

PERU

**PROPUESTA DE LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL (CCLIP)
PARA EL PROGRAMA DE INVERSIÓN DE LARGO PLAZO DEL
SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA (PE-X1002)
Y
DE PRÉSTAMO INDIVIDUAL PARA EL PROGRAMA DESARROLLO
DE LA SANIDAD AGRARIA E INOCUIDAD
AGRO-ALIMENTARIA (PE-L1023)**

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Alfonso Tolmos (RND/CPE), Jefe de Equipo; Juan de Dios Mattos (RND/CGU); Diego Buchara (LEG/SGO); Víctor Escala (FID/CPE);, y Rosario Gaggero (INE/RND), quien asistió en la producción del documento.

ÍNDICE

I.	MARCO DE REFERENCIA	1
A.	Introducción	1
B.	El sector agropecuario peruano: evolución histórica y perspectivas	1
C.	El rol de la sanidad agropecuaria en el sector.....	2
D.	Estrategia del país en el sector	6
E.	Participación y estrategia del Banco en el sector.....	7
F.	Estrategia del CCLIP y de la primera operación de préstamo	7
G.	Justificación y pertinencia de una línea CCLIP.....	9
II.	EL CCLIP Y LA PRIMERA OPERACIÓN DE PRÉSTAMO	10
A.	Objetivos y descripción de la línea CCLIP.....	10
B.	Objetivos y descripción de la primera operación de préstamo	10
C.	Costo y financiamiento	12
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	13
A.	Prestatario y organismo ejecutor	13
B.	Ejecución y administración del Programa	13
C.	Manual de Operaciones del Programa	15
D.	Criterio de elegibilidad para las operaciones posteriores de la línea CCLIP ..	16
E.	Gestión ambiental	16
F.	Adquisición de bienes y servicios.....	16
G.	Calendario de desembolsos.....	18
H.	Moneda local	18
I.	Fondo rotatorio y auditoría	18
J.	Seguimiento y evaluación.....	19
IV.	IMPACTO SOBRE EL DESARROLLO	20
A.	Viabilidad institucional.....	20
B.	Viabilidad socioeconómica.....	21
C.	Viabilidad financiera	23
D.	Viabilidad ambiental y social	24
E.	Riesgos.....	26

Anexos: Anexo I: Marco Lógico
Apéndice: Proyecto de Resolución

Referencias electrónicas

Datos socioeconómicos básicos:	http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=PE&Language=spanish
Cartera en ejecución y préstamos aprobados:	http://portal.iadb.org/approvals/pdfs/PEsp.pdf
Programa Tentativo de Préstamos:	http://opsgsl/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=PE&L=SP
Información disponible en los archivos de INE/RND:	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1343087
Anexo II - Plan de adquisiciones	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1717292

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyecto de Inversión
CO	Capital Ordinario
HACCP	Análisis de Riesgos y Puntos Críticos de Control
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
MINAG	Ministerio de Agricultura
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
SECI	Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Agraria
TIR	Tasa Interna de Retorno
TLC-EEUU	Acuerdo de Promoción Comercial entre el Perú y los Estados Unidos de América
VBP	Valor Bruto de Producción

RESUMEN DEL PROYECTO

PERU

Propuesta de Línea de Crédito Condicional (CCLIP) para el Programa de Inversión de Largo Plazo del Servicio Nacional de Sanidad Agraria (PE-X1002) y de Préstamo Individual para el Programa Desarrollo de la Sanidad Agraria e Inocuidad Agro-Alimentaria (PE-L1023)

Términos y Condiciones Financieras			
Prestatario: República del Perú Organismo Ejecutor: Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA)			Plazo de amortización: 20 años
			Período de gracia: 5 años
			Desembolso: 5 años
			Tasa de interés: Libor
Fuente	Monto (millones)		Comisión de inspección y vigilancia*
	LINEA CCLIP	Primera Operación	Comisión de crédito*
BID (CO)	175.000.000	25.000.000	Moneda: Dólares de EE.UU. de la Facilidad Unimonetaria
Local	130.000.000	76.047.478	
Total	305.000.000	101.047.478	Opción de conversión a nuevos soles peruanos: Facilidad en Moneda Local (FML) (¶3.18)
Esquema del Proyecto			
Objetivo del proyecto: El objetivo de la Línea CCLIP es contribuir a la competitividad del sector agrario y la salud de la población. El propósito de la primera operación individual de préstamo es incrementar los niveles y la protección de sanidad agraria, inocuidad agroalimentaria y los sistemas de provisión de insumos agrarios.			
Comprende cuatro componentes:(i) Fortalecimiento de los sistemas de cuarentena y vigilancia fito y zoonosanitaria; (ii) Fortalecimiento de los sistemas de provisión de insumos agrarios y aseguramiento de la inocuidad agroalimentaria; (iii) Control y erradicación de enfermedades en los animales; y (iv) Erradicación de moscas de la fruta.			
Condiciones contractuales especiales: Antes del primer desembolso del financiamiento del Banco, el Prestatario deberá presentar al Banco evidencia que ha entrado en vigencia el Manual de Operaciones del Programa (¶3.8).			
Excepciones a las políticas del Banco: Se solicita la constitución de un fondo rotatorio del 10% del monto del financiamiento del Banco (¶3.19)			
Proyecto es coherente con la Estrategia de País: Si [X] No []			
Proyecto califica como: SEQ[] PTI [] Sector [] Geográfica [] % de beneficiarios[]			
Adquisiciones: Ver ¶3.11 al ¶3.16. Contempla una adquisición sin competencia directa (¶3.12)			
Fecha Verificación del ESR: 14 de marzo de 2008			

* La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0.75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Introducción

- 1.1 La Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) y la primera operación de préstamo propuesta buscan dar continuidad al plan estratégico de trabajo iniciado por el Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) desde su creación en 1992 y que ha venido siendo implementado, con el apoyo del Banco, desde 1997 a través de dos operaciones. Dicho plan tiene como objetivos específicos: facilitar el acceso de productos agropecuarios a mercados externos; proteger el patrimonio nacional de especies exóticas de origen vegetal y animal; erradicar enfermedades y pestes de importancia social y económica; mejorar la calidad de los alimentos; y asegurar un uso adecuado de insumos agropecuarios para elevar la competitividad de la producción nacional y de las agroexportaciones. La Línea CCLIP propuesta por un monto de US\$175 millones tiene un período de 15 años, siendo la primera operación de préstamo por US\$25 millones para los primeros cinco años. La línea CCLIP se concretaría a través de recursos de la Facilidad Unimonetaria en Dólares Norteamericanos del Capital Ordinario del Banco.

B. El sector agropecuario peruano: evolución histórica y perspectivas

- 1.2 En los últimos 15 años, la agricultura peruana ha recobrado su importancia como un sector estratégico en la economía del país. Con una participación del 8.3% en el Producto Interno Bruto (PIB) en 2006, el sector agropecuario logró crecer anualmente a una tasa real promedio de 5.1% entre 1995 y 2007, por encima del 4.7% anual de crecimiento promedio del PIB total lograda en ese mismo período. Las agroexportaciones pasaron a ser una fuente de generación de divisas: su valor se incrementó de US\$621 millones en 1995 a US\$1,790 millones en 2007, siendo los principales rubros las hortalizas y frutas. La actividad agropecuaria absorbió a cerca de un tercio de la mano de obra del país en 2006, según el Instituto Nacional de Estadísticas e Información, y viene contribuyendo significativamente al desarrollo regional del país, especialmente en regiones agroexportadoras como La Libertad, Lambayeque e Ica, facilitando la desconcentración territorial de la riqueza.
- 1.3 Las ventajas comparativas que ofrece el Perú para la actividad agropecuaria (i.e., gran diversidad de ecosistemas que permite la producción de una amplia variedad de rubros agrícolas en diferentes épocas del año) se han visto potenciadas gracias al entorno estable de políticas macroeconómicas y sectoriales que han permitido impulsar a los subsectores de la agricultura dirigidos hacia los mercados externos. La apertura de la economía a los mercados internacionales, profundizada con la reducción del arancel promedio efectivo a sólo 2,05% en 2007 y la activa promoción de acuerdos comerciales internacionales por el Estado, y un gasto público sectorial dirigido principalmente a la provisión de servicios agropecuarios con características de bienes públicos han venido promoviendo la inversión

privada en el sector orientada al aprovechamiento de las ventajas comparativas que ofrece el país. Uno de estos servicios es la sanidad agropecuaria¹.

- 1.4 Las perspectivas para el sector agropecuario del Perú se muestran muy favorables con el recientemente aprobado Acuerdo de Promoción Comercial entre el Perú y los Estados Unidos de América (TLC-EEUU). Con cerca de un tercio de las agroexportaciones dirigidas hacia dicho país, el TLC-EEUU otorgará acceso inmediato al 90% del universo de productos agrícolas del país que cuenten con requisitos fitosanitarios establecidos, lo cual permitirá un aumento esperado del 48% de las exportaciones de frutas y hortalizas entre 2008 y 2010. En general, se espera que dicho acuerdo permitirá un crecimiento del PIB total de 4,6% y de las exportaciones en 13%, la mayor parte de estos efectos en los primeros años de su entrada en vigencia.

C. El rol de la sanidad agropecuaria en el sector

- 1.5 La sanidad agraria es un bien público que contribuye de manera importante a dar competitividad a los productores agrarios vía una disminución de costos de producción, el incremento de la productividad y un aumento de la calidad de los productos finales, siendo por ello, un factor indispensable para obtener acceso real de la agroexportación a los mercados internacionales. La efectividad de las acciones en materia de sanidad en un país requieren de un marco jurídico que facilite su implementación. En el Perú, el marco jurídico para la prestación de los servicios de sanidad agropecuaria ha ido perfeccionándose desde la creación del Sistema Nacional de Sanidad Agraria en 1992, a través de la incorporación de elementos relevantes para la preservación del patrimonio biológico del país, así como la salud de las personas, fauna y flora. En este sentido, el Gobierno promulgó el 28 de junio de 2008 la Ley General de Sanidad Agraria, la cual, además de recoger aspectos claves en materia de vigilancia, cuarentena y erradicación del marco jurídico anterior, amplió el rol del Estado en dos áreas: (i) el control, registro, fiscalización y posregistro de plaguicidas químicos de uso agrario; y (ii) la incorporación de principios y prácticas del Manejo Integrado de Plagas a las campañas fitosanitarias del Estado. Asimismo, en dicha fecha, el Gobierno promulgó la Ley de Inocuidad Alimentaria, la cual regula la calidad (inocuidad) de los alimentos destinados al consumo humano. Ambas normas atienden los acuerdos en materia sanitaria incluidos en el TLC-EEUU, lo cual facilitará la entrada de productos del sector agrario sin el requisito de permisos sanitarios previos.
- 1.6 La estabilidad del marco jurídico e institucional en materia sanitaria han permitido al Perú lograr avances importantes en la provisión de servicios permanentes de sanidad (cuarentena, vigilancia, laboratorios), así como en la erradicación de enfermedades exóticas como la Fiebre Aftosa, la Brucelosis

¹Además de la sanidad agropecuaria, servicios con características de bienes públicos dirigidos al sector incluyen la innovación e investigación agropecuaria, infraestructura de riego, titulación de tierras y regularización de la tenencia, y sistemas de información.

