

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

**PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA
PROVINCIA DE SAN JUAN**

(AR-L1334)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Manuel Fernandini, Jefe de Equipo, María Carmen Fernández, Jefe Alternativo de Equipo, Francisco Demichelis, Isabelle Braly-Cartillier, Gabriela Andrade, Claudia Márquez, y Ana Lucía Lozano (IFD/CMF); Romina Castello (IFD/FMM); Gabriel Casaburi (IFD/CTI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Mikael Larsson (INT/TIN); Jacqueline Bueso (SPD/SDV); Giovanni Leo Frisari y Marco Buttazzoni (CSD/CCS); Andrea Monje (SCL/GDI); Diego Flaiban (INO/FLI); Mariel Sabra (DIS/CAR); Ana Niubo, Lilena Martínez y Roberto Laguado (VPC/FMP); Viviana Maya y Celeste Marzo (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan	
Número de Proyecto:	AR-L1334	
Equipo de Proyecto:	Manuel Fernandini, Jefe de Equipo, María Carmen Fernández, Jefe Alternativo de Equipo, Francisco Demichelis, Isabelle Braly-Cartillier, Gabriela Andrade, Claudia Márquez, y Ana Lucía Lozano (IFD/CMF); Romina Castello (IFD/FMM); Gabriel Casaburi (IFD/CTI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Mikael Larsson (INT/TIN); Jacqueline Bueso (SPD/SDV); Giovanni Leo Frisari y Marco Buttazzoni (CSD/CCS); Andrea Monje (SCL/GDI); Diego Flaiban (INO/FLI); Mariel Sabra (DIS/CAR); Ana Niubo, Lilena Martínez y Roberto Laguado (VPC/FMP); Viviana Maya y Celeste Marzo (LEG/SGO).	
Prestatario:	Provincia de San Juan	
Garante:	República Argentina	
Organismo Ejecutor:	Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI)	
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$58 millones
	Aporte local:	US\$10 millones ¹
	Total:	US\$68 millones
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-102, OP-703 (B1, B2, B3, B7, B13)
	Clasificación:	B.13 (Riesgo bajo a confirmar durante debida diligencia)

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** El gobierno está tomando medidas para apuntalar la recuperación económica y mejorar la liquidez fiscal y externa, comenzando por la negociación en curso de un nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el ajuste fiscal previsto de 2% de Producto Interno Bruto (PIB). Se espera que los mejores precios de exportación apuntalen este esfuerzo. El PIB cayó 10% en 2020 y se espera una recuperación parcial de 6,2% para 2021. Hay riesgos macroeconómicos asociados al financiamiento monetario del déficit fiscal primario (que se prevé alcance 4,5% del PIB en 2021), la presencia de excedentes de liquidez y pasivos remunerados del Banco Central de la República Argentina (BCRA) significativos, y una posición de reservas netas exigua. Una eventual corrección desordenada de estos desequilibrios monetarios y cambiarios podría derivar en una aceleración de la inflación, que en diciembre y enero se ubicó en 4% mensual. El

¹ La fuente de la contrapartida local es el presupuesto de la Provincia de San Juan.

gobierno viene aplicando controles de capitales y otras medidas para administrar el tipo de cambio como ancla nominal.

- 2.2 **Tejido productivo local e impacto de la actual pandemia.** Según cifras de 2019, la Provincia de San Juan cuenta con 8.863 empresas registradas (5.272 microempresas, 2.043 pequeñas, 734 medianas y 814 grandes). Los sectores productivos de bienes más importantes son la industria manufacturera, la agricultura y la minería, que representan el 17,1%, el 11,7% y el 10,4% del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial, respectivamente. Dentro de estos sectores, destacan la producción de oro, plata, uva, vino y aceite de oliva, la frutihorticultura (pistacho, tomate y ajo blanco) y la generación de energías alternativas. En el sector servicios, destacan las actividades de turismo. En términos de empleo, estos sectores generan el 29,24% del total de empleos privados registrados de la provincia en 2019², de los cuales el 50% son generados por Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME)³.
- 2.3 En la región de Cuyo (provincias de San Luis, San Juan y Mendoza) en 2020-II se redujo la actividad en 11,4% interanual y el empleo en 10% (la mayor reducción regional) como consecuencia de la pandemia⁴. Por su parte, en San Juan en el mismo periodo se observó una reducción del 11,1% interanual en el empleo de asalariados del sector privado. Las mayores reducciones de empleo se dieron en las actividades de construcción, agricultura y ganadería, los servicios de hotelería y restaurantes y la industria manufacturera⁵. Además, gran parte de la producción sanjuanina, principalmente de las cadenas de minería metálica y vitivinícola, está dirigida al mercado externo. Al primer semestre de 2020, las exportaciones de San Juan cayeron 8,9% interanual. Al deteriorado panorama, se sumó el sismo de 6,4 grados que azotó a la provincia en enero de 2021, afectando principalmente a viviendas⁶.
- 2.4 **Vulnerabilidad de las MIPYME.** En Argentina, en 2019, el 60% de las MIPYME no accedía a crédito bancario debido a: (i) tasas de interés elevadas; (ii) incumplimiento de exigencias formales para solicitar el crédito; y (iii) plazos no adaptados a sus necesidades⁷. En particular, los créditos para inversión son aún más restringidos, dado que la mayor parte de los depósitos del sector privado está concentrada en el corto plazo⁸. Los datos demuestran que uno de los principales bancos de la provincia de San Juan, el Banco de San Juan, verifica un descalce de plazos con el 99% de depósitos correspondientes a plazos menores a 90 días, mientras que cerca del 40% de los activos se concentra en plazos mayores a 90 días⁹. En el contexto de la pandemia, a octubre de 2020, solo el 55% de las MIPYME en la región de Cuyo reconoció estar totalmente operativa, mientras que solo el 27% tenía a todo el personal activo¹⁰. Al primer semestre de 2020, en Cuyo, un gran porcentaje de

