

Características demográficas y pobreza en la Argentina

Departamento de Economía ¹
Universidad Nacional de La Plata

Resumen ejecutivo
Versión preliminar

10 de mayo de 2002

1. Objetivos

El objetivo central del trabajo es analizar la dimensión demográfica de la pobreza en la Argentina. Sin ser exhaustivo, el trabajo trata varias facetas de la relación entre características demográficas e insuficiencia de ingresos.

El primer objetivo del trabajo es obtener una detallada caracterización de la estructura demográfica de la Argentina y su evolución en las últimas dos décadas (capítulo II). A continuación se busca presentar evidencia general sobre el nivel y evolución de la pobreza en la Argentina (capítulo III). El cumplimiento de estos dos objetivos permite enmarcar el análisis del resto del trabajo.

La probabilidad que el ingreso de un determinado hogar no supere la línea de la pobreza depende de sus características demográficas, aún controlando por otros factores como el nivel educativo de sus miembros. Estas probabilidades condicionales cambian en el tiempo, y de manera no uniforme entre grupos demográficos. Es un objetivo del trabajo presentar evidencia empírica para la Argentina sobre estos puntos (capítulo IV). En particular, se busca enfatizar el estudio de aquellos grupos que no siendo pobres hace unas décadas, han vivido una etapa de progresivo empobrecimiento.

¹ Este trabajo fue realizado por un equipo de investigadores del Departamento de Economía de la Universidad Nacional de La Plata formado por Leonardo Gasparini (director), Matías Busso, Paula Giovagnoli, Mariana Marchionni, Mariano Rabassa, Walter Sosa Escudero y Guillermo Vúletin.

La economía argentina, estancada desde 1999, entró en franca depresión en el año 2001. Una meta de este trabajo es analizar las características y comportamientos de quienes cayeron en la pobreza durante el período de depresión económica (capítulo V). Se busca identificar y caracterizar a los hogares cuyos ingresos cayeron por debajo de la línea de la pobreza durante 2001, e investigar posibles cambios en los comportamientos referidos a la escolarización de los niños y jóvenes, y las decisiones de fertilidad, como consecuencia de la caída de ingresos durante el período.

Los cambios demográficos pueden afectar la distribución del ingreso, y por ende el nivel de pobreza de una economía. En particular, en la Argentina existe evidencia de un aumento en el tamaño de las familias de menores ingresos durante las últimas dos décadas, con potenciales consecuencias sobre el nivel de pobreza. Un objetivo de este trabajo es analizar este punto mediante el uso de metodologías de descomposiciones microeconómicas o microsimulaciones (capítulo VI).

Uno de los principales instrumentos de combate y alivio a la pobreza es la provisión pública de servicios sociales, como educación y salud. La demanda de estos servicios suele estar condicionada tanto por el nivel de ingreso familiar, como por las características demográficas del hogar. Uno de los objetivos de este estudio es analizar la dimensión demográfica de las demandas de los servicios de educación y salud en el caso argentino (capítulos VII y VIII). En particular, se pretende investigar el grado en que la probabilidad de asistencia a diferentes niveles educativos y de atención médica es diferente entre géneros, grupos étnicos y estructuras familiares. Adicionalmente, se hacen ejercicios de proyección de las demandas sociales en función de la evolución de la estructura demográfica del país.

Ciertos grupos suelen estar discriminados en el mercado laboral, lo cual además de constituir por sí un fenómeno preocupante, contribuye a aumentar las tasas de pobreza de esos grupos. Un objetivo de este trabajo es detectar y cuantificar la existencia, la evolución y los determinantes de la discriminación salarial en la Argentina (capítulo IX). Parte de la discriminación puede no estar reflejada en las diferencias salariales, sino en diferentes probabilidades condicionales de informalidad laboral y desempleo. En este trabajo se pretende aportar una aproximación al estudio de este punto.