Bovina y la Mosca de la Fruta. Dichos avances han sido factores críticos en el logro de la mejora de la competitividad del sector y las tasas anuales de crecimiento de la agricultura en la última década. Dos programas, ambos financiados por el Banco, contribuyeron a los avances realizados por el Perú en sanidad agropecuaria: el *Programa de Desarrollo de la Sanidad Agropecuaria* y el *Programa de Control y Erradicación de la Mosca de la Fruta en la Costa Peruana*. Estos programas se describen a continuación.

1. Programa de Desarrollo de la Sanidad Agropecuaria (1025/OC-PE)

- 1.7 El objetivo de la operación 1025/OC-PE fue incrementar los niveles de sanidad vegetal y animal, a través de la realización de proyectos específicos de control y erradicación de plagas y enfermedades; y el fortalecimiento de los servicios permanentes de sanidad agropecuaria de la autoridad sanitaria nacional, el Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) e incrementando la participación del sector privado en su gestión. La operación apoyó actividades en: (i) fortalecimiento institucional del SENASA, incluyendo sus servicios permanentes de vigilancia, cuarentena y laboratorios; (ii) control biológico de plagas agrícolas; y (iii) control y erradicación de pestes y plagas, incluyendo mosca de la fruta (*Ceratitis capitata*), fiebre aftosa, brucelosis y tuberculosis bovina, brucelosis caprina y sarna en camélidos sudamericanos. El Programa tuvo un costo total de US\$76 millones, con un financiamiento del Banco por US\$45,6 millones. La operación fue aprobada en 1997 y su ejecución finalizó en 2006. El Informe de Terminación del Proyecto concluyó que el desempeño del Ejecutor fue Muy Satisfactorio.
- 1.8 La ejecución del préstamo 1025/OC-PE ayudó a implementar el marco jurídico original del Sistema Nacional de Sanidad Agraria del país y a convertir al SENASA en una institución reconocida internacionalmente por su solidez técnica y confiabilidad. El Programa consolidó su organización a nivel nacional, donde las instancias al nivel central, regional y local pasaron a depender de una sola estructura orgánica en lo técnico-operativo y administrativo-financiero. Asimismo, el Programa apoyó la implantación de tarifas para el cobro de sus servicios, lo cual ha permitido al SENASA que los ingresos propios hayan aumentado 53% entre 1999 y 2007 y que representen 25% en el presupuesto institucional, brindando mayor sostenibilidad financiera a la entidad. Se desarrollaron herramientas informáticas para la planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de las acciones permanentes y proyectos técnicos del SENASA.
- 1.9 A su vez, el préstamo 1025/OC-PE fortaleció los servicios permanentes del SENASA tales como vigilancia, cuarentena y laboratorios. El sistema de vigilancia sanitaria se fortaleció a través de equipamiento, establecimiento de sistemas de información y capacitación, y se crearon las redes de vigilancia con una cobertura de 11,300 has con tiempo de respuesta de 30 días para los tiempos de reporte y difusión fitosanitaria y siete días para la zoonositaria. El fortalecimiento del sistema cuarentenario permitió que las mercancías

agropecuarias que ingresan legalmente al país vía marítima sean controladas e inspeccionadas. Los laboratorios o centros de diagnósticos vegetal y animal fueron renovados y equipados, su personal capacitado y se establecieron manuales de procedimientos, permitiendo así atender y analizar el 100% de las muestras que ingresan al SENASA. Se promulgó y reglamentó la acreditación a terceros para la prestación de ciertos servicios de sanidad agraria. Actualmente el sector privado está prestando servicios como fumigaciones en cuarentena y en campañas de vacunación.

- 1.10 En materia de erradicación de plagas y enfermedades, la operación permitió los siguientes logros²: (i) 22,300 hectáreas agrícolas de Tacna, Moquegua y Arequipa en etapa de “post-erradicación” de la mosca de la fruta, es decir varios meses sin presencia de la plaga; (ii) 97% del país declarado libre de fiebre aftosa sin vacunación y 3% libre con vacunación; (iii) 26 provincias declaradas áreas libres de tuberculosis bovina y 37 provincias declaradas áreas libres de brucelosis bovina; (iv) una reducción de la prevalencia de la sarna en camélidos en la Sierra de 38% a 1,7%; (v) la declaración de zonas libres de brucelosis caprina en Lima y Piura y una prevalencia menor al 1% en el resto del país; y (vi) la reducción del riesgo de la presencia de residuos tóxicos en alimentos al aumentarse el área control biológico de plagas de 12.000 a 253.000 hectáreas.

2. Programa de Control y Erradicación de la Mosca de la Fruta (*Ceratitis capitata*) en la Costa Peruana (1647/OC-PE)

- 1.11 La operación fue aprobada en julio de 2005 por un monto de US\$15 millones de financiamiento del Banco, con un costo total de US\$37,5 millones. El propósito es obtener y mantener áreas libres de *Ceratitis capitata* en valles seleccionados de la Costa y reducir las pérdidas económicas por moscas de la fruta. A la fecha, 93% de los recursos del préstamo han sido desembolsados y se ha logrado declarar 19,000 hectáreas como áreas libres de esta plaga (45% de la meta). La fecha del último desembolso es el 21 de diciembre de 2009.

3. Lecciones aprendidas

- 1.12 Las principales lecciones aprendidas de las acciones del Banco en sanidad agraria en el Perú son: (i) la inversión en sanidad agraria es económicamente rentable, mostrando retornos promedio entre 30-80%; (ii) es necesario implementar pruebas piloto para generar tecnologías para eventuales escenarios del comportamiento biológico, especialmente para nuevas iniciativas de erradicación

² [Una evaluación ex-post de la operación 1025/OC-PE](#) llevada a cabo en 2008 por una firma independiente concluyó que: (i) la prevalencia e incidencia de la sarna de camélidos fue significativamente menor entre el grupo tratado por la operación y el grupo no tratado (1,8 vs 16,4% y 3,6 vs 12,2%, respectivamente); (ii) 14% de los agricultores en una muestra de 20 valles costeros que adoptaron prácticas de control biológico y manejo integrado de plagas promovidas por la operación tuvieron un aumento de 40% en sus ingresos netos por hectárea (US\$200), respecto a la línea de base; y (iii) productores beneficiados por la erradicación de mosca de la fruta del programa registraron un aumento del 41% en su ingreso total per cápita anual y del 53% en el ingreso agropecuario per cápita, respecto a la línea de base.

de plagas; (iii) la promoción de esquemas de acción colectiva entre los agricultores es clave para que todos participen en las acciones de sanidad agraria, y evitar que unos pocos impidan materializar sus beneficios; (iv) la autonomía del organismo ejecutor, especialmente en lo que refiere a adquisiciones, es crucial debido a la naturaleza biológica de los servicios de sanidad; (v) adecuados sistemas de planificación, presupuesto y monitoreo de indicadores son fundamentales para la ejecución; (vi) la política de costos compartidos con los beneficiarios es relevante para la sostenibilidad; y (vii) es necesario un marco legal con competencias claras para normar e implementar medidas correctivas armonizadas con las normas internacionales. El presente Programa toma en consideración estas lecciones e incorpora las acciones pertinentes para asegurar rentabilidad y sostenibilidad de las inversiones.

4. Retos y oportunidades

- 1.13 La demanda mundial de alimentos, muestra una importante tendencia de crecimiento de productos con mayor valor agregado que tengan como atributo básico una mayor calidad y la garantía de su inocuidad alimentaria. Esta tendencia en la demanda ofrece un gran potencial para el Perú. Las agroexportaciones son intensivas en servicios de sanidad agraria e inocuidad alimentaria. Un estudio³ sobre los determinantes de las exportaciones de frutas peruanas, concluyó que las inversiones en la erradicación de la mosca de la fruta han tenido un impacto significativo sobre las exportaciones. La demanda por estos servicios aumentará para atender la mayor diversificación de los productos exportables, que pueden ser susceptibles a otras plagas y enfermedades respecto a los productos líderes: el espárrago representó el 40% de las exportaciones no tradicionales en el 2000, pero actualmente es de 25%, mientras que seis productos emergentes tienen más de 4% de participación cada uno. La fuerte ampliación en las áreas de cultivo acompañada de una mayor densidad de los cultivos y crianzas implican también mayores riesgos en sanidad agraria.
- 1.14 A fin de sostener en el largo plazo las actuales tasas anuales de crecimiento del sector, el Perú requiere realizar continuas inversiones en el tiempo que le permitan contar con un sistema de sanidad agraria eficiente, efectivo, ágil y de amplio acceso a los productores. No obstante, según la FAO, en el Perú el gasto público en sanidad representa solo el 4,1% del gasto público rural, por debajo de países que ofrecen sus productos en mercados comparables como Chile (5,3%), Costa Rica (6,4%) o Brasil (7,0%). Por ello, se hace necesario en el corto plazo atender desafíos en las siguientes áreas:
- 1.15 Servicios permanentes de sanidad: Debido al incremento del comercio exterior producto de los acuerdos comerciales suscritos por el país, la probabilidad de ingreso de un conjunto de plagas y enfermedades exóticas al país que podrían

³ Barrantes, R. y J.J. Miranda “Impacto del Proyecto de Control, Supresión y Erradicación de la Mosca de la Fruta en las Exportaciones Peruanas: Un Análisis Empírico”, en Perú: El problema agrario en debate SEPIA XI, 2006.

originar impactos negativos sobre la agricultura, la biodiversidad y la salud pública se ha visto incrementada. Por ello, el país requiere continuar con el proceso iniciado de modernización de sus servicios de vigilancia y cuarentena, aumentando el nivel de seguridad biológica del país con sistemas de mitigación de riesgos basados en análisis más confiables y con equipos más sofisticados que cubran los puntos de entrada y la distintas cargas de ingreso, e integrados con la información proveniente de los socios comerciales para estar alertas ante eventuales brotes, tener la capacidad de responder con mayor rapidez, y contar con personal adecuadamente entrenado.

- 1.16 Inocuidad de alimentos y manejo de insumos agrarios: Con la reciente aprobación del marco jurídico en materia de inocuidad de alimentos y manejo de insumos agrarios, el país enfrenta el reto de su implementación. En materia de inocuidad de alimentos, el país carece de sistemas de trazabilidad certificables por la autoridad nacional que permitan conocer la historia de un producto durante toda su vida útil, en los diferentes eslabones de la cadena. En materia de manejo de insumos agrarios, el país requiere implementar mecanismos pertinentes de control, registro, fiscalización y posregistro de plaguicidas e insumos veterinarios que promuevan buenas prácticas agrícolas, una vigilancia permanente del uso indebido de estos productos y la recuperación de envases.
- 1.17 Presencia de plagas y enfermedades en el territorio: Pese a los avances alcanzados en materia de erradicación de plagas y enfermedades como la fiebre aftosa, brucelosis y tuberculosis bovina, brucelosis caprina y sarna de camélidos, el país aún tiene una presencia de éstas y otras enfermedades que ocasionan pérdidas económicas recurrentes en la producción agraria. Existen: (i) áreas con campañas de erradicación iniciadas pero que aun no han sido declaradas libres; y (ii) enfermedades para las cuales no se han iniciado acciones de erradicación y que, en algunos casos, no se han caracterizado los riesgos de ocurrencia. Estas deficiencias restringen el acceso de la producción agropecuaria a nuevos mercados externos y dificultan la negociación de acuerdos comerciales. Los sistemas de vigilancia, intensivos en sistemas de información, no tienen aún cobertura nacional, y no todos los informantes públicos y privados participan en la detección de plagas y enfermedades.

