

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**SURINAME**

**PROGRAMA MACROECONÓMICO DE EMERGENCIA PARA PROTEGER EL  
DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL**

**(SU-L1064)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerardo Reyes Tagle, jefe de equipo (IFD/FMM); Luis Alejandro Alejos, jefe de equipo suplente (IFD/FMM); Jeetendra Khadan y Lucas Hoepel (CCB/CSU); Lenin Balza (INE/INE); Susana Roman Sanchez y Yery Park Kwon (IFD/FMM); José Martínez (SPD/SDV); Horacio Mendoza Benavente (LEG/SGO); y Mariska Tjon (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

### RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS .....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación .....	1
II.	CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD.....	6
A.	Objetivos, componentes y costo .....	9
B.	Indicadores de resultados clave y beneficiarios del programa .....	10
III.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES .....	11
A.	Instrumentos financieros.....	11
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	11
C.	Riesgos fiduciarios .....	12
D.	Otros riesgos clave.....	12
IV.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	13
A.	Resumen del plan de implementación .....	13
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados .....	14

## APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Resultados
Anexo II	Matriz de Política

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS	
1.	<a href="#">Carta de política</a>
2.	<a href="#">Matriz de medios de verificación</a>
3.	<a href="#">Servicio ampliado aprobado el 22 de diciembre de 2021 por el FMI: Suriname – Informe del Personal Técnico y Memorando de Política Económica y Financiera</a>

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

COVID-19	enfermedad causada por el coronavirus de 2019
FMI	Fondo Monetario Internacional
IVA	impuesto al valor agregado
PBP	préstamo programático en apoyo de reformas de política
PIB	producto interno bruto
SDL	financiamiento especial para el desarrollo

## RESUMEN DEL PROYECTO

### SURINAME PROGRAMA MACROECONÓMICO DE EMERGENCIA PARA PROTEGER EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (SU-L1064)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario:			Financiamiento especial para el desarrollo <sup>(a)</sup>	
República de Suriname			Periodo de amortización:	7 años
Organismo ejecutor:			Período de desembolso:	1 año
Ministerio de Finanzas y Planificación			Período de gracia:	3 años
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Tasa base SOFR más 1,15% más margen variable de financiamiento del BID para el Capital Ordinario
BID (Capital Ordinario):	50.000.000	100	Comisión inicial:	1% del monto principal del préstamo, pagadero a los 30 días de la entrada en vigor del contrato
			Comisión de compromiso:	0,75%
Total:	50.000.000	100	Vida promedio ponderada:	5 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general del programa es restaurar la sostenibilidad macroeconómica y fiscal. Los objetivos específicos son (i) restaurar la sostenibilidad fiscal, (ii) fortalecer la estabilidad monetaria y la independencia de la política monetaria, (iii) apoyar la estabilidad financiera y (iv) reducir los factores de vulnerabilidad a la corrupción.				
La estructura y el contenido del programa están alineados con el <a href="#">servicio ampliado</a> del Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobado el 22 de diciembre de 2021. El programa está estructurado como un financiamiento especial para el desarrollo (SDL) con una sola operación que se desembolsará en un tramo único.				
<b>Compromisos y desembolso de los recursos del préstamo:</b> El desembolso único de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento de las condiciones de política que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y la <a href="#">carta de política</a> , así como de las condiciones establecidas en el contrato de préstamo (párrafo 4.2).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos <sup>(b)</sup> :	SI <input type="checkbox"/>		PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales <sup>(c)</sup> :	GE <input type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> En virtud de la categoría de financiamiento especial para el desarrollo (documento AB-3134) y sus Directrices Operativas (documento GN-2031-17), esta operación se registrará bajo la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF) con opciones limitadas de gestión de la deuda. El prestatario tiene la opción de solicitar conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. Al considerar estas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos. El calendario de amortización aplicable a este préstamo consistirá en seis pagos mensuales por igual monto que empezarán a acumularse al final del período de gracia.

<sup>(b)</sup> SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

<sup>(c)</sup> GD: igualdad de género; DI: diversidad; CC: cambio climático; ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

## I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Desde 2015, la economía de Suriname atraviesa por una grave crisis macroeconómica derivada del impacto remanente de la conmoción de los precios de los productos básicos<sup>1</sup> y la actual pandemia de COVID-19. La economía ya se encontraba bajo una presión considerable antes de la crisis sanitaria mundial, al registrar tasas de crecimiento negativas en 2015 (-3,4%) y 2016 (-4,9%) y una leve recuperación en el período 2017-2019. Desde 2016, las condiciones económicas han propiciado un descontrol de la política fiscal, con déficits fiscales generales que llegaron al 21,9% en 2019. Así pues, el crecimiento económico se ha visto empantanado por un abultado déficit doble, una inflación de dos dígitos y una espiral de la deuda pública. En el quinquenio anterior a la pandemia (2015-2019), la tasa promedio de crecimiento del producto interno bruto (PIB) era de -0,9%. La economía nacional se ha visto aún más afectada que la mayoría de los países de América Latina y el Caribe a causa de la COVID-19. De acuerdo con los datos más recientes, la actividad económica se contrajo aproximadamente un 15,9% en 2020 y la recesión se profundizó en 2021.
- 1.2 Después de un programa trunco con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en 2017, las autoridades no pudieron emprender las reformas que eran indispensables para fortalecer el marco macrofiscal del país<sup>2</sup>. Como resultado, siguió habiendo grandes déficits fiscales debido a una disparidad entre los ingresos y el gasto<sup>3</sup>, y la deuda pública se situaba en alrededor del 148% del PIB a finales de 2020. La combinación de una elevada prima cambiaria del mercado paralelo, rachas de financiamiento monetario y una fuerte devaluación oficial del tipo de cambio contribuyó a una inflación anual que se disparó del 4,2% al 61% entre 2019 y 2020.
- 1.3 En cuanto a las políticas de los sectores monetario y financiero, hay margen para amortiguar conmociones externas y reducir los factores de vulnerabilidad en el sector financiero. El 22 de septiembre de 2020, el Banco Central de Suriname devaluó el tipo de cambio del país en casi 90%. A pesar de esa fuerte devaluación, la prima del mercado paralelo continuó siendo más alta que el tipo oficial, lo que llevó a las autoridades a adoptar un régimen cambiario con bandas horizontales en marzo de 2021. Además, el 7 de junio de 2021 el Banco Central decidió poner su moneda en flotación.

---

<sup>1</sup> En 2015, una pronunciada reducción del precio de los principales productos de exportación de Suriname (oro y petróleo) y el cese de la producción de alúmina sumieron a la economía en una profunda recesión.

