua. (SA: productividad e innovación; FMAM-8: objetivo 3).	Número de intervenciones piloto		0	2022	Nuevos instrumentos económicos y financieros para apoyar la gestión del agua y el suelo documentados en los informes de las intervenciones piloto	P	0	0	1	1	0	2	P	43875	112650	127275	77875	19375	381050	Agua y saneamiento	FMAM	
							P(a)	0	0	1	1	0	2	P(a)	43875	112650	127275	77875	19375	337175			
							A							A									

Otros costos
Seguimiento y evaluación
Gestión del proyecto y auditoría

Costo total

	2022	2023	2024	2025	2026	Costo
P	\$0.00	\$0.00	\$99,000.00	\$29,990.00	\$51,740.00	\$180,730.00
P(a)	\$0.00	\$0.00	\$99,000.00	\$29,990.00	\$51,740.00	\$180,730.00
A						
P	\$33,333.00	\$67,308.00	\$45,385.00	\$39,230.00	\$14,744.00	\$200,000.00
P(a)	\$33,333.00	\$67,308.00	\$45,385.00	\$39,230.00	\$14,744.00	\$166,667.00
A						

	2022	2023	2024	2025	2026	Costo total
P	\$414,673.25	\$1,330,173.25	\$1,536,538.25	\$736,851.25	\$181,764.00	\$4,200,000.00
P(a)	\$414,673.25	\$1,330,173.25	\$1,536,538.25	\$736,851.25	\$181,764.00	\$3,785,326.75
A						

PLAN DE ADQUISICIONES PARA OPERACIONES DE COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE						
País: Regional (Brasil, Bolivia y Paraguay)		Organismo ejecutor: World Wildlife Fund (WWF)			Sector público o privado: Sector privado	
Número de proyecto: RG-T3641		Título del proyecto: Cooperación Transfronteriza para la Conservación, el Desarrollo Sostenible y la Gestión Integrada del Pantanal – Cuenca Alta del Río Paraguay				
Período que abarca el plan: 66 meses						
Umbral para la revisión ex post de las adquisiciones:		Bienes y servicios (en US\$):	0	Servicios de consultoría (en US\$):	4.019.270	4.019.270

No. de partida	Ref.	Descripción (1)	Costo estimado del contrato (US\$)	Método de adquisición (2)	Revisión de adquisición (3)	Fuente de financiamiento y porcentaje		Fecha estimada del aviso de adquisición o inicio del contrato	Revisión técnica a cargo del jefe de equipo de proyecto (4)	Comentarios
						BID/FOMIN %	Local/otro %			
2		Componente 2								
		Empresas de consultoría								
2.1		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para crear el modelado del ecosistema de toda la cuenca	500.000	SBCC		100		22 de noviembre	ex post	
3		Componente 3								
		Empresas de consultoría								
3.1		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para elaborar una propuesta para alcanzar los regímenes de flujos ambientales	351.890	SBCC		100		22 de noviembre	ex post	
3.2		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para formular una estrategia de financiamiento sostenible para apoyar la implementación del programa de acciones estratégicas	202.950	SBCC		100		24 de enero	ex post	
3.3		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para elaborar dos planes municipales integrales de agua y saneamiento para Paraguay	183.085	SBCC		100		23 de junio	ex post	
3.4		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para elaborar dos planes municipales integrales de agua y saneamiento para Brasil	200.000	SBCC		100		23 de junio	ex post	
3.5		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para elaborar dos planes municipales integrales de agua y saneamiento para Bolivia	183.085	SBCC		100		23 de junio	ex post	
4		Componente 4								
		Empresas de consultoría								
4.1		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para llevar adelante las intervenciones relativas al nexo entre el agua, los alimentos y la energía	422.040	SBCC		100		22 de noviembre	ex post	
4.2		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para estudiar y crear prácticas óptimas para un riego eficiente	345.780	SBCC		100		22 de noviembre	ex post	
4.3		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para aplicar a modo de prueba medidas de protección para la recarga de acuíferos en al menos dos áreas clave que dependan de aguas subterráneas	592.450	SBCC		100		22 de noviembre	ex post	

