

Cooperación Técnica
Apoyo al Programa de Integración Fronteriza
NI-T1288

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	NICARAGUA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Integración Fronteriza
▪ Número de CT:	NI-T1288
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Libby Hernandez, Margarita (INT/TIN) Líder del Equipo; Alfaro Zuniga, Cinthya Graciela (INT/TIN); Castillo Sequeira, Sobeyda Del Carmen (CID/CNI); Esteves, Yasmin (INT/INT); Gomez Gonzalez, Maria Margarita (INT/TIN); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Mendez Mejia, Erick Daniel (INT/TIN); Vasco Henao, Oscar Dario (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	NI-G1020, NI-L1083.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	7 May 2020.
▪ Beneficiario:	Gobierno de Nicaragua
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración(RIN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses (desembolso y ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	01 de agosto de 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y/o consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INT/TIN- División de Comercio e Inversión
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica

II. Descripción del Préstamo

- 2.1 Parte importante del comercio de Nicaragua se realiza por vía terrestre, dado que solo cuenta con un puerto con salida al pacífico y un aeropuerto internacional. En este contexto, la infraestructura de transporte, los procesos aduaneros y el equipamiento de los Puestos de Frontera (PF) cumplen un papel primordial en su competitividad. En ausencia de un puerto en el Atlántico, el 38% de las exportaciones se despachan por vía terrestre hacia puertos en Honduras (18% Puerto Cortés) y Costa Rica (20% Puerto Limón) para su embarque a los mercados internacionales¹.

¹ Ver [propuesta de préstamo del Programa de Integración Fronteriza](#).

- 2.2 El país tiene activos varios puestos de frontera, incluyendo El Guasaule, Las Manos y El Espino en la frontera con Honduras, y Peña Blanca y San Pancho en la frontera con Costa Rica. Por otro lado, Nicaragua ha modernizado sustancialmente la infraestructura vial de acceso a la comunidad de San Pancho. La habilitación completa de un puesto de frontera para San Pancho² permitiría que las exportaciones que pasan para Peña Blanca con destino a Puerto Limón puedan utilizar dicho paso como alternativa, ahorrando aproximadamente 140 km.
- 2.3 El objetivo del Programa de Integración Fronteriza (3484/BL-NI), actualmente en ejecución, es fortalecer la competitividad del comercio externo de Nicaragua mediante la modernización de la infraestructura, el equipamiento y los sistemas fronterizos en los puestos de frontera Peña Blanca, San Pancho (ambos frontera con Costa Rica) y El Guasaule (frontera con Honduras), buscando garantizar la coordinación eficiente y eficaz de los controles por parte de las instituciones con responsabilidad sobre ellos. Los objetivos específicos son: (i) implementar un sistema físico y normativo de procesos y herramientas de control efectivo; y (ii) dotar a los tres puestos de frontera con la infraestructura y el equipamiento para responder efectivamente a los procesos y las herramientas de control de cargas y personas.
- 2.4 Por otro lado, la Unión Europea (UE) otorgó en el 2017 una Contribución No Reembolsable para Proyecto Específico de Inversión (PSG) por €20 millones para apoyar la modernización de los PF de Nicaragua (bajo la operación, GRT/ER-16523-NI), también en ejecución. El Gobierno de Nicaragua solicitó al Banco que estos recursos se incorporen al Programa 3484/BL-NI para apoyar el desarrollo y equipamiento tecnológico de estos PF y la modernización de la infraestructura del PF de San Pancho. Los recursos son administrados por el Banco bajo la modalidad de gestión indirecta de conformidad con el Acuerdo Marco Administrativo entre el Banco y la UE suscrito el 10 de junio de 2015, que reglamenta las condiciones bajo las cuales el Banco implementa acciones financiadas por la UE, las reglas de verificación de implementación y requerimientos de retención de documentos.
- 2.5 Para la ejecución de ambas operaciones, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) es el órgano encargado por medio de la Coordinación General de Programas y Proyecto. En la ejecución del 3484 BL-NI y GRT/ER-16523-NI, participan instituciones vinculadas al comercio internacional y transfronterizo como la Dirección General de Servicios Aduaneros (DGA) adscrita al MHCP, el Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (MIFIC), la Policía Nacional (PN), el Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA), la Dirección General de Migración y Extranjería del Ministerio de Gobernación (DGME/MINGOB), el Ejército Nacional (EN), la Comisión Nacional de Registro y Control de Sustancias Tóxicas (CNR CST) y el Ministerio de Salud (MINSAL).

