

Informe de Gestión 2013

A. Relación con el Plan Nacional de Desarrollo Prosperidad para Todos 2010-2014

El Plan Nacional de Desarrollo Prosperidad para Todos 2010-2014 establece parte del marco de acción¹ de Colombia Compra Eficiente, el cual está fundado en seis de sus ejes principales:

- **Innovación** en las actividades productivas nuevas y existentes, en los procesos sociales de colaboración entre el sector público y el sector privado, en el diseño y el desarrollo institucional, en la adaptación al cambio climático y la gestión del desarrollo sostenible. El Sistema de Compra y Contratación Pública (en adelante "SCPC") debe ser un motor de la industria nacional y debe permitir la innovación en la forma como el sector privado atiende y cumple con los requerimientos de bienes y servicios de las Entidades Estatales lo cual beneficia a la industria nacional y a las Entidades Estatales. Adicionalmente, el SCPC necesita conceptos, enfoque, marco legislativo, capacidad institucional y humana moderna e innovadora, en sus herramientas de trabajo y técnicas de compras y contratación para estar a la altura de los mejores, atraer participación y promover competencia.
- **Buen gobierno** como principio rector en la ejecución de las políticas públicas, en la ejecución de los programas sociales, y en la relación entre el Gobierno y el ciudadano. El fomento de la rendición de cuentas, la calidad de la regulación para evitar discriminación, la transparencia, y el enfoque en valor por dinero son objetivos que Colombia Compra Eficiente debe tener como referencia central de su gestión.
- **Relevancia internacional de Colombia** en los mercados internacionales, en las relaciones internacionales, y en la agenda multilateral del desarrollo y de la cooperación. Para que Colombia pueda capturar los máximos beneficios de los Acuerdos Comerciales suscritos y de los que suscriba en el futuro, es necesario contar con un SCPC a la altura de los mejores del mundo que inspire confianza en el mercado mundial. En el proceso de modernización del SCPC, Colombia Compra Eficiente debe tener como insumo importante los compromisos internacionales del país en esta materia.
- **Sostenibilidad ambiental** como una prioridad y una práctica esencial del bienestar y como principio de equidad con las futuras generaciones y la promoción de un desarrollo sostenible y que anteceda y prepare a la sociedad para enfrentar las consecuencias del cambio climático. Uno de los temas más relevantes en la modernización de las compras públicas es el de las compras sostenibles que consulten apropiadamente las mejores prácticas para promover aquellas que resulten en un mejor equilibrio entre los costos y la minimización de impactos ambientales adversos y teniendo en cuenta la sostenibilidad social y empresarial. Colombia Compra Eficiente debe proponer las mejores políticas, prácticas y metodologías para el efecto en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- **Consolidación de la Seguridad**, la plena vigencia de los Derechos Humanos y el funcionamiento eficaz de la Justicia. Un aspecto esencial para la credibilidad del sistema es la no discriminación y la creación o promoción de mecanismos para la resolución de desacuerdos o inconformidades de los involucrados. En la actualidad se recurre poco a sistemas extrajudiciales aun cuando los tribunales no tienen la capacidad de resolver con

¹ La otra parte del marco la establece el Decreto Ley 4170 de 2011.



la debida celeridad los desacuerdos que se presentan. Además debe propiciarse y promoverse la vigilancia ciudadana por parte de los beneficiarios de los proyectos para asegurar que estos no sufran las deficiencias en calidad, cantidad y oportunidad de los beneficios resultantes de una administración incompetente o de prácticas ilegales que en sí son una violación a los derechos de los afectados. Adicionalmente, Colombia Compra Eficiente debe procurar por tener mecanismos de solución de conflictos oportunos y eficaces para el SCPC.

