**Reformulación del Programa de Competitividad de Economías Regionales**

**(****AR-L1154; 3174/OC-AR)**

1. **Descripción del cambio propuesto**
   1. **Reorientación de fondos.** La reorientación de fondos solicitada al Programa de Competitividad de Economías Regionales (3174/OC-AR) tiene como propósito apoyar la sostenibilidad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) como sostén del empleo en Argentina en el contexto de crisis generada por la pandemia COVID-19. Dichos fondos serán destinados a facilitar el acceso a crédito de las MIPYME para apoyar su sostenibilidad financiera y promover su recuperación económica a través del Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo (AR-L1328).
   2. **Estado del proyecto en ejecución.** Se trata de un préstamo de inversión de tipo Inversión Específica (ESP).A junio de 2020, la operación tiene desembolsado US$70 millones, 35% del monto total. Gracias al programa se han otorgado 206 de los 630 créditos previstos originalmente (Componente 3). No registra avance en los otros componentes.
   3. **Cambio en el objetivo para el proyecto en ejecución.** El objetivo del proyecto es mejorar la competitividad de un conjunto de cadenas de valor claves localizadas en todo el territorio nacional del prestatario[[1]](#footnote-2). La reorientación de los recursos no implicará cambios a dicho objetivo.
   4. **Modificación de presupuesto de 2018.** En setiembre de 2018, por pedido del prestatario se modificaron los montos asignados a cada componente. Reduciéndose el presupuesto para los Componentes 1 y 2 tal como lo muestra el cuadro 1.
   5. **Origen de los fondos y componentes afectados del proyecto en ejecución.**La reorientación de US$55 millones representa una reducción del presupuesto original del programa del 27,5% y 42,3% de los recursos disponibles actualmente. Las reasignaciones presupuestarias asociadas a los componentes (incluidos los correspondientes productos) y otros gastos del proyecto original que son afectados por la reformulación se detallan en el siguiente cuadro:

**Cuadro 1. Reasignación presupuestaria del proyecto en ejecución (US$ millones)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Componentes | Presupuesto original | | Presupuesto modificado 2018 | | Presupuesto remanente | | Presupuesto reformulado | | Variación en presupuesto | |
| BID | Local | BID | Local | BID | Local | BID | Local | BID | Local |
| **I.     Actividades de Coordinación Institucional** | **5,6** | **1,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **1,5** | **0,0** | **1,5** | **0,0** |
| **II.   Logística para la Competitividad** | **95,0** | **9,0** | **10,0** | **2,00** | **8,5** | **2,0** | **6,5** | **0,0** | **-2,0** | **-2,0** |
| **III. Competitividad de las cadenas de valor** | **95,0** | **9,0** | **190,0** | **17,0** | **121,5** | **14,0** | **66,5** | **0,16** | **-55,0** | **-13,84** |
| 3.1 Acceso al crédito | 85,0 | 9,0 | 170,0 | 13,0 | 101,5 | 10,0 | 46,5 | 0,16 | -55,0 | -9,84 |
| 3.2 Innovación y acceso a mercados | 10,0 | 0,0 | 20,0 | 1,00 | 20,0 | 4,0 | 20,0 | 0,0 | 0,0 | -4,0 |
| **IV. Administración** | **4,4** | **1,0** | **0,0** | **1,00** | **0,0** | **1,00** | **0,5** | **0,04** | **0,50** | **-0,96** |
| **Total del proyecto en ejecución** | **200,0** | **20,0** | **200,0** | **20,0** | **130,0** | **17,0** | **75,0** | **0,2** | **-55,0** | **-16,8** |

* 1. **Cambios propuestos a la matriz de resultados para el proyecto en ejecución.** La reorientación de los recursos no implicará cambios a la lógica vertical del programa. El objetivo general y los objetivos específicos no cambian. Tampoco cambian los indicadores de impacto. Los cambios propuestos afectarán específicamente los indicadores de los resultados 1 y 2 y sus metas. De esta manera, como se puede ver en la matriz actualizada, los nuevos indicadores son: (i) para el resultado 1, cantidad de proyectos identificados por este programa que son apoyados también por gobiernos subnacionales y/o actores privados; y (ii) para el resultado 2, reducción en los costos de las empresas beneficiarias a partir del fortalecimiento de centros tecnológicos respecto a un grupo de control.

