

PANAMÁ

**PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA
PROVINCIA DE COLÓN – FASE I**

(PN-L1012)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Ricardo Quiroga (INE/RND), Jefe de Equipo de Proyecto; Carlos Pineda Mannheim (ICF/FFM), Rikke Olivera (INE/RND); Henrik Franklin (RND/CGU); Rodrigo Coloane (RND/CPN); Miguel Coronado (LEG/SGO); José Villatoro (PDP/CPN); y Elizabeth Chávez (INE/RND), como Asistente de Proyecto.

INDICE

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y MONITOREO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, Problemas y Justificación.....	1
B.	Objetivos, Componentes y Costos	4
C.	Costo y Financiamiento	6
D.	Indicadores Clave de la Matriz de Resultados.....	7
II.	ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS	8
A.	Instrumentos de financiamiento.....	8
B.	Riesgos Medioambientales y Sociales	8
C.	Riesgos Fiduciarios.....	8
D.	Otros Riesgos y Consideraciones Especiales	8
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA	9
A.	Esquema de Ejecución	9
1.	CONADES	10
2.	Las Entidades Co-ejecutoras	10
3.	El Consejo Provincial, la Junta Técnica y los Consejos Municipales....	11
4.	El Reglamento Operativo del Programa (ROP)	12
5.	Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	13
6.	Reembolso y reconocimiento retroactivo de gastos elegibles.....	13
7.	Adquisiciones	13
B.	Esquema de Monitoreo y Evaluación	13

Anexos	
Anexo I: Matriz de Resultados	
Anexo II: Cuadro resumen de plan de adquisiciones	
Enlaces Electrónicos	
Requeridos	
Plan Operativo Annual	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1334946
Esquema de Monitoreo y Evaluación	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1352127
Estrategia Ambiental y Social del Programa	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1220590
Clasificación Ambiental y Salvaguardias	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1380081
Plan de adquisiciones completo	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1377553
Opcionales	
Reglamento Operativo del Programa	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1336741
Presupuesto por Fases (Fase I, Fase II, Primeros 18 meses)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217972
Análisis de la Capacidad Institucional – SECI	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217980
Caracterización Escenario de Referencia por Subregiones	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217984
Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218069
Cuentas Prioritarias del Plan Indicativo General de Ordenamiento Territorial Ambiental (PIGOT)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218082
Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial (PIOTF)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217995
Estrategia de Comunicación Social (ECS)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217998
Esquema del Mecanismo de Ejecución	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1348137
Mapa de la Provincia	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218135
Corregimientos según niveles de Pobreza	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218184
Análisis Socio-ambiental e Institucional	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218089
Análisis de Inserción Laboral	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218002
Análisis de Circuitos Turísticos	
• Parte 1: Descripción Circuito Turístico Portobelo-Santa Isabel	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217983
• Parte 2: Viabilidad Portobelo-Santa Isabel	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217986
• Parte 3: Descripción San Lorenzo-Achiote-Escobal	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217988
• Parte 4: Viabilidad San Lorenzo-Achiote-Escobal	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217989
Análisis Producción Sostenible	
• Parte 1: Descripción General	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217993
• Parte 2: Proyecto Noni (Descripción General de Prefactibilidad)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217994
• Parte 3: Proyecto Noni (Viabilidad a)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217996
• Parte 4: Proyecto Noni (Viabilidad b)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1217999
Parte 5: Proyecto Noni (Viabilidad c)	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218001
Análisis Marino-Costero	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218096
Análisis de Lecciones Aprendidas	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1218103
Viabilidad Económica	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1219321

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
AMP	Autoridad Marítima de Panamá
ARAP	Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá
APP	Alianzas Público-Privadas
ATP	Autoridad de Turismo de Panamá
CONADES	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
ECS	Estrategia de Comunicación Social
EPDS	Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible
EPP	Entidades Participantes del Programa
ETP	Equipo Técnico Provincial
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillado Nacional
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INAC	Instituto Nacional de Cultura
INADEH	Instituto Nacional de Formación Profesional
JTP	Junta Técnica Provincial
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MINSA	Ministerio de Salud
MINGO	Ministerio de Gobernación
MITRADEL	Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MP	Ministerio de la Presidencia
PAM	Plan de Acción Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
PIOTF	Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional
POA	Plan Operativo Anual
PNC	Programa “Nuevo Colón”
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SECI	Sistema de Evaluación de las Capacidades Institucionales
SESI	Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información
SIG	Sistema de Información Geográfica
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OEB	Organizaciones y Entidades Beneficiarias
UCEP	Unidad Coordinadora y Ejecutora del Programa
UMA	Unidad Municipal Ambiental
ZLC	Zona Libre de Colón

RESUMEN DEL PROYECTO

PANAMA

PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PROVINCIA DE COLÓN (PN-L1012)

Términos y Condiciones Financieras						
Prestatario: República de Panamá Organismo Ejecutor: Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES).					Plazo de amortización:	20 años
					Período de Gracia:	4 años
					Desembolso:	4 años
Fuente	Monto (US\$ Millones)				Comisión de crédito:	*
	Fase I	%	Fase II	%	Comisión de inspección y vigilancia:	*
BID (CO)	20,0	87	20,0	87	Tasa de Interés:	Variable
Local	3,0	13	3,0	13	Moneda: Dólares de EEUU de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario del Banco.	
Otro Cofinanciamiento						
Total	23,0	100	23,0	100		
Esquema del Proyecto						
Objetivo del proyecto: Contribuir a crear y fortalecer condiciones institucionales y de gestión territorial que permitan un desarrollo económico, social y ambiental sostenible para la Provincia de Colon. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer mecanismos regionales y locales de gobernabilidad y gestión desconcentrada y descentralizada; y (ii) impulsar inversiones que promuevan el manejo sostenible de los recursos naturales, la reducción de la contaminación, el acceso a fuentes seguras de agua y la puesta en valor del patrimonio cultural e histórico de la provincia.						
Condiciones contractuales especiales: Previas al primer desembolso: (i) Entrada en vigencia del Reglamento Operativo (¶ 3.10); y (ii) Creación de la Unidad Coordinadora y Ejecutora (UCEP-Colón) y contratación del Director Ejecutivo y de, por lo menos, dos de los expertos sectoriales (¶ 3.5). Previas al desembolso de recursos a cada co-ejecutor: Copia del convenio de cooperación y coordinación suscrito con el co-ejecutor respectivo participante (¶ 3.7). De ejecución del Programa: (i) reembolso y reconocimiento de gastos elegibles (¶3.16); (ii) presentación del Plan Operativo Anual (¶ 3.4); y (iii) realización de evaluaciones del Programa (¶ 3.21).						
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna						
El proyecto es coherente con la Estrategia de País: <div style="display: flex; justify-content: space-around; width: 100%;"> Si <input checked="" type="checkbox"/> [X] No <input type="checkbox"/> [] </div>						
El proyecto califica como: <div style="display: flex; justify-content: space-around; width: 100%;"> SEQ<input checked="" type="checkbox"/> [X] PTI <input checked="" type="checkbox"/> [X] Sector <input type="checkbox"/> [] Geográfica <input checked="" type="checkbox"/> [X] % de beneficiarios <input type="checkbox"/> [] </div>						
Adquisiciones: Las adquisiciones de bienes y obras y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo con las políticas del Banco contenidas en los documentos GN-2349-7 y GN-2350-7, respectivamente (¶ 3.17).						
Fecha Verificación del ESG: 11-03 del 23 de marzo de 2007 CESI, y ESG del 29 de febrero de 2008.						

* La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto de Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, Problemas y Justificación

- 1.1 **Una geografía costera.** La Provincia de Colón cuenta con una superficie de 4,868.4 Km² colindando al norte con el mar Caribe, al sur con las provincias de Panamá y Coclé, al oeste con Veraguas y al este con la Comarca Kuna-Yala. Abarca una extensa franja de costas, caracterizándose por tres ámbitos geográficos: (i) *Distrito de Colón* atravesado por el Canal, el corredor vial central y el ferrocarril interoceánico; (ii) la *Costa Arriba*, al Este, con los distritos de Portobelo y Santa Isabel; y (iii) la *Costa Abajo*, al Oeste, con los distritos de Chagres y Donoso. Los cinco distritos cuentan en total con 40 corregimientos y 235 mil habitantes, 86% de los cuales se localizan en el distrito de Colón. El 40% de la población de la Provincia es rural, dispersa en más de 700 poblados.
- 1.2 **Un modelo económico dinámico de enclave.** El Producto Interno Bruto (PIB) provincial representa el 15% del PIB total del país, aún cuando sólo asienta el 7.1% de la población. Destacan el comercio al por mayor y al por menor (49%), seguido por el transporte, almacenamiento y comunicaciones (23.1%). Estas cifras resultan de la contribución de los “enclaves” económicos del distrito de Colón (Zona Libre de Colón -ZLC¹-, puertos, Canal de Panamá, turismo de cruceros). El sector terciario ocupa un 90% de la Población Económicamente Activa (PEA), mientras que el sector secundario absorbe un 3% de la PEA y el sector primario tan solo el del 1%. Se tiene en construcción y proyectado una serie de megaproyectos como la ampliación del Canal de Panamá; la construcción de un puente sobre el Lago Gatún; la autopista Panamá-Colón; un parque de almacenamiento de combustible; y la expansión de la Zona Libre de Colón (ZLC) que impactarán y dinamizarán aún más la economía y aumentarán la demanda laboral especializada.
- 1.3 **Un territorio de contrastes en desigualdad y pobreza.** En términos relativos, los indicadores socioeconómicos de la Provincia aparentan ser favorables. Según datos del Mapa de Pobreza del 2005, el ingreso promedio anual por persona se encuentra por encima del promedio nacional. La Provincia ocupa el quinto lugar en cuanto a desarrollo (con un índice de desarrollo humano IDH² de 0.659). El porcentaje de personas entre 15 y 24 años que saben leer y escribir es superior al 99%. El 89.4% de la población tiene acceso al servicio de electricidad en sus hogares, el 95% tiene acceso a alguna fuente de agua segura y un 71% cuenta con algún tipo de servicios de saneamiento. La inversión pública en la Provincia en 2006 fue de cerca de US\$80 millones y la misma muestra diferencias significativas en su asignación entre subregiones (Ver Cuadro I.1).