<sup>2</sup> El programa se canceló porque se incumplieron las condiciones.

<sup>3</sup> En el período 2015-2019, los déficits fiscales promediaron el 12,6% del PIB, como consecuencia del elevado gasto derivado principalmente de un aumento en el pago de intereses, el gasto salarial y los subsidios.

**Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados, 2016-2022**

	2016	2017	2018	2019	2020	2021*	2022*
Crecimiento del PIB real (%)	-4,9	1,6	4,9	1,1	-15,9	-3,5	1,8
Desempleo (% de población económicamente activa)	10,0	7,0	9,0	8,8	11,1	11,2	10,9
Inflación (% fin de período)	52,4	9,3	5,4	4,2	60,7	58,6	37,9
Ingresos públicos (% del PIB)	17,7	20,1	20,9	20,4	18,4	24,1	26,6
Ingresos tributarios (% del PIB)	12,4	13,3	14,6	15,0	13,4	16,5	17,6
Gasto público (% del PIB)	27,1	27,2	26,2	42,3	31,8	32,0	30,8
Saldo primario (% del PIB)	-6,8	-4,6	-2,5	-19,0	-9,7	-1,3	1,7
Saldo global (% del PIB)	-9,3	-7,1	-5,2	-21,9	-13,4	-7,9	-4,1
Moneda nacional (por US\$, fin de período)	7,4	7,5	7,5	7,5	14,2	20,8	n/a
Deuda del gobierno central (% del PIB)	74,8	71,5	66,1	85,2	147,7	128,9	128,5

Fuentes: FMI (2021) y Banco Central de Suriname.

\*Cálculos del FMI. Las cifras incluyen los beneficios previstos de las reformas que se proponen en el programa de servicio ampliado.

**1.4 Resultados sociales.** En 2017, se estimaba que la tasa de pobreza era del 26,2%, que un 13% de los hogares se encontraban en riesgo de pobreza<sup>4</sup> y que había una desigualdad en los ingresos (coeficiente de Gini) de 0,44<sup>5</sup>. Las actuales condiciones macroeconómicas y la pandemia de COVID-19 están menoscabando la calidad de vida de los ciudadanos de Suriname. Según cálculos del FMI, la tasa de desempleo aumentó del 8,8% en 2019 al 11,1% en 2020 y se prevé que se mantenga en alrededor del 11% en 2021 y 2022<sup>6</sup>. La pandemia también está generando un efecto desproporcionado en los grupos vulnerables del país. Los hogares pobres y en pobreza extrema tenían una mayor incidencia de condiciones de salud que incrementan el riesgo del coronavirus y presentan mayores probabilidades de recibir atención médica de urgencia<sup>7</sup>. Por otro lado, de acuerdo con una encuesta telefónica realizada recientemente por el BID, los hogares de ingresos bajos y medianos registraron la mayor tasa de pérdida de empleo en 2020 (21% y 22%, respectivamente) en comparación con los hogares de ingresos altos (13%). En cuanto a las empresas, los resultados de la encuesta mostraron que las pequeñas empresas se vieron más afectadas por la pandemia a causa de la reducción de horas de operación y enfrentan cierres temporales o permanentes<sup>8</sup>. Es probable que estas tendencias generen mayores niveles de pobreza y ahonden las desigualdades preexistentes. La estabilidad macroeconómica y fiscal será esencial para salvaguardar el progreso social en Suriname.

<sup>4</sup> [Suriname's Survey of Living Conditions \(2017\)](#).

<sup>5</sup> La falta de disponibilidad y comparabilidad de datos históricos sobre pobreza y desigualdad en Suriname es una importante limitación. Otros cálculos sobre pobreza basada en el consumo ubican la tasa de pobreza de los hogares en 47% ([Banco Mundial, 2012](#)).

<sup>6</sup> FMI (2021).

<sup>7</sup> [Arteaga et al. \(2021\)](#).

<sup>8</sup> Ídem.

- 1.5 **La pandemia de COVID-19 y la crisis sanitaria.** El 13 de marzo de 2020 se confirmó la llegada del virus a Suriname<sup>9</sup>. La respuesta inmediata del gobierno incluyó medidas preventivas, como el cierre de fronteras y aeropuertos, el cierre de las escuelas y el toque de queda nocturno. Los informes más recientes indican que los contagios de COVID-19 van en aumento, probablemente debido a la variante ómicron. Al 4 de febrero de 2022, se han notificado en el país 74.858 casos y 1.274 muertes relacionadas con el coronavirus desde el inicio de la pandemia. Las autoridades sanitarias han administrado hasta ahora alrededor de 495.165 dosis de vacunas contra la COVID-19. Considerando que cada persona necesita dos dosis, esa cifra es suficiente para haber vacunado a un 42,8% de la población del país<sup>10</sup>.
- 1.6 **Medidas para apoyar la recuperación socioeconómica.** En septiembre de 2020, el gobierno anunció un conjunto de medidas para ayudar a aliviar el impacto económico y apoyar a los hogares a corto plazo. Algunas de las principales medidas fueron (i) la devaluación del tipo de cambio aplicada el 22 de septiembre de 2020 (párrafo 1.3); (ii) el establecimiento de un fondo de emergencia de SRD 1.500 millones (aproximadamente US\$105 millones al momento del anuncio); (iii) la ampliación de beneficios sociales en apoyo de grupos vulnerables<sup>11</sup>; (iv) el mantenimiento de un crédito tributario de SRD 750 mensuales; (v) el mayor control y el ajuste de las regalías sobre la extracción de oro a pequeña escala; (vi) la introducción de un impuesto de solidaridad del 10% a las personas que perciben ingresos por SRD 150.000 anuales; y (vii) una mejor focalización de las tarifas de los servicios públicos<sup>12</sup>.
- 1.7 **Repercusiones macroeconómicas y fiscales de la pandemia.** El FMI calcula que el PIB real se contrajo en 15,9% en 2020 y en 3,5% en 2021 (tras un crecimiento de 1,1% en 2019), mientras que el déficit fiscal para esos mismos años ascendió a 13,4% y 7,9% del PIB, respectivamente (frente al 21,9% en 2019). El FMI prevé una lenta recuperación económica en los próximos años, con tasas de crecimiento del 1,8% y 2,1% en 2022 y 2023, respectivamente. Se estima que el déficit fiscal disminuirá al 4,1% del PIB en 2022.
- 1.8 **Temas relacionados con la gestión de la política monetaria y del tipo de cambio.** El déficit en cuenta corriente para el período 2015-2019 fue de 6,8% del PIB en promedio y las reservas internacionales brutas utilizables a finales de 2020 ascendieron a US\$118 millones (monto equivalente a aproximadamente 0,7 meses de importaciones de bienes y servicios). Recientemente, el país ha implementado reformas para mejorar la gestión del tipo de cambio (párrafo 1.3) y prevé mejorar su nivel de reservas internacionales brutas utilizables a US\$1.672 millones para 2024. Sin embargo, se requieren más reformas para reforzar la política monetaria y el marco institucional, lo que incluye eliminar el financiamiento bruto del Banco Central al gobierno, mejorar la supervisión de la

---

<sup>9</sup> [Reuters \(2020\)](#).