2. País analizado y bases de datos utilizadas

El trabajo analiza la relación entre demografía y pobreza en la Argentina.² La principal fuente de información para todo el estudio es la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). Esta encuesta se

² Se realizó un trabajo en paralelo para El Salvador que se reporta de manera separada.

realiza tres veces al año, en mayo, agosto y octubre, y recaba información demográfica y socioeconómica de los hogares y sus miembros en los principales aglomerados urbanos del país. Si bien la EPH se realiza desde 1974, no fue sino hasta mediados de los noventa que logró una cobertura considerable a nivel nacional. En la actualidad abarca 28 centros urbanos de la Argentina, los cuales representan alrededor del 70% de la población urbana del país y el 98% de la población que vive en ciudades con más de 100.000 habitantes. Para este trabajo se emplean las ondas de octubre y se trabaja paralelamente con dos regiones: el aglomerado del Gran Buenos Aires (GBA) y un conjunto de aglomerados de todo el país disponibles en el período 1992-2001.

La mayor parte de este estudio está basada en el análisis de cortes transversales repetidos de la EPH. Esta encuesta, sin embargo, tiene una estructura de panel rotativo corto: cada hogar permanece en la encuesta por cuatro ondas (un año y medio). En un capítulo del trabajo se utilizan estos datos de panel para identificar y caracterizar a hogares que han sido vulnerables a la crisis económica en la Argentina durante el período 2000-2001.

La EPH sólo incluye un reducido conjunto de preguntas sobre educación. Para analizar la demanda de educación con más detalle se utilizó el Módulo Especial sobre Educación incluido en esta encuesta en la onda mayo de 1998.

Para el estudio de la provisión pública de salud se utilizó la Encuesta de Desarrollo Social (EDS) realizada por SIEMPRO en 1996/7. Esta es la base más amplia sobre las condiciones de vida y el acceso a programas sociales de la población urbana con la que cuenta la Argentina. Abarca a la población residente en localidades de 5.000 o más habitantes, y representa el 96% de la población urbana del país, y el 83% de la población total. Esta encuesta cuenta con un cuestionario especialmente diseñado para explorar cuestiones de salud de la población.

3. Metodología

El trabajo comprende el estudio de varios tópicos para los cuales se aplican metodologías diversas. Para caracterizar el perfil demográfico de la Argentina se realiza un análisis estadístico básico de las características demográficas y su evolución sobre la base de un conjunto de tipologías. La evidencia sobre nivel y evolución de la pobreza se obtiene de computar indicadores de pobreza de la familia FGT sobre la distribución del ingreso familiar equivalente, asumiendo líneas de pobreza alternativas. La técnica de *bootstrap* es utilizada para proveer intervalos de confianza a las estimaciones.

Un análisis estadístico básico y la estimación de modelos de regresión binaria multivariados permiten caracterizar el perfil demográfico de pobres y nuevos pobres. Para el análisis de

los nuevos pobres, resulta útil aislar el cambio en la tasa de pobreza de un determinado grupo demográfico como producto de cambios en las condiciones económicas, manteniendo constantes las características de ese grupo. Para aislar este efecto, se define como *nuevo pobre condicional* a una persona que es pobre en t_1 , pero que no lo hubiera sido en t_0 con las características que tiene en t_1 . El concepto de nuevo pobre condicional no es observable, ya que depende de una situación contrafáctica. Para implementarlo se debe asumir alguna forma funcional para la función generadora de ingresos, estimar sus parámetros, estimar los inobservables para cada individuo, y realizar microsimulaciones.

Para el análisis de las características y comportamientos de quienes cayeron en la pobreza durante el período de reciente depresión económica, se utiliza un panel corto de la EPH desde mayo de 2000 a octubre de 2001. Se identifica a hogares cuyos ingresos durante 2000 superaban la línea oficial de la pobreza, y que cayeron por debajo de esa línea en el año siguiente, y se los caracteriza mediante un análisis de regresión multivariado. Adicionalmente, mediante modelos de decisión binaria se estudian los determinantes de la decisión de abandonar el sistema educativo y la decisión de fertilidad.

