

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

**PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE
LA PROVINCIA DE SAN JUAN**

(AR-L1334)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Manuel Fernandini, Jefe de Equipo; María Carmen Fernández, Jefe Alterno de Equipo, Francisco Demichelis, Isabelle Braly-Cartillier, Gabriela Andrade, Claudia Márquez, Ana Lucía Lozano, Silvana Cardozo, Sahara de la Torre, Romina Castello, María Netto, Giovanni Gavilanez y Carolina Avello (IFD/CMF); Gabriel Casaburi (IFD/CTI); Vanina Di Paola, Viviana Alva-Hart y Eduardo Arraiza (CSC/CAR); Graciana Rucci (SCL/LMK); Mikael Larsson (INT/TIN); Paolo De Salvo y Adrian Risso (CSD/RND); Jacqueline Bueso (SPD/SDV); Giovanni Leo Frisari y Marco Buttazzoni (CSD/CCS); Andrea Monje (SCL/GDI); Diego Flaiban (INO/FLI); Mariel Sabra (DIS/CAR); Ana Niubo, Lilena Martínez y Roberto Laguado (VPC/FMP); Celeste Marzo (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	12
C. Indicadores claves de resultados	13
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales	15
C. Riesgos fiduciarios.....	16
D. Otros riesgos y temas claves	16
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Reglamento de Crédito del Programa
EEO#3	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF)

ABREVIATURAS	
AIE	Agencia Internacional de Energía
ALC	América Latina y el Caribe
ANR	Aportes No Reembolsables
ASJDI	Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones
BCRA	Banco Central de la República Argentina
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CFI	Corporación Financiera Internacional
CMF	Conectividad, Mercados y Finanzas
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
FCI	Fondo Catalizador de Impacto
FONDEFIN	Fondo de Financiamiento de Inversiones Productivas
IFI	Instituciones Financieras Intermediarias
IIEE	Instituto de Investigaciones Económicas y Estadísticas
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MIPYME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
OE	Organismo Ejecutor
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PGB	Producto Geográfico Bruto
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PNUD	Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo
PYME	Pequeñas y Medianas Empresas
RC	Reglamento de Crédito del Programa
UEP	Unidad Ejecutora del Programa

RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA PROVINCIA DE SAN JUAN
(AR-L1334)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Provincia de San Juan			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor (OE):			Período de desembolso:	5 años
Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Garante:			Tasa de interés:	Basada en LIBOR
República Argentina			Comisión de crédito:	^(c)
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)
BID (Capital Ordinario ^(d)):	58	85		
Local:	10	15	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Total:	68	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del programa es contribuir a la recuperación de la producción de la Provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia. El objetivo específico es promover la recuperación económica de las MIPYME que operan en la Provincia de San Juan a través de la provisión de financiamiento productivo.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: (i) la creación de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y designación de su equipo; (ii) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento de Crédito del Programa (RC) , en los términos previamente acordados con el Banco; (iii) la firma y entrada en vigencia del convenio subsidiario de ejecución entre el Prestatario y el OE para la transferencia de los recursos del préstamo, en los términos acordados con el Banco; y (iv) la firma y entrada en vigencia del documento de proyecto suscrito entre el OE y el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en los términos acordados con el Banco (¶3.12).				
Condición contractual especial de ejecución: Será condición contractual especial de ejecución la presentación por el OE de manuales operativos, donde se detallen las funciones y responsabilidades de la ASJDI, las gerencias, subgerencias y unidades, así como un manual en el que se estipulen las normas de integridad, previamente al inicio de la ejecución de las actividades del Componente II del programa (¶3.13).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(e):	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(f):	GE <input checked="" type="checkbox"/>	y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	y ES <input type="checkbox"/>
			IC <input type="checkbox"/>	

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) En virtud del documento AB-2990, el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50%, durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco (¶2.3).
- (e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (f) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** A la trayectoria de recesión de los dos últimos años de la economía argentina se le ha unido el impacto significativo del COVID-19 con una caída del Producto Interno Bruto (PIB) del 9,9% en 2020. No obstante, el gobierno está tomando medidas para impulsar la recuperación económica, mejorar la liquidez fiscal y externa, negociar un nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y llevar a cabo un ajuste fiscal de 2 puntos porcentuales del PIB. Se espera que los mejores precios de exportación apunten este esfuerzo, se espera una recuperación parcial de 6,4% del PIB para 2021. Hay riesgos macroeconómicos asociados al financiamiento monetario del déficit fiscal primario (que se prevé alcance 4,5% del PIB en 2021), la presencia de excedentes de liquidez y pasivos remunerados del Banco Central de la República Argentina (BCRA) significativos, y una posición de reservas netas exigüas. Una eventual corrección desordenada de estos desequilibrios monetarios y cambiarios podría derivar en una aceleración de la inflación, que en abril se ubicó en 4,8% mensual. El gobierno viene aplicando controles de capitales y otras medidas para administrar el tipo de cambio como ancla nominal.
- 1.2 **Tejido productivo local.** La Provincia de San Juan abarca una superficie total de 89.651 km², con más de un 80% de su territorio compuesto por cordones montañosos que encierran valles donde se concentran la mayoría de las actividades económicas. El Producto Geográfico Bruto (PGB) de San Juan fue de \$264.647 millones (pesos argentinos corrientes) en 2019¹, equivalente a US\$5.484 millones, representando el 1,32% del PIB de Argentina². Un informe del BID (Schneider, 2020) muestra que la geografía de San Juan le brinda una gran riqueza mineral metalífera y no metalífera. Además, las condiciones climáticas favorables de la provincia generan óptimas posibilidades para el desarrollo de industrias y actividades agrícolas, como la vitivinícola, la olivícola y la frutihorticultura. San Juan es la principal productora de pistacho de país, y la segunda mayor productora de uva, vinos y mostos, ajo blanco y tomate. Los sectores productivos más importantes son el de la industria manufacturera, comercio, agricultura, ganadería, caza y silvicultura, minería y servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler, que representan el 16%, el 15%, el 12%, el 11% y el 10% del PGB³ respectivamente, como se observa en el Gráfico 1. Otros sectores relevantes en la provincia son turismo y generación de energías renovables. El empleo de hotelería, restaurantes y agencias de viaje en San Juan representa el 3,7% sobre el empleo formal del sector privado en la provincia y el 1% del empleo del sector a nivel nacional⁴. En cuanto a generación de energías renovables, la provincia ha desarrollado un complejo sistema hídrico, de redes de canales, acequias y diques que le permiten generar energía hidroeléctrica. La provincia se beneficia con altos niveles de irradiación solar y permanentes vientos

¹ Datos preliminares provistos por la Provincia de San Juan.

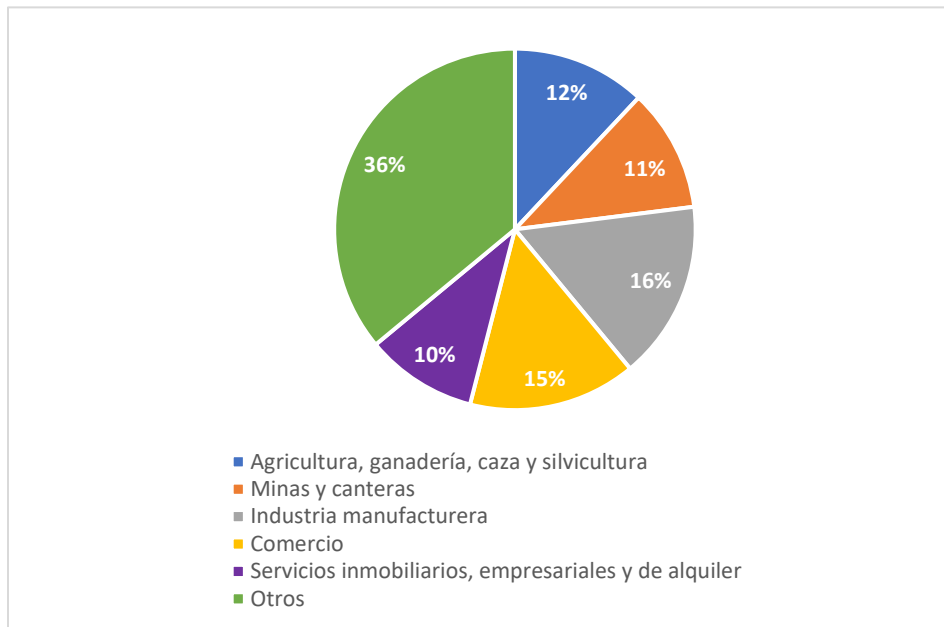
² Cifras preliminares del Instituto de Investigaciones Económicas y Estadísticas (IIEE) (2021). [PGB de la Provincia de San Juan. Serie 2004-2019.](#)

³ [Idem.](#)

⁴ Secretaría de Política Económica (2019). [San Juan Informe Productivo Provincial. Junio 2019.](#)

desde la cordillera, que la posicionan como potencia para el desarrollo de energía eólica y solar⁵.

Gráfico 1. PGB por principales actividades económicas. Año 2019



Fuente: Cifras preliminares. Datos del IIEE

- 1.3 Según datos de la Encuesta Permanente de Hogares⁶ (EPH) del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), en el último cuatrimestre de 2019, la población económicamente activa era de aproximadamente 231.000 personas y la tasa de empleo alcanzaba 41,9%⁷. Por otro lado, a partir de estadísticas del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial⁸ se observa que, en el Área Económica Local de San Juan, la cantidad promedio de asalariados registrados del sector privado en 2019 fue de 78.606. Estos se distribuyen principalmente en comercio (16,92%), industria manufacturera (16,63%), construcción (15,46%), servicios inmobiliarios y empresariales y de alquiler (9,01%), enseñanza (8,63%) y actividades agropecuarias (8,30%).
- 1.4 En cuanto a la cantidad de firmas en el sector privado, se concentran en el sector comercio (28,58%), seguido por el sector agrícola (15,59%), actividades empresariales (10,82%) e industria manufacturera (9,99%). Según cifras de 2019, la Provincia de San Juan cuenta con 8.863 empresas registradas (5.272 microempresas, 2.043 pequeñas, 734 medianas y 814 grandes). Las MIPYME ocupan al 50,1% del total de empleos registrados del sector privado y el

⁵ Cifras preliminares del IIEE (2021). [PGB de la Provincia de San Juan. Serie 2004-2019.](#)

⁶ INDEC (2020). Trabajo e ingresos. Vol. 4, nº1 Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos. Conforme al INDEC, la Población Económicamente Activa la integran las personas que tienen una ocupación o que, sin tenerla, la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada.

⁷ Según datos del INDEC sobre el aglomerado de Gran San Juan compuesto por la Ciudad Capital de San Juan y los departamentos limítrofes, [enlace.](#)

⁸ Fundación Observatorio PYME, [enlace.](#)

90,8% del total de empresas privadas de la Provincia de San Juan, según datos de 2019⁹.

