

Panamá, 24 de junio de 2022.

*Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral
Despacho del Ministra
NOTA No.0418 DM. - 2022*



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Código: **EXT-MEF-2022-19187**
Registrada el: 28-jun-2022 10:26:05
Registrado por: Moreno Basso, Lorena del C
Dirigida a: Alexander H., Héctor E.
Contraseña consulta web: **383A391C**
sigob.mef.gob.pa/consultacorrespondencia

Señor Ministro:

Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Excelencia, en ocasión de comunicarle que el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral, explora la posibilidad ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), una cooperación técnica no reembolsable por USD 150,000.00, tendiente a apoyar el desarrollo y mejoras de los servicio de empleo, cuyo objetivos específicos son los siguientes:

- *La mejora del diseño de los servicios y programas que ofrece el MITRADEL;*
- *Identificar buenas prácticas internacionales sobre el rol de los servicios públicos de empleo para incrementar empleabilidad y responder a las necesidades de talento de las empresas.*

Con el desarrollo de este Proyecto de Cooperación Técnica, el Mitradel logrará el fortalecimiento de los programas y servicios de empleo que ofrece para facilitar la inserción laboral formal de las personas, en particular aquellas en situación de vulnerabilidad. Se adjunta formulario de perfil de proyecto.

En virtud de lo expuesto, solicitamos la No Objeción para lograr avances en este proyecto a través del precitado fondo no reembolsable, y que esta cooperación sea ejecutada directamente por el BID dada la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados.

He designado a la Oficina de Cooperación Técnica Internacional a cargo del licenciado Bredio Mitre Madrid, la coordinación y seguimiento de este proceso, localizable en los teléfonos 504-0152/0155 y al correo electrónico bjmitre@mitradel.gob.pa

Hago propicia la oportunidad para reiterarle las expresiones de mi mayor consideración y respeto.

Atentamente,


DORIS ZAPATA ACEVEDO
Ministra de Trabajo y Desarrollo Laboral



*A su Excelencia
HÉCTOR ALEXANDER
Ministro
Ministerio de Economía y Finanzas
E. S. D.*

DZA/BMM/yr

Formulario Para la Presentación de Propuestas de Cooperación Técnica No Reembolsable

(La información suministrada permitirá evaluar la viabilidad de las mismas.)

Fecha: 23 de junio de 2022.

I. Datos Generales

Nombre de la propuesta: **Apoyo a la mejora de los servicios de empleo**

Antecedentes: El mercado laboral en Panamá enfrenta desafíos estructurales en términos de baja productividad laboral, elevada informalidad y una ineficiente asignación de recursos humanos. La productividad laboral en Panamá representa 60% del promedio de países OCDE. Entre las causas de la baja productividad está la elevada informalidad y una ineficiente asignación del capital humano. La pandemia ha acentuado los desafíos estructurales del mercado laboral, teniendo un mayor impacto en las mujeres, los jóvenes y grupos vulnerables. La contracción de la economía en 2020 de 19.7% se vio reflejada en un incremento de 11 puntos en la tasa de desempleo, alcanzando 18.5%. Panamá fue el país de América Latina y el Caribe con la mayor contracción del empleo formal. Aquellos trabajadores que conservaron su empleo también experimentaron pérdidas de ingresos; el 34% de los asalariados tuvo una reducción de su salario, con diferencias, además, muy importantes según sus niveles de ingreso: desde casi el 63% para los de menor ingreso al 19% en los del decil superior (Astudillo, Freire y Garcimartín, 2021). La pérdida de empleo afectó más a las mujeres, pues su tasa de desempleo en 2020 alcanzó 25.2% mientras que la de los hombres 13.7%. Esto se debe a que 45% de las ocupadas laboraban en los sectores más afectados como comercio, turismo y trabajo doméstico no remunerado, frente a 29% de los hombres. Las indígenas participan en empleo de baja calidad, ya que sólo 6% de las indígenas son asalariadas, frente a 65% de las mujeres a nivel nacional. El empleo informal alcanza al 48% de la población ocupada no agrícola y supera el 80% de los ocupados en las comarcas indígenas (EML, 2021). La recuperación económica no se ha trasladado en igual proporción al mercado laboral. Si bien el crecimiento del PIB en 2021 fue 15.3%, la tasa de desempleo cerró en 11.3%. Para 2022 el FMI estima que la economía crezca 7.5%, superando el tamaño que la economía tenía en 2019, sin embargo, el desempleo se mantendrá en 9.7%, muy por encima de sus niveles previos a la pandemia (5.9% promedio entre 2015 y 2019). A su vez, los contratos laborales continúan rezagados con respecto a la cantidad de contratos registrados antes de la pandemia. En enero-febrero de 2022, el MITRADEL tramitó un acumulado de 36.753 nuevos contratos, un 32,1% más que los contratos procesados en el mismo periodo de 2021, pero 47% menos que en 2019. La recuperación del empleo femenino ha sido más lenta, ya que de cada 10 contratos reactivados alrededor de 6 son de hombres y 4 de mujeres. La mayoría de la población considera que el problema más importante del país, después del costo de vida, es el desempleo (CID-Gallup, mayo 2022).