Para estudiar el impacto de fenómenos demográficos sobre la evolución de la pobreza se aplica la metodología de descomposiciones microeconómicas sugerida por Bourguignon, Ferreira y Lustig (1998) y Bourguignon, Fournier y Gurgand (2001). Ciertas características demográficas de las familias contribuyen a la determinación del ingreso equivalente a través de sus efectos sobre el número de adultos equivalentes del hogar y sobre las decisiones (o posibilidades) de participación en el mercado laboral de sus miembros. A partir de esta premisa, la metodología de descomposiciones permite computar el efecto de cambios en los patrones demográficos sobre la pobreza, basándose en ejercicios de simulación de ingresos. La estimación de los parámetros que gobiernan las “decisiones” de fertilidad y las respuestas en términos de participación laboral a cambios en el tamaño de las familias, constituyen el insumo básico para llevar a cabo las simulaciones. Usando esos parámetros puede generarse una distribución contrafactual de ingresos, que es la que habría existido en el año t si las “decisiones” de fertilidad y los consecuentes ajustes en la participación laboral se hubieran regido por los parámetros estimados para el año t' . Las “decisiones” de fertilidad se supone que siguen un proceso de Poisson, y sus parámetros se estiman usando el Modelo de Regresión de Poisson. Por su parte, se supone que los ingresos laborales horarios y las horas trabajadas se determinan simultáneamente en un modelo de equilibrio del mercado laboral. Para la estimación de los parámetros de este modelo se usa una estrategia consistente: la ecuación de ingresos se estima por el Método de Heckman Máximo Verosímil y la de horas trabajadas por el Método Tobit.

La caracterización de la demanda de servicios sociales se realiza sobre la base de diferentes modelos de elección multinomial. En estos modelos se enfatiza el rol de las características

sociodemográficas de las familias como potenciales determinantes de la decisión de uso de un servicio social, y de la decisión del sector donde se produce el consumo (público o privado). Habiendo estimado estos modelos empíricos, se procede a cuantificar los cambios en la demanda que se generarían frente a distintas hipótesis acerca de la evolución de la estructura económica o demográfica del país.

Para el caso de salud, por ejemplo, la metodología consta de tres pasos. En un primer paso, se estima un modelo *logit* de elección binaria para la tenencia de cobertura médica. En una segunda instancia se modela la demanda de salud a través de un modelo *logit* multinomial, donde las alternativas son no recibir asistencia, recibir asistencia médica en un hospital público o recibirla en un hospital privado. Finalmente, se utilizan estas dos estimaciones independientes para proyectar la demanda futura de salud bajo distintas hipótesis alternativas de cambio en la estructura demográfica de la población.

El análisis de la discriminación salarial se basa en la metodología tradicional de Oaxaca y Ransom (1994), que descompone la brecha salarial bruta en tres partes: una parte que indica cuánto favorece el mercado a los hombres, una segunda que muestra cuánto se perjudica a las mujeres y una tercera que muestra lo explicado por diferencias en productividad. La suma de las dos primeras constituye una aproximación cuantitativa de la discriminación salarial. El insumo fundamental de esta metodología es la estimación de ecuaciones de salario (del tipo de Mincer) en las que se controla por sesgo de selección (siguiendo a Heckman, 1979). La metodología utilizada para el análisis de la discriminación a través de informalidad y desempleo es en esencia similar. Se estiman modelos de elección binaria para la probabilidad de ser informal o de estar desempleado y luego se cuantifica la discriminación utilizando la metodología ideada por Yun (2000) que emula la propuesta de Oaxaca (1973) contemplando la naturaleza no lineal de los modelos de elección binaria.

4. Principales hallazgos

Los principales resultados que se obtuvieron en el trabajo son:

- ?? La estructura etárea de la población argentina no ha sufrido cambios significativos durante la última década.
- ?? La amplia mayoría de los hogares argentinos tiene entre 2 y 4 miembros. En las últimas décadas sobresale la considerable expansión de los hogares unipersonales.
- ?? Los hogares conyugales representaban un 81% del total de hogares en 1992. Estos hogares fueron perdiendo participación, alcanzando en 2000 un 78%. En contraste, los hogares monoparentales aumentaron considerablemente su participación.

