

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ARGENTINA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la elaboración del Plan Estratégico Agropecuario Argentina 2030
▪ Número de CT:	AR-T1295
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	De Salvo, Carmine Paolo (CSD/RND) Líder del Equipo; Almeida, Juliana Salles (CSD/CCS); Chavez, Elizabeth (CSD/RND); Munoz, Gonzalo P. (CSD/RND); Natalia Almeida (LEG/SGO); Natalia Magrino (CSC/CAR); Ordonez, Romina Valeria (CSD/RND); Restrepo, Lisa Sofia (CSD/RND); Schling, Maja (CSD/RND)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 Mar 2022.
▪ Beneficiario:	Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	agosto de 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR-Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Integración económica; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la CT es apoyar la elaboración del Plan Estratégico Agroindustrial 2022-2035, el cual remplazará al anterior Plan Estratégico Agroalimentario y Agroindustrial Participativo y Federal 2010-2020 incluyendo perspectivas actualizadas de la productividad, competitividad y sostenibilidad ambiental y social del sector agropecuario en Argentina durante la próxima década.
- 2.2 La agricultura (en su definición amplia, que incluye cultivos, ganadería, pesca y silvicultura) es un sector económico muy importante en Argentina. Aunque su contribución al Producto Interno Bruto (PIB) es relativamente pequeña (aproximadamente 5,7%), el sector representa 29% de las exportaciones totales (59% si se incluyen los productos procesados). No obstante, el sector enfrenta varios desafíos y dilemas. Por un lado, es uno de los principales emisores de Gases de Efecto Invernadero (GEI) del país y es causante de otros factores de deterioro ambiental, como la reducción de la superficie bajo bosques y pastizales nativos; la degradación del suelo por compactación, salinización y erosión; el creciente uso de agroquímicos y fertilizantes, entre otros. El sector tiene entonces la urgencia de

reducir su huella ambiental, pero, al mismo tiempo y dado que Argentina es un importante exportador neto de alimentos, tiene el compromiso tácito de aumentar la producción de alimentos para hacer frente a una demanda generada por una población mundial en aumento. Por otro lado, el sector enfrenta otro dilema entre la integración a las cadenas globales de valor y la articulación exportadora, de una parte, y el abastecimiento interno de alimentos, por la otra. Se trata de un dilema que cobra especial importancia en la actualidad pues se ha visto exacerbado recientemente por los aumentos de precios. Otros dos factores que agregan complejidad a la coyuntura que vive el sector son su alta vulnerabilidad a los impactos del cambio climático y el auge de nuevas tecnologías que, si bien jugarán un papel importante en la solución de los desafíos, en sí mismas presentan desafíos regulatorios y, potencialmente, de desigualdad entre los productores más avanzados y los más rezagados. En las Explotaciones Agropecuarias con tipo jurídico persona o sociedad de hecho no registrada, existen 222.060 productores y socios de los cuales el 21% son mujeres y solo el 18% de los trabajadores permanentes son mujeres⁵. Según la Organización de Naciones Unidas (ONU) Mujeres, “las diferencias de género en el acceso a la tierra y el crédito influyen en la capacidad relativa de los agricultores y las personas emprendedoras para invertir, operar a escala, y beneficiarse de nuevas oportunidades económicas”. En los últimos años la participación de las mujeres en el sector ha aumentado, sin embargo, solo el 10% de los puestos gerenciales o jerárquicos están ocupados por las mismas. En financiamiento, el 15,4% de las empresas lideradas por mujeres financia su capital de trabajo con créditos bancarios, proporción que baja al 4% cuando se trata de inversiones, mientras que en empresas lideradas por hombres las proporciones alcanzan el 31% y el 25%, respectivamente. Respecto a la brecha salarial, siguiendo los criterios de Trombetta y Cabezon (2021), hay una brecha salarial de género del 7,5%.