- **Reducción de las desigualdades regionales y de las brechas de oportunidades que existen en Colombia.** El SCPC llega a todas las regiones del país y tiene un impacto directo en la oferta de bienes y servicios en todas las zonas de Colombia. En consecuencia, el fortalecimiento de la capacidad de los entes territoriales y municipales para gestionar eficientemente y con transparencia su contratación es una herramienta de desarrollo regional. Para el efecto, Colombia Compra Eficiente desarrolla juegos de instrumentos de trabajo, cooperación y coordinación interregional para compras por volumen utilizando las técnicas modernas de agregación de demanda y las compras electrónicas por catálogo.

B. Plan Estratégico de Colombia Compra Eficiente

1. Objetivos Estratégicos

Los objetivos estratégicos institucionales de Colombia Compra Eficiente son:

- Incrementar el valor por dinero en las compras y contratación pública.
- Promover la competencia en la compra y contratación pública.
- Ofrecer un sistema estable de *e-Procurement* de fácil acceso para los partícipes de la compra pública que genere un sistema de información confiable para el SCPC.
- Fortalecer las capacidades y gestionar conocimiento para los partícipes de la compra y la contratación pública y para el equipo de trabajo de Colombia Compra Eficiente.
- Generar un ambiente de respeto a las reglas de juego y confianza entre los partícipes de la compra pública.

2. Áreas Temáticas o Líneas de Acción

Las áreas temáticas o líneas de acción de Colombia Compra Eficiente, sobre las cuales fue definido el plan de acción de 2012, 2013 y 2014 son las siguientes:

1. Posicionamiento de la Compra Pública como un Asunto Estratégico del Funcionamiento del Estado.
2. Programas de Formación para los Partícipes de la Compra Pública.
3. Estrategia de *e-Procurement*.
4. Modernización de la estructura legal del SCPC.
5. Modernización de los sistemas de control.
6. Asistencia técnica a los gobiernos y entidades territoriales para obtener un mayor valor por el dinero público en las compras y contratación.
7. Fomentar y mejorar la participación ciudadana en el SCPC.



C. Gestión Misional

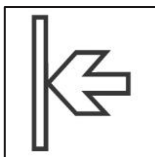
Las compras públicas han sido consideradas tradicionalmente como un tema eminentemente procedimental y legal, del cual se desprenden responsabilidades individuales de los servidores públicos. Se le atribuye poco valor estratégico y al tema no se hace referencia en las definiciones básicas de las políticas de gasto.

La ausencia de políticas públicas y de una visión estratégica de las compras, hace que: (a) en la gestión de compras el Estado no actúe como una sola organización sino como varias organizaciones desarticuladas; y (b) las áreas de compras de las entidades sean dependencias aisladas de la misión de las mismas, frustradas y sobrecargadas de responsabilidades.

Las compras públicas tienen un peso importante en la economía nacional pues representan más del 15% del PIB² además de ser la forma como se materializan las políticas públicas pues con su ejecución el Estado entrega a los ciudadanos los bienes, obras y servicios que necesitan.

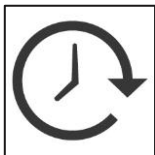
El Gobierno Nacional reconoce el valor estratégico de las compras y la contratación pública y la creación de Colombia Compra Eficiente es consecuencia de tal reconocimiento y una primera acción para cambiar la perspectiva desde donde tradicionalmente se ha mirado este tema.

La gestión de Colombia Compra Eficiente está orientada a obtener mayor valor por dinero en las compras y la contratación pública. Para comprender el mayor valor por dinero vale la pena revisar cada uno de los objetivos del sistema:



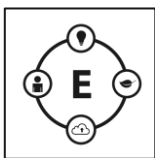
Eficacia

Satisfacción plena de la necesidad del Estado



Eficiencia

Uso de la menor cantidad de recursos humanos y de tiempo. Asociado a los costos de transacción.



Economía

El precio es apropiado para el bien o servicio adquirido, teniendo en cuenta la manera en que se eliminarán todos sus desechos.