- ?? La gran mayoría de los hogares monoparentales tienen por jefe a una mujer y la gran mayoría de las jefas mujeres lo son de hogares monoparentales. La proporción de hogares conyugales con jefas mujeres creció casi 9 puntos en el GBA entre 1980 y 2000, y casi 6 entre 1992 y 2000 en la Argentina. Estos cambios fueron, esencialmente, el producto de la fuerte expansión de los hogares monoparentales con jefa mujer.
- ?? Los hogares unipersonales están formados fundamentalmente por mujeres de edad media a avanzada. La proporción de hogares unipersonales con adultos de edad joven a media es cada vez mayor.
- ?? La pobreza, medida como insuficiencia de ingresos, ha aumentado drásticamente en la Argentina en los últimos 20 años. Los registros para el GBA indican en 1980 un porcentaje de personas por debajo de la línea oficial de la pobreza del 6%. En el año 2001 ese valor ascendía a más del 35%. Las estadísticas existentes para el resto del país, que abarcan un período de tiempo más corto, reflejan el mismo patrón.
- ?? Un 25% de la población encuestada en el año 2000 en el GBA era pobre y no lo hubiera sido en 1980 con sus características (observables e inobservables) de 2000. Este notable proceso de empobrecimiento se manifestó en todos los subperíodos analizados, aunque con más severidad en la década del noventa, en particular entre 1994 y 1996.
- ?? El sensible aumento de la vulnerabilidad social en las últimas dos décadas en la Argentina se manifiesta no sólo en la pobreza, sino en múltiples indicadores sociales y laborales. La vulnerabilidad ha crecido en contextos económicos muy diversos; incluso en el período de fuerte expansión económica de los noventa.
- ?? La tasa de pobreza es claramente decreciente en la edad de la persona. Mientras que en 2000 el 47.1% de los niños menores de 12 años vivía en familias con ingresos inferiores a la línea oficial de la pobreza, el porcentaje de mayores de 65 años era significativamente menor: 13.9%.
- ?? El incremento de la pobreza experimentado durante las últimas dos décadas no fue parejo entre grupos etáreos. Mientras que la pobreza aumentó fuertemente para el grupo de niños y jóvenes, el incremento fue menor que el promedio para los adultos y prácticamente nulo para los mayores de 65.
- ?? Mientras que durante los ochenta los hogares monoparentales no tuvieron un desempeño inferior al resto, la década del noventa fue escenario de un fuerte empobrecimiento absoluto y relativo de estos hogares. Este fenómeno se repite, tanto para las familias monoparentales con jefatura mujer como aquellas con jefe varón.
- ?? Para valores bajos y medios de las economías de escala internas al hogar, la relación entre tamaño y bienestar del hogar es negativa, lo que genera una relación positiva entre pobreza y tamaño del hogar.
- ?? El aumento de la pobreza se ha concentrado en las familias con jefes sin educación secundaria completa. El incremento de la pobreza en el grupo de los hogares con jefes egresados del secundario fue significativo, aunque inferior. La diferencia en la

- proporción de nuevos pobres entre estos dos grupos educativos se magnificó en la primera parte de la década y se contrajo significativamente en los últimos años.
- ?? Mientras que los hogares con menor número de miembros han escapado en gran parte a la pobreza, el porcentaje de nuevos pobres en los hogares numerosos es muy grande, alcanzando por ejemplo casi el 50% de los hogares con 6 o más miembros en el GBA entre 1980 y 2000.
 - ?? En la mayoría de los casos, los patrones de cambio en la pobreza por grupo demográfico no parecen haber sido significativamente distintos entre subperíodos. Gran parte de estos patrones parecen trascender los distintos shocks que sufrió la economía argentina en las últimas dos décadas.
 - ?? El 9.6% del total de individuos presentes en un panel entre mayo de 2000 y octubre de 2001 se convirtieron en pobres, según la definición oficial. En el mismo período un 6% de los individuos dejaron de ser pobres, lo que denota una muy relevante variabilidad de ingresos.
 - ?? El resultado más saliente del análisis de panel indica la alta y creciente vulnerabilidad de los hogares monoparentales encabezados por mujeres de baja educación. No sólo la probabilidad de caer en la pobreza se ha incrementado para este grupo durante 2001, sino que este incremento ha sido significativamente superior comparado con el de otros grupos.
 - ?? Durante la depresión económica de 2001 el fenómeno de empobrecimiento fue más fuerte en los hogares con jefe con menor educación, y particularmente intenso para aquellas familias con un mayor número de miembros.
 - ?? El porcentaje de abandono del sistema educativo durante 2001 fue de 9.9% en el grupo de jóvenes pertenecientes a familias pobres y de 7.6% para jóvenes de familias no pobres. La tasa de abandono fue de 5% en hogares completos nucleares, 15% en no nucleares y 12% en no conyugales.
 - ?? En las familias pobres la aparición de un miembro adicional (típicamente el nacimiento de un nuevo hijo) aumenta la probabilidad de abandono del sistema educativo formal por parte de un miembro joven del hogar. La estructura familiar parece ser importante en la decisión de abandono: a igualdad de otras condiciones el abandono es más probable en familias monoparentales con jefa mujer.
 - ?? No existe evidencia clara que permita concluir que los cambios en el ingreso familiar alteran la decisión de fertilidad. Las decisiones de fertilidad son más probables en familias que ya tienen más miembros.
 - ?? Los cambios en los patrones de fertilidad que se dieron durante los ochenta contribuyeron al aumento de la incidencia de la pobreza. Por ejemplo, entre 1980 y 1992 la proporción de individuos bajo la línea de pobreza (en la muestra empleada) aumentó casi 12 puntos. Unos 3.4 puntos pueden justificarse por cambios en la fertilidad y el consecuente ajuste en las decisiones de participación laboral de algunos miembros del hogar. Los cambios demográficos que operaron durante los noventa