- 1.5 **Impacto de la actual pandemia.** Los principales efectos de la pandemia a nivel nacional se observaron en el segundo trimestre de 2020, donde se aplicaron medidas más estrictas de confinamiento. La tasa de desocupación se incrementó a 13,1%, respecto al 10,4% registrado en el primer trimestre¹⁰. Para el cuarto trimestre la tasa de desempleo se recuperó a 11%, aun por encima del 8,9% observado en el mismo periodo de 2019. Según una encuesta de BID/Cornell (abril 2020) las mujeres encuestadas tuvieron una probabilidad mayor de declarar que al menos un adulto en su hogar perdió su fuente de ingresos. En cuanto a la actividad económica nacional, en el segundo trimestre de 2020 se observó una caída interanual del PIB de 19,1%, moderándose a una tasa interanual de -4,3% en el cuarto trimestre¹¹. Las actividades económicas más afectadas por la pandemia fueron las de restaurantes y hoteles (-32%), y construcción y servicios comunitarios (-20%). En cuanto a la industria manufacturera se vieron efectos diversos, con impactos moderados en alimentos y bebidas, y en el sector químico, y efectos más pronunciados en textiles, calzado y cueros; minerales, metales y productos elaborados; y sector automotriz¹².
- 1.6 En la región de Cuyo (provincias de San Luis, San Juan y Mendoza) en 2020, la actividad económica se redujo en 11,4% interanual y el empleo en 10% (la mayor reducción regional)¹³. Por su parte, en San Juan se observó una reducción del 11,1% interanual en el empleo de asalariados del sector privado. Las mayores reducciones de empleo se dieron en construcción, agricultura, ganadería, hotelería y restaurantes, y manufactura¹⁴. La actividad comercial tuvo una caída interanual del 44,9% en abril de 2020, moderándose a una retracción del 4,2% interanual en noviembre de 2020 y a una tasa interanual de -0,6% en enero de 2021¹⁵. Además, gran parte de la producción sanjuanina está dirigida al mercado externo (¶1.14). Al primer semestre de 2020, las exportaciones provinciales cayeron 8,9% interanual. En el tercer trimestre de 2020, se observó una moderación en la caída de la actividad económica y del empleo, con tasas interanuales del -4,7% y de -7,4%, respectivamente¹⁶. Al deteriorado panorama, se sumó el sismo de 6,4 grados que azotó a la provincia en enero de 2021, afectando principalmente a viviendas precarias¹⁷. Conforme a cálculos trimestrales provisorios, se estima una caída del nivel de actividad del 12,4% para 2020¹⁸.

⁹ Schneider (2020). [Estudio sobre Identificación de las Necesidades y Oportunidades de Financiamiento a las Empresas de la Provincia de San Juan.](#)

¹⁰ INDEC (2020). [Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos.](#)

¹¹ INDEC (2020). [Informe de avance del nivel de actividad.](#)

¹² Organización Internacional del Trabajo (2020). [Argentina: Los retos en las respuestas a la pandemia y sus impactos socioeconómicos.](#)

¹³ Ministerio de Economía (2020). [Indicador Sintético de Economías Regionales, II Trimestre 2020.](#)

¹⁴ Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (2020). [Empleos provinciales – Evolución del empleo registrado por rama de actividad.](#)

¹⁵ Centro de Estudios para la Producción (2021). [Informe de Panorama Productivo Evolución de los principales indicadores de la actividad productiva.](#)

¹⁶ Ministerio de Economía (2020). [Indicador Sintético de Economías Regionales, III Trimestre 2020.](#)

¹⁷ Servicio Informativo Gobierno de San Juan, [enlace.](#)

¹⁸ Datos del Gobierno de San Juan (2021). Presentación Provincia de San Juan.

- 1.7 **Vulnerabilidad de las MIPYME.** En el caso de Argentina, las MIPYME representan el 98,7% del total del tejido productivo del país¹⁹. Pese a esto el crédito a las MIPYME representa solo 3% del PIB. Para fines de 2016, la mayor parte de los depósitos (99,4%) tenía plazos de vencimiento de menos de un año, lo que restringe el financiamiento a mediano y a largo plazo²⁰. La crisis generada por el COVID-19 ha exacerbado los problemas de liquidez de las MIPYME, afectando su perfil de riesgo y profundizando su dificultad para conseguir créditos. En 2019, el 60% de las MIPYME no accedía a crédito bancario debido a: (i) tasas de interés elevadas; (ii) incumplimiento de exigencias formales para solicitar el crédito; y (iii) plazos no adaptados a sus necesidades²¹. En el contexto actual, esta falta de crédito afecta su supervivencia en el corto plazo, dado que requieren de financiamiento para subsistir, volver a la normalidad, posiblemente demandando nuevas formas de operar y una mayor digitalización. Esto además limita la inversión, innovación y ampliación de las empresas en el mediano y largo plazo, impidiendo que reduzcan la brecha tecnológica e impulsen la productividad y el crecimiento.
- 1.8 San Juan no es ajena a esta realidad y se observa la mayor parte de los depósitos del sector privado concentrada en el corto plazo²². En el principal banco en el mercado local, el Banco de San Juan, se verifica un descalce de plazos con el 99% de depósitos correspondientes a plazos menores a 90 días, mientras que cerca del 40% de los activos se concentra en plazos mayores a 90 días²³. Asimismo, el Banco de la Nación Argentina concentra más del 90% de sus pasivos financieros a plazos de hasta 6 meses, mientras que solo el 50% de sus activos financieros se encuentran a este plazo, y más del 35% a plazos superiores a los dos años²⁴. En el contexto de la pandemia, a octubre de 2020, solo el 55% de las MIPYME en la región de Cuyo reconoció estar totalmente operativa, mientras que solo el 27% tenía a todo el personal activo²⁵. Al primer semestre de 2020, en Cuyo, un gran porcentaje de empresas no llegaba a cubrir el 60% de sus gastos fijos. Alrededor del 42% de las empresas recurrió al crédito blando a tasas del 24%, y solo 14% de firmas utilizó además otros préstamos²⁶.
- 1.9 **Digitalización y recuperación de las MIPYME.** Las medidas de cuarentena impulsaron una aceleración de la digitalización como una vía de subsistencia en particular para las MIPYME. Sin embargo, la transformación digital implica superar barreras como baja capacidad de inversión, limitaciones en la capacidad de implementación tecnológica, falta de habilidades digitales y modelos de negocios para la nueva realidad, acceso limitado a recursos financieros, cuellos de botella en las cadenas logísticas y limitaciones en infraestructura. En cuanto a las limitaciones de infraestructura, un estudio²⁷ del impacto económico del virus

¹⁹ Sistema de Información Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa (2021).

²⁰ Datos del BCRA.

²¹ Schneider (2020). [Estudio sobre Identificación de las Necesidades y Oportunidades de Financiamiento a las Empresas de la Provincia de San Juan.](#)

²² [Idem.](#)

²³ Fitch Ratings (2019). [Informe Integral del Banco de San Juan S.A.](#)

²⁴ Fitch Ratings (2019). [Informe Integral del Banco de la Nación Argentina.](#)

²⁵ Fundación Observatorio PYME (2020). [Coronavirus VI: ¿Hay espacio para una mayor eficiencia productiva de las PYME en la pospandemia?](#)

²⁶ Fundación Observatorio PYME (2020). [Coronavirus: Impacto sobre las PYME, producción y empleo.](#)

²⁷ Banco de Desarrollo de América Latina CAF (2020). [El estado de la digitalización de América Latina frente a la pandemia del COVID-19.](#)

SARS-CoV concluyó que aquellos países con una infraestructura de conectividad desarrollada pudieron mitigar los efectos de la pandemia. No obstante, según un informe del BID (Schneider, 2020), sólo un 15% de empresas sanjuaninas accede a productos de tecnología digital. Respecto a la falta de habilidades, un informe sobre la desigualdad en América Latina y el Caribe²⁸ menciona que, a pesar de que hay un porcentaje similar de hombres y de mujeres graduadas en educación terciaria, existe una brecha cuando se trata de programas de Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas desfavoreciendo a mujeres, sobre todo en especialidades como ingeniería y tecnologías de la información. Esto, a su vez, sostiene la necesidad de generar capacidades en temas de digitalización, promoviendo la participación de mujeres.

- 1.10 **Brecha de financiamiento.** Según la Corporación Financiera Internacional (CFI), las MIPYME en Argentina obtienen US\$13.000 millones de financiamiento mientras que la brecha de financiamiento es de US\$86.000 millones al 2017, compuesto por US\$66.600 millones de PYME y US\$19.300 millones de microempresas, equivalente en su totalidad al 15% del PIB²⁹. Visto desde una perspectiva de demanda, 37,4% del total de MIPYME logran obtener financiamiento, principalmente de muy corto plazo y bajo figuras bastante restrictivas para su desarrollo, como adelantos de cuentas corrientes y *leasing*. El problema se exagera de forma indirecta al tamaño de la empresa: 56,3% de las empresas medianas tienen acceso a crédito, reduciéndose a 42,8% y 34,0% para las pequeñas y microempresas, respectivamente. Del lado de la oferta, los principales proveedores de crédito para la MIPYME son los bancos y financieras, distribuidos en 87% para capital de trabajo y 13% para inversión. Sin embargo, las restricciones son significativas desde la óptica de: (i) la percepción de riesgo de crédito considerando la asimetría de información e insuficiencia de colateral de los potenciales sujetos de crédito; (ii) la falta de fondeo para entidades especializadas que tienen mayor vocación para las MIPYME, particularmente de largo plazo; (iii) la viabilidad de esas mismas entidades especializadas considerando su reducida escala; y (iv) las asimetrías y distorsiones que presionan el costo de crédito a la alza³⁰.
- 1.11 En el caso de la Provincia de San Juan, se estima que la demanda actual de financiamiento de las MIPYME asciende a US\$187 millones entre capital de trabajo e inversión (Schneider, 2020). De los demandantes potenciales, más del 50% son microempresas, alrededor del 30% pequeñas empresas y el restante medianas empresas. No existe una oferta suficiente de créditos para inversión en maquinaria y equipos, en parte debido a los menores plazos de financiamiento. Por el lado de la demanda, el 76,8% de las empresas tienen proyectos frenados debido a falta de financiamiento. Las restricciones de liquidez se exageran para las empresas de menor tamaño. Esto perjudica en mayor proporción a mujeres empleadas, dado que el 50% de ellas trabajan en unidades de hasta 5 personas, superando en 6 puntos porcentuales a la proporción de hombres en dichas unidades productivas³¹. La experiencia reciente del BID (2013-2018) en el apoyo

²⁸ BID (2020). La crisis de la desigualdad en América Latina y el Caribe.

²⁹ CFI (2017). “MSME Financing Gap. Assessment of the shortfalls and opportunities in financing micro, small and medium enterprises in emerging markets”, Washington DC: Grupo del Banco Mundial, [enlace](#).

³⁰ Ministerio de Hacienda (actual Ministerio de Economía) (2019). “Política de Acceso al Crédito Productivo en Argentina 2019”.

³¹ Dirección General de Estudios y Estadísticas Laborales, [enlace](#).

a San Juan (§1.16) mostró que la demanda de financiamiento productivo estuvo distribuida de la siguiente manera: industria (35%), servicios (23%), construcción (15%), comercio (15%), agropecuario (8%) y minería (4%)³². Además, las empresas beneficiarias destinaron los recursos principalmente para la adquisición de maquinarias (69%), rodados (13%), infraestructura (9%), sistemas de riego (3%), equipos informáticos (2%) y el resto en insumo, mercadería y mobiliario.