² OEDE (2020). [Áreas Económicas Locales - Empleo, empresas y remuneraciones 2019](#).

³ Schneider (2020). [Estudio sobre Identificación de las Necesidades y Oportunidades de Financiamiento a las Empresas de la Provincia de San Juan](#).

⁴ Ministerio de Economía (2020). [Indicador Sintético de Economías Regionales, II Trimestre 2020](#).

⁵ OEDE (2020). [Empleos provinciales – Evolución del empleo registrado por rama de actividad](#).

⁶ Servicio Informativo Gobierno de San Juan. Ver [Enlace](#).

⁷ Schneider (2020). [Estudio sobre Identificación de las Necesidades y Oportunidades de Financiamiento a las Empresas de la Provincia de San Juan](#).

⁸ Schneider (2020). [Estudio sobre Identificación de las Necesidades y Oportunidades de Financiamiento a las Empresas de la Provincia de San Juan](#).

⁹ Fitch Ratings (2019). [Informe Integral del Banco de San Juan S.A.](#)

¹⁰ Fundación Observatorio Pyme (2020). [Coronavirus VI: ¿Hay espacio para una mayor eficiencia productiva de las PyME en la pospandemia?](#).

empresas no llegaba a cubrir el 60% de sus gastos fijos. En el mismo informe, alrededor del 42% de las empresas recurrió al crédito blando a tasas del 24%, y solo 14% de firmas utilizó además otros préstamos¹¹.

- 2.5 **Digitalización y recuperación de las MIPYME.** Las medidas de cuarentena impulsaron una aceleración de la digitalización como una vía de subsistencia en particular para las MIPYME. Sin embargo, la transformación digital implica superar barreras para reducir las brechas como: baja capacidad de inversión, limitaciones en la capacidad de implementación tecnológica, acceso limitado a los recursos financieros, cuellos de botella en las cadenas logísticas y limitaciones en infraestructura. Un estudio¹² del impacto económico del virus SARS-CoV concluyó que aquellos países con una infraestructura de conectividad desarrollada pudieron mitigar los efectos de la pandemia. No obstante, según un estudio del BID (Schneider, 2020), sólo un 15% de empresas sanjuaninas accede a productos de tecnología digital.
- 2.6 **Restricciones de financiamiento.** El BID (Schneider, 2020) estimó que la demanda actual de financiamiento de las MIPYME de la Provincia de San Juan asciende a US\$187 millones entre capital de trabajo e inversión. De los demandantes potenciales, más del 50% serían microempresas, alrededor del 30% serían pequeñas empresas y el restante medianas empresas. Asimismo, identificó que no existe una oferta suficiente de créditos para inversión en maquinaria y equipos, en parte debido a los menores plazos de financiamiento. Por el lado de la demanda, la falta de garantías es una de las principales limitantes. Adicionalmente, el 76,8% de las empresas tienen proyectos frenados debido a falta de financiamiento. Las restricciones de liquidez se exacerban para las empresas de menor tamaño. Esto perjudica en mayor proporción a mujeres, dado que el 50% de las mujeres ocupadas trabajan en unidades de hasta 5 personas, superando en 6 puntos porcentuales a la proporción de hombres en dichas unidades productivas¹³. Conforme a la experiencia reciente del BID con apoyo mediante financiamiento para el desarrollo a la provincia de San Juan en el periodo 2013-2018, se pudo corroborar que hubo demanda de distintos sectores productivos incluyendo a: industria (35%), servicios (23%), construcción (15%), comercio (15%), agropecuario (8%) y minería (4%)¹⁴. Además, las empresas beneficiarias destinaron los recursos principalmente para la adquisición de maquinarias (69%), rodados (13%), infraestructura (9%), sistemas de riego (3%), equipos informáticos (2%) y el resto en insumo, mercadería y mobiliario, según reportes de la Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI).
- 2.7 **Género.** En Argentina, solo un 8% de las empresas son lideradas por mujeres (*Enterprise Survey*, 2017), frente a 21,4% en América Latina y el Caribe (ALC) y 18% en el mundo. Además, solo un 20,5% de las firmas lideradas por mujeres utilizan créditos bancarios para financiar su inversión, frente a un 42,9% de los hombres (en ALC es de 33,3% frente a 39,3%). Asimismo, la tasa de créditos rechazados es de 42% para las mujeres frente a 2,5% para los hombres (en ALC es de 7,4% frente a 3%). Las estadísticas indican que en Argentina las empresas lideradas por mujeres

