

# **Banco Interamericano de Desarrollo**



**Diálogo Regional de Política**  
Diálogo Regional de Política

## **Red de Medio Ambiente Sub-región Comunidad Andina**

**Documento insumo**

**Reunión subregional (18 Noviembre 2004, Cartagena de Indias, Colombia) en  
preparación de la IV Reunión Regional 2005**

**Tema de la reunión subregional: comercio y medio ambiente**

El propósito de este documento es i) entregar una base de información actualizada y relevante sobre iniciativas en comercio y medio ambiente en la CAN e ii) identificar y analizar preliminarmente aquellos temas que surgen como prioritarios.

**Diciembre 2004**

Consultores responsables: Hernán Blanco (CAN) y  
Nicola Borregaard (MERCOSUR y Chile)

Las opiniones expresados en esta publicación son la responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente la posición oficial del Banco Interamericano de Desarrollo.

## Tabla de contenidos

<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>II. SITUACIÓN DE NEGOCIACIONES EN LA OMC Y EL TEMA AMBIENTAL .....</b>	<b>5</b>
<b>III. BREVE DESCRIPCIÓN DE LOS ACUERDOS SUBREGIONALES Y LA INTEGRACIÓN DEL TEMA AMBIENTAL .....</b>	<b>8</b>
III.1 INFORMACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL, INSTITUCIONAL Y AMBIENTAL DE LA CAN .....	8
III.2 ACUERDOS DE LIBRE COMERCIO EN LA SUBREGIÓN Y EL TEMA AMBIENTAL .....	16
a) <i>Comunidad Andina</i> .....	16
b) <i>Países Andinos - EEUU</i> .....	16
c) <i>CAN – MERCOSUR</i> .....	17
d) <i>CAN – Unión Europea</i> .....	17
III.3 INTERESES Y POSICIONES EN LA OMC .....	19
<b>IV. INICIATIVAS REGIONALES EN COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>20</b>
IV.1 GRUPO ZAPALLAR .....	20
IV.2 GRUPO DE TRABAJO DE LAS AMÉRICAS EN DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE .....	20
IV.3 SOUTHERN AGENDA .....	21
IV.4 UNCTAD-PNUMA-CBTF (CAPACITY BUILDING FOR TRADE AND ENVIRONMENT) .....	21
IV.5 FORO DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE, PNUMA .....	22
IV.6 FOROS PARALELOS A NEGOCIACIONES .....	22
<b>V. MATRICES DE TEMAS COMERCIALES – AMBIENTALES .....</b>	<b>23</b>
V.1. BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES .....	23
V.2. EVALUACIONES AMBIENTALES O DE LA SUSTENTABILIDAD .....	30
V.3. NORMAS INTERNACIONALES (GENERALMENTE REFERIDAS COMO ESTÁNDARES INTERNACIONALES) Y REGLAMENTOS TÉCNICOS .....	35
V.4. INVERSIONES .....	41
V.5. ASUNTOS RELACIONADOS CON LA BIODIVERSIDAD .....	45
V.6. MECANISMO DE DESARROLLO LIMPIO – MERCADO DE BONOS DE CARBONO .....	56
<b>VI. ANEXO A – FICHA RESUMEN DE CADA PAÍS .....</b>	<b>61</b>
COLOMBIA .....	61
ECUADOR .....	62
PERÚ .....	63
VENEZUELA .....	64
<b>VII. ANEXO B – ORGANIGRAMAS AUTORIDADES AMBIENTALES .....</b>	<b>66</b>
COLOMBIA .....	66
ECUADOR .....	67
PERÚ .....	68

## I. Introducción

Ya no se discute el vínculo entre el comercio internacional y la sustentabilidad del desarrollo en general, o el medio ambiente en particular. La actual ronda de negociaciones de la OMC (DOHA) lo incluye como uno de sus ejes temáticos. También las actuales negociaciones para tratados de libre comercio en distintos niveles (regional y bilateral) suelen incluir aspectos ambientales, especialmente cuando los tratados involucran países industrializados.

Latinoamérica, y específicamente la CAN, hasta muy poco tiempo atrás preferían evitar mezclar los dos temas. Actualmente la postura ha cambiado y la mayoría de los países se ha abierto a tratar el tema ambiental dentro de los acuerdos comerciales, e incluso a ver las potenciales oportunidades comerciales que se abren al considerar temas ambientales. Este es el caso de temas como bienes y servicios ambientales y derechos de propiedad intelectual.

La tercera reunión de la Red de Medio Ambiente del Diálogo Regional de Políticas definió como tema prioritario para la cuarta reunión los aspectos asociados al comercio y el medio ambiente. Adicionalmente, en la tercera reunión se sugirió que la cuarta reunión fuera precedida de reuniones subregionales en: CAN, CONO SUR (MERCOSUR y Chile), Centro América y el Caribe. Es así como surge esta reunión de la CAN y que se realiza el 18 de Noviembre de 2004 en Cartagena de Indias, gracias a la activa colaboración del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de Colombia y la Secretaría de la Comunidad Andina.

Los principales **objetivos** de la reunión fueron:

- Identificar y discutir temas prioritarios para la región en comercio y ambiente
- Presentar algunas líneas de trabajo que el Banco está adoptando para apoyar a los países en procesos de integración, comercio y medio ambiente, incluyendo la estrategia de Medio Ambiente del Banco y algunos programas regionales de relevancia en la materia
- Comentar iniciativas relevantes, así como capacidades en cada país para abordar estos temas
- Describir y discutir herramientas que permiten abordar estas temáticas
- Analizar y discutir necesidades para la formación de capacidades
- Identificar temas que requieren mayor profundización y análisis, especialmente para la reunión regional de marzo 2005

### **El enfoque sobre comercio y medio ambiente seguido en esta iniciativa**

Las interacciones entre el comercio internacional y el medio ambiente son difíciles de clasificar. Ambos temas son extremadamente amplios, cubriendo aspectos diversos e intrincadamente relacionados. En esta iniciativa se han identificado preliminarmente diversos temas que, de acuerdo a iniciativas internacionales y nacionales recientes, resultan prioritarios. Los temas se han estructurado de la siguiente manera:

1. Bienes y servicios ambientales
2. Evaluaciones ambientales o de la sustentabilidad

3. Normas internacionales
4. Inversión extranjera y sus efectos ambientales
5. Aspectos relacionados con la biodiversidad
6. Mecanismo de desarrollo limpio: mercados de bonos de carbono

Los temas anteriores son sólo una muestra de algunos temas prioritarios en la interacción entre comercio y medio ambiente. Entre los criterios utilizados para seleccionar estos temas están: i) su inclusión en negociaciones internacionales y en iniciativas de investigación y acción regional y nacional reciente; ii) su indudable relevancia ambiental (tanto en términos negativos como potencialmente positivos) y iii) su directa relación con el comercio.

Existen diversos otros temas que, por su carácter transversal, están implícita o explícitamente mencionados en este documento. Algunos se mencionan a continuación.

- Las Pequeñas y Medianas Empresas (**PYMES**) son fundamentales en las economías de la subregión y en general están en una situación desventajosa para mejorar su desempeño ambiental. En cuanto a los temas prioritarios anteriores, las PYMES son actores relevantes y presentan desafíos significativos especialmente en lo relativo a propiedad intelectual, bienes y servicios ambientales y normas internacionales.
- Los **escalonamientos arancelarios** que los países desarrollados aplican a los productos de mayor valor agregado que provienen de países en desarrollo son un tema de preocupación para estos últimos. Se trata en realidad de un tema que está más directamente ligado con la sustentabilidad del desarrollo y con sus dimensiones más económicas, más que con el medio ambiente *per se*. La relación con el medio ambiente se pueda dar, no obstante, a través de la eventual disminución de la presión directa sobre los recursos naturales y del propio desempeño ambiental del sector productivo que agrega valor.
- Los **subsidios** en países desarrollados, especialmente en el sector agrícola son otra preocupación importante en los países en desarrollo. Los subsidios en los países desarrollados tiene un efecto directo de distorsión de los precios de los productos y de los niveles de producción. Esta distorsión puede producir efectos ambientales negativos que se expresan como externalidades en los países en desarrollo.
- La relación entre los **Acuerdos Multilaterales Ambientales** (AMUMAs) y las reglas de la OMC han estado en el centro del debate comercio y ambiente en los últimos años. ¿Qué foro debe zanjar los conflictos ambientales-comerciales? Esta es la pregunta que todavía –en diversos casos- no tiene una respuesta definitiva. La preocupación ambiental asociada es hasta qué punto los temas ambientales se doblegan cuando son zanjados por la OMC. La preocupación comercial asociada es hasta qué punto el acceso a los mercados se sacrifica cuando los temas ambientales, con implicancias comerciales, son zanjados por los AMUMAs.

### **Organización de este documento**

Este documento entrega una visión panorámica sobre la interacción entre temas comerciales y ambientales en la Comunidad Andina. Un elemento básico de contexto es la situación actual de las negociaciones en la OMC sobre el tema ambiental (sección II). También relevante a modo de contexto general son las iniciativas regionales específicas

que cubren los temas comerciales-ambientales (sección III). La situación actual de la CAN, en cuanto a los acuerdos de libre comercio existentes y en negociación, y a la manera en que se abordan los temas ambientales es presentada luego en la sección IV. En la última sección (V) se presentan sucintamente los temas comerciales-ambientales destacados al comienzo de esta introducción; esto se hace en la modalidad de fichas temáticas que buscan responder preguntas claves para esta iniciativa. Las fichas incluyen información tanto para los países de la CAN como para los países del CONOSUR (MERCOSUR y Chile). Finalmente, en anexos, se presentan las fichas nacionales resumen de la situación sobre comercio y ambiente, así como los organigramas disponibles sobre las autoridades nacionales ambientales.

La minuta de la reunión subregional entrega valiosa información complementaria a la aquí presentada; se recomienda revisar la minuta junto con este documento.

## II. Situación de negociaciones en la OMC y el tema ambiental

La Declaración de noviembre de 2001 de la Cuarta Conferencia Ministerial, celebrada en Doha, Qatar, establece el mandato para el inicio de una nueva ronda de negociaciones multilaterales en el marco de la OMC, sobre una variedad de temas directamente relacionados con el comercio internacional. Dichas negociaciones comprenden básicamente las áreas de agricultura y servicios, que comenzaron a principios de 2000, a las que se agregaron otra serie de cuestiones<sup>1</sup>.

El Mandato de Doha hace referencia por primera vez a temas ambientales específicos. Los temas que pueden ser negociados dentro de esta ronda y que pueden ser abordados por el Comité sobre Comercio y Ambiente de la OMC son:

1. Mejorar la relación entre las reglas de la OMC y las obligaciones comerciales específicas que contienen los **AMUMAs**.
2. La reducción o eliminación de barreras arancelarias o no arancelarias a **bienes y servicios ambientales**.
3. El efecto de **medidas ambientales** sobre el acceso a mercados.
4. Las provisiones relevantes del acuerdo sobre **derechos de propiedad intelectual**.
5. El **ecoetiquetado** con propósitos ambientales.

---

<sup>1</sup> Negociaciones sobre el acceso a los mercados para los productos no agrícolas (párrafo 16), negociaciones y otros trabajos relativos a los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) (párrafos 17 a 19), relación entre comercio e inversiones, preparativos para las negociaciones (párrafos 20 a 22), interacción entre comercio y política de competencia, preparativos para las negociaciones (párrafos 23 a 25), transparencia de la contratación pública, preparativos para las negociaciones (párrafo 26), facilitación del comercio, preparativos para las negociaciones (párrafo 27), normas de la OMC: antidumping (párrafo 28), negociaciones sobre las normas de la OMC: subvenciones (párrafo 28), negociaciones sobre las normas de la OMC: acuerdos comerciales regionales (párrafo 29), negociaciones relativas al Entendimiento sobre Solución de Diferencias (párrafo 30), negociaciones y otros trabajos en materia de comercio y medio ambiente (párrafos 31 a 33), comercio electrónico (párrafo 34), Pequeñas economías (párrafo 35), comercio, deuda y finanzas: nuevo grupo de trabajo (párrafo 36), comercio y transferencia de tecnología, nuevo grupo de trabajo (párrafo 37), cooperación técnica y creación de capacidad, labor del Consejo General y la Secretaría (párrafos 38 a 41) países menos adelantados, labor en diversos órganos (párrafos 42 y 43), trato especial y diferenciado, (párrafo 44).

6. La construcción de capacidades, especialmente en lo relativo a **evaluaciones ambientales o de la sustentabilidad**

La Declaración de Doha establece el 1º de enero de 2005 como fecha límite para concluir todas las negociaciones, con excepción de dos:

- las negociaciones relativas al Entendimiento sobre Solución de Diferencias debían finalizar en mayo de 2003; y
- las dedicadas al establecimiento de un registro multilateral de las indicaciones geográficas de vinos y bebidas espirituosas tenían como fecha límite la Conferencia Ministerial de Cancún en 2003, fecha en la que además debían examinarse los progresos realizados en las demás áreas de negociación.

La Quinta Conferencia Ministerial de la OMC se celebró en Cancún (México) del 10 al 14 de septiembre de 2003. Esta, sin embargo, colapsó el 14 de Septiembre cuando el anfitrión, el Ministro mexicano Derbez, decidió interrumpir las negociaciones ante la falta de consenso en los temas de Singapur (también conocidos como *nuevos temas*<sup>2</sup>).

Antes de Cancún hubo un escaso progreso en las negociaciones debido a la falta de voluntad política de los países desarrollados para cumplir con las promesas realizadas en Doha. Así por ejemplo en materia de Propiedad Intelectual y Salud Pública (referente al derecho de exportación), que se había programado para fines de 2002, el acuerdo fue alcanzado sólo unos días antes de la Reunión de Cancún. De igual modo, en lo relativo a la fijación de principios y porcentajes para cambiar los regímenes de comercio agrario de los países, la propuesta de la Unión Europea estuvo supeditada a la aprobación de su Política Agraria Común, fecha en la que se presentó un paquete de reformas que ofrecía sólo un alivio mínimo en sus prácticas de *dumping*. Situación similar ocurrió con los subsidios donde la propuesta de EEUU y la Unión Europea llegó sólo en Agosto, un mes antes de Cancún y sin propuestas concretas en relación a cifras específicas sobre subsidios y aranceles. Las fechas límite para cumplir los compromisos sobre *Implementación* de acuerdos previos y *Trato Especial y Diferenciado* –cuestiones clave para los países más pobres de la OMC- tampoco fueron respetadas.

Luego de Cancún, el Consejo General de la Organización Mundial del Comercio (OMC) adoptó la Decisión sobre el Programa de Trabajo de Doha (el “paquete de julio”, más conocido como “agenda de desarrollo de DOHA”) que constituye una plataforma sobre la cual se trabajará para precisar números, fechas, porcentajes, y las modalidades de la negociación. La adopción de la agenda de desarrollo de DOHA permite a los países Miembros de la OMC enviar un mensaje importante al mundo de que la Ronda de Doha sigue con vida. La agenda de desarrollo se enfoca en la necesidad de avanzar las discusiones en cinco áreas de negociación: agricultura, acceso a mercados para productos no agrícolas, desarrollo, facilitación de comercio y servicios.

El acuerdo logrado en agricultura es el primer paso positivo después de varios meses de estancamiento. Dicho acuerdo construye las bases y el “marco” para continuar las discusiones en el futuro. Las negociaciones sobre las modalidades substantivas, que se dejaron sin determinar, serán el verdadero desafío durante los próximos meses.

---

<sup>2</sup> Protección a las inversiones, garantías para la libre competencia, transparencia en los concursos públicos y facilidades para el comercio

Sobre los demás compromisos establecidos en Doha, incluyendo propiedad intelectual, solución de controversias, reglas y medio ambiente, el Acuerdo instruye a los Miembros a continuar las discusiones. En el contexto global, los Miembros acordaron aplazar la fecha para la conclusión de la Ronda más allá del 1º de enero de 2005 establecida en Doha.

En el cuadro que sigue se presentan los principales acuerdos adoptados en la agenda de desarrollo en las distintas áreas de negociación.