- 1.12 **Género.** En Argentina, solo el 7,9% de las MIPYME tienen la mayoría accionaria en manos de mujeres, por debajo del promedio para América Latina y el Caribe (ALC) de 20.3% y en el mundo, de 14,5%³³. Asimismo, solo el 8% de las MIPYME en Argentina tienen a mujeres en altos cargos directivos o gerenciales, frente a 21,6% en ALC y 18,6% en el mundo. Estas brechas de género en propiedad y liderazgo empresarial también se observan en el acceso al financiamiento. Solo el 15,4% de las empresas lideradas por mujeres financia su capital de trabajo con créditos bancarios, proporción que baja al 4% cuando se trata de inversiones; mientras que en el caso de las empresas lideradas por hombres las proporciones alcanzan el 31% y el 25%, respectivamente. Las empresas de mujeres enfrentan los problemas que afectan el acceso al financiamiento empresarial mencionados anteriormente, además de también estar sujetas a otras barreras específicas, tales como una menor disponibilidad de colateral o historial crediticio, mayores restricciones de tiempo y movilidad, así como limitaciones por el lado de la oferta. En Argentina, en particular, la tasa de créditos empresariales rechazados es de 42% para las mujeres frente a 2,5% para los hombres (en ALC es de 7,4% frente a 3%), lo cual no se explica completamente por las características de las empresas y por lo tanto refleja la existencia de potenciales sesgos de género. Asimismo, estudios empíricos han encontrado que también opera un problema del lado de la demanda, ya que mientras el 81% de las empresas lideradas por hombres solicitó un crédito bancario en los últimos tres años y solo el 59% de las lideradas por mujeres lo hizo (Auguste, 2020). Las empresas lideradas por mujeres están por lo tanto más restringidas financieramente en Argentina (60% versus un 17% de las empresas lideradas por hombres según el *SME Finance Forum*)), lo cual muestra la necesidad de movilizar mayores recursos para financiar a empresas lideradas por mujeres y de implementar actividades que aborden las barreras que contribuyen a la brecha de género en financiamiento, tales como sesgos en las instituciones financieras y actividades contribuyen a estimular la demanda de las mujeres empresarias. La presente operación contribuirá a medir y acortar la brecha de género en cuanto a financiamiento productivo.
- 1.13 **Cambio climático.** Las inversiones sostenibles contribuyen a la reducción de emisiones, disminuyendo la exposición a riesgos del cambio climático. En Argentina, los sectores con mayores emisiones de gas de efecto invernadero son energía y agropecuario^{34,35}. Argentina es un país altamente vulnerable a los efectos del cambio climático debido a su perfil productivo y características

³² BID (2020). [Informe de Terminación de Proyecto. Programa de Crédito para el Desarrollo de la Provincia de San Juan.](#)

³³ *Enterprise Survey* (2017), [enlace](#).

³⁴ Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2019). [Tercer Informe Bienal de Actualización de la República Argentina a la Convención Marco de Las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.](#)

³⁵ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2020). [Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional de la República Argentina.](#)

geográficas, con diversas zonas que pueden verse expuestas a riesgos de climas extremos, como sequías e inundaciones, a una desertificación, escasez de agua, incendios forestales, retroceso de glaciares, entre otros. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que los costos de los impactos previstos del cambio climático serían de alrededor del 5% del PIB para 2020 y 6% del PIB para 2030³⁶. Para Cuyo en particular, los principales problemas del cambio climático se derivan de las intensas sequías y las olas de calor extremo, que afectan la producción primaria y las cadenas asociadas, así como la generación de energía hidroeléctrica y la disponibilidad de agua. Un empeoramiento de la escasez hídrica en la región, a su vez tendría consecuencias negativas importantes para la población y para las actividades económicas agrícolas y ganaderas³⁷. Asimismo, en San Juan, dada la importancia del sector agropecuario, existe una alta vulnerabilidad a los climas extremos que generan una volatilidad en los rendimientos de los cultivos. La situación actual de crisis conlleva una oportunidad de avanzar en inversiones verdes³⁸ y en capacitaciones para la transición hacia economías verdes, que promuevan el uso de energías renovables y eficiencia energética. En este sentido, en diciembre de 2020, Argentina adoptó metas más ambiciosas de mitigación del cambio climático, comprometiéndose a no exceder la emisión neta de 359 millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente (MTCO₂e) en el año 2030. Esto equivale a una reducción total del 19% de las emisiones respecto al pico alcanzado en 2007³⁹. Adicionalmente, el país ha incorporado una meta de adaptación al cambio climático y prevé construir capacidades y generar concientización de manera a fortalecer la resiliencia de los diferentes sectores, incluyendo programas de apoyo directo a MIPYME y cooperativas. Para 2030, Argentina pretende: (i) llevar adelante una transición energética, fomentando la eficiencia energética y el uso de energías renovables; (ii) fortalecer la protección a ecosistemas; (iii) reducir los niveles de deforestación; (iv) mejorar los rendimientos de la ganadería y agricultura mediante el uso de nuevas tecnologías; (v) impulsar las prácticas de producción sostenible desde el sector privado; y (vi) promover una economía circular con una adecuada gestión de residuos⁴⁰. En San Juan, desde 2015 se ha ido avanzando en un proyecto de Pacto Social Ambiental⁴¹, que busca sinergias para el cuidado del ambiente, mediante acuerdos sectoriales de cambio climático. El papel decisivo que desempeñan las MIPYME en la promoción del crecimiento, la innovación y el desarrollo, sumado a un sector creciente de tecnología limpia, ofrece importantes oportunidades para invertir en energía limpia en economías desarrolladas y emergentes⁴². Según la Agencia Internacional de Energía (AIE), las iniciativas para reducir la demanda de energía de las MIPYME, además de beneficiar a las propias empresas, pueden ayudar a los países a alcanzar diversas metas de política. Desde el punto de vista del país, reducir el consumo de energía de las MIPYME es más económico que invertir en instalaciones nuevas de

³⁶ CEPAL (2014). La economía del cambio climático en la Argentina. Primera Aproximación

³⁷ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2020). [Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional de la República Argentina](#).

³⁸ Inversiones que contribuyen con la adaptación y/o mitigación del cambio climático.

³⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2020). [Cambio Climático: un compromiso frente a la crisis global](#).

⁴⁰ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2020). [Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional de la República Argentina](#).

⁴¹ Diputados San Juan. [Un pacto social ambiental para un mundo mejor](#).

⁴² *Building Competitive Green Industries: The Climate and Clean Technology Opportunity for Developing Countries*, Banco Mundial, 2014.

generación y transmisión. Se ha comprobado que el potencial para lograr la eficiencia energética en las MIPYME por lo general es más rentable que en otros sectores, ya que relativamente pocas de estas empresas han realizado mejoras de este tipo⁴³. La presente operación apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito para inversiones sostenibles en MIPYME.

- 1.14 **Integración regional.** Gran parte de la producción de San Juan se destina a la exportación. Según información del INDEC al 2019, las exportaciones de San Juan totalizaron 1.246 millones de dólares, con una participación respecto a Cuyo del 36,3% y a nivel nacional del 1,9%⁴⁴. El 73% de lo exportado fueron piedras, metales preciosos y sus manufacturas. Con la segunda mayor participación, del 5,3%, le siguieron las exportaciones de frutas secas o procesadas. En tercer lugar, representando el 5,2% de las exportaciones provinciales, se ubicaron los preparados de hortalizas, frutas y verduras. Los principales países de destino de las exportaciones de San Juan en 2018 fueron Canadá, Brasil, Estados Unidos, Chile y Uruguay⁴⁵.
- 1.15 **Marco institucional.** San Juan cuenta con el Plan Estratégico San Juan 2030⁴⁶, un instrumento participativo de planificación de largo plazo que además de servir de guía a las autoridades provinciales, permite la participación y seguimiento por parte de la ciudadanía. Dentro de su Eje 3: Economía, Producción y Trabajo prioriza la promoción de las condiciones de inversión y el uso del financiamiento como herramienta de desarrollo. El Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de San Juan es el organismo dependiente del Gobierno Provincial que coordina, facilita y articula dicho proceso de planificación estratégica, promoviendo espacios de participación y construcción colectiva. A fines de 2019, con miras a avanzar con la ejecución de dicho plan estratégico, se consensuó un plan de acción con los distintos actores denominado Acuerdo San Juan que define 22 acciones clave para el desarrollo de la provincia, incluyendo: (i) acceso a crédito; (ii) eficiencia energética; y (iii) atracción de inversiones⁴⁷. La Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI), organismo autárquico del Gobierno Provincial, se constituye en un actor clave para la ejecución de estas acciones bajo su rol de promoción, atracción y facilitación de inversiones productivas en la provincia.
- 1.16 **Antecedentes de acción con el Banco.** Desde hace más de una década, el BID viene apoyando a San Juan con su estrategia para aumentar la competitividad de la estructura productiva. El Banco ha financiado: (i) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción y el Empleo en la Provincia de San Juan ([1798/OC-AR](#)) "San Juan I", cuya ejecución finalizó en 2013; y (ii) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción de la Provincia de San Juan ([2763/OC-AR](#)) "San Juan II", cuya ejecución finalizó en 2019. Cabe mencionar que en ambos programas la contraparte contó con el apoyo del Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (Sah), como agencia especializada para los procesos de adquisiciones, con resultados calificados como exitosos. En 2015, se

⁴³ AIE (2015). *Accelerating EE in SMEs*.

⁴⁴ INDEC (2020). Comercio exterior. Vol. 4, n° 5. Origen provincial de las exportaciones, 2019.

⁴⁵ Secretaría de Política Económica (2019). [San Juan Informe Productivo Provincial, junio 2019](#).

⁴⁶ Plan Estratégico San Juan, [enlace](#).

⁴⁷ IIEE (2019). [Plan de acción para la provincia en el marco del Acuerdo San Juan](#).

creó el Fondo de Financiamiento de Inversiones Productivas (FONDEFIN) como un fondo de créditos sectoriales, dependiente de la ASJDI, orientado a proveer financiamiento en condiciones promocionales a sectores productivos seleccionados. Su capital proviene de aportes provinciales, nacionales e internacionales, y la recuperación de los préstamos de los dos programas de crédito otorgados por el BID a San Juan. Es un fondo de intermediación financiera (segundo piso) que opera con las con las Instituciones Financieras Intermediarias (IFI) establecidas en la provincia para financiar las inversiones de mediano y largo plazo de las MIPYME.