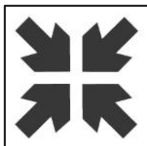
² OCDE. Public Governance Review Colombia. 2013. Página 131.





Manejo del Riesgo

Cubre (a) los eventos que impidan la adjudicación y forma del contrato; (b) los eventos que alteren la ejecución del contrato; (c) el equilibrio económico del contrato; (d) la eficacia del Proceso de Contratación, es decir que la Entidad Estatal pueda satisfacer la necesidad que motivó el Proceso de Contratación; y (e) la reputación y legitimidad de la Entidad Estatal encargada de prestar el bien o servicio a los ciudadanos.



Competencia

Promueve la competencia y la competitividad. Sirve de palanca para el desarrollo industrial.



Rendición de cuentas

Hay posibilidad de conocer y controvertir las actuaciones del sistema.



Publicidad y Transparencia

La información del sistema está disponible oportunamente para los ciudadanos.

A continuación se detallan los resultados de las principales iniciativas estratégicas de Colombia Compra Eficiente en 2013:

1. Incremento del registro de actividad contractual en el SECOP y mejora de la calidad de la información

Colombia Compra Eficiente adelantó iniciativas para incrementar el uso del SECOP por parte de las Entidades Estatales, quienes están obligadas a publicar oportunamente su actividad contractual en el SECOP. Entre estas iniciativas están: (i) la depuración de los registros efectuados en los años 2011, 2012 y 2013 para identificar los errores frecuentes de registro, establecer acciones para corregirlos y contar con datos confiables de la contratación registrada en el SECOP en 2011, 2012 y 2013; (ii) la expedición de la Circular Externa No. 1 de 21 de junio de 2013; (iii) el seguimiento de los registros efectuados por las Entidades Estatales en el SECOP; (iv) la revisión de manuales, preguntas frecuentes y otros instrumentos de soporte para la publicación de la actividad contractual en el SECOP.

Los resultados de estas iniciativas son evidentes al revisar el comportamiento de los registros del SECOP en relación con las publicaciones y el número de Entidades Estatales usuarias del SECOP:



Total Publicación SECOP	2011	2012	2013
Valor (miles de millones de Col\$)	29.690	38.990	50.492
Número de contratos	184.598	366.201	438.455
Total Nación			
Valor (miles de millones de Col\$)	15.796	25.357	27.300
Número de contratos	71.710	125.707	134.842
Total Entidades Territoriales			
Valor (miles de millones de Col\$)	13.894	13.632	23.191
Número de contratos	112.888	240.494	303.613

El impacto de la creación de Colombia Compra Eficiente en la publicidad de las compras y la contratación pública es evidente. Entre 2011 y 2013 el valor de los contratos publicados aumentó en un 70,1% y el número de contratos en un 137,5%. La publicidad de los contratos de las Entidades Estatales de nivel nacional creció entre 2011 y 2013 en valor un 72,8% y en número 88% y la de las Entidades Estatales de nivel territorial creció en valor un 66,9% y en número un 169%.

Total Entidades Estatales Usuarias del SECOP	2011	2012	2013
Total de Entidades Estatales	5.030	5.947	6.792
Total Nación			
Total de Entidades Estatales	317	345	380
Total Entidades Territoriales			
Total de Entidades Estatales	4713	5602	6412

El número total de Entidades Estatales inscritas en el SECOP creció considerablemente entre 2011 y 2013, el número de Entidades Estatales inscritas en SECOP creció en un 35%, 19,8% fue el crecimiento en el número de Entidades Estatales de nivel nacional y 36% en el nivel territorial.

Aún hay Entidades Estatales que no publican la totalidad de su contratación y que hay espacio para mejorar pero los avances mostrados por los resultados anteriores son importantes.

Colombia tiene aún espacio para mejorar el registro de las compras y la contratación pública con cargo a recursos públicos y Colombia Compra Eficiente continuará desplegando iniciativas para alcanzar la meta propuesta por la OCDE de que el 75% de la contratación pública sea registrada en el sistema único de contratación pública de los Estados, es decir en el SECOP para el caso colombiano.

