

Cooperación Técnica

I. Información Básica de la Cooperación Técnica (CT)

▪ País/Región:	URUGUAY
▪ Nombre de la CT:	Plan estratégico y de gestión para la ciudad de Fray Bentos – Frigorífico Anglo Patrimonio de la Humanidad
▪ Número de CT:	UR-T1142
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Verónica Adler, Jefe de Equipo (HUD/CUR); Gustavo Crespi (CTI/CUR); Francisca Rojas (HUD/CAR); Adela Moreda Mora (CSD/RND); Doris Melissa Barandarian Salcedo (VPS/ESG); Cecilia Castelnuovo (CSC/CUR); Nadya Rauschert (FMP/CUR); David Salazar (FMP/CUR); Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); Adriana Torres (CSC/CUR); Alejandra Aguilar y Dianela Avila (CSD/HUD).
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	9 de agosto de 2016
▪ Beneficiario:	Departamento de Río Negro
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Intendencia Departamental de Río Negro Guillermo Levratto, Secretario General
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Especial de Ciudades Emergentes y Sostenibles (SCT)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$456.294
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$90.000 en especie
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 (treinta) meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	Noviembre 2016
▪ Tipos de consultores	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	HUD/CUR
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CUR
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Si
▪ CT incluida en CPD:	Si
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Si
▪ Sector Prioritario Estrategia Institucional	Si

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Latinoamérica y el Caribe (LAC) cuenta con más de 30 centros declarados patrimonio de la humanidad que han sufrido procesos de deterioro derivados principalmente de una gestión inadecuada, falta de planificación y descoordinación de sus inversiones. El ex Frigorífico Fray Bentos (FBB), ubicado en el Departamento de Río Negro, Uruguay no es una excepción a ello. Este frigorífico, ex complejo industrial-residencial fue la principal industria de esta ciudad durante décadas. Allí se instaló en 1865 la empresa *Liebig Extract* dedicada a la producción de carne en conserva. Las instalaciones del FBB están distribuidas en un predio de 275 hectáreas, todas ellas de propiedad de la Intendencia Departamental de Río Negro, (IDRN) que contienen no sólo el complejo industrial, sino también las

instalaciones que fueron en su momento servicios conexos a la actividad del frigorífico: un centro de salud, oficina de bomberos, vivienda para empleados. El frigorífico pasó por varias etapas posteriores de crisis y fue finalmente cerrado en 1979. Reconociendo su valor histórico patrimonial, el Frigorífico y su entorno, incluida la parte de la ciudad de Fray Bentos, fueron declarados Patrimonio Mundial de la Humanidad, bajo el rubro Paisaje Industrial por UNESCO en julio de 2015, luego de un proceso de preparación para ello que tomó más de cinco años. Entre 1982 y la actualidad hubieron varios intentos de re-funcionalización, pero sin una visión estratégica ni coordinada o articulada que garantizaran éxito.

- 2.2 La declaratoria de Patrimonio, sumada a una visión que se venía trabajando durante los últimos cinco años, posibilitó repensar la vocación del área en términos de su transformación/re-funcionalización en temas vinculados con la ciencia, tecnología e innovación. Así fue que hace aproximadamente dos años se permitió la instalación del Laboratorio Tecnológico del Uruguay¹ (LATU) en el lugar, para realizar tareas de monitoreo de la calidad de las aguas del Río Uruguay, por encargo de la Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU). En agosto de 2016 se inauguró una de las tres sedes de la recientemente creada Universidad Tecnológica del Uruguay (UTEC) y se ha instalado también una oficina regional de la Universidad de la República (UDELAR), se espera la instalación de la sede regional de la Universidad del Trabajo del Uruguay² (UTU) y un Centro de Formación Docente en los próximos años. Lo anterior es complementado con una actividad turística principalmente vinculada con el Sitio Patrimonial en el Museo allí existente³.
- 2.3 A pesar de las buenas noticias, es necesario dar solución a algunos problemas y preparar a la ciudad de Fray Bentos⁴ para brindar los servicios acordes a su nueva vocación. En principio la ciudad recibirá en las próximas décadas un importante número de población residente adicional, estimada entre un 10 a 15% de su población actual. También, de acuerdo con los datos de la IDRN, la declaratoria de Patrimonio está implicando un mayor número de visitantes dispuestos a recorrer la ciudad patrimonio de la humanidad⁵. Esta afluencia extra de visitantes, sumada a los que normalmente visitan Uruguay y/o cruzan la frontera argentina en camino hacia Montevideo o Punta del Este, podrían pernoctar o aumentar su estadía promedio en esta localidad en la medida en que se capitalice la Declaratoria para responder a las expectativas de dichos visitantes, a través de una gestión público-privada coordinada entre la oferta turística actual y la puesta en valor del paisaje cultural del Frigorífico Anglo y de la ciudad de Fray Bentos. Por otra parte, y si bien se ha constituido una Comisión de Sitio, no se han generado aún una institucionalidad que garantice la sostenibilidad del lugar. Cuestiones tales como incorporación de mejores prácticas en la administración del lugar, en los

¹ El Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU), creado en 1965 impulsa el desarrollo sustentable del país y su inserción internacional, a través de la innovación. LATU es persona de derecho público no estatal, administrado por un directorio público privado.

² La UTU provee formación técnica no universitaria (tecnicaturas). La Universidad Tecnológica de Uruguay (UTEC) provee formación tecnológica universitaria (grados de licenciado, tecnólogo e ingeniero). Graduados de UTU pueden continuar su formación de grado en UTEC mediante el reconocimiento de créditos

³ El Plan de Ordenamiento Territorial de Fray Bentos, vigente desde 2013, determinando un uso planificado y desestimulando viejas prácticas (depósitos y acopios) a la vez que otorga esta nueva visión ver [Plan local de la ciudad de Fray Bentos y su zona de influencia](#)

⁴ Fray Bentos cuenta actualmente con un total aproximado de 25.000 habitantes.

⁵ Desde la declaratoria de patrimonio, la ciudad ha incrementado la cantidad de turistas en un 60%.

mecanismos de financiamiento público privado, en la complementariedad de servicios y en los procedimientos de funcionamiento, no han sido aún desarrolladas.

- 2.4 **Objetivo.** El objetivo de esta CT es contribuir a generar una institucionalidad sostenible para la ciudad de Fray Bentos-Patrimonio de la Humanidad a través de: (i) el diseño de un modelo de gestión para un funcionamiento sostenible del sitio patrimonial y (ii) el diseño e implementación de un plan estratégico territorial, que permita contar con un sistema de priorización de inversiones y definición de las principales líneas de acción⁶.
- 2.5 **Alineación con prioridades sectoriales y programa país.** El proyecto contribuye con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) en aspectos vinculados con el desarrollo urbano y con el fortalecimiento de la capacidad institucional (párrafos 3.5 y 3.6) y con los principios rectores de mutisectorialidad e innovación (párrafos 4.10, 4.12 y 4.24). También contribuye con los objetivos del Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (AB-2764) en los aspectos relacionados al fortalecimiento de instituciones para el crecimiento y al bienestar social. El proyecto se encuentra también alineado con la Estrategia de País con Uruguay 2016-2020 (GN-2836) con el eje estratégico de Productividad y Competitividad dentro del área prioritaria de Fomento a la Innovación, también contribuye al eje estratégico de Gestión del Estado en el área prioritaria de Fortalecimiento de la Gestión Urbana y Departamental. Asimismo, las actividades que financiará la CT son compatibles con las establecidas en el Programa Especial y del Fondo Multidonantes para la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) (GN-2652-5, párrafo 3.10)⁷, ya que se desarrollará un diagnóstico y plan de acción que permitan identificar las inversiones prioritarias que deben llevarse a cabo para el desarrollo sostenible de la ciudad de Fray Bentos, dadas las dinámicas indicadas en el diagnóstico. También se vincula en este punto con los temas de gobernanza y sustentabilidad fiscal, pues el modelo que se pretende buscar toma en consideración estas variables. Los aspectos de cambio climático (adaptación y mitigación) serán tomados en cuenta de manera transversal en el diseño de las intervenciones previstas en el Componente 2⁸. La intervención también se beneficia de la experiencia de ICES vinculada con la adaptación de la metodología para zonas urbanas con crecimiento acelerado, ya que se ha trabajado con la metodología en ciudades como Aniello y Las Heras de la Argentina.
- 2.6 **Coordinación con otras operaciones del Banco.** Esta CT también coordinará sus actuaciones con algunas operaciones en ejecución/preparación en Uruguay. En particular con la operación UR-L1111 Programa de Desarrollo y Fortalecimiento de la Gestión Fiscal y de Servicios Subnacionales y con UR-L1113 Programa para el Desarrollo de Corredores Turísticos⁹. También se han coordinado acciones con la

⁶ Para esta segunda parte de los trabajos se utilizará la metodología desarrollada por la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles que permite priorizar las inversiones.