D. Estrategia del país en el sector

- 1.18 La promoción de la seguridad alimentaria a través de programas de sanidad agraria e inocuidad ha sido establecida como una política de Estado, la cual ha sido incluida en el Acuerdo Nacional, y en el 2006 fue consolidada legalmente con la aprobación de los “Lineamientos de Política de Estado para el Desarrollo y la Vida Rural en el Perú”.
- 1.19 El país cuenta con un Plan Estratégico Exportador 2003-2013, del cual se desprende el Plan Operativo Exportador del Sector Agropecuario-Agroindustrial, cuyo diagnóstico y políticas son consistentes con el presente Programa. Esta

visión y objetivos estratégicos se detallan en el Plan Estratégico Institucional del SENASA 2008-2022.

E. Participación y estrategia del Banco en el sector

- 1.20 La Estrategia de País del Banco (GN-2472-2) se basa en tres objetivos fundamentales: (i) elevar la productividad y competitividad de la economía; (ii) mejorar la eficiencia de la política social; y (iii) crear un Estado moderno, descentralizado y eficiente. La presente operación se enmarca dentro de la primera línea estratégica.
- 1.21 Desde 1995, la estrategia del Banco en el sector agropecuario peruano ha estado orientada a mejorar la competitividad del sector e incrementar el ingreso de los productores rurales a través de programas destinados a mejorar la calidad de servicios con características de bienes públicos en tres áreas: sanidad agraria; titulación y regularización de la tenencia de la tierra; y sistemas de información de mercados. Además de las operaciones 1025/OC-PE y 1647/OC-PE en el área de sanidad agraria, el Banco financió la regularización de derechos de propiedad predial a través de dos Proyectos de Titulación y Registro de Tierras (906/OC-PE y 1340/OC-PE), que han permitido brindar seguridad jurídica a los predios en la Costa y al 50% de predios en la Sierra y viene preparando una tercera etapa (PE-L1026) en la misma área. Asimismo, servicios de información de mercados y capacitación empresarial rural en el país vienen siendo implantados vía el Programa de Servicios de Apoyo para Acceder a los Mercados Rurales (1586/OC-PE).
- 1.22 Desde octubre de 2007, el Banco viene realizando un diálogo estrecho con las autoridades del Ministerio de Agricultura para el desarrollo de un programa de apoyos compensatorios destinados a mejorar la competitividad de medianos y pequeños productores agrarios a través de incentivos a la adopción de tecnologías que premien la asociatividad en zonas rurales de agricultura tradicional.

F. Estrategia del CCLIP y de la primera operación de préstamo

- 1.23 La estrategia del CCLIP busca avanzar en la consolidación del servicio de sanidad agraria del Perú como un servicio eficiente, efectivo, ágil y de amplia cobertura destinado a mejorar la competitividad del sector agropecuario, preservar el patrimonio biológico y la salud de la población del país. La primera operación de esta Línea busca atender oportunidades y retos de corto plazo en las áreas de servicios permanentes, inocuidad de alimentos y manejo de insumos agrarios, así como la presentación de plagas y enfermedades en el país.
- 1.24 El monto del CCLIP fue determinado con base en un modelo de sostenibilidad basado en proyecciones de las necesidades de inversión para alcanzar las metas esperadas para la Línea (ver Cuadro 1), tomando en cuenta el financiamiento por parte del Tesoro y de recursos propios cobrados a los usuarios, ligados principalmente a certificaciones de comercio exterior.

Cuadro No 1: Resultados Alcanzados y Metas Esperadas de la Línea CCLIP (PE-X1002)

Áreas de Intervención	Resultados alcanzados a la fecha (1025/OC-PE y 1647/OC-PE)	Primera Operación (PE-L1023)	Futuras Operaciones
Fortalecimiento de los sistemas de vigilancia y cuarentena Fito y zoosanitario	Marco legal e instituciones establecidas (¶1.8). Puntos de ingreso marítimo controlados con tecnología intensiva en personal, uso de laboratorios, y equipos de primera generación (¶1.9). Redes de vigilancia con cobertura de 11,300 has. creadas (¶1.10).	Completar cobertura a puntos de ingreso aéreo, y postal de principal ingreso al país. Modernizar infraestructura de detección de plagas y enfermedades. Reducir tiempos de respuesta de notificación de enfermedades y plagas. Actualización sistema de información.	Establecer un sistema de prevención y contingencia para áreas libres de plagas y enfermedades para evitar su ingreso y reaccionar para una pronta eliminación de brote de plagas o enfermedades. Se actualizará equipos y nuevas tecnologías para mejorar el sistema de gestión de calidad.
Erradicación de enfermedades en los animales	97% del país libre de fiebre aftosa sin vacunación y 3% libre con vacunación; 26 provincias declaradas áreas libres de tuberculosis bovina y 37 provincias declaradas áreas libres de brucelosis bovina; la prevalencia de sarna en camélidos bajó de 38% a 1.7%; la brucelosis caprina declarada libre en Lima y Piura y en el resto del país bajó la prevalencia en menos del 1% (¶1.10).	100% del país declarado libre de Fiebre Aftosa con reconocimiento de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE). Cinco regiones declaradas zonas libres de las tres principales enfermedades porcinas. Reducción de la prevalencia al 1% en el resto del país.	Se declarará todo el país como área libre de tres enfermedades al ganado porcino.
Erradicación de las moscas de la fruta	Áreas libres logradas en Tacna, Moquegua, Arequipa, e Ica (¶1.10 y ¶ 1.11).	Áreas libres logradas en Cañete, y erradicadas en Lima, Ancash y La Libertad.	Áreas libres en La Libertad, Lambayeque, Piura y Tumbes.
Fortalecimiento de sistemas de provisión de insumos y aseguramiento de inocuidad agroalimentaria	No se han financiado inversiones para estas actividades.	Establecimiento y fortalecimiento del post-registro de plaguicidas y de insumos veterinarios, del sistema nacional de certificación de producción orgánica, y del sistema de inocuidad agroalimentaria primaria.	Extensión del sistema de inocuidad. Se reducirá un 95% los contaminantes presentes en 25 alimentos en los mercados de las 10 principales ciudades del país. Se implementará el sistema de trazabilidad.
Capacidad de diagnóstico de los laboratorios	Infraestructura de laboratorios completada para analizar 100% de muestras ingresadas (¶1.9).	No es necesario (¶1.9).	Renovación parcial de la infraestructura de laboratorios. 90% cobertura del servicio, en los tiempos establecidos.
Certificación ISO de los sistemas de gestión y aseguramiento de la calidad de servicios del SENASA	Se han certificado sistemas internos del SENASA para servicios de diagnóstico de sanidad animal y vegetal, emisión de normas de cuarentena animal y vegetal, y puestos de control en El Callao.	40% de los servicios oficiales priorizados y completados.	100% de los servicios oficiales priorizados, certificados, y el sistema de gestión de calidad de los laboratorios de acuerdo a la Norma ISO 17025.
Fortalecimiento de las capacidades en la aplicación de las medidas sanitarias	Capacidad del SENASA adecuada para atender los requerimientos de los socios comerciales.	No es necesario.	Se prevé apoyo limitado del Programa en función de la situación de los recursos propios.

G. Justificación y pertinencia de una línea CCLIP

- 1.25 Justificación: El éxito en el desempeño de las operaciones 1025/OC-PE y 1647/OC-PE en términos de ejecución y resultados justifican una línea CCLIP en sanidad agraria en el Perú. El Plan Estratégico Institucional 2008-2022 y los compromisos en materia sanitaria y fitosanitaria del TLC-EEUU brindan un marco adecuado para la formulación de la primera operación propuesta (PE-L1023) y de los futuros proyectos de inversión del CCLIP propuesta. En este sentido, el CCLIP confiere continuidad a las actividades que el país ha venido desarrollando, con el apoyo del Banco, en materia de sanidad agraria dentro de una estrategia definida, así como establece un procedimiento simplificado de aprobación de los eventuales proyectos de inversión asociadas a la Línea. El CCLIP financiará actividades destinadas a: (i) fortalecimiento de los sistemas de vigilancia y cuarentena, para completar la cobertura y elevar su calidad y confiabilidad para atender la mayor demanda de servicios por parte de los productores, mitigar el riesgo por el mayor volumen de comercio exterior, y garantizar el mantenimiento de áreas libres; (ii) erradicación de las principales plagas y enfermedades, para completar las metas de erradicación de la fiebre aftosa, la brucelosis y tuberculosis bovina, y la brucelosis caprina, entre otras, e implementar nuevos esfuerzos en otras enfermedades relevantes en los sectores porcícola, avícola, y camélidos entre otros; (iii) control y erradicación de las moscas de la fruta; que por su importancia requiere de un esfuerzo especial; (iv) establecimiento de los sistemas de provisión de insumos y aseguramiento de inocuidad agroalimentaria; (v) fortalecimiento de la capacidad de diagnóstico de los laboratorios, obedeciendo a los requerimientos de los sistemas de cuarentena, vigilancia, inocuidad y de los programas de control y erradicación de plagas, según la evolución tecnológica en métodos y equipos de laboratorio; (vi) certificación ISO de los sistemas de gestión y aseguramiento de la calidad de servicios del SENASA; y (vii) fortalecimiento de la capacidades en la aplicación de las medidas sanitarias y fitosanitarias. El CCLIP consolidará institucionalmente al SENASA al otorgarle un incentivo para mantener un buen desempeño como Ejecutor de futuros programas.
- 1.26 El monto del financiamiento del Banco propuesto para el CCLIP es de US\$175 millones, que está en línea con: (i) la capacidad de ejecución en proyectos de inversión; (ii) el monto del préstamo de los proyectos anteriores: 1205/OC-PE, US\$45,6 millones; y 1647/OC-PE, US\$15 millones; y (iii) la solicitud de endeudamiento por parte del Gobierno del Perú para la primera operación de préstamo por US\$25 millones.
- 1.27 Elegibilidad del Ejecutor para el CCLIP: El SENASA cumple con los requisitos de elegibilidad establecidos para el instrumento CCLIP (GN-2246-4) para un Ejecutor, a saber: (i) el SENASA ha ejecutado satisfactoriamente un proyecto similar con el Banco durante los últimos cinco años (1025/OC-PE) y actualmente ejecuta satisfactoriamente el 1647/OC-PE; (ii) el SENASA es un buen ejecutor desde el punto de vista financiero e institucional de acuerdo con lo expuesto en la

sección de viabilidad institucional (¶4.1 y ¶4.2); (iii) el Informe de Terminación de Proyecto del 1025/OC-PE concluye que fue un proyecto efectivo para alcanzar sus objetivos de desarrollo; (iv) los informes de las auditorías externas del 1025/OC-PE fueron presentados oportunamente y contienen opiniones limpias y reportan el cumplimiento de las cláusulas contractuales; (v) los laboratorios y otros activos construidos y equipados con recursos de las operaciones están operando y son mantenidos adecuadamente; (vi) las calificaciones anuales desde 1998 hasta 2007 en los Informes de Seguimiento de Desarrollo de Proyecto muestran un récord sólido de desempeño satisfactorio; y (vii) la mayor parte de los componentes a ser financiados en la primera operación de préstamo representan una continuidad del 1025/OC-PE y de 1647/OC-PE, y son parte de la Estrategia del País y del Banco con el país.