III. Objetivos y Justificación de la CT

² El Puesto está en funcionamiento pero adolece de una infraestructura de soporte apropiada, el desarrollo de esto es el objeto de la GRT/ER-16523-NI.

- 3.1 Nicaragua tiene una economía pequeña que depende del comercio internacional para su crecimiento y desarrollo siendo especialmente importante con sus países vecinos. En 2019, el 25,6% de las exportaciones y el 35,2% de las importaciones tuvieron como socio a un país de Mesoamérica, su segundo socio comercial después de Estados Unidos. Por esta razón, el país ha realizado esfuerzos para mejorar la gestión de comercio vía terrestre, realizando inversiones en los principales puestos de frontera, con el objetivo de facilitar y simplificar el comercio.
- 3.2 A raíz de la situación sociopolítica generada en 2018, la economía se contrajo en 4,0% y en 2019 registró su segundo año de caída consecutiva con un 3,9%. Previo a la crisis provocada por la pandemia del COVID-19, se esperaba que en el 2020 la economía cayera en -1,2 %, y se recuperaría lentamente hasta llegar a 0,8 % para el 2021, según proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI). Sin embargo, el pronóstico se ha deteriorado (contracción de 6,0% en 2020) como efectos del COVID-19 y, por lo tanto, se prevé una pérdida de empleos que, sumado a un declive en sectores, como turismo y construcción, han tenido un alto costo social y económico, amenazando los amplios esfuerzos realizados para reducir la pobreza.
- 3.3 El objetivo de esta cooperación técnica es desarrollar acciones para el cumplimiento de condiciones de borde³ en los PF vinculados al Programa de Integración Fronteriza 3484 BL-NI y GRT/ER-16523-NI, así como apoyar al ejecutor e instancias involucradas en el desarrollo de las actividades planificadas como el desarrollo de capacidades, divulgación y el monitoreo sobre el desempeño de los contratos asociados, incluyendo la gestión de los Planes de Reasentamiento Involuntario (PRI) en los PF.
- 3.4 Estos objetivos se consideran necesarios en la fase de ejecución, donde los dos principales Puestos de Frontera (Peña Blanca y El Guasaule) tienen un avance superior al 80% en el desarrollo de las obras y la integración de tecnología, a fin de iniciar la implementación de la nueva gestión de los PF basada en Gestión Coordinada de Frontera, que incluye aspectos de orden interinstitucional y gestión del cambio. También, las actividades relativas al aspecto socioeconómico, incluyendo la finalización de los PRI) que se están implementado en los PF de Peña Blanca y El Guasaule, así como el Plan de Restauración de Medios de Vida (PRMV) en el PF de San Pancho.
- 3.5 De otra parte, busca contribuir con acciones relacionadas a la identificación y fortalecimiento de mecanismos, procesos, infraestructura y equipamientos, para dar respuesta a los efectos del COVID-19. Esto es fundamental para aportar a la continuidad en el abastecimiento, distribución de mercancías estratégicas en el país y la atención primaria requerida en los puestos de frontera, la identificación de posibles casos de contagio o contagios, estabilización, aseguramiento vital y el traslado de personas en puntos de ingreso y salida, así mismo, de personas afectadas en las zonas de influencia a los puestos de frontera. Entre otros temas, se apoyará la

³ En el contexto de una operación de modernización fronteriza, el concepto de condiciones de borde se refiere a todas las actividades y consideraciones relativas a: adecuación normativa, divulgación, coordinación interinstitucional pública, inclusión de grupos sociales y diversos, privados y públicos, así como previsiones ambientales que rodean una intervención fronteriza.

implementación del protocolo de bio-seguridad aprobado regionalmente⁴ y otros esquemas derivados de los organismos vinculados al ámbito de la salud.

- 3.6 Esta cooperación técnica está alineada con los desafíos de Integración Económica y Productividad e Innovación de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3190-2) ya que busca promover la adopción de la tecnología y la innovación en la región y contribuir a configurar los mercados e instituciones de la región para propiciar la adaptación al futuro del trabajo, favoreciendo que la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) pueda formar parte de cadenas de valor que las vuelvan más competitivas. También es consistente con la Estrategia del Banco con Nicaragua 2012-2017 (GN-2683), contribuyendo al objetivo estratégico de fortalecer una infraestructura de transporte que garantice la conexión permanente de los sectores productivos hacia los mercados internos y de exportación, con énfasis en Mesoamérica.
- 3.7 Asimismo, la CT se encuentra alineada con los objetivos, prioridades y actividades del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1). En particular, la CT contribuirá a avanzar en los objetivos de: (i) apoyar la armonización de las políticas y los procedimientos para lograr una mayor integración productiva; (ii) fortalecer las capacidades de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales; (iii) promover la integración física y la conectividad en América Latina y el Caribe; (iv) promover la acción colectiva y la cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe para responder a las oportunidades y los desafíos de desarrollo colectivos; y (v) profundizar el conocimiento sobre integración mundial y regional.

