



Red de Medio Ambiente Sub-región Mesoamericana

Documento insumo para la reunión subregional (17 de Enero del 2005 Aeropuerto Internacional de El Salvador) en preparación de la IV Reunión Regional (Marzo 2005)

Tema de la reunión subregional: comercio y medio ambiente

Este documento provee información actualizada por los países de Mesoamérica sobre las iniciativas en comercio, integración y medio ambiente del área y cada país ha identificado los temas de mayor importancia dentro de su agenda ambiental.

Esta es una versión preliminar a ser discutida con los Viceministros de medio ambiente de Mesoamérica durante la subregional que tendrá lugar en enero 2005.

Consultores responsables: Walter Jokisch y Rebeca Marín

TABLA DE CONTENIDOS

I.	INTRODUCCIÓN.....	3
II.	ANTECEDENTES DE LA REGIÓN	3
A.	Integración Ambiental Centroamericana	3
B.	Apertura Comercial de la Región.....	5
III.	EL TEMA COMERCIO Y MEDIO AMBIENTAL EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL	10
A.	Acuerdos Multilaterales de Medio Ambiente (AMUMAs) que incluyen el tema comercial.....	10
B.	Ronda de Doha de la OMC.....	11
C.	TLC que incorporan el tema ambiental	11
IV.	INICIATIVAS REGIONALES EN COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE.....	13
A.	Iniciativa Centroamericana de Comercio y Medio Ambiente de la CCAD	13
B.	UNCTAD-PNUMA-CBTF (capacity building for trade and environment) 14	
C.	Acuerdo de Cooperación Ambiental del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centroamérica (CAFTA)	15
V.	ALGUNAS HERRAMIENTAS PARA ABORDAR NECESIDADES EN MATERIAS DE COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE	16
A.	Ordenamiento Territorial	16
B.	Cuentas Nacionales	17
C.	Inspección	17
D.	Participación Ciudadana.....	17
E.	Coordinación Regional	17
VI.	MATRICES DE PRIORIDADES	19
A.	Desarrollo y promoción de bienes y servicios ambientales.....	19
B.	Biodiversidad, especies migratorias, propiedad intelectual y biotecnología	25
C.	Fortalecimiento de los sistemas de gestión ambiental (EIA, Normas/Estándares Internacionales)	31
D.	Producción Más Limpia y mejores practicas.....	36
E.	Intercambio de información sobre implementación a nivel nacional de AMUMAS.....	40
F.	Desarrollo y promoción de incentivos y otros mecanismos voluntarios y flexibles	44
G.	Participación pública (Fomento de asociaciones para tratar temas actuales y futuros).....	47

I. INTRODUCCIÓN

Los procesos de integración económica, así como los grandes avances que se han dado a nivel mundial en materia de comunicaciones y tecnologías de información, hacen que los países deban mejorar continuamente la calidad de sus productos y servicios, si pretenden mantener su competitividad en los mercados regionales e internacionales. Asimismo, se manifiesta actualmente una creciente preocupación mundial por la protección del ambiente (lo que se evidencia en el ámbito de los negocios a través de la imposición de requisitos más exigentes para las empresas y sus productos, tanto por parte de los países desarrollados como por los distintos gobiernos y las bolsas internacionales), por lo que cada vez se hace más evidente el vínculo entre comercio y medio ambiente.

Esto también se ha hecho palpable en Centroamérica con la apertura comercial que esta región ha tenido en los últimos 15 años y más recientemente con el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos. Sin embargo, mientras los países desarrollados han sido los primeros en elevar los niveles de competencia global, la región centroamericana se ha quedado rezagada. En el mercado actual, la implementación de sistemas de gestión medioambiental está dejando de ser un esfuerzo proactivo y voluntario para convertirse en un requisito del mercado (en especial si se desea exportar productos a Estados Unidos o Europa); cada vez se decretan más regulaciones legales en relación con este tema; y existe una mayor conciencia ambiental en el mundo. Es por ello que se hace necesario identificar herramientas accesibles que ayuden a aumentar la competitividad de la región en el mundo globalizado.

Centroamérica debe poner especial atención a esta relación de comercio-medio ambiente por cuanto su desarrollo se ha sustentado principalmente en el aprovechamiento de sus recursos naturales. Aproximadamente el 65% de los bienes exportados de la región son alimentos y materiales agrícolas y la mayor parte de las tierras son utilizadas por el sector agropecuario (agricultura y ganadería). La alta dependencia de la producción y las exportaciones de estos países en los recursos naturales, así como el deterioro que se está generando en los ecosistemas y el uso de estos recursos hacen obligatorio la realización de esfuerzos que compatibilicen el desarrollo económico con el buen manejo de los recursos naturales. De ahí la importancia de aumentar las capacidades de los diferentes sectores, la promoción de agendas nacionales integrales y la búsqueda de una mayor cooperación regional respecto al tema.

II. ANTECEDENTES DE LA REGIÓN

A. Integración Ambiental Centroamericana

Centroamérica ha venido en un proceso de integración regional orientado a la construcción de alianzas y cooperaron entre los países para crear una unidad geopolítica que logre generar mejores oportunidades y nivel de vida para su población. Los procesos de paz de la década de 1980 ayudaron a replantear el desarrollo regional basado en los principios de paz, libertad y democracia, relanzando la idea de integración regional como una estrategia común.

CCAD

Sin embargo, existía un vacío puesto que el acuerdo de Integración Centroamericana no contemplaba los temas de participación ciudadana ni visión intersectorial que incluyera al medio ambiente; la región avanzaba en el plano económico. Es así como surge el Convenio Centroamericano de Protección del Medio Ambiente el cual constituyó plenamente en 1989 la CCAD con el objetivo de:

Darle valor y asimismo proteger el patrimonio de la región el cual esta caracterizado por la diversidad biológica y de ecosistemas, además es llamada a ser el vínculo que establezca la colaboración entre los países de la región...

De esta manera se le da un impulso al fortalecimiento de las instancias nacionales encargadas de velar por la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente y de la cooperación regional en la materia. Con la creación de la CCAD se reitera la importancia de la conservación del medio ambiente para avanzar en el desarrollo económico y social de la región, al promover la incorporación de las consideraciones y parámetros ambientales en los procesos de planificación nacional de desarrollo. La CCAD ha hecho grandes esfuerzos por coordinar agendas con sectores estrechamente relacionados con el tema ambiental, tales como agricultura, salud y turismo.

Es necesario mencionar que la CCAD fue creada también para fortalecer las instancias nacionales que tengan a su cargo la gestión de los recursos naturales y del medio ambiente. Sus objetivos no se quedan a nivel de gestión y coordinación sino también ser el ente regional que logre determinar las áreas prioritarias de acción, entre otras: educación y capacitación ambientales, protección de cuencas hidrográficas y ecosistemas compartidos, manejo de sustancias y residuos tóxicos y peligrosos y otros aspectos de deterioro ambiental que afecten la salud y la calidad de la vida de la población. Otro de los objetivos primordiales de CCAD es el de promover en los países de la región una gestión ambiental participativa, democrática y descentralizada.

Posteriormente en 1991, con el propósito de reactivar la integración regional, se firma el Protocolo de Tegucigalpa que crea el Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Bajo este marco se firman nuevos acuerdos comerciales intra- y extra-regionales, así como agendas y programas que revitalizan el proceso, uno de ellos siendo la Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica (ALIDES).

ALIDES

Con la adopción de la ALIDES en el marco del SICA en 1994, la región adopta por primera vez una estrategia integral de desarrollo sostenible para promover la sostenibilidad política, económica, social, cultural y ambiental de las sociedades centroamericanas. Una de las grandes virtudes de la ALIDES es el vincular los elementos regionales con los nacionales, demostrando la importancia del fortalecimiento del nivel interno para avanzar en la integración regional.

Los Presidentes declararon en Guacimo, Costa Rica, que el nuevo rumbo que Centroamérica estaba tomando se *traduce en el respeto a la dignidad inherente a toda persona y en la promoción de sus derechos, en el respeto a la naturaleza en la que nuestra vida se sustenta, lo cual implica mejoramiento constante de la calidad de vida y exige un cambio de actitud y comportamiento en nuestros patrones de producción y consumo.* De esta manera establece dentro de los objetivos específicos en el área económica el estimular inversiones y procesos productivos sostenibles y promover la generación y transferencia de tecnologías limpias, entre otros.

Uno de los siete principios de la alianza es la promoción de la paz y la democracia como formas básicas de convivencia humana, las cuales se fortalecen por medio de la participación ciudadana. En este sentido, se deben tomar las medidas adecuadas para fortalecer los procesos de participación social, en particular en lo que respecta las políticas y formas de producir que afectan a la ciudadanía.

Adicionalmente se establece como otro de los principios el logro de mayores grados de integración económica entre los países de la región y de estos con el resto del mundo, bajo condiciones adecuadas y considerando sus niveles de desarrollo para tener acceso a los beneficios del libre comercio.

La ALIDES también implica la redefinición de los términos de la relación con países cooperantes. Entre los países que aceptaron una alianza para el desarrollo sostenible en el marco de ALIDES, cabe mencionar a los Estados Unidos con la firma de CONCAUSA, y México con la Declaración Conjunta México-CA para el Desarrollo Sostenible y Canadá.

B. Apertura Comercial de la Región

En 1960, se firma el Tratado General de Integración Económica Centroamericana, entre El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Posteriormente, se incorpora Costa Rica al proceso de integración económica. El objetivo del tratado es básicamente unificar las economías de los países signatarios e impulsar conjuntamente el desarrollo de Centroamérica a fin de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. A este fin, *"los Estados contratantes acuerdan establecer entre ellos un mercado común que deberá quedar perfeccionado en un plazo máximo de cinco años a partir de la fecha de entrada en vigencia de este Tratado. Se comprometen además a constituir una unión aduanera entre sus territorios.....Para los fines del Artículo anterior las Partes contratantes se comprometen a perfeccionar una zona centroamericana de libre comercio en un plazo de cinco años y a adoptar un arancel centroamericano uniforme en los términos del Convenio Centroamericano sobre Equiparación de Gravámenes a la Importación."*

El comercio intra-regional ha aumentado desde US \$8,626 miles en 1950 a US \$3,088 millones en el 2002 con una tasa de crecimiento promedio anual del 12.2%. En el comercio intra-regional, Guatemala es responsable del 37% del total de las exportaciones, El Salvador del 26%, Costa Rica del 24%, Nicaragua del 6% y Honduras del 7%. Cabe mencionar que en el 2002, Nicaragua aumentó sus exportaciones al resto de países en un 73.5% con respecto a 1999¹.

¹ Fuente: Dirección General de Tecnologías de Información, SIECA

Con respecto al comercio con todos sus socios comerciales, Costa Rica es el mayor exportador, con un 40% del total de las exportaciones de la región, seguido por El Salvador con 23.6%, Guatemala con 21.2%, Honduras con 10.2% y Nicaragua con 5.0%. El principal socio comercial extra-regional de los 5 países es Estados Unidos. En la perspectiva mundial, los países signatarios del CACM representan únicamente el 0.19% del total de las exportaciones del mundo. Por otro lado, las importaciones representan un 0.32% del total de las exportaciones del mundo, siendo Costa Rica quien lidera de nuevo el grupo con 30% del total de las importaciones de la región. Le siguen Guatemala con 26.3%, El Salvador con 23%, Honduras con 12.7% y Nicaragua con 8%.

A diferencia de los otros países, puesto que El Salvador dolarizó su economía en el 2001, el país ahora se enfrenta con un mayor reto, el de aumentar su productividad y reducir costos para mantenerse competitivo con respecto a sus socios comerciales centroamericanos.

Normativa Comercial

Guatemala y el Salvador comenzaron los esfuerzos por crear una unión aduanera buscando crear un solo territorio aduanero con las siguientes características: libre movilidad de bienes sin excepción de origen una vez introducido a la región, libre comercio de servicios, arancel externo común, administración aduanera común, política comercial externa común, mecanismo de recaudación, administración y distribución de los ingresos tributarios, eliminación de puestos fronterizos intra-centroamericanos. Posteriormente se le unieron Honduras y Nicaragua, y más recientemente Costa Rica.