II. EL CCLIP Y LA PRIMERA OPERACIÓN DE PRÉSTAMO

A. Objetivos y descripción de la línea CCLIP

- 2.1 La línea de crédito CCLIP financiará el “Programa de Inversiones de Largo Plazo del Servicio Nacional de Sanidad Agraria”. El objetivo de la Línea es contribuir a la competitividad del sector agrario y la salud de la población. La primera operación de préstamo se titula Programa “Desarrollo de la Sanidad Agraria e Inocuidad Agro-Alimentaria”.
- 2.2 El plazo del CCLIP es de 15 años. Este horizonte permitirá al SENASA ofrecer sus servicios de manera eficiente, efectiva, ágil y con amplia cobertura por medio de actividades a ser financiadas por esta línea con los siguientes objetivos: (i) prevenir, controlar y erradicar plagas y enfermedades en vegetales y animales de importancia económica, cuyos plazos de erradicación, control, y certificación de áreas libres por parte de los socios comerciales requieren de un largo horizonte; (ii) promover condiciones sanitarias favorables para el desarrollo sostenido de la agroexportación; (iii) regular la producción, comercialización, uso y disposición final de insumos agrarios; (iv) promover la aplicación del Manejo Integrado de Plagas; y (v) garantizar la inocuidad de los alimentos destinados al consumo humano. Las operaciones individuales de préstamo específicas comprenderán subconjuntos de dichas actividades.

B. Objetivos y descripción de la primera operación de préstamo

- 2.3 El propósito del primer Programa es incrementar los niveles y la protección de la sanidad agraria, inocuidad agroalimentaria y los sistemas de provisión de insumos agrarios. El Programa propuesto cuenta con cuatro componentes:
 1. **Fortalecimiento de los sistemas de cuarentena y vigilancia fitosanitaria y zoonosanitaria (US\$7,9 millones)**
- 2.4 Comprende el fortalecimiento de los siguientes sistemas:

- a. *Sistema de cuarentena.* (i) la implementación, equipamiento y capacitación de inspectores en puestos de control en el puerto y aeropuerto de El Callao, a fin de disminuir el ingreso de plagas en la principal entrada de mercadería importada del país; y (ii) la elaboración de normas complementarias, capacitaciones de funcionarios y beneficiarios, así como la implementación y equipamiento de puestos de control externo del norte del país, a fin de lograr una adecuada protección cuarentenaria zoonosanitaria en zonas fronterizas y otras zonas bajo control, erradicación y libres de enfermedades.
- b. *Sistema de vigilancia:* (i) la implantación de un sistema de información para la recolección, procesamiento y difusión de información oficial, así como el incremento en la capacidad técnica de los funcionarios, a fin de incrementar la generación y difusión oportuna y eficiente de información sobre la ocurrencia de plagas en el país y en el extranjero dentro del sistema de vigilancia fitosanitaria; y (ii) la ampliación de información sobre la distribución de enfermedades pecuarias y riesgo de ocurrencia de las enfermedades de notificación obligatoria, así como la implementación de un sistema de trazabilidad de ganado bovino, a fin de incrementar la generación y difusión oportuna y eficiente de información sobre la ocurrencia de enfermedades en el país y en el extranjero dentro del sistema de vigilancia zoonosanitaria.

2. Fortalecimiento de los sistemas de provisión de insumos agrarios y aseguramiento de la inocuidad agroalimentaria (US\$4,7 millones)

2.5 Comprende el fortalecimiento de los siguientes sistemas:

- a. *Sistema de la inocuidad agroalimentaria de producción y procesamiento primario.* El objetivo es mejorar la inocuidad de los alimentos antes mencionados en el mercado nacional e internacional, mediante el desarrollo de capacidades en vigilancia y control, información a los consumidores e implementación de Buenas Prácticas y de Procedimientos Estandarizados de Higiene y el Análisis de Riesgos y Puntos Críticos de Control (HACCP).
- b. *Sistema nacional de la producción orgánica.* El objetivo es mejorar el control y fiscalización del sistema, mediante el establecimiento de un sistema de información confiable, actividades de capacitación que garanticen el reconocimiento del sistema nacional de fiscalización con los países importadores y campañas para incrementar la participación de los productores.
- c. *Sistema de post registro de plaguicidas agrícolas.* El objetivo es mejorar el control y fiscalización de plaguicidas agrícolas comercializados en el mercado nacional, mediante capacitaciones en control, establecimiento de un mecanismo de vigilancia de la disposición final de plaguicidas caducos, obsoletos y vencidos, así como campañas para la incorporación de actores públicos y privados al sistema.

- d. *Sistema de fiscalización post registro de insumos pecuarios.* El objetivo es mejorar el control y fiscalización de insumos pecuarios comercializados en el mercado nacional, mediante la implementación de medios para incrementar las acciones de control, establecimiento de sistemas de vigilancia del manejo de insumos veterinarios y campañas para la incorporación de los actores públicos y privados al sistema.

3. Control y erradicación de enfermedades en los animales (US\$10,9 millones)

- 2.6 Comprende: (i) Erradicación de la Fiebre Aftosa, con el objetivo de disminuir el riesgo de introducción y reintroducción de la enfermedad en las regiones de Tumbes, Cajamarca, Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash y Lima, mediante incremento de la capacidad de prevención de la fiebre aftosa, monitoreo y cuarentena de la enfermedad y fortalecimiento de la cultura sanitaria; y (ii) Control y erradicación de enfermedades en porcinos (Peste Porcina Clásica, Enfermedad de Aujeszky y Síndrome Respiratorio Reproductivo Porcino) a lo largo del país, con el objetivo de reducir la prevalencia de dichas enfermedades y lograr áreas libres. Incluye, entre otros, la ejecución, supervisión y monitoreo de campañas de inmunización y de difusión de manejo ambiental, la implementación de puestos de control móviles y la elaboración de reglamentos en prevención y control.

4. Erradicación de moscas de la fruta (US\$75,0 millones)

- 2.7 Comprende la erradicación de moscas de la fruta (*Ceratitis capitata* y complejo *Anastrepha*) en las Regiones de Lima, Ancash y La Libertad, a fin de obtener y mantener áreas libres de esta plaga en la provincia de Cañete (región Lima) y niveles de poserradicación en las provincias de Huaral, Huaura, Barranca, Cajatambo y Yauyos (región de Lima), departamento de Ancash, provincias de Virú y Pataz (región de la Libertad) y reducir así las pérdidas económicas asociadas. Se financiará la construcción y equipamiento de puestos de control y zonas de tratamiento, así como la adquisición de trampas, equipos de georeferenciación, insecticidas biológicos, vehículos, insumos para la producción de moscas estériles, contratación de mano de obra temporal, capacitación, y difusión. Asimismo, se financiarán consultorías, equipos, y bienes para el desarrollo y mejoramiento de métodos para el control de diversas especies de moscas de la fruta, así como programas de comunicación y difusión de impactos ambientales y sociales.

C. Costo y financiamiento

- 2.8 El monto total de la Línea CCLIP para 15 años es de US\$305 millones, de los cuales US\$175 millones serán financiados por el Banco con recursos provenientes de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y US\$130 millones provendrán de los recursos de contrapartida. Para esta primera operación de

Cuadro 2: Costos y Financiamiento (en millones de US\$)

Categorías	Banco	Local*	Total	%
1. Administración y Supervisión	128.400	2.022.180	2.150.580	2,1
2. Costos Directos	24.523.600	74.025.298	98.548.898	97,5
2.1 Fortalecimiento del sistema de cuarentena y vigilancia fito y zoonosanitaria	2.362.119	5.460.288	7.822.407	7,7
2.2 Fortalecimiento de los sistemas de provisión de insumos y aseguramiento de la inocuidad agroalimentaria	1.214.929	3.514.406	4.729.335	4,7
2.3 Control y erradicación de enfermedades en los animales	2.805.333	8.119.454	10.924.787	10,8
2.4 Erradicación de moscas de la fruta	18.141.219	56.931.150	75.072.370	74,3
3. Evaluación Intermedia y Final, Auditoría y otros estudios especiales	348.000	0	348.000	0,3
TOTAL	25.000.000	76.047.478	101.047.478	100,0
% por fuente	24,7	75,3	100,0	

* No incluye gastos recurrentes por US\$8.903.514

* No incluye aporte de los beneficiarios por US\$11.146.177

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El Prestatario será la República del Perú y el Organismo Ejecutor será el Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), el cual es un organismo público adscrito al Ministerio de Agricultura (MINAG), con personería jurídica de derecho público.

B. Ejecución y administración del Programa

- 3.2 Siguiendo las recomendaciones incluidas en la operación 1647/OC-PE, el Programa será ejecutado por el SENASA a través de una Unidad de gestión de proyectos existente dentro de su estructura presupuestal, la cual absorbe el conocimiento y experiencia de las unidades ejecutoras de las operaciones 1025/OC-PE y 1647/OC-PE. Dicha unidad tendrá la responsabilidad general administrativa, financiera y fiduciaria del Programa, y contará con la participación de las Direcciones Ejecutivas y de los tres órganos de línea del SENASA: la Dirección de Sanidad Vegetal; la Dirección de Sanidad Animal; y la Dirección de Insumos Agrarios e Inocuidad Agroalimentaria.
- 3.3 El SENASA convocará Comisiones Nacionales, órganos consultivos de carácter temporal, cuando se requiera la efectiva participación de diversos actores (e.g., agricultores, exportadores, importadores, comerciantes, académicos, comisiones

de regantes, organizaciones no gubernamentales, gobiernos regionales y locales) en temas específicos de competencia institucional durante la ejecución del Programa. La participación de los miembros de las Comisiones Nacionales tendrá carácter ad honorem. Asimismo, el Programa contará con el apoyo de los gobiernos locales y regionales en las diversas actividades del Programa, tales como campañas de comunicación, apoyo para el cumplimiento de las normas de erradicación de moscas de la fruta y las enfermedades, recursos complementarios en mano de obra, difusión, y transporte, entre otros.

- 3.4 Un Comité Directivo actuará como órgano superior de dirección del Programa. Sus funciones principales incluyen: (i) aprobar los informes de seguimiento y evaluación del Programa; (ii) aprobar el cambio de cualquier funcionario de la Unidad de gestión de proyecto, con la no objeción previa del Banco; (iii) en caso de cambio, seleccionar, para su designación por el Jefe del SENASA, al responsable de dicha unidad, en base a la terna proporcionada por una firma especializada en selección de recursos humanos. (iv) en caso de cambio, seleccionar a los coordinadores de dicha unidad en base a la terna proporcionada por una firma especializada en selección de recursos humanos; y (v) recibir los informes anuales de la auditoría a los estados financieros y de la auditoría ambiental, haciendo seguimiento a la implementación de sus recomendaciones. El Comité Directivo estará conformado por el Jefe del SENASA, quien lo presidirá, el responsable de la Oficina de Inversiones del Ministerio de Agricultura, un representante de la Dirección General de Programación Multianual del Ministerio de Economía y Finanzas, dos representantes de los beneficiarios del Programa designados por la Asociación de Gremios Agroexportadores y la Asociación Peruana de Porcicultores, el Director de Planificación y Desarrollo Institucional y el Jefe de la Unidad de gestión de proyectos, quien actuaría como Secretario Técnico.