IV. Descripción de las actividades y presupuesto

- 4.1 El proyecto se estructura en dos componentes: **Componente I: Apoyo para incrementar y fortalecer capacidades de planificación, gestión y administración de contratos y las relaciones bi-nacionales, incluyendo mecanismos de atención a los efectos del COVID-19.** El objetivo de este componente será mejorar las capacidades de las instituciones vinculadas con la gestión de los contratos asociados con la implementación de los Programas, considerando que en esta fase de ejecución los contratos contemplan aspectos relacionados con la integración de tecnología, equipos, procesos y gestión del cambio. Para ello se llevarán a cabo las siguientes actividades bajo modalidad de consultoría: (i) Acompañamiento técnico y de apoyo a los funcionarios de las instituciones vinculados a las operaciones. (ii) Fortalecimiento y vinculación con las instancias locales vinculadas a los PF para atención y gestión de efectos del COVID-19 para una apropiada atención a los actores locales, con énfasis en los identificados en el análisis sanitario y social de cada PF⁵ con la incorporación de mejoras a los procesos y protocolos en los flujos de entrada y salida (iii) Apoyo para el desarrollo de los procesos comerciales derivados de los

⁴ <https://www.sieca.int/index.php/lineamientos-bioseguridad-sector-transporte-terrestre-ca/> Es importante señalar que los PF vinculados a la CT tienen un avance importante en la segregación de espacios y proceso de tránsito, lo que incluye el cierre perimetral y esterilización del PF, así como la implementación del modelo de Gestión Coordinada de Frontera, lo que contribuye a una mejor implementación de lineamiento de bio-seguridad referido.

⁵ Se tomará como punto de partida los "Lineamientos Bioseguridad Sector Transporte Terrestre CA".

acuerdos bi-nacionales entre Nicaragua con Honduras y Costa Rica y los tránsitos vinculados a la gestión de los PF.

- 4.2 **Componente II: Fortalecimiento a las capacidades locales vinculadas a los Puestos de Frontera, con especial énfasis a las Micro y Pequeñas Empresas.** El objetivo de este componente será contribuir con la generación de condiciones para incrementar capacidades de comercio en las empresas locales, gestión de desechos y fomento a las empresas locales asociadas a los PF que han sido parte de los PRI. Para esto, se ejecutarán las siguientes actividades bajo modalidad de consultoría: (i) Desarrollo de Programas de Capacitación articulados con las autoridades locales dirigidos a los Micro y Pequeños Empresarios vinculados a los PF⁶, incluyendo gestión sanitaria enfocada en los efectos del COVID-19. (ii) Estudios para incentivar el desarrollo y comercialización de productos locales en las zonas de influencia de los PF. (iii) Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas en la gestión y manejo de residuos mediante el fomento de tecnologías y métodos sustentables. (iv) Logística para acompañamiento en talleres con autoridades y sector privado local. Las empresas que en principio participarán son las identificadas durante el relevamiento de información de los PRI/PRMV, incluyendo a los trabajadores por cuenta propia. Considerando el efecto del COVID-19, se estarán desarrollando esquemas de intervención que no se basen en actividades con alto nivel de afluencia o de convocatorias, si no bajo esquemas personalizados incluyendo metodología virtual⁷.
- 4.3 El presupuesto total de la CT es de US\$200.000,00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración financiado con Capital Ordinario (RIN). Para esta operación, no se contemplan recursos de contrapartida local

Presupuesto Indicativo

Actividad/ Componente	Descripción	BID Financiamiento por Fondo (miles de US\$)	Contrap artida Local	Financiamiento Total (miles de US\$)
Componente I:	Consultorías			
Apoyo para incrementar y fortalecer capacidades de planificación, gestión y administración de contratos y las relaciones BI nacionales, incluyendo mecanismos de	Apoyo en integración de procesos para trazabilidad de tránsitos	20,000.00	0.00	20,000.00
	Apoyo para fortalecimiento técnico en los procesos operativos de los Programas de Integración Fronteriza incluyendo aspectos para la atención a los efectos del COVID-19.	30,000.00	0.00	30,000.00
	Apoyo en la gestión e implementación de los PRI vinculados a los PF.	30,000.00	0.00	30,000.00

⁶ Las MIPYMES vinculadas en los PF se han ubicado en espacios cercanos ("Tiangues") fuera de los PF, en cumplimiento al esquema de GCF y lo previsto en los PRI. Esta nueva infraestructura está diseñada teniendo en cuenta la naturaleza de las actividades económicas de los trabajadores por cuenta propia y empresarios MIPYMES.