¹ Un régimen especial de zona franca localizado en 400 ha., que ofrece beneficios y exenciones fiscales y aduaneras y es la sede de alrededor de 1,600 compañías dedicadas a la re-exportación comercial a los países de Latinoamérica y el Caribe. Constituye la segunda zona franca en el mundo después de Hong-Kong y recibe un estimado de 250 mil visitantes por año, entre turistas y empresarios.

² La escala va de 0 a 1, siendo 1 el valor máximo; se calcula tomando en cuenta indicadores de ingreso, salud y educación.

- 1.4 Sin embargo, la Provincia presenta uno de los mayores niveles de desigualdad del país, (Coeficiente de Gini 40,6, el tercero más alto). Un 42.7% del total de la población es pobre. La fuerza laboral estimada es de 93,600 personas. La tasa de desempleo de la PEA es de 14.2%, y la tasa de desempleo entre los jóvenes de 15-24 años en las áreas urbanas es la más alta del país, con un promedio de 47.9%. De los 40 corregimientos, 16 denotan condiciones de alta y severa pobreza y otros nueve reflejan indicadores de pobreza media. El 77% del total de las personas pobres vive en el distrito de Colón, dos tercios de los cuales se localizan en 8 de sus 14 corregimientos.
- 1.5 **Un marco institucional débil para la gestión local.** Todos los diagnósticos apuntan a la debilidad de gestión, planificación y gobernabilidad regional como la principal barrera del desarrollo sostenible provincial. Los cinco distritos, incluyendo sus Consejos Municipales, Juntas Comunales y Juntas Locales son débiles institucionalmente y todos dependen de transferencias directas del gobierno central para su funcionamiento. Las asignaciones para gastos operativos y de personal superan el 50%, dejando escasos recursos para inversiones prioritarias. Existe poca desconcentración del gobierno central; incipiente descentralización y significativa dispersión y descoordinación de los esfuerzos de desarrollo. Las Direcciones Provinciales de los Ministerios de línea carecen de autonomía administrativa y programática, recibiendo directrices del nivel central a través de proyectos nacionales.
- 1.6 A fin de canalizar mayores recursos de inversión a la región, en 2005 el Gobierno estableció el *Programa Nuevo Colón (PNC)*, creando un fideicomiso bajo la autoridad del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y del Ministerio de la Presidencia (MP). Este fideicomiso está constituido con ingresos provenientes de la expansión de los puertos en el Atlántico y por los excedentes generados por la ZLC. El PNC busca promover la inversión pública social y productiva en la Provincia, propiciando que importantes recursos financieros generados en la región se reviertan en beneficio del desarrollo provincial³. Esta iniciativa reafirma la prioridad gubernamental para canalizar recursos económicos de inversión a la Provincia. Sin embargo, se requiere crear y fortalecer las bases de gestión local para que los recursos sean debidamente administrados.
- 1.7 **Un acelerado deterioro del medio ambiente.** La Provincia cuenta con importantes recursos naturales, pero sufre de un proceso creciente de contaminación hídrica, degradación de los ecosistemas y del patrimonio histórico y contaminación por desechos sólidos. Entre 1992 y 2003 la deforestación anual neta fue aproximadamente 30 km². La Provincia cuenta con importantes parques nacionales: Chagres (1,200 km²), Portobelo (390 km²) y San Lorenzo (96 km²), los cuales forman parte del Corredor Biológico Mesoamericano y otras áreas bajo régimen especial como la Cuenca Hidrográfica del Canal y las áreas revertidas

³ Había alcanzado una dotación a mediados de 2007 de US\$36 millones. Financia iniciativas en: (i) rehabilitación del inmobiliario urbano; (ii) rehabilitación de la infraestructura vial; (iii) atención a los centros educativos; (iv) generación de empleos a través de diversificación de oportunidades productivas; (v) seguridad pública; (vi) proyectos comunitarios y (vii) fortalecimiento institucional.

adyacentes al Canal. Los parques de Portobelo y San Lorenzo se destacan por sus valores históricos y culturales, rodeando fortalezas y conjuntos monumentales declarados Patrimonio de la Humanidad. La Provincia cuenta también con aproximadamente 48 km² de arrecifes coralinos. Toda esta riqueza natural y cultural está siendo amenazada por procesos desordenados de crecimiento, incluyendo el desarrollo portuario, el crecimiento urbano no-planificado y las prácticas agropecuarias no sostenibles ambientalmente. Entre los factores de deterioro ambiental se destacan las prácticas de ganadería extensiva, la contaminación por agroquímicos, la sedimentación por cambios en el uso del suelo, las descargas de aguas residuales no tratadas, y el manejo y disposición inadecuada de residuos sólidos. La Provincia también es vulnerable a amenazas naturales. Durante 1990-2004 ocurrieron 33 inundaciones y 23 deslizamientos. En 2006, las subregiones costeras sufrieron severas inundaciones y daños estimados en más de US\$170,000.

1.8 Indicadores Clave. El Cuadro I.1 muestra algunos indicadores para los cinco distritos de la provincia, los cuales denotan brechas significativas de rezago social y ambiental.

Cuadro I.1. - Indicadores clave por Subregiones						
Indicadores	Total	Dist. Colón	Costa Arriba	Costa Abajo		
Dimensión Socioeconómica		Colón	Portobelo	Sta. Isabel	Chagres	Donoso
Pobreza total (%)	42,7	36,0	49,0	54,0	77,0	71,0
Pobreza extrema (%)	10,3	11,0	21,0	25,0	53,0	42,0
Población con ingreso bajo canasta básica (%)	23,9	18,6	29,5	49,8	77,2	60,2
Población pobre de la Provincia (%)	100,0	77,0	5,0	2,2	8,5	7,3
Corregimientos con índice de pobreza igual o mayor al 50% (*) para Colón: corregimientos donde se concentran 2/3 de los pobres	25 de 40	8 de 14(*)	3 de 5	5 de 8	6 de 6	6 de 7
Desigualdad distribución del consumo (coef. de Gini)	40,6	40,2	41,4	42,8	45,3	43,9
Nivel de satisfacción de las necesidades básicas de vivienda, salud y educación (valor máximo=100,0)		95,2	86,0	80,0	58,1	69,8
Sin agua potable (%)	8,0	4,1	15,9	19,2	46,5	39,4
Sin saneamiento básico (%)	4,8	2,5	13,5	36,7	25,2	11,6
Inversión pública (US\$/habitante)	338	345	295	1.663	49	21
Dimensión Ambiental						
Cambio anual promedio cobertura boscosa (%) 1992-2000	-1,05	+1,07	+0,97	-0,07	-1,76	-11,1
Superficie de áreas protegidas (ha)	96.323	37.592	25.851	27.638	5.197	-
Viviendas con servicio de recolección de residuos (%)	54	52,2	1,5	0,18	1,4	0,1
Dimensión de Gobernanza						
Inversión pública año 2006 (US\$; %)	79.593.200 (100)	69.792.900 (88)	2.850.800 (4)	6.245.100 (8)	505.200 (<1)	199.200 (<<1)
PAM implementado con su respectivo POA		1	1			
Ingresos municipales tributarios propios en relación a los ingresos corrientes totales (%)		44	21	20	6	26,5
Factores críticos						
Fuente: Línea de Base de Indicadores de la EPDS (2007), con base a Información disponible en las fuentes primarias.						

1.9 Estrategia de desarrollo sostenible de la Provincia. A fin de contar con una visión estratégica e integral del desarrollo de la Provincia, el gobierno central,

junto con las instancias públicas y privadas de la Provincia, ha preparado una Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible (EPDS). Esta estrategia define prioridades de inversión económica y social, así como medidas de conservación y manejo ambiental. Las necesidades de inversión económica pública y privada van siendo atendidas en forma dinámica por varias fuentes de financiamiento, incluyendo el PNC. Sin embargo, las necesidades de inversión institucional, social y ambiental están aún rezagadas. Este Programa busca apuntalar este tipo de inversiones para promover un desarrollo más sustentable y equitativo.