1. La unidad de gestión de proyectos

- 3.5 La Unidad de gestión de proyectos, dependiente de la Jefatura Nacional, tendrá la responsabilidad de la administración general del Programa y actuará como contraparte del SENASA con el Banco. Dicha unidad contará con al menos tres áreas funcionales: Programación y Seguimiento; Adquisiciones y Contrataciones; y Finanzas y Administración. Sus funciones incluirán: (i) abrir cuentas bancarias separadas y mantener registros contables que permitan identificar las fuentes y usos de los recursos del Programa por componente; (ii) preparar y presentar al Banco las solicitudes de desembolso y la justificación apropiada para gastos elegibles y los estados financieros auditados del Programa; (iii) preparar los procesos de concursos públicos y licitaciones, previa aprobación del órgano de línea pertinente, y realizar las contrataciones, así como los pagos pertinentes; (iv) preparar, presentar al Banco y a los organismos competentes del Gobierno y poner a disposición del público los informes consolidados de seguimiento e informes de evaluación requeridos; (v) velar por el cumplimiento de la normativa ambiental y del SENASA dentro del Programa; y (vi) velar por el cumplimiento de las cláusulas contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo. La Unidad

de gestión de proyectos se apoyará en el Sistema de Planificación y el Sistema de Gestión Integrada del SENASA para la formulación y ejecución presupuestario.

- 3.6 Las funciones antes descritas recaerán en el Jefe de la Unidad de gestión de proyectos. Además del apoyo que recibirá del personal de las tres áreas funcionales de dicha Unidad, el Jefe contará con la asistencia de tres coordinadores y con especialistas en las siguientes áreas: adquisiciones y contrataciones, finanzas y contabilidad, y programación y seguimiento. Un auditor ambiental tendrá la responsabilidad de velar por el cumplimiento de la normativa ambiental del país y del SENASA dentro del Programa. Los términos de referencia, proyectos de contrato, y personal propuesto contarán con la no objeción previa del Banco.

2. Direcciones ejecutivas y órganos de línea del SENASA

- 3.7 La implementación operativa en terreno y la supervisión técnica y ambiental de las actividades previstas en el Programa, incluyendo la realización de inspecciones periódicas de las obras durante su ejecución y el posterior monitoreo de las tareas de operación y mantenimiento de las mismas, será responsabilidad de las Direcciones Ejecutivas y de los tres órganos de línea del SENASA, de acuerdo a su ámbito de acción: (i) la Dirección de Sanidad Vegetal, será responsable de las áreas de cuarentena y vigilancia fitosanitaria en el componente 1, así como de las actividades del componente 4 (¶2.7); (ii) la Dirección de Sanidad Animal, será responsable de las áreas de cuarentena y vigilancia zoonosanitaria del componente 1, así como del componente 3 (¶2.6); y (iii) la Dirección de Insumos Agrarios e Inocuidad Agroalimentaria, que será responsable del componente 2 (¶2.5). Además de la supervisión, dichos órganos se encargarán de emitir la normativa técnica pertinente y elaborar los informes de seguimiento de las actividades bajo su responsabilidad que serán posteriormente remitidos a la Unidad de gestión de proyectos para su consolidación.

C. Manual de Operaciones del Programa

- 3.8 La administración del Programa quedará regida por un Manual de Operaciones. Dicho manual comprende, entre otros aspectos, los términos y condiciones que regirán la ejecución del Programa, incluyendo: las funciones y responsabilidades específicas de cada área funcional de la Unidad de gestión de proyectos; los procesos operativos, tales como programación y aprobación de actividades, mecanismo de ejecución por componentes o actividades, coordinación intra-institucional, desembolsos, y los procedimientos de contrataciones y adquisiciones; los procesos de supervisión y evaluación, incluyendo la supervisión técnica y ambiental (i.e., las directivas para adquisición de plaguicidas que aseguren la disposición y tratamiento de los residuos plásticos asociados por parte de los proveedores) y el contenido de los informes pertinentes. **Evidencia de que ha entrado en vigencia el Manual de Operaciones del Programa, será condición previa al primer desembolso del financiamiento del Banco.**

D. Criterio de elegibilidad para las operaciones posteriores de la línea CCLIP

- 3.9 Las actividades que ejecuta SENASA son de naturaleza heterogénea respecto al tamaño de la inversión, período de ejecución, naturaleza del servicio, y por poseer un alto grado de independencia entre ellas. De conformidad con lo dispuesto en el Documento GN-2246-4, será condición previa a la aprobación de una nueva operación de préstamo que se haya comprometido el 75% de los recursos del Banco, o se haya desembolsado el 50% de cualquier actividad.

E. Gestión ambiental

- 3.10 Para fines del cumplimiento de la normativa ambiental por el Programa, la Unidad de gestión de proyectos contará, además del especialista ambiental contratado para tal fin, con el apoyo de la Oficina de Planificación y Desarrollo Institucional, órgano de asesoramiento encargado de coordinar dentro del SENASA que los proyectos que se desarrollen potencien los impactos ambientales positivos y contribuyan a mitigar los eventuales riesgos sobre el medio ambiente. Asimismo, una evaluación independiente determinó que la capacidad institucional de SENASA es adecuada para desarrollar planes de gestión ambiental (¶4.14).

F. Adquisición de bienes y servicios

- 3.11 **Bienes y obras.** Las adquisiciones de bienes se realizarán conforme a las políticas del Banco (GN-2349-7) para la adquisición de obras y bienes financiados por el Banco. La Licitación Pública Internacional será obligatoria para las adquisiciones de bienes y obras que se financien parcial o totalmente con las divisas del financiamiento y cuyo valor exceda el equivalente de US\$350.000 y US\$3.000.000, respectivamente. Las adquisiciones de bienes por montos entre US\$50.000 y US\$350.000 se podrán realizar mediante Licitación Pública Nacional, conforme a la legislación nacional, y las adquisiciones por montos inferiores a US\$50.000 se harán mediante comparación de precios. Las adquisiciones de obras por montos entre US\$250.000 y US\$3.000.000 se podrán realizar mediante Licitación Pública Nacional, conforme a la legislación nacional, y las adquisiciones para montos inferiores a US\$250.000 se harán mediante comparación de precios. La adquisición de bienes y obras se hará de acuerdo a Planes de Adquisiciones aprobados previamente por el Banco.
- 3.12 **Contratación directa.** Se prevé comprar mediante contratación directa por un monto de hasta US\$8.100.000 para la adquisición del insecticida de origen biológico cuyo ingrediente activo es el Spinosad, fabricado con exclusividad por Dow AgroSciences en los EEUU, y comercializado en Perú por Bayer Agrosciences. Ese insecticida está patentado, es de marca registrada, y a la fecha sólo puede obtenerse de un fabricante. La cantidad autorizada en esa compra es la necesaria y esencial para el inicio de la ejecución del Programa. La adquisición podrá efectuarse mediante un contrato de suministro con entregas parciales o en varias adquisiciones parciales, según la necesidad prevista, buscando obtener las

- eficiencias derivadas de una adquisición de esta magnitud y el mejor precio posible en el marco del mercado peruano. Esa compra directa esta justificada por la necesidad de atender a los mercados de Europa y Japón que no aceptan la fruta producida con insecticidas químicos y por razones ambientales. La propuesta de contratación directa antes mencionada es consistente con lo dispuesto en el documento GN-2349-7, párrafo 3.6 (c).
- 3.13 **Consultorías.** Para la selección y contratación de consultorías cuyo valor sea igual o superior a US\$200.000, se utilizará lista corta con solicitud de expresiones de interés internacional. Para montos inferiores a US\$200.000 no será necesario hacer publicidad internacional. La selección y contratación de consultores serán realizadas de conformidad con las políticas del Banco establecidas en el documento GN-2350-7. La contratación de servicios de consultoría se hará de acuerdo al Plan de Adquisiciones aprobado previamente por el Banco.
- 3.14 **Continuación de servicios de consultores.** Con recursos de la contrapartida se mantendrán los contratos del personal (§3.6) que actualmente desempeñan similares tareas en la Unidad Ejecutora de la operación 1647/OC-PE. El mantenimiento de los contratos del actual equipo de consultores permitirá la continuidad al trabajo realizado, continuar con la capacidad técnica adquirida, garantizar el adecuado traspaso de información y eficiencia en las etapas iniciales de ejecución a la Unidad de gestión de proyectos. La continuidad del personal asegurará calidad y eficiencia en la administración del Programa.
- 3.15 **Plan de adquisiciones.** Como parte del informe de seguimiento del segundo semestre, el Ejecutor deberá someter al Banco para su aprobación un Plan de Adquisiciones que cumpla con las políticas del Banco antes de llevar a cabo dichas adquisiciones. El Plan deberá ser actualizado anualmente según se requiera, o cuando se presenten cambios sustanciales, siempre cubriendo los 18 meses siguientes del período de ejecución del programa. Cualquier propuesta de revisión del Plan de Adquisiciones debe ser presentada al Banco para su aprobación. La versión vigente del Plan de Adquisiciones debe estar siempre disponible. El Plan de Adquisiciones inicial de la operación ha sido acordado entre el Ejecutor y el Banco (Anexo II).
- 3.16 **Revisión de adquisiciones de bienes y consultorías.** Las adquisiciones y contrataciones que requieran de publicidad internacional y selección de consultores por encima de US\$200.000 serán supervisadas de manera ex-ante así como las adquisiciones de bienes y servicios distintos a consultoría iguales o mayores a US\$350.000 y las de obras cuyo monto sea igual o mayor a US\$1.000.000. Las otras adquisiciones y consultorías se evaluarán de manera ex post de conformidad con lo indicado en los documentos GN- 2350-7 y GN-2349-7.

G. Calendario de desembolsos

- 3.17 El período de desembolsos del Programa será de cinco años. El cuadro siguiente presenta el cronograma de desembolsos previsto para el Programa:

Cuadro 3: Cronograma de Desembolsos por Año de Ejecución (en millones de US\$)

Fuente de Financiamiento	TOTAL	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
1. BID	25,0	2,7	4,8	7,1	7,4	3,0
2. Local	76,0	12,5	13,2	19,8	20,8	9,7
Total	101,0	15,2	18,0	26,9	28,2	12,7
%	100	15	18	26	28	13

H. Moneda local

- 3.18 El Prestatario se ha fijado como objetivo lograr una mejor gestión de la deuda. Uno de los elementos principales de su estrategia consiste en adoptar mecanismos que le permitan medir y controlar los riesgos derivados de la composición del portafolio de deuda pública, siendo el riesgo cambiario, derivado de la deuda en moneda extranjera, uno de los principales. El Prestatario se ha fijado metas para reducir dicho riesgo migrando hacia una composición de deuda pública que da mayor peso a la deuda interna y a la deuda denominada en Nuevos Soles. Otro de los objetivos del Prestatario es reducir la exposición al riesgo de refinanciamiento al planificar y disminuir la concentración de repagos en el tiempo. En línea con su estrategia de gestión de deuda, el Prestatario ha solicitado al Banco el uso de la Facilidad en Moneda Local. El Programa propuesto se concretaría a través de recursos de la Facilidad Unimonetaria en Dólares Norteamericanos del Capital Ordinario del Banco, y estaría sujeto al Marco Operativo para la Concesión de Préstamos en Moneda Local (GN-2365-6).