Estas actividades han sido desarrolladas en el marco del área temática Posicionamiento de la Compra Pública como un Asunto Estratégico del Funcionamiento del Estado.

2. Instrumentos de planeación de las compras y la contratación pública identificadas en las mejores prácticas internacionales

(a) Clasificador de Bienes y Servicios

La banca multilateral a partir del año 2000 recomendó a Colombia adoptar el Clasificador de Bienes y Servicios de UNSPSC y utilizarlo para identificar los bienes y servicios en el SCPC. La existencia de un código único para identificar bienes y servicios es vital para poder hacer estudio de la demanda de las entidades del Estado y para poder poner en marcha plataformas informáticas para el manejo de la información. El Clasificador de UNSPSC es utilizado por muchos países, entré



los cuales está Chile, Australia, Reino Unido y Corea. Colombia Compra Eficiente inició la promoción del uso del Clasificador de Bienes y Servicios en la publicación de la actividad contractual en SECOP y a partir de 2014 en los planes anuales de adquisiciones, en el RUP y en los Documentos del Proceso deben ser preparados con Clasificador de UNSPSC.

Colombia Compra Eficiente publicó el 20 de febrero de 2013 la Guía para la Codificación de Bienes y Servicios y el 6 de mayo de 2013 puso a disposición en su página web una herramienta para buscar el código aplicable a bienes y servicios. Ver <http://www.colombiacompra.gov.co/es/Clasificacion>.

(b) Plan Anual de Adquisiciones

Colombia Compra Eficiente estandarizó el Plan General de Compras (artículo 74 de la Ley 1474 de 2011) y el Plan de Compras (leyes anuales de presupuesto) en el Plan Anual de Adquisiciones (artículo 4 del Decreto 1510 de 2013) en un solo documento que es un instrumento de programación y planeación de las compras públicas. El Plan Anual de Adquisiciones permite a la Entidad Estatal controlar su gestión y comunicar información útil y oportuna a eventuales proveedores, así como ofrecer información a Colombia Compra Eficiente para cumplir con su función de articulador de la demanda de bienes y servicios del Estado, agregando y comparando información. Adicionalmente, el uso de este instrumento por parte de las Entidades Estatales permite reducir los plazos previstos en los Acuerdos Comerciales para la presentación de ofertas.

Colombia Compra Eficiente expidió la Circular Externa No. 2 de 16 de agosto de 2013 a través de la cual estableció (i) los lineamientos para su elaboración; (ii) el formato para su elaboración; (iii) la forma en que las Entidades Estatales deben publicar el Plan Anual de Adquisiciones en su página web y en el SECOP; y (iv) la forma y oportunidad en que las Entidades Estatales deben actualizarlo. Las Entidades Estatales están obligadas a publicar su Plan Anual de Adquisiciones a más tardar el 31 de enero de cada año. El resultado de estas acciones es evidente ya pero corresponde a logros de 2014.

(c) Sistema de notificación RSS

A partir del 6 de mayo de 2013, las personas interesadas en conocer las oportunidades de negocio con el Estado colombiano pueden inscribirse de forma gratuita en el servicio de notificación automática de oportunidades de negocio con el Estado a través de RSS. Este servicio permite a los interesados, bien sean proveedores o sociedad civil, recibir diariamente notificaciones a través de su correo electrónico o su navegador de internet, de los nuevos Procesos de Contratación respecto de los segmentos de bienes o servicios que sean de su interés.

(d) Gestión de Riesgo

El 16 de septiembre de 2013 Colombia Compra Eficiente expidió la Circular Externa No. 5 con la cual presentó el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación.