A este fin, a la fecha se cuenta con varios instrumentos de normativa comercial que respetando los compromisos multilaterales regula las relaciones al interno del mercado común. Estos son:

- Reglamento Centroamericano sobre Origen de Mercancías,
- Reglamento Centroamericano sobre Medidas de Salvaguardia,
- Reglamento Centroamericano sobre Prácticas Desleales de Comercio,
- Reglamento Centroamericano sobre Régimen de Tránsito Aduanero Internacional,
- Reglamento Centroamericano sobre Medidas de Normalización, Metrología y Procedimientos de Autorización,
- Reglamento Centroamericano sobre Medidas y Procedimientos Sanitarios y Fitosanitarios,
- Mecanismo de Solución de Controversias.
- Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA)
- Arancel Uniforme
- Tratado Centroamericano de Inversión y Comercio de Servicios

En el 2004 se lanzó en los puestos fronterizos entre Guatemala y El Salvador un nuevo sistema que permitirá agilizar los trámites aduaneros de bienes y personas, estableciendo una ventanilla única como un primer paso. Posteriormente, se tendrán formularios únicos y se espera ir eliminando la revisión de furgones en aduana. Honduras y Nicaragua se unirán al esfuerzo posteriormente.

Tratados de Libre Comercio con socios extra regionales

Como parte de la estrategia de desarrollo, los esfuerzos de la integración regional también han caminado en la vía de carácter global de Tratados de Libre Comercio con socios extra-regionales. Estos han asumido la forma de acuerdos bilaterales de países individuales de la región con otros países no centroamericanos, o la forma de acuerdos regionales entre sub-bloques de Centro América (como el "*Triangulo del Norte*") o entre la región en su conjunto con otros países. En este sentido, la región cuenta con una agenda de negociación bastante intensa con socios extra-regionales entre las que se mencionan las negociaciones concluidas con México, Chile (Costa Rica y El Salvador), República Dominicana, Panamá (El Salvador), Canadá (Costa Rica) y EEUU (en proceso de aprobación); y las negociaciones en curso con Canadá (CA-4), y la Unión Europea. A lo anterior se suman las propuestas de integración basadas en Tratados de Libre Comercio a nivel hemisférico o sub-hemisférico del continente americano como es la iniciativa de ALCA, ya en proceso de discusión y gestión desde la *Cumbre de las Américas* en 1994. A continuación se hace una breve descripción de la relación con los socios comerciales más importantes.

Estados Unidos

Estados Unidos es el principal socio comercial de la región, siendo el destinatario del 50% de sus exportaciones totales. Asimismo, un 37.66% de las importaciones proceden de los EEUU. Los países de Centroamérica han contado desde 1974 (Sistema General de Preferencias desde 1974; Iniciativa de la Cuenca del Caribe desde 1983) con un esquema de preferencias arancelarias en su comercio con EEUU, gozando de esta manera de una franquicia arancelaria para la mayoría de sus productos, exceptuando textiles, atún, relojes y productos de cuero. Sin embargo, estas medidas son unilaterales, lo cual crea a partir del 2008 cuando se vence la aplicación de la ICC, una incertidumbre para la región.

Es por esto, entre otras cosas, como la pérdida de competitividad frente a México a raíz del NAFTA, que en enero del 2003 se comenzaron las negociaciones con EEUU para formular un tratado de libre comercio. Durante todo el año 2003 se celebraron estas rondas de negociación, concluyendo en diciembre. Los grupos de negociación eran: acceso a mercados, solución de controversias y asuntos institucionales, servicios e inversión, compras del sector público y propiedad intelectual, cooperación, y medio ambiente y laboral. Este último causó gran polémica ya que era la primera vez que Centroamérica incluía estos temas en sus tratados de libre comercio. Actualmente el tratado se encuentra en los respectivos congresos de los 6 países, incluyendo EEUU, esperando aprobación.

México

Los esfuerzos por desarrollar un tratado de libre comercio con México tienen su inicio en 1991 con la firma de la Declaración de Tuxtla Gutiérrez por los 6 Presidentes. A partir de eso se han desarrollado tres negociaciones que han culminado en la firma de los acuerdos y la entrada en vigencia correspondiente de la siguiente manera: Costa Rica en 1995, Nicaragua en 1998, y El Salvador, Guatemala y Honduras en el 2001.

Cabe mencionar que los acuerdos de Tuxtla también han dado pie para el Plan Puebla Panamá que contempla "potenciar la riqueza humana y ecológica de la

región" bajo una estrategia integral de desarrollo sostenible. Dentro de los proyectos contemplados se encuentra la facilitación del intercambio comercial, la integración vial, la interconexión energética, la integración de los servicios de telecomunicaciones, la promoción del turismo y la iniciativa mesoamericana de desarrollo sostenible. Seguramente estos potenciarán los tratados de libre comercio suscritos por los países.

República Dominicana

A partir de la Cumbre de Jefes de Estado y gobiernos de Centroamérica, Panamá, República Dominicana y Belice celebrada en 1997, se comenzó el proceso de negociación para un tratado de libre comercio de bienes, servicios e inversiones que culminó en 1998. El tratado ha cobrado vigencia de la siguiente manera: República Dominicana, El Salvador, Guatemala y Honduras en el 2001, Costa Rica y Nicaragua en el 2002. Por lo general, poco se conoce este tratado dentro de los países y por ende se desconocen las oportunidades comerciales que este puede tener.

República de Chile

Las negociaciones de la parte normativa realizada multilateralmente concluyeron en 1999. Únicamente Costa Rica y El Salvador han concluido el resto de las negociaciones bilaterales, entrando así en vigencia en el 2002. El comercio con este país Sur Americano es todavía muy escaso pero ya se comienza a observar un incremento en el intercambio de mercancías y servicios.

Negociaciones comerciales en curso

ALCA

Los cinco países de Centroamérica han tomado participación activa en las negociaciones del ALCA, asumiendo cargos rotativos de presidente o vicepresidente en las mesas de negociación. Las negociaciones de ALCA están previstas para concluir a más tardar en el 2005. En el ínterin, Centroamérica sigue consolidando relaciones comerciales con otros países de América y el Caribe.

Canadá

En 1998, los países suscribieron un Memorando de Entendimiento de Comercio e Inversión con Canadá. Costa Rica negoció bilateralmente un acuerdo con Canadá que entro en vigencia en el 2002. El resto de los países, conocidos como CA4 (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) comenzaron en el 2002, de manera conjunta, las negociaciones multilaterales para un tratado de libre comercio. Este acuerdo también contempla los temas de medio ambiente y laboral. Las negociaciones del TLC con EEUU opacaron estas negociaciones ya que Canadá no es un socio comercial tan fuerte en comparación con su vecino, sin embargo las negociaciones siguieron su curso y se espera que pronto se den por concluidas.

Panamá

Con Panamá existen desde la década de los 70 acuerdos de comercio con cada país, negociado bilateralmente. En aras de modernizar los tratados y de inscribirlo dentro del proceso regional de integración económica, se comenzaron en el 2000 las

negociaciones multilaterales para un Tratado de Libre Comercio. Las negociaciones multilaterales concluyeron en el 2001, dejando espacio para la negociación de los anexos de forma bilateral. El Salvador y Panamá ya concluyeron la negociación y el tratado ya está vigente en ambos países.

Futuras negociaciones

Unión Europea

Las relaciones de la región con la Unión Europea se definen en dos grandes áreas, una de cooperación y otra de relaciones comerciales en las cuales Centroamérica ha sido beneficiario del Sistema General de Preferencias desde los años 70. En los años 80 ese tratamiento preferencial se amplió para incluir libre acceso a ese mercado de productos agropecuarios. En los 90 se consiguió incluir productos manufacturados y otros.

En el 2003, los países centroamericanos firmaron un acuerdo para profundizar las relaciones económicas y de cooperación entre ambas regiones. Como seguimiento a la Cumbre de Madrid del 2002, a finales del 2003 se celebra en Bruselas una Reunión de la Comisión Mixta UE-CA donde se abre un espacio más amplio y profundo entre ambas regiones. Centroamérica espera poder lanzar en este año las negociaciones de un Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Sin embargo, la Unión Europea desea negociar con un socio y no con varios pequeños, es por ello que se ha mencionado la posibilidad de que dichas negociaciones se vean truncadas si el avance en el proceso de integración regional no se agiliza.

OMC

Los países son miembros del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). Habiendo negociado de manera individual cada uno su adhesión, los resultados obtenidos en cuanto a derechos y compromisos fueron diferentes para cada uno. En 1994 suscribieron el acta final de la Ronda de Uruguay que incluye el acuerdo que crea la OMC. Asimismo, en esa ronda, los países centroamericanos se comprometieron con la apertura de sus mercados, consistente en desgravar y consolidar sus niveles arancelarios en un periodo de 10 años, esto es para el 2004. Sin embargo, esto ha implicado un gran esfuerzo ya que se debía de consolidar techos arancelarios desiguales, establecer equivalentes arancelarios para barreras no arancelarios de productos agropecuarios, entre otras medidas. Este esfuerzo de homologar los niveles arancelarios, así como consensuar posiciones regionales en negociaciones comerciales es un reto para el proceso de integración económica.

Está claro que por su reducido tamaño, Centroamérica debe buscar asociarse con otros países o bloques comerciales. Sin embargo, en el plano del comercio global, será interesante observar como sus relaciones pueden verse afectadas por un lado por el TLC que está por suscribir con EEUU y por otro lado las posibles negociaciones con la UE, los dos grandes de la OMC.

III. EL TEMA COMERCIO Y MEDIO AMBIENTAL EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL

A. Acuerdos Multilaterales de Medio Ambiente (AMUMAs) que incluyen el tema comercial

En el ámbito internacional, los países son signatarios de:

- Convención sobre Diversidad Biológica y el Protocolo de Cartagena sobre Seguridad Biológica
- Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto,
- Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES),
- Convención de Basilea y el Protocolo de Montreal,
- Convención de Róterdam,

En el ámbito regional se han firmado varios convenios relacionados con las políticas ambientales-comerciales, entre los que cabe mencionar:

- Convenio para la Conservación de la Biodiversidad y Protección de Áreas Silvestres Prioritarias en América Central, 1992
- Convenio Centroamericano de Cambio Climático, 1993,
- Acuerdo Regional sobre Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos,

Entre estos, el Convenio de las Naciones Unidas sobre Diversidad Biológica (CDB) se apega más estrictamente a la cuestión clave del patrimonio natural con su propiedad esencial de una biodiversidad intacta para los mismos países ricos en esta misma, claramente beneficiando a Centroamérica como región proveedora de biodiversidad. Además, se aprobó en enero de 2000 el Protocolo de Cartagena en Bioseguridad que permite o estimula el etiquetado de cultivos modificados genéticamente, respetando así los intereses de los consumidores y productores de productos basados en recursos biológicos con relevancia para la biodiversidad *in situ*. En contraste con la OMC, el CDB no obliga a la implementación de medidas de carácter universalmente obligatorio lo cual permite el respeto a la legislación nacional en cada país miembro, favoreciendo un cumplimiento flexible y adaptado a las condiciones sociales y ecologías en el ámbito local y reconociendo y respetando así el conocimiento tradicional relacionado con la biodiversidad.

Por otro lado se destaca la importancia de CITES por considerarse como la experiencia piloto de un acuerdo que vela por la protección ambiental incorporando medidas de comercio internacional al limitar el tránsito de animales y plantas silvestres cuya supervivencia y/o hábitat se vea amenazada por su comercio. Este acuerdo depende de una estrecha cooperación internacional ya que, aparte de poner la protección antes del comercio no regulado, implica establecer las regulaciones comerciales adecuadas para su implementación. En este sentido, en Centroamérica se han tomado las medidas para fortalecer las instancias implicadas por medio de capacitaciones a los agentes encargados en este tema (Ministerios de Medio Ambiente, aduanas, poder policial) y tener mayor cooperación entre sí.

En 1992, los gobiernos del mundo adoptaron la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). El objetivo crucial de la Convención es estabilizar las concentraciones atmosféricas de los gases de efecto invernadero (GEI)

en niveles que prevengan peligrosas interferencias antropogénicas (inducidas por el humano) con el sistema climatológico. En 1997, los gobiernos adoptaron el Protocolo de Kyoto a la CMNUCC que establece cumplimientos legalmente obligatorios para los países industrializados sobre las emisiones de GEI. Los innovadores mecanismos flexibles del Protocolo de Kyoto – Implementación Conjunta (IC), Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y Comercio de Emisiones (ET) – buscan reducir el costo de limitar las reducciones al incorporar elementos de comercio internacional (por ejemplo, inversión extranjera y comercio de certificados de reducción de emisiones). Con la ratificación del Protocolo por parte de Rusia, la CMNUCC entrara en vigencia en febrero del 2005. Todos los países Centroamericanos han ratificado el Protocolo de Kyoto y automáticamente se convertirán en Miembros tan pronto como el Protocolo entre en vigencia.