- 1.17 **Lecciones aprendidas.** En el diseño del presente programa se tuvieron en cuenta las lecciones de las operaciones previas con San Juan, entre ellas: (i) el uso de un sistema de subastas incrementa la eficiencia en la asignación de los recursos entre las IFI (§1.24); (ii) el desarrollo de diagnósticos y soluciones consensuadas con los actores productivos y sociales mejora la gobernanza de las cadenas productivas⁴⁸ (§1.25); y (iii) la contratación de PNUD como una agencia especializada ofrece ventajas técnicas e institucionales al agilizar los procesos de adquisiciones (§3.3). La evaluación de impacto de San Juan I encontró que el programa incrementó 6,9% la probabilidad de inversión, 9,7% las ventas, 4,3% sobre el empleo, y 6,4% sobre la productividad laboral en las empresas beneficiarias. De manera similar, la evaluación de impacto de San Juan II señaló que hubo un efecto positivo sobre la generación de empleo y la supervivencia de las firmas. Asimismo, es importante resaltar las lecciones aprendidas recogidas por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en el Anexo VII: Apoyos directos a MIPYME productoras, de la Evaluación de programa de país Argentina 2009-2015. Las principales lecciones destacadas por OVE se relacionan con la importancia del diagnóstico, el diseño y la estrategia de intervención y focalización que puedan mejorar la efectividad de los ANR dado que, en los casos estudiados para Argentina, el impacto de los ANR se vio fuertemente afectado por las condiciones macroeconómicas. Por ello, OVE recomienda dirigir los ANR de forma focalizada de manera que respondan a fallas de mercado específicas y locales, brindando sustento adecuado en su diseño y en base a una estrategia de intervención que comprenda la coordinación con otros programas productivos. Los estudios incluidos en el Componente II (§1.25) asegurarán esta focalización.
- 1.18 **Articulación del Grupo BID.** La presente operación ha sido diseñada bajo un esquema de colaboración sectorial con CTI y un enfoque multisectorial. Además del acceso a financiamiento a las MIPYME, la operación aborda temas como: (i) desarrollo de capital humano al incluir actividades para la mejora de las habilidades de los empleados en las MIPYME; (ii) integración regional al apoyar la formulación de diagnósticos y proyectos de las cadenas productivas; y (iii) desarrollo turístico al incluir al sector turismo como uno de los sectores priorizados. Del mismo modo, se abordaron temas transversales como el diseño de soluciones financieras innovadoras para las finanzas sostenibles e inversiones de impacto, tendientes a acortar brechas de género y aumentar las inversiones alineadas con el cambio climático.
- 1.19 **Complementariedad con otras operaciones en cartera.** La presente operación se complementa con los siguientes proyectos financiados por el BID en Argentina:

⁴⁸ Informe de Terminación de Proyecto [2763/OC-AR](#).

(i) Programa de Competitividad de Economías Regionales ([3174/OC-AR](#)), que promueve la mejora de la competitividad de cadenas de valor a nivel nacional a través del acceso a crédito y asistencia técnica; (ii) Promoción de Instrumentos de Mitigación de Riesgos y Financiamiento de Inversiones en Energía Renovable y Eficiencia Energética ([4565/GN-AR](#)), que ofrece financiamiento concesional para inversiones para eficiencia energética y energías renovables; y (iii) Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo ([5057/OC-AR](#)), que busca apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén del empleo en Argentina en el contexto de crisis generada por el COVID-19.

- 1.20 **Complementariedad con otras agencias de desarrollo.** La presente operación generará sinergias con el proyecto “Triple Impacto para el Desarrollo Sostenible de la Provincia de San Juan” (ARG/20/006)⁴⁹ que busca promover inversiones productivas de impacto e impulsar las finanzas sostenibles en San Juan, a partir del fortalecimiento de la ASJDI y de actividades de sensibilización del sector privado.
- 1.21 **Alineamiento estratégico.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, debido a que se trata de un programa que contribuirá a reducir la brecha de financiamiento por parte de empresas lideradas o de propiedad de mujeres; (ii) Productividad e Innovación, por medio del apoyo al financiamiento productivo a la MIPYME y cadenas de valor estratégicas, debido a que promoverá la reactivación del sector productivo; e (iii) Integración Económica, debido al impacto del financiamiento productivo a las MIPYME en las exportaciones, internacionalización de empresas e integración en las cadenas de valor regionales. El programa también se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, a través de mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; y (ii) Cambio Climático, ya que según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#), se estima que el 12,93% de los recursos resulta en financiamiento climático debido al apoyo a la reactivación económica productiva en inversiones verdes para fortalecer la resiliencia y reducir emisiones de GEI en el sector agrícola y ganadero. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID del 30% del volumen de aprobaciones anuales. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020- 2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores de: (i) MIPYME financiadas; (ii) empresas que reciben asistencia técnica; (iii) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; e (iv) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. El programa es consistente con los Documentos de Marcos Sectoriales de: (i) Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), que subraya la importancia de promover el acceso a financiamiento por parte del sector productivo; (ii) Cambio Climático (GN-2835-8), ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito para inversiones sostenibles en MIPYME; (iii) Género y Diversidad (GN-2800-8), ya que se contribuirá a medir y acortar la brecha de género en cuanto a financiamiento productivo, así como en el Anexo I de la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones

⁴⁹ El proyecto viene siendo ejecutado por la ASJDI con apoyo del PNUD desde fines de 2020.

2020-2021 (GN- 2531-19), que dentro de las líneas de acción incluye oportunidades económicas para la mujer; (iv) Trabajo (GN-2741-7) en cuanto a la prioridad de lograr trabajadores más productivos; y (v) Habilidades (GN-3012-1) en cuanto a proporcionar a la fuerza laboral las habilidades necesarias para acceder y mantener trabajos de calidad.

- 1.22 **Estrategia de País y Programa de Operaciones 2021.** Asimismo, el proyecto está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), en particular con los objetivos estratégicos de: ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible, e impulsar la adopción y uso efectivo de las tecnologías digitales y de innovación por las empresas. Esta operación está conforme al Plan Estratégico San Juan 2030, que tiene dentro de uno de sus ejes estratégicos promover las condiciones de inversión y utilizar el financiamiento como herramienta de desarrollo⁵⁰, así como con el Acuerdo San Juan aprobado como consecuencia del COVID-19, que dentro de sus acciones plantea 3 directamente asociadas al presente programa: (i) acceso a crédito; (ii) eficiencia energética; y (iii) atracción de inversiones⁵¹. Finalmente, la operación se encuentra incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.23 **Objetivo.** El objetivo general del programa es contribuir a la recuperación de la producción de la Provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia. El objetivo específico es promover la recuperación económica de las MIPYME que operan en la Provincia de San Juan a través de la provisión de financiamiento productivo.
- 1.24 **Componente I. Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción (BID US\$50 millones).** Busca facilitar el acceso de las empresas beneficiarias (§1.27) a financiamiento productivo. Para ello, se canalizarán fondos a través de las IFI elegibles mediante un mecanismo competitivo de subastas (§3.10). A través de este mecanismo se asegurará que al menos el 25% de la cartera sea destinada a empresas lideradas o de propiedad de mujeres⁵², y que al menos el 15% se coloque en inversiones verdes que contribuyan a la mitigación y/o la adaptación al cambio climático⁵³.
- 1.25 **Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación de la producción (BID US\$8 millones, Local US\$7 millones).** Para mejorar la capacidad de las empresas para acceder a financiamiento productivo y apoyar el logro de las metas del Componente I (§1.24) se brindará asistencia técnica a la ASJDI, así como ANR a las MIPYME beneficiarias (§1.27). La asistencia técnica incluirá:

⁵⁰ Plan Estratégico San Juan, [enlace](#).

⁵¹ IIEE (2019). [Plan de acción para la provincia en el marco del Acuerdo San Juan](#).

⁵² Se tomó en cuenta la baja proporción de las empresas que son lideradas o de propiedad de mujeres, las restricciones de demanda mencionadas en el §1.12 y las actividades que se implementarán como parte de este programa en materia de género. En consistencia con las mejores prácticas internacionales, se entiende que una empresa es propiedad o liderada por mujeres si más del 50% de la propiedad es de mujeres, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad es de mujeres y al menos una posición de toma de decisiones la ocupa una mujer.

⁵³ En el Reglamento de Crédito del Programa (RC) se incluirá una lista positiva de inversiones alineadas con cambio climático.

(i) formulación de diagnósticos y proyectos de las cadenas productivas priorizadas que permitan identificar acciones de apoyo específico a las MIPYME beneficiarias (incluyendo el levantamiento de una línea base sobre acceso a financiamiento de empresas lideradas o de propiedad de mujeres, así como diagnósticos de necesidades y oportunidades para inversiones verdes y digitalización en las MIPYME); (ii) desarrollo de planes de acción para reducir las brechas identificadas en los diagnósticos implementados en el punto anterior, en particular aquellas relacionadas a brechas de género en el financiamiento y digitalización de las empresas, incluyendo actividades para la mejora de las habilidades de los empleados; (iii) implementación de un sistema de seguimiento para rastrear el uso de los créditos otorgados para inversiones verdes; (iv) desarrollo de una estrategia para la atracción de inversiones nacionales y regionales a la Provincia de San Juan⁵⁴; y (v) diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones alineadas con el punto (ii), tales como un Fondo Catalizador de Impacto (FCI) como un nuevo instrumento de apoyo bajo la ley provincial para la promoción de inversiones sostenibles. El FCI se encuentra en fase de diseño y la Provincia de San Juan se ha comprometido a realizar un aporte de US\$3 millones (o su equivalente en moneda local) para su capitalización inicial, como parte de su contrapartida al programa. En cuanto a los ANR, estarán dirigidos a las MIPYME beneficiarias o grupos asociativos de ellas (¶3.8) a fin de ejecutar los proyectos identificados en los estudios implementados, incluyendo acciones para acortar la brecha de género, promover inversiones verdes y/o impulsar la digitalización de las empresas.

- 1.26 **Administración, auditoría, monitoreo y evaluaciones (Local US\$3 millones).** Dirigido a cubrir los costos de UEP en la estructura de la ASJDI y administración de los recursos destinados a los créditos, incluyendo supervisión, evaluación y auditoría.
- 1.27 **Beneficiarios.** Se espera beneficiar a MIPYME de los sectores agropecuario, industrial, comercio, I+D+i, construcción, turismo, energías renovables, economía del conocimiento, y servicios y logística⁵⁵, priorizados en el Plan Estratégico San Juan 2030⁵⁶.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.28 **Resultados esperados.** Los indicadores para medir el logro del objetivo general del programa serán: (i) tasa de crecimiento anual promedio del ingreso por ventas en las MIPYME apoyadas con el programa; y (ii) tasa de crecimiento anual promedio del empleo en las MIPYME beneficiarias. Los indicadores para medir el logro de los objetivos específicos del programa serán: (i) tasa de mora relativa de la cartera relevante apoyada con recursos del programa frente a la tasa de mora

⁵⁴ La ASJDI cuenta con un Convenio Marco de Cooperación con la Corporación Regional de Desarrollo Productivo de la Región de Coquimbo (Chile), cuyo objeto es promover y fomentar la integración entre la Provincia de San Juan y la Región de Coquimbo, a través del desarrollo de alianzas comerciales entre empresarios de ambos territorios y la consolidación de iniciativas que permitan el desarrollo de inversiones.

⁵⁵ Se espera beneficiar a alrededor de 650 empresas que operan en la Provincia, no obstante, esta cifra es una estimación y el universo final de beneficiarios dependerá de la demanda.

⁵⁶ El Plan Estratégico San Juan busca coordinar e implementar políticas que impulsen un desarrollo económico y social sostenible. Apunta a una economía dinámica, diversificada basada en sus ventajas competitivas, en el valor agregado, la búsqueda del pleno empleo y el aprovechamiento de las oportunidades de la globalización, [enlace](#).

de créditos a empresas del sistema bancario nacional; (ii) porcentaje de la cartera relevante apoyada con un plazo igual o mayor a 36 meses; (iii) monto total de la cartera relevante para el financiamiento productivo; y (iv) porcentaje de recursos de la operación destinados al financiamiento de MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres.

