

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Accelerador de Políticas y Proyectos de Economía Circular en América Latina y el Caribe
▪ Número de CT:	RG-T4079
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Sturzenegger, German (INE/WSA) Líder del Equipo; Barbosa Taves De Gouvea, Heleno (ORP/REM); Basani, Marcello (INE/WSA); Champi Ticona, Diana Carla (INE/WSA); Espinola Lopez, Natalia Elizabeth (INE/WSA); Grau Benaiges, Javier (INE/WSA); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Navarrete Jimenez, Manuel Jose (INE/WSA); Nicolas Moreno (ORP/GCM); Ortiz Stradtmann, Silvia (INE/WSA); Paez Rubio, Tania (INE/WSA); Vila Saint-Etienne, Sara (LEG/SGO); Pelaez Zambrano, Paula
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	3 Mar 2022.
▪ Beneficiario:	Colombia, Perú, República Dominicana y Costa Rica
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses periodo de desembolso (ejecución: 30 meses)
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto, 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es acelerar la transición a la economía circular en América Latina y el Caribe (ALC) mediante: (i) el avance y la eliminación del riesgo de la innovación y la adopción de nuevas tecnologías; (ii) el desarrollo de políticas públicas que faciliten la transición hacia modelos de producción y consumo circulares; (iii) la recopilación de datos y el desarrollo de estudios de conocimiento; (iv) la prestación de asistencia técnica al sector público; (v) el apoyo al desarrollo de capacidades en los sectores privado y público; y (vi) el aumento de la inversión en empresas grandes, medianas y pequeñas para acelerar la transición hacia modelos de negocio circulares.
- 2.2. En ALC predomina el sistema económico actual que se basa en un modelo lineal de “extracción-producción-desperdicio”, generando enormes impactos ambientales, económicos y sociales negativos para la región. La región produce 541.000 toneladas

de residuos municipales por día, una cifra que se espera aumente en un 25% para el año 2050¹. La tasa de reciclaje es de apenas un 4,5%². Asimismo, aproximadamente un tercio de los alimentos que se producen en América Latina se pierden y desperdician³. Se estima que para el 2050 el consumo de materiales en los hogares urbanos aumente a 25 toneladas per cápita, muy por encima del 6-8 toneladas que el Panel Internacional de Recursos considera sostenible⁴.

- 2.3. La transición hacia modelos de producción y consumo más circulares puede impulsar el desarrollo económico sostenible, crear nuevos empleos, y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. La transición a una economía circular puede generar un total neto de 4,8 millones de empleos en la región al 2030⁵. Asimismo, tiene el potencial de reducir hasta el 45% de las emisiones de globales de gases de efecto invernadero⁶.
- 2.4. El Banco viene jugando un rol importante en la transición a la economía circular en la región. En 2020, por solicitud de los países de la Alianza del Pacífico (AP), apoyó, bajo el liderazgo de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), el desarrollo de la “Hoja de Ruta Hacia una Gestión Sostenible de Plásticos de la Alianza del Pacífico”, que hoy es política pública en los cuatro países del bloque. El Banco actualmente viene trabajando con los gobiernos de Chile, Colombia y Perú con el objetivo de acelerar las agendas de economía circular. Bajo la operación RG-T3775; ATN/MA-18545-RG, el Banco se encuentra apoyando al Ministerio del Medio Ambiente de Chile en la identificación de nuevos productos prioritarios para la Ley N° 20.920 Ley Marco para la Gestión de Residuos, la Responsabilidad Extendida al Productor (REP) y Fomento al Reciclaje y en la elaboración del proyecto de ley que fomenten la economía circular de residuos orgánicos en Chile, los cuales representan el 58% de los residuos sólidos municipales (RSM). Bajo la operación RG-T3722; ATN/AC-18251-RG, el Banco viene trabajando con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia para apoyar la implementación de acuerdos locales sobre aprovechamiento de plásticos y otros materiales reciclables con un enfoque de economía circular en municipios costeros del Pacífico y Caribe colombiano. El Banco también se encuentra apoyando al Ministerio del Ambiente de Perú en la elaboración de una propuesta normativa para la regulación de la gestión y manejo de envases y embalajes, y revisión de legislaciones en cuanto a la prohibición de uso de bolsas plásticas en el país bajo la misma operación. Bajo la operación RG-T3882; ATN/OC-18677-RG, se vienen apoyando también a varios países de la región, incluidos los países de la AP, en el desarrollo de información y medición del desempeño de la gestión de residuos sólidos. Asimismo, bajo la operación RG-T2862, aumentaron las capacidades de las municipalidades en Costa Rica para el