B. Ronda de Doha de la OMC

A partir de la Ronda de Doha, el medio ambiente forma parte de las discusiones de liberalización comercial al indicar que se:

- Estudie la relación entre regulaciones OMC y medidas comerciales de AMUMAS
- Eliminen los obstáculos arancelarios y no arancelarios a bienes y servicios ecológicos
- Analice el efecto de las medidas medioambientales en los accesos de los mercados

Asimismo se ordena analizar la legislación presente y como esta afecta el conocimiento tradicional y los derechos de los indígenas (relación entre acuerdo de propiedad intelectual y convención sobre la diversidad biológica) y se le da una alta prioridad al tema de la asistencia técnica.

Centroamérica celebra este importante acontecimiento puesto que existe ya interés internacional en la promoción y consumo de bienes y servicios ambientales de la región, en particular en lo que respecta a los mercados de carbono, al mecanismo de desarrollo limpio, al ecoturismo, entre otros. Esto también ha permitido una mayor apertura en el trabajo y dialogo intersectorial con los negociadores.

C. TLC que incorporan el tema ambiental

NAFTA

NAFTA: en 1994 marca un precedente ya que se firma por primera vez un acuerdo paralelo de cooperación ambiental (ACA) cuyos objetivos principales son:

- Fomentar la cooperación en la conservación, protección y el mejoramiento del medio ambiente;
- Promover el desarrollo sustentable a través de medidas para prevenir la contaminación sin distorsiones o nuevas barreras en el comercio
- Fortalecer la cooperación en materia de legislación ambiental, tanto en la elaboración de nuevas leyes y reglamentos, como en su observancia y aplicación;
- Promover la transparencia y la participación de la sociedad en la elaboración de leyes, reglamentos y políticas ambientales;

El TLC y el ACA establecieron los mecanismos legales para aplicar sanciones comerciales contra cualquiera de las tres naciones que no cumpliera con sus propias leyes ambientales. El ACA incluyó los mecanismos para dar cauce a denuncias ciudadanas que dan origen a un informe del Secretariado acerca de una problemática específica o bien a peticiones en contra de cualquiera de los 3 gobiernos por la falta de aplicación efectiva de la ley. Para dar seguimiento al ACA, atender las denuncias ciudadanas, trabajar sobre temas de relevancia trilateral y prevenir posibles disputas ambientales derivadas de transacciones comerciales, se creó la Comisión de Cooperación Ambiental de América del Norte (CCAAN). La CCAAN realiza sus actividades a través de tres instancias: el Consejo de Ministros, el Secretariado Técnico y el Comité Consultivo Público Conjunto.

Canadá-Costa Rica

El Tratado de Libre Comercio entre Canadá y Costa Rica es el primer caso en la región de incorporar el tema ambiental en las negociaciones de un tratado de libre comercio. Los aspectos principales del Acuerdo de Cooperación Ambiental son obligaciones hacia un compromiso de un alto grado de protección, de legislación efectivamente implementada, de procedimientos justos, abiertos y equitativos, de responsabilidad, de actividades de cooperación y de consultas para resolver controversias. Las prioridades de cooperación son el fortalecimiento de sistemas de gestión ambiental por medio de marcos institucionales y legales, de procesos y procedimientos para el desarrollo e implementación de legislación ambiental, y de capacitación técnica y científica; así como la participación ciudadana en toma de decisiones en materia ambiental y uso sostenible de la biodiversidad y de los recursos.

CAFTA

El Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centroamérica (CAFTA) tiene un capítulo ambiental cuyo objetivo es el establecimiento de un marco de normas y principios que promuevan la protección del medio ambiente por medio de la aplicación efectiva de la respectiva legislación ambiental y mejoramiento de las leyes y políticas. El capítulo consta de 13 artículos y un anexo, doce relativos a los niveles de protección ambiental, aplicación y observancia de la legislación ambiental, estructura institucional, mecanismos de consulta, participación pública y cooperación, entre otros, un artículo relativo a definiciones y un anexo sobre cooperación ambiental. El propósito del Acuerdo de Cooperación Ambiental - ACA-, es apoyar el mejoramiento de la protección ambiental en sus territorios y favorecer el crecimiento del comercio e inversión en bienes y servicios ambientales. En este las Partes identifican las prioridades de cooperación ambiental. Asimismo, se establece el Consejo de Asuntos Ambientales, compuesto por los Ministros Competentes en el tema de cada país, cuya función principal es supervisar la implementación y avance del Capítulo ambiental, así como la cooperación en esta materia.

IV. INICIATIVAS REGIONALES EN COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE

A. Iniciativa Centroamericana de Comercio y Medio Ambiente de la CCAD

La Iniciativa Centroamericana Comercio y Medio Ambiente, tiene como finalidad vincular el componente ambiental con el comercial de acuerdo con los cambios en el nuevo orden mundial, con el fin de lograr una mayor inserción de la región en el mercado global. El objetivo es compatibilizar la estrategia centroamericana de fomento de la competitividad y el comercio internacional e interregional con la protección del patrimonio regional.

A partir de la Primera Reunión Conjunta del Consejo de Ministros de la Integración Económica y de Ministros de Medio Ambiente celebrada en 1997, se ha trabajado en temas que vinculan el comercio con el medio ambiente. La CCAD ha firmado acuerdos de colaboración con otros organismos regionales e internacionales, y los cuales se han comprometido a brindar apoyo técnico, entre ellos están: CÉSPEDS de México, UICN-ORMA, CATIE, CEPAL, Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), IISD, y próximamente se firmará uno con PNUMA. Con la colaboración de estos organismos, la CCAD empezó desde 1999 a realizar las primeras actividades de capacitación y consulta dentro del tema de Comercio y Medio Ambiente con empresarios Centroamericanos y Mexicanos, Ministerios de Medio Ambiente, Ministerios de Economía y Comercio y Ministerios de Agricultura. También con CEPAL y el apoyo del Banco Mundial, se desarrolló el estudio *"Oportunidades para el desarrollo sostenible en torno al proceso de integración en Centroamérica"* que servirá de base para el apartado ambiental del estudio sobre los costos y beneficios de la no- integración Centroamericana.

En mayo de 2001 con el apoyo financiero de Capacidad 21 del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo llevaron a cabo una serie de actividades encaminadas a establecer una base para elaborar una estrategia mesoamericana que permita la armonización y promoción de la normativa comercial y ambiental, compatible con las regulaciones internacionales. Esto, a través del diálogo entre actores públicos y privados que facilitara la construcción de capacidades de gestión, incluyendo movilización de recursos en políticas públicas. Para obtener estos logros se trabajo con tres componentes prácticos: propiciar acercamientos entre el sector económico y ambiental, orientación sobre tratados internacionales y capacitación en comercio y medio ambiente.

En todo este proceso la capacitación juega un rol preponderante, por lo que se desarrollaron talleres regionales y nacionales sobre temas que presentan oportunidades y desafíos a la región, entre ellos: acceso a mercados ambientales, mercados energéticos y bioenergía, venta de bienes y servicios ambientales. Se llevaron acabo 7 talleres nacionales de capacitación, uno por país, con el objetivo de que los empresarios y personal de los Ministerios de Comercio, Economía, Agricultura y Medio Ambiente conocieran más sobre el tema de comercio y medio ambiente en las negociaciones internacionales.

Posteriormente se apoyó la instalación de una Red de Empresarios en Producción Mas Limpia en Centroamérica como una instancia adecuada para promover la gestión ambiental empresarial que ayude a incrementar la competitividad de la

región. La conformación de esta Red fue apoyada por la CCAD para discutir y desarrollar temas de incidencia e interés común en el quehacer empresarial y ambiental de la región a la vez que se exploren nuevas oportunidades de mercado y difundan los beneficios derivados de incorporar parámetros ambientales en la gestión empresarial.

Dentro de la agenda de trabajo de la CCAD se desarrollaron otras actividades que buscaban resultados específicos en el contexto de información y divulgación para la toma de decisiones, entre ellas se mencionan:

- Desarrollo de un diagnóstico y análisis de la situación actual de los sistemas normativos de cada país, en busca de compatibilidades en materia comercial y ambiental.
- Recopilación de información sobre la normativa de la Unión Europea, respecto al NAFTA, y entre Japón y países del sureste asiático, y su divulgación a través de la creación de un portal en el sitio Web de la CCAD
- Desarrollo de una propuesta genérica de armonización de políticas ambientales y comerciales conjuntas en la región

En la actualidad, la CCAD sigue trabajando temas puntuales que vinculan el comercio con el medio ambiente, tales como el cumplimiento de AMUMAS relacionados con comercio, como CITES, la Convención sobre Diversidad Biológica y el Protocolo de Cartagena sobre Seguridad Biológica, y la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto; desarrollo de mercados para bienes y servicios ambientales como una Bolsa Regional para el Manejo de Residuos Industriales junto con los Centros de Producción Mas Limpia y un Fondo de Pre-inversión con el BCIE; un centro centroamericano de certificación que incluirá desde certificaciones ISO hasta sellos verdes; armonización de estándares ambientales, por ejemplo para aguas residuales; evaluaciones de impacto ambiental y evaluaciones ambientales estratégicas; participación pública en dialogo, propuestas de políticas y desarrollo de actividades. También se han desarrollado reuniones con otros consejos, como los de agricultura, salud y turismo, para validar directivas ambientales vinculadas con estos temas.

B. UNCTAD-PNUMA-CBTF (capacity building for trade and environment)

La UNCTAD esta proporcionando asistencia a seis países de Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) y a dos países del Caribe (Cuba y Republica Dominicana) con miras a mejorar su capacidad para participar efectivamente en las negociaciones de la OMC en el tema de comercio y medio ambiente y para abordar los vínculos clave entre comercio y el desarrollo sostenible. Estos países han identificado las implicaciones de la liberalización comercial y el fortalecimiento de las capacidades nacionales en bienes y servicios ambientales como una prioridad bajo el proyecto "Desarrollando Capacidades para Mejorar las Políticas y las Negociaciones en Temas Clave de Comercio y Medio Ambiente" ("Building Capacity for Improved Policy Making and Negotiation on Key Trade and Environment Issues"). Aunque existe un reconocimiento sobre la importancia del rol de los bienes y servicios ambientales para promover el desarrollo sostenible, hay varios temas importantes que deben ser abordados para asegurar que Centroamérica y el Caribe puedan participar en las negociaciones con prospectos

para mejores resultados para sus objetivos de comercio y desarrollo. Algunos de esos temas son:

- ¿Cuáles son los beneficios (y riesgos) de la liberalización comercial de bienes y servicios ambientales para los países de Centroamérica y el Caribe?
- ¿Tiene la región potencial de exportación en ciertos segmentos de la industria de los bienes y servicios ambientales?
- ¿Cuáles deberían ser los objetivos de negociación de los países de la región?
- ¿Cuáles son las necesidades de desarrollo de capacidades de los países de la región relacionado con bienes y servicios ambientales, y en particular en el contexto de su participación en las negociaciones de la OMC?

Una preocupación de los países es como sobrellevar la falta de acceso a información sobre bienes y servicios ambientales, su falta de conocimiento sobre conceptos y clasificaciones clave, sus debilidades institucionales y la poca coordinación que existe a nivel nacional relativa a las negociaciones sobre bienes y servicios ambientales. El proyecto busca eliminar estas limitaciones al ayudar a los países en la región a: a) llenar los vacíos de información e investigación, b) fortalecer la coordinación de políticas, y c) explorar los temas de interés regional. El proyecto también promueve estudios nacionales, diálogos de política nacionales y regionales, e insumos de los países de Centroamérica y el Caribe para las discusiones relevantes en la OMC.

A la fecha, Cuba, Republica Dominicana, Honduras, Nicaragua y Panamá han preparado versiones preliminares o finales de estudios nacionales financiados principalmente con fondos gubernamentales. También se han celebrado varias reuniones con el propósito de mejorar el nivel de entendimiento sobre los temas de bienes y servicios ambientales y las negociaciones asociadas a estos. Junto con la CEPAL se llevo acabo una reunión regional en Cuba en junio del 2003 y a nivel nacional se han tenido reuniones en Nicaragua y Panamá donde participaron funcionarios de los ministerios de comercio (tanto funcionarios basados en el país como negociadores basados en Ginebra), de ambiente y de otros, así como proveedores de servicios ambientales y otros interesados. Estas reuniones permitieron interacción y discusiones entre las partes implicadas en el diseño de políticas para compartir y diseminar información así como clarificar el tipo de información y análisis requerido por los negociadores. A nivel internacional, los países participaron en una reunión de expertos en Ginebra sobre las Definiciones y Dimensiones de los Bienes y Servicios Ambientales en el Comercio y Desarrollo.