<b>TEMA</b>	<b>Agenda de desarrollo de DOHA</b>
<b>Agricultura</b>	<p>En el área de acceso a mercados agrícolas, se acordó el uso de una fórmula estratificada que asigna los aranceles en diferentes bandas para determinar el nivel de reducción a partir de los aranceles consolidados, así como también se reconoció "la importancia fundamental" de los productos especiales, los cuales serán objeto de un trato más flexible.</p> <p>En el área de ayuda interna, se da el primer paso importante para lograr "reducciones sustanciales de la ayuda interna causante de distorsión del comercio", al establecer objetivos concretos, en lo que se refiere a la reducción global de ayuda interna y al tope de niveles permitidos en el Compartimento Azul.</p> <p>En el caso de acceso a mercados, se propone la utilización de una fórmula estratificada con la cual se reducirían "progresivamente" los subsidios para que los más distorsionantes sean sujetos a mayores reducciones.</p> <p>En el área de competencia de las exportaciones se acordó fijar un plazo "creíble" -pendiente de determinar- para la eliminación de los subsidios a la exportación, incluyendo los créditos a la exportación y las garantías de créditos o programas de seguro.</p> <p>Los países en desarrollo lograron la inclusión relativa a trato especial y diferenciado en distintas áreas de la negociación de agricultura. En el área de competencia de las exportaciones se acordaron periodos de aplicación más largos para la remoción de los subsidios a la exportación y mayor flexibilidad para el otorgamiento de privilegios especiales. Asimismo, se mantendrá la condición de monopolios a empresas comerciales del Estado, que sean esenciales para "estabilizar los precios al consumo interno y garantizar la seguridad alimentaria".</p>
<b>Algodón</b>	<p>Los EE.UU. y los países del oeste africano productores de algodón llegaron a un acuerdo sobre una reducción futura de las subvenciones estadounidenses a este producto.</p> <p>En la agenda de desarrollo se garantiza que el tema del algodón, incluido dentro del capítulo agrícola, será tratado de manera "ambiciosa, rápida y específica" y propone que un "subcomité del algodón se reúna regularmente para examinar los progresos realizados".</p>
<b>Acceso a mercados industriales</b>	<p>En este caso, solo se acordaron los "elementos iniciales para la futura labor sobre modalidades del Grupo de Negociación". El único acuerdo concreto es el de notificar los obstáculos no arancelarios a productos manufacturados a más tardar el 31 de octubre de 2004.</p>
<b>Desarrollo</b>	<p>Los avances en el área de desarrollo fueron algo limitados. Se abordaron tres temas principales: el trato especial y diferenciado (TED), los asuntos relativos a la aplicación y la asistencia técnica. En el caso de TED y de la aplicación –los temas principales en esta área- el texto ofrece pocos avances en cuanto a nuevos compromisos y simplemente da instrucciones a los Miembros de continuar con el programa de trabajo, fijando nuevos plazos para avanzar con</p>

	las discusiones en ambos temas.
<b>Servicios</b>	Se aceptó una propuesta de México y de otros países en desarrollo, en la que se da un mayor énfasis en la negociación para la libre circulación de profesionales o mano de obra (modo 4 de servicios) entre los países. Esto se considera importante porque busca dar un tratamiento a los trabajadores parecido al que ya tiene el desplazamiento transfronterizo del capital. Además, se registró como fecha límite mayo de 2005 para que los países presenten sus ofertas revisadas. Colombia se mostró escéptico sobre la decisión de establecer una fecha tan próxima como la acordada, debido a que la falta de tiempo para formular las ofertas podría limitar la calidad de dichas ofertas, especialmente en el caso de los principales exportadores de servicios.
<b>Temas de Singapur</b>	El avance más significativo se dio en el ámbito de facilitación de comercio. Aquí se lanzaron negociaciones bajo lineamientos como promover la agilización de la movilización, despacho y puesta en circulación de mercancías, así como la asistencia técnica para países en desarrollo. Los otros tres "temas de Singapur" (inversiones, interacción entre comercio y política de competencia y transparencia de la contratación pública), no formarán parte del Programa de Trabajo y, por tanto, no serán sujeto de negociaciones.

Fuente: Puentes Julio- Agosto 2004, elaboración propia.

Respecto del escenario post Cancún de la negociación multilateral de la OMC, se acordó que APEC jugará un activo papel para reimpulsar las negociaciones, con miras a cumplir con el mandato de Doha, en cuyo proceso a Chile le correspondió una participación relevante como presidente pro-témpore de la organización durante el año 2004.

De esta breve reseña queda en evidencia que el tema ambiental, aunque incluido explícitamente en la Ronda de Doha, ha jugado hasta ahora un rol absolutamente marginal en las negociaciones.

### **III. Breve descripción de los acuerdos subregionales y la integración del tema ambiental**

#### ***III.1 Información económica, social, institucional y ambiental de la CAN***

La Comunidad Andina (CAN) abarca Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela y el sistema de instituciones regionales andinas. La CAN representa el 40% del territorio de América Latina y su población equivale a una cuarta parte de la latinoamericana.

#### **Indicadores económicos**

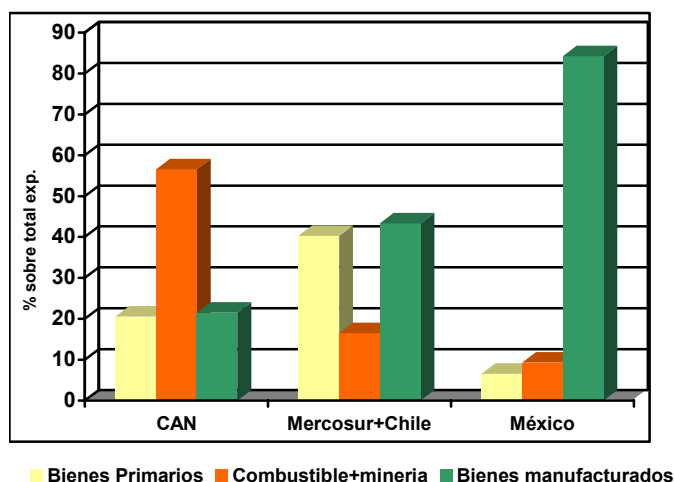
En la CAN, el PIB medio per capita varía de US\$ 1000 (Bolivia) a 3500 (Venezuela). Desde la crisis de 1997, los países andinos no han retomado la vía del crecimiento. Según datos del FMI y estimaciones de la Corporación Andina de Fomento (CAF), el crecimiento económico está estancado y ha estado por debajo del promedio latinoamericano desde 1998 a 2002.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> FMI (2001) y Jaramillo Fidel B, ¿Cómo retomar el crecimiento económico en América Latina? CAF, IV Encuentro de Editores de Economía, Caracas, 20-22 de octubre de 2003.



Las vías principales de crecimiento para la región incluyen mejorar el acceso a mercados de los países desarrollados, aumentar el comercio intra-regional, y desarrollar políticas nacionales de fomento a las exportaciones, de encadenamientos y formación de aglomeraciones productivas.<sup>4</sup> Actualmente, la región depende excesivamente de exportaciones tradicionales con poco valor agregado (como se aprecia en el Cuadro No. 1) y la competencia con China, India y otros países es muy compleja.

**Cuadro No. 1**

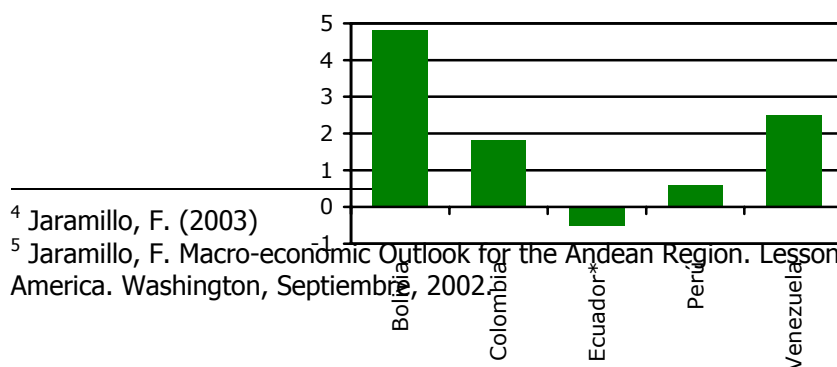


CAF, 2003.

Al igual que casi todo el resto de América Latina, la Comunidad Andina sufre también de tasas insuficientes de ahorro doméstico, una persistente restricción crediticia, baja monetización de sus economías; y escasa capitalización de sus mercados bursátiles. Según cifras de la CAF<sup>5</sup>, la situación fiscal no es sostenible en casi todos los países por una suma de factores entre los que se cuentan:

- alto nivel de endeudamiento,
- alto nivel de déficit y amortizaciones,
- ingresos muy sensibles a ciclos de precios clave,
- debilidad en la institucionalidad fiscal.

**Cuadro No. 2: Índice de sostenibilidad de Blanchard (CAF 2003)**

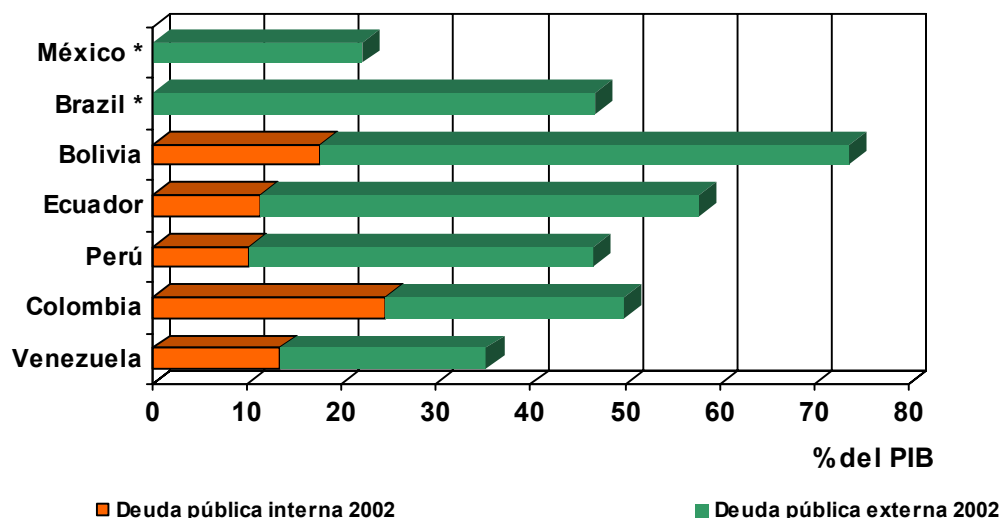


<sup>4</sup> Jaramillo, F. (2003)

<sup>5</sup> Jaramillo, F. Macro-economic Outlook for the Andean Region. Lessons from Crisis in Asia and Latin America. Washington, Septiembre, 2002.

*\*Sostenible, pero vulnerable a amortizaciones y variaciones de petróleo (precios y volumen)*

**Cuadro No. 3: Nivel de Endeudamiento**



*(CAF, 2003)*

### **Indicadores sociales**

La población andina está compuesta por una gran diversidad étnica y cultural. La población indígena es mayoritaria en Bolivia y Perú y representa algo más del 6% de la población total de Ecuador<sup>6</sup>. Unas dos terceras partes de la población ecuatoriana y alrededor de un tercio de las poblaciones bolivianas y peruanas es mestiza. En Venezuela y Colombia la situación difiere considerablemente. En la actualidad, solamente del 1 al 2% de la población venezolana y colombiana es americana nativa, mientras que el 50% y el 80% , respectivamente, de los habitantes son mestizos. Las poblaciones negra y mulata se hallan concentradas a lo largo del Caribe y de las costas del Pacífico.

En los últimos años los indicadores sociales de la CAN han empeorado. Desde 1990, el índice de desempleo promedio se ha mantenido siempre por encima de la media latinoamericana y rondando el 14% en los últimos años.

La pobreza en los países Andinos supera el 40% y un 28% de la población vive en situación de extrema pobreza, principalmente en Ecuador y Bolivia. En ambos índices, la región se ubica por encima del promedio Latinoamericano. Quizás el aumento de pobreza más impactante en la región se ha dado en Venezuela que tenía índices relativamente bajos comparados con los demás países de la región.

El coeficiente de Gini (que mide el grado de inequidad en la distribución del ingreso) indica un alto grado de inequidad en todos los países andinos -variando entre 0,388 y 0,477- y, particularmente, en Colombia, Bolivia y Venezuela.<sup>7</sup>

<sup>6</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos –INEC, VI Censo de Población y V Vivienda , 25 de Noviembre del 2001.

<sup>7</sup> CEPAL y Banco Mundial (1998)

**Cuadro No. 4**

Table E6 Poverty and inequality in the Andean Countries 1990-1997				
Countries		% households below the poverty line	Gini coefficient	Ratio Q 5/Q 1
Bolivia (a)	1989	49	0.484	0.062
	1994	46	0.435	0.104
	1997	47	0.455	0.088
Colombia	1980	39	0.518	0.058
	1991	50	0.403	0.117
	1994	47	0.505	0.104
	1997	45	0.477	0.088
Ecuador (a)	1990	56	0.381	0.128
	1994	52	0.397	0.108
	1997	50	0.388	0.125
Perú	1979	46		
	1986	52		
	1990		0.438 (a)	
	1991		0.370 (a)	
	1994		0.350 (a)	
	1995	41		
	1997	37		
Venezuela	1981	22	0.306	0.184
	1990	34	0.378	0.127
	1994	42	0.387	0.132
	1997	42	0.425	0.101
Latin America	1980	35		
	1990	41		
	1994	38		
	1997	36		
(a) Zonas Urbanas Q5/Q1 = Ratio of the poorest quintile to the richest quintile. Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean and The World Bank.				

### Indicadores institucionales

A nivel institucional, la región tiene un Sistema Andino de Integración, según un modelo fuertemente inspirado en el de la Comisión Europea, y quizás el esquema institucional más completo de América Latina. Sin embargo, hay diferencias importantes con las instituciones comunitarias. El Consejo Presidencial Andino, cuya presidencia anual es rotativa, se encarga de definir las directrices políticas de la región. El órgano Ejecutivo (SGCAN), que pone en práctica las acciones decididas a nivel político, no tiene derecho de iniciativa legislativa. El Parlamento Andino sólo tiene carácter consultivo y ni el Tribunal de Justicia ni la "Comisión", equivalente del Consejo de la UE, tienen aún la autoridad de las instituciones comunitarias europeas. Este sistema necesita de una verdadera voluntad política de integración de todos los países.

En un análisis cualitativo realizado por el Banco Mundial de 1998 a 2002, se determinó que los países andinos figuran, en casi todas las dimensiones, por debajo de Chile, Uruguay, y Costa Rica y por debajo del promedio latinoamericano.

## Cuadro No. 5

TABLE G3 Ranking of Governance Indicators for the Andean Group (World Bank)												
Countries	Voice and Accountability		Political Instability and Violence		Government Effectiveness		Regulatory Quality		Rule of Law		Control of Corruption	
Number of Countries	170	173	152	161	153	159	163	168	167	169	152	160
	1998	2001	1998	2001	1998	2001	1998	2001	1998	2001	1998	2001
Bolivia	63	67	87	122	83	101	22	39	97	100	95	119
Colombia	91	112	140	149	74	95	69	93	128	132	102	89
Ecuador	66	92	108	131	110	129	61	95	121	130	123	140
Peru	124	70	111	95	54	93	37	61	110	109	73	72
Venezuela, RB	68	106	92	100	131	124	91	115	117	136	114	107
Andean Countries	82	89	108	119	90	108	56	81	115	121	101	105
Top Latin America												
Chile	54	52	51	30	23	23	18	13	24	24	25	17
Costa Rica	21	16	30	24	42	37	16	26	48	50	37	32
Uruguay	46	32	58	25	37	44	13	22	61	48	45	37
Latin America	83	81	83	91	92	83	79	61	105	101	91	89
OECD	24	23	28	26	24	25	28	29	27	27	25	23

Source: Kaufmann D., Kraay A., and Zoido-Lobatón P.(1999-2002). "Governance Matters", Policy Research Working Paper 2196 and "Governance Matters", Policy Research Working Paper 2772, World Bank.