¹¹ Fundación Observatorio Pyme (2020). [Coronavirus: Impacto sobre las Pymes, producción y empleo. Análisis Regional.](#)

¹² CAF (2020). [El estado de la digitalización de América Latina frente a la pandemia del COVID-19.](#)

¹³ Dirección General de Estudios y Estadísticas Laborales.

¹⁴ BID (2020). [Informe de Terminación de Proyecto. Programa de Crédito para el Desarrollo de la Provincia de San Juan.](#)

están más restringidas financieramente (60% versus un 17% de las empresas lideradas por hombres, según *SME Finance Forum*).

- 2.8 **Cambio Climático.** Las inversiones sostenibles contribuyen a la reducción de emisiones, disminuyendo la exposición a riesgos del cambio climático. En Argentina, los sectores con mayores emisiones de gas de efecto invernadero son energía y agropecuario¹⁵. Dada la participación en la economía sanjuanina del sector agropecuario, existe una alta vulnerabilidad al cambio climático. La crisis conlleva una oportunidad de avanzar en inversiones verdes, que promuevan el uso de energías renovables y eficiencia energética. En San Juan, desde 2015 se ha ido avanzando en un proyecto de Pacto Social Ambiental¹⁶, que busca sinergias para el cuidado del ambiente, mediante acuerdos sectoriales de cambio climático. En esta línea, el FMI apoya los esfuerzos de los gobiernos por una recuperación económica consistente con compromisos previos de acciones para mitigar el cambio climático y promover el desarrollo sustentable¹⁷.
- 2.9 **Objetivo.** El programa tiene por objetivo general contribuir a la recuperación de la producción de la Provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia. El objetivo específico es promover la recuperación económica de las MIPYME que operan en la Provincia de San Juan a través de la provisión de financiamiento productivo.
- 2.10 **Componente I. Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción (US\$50 millones).** Busca facilitar el acceso de las empresas beneficiarias (ver ¶2.13) a financiamiento productivo mediante: (i) un mecanismo competitivo de asignación de cupos entre Instituciones Financieras Intermediarias (IFI); (ii) mecanismos de garantías para facilitar el acceso de las MIPYME a crédito otorgados por las IFI, tales como Garantía San Juan¹⁸; y (iii) aporte al Fondo Catalizador de Impacto (FCI) como un nuevo instrumento de apoyo bajo la ley provincial para la promoción de inversiones sostenibles¹⁹. En base a los estudios desarrollados y con apoyo de los aportes no reembolsables provistos en el Componente 2 (ver ¶2.11), se buscará promover el acceso a todos estos mecanismos de crédito para empresas lideradas por mujeres y se promoverá su uso en inversiones verdes y/o que impulsen la digitalización de las MIPYME.
- 2.11 **Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación de la producción (US\$15 millones).** Para mejorar la capacidad de las empresas para acceder a financiamiento productivo se brindará asistencia técnica a la ASJDI, así como Aportes No Reembolsables (ANR) a las MIPYME beneficiarias (ver ¶2.13). La asistencia técnica incluirá: (i) formulación de diagnósticos y proyectos de las cadenas productivas priorizadas que permitan identificar acciones de apoyo específico a las MIPYME beneficiarias (incluyendo el levantamiento de una línea base sobre acceso a financiamiento de empresas lideradas o de propiedad de mujeres, así como

¹⁵ Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2019). Tercer Informe Bienal de Actualización de la República Argentina a la Convención Marco de Las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

¹⁶ Ver [Enlace](#).

¹⁷ IMF (2020). Special series on fiscal policies to respond to COVID-19, "Greening the Recovery"; OECD (2020), "What Policies for Greening the Crisis Response and Economic Recovery? Lessons Learned from Past Green Stimulus Measures and Implications for the COVID-19 Crisis".