¹ UN Environment Programme (2018) 'Waste Management Outlook for Latin America and the Caribbean'. United Nations Environment Programme, Latin America and the Caribbean Office.

² Kaza, et.al. (2018) "What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management in 2050". The World Bank.

³ Food and Agriculture Organization of the United Nations (2016) 'Pérdidas y Desperdicios de Alimentos en América Latina y el Caribe: Boletín 3.'

⁴ UNEP (2021) 'Las ciudades de América Latina y el Caribe pueden reducir a la mitad su consumo de recursos mientras combaten la pobreza — nuevo informe'.

⁵ ILO (2018) 'Employment Situation in Latin America and the Caribbean'.

⁶ Ellen MacArthur Foundation (2019) 'Completing the Picture: How the Circular Economy Tackles Climate Change'.

mejoramiento de sus sistemas de gestión de residuos sólidos, incluida la separación de residuos reciclables y el tratamiento de residuos orgánicos.

- 2.5. Asimismo, a inicios del 2021 el Banco se sumó como socio estratégico a la [Coalición para una Economía Circular en América Latina y el Caribe](#), una plataforma regional que tiene como objetivo impulsar la transición a la economía circular en la región. El Comité Directivo está formado por cuatro países - Colombia, Perú, República Dominicana, Costa Rica - y ocho socios estratégicos: Banco Interamericano de Desarrollo, UNIDO, UNEP, PACE, World Economic Forum, Ellen MacArthur Foundation, Climate Technology Centre and Network, y Konrad Adenauer Stiftung.
- 2.6. La presente CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea al desafío de desarrollo “Productividad e innovación”, en tanto contribuye al fortalecimiento de la capacidad productiva en la transición a modelos de negocio circulares en la región. Asimismo, con el desafío de desarrollo “Integración Económica”, en tanto fomenta la cooperación regional entre los países miembros de la Coalición. Asimismo, se alinea con los temas transversales de “Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental”, a través de la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero; de “Fortalecimiento Institucional y Estado de Derecho” mediante el apoyo a los gobiernos en materia de regulación y normativa; e “Igualdad de género y diversidad” promoviendo la creación de empleos circulares con un enfoque de igualdad de género. En cuanto a la Visión 2025 se alinea a la meta estratégica 1 “Reactivar el sector productivo”, a través de “actividad empresarial e innovación”. También, se alinea a la prioridad de fomentar la mitigación del cambio climático y adaptación de sus efectos, para contribuir al crecimiento sostenible e inclusivo en la región. Asimismo, esta CT contribuirá a los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (GN-2727-12), y con los objetivos del OC-SDP Window 2: Infraestructure-W2B (GN-2819-14), en los temas transversales para mejorar la resiliencia de los proyectos al cambio climático, a través de la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.
- 2.7. A nivel de país, la presente CT apoya el enfoque estratégico de la Estrategia de País con Colombia 2019–2022 (GN-2972) a través de uno de los pilares de la estrategia, la mejora de la productividad. La operación se alinea también con las tres áreas prioritarias de la Estrategia de País con Perú 2017–2021 (GN-2889): (i) Productividad, con énfasis en mercado laboral, clima de negocios, desarrollo empresarial e infraestructura, por medio del fortalecimiento de capacidades técnicas de los recicladores de base, con el fin de fomentar la implementación de negocios de economía circular; (ii) Fortalecimiento institucional y provisión de servicios básicos, a través del fortalecimiento de instituciones de gobierno para una mejor prestación del servicio de gestión de RSM; y (iii) Sostenibilidad ambiental y cambio climático, ya que a través del fomento del reciclaje se reducen las cantidades que son dispuestas en rellenos sanitarios y por ende se reduce el impacto ambiental de los mismos. Se alinea a la Estrategia de País con Costa Rica 2019–2022 (GN-2977) a través del pilar estratégico sobre mejora de la productividad y reducción de las brechas productivas, mediante el fomento a la innovación en empresas locales; y con la Estrategia de País con República Dominicana 2021–2024 (GN-3084), a través del área de reactivación productiva sostenible e inclusiva, y mediante el tema transversal de cambio climático.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1. **Componente I: Productos de conocimiento, política pública, asistencia técnica y comunicación (US\$ 175.000).** Este componente financiará: (i) el apoyo a la