parecen haber tenido una menor repercusión (no significativa en varios casos) en la tasa de pobreza.

- ?? En general, el efecto del cambio en los patrones de fertilidad (manteniendo todo lo demás constante) ha contribuido al aumento de la pobreza, mientras que la respuesta de las decisiones de participación laboral a estos cambios (*ceteris paribus*) tuvo un efecto contrario, aunque de menor magnitud.
- ?? Aún condicionando por el ingreso de las familias, la composición demográfica de las mismas afecta a la demanda por servicios públicos. Cuantitativamente, el trabajo presenta mediciones alternativas de la dimensión de estos efectos.
- ?? El ingreso, la educación y las variables demográficas resultaron ser significativos y cuantitativamente importantes para explicar la probabilidad de tener cobertura médica. Así, por ejemplo, los efectos marginales muestran que un individuo promedio tiene un 53% menos de probabilidad de tener cobertura si pertenece a un hogar monoparental (respecto a si perteneciera a un hogar completo nuclear), los pertenecientes a hogares no conyugales o a completos no nucleares tienen respectivamente un 17% y un 10% menos de probabilidad de tener cobertura.
- ?? La cobertura y el nivel de ingreso son los principales determinantes que explican la decisión de demanda de salud. Las variables demográficas, sin embargo, no resultaron ser tan importantes en este caso.
- ?? Aún cuando la brecha bruta de salarios ha presentado una tendencia decreciente, persiste cierto tipo de discriminación salarial en contra de las mujeres: dependiendo del tipo de especificación, la discriminación en contra de las mujeres pasó del 14%-18% en 1994 al 6%-9% en 2000. Asimismo, esta tendencia decreciente parece estar explicada tanto por una reducción del favoritismo hacia los hombres, como por una disminución del perjuicio en contra de las mujeres.
- ?? En todos los casos, las variables asociadas al capital humano (educación, experiencia potencial y calificación) fueron las que más aportaron a la explicación de la discriminación salarial. La antigüedad en el empleo y el tamaño de la firma tendieron a actuar a favor de las mujeres.
- ?? Esta tendencia decreciente en discriminación salarial estuvo acompañada por una creciente discriminación en términos de informalidad laboral y por una caída en la discriminación en la probabilidad de estar desempleado.

5. Implicancias de política

Si bien el trabajo no está destinado al análisis de política económica, de él se desprenden varias implicancias útiles para los hacedores de política. La implicancia más general es la de resaltar la dimensión demográfica para entender el fenómeno de la pobreza y actuar sobre ella.

La focalización de la política social debe idealmente hacerse a través de indicadores directos de bienestar. Sin embargo, estos indicadores suelen ser difíciles de computar y monitorear, por lo que a menudo se utilizan ciertas *proxies* del nivel de vida. Este trabajo confirma que la pobreza está correlacionada con ciertas variables demográficas y por ende brinda información útil para diseñar mecanismos de focalización basados, entre otros criterios, en información demográfica, la cual es relativamente fácil de monitorear y sujeta a menos problemas de incentivos que variables alternativas.