¹⁸ Se refiere al Fondo Provincial de Garantía de Créditos de Carácter Público, regulado por el BCRA.

¹⁹ Actualmente, el FCI está en fase de diseño por parte de la provincia de San Juan.

diagnósticos de necesidades y oportunidades de las MIPYME para inversiones verdes y en digitalización); (ii) desarrollo de planes de acción para reducir las brechas identificadas en los diagnósticos implementados en el punto anterior; y (iii) diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones alineadas con el primer punto. En cuanto a los ANR, estarán dirigidos a las MIPYME beneficiarias o grupos asociativos de ellas a fin de ejecutar los proyectos identificados en los estudios implementados y deberán contribuir a promover inversiones verdes, acortar la brecha de género y/o impulsar la digitalización de las empresas.

- 2.12 **Administración (US\$3 millones).** Dirigido a cubrir los costos de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y administración de los recursos destinados a los créditos, las garantías y el FCI, incluyendo supervisión, evaluación y auditoría.
- 2.13 **Beneficiarios.** Se espera beneficiar a MIPYME de los sectores agropecuario, industrial, comercio, I+D+i, construcción, turismo, energías renovables, economía del conocimiento, y servicios y logística²⁰, priorizados en el Plan Estratégico San Juan 2030²¹. Como parte del Reglamento Operativo del Programa se detallarán las disposiciones de funcionamiento del programa y de elegibilidad de los beneficiarios.
- 2.14 **Resultados esperados.** Para el corto y mediano plazo, los indicadores de resultado serán: (i) monto total de la cartera relevante para el financiamiento productivo alcanzado gracias al apoyo del programa; (ii) tasa de mora relativa de la cartera relevante frente a la tasa de mora de créditos a MIPYME del sistema bancario nacional; (iii) plazo promedio de la cartera total de financiamiento a beneficiarias; (iv) apalancamiento total de recursos de financiamiento de mediano plazo alcanzado por el programa; y (v) porcentaje de cartera destinada a mujeres, proyectos verdes y digitales.
- 2.15 **Alineamiento estratégico.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, debido a que se trata de un programa que proveerá acceso al financiamiento a las empresas vulnerables de la provincia; (ii) Productividad e Innovación, por medio del apoyo al financiamiento productivo a la MIPYME y cadenas de valor estratégicas, debido a que promoverá la reactivación del sector productivo; e (iii) Integración Económica, debido al eventual impacto del financiamiento productivo a las MIPYME en las exportaciones, internacionalización de empresas e integración en las cadenas de valor regionales. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Equidad de Género, a través de mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; y (ii) Cambio Climático, ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones sostenibles. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores de MIPYME financiadas, empresas que reciben asistencia técnica, mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico e instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología reforzadas. El programa es consistente con el Documentos de Marco Sectorial de: (i) Respaldo para PYME y

²⁰ Se espera beneficiar a alrededor de 650 empresas que operan en la Provincia.

²¹ El Plan Estratégico San Juan busca coordinar e implementar políticas que impulsen un desarrollo económico y social sostenible. Para ello, apunta a una economía dinámica, diversificada basada en sus ventajas competitivas, en el valor agregado, la búsqueda del pleno empleo y el aprovechamiento de las oportunidades de la globalización. Ver [Enlace](#).

Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), que subraya la importancia de promover el acceso a financiamiento por parte del sector productivo; (ii) Cambio Climático (GN-2835-8), ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones sostenibles; y (iii) Género y Diversidad (GN-2800-8), ya que se contribuirá a medir y acortar la brecha de género en cuanto a financiamiento productivo. El proyecto está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID (EBP) con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1)²², en particular con el objetivo estratégico de desarrollo financiero inclusivo y financiamiento a Pymes. Asimismo, está alineada con la EBP 2021-2023, que se encuentra en fase final de aprobación, en particular con el área prioritaria recuperación económica y desarrollo productivo 4.0. Esta operación está conforme al Plan Estratégico San Juan 2030, que tiene como uno de sus ejes estratégicos promover las condiciones de inversión y utilizar el financiamiento como herramienta de desarrollo²³, así como con el Acuerdo San Juan aprobado como consecuencia del COVID-19, que plantea un plan con 22 acciones que incluyen 3 directamente asociadas al presente programa: (i) acceso a crédito; (ii) eficiencia energética; y (iii) atracción de inversiones²⁴. Finalmente, la operación se encuentra incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034).