- 1.29 **Viabilidad económica.** La evaluación económica identifica los flujos de beneficios y costos generados por el programa. Los beneficios consisten en el valor económico del incremento de los ingresos por ventas y los beneficios derivados de los empleos generados gracias al programa. Una vez calculados y descontados al 12% los mencionados flujos, se obtienen unos beneficios de US\$36,0 millones y una Tasa Interna de Retorno del 18,5%. Adicionalmente, el análisis de sensibilidad muestra que el Valor Presente Neto se mantiene positivo ante potenciales variaciones en un amplio conjunto de parámetros determinantes ([EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Por su naturaleza de intermediación financiera, el programa será financiado mediante un préstamo de inversión de hasta US\$58 millones bajo la modalidad de un Préstamo Global de Crédito con recursos provenientes del Capital Ordinario del Banco en el marco de la Facilidad de Financiamiento Flexible y tendrá una contrapartida local por parte del prestatario por US\$10 millones. El período de desembolso de la operación será de cinco años, consistente con el tamaño y tipo de demanda identificada.

Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$ millones)

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente I. Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción	50,0	0	50,0	73,5
Financiamiento productivo a empresas MIPYME en sectores estratégicos	42,5	0	42,5	62,5
Financiamiento de MIPYME de inversiones de mitigación y adaptación al cambio climático	7,5	0	7,5	11,0
Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación económica de la producción	8,0	7,0	15,0	22,0
Asistencia técnica a la ASJDI y ANR a la MIPYME	6,4	4,0	10,4	15,3
ANR orientadas a promover la digitalización de las MIPYME	1,5	0	1,5	2,2
Capitalización del Fondo Catalizador de Impacto	0	3,0	3,0	4,4
Plan de acción para reducir brechas de acceso a financiamiento de empresas lideradas/de propiedad de mujeres	0,1	0	0,1	0,1
Administración, auditoría, monitoreo y evaluaciones	0	3,0	3,0	4,4
Total	58	10	68	100,0

- 2.2 El prestatario podrá comprometer los recursos del préstamo del Banco dentro del plazo de cuatro años contado desde la fecha de entrada de vigencia del respectivo contrato de subpréstamo entre la IFI y la empresa beneficiaria. El programa buscará aminorar las restricciones de acceso a crédito para inversiones que

enfrentan las MIPYME en San Juan, apoyando su sostenibilidad como sostén del empleo.

Cuadro 2. Proyección de desembolsos (US\$ millones)

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Monto BID	8,7	8,7	11,6	17,4	11,6	58,0
%	15,0	15,0	20,0	30,0	20,0	100,0

- 2.3 **Límites al ritmo de desembolsos.** En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el Prestatario haya sido notificado por escrito.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.4 Por ser una operación de intermediación financiera, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), Directiva B.13, esta operación no puede ser clasificada ex ante. Se realizó la debida diligencia ambiental y social en cumplimiento con la “B.13”: analizando los riesgos socioambientales potenciales del programa y la capacidad del ejecutor a manejar dichos riesgos. Según los resultados de dicha debida diligencia, y dado el perfil de riesgo bajo de los financiamientos elegibles con recursos del programa, esta operación es considerada como riesgo bajo de Intermediación Financiera. Por su tamaño y su naturaleza, los financiamientos serán de Categoría “C”. Los financiamientos de Categoría “A” y “B” no serán elegibles para financiamiento.
- 2.5 No se financiará con recursos de los subpréstamos ninguna de las actividades de la Lista de Exclusión del proyecto⁵⁷, incluyendo: (i) actividades/sectores de alto riesgo socioambiental; o (ii) actividades que: (a) impliquen reasentamiento involuntario físico o económico; (b) impliquen un impacto negativo para grupos indígenas; (c) puedan dañar sitios culturales o sitios culturales críticos; (d) impliquen un impacto negativo a áreas protegidas o a sitios Ramsar; e (e) impliquen el uso de especies invasivas.
- 2.6 Los requerimientos para el manejo y mitigación de los impactos potenciales tanto ambientales, como sociales formarán un Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales del programa, que se integrará al RC cuya aprobación es condición previa al primer desembolso ([IGAS](#)).

⁵⁷ Anexo C del [IGAS](#).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.7 Se identificaron dos riesgos fiduciarios de nivel medio-alto. En primer lugar, riesgo de recursos humanos: si no se cuenta con suficiente personal especializado para asumir las tareas relacionadas con la gestión fiduciaria del proyecto, podría no cumplirse con los requisitos fiduciarios, generando atrasos en las adquisiciones y gastos no elegibles. Para su mitigación, se incluirá en el RC un detalle con el personal asignado exclusivamente para el programa, incluyendo personal fiduciario especializado.
- 2.8 Por otro lado, riesgo de procesos internos: si no se cuenta con procedimientos adecuados para la supervisión fiduciaria del Componente II, podrían generarse atrasos en la ejecución y gastos no elegibles. Para su mitigación, se incluirá en el RC una definición de los sistemas y procedimientos a utilizar para el seguimiento y control de los ANR.
- 2.9 Como mecanismo adicional de mitigación para los dos riesgos anteriores, el OE contará con un proyecto con PNUD para la gestión contractual de las consultorías individuales, la compra de bienes y la gestión de ANR del programa (¶3.5). En el RC se detallará la trazabilidad de los recursos que se gestionen a través de PNUD (¶3.11). Asimismo, en el documento de proyecto que se suscribirá con PNUD se incorporarán los arreglos de gestión y las condiciones necesarias que garanticen y minimicen las diferencias por tipo de cambio.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.10 **Otros riesgos.** Asimismo, se identificaron dos riesgos de entorno económico-financiero de nivel medio-alto: (i) una eventual corrección desordenada de los desequilibrios monetarios y cambiarios que actualmente enfrenta el país podría derivar en una aceleración de la inflación que generaría una disminución en la autorización presupuestaria anual para este proyecto y una demora en la ejecución. Este riesgo se encuentra mitigado dado que la Provincia de San Juan cuenta con un Fondo de Reserva Anticíclico⁵⁸ para afrontar estas situaciones; y (ii) si el ritmo de crecimiento de la economía argentina se mantiene bajo o nulo, las empresas podrían estar menos predispuestas a invertir, provocando un atraso en la colocación de los recursos, lo que generaría una subejecución significativa en el Componente I del programa. Para mitigar este riesgo se fortalecerán las medidas de difusión para estimular la demanda empresarial. Cabe mencionar que la demanda identificada por el BID (Schneider, 2020), supera largamente la oferta del programa (US\$187 millones versus US\$50 millones).
- 2.11 **Sostenibilidad.** Tras agotar los fondos de la presente operación, las líneas de crédito apoyadas serán parte de los programas regulares de la ASJDI y serán financiadas con los fondos provenientes de las recuperaciones de las colocaciones, así como con el presupuesto de la Provincia de San Juan. Cabe mencionar que tanto la Provincia de San Juan como la ASJDI han tenido flujos de recursos fiscales en las últimas décadas que les han permitido sostener de forma exitosa la ejecución de sus programas y políticas. Desde su creación, la ASJDI se

⁵⁸ Cámara de Diputados de la Provincia de San Juan (2004). Fondo de Reserva Anticíclico, [enlace](#).

ha consolidado como una agencia de desarrollo local, incorporando nuevos instrumentos de apoyo al sector empresarial como lo son Garantía San Juan, el FONDEFIN y la Unidad de Atracción de Inversiones. Asimismo, al concluir la presente operación estará implementado el FCI (§1.25), lo cual refuerza el compromiso del Gobierno Provincial para seguir cerrando las brechas identificadas en cuanto a financiamiento de empresas lideradas o de propiedad de mujeres e inversiones verdes.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

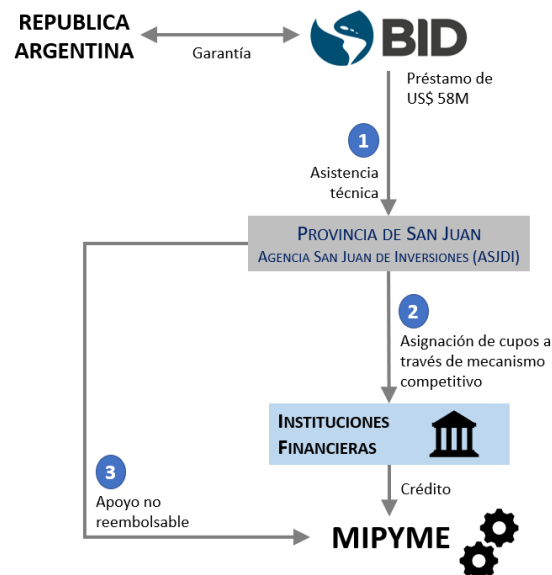
- 3.1 **Organismo Ejecutor (OE).** El OE será la ASJDI, organismo autárquico del Gobierno de la Provincia de San Juan con personería jurídica⁵⁹. El prestatario del programa será la Provincia de San Juan y el garante de las obligaciones financieras del prestatario será la República Argentina. El OE será responsable por la gestión del programa y los aspectos técnicos, de coordinación, financieros, de contabilidad y jurídicos, así como las funciones de seguimiento y monitoreo de las actividades. Al igual que en las operaciones anteriores del Banco con la Provincia de San Juan (§1.16), el OE se apoyará en el PNUD para asistir en las adquisiciones del presente programa y en la ejecución de los ANR en el marco del Componente II.
- 3.2 **Evaluación de capacidad institucional.** Durante el proceso de diseño del programa se llevó a cabo un análisis de la capacidad institucional del OE, la ASJDI, para lo cual se tomó en cuenta que ha ejecutado el programa 2763/OC-AR en los últimos años. Se confirmó que el prestatario y el OE cuentan con un patrimonio y una situación financiera adecuados, así como con los recursos de contrapartida local adecuada para ejecutar el proyecto y con la capacidad de pago para atender puntualmente el servicio de las deudas contraídas. Asimismo, se confirmó que la ASJDI presenta una capacidad institucional con un grado de desarrollo satisfactorio para la ejecución del programa, y se desplegarán medidas particulares para acompañar el cierre de brechas identificadas, tales como: (i) el desarrollo de la gestión de auditoría interna; (ii) la contratación de un especialista socioambiental para la supervisión ambiental, social y salud, y seguridad; y (iii) el diseño de manuales operativos, donde se detallen las funciones y responsabilidades de la ASJDI, las gerencias, subgerencias y unidades, así como un manual en el que se estipulen las normas de integridad. Se considera que la ASJDI el OE está en capacidad de solventar las acciones identificadas en la evaluación en el corto plazo, y afrontar la mayor parte de la ejecución de la operación con una capacidad satisfactoria. Cabe mencionar que la capacidad del OE se ve fortalecida por el apoyo que recibirá del PNUD tanto para los procesos de adquisiciones del programa como para la ejecución de los ANR (§3.1) en el marco del Componente II.
- 3.3 **Unidad Ejecutora del Programa (UEP).** El OE ejecutará el programa a través de la UEP, que contará con un equipo básico conformado por: (i) un coordinador/a

⁵⁹ Creada por Ley No. 7871 de 27 de agosto de 2008 y reglamentada por el Decreto No. 2442 de 28 de diciembre de 2008.

general, responsable de planificar y coordinar las actividades del programa, ejerciendo la supervisión y control técnico, económico, financiero y administrativo de las mismas; (ii) un coordinador/a del componente de apoyo financiero, responsable de la gestión técnica y fiduciaria de las subastas de crédito; (iii) un coordinador/a de apoyo no financiero, a cargo de la gestión técnica y fiduciaria de las actividades de asistencia técnica y ANR; y (iv) un coordinador/a administrativo, responsable de las acciones de seguimiento, auditoría y evaluación del programa. Asimismo, el director de la ASJDI fungirá como director general del programa, a cargo de la dirección estratégica y el control de gestión. El mecanismo de ejecución y la estructura de gobernanza del programa estarán establecidas en detalle en el RC. La UEP se encargará de la ejecución del programa y actuará como contraparte del equipo de proyecto del Banco. Los perfiles del equipo del programa se detallan en el RC.