Este manual busca que las Entidades Estatales manejen el Riesgo de sus Procesos de Contratación desde la planeación hasta la terminación del plazo, la liquidación del contrato, el vencimiento de las garantías de calidad o la disposición final del bien; y no solamente la



tipificación, estimación y asignación del riesgo que pueda alterar el equilibrio económico del contrato

Las actividades enumeradas de (a) a (d) han sido desarrolladas en el marco del área temática Posicionamiento de la Compra Pública como un Asunto Estratégico del Funcionamiento del Estado.

3. Conocimiento de los partícipes del Sistema de Compras y Contratación Pública

En el año 2012, Colombia Compra Eficiente adelantó un estudio para caracterizar las áreas a cargo de la contratación en las Entidades Estatales de la rama ejecutiva del nivel nacional y evaluar las competencias de quienes intervienen en los Procesos de Contratación. El estudio confirmó la necesidad de desprenderse del enfoque legalista de las compras públicas y de implementar un portafolio de capacitaciones para fortalecer las competencias técnicas y gerenciales de los funcionarios públicos que intervienen en el Proceso de Contratación.

Es actividad fue desarrollada en el marco del área temática: Programas de Formación para los Partícipes de la Compra Pública.

4. Fortalecimiento de los partícipes del Sistema de Compras y Contratación Pública

Colombia Compra Eficiente diseñó un portafolio de capacitaciones no magistrales dirigido a los compradores públicos. Las primeras 31 entidades fueron capacitadas en noviembre de 2012 con apoyo del Fondo de Prosperidad del Reino Unido.

En mayo de 2013, Colombia Compra Eficiente lideró la agenda académica de Expoestatal III a la cual asistieron más de 1.200 personas -entre funcionarios públicos, miembros de la sociedad civil y proveedores- en representación de más de 500 entidades del orden nacional y territorial. Las sesiones se enfocaron en promover una visión estratégica de la contratación pública y capacitar a los asistentes en el uso de las herramientas promovidas por Colombia Compra Eficiente, como son el Plan Anual de Adquisiciones, el Clasificador de UNSPSC y los Acuerdos Marco de Precios, y en el proyecto de decreto para reglamentar el SCPC.

Durante el año 2013, Colombia Compra Eficiente participó en 102 eventos de capacitación en 26 ciudades y municipios de todo el país, a los cuales asistieron más de 2.800 personas. Los temas de estas capacitaciones fueron: estrategia de Colombia Compra Eficiente e importancia de las compras públicas; Decreto 1510 de 2013 (motivaciones y cambios); herramientas para proveedores como la notificación de oportunidades por RSS; lineamientos del manual de contratación; Plan Anual de Adquisiciones; capacidad residual; Clasificador de Bienes y Servicios; Acuerdos Marco de Precios; estudios de sector; requisitos habilitantes; y SECOP.

Algunas capacitaciones fueron organizadas por terceros o por Colombia Compra Eficiente o en colaboración con las cámaras de comercio del país, la Sociedad Colombiana de Ingenieros, la Cámara Colombiana de Infraestructura, la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP– y Fedemunicipios. Además, Colombia Compra Eficiente participó en eventos convocados por la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República, la Auditoría General de la República y contralorías regionales.



Colombia Compra Eficiente recorrió con la Gobernación de Antioquia 13 municipios del departamento en el marco de la Feria de la Transparencia, la cual reunió funcionarios públicos y ciudadanos alrededor de la contratación pública.

Estas actividades han sido desarrolladas en el marco de las áreas temáticas: (a) Programas de Formación para los Partícipes de la Compra Pública; (b) Modernización de los sistemas de control; (c) Asistencia técnica a los gobiernos y entidades territoriales para obtener un mayor valor por el dinero público en las compras y contratación; y (d) Fomentar y mejorar la participación ciudadana en el SCPC.