<sup>10</sup> [Reuters COVID-19 Global Tracker \(2022\)](#).

<sup>11</sup> Incluyen el aumento de las pensiones generales para personas adultas mayores, el beneficio general para niños y niñas, la asistencia financiera para personas con discapacidad y paquetes de alimentos para hogares vulnerables.

<sup>12</sup> [Khadan \(2020\)](#).



liquidez y las capacidades de pronóstico, y fortalecer el mandato, la gobernanza y la autonomía financiera del Banco Central.

- 1.9 **Desafíos fiscales y crisis y restructuración de la deuda pública.** Como se indicó anteriormente, el principal desafío fiscal es una disparidad crónica entre los ingresos y el gasto públicos, lo que ha contribuido a abultados déficits fiscales y al aumento de la deuda pública. Esta disparidad entre los ingresos y los gastos tiene su origen tanto en un bajo nivel de recaudación tributaria como en los gastos crecientes a causa de los mayores pagos de intereses, salarios y subsidios.
- 1.10 Tras la devaluación de la moneda y el impacto macroeconómico de la pandemia, la falta de fuentes de financiamiento ha tenido importantes implicaciones para Suriname. El gobierno no ha podido pagar sus obligaciones de deuda y ha venido acumulando atrasos en los ámbitos interno y externo. El FMI estimaba atrasos de unos US\$14 millones con acreedores multilaterales, unos US\$21 millones con acreedores bilaterales, unos US\$32 millones con acreedores externos privados y unos SRD 2.900 millones con tenedores de deuda y proveedores nacionales.
- 1.11 El gobierno se acercó a los acreedores para establecer un plan de reestructuración de la deuda tras incumplir por tercera vez en el pago de los bonos por US\$675 millones con vencimiento en 2023 y 2026<sup>13</sup>. Se han venido realizando negociaciones, cuya conclusión se prevé en el primer semestre de 2022. De acuerdo con el FMI, se estima que al cierre de 2021 el gobierno había acumulado US\$90 millones en atrasos con acreedores bilaterales, US\$181 millones con acreedores externos privados (bonos y préstamos comerciales) y tenedores de deuda y proveedores nacionales (aproximadamente US\$160 millones). Las autoridades han saldado todos sus atrasos multilaterales<sup>14</sup>.
- 1.12 **Factores de vulnerabilidad en el sector financiero.** Alrededor de la mitad del financiamiento total en el sistema bancario se ha otorgado en dólares estadounidenses<sup>15</sup>. Esto representa una importante vulnerabilidad considerando las recientes reformas cambiarias, pues en su mayoría los préstamos se han concedido a personas físicas y empresas que no tienen fuentes de ingresos en esa moneda. Además, hay dificultades con la capitalización de los bancos y el aumento de préstamos improductivos (14,6% del financiamiento total a diciembre de 2020).
- 1.13 **Limitaciones del marco anticorrupción.** En 2020, Suriname tenía un Índice de Percepción de la Corrupción de 38, por lo que se ubicaba en el lugar 94 de 180 países<sup>16</sup>. Esto refleja la falta de un marco eficaz para combatir la corrupción, lo cual obstaculiza los esfuerzos del gobierno. Algunos de los principales factores de vulnerabilidad identificados se relacionan con las deficiencias institucionales, la falta de capacidad, las brechas en la implementación y la falta transparencia y sensibilización en términos generales<sup>17</sup>.

---

<sup>13</sup> [Bloomberg \(2020\)](#).

<sup>14</sup> [FMI \(2021\)](#).

<sup>15</sup> FMI (2021).

<sup>16</sup> [Transparencia Internacional \(2020\)](#).

<sup>17</sup> FMI (2021).

- 1.14 **Apoyo multilateral.** El gobierno está buscando asistencia financiera y técnica del FMI y el Banco que le ayude a formular e implementar el programa de reforma económica para enfrentar la crisis macroeconómica y fiscal del país. Para 2022, se estima que las necesidades financieras ascienden a US\$572 millones. El financiamiento multilateral inicial, junto con un programa de reformas de corto a mediano plazo, ayudará a abordar los grandes desafíos a corto plazo que plantean los actuales compromisos de servicios financieros ante la falta de otras fuentes de recursos. Este financiamiento, conjugado con las medidas correctivas de carácter económico y fiscal introducidas por el gobierno, tiene por objeto proporcionar un alivio a corto plazo y permitir que el gobierno avance en reformas importantes y difíciles para dar una base sostenible a las finanzas públicas.
- 1.15 El FMI está respaldando a las autoridades mediante un servicio ampliado por SRD 472,8 millones (alrededor de US\$688 millones), con una duración de 36 meses. El Banco complementará este apoyo y asistirá al país mediante un paquete que comprende financiamiento especial para el desarrollo (SDL) por US\$50 millones y una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política (PBP)<sup>18</sup>, cuya primera operación (en preparación) ascenderá a US\$100 millones. Se prevén desembolsos de préstamos de inversión adicionales a lo largo del año. Más adelante, el Banco continuará ofreciendo una combinación de instrumentos financieros y no financieros para apoyar al gobierno. El Cuadro 2 muestra el financiamiento previsto para 2022.

**Cuadro 2. Financiamiento identificado - 2022**

Fuente	Millones de US\$	Estado
FMI	228	Aprobado
BID (SDL)	50	En preparación <sup>19</sup>
BID (PBP)	100	En preparación <sup>20</sup>
BID (préstamos de inversión)	18	Aprobado
Financiamiento derivado de la acumulación de atrasos externos (neto)	176	En negociación <sup>21</sup>
<b>Total</b>	<b>572</b>	

Fuente: Datos del FMI (2021) y el BID (2022).

- 1.16 **Acuerdo en virtud del servicio ampliado.** El 22 de diciembre de 2021, el Directorio del FMI aprobó el uso de un acuerdo en virtud del [servicio ampliado](#) por un monto equivalente a US\$688 millones, con una duración de 36 meses. El servicio ampliado permite el desembolso inmediato de US\$55,1 millones y desembolsos adicionales sujetos al logro de parámetros de referencia estructurales del programa en el período 2021-2024.