- 2.16 **Articulación Grupo BID.** La presente operación será diseñada bajo un esquema de *double booking* entre las divisiones de Conectividad, Mercados y Finanzas (CMF) y Competitividad, Tecnología e Innovación (CTI). Asimismo, se prevé sinergias con otras divisiones del Banco con respecto al desarrollo de capital humano en las MIPYME; al financiamiento de MIPYME turísticas; y en cuanto a integración de MIPYME en cadenas de valor regionales. Del mismo modo, se contará con la colaboración de BID *Lab*, principalmente alrededor del desarrollo del FCI, así como de BID *Invest* que cuenta con vasta experiencia en el diseño de soluciones financieras innovadoras para las finanzas sostenibles, tales como garantías para bonos temáticos y líneas de crédito.
- 2.17 **Complementariedad con otras operaciones en cartera.** Se complementa con: (i) Programa de Competitividad de Economías Regionales ([3174/OC-AR](#)), que promueve la mejora de la competitividad de cadenas de valor a nivel nacional a través del acceso a crédito y asistencia técnica; (ii) Promoción de Instrumentos de Mitigación de Riesgos y Financiamiento de Inversiones en Energía Renovable y Eficiencia Energética ([4565/GN-AR](#)), que ofrece financiamiento concesional para inversiones para eficiencia energética y energías renovables; y (iii) Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo ([5057/OC-AR](#)), que busca apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén del empleo en Argentina en el contexto de crisis generada por la pandemia COVID-19. Asimismo, la presente operación generará sinergias con el proyecto “Triple Impacto para el Desarrollo Sostenible de la Provincia de San Juan” (ARG/20/006) que viene ejecutando la provincia con apoyo del Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo desde fines de 2020²⁵.

²² La vigencia de la Estrategia 2016-2019 se extendió hasta el 30 de junio de 2021.

²³ Ver [Enlace](#).

²⁴ Ver [Enlace](#).

²⁵ El proyecto busca generar condiciones para la expansión de una economía de triple impacto en San Juan, incluyendo estrategias para la construcción de una cultura de la sustentabilidad empresarial, condición necesaria para promover inversiones productivas de impacto e impulsar las finanzas sostenibles.

- 2.18 **Instrumento de intervención.** Por su naturaleza de intermediación financiera, el programa se instrumentará mediante un Programa Global de Crédito. Con un plazo de ejecución de 5 años, el programa buscará aminorar las restricciones de acceso a crédito para inversiones que enfrentan las MIPYME en San Juan, apoyando su sostenibilidad como sostén del empleo en la provincia.
- 2.19 **Ejecución.** El Organismo Ejecutor será la ASJDI, organismo autárquico del Gobierno de la Provincia de San Juan con personería jurídica²⁶, que actuará por medio de una UEP. El prestatario del programa será la Provincia de San Juan. El garante será la República Argentina. La UEP será responsable por la gestión del programa y los aspectos técnicos, de coordinación, financieros, de contabilidad y jurídicos, así como las funciones de seguimiento y evaluación. Al igual que en las operaciones anteriores del Banco con la Provincia de San Juan (ver ¶3.1), la UEP ejecutará los recursos del programa a través de un proyecto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- 2.20 **Capacidades institucionales para la ejecución.** Se está llevando a cabo un Análisis de Capacidad Institucional cuyos resultados se reportarán en el POD. En adición a la identificación de los riesgos que surjan del análisis de capacidad institucional, se realizará un ejercicio conjunto con el ejecutor para determinar los riesgos vinculados al entorno del proyecto. En cuanto a la capacidad financiera del ejecutor, cabe destacar que la Provincia de San Juan ha registrado históricamente superávit fiscal, con un crecimiento del 6,5% del PBG en el periodo (2007-2018)²⁷.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Antecedentes de acción con el Banco.** Desde hace más de una década, el BID viene apoyando a la Provincia de San Juan con su estrategia para aumentar la competitividad de la estructura productiva. El Banco ha financiado: (i) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción y el Empleo en la Provincia de San Juan ([1798/OC-AR](#)) “San Juan I”, cuya ejecución finalizó en 2013; y (ii) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción de la Provincia de San Juan ([2763/OC-AR](#)) “San Juan II”, cuya ejecución finalizó en 2019.
- 3.2 **Lecciones aprendidas.** De la experiencia de los programas anteriores con la Provincia de San Juan (ver ¶3.1) así como de otras operaciones globales de crédito para el apoyo a MYPIME en Argentina y otros países de la región, cabe destacar²⁸: (i) la eficiencia del mecanismo de asignación competitivo de los recursos entre IFI; y (ii) la mejora en la gobernanza de las cadenas productivas resultado de la metodología de diagnósticos y soluciones consensuadas con los actores productivos y sociales. La evaluación de impacto de San Juan I encontró que el programa incrementó 6,9% la probabilidad de inversión, 9,7% las ventas, 4,3% sobre el empleo, y 6,4% sobre la productividad laboral en las empresas beneficiarias. De manera similar, la evaluación de impacto de San Juan II señaló que hubo un efecto positivo sobre la generación de empleo y la supervivencia de las firmas. Asimismo, es importante resaltar las

²⁶ Creada por Ley No. 7871 de 27 de agosto de 2008 y reglamentada por el Decreto No. 2442 de 28 de diciembre de 2008.