preparación de una alianza público-privada de economía circular, que incluye la identificación de posibles alianzas para la economía circular e identificar y diseñar un modelo en vista a su replicabilidad en la región; (ii) estudios de cuantificación, incluyendo el desarrollo del Circularity Gap Report (CGR) para ALC y la Fase 2 del CGR a nivel nacional; (iii) el diseño de políticas públicas, incluyendo hojas de ruta de economía circular; y (iv) el desarrollo de capacidades y asistencia técnica a gobiernos.

- 3.2. **Componente II: Diseño de proyectos y productos financieros circulares (US\$ 25.000).** Este componente financiará el diseño de proyectos innovadores que promuevan la transición a la economía circular, mediante el desarrollo y pilotaje de instrumentos financieros en cadenas de valor. El componente financiará estudios de cadena de valor y el pilotaje de instrumentos financieros, como “sustainability-linked loans” o mecanismos de “blended finance” que faciliten la transición hacia modelos circulares de producción y/o consumo.
- 3.3. El presupuesto solicitado para esta CT es de US\$200.000, que se financiará con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B). El presupuesto de la operación se presenta a continuación:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID
Componente 1: Productos de conocimiento, política pública, asistencia técnica y comunicación	Apoyo a gobiernos en conocimiento, políticas públicas, capacidad institucional y comunicación.	175.000
Componente 2: Diseño de proyectos y productos financieros circulares	Diseño e implementación de productos financieros circulares.	25.000
Total		200.000

- 3.4. Esta operación anticipa la posibilidad de un aumento de recursos provenientes de W2B durante la ejecución de la misma. La operación está abierta también a contribuciones adicionales de donantes externos en forma de Contribuciones Específicas de Proyecto (PSG por sus siglas en inglés) siempre que los donantes acepten las condiciones expuestas en este documento de proyecto. En el caso de contribuciones adicionales, el BID establecería un compromiso de cada donante a través de un Acuerdo de Administración. Los recursos adicionales se utilizarán en el Componente 1 en la generación de productos de conocimiento, diseño e implementación de política pública, asistencia técnica a gobiernos y comunicación; y en el Componente 2 para el diseño de proyectos innovadores que promuevan la transición a la economía circular, mediante el desarrollo y pilotaje de instrumentos financieros en cadenas de valor. El presupuesto de la operación se incrementará de

forma correspondiente con cada acuerdo de PSG. El aumento del presupuesto será aprobado por la autoridad delegada del Banco de acuerdo con el PR-501 "Aprobación de operaciones no reembolsables".