### Indicadores ambientales

Los países andinos comparten abundantes recursos naturales que, en buena medida, aún están sin explotar, como, por ejemplo, el potencial de biodiversidad (25% de la diversidad biológica mundial), especialmente en la cuenca amazónica (un 30% de la superficie de los países), los recursos hídricos (el 40% del agua dulce del subcontinente) y los recursos oceánicos. Las áreas naturales protegidas representan el 15% de la superficie total de los países de la Región. En el mismo orden de ideas, los recursos del subsuelo son enormes: el 55% de los recursos de petróleo, gas y carbón de América Latina y el 10% de los recursos mundiales de cobre.<sup>8</sup>

Sin embargo, la región enfrenta varios problemas ambientales<sup>9</sup>:

Los recursos naturales sustentan el funcionamiento de las economías de los países de la Región, ya que aproximadamente el 20% del PBI depende del aprovechamiento de los recursos naturales. En el año 2001, los ingresos provenientes de la biodiversidad representaron el 15% del valor de las exportaciones de los países andinos. Según la Estrategia Andina de Biodiversidad -analizada a continuación-, *"muchas de las amenazas recientes a la biodiversidad andina se derivan del proceso de globalización en marcha, pues las políticas de apertura económica, adelantadas en el contexto de la globalización, han llevado a la reprimarización de las economías de los países de la región y en consecuencia al incremento de la explotación de la biodiversidad (recursos marinos, agrícolas, forestales) y de los recursos mineros e hidrocarburos."*

Los principales recursos naturales como suelo, agua, bosques, biodiversidad, marino-pesquero muestran signos de creciente deterioro como consecuencia de políticas inadecuadas y por las características propias de los mercados nacionales, regionales e internacionales.

- La erosión es el principal problema del recurso suelo en los países andinos. Afecta el desarrollo de los cultivos, haciéndoles perder su capacidad de absorción

<sup>8</sup> Estrategia Regional de Cooperación para la Comunidad Andina 2002-2006.

<sup>9</sup> Geo Andino 2003. CAN-UNDP.

de humedad, disponibilidad de nutrientes y materia orgánica. Los países con mayor superficie desertificada son Bolivia y Perú.

- Existe una gran heterogeneidad en la distribución espacial de los caudales de agua debido a las diversas condiciones físico-climáticas imperantes en la subregión. El recurso hídrico se utiliza principalmente para el riego agrícola, lo que representa cerca del 70% de su demanda. Sin embargo, este porcentaje ha venido disminuyendo para dar paso al uso industrial en la medida en que las economías andinas se han ido desarrollando. Las estadísticas revelan que en los últimos años se ha producido una mejora en la cobertura de servicios de saneamiento y agua potable. Así, todos los países de la región se encuentran sobre el 82% de cobertura urbana, mientras que la cobertura rural es inferior, destacándose Bolivia y Ecuador con 27% y 39% respectivamente .
- En las últimas décadas, se produjo un desarrollo importante de la industria pesquera subregional, lo que ocasionó la reducción de la biomasa de las principales especies. Como consecuencia, los ecosistemas costeros resultaron seriamente afectados.
- Los países andinos poseen una superficie forestal de 230 millones de hectáreas, equivalentes a casi el 35% de la superficie boscosa de América Latina y el Caribe, y al 6,5% del total mundial. También abarcan un área amazónica de 2 millones de km<sup>2</sup> aproximadamente, lo que significa casi el 50% del territorio amazónico del continente. Uno de los problemas comunes para la región es la deforestación. Un 90% de la misma es provocada por prácticas de agricultura no sustentable, mientras que la tala y la plantación de árboles para explotación forestal desempeñan un papel importante en la degradación de los bosques. Según evaluación reciente, menos del 0,1% del total de recursos forestales está siendo utilizado en forma adecuada.
- Se aprecia un crecimiento urbano no planificado como consecuencia de un acelerado proceso de migración, lo que genera deterioro ambiental, expresado en hacinamiento, congestión vehicular, ruidos, contaminación de agua y aire, generación y disposición inadecuada de desechos sólidos, entre otros.
- La fuerte demanda industrial, urbana y, en algunos casos agrícola ejerce una fuerte presión sobre el recurso hídrico. El mayor problema de contaminación hídrica lo constituye la descarga de elementos peligrosos vertidos por industrias como la química, petroquímica y curtiembres.
- Los elementos contaminantes que se encuentran en el aire en elevadas concentraciones son hidrocarburos, monóxido de carbono y elementos metálicos como plomo, níquel, zinc, entre otros. La mayoría de los mismos proviene de la industria manufacturera, las quemas, las explotaciones extractivas y el uso de combustibles fósiles en el proceso de generación de energía. Otra fuente importante de contaminación de aire es el parque automotor. Esta está asociada

al tamaño, grado de obsolescencia, mantenimiento, infraestructura urbana, precio de combustible, así como deficiencias en el transporte masivo.

- Los desechos han pasado de ser mayormente orgánicos a ser cada vez menos biodegradables y voluminosos. El servicio de recolección y disposición final se caracteriza por tener una cobertura reducida, uso de equipos inadecuados y tarifas que no reflejan el valor del servicio.
- Se muestra creciente vulnerabilidad frente a fenómenos naturales en la subregión ante lo cual las políticas y prácticas de prevención son insuficientes.

Finalmente se puede mencionar que existen coincidencias entre los países en cuanto a la problemática de los recursos naturales y la conservación del ambiente, lo cual representa una oportunidad para plantear propuestas y llevar a cabo acciones de mutuo interés. Sin embargo, en la mayoría de los países andinos, el tema ambiental no es aún prioritario en la agenda política.

### **Instrumentos políticos existentes para el desarrollo sostenible.**

El XI Consejo Presidencial Andino<sup>10</sup> dispuso la formulación de una Estrategia Comunitaria sobre Desarrollo Sostenible, la que deberá ser abordada contemplando tanto las prioridades ambientales como las referidas a la lucha contra la pobreza y la inequidad social.

Aún no hay indicios claros de avance en la formulación de esta estrategia para los países andinos. Existen, en cambio, instrumentos específicos cuya implementación es aun incipiente:

**La Estrategia Andina de Biodiversidad<sup>11</sup> (EAB)**, que surgió de un amplio proceso de diálogo y concertación en el que participaron diversos sectores, se propone como objetivo general "identificar y acordar acciones prioritarias conjuntas de conservación y uso sostenible de los componentes de la diversidad biológica, en rubros donde los países de la CAN puedan aprovechar sus ventajas comparativas, impulsando el desarrollo socioeconómico sostenible de la región".

Tiene seis objetivos específicos:

- 1) Conservar y usar sosteniblemente ecosistemas, especies y recursos genéticos in situ y las acciones complementarias ex situ;
- 2) Distribuir beneficios en forma equitativa, considerando una adecuada valoración de los componentes de la biodiversidad;
- 3) Proteger y fortalecer los conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades indígenas, afroamericanas y locales con base en el reconocimiento de sus derechos individuales, comunitarios y colectivos;
- 4) Desarrollar conocimientos científicos, innovaciones y tecnologías para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, previniendo y minimizando los riesgos en el ambiente y la salud humana;

---

<sup>10</sup> Llevado a cabo en 1999 en Cartagena de Indias, Colombia.

<sup>11</sup> [www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org)

- 5) Lograr que las políticas sectoriales y los proyectos de desarrollo con impacto subregional incorporen la conservación y uso sostenible de la biodiversidad; y,
- 6) Desarrollar la capacidad de negociación internacional en materia de conservación y uso sostenible de la biodiversidad en la Comunidad Andina.

Hasta el momento, sólo se han elaborado pocos proyectos para la implementación de esta estrategia como el Programa de apoyo a Negociaciones Internacionales o el proyecto Andino de Biocomercio, en convenio con UNCTAD y CAF.

Se está trabajando en un plan de acción para la implementación de la estrategia y en la búsqueda de fuentes de financiamiento para la implementación de la misma.

**Además de la EAB, existen:**

- "Lineamientos para la gestión ambiental y el desarrollo sostenible en la Comunidad Andina", aprobados en julio de 2002 por el Comité Andino de Autoridades Ambientales (CAAAM), en respuesta a los mandatos de los Presidentes de concertar políticas comunitarias de gestión ambiental y desarrollo sostenible. A través de este documento, los países declaran su voluntad de trabajar conjuntamente para incorporar el tema ambiental (principalmente, conservación y uso sostenible de la biodiversidad y calidad ambiental) en el proceso de Integración Andino y Fortalecer una posición Andina común en Foros Ambientales y Comerciales Internacionales.
- un Plan de Seguimiento de la Cumbre de Johannesburgo en los temas de cambio climático, agua y saneamiento y biodiversidad (2003-2005)
- un Plan Integral de Desarrollo Social, que incluye proyectos ambientales sobre manejo sostenible de recursos hídricos y valoración económica y aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.

### ***III.2 Acuerdos de libre comercio en la subregión y el tema ambiental***

#### **a) Comunidad Andina**

La CAN tiene diversas iniciativas ambientales, no directa o explícitamente ligadas a iniciativas comerciales en la subregión. La iniciativa ambiental emblemática es la Estrategia Regional de Biodiversidad, descrita en la sección anterior. Es la plataforma subregional que canaliza los esfuerzos y financiamiento para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad en la Comunidad Andina.

#### **b) Países Andinos - EEUU**

Colombia, Perú y Ecuador están en negociaciones con los EEUU desde comienzos de este año. Bolivia hasta ahora ha guardado un carácter de observador. Las negociaciones deberían completarse antes de la eventual concreción del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA), esperada para 2005.

En cuanto a la inclusión de temas ambientales en el tratado, cabe señalar lo siguiente:

- Inicialmente los países de la subregión se manifestaban reticentes a incluir temas ambientales, por temor a que se convirtieran en restricciones encubiertas al comercio. Luego de DOHA esta posición ha cambiado, y hoy existe una clara voluntad de integrar los temas ambientales en las negociaciones comerciales.
- La posición de los negociadores norteamericanos ha sido básicamente instar a los socios comerciales a cumplir y fortalecer su propia legislación ambiental.
- La institucionalidad ambiental en la región se encuentra aún en proceso de desarrollo y consolidación. Por su parte, la legislación ambiental ha avanzado durante la última década pero según el "GEO Andino 2003: Perspectivas del medio ambiente", en todos los países el cumplimiento de dicha legislación es bajo, y los mecanismos de control y seguimiento son insuficientes.
- El tema ambiental –dada su transversalidad– no sólo debería constituirse en un capítulo específico, sino que además debería aparecer en otros capítulos tales como inversiones, servicios, propiedad intelectual y acceso a mercados.
- Existen temas, relacionados con el medio ambiente, que son muy específicos de la subregión; un ejemplo lo constituye el patentamiento de plantas y animales.
- En el caso de los países andinos, dada su gran riqueza en biodiversidad y agua dulce, y que además existe la Estrategia Regional de Biodiversidad para los Países del Trópico Andino (Decisión 523) y el Plan Andino de Seguimiento de la Cumbre de Johannesburgo sobre Desarrollo Sostenible (aprobado por los Ministros de Ambiente) se deberían considerar los siguientes temas:
  - Uso sostenible de la biodiversidad y la distribución justa y equitativa de los beneficios (Estados Unidos no es firmante del CDB).
  - Protección y promoción de los conocimientos tradicionales relacionados a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad
  - Biopiratería (cumplimiento de ADPIC y transferencia de tecnología)



- Vulnerabilidad ambiental por desastres naturales y su relación con los efectos del cambio climático. (EEUU no es parte firmante del Protocolo de Kioto el cual obliga a reducir emisiones de gases de efecto invernadero).
- En cuanto a las implicancias ambientales de los diversos temas comerciales –que deberían ser abordadas en las negociaciones con miras a una consideración integral del medio ambiente- se deben destacar:
  - Inversiones y su posibilidad de restringir nueva legislación ambiental
  - Servicios: incluir definiciones de servicios ambientales apropiadas a países megadiversos
  - Propiedad intelectual: los Países Miembros de la Comunidad Andina, a través de la Decisión 391 relativa al acceso a los recursos genéticos y la Decisión 486 sobre propiedad intelectual, siguiendo el espíritu del CDB, han establecido que: a) no son patentables componentes biológicos aislados (que no impliquen claramente una invención), y lo más importante b) que en el caso de invenciones que incorporen componentes biológicos o genéticos, o conocimientos tradicionales, la concesión del título de patente está sujeto a que se demuestre la procedencia legal de estos materiales y conocimiento, pudiendo ser una patente denegada o incluso anulada de no cumplirse con este requerimiento. El tema resulta ser de alta importancia para los países andinos, poseedores del 25% de la biodiversidad del planeta, y amerita ser desarrollado con mayor profundidad por los expertos en el capítulo correspondiente a Propiedad Intelectual.
  - Acceso a mercados: cómo resolver conflictos entre normas ambientales (AMUMAs) y normas comerciales (TLC-OMC), especialmente en el caso de países como EEUU que no son signatarios de muchos AMUMAs.

### **c) CAN – MERCOSUR**

La firma del Acuerdo de Complementación para la conformación de una zona de libre comercio se hizo realidad el 16 de diciembre de 2003, luego de arduas negociaciones. Su entrada en vigor fue fijada para el 1º de julio de 2004. Suscribieron el acuerdo Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay (Estados Miembros del Mercosur), Colombia, Ecuador y Venezuela (Países Miembros de la CAN). Bolivia y Perú tienen acuerdos de libre comercio con el Mercosur desde el 17 de diciembre de 1996 en el caso del primero (ACE Nº 36) y desde el 25 de agosto de 2003 en el caso del segundo país andino (ACE Nº 58).

El acuerdo no contiene un capítulo ambiental similar a los contenidos en otros acuerdos recientes, como el CAFTA y EEUU-Chile.

### **d) CAN – Unión Europea**

La Unión Europea es el segundo socio comercial de la Comunidad Andina y el segundo inversionista extranjero. Las relaciones entre la Comunidad Andina y la Unión Europea se han visto fortalecidas en los últimos años por el establecimiento de una alianza estratégica birregional, la cual deberá conducir a la suscripción de un Acuerdo de Asociación entre ambos bloques, incluido un acuerdo de libre comercio.

Los pilares sobre los cuales se ha desarrollado esta relación son:

- El Diálogo Político
- El Acceso al Mercado Único Europeo
- El Acuerdo Marco de Cooperación
- El Diálogo Especializado en materia de lucha contra las drogas.

El acuerdo de diálogo político y de cooperación (acordado en Diciembre 2003) incluye diversos aspectos relacionados con el comercio y el medio ambiente; en particular:

- Asistencia técnica que incluya actividades en los campos de facilitación del comercio y aduanas (simplificación de procedimientos, modernización de administradores de aduanas), normas técnicas, medidas sanitarias y fitosanitarias, derechos de propiedad intelectual, inversiones, servicios, compras gubernamentales, sistemas de resolución de disputas, etc. Deberá apuntar a fortalecer el desarrollo y la diversificación del comercio intra-regional y la participación activa de los países andinos en las negociaciones multilaterales.
- Cooperación ambiental y de biodiversidad:
  - Las partes acuerdan que la cooperación en este campo deberá promover la protección y conservación del medio ambiente en pro del desarrollo sustentable. A este respecto, la relación entre pobreza y medio ambiente y el impacto ambiental de las actividades económicas son consideradas importantes. La cooperación deberá promover la ratificación y apoyo en la implementación de acuerdos multilaterales ambientales y otros acuerdos internacionales en áreas como el cambio climático, la biodiversidad, la desertificación y el manejo de sustancias químicas.
  - La cooperación se deberá concentrar especialmente en:
    - Prevenir la degradación ambiental
    - Promover la conservación y desarrollo sustentable de los recursos naturales (incluyendo la biodiversidad, los ecosistemas montañosos y los recursos genéticos), tomando en cuenta la Estrategia de Biodiversidad Regional para la Región Tropical Andina.
    - Intercambios de información y experiencias sobre legislación ambiental y sobre problemas ambientales comunes
    - Reforzar el manejo ambiental en todos los sectores y niveles de gobierno
    - Promover la educación ambiental, la creación de capacidad y la participación ciudadana, además de promover programas de investigación regional conjunta
    - Proteger y nutrir el conocimiento tradicional y las prácticas relacionadas con el uso sustentable de recursos de la biodiversidad.