<sup>18</sup> El desembolso de cada operación está supeditado a las salvaguardias macroeconómicas del Banco y a la aprobación del Directorio.

<sup>19</sup> Supeditado a la aprobación del Directorio.

<sup>20</sup> Ídem.

<sup>21</sup> De acuerdo con el FMI, hay negociaciones en curso con acreedores del sector privado y bilaterales (párrafo 1.11). FMI (programa de servicio ampliado 2021).

- 1.17 El servicio ampliado contiene una serie de acciones previas y parámetros de referencia estructurales, enunciados en el Memorando de Política Económica y Financiera. En lo concerniente a la sostenibilidad fiscal, las principales acciones previas consisten en elevar el impuesto sobre ventas al 12% y la tasa de regalías para pequeños extractores de oro al 7,5%<sup>22</sup>. En lo que respecta a la estabilidad monetaria y del tipo de cambio, las principales acciones previas incluyen unificar los tipos de cambio oficial y paralelo y poner fin al financiamiento bruto del Banco Central al gobierno. En cuanto a la estabilidad financiera, como acción previa es necesario formular los términos referencia para emprender una revisión de la calidad de los activos en todos los bancos. Por último, en el ámbito de la gobernanza, la acción previa consiste en ratificar la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. Una lista de parámetros de referencia estructurales en estas mismas esferas complementa las acciones antes mencionadas<sup>23</sup>.

## II. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

- 2.1 **Criterios de elegibilidad para el préstamo de SDL.** La categoría SDL —establecida en la Propuesta de Creación de una Categoría de Financiamiento Especial para el Desarrollo (documento AB-3134), aprobada por la Asamblea de Gobernadores el 30 de junio de 2017 de conformidad con la Resolución AG-9/16, y sus Directrices Operativas para la Categoría de Financiamiento Especial para el Desarrollo (documento GN-2031-17)— es un instrumento financiero de apoyo presupuestario para enfrentar crisis macroeconómicas<sup>24</sup> y preservar los avances sociales y el crecimiento económico en países de la región que enfrentan este tipo de crisis. El Gobierno de Suriname satisface los criterios de elegibilidad para este préstamo (documento AB-3134), puesto que el país (i) atraviesa por una crisis macroeconómica (párrafo 1.10) y (ii) tiene un acuerdo de financiamiento aprobado por el FMI (párrafo 1.16). El monto de la operación de SDL (US\$50 millones) entra en el límite fijado conforme a las políticas del Banco: 2% del PIB del país o un máximo de US\$500 millones<sup>25</sup>.
- 2.2 La matriz de política de este programa incluye las mismas condiciones que las establecidas en el programa del servicio ampliado. Las acciones previas del servicio ampliado se centran en cuatro ámbitos: (i) fiscal, (ii) cambiario/monetario/salvaguardias, (iii) financiero y (iv) gobernanza. Estos ámbitos se reflejan en los componentes de esta operación.

---

<sup>22</sup> Otras medidas fiscales incluyen la introducción del impuesto al valor agregado (IVA) para reemplazar el impuesto sobre ventas, que ocurrirá a mediados de 2022. Se prevé que las reformas jurídicas necesarias para poner en práctica el IVA se realicen en marzo de 2022 (FMI, 2021). La implementación del IVA estará apoyada por un PBP (párrafo 2.7).

<sup>23</sup> Véanse más detalles en el Memorando de Política Económica y Financiera.

<sup>24</sup> Definidas como una situación en que el país carece efectiva o potencialmente de suficiente financiamiento en condiciones asequibles para satisfacer sus pagos internacionales netos, como el pago de importaciones o la amortización de la deuda externa, manteniendo niveles prudenciales de reservas (documento GN-2031-17).

<sup>25</sup> El monto que resulte menor. Este límite se aplica a los fondos nuevos por país (párrafo 4.6 del documento AB-3134).

- 2.3 El trabajo operativo y el apoyo técnico del Banco en el país y lecciones aprendidas.** La última vez que el Banco brindó a Suriname apoyo en reformas de política fue en 2011, cuando se aprobaron dos PBP de carácter fiscal, a saber, el Programa de Política y Administración de Ingresos (operación 3105/OC-SU) y el Programa de Gestión del Gasto de Capital Público (operaciones 2666/OC-SU y 2862/OC-SU)<sup>26 27</sup>. Ambos programas quedaron trancos luego del primer tramo, sobre todo en razón de la deficiente capacidad institucional del gobierno para llevar adelante las reformas propuestas, en concreto la implementación del IVA y las adquisiciones públicas. Una importante lección aprendida es la necesidad de acompañar el proceso de diseño e implementación mediante una combinación de asistencia técnica y préstamos de inversión. Por consiguiente, desde 2018, el Banco ha venido trabajando con las autoridades en el diseño de estas reformas clave, sobre todo por medio de asistencia técnica. También aprobó el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico (operación 4112/OC-SU) con miras a fortalecer los ámbitos de administración tributaria, la preparación del presupuesto y la inversión pública. El programa se reformuló para respaldar los esfuerzos del país ante la pandemia de COVID-19. Como resultado, el Banco está preparando un nuevo préstamo de inversión que seguirá apoyando la agenda de reforma fiscal de Suriname, lo cual incluye la introducción del IVA y el plan para reestructurar el Departamento de Impuestos y Aduanas. Estas reformas serán un importante factor en el diseño de las herramientas y el marco cruciales para fortalecer el sistema de ingresos, que es esencial para la sostenibilidad fiscal a largo plazo. El Banco continuará prestando asistencia a las autoridades mediante ese nuevo préstamo de inversión y cooperación técnica para garantizar la implementación exitosa de estas reformas.
- 2.4 Experiencia del Banco en la región y lecciones aprendidas.** El Banco tiene experiencia ayudando a los países de la región a superar crisis macroeconómicas y desequilibrios fiscales como los afrontados por Suriname. Por ejemplo, el SDL aprobado para el Gobierno de Barbados (operación 4656/OC-BA) apoyó (i) la recuperación de la estabilidad macroeconómica; (ii) medidas de ajuste fiscal para fomentar un equilibrio fiscal sostenible a corto y a mediano plazo; y (iii) la protección del gasto social para salvaguardar los avances sociales alcanzados. El SDL aprobado para Ecuador (operación 4771/OC-EC) respaldó (i) la estabilidad macroeconómica; (ii) el restablecimiento de la sostenibilidad fiscal; (iii) el fortalecimiento de la estructura institucional del Banco Central; y (iv) la protección del gasto social en apoyo a la población más vulnerable. Ambas operaciones se aprobaron en conjunción con el apoyo macrofiscal del FMI<sup>28</sup>. Asimismo, en 2014 el Banco aprobó la Línea de Crédito Contingente para la Sostenibilidad del Desarrollo (operación 3415/OC-EC)<sup>29</sup>, que otorgó liquidez para resistir la

<sup>26</sup> Operaciones [3105/SU-OC](#), aprobada en diciembre de 2014 por US\$20 millones; [2862/OC-SU](#), aprobada en noviembre de 2012 por US\$20 millones; y [4112/OC-SU](#), aprobada en junio de 2017 por US\$40 millones.