Justificación: Para mejorar la situación del empleo y apoyar la inserción laboral formal, los países de la OCDE implementan políticas activas de mercado laboral (PAML). Estas políticas jugaron un rol clave en estos países durante la pandemia para apoyar a las personas que perdían sus empleos e ingresos, en particular las más vulnerables. La evidencia indica que las PAML estructuradas mediante un Servicio Público de Empleo (SPE) contribuyen a incrementar la productividad laboral y favorecer la inserción laboral y social de grupos en situación de vulnerabilidad. En un metaanálisis de las PAML (Card, Kluve y Weber, 2015, 2010), se determinó que los programas de intermediación laboral son eficaces en función de los costos. La intermediación laboral reduce la duración del desempleo y aumenta la tasa de nuevas contrataciones (Davis y Michaelides, 2013; Forslund et al., 2011). En el caso de la región, una evaluación en México mostró que la intermediación laboral ayudó a que los desempleados encuentren empleos de mayores ingresos que los que usan otros medios de búsqueda, aunque solo se observa este impacto en los hombres (Flores Lima, 2010), y en el caso de Colombia, fue beneficioso para encontrar trabajo formal (Pignatti, 2016). Los datos de países desarrollados también indican que las ganancias para los beneficiarios son mayores para los trabajadores con peores perspectivas en el mercado de trabajo (Van den Berg y Van der Klaauw, 2006; Dolton y O’Neill, 1996).

Descripción de la propuesta: El objetivo de esta Cooperación Técnica es apoyar al Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL) con el fortalecimiento de los programas y servicios de empleo que ofrece para facilitar la inserción laboral formal de las personas, en particular aquellas en situación de vulnerabilidad. Los objetivos específicos son contribuir con: (i) la mejora del diseño de los servicios y programas que ofrece el MITRADEL; e (ii) identificar buenas prácticas internacionales sobre el rol de los servicios públicos de empleo para incrementar empleabilidad y responder a las necesidades de talento de las empresas.

La propuesta es: ☒ Nueva ☐ Continua

- Modalidad : seleccione una o más opciones
- ☒ Asistencia Técnica

☒ Asesorías

☐ Pasantías

☒ Consultorías

☒ Talleres/Seminarios/Foros/Reuniones/Misiones

☐ Intercambio de Expertos
- ☐ Becas/Cursos

☐ Voluntarios

☐ Donación de equipos

☐ Capacitaciones

☐ Proyectos Integrales

Nombre de la entidad solicitante: **Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral**

Entidad beneficiaria: **Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral**

Organismo Cooperante: **Banco Interamericano de Desarrollo.**

Entidad Ejecutora: **Banco Interamericano de Desarrollo.**

Objetivo General: **El objetivo de esta Cooperación Técnica es apoyar al Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL) con el fortalecimiento de los programas y servicios de empleo que ofrece para facilitar la inserción laboral formal de las personas, en particular aquellas en situación de vulnerabilidad.**

Objetivos Específicos: **Los objetivos específicos son contribuir con: (i) la mejora del diseño de los servicios y programas que ofrece el MITRADEL; e (ii) identificar buenas prácticas internacionales sobre el rol de los servicios públicos de empleo para incrementar empleabilidad y responder a las necesidades de talento de las empresas.**