⁷ Apartado C de la referida GN.

⁸ La ciudad de Fray Bentos es una de las ciudades intermedias (ciudades entre 25 mil y 50 mil habitantes) de Uruguay. Asimismo el departamento ha tenido un crecimiento poblacional por encima de la media del país (0,20 vs. 0,19) en el último período inter censal. En términos de crecimiento económico no hay estadísticas a nivel de ciudad, aunque algunos estudios señalan que, producto de la instalación de la planta de celulosa de UPM (ex Botnia), la ciudad ha tenido un fuerte crecimiento por encima de la del país. <http://www.uruguayxxi.gub.uy/>

⁹ Ambas operaciones serán aprobados en el 2016 y constituyen segundas etapas de préstamos en ejecución.

CT ATN/KP-14561-UR Apoyo a la Implementación de la Universidad Tecnológica, en ejecución.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Estrategia para la gobernanza y gestión del Paisaje Industrial Fray Bentos (PIFB).** El componente tiene por objeto lograr que el PIFB cuente con una institucionalidad adecuada que permita un funcionamiento sostenible en términos económicos, financieros, ambientales y sociales. Para ello se prestará especial atención a la relación del PIFB con el resto de la ciudad de Fray Bentos de manera tal que puedan generarse iniciativas de desarrollo local vinculadas al mayor nivel de actividad del sitio, por ser un nuevo polo educativo - tecnológico y al mismo tiempo un atractivo turístico. A través de la CT se financiarán: (i) dos visitas técnicas que permitan conocer la experiencia internacional en la gestión/gobernanza de sitios con valor patrimonial que hayan sido ex-complejos industriales refuncionalizados, con particular atención en aquellos sitios que se han re-funcionalizado como parques tecnológicos o espacios de innovación¹⁰; (ii) servicios de consultoría para la definición de un modelo de gobernanza. Se realizará una investigación sobre leyes, normas y decretos de jurisdicción nacional y departamental aplicables a un posible modelo de gobernanza, conocer otras experiencias nacionales y proponer el modelo que resulte más adecuado; (iii) servicios de consultoría y talleres que permitan definir la hoja de ruta para la puesta en marcha de un modelo de funcionamiento/gestión (público o público-privado) para la implementación del modelo de gobernanza, que incluya al menos : la estructura necesaria para la gestión del sitio, los recursos humanos necesarios y su profesionalización, las formas de financiamiento, la estrategia de comunicación, entre otros aspectos. Los puntos (i) y (ii) serán socializados con la comunidad a través de procesos participativos. Asimismo se financiará el desarrollo de un e implementación de un plan de comunicación, talleres de participación con la comunidad, y generación de contenidos y material audiovisual.
- 3.2 **Componente 2. Desarrollo e implementación de un plan estratégico.** El componente financiará la contratación de servicios de consultoría para: (i) el desarrollo de un plan estratégico (PE) para el área (PIFB), que tenga en cuenta el impacto que tendrá sobre la ciudad la instalación de la Universidad en el predio del frigorífico, así como las industrias vinculantes y las principales líneas de acción que permitan el posicionamiento de la ciudad nueva actividad¹¹. Asimismo el PE deberá incluir un conjunto de acciones vinculadas con el desarrollo local de Fray Bentos, -con énfasis en los sectores de turismo y tecnológico que se vislumbran como de potencial importancia-. En este sentido se diseñarán acciones destinadas a mejorar o generar servicios turísticos, a jerarquizar la oferta disponible de productos turísticos y a desarrollar nuevos, para captar un mayor número de visitantes o garantizar una mayor estadía promedio; (ii) el diseño de detalle y especificaciones técnicas de las acciones que resulten priorizadas para la puesta en marcha del PE;

¹⁰ Por ejemplo, la Ciudad del Saber en Panamá, o el Parque Tecnológico de Pando en Uruguay. Los viajes cubrirán solo los gastos de equipos técnicos uruguayos y se ha previsto un total de 5 personas que viajarán a dos destinos (véase cuadro de costos detallado adjunto al Plan de adquisiciones)

¹¹ Para el desarrollo de este tema se tendrá en cuenta la metodología aplicada por la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles y la experiencia adquirida en las localidades de Aniello y Las Heras de la República Argentina en donde se espera un crecimiento económico y poblacional explosivo derivado de la explotación de industrias de hidrocarburos.

(iii) las acciones de acompañamiento en temas de participación y comunicación social¹²; y (iv) un seminario sobre lecciones aprendidas y hoja de ruta hacia el futuro.

3.3 **Coordinación.** La contribución del Banco también aportará algunos recursos destinados a financiar la contratación de un coordinador y una persona de apoyo con dedicación exclusiva a la CT, así como recursos para la auditoría de la CT.

3.4 **Resultados esperados.** En el siguiente cuadro se resumen los principales resultados y productos esperados del proyecto.

Cuadro 1. Matriz de productos y resultados indicativa

Objetivo: contribuir a generar una institucionalidad sostenible para la ciudad de Fray Bentos-Patrimonio de la Humanidad a través de: (i) el diseño de un modelo de gestión para un funcionamiento sostenible del sitio patrimonial y (ii) el diseño e implementación de un plan estratégico territorial, que permita contar con un sistema de priorización de inversiones y definición de las principales líneas de acción.			
Resultados esperados. Indicadores	Unidad de medida	Año 1	Año 2
Modelo de gestión para un funcionamiento sostenible del sitio patrimonial diseñado e institucionalizado	Acto administrativo		1
Proyectos de inversión priorizadas con financiamiento gestionado	Proyectos		3
Componente 1 Estrategia para la gobernanza PIFB. Indicadores de producto			
Visitas de estudio tema de gobernanza realizadas	Visitas	2	
Seminario taller sobre mejores prácticas y su aplicación al caso de Fray Bentos realizado	Taller	1	
Hoja de ruta para la implementación de la nueva institucionalidad formulada	Documento	1	
Talleres de participación efectiva para empoderamiento de la población realizados	Taller	2	1
Plan de comunicación implementado	Plan	1	1
Componente 2. Desarrollo e implementación de PE. Indicadores de producto			
Plan estratégico formulado y consensuado	Plan	1	1
Actuaciones "urbanas de bajo costo y alto impacto para empoderamiento ejecutadas	Actuaciones	2	2
Nueva institucionalidad fortalecida	Unidad	1	1
Inversiones de las principales inversiones a nivel de factibilidad formuladas	Proyecto		3
Seminario de Cierre realizado	Seminario		1

3.5 El presupuesto total de esta CT es de US\$546.294, de los cuales US\$90.000 corresponden a contrapartida y US\$456.294 al financiamiento del Banco proveniente del Programa Especial de Ciudades Emergentes y Sostenibles (SCT).

Cuadro 2. Presupuesto indicativo en US\$

Actividad / Componente	Financiamiento SCT	Contrapartida	Costo total
1. Componente 1 Estrategia para la gobernanza PIFB.	111.500	1.000	112.500
2. Componente 2. Desarrollo e implementación de PE	287.794	57.000	344.794
3. Coordinación	57.000	32.000	89.000
Total	456.294	90.000	546.294

¹² Se financiarán cuatro pequeñas intervenciones urbanas de bajo costo y alto impacto que incluyen solo adquisición de bienes por US\$32 mil en total.