I. Fondo rotatorio y auditoría

- 3.19 Con el fin de proveer recursos en carácter de anticipo para la realización de las actividades financiadas con recursos del Banco, se creará un Fondo Rotatorio de hasta el 10% del monto del préstamo del Banco. El límite de 10% es necesario por el flujo de pagos a los trabajadores de campo, los cuales se pagan por tarea y de una forma concentrada. Ese monto también se determinó en base a la buena ejecución de las operaciones 1025/OC-PE y 1647/OC-PE. El Ejecutor será responsable de la presentación al Banco del informe semestral sobre el Fondo Rotatorio dentro de los 60 días calendario del cierre de cada semestre.
- 3.20 Durante la ejecución del Programa, el Prestatario presentará anualmente los estados financieros del Programa. La auditoría externa será efectuada por una firma de auditores independientes aceptables al Banco, de acuerdo con los requerimientos de los Documentos AF-100 y AF-300, y en base a términos de referencia previamente aprobados por el Banco (Documento AF-400). Los estados financieros dictaminados del Programa serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal y los de cierre del Programa, serán presentados a los 120 días del último desembolso.

J. Seguimiento y evaluación

- 3.21 El SENASA monitoreará y evaluará el cumplimiento de las metas periódicas cuantitativas asociadas con los indicadores a nivel de productos y resultados establecidos en el Marco Lógico (Anexo I). Para ello, el SENASA utilizará el sistema de información gerencial y técnica implementado bajo la operación 1647/OC-PE, el cual permite integrar el manejo financiero-contable de la operación con el logro periódico de logros del Programa. Las labores de seguimiento y evaluación del Programa serán llevadas a cabo por la Unidad de gestión de proyectos, la cual contará con el apoyo de la Oficina de Planificación y Desarrollo Institucional, órgano de asesoramiento del SENASA responsable de formular los proyectos de inversión pública. La Oficina de Planificación y Desarrollo Institucional apoyará en la revisión y monitoreo de los informes de evaluación del Programa.
- 3.22 El Programa cuenta con información de línea de base, con excepción de las nuevas iniciativas de erradicación de plagas y enfermedades, que requieren de estudios prospectivos de la cobertura e incidencia de las enfermedades, que por su costo forman parte del proyecto de inversión.
- 3.23 El SENASA preparará y enviará al Banco, antes del 30 de julio y 31 de enero de cada año durante la ejecución del Programa, un informe de seguimiento sobre el progreso de las actividades. Estos informes se focalizarán en el cumplimiento de indicadores de productos y los avances en resultados explicitados en el Marco Lógico (Anexo I). Dichos informes incluirán los resultados del monitoreo de impactos ambientales de las actividades del Programa, y analizarán los problemas encontrados y las medidas correctivas adoptadas. En el caso de los informes del segundo semestre, éstos incluirán además la programación del año calendario siguiente (i.e. un Plan Operativo Anual), con un pronóstico de desembolsos y un Plan de Adquisiciones actualizado. Los ajustes al Programa que se desprendan de la discusión de estos informes serán acordados con el Banco. El Informe Inicial según el Artículo 4.01c de las Normas Generales del Contrato de Préstamo deberá incluir el Plan Operativo Anual del primer año de ejecución. Basado en estos informes, el SENASA y el Banco efectuarán una revisión del Programa que proveerá recomendaciones para el desempeño del Programa y las medidas correctivas necesarias. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, los informes de seguimiento serán puestos a disposición del público en la página destinada al Programa dentro del sitio de Internet del SENASA.
- 3.24 Como parte de la evaluación del Programa, el SENASA preparará y enviará al Banco un informe de evaluación de medio término, a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 50% de los recursos del préstamo, y un informe de evaluación final, a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 90% de los recursos del préstamo. Los términos de referencia de ambos informes de evaluación serán aprobados por la Oficina de Inversiones del MINAG y la Dirección General de Programación Multianual del Sector Público del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), además contar con

la no-objeción del Banco. Estos informes incluirán: (i) avances en el logro de las metas del Programa estipulados en el Marco Lógico; (ii) grado de cumplimiento de las obligaciones contractuales y el Manual de Operaciones; (iii) efectividad del esquema de ejecución; (iv) efectividad del sistema de seguimiento y evaluación del Programa, e identificación de posibles lecciones aprendidas; y (v) una evaluación de avance y monitoreo de los aspectos ambientales. El informe de evaluación final incluirá además temas tales como: la identificación de lecciones aprendidas; grado de sostenibilidad de los servicios sanitarios con base en un análisis histórico del gasto público dirigido al área de sanidad agraria en Perú; desafíos pendientes en materia de calidad de los servicios permanentes, erradicación de plagas y enfermedades e inocuidad agroalimentaria; y una actualización de plan de inversiones de largo plazo y posibles actividades para la segunda operación del CCLIP. Una vez aprobados por el Banco, ambos informes de evaluación deberán estar disponibles en el sitio de Internet del SENASA. Ambos informes, incluyendo la documentación e información estadística de soporte, quedarán disponibles para llevar a cabo una evaluación ex-post, si el Gobierno o el Banco así lo decidiesen después de concluido el Programa.

IV. IMPACTO SOBRE EL DESARROLLO

A. Viabilidad institucional

- 4.1 SENASA ha sido objeto recientemente de diversas evaluaciones externas de su desempeño institucional general. Un estudio de la Société Générale de Surveillance S.A. de 2006⁴ evaluó el desempeño fiduciario, administrativo-financiero, de recursos humanos, así como la integridad en la administración, y la calidad de su vinculación con *stakeholders* de la Unidad Ejecutora de la operación 1647/OC-PE, concluyendo que el SENASA es una entidad estable y sólida cuyas operaciones no generan riesgos mayores. Dicha unidad fue evaluada por el Banco utilizando la metodología del Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional (SECI) como para de la preparación del Programa propuesto, concluyendo que la calificación de riesgo del Ejecutor es baja. Asimismo, la Contraloría General de la República emitió dictámenes satisfactorios al cumplimiento de los indicadores y compromisos establecidos en los Convenios de Administración por Resultados suscritos entre el SENASA y el MEF entre el 2001 y el 2005.
- 4.2 Además de las evaluaciones de su desempeño general, el SENASA también fue objeto de evaluaciones sobre sus capacidades técnicas y de gestión de proyectos. En 2005-2006, la capacidad de diagnóstico, capacidad de respuesta a emergencias, cuarentena, vigilancia, asuntos emergentes, análisis de riesgo e innovación tecnológica del SENASA fue evaluada utilizando la metodología denominada “*Desempeño, Visión y Estrategia*”, desarrollada por el IICA. Dicha

⁴ Société Générale de Surveillance S.A., Procurement compliance and institutional capacity on selected projects and executing agencies. Peru Preparado para el Banco Interamericano de Desarrollo, 2006.

evaluación concluyó que el SENASA posee adecuados sistemas y recursos humanos, e identificó oportunidades de mejoras que son recogidas en el Programa. La evaluación del MEF sobre la capacidad en formulación y ejecución presupuestaria del SENASA⁵ consideró como modelos al Sistema de Planificación y al Sistema de Gestión Integrada del SENASA para ser incorporados como pilotos para la implantación del presupuesto por resultados en el marco del Programa de Mejora de la Calidad de la Gestión y del Gasto Público. Asimismo, la Oficina de Evaluación y Supervisión del Banco, en su evaluación del Programa del País 2002-2006, calificó como exitoso el sistema de evaluación y seguimiento del SENASA.

- 4.3 La calidad de los servicios ofrecidos por SENASA fue validada en los talleres con pequeños productores efectuados durante la preparación del Programa, en los cuales se presentó el objetivo y alcance de la operación. SENASA ha suscrito acuerdos con organizaciones de productores en aquellos componentes que requieren la participación y cofinanciamiento de los beneficiarios, como los relacionados con la implementación de las campañas de control y erradicación, producción orgánica, e inocuidad alimentaria.

B. Viabilidad socioeconómica

1. Alcance del análisis

- 4.4 Para fines de la evaluación económica del Programa PE-L1023, se analizó la viabilidad de 11 proyectos comprendidos dentro de la operación⁶: cuarentena Fito y zoosanitaria; vigilancia Fito y zoosanitaria; los programas de erradicación de Fiebre Aftosa, enfermedades porcinas, Mosca de la Fruta; inocuidad alimentaria; post-registro veterinario; posregistro de plaguicidas; y producción orgánica. Para dichos proyectos se estimaron los beneficios netos para la situación con y sin Programa para un horizonte de evaluación de 10 años y se calculó la Tasa Interna de Retorno (TIR) y el Valor Presente Neto como medidas de rentabilidad económica. Se emplearon los parámetros estimados por el MEF para el cálculo de los precios sociales.
- 4.5 La metodología de estimación de beneficios netos para cada proyecto incluyó: (i) la definición de la unidad de producto representativa y la recolección de los datos respectivos en base a fuentes primarias (e.g., inspecciones y supervisiones para los proyecto de cuarentena, vigilancia, producción orgánica, áreas hospedantes en los componente de mosca de la fruta; número de registros para proyectos de registros de plaguicidas e insumos pecuarios; número de cabezas de ganado a ser vacunados); (ii) proyecciones de las variables sectoriales y de comercio exterior relacionadas a cada uno de los productos representativos de los proyectos; (iii) estimación de modelos de demanda y oferta mediante métodos

⁵ Ministerio de Economía y Finanzas. Dirección General de Presupuesto Público. Presupuesto por resultados: El caso del Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA – Noviembre 2006.

⁶ Ver Anexos Técnicos “Informe sobre Justificación Económica del Programa” y “Programa de Inversión Pública PROG-018-2006 A nivel de Factibilidad” SENASA, 2008.

estadísticos en función de las variables sectoriales y las específicas al proyecto; (iv) estimación de beneficios, según su grado de bien público: para el caso de bienes públicos puros (cuarentena y vigilancia), se estimó la contribución marginal del gasto en sanidad agraria sobre el Valor Bruto de la Producción Agraria (VBP); y (v) la consideración de los costos de inversión para los primeros cinco años, así como los costos de mantenimiento y conclusión del proyecto para los últimos cinco años. Para los proyectos de erradicación y control se fueron considerados los costos privados de los beneficiarios. El Cuadro No 4 resume los beneficios estimados y las TIRs obtenidos para cada proyecto. A continuación se presenta un mayor detalle respecto al proyecto de erradicación de Mosca de la Fruta por su importancia en el costo del Programa.