### ***III.3 Intereses y posiciones en la OMC***

Los países de Sudamérica tienen en común ciertos objetivos de negociación multilateral, aunque con matices ligeramente diferentes. El objetivo más destacable es ciertamente la reducción o eliminación de los subsidios agrícolas de los países industrializados. MERCOSUR, Chile, Bolivia y Colombia son miembros del Grupo Cairns, el cual tiene 15 miembros que tienen como objetivo principal conseguir avances en la liberalización del sector agrícola. Para dar más fuerza a esta estrategia de perseguir avances en el sector agrícola en la Ronda de Doha se ha formado un Grupo de 21 países, bajo el liderazgo de Brasil y otra vez con amplia participación de los países de la región.

En general el tema ambiental ha sido supeditado a los otros objetivos de la agenda de negociación y los países de la región han sido reticentes a la inclusión del tema ambiental en las negociaciones de Doha, aunque hayan participado bastante activamente en las sesiones del Comité de Medio Ambiente de la OMC. En general, han tenido una actitud cautelosa y poco confiada en lo que proponen los países industrializados en el tema ambiental. En las posturas oficiales de los países de la región al Comité de Medio Ambiente destaca:

- su resistencia a ir demasiado lejos con el principio precautorio – con posturas de Bolivia, Chile y Brasil enfatizando que el SPS (acuerdo sobre medidas sanitarias y fitosanitarias de la OMC) ya contiene provisiones suficientes para tratar este tema-, y que la interpretación de la Unión Europea del principio pondría las preferencias de consumidores a la misma altura de los análisis científicos de riesgo, algo absolutamente inaceptable
- su énfasis en que algunos temas se tratan mejor a nivel bilateral que a nivel multilateral, con una postura de Argentina refiriéndose a las normas de equivalencia
- su insistencia en que la eliminación o reducción de los subsidios agrícolas no es sólo beneficioso para el comercio sino también para el medio ambiente, con posturas de Brasil, Argentina y Chile
- su insistencia en que TRIPS y CBD sean compatibles
- algunas definiciones sobre las necesidades en cuanto a asistencia técnica; Chile en una postura enfatiza la necesidad de que la asistencia técnica se concentre en temas específicos tales como evaluación de riesgo y manejo de transparencia.

## **IV. Iniciativas Regionales en Comercio y Medio Ambiente**

A continuación se describen brevemente las iniciativas regionales más importantes en materia de comercio y medio ambiente, implementadas por actores no gubernamentales, el sector público, actores intergubernamentales, o una combinación de los tres.

### ***IV.1 Grupo Zapallar***

<http://www.farn.org.ar/grupozapallar/docs/historiadelgz.pdf>

En julio de 1999, un grupo de 16 individuos de diversa procedencia (empresarios, oficiales gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil) se reunió en Quito, Ecuador para discutir y planificar cómo construir una agenda sudamericana sobre comercio y ambiente. La convocatoria la realizó Fundación Futuro Latinoamericano con el apoyo clave de los Ministerios de Comercio y Ambiente del Ecuador. El grupo discutió durante dos días la relevancia del tema para Sudamérica y desarrolló una estrategia y un plan de acción.

El Plan de Acción de Quito culminó en un amplio diálogo en julio de 2000. Este evento, llevado a cabo en Zapallar, Chile, constituyó un gran impulso para la iniciativa y el Grupo de Quito fue dramáticamente expandido hasta constituirse en el Grupo Zapallar (GZ). El diálogo de dos días reunió a 40 participantes de 11 países, representando a diversos sectores. La agenda de la reunión (que incluyó la invitación a expertos) fue preparada conjuntamente con el grupo de Quito y los puntos focales en cada país seleccionaron a los participantes de cada país bajo dos lineamientos: "invitar a gente de diversos sectores" e "invitar a gente dispuesta a influenciar".

Así, el GZ fue establecido, y su red electrónica expandida para incluir a 45 personas de 9 países, más un número extenso de personas que decidieron no ser parte de la red pero sí continuar en contacto con la iniciativa.

Más allá del proceso de aprendizaje que significa el Grupo Zapallar para sus miembros y la "influencia latente" que ejerce el Grupo Zapallar en la construcción de opiniones y agendas, se elaboraron varios productos que han sido difundidos en foros comerciales y ambientales internacionales y nacionales: seis documentos de trabajo, una declaración conjunta, y un sistema de comunicación electrónica. Los documentos de trabajo se refieren a temas tales como las corrientes comerciales en la región y su implicancia para el medio ambiente, análisis de medidas para promover el comercio de bienes y servicios amigables con el medio ambiente, y una descripción del estado de arte en el comercio de OGMs.

### ***IV.2 Grupo de Trabajo de las Américas en Desarrollo y Medio Ambiente***

<http://ase.tufts.edu/gdae/WorkingGroup.htm>

Este Grupo de Trabajo se creó en 2003 y ha convocado a diez investigadores del área de comercio y medio ambiente de la Región de las Américas. (Brasil, Chile, Argentina, México, El Salvador, EEUU). El objetivo del Grupo es contribuir a la investigación empírica así como al análisis político de las estrategias de desarrollo y comercio internacional. Se escribieron varios artículos sobre las experiencias de cada país participante en el tema y se elaboró un documento síntesis de políticas en base a estos artículos; el trasfondo fue un seminario

que el Grupo organizó en mayo de 2004 en Brasilia. Actualmente se está traduciendo el informe síntesis al portugués. El informe indica entre otros que:

- la liberalización comercial tiene que ser acompañada por una sólida legislación y fiscalización ambiental
- las instituciones de normalización tienen que ser fortalecidas
- a través de acuerdos comerciales se puede promover el desarrollo de una producción basada en mayor valor agregado
- los acuerdos comerciales y de inversión no deben proscribir el uso de medidas específicas de desarrollo tales como acuerdos tecnológicos o requerimientos en prácticas productivas.

#### ***IV.3 Southern Agenda***

<http://www.ictsd.org/issarea/environment/partnerships/sagenda/>

Southern Agenda es un proyecto patrocinado por el International Institute for Sustainable Development (IISD) y el Regional and International Network Group (RING) y contempla dos fases en su ejecución. La primera fase realizada entre el 2001 y el 2002, permitió reunir y presentar las perspectivas del Sur sobre temas de comercio y medio ambiente, basados en consultas realizadas a los representantes comerciales de los países en Ginebra. La fase dos, contemplada para los años 2003 y 2005, busca reforzar las capacidades de los negociadores comerciales, tomadores de decisión claves y actores regionales en países en desarrollo para determinar las prioridades y promover el establecimiento de posiciones preactivas que reflejen agendas de prioridades propias sobre comercio y medio ambiente en el sistema de comercio multilateral.

La segunda fase contempló la realización de consultas en seis regiones, una de las cuales fue Sudamérica. La Consulta de Sudamérica se realizó en Chile en Octubre de 2003 y en términos generales los resultados de la consulta indican ciertos puntos de interés que se destacan brevemente a continuación:

- se identificó una serie de subtemas prioritarios para la Región, y acciones /preocupaciones específicas en cada uno de los subtemas
- el foco de una agenda de comercio y medio ambiente para los países de la Región no coincide necesariamente con la agenda y las negociaciones de Doha; se identificaron varios temas que no están tratados en la Ronda de Doha y que pueden ser altamente relevantes
- la creación de capacidades en este tema en numerosas ocasiones ha sido entendida como la realización de seminarios y conferencias, en vez de la creación de capacidades en iniciativas de más largo aliento bajo el lema de "aprender haciendo"
- de gran utilidad sería un inventario de la investigación del tema de comercio y medio ambiente en la Región.

#### ***IV.4 UNCTAD-PNUMA-CBTF (capacity building for trade and environment)***

[www.unep-unctad.org/cbtf/index](http://www.unep-unctad.org/cbtf/index)

Iniciado en marzo del 2000, la UNEP-UNCTAD Capacity Building Task Force on Trade, Environment and Development (CBTF) otorga un marco único y flexible para implementar

de manera coordinada y completa las actividades participativas que permitan la creación de capacidades en temas relacionados con el comercio y el medio ambiente a través de la investigación, proyectos nacionales, entrenamiento, diálogos de políticas y creación de redes.

En América Latina, esta iniciativa se ha traducido en la organización de mesas redondas, congresos, conferencias y cursos de capacitación en materia de comercio y medio ambiente, entre los que destacan la Conferencia Internacional sobre Comercio, Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable llevada a cabo en Ciudad de México entre el 19 y 21 de febrero de 2001. La serie de estudios ha contribuido en varios países beneficiados de esta iniciativa a construir capacidades entre distintos actores en el tema comercial-ambiental (Brasil, Ecuador, Argentina, Chile, Perú, Colombia). Destacan los temas de productos ambientalmente preferibles y evaluaciones ambientales y de la sustentabilidad de la liberalización comercial.

#### ***IV.5 Foro de ministros de medio ambiente, PNUMA***

<http://www.pnuma.org/foroalc/esp/>

No obstante no se trata de un foro especializado en comercio y medio ambiente, esta iniciativa sí ha tocado temas de comercio y medio ambiente en el contexto de su "Iniciativa Latinoamericana y Caribeña para el Desarrollo Sostenible".

#### ***IV.6 Foros paralelos a negociaciones***

[http://www.ceda.org.ec/documentos/memorias\\_espanol.pdf](http://www.ceda.org.ec/documentos/memorias_espanol.pdf)

Las reuniones ministeriales del ALCA, realizadas en Quito, Ecuador en 2002, y en Miami, EEUU, en 2003, estuvieron acompañadas de talleres sobre comercio y ambiente organizados por diversas organizaciones no gubernamentales.

Cerca de 100 personas –de diversos sectores y países del continente– participaron en estos talleres de dos días de duración. Los talleres se dividieron en cinco sesiones cubriendo los siguientes temas:

1. Cambiando el balance del comercio: promoviendo las evaluaciones de la sostenibilidad en las Américas
2. El acceso a los mercados en el ALCA: oportunidades y desafíos
3. Régimen de inversiones en el ALCA
4. Derechos de propiedad intelectual y biodiversidad en el contexto del ALCA
5. Hacia la participación de la sociedad civil en el ALCA.

Los resultados de los talleres se fundieron en un breve documento que fue presentado respectivamente en las dos ocasiones ante los ministros que participaban en las negociaciones sobre el ALCA.

## V. Matrices de temas comerciales – ambientales

### V.1. Bienes y Servicios Ambientales

N	Aspecto	Explicación
1	<b>Descripción del tema</b>	<p>El tema de los BSA es, conceptualmente, complejo ya que no hay una definición única y clara y el tema en su conjunto ha aparecido sólo en la última década. En el contexto del comercio internacional es sólo desde la Ronda de Doha de la OMC que se ha hablado más sistemáticamente del tema. Aunque en este momento hay una discusión sobre la definición de los BSA, se puede afirmar lo siguiente: para los bienes ambientales no existe una definición formal todavía. De acuerdo a una visión más tradicional y más cerrada, estos bienes son básicamente equipos necesarios para la protección ambiental y los recursos naturales. Más ampliamente entendido se incluirían también los productos sustentables, o ambientalmente preferibles (en países de las dos subregiones se hace mucha referencia al "Biocomercio", el cual incluye no sólo productos orgánicos o productos forestales certificados, sino también productos provenientes de los bosques naturales o productos en base a recursos genéticos). Sobre los servicios ambientales hay básicamente dos corrientes: una se dirige a lo que se ha definido también como los servicios ecológicos de los ecosistemas, e incluye básicamente servicios como la captura de carbono, la limpieza de agua, o la conservación del patrimonio biológico. La otra corriente se centra en servicios profesionales tales como las consultorías relacionadas con el tema ambiental y servicios tradicionales como la recolección de aguas servidas y el tratamiento del agua. En el contexto de los países de la región el tema de los servicios ecológicos ha recibido mucha atención últimamente. La valorización económica, pero también cultural y política, de los servicios que actualmente no se transan en el mercado ha sido empujada por distintos actores, con distintos motivos: algunos anhelan la comercialización de estos servicios, y otros quieren relevar el costo de oportunidad que implican grandes proyectos de inversión que destruyen los correspondientes ecosistemas.</p> <p>Cuando se habla de BSA en el contexto de los países latinoamericanos se enfatiza que el mercado está todavía muy poco desarrollado. Pero por otra parte se destaca el dinamismo que han tenido algunos segmentos de este mercado así como la posibilidad de existencia de ventajas comparativas en los productos no tradicionales (tales como productos orgánicos).</p> <p>Surgen las siguientes preguntas: ¿vale la pena o no apoyar los BSA?, ¿cuál es una definición de BSA que conviene a los países de la región?, ¿cuáles son las barreras que deben ser enfrentadas para apoyar este sector y cómo se puede apoyar en general o por segmento (si es que es afirmativa la respuesta a la primera pregunta)?</p>
2	<b>El tema en el contexto de</b>	La Ronda de Doha de la OMC incluye negociaciones sobre la liberalización del comercio de bienes y servicios ambientales, en su Párrafo 31(iii). Por parte de países de la región no ha habido propuestas oficiales.

	<b>acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales</b>	<p>El Mercosur en su Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente incluye como una de las cuatro áreas temáticas "Actividades productivas ambientalmente sustentables", incluyendo el turismo sustentable, el manejo forestal sustentable, y la pesca sustentable. Otra de las cuatro áreas también dice directa relación con los BSA: "Calidad de vida y planeamiento ambiental", específicamente saneamiento básico, residuos, protección de la atmósfera, transporte urbano, y fuentes renovables de energía.</p> <p>La Comunidad Andina en sus Lineamientos para la Gestión Ambiental incluye "la valorización de los bosques y ecosistemas nativos y de los bienes y servicios ambientales que producen, y la promoción de un proceso de manejo forestal sustentable, y en el ámbito externo, apoyar la iniciativa Biocomercio de la UNCTAD (programa UNCTAD-CAF-CAN).</p> <p>En el APEC, en el que participan Chile y Perú, el tema se está discutiendo bajo una sección de "liberalización acelerada" y se efectuó un estudio sobre el mercado de BSA en 1996, el cual sirvió de base para la propuesta APEC de una definición de BSA.</p> <p>Algunos actores del mundo ambientalista se oponen radicalmente al tratamiento de los servicios o bienes ambientales como una "mercancía" (especialmente provisión de servicios de agua potable y saneamiento) y están en contra de negociar estos temas en el contexto internacional (ejemplo: La INSIGNIA, Uruguay).</p>
3	<b>Iniciativas Internacionales relevantes</b>	<p>El tema es tan multifacético (incluye tantos subsectores distintos) que se hace difícil proporcionar un inventario exhaustivo sobre las iniciativas existentes a nivel internacional (y también nacional). En lo siguiente se destacan algunas de las iniciativas más relevantes y algunas otras que probablemente no son las más relevantes pero sí sirven a modo de ejemplo. Nos concentramos en iniciativas que se dirigen al tema de una manera integral, pero mencionamos algunos ejemplos también que tienen como enfoque un subsector específico.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reunión de Expertos UNCTAD en 2003, estaba básicamente dirigida a crear un espacio fuera de las negociaciones multilaterales para discutir sobre las definiciones de BSA; la UNCTAD también tiene su propuesta de definición de BSA.</li> <li>• Programa bienes y servicios ambientales OECD: la OECD ha trabajado desde unos 5 años en el tema de los BSA e hizo una propuesta de definición de BSA.</li> <li>• Iniciativas sectoriales se han dirigido a establecer la armonización o reconocimiento mutuo entre distintos sistemas de certificación de productos ambientalmente preferibles, incluyen por ejemplo: certificación forestal y pesca, y el código de conducta para la Pesca Responsable de la FAO</li> </ul>
4	<b>Iniciativas nacionales relevantes</b>	<p>En todos los países se cuenta con el desarrollo de múltiples estudios de investigación nacional por parte de universidades e institutos. Existen múltiples programas gubernamentales y privados para la promoción de buenas prácticas ambientales. Sin embargo, en general no se ha enfrentado el tema de una manera más sistemática. El país</p>