B. Objetivos, Componentes y Costos

- 1.10 El Programa tiene como fin contribuir a un desarrollo económico, social y ambiental sostenible para la provincia de Colón. Su propósito es potenciar su competitividad, sobre la base de una gestión efectiva de sus recursos naturales. De manera específica, buscará lograr (i) el fortalecimiento de mecanismos regionales y locales de gobernabilidad y gestión desconcentrada y descentralizada; y (ii) la promoción de inversiones dirigidas hacia el manejo sostenible de los recursos naturales, la reducción de la contaminación, el acceso a fuentes seguras de agua y la puesta en valor del patrimonio cultural e histórico de la provincia.
- 1.11 **Componente 1: Fortalecimiento de Capacidades de Gestión y Gobernabilidad Provincial (US\$5.2 millones):** Este componente fortalecerá capacidades deliberativas, participativas, coordinadoras, estratégicas y decisorias de instancias provinciales claves. Específicamente, se apoyarán las funciones del Consejo Provincial, la Gobernación Provincial, la Junta Técnica Provincial (JTP) y las direcciones regionales de los Ministerios Sectoriales, que hacen parte de la JTP. El financiamiento se dará de acuerdo a planes de fortalecimiento específicos en línea con los mandatos a nivel provincial de cada institución. Son elegibles actividades de asistencia técnica para el desarrollo e implementación de instrumentos de gestión, normas, planes sectoriales, sistemas de información, y mecanismos de coordinación, entre otros. Las principales agencias gubernamentales que se beneficiarán con este componente incluyen: el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP), el Instituto Nacional de Cultura (INAC), la Autoridad para los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), el Ministerio de Salud (MINSA), el Instituto de Acueductos y Alcantarillado Nacional (IDAAN), el Ministerio de Trabajo y Desarrollo laboral (MITRADEL) y el Ministerio de Gobernación (MINGO).
- 1.12 Asimismo, se financiarán actividades para mejorar las capacidades de gestión de los gobiernos de cinco distritos con base en Planes de Acción Municipales -PAM⁴ (planes de ordenamiento urbano, planeación y formulación de proyectos,

⁴ En los distritos de Portobelo y Colón que ya cuentan con su respectivo PAM generado en el marco del Programa de Apoyo a la Descentralización y Fortalecimiento Municipal (1522/OC-PN), se realizarán actividades complementarias referidas al fortalecimiento de servicios básicos y ambientales.

fortalecimiento administrativo y financiero). En este contexto, serán elegibles también iniciativas que fortalezcan la participación y desempeño de los Consejos Municipales, Juntas Comunales y Juntas Locales. Bajo el liderazgo de la ANAM, se prevé apoyar también una acción piloto para promover una mayor gestión ambiental municipal descentralizada.

- 1.13 En adición, serán elegibles actividades de apoyo puntuales promovidas por organizaciones de la sociedad civil y del sector privado. Comprende el apoyo a la planeación y manejo asociativo de microempresas para la gestión de servicios públicos micro-regionales, gestión compartida de parques, áreas protegidas, áreas bajo régimen especial y sitios patrimoniales y culturales. El Programa apoyará también acciones a ser priorizadas por el gobierno para vincular segmentos pobres desempleados o subempleados en la Provincia de Colón con iniciativas de inversión pública y privada a fin de generar oportunidades de encadenamiento laboral. Esto se hará en el marco del trabajo que realiza el Instituto Nacional de Formación Profesional (INADEH) y el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL).
- 1.14 **Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves para el desarrollo sostenible. (US\$15 millones):** Este componente canalizará recursos de inversión y asistencia técnica focalizada en algunas áreas estratégicas de la EPDS, complementando otras fuentes de financiamiento. El acceso a los recursos por parte de los beneficiarios y proponentes se regirá por un Reglamento Operativo, cuyas características y condiciones se describen más adelante.
- 1.15 **Subcomponente 2.1. Producción y manejo sostenible de recursos naturales (US\$5.7 millones).** Bajo este sub-componente se financiarán proyectos e iniciativas que reduzcan el deterioro y la presión sobre los recursos naturales y ecosistemas frágiles en la Provincia. Las prioridades y orientación sectorial de este componente estarán establecidas y coordinadas por la ANAM, el MIDA y ARAP. Serán elegibles proyectos que: (i) promueven prácticas de agricultura y ganadería productivas ambiental y económicamente sostenibles, especialmente para reducir la presión sobre el uso del suelo y la contaminación por agroquímicos; (ii) generan bienes públicos y de conservación, como en el caso de proyectos de conservación y manejo de ecosistemas costero-marinos y terrestres; (iii) apoyan el establecimiento de áreas verdes y mejoramientos ambientales urbanos; (iv) fortalecen sistemas de prevención y gestión de riesgos ante desastres naturales; y (v) implementan planes de gestión, sistemas de información, sistemas de alerta temprana, y mecanismos de monitoreo, entre otros.
- 1.16 **Sub-componente 2.2. Agua Potable, Saneamiento y Gestión de Residuos Sólidos (US\$4.7 millones).** Con este componente se atenderán inversiones prioritarias en sistemas rurales de agua potable y saneamiento, así como en sistemas de tratamiento de aguas servidas en pequeñas ciudades (Portobelo), limpieza urbana y gestión integral de residuos sólidos. En todos los casos, estas inversiones estarán acompañadas por asistencia técnica para garantizar la calidad

de los estudios de factibilidad y diseños finales, así como la gestión institucional y administrativa sostenible en la provisión de los servicios.

- 1.17 **Sub-componente 2.3. Gestión turística de la Provincia (US\$4.6 millones).** Se financiará asistencia técnica e inversiones y actividades preparatorias consistentes con las prioridades definidas por el INAC y ATP. En este sentido, se apoyarán acciones preparatorias y habilitadoras vinculadas a tres circuitos turísticos: (i) Portobelo-Santa Isabel, (ii) San Lorenzo-Achiote – Escobal y (iii) Lago Gatún. Las acciones del Programa se centrarán en la restauración y puesta en valor de conjuntos patrimoniales-históricos en dichos circuitos turísticos.
- 1.18 **Administración y coordinación del Programa.** Bajo este rubro se financiará la Unidad de Coordinación y Ejecución del Programa (UCEP-Colón), cuyas funciones y composición se describen más adelante. Asimismo, se financiará: (i) el Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información (SESI); (ii) la implantación de una Estrategia de Comunicación Social; (iii) las funciones contables y financieras de la UCEP; y (iv) el fortalecimiento puntual de el Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) y de co-ejecutores a nivel central en sus funciones de coordinación y enlace.

C. Costo y Financiamiento

- 1.19 La Fase I tendrá un costo total de US\$23 millones (Cuadro I.2) de los cuales el financiamiento del Banco será por US\$20 millones a financiarse con recursos de Capital Ordinario (CO) en dólares de los Estados Unidos de América de la facilidad unimonetaria y por un período de ejecución de cuatro años a partir de la vigencia del Contrato de Préstamo.

CUADRO I.2 COSTOS DE LA FASE I –POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO (EN MILLONES DE US\$)				
Categoría de Inversión	BID	Contrapartida local	TOTAL	%
Componente 1: Fortalecimiento de Capacidades de Gestión y Gobernabilidad Provincial	4,1	1,1	5,2	23%
Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves	14,2	0,8	15,0	65%
<ul style="list-style-type: none"> • Producción y manejo sostenible de recursos naturales 	5,4	0,3	5,7	25%
<ul style="list-style-type: none"> • Sistemas de agua potable rural, saneamiento y gestión de residuos sólidos. 	4,4	0,3	4,7	20%
<ul style="list-style-type: none"> • Gestión turística de la Provincia. 	4,4	0,2	4,6	20%
Administración, coordinación y supervisión	1,2	0,9	2,1	9%
Costos sin asignación específica	0,5	0	0,5	2%
Costos financieros	0	0,2	0,2	1%
TOTAL	20,0	3,0	23,0	100%

D. Indicadores Clave de la Matriz de Resultados

- 1.20 El desarrollo de los componentes y actividades descritas será monitoreado de conformidad con indicadores que orientarán el desempeño del Programa en el logro de sus objetivos y que han sido incorporados en la Matriz de Resultados y formarán parte del SESI (Anexo I). Los indicadores de producto y resultado para el Programa han sido seleccionados según los siguientes criterios: (i) cuentan con su debida línea de base establecida, (ii) se basan en información que las instituciones co-ejecutoras mantienen periódicamente actualizada, y (iii) no implican un costo mayor para el Programa.
- 1.21 Los indicadores claves estarán dirigidos a verificar y medir los siguientes resultados: (i) mejoramiento de indicadores de gestión local y gobernabilidad; (ii) incremento en la efectividad de la participación de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones; (iii) adopción de tecnologías ambientalmente sostenibles en las áreas de intervención agropecuaria; (iv) incremento en las oportunidades de ingresos y acceso a mercados entre los beneficiarios; (v) incremento en la cobertura rural de acceso a agua potable y saneamiento; (vi) reducción en la contaminación de cuerpos de agua y áreas urbanas seleccionadas; (vii) disminución de la vulnerabilidad de la población a los daños producidos por inundaciones; y (viii) restauración y protección efectiva de los principales patrimonios culturales e históricos en la región. El Anexo I muestra también los principales indicadores como detonadores para pasar a la Fase II.

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Préstamo de Inversiones Multi-fase.** Reconociendo que los procesos que se desarrollan bajo este programa son de largo alcance y que se requiere una maduración secuencial, esta operación ha sido conceptualizada como un Programa multi-fase, con dos fases de cuatro años cada una. La Fase I pone en marcha el fortalecimiento del andamiaje institucional requerido y el “empoderamiento” local para la gestión de inversiones. La Fase II busca consolidar estos procesos y potenciar la escala de inversiones productivas y de infraestructura física. Los disparadores para la Fase II se presentan en el Anexo I.

B. Riesgos Medioambientales y Sociales

- 2.2 Los proyectos comprendidos en el Programa estarán sujetos a los requisitos ambientales contemplados en la legislación panameña. Asimismo, se verificará el cumplimiento con las salvaguardias ambientales que requiere el Banco bajo su política ambiental. Los requisitos de cumplimiento han sido incorporados como parte de las condiciones de elegibilidad que deberán cumplir los proyectos de conformidad con el Reglamento Operativo del Programa (ROP). La UCEP-Colón contará con un especialista ambiental quien velará que las inversiones del Programa estén acordes con las normativas establecidas. El Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF) será un instrumento de gestión ambiental importante. Su implementación será evaluada en el marco de la matriz de resultados del Programa. El Programa tiene un riesgo ambiental bajo y ha sido calificado como categoría “B” según la Política de Medio Ambiente y cumplimiento de salvaguardas (GN-2208-18) del Banco. El Acta del CESI y la Estrategia Ambiental y Social del Programa se adjuntan en el Anexo II.