C. Acuerdo de Cooperación Ambiental del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centroamérica (CAFTA)

El Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centroamérica (CAFTA) contiene provisiones para atender mejor la presentación de denuncias de la sociedad civil relacionadas con el Capitulo Ambiental, así como la promoción de un dialogo y mayor participación del publico en el desarrollo e implementación de actividades de cooperación ambiental. Asimismo, cabe resaltar que las obligaciones ambientales son parte del texto principal. El tratado contiene un Acuerdo de Cooperación Ambiental (ACA) que provee un marco para llevar a cabo actividades de cooperación en materia ambiental en los países del CAFTA y establece un Consejo de Asuntos Ambientales compuesto por representantes de las Partes a nivel ministerial o su equivalente. Para este Consejo, cada Parte deberá designar una oficina en su

ministerio correspondiente que sirva de contacto para llevar a cabo el trabajo del Consejo.

Las Partes han establecido una Comisión de Cooperación Ambiental responsable del desarrollo de un programa de trabajo que refleje las prioridades de cada Parte para el desarrollo de los programas, proyectos y las actividades de cooperación ambiental. Las siguientes prioridades han sido identificadas para el desarrollo de las actividades de cooperación ambiental:

- (a) fortalecimiento de los sistemas de gestión ambiental de cada una de las Partes, incluyendo el fortalecimiento de los marcos institucionales y legales y la capacidad para desarrollar, implementar, administrar y aplicar la legislación ambiental, así como las regulaciones, estándares y políticas ambientales;
- (b) desarrollo y promoción de incentivos y otros mecanismos voluntarios y flexibles a efecto de promover la protección ambiental, incluyendo el desarrollo de iniciativas de mercado e incentivos económicos para la gestión ambiental;
- (c) fomento de asociaciones para tratar temas actuales y futuros de conservación y manejo ambiental; incluyendo capacitación del personal y creación de capacidades;
- (d) conservación y manejo de especies migratorias compartidas y que se encuentren en peligro de extinción y son objeto del comercio internacional, el manejo de parques marinos y otras áreas protegidas;
- (e) intercambio de información sobre la implementación a nivel nacional de acuerdos ambientales multilaterales que han sido ratificados por todas las Partes;
- (f) promoción de mejores prácticas para lograr una gestión sostenible del ambiente;
- (g) facilitar el desarrollo y transferencia de tecnología y la capacitación para promover el uso, el adecuado funcionamiento y mantenimiento de tecnologías de producción limpia;
- (h) desarrollo y promoción de bienes y servicios ambientales beneficiosos;
- (i) desarrollar capacidades para promover la participación del público en el proceso de toma de decisiones en materia ambiental;
- (j) intercambio de información y experiencias entre las Partes que deseen llevar a cabo revisiones ambientales, incluyendo revisiones de los tratados de libre comercio, a nivel nacional; y
- (k) cualquier otra área de cooperación ambiental que las Partes puedan acordar.

V. ALGUNAS HERRAMIENTAS PARA ABORDAR NECESIDADES EN MATERIAS DE COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE

A. Ordenamiento Territorial

1. Esta es una herramienta fundamental no solo para el tema de comercio y medio ambiente sino también para la descentralización ya que crea un instrumento a nivel local.
2. Al tener esta herramienta, se pueden desarrollar instrumentos económicos efectivos como son las licencias por localización industrial y licencias por emisiones por fuentes fijas y móviles. El seguimiento y monitoreo, y el control son muy importantes.

3. Es necesario trabajar con otros ministerios, como agricultura, economía y comercio, salud, turismo, y entidades encargadas del recurso hídrico, así como mantener una relación cercana con las ONG.

B. Cuentas Nacionales

1. Al incluir el patrimonio natural dentro de las cuentas nacionales, ya no es el Ministerio de Medio Ambiente el único que vela por su protección sino que entra el Banco Central lo que le permite tener una visión económica de los recursos naturales.
2. Es necesario hacer una valoración económica de los recursos naturales del país.

C. Inspectoria

1. La inspectoría general de medio ambiente debe tener la capacidad para asegurar el cumplimiento de la ley.
2. Los inspectores deben trabajar a nivel de región para que puedan acoplar planes de adecuación de acuerdo al entorno, áreas naturales, industria, etc.

D. Participación Ciudadana

1. La creación de un Consejo Nacional de Medio Ambiente (o consejo consultivo) a nivel de despacho ministerial que incluya a la sociedad civil organizada, la empresa privada y ONGs, puede ser un instrumento efectivo para la participación ciudadana bajo CAFTA.
2. Otros tipos de organizaciones son los consejos técnicos donde participan rectores de las principales universidades del país.
3. Asimismo, fortalecerlos y desarrollarlos ayuda a tener una buena gestión.

E. Coordinación Regional

1. CCAD es el interlocutor de los 7 países para estos temas.
2. Se tiene que continuar trabajando para tener niveles aceptables de aplicación. Sin embargo, existen procedimientos administrativos que no toman en cuenta particularidades del tema ambiental.
3. Desde las prioridades de la región se debe de estructurar la demanda y hacer la propuesta regional para la cooperación internacional, específicamente para el caso de Estados Unidos, incluyendo la identificación de las áreas para fortalecimiento institucional.

4. En el tema de sistema de quejas ciudadanas se debe analizar que su estructura sea neutral para balancear el conflicto entre comercio y medio ambiente. También se debe definir lineamientos de procedimiento para que pueda ser implementado.

VI. MATRICES DE PRIORIDADES

A. Desarrollo y promoción de bienes y servicios ambientales

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática:	<p>Los bienes y servicios ambientales aunque no oficialmente definidos en el contexto internacional, pueden ampliamente definirse como aquellos producidos u obtenidos de manera sostenible o aquellos a los que se les ha dado un valor económico por el servicio que prestan a la sociedad.</p> <p>Los bienes ambientales pueden dividirse en dos categorías:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ aquellos provenientes de la biodiversidad de una región o un país; y ◆ aquellos que fueron producidos mediante procesos más eficientes o menos contaminantes (incluyendo la agricultura orgánica), uso de tecnologías de producción más limpia o diseños que buscan minimizar los impactos negativos que estos procesos de producción y productos (en la totalidad de su ciclo de vida) tienen sobre el medio ambiente y la sociedad. <p>También pueden ser incluidas aquí las tecnologías mismas o equipos que permiten esta producción mas limpia.</p> <p>Los servicios ambientales son aquellos que:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ el medio ambiente presta a la sociedad (Ej., un bosque ayuda al mantenimiento de la cuenca, disminuyendo la tasa de erosión del suelo y mejorando la infiltración del agua al subsuelo; ecoturismo) o ◆ son generados mediante un cambio tecnológico (Ej., la reducción en emisión de gases de efecto invernadero por mejoras en eficiencia energética en un proceso industrial o por uso de energía renovable en vez de térmica) ◆ ayudan a limpiar o restablecer el medio ambiente (Ej., tratamiento de aguas residuales; equipos/tecnologías) <p>Aquí pueden incluirse también los servicios profesionales prestados para valoración de estos bienes y servicios, asesoría tecnológica para los procesos productivos, u otros temas ambientales. Estos servicios tradicionalmente no han recibido una compensación económica alguna, o esta no ha estado en proporción al beneficio que significa para la sociedad.</p>

		<p>Así como a nivel mundial, el tema en la región es muy nuevo y muchos de los mecanismos necesarios para garantizar la calidad y valor, así como la protección y promoción de estos bienes y servicios ambientales están aun en desarrollo. La región necesita identificar cuales son sus opciones de aprovechamiento económico sostenible de los bienes y servicios ambientales que posee, generando así una vía para su sostenibilidad.</p>
2	<p>El tema en el ámbito Internacional: acuerdos, iniciativas, reuniones</p>	<p>Acuerdos Internacionales de los cuales son signatarios los países Centroamericanos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) ♦ Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación ♦ Convención de Viena para la Protección de la Capa de Ozono ♦ Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático ♦ Protocolo de Kyoto <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Ronda de Doha de OMC de incluir el tema de bienes y servicios ambientales, Párrafo 31 (iii) <p>Reuniones:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ "Building Capacity for Improved Policy Making and Negotiation on Key Trade and Environment Issues", Centroamérica, Republica Dominicana y Cuba; UNCTAD
3	<p>El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones</p>	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes lineamiento, varios han sido fruto de posiciones regionales concertadas previo a la firma de los acuerdos internacionales</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ ALIDES ♦ Acuerdo Regional sobre Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos ♦ Convenio Centroamericano de Cambio Climático <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Comité Técnico CITES

		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Comité Técnico de Cambio Climático ♦ Sistema Centroamericano de Ares Protegidas ♦ Sistema Centroamericano de Acreditación y Certificación Ambiental (una propuesta) ♦ Estrategia Centroamericana de Producción Mas Limpia ♦ Red Centroamericana de Empresas en Producción Mas Limpia ♦ Alianza en Energía y Ambiente entre Finlandia y Centroamérica ♦ Certificado de Sostenibilidad Turística ♦ Estudio Regional sobre Pago de Servicios Ambientales (en desarrollo) ♦ Creación y comercialización de Certificados de Fijación de Carbono (Avances significativos) ♦ CIMS-Centro de Inteligencia sobre Mercados Sostenibles. Pagina Web <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Corredor Biológico Mesoamericano: tiene un componente de valoración de los bienes y servicios ambientales de la región ♦ Programa Medio Ambiente y Salud en el Istmo Centroamericano (MASICA); involucra el tema de uso de plaguicidas <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Reunión con autoridades de Aduana para capacitar sobre implementación de CITES en cuanto al movimiento transfronterizo de especies reguladas bajo este convenio, de especial importancia para el desarrollo del mercado de estos bienes ♦ Seminario sobre Productos y Servicios Ambientales Centroamericanos para el Mercado Internacional Global. Red de empresas en Producción mas Limpia apoyado por CCAD/PNUD ♦ Primera Reunión Intersectorial de los Consejos de Ministros de Agricultura y Medio Ambiente
4	El tema en el ámbito nacional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>Belice:</p> <p>Costa Rica: se ha hecho un estudio de caso sobre la valoración económica total del agua; la Ley Forestal incorpora el concepto de Pago por Servicios Ambientales (PSA) a propietarios privados de bosques y plantaciones, en compensación por la conservación y manejo del bosque o reforestación; Costa Rica ha desarrollado una estructura institucional (Fondo Nacional para el Financiamiento Forestal www.fonafifo.com) para enfrentar este reto y darle una respuesta al dilema de la preservación y el</p>

	<p>mercado; Programa de Pago por Servicios Ambientales; Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; Oficina Costarricense de Implementación Conjunta.</p> <p>Para Costa Rica es un tema prioritario, pues a través de los servicios ambientales, han permitido proteger, reforestar y manejar bosques en forma sostenible. Además, Costa Rica ha tomado un liderazgo en este tema a nivel de la región.</p> <p>El Salvador: se ha hecho un estudio de caso sobre la valoración económica total del agua; Mesa de Pago por Servicios Ambientales integrada por diferentes instituciones publicas, privadas y ONG; Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; Oficina de Mecanismo de Desarrollo Limpio; Programa USAID/EXPRO co-financia el 70% del costo de certificaciones para productos orgánicos de exportación; Reglamento de Producción, Procesamiento y Comercialización de Productos Orgánicos; Programa Empresarial Forestal/BMI; Bono Forestal (fondos FANTEL)</p> <p>Guatemala: ha sido comisionado un <i>Estudio Nacional sobre los servicios ambientales en Guatemala</i>; Oficina Guatemalteca de Implementación Conjunta</p> <p>Honduras: <i>Estudio sobre los Servicios Ambientales en Honduras con Vistas a la Formulación de Posiciones Nacionales de Negociación post-Doha</i>; ha sido comisionado un <i>Estudio Nacional sobre los bienes y servicios ambientales en Honduras</i>; se esta creando una Unidad para Bienes y Servicios Ambientales dentro de la SERNA, para fortalecer las capacidades nacionales, enfocándose en servicios de los ecosistemas, y esta será apoyada por una Comisión Nacional en Bienes y Servicios Ambientales; Programa de Cambio Climático en SERNA; Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L</p> <p>Nicaragua: <i>Estudio Preliminar de la Situación de Servicios Ambientales en Nicaragua</i>; han sido comisionados un <i>Estudio Nacional sobre los servicios ambientales y otro sobre los bienes ambientales en Nicaragua</i>; Oficina de Servicios Ambientales en MARENA; Oficina de Nacional de Desarrollo Limpio en MARENA; Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; fase final de un</p>
--	--

		<p><i>Estudio de Identificación para la implementación de Pagos por Servicios Ambientales (corto plazo) para la Reserva de Biosfera de Sureste de Nicaragua</i>, estudio se lleva a cabo con el apoyo de CBM-GTZ y Cooperación Española</p> <p>Panamá: Existe un estudio sobre el <i>Estado de los Bienes y Servicios Ambientales en Panamá en el Marco de la Apertura Económica. Julio 2003</i>; Tiene un Programa Nacional de Cambio Climático en el ANAM; Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L</p>
5	Coordinación interinstitucional	<p>A nivel regional se han realizado las siguientes reuniones intersectoriales:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Reuniones conjuntas entre Consejo de Ministros de Agricultura y CCAD ♦ Reuniones conjuntas entre Consejo de Ministros de Salud y CCAD ♦ Reuniones conjuntas entre Consejo de Ministros de Turismo y CCAD <p>Hace falta mayor acceso a sectores clave como comercio exterior, transportes, infraestructura, y en general el gabinete económico.</p>
6	Prioridad	<p>Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA</p> <p>En el caso de los servicios ambientales se destaca que el Gobierno de Honduras implementa una modalidad de pago y cobro por servicios ambientales, en donde la CONABISA en la que participan el sector público y privado; y que busca coordinar las acciones de PSA.</p> <p>Se considera, que para la región tiene prioridad (ver acuerdo 10 de la reunión intersectorial de ministros de ambiente y agricultura del 04 de abril de 2003)</p>
7	Capacidad dentro de los ministerios	Existe una falta de capacidad en el tema de valoración de los recursos naturales.
8	Problemas y desafíos	Existen varias iniciativas en la región que inciden sobre el tema, sin embargo, estas iniciativas están dispersas y no parecen tener un vínculo que las ayude a trabajar en conjunto, a desarrollar sinergias entre ellas y alimentarse de los avances de cada una.