1. **Riesgos ambientales y sociales para el proyecto en ejecución**
   1. La reformulación no modifica los riesgos ambientales y sociales identificados en el proyecto original ni su gestión, toda vez que el tipo de actividades a implementar no ha sido alterado.
2. **Matriz de resultados actualizada**

|  |  |
| --- | --- |
| **Objetivo del Programa:** | El fin del programa es mejorar la competitividad de un conjunto de cadenas de valor claves localizadas en provincias extra‑pampeanas. El programa tiene como objetivos específicos: (i) mejorar la coordinación entre las intervenciones de apoyo al desarrollo productivo en las economías regionales; (ii) disminuir sus costos a través de mejoras en logística en las cadenas apoyadas; y (iii) fortalecer las capacidades de agregación de valor de las empresas integrantes de las cadenas apoyadas, a través de la inversión, la innovación y la mejora de su acceso a mercados. |

**Impacto Esperado**

| **Indicadores** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | | **Metas al final del proyecto** | **Fuente/ Medio de verificación** | **Observaciones** | | **Cambios a la matriz original** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Valor** | **Año** | **Valor** |  |
| **IMPACTO ESPERADO: Competitividad de las cadenas apoyadas mejorada** | | | | | | | | |
| Aumento del empleo registrado sectorial en cada cadena seleccionada. | Diferencial porcentual del empleo registrado en las cadenas seleccionadas, respecto a la misma variable en cada año anterior al grupo de control. | 0 | 2013 | 15% | * Base de datos del sistema de monitoreo y auditoria de la DNC. * Datos del Observatorio de empleo y dinámica empresarial del MTEySS. * Base de datos del Registro de Subsidios e Incentivos. * Estadísticas provinciales y/o municipales. * Datos de los beneficiarios. * Encuestas. | Se espera una tasa de incremento del empleo en los sectores beneficiados por el programa mayor a la registrada en otras cadenas no priorizadas y de similar dinamismo inicial.  Va a existir un grupo de control a definir una vez definidos los CRE.  La línea de base se medirá cuando se seleccionen las cadenas. | Se definió el valor de línea de base 0 | |
| * 1. Aumento de la participación de la cadena seleccionada en las exportaciones de la región. | Diferencial porcentual de exportaciones, respecto a la misma variable en cada año anterior. | 0 | 2013 | 10% | * Base de datos de Exportaciones. * Información de aduanas. * Base de datos del sistema de monitoreo y auditoria de la DNC. * Base de datos del Registro de Subsidios e Incentivos. * Estadísticas provinciales y/o municipales. | Se espera utilizar el método de antes y después, ya que es se trata de medir participación relativa de distintas cadenas de una misma región.  La línea de base se medirá cuando se seleccionen las cadenas. | Se definió el valor de línea de base 0 | |
| * 1. Disminución de la brecha de ingresos entre provincias beneficiadas y región centro, después de la implementación del programa. | Promedio de PGB per cápita en las provincias extra-pampeanas respecto del promedio de PGB per cápita de las provincias pampeanas. | 0,712 | 2005 | 0,75 | * Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Nación y Direcciones de Estadísticas Provinciales. | Se espera una disminución de la brecha de ingresos existente entre aquellas provincias beneficiarias del programa y las provincias comprendidas en la región centro. | | Se definió el valor de línea de base 0 |

**Resultados Esperados**

| **Indicadores** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | | **Metas al final del proyecto** | **Fuente/ Medio de verificación** | **Observaciones** | **Cambios a la matriz original** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Val.** | **Año** |  |  |  |  |
| **RESULTADO ESPERADO 1: Coordinación Institucional de intervenciones en las cadenas mejorada.** | | | | | | |  |
| Cantidad de proyectos identificados por este programa que son apoyados también por gobiernos subnacionales y/o actores privados. | Número de proyectos | 0 | 2013 | 3 | * Base de datos del sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación del programa de la DNC. * Base de datos del Registro de Subsidios e Incentivos. | Indicador original: Este indicador refleja el resultado que tendrá el programa para organizar la coordinación con gobiernos subnacionales y/o actores privados. Que sea apoyado por un gobierno subnacional y/o un actor privado fuera del contexto del programa implica que el proyecto ha recibido una nota formal o suscripto un convenio específico. | **Indicador original**: Cantidad de proyectos que habiendo sido identificados en mesas son apoyados por otros programas.  **Meta original**: 6.  Se definió línea de base 0.  **Justificación**: se cambió el indicador para que no estuviera atado a un indicador de producto |
| **RESULTADO ESPERADO 2: Disminución de los costos** | | | | | | |  |
| Reducción en los costos de las empresas beneficiarias a partir del fortalecimiento de centros tecnológicos  respecto a un grupo de control. | Cambio Porcentual del costo respecto de grupo de comparación | 0 | 2013 | -3% | * Encuesta a los beneficiarios. * Base OEDE del Ministerio de Trabajo * Base de datos del sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación del programa de la DNC. * Encuestas municipales y/o provinciales. * Resultados encuesta a empresas participantes. * Evaluación final de ejecución del programa. | El indicador intenta recoger el impacto directo que tendrá el equipamiento de los centros tecnológicos en los costos de las empresas beneficiarias que utilicen sus servicios. | **Indicador original**: Reducción del costo logístico de las empresas beneficiarias de las obras de infraestructura respecto a un grupo de control.  **Meta original:** -5%.  Se definió línea de base 0.  **Justificación**: Se cambió el indicador para que estuviese más alineado al objetivo específico 2. |
| **RESULTADO ESPERADO 3: Cadenas de valor más competitivas** | | | | | | |  |
| Aumento del empleo registrado de las empresas asistidas, respecto de un grupo de control. | Diferencial del Porcentaje de crecimiento de empleo. | 0 | 2013 | 15% | * Base de datos del sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación del programa de la DNC. * Base OEDE del Ministerio de Trabajo * Resultados encuesta a empresas participantes. * Estadísticas provinciales y/o municipales. | La línea de base se medirá cuando se seleccionen las cadenas. | Se definió línea de base 0. |
| * 1. Mercados externos adicionales en cada cadena apoyada. | Mercados adicionales a donde la cadena no exportó regularmente en los últimos dos años anteriores | 0 | 2013 | 2 | * Base de datos del sistema de monitoreo y auditoria de la DNC. * Información de aduanas. * Base de datos del Registro de Subsidios e Incentivos. * Estadísticas provinciales y/o municipales. |  | Se definió línea de base 0. |