<sup>27</sup> También las operaciones [ATN/FI-13102-SU](#), Fortalecimiento de las Compras Públicas en Suriname, y [ATN/FI-14581-SU](#), Apoyo a la Administración de Ingresos y Gastos, han venido respaldando el ámbito fiscal.

<sup>28</sup> Operaciones [4656/OC-BA](#), aprobada en noviembre de 2018 por US\$100 millones, y [4771/OC-EC](#), aprobada en abril de 2019 por US\$500 millones.

<sup>29</sup> Operación [3415/OC-EC](#), aprobada en diciembre de 2014 por US\$300 millones.

conmoción externa ocasionada por la caída de los precios del petróleo. Por otro lado, durante la pandemia de COVID-19 el Banco respaldó los esfuerzos gubernamentales para afrontar la crisis sanitaria y económica mediante operaciones de SDL en República Dominicana, Honduras y Panamá<sup>30</sup>.

- 2.5 Las numerosas lecciones aprendidas de esta experiencia incluyen las siguientes: (i) el SDL es un instrumento del Banco eficaz para canalizar con celeridad recursos de apoyo presupuestario en situaciones de crisis; (ii) el principal valor agregado de este instrumento, aparte del financiero, es que apalanca y fortalece el programa del FMI y agrega un nivel de apoyo técnico para ayudar al gobierno a satisfacer sus compromisos acordados; y (iii) la asistencia de cooperación técnica y el diálogo continuo con las autoridades para respaldar el cumplimiento de los compromisos con el FMI tienen una importante función. Estas lecciones confirman la idoneidad del instrumento SDL en vista de la situación y los desafíos a los que responde Suriname, así como la importancia de complementarlo con el trabajo operativo en curso o en preparación (párrafos 2.3 y 2.7).
- 2.6 **Coordinación con otros donantes.** Como el SDL es un instrumento que requiere que haya un programa del FMI aprobado que se esté desembolsando, fue necesario coordinarse de manera continua con dicho organismo para preparar la operación. El Banco también se está coordinando activamente con otros donantes que apoyan al país, entre ellos el Banco Mundial (que está prestando asistencia en materia de gestión de la deuda) y la Organización de Cooperación de los Países Bajos para el Desarrollo (que está apoyando la creación de una unidad de grandes contribuyentes)<sup>31</sup>.
- 2.7 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** Además de este SDL, el Gobierno de Suriname solicitó al Banco un PBP por US\$100 millones. Este préstamo, en preparación y supeditado a la aprobación por el Directorio del BID, apoya las políticas para fortalecer el sistema tributario, racionalizar el gasto público, mejorar el marco institucional y de política en material macrofiscal, y fortalecer el marco fiscal de empresas propiedad del Estado<sup>32</sup>. El Banco también está apoyando al gobierno mediante dos intervenciones complementarias. En primer lugar, la agenda de reforma fiscal se financiará mediante un préstamo de inversión que está ahora en preparación, el cual seguirá respaldando los esfuerzos de Suriname en el ámbito fiscal, incluidos la introducción del IVA y el plan para reestructurar el Departamento de Impuestos y Aduanas. En segundo lugar, el Banco proporcionará asistencia técnica para reforzar el marco fiscal a mediano plazo, evaluar la eficiencia del gasto público y mejorar la gestión fiscal

---

<sup>30</sup> Operaciones [5666/OC-DR](#), aprobada en julio de 2020 por US\$250 millones; [5069/BL-HO](#), aprobada en julio de 2020 por US\$76,2 millones; y [5055/OC-PN](#), aprobada en junio de 2020 por US\$400 millones.

<sup>31</sup> Durante el programa, se coordinarán esfuerzos con donantes e instituciones multilaterales mediante mesas de coordinación ad hoc y reuniones con personal directivo superior. El Banco compartirá sus avances en la ejecución de programas con el FMI y los otros donantes.

<sup>32</sup> El PBP también contribuirá a los esfuerzos del gobierno de proporcionar recursos vitales para proteger los programas sociales. Además, incluye acciones de política destinadas a concluir una encuesta sobre condiciones de vida. Se prevé que esto contribuya a mejorar la focalización de los programas sociales y, por ende, a proteger a los más vulnerables.

de las industrias extractivas, por medio de una operación de cooperación técnica para la región del Caribe<sup>33</sup>.

- 2.8 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y se alinea con el tema transversal de capacidad institucional y Estado de derecho mediante la reducción del déficit fiscal para lograr la sostenibilidad de la deuda pública (párrafo 2.12) y el fortalecimiento del marco de gobernanza y lucha contra la corrupción (párrafo 2.15). El programa también contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante el indicador Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas. Converge con los ámbitos de gestión y financiamiento del sector público y gestión macrofiscal de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2) y con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), que hace hincapié en la importancia del fortalecimiento de las instituciones para mejorar la calidad del gasto público, así como la equidad fiscal y la inclusión social. El programa también está en consonancia con la Estrategia de País del Grupo BID con Suriname 2021-2025 (documento GN-3065) en el ámbito estratégico de restaurar la sostenibilidad macroeconómica, ya que contribuye al objetivo estratégico de lograr sostenibilidad fiscal en el mediano plazo. Esta operación figura en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (documento GN-3034-2) y promueve la iniciativa subregional del BID de inversión inteligente y resiliente para el Caribe<sup>34</sup>.