- 3.5. En la medida en que un futuro donante (o donantes) aporte al Proyecto Recursos no Reembolsables, estos recursos se canalizarán a través de PSGs⁷. El Banco administra estas operaciones de acuerdo con el "Informe sobre COFABS, AdHocs y CLFGS, y Propuesta para Unificarlos como PSGs" (documento SC-114). El Banco administrará los recursos de este proyecto y cobrará una comisión no reembolsable de administración de 5% de la contribución, la cual estará identificada debidamente en el presupuesto del proyecto. Esta comisión se cobrará una vez el Banco reciba la contribución.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1. La operación será ejecutada por el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA). La División cuenta con vasta experiencia en materia de ejecución de CT. La ejecución de la operación será realizada por el Banco en tanto constituye una CT Regional y una entidad con capacidad legal para ejecutar la CT a nivel regional no pudo ser identificada en conformidad con el punto 2.2 del Anexo 2 de la OP-619-4. Previo a la ejecución de actividades, los países beneficiarios deberán remitir una carta de no objeción al Banco, donde deberán solicitar expresamente, en caso de no haberlo hecho en la Carta de Solicitud, que la operación sea ejecutada por el Banco.
- 4.2. El período de desembolso, que incluye el período de ejecución, será de 36 meses. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco. Para la contratación se aplicarán las políticas para la selección y contratación de firmas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus respectivas guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-28). En el marco del financiamiento de ambos componentes, se podrían firmar convenios de cooperación técnica no reembolsables con subejecutores en caso de considerarse la mejor opción desde un punto de vista técnico. En caso de que se implementen actividades en los países beneficiarios de la presente CT, se deberá obtener, al inicio de las actividades, la no objeción de las correspondientes entidades de enlace. En tanto la presente operación dará continuidad a proyectos y actividades financiados por el Banco, se anticipa la posibilidad de llevar adelante contrataciones directas de firmas consultoras y consultores individuales en los casos donde se trate de una continuación del trabajo anterior. Se anticipa la contratación directa de la firma consultora Circle Economy para

⁷ El apalancamiento se buscará a través de la firma de PSG con los Socios Estratégicos de la Coalición de Economía Circular en América Latina y el Caribe, incluyendo a la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Foro Económico Mundial, el Climate Technology Centre and Network (CTCN), y nuevos socios privados y multilaterales a identificar. Adicionalmente, se han mantenido diálogos con el Global Methane Hub, con el objeto de explorar la posibilidad de proveer fondos para la operación.

la la Fase 1 de desarrollo del Circularity Gap Report para América Latina y el Caribe y la Fase 2 para el desarrollo del CGR en los países de LAC a nivel nacional, en el marco de la Política GN-2765-4 Sección IV A.3, inciso (d) “cuando hay una sola firma que esté calificada o tenga experiencia de valor excepcional para el trabajo que se ha de realizar, y presente una clara ventaja sobre sus competidores”. Todos los productos de conocimiento derivados de esta CT serán propiedad intelectual del Banco.

- 4.3. Esta CT tendrá foco geográfico en Colombia, Perú, República Dominicana y Costa Rica, siendo aquellos los gobiernos que actualmente conforman el Comité Directivo de la Coalición. Sin embargo, se anticipa la inclusión de otros países como países beneficiarios de la CT. Los nuevos países beneficiarios tendrán que enviar sus cartas de no objeción antes del inicio de cualquier actividad. Los criterios de selección de otros países que puedan manifestar su interés incluirán el orden de solicitud, la disponibilidad de fondos y la concordancia de las actividades propuestas para la financiación con los objetivos de la CT.
- 4.4. En relación a las contribuciones por parte de potenciales donantes, el equipo de proyecto será responsable de la preparación y envío de los informes de proyecto, según las estipulaciones del Acuerdo de Administración firmado entre el Banco y el donante. Si al final de la ejecución del proyecto este cierra con un saldo positivo no comprometido y no gastado, el equipo del proyecto será responsable de informar a ORP/GCM para transferir el saldo no gastado según lo acordado por el donante y el Banco, de conformidad con los términos de la Administración de PSG.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo es la coordinación con las entidades sectoriales a nivel nacional. Este riesgo se mitigará involucrando a los miembros del sector público desde etapas tempranas del proceso, para que sus necesidades y las áreas de colaboración de interés se vean correctamente reflejadas en el diseño de las actividades a implementar. A nivel de sector público, se coordinará principalmente con las entidades sectoriales incluyendo el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, el Ministerio del Ambiente (MINAM) de Perú, el Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica, y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de República Dominicana.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Esta operación no tiene ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de las actividades a financiar por la CT, no habrá impactos ambientales y sociales negativos, por lo que ha sido clasificada como “C” de acuerdo con la Política de Salvaguardias Ambientales del Banco (OP-703).

[Solicitud del Cliente - RG-T4079](#)

[Matriz de Resultados - RG-T4079](#)

[Términos de Referencia - RG-T4079](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4079](#)