	<p>más avanzado en la Región en este tema es Colombia. Cuenta con un programa gubernamental con cooperación interinstitucional y con primeros estudios que apoyan el programa y una eventual postura a nivel de negociaciones internacionales. A nivel de región ampliada el país más avanzado es Costa Rica en cuanto al concepto de servicios ambientales, la institucionalidad y el apoyo gubernamental con respecto a este tema.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa Mercados Verdes Colombia 2002, financiado por el Ministerio de Medio Ambiente. Implementado por el Ministerio de Medio Ambiente, Colombia.</li> <li>• Potencial de mercado para bienes y servicios ambientales 2001- 2004, financiado por GTZ. Implementado por CEPAL en Argentina, Chile, Colombia, México.</li> <li>• Grupo de Trabajo Público-Privado sobre Bienes y Servicios Ambientales. 2004, financiado por el Ministerio de Economía, implementado por Ministerio de Economía, Chile.</li> <li>• Seminario sobre Bienes y Servicios Ambientales. 2003 – financiado por empresas, implementado por Fundación Getulio Vargas, Brasil.</li> <li>• Programa Regional de Biocomercio, (en Perú, Brasil, Ecuador, Bolivia, Venezuela y Colombia), 2004, financiado por UNCTAD, implementado por una Comisión Nacional creada para este propósito (vea abajo).</li> <li>• Iniciativa de Biocomercio – IDEA (en alianza con UNCTAD y SEAM) en proceso de preparación. Paraguay</li> <li>• Centros Nacionales de Producción Limpia o Políticas Nacionales de Producción Limpia o programa de apoyo a la Producción Limpia (Paraguay) pueden contener referencias especiales a los bienes y servicios ambientales (caso de Chile o Argentina por ejemplo), caso de Argentina: <ul style="list-style-type: none"> <li>• En bienes, se está trabajando en la creación del CNPL, con foco en la generación y comercialización de tecnologías limpias. Existe en la SAYDS un Registro de Proveedores de TL aunque no ha estado demasiado activo desde su creación. En servicios, se está trabajando específicamente –en el marco de la PNPL- en la implementación de un Plan de Capacitación en Gestión Ambiental Empresarial para consultores empresariales.</li> </ul> </li> <li>• Valoración económica de los bienes y servicios ambientales de las praderas altoandinas en el Perú. 2001. Financiado por INRENA. Ejecutado en Perú (como uno de los numerosos ejemplos de valoración económica de bienes y servicios ambientales)</li> <li>• En Uruguay destaca la realización de esfuerzos para lograr la distinción del país como “Uruguay Natural” está establecida por ley (Ley 17.283). Ello incluye la posibilidad de promover productos y servicios certificados como “naturales”.</li> <li>• En Brasil se creó el Programa de Desarrollo Socioambiental de la Producción Familiar Rural (PROAMBIENTE) – que crea fondos para el pago por servicios ambientales.</li> </ul> <p>Existen numerosas iniciativas a nivel sectorial, especialmente en el sector forestal y agrícola. Destaca en este sentido <i>Uruguay</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El Instituto Nacional de Carnes (INAC) ha establecido un programa para la producción de “Carne Natural Certificada”</li> </ul>
--	--

		<ul style="list-style-type: none"> <li>En el marco de la Asociación Rural del Uruguay operan empresas certificadoras de productos “ecológicos”</li> </ul> <p><i>Paraguay:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de Implementación de Medidas Ambientales (PIMA): MIC, SEAM, etc.</li> <li>Programa de Producción orgánica y comercialización (ONGs CERTEZA y Altervida)</li> </ul> <p><i>Argentina:</i></p> <p>Existe el Foro de Competitividad con 9 sectores, 4 de los cuales tienen mucha relevancia para el tema ambiental</p>
5	<b>Prioridad</b>	Alta. Hay también ambigüedad, ya que los Ministerios de Relaciones Exteriores no quieren relevar el tema a nivel internacional, mientras que otros entes del Gobierno, por ejemplo Economía o Medio Ambiente, armaron su programa en el tema. Se menciona como tema prioritario en la iniciativa Agenda del Sur, y en la ronda de preparación a las reuniones subregionales se ha destacado también como tema prioritario por muchos países.
6	<b>Coordinación Interinstitucional</b>	<p><b>Situación específica en Chile:</b></p> <p>Hasta ahora no hay sistematización. El Ministerio de Relaciones Exteriores participa en lo relativo a negociaciones internacionales; PROCHILE en el fomento de las exportaciones no tradicionales y de calidad; el Ministerio de Economía en la coordinación del Grupo de Trabajo, en lo relativo a certificación y a innovación; el programa nacional de producción limpia está a cargo del Ministerio de Economía. CONAMA está presente en cuanto a apoyo a través de distintos programas (por ejemplo biodiversidad – turismo sustentable).</p> <p><b>Situación específica en la CAN:</b></p> <p><i>Colombia:</i> coordinación a través del Programa de Mercados Verdes. Forman parte también el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Instituto Alexander von Humboldt</p> <p><i>Perú:</i> Comisión Nacional de Promoción de Biocomercio, con CONAM, Comisión para la Promoción de las Exportaciones, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de RREE, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología como los más importantes</p> <p><b>Situación específica en MERCOSUR:</b></p> <p><i>Brasil:</i> el programa de biocomercio es una iniciativa del Ministerio del Medio Ambiente (MMA), con articulación prevista con el Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior (MDIC) y del Desarrollo Agrario (MDA); el PROAMBIENTE fue originaria de organizaciones de la sociedad civil y aceptada como programa del gobierno por el MMA, en coordinación con el MDA; y el grupo interministerial tiene la coordinación del MMA</p> <p><i>Paraguay:</i> Ministerio de Industria y Comercio lidera y coordina mayor parte de los programas gubernamentales, en coordinación con la SEAM y otros ministerios, y las organizaciones empresariales.</p> <p><i>Argentina:</i> La SAYDS es la responsable e impulsora de la PNPL. La Secretaría de Industria, Comercio y PyMEs participa en el Consejo Asesor de la PNPL, junto a una gran cantidad de instituciones del ámbito público y privado. La Secretaría de Industria, Comercio y PyMEs está a cargo de los Foros de Competitividad.</p>

8	<b>Capacidad de la autoridad ambiental</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> La situación difiere según cada país. Con la excepción de Colombia –que tiene un programa permanente sobre el tema- los demás países, aparte de su participación en el programa regional de UNCTAD, en general no cuentan con unidades o personal específicamente dedicado al tema.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> Se integra en el trabajo de cada profesional. No hay personal dedicado a este tema, por lo que no hay experto.</p> <p><b>Situación específica en MERCOSUR:</b> Se integra en el trabajo de cada profesional. No hay personal dedicado a este tema, por lo que no hay experto. En Argentina existe en la SayDS una Unidad de Producción Limpia y Consumo Sustentable</p>
9	<b>Problemas / desafíos para enfrentar el tema</b>	<p><b>En general:</b> No existe personal experto en el tema, cuando las negociaciones internacionales sí requieren profesionales especializados en el tema ya que la discusión se vuelve altamente técnica. No hay suficientemente discusión nacional frente a posturas, definiciones en el tema. No hay estrategias frente al tema, salvo excepciones como Colombia. En general, no hay continuidad y selección de áreas prioritarias. El desarrollo y fortalecimiento de capacidades locales en BySA está focalizada particularmente en el mercado interno; no se ha explorado aún la posibilidad real de incluirla en el mercado internacional como fortaleza.</p>
10	<b>Insumos para comprensión / abordaje del tema en reunión marzo 2003</b>	<p><b>En general:</b> Algunos países de la región están mucho más avanzados que otros y sería interesante que los más avanzados expongan su caso: Colombia y quizás Chile como un país ha hecho interesantes avances. Varios países han avanzado en algunos subsectores (Argentina, Uruguay). Sería recomendable efectuar estudios que aborden temas como: características del mercado (regional e internacional); definiciones (mercados verdes, biocomercio, etc.).</p>
11	<b>Recomendaciones</b>	<p><b>En general:</b> Una separación de los subsectores parece hacer sentido a nivel operacional: bienes y servicios ambientalmente preferibles o quizás mejor “Biocomercio” (incluido ecoturismo y servicios ecológicos) y por otra parte bienes y servicios tradicionales ligados a la protección ambiental y la preservación de los recursos naturales.</p> <p>Sería conveniente abordar preguntas como:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Hará sentido seguir con el esfuerzo individual por establecer una “marca” natural o de país limpio?</li> <li>• ¿Se podrá avanzar a nivel Mercosur o CAN en la definición de BSA? ¿Cómo se podrá avanzar a nivel concreto en términos de reconocimiento mutuo (certificaciones), o en liberalización temprana? Qué se puede hacer para la facilitación de comercio de servicios?</li> </ul>

		<p>El rol del ministerio de medio ambiente depende de cada país e institucionalidad; sin embargo, será importante definir más claramente el rol en este tema, especialmente para elaborar la postura país a nivel internacional.</p> <p>Conocer un poco más el funcionamiento del mercado regional e internacional en BySA; en principio se estima que existen posibilidades a nivel regional de exportar servicios en consultoría ambientales relativo a la PL.</p> <p>Generar encuentros de intercambio de información y experiencias; identificar actores relevantes; dimensionar las oportunidades comerciales (mercado interno vs externo).</p>
12	<b>Bibliografía</b>	<p>Barria,L., Cattafesta,C., Garrido,R., Hernandez,M.P., Vossenaar,R. (2004) Bienes y Servicios Ambientales: Desafíos y Oportunidades para los Países de América Central y del Caribe. Asociación Latinoamericana y del Caribe de Economistas Ambientales y de Recursos Naturales (ALEAR). Boletín No. 6, Julio 2004, Bogotá, Colombia</p> <p>Borregaard,N., Dufey,A., Guzman,Z. (2002) Bienes Y Servicios Ambientales: Insumos Para La Discusión Desde La Perspectiva Latinoamericana, Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA), Recursos e Investigación para el Desarrollo Sustentable, RIDES), Santiago, Quito</p> <p>Gudynas,E. (2003) Globalización América Latina, Cancún, El ambiente como mercancía, Insignia, Suplemento, Cumbre de Cancún, Septiembre 2003</p> <p>Lendo,E. (2004), Defining Environmental Goods and Services and their Trade and Sustainable Development Implications - Case Study from Mexico, International Center for Trade and Sustainable Development (ICTSD), Ginebra</p> <p>UNCTAD (2003) Bienes y Servicios Ambientales en el Comercio y Desarrollo Sostenible. TD/B/COM.1/EM.21/2, 5 de mayo 2003 Junta de Comercio y Desarrollo, Comisión del Comercio de Bienes y servicios y de los Productos Básicos, Reunión de Expertos, 9-11 de julio 2003, Ginebra</p> <p>Universidad Javeriana (2003) Identificación de Bienes y Servicios Amigables con el Medio Ambiente. Facultad de Estudios Ambientales y Rurales. Instituto de Estudios Rurales. Instituto de Estudios Ambientales para el Desarrollo. Contrato 0062 con el Ministerio de Comercio Exterior</p> <p>Ventura,O. (2003) Valoración económica de los bienes y servicios ambientales de las praderas altoandinas en el Perú. Paper presentado al III Congreso Latinoamericano de Manejo de Cuencas Hidrográficas, 9 – 13 de junio 2003, Arequipa, Perú</p> <p>Estudios GTZ/CEPAL:</p> <p>Necesidades de bienes y servicios ambientales en las micro y pequeñas empresas: el caso mexicano, Lilia Domínguez Villalobos mayo de 2003 (Serie Medio Ambiente y Desarrollo No. 61)</p> <p>Necesidades de bienes y servicios para el mejoramiento ambiental de las PYME en Chile: identificación de factores críticos diagnóstico del sector, José Leal , marzo de 2003 (Serie Medio Ambiente y Desarrollo No.63)</p> <p>Necesidades de bienes y servicios ambientales de las PYME en Colombia: Identificación y diagnóstico, Bart van Hoof, agosto de 2003 (Serie Medio Ambiente y Desarrollo No.65)</p> <p>Demanda y oferta de bienes y servicios ambientales por parte de PYME: El caso argentino, Martina Chidiak, 2003</p> <p>Microcrédito y gestión de servicios ambientales urbanos: Casos de gestión de residuos sólidos en Argentina, Martina</p>

	<p>Chidiak y Néstor Bercovich, 2003</p> <p>Casos Exitosos de Colaboración Internacional e Industrias Proveedoras de Bienes y Servicios Ambientales más Idóneas para Formular Alianzas, INTEC, 2003</p> <p>Oferta de bienes y servicios ambientales de la PYME en Chile. Base de datos, José Leal, 2003 (Serie Medio Ambiente y Desarrollo No. 68)</p> <p>Necesidades de bienes y servicios ambientales de las PYME en Colombia. Oferta y oportunidades de desarrollo, Bart van Hoof, 2003 (Serie Medio Ambiente y Desarrollo No. 70)</p> <p>Oferta de bienes y servicios ambientales para satisfacer las necesidades de micro y pequeñas empresas: el caso mexicano, David Romo, 2003</p> <p>La oferta de bienes y servicios ambientales en Argentina. El papel de las PyMEs, Andrés López, 2003</p>
--	--

## V.2. Evaluaciones ambientales o de la sustentabilidad

N	Aspecto	Explicación
1	<b>Explicación del tema</b>	Es una herramienta para a) anticipar y prevenir efectos indeseados de iniciativas de política comercial (especialmente acuerdos de libre comercio) y b) identificar y aprovechar las oportunidades que las mismas puedan generar. Diversos países, en su mayoría desarrollados, tienen legislación que exige la realización temprana de evaluaciones ambientales o de la sustentabilidad.
2	<b>El tema en el contexto de acuerdos y negociaciones internacionales (multilateral, regional, bilateral)</b>	<p>Algunos socios comerciales importantes para la región –como la UE, EEUU y Canadá- ya han hecho una práctica oficial (requerida por ley) la realización de evaluaciones ambientales o de la sustentabilidad. De hecho han realizado evaluaciones de este tipo en sus recientes acuerdos comerciales. Las evaluaciones realizadas por la UE han incluido los impactos en los países con los cuales están suscribiendo un acuerdo de libre comercio (es el caso de Chile y de MERCOSUR).</p> <p>La OMC ha hecho recomendaciones explícitas para que los países miembros implementen la práctica de evaluaciones ambientales (por ejemplo, párrafo 33 de la declaración de Doha).</p> <p>Existen más de una docena de experiencias de evaluaciones ambientales realizadas en países (o cubriendo países) de la región. La mayoría, sin embargo, no son oficiales, sino que han sido realizadas por centros de investigación u ONGs independientemente del accionar de los gobiernos. La única excepción es la evaluación ambiental realizada por Chile en el contexto del acuerdo con EEUU; sin embargo esta evaluación no fue conocida públicamente.</p>
3	<b>Iniciativas nacionales relevantes</b>	<p>Las iniciativas oficiales (lideradas por el sector público relevante) son escasas. En general el tema ha sido impulsado por los países desarrollados. De hecho se observa que los acuerdos de libre comercio entre países de la región (o entre países en desarrollo en general) no contemplan evaluaciones de este tipo, como tampoco otras cláusulas ambientales.</p> <p><b>Situación específica en la CAN:</b> En Perú existen planes y financiamiento internacional para realizar una evaluación ambiental concentrada en temas de biocomercio, en el contexto de las negociaciones para un tratado de libre comercio con EEUU. En los demás países se reconoce la importancia de la herramienta. En Perú, Ecuador y Colombia se están realizando evaluaciones ambientales del tratado con EEUU; estas evaluaciones son parte de un proyecto de la OEA.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> Está la experiencia de la evaluación ambiental del tratado de libre comercio con EEUU (liderada por la Cancillería chilena y encomendada a una Universidad chilena). Hay una variedad de estudios privados. Hay una experiencia con la UE. Hay avances también a nivel del APEC (con la participación de Perú).</p> <p><b>Situación específica Mercosur:</b> Existe la experiencia reciente de la evaluación que la OEA efectuó en Paraguay, Uruguay, Argentina y Brasil a raíz</p>