- 3.6 La CT será supervisada desde la Representación del Banco en Uruguay y desde la División de Viviendas y Desarrollo Urbano (HUD) con el apoyo de los Especialistas de Competitividad e Innovación (CTI) en términos de coordinación de acciones vinculadas con innovación y de Medio Ambiente y Desarrollo Rural (RND) en los temas vinculados con turismo. El Banco realizará la supervisión técnica y financiera de la ejecución de la CT. La CT será monitoreada a través de: (i) Plan de Ejecución Plurianual; (ii) Planes Operativos Anuales; (iii) Informes semestrales; y (iv) visitas al terreno. Las visitas a terreno serán financiadas con presupuesto transaccional de HUD y/o se coordinarán con visitas a terreno de otras operaciones en ejecución de HUD. Los resultados de la CT servirán de base para otros trabajos similares en la región.

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 La CT será ejecutada por la IDRN, a través de su Secretaría General, la que será especialmente fortalecida con la contratación de un Coordinador y un Especialista de Apoyo Administrativo. La IDRN cuenta con experiencia de trabajo con el Banco, ya que han sido subejecutores de al menos dos programas dirigidos a gobiernos departamentales, tales como: el Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (3097/OC-UR) y el Programa UR-L1111. También ejecutaron el Programa “Más Río Negro” con fondos de la Unión Europea a través de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP).
- 4.2 Para la toma de decisiones de carácter estratégico y debido a la declaratoria de sitio, se ha conformado una Comisión integrada por distintos ministerios (Educación y Cultura; Industria, Energía y Minería; Vivienda; Turismo; Transporte; y la IDRN. Integran también la Comisión de Sitio representantes de la UTEC, de la UDELAR, de la UTU, de los vecinos, de los comerciantes y de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) presentes en el sitio patrimonial. El Gestor del Sitio es el Secretario General de la IDRN y el Gerente del Sitio es el Director de Patrimonio y del Museo. Las actividades previstas en la CT que no impliquen decisiones estratégicas serán llevadas a cabo por la Secretaría General y para la toma de decisiones estratégicas vinculadas con la CT intervendrá la Comisión de Sitio. El ejecutor, a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) ha solicitado la presente cooperación (ver Anexo I). Desde el punto de vista del Banco, los aspectos técnicos específicos de las intervenciones y acciones planteadas serán revisados por los especialistas sectoriales del Banco que forman parte del equipo de proyecto.
- 4.3 **Política de adquisiciones.** Esta CT aplicará las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9). Las dos primeras licitaciones de cada tipo serán sujetas a revisión ex ante por parte del Banco. De allí en adelante y si se verifica un adecuado funcionamiento, el resto de las compras y contrataciones serán sujetas a revisión ex post. En todos los casos los términos de referencia o especificaciones técnicas requerirán de la no objeción del Banco.
- 4.4 **Gestión Financiera.** La modalidad de revisión de las solicitudes de desembolso será expost, y la verificación será efectuada por el Banco y/o por los auditores en oportunidad de la presentación de los estados financieros finales.
- 4.5 **Auditoría de estados financieros.** Se presentarán un estado final al cierre, dentro de los 90 días posteriores a la fecha vigente de último desembolso. La auditoría será

realizada por una consultoría independiente con base en términos de referencia previamente acordados con el Banco.

- 4.6 **Tipo de cambio.** Para la rendición de cuentas de los gastos realizados en moneda local a dólares se utilizará el criterio del tipo de cambio de la fecha de pago. Este mismo criterio se usará para la rendición de gastos con fuente de contrapartida.
- 4.7 **Condición especial previa al primer desembolso de los recursos.** Que se haya designado una persona de contraparte como Coordinador de la CT.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Como parte de las tareas de preparación de la operación se evaluaron los potenciales riesgos. Se detectaron cuatro riesgos. Tres de probabilidad media y uno de probabilidad baja. Se considera como riesgo medio: (i) la posibilidad de que el modelo que se elija para la gestión del sitio requiera de alguna ley con las consecuentes demoras en el proceso de puesta en marcha de una nueva gestión; para mitigar este riesgo se analizarán las alternativas que no lo requieran y se mantendrán también reuniones con legisladores; (ii) un bajo interés de empresas consultoras internacionales para ofrecer servicios en esta zona; para mitigar este riesgo se intentará difundir ampliamente los llamados; y (iii) la propia sostenibilidad de la nueva institucionalidad; para mitigar este riesgo, se promoverá que el modelo que se elija permita garantizar profesionalismo de sus recursos y su financiamiento.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No se han detectado excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 De acuerdo con el Filtro de Salvaguardias Ambientales ([SSF](#)) y el Filtro de Políticas de Salvaguardias ([SPF](#)) realizado para la CT, se clasifica como Categoría “C”; por tanto no requiere medidas especiales para su implementación en materia de salvaguardias y conservación ambiental. No existen riesgos ambientales asociados y se esperan impactos sociales positivos.

Anexos Requeridos:

[ANEXO I. Solicitud del Cliente](#)

[ANEXO II. Términos de Referencia](#)

[ANEXO III. Plan de Adquisiciones](#)



JOSÉ ARTIGAS
UNIÓN DE LOS PUEBLOS LIBRES
BICENTENARIO.UY



República Oriental del Uruguay
Ministerio de Economía y Finanzas

Montevideo, 23 de Febrero de 2016

Sr. Juan José Taccone
Representante en Uruguay del
Banco Interamericano de Desarrollo
Presente

Ref. : Solicitud Asistencia Técnica "Fortalecimiento de
Paisaje Industrial Fray Bentos"

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted en relación al interés manifestado por la Intendencia de Río Negro en su nota de fecha 19 de Febrero, que se adjunta, de contar con apoyo técnico y financiero del BID, a través de una cooperación técnica no reembolsable por un monto de hasta US\$ 600.000, a los efectos de fortalecer el Paisaje Industrial de Fray Bentos fundamentalmente en aspectos de gobernanza y plan de desarrollo.

Le confirmamos la No Objeción de este Ministerio a la propuesta de asistencia referida, y agradecemos se nos mantenga informados sobre los avances de dicha cooperación técnica.

Sin otro particular, saluda a Ud. muy atentamente,

Danilo Astori
Ministro de Economía y Finanzas
República Oriental del Uruguay



Intendencia de

Río Negro

Teléfono 1935

Fax 4562 2216

secretaria.intendente@rionegro.gub.uy

SERIE H N° 59091

Fray Bentos, Febrero 19 de 2016.-

Sr. Ministro de Economía y Finanzas.-

Cr. Danilo Astori.-

PRESENTE

Ref. Proyecto de Cooperación Técnica Fortalecimiento del Paisaje Industrial Fray Bentos

De mi mayor consideración:

Como es de público conocimiento en julio de 2015 el "Paisaje Industrial Fray Bentos" fue inscripto en la selecta Lista del Patrimonio Mundial de UNESCO. Conjuntamente a ese reconocimiento y distinción, el Uruguay asumió varios compromisos y obligaciones.

Si bien es cierto que esta responsabilidad fue asumida por el Estado en su conjunto, gobierno nacional, departamental y local, todos con diferentes niveles y grados de responsabilidad complementarios, el Gobierno Departamental ha sido, es y será un actor preponderante.

La declaratoria de patrimonio otorga al sitio un importante valor agregado pero implica para el Gobierno Departamental un enorme desafío en cuanto a su gestión y organización que para su asunción requerirá de apoyos de diversa índole.

Por esta razón se han adelantado negociaciones con el BID para la financiación de un proyecto de Cooperación Técnica para el Fortalecimiento del Paisaje Industrial Fray Bentos por un monto de hasta U\$S 600.000 basado fundamentalmente en aspectos de gobernanza y plan de desarrollo, para el cual solicitamos a Ud. dar trámite frente al Banco.

