

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PARAGUAY
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Implementación del Préstamo de Apoyo al Plan Nacional de MIPYME: Servicios de Desarrollo Empresarial para Aumentar la Productividad de las Empresas Paraguayas
▪ Número de CT:	PR-T1315
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Ventura, Juan Pablo (IFD/CTI) Líder del Equipo; Arce Pereira, Christian Manuel (CSC/CPR); Chaverri-Suarez, Alonso J. (LEG/SGO); Gonzalez Alzualde, Yohana Beatriz (IFD/CTI); Kelly Castillo, Emily Leticia (IFD/CTI); Sierra Liranzo, Mayrett (IFD/CTI); Urquijo Vanegas, Lee Harvey (ITE/IPS)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PR-L1165.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	Paraguay, a través de su Ministerio de Industria y Comercio
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 Meses para desembolso y 18 meses para ejecución
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de septiembre 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR-Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 El objetivo general del préstamo 5134/OC-PR (PR-L1165) “Apoyo al Plan Nacional de MIPYME: Servicios de Desarrollo Empresarial para Aumentar la Productividad de las Empresas Paraguayas” aprobado en octubre de 2020, es contribuir a aumentar la productividad de las MIPYME (micro, pequeñas y medianas empresas) en Paraguay. Las actividades se organizan en tres componentes: (i) apoyo a la oferta de Servicios de Desarrollo Empresarial (SDE) para MIPYME; (ii) apoyo a la innovación de las MIPYME mediante la provisión de servicios tecnológicos sectoriales; y (iii) fortalecimiento de la política de MIPYME.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Paraguay cuenta con una de las economías más dinámicas de la región y una sólida situación macroeconómica¹. El crecimiento promedio del Producto Interno Bruto (PIB) en la última década (2008-2017) de 4,7% casi triplica el crecimiento promedio de 1,6%² de la década anterior. El PIB per cápita creció un 29% entre 2008 y 2017³; este crecimiento económico reciente, sin embargo, no ha sido suficiente para cerrar la brecha de productividad entre la economía paraguaya y el mundo desarrollado.
- 3.2 Actualmente, la productividad total de los factores de la economía es un 45% de la de Estados Unidos, cifra similar a la de 20 años atrás⁴. Cerrar esta brecha de productividad y recuperar el crecimiento en condiciones externas más adversas requiere atender el grave problema de heterogeneidad estructural que afecta la economía paraguaya, reflejada en la alta dispersión de la productividad entre empresas de distinto tamaño.
- 3.3 Para atacar la brecha de productividad de las empresas de Paraguay, el Banco aprobó en octubre de 2020 el préstamo 5134/OC-PR de Apoyo al Plan Nacional de MIPYME, que será ejecutado por el Ministerio de Industria y Comercio (MIC), cuyos objetivos fueron descritos en la sección II de este documento.
- 3.4 Esta CT tiene como objetivos principales: (i) fortalecer la capacidad del MIC para implementar y gestionar programas orientados a MIPYME; y (ii) apoyar la puesta en marcha del préstamo 5134/OC-PR. En particular, la iniciativa de financiar una red de centros de SDE y centros para la provisión de servicios tecnológicos, ambos orientados a MIPYME tiene pocos antecedentes en el MIC. En ese sentido, el Componente I de la CT busca generar condiciones que minimicen los riesgos de aprendizaje que naturalmente van a ocurrir. El Componente II busca mejorar las condiciones para implementar política pública orientada a MIPYME a través del diseño de un área que permita recolectar datos para la medición de las políticas, incluyendo indicadores de género y sustentabilidad a nivel de empresas y un marco para la capacitación de funcionarios del MIC a través del programa BECAL.
- 3.5 **Alineación Estratégica.** Esta Cooperación Técnica es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) al alinearse con el desafío de Productividad e Innovación al contribuir a cerrar la brecha de productividad de las empresas en Paraguay y con los temas transversales de Fortalecimiento de (i) Capacidad Institucional y el Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades del MIC para implementar políticas públicas orientadas a MIPYME (ii) Igualdad de Género y Diversidad y (iii) Cambio Climático al diseñar instrumentos y elaborar modelos de datos para obtener información de las empresas sobre género y diversidad y tecnologías limpias, datos e indicadores que el país actualmente no posee a nivel de empresas. Asimismo, la CT está alineada con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS) (GN-2819-1) contribuyendo a reducir las barreras para la innovación y es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) ya que enfatiza la necesidad de incrementar la inversión privada en innovación. Finalmente, es se alinea con la Estrategia del Banco con el

¹ Fondo Monetario Internacional. *Paraguay: 2017 Article IV Consultation-Staff Report* (Julio 2017).

² Banco Central de Paraguay, Informe Económico (Mayo 2018).

³ Ibidem.

⁴ Penn World Table 9.0 (PWT9.0).