		<p>del ALCA.</p> <p>Interesante es también la experiencia de Brasil en el tema de las evaluaciones de propuestas a nivel de negociación internacional: por ejemplo el caso de subsidios de "caja verde": analizar pregunta de si conviene o no al país mantener este tipo de subsidios a nivel internacional (evaluaciones para fortalecer negociación)</p> <p><i>Brasil:</i></p> <p>El Ministerio del Medio Ambiente conduce un proyecto piloto de Evaluación y Planeamiento Integrados del sector soya en la Amazonía, con el apoyo del PNUMA..</p> <p>El Protocolo Verde, en vigencia y adoptado por los bancos oficiales – es una herramienta de gestión ambiental de créditos de inversión que requiere estudios de posible impacto ambiental.</p> <p>Estudio de Impacto Ambiental en Brasil de la ALCA, utilizando el modelo de equilibrio general comparado.</p> <p>IPEA/OEA</p> <p><i>Argentina</i></p> <p>El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) conduce desde 1995 un proyecto de evaluaciones ambientales integrales denominado GEO (<i>Global Environmental Outlook</i>). Sobre la base de la metodología GEO del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, se elaborará el primer informe GEO o evaluación ambiental integral para Argentina. Este informe analizará las cuestiones ambientales a través de un enfoque sistémico y un marco conceptual enfocado en las tensiones ambientales inherentes a las dinámicas del desarrollo humano</p>
4	<b>Prioridad</b>	<p>Surgió como un tema prioritario dentro de la iniciativa "<i>Southern Agenda</i>". La mayoría de los foros recientes sobre comercio y medio ambiente han resaltado la importancia del tema. Existe un gran dinamismo de iniciativas en este tema. Por ejemplo: la OEA ha financiado recientemente estudios en países Mercosur para realizar estudios nacionales de impacto sobre la sustentabilidad ambiental como resultado del ALCA (Area de Libre Comercio de las Américas). No obstante lo anterior, en los países de la región –en sus ministerios de comercio o cancillerías el tema no parece tener una alta prioridad, mientras que en algunos ministerios de medio ambiente se está mirando con más atención esta herramienta.</p>
5	<b>Coordinación interinstitucional (entre ministerios comercio y ambiente particularmente) sobre el tema (qué tipo de coordinación, cómo)</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> La coordinación interinstitucional ha aumentado notablemente fruto de las negociaciones entre Colombia, Ecuador y Perú para un tratado de libre comercio con EEUU. No obstante este avance se reconoce que existe una gran primacía de los ministerios de comercio sobre las demás reparticiones.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> Los temas comerciales en general y comerciales-ambientales en particular son llevados principalmente por la Cancillería chilena. CONAMA no ha tenido una participación activa en los temas comerciales-ambientales en general ni en lo relativo a la evaluación ambiental del tratado entre Chile y EEUU.</p> <p><b>Situación específica en Mercosur:</b></p> <p><i>Brasil:</i> Coordinación interministerial y de instituciones de la sociedad civil, incluso los representantes empresariales</p>

		para la evaluación de la Amazonía. Para el Protocolo Verde hay un acuerdo firmado por los bancos oficiales – BNDES, BNB, BASA, BB y CEF – Grupo de Trabajo Interministerial para revisión de criterios de sustentabilidad y definición de instrumentos económicos complementarios
6	<b>Cuál es el papel de la autoridad ambiental en este tema</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> Hasta ahora el papel ha sido prácticamente nulo.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> A pesar de que CONAMA tiene atribuciones sobre la evaluaciones ambiental de proyectos y de ciertas iniciativas en un nivel más estratégico, como planes reguladores urbanos, la institución no ha desarrollado acciones en lo relativo a evaluaciones ambientales de tratados comerciales.</p> <p><b>Situación específica en el Mercosur:</b> Las autoridades ambientales han ido tomando un liderazgo aunque todavía incipiente; ejemplo: Brasil, y Argentina en coordinación con PNUMA.</p>
7	<b>Cuál es la capacidad de la autoridad ambiental en este tema</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> No existen capacidades instaladas específicas para abordar este tema.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> A pesar de tener capacidades en el tema de evaluaciones ambientales estratégicas, CONAMA no se ha dedicado a lo relativo a temas comerciales-ambientales.</p>
8	<b>Cuáles son los problemas/desafíos para enfrentar el tema</b>	<p>En general:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• que las autoridades regionales implementen esta práctica</li> <li>• la participación ciudadana en la elaboración de estos estudios</li> <li>• completar y mejorar las bases de información</li> <li>• avanzar en la comprensión de los "servicios" y sus impactos ambientales o sobre la sustentabilidad asociados</li> <li>• metodologías y enfoques apropiados (especialmente para cubrir aspectos sociales).</li> </ul>
9	<b>Insumos adicionales para comprender/abordar mejor el tema</b>	Aprender del caso de Brasil por el enfoque territorial y concentrado en temas de negociación específico; aprender del caso de Chile por la variedad de estudios hechos y por su experiencia en el caso de UE, así como con EEUU. Observar lo que pasa en organismos internacionales (PNUMA) y en la APEC.
10	<b>Algunas recomendaciones o comentarios adicionales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Establecer un Grupo de Trabajo a nivel de CAN o Mercosur</li> <li>- Elaborar guías o lineamientos metodológicos apropiados a la realidad de la región</li> <li>- Desarrollar postura a nivel OMC</li> <li>- Enfrentar temas específicos como el de subsidios verdes en cooperación.</li> </ul>



## Bibliografía seleccionada sobre el tema

- Albán, M. A., Muñoz, G. and Guzmán, J.C. (2001). Impactos ambientales de la liberalización comercial en el sector del banano ecuatoriano. Quito: Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental.
- Blanco, H. (2003) Sustainability assessment of trade policy and its application in the context of Latin American. Background paper to the international seminar "Sustainability impact assessment of trade policy", Santiago, Chile.
- Blanco, H., Araya, M. and Murillo, C. (2003) ALCA y medio ambiente: Ideas desde Latinoamérica, Santiago, Chile: CIPMA, GETS y CINPE.
- Blanco, H., Dufey, A., Gauer, K. and Borregaard, N. (2001). Comercio y medio ambiente en América Latina: Los estudios realizados en la Región, resultados, lecciones y desafíos. In: Ministerio do Meio Ambiente do Brasil. Comércio y Meio Ambiente: uma agenda para a América Latina e Caribe. Brasília: Secretaria de Políticas para o Desenvolvimento Sustentable, of the Ministerio do Meio Ambiente do Brasil
- Blanco H. and Borregaard, N. (1998). MERCOSUR y medio ambiente. Santiago de Chile: Publicaciones CIPMA.
- Borregaard, N., Pfahl, S., Wilmsmeier, G. (2003, forthcoming) Sustainability Impact Assessment of Transport Services Liberalization - Case studies from Chile and Germany, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, RIDES, ADELPHI, Berlin, Santiago
- Borregaard, N. (2002) Sustainability Assessments of Trade Policy in Chile – can "unofficial" assessments live up to the needs? - Some first reflections - Paper prepared for the International Workshop "Environment and Regional Trade Agreements", BMU, Berlin, 28th of October 2002, RIDES, Santiago
- Borregaard, N., Lagos, G., Moran, R., Tolmos, R., Peñalosa, M., Taucer, E., Reinhard, I., and Falla, J. (2000). Identificando impactos económicos y ambientales de la liberalización del comercio: Una aplicación al sector minero. Available at [www.cipma.cl/hyperforum](http://www.cipma.cl/hyperforum).
- Borregaard, N., Bradley, T., Lagos, G., Cerda, A., Roettger, A. and Aliaga, B. (1998). Impactos ambientales del comercio: Análisis de tres sectores exportadores chilenos. Available at [www.cipma.cl/hyperforum](http://www.cipma.cl/hyperforum).
- CEC – North American Commission for Environmental Cooperation (2002). The environmental effects of free trade: Papers presented at the North American symposium on assessing the linkages between trade and environment, October 2000. Available at [www.cec.org](http://www.cec.org).
- CIECA. (2003). ALCA y participación de la sociedad civil in Blanco, H., Araya, M. and Murillo, C. (2003) ALCA y medio ambiente: Ideas desde Latinoamérica, Santiago, Chile: CIPMA, GETS y CINPE.
- Chudnovsky, D., Cap, E., Trigo, E. and Rubin, S. (1999). Comercio internacional y desarrollo sustentable: La expansión de las exportaciones argentinas en los años 1990 y sus consecuencias ambientales. Centro de Investigaciones para la Transformación (CENIT). Available at [www.fund-cenit.org.ar/documentos/dt25](http://www.fund-cenit.org.ar/documentos/dt25).

- De Miguel, C. and Núñez, G. (2001). Evaluación ambiental de los acuerdos comerciales: Un análisis necesario. Santiago: CEPAL.
- Dufey, A. and Blanco, H. (2003). Anticipando los efectos del ALCA en Chile: La sustentabilidad de la agroindustria chilena in Blanco, H., Araya, M. and Murillo, C. (2003) ALCA y medio ambiente: Ideas desde Latinoamérica, Santiago, Chile: CIPMA, GETS y CINPE.
- EC-European Commission (2001). Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council on the Assessment of the Effects of Certain Plans and Programmes on the Environment. Luxemburg, 27th June, 2001 (PE-CONS 3619/3/01 REV3). Available at <http://europa.eu.int/comm/environment/eia>.
- George, C., Nafti, R. and Curran, J. (2001). Capacity building for trade impact assessment: Lessons from the development of environmental impact assessment. Impact Assessment and Project Appraisal, Vol. 19, Nº 4, December, pp. 311-319.
- Nadal, A. (2000). The environmental and social impacts of economic liberalization on corn production in Mexico. WWF and OXFAM.
- Núñez, E. (2000). Experiences with integral trade assessment. Train for Trade module, CBTF, UNCTAD and UNEP. Unpublished course material.
- WTO – Committee on Trade and the Environment (2000). Environmental (sustainability) assessments of trade liberalisation agreements at the national level. WT/CTE/W/171.
- Onestini, M., Gutman, G. and Palos, C. (2001). Environmental impacts of trade liberalisation in the Argentine fisheries sector. Publication sponsored by UNEP. Available at [www.unep.ch/etu/etp/acts/capbld/cp.htm](http://www.unep.ch/etu/etp/acts/capbld/cp.htm).
- OECD (1999). Assessing the environmental effects of trade liberalisation agreements: Methodologies. OECD ([www.oecd.org](http://www.oecd.org)).
- Planistat (2002). Sustainability Impact Assessment of the trade aspects of negotiations for an Association Agreement between the European Commission and Chile. Midterm Report May 2002, Revised Version June 2002. Planistat, Luxembourg.
- Schaper, M. (1999). Impactos ambientales de los cambios en la estructura exportadora en nueve países de América Latina y El Caribe: 1980-1995. Santiago de Chile: CEPAL.
- UNEP (1999). Environmental impacts of trade liberalization and policies for the sustainable management of natural resources: a case study on Chile's mining sector. New York and Geneva: UNEP. (Study drawn up by Nicola Borregaard, Hernán Blanco, Francoise Wautiez, Giulio Volpi and Andrea Matte-Baker).
- UNEP (2001). Reference manual for the integrated assessment of trade-related policies. New York and Geneva: UN. Available at [www.unep.ch/etu/etp/acts/manpols/refmania\\_final.pdf](http://www.unep.ch/etu/etp/acts/manpols/refmania_final.pdf).
- USTR (2002). US-Chile free trade agreement draft environmental review. Available at [www.ustr.gov/environment/draftchileer.pdf](http://www.ustr.gov/environment/draftchileer.pdf).
- WWF (2001). Balanced process, balanced results: Sustainability assessment and trade. Published by WWF Internacional. Available at [www.panda.org/balancedtrade](http://www.panda.org/balancedtrade).

### ***V.3. Normas internacionales (generalmente referidas como estándares internacionales) y reglamentos técnicos***

<b>N</b>	<b>Aspecto</b>	<b>Explicación</b>
<b>1</b>	<b>Explicación del tema</b>	<p>A medida que las barreras arancelarias a los bienes disminuyen –fruto de acuerdos de libre comercio- las barreras no arancelarias cobran mayor importancia. Los importadores en países desarrollados suelen exigir el cumplimiento de normas internacionales que regulan la calidad de los productos y de los procesos de producción; especialmente relevante son las normas que tienen relación con aspectos ambientales (incluyendo en esto las ecoetiquetas). Las normas y las ecoetiquetas pueden tener un efecto positivo sobre el medio ambiente, complementario al de regulaciones obligatorias. Sin embargo, los países de la región en general carecen de los medios apropiados y de las capacidades para la completa implementación de procesos de normalización. Por otra parte, las normas internacionales son en ocasiones miradas con recelo por los países de la región, ya que podrían ser utilizadas –por los países desarrollados- como barreras al comercio, de modo de limitar el acceso de los productos regionales a los mercados de los países desarrollados.</p> <p>Los reglamentos técnicos (obligatorios) y las normas internacionales están directamente relacionados a través del acuerdo de la OMC sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC). Este acuerdo solicita a los países miembros a basar sus reglamentos técnicos sobre normas internacionales existentes. La problemática asociada a los reglamentos técnicos —en cuanto a su diseño, implementación y fiscalización— es bastante similar a aquella de las normas internacionales; la principal diferencia radica en que mientras los reglamentos técnicos son materia de reparticiones gubernamentales, las normas por lo general quedan en manos de organismos privados o no gubernamentales.</p>
<b>2</b>	<b>El tema en el contexto de acuerdos y negociaciones internacionales (multilateral, regional, bilateral)</b>	<p>Las normas internacionales y los reglamentos técnicos son tratados bajo el título de “barreras u obstáculos técnicos al comercio” en la mayoría de los acuerdos comerciales. En el nivel multilateral todo lo relativo a este tema es cubierto por el OTC. Este acuerdo es el referente principal de la gran mayoría de los acuerdos comerciales en los niveles regional y bilateral. El principal objetivo del OTC es lograr que los reglamentos, las normas y los procedimientos de prueba y certificación no creen obstáculos innecesarios al comercio internacional. En el acuerdo se anima a los países a que utilicen normas internacionales cuando sean apropiadas, incluso en la elaboración de sus propias reglamentaciones técnicas (obligatorias).</p>
<b>3</b>	<b>Iniciativas nacionales e internacionales relevantes</b>	<p>Existen básicamente dos etapas relevantes en los procesos de normalización y reglamentación técnica: el diseño y la implementación. El diseño de normas internacionales –relacionadas con el medio ambiente- es en general desarrollado por organizaciones internacionales como ISO, reconocida en la OMC. El ejemplo emblemático en este ámbito lo constituyen las normas ISO 14001. Desde comienzos de los 90s, otras organizaciones –principalmente no gubernamentales- han generado diversas normas que tocan aspectos ambientales y que fruto de su amplia implementación han también pasado a utilizarse como normas internacionales. Un ejemplo de esta última</p>

	<p>modalidad lo constituye la norma forestal "<i>Forestry Stewardship Council</i>" (FSC). La implementación de las normas internacionales por lo general pasa por rigurosos procesos de "evaluación de la conformidad", en los cuales terceras partes evalúan el grado de cumplimiento de una norma, por parte de una empresa u organización, y de acuerdo a esto entregan o no el certificado correspondiente. Actores importantes en la "evaluación de la conformidad" son los organismos acreditadores (por lo general los propios organismos nacionales de normalización) de aquellas firmas que luego realizan la certificación (certificadores o auditores). En el caso de los reglamentos técnicos, tanto el diseño como la implementación y la fiscalización queda en manos de reparticiones públicas.</p> <p><b>En general:</b>  Los países de la región son –con pocas excepciones– "tomadores" de normas internacionales. Es decir, su participación en el diseño de normas es generalmente baja. Las iniciativas nacionales en el campo del diseño de normas por lo general están limitadas a procesos de homologación (adaptación y/o endoso de una norma internacional) y a la utilización de normas internacionales en la creación de reglamentos técnicos. Un caso interesante –que ofrece una oportunidad para revertir la baja participación regional en el diseño de normas internacionales– es la iniciativa actual de la ISO para generar una norma internacional sobre responsabilidad social empresarial (será una norma no certificable). Brasil encabeza el grupo de trabajo de ISO sobre este tema y otros países de la región están siendo muy activos al respecto.</p> <p><b>Situación específica en la CAN:</b>  La CAN es reconocidamente activa en temas relacionados con propiedad intelectual y biodiversidad. En estos temas es posible afirmar que la CAN no es tomadora de normas sino creadora de normas y regulaciones regionales y nacionales. Existen variadas decisiones comunitarias que se refieren a temas de normalización. En particular, está la Decisión 506 sobre reconocimiento y aceptación de certificados; la Decisión 419 sobre sistema andino de normalización, acreditación, ensayos, certificación, reglamentos técnicos y metrología; la Decisión 376 que crea el Sistema Andino de Normalización (perfeccionada posteriormente mediante la Decisión 419. Se han adoptado 50 normas andinas (resolución 503), y el nuevo reglamento de la Red Andina de Normalización, que establece los lineamientos a seguir para la adopción, armonización, elaboración, publicación y difusión de las normas andinas (resolución 313).</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b>  No hay mucho avance con programas de etiquetado (caso ozono, agricultura orgánica). A nivel privado se ha avanzado por ejemplo en el sector forestal (sistema de certificación nacional). No hay una institucionalidad fuerte a nivel del gobierno.</p>
--	--