⁷ La planificación de las capacitaciones a brindar tomará en cuenta las medidas sanitarias emitidas por el país y el Banco.

Actividad/ Componente	Descripción	BID Financiamiento por Fondo (miles de US\$)	Contrap artida Local	Financiamiento Total (miles de US\$)
atención a los efectos del COVID-19	Logística: Apoyo en negociación, materialización e implementación de acuerdos de intercambio de información con Honduras y Costa Rica	20,000.00	0.00	20,000.00
	TOTAL			100,000.00
Componente II: Fortalecimiento a las capacidades locales vinculadas a los Puestos de Frontera, con especial énfasis a las Micro y Pequeñas Empresas	Consultorías			
	Estudio sobre germinación de nuevas empresas asociadas a servicios de mantenimiento logísticos	20,000.00	0.00	20,000.00
	Desarrollo y facilitación para adopción de normas y reglamentos de manipulación de alimentos y gestión sanitaria enfocada en los efectos del COVID-19.	20,000.00	0.00	20,000.00
	Acompañamiento a empresas y trabajadores para la implementación de Programa de Reciclaje y Manejo de Residuos	20,000.00	0.00	20,000.00
	Logística y otros gastos asociados:			
	Desarrollo talleres y foros virtuales entre el sector público y privado	20,000.00	0.00	20,000.00
	Materiales relacionados con las actividades informativas y de sensibilización.	20,000.00	0.00	20,000.00
	TOTAL			100,000.00
TOTAL:				200,000.00

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT). La Unidad Responsable de Desembolsos estará en la Representación del BID en Nicaragua (CID/CNI). La ejecución por parte del Banco se justifica dada la experiencia técnica y operativa del Banco, a través de INT/TIN, en programas similares que se están ejecutando en la región, específicamente en los países aledaños, originados por las medidas de facilitación comercial. Así mismo se requiere una ejecución expedita para generar los insumos necesarios para el Programa en el plazo establecido y evitar demoras al Programa.
- 5.2 La ejecución de esta CT estará a cargo de la Sra. Margarita Libby, Especialista Senior en Integración y Comercio, quien desarrollará misiones para el monitoreo y seguimiento de la ejecución con una frecuencia mínima de dos veces por semestre, basado en un plan de supervisión conforme al avance en la ejecución de la CT. Por la naturaleza de los productos a desarrollar, el resultado y uso de estos, no se prevé la realización de evaluaciones a la CT.

- 5.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Dado que la CT será ejecutada por el Banco, se aplicarán las políticas financieras internas y por la misma condición no se realizan auditorías externas.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El volumen de las actividades y contrataciones previstas podrían ocasionar demoras en la ejecución de no contar con una adecuada planificación. Para mitigar este riesgo, se prevé que, a la fecha de ejecución fuerte de las obras en el Puesto de Frontera de San Pancho (GRT/ER-16523-NI) a partir de 2021, se hayan generado condiciones contractuales para completar los procesos de adjudicación y finalización de los contratos de las obras. Por otro lado, el efecto del COVID-19, ha generado un impacto económico y social, cuyo alcance está siendo evaluado a nivel global, por ello, la CT propone incorporar al esquema de coordinación la participación efectiva de autoridades sanitarias⁸ para una efectiva aplicación de las recomendaciones de organismos internacionales como la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de Salud y los lineamientos Bioseguridad Sector Transporte Terrestre de Centroamérica⁹.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es Categoría “B”

IX. Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_55078.pdf](#)

[Matriz de Resultados_59518.pdf](#)

[Términos de Referencia_9212.pdf](#)

⁸ El Ministerio de Salud de Nicaragua forma parte de las instituciones que participan en el Proyecto el cual se propicia un esquema de gestión coordinada de frontera para el funcionamiento de los PF.

⁹ Documento elaborado por el Grupo Interinstitucional integrado por representantes del Consejo de Ministros de Integración Económica (COMIECO), Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (COMISCA), autoridades de migración, el Comité Aduanero Centroamericano, la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), la Secretaría General de la Integración Centroamericana (SG-SICA) y la Secretaría Ejecutiva del COMISCA.

[Plan de Adquisiciones_51933.pdf](#)