²⁷ Ver [Informe final San Juan II, Evaluación de impacto Fiscal](#).

²⁸ BID (2020). [Informe de Terminación de Proyecto. Programa de Crédito para el Desarrollo de la Provincia de San Juan](#).

lecciones aprendidas recogidas por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en el Anexo VII: Apoyos directos a MIPYME productoras, de la Evaluación de programa de país Argentina 2009-2015. OVE recomienda dirigir los ANR de forma focalizada de manera que respondan a fallas de mercado específicas y locales, brindando sustento adecuado en su diseño y en base a una estrategia de intervención que comprenda la coordinación con otros programas productivos. Los estudios incluidos en el Componente 2 (ver ¶2.11) asegurarán que así sea.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Conforme a la directiva B.13 de la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (documento GN-2208-20 y manual OP-703), esta operación no requiere clasificación ex ante por ser una operación de intermediación financiera. En cuanto al enfoque del programa, no se anticipan riesgos e impactos significativos, por lo cual esta operación está pre-clasificada como Intermediación Financiera de bajo riesgo. Durante la debida diligencia, se actualizará el Análisis de Capacidad Institucional y se analizarán los riesgos potenciales asociados al portafolio de subproyectos elegibles y los requerimientos socioambientales.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se identificó preliminarmente un riesgo de entorno económico-financiero de nivel medio-alto, dado que una eventual corrección desordenada de los desequilibrios monetarios y cambiarios que actualmente enfrenta el país podría derivar en una aceleración de la inflación que generaría una disminución en la autorización presupuestaria anual para este proyecto y una demora en la ejecución. Este riesgo se encuentra mitigado dado que la Provincia de San Juan cuenta con un Fondo de Reserva Anticíclico para afrontar situaciones como la descrita²⁹.
- 5.2 **Sostenibilidad.** Tanto la Provincia de San Juan como la ASJDI han tenido flujos de recursos fiscales en las últimas décadas que le permitieron sostener la ejecución exitosa de sus programas y políticas. Desde su creación, se ASJDI ha consolidado como una agencia de desarrollo local, incorporando nuevos instrumentos de apoyo al sector empresarial como lo son Garantía San Juan, el Fondo de Financiamiento de Inversiones Productivas (FONDEFIN) y la Unidad de Atracción de Inversiones (UAI).
- 5.3 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución del POD a QRR el 16 de abril de 2021, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo por OPC el 18 de junio de 2021 y la aprobación de la Propuesta de Préstamo por el Directorio el 21 de julio de 2021. Los recursos necesarios para la preparación de esta operación se estiman en US\$90.000 (recursos transaccionales). El tiempo de personal requerido será de 0,90 FTE.

²⁹ Ver [Enlace](#).

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
AR-L1334 Credit Program for the Reactivation of Production in the Province of San Juan		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
ARGENTINA	AR-ASJDI - AGENCIA SAN JUAN DE DESARROLLO DE INVERSIONES	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Connectivity Markets and Finance Division	BANKING MARKET DEVELOPMENT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
MANUEL PABLO FERNANDINI PUGA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$58,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
19 Feb 2021	ALOZANOM Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	12 Mar 2021	
QRR (Estimated)	16 Apr 2021	
Board Approval (Estimated)	21 Jul 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

Debido a su estructura de intermediación financiera, y siguiendo la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el programa propuesto no requiere clasificación ex-ante según sus potenciales riesgos ambientales y sociales.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)			
Nombre de la Operación	Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan		
Número de la Operación	AR-L1334		
Preparado por	Javier Gavilanez e Isabelle Braly-Cartillier – IFD/CMF		
Detalles de la Operación			
Sector del BID	IFD/CMF		
Tipo de Operación	Operación de Préstamo (Intermediación Financiera)		
Clasificación de Impacto	B.13 (riesgo bajo a confirmar durante debida diligencia DD)		
Indicador de Riesgo de Desastres	N/A		
Prestatario	Provincia de San Juan		
Organismo Ejecutor	Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI)		
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)			Programa
		BID:	US\$58.000.000
		Aporte local:	US\$10.000.000
		Total:	US\$68.000.000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-102, OP-703 (B1, B2, B3, B7, B13)		
Descripción de la Operación			
El programa tiene por objetivo general contribuir a la recuperación de la producción de la provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia. El objetivo específico es proveer financiamiento de crédito de mediano y largo plazo a las MIPYME que operan en la provincia de San Juan.			
Componente I. Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción (US\$50 millones). Busca facilitar el acceso al crédito para inversiones de las empresas beneficiarias a financiamiento productivo mediante: (i) un mecanismo competitivo de asignación de cupos entre Instituciones Financieras Intermediarias (IFI); (ii) mecanismos de garantías para facilitar el acceso de			