#### **A. Objetivos, componentes y costo**

- 2.9 **Objetivo del programa.** El objetivo general del programa es restaurar la sostenibilidad macroeconómica y fiscal. Los objetivos específicos son (i) restaurar la sostenibilidad fiscal; (ii) fortalecer la estabilidad monetaria y la independencia de la política monetaria; (iii) apoyar la estabilidad financiera; y (iv) reducir los factores de vulnerabilidad a la corrupción. Los objetivos y los componentes del programa están alineados con el servicio ampliado del FMI, aprobado el 22 de diciembre de 2021. El programa está estructurado como una sola operación que se desembolsará en un tramo único.
- 2.10 En consonancia con el servicio ampliado del FMI, los párrafos siguientes contienen las acciones previas que debe realizar el Gobierno de Suriname de conformidad con los componentes del programa propuesto, según se refleja en la [carta de política](#) para esta operación y en el Memorando de Política Económica y Financiera dirigido al FMI.
- 2.11 **Componente 1: Fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal.** Las acciones de política son (i) la promulgación por la Asamblea Nacional de un presupuesto para 2021 congruente con los parámetros del programa y (ii) la promulgación por la Asamblea Nacional de las siguientes medidas fiscales clave: (a) aumentar el impuesto sobre ventas al 12%; (b) aumentar la tasa de regalías sobre la extracción

---

<sup>33</sup> Operación [ATN/OC-18057](#).

<sup>34</sup> La estrategia subregional de la Visión 2025 para el Caribe tiene como eje una iniciativa orientada a la obtención de resultados cuyo propósito es ayudar a los países del Caribe a definir sendas de desarrollo sostenible para su transformación de manera inteligente y resiliente.

de oro a pequeña escala al 7,5%; (c) limitar el aumento al salario nominal y los beneficios en 2021; y (d) establecer un cronograma para la eliminación paulatina de los subsidios a la electricidad.

- 2.12 **Componente 2: Refuerzo de las políticas cambiaria y monetaria.** Las acciones de política son las siguientes: (i) el Banco Central unificará los tipos de cambio oficial y paralelo y velará por que el tipo de cambio oficial se calcule con base en las tasas utilizadas en transacciones del mercado cambiario sin restricciones; (ii) se concluirá un memorando de entendimiento entre el Banco Central y el Ministerio de Finanzas y Planificación para poner fin al financiamiento bruto nuevo proporcionado por el Banco Central al gobierno; (iii) se realizarán auditorías especiales de los datos monetarios del programa (reservas internacionales netas y activos nacionales netos del Banco Central) para verificar los conjuntos iniciales de datos utilizados como criterios de desempeño; (iv) el Banco Central llevará a cabo la función de auditoría interna en conjunto con una firma de expertos calificados conforme a términos de referencia preparados en consulta con personal del FMI (para iniciar la auditoría interna y avanzar en su realización); y (v) el Consejo del Banco Central adoptará un plan de implementación sujeto a plazos para la reforma de la gobernanza, en consulta con el FMI, encaminado a fortalecer el entorno de gobernanza y de controles.
- 2.13 **Componente 3: Protección de la estabilidad financiera.** La acción de política es que el Banco Central contratará una firma especializada de prestigio internacional y elaborará los términos de referencia para efectuar una revisión de la calidad de los activos para todos los bancos.
- 2.14 **Componente 4: Mejora del marco de gobernanza.** La acción de política consiste en que el Gobierno de Suriname solicitará a la Asamblea Nacional su aprobación para la ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.

## **B. Indicadores de resultados clave y beneficiarios del programa**

- 2.15 El impacto previsto es contribuir a la sostenibilidad macroeconómica y fiscal, lo cual habrá de reflejarse en una disminución de la tasa de inflación a 14,1% y de la deuda pública a 119,4% del PIB para 2024. Los principales resultados previstos para 2024 son (i) lograr un saldo fiscal primario de 4,5% del PIB; (ii) reducir los subsidios a la electricidad financiados a través del presupuesto a 0,5% del PIB; (iii) disminuir a cero el crédito bruto del Banco Central al gobierno central; (iv) aumentar las reservas internacionales brutas utilizables del Banco Central a US\$1.672 millones; (v) reducir el valor de los préstamos improductivos a 8,5% del total de préstamos brutos; y (vi) mejorar la puntuación en el Índice de Percepción de la Corrupción a 46.
- 2.16 Los beneficiarios del programa serán los siguientes:
- a. el Gobierno de Suriname, directamente, al (i) asegurar recursos que pueden desembolsarse rápidamente para financiar acciones que restauren la estabilidad macroeconómica; y (ii) aumentar la capacidad institucional para restaurar la sostenibilidad fiscal.



- b. el público en general, indirectamente, al (i) aumentar la disponibilidad de recursos financieros para que el gobierno invierta en bienestar social; y (ii) restaurar la estabilidad macroeconómica, lo que permite a los mercados operar en un entorno predecible.

### **III. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES**

#### **A. Instrumentos financieros**

- 3.1 El préstamo SDL se financiará con recursos del Capital Ordinario del Banco. A noviembre de 2021, los coeficientes de capital del Banco se encontraban en la zona de capital excedentario. Con base en ello, la Administración propone que para este SDL se utilice la capacidad de financiamiento que forma parte de los US\$25.000 millones aprobados por el Directorio para el bienio 2021-2022 hasta este momento. La operación se preparó en coordinación con el servicio ampliado aprobado por el FMI. La estructura de un solo tramo y los acuerdos de financiamiento complementario con el FMI brindan un mecanismo flexible y eficaz para apoyar las medidas de emergencia adoptadas por el gobierno a fin de mitigar los efectos sanitarios y económicos de la pandemia. Los recursos del SDL se desembolsarán al gobierno en un solo tramo a la cuenta bancaria designada para ese propósito por el Ministerio de Finanzas y Planificación<sup>35</sup>.
- 3.2 El monto de este programa es de US\$50 millones, además de los US\$228 millones previstos para desembolso en el marco del servicio ampliado en 2022<sup>36</sup> y un PBP por US\$100 millones supeditado a la aprobación por el Directorio del BID, lo que arroja un total US\$378 millones. Se consideraron los siguientes factores para determinar el monto del préstamo: (i) la magnitud del conjunto de medidas de ajuste macroeconómico para afrontar la crisis macroeconómica; (ii) los US\$228 millones del FMI disponibles en 2022; y (iii) los déficits fiscal<sup>37</sup> y de la balanza de pagos, la sostenibilidad de la deuda del país y los factores de riesgo, así como el límite de recursos por país establecido por el Banco (véanse los párrafos 3.3 y 4.1 de las directrices para el SDL, documento GN-2031-17 y norma PR-221). El programa ayudará a cubrir el financiamiento adicional que necesita el país debido a la crisis macroeconómica y fiscal mediante la concesión de US\$50 millones (8,7% de las necesidades de financiamiento para 2022).

#### **B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales**

- 3.3 De conformidad con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) del BID, no se requiere una clasificación ex ante del impacto para este programa. No se prevén impactos directos considerables en los recursos ambientales o naturales, porque la operación apoya la elaboración de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional.

---

<sup>35</sup> El desembolso de recursos se sincronizará con el programa del servicio ampliado, que deberá estar desembolsándose a fin de que el préstamo sea elegible para desembolso.

