

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	HONDURAS/CID
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Transparencia Fiscal en Honduras
▪ Número de CT:	HO-T1299
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Martin Ardanaz (IFD/FMM) Líder Del Equipo; Maria Jose Schaeffer (IFD/FMM); Diana Champi (IFD/FMM); Maria Cecilia Del Puerto Correa (VPC/FMP); Nalda Orfilia, Morales Vasquez (VPC/FMP); Esteban De Dobrzynski (LEG/SGO); Karen Mariela, Suazo Padilla (CID/CHO).
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Oct 2018
▪ Beneficiario:	Secretaría de Finanzas (SEFIN)
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 282,669.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 months
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas consultoras
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación de Honduras
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de la CT es fortalecer la transparencia fiscal en Honduras en sus distintos niveles, a través de la mejora en la capacidad institucional para el cumplimiento efectivo con la ley de responsabilidad fiscal, y la generación de información fiscal de calidad, que permita proporcionar un panorama completo, puntual y fiable de la posición financiera del gobierno, que sea útil y accesible para la ciudadanía en general.
- 2.2 Durante los últimos cinco años, Honduras ha implementado una serie de medidas fiscales y cambios institucionales orientados a fortalecer sus finanzas públicas. Los cambios más importantes incluyen la aprobación de la regla fiscal o Ley de Responsabilidad Fiscal, un Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo, la reestructuración de la administración tributaria, y la implementación de medidas de política para mejorar la recaudación, contener el crecimiento del gasto corriente y fortalecer la gestión de los riesgos fiscales. Como resultado de estas medidas, entre 2013 y 2017 el déficit fiscal del gobierno central se redujo de 7,9% a 2,7% del PIB, el crecimiento de la deuda del gobierno central se desaceleró de 43,8% a 46,7% del PIB, y la presión tributaria aumentó de 14,7% a 17,9% del PIB. Asimismo, la tendencia creciente del gasto público se revirtió, pasando de 24,9% a 23,2% del PIB, especialmente por la reducción en el gasto corriente.
- 2.3 A pesar de estos avances, Honduras enfrenta retos en la gestión de sus finanzas públicas. Primero, se presentan desafíos relacionados con la implementación efectiva de la regla fiscal aprobada recientemente. El cumplimiento con la ley de responsabilidad fiscal requiere consistencia en la definición de los agregados fiscales entre distintos tipos de marcos normativos, reportes fiscales con mayor frecuencia, información

oportuna y completa sobre la evolución fiscal, así como la necesidad de realizar análisis y gestionar riesgos fiscales (en particular macroeconómicos). A su vez, el cumplimiento con los límites al crecimiento del gasto corriente impuestos por la regla obliga a desarrollar mecanismos de gestión del empleo público, no solo sujeto a restricciones presupuestarias sino también a normar la clasificación y valoración de puestos de las instituciones del sector público, e implementar adecuadamente los instrumentos de ahorro del gasto en bienes y servicios. Segundo, a pesar de que los niveles de transparencia del presupuesto muestran una evolución positiva en el tiempo, persisten problemas en la disponibilidad y calidad de la información fiscal disponible. Por ejemplo, la cobertura institucional de los informes fiscales es limitada, los informes no se publican oportunamente, y los datos producidos responden a diferentes metodologías dentro de la SEFIN, dificultando el análisis de la información producida para la toma de decisiones. A su vez, la información disponible se genera en formatos no amigables, socavando su utilidad tanto de uso interno como externo. Por último, se observan debilidades en las oportunidades que tiene el público/sociedad civil para participar en el proceso presupuestario.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento institucional para la implementación de la regla fiscal.** El objetivo de este componente es mejorar la capacidad institucional para cumplir con la ley de responsabilidad fiscal. Las actividades incluyen: análisis y revisión de los marcos legales actuales y presentación de propuestas de modificación que aseguren consistencia entre ellos; implementación del sistema de clasificación y valoración de puestos en 12 instituciones piloto del sector público; diseño de mecanismos de incentivos para la implementación de los instrumentos de ahorro del gasto en bienes y servicios; elaboración de un Manual de Procesos y Procedimientos basado en análisis de riesgos para reducir ineficiencias en el gasto corriente; y desarrollo de metodologías para el análisis de riesgos macroeconómicos en el presupuesto.
- 3.2 **Componente 2. Generación de información fiscal de calidad y promoción de la participación ciudadana.** El objetivo de este componente es generar información fiscal de calidad y brindar oportunidades para la participación ciudadana en el proceso presupuestario. Las actividades incluyen: la generación de estadísticas e indicadores fiscales con amplio nivel de cobertura institucional, mayor frecuencia y puntualidad; el fortalecimiento de capacidades técnicas en temas de transparencia fiscal y estadística; diseño y publicación de información presupuestaria clave en formatos amigables, el diseño de mecanismos para fomentar la participación ciudadana en el proceso presupuestario, y la puesta en marcha del plan de acción para apoyar al gobierno con el cumplimiento de las buenas prácticas internacionales en materia transparencia fiscal incluidas en el CTF.
- 3.3 **Componente III: Otros: Administración del proyecto.** El objetivo es cubrir los gastos de auditoría, evaluación y apoyo administrativo.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
1. Fortalecimiento institucional para la implementación de la regla fiscal.	\$ 129,000.00	\$ 0.00	\$ 129,000.00
2. Generación de información fiscal de	\$ 132,000.00	\$ 0.00	\$ 132,000.00

calidad y promoción de la participación ciudadana.			
Otros: Administración del proyecto.	\$ 21,669.00	\$ 0.00	\$ 21,669.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La ejecución técnica será responsabilidad de la Dirección de Transparencia de SEFIN. La Unidad Administradora de Proyectos (UAP) de la SEFIN será responsable de la ejecución fiduciaria, correspondiéndole: (i) tramitar la suscripción de los contratos y autorizar pagos, a solicitud de los responsables técnicos de cada componente; (ii) gestionar los desembolsos ante el Banco; (iii) mantener los registros contables, la documentación de soporte y elaborar los estados financieros de la operación; (iv) consolidar y apoyar a los ejecutores técnicos en la preparación de los PEP y de los Planes de Adquisición (PA) de la operación; (v) elaborar los reportes necesarios; y (vi) asegurar que la operación se ejecute dentro de las normas y condiciones contractuales acordadas entre el Banco y el Gobierno.
- 5.2 La Unidad Administradora del Proyectos (UAP) será responsable de la ejecución fiduciaria, esta entidad fue creada por SEFIN en 2004. Desde entonces ha manejado numerosos préstamos y cooperaciones técnicas del Banco y otros organismos multilaterales.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 **Riesgo:** Que no se logre la coordinación necesaria entre las direcciones y unidades de transparencia, macrofiscal y modernización de SEFIN involucradas en las acciones de la TC.
- 6.2 **Medida de mitigación:** Establecer mecanismos formales de coordinación con representatividad de todas las direcciones de SEFIN involucradas, con designados responsables del seguimiento de las acciones de la TC.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".