- 2.3 Todos estos desafíos, con sus distintos factores y en sus distintos ámbitos, no pueden ser enfrentados con medidas de políticas aisladas. Se requiere una visión de largo plazo que, además, incluya los puntos de vista de los distintos actores del sector y de la población, en general. Es así como, además del proceso democrático de toma de decisiones, varios países han desarrollado mecanismos de planificación participativos, bajo la forma de planes estratégicos sectoriales que sirven de base para el proceso de toma de decisiones político institucional.
- 2.4 Argentina se cuenta entre esos países, al haber elaborado el Plan Estratégico Agroalimentario y Agroindustrial Participativo y Federal 2010-2020 (PEA). El PEA fue la primera experiencia institucional de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación (MAGyP) en abordar una estrategia integral y permitió darle previsibilidad al sector. Su elaboración se basó en un mecanismo de participación estructurado en cuatro “consejos federales”: uno integrado por las provincias, otro por el sector científico, otro por las organizaciones empresarias representativas, y otro más por entidades de la sociedad civil. Al final del proceso, el plan resultante propuso visión, misión, valores, objetivos y metas al 2020 para el sector agroalimentario nacional, e hizo una estimación del impacto de las estrategias propuestas en la macroeconomía nacional. El PEA legó una visión compartida y herramientas de planificación sectorial basadas en la cooperación que acompañaron el desarrollo virtuoso de los sectores productivos agrobiondustriales, creando así un marco de confianza para la articulación pública y privada.
- 2.5 La SAGyP ha propuesto elaborar una segunda versión del PEA, que recoja las enseñanzas del proceso de formulación e implementación del plan original, pero que

también tenga en consideración el conjunto de restricciones y posibilidades que han aparecido o se han profundizado en los últimos años, incluyendo sostenibilidad ambiental, género, desempeño exportador, seguridad alimentaria, cambio tecnológico y estructura sectorial. Se busca darle previsibilidad al sector agrobioindustrial a partir del análisis de escenarios futuros para los próximos 15 años y del diseño de una política agrobioindustrial sostenible basada en parámetros ambientales, sociales y económicos. Para ello, se deberán analizar las potencialidades del sector, considerando las interacciones entre cadenas productivas, alianzas estratégicas y la incorporación de tecnologías que generen mayor valor agregado en origen para abastecer el mercado interno y los mercados de exportación.

- 2.6 Para acompañar este proceso, incorporando también la experiencia y la perspectiva del BID, la SAGyP ha solicitado la colaboración del Banco a través de esta Cooperación Técnica.
- 2.7 La CT es consistente con la Visión 2025 del Grupo BID, pues apoya la reactivación del sector agropecuario para alcanzar un crecimiento económico sostenible e incluyente y ayuda a Argentina a adaptarse a y mitigar el cambio climático. La CT también es coherente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), ya que está alineada con el desafío de desarrollar la productividad y la innovación —a través del apoyo al desarrollo productivo y sostenible del sector agropecuario— y con el tema transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental —mediante el enfoque en la mitigación del cambio climático y la promoción de la producción ambientalmente sostenible en todo el sector—, asimismo favorece la integración económica —mediante la revisión integral de la actividad agrobioindustrial nacional y su en relación con el resto del mundo—. La CT también guarda coherencia con la Estrategia del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), pues contribuye al objetivo estratégico de avanzar hacia la sostenibilidad ambiental en el marco del área prioritaria “Recuperación económica y desarrollo productivo 4.0”. La CT contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 CRF (GN-2727-12) en los puntos de: (i) Inclusión Social e Igualdad; y (ii) Productividad e Innovación. Asimismo, en los temas transversales de género; equidad y diversidad; cambio climático y sustentabilidad ambiental; y capacidad institucional y estado de derecho establecidos como parte de la actualización de la estrategia institucional (UIS) en 2015. La CT es coherente con la estrategia del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario Ventanilla 2 Sostenibilidad (W2A) (GN-2819-14) pues amplía la base de conocimientos sobre mitigación del cambio climático, adaptación y energía sostenible orientada a impulsar la inversión climática; fortalecer la capacidad para gestionar el riesgo de desastres y responder a las emergencias derivadas de desastres naturales; y promueve oportunidades para que los sectores productivos que dependen directamente de ecosistemas sanos y funcionales (especialmente la agricultura, el turismo basado en la naturaleza y los segmentos asociados) mejoren la transición hacia técnicas de producción sostenibles y desarrollo.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Las actividades que serán financiadas por la CT se agrupan en los siguientes componentes:
- 3.2 **Componente 1. Actualización del Plan Estratégico Agroindustrial (PEA) - US\$250,000.00.** El componente financiará el relevamiento de información

actualizada, el análisis prospectivo de brechas, incluyendo la brecha de género, y la definición de metas a alcanzar para el año 2035.

3.3 **Componente 2. Diseño de la ejecución - US\$250,000.00.** Este componente financiará la planificación estratégica para la ejecución, el análisis de riesgos, la elaboración de un plan de contingencias y la formulación de procesos de gestión para asegurar la calidad de la ejecución del Plan, incluyendo una perspectiva de género.