No. de partida	Ref.	Descripción (1)	Costo estimado del contrato (US\$)	Método de adquisición (2)	Revisión de adquisición (3)	Fuente de financiamiento y porcentaje		Fecha estimada del aviso de adquisición o inicio del contrato	Revisión técnica a cargo del jefe de equipo de proyecto (4)	Comentarios
						BID/FOMIN %	Local/otro %			
4.4		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para probar enfoques innovadores de permisos de uso del agua para el vertido de aguas servidas	456.940	SBCC		100		22 de noviembre	ex post	
4.5		Consultoría (empresa de consultoría local o internacional) para crear nuevos instrumentos económicos y financieros en apoyo de la gestión del agua y el suelo	381.050	SBCC		100		24 de enero	ex post	
		Gestión del proyecto								
5.1		Otros servicios contractuales (seguimiento y evaluación: revisión intermedia y final + auditoría bajo PMC, comunicaciones, alquiler y mantenimiento de las instalaciones, insumos de equipos operacionales, útiles de oficina, equipos de automatización de oficinas y centro de datos)	200.000	SBCC		51	49			El PNUMA cubre los demás costos de gestión del proyecto (asociados con los salarios del personal profesional)
		Seguimiento y evaluación								
5.2		Otros servicios contractuales (seguimiento y evaluación: revisión intermedia y final + auditoría bajo PMC)	60.000	SBCC		100				
		Gastos por concepto de viajes (viajes del personal en misión oficial, viajes de participantes de las reuniones, costos de las reuniones)	120.730	SBCC		35	65			El PNUMA cubre los demás gastos por concepto de viajes
Total			4.200.000	Preparado por Raúl Munoz			Fecha: julio de 2022			
(1) Se recomienda agrupar adquisiciones similares como equipos informáticos, publicaciones, viajes, etc. Si hay varios contratos individuales similares que se ejecutarán en diferentes fechas, pueden agruparse bajo un solo encabezado, con una explicación en la columna de comentarios que indique el monto promedio individual y el período en que se ejecutará el contrato. Por ejemplo, en un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se pondría un rubro que diga "pasajes aéreos para ferias", el valor total estimado de US\$5.000 y la siguiente explicación en la columna de comentarios: "Esto corresponde a aproximadamente cuatro pasajes aéreos para participar en ferias en la región en los años X y Y".										
(2) Bienes y obras: LP: licitación pública; CP: comparación de precios; CD: contratación directa.										
(2) Empresas de consultoría: SCC: selección basada en las calificaciones de los consultores; SBCC: selección basada en la calidad y el costo; SBMC: selección basada en el menor costo; SBPF: selección basada en presupuesto fijo; SD: selección directa; SBC: selección basada en la calidad.										
(2) Consultores individuales CCII selección basada en la comparación de calificaciones de los consultores individuales internacionales; SD: selección directa.										
(2) Sistema nacional: incluir el método de selección										
(3) Revisión ex ante/ex post: En general, dependiendo de la capacidad institucional y del nivel de riesgo relacionado con la adquisición, la modalidad estándar es la revisión ex post. Para procesos complejos puede establecerse la modalidad de revisión ex ante.										
(4) Revisión técnica: El jefe de equipo del proyecto utilizará esta columna para definir la adquisición que considere "compleja" y que requiera una revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos u otros aspectos.										

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Regional. ATN/FM-____-RG. Cooperación Técnica No Reembolsable del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Cooperación Transfronteriza para la Conservación, el Desarrollo Sostenible y la Gestión Integrada del Pantanal - Cuenca Alta del Río Paraguay

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo BID/Medio Ambiente Mundial ("Fondo"), proceda a formalizar el convenio o los convenios que sean necesarios con el World Wildlife Fund Inc., y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento AT-____, sobre una cooperación técnica no reembolsable para apoyar a la Cooperación Transfronteriza para la Conservación, el Desarrollo Sostenible y la Gestión Integrada del Pantanal - Cuenca Alta del Río Paraguay.
2. Destinar, para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$4.200.000, con cargo a los recursos del Fondo.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)