C. Riesgos Fiduciarios

- 2.3 Se considera que la operación tiene un riesgo fiduciario limitado. La UCEP/CONADES ha ejecutado cuatro operaciones anteriores con el Banco durante los últimos 8 años. Durante la preparación de la operación se efectuó un análisis de la capacidad institucional (SECI) que arrojó un nivel de calificación general de 85%, lo que significa un riesgo institucional bajo. La matriz de resultados del SECI y su respectivo plan de acción se adjuntan en el Anexo VI. No existe riesgo cambiario en Panamá para que la operación sea desembolsada en dólares.

D. Otros Riesgos y Consideraciones Especiales

- 2.4 **Coordinación institucional y responsabilidades de co-ejecución.** La multisectorialidad del Programa obliga la intervención de múltiples agencias gubernamentales a nivel central y local responsables de la ejecución de actividades bajo sus respectivos mandatos. Esta multiplicidad de agencias puede conllevar demoras en la ejecución y costos económicos de transacción y

negociación significativos durante la ejecución. Este riesgo será mitigado mediante la suscripción de convenios entre MP/CONADES y las entidades co-ejecutoras, los que definirán de manera explícita las responsabilidades sectoriales en la ejecución, con metas de desempeño y mecanismos de rendición de cuentas que pueden ser monitoreadas y verificados. Asimismo, el fortalecimiento de las funciones de la Junta Técnica y del Consejo Provincial está diseñado para mejorar la coordinación inter-sectorial en la ejecución del Programa.

- 2.5 **Apropiación del programa, expectativas generadas y capacidad de ejecución a nivel local.** El Programa parte de una realidad de debilidad gerencial generalizada a nivel local. Esto puede impedir una ejecución rápida y al mismo tiempo generar expectativas entre beneficiarios locales que no se puedan cumplir en el corto plazo. Para minimizar este riesgo, se prevé en el diseño del Programa un fortalecimiento hecho a la medida para todas las instancias claves involucradas en la ejecución del Programa. Se incorpora también una Estrategia de Comunicación Social y asistencia técnica para acompañar de manera continua los procesos iniciados por el Programa.
- 2.6 **Posible dispersión de las inversiones.** La amplia gama de demandas de los residentes de la Provincia tiene el posible riesgo de motivar inversiones en forma aislada y dispersa. Para minimizar este riesgo se buscará: (i) que cada co-ejecutor valide y apruebe las prioridades estratégicas de las inversiones; (ii) que la UCEP-Colón cuente con el equipo profesional técnico e idóneo en sus capacidades de organización y planificación; y (iii) que se asegure la coordinación del financiamiento con otras fuentes.

III. PLAN DE EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA

A. Esquema de Ejecución

- 3.1 El **Prestatario** será la República de Panamá y el **Ejecutor** será el Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES). Ministerios e instituciones con responsabilidad sectorial participarán como entidades co-ejecutoras del Programa.
- 3.2 El Organismo Ejecutor será responsable de la coordinación, administración general, el manejo financiero-contable, seguimiento y evaluación del Programa. Las entidades co-ejecutoras apoyarán al Organismo Ejecutor en la definición de sus prioridades sectoriales, en la elaboración de términos de referencia, documentos de licitación, supervisión técnica, preparación de informes de seguimiento, así como la operación y mantenimiento de las inversiones bajo su responsabilidad. El Consejo Provincial y los Concejos Municipales asegurarán la participación social en los procesos de planificación y conciliarán las actividades en sus respectivos niveles de intervención.

1. CONADES

- 3.3 CONADES cuenta con capacidad instalada a nivel central para dar soporte administrativo, financiero, técnico y de seguimiento y evaluación de este Programa y otros similares, financiados por el Banco, bajo su responsabilidad.
- 3.4 Entre las principales funciones de CONADES frente al Programa, están: (i) coordinar entre los diversos sectores y agencias del gobierno central para asegurar el cumplimiento de las metas establecidas para el Programa según las áreas de responsabilidad definidas por cada sector; (ii) velar por el cumplimiento de las cláusulas contractuales establecidas en el contrato de préstamo y de los convenios establecidos con las entidades co-participantes y beneficiarias; (iii) dar apoyo técnico a los gobiernos locales, así como a las comunidades, en la formulación y seguimiento de proyectos elegibles; y (iv) promover la disseminación de experiencias y lecciones aprendidas sobre los programas de desarrollo sostenible. Adicionalmente, CONADES preparará y supervisará los procesos de adquisiciones de bienes y servicios; autorizará los pagos correspondientes de los contratos de las actividades del Programa previo visado de las entidades co-ejecutoras pertinentes; aprobará el presupuesto operativo anual; presentará al Banco y pondrá a disposición del público, vía página WEB, los informes consolidados de seguimiento, incluyendo el Plan Operativo Anual consolidado (como condición contractual), dentro de los 60 días de cada año calendario, e informes de evaluación requeridos; y asegurará el manejo contable-financiero del Programa.
- 3.5 CONADES llevará a cabo sus tareas por intermedio de su Secretaría Ejecutiva. Dicha Secretaría cuenta con un equipo al nivel central conformado de profesionales encargados de la planificación, seguimiento y evaluación, administración y finanzas, y los aspectos legales. Asimismo, la Secretaría Ejecutiva contará con el apoyo de un equipo técnico provincial (UCEP-Colón) con sede en Colón, el cual dependerá directamente de su Secretario. La UCEP-Colón estará conformado por un Director Ejecutivo, cuatro profesionales para coordinar las líneas de acción sectorial del programa y servir como enlace con cada una de las co-ejecutoras, juntas provinciales y locales. Será una condición previa especial al primer desembolso el establecimiento de la UCEP-Colón y la contratación del Director Ejecutivo y de, al menos, dos de los expertos sectoriales beneficiarios. Se prestará atención especial a fortalecer desde un inicio las funciones contables y financieras de la UCEP-Colón.

2. Las Entidades Co-ejecutoras

- 3.6 Se consideran co-ejecutores del programa, las siguientes instituciones: El Ministerio de Gobierno y Justicia (Gobernación Provincial), Ministerio de Economía y Finanzas – MEF (Oficina Regional), la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP), el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), el Instituto Nacional de Cultura (INAC), el Ministerio de

Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), el Ministerio de Salud (MINSA), el Instituto de Acueductos y Alcantarillados (IDAAN), el Ministerio de Gobernación (MINGO) y los gobiernos locales. Sus responsabilidades incluyen: (i) elaborar, revisar y dar su visto bueno en conjunto con la UCEP-Colón a los términos de referencia, previa publicación, así como participar en las comisiones evaluadoras de las licitaciones; (ii) realizar la supervisión técnica de las inversiones en las áreas de su mandato; (iii) llevar a cabo las inspecciones periódicas de monitoreo y evaluaciones de desempeño; (iv) preparar los informes de seguimiento de las actividades bajo su responsabilidad, y (v) en caso de que se cobren tarifas por servicios derivados de los proyectos financiados por el Programa, asegurar que éstas generen ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de operación de las inversiones, incluidos aquellos relacionados con la administración, operación, mantenimiento, y en la medida de lo posible depreciación. Las entidades co-ejecutoras están obligadas a participar como miembros de la Junta Técnica Provincial, en la elaboración y concertación del POA, conjuntamente con la UCEP-Colón.

- 3.7 Las responsabilidades de cada entidad co-ejecutora ante el Organismo Ejecutor para la ejecución de las actividades a su cargo se formalizarán a través de un convenio entre ambas partes. Para operativizar los convenios interinstitucionales conjuntamente con los co-ejecutores, se elaborará un Plan de Trabajo y su respectivo presupuesto. La suscripción de los convenios interinstitucionales entre el Organismo Ejecutor y cada entidad co-ejecutora será condición previa para que se puedan desembolsar recursos relacionados con las actividades sectoriales correspondientes a dichas entidades co-ejecutoras. Las entidades co-ejecutoras llevarán a cabo la ejecución de las actividades a su cargo por intermedio de sus dependencias a nivel provincial. Cada entidad co-ejecutora deberá asignar al menos un profesional como enlace técnico previamente al inicio de actividades.

3. El Consejo Provincial, la Junta Técnica y los Concejos Municipales

- 3.8 A fin de consolidar la planificación participativa en los esquemas de coordinación interinstitucional, CONADES se apoyará en las instancias existentes de la administración pública panameña, las cuales además serán objeto de atención del componente de fortalecimiento institucional del Programa. Dichas instancias incluyen: **El Consejo Provincial** (CP), integrado por los representantes de los corregimientos, los alcaldes y los jefes provinciales de las dependencias de los Ministerios, **La Junta Técnica Provincial** (JTP), integrada por los directores de las instituciones u organismos sectoriales y la gobernación, y **Los Concejos Municipales** (CM) integrados por todos los representantes de Corregimientos
- 3.9 El Consejo Provincial promoverá, coordinará y conciliará las actividades oficiales a nivel de la Provincia, y actuará para la promoción, coordinación y aprobación concertada de los POAs. La Junta Técnica Provincial será responsable de asegurar que las iniciativas de inversión se enmarcan en las respectivas normativas y especificaciones sectoriales y de consolidar y concertar los POAs del Programa sobre la base de los proyectos priorizados. Asimismo, la JTP acompañará el

seguimiento y la ejecución del POA y revisará los informes anuales y estados financieros del Programa a ser reportados al Consejo Provincial. Por su parte, los Consejos Municipales, las juntas comunales y locales serán responsables por mantener un proceso amplio de información y consulta con la comunidad, presentar proyectos priorizados a la UCEP-Colón para su consideración en la elaboración del POA; y participar, en coordinación con el alcalde, en el seguimiento al Programa de los respectivos proyectos de su distrito.