País (EBP) con Paraguay (GN-2958) debido a que CT busca apoyar el aumento de la productividad de Paraguay bajo criterios de sostenibilidad e inclusión y se enmarca en el área priorizada de Innovación y Tecnología.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Fortalecimiento de capacidades para operar una red de centros de SDE y servicios tecnológicos (BID US\$83.150).** Se fortalecerán las capacidades del MIC para implementar y operar una red de centros. Adicionalmente, se darán a conocer los modelos de centros de asistencia técnica y centros de transferencia tecnológica orientados a MIPYMES a instituciones que puedan actuar como operadores de centros al momento de la implementación de la red. Las actividades se concentrarán en: (a) capacitación del personal del MIC en la gestión de centros, administración de contratos por resultados con organizaciones que operan centros de productividad y centros tecnológicos y coordinación y relevamiento de estos centros; (b) socialización de modelos y principios de centros tecnológicos y apoyo a la elaboración de pliegos para el proceso de selección de operadores de centros tecnológicos y talleres a instituciones y expertos; (c) socialización de modelos y principios de centros de productividad y apoyo a la elaboración de pliegos para el proceso de selección de operadores de centros de productividad y talleres a instituciones y expertos; y (d) testeo y capacitación del sistema de información “Neoserra” a través de la contratación directa de la firma consultora OutreachSystems debido a que los sistemas informáticos son una herramienta determinante en la gestión por resultados de centros de productividad o tecnológicos orientados, esta contratación directa se hace debido a que esta firma consultora tiene experiencia de valor excepcional para este trabajo en concordancia con la política GN-2765-4. Se organizarán talleres de presentación y capacitación para funcionarios del MIC y organizaciones locales y también se diseñará e implementará una estrategia de comunicación para el lanzamiento de la red de centros de desarrollo de productividad y tecnológicos. El MIC será el ente encargado del mantenimiento y actualización de la página web de la red, una vez puesta en marcha.
- 4.2 La empresa Neoserra provee licencias para el uso de su plataforma de gestión de centros de apoyo a PYMEs en varios países de la región⁵. La licencia funciona como otros servicios similares de esta categoría, ya que permite el acceso por un período de tiempo a una persona de una organización en particular. Para el MIC esto significa la oportunidad de conocer el funcionamiento de la herramienta que se aplicará en la red de centros a financiar por el préstamo 5134/OC-PR. La sostenibilidad de estos centros, así como la licencia del sistema Neoserra, se ha asegurado dado que estas facilidades serán operadas por instituciones del sector privado, que cofinanciarán su funcionamiento.
- 4.3 **Componente 2. Fortalecimiento de capacidades para la implementación de política MIPYME (BID US\$16.850).** Las actividades financiadas serán: (a) el diseño del área de recolección y gestión de datos MIPYME y la elaboración de un TDR para la contratación de servicios de asistencia técnica para su constitución y consolidación; y (b) la elaboración de una propuesta de indicadores de seguimiento de cambio climático y sustentabilidad y una de diversidad. La CT financiará, en ambos temas, la preparación de un conjunto de indicadores y el modelo de datos requerido para mantenerlos actualizados. Por último, se elaborará un borrador de acuerdo con el

⁵ <https://www.outreachsystems.com/index.php/products-en/neoserra-en>

programa BECAL para la formación de personal del MIC y de organizaciones vinculadas a la política de MIPYME.

4.4 El monto de esta CT será financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS). No se contempla contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente1 Fortalecimiento de capacidades para operar una red de centros de SDE y servicios tecnológicos.	Coordinación y relevamiento de entidades con potencial para operar centros de productividad y centros tecnológicos Socialización de modelos y principios de centros tecnológicos Socialización de modelos y principios de centros de productividad Fortalecimiento de capacidades en organizaciones locales Testeo y capacitación sistema de información Diseño de una estrategia de comunicación para el lanzamiento de la red de centros de desarrollo de productividad y tecnológicos.	83.150	83.150
Componente 2 Fortalecimiento de capacidades para la implementación de política MIPYME.	Diseño de área de información MIPYME Elaboración propuesta de indicadores de seguimiento cambio climático y diversidad	16.850	16.850
Total		100.000	100.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

5.1 A solicitud del MIC, el organismo ejecutor será el Banco, a través de la Representación de Paraguay debido a las restricciones institucionales a las que se enfrenta el MIC para ejecutar las actividades y la existencia de procesos legislativos que retrasarían de forma importante el desarrollo de la CT. El Banco posee la experiencia previa, a través de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI), en la identificación y supervisión de consultores en la temática de esta CT para asegurar la calidad y oportunidad de los productos y resultados lo cual se

encuentra en concordancia con lo establecido en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4).

5.2 El Banco a través de especialistas de CTI supervisará las actividades técnicas y operativas relacionadas con el proyecto y podrá obtener información o comentarios del beneficiario, sin embargo esto no limitará su capacidad para gestionar la relación con los consultores, en concordancia con lo establecido en el Anexo II, párrafo 2.1B de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4). Si bien el Banco será la unidad ejecutora de este proyecto, el beneficiario deberá presentar un informe técnico cada seis meses con información sobre actividades, productos y resultados logrados durante el último período y un cronograma para utilizar los recursos durante los próximos seis meses. Los informes de la mitad del año serán discutidos en reuniones de monitoreo con el beneficiario.

5.3 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4, sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y su interpretación del 19 de julio de 2021 donde se establece que, la interpretación y alcance de la naturaleza intelectual y consultiva de los servicios debe ser amplia e incluir además de los servicios de consultoría tradicionales, un amplio menú de productos, tales como pero no limitadas a herramientas digitales, plataformas web, publicaciones, capacitación, siempre y cuando NO sirvan a satisfacer necesidades internas del Banco; y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

6.1 Un riesgo para la implementación lo constituye la falta de experiencia del MIC y en las instituciones de la sociedad civil en la coordinación y operación de centros de productividad y tecnológicos. Esta CT está fundamentalmente orientada a mitigar estos riesgos con actividades que adecuan o desarrollan capacidades básicas para los nuevos instrumentos que financiará el préstamo 5134/OC-PR.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

7.1 Esta TC no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

8.1 Dada la naturaleza de la presente CT, no existen riesgos medioambientales ni sociales asociados con la misma. La operación fue clasificada bajo la categoría "C" de conformidad con la clasificación adoptada por el BID (ver enlace: [Safeguard Policy Filter Report](#) y [Safeguard Screening Form](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PR-T1315](#)

[Matriz de Resultados - PR-T1315](#)

[Términos de Referencia - PR-T1315](#)

[Plan de Adquisiciones - PR-T1315](#)