Sin otro particular, saluda atentamente

ING.AGR.OSCAR TERZAGHI

INTENDENTE DE RIO NEGRO

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Plan Estratégico de la ciudad de Fray Bentos - Patrimonio de la Humanidad Especialista en temas institucionales

1. ANTECEDENTES Y MARCO INSTITUCIONAL.

1.1. ANTECEDENTES

El Paisaje Industrial Fray Bentos (PIFB) ha sido incluido en la lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO en julio de 2015, luego de un proceso de más de 5 años impulsado por la Intendencia Departamental.

El núcleo del sitio patrimonial está integrado por las instalaciones del ex Frigorífico Fray Bentos - Departamento de Río Negro, Uruguay -. Este frigorífico, ex complejo industrial-residencial fue la principal industria de esta ciudad durante décadas. Allí se instaló en 1865 la empresa Liebig Extract dedicada principalmente a la producción de carne en conserva. Las instalaciones del FFB están distribuidas en un predio de 275 hectáreas, todas ellas de propiedad de la Intendencia Departamental de Río Negro, que contienen no sólo el complejo industrial sino también las instalaciones que fueron en su momento servicios conexos a la actividad del frigorífico: policlínica, destacamento de bomberos, centro social, viviendas para empleados. El frigorífico pasó por varias etapas posteriores de crisis y fue finalmente cerrado en 1979. Entre 1982 y la actualidad hubo varios intentos de refuncionalizarlo pero sin una visión estratégica ni coordinada o articulada.

Por otra parte, el sitio cuenta también con una zona de amortiguación que ocupa el núcleo histórico de la ciudad de Fray Bentos compuesto por aproximadamente 45 manzanas de la planta urbana y una amplia zona rural de los alrededores con una extensión de 2100 has.

La declaratoria de Patrimonio es una oportunidad de repensar la vocación del área y en los últimos años empezó a surgir una visión que requiere la consolidación de una articulación institucional. Tal es así que hace aproximadamente 2 años se permitió la instalación en el lugar del Laboratorio Tecnológico del Uruguay con instalaciones destinadas a realizar estudios sobre la calidad de las aguas del Río Uruguay por encargo de la CARU y en agosto de 2016 se inauguró una de las tres sedes de la recientemente creada Universidad Tecnológica del Uruguay. También se ha instalado una oficina regional de la Universidad de la República (UDELAR) y se espera la instalación de la sede regional de la Universidad del Trabajo del Uruguay y un Centro de Formación Docente en los próximos años. Todo lo anterior, demuestra una vocación para la re funcionalización del área en temas vinculados con las ciencias, tecnología e innovación. Lo anterior es complementado con la actividad turística que tiene su foco en el Sitio Patrimonial y en el Museo de la Revolución Industrial y participa de algunos

acontecimientos especiales que tienen lugar en la ciudad. Todas estas actividades han sido contempladas en el Plan de Ordenamiento Territorial para el Sitio, vigente desde 2013, determinando un uso planificado y desestimulando viejas prácticas (depósitos y acopios).

La Intendencia Departamental de Río Negro (IDRN) ha solicitado al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el financiamiento para la realización de un Proyecto de Cooperación Técnica **denominado “Plan estratégico de la ciudad de Fray Bentos – Patrimonio de la Humanidad”** que tiene dos componentes:

- a) Estrategia para la gobernanza y gestión del Paisaje Industrial Fray Bentos y su relación con la ciudad;
- b) Desarrollar e implementar un plan estratégico de desarrollo del sitio patrimonial y la ciudad de Fray Bentos.

El presente llamado tiene como objetivo la selección y contratación del/de la coordinador/a para el primer componente.

1.2. MARCO INSTITUCIONAL.

La Intendencia de Río Negro se plantea contratar un Consultor para realizar la coordinación del componente que tiene como objetivo generar una estrategia para la gobernanza y gestión del Paisaje Industrial Fray Bentos y su relación con la ciudad.

2. OBJETIVOS

La presente consultoría tiene por objeto la coordinación técnica de los trabajos para desarrollar una estrategia para la gobernanza y gestión del Paisaje Industrial Fray Bentos y su relación con la ciudad. Esta estrategia de gobernanza y gestión deberá permitir un funcionamiento sostenible en términos sociales y financieros. Esta estrategia se deberá consensuar entre todos los actores intervinientes y se deberá definir la hoja de ruta para su puesta en marcha.

La implementación del modelo de gobernanza deberá incluir, entre otros aspectos: la estructura necesaria para la gestión del sitio, los recursos humanos necesarios y su profesionalización, las formas de financiamiento, la estrategia de comunicación, entre otros.

3. ACTIVIDADES

El Consultor es el responsable de realizar el control directo de los trabajos asociados a este componente del proyecto de cooperación. Sus responsabilidades principales serán:

- 3.1.** Coordinar los trabajos técnicos de los profesionales que se contraten para la realización de tareas específicas.
- 3.2.** Interactuar con el coordinador general del Proyecto de Cooperación en todas las instancias que se le requiera.

- 3.3.**Entregar los informes de avances y final de la componente del proyecto.
- 3.4.**Realizar reuniones técnicas de coordinación y socialización de los avances del proyecto para recabar la opinión de los distintos actores y consensuar los resultados.
- 3.5.**Asegurar la implementación eficaz y eficiente de las actividades de la componente del proyecto y el logro de los objetivos.
- 3.6.**Elaborar los términos de referencia para los técnicos a contratar para el proyecto y la integración de comisiones evaluadoras.
- 3.7.**Elaborar los informes y reportes de trabajo que se requieran, organizar reuniones y eventos de trabajo técnico y difusión de los logros del proyecto.
- 3.8.**Deberá integrar la información aportada en los informes de los demás consultores del equipo técnico para la entrega del informe final de este componente del proyecto.

4. COMPETENCIAS Y PERFIL

El consultor deberá tener experiencia en coordinar actividades con esfuerzos múltiples de participación, en coordinación interinstitucional y en equipos de trabajo multidisciplinarios.

Profesional universitario con experiencia en el diseño de estructuras organizacionales o institucionales, doctor en derecho, técnico en administración de empresas, economista, sociólogo o similar con experiencia acreditada en tareas similares de más de 5 años. Se valorará la especialización en estructuras organizacionales y gestión de empresas.

Deberá contar con experiencia de trabajo en iniciativas, programas o actividades que incluyan la participación de instituciones del sector público, sociedad civil, academia, sector privado y cooperación internacional a nivel nacional y/o local.

5. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN Y PLAZO

El Consultor suscribirá un contrato de arrendamiento de obras con la Intendencia Departamental de Río Negro en el marco del Proyecto de Cooperación Técnica.

6. PRODUCTOS A ENTREGAR

- 1.- Cumplidos los 30 días del contrato deberá entrega el Plan de Trabajo;
- 2.- 3 informes de avance bimensuales;
- 3.- Un informe final antes de los 9 meses de la firma del contrato.

Se deberá cumplir con las actividades y con las entregas de los documentos requeridos, así como con la entrega de toda la documentación solicitada en el respectivo contrato.

7. PLAZOS

La vigencia del contrato será a partir de la suscripción del mismo.

El plazo total será de 9 meses.

8. MONTO Y FORMA DE PAGO

Los honorarios totales serán de U\$S 21.000 + IVA (dólares americanos veinte un mil más IVA), los que se pagarán de la siguiente manera:

- 10% con la entrega y aprobación del plan de trabajo,
- 20% con la entrega y aprobación de cada uno de los informes de avance bimensuales,
- 30% con la entrega y aprobación del informe final.

9. SUPERVISIÓN Y COORDINACIÓN

El Consultor reportará al Coordinador General del Proyecto de Cooperación Técnica.