las MIPYME a crédito otorgados por las IFI, tales como Garantía San Juan; y (iii) aporte al Fondo Catalizador de Impacto (FCI) como un nuevo instrumento de apoyo bajo la ley provincial para la promoción de inversiones sostenibles. En base a los estudios desarrollados y con apoyo de los aportes no reembolsables provistos en el Componente 2, se buscará promover el acceso a todos estos mecanismos de crédito para empresas lideradas por mujeres y se promoverá su uso en inversiones verdes y/o que impulsen la digitalización de las MIPYME.

Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación de la producción (US\$15 millones). Para mejorar la capacidad de las empresas para acceder a financiamiento productivo se brindará asistencia técnica a la Agencia San Juan de Inversiones (ASJDI), así como Aportes No Reembolsables (ANR) a las MIPYME beneficiarias. La asistencia técnica incluirá: (i) formulación de diagnósticos y proyectos de las cadenas productivas priorizadas que permitan identificar acciones de apoyo específico a las MIPYME beneficiarias (incluyendo el levantamiento de una línea base sobre acceso a financiamiento de empresas lideradas o de propiedad de mujeres, así como diagnósticos de necesidades y oportunidades de las MIPYME para inversiones verdes y en digitalización); (ii) desarrollo de planes de acción para reducir las brechas identificadas en los diagnósticos implementados en el punto anterior; y (iii) diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones alineadas con el primer punto. En cuanto a los ANR, estarán dirigidos a las MIPYME beneficiarias o grupos asociativos de ellas a fin de ejecutar los proyectos identificados en los estudios implementados y deberán contribuir a promover inversiones verdes, acortar la brecha de género y/o impulsar la digitalización de las empresas.

Administración (US\$3 millones). Dirigidos a cubrir los costos de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y administración de los recursos destinados a los créditos las garantías y el Fondo Catalizador de Impacto (FCI), incluyendo supervisión, evaluación y auditoría.

Beneficiarios. Se espera beneficiar a MIPYME de los sectores agropecuario, industrial, comercio, I+D+i, construcción, turismo, energías renovables, economía del conocimiento, y servicios y logística, priorizados en el Plan Estratégico San Juan 2030. Como parte del Reglamento Operativo del Programa se detallarán las disposiciones de funcionamiento del programa y de elegibilidad de los beneficiarios.

El Organismo Ejecutor será la ASJDI, organismo autárquico del Gobierno de la Provincia de San Juan con personería jurídica, que actuará por medio de una UEP. El prestatario del programa será la Provincia de San Juan. El garante será la República Argentina. La UEP será responsable por la gestión del programa y los aspectos técnicos, de coordinación, financieros, de contabilidad y jurídicos, así como las funciones de seguimiento y evaluación. Al igual que en las operaciones anteriores del

Banco con la Provincia de San Juan, la UEP ejecutará los recursos del programa a través de un proyecto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

La ASJDI es una agencia de desarrollo local consolidada, la cual cuenta con buena experiencia en la ejecución de operaciones del Banco, dentro de lo cual se puede mencionar el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción de la Provincia de San Juan ([2763/OC-AR](#)) “San Juan II”, cuya ejecución finalizó en 2019. En la misma provincia de San Juan se ejecutó el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción y el Empleo en la Provincia de San Juan ([1798/OC-AR](#)) “San Juan I”, cuya ejecución finalizó en 2013. El impacto de estos programas ha sido significativo.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales

Los recursos del programa se dirigirán a las MIPYIME elegibles de la provincia de San Juan.

Los riesgos ambientales y sociales generalmente asociados con las MIPYME en el sector industrial son los siguientes:

- Cuestiones de salud y seguridad.
- Estrés o contaminación de los recursos hídricos.
- Gestión inadecuada de residuos (alcantarillado y residuos sólidos)
- Emisiones de aire
- Consumo de energía

Los riesgos socioambientales normalmente asociados al sector agrícola son los siguientes:

- Conversión y degradación del hábitat
- Uso inadecuado de la tierra
- Estrés o contaminación de los recursos hídricos
- Gestión inadecuada de residuos (alcantarillado y residuos sólidos)
- Uso de trabajo migratorio o informal, trabajo infantil
- Emisiones de aire
- Consumo de energía
- Uso de pesticidas y fertilizantes

Las actividades en el sector turístico suelen estar asociadas a los siguientes riesgos e impactos ambientales y sociales:

- Conversión y degradación del hábitat
- Estrés o contaminación de los recursos hídricos
- Gestión inadecuada de residuos (aguas residuales y residuos sólidos): es importante tener en cuenta que la mayoría de los residuos producidos por la industria turística no son peligrosos.
- Consumo de energía

Los riesgos ambientales y sociales generalmente asociados con las actividades comerciales y de servicios se consideran bajos.