		<p><b>Situación específica en el MERCOSUR:</b></p> <p><i>Mercosur</i> En la última reunión de Ministros (Noviembre 2004) se acordó trabajar el tema de la armonización de regulación ambiental. Además, el tema de etiquetado, productos sustentables forma parte del Acuerdo Marco Ambiental. El tema de la certificación, específicamente ISO 14000, se ha trabajado en el Subgrupo 6. Sin embargo, no se ha establecido un programa de trabajo en el tema de armonización, reconocimiento mutuo, posturas conjuntas.</p> <p><i>Uruguay</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- A nivel oficial, no existe un programa de "eco-etiquetado"</li> <li>- Existen varias empresas con certificación ISO 14.000.</li> <li>- El 20% de la superficie forestada con certificación FSC.</li> </ul> <p><i>Paraguay</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Varios proyectos de apoyo a la competitividad financiados por el BID, la UE y otros donantes, por ejemplo en el tema de sanidad animal y vegetal</li> <li>- No existe ningún programa nacional de eco-etiquetado.</li> </ul> <p><i>Argentina</i> A través de la PNPL, entre otros, Argentina promueve la adopción de normas voluntarias como una puerta a los mercados más exigentes. Asimismo, contempla el desarrollo de instrumentos de mercado vinculados al consumo sustentable como el ecoetiquetado. En este caso sí se busca promover el tema en el marco del comercio internacional. Por otro lado, hay cierto dinamismo en el país en temas de promoción de certificaciones de agroalimentos (normas EUREPGAP, y otras), a través particularmente de la Secretaría de Agricultura.</p> <p><i>Brasil</i> Proyecto "Alerta al exportador" – iniciativa del Instituto Nacional de Metrología – INMETRO, órgano del MDIC. Apoya estudios de conformidad a los exportadores para TBT y SPS de las normas de la OMC. Grupo de Trabajo permanente para la normalización de los productos sanitarios y fitosanitarios (SPS) Programa Sistemas Agrícolas de Producción Integrada (SAPI) y estudios de trazabilidad</p>
4	<b>Prioridad</b>	<p>Surgió como un tema prioritario dentro de la iniciativa "Southern Agenda". Existen diversas organizaciones multilaterales (como la propia OMC, UNIDO y la UNCTAD) que dirigen esfuerzos de cooperación a países en desarrollo en temas de normalización. No obstante lo anterior, los organismos públicos y privados de los países de la región no parecen otorgarle una prioridad demasiado alta al tema. Seguramente incide el hecho que el tema está en el límite del accionar de los entes públicos y privados; quedando de este modo poco claro las responsabilidades respectivas.</p>
5	<b>Coordinación interinstitucional (entre ministerios comercio y ambiente</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> En cada país existe un ente encargado de la normalización. No hay información disponible sobre cómo funciona la coordinación interinstitucional para efectos de normas. En el nivel de la CAN sí existe un buen grado de coordinación entre países.</p>

	<p><b>particularmente) sobre el tema (qué tipo de coordinación, cómo)</b></p>	<p><b>Situación específica Chile:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>El tema es liderado por el Instituto Nacional de Normalización, semi-dependiente del Ministerio de Economía. Hay mucha participación privada, y hay apoyo financiero de programas CORFO.</li> <li>Para los reglamentos técnicos existe un Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias en el que participa la CONAMA.</li> </ul> <p><b>Situación específica en el MERCOSUR:</b></p> <p><i>Paraguay</i> Puntos focales de proyectos son Ministerio de Agricultura y Ganadería, Secretaria Técnica de Planificación, Ministerio de Industria y Comercio (Instituto Nacional de Tecnología y Normalización), Ministerio de Hacienda, etc.</p> <p><i>Uruguay</i> La certificación del cumplimiento de normas internacionales en materia de calidad es realizada por el Laboratorio Tecnológico del Uruguay. La certificación oficial sobre aspectos sanitarios o fitosanitarios es realizada por el MGAP. Existen algunas instancias formales de coordinación interinstitucional, para la toma de posición nacional con respecto a los trabajos de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizaciones internacionales de normalización</li> <li>- la participación nacional en los Comités de la OMC que se ocupan de las normas y reglamentos técnicos y de la interfase comercio-medio ambiente en los grupos de trabajo correspondientes del MERCOSUR</li> </ul> <p><i>Argentina</i> El organismo de certificación más importante a nivel nacional (IRAM) es miembro activo del Consejo Asesor de la Producción Limpia. También participan otras instituciones vinculadas a la promoción de aplicación de normas internacionales, como la Secretaría de Ciencia y Tecnología, la de Industria y la de Pymes.</p> <p><b>Brasil</b> Punto focal del proyecto en Brasil es el MDIC para el proyecto Alerta al Exportador, sin coordinación formal con otros Ministerios. Participan del Grupo de Trabajo SPS los Ministerios de Agricultura, Salud y Medio Ambiente. El programa de producción integrada es de entera responsabilidad del MAPA, en contacto con el MMA.</p>
7	<p><b>Cuál es la capacidad de la autoridad ambiental en este tema</b></p>	<p>Ya que en general las autoridades ambientales tienen un rol menor en este tema, no hay especialistas en el tema.</p>
8	<p><b>Cuáles son los problemas/desafíos para enfrentar el</b></p>	<p><b>En general:</b> Un reciente estudio en el nivel regional ("Normalización y comercio sustentable en Sudamérica") identificó diversos problemas y desafíos para avanzar en el tema.</p>

	<b>tema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja participación de los países de la región en los procesos de diseño de normas internacionales que tocan el comercio y el medio ambiente.</li> <li>• Bajo conocimiento y sensibilidad de los diversos actores (privados y públicos) sobre el tema de normalización en general; bajo conocimiento y sensibilidad ambiental de los organismos normalizadores.</li> <li>• Limitada capacidad y escasos recursos de los países de la región para avanzar en la implementación de procesos de normalización.</li> <li>• Escasa participación de actores en los procesos de normalización; la participación resulta particularmente relevante cuando la normalización toca aspectos relativos al medio ambiente.</li> <li>• Inhabilidad de las PYMEs para implementar normas internacionales.</li> <li>• Escaso conocimiento y experiencias sobre normalización en "sectores nuevos" para el comercio internacional, como por ejemplo los bienes y servicios ambientales.</li> </ul>
<b>9</b>	<b>Insumos adicionales para comprender/abordar mejor el tema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudios sobre normalización en sectores prioritarios, especialmente en bienes y servicios ambientales.</li> </ul>
<b>10</b>	<b>Algunas recomendaciones / comentarios adicionales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudiar la posibilidad de avanzar en la armonización de normas y en acuerdos de reconocimiento mutuo. En esta tarea los organismos regionales (COPANT e IACC en particular) pueden cumplir un papel relevante.</li> </ul>

## **Bibliografía seleccionada sobre el tema**

- Bass, S., Thornber, K., Markopoulos, M., Roberts, S., Grieg-Gran, M., 2001. Certification's impacts on forests, stakeholders and supply chains. Instruments for sustainable private sector forestry series. International Institute for Environment and Development, London.
- Blanco, H. y B. Bustos (2004). Normalización y comercio sustentable en Sudamérica. Santiago, Chile: RIDES.
- Borregaard, N., A. Dufey and J. Ladrón de Guevara (2002). Green Markets: Often a Lost Opportunity for Developing Markets? A Case Study of Chile and the EU. Final project report submitted to IISD. Published by CIPMA and RIDES, Santiago, Chile.
- CEDA (2001). La certificación ambiental: un reto para los productos ecuatorianos de exportación; el caso del banano, camarón y flores. CEDA: Quito, Ecuador.
- ISO (2002). ISO General Assembly Workshop: participation of developing countries in international standardization. Background documents.
- Leal (2003). Necesidades de bienes y servicios para el mejoramiento ambiental de las PYME en Chile: identificación de factores críticos y diagnóstico del sector. Serie Medio Ambiente y Desarrollo 63, CEPAL: Santiago, Chile.
- Ministerio del Medio Ambiente Colombia (2002). Etiquetado Ambiental para Colombia. Despacho Viceministra – Grupo de Análisis Económico: Colombia.
- Rotherham, T. (2002). Standards for Sustainable Trade, A RING-IISD Capacity Building Project, Background Paper 1: Overview of the Issues.
- UNCTAD (1996). ISO 14001: International Environmental Management Systems Standards. Five Key Questions for Developing Country Officials. United Nations, Geneva.
- Vargas, J. (2002). La normalización y los consumidores. Presentación en el taller del Comité de Consumidores de la ISO: Corporate Accountability. The Responsibility of Government, Business and Civil Society in the Global Marketplace. Versión resumida y editada por Consumidores y Desarrollo.



#### V.4. Inversiones

N	Aspecto	Explicación
1	<b>Descripción del tema</b>	<p>Impactos ambientales de inversiones extranjeras directas (IED), reglas de inversiones, y responsabilidad social corporativa (y/o directrices para un comportamiento ambientalmente y socialmente amigable) son tres temas particularmente relevantes en el debate sobre inversiones y medio ambiente. Cada uno de estos tiene patrones, una dinámica y una institucionalidad distintos.</p> <p>(a) Mientras que abundan las publicaciones sobre la situación general de inversiones extranjeras en Latino América, hay poco análisis sobre los impactos que estas inversiones generan en el ámbito social y ambiental. Existen estudios para el caso de la minería y el caso forestal en países seleccionados como Chile, Brasil y Perú. Estos estudios indican que ha habido efectos negativos, básicamente por el lado de efectos de escala de producción en general y en proyectos individuales, así como positivos por el lado de mejoramiento regulatorio y tecnológico. Estudios de CEPAL enfatizan el fuerte sesgo de las inversiones en el sector de explotación de recursos naturales.</p> <p>(b) El tema de las reglas de inversiones ha sido muy controvertido desde la discusión sobre un Acuerdo Multilateral de Inversiones en el marco de la OMC y la OCDE. En la Región Latinoamericana las reglas suscritas en el marco del ALCAN han sido el centro de atención y han suscitado varias disputas concretas que han desafiado la capacidad de países anfitriones de inversiones extranjeras para proteger adecuadamente el medio ambiente. Al mismo tiempo ha surgido una creciente preocupación por reglas similares en una gran cantidad de acuerdos bilaterales suscritos por parte de los países de la Región. Citando a Cosbey et al.(2004): " En los últimos años ha habido una escalada de casos de arbitraje entre inversionistas y Estados, en parte debido a que se han utilizado algunas cláusulas de maneras nuevas posiblemente no previstas por sus redactores. Se ha sostenido, por ejemplo, que la reglamentación gubernamental en beneficio del público, si tiene repercusiones bastante grandes para un inversionista, puede constituir una expropiación susceptible de indemnización. También se ha sostenido que incluso una medida adoptada de buena fe por un gobierno podría violar obligaciones legales de nivel mínimo de trato si no se ha seguido un procedimiento adecuado, que en gran parte no está definido; la exigencia es muy inferior a la tradicional. Las obligaciones de trato de nación más favorecida se han utilizado para «importar» disposiciones de acuerdos en los cuales el Estado en cuestión ni siquiera es Parte. Y la definición de trato nacional es tal que ha dado lugar a la impugnación de reglamentaciones legítimas que tenían repercusiones mayores sobre algún inversionista extranjero que sobre los inversionistas nacionales que competían con éste."</p> <p>(c) Los potenciales beneficios de integrar el tema de la Responsabilidad Social Corporativa en acuerdos comerciales ha sido mencionado no sólo por parte de académicos y el sector empresarial, sino ha empezado ser una realidad en la Región, con el Acuerdo suscrito entre Chile y EEUU así como en la</p>

		implementación del acuerdo entre Chile y Canadá.
<b>2</b>	<b>El tema en el contexto de acuerdos y negociaciones internacionales</b>	<p>(a) no hay discusión a nivel de tratados multilaterales, regionales o bilaterales</p> <p>(b) Ver arriba</p> <p>(c) Ver arriba y: A nivel de la ISO se está elaborando. A nivel de la OCDE se han establecido las directrices de inversión extranjera, con una guía extensa sobre los distintos temas de responsabilidad social y ambiental.</p>
<b>3</b>	<b>Iniciativas nacionales relevantes</b>	<p>(a) No hay</p> <p>(b) <b>Chile:</b> Comité de inversiones (participación Greenpeace).  <b>CAN:</b> Colombia, Ecuador y Perú se encuentran negociando el tratado de libre comercio con EEUU. Es muy probable que lo relativo a inversiones sea muy similar a lo establecido en el acuerdo EEUU-Chile.  <b>MERCOSUR:</b>  Entre Chile y Argentina destaca el Tratado sobre Integración y Complementación Minera que contiene cláusulas referente a Medio Ambiente.</p> <p>(c) <b>CAN, MERCOSUR y Chile:</b>  Las iniciativas nacionales surgen básicamente desde el sector empresarial (principalmente exportador) o desde el sector de ONGs cercanas al sector empresarial. Así se han creado por ejemplo en la mayoría de los países de la Región ONGs que promueven y difunden el tema y se encargan de la creación de capacidades en el tema. Casos destacables son: Vincular (Chile y red regional), Acción Empresarial (Chile), Instituto Ethos (Brasil). Pacto Ético y Comercial (Cámara de Anunciantes del Paraguay con el Dpto. de Estado de los EUA y otras empresas y ONGs), Responsabilidad Social Empresarial (ADEC, AVINA, PNUD). A nivel del gobierno en general no ha habido iniciativas, salvo por ejemplo en Chile con el acuerdo de cooperación con los EEUU, fuera de esto más acción a nivel de Acuerdos Voluntarios: por ejemplo en Paraguay convenios de la SEAM con gremios de productores o el Pacto Social para la Conservación del Bosque Atlántico del Alto Paraná (WWF, Vicepresidencia, NNUU, CAP; CERNECO, SEAM). En Argentina, si bien existen diversas iniciativas de índole privada en relación al RSC, se destaca la gran aceptación que ha suscitado el Pacto Global, iniciativa impulsada por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y que actualmente cuenta con la suscripción de 252 empresas u organizaciones argentinas.</p>
<b>4</b>	<b>Prioridad</b>	<p>(a) No hay antecedentes</p> <p>(b) <b>CAN, Mercosur y Chile</b>  No hay antecedentes – en Chile se discutió en el marco de los Diálogos Académicos Ambientales entre gobierno y sector académico (RIDES, <a href="http://www.rides.cl">www.rides.cl</a>). Para Uruguay Gudynas (2004) enfatiza: "Lastimosamente la discusión sobre estos temas no despierta mucha discusión, ya que la mayoría de los países latinoamericanos han realizado buena parte de la liberalización en esa materia."</p> <p>(c) Existe un gran dinamismo en este tema, pero poca claridad en cuanto al rol del sector público. En el proceso de la iniciativa Southern Agenda (<a href="http://www.rides.cl">www.rides.cl</a>) se identificó este tema como uno de los siete temas prioritarios.</p>