		<p>La sociedad centroamericana no logra percibir el valor real de los recursos naturales, ignorando tanto el servicio que reciben de ellos como su valor económico potencial.</p> <p>Se deberá mejorar la capacidad de influir en las políticas regionales sobre temas intersectoriales que tengan incidencia en los recursos naturales, tales como ecoturismo, agricultura sostenible y producción de bienes y servicios ambientales. Un desafío para la región es lograr un mayor acceso de estos bienes y servicios a los mercados verdes a nivel internacional, así como desarrollarlos y promoverlos a nivel interno.</p>
9	Tema en la reunión:	Costa Rica ha tenido liderazgo sobre el tema, lo ha presentado en diferentes foros con buen suceso.
10	Bibliografía	<ul style="list-style-type: none"> • Naturaleza, gente y bienestar: articulando el desarrollo sostenible en Mesoamérica. Plan de Negocios 2003-2007. CCAD 2002 • Sistema Centroamericano de Acreditación y Certificación Ambiental (una propuesta) • Estrategia Centroamericana de Producción Mas Limpia • "Empresas se alistan con la certificación orgánica." La Prensa Grafica, 31 de octubre de 2004 • Corredor Biológico Mesoamericano. Serie Técnica 14. Sistematización de Experiencias de pago por servicios ambientales para los recursos hídricos en el ámbito municipal (Honduras, El Salvador, Nicaragua) • RUTA/BM • www.fiagro.org.sv • www.bmi.gob.sv • www.fonafifo.com

B. Biodiversidad, especies migratorias, propiedad intelectual y biotecnología

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática	<p>Centroamérica cuenta con un importante patrimonio biológico, compartiendo alrededor de un 85% de su biodiversidad, lo que hace inminente acciones en conjunto que aseguren su uso sostenible, manejo y conservación para las presentes y futuras generaciones. El pequeño territorio centroamericano hace necesario la cooperación regional para el manejo conjunto de ecosistemas compartidos puesto que las especies no pueden subsistir en espacios reducidos; adicionalmente el tema de especies migratorias también hace necesario la coordinación con otros países extraregionales.</p> <p>A partir de la Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES) Centroamérica ha venido trabajando el tema del desarrollo del Corredor biológico Mesoamericano para garantizar la preservación de espacios interconectados desde el sur de México hasta el sur de Panamá, así como promover sistemas de producción sostenibles. Para ello ha sido necesario un amplio esfuerzo de coordinación y cooperación.</p> <p>Sin embargo, el alto índice de pobreza en la región limita o impiden avanzar en la ejecución de políticas o programas que protejan la biodiversidad. La frontera agrícola, así como la deforestación ha ido avanzando, reduciendo así la cobertura forestal de la región. Otra amenaza son los movimientos transfronterizos de organismos modificados genéticamente que pueden causar daño o alterar el patrimonio natural. Los países de la región necesitan establecer un marco regulatorio para ello.</p> <p>Otro problema que acarrea la poca protección y poca valoración de los recursos es permitir que entidades extranjeras tengan acceso a los recursos genéticos y bioquímicos y al conocimiento tradicional, innovaciones y prácticas sobre estos sin la protección adecuada que garantice la repartición justa y equitativa de los beneficios obtenidos por investigaciones o desarrollos futuros.</p> <p>Para Nicaragua es importante incluir también:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ordenamiento regional del aprovechamiento sostenible de especies con áreas de distribución regional (caso concreto <i>Strombus gigas</i> (caracol reina) y caoba) esto dentro del marco de CITES y 2. Ordenamiento de especies sujetas a comercio internacional.

2	El tema en el ámbito Internacional: acuerdos, iniciativas, reuniones	<p>Los países centroamericanos son signatarios de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ Convenio sobre la Diversidad Biológica. 1992 ◆ Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre Diversidad Biológica ◆ Convención sobre el comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) ◆ Convención de Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación ◆ Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional, Ramsar
3	El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes lineamiento, varios han sido fruto de posiciones regionales concertadas previo a la firma de los acuerdos internacionales:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ ALIDES ◆ Convenio para la Conservación de la Biodiversidad y Protección de Áreas Silvestres Prioritarias en América Central. ◆ Declaración Conjunta México-CA para el Desarrollo Sostenible, 1995 ◆ CONCAUSA ◆ Borrador de Acuerdo Centroamericano de Acceso a Recursos genéticos y bioquímicas y al Conocimiento Tradicional Asociado. 2003 ◆ Borrador de Acuerdo Centroamericano sobre Seguridad de la biotecnología Moderna. 2003 ◆ Convenio para el Manejo y la conservación de los Ecosistemas Naturales Forestales y el Desarrollo de Plantaciones Forestales ◆ Estrategia Regional de Biodiversidad ◆ Estrategia Regional de Agro biotecnología y Fortalecimiento de las Capacidades Técnicas de los Países Centroamericanos en Biodiversidad. (Segunda Reunión Intersectorial de los Consejos de Ministros de Agricultura y Ambiente, 2003) <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ Corredor Biológico Mesoamericano ◆ PROARCA-Programa Ambiental de la Región Centroamericana, USAID/CCAD

		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Sistema Arrecifal Mesoamericano (SAM) <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ El Dialogo de Tikal: un análisis sobre comercio, derecho de propiedad intelectual y recursos biológicos en Mesoamérica. CCAD/UICN/ICTSD <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Comité Técnico de Biodiversidad de la CCAD ♦ Comité Técnico de CITES de la CCAD ♦ Grupo Técnico para el Acceso de los Recursos genéticos en Centroamérica ♦ Estudio Regional sobre Pago de Servicios Ambientales (en desarrollo) ♦ RedBio/FAO ♦ Creación del Instituto Regional de Biodiversidad (Segunda Reunión Interinstitucional de los Consejos de Ministros de Ambiente y Agricultura, 2003 y acuerdo de reunión de la CCAD donde se tomo acuerdo respecto al Instituto)
4	El tema en el ámbito nacional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>Todos los países de la región cuentan con oficinas/proyectos nacionales del Corredor Biológico Mesoamericano, existe una agenda regional para la coordinación de las autoridades administrativas, aduanas para el fortalecimiento de capacidades para el control del comercio de flora y fauna internacional (CBM Regional). Sobre este tema hay, relativamente, bastante información a nivel de los países, por ejemplo, todos cuentan con estrategias nacionales.</p> <p>Belice: Participa en el proyecto Sistema Arrecifal Mesoamericano que busca conocer, usar y proteger los recursos biológicos que ahí se encuentran,</p> <p>Costa Rica: cuenta con un Instituto Nacional de Biodiversidad (INBIO); Ley de Biodiversidad No. 7788. Estrategia Nacional de Conservación y Usos Sostenible de la Biodiversidad. Hay varios proyectos al respecto (tanto a nivel del MINAE como del INBIO). Comisión Nacional para la gestión de la Biodiversidad (CONAGEBIO).</p> <p>Para el país, es un tema de prioridad, de ahí la promulgación de una ley específica sobre el tema (Ley de</p>

	<p>Biodiversidad No. 7788) y cuyo objetivo es (artículo 1ª) <i>"El objetivo de la presente Ley es conservar la biodiversidad el uso sostenible de los recursos, así como distribuir en forma justa los beneficios y costos derivados"</i>. Además, es importante indicar, que en la corriente legislativa, se encuentra un Dictamen Afirmativo de Mayoría (Expediente No. 14.919), para adicionar a la Constitución Política un Título sobre "Garantías Ambientales", en el cual <i>"El Estado garantiza, defiende y preserva el derecho a un ambiente físico, biológico, cultural, económico, social, y humano ecológicamente sostenible para asegurarle una mejor calidad de vida a todos los habitantes de la Nación"</i></p> <p>El Salvador: Anteproyecto de Ley de Bioseguridad de Organismos Genéticamente Modificados presentado por Red Ciudadana; Comisión de Bioseguridad, formada por miembros de los ministerios de Salud, Medio Ambiente y Agricultura;</p> <p>Guatemala: Participa en el proyecto Sistema Arrecifal Mesoamericano que busca conocer, usar y proteger los recursos biológicos que ahí se encuentran</p> <p>Honduras: Participa en el proyecto Sistema Arrecifal Mesoamericano que busca conocer, usar y proteger los recursos biológicos que ahí se encuentran.</p> <p>En el manejo y administración de Biodiversidad, Honduras posee varias experiencias exitosas o en crecimientos, como es el Co-manejo de áreas protegidas, como es el caso de la iniciativa de ley para declarar área protegida la nor-occidental zona del valle del Aguán en Honduras que abre esperanzas para el colibrí esmeralda, un ave única en el mundo, de gran atractivo por su brillante color verde esmeralda.</p> <p>La SERNA por medio de la Dirección General de Biodiversidad lleva a cabo el Proyecto desarrollo del Marco Nacional sobre la Seguridad de la Biotecnología cuya visión es que Honduras cuente con un Marco Legal que regularía el movimiento transfronterizo, el tránsito, la manipulación y utilización segura de los organismos vivos modificados resultantes de la biotecnología moderna, contacto umanzorc@yahoo.es</p> <p>Con respecto a la creación del Instituto Regional de Biodiversidad, la planeación de dicho proyecto se esta realizando en la Escuela El Zamorano, de Honduras, y se contará con el financiamiento de los seis países del istmo y las comunidades de las naciones donantes; mismo servirá para que se tenga un mejor cuidado en la biodiversidad, en protección de la flora y la fauna y ante todo que el país tenga un mejor</p>
--	---

		<p>desarrollo. Este instituto para la biodiversidad será de gran beneficio para toda el área centroamericana.</p> <p>SERNA estableció la base metodológica para el Ordenamiento Territorial de Honduras que fue transferido a la Secretaría de Gobernación, para su aplicación en el país, misma que fue creado Ley.</p> <p>Nicaragua: Se está trabajando el Tema de Caoba (con apoyo de flora y fauna Internacional), en noviembre se realizará en Nicaragua el Primer Taller regional sobre la situación de la caoba y búsqueda de opciones para mejorar la aplicación de CITES; existen iniciativas binacionales para el control del trafico ilegal (Nicaragua-Honduras, Nicaragua-Costa Rica). Contacto citesni@marena.gob.ni.</p> <p>Panamá:</p>
5	Coordinación interinstitucional	<p>Se necesita coordinación con Ministerios de Agricultura, así como con centros de investigación, universidades, empresas farmacéuticas, entre otros, para llevar acabo la labor de levantamiento de inventario de especies, investigar y conocer sus propiedades, y en la medida de lo posible, determinar su valor para la sociedad regional y global.</p> <p>Ya existe, sin embargo, acceso a centros de investigación regional, como El Zamorano, el CATIE, EARTH y el INCAE, con quienes se vienen desarrollando actividades en cumplimiento de la agenda ambiental de la región.</p>
6	Prioridad	<p>Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA</p> <p>Para la región, igualmente el tema es importante, basta ver algunas resoluciones que sobre el tema a tomado el Consejo de Ministros de la CCAD</p>
7	Capacidad para enfrentarlo	<p>Existe en la región una:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Falta de capacidad técnica para desarrollar y diseminar información técnica sobre el CBM ♦ Falta de capacidad institucional para llevar a cabo un proceso masivo de información ♦ Escasa participación del sector privado para contribuir en forma ambiental y socialmente responsable con la agenda de desarrollo del CBM ♦ (Ver las estrategias nacionales y la estrategia regional sobre biodiversidad)