El trabajo identifica dos grupos demográficos particularmente vulnerables: los hogares monoparentales con jefa mujer de baja educación, y los hogares numerosos con jefes con baja educación. Estos grupos tienen tasas de pobreza particularmente altas, y son más propensos a problemas de acceso a servicios sociales, deserción escolar y cierta discriminación laboral. El trabajo recomienda destinar esfuerzos en estudiar en detalle la problemática de estos grupos, y asignar recursos para el tratamiento de esa problemática.

La pobreza parece estar asociada, entre otros factores, a la alta fertilidad. Las familias más numerosas son en promedio más pobres (en términos de ingreso total), han sido las más vulnerables en las últimas dos décadas, y tienen más problemas de acceso a servicios sociales, marginalidad y deserción escolar. Adicionalmente, el aumento de la pobreza en la Argentina es explicable en parte por un incremento en el tamaño de las familias de menores recursos. Estas observaciones sugieren tomar el problema de la fertilidad con seriedad por parte de los hacedores de política, quienes suelen considerarlo un dato exógeno sin demasiado impacto sobre las condiciones de vida de la población.

En la Argentina el sistema de seguridad social ha servido de red para evitar la caída de las personas mayores en la pobreza. El grupo etéreo de mayores de 65 años ha sido relativamente bien protegido del extendido proceso de empobrecimiento que ha sufrido la sociedad argentina. Si bien el ingreso real de este grupo etéreo ha caído, un porcentaje relativamente menor ha cruzado la línea de la pobreza. Resulta un desafío mantener esa red en la situación actual de graves problemas presupuestarios.

Aún controlando por otros factores, el ingreso familiar es un determinante importante del acceso al nivel secundario y superior de educación, y del acceso a servicios de salud mínimos, con lo que la igualdad de oportunidades está seriamente comprometida. El Estado argentino ejecuta políticas cuyo objetivo es esa igualdad: la principal es la masiva provisión pública gratuita de educación, y de asistencia médica básica en hospitales y centros de asistencia primaria. Aún ignorando el problema de la calidad diferencial entre esa oferta y la privada, la provisión pública no parece ser suficiente para asegurar igualdad en el acceso. Es necesario, por un lado reducir el costo de oportunidad de consumir esos servicios para los pobres (becas, sistema de guarderías y cuidado de niños, reducción de colas, etc.), y por

el otro incrementar los esfuerzos de información sobre la disponibilidad de servicios sociales y los beneficios presentes y futuros de su uso.

Los resultados del trabajo sugieren que un empeoramiento en las condiciones de vida del país implicarán un significativo aumento en la demanda por servicios públicos, fundamentalmente provenientes de la sustitución de la oferta privada de servicios. Dado que aún controlando por el ingreso de las familias, los factores sociodemográficos resultan relevantes para determinar esta demanda, este trabajo brinda información útil a la hora de focalizar las políticas públicas destinadas a paliar la situación de distintos grupos.

Según la evidencia encontrada hasta el momento, la discriminación en la Argentina está tendiendo a desaparecer. En general, la existencia de discriminación salarial exigiría la necesidad de implementar alguna medida correctiva para igualar oportunidades. En la Argentina rige constitucionalmente, al menos desde un punto de vista formal, el principio de "igual remuneración por igual tarea". El mero hecho de incrementar el *enforcement* de esta regla, debería hacer desaparecer la discriminación.

Por otra parte, el hecho de que conjuntamente con la reducción de la discriminación salarial se esté verificando un aumento de la discriminación en términos de la probabilidad de ser informal, parece requerir políticas que igualen el tratamiento de hombres y mujeres en materia de formalidad y costo de empleo y despido. El cambio de las regulaciones del mercado laboral y una mejora en los mecanismos de auditoría y control de obras sociales, seguros de trabajo y aportes a la seguridad social podrían reducir la brecha en las tasas de informalidad entre hombres y mujeres.