- 3.4 El OE llevará a cabo, en coordinación con la Secretaría de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la Nación, una evaluación estratégica del programa desde la perspectiva de política pública que será financiada con sus propios recursos. Dicha evaluación será realizada de forma adicional a las evaluaciones previstas en el programa (¶3.19) y se enmarca en la estrategia de la República Argentina para generar evidencia sobre la contribución del financiamiento internacional a: (i) el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; (ii) los lineamientos prioritarios de la gestión de gobierno; y (iii) los logros que alcanza en términos de fortalecimiento institucional del Estado Nacional y Subnacional.

Figura 1. Diagrama de transacción del programa



Fuente: Elaboración propia.

- 3.5 **Contratación de agencias especializadas.** De conformidad con los párrafos 3.11 de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y 3.18 de las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15), el OE podrá contratar con recursos de contrapartida local al PNUD como agencia especializada, para que

ésta lleve a cabo los procesos de: (i) adquisición de bienes; (ii) selección y contratación de consultores; y (iii) otorgamiento de ANR a los beneficiarios del programa; considerando las ventajas técnicas e institucionales que posee el PNUD. Para implementar las adquisiciones, dicho organismo observará todos los procedimientos de contratación y selección indicados en las Políticas de Adquisiciones incluyendo el uso los documentos estándar de licitación y el tipo de revisión según descriptos en el Plan de Adquisiciones (PA), según cada caso.

- 3.6 **Destino de los recursos del programa.** Los recursos del programa podrán ser destinados a: (i) fondos para crédito productivo, canalizados a través de IFI elegibles (¶3.7); (ii) asistencia técnica a la ASJDI mediante el financiamiento de diagnósticos y estudios; y (iii) ANR a las MIPYME beneficiarias o grupos asociativos de ellas. Las actividades elegibles para ANR incluyen: (i) implementación de planes de acción para reducir brechas identificadas en los diagnósticos desarrollados; (ii) desarrollo de estudios de pre-inversión necesarios para que las empresas puedan hacer uso eficiente de las líneas de crédito del programa; y (iii) ejecución de proyectos asociativos entre MIPYME beneficiarias.
- 3.7 **Elegibilidad de la IFI.** Para ser elegibles, las IFI deberán cumplir con los siguientes requisitos: (i) ser una de las instituciones financieras autorizadas y supervisadas por el BCRA o la entidad de vigilancia y control del sector financiero correspondiente en Argentina; (ii) cumplir con los requisitos regulatorios en materia de capital, calidad de cartera y aprovisionamiento, liquidez y gobernanza de Argentina; y (iii) comprometerse a cumplir con los requisitos específicos del programa del BID de acuerdo a lo establecido en el [RC](#). El OE verificará periódicamente que todas las IFI cumplan con los requisitos previamente indicados para continuar siendo elegibles para el programa.
- 3.8 **Elegibilidad de las MIPYME.** Para ser elegibles, tanto para los subpréstamos como para los ANR, las MIPYME deberán cumplir con los siguientes requisitos, según la legislación argentina: (i) estar formalmente constituidas; (ii) cumplir con los requisitos para calificar como MIPYME⁶⁰; (iii) contar con las debidas licencias y permisos para operar; (iii) operar en el territorio de la Provincia de San Juan; (iv) operar en uno los sectores priorizados; y (v) cumplir con los requisitos establecidos en el RC.
- 3.9 **Monto y límite de financiación.** Ningún subpréstamo a las MIPYME podrá exceder US\$600.000 o su equivalente en moneda local⁶¹. Asimismo, en ningún caso una misma MIPYME, ya sea para un mismo proyecto o grupo de proyectos, podrá recibir en conjunto más de US\$100.000 o su equivalente en moneda local por concepto de ANR de parte del programa. Cabe mencionar que las MIPYME beneficiarias de ANR deberán sustentar un mínimo de 10% de contrapartida, según los criterios que serán establecidos en el RC.

⁶⁰ La más reciente Resolución 220/2019 emitida por la Secretaría para la Pequeña y Mediana Empresa y Emprendedores del Ministerio de Desarrollo Productivo clasifica una MIPYME por ventas anuales hasta por el equivalente de US\$26 millones (pequeñas empresas hasta por el equivalente de US\$2,2 millones y microempresas hasta por el equivalente de US\$362.000 según sector económico).

⁶¹ Se busca que el monto máximo de financiamiento cubra potenciales necesidades de inversión en infraestructura y maquinaria de las medianas empresas, con miras a su readecuación productiva. Según datos de San Juan II, el crédito promedio ascendió a US\$76.000 y el crédito más elevado rondó los US\$400.000.

- 3.10 **Mecanismo de subastas.** Tal como se indica en el Componente I (¶1.24), los fondos para otorgar subpréstamos a las MIPYME se canalizarán a través de IFI mediante un mecanismo competitivo de subastas. Las subastas son un proceso mediante el cual la ASDI asignará cupos a las IFI elegibles para acceder a los recursos del programa durante un período determinado, en función de las tasas pasivas ofrecidas por las mismas IFI. El objetivo de este proceso es encontrar la tasa de mercado que equilibre la oferta y demanda de fondos del programa. Las condiciones específicas de cada llamado serán comunicadas en forma previa a cada subasta. Asimismo, en cada subasta se establecerá como condición que al menos el 25% de los fondos provistos por el programa sean destinados a empresas lideradas o de propiedad de mujeres, y que al menos el 15% se coloque en inversiones verdes que contribuyan a la mitigación y/o la adaptación al cambio climático.
- 3.11 **Reglamento de Crédito del Programa (RC).** El [RC](#) describirá el detalle del esquema de ejecución del programa, incluyendo los aspectos para la coordinación entre el OE y el PNUD (¶3.1). Asimismo, describirá los criterios de elegibilidad para los beneficiarios, subproyectos y de los intermediarios financieros. El documento también recogerá los acuerdos para la gestión y monitoreo, la aplicación de las reglas de prácticas prohibidas, aspectos ambientales y sociales relacionados con la utilización de los recursos del programa, entre otros temas. Asimismo, el RC hace específicos los mecanismos mediante los cuales se velará por que el traspaso de los recursos a las MIPYME, en términos de plazos y tasas, se haga de manera consistente con los objetivos planteados por el programa y las políticas fiduciarias aplicables caso a caso. Finalmente, el RC incluye las condiciones bajo las cuales el OE entregará reportes sobre la utilización de los recursos del programa, en consistencia con lo que se estipule en el [PME](#).
- 3.12 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento. Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: (i) la creación de la UEP y designación de su equipo; (ii) la aprobación y entrada en vigencia del [RC](#), en los términos previamente acordados con el Banco; (iii) la firma y entrada en vigencia del convenio subsidiario de ejecución entre el Prestatario y el OE para la transferencia de los recursos del préstamo, en los términos acordados con el Banco; y (iv) la firma y entrada en vigencia del documento de proyecto suscrito entre el OE y el PNUD, en los términos acordados con el Banco.** La primera condición se considera esencial para asegurar al Banco que el OE contará con un equipo adecuado para iniciar la ejecución del programa. La segunda condición es necesaria para garantizar la adecuada ejecución del programa, teniendo en cuenta que la experiencia del Banco en la región indica que la aprobación del RC previamente al primer desembolso contribuye a la organización interna del OE para la implementación de la operación. La tercera condición se justifica en virtud de la importancia de formalizar el arreglo jurídico e institucional para la transferencia de los recursos del préstamo al OE. Para ello se requiere la formalización de las atribuciones y obligaciones de ejecución del OE en el marco del programa. Finalmente, la cuarta condición es necesaria para efectos de la contratación y administración de las adquisiciones del programa y la gestión de los ANR a través del PNUD. Dichos requerimientos permitirán asegurar una eficiente ejecución, así como establecer desde el principio los debidos

acuerdos de coordinación institucional necesarios para vincular las obligaciones de las partes en el programa⁶².

- 3.13 **Condición contractual especial de ejecución.** Será condición contractual especial de ejecución la presentación por el OE de manuales operativos, donde se detallen las funciones y responsabilidades de la ASJDI, las gerencias, subgerencias y unidades, así como un manual en el que se estipulen las normas de integridad, previamente al inicio de la ejecución de las actividades del Componente II del programa. Esta condición es necesaria en virtud de los resultados de la evaluación institucional del OE que han indicado que el OE deberá formalizar procesos y flujos internos, tales como los asociados a las funciones de auditoría interna, por medio de manuales operativos de la entidad.
- 3.14 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco y llevadas a cabo por la ASJDI y/o por medio del PNUD serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución y en cualquier caso el Prestatario acuerde por escrito su aplicación ([PA](#)).
- 3.15 **Desembolsos de los recursos.** Los recursos del financiamiento del Banco serán desembolsados de acuerdo con: (i) las modalidades de desembolso previstas en el contrato de préstamo; (ii) lo establecido en la Guía para Gestión Financiera OP-273-12 o en las políticas vigentes del BID; y (iii) las condiciones de elegibilidad previstas en el [RC](#).
- 3.16 **Estados financieros y auditoría.** El OE presentará informes financieros auditados anuales relacionados con el uso de los recursos, de acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Los Informes financieros finales del proyecto se presentarán dentro del plazo de 120 días posteriores a la fecha de último desembolso. La auditoría externa del programa será realizada por una firma auditora independiente elegible para auditar operaciones financiadas por el Banco, seleccionada y contratada de acuerdo con los términos de referencia y modelo de contrato previamente acordados con el Banco.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.17 **Monitoreo.** El seguimiento de las actividades previstas en el programa se realizará a través de informes semestrales de progreso del ejecutor y presentados dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre. Los informes tomarán como referencia los compromisos de información que se recojan en la Matriz de Resultados, así como el cumplimiento de los criterios de elegibilidad detallados en el [RC](#).
- 3.18 **Información para el monitoreo y la evaluación del programa.** La presente propuesta contará con un Reporte de Monitoreo de Proyecto, reportando el cumplimiento de los objetivos específicos aquí detallados. El OE será el responsable del mantenimiento de los sistemas de recopilación de datos y

⁶² La preparación del documento de proyecto se encuentra en estado avanzado por parte de las autoridades.

seguimiento ([PME](#)): (i) se comprometerá a mantener un sistema de monitoreo y evaluación de todos los componentes, sobre la base del cual preparará los informes y datos que remitirán al Banco; y (ii) recopilará, almacenará y mantendrá consigo toda la información, indicadores y parámetros, incluyendo los planes anuales, y la evaluación final, necesarios para la elaboración del Informe de Terminación de Proyecto. La información adicional que se requiera para el ejercicio de evaluación provendrá de fuentes secundarias nacionales e internacionales de estadística, así como posibles informes de organizaciones relevantes. Los costos de monitoreo estarán a cargo del OE en todos los casos.