2. Proyecto de Erradicación de la Mosca de la Fruta

- 4.6 Se estima que en las regiones de Ancash, Lima, y La Libertad, aproximadamente 60,000 productores hortofrutícolas con cerca de 236,800 hectáreas agrícolas son afectados directamente por la presencia de la plaga, además del resto de productores agrícolas en forma indirecta por las restricciones que genera al comercio agrícola. Los principales cultivos hospedantes de la mosca de la fruta en esas regiones son: mango, vid, pimiento, manzano, tomate, mandarina, palta, olivo, limón y naranja, los cuales representan más del 34% de toda la producción de los cultivos hospedantes de toda la costa peruana. Asimismo, estos cultivos en las tres regiones que serán intervenidas por el Programa aportan US\$155,6 millones de VBP, lo que representa el 4% del VBP nacional.
- 4.7 Para fines del cálculo de los beneficios de este proyecto, se consideró: (i) el costo evitado de tratamiento de los cultivos (costo de plaguicidas, de aplicación y mano de obra) en campo para los agricultores, cuyo valor se estimó en US\$320 por hectárea; (ii) la disminución del porcentaje de productos agrícolas infectados y, por consiguiente, inservibles para comercialización, estimado como una relación empírica dependiente del grado de erradicación (moscas por día capturadas trampa), la cual alcanza el 100% en la reducción de daños cuando se declara área libre (un año después de la última detección de la plaga); y (iii) el aumento del valor de los productos debido a los mejores precios que obtienen los agricultores al acceder a mercados externos actualmente cuya acceso queda restringido por la existencia de la plaga. El valor de las exportaciones incrementales se calculó proyectando las exportaciones de los productos hospedantes y se aplicó el porcentaje de la contribución de la sanidad a dicho incremento estimado a partir de un modelo estadístico.

3. Focalización en pobreza

- 4.8 El Programa PE-L1023 no califica como un proyecto que se focaliza en pobreza y que promueve la equidad social, de acuerdo a la política del Banco, contenida en el Informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704).

Cuadro 4: Resultados de Evaluación Económica por Proyecto

Proyecto	Beneficios Estimados	TIR %
Cuarentena Fitosanitaria	Efecto marginal del gasto en cuarentena sobre el VBP agropecuario.	35
	Pérdidas evitadas en producción agrícola de tres cultivos (vid, algodón, y melocotones) por prevenir ingreso de cuatro plagas.	37
Cuarentena Zoosanitaria	Efecto marginal del gasto en cuarentena sobre el VBP agropecuario.	22
	Pérdidas evitadas en producción pecuaria y exportaciones por prevenir ingreso de encefalopatía espongiforme bovina, fiebre aftosa e influenza aviar.	43
Vigilancia Fitosanitaria	Efecto marginal del gasto en vigilancia fitosanitaria en VBP agropecuario.	14
	Ahorro en el uso de plaguicidas para el control de plagas debido a detección temprana, y menor pérdida de producción	46
Vigilancia Zoosanitaria	Efecto marginal del gasto en vigilancia zoosanitaria en VBP agropecuario.	22
	Pérdida evitada por menores enfermedades en la producción de carne y leche, en ganado equino, y en harina de pescado.	45
Fiebre Aftosa	Pérdida evitada de exportaciones de productos cárnicos, más costo evitado de vacunación en el ganado en riesgo.	28
Enfermedades porcinas	Pérdida evitada por la reducción de la tasa de prevalencia de las tres principales enfermedades porcinas.	36
Mosca de la Fruta	Ahorro por menores costos de tratamiento, más menores pérdidas en la producción, y mayor valor obtenido en mercados de exportación.	25
Inocuidad Alimentos	Estimación de disposición a pagar por inocuidad atribuible al proyecto.	39
Post-registro veterinario	Efecto marginal del gasto en post registro sobre el VBP agropecuario.	45
Post-registro plaguicidas	Pérdidas evitadas en el rendimiento de carne y leche debido a enfermedades no tratadas.	43
Producción orgánica	Incremento de las exportaciones de los dos principales productos orgánicos (banano y café) atribuible a servicios de sanidad	60

C. Viabilidad financiera

- 4.9 Con la declaración del MEF a la viabilidad del Programa, el SENASA contará con un marco que le permitirá programar las asignaciones presupuestales correspondientes a las transferencias del Gobierno Central en el ciclo presupuestal del país. Dicho marco le permite al SENASA, siguiendo un proceso administrativo pre-establecido, lograr la aprobación anual de la contrapartida del Gobierno Central con un nivel muy alto de éxito, dado que la aprobación formal depende del Congreso de la República.

- 4.10 Eventuales aportes de los Gobiernos Regionales y locales para el co-financiamiento de las campañas de erradicación y control de enfermedades quedarán plasmados en convenios que suscribirían el SENASA y dichos gobiernos subnacionales. Dichos aportes representarían únicamente el 0.5% del aporte local del Programa. El SENASA ha establecido un mecanismo operativo para actualizar los anexos de los convenios que permitan precisar los aportes de los gobiernos subnacionales a nivel de las actividades del Programa en que participan. Las modalidades de cualquier eventual aporte en el financiamiento del Programa podría ser mediante aportes no monetarios, la transferencia financiera o la cesión de terrenos. Para el caso de las transferencias financieras, la ejecución de los recursos se realizaría a través de la Oficina de Gestión de Proyectos, mientras que la cesión de terrenos se contabilizará en las cuentas patrimoniales del SENASA.
- 4.11 Asimismo, respecto a los aportes monetarios y no monetarios de los beneficiarios para las campañas de erradicación y control de enfermedades, el SENASA ha implementado una estrategia de intervención participativa para motivar, capacitar, e inducir a la participación de los beneficiarios.
- 4.12 Las actividades previstas para el fortalecimiento de los servicios permanentes de cuarentena y vigilancia (componente 1) y de los sistemas de insumos agrarios e inocuidad alimentaria (componente 2) del Programa generarán gastos recurrentes para el SENASA. Durante la ejecución del Programa, el SENASA programará los gastos recurrentes incrementales en el proceso de programación del presupuesto de la entidad, que contará con el respaldo de la aprobación administrativa del Programa por parte del MEF. Las obligaciones financieras incrementales luego de la terminación del Programa representan US\$3,8 millones, que podrán ser sufragados con transferencias directas del Gobierno Central o vía recursos propios recaudados por el SENASA. Se espera que estos últimos aumenten debido al mayor volumen de servicios por mayor actividad económica.

D. Viabilidad ambiental y social

- 4.13 El Programa tendrá impactos ambientales y sociales netamente positivos al: (i) garantizar la inocuidad alimentaria y la calidad de los alimentos producidos para consumo local y para la exportación; (ii) reducir el uso de pesticidas químicos por biológicos, (iii) facilitar la disponibilidad de semillas de calidad (iv) establecer el control posregistro de pesticidas y medicamentos veterinarios; y (v) promover el uso de buenas prácticas de producción agrícola y especialmente la de naturaleza orgánica; y (vi) el fomento a la asociatividad.
- 4.14 La evaluación ambiental y social llevada a cabo durante la preparación del Programa⁷ concluyó que la capacidad del SENASA como Ejecutor responsable del Plan de Manejo Ambiental para la operación 1647/OC-PE es adecuada. En particular, dicho estudio encontró que los mecanismos de control de los procesos

⁷ Ver Anexo Técnico sobre “SENASA. Informe de Evaluación Ambiental y Social”.

fueron debidamente diseñados y cuentan con recursos para su implementación. Asimismo, el estudio concluyó que el Plan de Manejo Ambiental de la operación 1647/OC-PE se ejecutó satisfactoriamente, a pesar de la demora en la contratación del auditor ambiental, y que las diferentes medidas de mitigación se ejecutaron satisfactoriamente o están en proceso de implementación.

- 4.15 Como parte de la preparación del Programa, se realizaron cuatro talleres participativos en las regiones beneficiarias. En estos talleres participaron productores, prestadores de servicios, representantes de la sociedad civil y autoridades, y gremios. Los productores manifestaron su apoyo a los esfuerzos del SENASA, especialmente en el manejo de plaguicidas y sus residuos.
- 4.16 No se prevén impactos socio-ambientales negativos como resultado de la ejecución del Programa. La infraestructura de las estaciones de cuarentena es de pequeño tamaño y se utilizarán equipos de limitada complejidad. Buenas prácticas de construcción y de operación serán adoptadas durante la implantación de estas estaciones, focalizando en el manejo adecuado de la fase de construcción y de los desechos generados por su operación. Como medidas de mitigación, el Programa contempla las siguientes actividades:
 - a. *Programas de comunicación y difusión de los impactos ambientales y sociales (§2.6 y 2.7).* El Programa contempla el desarrollo de una campaña amplia de difusión del manejo ambiental, promoción a la asociatividad, información sobre los riesgos de exclusión para los productores de una zona, y en especial se promueva los beneficios potenciales del Programa en términos de una mejor y mayor oferta de productos. Esta campaña permitirá minimizar cualquier posibilidad de conflictos derivados de la introducción de nuevos cultivos favorecidos por la erradicación de plagas, los cuales en general tienen sus propias necesidades biológicas y podrían afectar otros cultivos tradicionales. Asimismo, la campaña prevista permitirá incluir a los actores de una misma zona en los cultivos y crianzas beneficiados, es decir, Productores marginales auto-excluidos que podrían constituir una amenaza para quienes siguen buenas prácticas en materia de erradicación de plagas y enfermedades.
 - b. *Manejo de residuos plásticos (§2.5c).* El fortalecimiento de los sistemas de insumos agrarios comprendidos en el componente 2 del Programa permitirán reducir los riesgos ambientales asociados con un inadecuado manejo de envases de agroquímicos. Durante la ejecución del Programa, se prevé un crecimiento del 3.5% de dichos envases en el mercado nacional, respecto a las 810 TM/año de 2006, con algunas regiones agroexportadoras como La Libertad alcanzando tasas de 4.5% adicional por el uso de agroquímicos. Las actividades previstas para el control de posregistro reducirán el eventual impacto a través de la implantación de la técnica del triple lavado por lo productores que permita la inocuidad de los envases y su posterior tratamiento mediante planta de reciclado. El esquema se orienta disponer de las medidas regulatorias correspondientes y a promover el reciclaje por los

propios proveedores de plaguicidas como parte de las obligaciones de las licitaciones públicas.

- c. *Contratación de un auditor ambiental (§3.6).* La Unidad de gestión de proyectos del SENASA será responsable del cumplimiento de la normativa ambiental por el Programa. Para ello, el Programa contempla la contratación de un auditor ambiental tendrá la responsabilidad de realizar dicha tarea, la cual incluye la normativa ambiental del país, así como de las normas que al respecto haya emitido la propia institución.
- d. *Apoyo de la Oficina de Planificación y Desarrollo Institucional del SENASA (§3.10).* Además del especialista ambiental, la labor de supervisión del cumplimiento de la normativa ambiental por la Unidad de gestión de proyectos del SENASA recibirá el apoyo de la Oficina de Planificación y Desarrollo Institucional, a través de la cual se incorpora la gestión ambiental dentro de la entidad. Dicha oficina es responsable dentro del Organismo Ejecutor de coordinar dentro del SENASA que los proyectos que se desarrollen potencien los impactos ambientales positivos y contribuyan a mitigar los eventuales riesgos sobre el medio ambiente.

E. Riesgos

- 4.17 El Programa no muestra riesgos de ejecución de alta probabilidad de ocurrencia y alto impacto. Un riesgo de ocurrencia esperada baja es que las condiciones actualmente favorables de los mercados externos cambien, afectando negativamente a los productos agropecuarios de exportación. Si bien es de esperar una reducción de los términos de intercambio que han favorecido a la agroexportación peruana en la última década, no se espera que dicha disminución de los precios internacionales producto de una menor demanda sea significativa. Los posibles riesgos de una caída de dichos precios sería mitigada por los aumentos esperados de productividad, producto de las mejoras sanitarias implantadas por el Programa.
- 4.18 Asimismo, otro riesgo de mediana ocurrencia es una baja participación de los Gobiernos Regionales de la aplicación de la normativa sanitaria y las campañas de control y erradicación de plagas y enfermedades. SENASA mantiene importantes lazos de coordinación con dichos gobiernos; sin embargo, el contexto político puede generar un cambio en el grado de colaboración. Si bien no se prevé en el corto plazo un cambio en este contexto, SENASA, como autoridad nacional, tiene previsto emplear sus propios recursos asignados a sus oficinas desconcentradas en las Regiones para no poner en peligro las labores de control y erradicación, que constituyen bienes públicos nacionales debido a la naturaleza de propagación biológica de éstas.