4. El Reglamento Operativo del Programa (ROP)

- 3.10 El ROP establece las normas, criterios y procedimientos necesarios para la ejecución del Programa. Como tal, la puesta en vigencia del ROP, bajo los términos acordados entre el Ejecutor del Banco es una condición para el primer desembolso. Aprovechando la experiencia adquirida en proyectos similares y la necesidad de armonizar criterios, el ROP para esta operación sigue los criterios básicos acordados entre el Gobierno y el Banco en el marco del Proyecto de Bocas del Toro- Fase II. El ROP describe en detalle las responsabilidades y funciones de la entidad ejecutora y de cada co-ejecutor. Asimismo, establece los procedimientos de elegibilidad, selección, diseño, aprobación y seguimiento de los proyectos y actividades de asistencia técnica en cada componente y subcomponente, incluyendo las condiciones para la transferencia de recursos, procedimientos de desembolso, evaluación de resultados, entre otros.
- 3.11 Para velar que los proyectos seleccionados cumplan los requisitos del programa, el ROP establece funciones específicas para el funcionamiento de un Comité Evaluador de Proyectos (CEP), compuesto por representantes de entidades sectoriales claves, en adición a los técnicos de la UCEP-Colón.
- 3.12 El Programa contempla tres segmentos de beneficiarios: los co-ejecutores, los gobiernos municipales y los grupos comunitarios. Sus demandas serán canalizadas a través de procesos en los que primarán como principio: (i) la transparencia; (ii) los procesos participativos; (iii) la visión estratégica sectorial; (iv) la calidad técnica y económica de las propuestas; y (v) la sostenibilidad financiera, institucional y ambiental de todas las inversiones.
- 3.13 Asimismo, para las inversiones en agua y saneamiento, se asegurará que exista un marco de gestión institucional o empresarial viable, incluyendo los criterios de sostenibilidad financiera que se deberán adoptar para la operación y mantenimiento de obras y equipos.
- 3.14 A fin de asegurar la focalización en los más pobres, se establece un criterio de elegibilidad que prioriza los corregimientos con índice de pobreza igual o mayor de 50%, incluyendo las áreas de mayor pobreza en el Distrito de Colón⁵. Se utilizará como instrumento de focalización el Mapa de Pobreza elaborado por el MEF en 2005 y sus subsiguientes actualizaciones.

⁵ Corregimientos de Barrio Norte, Barrio Sur, Buena Vista, Cativá, Cristóbal, Puerto Pelón, Sabanitas y San Juan.

5. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.15 La Tabla III.1 resume el calendario estimado de desembolsos del financiamiento para la Fase I.

Tabla III.1 –Calendario de Desembolsos

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
BID/OC	5%	25%	35%	35%

6. Reembolso y reconocimiento retroactivo de gastos elegibles

- 3.16 El Banco podrá reembolsar en gastos elegibles realizados a partir del 8 de febrero hasta la suma de US\$950,000 con cargo a los recursos del préstamo. Asimismo, el Banco podrá reconocer en gastos elegibles realizados a partir de dicha fecha, hasta la suma de US\$50,000 con cargo a la contrapartida local.

7. Adquisiciones

- 3.17 Todas las adquisiciones del Programa se realizarán apegadas a las políticas y procedimientos del Banco, tal como definidas en los documentos GN-2349-7 y GN-2350-7. No se prevén excepciones a las políticas del Banco. El Cuadro III-2 resume las modalidades de adquisiciones que se seguirán para el Programa.

Cuadro III-2. Montos Límites para las Adquisiciones del Programa (US\$)

	LPI	LPN	Concurso de precios
Obras	≥3.000.000	250.000-3.000.000	<250.000
Bienes	≥250.000	50.000-250.000	<50.000
Consultoría	≥200.000		

- 3.18 Se establecerán comisiones de licitaciones para evaluar las ofertas técnicas. Dichas comisiones estarán conformadas por representantes de CONADES y al menos un representante de las entidades co-ejecutora responsables de la actividad tal como establecido en los convenios interinstitucionales. El Prestatario deberá actualizar el Plan de Adquisiciones anualmente como parte del Informe de Seguimiento de fin de año, según se requiera o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del Plan deberá ser acordada con el Banco para su aprobación. La versión vigente del Plan de Adquisiciones siempre debe estar disponible.

B. Esquema de Monitoreo y Evaluación

- 3.19 El MP/CONADES estará a cargo del seguimiento y la evaluación del Programa, así como la elaboración de los respectivos informes consolidados de seguimiento. Para la elaboración de dichos informes, CONADES cuenta a nivel central con un Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información (SESI) para todos los proyectos que administra. Este sistema contiene dos sub-sistemas: (i) el de seguimiento de los proyectos y sus actividades, el cual se alimenta con las visitas de supervisión que realiza CONADES y los informes de seguimiento preparados por las entidades co-ejecutoras; y (ii) el de evaluación de los proyectos con base en los indicadores acordados y la Matriz de Resultados para la Fase I. El sistema de monitoreo del Programa en la Provincia será administrado por el Equipo

Técnico Provincial (ETP) y estará vinculado al SESI, para lo cual se utilizarán los insumos formulados durante la preparación, en particular la Línea de Base de indicadores, EPDS, el Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOFT), el Sistema de Información Geográfica (SIG) y la Estrategia de Comunicación Social (ECS). CONADES reportará al Banco a través de informes semestrales la evolución de los indicadores de seguimiento e impacto del Programa que serán monitoreados por el SESI. Sobre la base de dichos informes, CONADES y el Banco podrán acordar introducir medidas de ajuste al Programa.

- 3.20 El Ejecutor preparará y enviará al Banco a mas tardar el 30 de marzo y el 30 de septiembre de cada año, durante la ejecución del Programa, un informe consolidado de seguimiento sobre el progreso de las actividades. Dichos informes de focalizarán en el cumplimiento de indicadores de producto de la Matriz de Resultados (Anexo I) e incluirán los resultados del monitoreo ambiental de las obras, los problemas encontrados y las medidas correctivas adoptadas. Los informes del segundo semestre incluirán además la programación del año calendario siguiente con un ajuste de desembolsos, y un Plan de Adquisiciones actualizado. Los ajustes al Programa que se desprenden de la discusión de estos informes serán acordados con el Banco. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, los informes de seguimiento serán puestos a disposición del público en la página destinada al Programa dentro del sitio de Internet del Ejecutor.
- 3.21 Como parte de la evaluación del Programa, CONADES preparará y enviará al Banco un informe de evaluación independiente a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya comprometido el 80% de los recursos o desembolsado el 60% de la Fase I. Dicha evaluación comprenderá los siguientes aspectos: (i) una medición de los productos y resultados alcanzados, según los indicadores de la Matriz de Resultados (ANEXO I); (ii) grado de cumplimiento de las normas establecidas en el Reglamento Operativo del Programa, en particular la aplicación de los criterios de elegibilidad y la calidad de los estudios de viabilidad para las actividades del componente 2; (iii) la efectividad y eficiencia del esquema de ejecución del Programa, tanto para minimizar los riesgos identificados en ¶ 2.4 – 2.6 como en los costos económicos y de tiempo en la evaluación técnica de propuestas; (iv) la efectividad de los instrumentos de gestión (EPDS, SIG, PIOTF, ECS); (v) la sostenibilidad financiera de las inversiones y los análisis de costo-beneficio pertinentes, con énfasis en el componente 2; y (vi) el grado de cumplimiento de las Cláusulas Contractuales del Contrato de Préstamo. Dichas evaluaciones serán realizadas bajo criterios de opinión independiente por una firma ó firmas especializadas. Estas evaluaciones serán contratadas por CONADES y financiadas con recursos del préstamo. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, ambos informes de evaluación serán puestos a la disposición del público a través de la página Web de CONADES. Durante su ejecución el Programa contará con auditorias operativas/financieras anuales externas por una firma aceptable al Banco.