- 3.19 **Evaluación.** La estrategia de evaluación de los resultados de las actividades previstas en el presente programa consistirá en la realización de una evaluación reflexiva, antes y después del programa, que muestre el alcance de los resultados e impactos y una evaluación cualitativa. La evaluación final se realizará dentro de los 60 días posteriores a la fecha de vencimiento del periodo de cierre del programa. Adicionalmente se está trabajando en el diseño de una evaluación de impacto. El estudio pretende evaluar los impactos sobre los ingresos por ventas y los beneficios de los empleos generados gracias al programa. No obstante, se debe mencionar que las informaciones para esta evaluación de impactos asociados al objetivo general no necesariamente estén disponibles al finalizar la ejecución, por lo cual su medición y evaluación es tentativa. Teniendo en cuenta que la evaluación está condicionada por la oportunidad y calidad de la recolección de las informaciones, no se debe considerar como un compromiso obtener esta evaluación dentro de los tiempos establecidos para evaluar el programa. La estrategia de evaluación se encuentra detallada en el [PME](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1334
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Integración Económica -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Empresas que reciben asistencia técnica (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3051	i) Ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible; y ii) Impulsar la adopción y uso efectivo de las tecnologías digitales y de innovación por las empresas.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.8
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.8
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	SI	Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Argentina estaba ya experimentando una recesión dos años previo a la crisis causada por el COVID-19. Para el 2020, se estima que la caída del PIB fue de 20%. San Juan es una provincia del país que abarca alrededor de 1.42% del PIB del país y contribuye US\$1,246 MM a las exportaciones del país. Los sectores productivos más importantes de la provincia son manufactura, comercio, agricultura, ganadería, caza, silvicultura y minería. El turismo y la generación de energía renovable también son sectores relevantes. En San Juan, a causa de la pandemia hubo una fuerte caída en la actividad económica y se estima que hubo una reducción interanual del empleo del 11%. Para adaptarse a la nueva normalidad las MIPYME necesitan poder invertir, incluyendo en digitalización. Se estima que en San Juan 77% de las empresas tiene proyectos de inversión detenidos a falta de financiamiento. Las MIPYME en tiempos precrisis ya estaban limitadas en sus posibilidades de acceso a crédito vis-a-vis sus pares de mayor tamaño y ofrecen 50% del total de los empleos de la provincia y representan 91% de las empresas privadas. A nivel nacional, hay datos que indican que el 60% de MIPYME no accedía a crédito bancario aun previo la crisis en el 2019— por tasas elevadas, plazos cortos para sus necesidades; entre otras razones. El descalce entre los plazos de los depósitos (pasivos) bancarios en San Juan y sus activos (créditos) es alto lo cual restringe la capacidad bancaria de proveer préstamos a mayores plazos para la inversión productiva. El BID desde hace más de una década viene apoyando a la Agencia San Juan de Desarrollo. En este contexto se da este programa de crédito, por un monto total de US\$68MM. El objetivo general del programa es contribuir a la recuperación de la producción de la Provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia. El objetivo específico es promover la recuperación económica de las MIPYME que operan en la Provincia de San Juan a través de la provisión de financiamiento productivo. El programa canalizará financiamiento a IFIs mediante un mecanismo de subasta competitivo asegurando con ello que 25% de la colocación beneficie empresas lideradas por mujeres y 15% se coloque en inversiones verdes. Además, el programa dará asistencia técnica a la Agencia San Juan de Desarrollo y aportes no reembolsables a MIPYMES incluyendo para impulsar la digitalización. Entre otros, algunos de los resultados principales de mediano plazo incluyen el porcentaje de la cartera apoyada con plazo igual o mayor a 36 meses, el monto total de la cartera relevante apoyada, y el porcentaje de recursos dirigidos a MIPYMES lideradas por mujeres. A largo plazo, el programa debería beneficiar las ventas y el empleo de las empresas beneficiarias. El análisis económico muestra que el programa es de beneficio neto para la sociedad. Al cierre, principalmente se evaluarán los resultados de manera reflexiva. Dependiendo de la disponibilidad de datos, potencialmente se hará un análisis cuasiexperimental de los indicadores de impacto.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo específico para esta operación será promover la recuperación económica de las MIPYME que operan en la Provincia de San Juan a través de la provisión de financiamiento productivo. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de contribuir a la recuperación de la producción de la Provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia.
-------------------------------	---

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Contribuir a la recuperación de la producción de la Provincia de San Juan y apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén de empleo en la provincia.							
Indicador 1: Tasa de crecimiento anual promedio del ingreso por ventas en las MIPYME apoyadas con el programa.	%	0	2020	2027	9,7	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	Se espera que las MIPYME beneficiadas incrementen su nivel promedio de ingresos anuales por ventas. La meta se obtuvo en base a evaluaciones de impacto previas realizadas para los programas precedentes de desarrollo productivo. Estos datos no necesariamente estarán disponibles al cierre del programa, por lo cual el año esperado para su logro es posterior.
Indicador 2: Tasa de crecimiento anual promedio del empleo en las MIPYME beneficiarias.	%	0	2020	2027	4,3	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	Se espera que las MIPYME beneficiadas puedan lograr expandir sus niveles de empleo en el mediano a largo plazo. La meta se obtuvo en base a evaluaciones de impacto previas realizadas para los programas precedentes de desarrollo productivo. Estos datos no necesariamente estarán disponibles al cierre del programa, por lo cual el año esperado para su logro es posterior.

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo: Promover la recuperación económica de las MIPYME que operan en la Provincia de San Juan a través de la provisión de financiamiento productivo.						
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 1: Tasa de mora relativa de la cartera relevante apoyada con recursos del programa frente a la tasa de mora de créditos a empresas del sistema bancario nacional.	%	1,8	2021	1,8	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	La tasa de mora de la cartera relevante se calcula en base a las tasas reportadas por las IFI que accedieron a las líneas de crédito de la ASJDI. Conforme a la información disponible, el denominador es la tasa de mora de la cartera de créditos a empresas del sistema financiero nacional. La línea de base de la tasa de mora relativa será un ratio de 1,8 y se espera al menos mantener el mismo hacia finales del programa. Una cifra menor o igual a 1,8 implicarían el cumplimiento de la meta.
Indicador 2: Porcentaje de la cartera relevante apoyada con un plazo igual o mayor a 36 meses.	%	50	2020	50	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	En consulta con ASJDI, se confirmó que el plazo promedio actual de la cartera relevante es de 36 meses y, que 50% de la cartera se concentra en dicho plazo o en mayores plazos. Considerando el periodo actual de crisis se espera mantener el porcentaje de la cartera con un plazo igual o mayor a los 36 meses. Así, en consenso con la ASJDI, la meta es mantener el indicador en 50%.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 3: Monto total de la cartera relevante para el financiamiento productivo.	AR\$ millones	539	2021	5.263	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	La línea de base es de AR\$539.243.363 lo que equivale a US\$5,7 millones, monto actual de la cartera relevante de la ASJDI, reportada por la misma. Para la conversión a dólares americanos, se utilizó el tipo de cambio del BCRA al 26 de mayo de 2021 de 94,48 AR\$/US\$. La meta es la suma de la línea de base y el Componente 1, expresados en millones de AR\$. El Componente 1 es de US\$50 millones y equivale a AR\$4.724 millones, lo que sumado a la línea de base da una meta de AR\$5.263 millones.
Indicador 4: Porcentaje de recursos de la operación destinados al financiamiento de MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres.	%	0	2021	25	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	Indicador Pro-Género. Serán consideradas como MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres aquellas donde al menos el 50% de la propiedad sea de mujeres, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad sea de mujeres y al menos una posición de toma de decisiones la ocupe una mujer. Nótese que la definición es consistente con la adoptada por BICE y FONDEP. Hasta la fecha ASJDI no recogía la información necesaria para atender a la clasificación de MIPYME mencionada. Se comenzará a registrar con el programa y su correspondiente estudio de línea de base. Su valor, así como la meta de crecimiento, serán confirmados con los resultados de dicho estudio y se referirán al porcentaje sobre el monto de financiamiento. Se espera contar con la información confirmada para la línea de base y meta antes del primer informe de seguimiento del programa. Al momento, se ha consensuado con la ASJDI una meta del 25% del monto de financiamiento, aunque este dependerá de la demanda del producto. Se canalizarán fondos a través de las IFI elegibles mediante un mecanismo competitivo de subastas que incluirá esta meta dentro de las condiciones de cada convocatoria. Las IFI deberán tomar acciones necesarias para llegar a la meta de este indicador por lo que este constituye un resultado y no un producto del programa.

Productos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1: Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción (US\$50 millones)											
Producto 1*: Monto otorgado para el financiamiento productivo a empresas MIPYME en sectores estratégicos.	US\$ millones	0	2020	6,375	6,375	8,5	12,75	8,5	42,5	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El valor de la meta final es de US\$42,5 millones, correspondiente al 60% del monto de financiamiento.
Costo Producto 1	US\$ millones	0	2020	6,375	6,375	8,5	12,75	8,5	42,5	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El costo total estimado es US\$42,5 millones.
Hito 1: Número de MIPYME beneficiadas con financiamiento otorgado por la operación.	Número	0	2020	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El número final de beneficiarios estará determinado por la demanda. Este indicador recoge los beneficiarios en todos los segmentos.
Hito 2: Número de MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres con financiamiento otorgado por la operación.	Número	0	2020	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	Serán consideradas como MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres aquellas donde al menos el 50% de la propiedad sea de mujeres, o aquellas donde al menos el 25% de la propiedad sea de mujeres y al menos una posición de toma de decisiones la ocupe una mujer.

* El valor de la meta final corresponde al acumulado de todos los años de ejecución.