| **Productos** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | **Año 1** | **Año 2** | **Año 3** | **Año 4** | **Año 5** | **Año 6** | **Año 7** | **Año 8** | **Meta** | **Fuente/ Medio de verificación** | **Cambios a la matriz original** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Componente 1: ACTIVIDADES DE COORDINACION INSTITUCIONAL** | | | | | | | | | | | | |  |
| Mesas de Coordinación Sectoriales implementadas. | Cantidad de mesas | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 | 5 | Informe de la UE  Minutas de Reunión. | **Indicadores originales:**  i. Mesas de Coordinación Sectoriales implementadas  ii. Mesas de Coordinación de Programas que mantienen su funcionamiento.  iii. Asistencia técnica para la articulación en el territorio  iv. Estudios estratégicos por cadena apoyada  v. Estudios que releven la situación de la mujer en las cadenas apoyadas e identifiquen acciones potenciales para mejorarlas  **Justificación**: Debido a la modificación del presupuesto de 2018, se redujo el número de productos asociados a este componente. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Producto** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | **Año 1** | **Año 2** | **Año 3** | | **Año 4** | **Año 5** | **Año 6** | | **Año 7** | **Año 8** | **Meta** | **Fuente / Medio de verificación** | **Cambios a la matriz original** |
| **Componente 2: LOGÍSTICA PARA LA COMPETITIVIDAD** | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Proyectos de inversión en logística y obras de infraestructura de escala reducida asociada a la logística contratada y con primer desembolso realizado. | ANR otorgados | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | | 1 | **2** | Informe de la UE  Copia de Convenio  Transferencia | Se redujo la meta a 4 proyectos para reflejar la reducción de presupuesto de 2018.  **Meta original:** 29 |
| **Componente 3: Cadenas de valor más competitivas** | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Proyectos de Asistencia Técnica vinculadas a la innovación y nuevos mercados | ANR otorgados | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | | 2 | **4** | Informe de la  UE  Copia de Convenio  Transferencia | Se redujo la meta para reflejar el cambio de prioridades del gobierno.  **Meta original:** 50 |
| Créditos otorgados a empresas. | Créditos otorgados | 0 | 1 | 102 | | 63 | 40 | 0 | 50 | 50 | | 50 | **356** | Se redujo la meta original para evidenciar el ajuste del presupuesto disponible como consecuencia de la reorientación de fondos hacia la nueva operación.  **Meta original:** 630. |

1. Al momento de la aprobación del proyecto, el objetivo era “mejorar la competitividad de un conjunto de cadenas de valor claves localizadas en provincias extra-pampeanas”. Sin embargo, mediante un contrato modificatorio del 21 de diciembre de 2018 se ajustó el alcance del proyecto por solicitud del entonces Ministerio de Producción, a fin de extender su alcance a todo el territorio del país y a todas las cadenas de valor. Los antecedentes y la justificación para esta modificación se encuentran documentados en el Memorando de fecha 3 de septiembre de 2018 del Jefe de Equipo de Proyecto al Gerente de Cono Sur. [↑](#footnote-ref-2)