Anexo I: Matriz de Resultados

Programa de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Colón (PN-L1012)

Objetivo del Programa	Fortalecer mecanismos regionales y locales de gobernabilidad y gestión desconcentrada y descentralizada e impulsar inversiones que promuevan el manejo sostenible de los recursos naturales, la reducción de la contaminación, el acceso a fuentes seguras de agua y la puesta en valor del patrimonio cultural e histórico de la provincia.
-----------------------	--

Componente 1: Fortalecimiento de Capacidades de Gestión y Gobernabilidad Provincial.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO –COMPONENTE 1							
El Consejo Provincial ha adoptado los instrumentos de gestión de la EPDS (PIOTF, SIG y Estrategia de Comunicación Social) para apoyar en la toma de decisiones respecto a las inversiones regionales, al segundo año de ejecución del Programa			Instrumentos de gestión formalmente adoptados por el Consejo y sus miembros	El Consejo Provincial y la JTP aplican los instrumentos de gestión en su tomas de decisiones		El Consejo Provincial y la JTP aplican los instrumentos de gestión en su tomas de decisiones.	Actas y Acuerdos del Consejo Provincial e Informes de la Junta Técnica
Cada una de las Oficinas Regionales de las instancias participantes en el Programa (ANAM, IDAAN, MINSA, ARAP, MIDA, ATP, INAC, MINGO, MEF, MITRADEL-INADH) han implementado financieramente al menos 30% de sus respectivos Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional (PAFI) relacionados a la EPDS, al cuarto año de ejecución del Programa			PAFI elaborados y aprobados institucionalmente	10% del respectivo PAFI ejecutado	30% del respectivo PAFI ejecutado	30% del respectivo PAFI ejecutado	Informes de seguimiento del Programa e informes de avance de la ejecución de los PAFI
Los distritos municipales participantes han elaborado sus respectivos Planes de Acción Municipal (PAM), mismos que han sido aprobados por los respectivos Consejos Municipales al segundo año de ejecución del Programa			5 PAM's elaborados y aprobados por los Consejos Municipales			5 PAM's elaborados y aprobados por los CM	Actas y acuerdos de los Consejos Municipales
El Distrito de Colón cuenta con un plan de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano debidamente aprobado por el Consejo Municipal, al tercer año de ejecución del Programa				Plan de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano del Distrito de Colón elaborado y debidamente aprobado por el Consejo Municipal		Plan de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano del Distrito de Colón elaborado y debidamente aprobado por el Consejo Municipal	Actas y acuerdos del Consejo Municipal mediante el cual se aprueba el POT
Al menos existe una Unidad Ambiental Municipal (UMA) conformada, al cuarto año de ejecución del Programa					Al menos 1 Distrito cuenta con un UMA	UMA debidamente conformada y en operación	Acta y acuerdo Municipal mediante el cual se crea la UMA en el cual se indica el presupuesto y el mecanismo de operación

Componente 1: Fortalecimiento de Capacidades de Gestión y Gobernabilidad Provincial.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
Por lo menos 5 asociaciones locales, microempresas, o juntas civiles se han conformado y/o fortalecido con el apoyo del programa, participan en los procesos deliberativos y ejecutan proyectos consistentes con los objetivos de los componentes del programa			2 organizaciones atendidas y operando	4 organizaciones atendidas y operando	5 organizaciones atendidas y operando	5 organizaciones atendidas y operando	Acuerdos formales de fortalecimiento y evaluación de proyectos específicos aprobados
Plan de Acción con los enclaves para promover la inserción laboral formulado e implementado financieramente en un 50% al cuarto año de ejecución del Programa			Plan de Acción con los enclaves para promover la inserción laboral formulado	Plan de Acción implementado financieramente en 25%	Plan de Acción implementado financieramente en 50%	Plan de Acción implementado financieramente en 50%	Plan de Acción formulado e Informe de Evaluación Externa Intermedia
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS DEL COMPONENTE 1							
El Consejo Provincial de Colón incrementa su capacidad de deliberación, preparación y aprobación de planes de inversión pública, especialmente para los Distritos de Costa Arriba y Costa Abajo.	Número de proyectos y montos sobre los que se pronuncia y aprueba oficialmente el Consejo: Datos del 2003-2007. Fuente MEF				Incremento del 10% en relación a la línea de base	Incremento del 10% en relación a la línea de base.	Informes de inversiones ejecutadas en la Provincia elaborados por el MEF. Actas del Consejo
Se adoptan oficialmente y se aplican como instrumentos de gestión el PIOFT y el EPDS a nivel del Consejo provincial y de las instancias de gobierno local.	0% de los proyectos contenidos en el POA Provincial, aprobado por el Consejo Provincial, son congruentes con la EPDS y el PIOTF				75% de los proyectos contenidos en el POA Provincial, aprobado por el Consejo Provincial, son congruentes con la EPDS y el PIOTF	75% de los proyectos contenidos en el POA Provincial, aprobado por el Consejo Provincial, son congruentes con la EPDS y el PIOTF.	POA Provincial del 4º año aprobado por el Consejo Provincial
Cada una de las Oficinas Regionales de las instancias co-ejecutoras cumplen sus funciones con un nivel de calificación mínima de Satisfactorio, en función de criterios específicos de evaluación.	Nivel de capacidad calificado como “bajo o pobre” en las categorías(i) capacidad estratégica; (ii) capacidad logística; (ii) capacidad técnica; (iv) capacidad de coordinación; (v) capacidad de toma de decisiones			Nivel de capacidad-calificada como “Regular,” en promedio, por institución	Nivel de capacidad-calificada como “satisfactorio,” en promedio, por institución	Nivel de capacidad-Satisfactorio en promedio, por institución	Informes de evaluación institucional específica

Componente 1: Fortalecimiento de Capacidades de Gestión y Gobernabilidad Provincial.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
Para los municipios beneficiarios, los ingresos municipales generados por concepto de la expedición de permisos municipales otorgados en el Distrito de Colón con relación a su plan de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano se aumenta en al menos 5% al cuarto de año de ejecución del Programa	0%			3%	5%	5%	Informes de tesorería municipal respecto los ingresos por el cobro por certificados de uso conforme al POT
Para los municipios beneficiarios, el % de ingresos municipales tributarios propios en relación a los ingresos corrientes totales se incrementa en al menos 10%, al cuarto de año de ejecución del Programa	Donoso: 6% Chagres: 26.5% Colón: 44% Portobelo: 21% Santa Isabel: 20%				Donoso: 16% Chagres: 36.5% Colón: 54% Portobelo: 31% Santa Isabel: 30%	Donoso: 16% Chagres: 36.5% Colón: 54% Portobelo: 31% Santa Isabel: 30%	Informes financieros municipales
Se consolida por lo menos una práctica de descentralización de los permisos ambientales para la Categoría I de proyectos. 100% de los EIA de Categoría I en la Provincia se aprueban en la Oficina Regional de ANAM, al cuarto de año de ejecución del Programa	0%.				50%	100%	Registros de aprobación de EIA en ANAM
La Oficina Regional de ANAM provee al público información periódicamente actualizada sobre el desempeño ambiental de los principales megaproyectos en la Provincia proveniente de auditorías de cumplimiento de Planes de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA) e inspecciones de Planes de Manejo Ambiental (PMA), al cuarto de año de ejecución del Programa	La Oficina Regional de ANAM no cuenta con esta capacidad X% de la Población provincial manifiesta estar desinformada				La Oficina Regional de ANAM cuenta con la capacidad de proveer al público información periódicamente actualizada sobre el desempeño ambiental de los principales megaproyectos en la Provincia. Se incrementa en un 50% el número de personas que manifiesta estar debidamente informada.	La Oficina Regional de ANAM cuenta con la capacidad de proveer al público información periódicamente actualizada sobre el desempeño ambiental de los principales megaproyectos en la Provincia	Página web de ANAM y del Programa. Encuestas de Opinión

Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves para el desarrollo sostenible.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO COMPONENTE 2							
Subcomponente 2.1 Producción y Manejo Sostenible de los RRNN							
En al menos 3 microcuencas de la Provincia se ejecutan proyectos que promueven: (i) la diversificación productiva con conservación de suelos; (ii) sistemas mejorados de ganadería; (iii) manejo integrado de plagas y reducción de agroquímicos			Por lo menos 3 proyectos en ejecución 300 productores y sus familias beneficiadas	Por lo menos 6 proyectos en ejecución. 800 productores y sus familias beneficiadas	6 proyectos cierran su ejecución 70% de los productores beneficiarios mejoran su productividad, se diversifican y adoptan prácticas mejoradas	Atender entre 800 y 1000 productores en por lo menos tres microcuencas y mejorar su productividad y eficiencia en el uso de sus recursos	Informes de evaluación intermedia y final del Programa Evaluaciones técnicas a nivel de finca
El Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia de Colon es aprobado por la ARAP, al tercer año de ejecución del Programa			Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia de Colon formulado y aprobado por el ARAP			Al final del Año 2 ARAP ha aprobado el Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia de Colón	Resolución de ARAP
Se ha ejecutado al menos 1 proyecto de manejo participativo de ecosistemas marino-costeros que responden al Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia de Colon, al cuarto de ejecución del Programa					1 proyecto demostrativo en implementación beneficiando: (i) por lo menos 100 familias de pescadores; y (ii) tres instituciones locales y de la sociedad civil	Implementación de por lo menos una acción prioritaria del Plan de Manejo Costero Integrado	Informes de evaluación intermedia y final del Programa
Se implementa un proyecto provincial para la prevención de desastres naturales, beneficiando y capacitando por lo menos 1500 personas			Establecimiento de un sistema regional de alerta temprana	Se capacitan 800 personas representando diferentes grupos de interés regional: gobiernos locales, escuelas, juntas vecinales, etc.	Se capacitan 1500 personas	Sistema regional de alerta temprana y capacitación de 1500 personas en prevención de desastres	Informes de evaluación intermedia y final del Programa
Sistema provincial de monitoreo de la calidad ambiental vinculado al sistema de indicadores ambientales de ANAM				Sistema Provincial diseñado.	Sistema Provincial implantado.	Sistema Provincial diseñado e implantado.	Informes de evaluación intermedia y final del Programa

Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves para el desarrollo sostenible.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO COMPONENTE 2							
Sub-componente 2.2: Agua Potable y Saneamiento y residuos sólidos							
Se ha formulado un estudio Provincial de Residuos Sólidos y están en fase de implementación al menos 2 sistemas integrales de recolección y disposición final de desechos sólidos municipales al cuarto año de ejecución del Programa				Estudio Provincial de los Residuos Sólidos formulado	2 sistemas integrales de recolección y disposición final de desechos sólidos municipales en fase de implementación	Estudio Provincial de los Residuos Sólidos formulado y 2 sistemas integrales de recolección y disposición final de desechos sólidos municipales en fase de implementación	Informes de evaluación intermedia y final del Programa
Se construyen por lo menos 3 Sistemas de Agua Potable Rural con un esquema de gestión eficiente y sostenible financieramente.				1 Sistema de Agua Potable Rural en implementación y con su esquema de operación y mantenimiento elaborado. 800 familias beneficiadas.	3 Sistemas de Agua Potable Rural en implementación y con sus esquemas de operación y mantenimiento funcionando. 2500 familias beneficiadas	3 Sistemas de Agua Potable Rural en implementación y con un esquema de operación y mantenimiento financieramente sostenible, funcionando. 2500 familias beneficiadas	Informe de Evaluación Externa Intermedia y final
Sub-componente: Gestión Turística de la Provincia							
Tres proyectos de restauración e infraestructura menor de apoyo a la conservación y sostenibilidad de monumentos históricos y otros patrimonios naturales y culturales de alto valor turístico para la Provincia				1 proyecto ejecutado para la conservación del Patrimonio de Portobelo y el apoyo a la implementación de por lo menos un plan de negocio local	3 proyectos ejecutados, incluyendo la restauración del patrimonio histórico de San Lorenzo, incluyendo 3 planes de negocios para su administración sostenible	3 proyectos ejecutados que incluyen: la restauración de monumentos críticos, el fortalecimiento de gestión y la implementación de por lo menos 3 planes de negocio para la puesta en valor de sitios de valor histórico y natural	Informe de Evaluación Externa Intermedia
Conformación y operación de una Mesa de Coordinación de actividades turísticas con la participación de operadores de cruceros, ZLC y pequeños proveedores y empresarios de servicios turísticos al tercer año de la ejecución del Programa			Conformación de Mesa de Coordinación de Actividades Turísticas	Mesa de Coordinación de Actividades Turísticas operando		Conformación y operación de una Mesa de Coordinación de Actividades Turísticas operando	Actas de constitución de la Mesa Coordinación de Actividades Turísticas y Ayudas Memorias de las actividades

Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves para el desarrollo sostenible.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS COMPONENTE 2							
Los indicadores socioambientales y económicos asociados a los proyectos en las microcuencas en las que interviene el programa muestran una mejoría en relación a la línea de base de cada proyecto específico	La línea de base está determinada para cada proyecto, con relación a los siguientes parámetros: (i) productividad; (ii) ingresos; (iii) degradación de suelos; y (iv) niveles e intensidad de uso de agroquímicos				Un 70% de los productores beneficiarios han incrementado sus rendimientos e ingresos, con relación a su línea de base. En un 70% de las fincas atendidas se evidencia un mejor uso del suelo: E.j: menor uso por hectárea de agroquímicos; menor pérdida de suelo por hectárea; mayor retención de humedad; mayor área verde bajo protección o con cobertura vegetal.	Un 70% de los productores beneficiarios han incrementado sus rendimientos e ingresos, con relación a su línea de base. En un 70% de las fincas atendidas se evidencia un mejor uso del suelo: E.j: menor uso por hectárea de agroquímicos; menor pérdida de suelo por hectárea; mayor retención de humedad; mayor área verde bajo protección o con cobertura vegetal	Informes de evaluación anual, intermedia y final. Evaluaciones y mediciones de campo específicas
Se aplican y se hacen cumplir normas de zonificación y medidas de protección de ecosistemas costeros	No existe el Plan. de Manejo Marino Costero		El Consejo Provincial y la JTP aprueban y aplican el instrumento de gestión de los Recursos Marino Costeros en la toma de decisiones		El Consejo Provincial y la JTP aplican el instrumento de gestión de los Recursos Marino Costeros en la toma de decisiones	El Consejo Provincial y la JTP aplican el instrumento de gestión de los Recursos Marino Costeros en la toma de decisiones.	Actas y Acuerdos del Consejo Provincial e Informes de la Junta Técnica
La cobertura de manglar (ha) en áreas críticas definidas en el Plan de Manejo Costero permanece igual al valor de la Línea de Base al final del Programa.	2,189 ha Cobertura de manglar (ha)				2,189 ha Cobertura de manglar (ha)	2,189 ha Cobertura de manglar (ha)	Mapas e Informes de Cobertura Boscosa de ANAM

Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves para el desarrollo sostenible.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS COMPONENTE 2							
A través de los proyectos de agua y saneamiento rural, así como de saneamiento urbano, se mejoran indicadores de cobertura y calidad de vida, en relación a indicadores de línea de base específicos:	<p>Cobertura agua rural promedio: 50%</p> <p>Cobertura saneamiento rural promedio: 60%</p> <p>Cobertura saneamiento urbano promedio: 50%</p> <p>Incidencia de enfermedades gastrointestinales: 1000 casos por año reportados.</p> <p>Indicadores de sostenibilidad financiera y gestión: No se cubren todos costos de mantenimiento y operación de los sistemas de agua.</p>				<p>Por lo menos 2 de los proyectos de agua potable y saneamiento presentan evidencia de la sostenibilidad a través de una buena calidad del servicio y cobertura.</p> <p>Las tarifas que se cobran cubren los costos de mantenimiento y operación de los sistemas.</p> <p>15% de incremento promedio de cobertura en servicios de agua y saneamiento</p> <p>20% reducción enfermedades gastrointestinales.</p>	<p>Por lo menos 2 de los proyectos de agua potable y saneamiento apoyados por el Programa tienen un mecanismo de gestión en operación y presentan evidencia de la sostenibilidad a través de una buena calidad del servicio, cobertura.</p> <p>Las tarifas que cobran cubren los costos de mantenimiento y operación del sistema.</p> <p>15% de incremento promedio de cobertura en servicios de agua y saneamiento</p> <p>20% reducción enfermedades gastrointestinales</p>	Informes de facturación y cobros del servicio
Se implementan sistema de gestión integral de residuos sólidos en municipios pequeños y distritos rurales, con criterio de sostenibilidad	<p>Donoso: 0%</p> <p>Chagres: 0%</p> <p>Santa Isabel: 0%</p> <p>Portobelo: 0%</p>				50% de mejora de cobertura de recolección y disposición final en los distritos atendidos por el programa	50% de mejora de cobertura de recolección y disposición final en los distritos atendidos por el programa	Informes de ejecución presupuestaria municipales

Componente 2: Inversiones y asistencia técnica en sectores claves para el desarrollo sostenible.							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS COMPONENTE 2							
Estado de protección y restauración de sitios y áreas históricas en Portobelo	-Sin protección -En deterioro físico -Sin mantenimiento -Sin fuente de financiamiento				Monumentos y áreas atendidas con el programa restauradas, con sistemas de gestión y manejo y esquemas de generación de ingreso para mantenimiento	Monumentos y áreas atendidas con el programa restauradas, con sistemas de gestión y manejo y esquemas de generación de ingreso para mantenimiento	Informes de ejecución y evaluación del programa, incluyendo evaluaciones externas

Indicadores Detonadores para la II Fase			
	Base	Meta	Medios de verificación
La capacidad de coordinación y ejecución de CONADES y de la UCEP-Colón es efectiva y asegura por lo menos: (i) la participación efectiva de cada instancia co-ejecutora; (ii) un 80% de cumplimiento de metas de los POAs; (iii) una capacidad de transferencia y manejo de los recursos financieros transparente y eficiente.	No existe esta capacidad instalada de coordinación	80% de cumplimiento de metas de los POAs Cada co-ejecutor demuestra un alcance satisfactorio de los proyectos bajo su responsabilidad. Evaluaciones financieras auditadas satisfactoriamnete	Informes de evaluación intermedia y final del Programa
El Consejo Provincial ha adoptado los instrumentos de gestión de la EPDS (PIOTF, SIG y Estrategia de Comunicación Social) para apoyar en la toma de decisiones respecto a las inversiones regionales, al tercer año de ejecución del Programa	Los instrumentos de gestión no están formalmente adoptados	El Consejo Provincial y la JTP aplican los instrumentos de gestión en su tomas de decisiones	Actas y Acuerdos del Consejo Provincial e Informes de la Junta Técnica

Indicadores Detonadores para la II Fase			
	Base	Meta	Medios de verificación
Cada una de las Oficinas Regionales de las instancias participantes en el Programa han implementado financieramente al menos 30% de sus respectivos Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional (PAFI).	Ninguna instancia regional cuenta oficialmente con un PAFI	30% del respectivo PAFI ejecutado	Informes de seguimiento del Programa e informes de avance de la ejecución de los PAFI
En al menos 3 microcuencas de la Provincia se ejecutan proyectos que promueven: (i) la diversificación productiva con conservación de suelos; (ii) sistemas mejorados de ganadería; (iii) manejo integrado de plagas y reducción de agroquímicos.	Cada proyecto tendrá su línea de base específica.	Las evaluaciones de cada proyecto demuestran que para un 70% de los mismos se han cumplido sus metas de desarrollo	Informes de evaluación intermedia y final del Programa Evaluaciones técnicas a nivel de finca
El Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia de Colón es aprobado por la ARAP, al tercer año de ejecución del Programa	No existe Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia	ARAP ha aprobado el Plan de Manejo Costero Integrado de la Provincia de Colón	Resolución de ARAP
Se ha formulado un estudio Provincial de Residuos Sólidos y están en fase de implementación al menos 2 sistemas integrales de recolección y disposición final de desechos sólidos municipales al cuarto año de ejecución del Programa	0	La evaluación de los sistemas integrales de recolección y disposición final de desechos sólidos demuestran que estos cuentan con una gestión financiera/institucional sostenible, y que se han alcanzado metas de limpieza urbana visibles y medibles.	Informes de evaluación intermedia y final del Programa
Se construyen por lo menos 3 Sistemas de Agua Potable Rural con un esquema de gestión eficiente y sostenible financieramente.	0 proyectos	Las evaluaciones de los sistemas de agua potable rural demuestran que se implementan con un esquema de operación y mantenimiento financieramente sostenible, y que en gran medida (70%) han cumplido sus metas de desarrollo.	Informe de Evaluación Externa Intermedia y final
Tres proyectos de restauración e infraestructura menor de apoyo a la conservación y sostenibilidad de monumentos históricos y otros patrimonios naturales y culturales de alto valor para la Provincia	0 proyectos	La evaluación de los proyectos ejecutados demuestran que estos han sido exitosos en su restauración y conservación, y que se evidencia un mayor valor y atractivo turístico de los mismos.	Informe de Evaluación Externa Intermedia