** Serán medidos en tanto se recopile información de ejecución.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Producto 2* : Monto de recursos de la operación destinados al financiamiento de MIPYME de inversiones de mitigación y adaptación al cambio climático.	US\$ millones	0	2020	1,1	1,1	1,5	2,3	1,5	7,5	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	Se identificarán inversiones verdes o de mitigación y adaptación al cambio climático dentro de la cartera de ASJDI. La línea de base y meta se refieren al monto de financiamiento para inversiones verdes, definidas con mayor detalle en el RC .
Costo Producto 2	US\$ millones	0	2020	1,1	1,1	1,5	2,3	1,5	7,5	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por ASJDI.	El costo total es estimado en US\$7,5 millones.
Hito 3 : Número de MIPYME beneficiadas que realizan inversiones de mitigación y adaptación al cambio climático.	Número	0	2020	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El número final de beneficiarios estará determinado por la demanda. Este indicador recoge los beneficiarios que realizan las inversiones de mitigación de cambio climático

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 2: Apoyo no financiero a la reactivación de la producción (US\$15 millones)											
Producto 3*: Monto del financiamiento otorgado para asistencia técnica y ANR.	US\$ millones	0	2020	2,0	2,0	2,2	2,6	1,6	10,4	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	Abarca: (i) formulación de diagnósticos y proyectos de las cadenas productivas priorizadas que permitan identificar acciones de apoyo específico a las MIPYME beneficiarias; (ii) implementación de un sistema de seguimiento para rastrear el uso de los créditos otorgados para inversiones verdes; y (iii) desarrollo de una estrategia para la atracción de inversiones nacionales y regionales. El valor de la meta final es US\$10,4 millones.
Costo Producto 3*	US\$ millones	0	2020	2,0	2,0	2,2	2,6	1,6	10,4	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El costo total estimado es US\$10,4 millones.
Hito 4: Número total de empresas beneficiadas con ANR.	Cantidad de empresas	0	2020	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El número final de beneficiarios con ANR estará determinada por la demanda.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Hito 5: Número de empresas beneficiadas con ANR que son lideradas/de propiedad de mujeres.	Cantidad de empresas	0	2020	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El número final de beneficiarios con ANR que son lideradas/de propiedad de mujeres estará determinada por la demanda.
Producto 4*: Monto del financiamiento otorgado para ANR orientadas a promover la digitalización.	US\$ millones	0	2020	0,2	0,2	0,4	0,4	0,3	1,5	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El valor de la meta final corresponde a US\$1,5 millones.
Costo Producto 4*	US\$ millones	0	2020	0,2	0,2	0,4	0,4	0,3	1,5	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El costo total es estimado en US\$1,5 millones.
Hito 6: Número de empresas beneficiadas con ANR orientadas a promover la digitalización.	Cantidad de empresas	0	2020	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El número final de beneficiarios con ANR orientadas a promover la digitalización estará determinada por la demanda.
Producto 5: Monto del financiamiento destinado a capitalizar el Fondo Catalizador de Impacto.	US\$ millones	0	2020	0	0	0	0	3	3	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El valor de la meta final corresponde a US\$3 millones.
Costo Producto 5	US\$ millones	0	2020	0	0	0	0	3	3	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El costo total es estimado en US\$3 millones.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Producto 6: Plan de acción diseñado y ejecutado para reducir brechas de acceso a financiamiento de empresas lideradas/de propiedad de mujeres.	Plan de acción en implementación	0	2020	0	0	0	0	1	1	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El plan de acción busca responder al diagnóstico de las empresas lideradas/de propiedad de mujeres, con actividades y agenda concretas para lograr la reducción de brechas de género y potenciar las oportunidades comerciales. Se entenderá en implementación cuando se esté siguiendo la agenda propuesta para la realización de las actividades que se especifiquen.
Costo del producto 6	US\$ millones	0	2020	0	0	0	0	0,1	0,1	Información de seguimiento y monitoreo procesada por ASJDI.	El costo total estimado es US\$0,1 millones.

País: Argentina**División:** IFD/CMF**No. de operación:** AR-L1334**Año:** 2021**ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS****Organismo Ejecutor (OE):** Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI)**Nombre de la Operación:** Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan**I. Contexto Fiduciario del OE**

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	Será ejecutado por la ASJDI por medio de: (i) Componente I. Apoyo financiero, que busca facilitar el acceso de las empresas beneficiarias a financiamiento productivo, y se canalizarán los fondos a través de Instituciones Financieras Intermediarias (IFI) mediante un mecanismo competitivo de subastas con intervención del Banco Central de la República Argentina (BCRA); y (ii) Componente II. Apoyo no financiero, Asistencia Técnica y Aportes No Reembolsables (ANR), se ejecutará a través de un proyecto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Cada componente será tratado como un subpréstamo respecto de la solicitud de fondos y su rendición a efectos de evitar cuellos de botella entre un componente y el otro.
-------------------------------------	---	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	El OE ha implementado operaciones semejantes en los últimos cinco años y con el análisis realizado se confirmó su capacidad institucional. Las principales recomendaciones para cerrar las brechas identificadas son: (i) fortalecimiento del equipo técnico asignado al programa en el área ambiental; y (ii) incorporación de un manual de organización y funciones que detalle principalmente: (a) estructura y funciones del personal asignado al programa; y (b) lineamientos sobre mecanismos de coordinación y procesos de control de proyectos.
-----------------------------	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área (Gestión financiera/adquisiciones)	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Recursos humanos	Si no se cuenta con suficiente personal especializado para asumir las tareas relacionadas con la gestión fiduciaria, se podría no cumplir con requisitos fiduciarios generando atrasos en las adquisiciones y gastos no elegibles.	Medio Alto	Se incluirá en el RC el personal asignado exclusivamente para el programa, incluyendo el personal fiduciario especializado. El OE contará con un proyecto con PNUD para la gestión contractual de las consultorías individuales, la compra de bienes y la gestión de ANR del programa; y se detallará la trazabilidad de los recursos que se gestionen a través de PNUD. En el documento de proyecto a suscribirse con PNUD se incorporarán los arreglos de gestión y las condiciones necesarias que garanticen y minimicen las diferencias por tipo de cambio.
Procesos internos	Si no se cuenta con procedimientos adecuados para la gestión fiduciaria del Componente II, podrían generarse atrasos en las ejecución y gastos no elegibles.	Medio Alto	Se incluirá en el RC una definición de los sistemas y procedimientos a utilizar para el seguimiento y control de los ANR; y se detallará la trazabilidad de los recursos que se gestionen a través de PNUD. El OE contará con un proyecto con PNUD para la gestión contractual de las consultorías individuales, la compra de bienes y la gestión de ANR del programa. En el documento de proyecto a suscribirse con PNUD se incorporarán los arreglos de gestión y las condiciones necesarias que garanticen y minimicen las diferencias por tipo de cambio.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación: GN 2349-15; GN 2350-15.

6. Excepciones a Políticas y Guías: Ninguna.

II. Aspectos a Ser Considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Condiciones especiales previas al primer desembolso: se incluirán en las estipulaciones especiales del contrato de préstamo.	
Tasa de cambio aplicable para justificar gastos realizados en moneda local del país del Prestatario: Aplica la opción (b)(i) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo. Por consiguiente, se aplicará la tasa de cambio efectiva en la fecha de conversión de la moneda de aprobación o moneda del desembolso a la moneda local del país del Prestatario. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en Moneda Local con cargo al Aporte Local, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes del pago en que se efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.	
Tipo de auditoría: Los informes financieros anuales auditados del programa deberán presentarse al Banco dentro de un plazo no mayor a 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero fiscal del OE, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco. Los informes financieros auditados finales deberán presentarse dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso del programa.	

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (GN- 2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DEL) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. La selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) según la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada con el OE para la selección particular.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Proyectos con intermediarios financieros	En el RC se señalarán los acuerdos entre la ASJDI, las IFI y con los beneficiarios finales, incluyendo los criterios de elegibilidad y el deber de incluir las cláusulas de prácticas prohibidas del Banco.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Disposiciones especiales de adquisiciones aplicables a la operación	El OE se apoyará en el PNUD como agencia especializada, contratada con contrapartida, para que lleve a cabo o continúe ejecutando los procesos de: (i) adquisición de bienes; y (ii) selección y contratación de consultores. Para implementar las adquisiciones, dicho organismo observará todos los procedimientos de contratación y selección indicados en las Políticas de Adquisiciones, incluyendo el uso de documentos estándar de licitación y contratación de consultores y el tipo de revisión según descritos en el Plan de Adquisiciones (PA).						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones	<p>Los métodos: (i) ex ante o, (ii) ex post de supervisión, determinado para cada proceso de selección en el PA. El método por defecto será ex post. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el Plan de Supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita física en el curso de la vigencia de la operación. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>N/A</td><td>US\$500.000</td><td>US\$200.000</td></tr> </tbody> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	N/A	US\$500.000	US\$200.000
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
N/A	US\$500.000	US\$200.000						

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Monto Estimado (miles de US\$)
Bienes		
Licencias y equipamiento informático	CP	78
Material de oficina y útiles, gastos de archivo y almacenamiento	Varias CP	282
Servicios de no consultoría		
Derechos de Participación en Eventos de Negocio	CD	60
Organización de eventos	Varias CP	500
Rondas de Negocios (varios)	Varias CP	750
Firmas		
Auditoría	SBCC	82
Capacitaciones MIPYMES	SBCC	3.000
Formulación de diagnósticos de cadenas productivas	SBCC	350
Individuos		
Equipo Componente II	3CV	1.000
Equipo Monitoreo FCI	3CV	200
Equipo consultores ASJDI	3CV	1.462
Equipo de UEP	3CV	292

Ver: [PA](#)**IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera**

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El presupuesto provincial es elaborado por la Dirección Provincial de Presupuestos del Ministerio de Hacienda de la Provincia. Ese presupuesto es confeccionado con datos suministrados por las distintas reparticiones de la Provincia y es presentado por el poder Ejecutivo a la Cámara de Diputados para su aprobación. Cuenta con categorías programáticas y otras clasificaciones por objeto del gasto (incisos), que son personal, bienes de consumo, servicios no personales, bienes de uso, transferencias, activos financieros, servicios de la deuda y disminución de otros pasivos, y otros gastos. Según su carácter económico, los rubros son gastos corrientes, gastos de capital y aplicaciones financieras. Las fuentes internas de financiamiento pueden ser el tesoro provincial, recursos propios, afectaciones específicas y transferencias internas. Dentro del financiamiento externo están las transferencias y los créditos externos.
-------------------------------------	----------------------------	--

☒	Tesorería y gestión de desembolsos	Cuentas bancarias. Para la gestión exclusiva y separada de los recursos del Financiamiento, el OE abrirá: (i) una cuenta en dólares para el Componente I; y (ii) una cuenta en dólares para el Componente II y Administración. Asimismo, los fondos que se transfieran al PNUD deberán destinarse a una cuenta específica de dicho organismo para la administración de los fondos BID. Se considerarán gastos elegibles, los gastos bancarios de las cuentas del proyecto y las transferencias a las IFI relacionadas con el Componente I. Respecto a las transferencias a las MIPYME, podrán ser reconocidas como gasto elegible previa no objeción por parte del Banco y se deberá detallar su tratamiento en el RC . Las cuentas relacionadas con la administración de los fondos serán conciliadas mensualmente.
☒	Control interno y auditoría interna	La Contaduría de la Provincia es el órgano responsable del Sistema de Contabilidad Gubernamental y Órgano de Controlador Interno y Auditoría de la Hacienda Pública, control ejercido por Delegados Fiscales en las fases previa y concomitante. Esto está previsto en la Ley de Contabilidad de la Provincia.
☒	Control externo e informes financieros	La auditoría externa del programa será realizada por una Firma Auditora Independiente elegible para auditar operaciones financiadas por el Banco, seleccionada y contratada de acuerdo con los Términos de Referencia y modelo de contrato previamente acordados con el Banco.
☒	Supervisión financiera de la operación	El plan de supervisión financiera inicial surgirá a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria del OE, mediante visitas de supervisión in situ y de "escritorio", así como del análisis y seguimiento de los resultados y recomendaciones de auditorías de los informes financieros anuales del programa.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Argentina. Préstamo ___/OC-AR a la Provincia de San Juan. Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Provincia de San Juan, como prestatario, y con la República Argentina, como garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$58.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2021)