

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

MARZO 13, 2008

I. INFORMACIÓN GENERAL

| | | | |
|---|---|---------------|---------|
| País/Región | México | | |
| Nombre del Programa/Número: | Planificación Estratégica del Proyecto “Plataforma México” (ME-T1094) | | |
| Equipo del Proyecto: | Jefe de Equipo: Juana Salazar (ICF/ICS); miembros: consultores Rafael Anta (SCL/SCT) y Karelia Villa (ICF/ICS); Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); y Adriana Abreu-Combs (ICF/ICS). | | |
| Fecha de la Solicitud: | Febrero 13, 2008 | | |
| Beneficiarios: | Estados Unidos Mexicanos | | |
| Organismo Ejecutor: | Secretaría de Seguridad Pública (SSP) | | |
| Plan de Financiamiento: | IDB (FGE): | Euros \$ | 148.000 |
| | Cofinanciamiento: | Euros \$ | 0 |
| | Local: | Euros \$ | 29.600 |
| | Total: | Euros \$ | 177.600 |
| Incluida en programa CT aprobado por el Directorio | No | | |
| Fechas tentativas: | Aprobación del Perfil: | Marzo de 2008 | |
| | Aprobación del Plan de Operaciones por el Directorio: | Abril de 2008 | |

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 Una de las máximas prioridades del Gobierno de la República de México es combatir el delito y la corrupción, y aumentar la seguridad. En este contexto, la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) ha lanzado el Programa Nacional de Seguridad Pública (PNSP) para el período 2007-2012, con siete objetivos estratégicos, de los cuales uno de los principales es el del Proyecto “Plataforma México” que es una iniciativa de base tecnológica que se propone coordinar la información del crimen y el delito de las instituciones de seguridad pública de nivel federal, estatal y municipal para combatir el crimen en toda la Nación a través de estrategias e informaciones consolidadas. Lo anterior requiere la interconexión de las redes de comunicaciones y la interoperabilidad de las bases de datos de los sistemas de información existentes en los diferentes niveles de gobierno, con los nuevos sistemas que se van a desarrollar.

- 2.2 En febrero del 2007, la SSP inició el desarrollo de varias actividades del Proyecto “Plataforma México”, destacándose el diseño e instalación (aún parcial) de una red de comunicaciones que interconecta (i) las diferentes instituciones federales que velan por la seguridad pública y combaten el crimen, (ii) otras instituciones que disponen de información sobre seguridad, y (iii) las redes de comunicaciones estatales. También han avanzado en el diseño de manuales de procedimientos estándares y en el diseño de la arquitectura de datos del SUIC (catálogos y funciones de datos de población, cuerpos de seguridad pública y privada, criminales, presos, armas, entre otros). A pesar de estos avances significativos en un corto periodo de tiempo, el Proyecto “Plataforma México” aún no dispone de una planificación estratégica que defina aspectos tales como alcance, enfoque, actividades, proyectos, responsables, presupuesto y calendario de desarrollo e implantación de los diferentes sistemas, la reingeniería de procedimientos y la gestión.
- 2.3 Esta Cooperación Técnica (CT) complementa la operación “Programa de Apoyo al Programa Nacional de Seguridad Pública” (ME-L1020) que está en preparación para apoyar a la SSP en la ejecución del “Programa Nacional de Seguridad Pública”. Asimismo, con la CT se pretende fortalecer la capacidad de planificación estratégica de la SSP para aportar los elementos necesarios para que el Proyecto “Plataforma México” pueda desarrollar y cumplir los objetivos y metas planteados.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 Elaboración de la Planificación Estratégica del “Proyecto de Plataforma México”, iniciativa tecnológica que propone coordinar e integrar información de crimen y delitos de las instituciones de seguridad pública a nivel federal, estatal y municipal, a través del desarrollo de varios Sistemas: (i) Único de Información Criminal (SUIC); (ii) Único de Administración Penitenciaria (SUAP); (iii) Integral de Operación Policial (SIOP); y (iv) la creación del Centro Nacional de Denuncia (CND) a ser consolidados en una plataforma tecnológica única.
- 3.2 La operación se estructura en cinco actividades que serían desarrolladas por una firma consultora:
- 3.3 **Diagnóstico Institucional.** Presentar el diagnóstico institucional basado en a) revisar el marco institucional de la seguridad pública; b) revisar el marco legal vigente y proyectos de ley que establecen competencias de las diferentes instituciones de seguridad; c) analizar el marco para el uso, custodia, privacidad, acceso e intercambio de información a incluir en el Proyecto; d) analizar la viabilidad de la ejecución del Proyecto y dar propuestas para hacer más eficiente su implementación revisando el mecanismo actual de ejecución, destacando los niveles de política, decisión, gestión, coordinación, operación, supervisión y control; e) definir los requerimientos institucionales, operativos, y legales del Proyecto; f) analizar la relación “Plataforma México” con otros proyectos