CUADRO 3: PLAN DE ADQUISICIONES A SER INICIADOS DURANTE LOS PRIMEROS 18 MESES

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
I	Bienes								
1	Bien 1: Equipos para actuaciones contingentes de limpieza urbana sujeto a estudio de contingencia y viabilidad en el Distritos de la provincia de Colón: Equipos y vehículos de recolección, transporte y disposición segura de basura	500	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	I Trimestre 2009
2	Bien 2: Equipos para el sistema de alerta temprana en el Distrito de Chagres. Sistemas de información, radios, medidores de caudales.	145	LPN	Exante	100	0	No	II Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
II	Obras								
3	Obras 1: rehabilitación y/o construcción de acueducto de agua potable y saneamiento básico en comunidades de Santa Isabel	130	LPN	Expost	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
4	Obras 2: rehabilitación y/o construcción de acueducto de agua potable y saneamiento básico en las comunidades de San Lorenzo-Achiote-Escobal	150	LPN	Expost	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
5	Obra 3: rehabilitación y/o construcción de acueducto de agua potable y saneamiento básico en la comunidad del distrito de Chagres	500	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
6	Obra 4: rehabilitación y/o construcción de acueducto de agua potable y saneamiento básico el distrito de Donoso	500	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
7	Obra 5: Rehabilitación y mejora ambiental urbana. Avenida Central del Distrito de Colón (Plan de Acción Municipal Colón)	465	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
8	Obra 6: Construcción y Rehabilitación del Parque Ecológico Recreativo y Cultura de Brazos Brooks	1,000	LPN	Exante	100	0	No	I Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
9	Obras 7: Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales para el Corregimiento de Portobelo	450	LPN	Exante	100	0	No	III Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
III-A	Servicios de Consultorías								
10	Consultoría 1: Promoción de la Responsabilidad Social Empresarial y vinculación con los enclaves económicos	50	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	I Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
11	Consultoría 2: Plan de Ordenamiento Territorial Ambiental-Desarrollo Urbano (POU) e Intervenciones Estratégicas en el Distrito de Colón	500	SBCC	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
12	Consultoría 3: Planes maestros de Conservación y Manejo del Patrimonio Histórico y documentos de obras de San Lorenzo y Portobelo	500	SBC	Exante	100	0	No	I Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
13	Consultoría 4: Gestión comunitaria de riesgos en Chagres, incluyendo fortalecimiento de organización comunitaria, ordenamiento territorial (cuenca Río Lagarto y Costa)	30	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
14	Consultoría 5: Estudio provincial de la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo un Plan Maestro específico para el Distrito de Colón	500	SBCC	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	IV Trimestre 2009

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
15	Consultoría 6: Estudio de Factibilidad de agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales de Isla Grande	300	SBCC	Exante	100	0	No	II Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
16	Consultoría 7: Gestión de ecosistemas terrestres (PN Portobelo, Reserva Hídrica Santa Isabel, Reserva Donoso, Reserva de la Biosfera Islas Lago de Gatún	360	SBCC	Exante	100	0	No	I Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
17	Consultoría 8: Elaboración de estudio de factibilidad y sostenibilidad financiera de residuos sólidos para actuaciones contingentes en el distrito de Colón	20	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	II Trimestre 2008
18	Consultoría 9. Estudio de Factibilidad acueducto de agua potable y saneamiento básico en comunidades de Santa Isabel	20	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	II Trimestre 2008
19	Consultoría 10. Estudio de Factibilidad acueducto de agua potable y saneamiento básico en las comunidades de San Lorenzo-Achiote-Escobal	30	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	II Trimestre 2008
20	Consultoría 11. Estudio de Factibilidad acueducto de agua potable y saneamiento básico en las comunidad del distrito de Chagres	50	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	II Trimestre 2008
21	Consultoría 12 . Estudio de Fcatibilidad: acueducto de agua potable y saneamiento básico el distrito de Donoso	50	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	II Trimestre 2008
22	Consultoría 13. Estudio de Factibilidad. Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales para el Corregimiento de Portobelo	50	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	II Trimestre 2008

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
III-B	Servicios de Consultoría para acompañamiento de procesos								
23	Asistencia Técnica 1: Campaña de Difusión de la EPDS. Materiales impresos y audiovisuales y pautas de comunicación para la EPDS.	160	LPN	Exante	70	30	No	III Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
24	Asistencia Técnica 2: Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, direcciones regionales, JTP, Consejo Provincial (Incluye capacitación del PIOT Y SIG)	150	SBCC	Exante	80	20	No	III Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
25	Asistencia Técnica 2: Fortalecimiento de capacidades de gestión ambiental de ANAM Regional, para asegurar el cumplimiento de las salva guardias ambientales de los grande proyectos de inversión en la provincia	200	SBCC	Exante	80	20	No	III Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
26	Asistencia Técnica 3: Fortalecimiento Institucional de la Dirección Regional de Patrimonio Histórico del INAC en Colón	385	SBCC	Exante	60	40	No	III Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
27	Asistencia Técnica 4: Fortalecimiento Institucional del MEF, ARAP y la Dirección de Gobiernos Locales del MINGO	300	SBCC	Exante	60	40	No	I Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
28	Asistencia Técnica 5: Fortalecimiento Juntas Locales y Comunales proponentes de proyectos, incluyendo promoción, auditoría y comunicación social	420	SBCC	Exante	60	40	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
29	Asistencia Técnica 6: Implementar acciones prioritarias del Plan de acción Municipal Colón	275	SBCC	Exante	80	20	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
30	Asistencia Técnica 7: Implementar acciones prioritarias del Plan de Acción Municipal Portobelo	170	SBCC	Exante	80	20	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
31	Asistencia Técnica 8: Implementar acciones prioritarias del Plan de Acción Municipales de Donoso, Chagres y Santa Isabel	390	SBCC	Exante	80	20	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
32	Asistencia Técnica 9: Radios comunitarias. Campaña de comunicación.	180	SBCC	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
33	Asistencia Técnica 10: Creación y fortalecimiento de patronatos de conservación y protección del patrimonio histórico cultural (Portobelo, San Lorenzo)	154	SBCC	Exante	90	10	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
34	Asistencia Técnica 11: Asistencia técnica para la puesta en valor de los Circuitos Turístico San Lorenzo-Achiote-Cristóbal y Portobelo-Santa Isabel, incluyendo asociatividad, planes de negocios, capacitación de guías	400	SBCC	Exante	100	0	No	I Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
35	Asistencia Técnica 12: Inversión en prácticas de ganadería sostenible a través de la incorporación de técnicas agrosilvopastoriles en las cuencas de: Río Cuango y Río Cartí (Costa Arriba)	708	SBCC	Exante	70	30	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
36	Asistencia Técnica 13: Inversión en prácticas de ganadería sostenible a través de la incorporación de técnicas agrosilvopastoriales en las cuencas del Río Lagarto, Río Indio, y Río Miguel de la Borda (Costa Abajo)	780	SBCC	Exante	70	30	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
37	Asistencia Técnica 14: Asistencia técnica para el desarrollo de la cadena productiva del noni en Palenque	375	SBCC	Exante	70	30	No	II Trimestre 2009	IV Trimestre 2009
38	Asistencia Técnica 15: Fort. CONADES: área de contabilidad y finanzas	75	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
39	Asistencia Técnica 16. Fort. CONADES : área de adquisiciones	75	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
40	Asistencia Técnica 17 Fort. CONADES: área de seguimiento y evaluación	75	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
41	Asistencia Técnica 18 Fort. CONADES: área de comunicación	75	LPN	Exante	100	0	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2009
IV	Coordinación y Administración								
42	Consultoría 1: Director Ejecutivo	48	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
43	Consultoría 2: Exp. Institucional	30	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
44	Consultoría 3: Ing. Civil Sanitario	30	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
45	Consultoría 4: Economista Proyect	30	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
46	Consultoría 5: Contador Financiero	20	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
47	Consultoría 6: Administrador	20	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
48	Consultoría 7: Secretaria	11	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
49	Consultoría 8: Administrador de Gastos Menores	45	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas	
					BID %	Local/Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato
50	Consultoría 9: Asesor de Preparación de Proyectos	30	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2009
51	Consultoría 10: Construcción de Página Web para el Programa Equipamiento y Capacitación	22	Comparación de CVs	Exante	100	0	No	III Trimestre 2008	IV Trimestre 2008

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Panamá. Préstamo ____/OC-PN a la República de Panamá. Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Colón – Fase I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa multifase de desarrollo sostenible de la Provincia de Colón – Fase I. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$20.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2008)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#1347459
PN-L1012