5. Tienda Virtual del Estado y Acuerdos Marco

Los Acuerdos Marco de Precios son un mecanismo de agregación de demanda que permite al Estado coordinar las compras de bienes y servicios de características técnicas uniformes. Los Acuerdos Marco de Precios logran mayor valor por dinero público pues el poder de negociación del Estado aumenta, hay economías de escala, las Entidades Estatales no tienen que hacer el mismo Proceso de Contratación para adquirir los mismos bienes y servicios y todas las Entidades Estatales, sin importar su tamaño, reciben beneficios de las condiciones acordadas en el Acuerdo Marco. Colombia Compra Eficiente realiza el proceso licitatorio y adjudica el Acuerdo Marco de Precios a uno o más proveedores, y en una operación secundaria las Entidades Estatales adquieren en la Tienda Virtual del Estado Colombiano a través de órdenes de compra. El proceso que antes tomaba 3 meses ahora puede tomar una hora.

En el año 2013 Colombia Compra Eficiente celebró dos Acuerdos Marco luego del proceso de licitación para la adquisición de combustible en la ciudad de Bogotá y de SOAT a nivel nacional. El Acuerdo Marco de combustible permite a las Entidades Estatales acceder a 43 estaciones de servicio distribuidas en la ciudad de Bogotá, con un descuento de entre 2,4% y 2,9% por galón, con respecto al precio del combustible publicado por el Ministerio de Minas y Energía. Con el Acuerdo Marco de SOAT Colombia Compra Eficiente logró descuentos de entre el 10% y 34% sobre la prima de la póliza emitida para cada tipo de vehículo.

Colombia Compra Eficiente ofrece a las Entidades Estatales la Tienda Virtual del Estado Colombiano, plataforma en la cual estas hacen la operación secundaria, es decir la compra al amparo del Acuerdo Marco. Esta plataforma está a disposición de las Entidades Estatales.

Acuerdo Marco	Entidades Estatales	Valor Ordenes de Compra
SOAT	4	\$ 464.421.309,00
Combustible	5	\$ 909.878.865,00

Fecha Orden de Compra	Proveedor	Valor Orden de Compra
23/10/13	Organización Terpel S.A.	\$ 15.000.000,00
15/11/13	Unión Temporal Autogas-Gandur	\$ 583.560.000,00
25/11/13	Organización Terpel S.A.	\$ 14.200.000,00
25/11/13	Seguros Generales Suramericana S.A.	\$ 14.787.528,00



27/11/13	Aseguradora Solidaria de Colombia Ltda.	\$ 411.760.024,00
5/12/13	Organización Terpel S.A.	\$ 21.000.000,00
11/12/13	Unión Temporal Autogas-Gandur	\$ 276.118.865,00
17/12/13	Aseguradora Solidaria de Colombia Ltda.	\$ 914.135,00
19/12/13	Seguros Generales Suramericana S.A.	\$ 36.959.622,00
TOTAL 2013		\$ 1.374.300.174,00

Esta actividad ha sido desarrollada en el marco de las áreas temáticas: (a) Estrategia de e-Procurement; y (b) Modernización de la estructura legal del SCPC.

En el año 2014, Colombia Compra Eficiente suscribirá otros Acuerdos Marco y vinculará a la Tienda Virtual del Estado Colombiano los catálogos de gran almacén para los Procesos de Contratación de mínima cuantía.

6. Síntesis

Colombia Compra Eficiente inició una tarea para recopilar y organizar la normativa y la jurisprudencia relativa al Sistema de Compras y Contratación Pública para ponerla a disposición del público a través de un aplicativo llamado Síntesis. En el año 2013, Colombia Compra Eficiente adelantó las tareas de recopilación y organización de la información y desarrollo del aplicativo. En el segundo trimestre del año 2014, Colombia Compra Eficiente lanzará el aplicativo el cual permitirá a los interesados puedan consultar gratuitamente la normativa y la jurisprudencia aplicable.