8	Problemas y desafíos	<p>Se estima que la cobertura forestal de Centroamérica equivale a un 35% de su territorio, sin embargo, solo la mitad esta protegida con alguna categoría de manejo. La deforestación no se ha podido detener en la mayoría de los países, avanzando un promedio de 45 hectáreas por hora. Además un alto porcentaje de las aguas negras no son tratadas, teniendo un impacto negativo sobre los ecosistemas.</p> <p>Los planes de ordenamiento territorial son sumamente necesarios para la consolidación del Corredor biológico Mesoamericano donde se puedan delinear aquellas zonas que deban de conservarse, y aquellas donde puede haber un desarrollo, definiendo diferentes grados de desarrollo posible armonizado con la protección de los ecosistemas. Sin embargo, el ordenamiento territorial debe ser tomado en cuenta por los tomadores de decisión al más alto nivel para que este pueda tener impacto.</p> <p>Es imprescindible conocer mejor los recursos que poseemos para poder crear mecanismos para su acceso, uso sostenible, protección y conservación, ya que son elementos de gran relevancia para el desarrollo económico de los Estados de la región. Para esto se necesitan fondos para las investigaciones científicas que permitan hacer un adecuado levantamiento del patrimonio biológico con el que cuentan los países.</p>
9	Tema en la reunión	<p>Centroamérica disfruta de una alta y rica biodiversidad que representa un papel vital en los balances de los ecosistemas tanto, locales como globales. En este sentido, Costa Rica tiene el caso exitoso del Instituto Nacional de Biodiversidad (INBIO), institución creada hace 15 años y que ha jugado un papel central en la protección, conocimiento y aprovechamiento de la biodiversidad del país. El tema podría presentarla el INBIO como un estudio de caso, por cuanto lleva a cabo gran cantidad de proyectos encaminados a un aprovechamiento responsable e inteligente de la biodiversidad.</p>
10	Bibliografía	<p>Memoria. El Dialogo de Tikal: un análisis sobre comercio, derecho de propiedad intelectual y recursos biológicos en Mesoamerica. CCAD/UICN/ICTSD 2001</p> <p>Acuerdo Centroamericano de Acceso a Recursos genéticos y bioquímicas y al Conocimiento Tradicional Asociado. (Borrador) CCAD 2003</p> <p>Acuerdo Centroamericano sobre Seguridad de la biotecnología Moderna (Borrador). CCAD 2003</p> <p>Naturaleza, gente y bienestar: articulando el desarrollo sostenible en Mesoamerica. Plan de Negocios 2003-2007. CCAD 2002</p> <p>"Alistan regulaciones de alimentos transgénicos", La Prensa Grafica, Octubre 2004</p>

C. Fortalecimiento de los sistemas de gestión ambiental (EIA, Normas/Estándares Internacionales)

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática	<p>Como apoyo a las herramientas de la gestión ambiental, los indicadores ambientales así como un buen sistema de información ambiental, son útiles para conocer el estado del ambiente y así en base a eso diseñar o fortalecer políticas, planes y programas que ayuden a mejorar la calidad ambiental del país, contribuyendo así a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.</p> <p>Las herramientas de la gestión ambiental pueden dividirse en dos: unas de regulación directa, y otras de autorregulación y cumplimiento voluntario, junto con el uso de instrumentos económicos. Dentro de la regulación directa encontramos las normas y estándares ambientales, y las evaluaciones de impacto ambiental. Estas últimas son de gran importancia para definir, monitorear y minimizar el impacto que una obra o actividad específica pueda tener sobre el medio ambiente que le rodea. también existen lo que se conocen como Evaluaciones Ambientales Estratégicas que evalúan políticas, planes y programas, así como también los efectos que un tratado de libre comercio pueda tener en los países que negocian dicho tratado.</p> <p>Para mejorar la gestión ambiental de la región, se necesita continuar en los esfuerzo de armonización de los Sistemas de EIA así como fortalecerlos, especialmente de cara a la aprobación del CAFTA, a los proyectos derivados del Plan Puebla Panamá, y a otros que puedan generar impacto sobre el medio ambiente y que trascenderán las fronteras, recorriendo varios países de la región. En este contexto se hace mas importante avanzar a la vez en la armonización de regulaciones, normas y estándares de calidad ambianta.</p>
2	El tema en el ámbito Internacional: acuerdos, iniciativas, reuniones	<p>Los países centroamericanos son signatarios de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación ♦ Convención de Viena para la protección de la Capa de Ozono ♦ Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático

		♦ Protocolo de Kyoto
3	El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes lineamiento, varios han sido fruto de posiciones regionales concertadas previo a la firma de los acuerdos internacionales:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ ALIDES ♦ Acuerdo para el Fortalecimiento de los Sistemas de Evaluación de Impacto Ambiental ♦ Plan de Acción Centroamericano de EIA ♦ Acuerdo Regional sobre Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Comisión Técnica de EIA de la CCAD, creada en 1997 ♦ Estrategia Regional para la Prevención y Abatimiento de la Contaminación (una propuesta) ♦ Estándares Ambientales en Centroamérica: propuesta marco para una regulación de protección de las Aguas Subterráneas ♦ Diseño de un Modelo Armonizado de Indicadores Ambientales en Centroamérica (una propuesta) ♦ regulación para Descargas de Aguas Residuales en Centroamérica (borrador en discusión) <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ PROSIGA. CCAD (recién finalizado) ♦ Proyecto de armonización de Sistemas de Evaluación de Impacto Ambiental en Centroamérica. BID/CCAD ♦ Proyecto de EIA en Centroamérica. Gobierno de Holanda/CCAD (finalizado y en negociaron de 2da fase) <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Serie de talleres de capacitación en EAE en Centroamérica, 2002 ♦ Serie de Talleres/Seminarios de armonización de los Estándares de Calidad Ambiental en los países Centroamericanos, 2002 y 2003. EPA-USAID/CCAD
4	El tema en el ámbito nacional: acuerdos,	Todos los países cuentan con un Sistema de EIA dentro de las autoridades nacionales de ambiente; también se cuenta con legislación referente al tema. El gobierno de los EEUU ha ofrecido apoyo financiero para aquellos países que deseen desarrollar una EAE del CAFTA.

	proyectos, iniciativas, reuniones	<p>Sobre Sistemas Nacionales de información Ambiental e Indicadores Ambientales, a continuación se describe la situación en cada país:</p> <p>Belice: El Departamento de Medio Ambiente del Ministerio de Recursos Ambientales, hasta el momento, no cuenta con una unidad de información ambiental que se encargue de centralizar la base de datos cartográficos del país que generan diferentes unidades, en un SINAI; no cuenta con una Unidad que centralice o se haga cargo del tema de Indicadores Ambientales, sin embargo la Oficina Central de Estadísticas ha editado un informe sobre las "Estadísticas Ambientales de Belice" que aporta indicadores "simples" que pueden ser útiles para la construcción de Indicadores Ambientales mas complejos</p> <p>Costa Rica: En el MINAE todavía no se tiene configurada, de forma oficial, un Sistema Nacional de información Ambiental (SINIA), lo que existe es una propuesta sobre el diseño conceptual del SINIA, la cual es coordinada por el Centro Nacional de Información Geo-ambiental (CENIGA) aunque operan dos Oficinas que manejan información ambiental ordenada en un Sistema de Información Geográfico; una Oficina funciona dentro del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) y el otro en El Centro Nacional de Información Geo-ambiental (CENIGA) (ceniga@hotmail.com) El tema de los indicadores son generados por varias instituciones pero no son centralizados en una entidad compilatoria, integradora, que de seguimiento a sus datos. Dentro del marco del Ministerio del ambiente y Energía (MINAE), se creo institucionalmente una Comisión Técnica de Información Ambiental, que esta definiendo los indicadores ambientales. Dicha Comisión es coordinada por CENIGA.</p> <p>El Salvador: Ley de Medio Ambiente de 1998 aborda el tema de la EAE; implementación de estas directrices esta en sus inicios; el MARN cuenta con un Sistema de información Ambiental (SINIA), cuenta con una base de datos digital montada en un Sistema de información Geográfico sobre la información ambiental del país, el componente de Indicadores Ambientales se encuentra en fase inicial de desarrollo</p> <p>Guatemala: El MARN se encuentra en proceso de conformación oficial del Sistema de información Ambiental (SINIA) del país, este combina un Sistema de información Geográfica con la principal información ambiental del país, y un plan de trabajo para el desarrollo de un Sistema de información basado en Indicadores Ambientales</p>
--	--	--

		<p>Honduras: Reglamento del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SINEIA) 1994; en el marco de la SERNA, opera el Sistema Nacional de información Ambiental (SINIA), el sistema opera una base de información digital en un Sistema de información Geográfico, y además se trabaja en la línea de base de datos de Indicadores Ambientales</p> <p>Nicaragua: El MARENA opera también el SINIA, el cual cuenta con base de datos digital ordenados en un Sistema de Información Geográfico; se ha iniciado el proceso de definición de indicadores; se ha capacitado a las Unidades de Gestión Ambiental sectorial en el tema de EAE, así como al gabinete de Gobierno en el concepto de EAE dentro del Marco de Inversión; se trabajo con apoyo de Suecia en la segunda fase del proyecto para implementar un plan de Acción Regional (UICN/CCAD) en la Armonización de los Sistemas de EIA; se está trabajando en estándares e indicadores a nivel regional (CCAD).</p> <p>Panamá: Ley General del Ambiente de 1998 aborda el tema de la EAE; La ANAM cuenta con un Departamento de información Ambiental conformado como el similar SINIA; se ha avanzado en el desarrollo de una base de datos cartográfica de información ambiental manejada dentro del marco de un Sistema de información Ambiental; se ha iniciado proceso de conformación de un modelo de Indicadores Ambientales</p>
5	Coordinación interinstitucional	Las autoridades de EIA tienen poca participación en los procesos de toma de decisiones relacionado con el diseño de políticas, planes o programas nacionales o regionales; el componente ambiental dentro de estos no es priorizado y por ello no se toman en cuenta los impactos que estos tendrán sobre el medio ambiente.
6	Prioridad	<p>Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA</p> <p>En la XIV Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, (Panamá, noviembre de 2003), vieron la necesidad de que la región cuente con un instrumento efectivo sobre estadísticas e indicadores ambientales que apoye, en forma pertinente, las decisiones del Foro y de las agendas nacionales.</p>

7	Capacidad para enfrentarlo	Existe limitado personal técnico especializado en el proceso de EIA, o un equipo interdisciplinario que labore a tiempo completo en estas funciones; asimismo, falta adecuado presupuesto para financiar efectivamente la labor de distintas instancias que se encarguen de velar por el proceso de EIA, así como de su monitoreo y seguimiento (EIA para Centroamérica. Tomo 1. 2002)
8	Problemas y desafíos	<p>La EAE requiere de una coordinación multi y transectorial para poder llevarse acabo efectivamente; existe una deficiencia para lograr esta coordinación requerida.</p> <p>Se necesita un mejor ordenamiento y planificación territorial para facilitar la implementación los Sistemas de EIA.</p> <p>El Plan Puebla Panamá plantea el desafío de tener un marco unificado en materia de EIA, en particular por las iniciativas del interconectado eléctrico, de telecomunicaciones y red vial que cruzaría desde el sur-este de México hasta Panamá.</p> <p>El CAFTA presenta el desafío de hacer cumplir la legislación vigente en los países; la legislación necesita de la pronta definición y/o puesta en marcha estas valiosas herramientas para facilitar su implementación.</p>
9	Tema en la reunión	
10	Bibliografía	<ul style="list-style-type: none"> ◆ EIA en Centroamérica: Estado del Arte. UICN/CCAD. 2002 ◆ EIA en Centroamérica: Evaluación Ambiental Estratégica. UICN/CCAD. 2002 ◆ Diseño de Un Modelo Armonizado de Indicadores Ambientales en Centroamérica. CCAD 2004 ◆ Estrategia Regional para la Prevención y Abatimiento de la Contaminación (una propuesta). CCAD 2004 ◆ Propuesta marco para una regulación de protección Ambiental de Aguas Subterráneas. CCAD 2004 ◆ Diseño de un Modelo Armonizado de Indicadores Ambientales en Centroamérica. CCAD 2004 ◆ Informe final de la XIV Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, Panamá 20 al 25 de noviembre de 2003, (un tema de discusión fue el de indicadores)