PERU
Propuesta de Línea de Crédito Condicional (CCLIP) para el Programa de Inversión de Largo Plazo del Servicio Nacional de Sanidad Agraria (PE-X1002) y
de Préstamo Individual para el Programa Desarrollo de la Sanidad Agraria e Inocuidad Agro-Alimentaria (PE-L1023)

ANEXO I - MARCO LOGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS IMPORTANTES
A. FIN			
Contribuir a elevar la competitividad del sector agrario y la salud de la población.	<ul style="list-style-type: none">Las Regiones de Tumbes, Cajamarca, Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash y Lima son declaradas libres de Fiebre Aftosa con Vacunación a los dos años de concluido el Programa.211, 553 hectáreas agrícolas en la Provincia de Cañete, Región Lima, logran reconocimiento internacional como áreas libres de Mosca de la Fruta (<i>Ceratitis capitata</i> y complejo <i>Anastrepha</i>)Las agroexportaciones aumentan de US\$1,790 millones en 2007 a US\$4,500 millones a los dos años de concluido el Programa.	Resolución de la Organización Mundial de Sanidad Animal – OIE Protocolo, Acuerdo de Entendimiento, o Requisito Fitosanitario del país de destino Estadísticas oficiales del exportación, SUNAT, MINAG, INEI, MEF	.
B. PROPOSITO			
Incrementar los niveles y la protección de sanidad agraria, inocuidad agroalimentaria y los sistemas de provisión de insumos agrarios.	<ul style="list-style-type: none">El número de nuevos mercados internacionales para productos agropecuarios abiertos a la exportación por mejoras sanitarias del país se incrementa es 9 en el año 3 de ejecución del Programa y 15 al final del Programa.El número anual de rechazos de exportaciones agropecuarias certificados por SENASA se mantiene menor a 3 envíos por año a partir del año 3 de ejecución del Programa.La ocurrencia de enfermedades relacionadas a la inocuidad de alimentos y manipulación de plaguicidas y productos veterinarios en 10 regiones del país disminuye en 3% en el año 3 de ejecución del Programa y en 10% al final del Programa (Línea de base a construirse el año 1).	Planes de trabajo, requisitos o comunicación de autoridades en sanidad agraria. Notas de incumplimiento de países importadores. Estadísticas del Ministerio de Salud y estudios independientes	La demanda de los mercados internacionales por productos de agroexportación peruana se mantienen. Condiciones agroclimáticas muestran un comportamiento normal.
C. COMPONENTES:			
1. <u>Fortalecimiento de los Sistemas de Cuarentena y Vigilancia Fito y Zoosanitaria</u>	<ul style="list-style-type: none">El tiempo de respuesta de notificaciones de principales plagas y enfermedades identificadas in situ se reduce de 10 en 2008 a 5 días al final del Programa.La cobertura de inspección del equipaje acompañado y correo postal se incrementa de 0% en 2008 a 100%, a partir del año 3 de ejecución del Programa.La ocurrencia de plagas o enfermedades reglamentadas como exóticas en 2008 en territorio peruano y de zonas libres ingresadas por Tumbes, Piura, Cajamarca, Lima y el Callao se mantiene en 0, durante la ejecución del Programa.La cobertura agrícola bajo inspección fitosanitaria se incrementa de 11,319 hectáreas en 2008 anual a 439,914 hectáreas al final del Programa.Los tiempos de reporte y difusión de la información fitosanitaria disminuyen de 30 a 7 días al final del Programa.El tiempo de atención de un 90% de las notificaciones de ocurrencias de enfermedades de riesgo a nivel nacional disminuye de 7 en 2006 a 3 días de notificada al final del Programa.Al menos el 95% de los plaguicidas agrícolas comercializados en el mercado nacional cumplen sus características de calidad establecidas en el registro, al final del Programa.	Reportes del Sistema de Atención del Usuario - SAU Encuesta a Usuarios Informes de supervisión sobre inspección de equipajes y correo postal. Reportes de la Organización mundial de sanidad animal -OIE Reportes fitosanitarios del Sistema Integrado de Gestión de Sanidad Vegetal (SIGSVE). Reportes fitosanitarios en página Web del SENASA. Reportes epidemiológicos del Sistema Integrado de Gestión de Sanidad Animal (SIGSA).	Se logra una estrecha coordinación entre el SENASA y los Gobiernos Regionales para aplicación de la normativa sanitaria
2. <u>Fortalecimiento de los Sistemas de Provisión de Insumos y Aseguramiento de la Inocuidad Agroalimentaria</u>	<ul style="list-style-type: none">El porcentaje de insumos pecuarios comercializados en el mercado nacional que cumplen con las características de calidad establecidas en el registro aumenta a 95% al final del Programa.El porcentaje de productos agropecuarios certificados como orgánicos que son	Reportes de fiscalización post-registro del sistema integrado de gestión de Insumos Agropecuarios (SIGIA)	La lista de países terceros se mantiene en la Unión Europea. Otros países adoptan el sistema de

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS IMPORTANTES
	<p>garantizados por el Estado aumenta a 95% al final del Programa.</p> <ul style="list-style-type: none"> El número de envíos rechazados por contaminantes presentes en las exportaciones de alimentos de producción y procesamiento primario se reduce de 43 en 2006 a 9 al final del Programa. El porcentaje de contaminantes presentes en 25 alimentos de producción y procesamiento primario comercializados en mercados de las ciudades de Arequipa, Cajamarca, Ica, Trujillo, Chiclayo, Lima, Piura, Puno, Tarapoto y Tacna se reduce a 10% al final del Programa. 	<p>Reportes de fiscalización post-registro del SIGIA.</p> <p>Reporte oficial sobre fiscalización de mercados</p> <p>Notificaciones de rechazo de las autoridades oficiales.</p>	reconocimiento mutuo
3. <u>Control y Erradicación de Enfermedades en los Animales</u>	<ul style="list-style-type: none"> La región de Ica, Arequipa, Lima, La Libertad, Lambayeque y Piura son declaradas oficialmente Zona Libre de Peste Porcina Clásica, Enfermedad de Aujeszky y Síndrome Respiratorio y Reproductivo Porcino (42% población) al final del Programa. La prevalencia de Peste Porcina Clásica, de Enfermedad de Aujeszky y el Síndrome Respiratorio y Reproductivo Porcino en 10 regiones restantes del país se reduce de 23% (a nivel de suero sanguíneo), 2.2% y 4.6%, respectivamente, a 1% en los tres casos, al final del Programa. Las regiones de Tumbes, Cajamarca, Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash, y Lima son reconocidas oficialmente por SENASA como zonas libres de Fiebre Aftosa al final del Programa. Ausencia de Fiebre Aftosa en regiones libres durante la ejecución del Programa. 	<p>Resolución Jefatural del SENASA</p> <p>Reportes Oficiales del Sistema Integrado de Gestión de Sanidad Animal - SIGSA</p> <p>Resoluciones jefaturales.</p> <p>Reportes de notificación del Sistema Integrado de Sanidad Animal del SENASA - SIGSA a la Organización Mundial de Sanidad Animal - OIE y PANAFTOSA.</p>	Se logra una estrecha coordinación entre el SENASA y los Gobiernos Regionales durante las campañas de control y erradicación previstas.
4. <u>Erradicación de Moscas de la Fruta</u>	<ul style="list-style-type: none"> El número acumulado de hectáreas agrícolas libres de Moscas de la fruta (<i>Ceratitis capitata</i> y complejo <i>Anastrepha</i>) en la Provincia de Cañete, Región Lima, se incrementa de 182,470 a 211.553 al final del Programa (Método de medición: Nivel de mosca/trampa/día – MTD de cero por un año calendario) El número de nuevas hectáreas erradicadas de Moscas de la fruta (<i>Ceratitis capitata</i> y complejo <i>Anastrepha</i>) en las Provincias de Huaral, Huaura, Barranca, Cajatambo y Yauyos en la Región de Lima; toda la Región de Ancash y en las Provincias de Virú y Pataz en la Región de La Libertad es 207.668 al final del Programa (Método de medición: Nivel de mosca/trampa/día – MTD igual a cero. 236.751 ha agrícolas en post erradicación y áreas libres sin demanda de uso de plaguicidas químicos en el control de moscas de la fruta al final de la ejecución. 	<p>Resolución del SENASA y reporte del Sistema de Vigilancia.</p> <p>Estadísticas oficiales del MINAG y reporte del SIIMF.</p> <p>Estudios y encuestas del SENASA y reporte de los Comités de erradicación.</p>	Se logra una estrecha coordinación entre el SENASA y los Gobiernos Regionales durante las campañas de control y erradicación previstas

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Perú. Línea de Crédito Condicional (CCLIP) para el
Programa de Inversiones de Largo Plazo del Servicio Nacional de Sanidad Agraria

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la República del Perú, para establecer una Línea de Crédito Condicional (CCLIP) para el programa de inversiones de largo plazo del servicio nacional de sanidad agraria, en adelante denominada la “Línea de Crédito”, hasta por la suma de US\$175.000.000, con cargo a los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco.
2. Que el establecimiento y la utilización de la Línea de Crédito se llevarán a cabo de conformidad con: (a) los objetivos y reglamentos de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión establecidos mediante Resolución DE-58/03, aprobada el 16 de julio de 2003 y modificada por las Resoluciones DE-10/07 y DE-164/07, aprobadas el 31 de enero y 19 de diciembre de 2007, respectivamente; y (b) las disposiciones específicas establecidas en el Documento GN-2246-7.
3. Que la aprobación de las operaciones individuales con cargo a la Línea de Crédito, estará sujeta a la condición de que, a excepción de la primera de dichas operaciones, el resultado del programa o programas anteriores financiados bajo la Línea de Crédito sea satisfactorio.
4. Que los montos autorizados para financiar operaciones individuales con cargo a la Línea de Crédito serán otorgados como préstamos individuales sujetos a los términos y condiciones financieras usualmente aplicables a las operaciones de préstamo financiadas con recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, que estén en vigencia en el momento en que la operación individual sea aprobada, lo cual deberá ser especificado en el resumen ejecutivo de la correspondiente propuesta de préstamo.

5. Que la suscripción del contrato de préstamo entre la República del Perú y el Banco para la primera operación de préstamo estará condicionada a que la República del Perú y el Banco hayan suscrito y se encuentre vigente el convenio o convenios para el establecimiento de la Línea de Crédito.

(Aprobada el _____ de 2008)

LEG/SG-/PE-1509389-08
PE-X1002

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Perú. Préstamo ___/OC-PE a la República del Perú
Programa Desarrollo de la Sanidad Agraria e Inocuidad Agro-Alimentaria

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa desarrollo de la sanidad agraria e inocuidad agro-alimentaria. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$25.000.000 de la Facilidad Unimonetaria de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ 2008)

LEG/SG-/PE-1509392-08
PE-L1023