<sup>36</sup> Incluye US\$55,1 millones al momento de la aprobación y desembolsos posteriores tras el logro de los parámetros estructurales.

<sup>37</sup> Las necesidades de financiamiento para 2022 ascienden a US\$572 millones.



### C. Riesgos fiduciarios

- 3.4 No se identifican riesgos fiduciarios para este programa. Los recursos del préstamo se desembolsarán directamente en la cuenta designada por el Ministerio de Finanzas y Planificación y se usarán para cubrir las necesidades de financiamiento. El organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y los sistemas de controles necesarios para tal fin. Los recursos se desembolsarán una vez que se cumplan todas las condiciones establecidas en el contrato de préstamo.

### D. Otros riesgos clave

- 3.5 **Riesgo económico y financiero (alto).** Esta operación se está preparando antes de que la ola más reciente de la pandemia de COVID-19 en Suriname empiece a aplacarse y no hay certidumbre sobre cuánto durará la crisis sanitaria y económica<sup>38</sup>. Si la pandemia persiste y la recuperación económica lleva más tiempo del previsto, el impacto de la crisis en las finanzas públicas podría ser mucho más fuerte que lo contemplado. De materializarse esta primera hipótesis de alto riesgo, el Banco seguirá ofreciendo asistencia técnica a través de operaciones de cooperación técnica regionales de respuesta a la pandemia (párrafo 2.7) a fin de identificar medidas adicionales para restaurar la sostenibilidad fiscal y, al mismo tiempo, proteger a las poblaciones más vulnerables.
- 3.6 Una segunda fuente de alto riesgo económico y financiero son los mercados mundiales de productos básicos, en particular los de oro y petróleo, además de otros factores externos, como las tasas de interés de los Estados Unidos. Una caída en el precio de esos productos podría tener un gran efecto negativo en el saldo externo de Suriname, lo que repercutiría en la estabilidad macroeconómica. De manera similar, un aumento de las tasas de interés de los Estados Unidos ejercería mayores presiones financieras sobre el país. Estos impactos no pueden mitigarse por completo. En caso de materializarse este riesgo, el Banco mantendría su diálogo con el país y ofrecería asistencia técnica según se requiriera.
- 3.7 Por último, una tercera fuente de alto riesgo económico y financiero tiene que ver con la posibilidad de que ocurran pasivos contingentes, incluidos los relacionados con *Staatsolie* (la empresa petrolera estatal), otras entidades públicas y el sector bancario. Si se materializa un gran volumen de pasivos contingentes en cualquiera de estos sectores, puede representar una carga fiscal considerable para el país y ocasionar un mayor deterioro del entorno macroeconómico. Para mitigar parcialmente este riesgo, el Banco está apoyando el fortalecimiento del marco fiscal de las empresas propiedad del Estado mediante un PBP que está en preparación (párrafo 2.7) y, en esta operación, una revisión de la calidad de los activos para todos los bancos (párrafo 2.13).
- 3.8 **Entorno político (alto).** La amplitud de la crisis macroeconómica y fiscal en el país podría poner en peligro la capacidad política del gobierno para aprobar e implementar reformas económicas de crucial importancia. De materializarse este

---

<sup>38</sup> Las proyecciones del FMI (Cuadro 1) parten del supuesto de que la COVID-19 se maneja de manera eficaz, pero podrían verse afectadas en caso de haber otros brotes.

riesgo, podría haber un mayor deterioro del saldo fiscal y agravarse la crisis de la deuda pública. Este riesgo se mitigará parcialmente mediante el PBP que respaldará las reformas fiscales y aportará recursos vitales para proteger los programas sociales (actualmente en preparación) y mediante asistencia técnica del Banco a través de operaciones de cooperación técnica regionales de respuesta a la pandemia (párrafo 2.7) en ámbitos prioritarios para realizar ajustes fiscales y mejorar el gasto público. Además, el gobierno está ejecutando una estrategia de comunicación, que incluye la publicación de información sobre las principales reformas que están teniendo lugar, así como reuniones con partes interesadas pertinentes<sup>39</sup>.

- 3.9 **Riesgo institucional (alto).** Para que este programa tenga éxito, es necesario que haya capacidad para aprobar e implementar las reformas previstas y también mantener las variables fiscales en consonancia con las estimaciones del programa, de tal modo que se asegure la sostenibilidad fiscal. En este último caso, si no se fortalecen las capacidades institucionales del Ministerio de Finanzas y Planificación para dar seguimiento a estas variables, podrían generarse desviaciones imprevistas que pueden ser difíciles de corregir en el corto y el mediano plazo. Para mitigar estos aspectos, el Banco ha compilado un paquete de apoyo integral, que incluye el apoyo presupuestario de esta operación, un PBP (en preparación), un préstamo de inversión (en preparación) y una operación de cooperación técnica regional (ATN/OC-18057-RG) (párrafo 2.7). El gobierno también está implementando una estrategia de comunicación, que incluye la publicación de información sobre las principales reformas, así como reuniones con partes interesadas pertinentes.

#### IV. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

##### A. Resumen del plan de implementación

- 4.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario será la República de Suriname. El organismo ejecutor será el Ministerio de Finanzas y Planificación, que se hará cargo de (i) demostrar que se han cumplido los compromisos para que se desembolse el préstamo, conforme a lo acordado entre el gobierno y el Banco; (ii) promover medidas para lograr los objetivos del programa; y (iii) compilar, mantener y entregar al Banco la información, los indicadores y los parámetros necesarios para dar seguimiento a los resultados del programa y evaluarlos.
- 4.2 **Compromisos y desembolso de los recursos del préstamo: El desembolso único de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento de las condiciones de política que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y la [carta de política](#), así como el cumplimiento de las condiciones establecidas en el contrato de préstamo.**

---

<sup>39</sup> El gobierno estableció una consulta tripartita especial para sostener conversaciones valiosas con los principales sindicatos y organizaciones de empleadores. También ha habido reuniones con grupos gremiales y defensores de los consumidores. Además, el gobierno ha creado un [sitio virtual](#) dedicado a información acerca del plan de recuperación.