6. Líneas futuras de investigación

El trabajo tiene el propósito básico de señalar las principales vinculaciones entre los fenómenos demográficos y la pobreza en la Argentina, mediante la presentación de evidencia empírica general y preliminar. En ese sentido, el análisis de todos los puntos puede ser refinado y extendido. Por ejemplo, la caracterización demográfica de la población argentina puede ser extendida para incorporar una clasificación más minuciosa de la población.

El trabajo presenta evidencia preliminar del comportamiento diferencial de los grupos demográficos en distintos momentos del tiempo y ante distintos shocks. Una próxima etapa en esta línea de investigación exige poner el análisis en un marco más formal, testeando económicamente la hipótesis de comportamientos diferenciales.

El análisis de panel está restringido al período 2000-2001. En ese panel se identifica y caracteriza a los nuevos pobres y se estudia su comportamiento. Resulta interesante comparar esos resultados con los de otros períodos en los que la economía argentina no estaba en crisis, para evaluar la existencia de comportamientos diferenciados. El siguiente paso de la investigación en este punto es armar una base de datos con paneles pertenecientes a varios años.

El trabajo estudia dos decisiones potencialmente vinculadas con el ingreso familiar y sus características demográficas: la deserción escolar y la fertilidad. Resulta interesante evaluar el comportamiento familiar durante una crisis en otras dimensiones. Algunas de ellas son la decisión de participación laboral de todos sus miembros y la decisión de migración. Particularmente interesante para este proyecto resultaría el estudio de la conformación familiar en períodos de crisis económica profunda. Suelen unirse los núcleos familiares para aprovechar las economías de escala en momentos de crisis? La crisis genera problemas familiares y disgrega a la familia?

En el análisis de descomposiciones destinadas a estudiar el impacto de los cambios demográficos sobre la pobreza se usa un modelo de fertilidad independiente del de determinación de participación laboral e ingresos. La investigación futura debería tener como uno de sus objetivos mejorar este modelo, permitiendo, entre otras cosas, la determinación conjunta de la fertilidad y la situación de empleo. La aproximación econométrica también requiere mayor investigación. Los modelos estimados se caracterizan por tener muy poco “ajuste”, producto en gran medida de la inobservabilidad de características cruciales. Especificaciones alternativas podrían contribuir a reducir los efectos de este problema. Por último, en otra línea complementaria, está el análisis de otra cuestión demográfica de vital relevancia en el análisis de pobreza y distribución del ingreso: cuestiones relativas a los patrones de conformación de hogares o *matching* entre parejas.

La estimación de modelos de demanda de servicios sociales admite un análisis más profundo. En particular resulta crucial investigar la relevancia empírica de las distintas razones detrás del escaso uso de servicios de educación y salud gratuitos por parte de los estratos más pobres de la población. Adicionalmente, sería importante evaluar el costo social de la provisión de bienes públicos en la dirección sugerida por trabajos como los de Sonstelie (1982) o Pinto (2001).

La disponibilidad de la Encuesta de Calidad de Vida de 2001, que continúa a la Encuesta de Desarrollo Social de 1996/7, permitirá profundizar el estudio del acceso de los pobres a los servicios sociales. Al contar con dos observaciones temporales es posible estudiar el proceso de cambio en el acceso a esos servicios.

El análisis de discriminación laboral realizado sufre al menos de dos limitaciones. En primer lugar, se requiere explorar mecanismos que controlen por la existencia del típico problema de endogeneidad que se encuentra en las ecuaciones de salarios, y que puede conducir a estimaciones inconsistentes de los coeficientes y por ende del tamaño de la discriminación. La solución de este problema reside en la búsqueda de instrumentos que permitan eliminar dicha endogeneidad. Típicamente, las bases de datos utilizadas para este tipo de estudios carecen de información que sea utilizable como instrumentos. En segundo lugar, el análisis presentado estimó la discriminación promedio, dejando de lado la posible existencia de diferencias en el tamaño de la discriminación a lo largo de, por ejemplo, la distribución del ingreso.

La combinación de inédita depresión económica con una brusca caída del salario real después de la devaluación de enero, ha generado en los últimos meses un enorme aumento de la pobreza. Las estimaciones disponibles indican un incremento de la tasa de incidencia de la pobreza desde 40% a 50% para el total del país en los últimos 6 meses. Resulta claramente relevante extender el análisis de este trabajo a este período de cambios tan dramáticos.