URUGUAY

Plan Estratégico del Paisaje Industrial Fray Bentos (PIFB) Patrimonio de la Humanidad

UR-T1142

TÉRMINOS DE REFERENCIA

FIRMA CONSULTORA PARA ELABORACION DE PLAN ESTRATEGICO

1. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

La región de Latinoamérica y el Caribe cuenta con más de 30 centros declarados patrimonio de la humanidad que han sufrido procesos de deterioro derivados principalmente de una gestión inadecuada, falta de planificación y descoordinación de sus inversiones. El ex Frigorífico Fray Bentos (FBB), ubicado en el Departamento de Río Negro, Uruguay, no es una excepción a ello. Este frigorífico, ex complejo industrial-residencial fue la principal industria de esta ciudad durante décadas. Allí se instaló en 1865 la empresa Liebig Extract dedicada a la producción de carne en conserva. Las instalaciones del FFB están distribuidas en un predio de 275 hectáreas, todas ellas de propiedad de la Intendencia Departamental de Río Negro, que contienen no sólo el complejo industrial sino también las instalaciones que fueron en su momento servicios conexos a la actividad del frigorífico: un centro de salud, oficina de bomberos, vivienda para empleados. El frigorífico pasó por varias etapas posteriores de crisis y fue finalmente cerrado en 1979. Reconociendo su valor histórico patrimonial, el Frigorífico y su entorno, incluida parte de la ciudad de Fray Bentos, fueron declarados Patrimonio Mundial de la Humanidad, bajo el rubro Paisaje Industrial por UNESCO en julio de 2015.

La declaratoria de Patrimonio, sumada a una visión que se venía trabajando durante los últimos años, posibilitó repensar la vocación del área en términos de su transformación/re-funcionalización en temas vinculados con la ciencia, tecnología e innovación. Así fue que hace aproximadamente 2 años se permitió la instalación en el lugar del Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU) para llevar adelante tareas de monitoreo de la calidad de las aguas del Río Uruguay por encargo de la CARU. También en agosto de 2016 se inauguró una de las tres sedes de la recientemente creada Universidad Tecnológica del Uruguay (UTEC) y se ha instalado también una oficina regional de la Universidad de la República (UDEAR) y se espera la instalación de la sede regional de la Universidad del Trabajo del Uruguay y un Centro de Formación Docente en los próximos años. Lo anterior es complementado con una actividad turística principalmente vinculada con el Sitio Patrimonial y con el Museo allí existente.

A pesar de las buenas noticias, es necesario dar solución a algunos problemas y preparar a la ciudad de Fray Bentos para brindar los servicios acordes a su nueva vocación. En principio la ciudad recibirá en las próximas

décadas un importante número de población residente adicional, estimada entre un 10 a 15% de su población actual. También la declaratoria de Patrimonio está implicando un número mayor de visitantes dispuestos a recorrer la ciudad patrimonio de la humanidad. Esta afluencia extra de visitantes, sumada a los que normalmente visitan Uruguay y/o cruzan la frontera argentina en camino hacia Montevideo o Punta del Este, podrían pernoctar o aumentar su estadía promedio en esta localidad en la medida en que se capitalice la Declaratoria para responder a las expectativas de dichos visitantes, a través de una gestión público-privada coordinada entre la oferta turística actual y la puesta en valor del paisaje cultural del Frigorífico Anglo y de la ciudad de Fray Bentos.

Por otra parte y si bien se ha constituido una comisión de sitio, no se ha generado aún una institucionalidad que garantice la sostenibilidad del lugar, cuestiones tales como incorporación de mejores prácticas en administración del lugar, estructuras de financiamiento público privado, complementariedad de servicios y procedimientos de funcionamiento no han sido aún desarrolladas.

Para avanzar en estos temas y lograr la sostenibilidad del Paisaje Industrial Fray Bentos (PIFB), Patrimonio de la Humanidad, la Intendencia Departamental de Río Negro se ha propuesto desarrollar un conjunto de acciones que incluyen el diseño de un modelo de gestión y el desarrollo e implementación de un plan estratégico de desarrollo que permita contar con un sistema de priorización de inversiones y definiciones de las principales líneas de acción.

2. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

El objetivo de la consultoría es la formulación de un plan estratégico para el área PIFB y ciudad de FB que tenga en cuenta el impacto que sobre la ciudad tendrá la instalación de la Universidad en el predio del frigorífico como así también las industrias vinculantes y las principales líneas de acción que permitan el posicionamiento de la ciudad con la nueva actividad.

Asimismo el PE deberá incluir un conjunto de acciones vinculadas con el desarrollo local de Fray Bentos con énfasis en los sectores turismo y tecnológicos al que se vislumbra como de potencial importancia. En este sentido se diseñarán acciones destinadas a: (i) mejorar o generar servicios turísticos, jerarquizar la oferta disponible de productos turísticos y desarrollar nuevos de manera tal de captar un mayor número de visitantes y/o garantizar una mayor estadía promedio de visitantes, (ii) evaluar los modelos de incubados y el desarrollo de empresas de base tecnológica vinculadas a los centros de formación, (iii) diseñar el detalle y las especificaciones técnicas de las acciones que resulten priorizadas para la puesta en marcha del plan estratégico, (iv) desarrollar acciones de acompañamiento en temas de participación y comunicación social para la sustentabilidad de las futuras

intervenciones¹ y (v) realizar un seminario taller sobre las lecciones aprendidas y la hoja de ruta hacia el futuro.

3. PRINCIPALES ACTIVIDADES

La firma consultora será la responsable de llevar a cabo las siguientes actividades, con el apoyo de la Intendencia de Río Negro:

3.1. Análisis de antecedentes y diagnóstico.

El análisis de antecedentes tiene por objeto conocer la realidad de Fray Bentos en sus aspectos sociales y económicos con el objeto de poder tomar decisiones con respecto a futuras actividades de desarrollo local y/o prestación de servicios. Para ello la firma consultora deberá:

- a. Analizar el actual Instrumento de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible "Plan Local de la ciudad de Fray Bentos y su zona de influencia" y otros insumos suministrados por la ciudad que permitan una mejor comprensión de territorio así como el resto de la documentación que le sea provista por el Municipio.
- b. Realizar un análisis demográfico de la población actual de la ciudad, del resto del departamento y de su evolución. El énfasis de los aspectos demográficos deberá estar puesto en un análisis que permita tomar decisiones con respecto a actividades de desarrollo local y/o de servicio.
- c. Analizar la actividad económica actual. En base a una metodología que se proponga como parte de los trabajos, la firma consultora deberá recabar datos de actividad económica y de servicios actuales brindados en el departamento.
- d. Analizar la conectividad del lugar con el resto del Uruguay y con Argentina en términos de transporte terrestre, fluvial y/o aéreo.
- e. Analizar con detalle la oferta de servicios vinculadas con el turismo tanto desde los aspectos de infraestructura básica (hotelería/alojamiento y servicios gastronómicos) como la menos básica (oferta de actividades vinculadas con el turismo). El análisis deberá considerar aspectos cuantitativos pero también temas vinculados a calidad. El tema de recursos humanos deberá ser también considerado. Deberá analizarse el flujo actual de turistas, su evolución en el tiempo, sus causas y perspectivas.
- f. Analizar con detalle la oferta actual de otros servicios tanto en sus aspectos de infraestructura como de capacidades locales (salud, educación en sus distintos niveles, comercios, servicios bancarios, economías de base cultural, etc.)

¹ Se financiarán pequeñas intervenciones urbanas de bajo costo y alto impacto por USD 40 mil

- g. Analizar y clasificar las inversiones previstas en FB y zona de influencia en los próximos años para dimensionar su impacto en la ciudad.

3.2. Definición de objetivos estratégicos

Teniendo en cuenta la información recopilada y analizada anteriormente, realizar una propuesta de lineamientos estratégicos para el desarrollo de la ciudad de Fray Bentos que permita lograr un desarrollo equitativo del PIFB con impacto positivo sobre sus habitantes.

La firma consultora deberá respetar los mecanismos de participación ciudadana vigentes en Uruguay de manera tal de contar con un proceso de validación del Plan con los actores vivos del PIFB tanto públicos como privados. Para ello deberá proponerse una metodología que permita generar "activación" de los actores locales que sea novedosa pero que no genere falsas expectativas. La metodología deberá también otorgar lineamientos sobre los criterios de comunicación.

La definición de los objetivos estratégicos deberá tener en cuenta criterios de eficiencia, efectividad como así también costos ajustados a la realidad del PIFB y del país para su implementación posterior escalonada.

3.3. Propuesta de intervención y estrategia.

Una vez definidos y consensuados los lineamientos estratégicos definidos en 3.2. la firma consultora deberá presentar una estrategia de intervención y propuestas concretas de implementación de acciones.