**B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados**

- 4.3 **Seguimiento.** El prestatario y el Banco se reunirán periódicamente para dar seguimiento a los compromisos descritos en la matriz de compromisos. El Banco también se mantendrá en contacto con regularidad con la misión del FMI en Suriname y tomará nota de toda decisión del FMI relacionada con el servicio ampliado y cualquier posible nuevo acuerdo con el país. El organismo ejecutor compilará y procesará todos los datos necesarios para el seguimiento y la evaluación del programa. Los trabajos de consultoría para verificar los indicadores de la matriz de resultados y las actividades de la matriz de política se financiarán con fondos administrativos del Banco.
- 4.4 **Evaluación.** Tras el cierre del ejercicio fiscal 2024, cuando concluya el acuerdo del servicio ampliado, el Banco preparará un informe de terminación de proyecto para evaluar el impacto del programa. La evaluación se llevará a cabo con recursos del Banco.
- 4.5 **Carta de política.** La [carta de política](#) del Gobierno de Suriname, en la que reitera su compromiso con las medidas macroeconómicas acordadas con el Banco, está en consonancia con la matriz de política y la matriz de resultados del programa.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto	Los objetivos específicos del programa son (i) restaurar la sostenibilidad fiscal, (ii) fortalecer la estabilidad monetaria y la independencia de la política monetaria, (iii) apoyar la estabilidad financiera y (iv) reducir los factores de vulnerabilidad a la corrupción. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general del programa de restaurar la sostenibilidad macroeconómica y fiscal.
-----------------------	---

Objetivo general de desarrollo

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2020	2021	2022	2023	Meta 2024	Medios de verificación
Objetivo general de desarrollo: Restaurar la sostenibilidad macroeconómica y fiscal.							
Inflación (fin de período)	%	61	59	38	22	14,1	Informe del FMI
Deuda pública (% del PIB)	%	147,7	128,9	128,5	119,8	119,4	Informe del FMI

Objetivos específicos de desarrollo

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2020	2021	2022	2023	Meta 2024	Medios de verificación
Objetivo específico de desarrollo 1: Restaurar la sostenibilidad fiscal.							
Saldo fiscal primario del gobierno central (% del PIB)	%	-9,7	-1,3	1,7	3,5	4,5	Informe del FMI
Subsidios a la electricidad financiados a través del presupuesto (% del PIB)	%	2,3	3,4	3,5	2,2	0,5	Informe del FMI
Objetivo específico de desarrollo 2: Fortalecer la estabilidad monetaria y la independencia de la política monetaria.							
Crédito bruto proporcionado por el Banco Central al gobierno central (tope)	SRD (millones)	10.157	0	0	0	0	Informe del FMI

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2020	2021	2022	2023	Meta 2024	Medios de verificación
Reservas internacionales brutas utilizables	US\$ (millones)	118	501	955	1.320	1.672	Informe del FMI
Objetivo específico de desarrollo 3: Apoyar la estabilidad financiera.							
Préstamos improductivos (% del total de préstamos brutos)	%	14,6	12,5	11,0	9,5	8,5	Banco Central de Suriname – <a href="#">Estadísticas sobre solidez financiera</a>
Objetivo específico de desarrollo 4: Reducir los factores de vulnerabilidad a la corrupción.							
Índice de Percepción de la Corrupción (0-100)	Índice	38	40	42	44	46	Transparencia Internacional – Informe del Índice de Percepción de la Corrupción

## MATRIZ DE POLÍTICA

**Objetivo:** Los objetivos específicos del programa son (i) restaurar la sostenibilidad fiscal, (ii) fortalecer la estabilidad monetaria y la independencia de la política monetaria, (iii) apoyar la estabilidad financiera y (iv) reducir los factores de vulnerabilidad a la corrupción. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general del programa de restaurar la sostenibilidad macroeconómica y fiscal.

Objetivos	Condiciones para la operación única <sup>1</sup>	Estado del cumplimiento de condiciones <sup>2</sup>
<b>1. Fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal</b>		
Restaurar la sostenibilidad fiscal	1.1. Promulgación por la Asamblea Nacional de un presupuesto para 2021 congruente con los parámetros del programa.	Cumplidas el cuarto trimestre de 2021
	1.2. Promulgación por la Asamblea Nacional de las siguientes medidas fiscales clave: (i) aumentar el impuesto sobre ventas al 12%; (ii) aumentar la tasa de regalías sobre la extracción de oro a pequeña escala al 7,5%; (iii) limitar el aumento al salario nominal y los beneficios en 2021; y (iv) establecer un cronograma para la eliminación paulatina de los subsidios a la electricidad.	

<sup>1</sup> En esta matriz se presentan las acciones previas que debe realizar el Gobierno de Suriname en el marco del servicio ampliado.

<sup>2</sup> A la fecha de este documento, esta información es meramente indicativa. El cumplimiento de todas las condiciones de desembolso será verificado por el Banco cuando el prestatario presente la correspondiente solicitud de desembolso y se hará constar sin dilación en el memorando de elegibilidad para el desembolso.

Objetivos	Condiciones para la operación única <sup>1</sup>	Estado del cumplimiento de condiciones <sup>2</sup>
2. Refuerzo de las políticas cambiaria y monetaria		
Fortalecer la estabilidad monetaria y la independencia de la política monetaria	2.1. El Banco Central unificará los tipos de cambio oficial y paralelo y velará por que el tipo de cambio oficial se calcule con base en las tasas utilizadas en transacciones del mercado cambiario sin restricciones.	Cumplidas el cuarto trimestre de 2021
	2.2. Se concluirá un memorando de entendimiento entre el Banco Central y el Ministerio de Finanzas y Planificación para poner fin al financiamiento bruto nuevo proporcionado por el Banco Central al gobierno.	
	2.3. Se realizarán auditorías especiales de los datos monetarios del programa (reservas internacionales netas y activos nacionales netos del Banco Central) para verificar los conjuntos iniciales de datos utilizados como criterios de desempeño.	
	2.4. El Banco Central llevará a cabo la función de auditoría interna en conjunto con una firma de expertos calificados conforme a los términos de referencia preparados en consulta con el personal del FMI (para iniciar la auditoría interna y avanzar en su realización)	
	2.5. El Consejo del Banco Central adoptará un plan de implementación sujeto a plazos para la reforma de la gobernanza, en consulta con el FMI, para fortalecer el entorno de gobernanza y de controles.	
3. Protección de la estabilidad financiera		
Apoyar la estabilidad financiera	3.1. El Banco Central contratará una firma especializada de prestigio internacional y elaborará los términos de referencia para efectuar una revisión de la calidad de los activos para todos los bancos	Cumplida el cuarto trimestre de 2021
4. Mejora del marco de gobernanza		
Reducir los factores de vulnerabilidad a la corrupción	4.1. El Gobierno de Suriname solicitará a la Asamblea Nacional su aprobación para la ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.	Cumplida el cuarto trimestre de 2021

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/22

Suriname. Préstamo \_\_\_\_/OC-SU a la República de Suriname  
Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger  
el Desarrollo Económico y Social

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Suriname, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger el Desarrollo Económico y Social. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$50.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)