D. Producción Más Limpia y mejores practicas

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática	<p>Dentro del proceso de globalización que estamos viviendo, se hace necesario que las empresas mejoren o se hagan cada vez más competitivos para sobrevivir en el mercado internacional. Una herramienta de extrema importancia para las empresas es la producción mas limpia o ecoeficiencia, como otros le llaman. Mediante la producción mas limpia, las empresas evalúan sus procesos productivos para identificar áreas donde los recursos no están siendo optimizados, o bien se plantean alternativas renovables de generación energética. El intercambio de experiencias y tecnologías, así como mayores esfuerzos de capacitación en el tema, ayudan a las empresas, particularmente las pequeñas y medianas, a eliminar esas ineficiencias y así reducir costos. Adicionalmente, los cambios facilitan el cumplimiento con la legislación ambiental nacional y muchas veces elevan los desempeños ambientales de las empresas al cumplir más allá de lo requerido por ley.</p> <p>En la región centroamericana, el tema de la producción mas limpia es aun incipiente. Muchos empresarios desconocen los beneficios que se pueden recibir y muchas veces consideran que lejos de mejorar su situación a mediano y largo plazo, únicamente les implicara más costos. Sin embargo, existen varias experiencias exitosas en la región, así como varios proyectos privados de energía renovable, que aun no se han dado a conocer a todas las partes que podrían beneficiarse con este conocimiento.</p> <p>La adopción de estas tecnologías se facilita al introducir un incentivo o reconocimiento que tenga "valor" en el mercado, ya sea por medio de sistemas de acreditación, certificaciones, eco-sellos, incentivos fiscales, y otros.</p>
2	El tema en el ámbito Internacional: acuerdos, iniciativas, reuniones	<p>Los países centroamericanos son signatarios de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación ♦ Convención de Viena para la protección de la Capa de Ozono ♦ Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático ♦ Protocolo de Kyoto

3	El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes lineamiento, varios han sido fruto de posiciones regionales concertadas previo a la firma de los acuerdos internacionales</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ ALIDES ♦ Acuerdo Regional sobre Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos ♦ Convenio Centroamericano de Cambio Climático <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Comité Técnico de Cambio Climático ♦ Sistema Centroamericano de Acreditación y Certificación Ambiental (una propuesta) ♦ Estrategia Centroamericana de Producción Mas Limpia ♦ Estrategia Regional para la Prevención y Abatimiento de la Contaminación (una propuesta) ♦ Red Centroamericana de Empresas en Producción Mas Limpia ♦ Alianza en Energía y Ambiente entre Finlandia y Centroamérica ♦ Guía Centroamericana de Financiamiento de Carbono ♦ Bolsa Regional para Manejo de Residuos Industriales AID/CCAD ♦ Fondo de Preinversión AID/BCIE/CCAD ♦ Premio a la Innovación Ambiental ♦ CIMS-Centro de Inteligencia sobre Mercados Sostenibles. Pagina Web <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Programa Medio Ambiente y Salud en el Istmo Centroamericano (MASICA); involucra el tema de uso de plaguicidas ♦ Proyecto de gestión Ambiental en Centroamérica (GESTA), GTZ ♦ PROARCA/SIGMA, AID/CCAD <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Seminario sobre Productos y Servicios Ambientales Centroamericanos para el Mercado Internacional Global. Red de empresas en Producción mas Limpia apoyado por CCAD/PNUD ♦ Primer Congreso Centroamericano de Empresas en Producción Más Limpia. Agosto 2004
4	El tema en el ámbito nacional:	Belice:

	<p>acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones</p>	<p>Costa Rica: Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; capitulo nacional del World Business Council for Sustainable Development; Oficina Costarricense de implementación Conjunta</p> <p>El Salvador: Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; apoyo de actual Gobierno para impulsar la P + L; capitulo nacional del World Business Council for Sustainable Development; Oficina de Mecanismo de Desarrollo Limpio</p> <p>Guatemala: Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; Oficina Guatemalteca de implementación Conjunta</p> <p>Honduras: Los objetivos que se tienen esta área son el fortalecer la capacidad hondureña para la adopción de P+L, divulgar experiencias de P+L, así como promover la integración de P+L en la legislación nacional y programas nacionales y municipales. Para ello el Centro Nacional de Producción Mas Limpia (CNPML) ha desarrollado una serie de actividades y proyectos dentro de los que se destacan Proyecto PROARCA/ PRODOMA/ Beneficios de Café, Proyecto de "Evaluación de rastros y mataderos". Contacto ofitec@cnpm-l-honduras.org. Red de Empresas en P + L; Programa de Cambio Climático en SERNA</p> <p>Nicaragua: Centro Nacional de Producción Mas Limpia (MARENA es miembro de la Junta Directiva); borrador de Política de P + L; Red de Empresas en P + L; Oficina de Nacional de Desarrollo Limpio en MARENA; desarrollo de mejores practicas productivas: en la Reserva de Biosfera del Sureste para prácticas silvopastoriles y agroforestales, y promoción de cultivo de cacao orgánico; en la Reserva de BOSAWAS promoción de cultivo de cacao orgánico y café orgánico. contacto dir_serbsen@yahoo.es , dsolorzano@reservasdebiosfera.gob.ni</p> <p>Panamá: Centro Nacional de Producción Mas Limpia; Red de Empresas en P + L; Programa Nacional de Cambio Climático en el ANAM</p>
5	Coordinación	Este es un tema que se debe abordar conjuntamente con las Cámaras o Asociaciones de la empresa

	interinstitucional	<p>privada en cada país. La Red Regional de Empresas en P+L es un avance muy significativo, no solo por el apoyo de los empresarios, sino también por el apoyo de la Federación de Cámaras de Industria de Centroamericana (FECAICA). Este sin duda ha sido un avance significativo en el acercamiento de las autoridades ambientales con la empresa privada.</p> <p>Sin embargo, se necesita llevar esta iniciativa y coordinar con las entidades financieras y económicas para abordar este tema ya que por ser una herramienta innovadora, necesita de líneas de financiamiento no tradicionales.</p>
6	Prioridad	Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA El Salvador lo considera una de las prioridades más importantes.
7	Capacidad para enfrentarlo	Los Centros de P+L tienen varios años de estar desempeñando sus labores, sin embargo, en la mayoría de los casos sus recursos son limitados y han tenido que priorizar sectores para enfocar sus investigaciones, capacitaciones, recopilaciones de información. Habría que evaluar como esta la capacidad de cada Centro, el alcance que han tenido y las necesidades que enfrentan.
8	Problemas y desafíos	Existe un vacío entre lo que se debe hacer y el financiamiento disponible para ello. Se deberá hacer mucha labor, coordinando con entidades financieras multilaterales para que la banca en la región conozca mejor no solo la importancia que estos cambios dentro de las empresas tienen para su competitividad, sino también que estos temas deben ser abordados de maneras no convencionales.
9	Tema en la reunión	
10	Bibliografía	<p>Memoria. Seminario Taller: Acceso a Mercados y Competitividad. Red de Empresas en P+L/CCAD. 2002</p> <p>Memoria Seminario sobre Productos y Servicios Ambientales Centroamericanos para el Mercado Internacional Global. Red de Empresas en P+L/CCAD. 2002</p> <p>Guía Centroamericana de Financiamiento de Carbono. Alianza en energía y Ambiente entre Finlandia y Centroamérica/CCAD. 2004</p> <p>Plaguicidas y salud en el Istmo Centroamericano. MASICA/OPS. 2002</p>

E. Intercambio de información sobre implementación a nivel nacional de AMUMAS

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática	<p>A nivel internacional existen varios Acuerdo Multilaterales de Medio Ambiente (AMUMAS) que han sido firmados y ratificados por los países Centroamericanos. Sin embargo, los fondos disponibles para la implementación de esos acuerdos así como el seguimiento a las actividades conducente a su cumplimiento son escasos. Es por eso que se hace necesario tener mayor sinergia e intercambio de información entre los AMUMAS de modo que puedan optimizarse los recursos existentes (muchos dispersos en diferentes secretarías, proyectos, organizaciones) en la región para la problemática ambiental, y específicamente para el cumplimiento de los compromisos adquiridos a nivel internacional.</p> <p>Varios de los AMUMAS son relacionados entre si y mucho se puede lograr si se trabajan con una visión integral. A nivel Centroamericano, el espacio de intercambio regional se hace aun mas valioso para conocer, intercambiar y trabajar en conjunto para el diseño de estrategias, la implementación, monitoreo y seguimiento de actividades.</p> <p>Por otro lado, también existen varios AMUMAS que se relacionan con otros temas, como son el comercio internacional, la agricultura, y otros. Es por ello que la implementación de ciertos AMUMAS, por ejemplo el Convenio de Diversidad Biológica y el Protocolo de Cartagena, afectan directamente a ciertos agentes económicos y sociales de los países. En este sentido se hace necesario trabajar e intercambiar información con estos sectores que se verán afectados negativa o positivamente, con la aplicación de los compromisos adquiridos en estos acuerdos.</p> <p>Es así mismo, necesario el reforzamiento de capacidades y coordinación entre aduanas, ministerios de ambiente y e instancias de registros de Sustancias que Agotan la Capa de Ozono (SAO) y Compuestos orgánicos persistentes (COP). (<i>Nicaragua</i>)</p>
2	El tema en el ámbito Internacional:	<p>Los países centroamericanos son signatarios de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Diferentes AMUMAS sobre biodiversidad, comercio internacional de especies en peligro de extinción, cambio climático, humedales, lucha contra la desertificación, desechos peligrosos

	acuerdos, iniciativas, reuniones	
3	El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes acuerdos y/o lineamientos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ ALIDES ♦ Acuerdos regionales sobre temas ambientales específicos <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Comités Técnicos de la CCAD: Biodiversidad, CITES, Cambio Climático, Humedales, Desertificación y sequía, Desechos Peligrosos (Basilea, POPS y PICS), Protocolo de Montreal ♦ Desarrollo de propuestas o posiciones conjuntas ante foros o convenciones internacionales ♦ Nueva Estrategia del CBM (elaborada por los Comités Técnicos en conjunto; a ser discutida en diciembre) ♦ Protocolo de intercambio de información regional (en discusión) ♦ Base de datos sobre convenios y legislación ambiental ♦ TIERRAMERICA de PNUD y PNUMA <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Proyecto del CBM tiene un componente de comunicaciones. PNUD-GEF-GTZ ♦ PROARCA, componente de Biodiversidad ♦ CCAD/COSUDE <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ 1ª, 2ª y 3ª Reunión de Sinergias de Comités Técnicos de CCAD
4	El tema en el ámbito nacional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>Todos los países han participado en las Reuniones de Sinergia de Comités Técnicos de la CCAD; ya se cuenta con un reglamento de funcionamiento de los comités. Se desea poder llegar a elaborar planes de trabajo anuales para cada comité que contemple las actividades de los demás de manera que se pueda unir esfuerzos y recursos.</p> <p>Belice:</p>

		<p>Costa Rica:</p> <p>El Salvador: El enlace de la CCAD ha sido proactivo en reunir a todos los representantes nacionales de los comités técnicos para intercambiar información sobre avances en cumplimiento de plan de trabajo.</p> <p>Guatemala:</p> <p>Honduras:</p> <p>Nicaragua:</p> <p>Panamá:</p>
5	Coordinación interinstitucional	<p>A nivel regional es un tema muy nuevo, sin embargo la implementación de varios AMUMAS requieren el intercambio de información y una estrecha coordinación con otras partes involucradas. Por ejemplo, el desarrollo de inventarios de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y otras actividades relacionadas con el Cambio Climático necesitan de un trabajo conjunto con las autoridades encargadas de temas energéticos, así como la implementación de aspectos de bioseguridad requieren de coordinación con Ministerios de Agricultura.</p> <p>En este contexto y con el propósito de garantizar el bien común de la población hondureña, el Gobierno de Honduras está orientando esfuerzos para alcanzar el balance entre el crecimiento económico y la conservación del ambiente y de los recursos naturales, así como la incorporación de la variable ambiental en sus instrumentos de negociación y gestión comercial.</p>
6	Prioridad	<p>Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA</p> <p>Costa Rica considera que los AMUMAS son responsabilidades nacionales (son leyes), aunque los países no los pueden atender en su totalidad, pues son aproximadamente 28 instrumentos que se han firmado y ratificado. En la reunión lo que debe hacerse, es priorizar la atención de los AMUMAS</p>