La estrategia y propuesta de intervención deberá poder responder preguntas tales como: Cómo es el PIFB del futuro? Cómo se verá impactada la ciudad de FB por la instalación de nuevas industrias? Cómo se preparan y empoderan sus habitantes para tener una ciudad distinta? Cuáles son las capacidades que la ciudad necesita generar? Cómo generamos una ciudad moderna y de tecnología de punta bajo conceptos de Smart cities? Cuáles son los costos reales de la ciudad que imaginamos? Cuáles son los componentes o posibles aspectos vinculados con el desarrollo local? Cuáles son las posibles fuentes de financiamiento teniendo en cuenta programas o proyectos actualmente existentes y que podrían focalizarse en financiar acciones en FB?

La estrategia deberá considerar como claves los siguientes aspectos: (i) acciones de vinculación de las nuevas industrias con la ciudad de Fray Bentos, (ii) acciones de bajo costo y alto impacto y su combinación con otras de más largo alcance en lo físico, (iii) un plan de monitoreo del avance de las

intervenciones, (iv) los costos asociados y las posibles fuentes de financiamiento, (v) la participación del sector privado.

3.5 Diseño de detalles

La firma consultora deberá proponer el diseño de detalle de al menos tres proyectos que hayan resultado priorizados y que cuenten con fuentes de financiamiento asegurada de manera de poder iniciar acciones concretas. El diseño de detalle deberá tener en cuenta las posibles fuentes de financiamiento y los criterios de priorización.

3.6 Sistema de monitoreo y participación ciudadana

La firma deberá proponer un sistema de monitoreo y participación ciudadana que permita mostrar los avances en la implementación del plan. Deberá incluir dentro de las acciones una estrategia de comunicación para la implementación del plan.

3.7 Realización de un seminario taller

Realizar un taller con las lecciones aprendidas del proceso y la hoja de ruta hacia el futuro.

4. PRODUCTOS Y ENTREGABLES

La firma consultora deberá entregar los siguientes productos:

Producto 1. Plan de trabajo detallado y un cronograma para la realización del proyecto.

Producto 2: Informe preliminar

Producto 3: un informe final del plan estratégico

5. CRONOGRAMA DE PAGOS

El monto total de la consultoría se pagará contra entrega y aprobación por parte de la Coordinación del Programa y la no objeción del BID, de acuerdo al siguiente cronograma:

30 % del contrato por el producto 1.

30% del contrato por el producto 2.

40% del contrato por el producto 3.

6. PERFIL REQUERIDO

La firma consultora deberá tener experiencia en procesos participativos de planificación urbana y territorial desarrollada en países de América Latina y otras latitudes.

El equipo consultor deberá estar conformado por al menos: 1 (un) coordinador, 1 (un) especialista en temas de infraestructuras de valor

patrimonial, 1 (un) especialista en proyectos de desarrollo local con énfasis en turismo, 1 (un) experto en temas de gestión y participación.

Se valorará además experiencia de trabajo con gobiernos locales u otro tipo de instituciones públicas.

7. TÉRMINOS Y CARACTERÍSTICAS

La consultoría se desarrollará en la ciudad de Fray Bentos, Departamento de Río Negro, República Oriental del Uruguay, teniendo como referencia principal la coordinación de la TC, con quienes deberá mantener comunicación periódica informando el avance de las actividades. La firma consultora contratada deberá cumplir con los productos descritos en el apartado anterior en un plazo máximo de 8 meses a partir de la firma de este contrato.

8. COORDINACIÓN

La Coordinación estará a cargo de la Secretaría General de la Intendencia Departamental de Río Negro, quien actuará de contraparte técnica y administrativa de la contratación, quien garantizará el acceso, en los tiempos que serán acordados, a toda información y personal que sean necesarios para que la firma realice los informes arriba mencionados.

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Proyecto de Cooperación Técnica Plan Estratégico de la ciudad de Fray Bentos - Patrimonio de la Humanidad Apoyo Administrativo

1. ANTECEDENTES Y MARCO INSTITUCIONAL.

1.1. ANTECEDENTES

El Paisaje Industrial Fray Bentos (PIFB) ha sido incluido en la lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO en julio de 2015, luego de un proceso de más de 5 años impulsado por la Intendencia Departamental.

El núcleo del sitio patrimonial está integrado por las instalaciones del ex Frigorífico Fray Bentos (FBB) - Departamento de Río Negro, Uruguay -. Este frigorífico, ex complejo industrial-residencial fue la principal industria de esta ciudad durante décadas. Allí se instaló en 1865 la empresa Liebig Extract dedicada principalmente a la producción de carne en conserva. Las instalaciones del FFB están distribuidas en un predio de 275 hectáreas, todas ellas de propiedad de la Intendencia Departamental de Río Negro, que contienen no sólo el complejo industrial sino también las instalaciones que fueron en su momento servicios conexos a la actividad del frigorífico: policlínica, destacamento de bomberos, centro social, viviendas para empleados. El frigorífico pasó por varias etapas posteriores de crisis y fue finalmente cerrado en 1979. Entre 1982 y la actualidad hubo varios intentos de refuncionalizarlo pero sin una visión estratégica ni coordinada o articulada.

Por otra parte, el sitio cuenta también con una zona de amortiguación que ocupa el núcleo histórico de la ciudad de Fray Bentos compuesto por aproximadamente 45 manzanas de la planta urbana y una amplia zona rural de los alrededores con una extensión de 2100 has.

La declaratoria de Patrimonio es una oportunidad de repensar la vocación del área y en los últimos años empezó a surgir una visión que requiere la consolidación de una articulación institucional. Tal es así que hace aproximadamente 2 años se permitió la instalación en el lugar del Laboratorio Tecnológico del Uruguay con instalaciones destinadas a realizar estudios sobre la calidad de las aguas del Río Uruguay por encargo de la CARU y en agosto de 2016 se inauguró una de las tres sedes de la recientemente creada Universidad Tecnológica del Uruguay. También se ha instalado una oficina regional de la Universidad de la República (UDELAR) y se espera la instalación de la sede regional de la Universidad del Trabajo del Uruguay y un Centro de Formación Docente en los próximos años. Todo lo anterior, demuestra una vocación para la re funcionalización del área en temas vinculados con las ciencias, tecnología e innovación. Lo anterior es

complementado con la actividad turística que tiene su foco en el Sitio Patrimonial y en el Museo de la Revolución Industrial y participa de algunos acontecimientos especiales que tienen lugar en la ciudad. Todas estas actividades han sido contempladas en el Plan de Ordenamiento Territorial para el Sitio, vigente desde 2013, determinando un uso planificado y desestimulando viejas prácticas (depósitos y acopios).

La Intendencia Departamental de Río Negro (IDRN) ha solicitado al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el financiamiento para la realización de un Proyecto de Cooperación Técnica con el objetivo de generar una institucionalidad sostenible para el sitio patrimonial e implementar un plan estratégico de desarrollo para el sitio y la ciudad.

El presente llamado tiene como objetivo la selección y contratación del/de la especialista para Apoyo Administrativo del proyecto de Cooperación Técnica.

1.2. MARCO INSTITUCIONAL.

La Intendencia de Río Negro se plantea contratar un Consultor para realizar el apoyo administrativo del proyecto de cooperación técnica “**Plan estratégico de la ciudad de Fray Bentos – Patrimonio de la Humanidad**”, con el financiamiento parcial del Banco Interamericano de Desarrollo. El proyecto tendrá dos componentes:

- a) Estrategia para la gobernanza y gestión del Paisaje Industrial Fray Bentos y su relación con la ciudad;
- b) Desarrollar e implementar un plan estratégico de desarrollo del sitio patrimonial y la ciudad de Fray Bentos.

2. OBJETIVOS

La presente consultoría tiene por objeto realizar un apoyo administrativo para el proyecto de cooperación técnica “**Plan estratégico de la ciudad de Fray Bentos – Patrimonio de la Humanidad**”. El consultor seleccionado tendrá a su cargo las tareas de apoyo para secretaría, administración, adquisiciones, entre otras, reportando en forma directa al coordinador del Proyecto.