Duración: **24 meses.**

Fecha estimada de inicio de ejecución: **agosto 2022**

Fecha estimada de culminación de ejecución: **agosto 2024**

- Sector:
- ☐ Admón y Servicios Generales

☐ Agropecuario

☐ Ambiente

☐ Educación y Cultura

☐ Energía

☐ Finanzas

☐ Industria, Comercio y Turismo
- ☐ Minería

☐ Protección Ciudadana

☐ Salud

☐ Telecomunicaciones

☒ Trabajo y Bienestar Social

☐ Transporte

☐ Vivienda

- ☒ 10. Reducción de las Desigualdades
- ☐ 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
- ☐ 12. Producción y Consumo Responsables
- ☐ 13. Acción por el Clima
- ☐ 14. Vida Submarina
- ☐ 15. Vida de Ecosistemas Terrestres
- ☐ 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
- ☐ 17. Alianzas para Lograr los Objetivos

Administrador de Fondos: BID

III. Documentos Anexos	
Documentos anexos:	
IV. Datos del Personal Responsable	
Datos del personal de la Entidad beneficiaria	
Nombre Responsable del Proyecto: Licdo. Alfredo Mitre / Licdo. Bredio Mitre Madrid	
Cargo: Director de Empleo / Director de Cooperación Técnica Internacional	
Dirección: ave. Ricardo J. Alfaro, Plaza Edison, Piso 5	
Teléfonos: Of.: +507-504-1643 Cel.: +507-6998-9865 / +507 504-0155	
Correo electrónico: amitre@mitradel.gob.pa / bjmitre@mitradel.gob.pa	
Datos del personal de la Institución Cooperante	
Nombre Responsable del Proyecto: María Teresa Silva Porto Díaz	
Cargo: Especialista, División de Mercados Laborales (SCL/LMK)	
Dirección: Edificio TowerBank, Calle 50 y Elvira Méndez, Piso 23, Panamá, Panamá	
Teléfonos: Tel: +507 206 0948, Cel.: +507 63 50 58 52	
Correo electrónico: mariasil@iadb.org	
*DEBE PODER AGREGARSE MÁS DE UNA PERSONA Y SUS DATOS	
Nota: el formulario debe de tener sello y firma del Despacho Superior de la Institución solicitante	

13 de julio de 2022
MEF-2022-39882

Señora
Rocío Medina Bolívar
Representante de País
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Ciudad

Respetada señora Medina:

Me dirijo a usted, en ésta ocasión para comunicarle, la No Objeción por parte del Ministerio de Economía y Finanzas referente a la Cooperación Técnica No Reembolsable denominada "Apoyo a la Mejora de los Servicios de Empleo", por la suma de hasta ciento cincuenta mil dólares con 00/100 de los Estados Unidos de América (US\$150,000.00), presentada por el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), mediante nota Nota No. 0418-DM-2022 de 24 de junio de 2022.

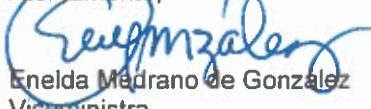
La iniciativa tiene como objetivo apoyar al MITRADEL en el fortalecimiento de los programas y servicios de empleo que ofrece para facilitar la inserción laboral formal de las personas, en particularidad aquellas en situación de vulnerabilidad.

Adicionalmente tiene como objetivos específicos contribuir con:

- (i) Mejorar el diseño de los servicios programas que ofrece el MITRADEL;
- (ii) Identificar buenas prácticas internacionales sobre los servicios públicos de empleo para incrementar empleabilidad y responder a las necesidades de talento de las empresas.

Al respecto, las autoridades del MITRADEL, han solicitado que la cooperación técnica sea ejecutada por el Banco, por lo que dejamos a su consideración su viabilidad.

Atentamente,


Enelda Madrano de Gonzalez
Viceministra

Copias - Su Excelencia Doris Zapata Acevedo, Ministra de MITRADEL
- Señor Alfredo Mitre, Director Nacional de Empleo de MITRADEL

Adjunto Lo Indicado

EMG/EPCJ/VDLR/mmv/dg



La autenticidad de este documento puede ser validada mediante el código QR.