3.4 Específicamente, se espera que la CT financie los productos descritos en la Tabla 1.

Tabla 1. Componentes, actividades, productos y presupuesto indicativo

Componente	Actividad	Producto	Financiamiento BID (OC- SDP W2A)
Componente 1. Actualización del Plan Estratégico Agroindustrial (PEA)	Actualización de los activos del Plan	1.1. Información de las cadenas agrobioindustriales priorizadas, actualizada.	USD250.000
	Análisis prospectivo de brechas	1.2 Análisis prospectivo de brechas realizado, incluyendo la de género.	
	Definición de metas para el 2035	1.3 Metas para el año 2035 definidas.	
	Elaboración del documento	1.4 Documento de Plan Estratégico Agrobioindustrial 2022-2035 elaborado (PEA actualizado).	
Componente 2. Diseño de la ejecución	Planificación estratégica	2.1 Acciones a realizarse en el periodo 2023-2035 definidas y validadas, con perspectiva de género.	USD250.000
	Análisis de riesgos y contingencias	2.2 Riesgos de implementación y de posibles contingencias identificados y dimensionados.	
	Plan de contingencias	2.3. Plan de mitigación y/o adaptación a riesgos construido.	
	Gestión de la calidad	2.4. Manual operativo elaborado. 2.5. Plan de monitoreo y evaluación del Plan diseñado.	
Total			USD500.000

3.5 Como resultado de las actividades financiadas por la CT se espera que el país cuente con todos los elementos del nuevo Plan Estratégico Agrobioindustrial 2022-2035. Dichos elementos serán el resultado de un esfuerzo analítico y consultivo, tal como se hizo para la elaboración del PEA, con lo cual se garantizará la aceptación del nuevo Plan. Además, se espera que el alcance temático del Plan Estratégico Agrobioindustrial 2022-2035 será amplio y abarque todas las áreas donde el sector

enfrenta serios desafíos, incluyendo sostenibilidad ambiental, género, desempeño exportador, seguridad alimentaria, cambio tecnológico y estructura sectorial.

- 3.6 La supervisión de la CT estará a cargo de RND/CAR, quien fungirá además como punto focal en la Representación del Banco en Argentina. Todos los productos serán acordados con los representantes designados de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación Argentina.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La presente CT será ejecutada por el BID a solicitud del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca -actual Secretaría de Agricultura, ganadería y Pesca, dependiente del Ministerio de Economía-, y en estricta colaboración con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA); con el fin de facilitar la coordinación de las múltiples actividades que deberán ser realizadas entre las diversas contrapartes que participarán de esta operación, así como consolidar una visión multipropósito. El INTA brindará a las actividades de la Cooperación Técnica su experiencia en términos de investigación agropecuaria y extensión rural. El Ministerio de Ambiente contribuirá con sus insumos para que los documentos estén alineados con las estrategias y compromisos ambientales del País. Será ejecutada a través de la División de Desarrollo Rural y Desastres Naturales (CSD/RND), en coordinación con la División de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental CSD/CCS. La unidad responsable de la supervisión técnica será CSD/RND. La administración de esta operación se realizará en conjunto con la Representación del Banco en Argentina (CSC/CAR). Los procesos de contratación serán llevados a cabo en base a lo establecido en el Apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (modificado por el Anexo II del documento OP-619-4). La misma justifica que el Banco sea la unidad responsable de la supervisión técnica, contratación, y administración de esta CT dada su: (i) capacidad institucional para proveer y administrar los servicios de manera eficiente; y (ii) imparcialidad para asegurar la independencia de los estudios que se financien.
- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. La misma justifica que el Banco sea la unidad responsable de la supervisión técnica, contratación, y administración de esta CT dada su: (i) capacidad institucional para proveer y administrar los servicios de manera eficiente; e (ii) imparcialidad para asegurar la independencia de los estudios que se financien.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Los riesgos principales para esta Cooperación Técnica y las respectivas medidas de mitigación identificadas se resumen así:
- 5.2 Riesgo 1. Retraso en la implementación de las consultorías y talleres a lo largo del país debido a nuevas restricciones de salud pública en el contexto de la pandemia COVID-19. Mitigación 1. Estrecha colaboración con los actores clave y facilitación de trabajo remoto en la medida de lo posible.

- 5.3 Riesgo 2. Baja articulación entre las distintas agencias y actores para la elaboración del Plan, que va a ser un proceso complejo. Mitigación 2. Estrategia de presentación de la Cooperación Técnica, de sus recursos y métodos de implementación a todos los actores clave para que puedan colaborar eficientemente desde el diseño de la Cooperación Técnica. Mitigación 3. Directa coordinación entre el Banco y la oficina de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No habrá excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados, por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - AR-T1295](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1295](#)

[Términos de Referencia - AR-T1295](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1295](#)