3. ACTIVIDADES

El Consultor es el responsable de llevar adelante todo el control administrativo: adquisiciones, desembolsos, comunicación institucional, secretaría.

Sus responsabilidades principales serán:

Llevar un control de la correspondencia y comunicación institucional del proyecto de CT.

Apoyar a la Coordinación en las adquisiciones a realizar y el control y supervisión de las mismas, trabajando en coordinación con la Unidad de Licitaciones de la IDRN.

Colaborar con la Coordinación en el control financiero del proyecto de la CT trabajando en conjunto con la Dirección General de Hacienda de la IDRN.

Apoyar al Coordinador en todo lo referente a comunicación del Proyecto frente al BID u otros organismos públicos o privados involucrados.

Colaborar en la implementación eficaz y eficiente de las actividades del proyecto y el logro de los objetivos.

Colaborar en la elaboración de toda la documentación técnica a elaborar y entregar a los organismos correspondientes: informes, reportes, eventos y difusión de los elementos del proyecto.

4. COMPETENCIAS Y PERFIL

El consultor deberá tener experiencia en haber participado en actividades con esfuerzos múltiples de participación, en proyectos de coordinación interinstitucional y en equipos de trabajo multidisciplinarios.

Profesional universitario con formación en economía, administración de empresas, y/o secretariado ejecutivo, con experiencia en participación de programas con financiamiento del BID u otros organismos de cooperación internacional.

Deberá contar con experiencia de trabajo en iniciativas, programas o actividades que incluyan la participación de instituciones del sector público, sociedad civil, academia, sector privado y cooperación internacional a nivel nacional y/o local.

5. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN Y PLAZO

El Consultor suscribirá un contrato de arrendamiento de servicios con la Intendencia Departamental de Río Negro en el marco del Proyecto de Cooperación Técnica.

6. DEDICACION

El consultor deberá tener una dedicación horaria de 40 horas semanales.

Se deberá cumplir con las actividades y con las entregas de los documentos que figuran en este documento, así como con la entrega de toda la documentación solicitada en el respectivo contrato.

7. PLAZOS

La vigencia del contrato será a partir de la suscripción del mismo.

El plazo total será de 12 meses, con posibilidades de extensión sujeto a una evaluación técnica.

8. MONTO Y FORMA DE PAGO

Los honorarios mensuales serán de U\$S 1500 + IVA (dólares americanos mil quinientos más IVA).

9. SUPERVISIÓN Y COORDINACIÓN

El Consultor reportará al Coordinador del Proyecto de Cooperación Técnica.

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Coordinador de Proyecto Cooperación Técnica **Plan Estratégico de la ciudad de Fray Bentos - Patrimonio de la** **Humanidad**

1. ANTECEDENTES Y MARCO INSTITUCIONAL.

1.1. ANTECEDENTES

El Paisaje Industrial Fray Bentos (PIFB) ha sido incluido en la lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO en julio de 2015, luego de un proceso de más de 5 años impulsado por la Intendencia Departamental.

El núcleo del sitio patrimonial está integrado por las instalaciones del ex Frigorífico Fray Bentos (FBB) - Departamento de Río Negro, Uruguay -. Este frigorífico, ex complejo industrial-residencial fue la principal industria de esta ciudad durante décadas. Allí se instaló en 1865 la empresa Liebig Extract dedicada principalmente a la producción de carne en conserva. Las instalaciones del FFB están distribuidas en un predio de 275 hectáreas, todas ellas de propiedad de la Intendencia Departamental de Río Negro, que contienen no sólo el complejo industrial sino también las instalaciones que fueron en su momento servicios conexos a la actividad del frigorífico: policlínica, destacamento de bomberos, centro social, viviendas para empleados. El frigorífico pasó por varias etapas posteriores de crisis y fue finalmente cerrado en 1979. Entre 1982 y la actualidad hubo varios intentos de refuncionalizarlo pero sin una visión estratégica ni coordinada o articulada.

Por otra parte, el sitio cuenta también con una zona de amortiguación que ocupa el núcleo histórico de la ciudad de Fray Bentos compuesto por aproximadamente 45 manzanas de la planta urbana y una amplia zona rural de los alrededores con una extensión de 2100 has.

La declaratoria de Patrimonio es una oportunidad de repensar la vocación del área y en los últimos años empezó a surgir una visión que requiere la consolidación de una articulación institucional. Tal es así que hace aproximadamente 2 años se permitió la instalación en el lugar del Laboratorio Tecnológico del Uruguay con instalaciones destinadas a realizar estudios sobre la calidad de las aguas del Río Uruguay por encargo de la CARU y en agosto de 2016 se inauguró una de las tres sedes de la recientemente creada Universidad Tecnológica del Uruguay. También se ha instalado una oficina regional de la Universidad de la República (UDELAR) y se espera la instalación de la sede regional de la Universidad del Trabajo del Uruguay y un Centro de Formación Docente en los próximos años. Todo lo anterior, demuestra una vocación para la re funcionalización del área en temas vinculados con las ciencias, tecnología e innovación. Lo anterior es complementado con la actividad turística que tiene su foco en el Sitio Patrimonial y en el Museo de la Revolución Industrial y participa de algunos acontecimientos especiales que tienen lugar en la ciudad. Todas estas actividades han sido contempladas en el Plan de Ordenamiento Territorial

para el Sitio, vigente desde 2013, determinando un uso planificado y desestimulando viejas prácticas (depósitos y acopios).

La Intendencia Departamental de Río Negro (IDRN) ha solicitado al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el financiamiento para la realización de un Proyecto de Cooperación Técnica con el objetivo de generar una institucionalidad sostenible para el sitio patrimonial e implementar un plan estratégico de desarrollo para el sitio y la ciudad.

El presente llamado tiene como objetivo la selección y contratación del/la coordinador/a del proyecto de Cooperación Técnica.

1.2. MARCO INSTITUCIONAL.

La Intendencia de Río Negro se plantea contratar un Consultor para realizar la coordinación técnica del proyecto de cooperación técnica **“Plan estratégico de la ciudad de Fray Bentos – Patrimonio de la Humanidad”**, con el financiamiento parcial del Banco Interamericano de Desarrollo. El proyecto tendrá dos componentes:

- a) Estrategia para la gobernanza y gestión del Paisaje Industrial Fray Bentos y su relación con la ciudad;
- b) Desarrollar e implementar un plan estratégico de desarrollo del sitio patrimonial y la ciudad de Fray Bentos.

2. OBJETIVOS

La presente consultoría tiene por objeto realizar la coordinación general del proyecto de cooperación técnica **“Plan estratégico de la ciudad de Fray Bentos – Patrimonio de la Humanidad”**. El consultor seleccionado tendrá a su cargo la coordinación técnica de todos los trabajos y la coordinación interinstitucional reportando en forma directa al Secretario General de la IDRN.

3. ACTIVIDADES

El Consultor es el responsable de realizar el control directo de los trabajos asociados al proyecto de cooperación. Estará autorizado a representar a la Intendencia en todas las funciones y coordinaciones que el proyecto lo requiera. Sus responsabilidades principales serán:

Gerenciar la ejecución del proyecto para alcanzar sus objetivos en los plazos y con los recursos planificados. Para ello coordinará las actividades técnicas y administrativas, de monitoreo y evaluación y apoyará las auditorías de uso de los recursos, debiendo lograr los resultados esperados conforme al documento de proyecto y a los cronogramas establecidos. Deberá establecer las instancias de planificación, coordinación y ejecución necesarias para la concreción de las actividades en tiempo y forma para el logro de los objetivos del proyecto.

Propender en todo momento a la mejor coordinación entre de los diversos actores públicos y privados partícipes en las actividades del proyecto, y

buscar el mejor entendimiento entre ellas para el cumplimiento de sus objetivos.

Apoyar y reportar al Secretario General de la Intendencia de Río Negro respecto a la implementación del Proyecto. Tendrá responsabilidad por el cumplimiento oportuno de las actividades del proyecto para asegurar el cumplimiento de sus objetivos. Sus deberes implicarán la supervisión y coordinación de las actividades a nivel operativo.