- informáticos del gobierno; y g) proponer las necesidades de fortalecimiento institucional, frente a su actual recurso humano, organización y equipo tecnológico.
- 3.4 **Documento de Conceptualización de “Plataforma México”.** Elaborar el documento conceptual definiendo y confirmando: a) alcance del Proyecto en lo institucional, operativo, legal y tecnológico; b) objetivos del Proyecto; c) procesos y actividades del proyecto; d) metas del proyecto; y e) presupuestos.
- 3.5 **Planificación Estratégica.** Elaborar el Plan Estratégico incluyendo los insumos de (i) y (ii) y los siguientes aspectos: a) definir los procesos y actividades que se deben desarrollar para alcanzar las metas y los objetivos propuestos; b) definir una estrategia para el desarrollo e implantación de procesos y sistemas, de manera participativa con los actores involucrados; c) proponer un esquema de ejecución consensuado con los actores principales del Proyecto, tomando en consideración desafíos políticos, institucionales y tecnológicos; d) identificar los factores críticos de éxito y riesgos para la ejecución y proponer recomendaciones para mitigarlos; y e) definir un cronograma de ejecución, detallando las actividades a ser incluidas, la ruta crítica y el presupuesto estimado.
- 3.6 **Evaluación de Tecnologías de Información.** Presentar un informe de evaluación de las tecnologías de información para apoyar la ejecución de las actividades anteriormente mencionadas, analizando los siguientes aspectos: a) las fuentes de información requeridas para alimentar los sistemas que formarán el sistema único de información de “Plataforma México”; b) evaluar los recursos tecnológicos disponibles en las instituciones que estarían involucradas en “Plataforma México” y definir los requerimientos tecnológicos (identificando la infraestructura requerida en equipos, redes y telecomunicaciones); c) identificar los proyectos de base tecnológica y/u operativa relacionados con la seguridad e identificar su interrelación con “Plataforma México”; d) evaluar la factibilidad de la interoperabilidad de los sistemas existentes con los nuevos sistemas que se estarían desarrollando a nivel nacional; y e) revisar y valorar los criterios aplicados en las decisiones tecnológicas del Proyecto y proponer recomendaciones.
- 3.7 **Talleres con “Stakeholders”.** Se llevarán a cabo talleres para estudiar conjuntamente con los “stakeholders” la estrategia de implantación del Proyecto y el esquema de ejecución. Se contará con la participación activa del equipo de contraparte de la SSP y los representantes de los 32 estados que estarán involucrados en el Proyecto “Plataforma México”.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo estimado de la operación es \$177.600 Euros: \$148.000 Euros, la contribución del Banco, con cargo a los recursos del Fondo General de

Cooperación de España y \$29.600 Euros en recursos locales en especie (espacio de oficina, servicios secretariales, comunicaciones, entre otros).

| Cuadro IV-1. Presupuesto | | | |
|--|--------------------------|------------------|-------------------|
| Tipo de gasto | Fondo Fiduciario (Euros) | Contraparte | Totales |
| Experto # 1: Consultor en Diagnóstico Institucional | \$ 38,712 | | |
| Experto # 2: Consultor en Planificación Estratégica | \$ 43,200 | | |
| Experto # 3: Consultor experto en Tecnologías de Información | \$ 41,149 | | |
| Taller con Stakeholders con la participación de los stakeholders de los 32 estados | \$ 24,939 | | |
| Apoyo local Alquiler de oficina, servicios secretariales, comunicaciones, transporte, fotocopias y útiles | | \$ 29,600 | |
| TOTALES | \$ 148,000 | \$ 29,600 | \$ 177,600 |

V. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 5.1 **Responsabilidad Básica:** División de Capacidad Institucional de Estado a través de Juana Salazar (ICF/ICS), Tel.: (202) 623 3274; Fax: (202) 312-4233; Email: juanas@iadb.org. Como Jefe de Equipo de Proyecto Juana Salazar será la responsable de preparar y someter al Fondo un Reporte de Conclusión del Proyecto una vez concluido el Proyecto.
- 5.2 **Responsabilidad Técnica:** Rafael Anta (SCL/SCT), Tel.: (202) 623-3056; Email: rafaella@iadb.org.

VI. EJECUCIÓN

- 6.1 El Organismo Ejecutor de la operación será la SSP, con el apoyo del Banco para la selección y contratación de los consultores requeridos para el desarrollo de las actividades prevista en la CT. La SSP asignará al coordinador de “Plataforma México” para apoyar la CT, así mismo asignará a un equipo de técnicos, con el fin de dar soporte técnico, legal e institucional.
- 6.2 Se prevé que esta operación será ejecutada en 4 meses y que el período de desembolsos será de 6 meses.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Se prevé que esta operación será sometida al Directorio Ejecutivo del Banco para su aprobación en Abril de 2008.

VIII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 8.1 Por su naturaleza, la presente operación no posee impactos ambientales y sociales negativos. De acuerdo con los lineamientos establecidos por el Banco para el resguardo del medio ambiente, esta operación fue clasificada como categoría “C”, por lo cual no se requieren análisis ambientales ni sociales adicionales.

IX. APROBACIÓN

| | |
|---|-----------------------------------|
| <u>(Original firmado)</u> Mario Marcel, Gerente Sectorial ICF/ICF | <u>19 de marzo, 2008</u> Fecha |
|---|-----------------------------------|

| | |
|---|----------------------------------|
| <u>(Original firmado)</u> Gina Montiel, Gerente General CID/CID | <u>8 de abril, 2008</u> Fecha |
|---|----------------------------------|

Vo. Bo.:

| | |
|--|-----------------------------------|
| <u>(Original firmado)</u> Xavier Comas, Jefe de División ICF/ICS | <u>17 de marzo, 2008</u> Fecha |
|--|-----------------------------------|

| | |
|---|-----------------------------------|
| <u>(Original firmado)</u> Juan Carlos de la Hoz Vinas, Sub-Representante CID/CME | <u>18 de marzo, 2008</u> Fecha |
|---|-----------------------------------|