7	Capacidad para enfrentarlo	
8	Problemas y desafíos	<p>A nivel nacional, los Ministerios de Medio Ambiente son los responsables por el cumplimiento de estos acuerdos, (aunque algunos son responsabilidad de otras instancias, como son los ministerios de salud, agricultura o la responsabilidad es compartida) sin embargo, en la mayoría de los países, su autoridad y poder de convocatoria es muy limitado para lograr liderar procesos con otros actores nacionales que integren la visión ambiental o que tenga como centro la preocupación ambiental. El desafío estará en lograr que no sean otros intereses los que prevalezcan sobre la sostenibilidad del medio ambiente.</p> <p>Con respecto a lograr sinergias entre los diferentes AMUMAS, se necesita un mecanismo que permita el intercambio de información y coordinación en sus planes o programas de trabajo, información que sea accesible para compartir a nivel nacional como regional.</p>
9	Tema en la reunión	
10	Bibliografía	Memoria de II Reunión de Sinergia de Comités Técnicos

F. Desarrollo y promoción de incentivos y otros mecanismos voluntarios y flexibles

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática	<p>La gestión ambiental necesita de los instrumentos de comando y control para hacer cumplir la legislación y así mejorar la calidad ambiental. Sin embargo, el utilizar únicamente este tipo de instrumento ha resultado costoso ya que por un lado se requieren muchos recursos por parte del Estado para velar por el cumplimiento y por otro porque la escasez en los países Centroamericanos de esos recursos no ha permitido que se controle o castigue a todos los entes que inciden en el ambiente. Es por ello que se hacen necesarios los incentivos y los mecanismos voluntarios y flexibles como herramienta de la gestión ambiental para promover el cambio en comportamiento de los agentes económicos. De esta manera se logra en gran medida la eliminación o reducción de la contaminación desde la fuente, puesto que se incentivan procesos o actividades alternas menos contaminantes que las tradicionales. También, estas herramientas pueden cambiar el uso y la disposición final de los desechos, incentivando la reutilización y/o reciclaje. Estos incentivos pueden ser de carácter tangible o monetario, o intangible, por ejemplo como reconocimiento público.</p> <p>Existen también otros mecanismos relacionados con el ordenamiento territorial los cuales se utilizan para incentivar que el desarrollo de proyectos, planes o programas se ejecuten de acuerdo a un plan macro de nación.</p> <p>A nivel mundial este tema ha cobrado importancia en la última década y en Centroamérica se han venido haciendo esfuerzos para que este tipo de mecanismo se incorporen en las legislaciones y sus respectivos reglamentos; a su vez, se han coordinado en la medida de lo posible, con Hacienda, Economía, bancos y otros. Sin embargo, por un lado se consideran muy limitados en su alcance y por otro es poco el conocimiento de su existencia debido a la poca promoción de estos.</p>
2	El tema en el ámbito Internacional: acuerdos, iniciativas,	<p>Los países centroamericanos son signatarios de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático ♦ Protocolo de Kyoto

	reuniones	
3	El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes acuerdos y/o lineamientos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ ALIDES ♦ Acuerdo de cooperación Ambiental del CAFTA contempla este tema como prioritario para cooperación (CAFTA en proceso de aprobación) <p>Iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Sistema Centroamericano de acreditación y Certificación Ambiental ♦ Certificado de Sostenibilidad Turística ♦ Premio a la Innovación Ambiental ♦ Bolsa Regional para Manejo de Residuos Industriales AID/CCAD (en diseño) ♦ Fondo de Preinversión AID/BCIE/CCAD (en diseño) <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ PROARCA/SIGMA. USAID/CCAD ♦ Corredor Biológico Mesoamericano, componente de valoración <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Varios seminarios de capacitación bajo los proyecto PROSIGA, PROARCA, CBM
4	El tema en el ámbito nacional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>Belice:</p> <p>Costa Rica: Programa de Pago por Servicios Ambientales; Oficina Costarricense de implementación Conjunta; Canon de vertidos (es un instrumento económico que se fundamenta en el principio de <i>"quien contamina paga"</i> y que se basa en el uso directo o indirecto de los cuerpos de agua para verter en ellos sustancias nocivas que alteran o generan daños en su calidad.</p> <p>El Salvador: Instrumentos económicos de Política Ambiental: Decreto Ejecutivo 50. Compensación Ambiental; Oficina de Mecanismo de Desarrollo Limpio; Programa USAID/EXPRO co-financia el 70% del costo de certificaciones para productos orgánicos de exportación; Premio Nacional de Medio Ambiente; Decreto Legislativo 739 concede exención de impuestos a empresas privadas destinadas al</p>

		<p>procesamiento de desechos sólidos; Proyecto Bono Forestal (fondos FANTEL)</p> <p>Guatemala: Oficina Guatemalteca de Implementación Conjunta</p> <p>Honduras: Programa de Cambio Climático en SERNA, Programa de Radicación del Uso de Bromuro de Metilo mediante la incorporación de nuevas alternativas (Injerto de Melón y Sandía en patrones de Calabaza, invernaderos... etc.); se cuenta con el Reglamento General sobre Uso de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono, Manejo de Refrigerante (Alternativas con maquinas recuperadoras y recicladoras de sustancias agotadoras CFC, Capacitación a Agentes Aduaneros para la prevención del trafico ilegal de sustancias agotadoras de la Capa de Ozono; Se esta realizando el Diagnostico de Vulnerabilidad Actual y Futura del la Cuenca del Río Aguan.</p> <p>Nicaragua: Oficina de Nacional de Desarrollo Limpio en MARENA</p> <p>Panamá: Programa Nacional de Cambio Climático en el ANAM</p>
5	Coordinación interinstitucional	La coordinación interinstitucional en este tema lleva a la pregunta de si existe capacidad para no caer en el error de diseñar mecanismos que mas que favorecer la protección al medio ambiente o la reducción en contaminación, se enfoquen mas en beneficiar o reactivar un sector productivo.
6	Prioridad	Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA
7	Capacidad para enfrentarlo	
8	Problemas y desafíos	El desarrollo y promoción de incentivos y otros mecanismos debe ser coordinado con entes económicos, tanto gubernamentales como privados. Los Ministerios de Medio Ambiente tienen el desafío de lograr una coordinación con otras instituciones para su diseño e implementación, así como lograr una amplia difusión y aceptación de estos por los actores implicados, ya sean empresas, municipalidades, comunidades, propietarios, etc.
9	Tema en la reunión	
10	Bibliografía	varias publicaciones del proyecto PROSIGA

G. Participación pública (Fomento de asociaciones para tratar temas actuales y futuros)

		Explicación
1	Descripción del tema/ Problemática	<p>A nivel internacional, la participación pública en temas ambientales y de desarrollo ha ido aumentando considerablemente. La sociedad cada vez más desea estar involucrada o ser tomada en cuenta en las decisiones sobre planes, programas o proyectos que les afectan su bienestar. Puesto que el aumento que se desea en la calidad ambiental es en beneficio de la población, es lógico pensar que los afectados desean conocer, opinar e incidir en las toma de decisiones.</p> <p>Los primeros indicios de la participación social estaban limitados a consultas formales, sin embargo, después de evidenciar la problemática de la vulnerabilidad social después del huracán Mitch, se hicieron esfuerzos por ir más allá. Todos los proyectos de reconstrucción presentados ante la comunidad internacional fueron trabajados conjuntamente y contaban con el aval de la sociedad civil. En Centroamérica se ha hecho un esfuerzo por continuar fortaleciendo la participación social, por ejemplo en lo que respecta a las evaluaciones de impacto social, pero mucho esfuerzo se necesita aun para fortalecer y fomentar asociaciones para tratar temas actuales y futuros.</p>
2	El tema en el ámbito Internacional: acuerdos, iniciativas, reuniones	<p>Los países centroamericanos son signatarios de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Cumbre de las Américas sobre Desarrollo Sostenible, Bolivia 1996 ♦ Estrategia Interamericana para la Promoción de la Participación Pública en la Toma de Decisiones sobre Desarrollo Sostenible. OEA
3	El tema en el ámbito regional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>A nivel regional se han aprobados los siguientes acuerdos y/o lineamientos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ ALIDES ♦ CAFTA (en proceso de aprobación) ♦ PPP <p>Iniciativas:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ◆ Foro Centroamericano de Sociedad Civil de Ambiente y Desarrollo. Constituido noviembre 2001 (apoyado por CCAD) ◆ Red de Empresas en P + L ◆ Consejo Empresarial de Centroamérica (CECA), formado para formular propuestas de sector empresarial ante las negociaciones del CAFTA ◆ Red SAPRIN <p>Proyectos regionales en ejecución que desarrollan el tema:</p> <p>◆</p> <p>Reuniones/encuentros/seminarios:</p> <p>◆</p>
4	El tema en el ámbito nacional: acuerdos, proyectos, iniciativas, reuniones	<p>Belice:</p> <p>Costa Rica: mecanismo de consulta publica para procesos de EIA de acuerdo a la legislación ambiental; Se cuenta en el MINAE con una Dirección de la Sociedad Civil</p> <p>El Salvador: mecanismo de consulta publica para procesos de EIA de acuerdo a la legislación ambiental; FUNDE; Red Ciudadana. El MARN esta realizando varios esfuerzos para apoyar una participación ciudadana mas ágil y proactiva. Algunos de estos esfuerzos van encaminados a mejorar la información disponible a la sociedad mediante documentos populares y un centro de documentación sobre el CAFTA; al desarrollo de capacitaciones al interno de la institución a todo nivel (administrativo, técnicos, jefaturas y Directores); a crear un mecanismo sistematizado ágil para atender las denuncias de la sociedad.</p> <p>Guatemala: mecanismo de consulta publica para procesos de EIA de acuerdo a la legislación ambiental</p> <p>Honduras: mecanismo de consulta publica para procesos de EIA de acuerdo a la legislación ambiental</p> <p>Nicaragua: mecanismo de consulta publica para procesos de EIA de acuerdo a la legislación ambiental; Se va a implementar la segunda fase del proyecto de Armonización de los Sistemas de EIA para revisar</p>

		<p>los Mecanismos de Participación y consulta Pública (EIA).</p> <p>Panamá: mecanismo de consulta publica para procesos de EIA de acuerdo a la legislación ambiental</p>
5	Coordinación interinstitucional	
6	Prioridad	<p>Es un tema identificado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA, mediante el cual se busca establecer mejores disposiciones para crear la capacidad de impulsar la participación pública en el proceso de adopción de decisiones ambientales</p> <p>El Salvador lo considera una de las prioridades más importantes.</p> <p>Costa Rica considera que este es un tema relevante en el concepto de desarrollo sostenible, se deben redoblar esfuerzos para establecer un mecanismo muy claro de relación con la sociedad civil (consulta y análisis). La participación de instancias de esta naturaleza, se encamina a obtener los amplios consensos políticos que requiere un tema tan complejo y controversial como este.</p>
7	Capacidad para enfrentarlo	En el contexto del CAFTA, las partes designaran a un representante para ser punto de contacto para llevar el trabajo del Consejo de Asuntos Ambientales, incluyendo el tema de participación pública.
8	Problemas y desafíos	<p>El tema de la participación social debe ser incorporado a nivel nacional, en los planes, programas, políticas nacionales en las diferentes carteras de Estado. Por de pronto, Acuerdo de Cooperación Ambiental del CAFTA establece que cada Parte deberá recibir y considerar comunicaciones del publico sobre asuntos relacionados con el capitulo ambiental. Ya que este tema tiene incidencia en diferentes ámbitos del accionar social y económico de los países, y viceversa, es difícil considerar que los Ministerios de Medio Ambiente tendrán la suficiente capacidad para realizar procesos de participación pública que abarquen a todos los entes afectados.</p> <p>Las municipalidades, por ejemplo, son una instancia con mayor alcance para lograr este objetivo. Asimismo, se deberán incorporar otras entidades en apoyo al cumplimiento de este acuerdo. Es necesario contar con un mecanismo eficiente y efectivo que permita la implementación de este</p>

		<p>compromiso.</p> <p>Por otro lado, las organizaciones o redes sociales en su mayoría carecen de una organización formal, reconocimiento nacional, regional o internacional, o capacidad técnica y/o financiera para formular propuestas concretas a ser presentadas ante las instancias correspondientes.</p>
9	Tema en la reunión	
10	Bibliografía	<p>Hoja Informativa de octubre 2004. CCAD</p> <p>Estrategia Interamericana para la Promoción de la Participación Pública en la Toma de Decisiones sobre Desarrollo Sostenible. OEA</p> <p>Señalando el camino: reconsiderando la participación social desde un enfoque de equidad de género en los estudios de impacto ambiental en Centroamérica. CCAD/UICN</p> <p>Memoria de Reunión de Cooperantes de la CCAD. Diciembre 2001</p>