Esta actividad ha sido desarrollada en el marco de las áreas temáticas: (a) Programas de Formación para los Partícipes de la Compra Pública; (b) Estrategia de e-Procurement; y (c) Modernización de la estructura legal del SCPC.

7. Página web de Colombia Compra Eficiente y cambios en el SECOP

En febrero de 2013, Colombia Compra Eficiente lanzó su página web que es el centro de información de compras y contratación pública del Estado colombiano. La página web fue diseñada y desarrollada por asesores y expertos en lenguaje digital y estrategia web para lograr una página usable, eficiente, moderna y útil. Los participantes de la compra pública pueden encontrar la información segmentada siguiendo una navegación intuitiva y circular. En ella el usuario puede acceder al SECOP, a la tienda Virtual del Estado y en pocos meses a Síntesis, así como a los manuales, guías y a las herramientas diseñadas para el manejo del clasificador de las Naciones Unidas, el aplicativo de Capacidad Residual y el sistema de notificaciones para proveedores RSS. Desde el ícono de Proveedores, el público en general puede consultar los planes anuales de adquisiciones de las Entidades Estatales.

Colombia Compra Eficiente recibió formalmente de Gobierno en Línea la administración del SECOP y para la fecha del lanzamiento de la página web introdujo cambios en la interfaz visual del SECOP. Durante el año 2013, Colombia Compra Eficiente desarrolló controles de ingreso de los datos de compra y contratación para mejorar la calidad de la información y la funcionalidad para



cargar los Plan Anual de Adquisiciones de las entidades, así éstos podrán ser consultados por todos los ciudadanos. Adicionalmente, Colombia Compra Eficiente adelantó trabajos de mantenimiento del centro de datos del SECOP para mejorar los niveles de respuesta y de estabilidad de la plataforma.

Esta actividad ha sido desarrollada en el marco del área temática de la Estrategia de *e-Procurement*.

8. SECOP II

En 2012 Colombia Compra Eficiente adelantó estudios del SECOP, de las necesidades funcionales y técnicas de una solución de *e-Procurement* para el Sistema de Compras y Contratación Pública del Estado colombiano y estableció las brechas entre el SECOP y la solución que permita transacciones en línea, trazabilidad, uso de formatos y documentos estándar y que ofrezca inteligencia de negocios. Colombia Compra Eficiente recogió información del mercado, estudio las soluciones existentes en otros países y los procesos adelantados para contratar tales soluciones e implementarlas.

Colombia Compra Eficiente a través de un concurso de méritos contrató la consultoría para el despliegue de la estrategia de *e-Procurement*, es decir para (a) lograr que los partícipes del Sistema de Compras y Contratación Pública apropien las nuevas herramientas tecnológicas ofrecidas por Colombia Compra Eficiente (Tienda Virtual del Estado, SECOP II y Síntesis); (b) organizar la estructura de Colombia Compra Eficiente para ofrecer los servicios asociados a estas herramientas; y (c) asegurar el éxito de la implementación del SECOP II. El proyecto avanza de acuerdo con el cronograma.

A partir de septiembre de 2013, Colombia Compra Eficiente adelantó un Proceso de Contratación a través de una licitación pública para el otorgamiento de la licencia, su implementación, el mantenimiento de la licencia, y la prestación de los servicios profesionales para el mantenimiento y soporte de la solución de *e-Procurement* para el Sistema de Compras y Contratación Pública del Estado colombiano. El contrato fue suscrito con la Unión Temporal que resultó adjudicataria el 24 de octubre de 2013. La ejecución del contrato inició el 29 de octubre de 2013 y a la fecha avanza de acuerdo con el cronograma. Por lo anterior, en el segundo semestre de 2014, Colombia Compra Eficiente anunciará el lanzamiento del SECOP II.

Estas actividades han sido desarrolladas en el marco de las áreas temáticas de (a) Programas de Formación para los Partícipes de la Compra Pública; y (b) Estrategia de *e-Procurement*.