Los proyectos de energías renovables y construcción, se espera que sean proyectos de baja escala; los mismos se evaluarán en detalle durante la debida diligencia A&S.

Los proyectos de categoría A quedarán excluidos del alcance del proyecto, así como los proyectos que involucren reasentamiento involuntario, impactos negativos en sitios de patrimonio cultural o pueblos indígenas.

Se llevará a cabo una debida diligencia ambiental y social durante la fase de preparación del proyecto, enfocándose en (i) la identificación de riesgos e impactos potenciales de subproyectos elegibles para financiamiento, considerando principalmente dichos sectores elegibles y montos máximos a financiar; y (ii) la capacidad institucional de la agencia ejecutora para gestionar esos riesgos. La debida diligencia permitirá confirmar la clasificación del proyecto. Las conclusiones de la debida diligencia A&S se presentarán en el Informe de Gestión de A&S (IGAS). Se establecerán criterios de elegibilidad específicos adicionales en el Reglamento Operativo del programa, que será desarrollado por el BID y la ASJDI en el proceso de preparación del programa. La operación se pre-clasifica como B.13.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

Debido a su estructura de intermediación financiera, y siguiendo la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el programa propuesto no requiere clasificación ex-ante según sus potenciales riesgos ambientales y sociales. Por las razones mencionadas anteriormente, el programa se clasifica previamente como de intermediación financiera de bajo riesgo (a confirmar durante el ejercicio de debida diligencia).

Durante la fase de preparación, y cuando se establece los criterios de elegibilidad del programa, el Banco analizará los aspectos ambientales y sociales del programa, la capacidad institucional de la ASJDI y establecerá los requerimientos ambientales, sociales, de salud y seguridad a ser incluidos en los diferentes documentos legales del programa (Contrato, ROP). Los resultados de la debida

diligencia se incorporarán en el Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS), el cual definirá los requerimientos para la gestión ambiental y social basado en la revisión de los riesgos e impactos ambientales, sociales, de salud y seguridad, para asegurar que el programa cumpla con los requerimientos del BID. Esta información será resumida en la Propuesta de Préstamo y definida en el contrato entre el BID y la provincia de San Juan.
Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera)
No se identificaron oportunidades de adicionalidad en esta etapa.
Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID
A analizar durante ejercicio de debida diligencia.
Anexos Adicionales (de existir)
N/A.

ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
1. Perspectivas de la Economía Mundial Fondo Monetario Internacional (FMI), 2020	2020	Enlace
2. Datos de la página web de Dirección General de Estudios y Estadísticas Laborales.	2020	Enlace
3. Áreas Económicas Locales - Empleo, empresas y remuneraciones 2019 Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE).	2020	Enlace
4. Schneider, Gabriel. Estudio sobre Identificación de las Necesidades y Oportunidades de Financiamiento a las Empresas de la Provincia de San Juan. BID. 2020	Noviembre, 2020	Enlace
5. Indicador Sintético de Economías Regionales, II Trimestre 2020. Ministerio de Economía de Argentina.	Octubre, 2020	Enlace
6. Ver página Web de Servicio Informativo Gobierno de San Juan	2021	Enlace
7. Coronavirus VI: ¿Hay espacio para una mayor eficiencia productiva de las PyME en la pospandemia?	Noviembre, 2020	Enlace
8. Coronavirus: Impacto sobre las Pymes, producción y empleo. Análisis Regional. Observatorio Pyme. Agosto, 2020	Agosto, 2020	Enlace

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
9. El estado de la digitalización de América Latina frente a la pandemia del COVID-19. CAF	Abril, 2020	Enlace
10. Tercer Informe Bienal de Actualización de la República Argentina a la Convención Marco de Las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Año 2016.	2019	Enlace
11. Página Web de Diputados de San Juan	2015	Enlace
12. IMF, Special series on fiscal policies to respond to COVID-19, “Greening the Recovery”, April 2020; OECD, “ <i>What Policies for Greening the Crisis Response and Economic Recovery? Lessons Learned from Past Green Stimulus Measures and Implications for the COVID-19 Crisis</i> ”, <i>Environment Working Paper</i> N° 164, May 2020.	Abril, 2020 Mayo, 2020	Enlace Enlace
13. Informe de Terminación de Proyecto. Programa de Crédito para el Desarrollo de la Provincia de San Juan.	Diciembre, 2020	Enlace
14. Informe Integral del Banco de San Juan S.A. Fitch Ratings 2019.	2019	Enlace

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).