Realizar la coordinación técnica general integrando las dos componentes del proyecto de manera de aprovechar al máximo los recursos humanos y financieros disponibles.

Ser el responsable del proyecto frente al BID, en relación a aspectos técnicos y administrativos de ejecución del proyecto.

Integrar la Comisión de Sitio y en particular la Mesa Ejecutiva con el objetivo de vincular y coordinar todas las acciones del proyecto con la institución responsable del sitio patrimonial y el resto de los actores institucionales pertenecientes a la IDRN.

Asegurar la implementación eficaz y eficiente de las actividades del proyecto y el logro de los objetivos.

Elaborar los términos de referencia para los técnicos a contratar para el proyecto de CT o contratos de firmas consultoras, la supervisión del personal y la integración o designación de personal para comisiones evaluadoras.

Elaborar los informes y reportes de trabajo que se requieran, organizar reuniones y eventos de trabajo técnico y difusión de los logros del proyecto.

4. COMPETENCIAS Y PERFIL

El consultor deberá tener experiencia en coordinar y gerenciar actividades con esfuerzos múltiples de participación, en coordinación interinstitucional y en equipos de trabajo multidisciplinarios.

Profesional universitario con más de 5 años de experiencia en el diseño, gestión, monitoreo, ejecución y/o evaluación de programas con financiamiento del BID u otros organismos de cooperación internacional.

Deberá contar con experiencia de trabajo en iniciativas, programas o actividades que incluyan la participación de instituciones del sector público, sociedad civil, academia, sector privado y cooperación internacional a nivel nacional y/o local.

Se valorará la formación en gestión de proyectos de desarrollo.

5. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN Y PLAZO

El Consultor suscribirá un contrato de arrendamiento de servicios con la Intendencia Departamental de Río Negro en el marco del Proyecto de Cooperación Técnica.

6. DEDICACION

El consultor deberá tener una dedicación horaria de 40 horas semanales.

Se deberá cumplir con las actividades y con las entregas de los documentos que figuran en este documento, así como con la entrega de toda la documentación solicitada en el respectivo contrato.

7. PLAZOS

La vigencia del contrato será a partir de la suscripción del mismo.

El plazo total será de 12 meses, con posibilidades de extensión sujeto a una evaluación técnica.

8. MONTO Y FORMA DE PAGO

Los honorarios mensuales serán de U\$S 2.000 + IVA (dólares americanos dos mil más IVA).

9. SUPERVISIÓN Y COORDINACIÓN

El Consultor reportará al Secretario General de la Intendencia Departamental de Río Negro quien es el referente de la IDRN para este proyecto.

PLAN DE ADQUISICIONES										
País: Uruguay					Agencia Ejecutora (AE): Intendencia de Río Negro					
Número del Proyecto: UR-T1142					Nombre del Proyecto: Plan Estratégico de manejo de la ciudad de Fray Bentos. Patrimonio de la Humanidad					
Monto límite para revisión ex post de adquisiciones:					Bienes y servicios (monto en U\$S): _____			Consultorías (monto en U\$S): _____		
No. Item	Ref. POA	Descripción de las adquisiciones (1)	Costo estimado de la Adquisición (U\$S)	Método de Adquisición ⁽²⁾	Revisión de adquisiciones (Ex ante-Ex Post) (3)	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Fecha estimada del Anuncio de Adquisición o del Inicio de la contratación	Revisión técnica del JEP (4)	Comentarios
						BID/MIF %	Local / Otro %			
1		Bienes								
		Componente 1								
		Visita a dos experiencias similares	22,000	CP	ex - ante	100	0	May-17		
		Talleres de comunicación y participación	3,000	CP	ex - ante	67	33	Jul-18		
		Publicaciones y generación de material audiovisual	10,000	CP	ex - ante	100	0	Jul-18		
		Componente 2								
		Adquisiciones para actuaciones urbanas de bajo costo y alto impacto para empoderamiento (4)	32,000	CP	ex - ante	100	0	May-18		
2		Firmas Consultoras								
		Componente 2								
		Plan estratégico e Implementación	207,794	SBCC	ex - ante	82	18	Jul-17		
		Diseño de detalle de inversiones	90,000	SBCC	ex - ante	83	17	Nov-17		
3		Consultorías Individuales								
		Componente 1								
		Coordinador del componente	21,000	CD	ex - ante	100	0	Apr-17		
		Consultor experto en temas institucionales	17,500	CCIN	ex - ante	100	0	Apr-17		
		Consultor experto en temas de asociaciones público - privadas	15,000	CCIN	ex - ante	100	0	Apr-17		
		Especialista en comunicación	24,000	CCIN	ex - ante	100	0	Apr-17		
		Seminario de Cierre	15,000	CP	ex - ante	59	41	Nov-19		
		Coordinación								
		Coordinador de la iniciativa	48,000	CD	ex - ante	58	42	Feb-17		
		Especialista de apoyo a la coordinación	36,000	CCIN	ex - ante	67	33	Feb-17		
		Auditoría	5,000	CD	ex - ante	100	0	Dec-19		
										No hay detalle aun
Total			546,294	Preparado por:			Fecha: octubre 2016			

⁽¹⁾ Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar tales como equipos informáticos, mobiliario, publicaciones, pasajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas periodos, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se pondría un ítem que diría "Pasajes aéreos Ferias", el valor total estimado en U\$S 5 mil y una explicación en la columna Comentarios: "Este es un agrupamiento de aproximadamente 4 pasajes para participar en ferias de la región durante el año X y X1.

⁽²⁾ **Bienes y Obras:** LP: Licitación Pública; CP: Comparación de Precios; CD: Contratación Directa.

⁽³⁾ **Firmas de consultoría:** SCC: Selección Basada en la Calificación de los Consultores; SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo. SD: Selección Directa; SBC: Selección Basada en Calidad

⁽⁴⁾ **Consultores Individuales:** CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual ; SD: Selección Directa.

⁽⁵⁾ **Revisión ex ante/ ex post:** En general, dependiendo de la capacidad institucional y el nivel de riesgo asociados a las adquisiciones la modalidad estándar es revisión ex post. Para procesos críticos o complejos podrá establecerse la revisión ex ante.

⁽⁶⁾ **Revisión técnica:** Esta columna será utilizada por el JEP para definir aquellas adquisiciones que considere "críticas" o "complejas" que requieran la revisión ex ante de los términos de referencia, especificaciones técnicas, informes, productos, u otros.



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
UR-T1142 Strategic and Management plan for Fray Bentos City – Frigorifico Fray Bentos World Heritage		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
URUGUAY	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	URBAN REHABILITATION AND HERITAGE	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
VERONICA ADLER	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Sep 2016	doriss	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	{Not Set}	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Operation Classification Summary

Overridden Rating	Overridden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Disaster / Recommendations

Disaster Summary

Details

Actions



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
UR-T1142 Strategic and Management plan for Fray Bentos City – Frigorifico Fray Bentos World Heritage		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
URUGUAY	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	URBAN REHABILITATION AND HERITAGE	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
VERONICA ADLER	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Sep 2016	doriss	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	{Not Set}	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including associated facilities) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.16. In-country Systems

In-country systems will be used based on results from equivalency and acceptability analyses.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operation will be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

{Not Set}



Safeguard Policy Filter Report

Additional Comments

[No additional comments]

**PLAN ESTRATÉGICO Y DE GESTIÓN PARA LA CIUDAD DE FRAY BENTOS - FRIGORÍFICO
ANGLO PATRIMONIO DE LA HUMANIDAD**

UR-T1142

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Especial de Ciudades Emergentes y Sostenibles (SCT)**, de conformidad con la comunicación de fecha 24 de octubre de 2016 suscrita por Jane de Souza Silva (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$456,294** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINAL FIRMADO

Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

11/08/2016

Fecha

APROBADO:

ORIGINAL FIRMADO

Juan Ellis

Jefe de División

División de Viviendas y Desarrollo Urbano
CSD/HUD

11/08/2016

Fecha