9. Decreto 1510 de 2013, circulares, guías y manuales

Colombia Compra Eficiente revisó con el concurso de las Entidades Estatales, el sector privado y la sociedad civil la normativa del Sistema de Compra y Contratación Pública a la luz del cambio de perspectiva hacia la visión estratégica de la compra pública. Colombia Compra Eficiente publicó el primer proyecto de decreto para comentarios del público en la primera semana de diciembre de 2013. El resultado de esta revisión es la expedición del Decreto 1510 de 2013, 8 circulares y 11 guías y manuales.



El enfoque actual del sistema está en los resultados, lo cual da más discreción a quienes adelantan los Procesos de Contratación para tomar decisiones dentro de un marco definido de ética, transparencia, y rendición de cuentas en términos de resultados, equidad y valor por dinero. El Decreto 1510 de 2013 buscó simplificar para dotar al Sistema de Compras y Contratación Pública de la flexibilidad necesaria para operar en el marco de los principios de Ley, las estructuras en los decretos, dejando los detalles operacionales y procedimentales a los manuales, guías y documentos estándar. Esto permite adaptar los manuales, guías y documentos estándar a los cambios en la demanda de las Entidades Estatales y en el mercado.

Las Circulares Externas expedidas por Colombia Compra Eficiente durante el período que cubre la presente rendición de cuentas son las siguientes:

- Circular Externa No. 1 de 21 de junio de 2013. Publicidad de la actividad contractual en el SECOP.
- Circular Externa No. 2 de 16 de agosto de 2013. Elaboración y publicación del Plan Anual de Adquisiciones - Clasificador de Bienes y Servicios.
- Circular Externa No. 3 de 16 de agosto de 2013. Aplicación Ley de Garantías Electorales.
- Circular Externa No. 4 de 16 de septiembre de 2013. Guía para Determinar y Verificar la Capacidad Residual del Proponente en los Procesos de Contratación de Obra Pública.
- Circular Externa No. 5 de 16 de septiembre de 2013. Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación.
- Circular Externa No. 6 de 27 de septiembre de 2013. Contratación de actividades de ciencia, tecnología e innovación.
- Circular Externa No. 7 de 3 de octubre de 2013. Incentivos a los bienes agropecuarios nacionales en el sistema de compras y contratación pública
- Circular Externa No. 8 de 10 de diciembre de 2013. Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Proceso de Contratación

Las guías y manuales expedidos por Colombia Compra Eficiente durante el período que cubre la presente rendición de cuentas son los siguientes:

- Guía para la Codificación de Bienes y Servicios de 20 de febrero de 2013.
- Guía para entender los Acuerdos Marco de Precios de 21 de febrero de 2013.
- Guía para elaborar el Plan Anual de Adquisiciones de 22 de febrero de 2013.
- Manual para la identificación y cobertura del Riesgo de 16 de septiembre de 2013.
- Guía para determinar y verificar la Capacidad Residual de 16 de septiembre de 2013.
- Manual de la modalidad de selección Mínima Cuantía de 26 de noviembre de 2013.
- Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación de 27 de noviembre de 2013.
- Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación de 23 de diciembre de 2013.
- Lineamientos Generales para la Expedición de Manuales de Contratación de 26 de diciembre de 2013.
- Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de 27 de diciembre de 2013.

Es importante mencionar que las guías y manuales fueron publicadas para comentarios de los interesados antes de hacer la publicación.



Estas actividades han sido desarrolladas en el marco de las áreas temáticas: (a) Programas de Formación para los Partícipes de la Compra Pública; y (b) Modernización de la estructura legal del SCPC.

10. Atención de pqrs

Colombia Compra Eficiente recibió 11.057 pqrs en el 2013 de las cuales se respondió 10.890, es decir el 98,5% y el restante continuó su trámite en el año 2014. Del total de radicados 1.999 fueron peticiones, 1 queja, 105 reclamos y 8.952 solicitudes.