<b>5</b>	<b>Coordinación interinstitucional</b>	<p>En Chile, el tema general de inversiones extranjeras es llevado generalmente por el Ministerio de Economía, Comité de Inversiones Extranjeras, y el Min. de RREE</p> <p>En Brasil en las negociaciones internacionales de comercio, funciona el Grupo Interministerial sobre Comercio Internacional (GICI), que está en su XVI edición. Es un instrumento de transversalidad en el cual los representantes del empresariado y también de las instituciones de la sociedad civil participan activamente.</p> <p>(a) no aplicable ya que no hay</p> <p>(b) Chile: lo lleva el Ministerio de Relaciones Exteriores</p> <p>(c) Muy fragmentado</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Lo relativo a ISO lo lleva el Instituto Nacional de Normalización en cada país</li> <li>– En Chile presencia en OCDE, acuerdos de cooperación; lo coordina el Ministerio de RREE – DIRECON.</li> </ul> <p>No hay información disponible para los demás países.</p>
<b>6</b>	<b>Papel de la autoridad ambiental</b>	<p>Depende en gran parte del rol que se le otorga en el Ministerio a mecanismos /instrumentos voluntarios de gestión ambiental, así como del rol que se le otorga al Ministerio de Medio Ambiente en la relación con el sector privado.</p> <p>(a) no hay un rol claro</p> <p>(b) por ser un tema altamente jurídico y a nivel de tratados comerciales, este tema se radica generalmente en el Min. de RREE o de Comercio. Por otra parte, siendo un tema de impacto sobre la regulación ambiental, el Ministerio de Medio Ambiente debería tener un rol más protagónico.</p> <p>(c) no hay un rol claro.</p>
<b>7</b>	<b>Capacidad de la autoridad ambiental</b>	Tienen en general una capacidad bastante limitada en estos ámbitos.
<b>8</b>	<b>Problemas / desafíos a enfrentar</b>	<p>(a) profundizar conocimiento sobre el tema, llevar a cabo más estudios – ¿cómo se pueden asegurar efectos positivos?</p> <p>(b) primero necesidad de creación de capacidades (seminario con expertos) – ligado a Mercosur y CAN</p> <p>(c) definición del rol del sector público - ¿cómo se pueden evitar doble estándares entre casa matriz y sus subsidiarias? – responsabilidad con respecto a compromisos - ¿necesidad de reglas mínimas básicas?</p>
<b>9</b>	<b>Insumos adicionales requeridos para abordar mejor el tema</b>	<p>(a) – incluir tema en lista para estudios CEPAL, UNCTAD, BID</p> <p>(b) – incluir el tema en iniciativas de capacitación</p> <p>(c) – Mirar experiencia chilena en cuanto a la inclusión del tema en cooperación</p>
<b>10</b>	<b>Bibliografía</b>	<p>Araya,M. (2003) Negociaciones de inversión y responsabilidad social corporativa: explorando un vínculo en las Américas. En Blanco, H., Araya, M. y Murillo, C. Editores (2003) ALCA y medio ambiente: ideas desde Latinoamérica. Santiago, Chile: CIPMA, GETS y CINPE.</p> <p>Cosbey,A., Mann,H., Peterson,L.E., von Moltke,K. (2004) Inversiones y desarrollo sustentable. IISD, Winnipeg</p> <p>ECLAC, 2001. Foreign Investment in Latin America and the Caribbean: Report 2000, Santiago, Chile.April 2001, UN</p>

	<p>Publication.</p> <p>Gudynas,E. Riesgos y desafíos de la negociación del ALCA, Insignia, Presentación en ECOS (Prodena, FES-ILDIS), La Paz, mayo 2002</p> <p>Interregional Cooperation in Trade and Investment: Asia-Latin America UNESCAP, Economic Commission for Latin America and the Caribbean ECLAC, n/d. Foreign direct investment in Latin America: current trends and future prospects. In <a href="http://www.unescap.org/itid/publication/chap5_2069.pdf">http://www.unescap.org/itid/publication/chap5_2069.pdf</a>, reviewed on August 2003.</p> <p>Mortimer, M. 2003 FDI in Latin America and the Caribbean. Presentation at the Meeting "Targeting FDI – some lessons from international experience", organized by the Overseas Development institute, February 2003.</p> <p>Nogueira Batista,P. <i>2002 ALCA e investimento estrangeiro</i>. Folha de Sao Paulo, Agosto – Septiembre 2002, Sao Paulo, Brasil</p> <p>Peterson,E. (2002) All Roads Lead Out of Rome: Divergent Paths of Dispute Settlement in Bilateral Investment Treaties. In: International Sustainable and Ethical Investment Rules Project 2002. IISD, Fundación ECOS, Nautilus Institute, Singapore Institute of International Affairs</p> <p>Ramírez, J.A., 2002. <i>Implicancias de reglas de inversión tipo Nafta para el medio ambiente en Chile</i>. en: 1er Diálogo Académico sobre Medio Ambiente. RIDES, Santiago;</p> <p>te Velde,D.W. 2003. Foreign Direct Investment and Income Inequality in Latin America. Overseas Development Institute, London</p>
--	--

### ***V.5. Asuntos relacionados con la biodiversidad***

<b>Aspecto</b>	<b>Explicación</b>
<b>Explicación del tema</b>	<p>Son muy variados los temas comerciales que guardan relación con la biodiversidad; los más mencionados en las discusiones, negociaciones e iniciativas actuales son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a recursos genéticos, conocimientos tradicionales y biopiratería</li> <li>• Derechos de propiedad intelectual (DPI)</li> <li>• Biotecnología, organismos genéticamente modificados (OGMs), bioseguridad y transferencia de tecnología.</li> </ul> <p>Como se ve a continuación, los temas anteriores están muy relacionados entre sí. La relación comercio-ambiente en cada uno de los subtemas anteriores se da de diversas maneras; en muchos casos la relación es amplia y se refiere especialmente a las amenazas sobre la diversidad biológica que las iniciativas comerciales pueden tener; en otros casos la relación abarca aspectos sociales, económicos e institucionales, convirtiendo esta problemática en una sobre comercio y desarrollo sustentable. Generalmente este conjunto de temas es abordado como un todo en las negociaciones comerciales, especialmente en aquellas bilaterales o entre bloques de países.</p> <p>Dada la complejidad y diversidad de foros internacionales involucrados en estas materias un tratamiento detallado de las mismas sobrepasa ampliamente el propósito de este documento. Lo que sigue se concentra en aquellos aspectos que tienen una relación más directa con el medio ambiente.</p> <p>En cuanto a lo primero –acceso a recursos genéticos, conocimientos tradicionales y biopiratería- la preocupación principal guarda relación con la distribución justa y equitativa de los beneficios asociados a la extracción y uso de recursos genéticos. La distribución de los beneficios tiene diversas escalas. Por una parte, se refiere a las comunidades directamente vinculadas a los recursos genéticos; a este respecto una situación particularmente sensible es la que ocurre cuando son comunidades indígenas las que han tradicionalmente usado los recursos genéticos y/o desarrollado los conocimientos tradicionales. Por otra parte –y especialmente en situaciones de biopiratería- son también los estados nacionales los que pueden requerir medidas para salvaguardar sus derechos sobre recursos que son patrimonio de su país. La relación con el medio ambiente se expresa en las potenciales amenazas sobre la diversidad biológica que puede significar una explotación no sustentable de los recursos genéticos. Adicionalmente, la pérdida de conocimiento tradicional –que pudiese ocurrir como resultado de prácticas comerciales inapropiadas- podría atentar contra el manejo sustentable de los recursos asociados.</p> <p>Los DPI se refieren a creaciones del intelecto humano y son la expresión legal de la recompensa que la sociedad otorga a los inventores, mediante la concesión de derechos monopólicos sobre el uso del invento-innovación. En el caso de las patentes este monopolio de tipo temporal protege los inventos nuevos, no obvios, y útiles. La propiedad no se refiere a los aspectos tangibles de la innovación, sino al conocimiento e información incorporados en ellos o asociados con su proceso productivo.</p>

	<p>Los sistemas de propiedad intelectual conllevan la obligación de divulgación del nuevo conocimiento en una forma que pueda ser utilizada por otros.</p> <p>Los países en desarrollo, poseedores de la mayor parte de la diversidad biológica y, por ende, de los recursos genéticos del planeta, ven así con aprensión que las invenciones convencionales realizadas en los países desarrollados son fuertemente protegidas, y su difusión es restringida por formas de propiedad intelectual. Por otra parte, gracias a la conjunción de la biotecnología y nuevas modalidades internacionales sobre derechos de propiedad intelectual, los recursos genéticos están siendo apropiados por los países desarrollados y en particular por grandes firmas o empresas transnacionales. En cambio, observan que a sus recursos genéticos, incluyendo cultivos resultantes de milenios de años de hibridación y mejoras por pueblos indígenas, comunidades autóctonas o campesinos, no se les reconoce ningún derecho de propiedad. Esta asimetría es uno de los factores que se encuentran en el origen del conflicto respecto de la protección de la propiedad intelectual para el material genético y que incluye los cultivos tradicionales utilizados en la agricultura. En síntesis, los sistemas de propiedad intelectual están sesgados contra el tipo de innovaciones tradicionales, de tipo colectivo e incremental, que no son recompensados por los sistemas convencionales de propiedad intelectual de la misma forma en la que se reconocen y recompensan el tipo de innovación industrial proveniente de la moderna investigación científica y tecnológica.</p> <p>Las relaciones entre diversidad biológica y propiedad intelectual son extremadamente complejas, controvertidas y muy sensibles políticamente. Entre los factores de controversia cabe mencionar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El alcance que la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales (dentro de la Organización Mundial de Comercio, OMC) ha dado a los acuerdos comerciales, incluyendo en ellos el tema de la propiedad intelectual. Este último ha sido objeto de un acuerdo conocido como TRIPS (<i>Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights Agreement</i>). Entre sus provisiones, el acuerdo requiere que todos los estados signatarios adopten un sistema de propiedad intelectual para plantas y microorganismos.</li> <li>• La pugna entre los países del Norte y los del Sur, en el marco de la Convención de Naciones Unidas sobre Diversidad Biológica (CBD), por la propiedad de los recursos genéticos. Los derechos de propiedad intelectual juegan un papel clave en esta materia.</li> <li>• El extremadamente dinámico cambio tecnológico, particularmente en el campo de las nuevas tecnologías que ha modificado drásticamente la gestión así como la política de ciencia y tecnología y ha colocado el tema de la propiedad intelectual como punto central, si bien controvertido, de la política de la ciencia y tecnología y de la transferencia de tecnología.</li> <li>• La creciente privatización de la ciencia y la innovación tecnológica y su concentración, principalmente en transnacionales que realizan investigación y desarrollo, particularmente en los sectores químico, farmacéutico, agroindustrial y de semillas en lo que actualmente se conoce como "<i>the genomic sector</i>", para el cual el acceso a los recursos genéticos es crucial.</li> </ul> <p>La pregunta central que todavía no encuentra respuesta es hasta qué punto los DPI promueven u obstaculizan la distribución</p>
--	--

	<p>justa y equitativa de los beneficios que derivan del uso de los recursos genéticos y si favorecen o no la conservación y el uso sustentable de la diversidad biológica, objetivos fundamentales de la CBD. Estas preguntas dan pie a un difícil debate sobre las relaciones entre TRIPS, el CBD y el Tratado Internacional sobre los Recursos Filogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (de la FAO).</p> <p>La biotecnología, ha sido definida como “toda aplicación tecnológica que utilice sistemas biológicos y organismos vivos o sus derivados para la creación o modificación de productos o procesos para usos específicos” (Convención sobre Diversidad Biológica, 1992) distinguiéndose entre biotecnología tradicional (comprende las diversas técnicas utilizadas a lo largo de la historia, mediante el cruzamiento de organismos cercanos en procesos relativamente largos, que generan nuevas variedades genéticas), y una biotecnología moderna (definida como “la aplicación de: a) técnicas <i>in vitro</i> de ácido nucleico, incluidos el ácido desoxirribonucleico (ADN) recombinante y la inyección directa de ácido nucleico en células u orgánulos; o b) la fusión de células más allá de la familia taxonómica; que superan las barreras fisiológicas naturales de la reproducción o de la recombinación y que no son técnicas utilizadas en la reproducción y selección tradicional” (Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología, 2000).</p> <p>Las biotecnologías, en general, representan una actividad científica y tecnológica con importantes aplicaciones en distintos sectores de la economía, específicamente aquellos que se basan en los recursos naturales, esto es, los sectores agropecuario, forestal, acuícola, y minero. Como tal, las aplicaciones biotecnológicas tienen un gran potencial en el mejoramiento de los niveles de vida de las personas especialmente considerando la excepcional riqueza de biodiversidad existente en la región.</p> <p>La biotecnología se encuentra indisolublemente unida al comercio, y en particular, al comercio internacional. Al respecto, se sostiene que la industria biotecnológica es uno de los sectores comerciales más prometedores, destacando el desarrollo de áreas de negocios tales como el sector farmacéutico y agrícola, que han beneficiado principalmente a la industria biotecnológica de Estados Unidos y la Unión Europea.</p> <p>Los países en desarrollo, en cambio, son por lo general proveedores de insumos y compradores de licencias para la utilización de tecnologías generadas por los países industrializados (<i>Commission on Intellectual Property Rights</i>, 2002). Los aspectos cruciales a analizar así como los retos que hoy enfrenta la biotecnología se dividen en dos áreas generales, cuales son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>i) <u>Las restricciones a las exportaciones e importaciones.</u> El Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología establece restricciones al comercio de OGMs, como mecanismo esencial para velar por la bioseguridad. Esta situación da lugar a posibles fuentes de conflicto entre los Acuerdos de la Organización Mundial de Comercio, OMC, y lo establecido por el Protocolo, así como la creciente regulación impuesta por las naciones industrializadas respecto de áreas tales como medicamentos, alimentos y agricultura, y</li> <li>ii) <u>La relación entre los tratados de libre comercio, la propiedad intelectual y la biotecnología.</u> En este punto, la problemática se plantea en torno a las regulaciones que se establecen para la protección de la propiedad intelectual (lo que incluye el acceso a los recursos genéticos) a través de los tratados de libre comercio, por una parte, y al acceso a la propiedad intelectual y la transferencia de tecnologías por los países en desarrollo, por la otra.</li> </ol>
--	--

	<p>Respecto de esta segunda área, y de acuerdo a los resultados de una consulta regional realizada a propósito del Foro Mundial de Biotecnología, llevado a cabo en Concepción, Chile, entre el 2 y 5 de marzo de este año, (que buscaba identificar las principales dificultades asociadas a la generación y transferencia de tecnologías y las disparidades existentes en la región), se concluyó que existe la necesidad de mejorar la cooperación tendiente a armonizar los marcos regulatorios para permitir que la biotecnología moderna sea un instrumento viable para el desarrollo socio-económico de los países de la región, enfatizando la necesidad de implementar la propiedad intelectual y sus instrumentos asociados a fin de promover una transferencia tecnológica efectiva que beneficie la capacidad industria local. En materia de derechos de propiedad intelectual la consulta identificó la necesidad de crear redes para la difusión de tecnologías, capacitación, y la necesidad de alcanzar niveles adecuados de protección que incentiven la innovación y a la vez protejan la biodiversidad involucrada.</p> <p>La bioseguridad es una rama de la biotecnología que nace junto con la modificación genética, con el fin de garantizar que ningún proceso tenga efectos dañinos sobre la salud o el ambiente. En consecuencia se trata de regular las aplicaciones tecnológicas a la biodiversidad, de modo que dichas aplicaciones tecnológicas no signifiquen un peligro. Son de especial importancia para la región los aspectos relativos a la bioseguridad en la manipulación genética de organismos vivos y en especial de los alimentos o también conocidos como Organismos Genéticamente Modificados u OGMS. . En la consulta regional efectuada a propósito del Foro Mundial sobre Biotecnología se concordó que los productos de la biotecnología moderna enfrentan obstáculos en relación a su producción y marketing, principalmente debido a las disparidades existentes entre los países en términos de sus marcos políticos, científicos y legislativos, así como a la precariedad de la legislación internacional en estas áreas específicas de negociación. También existe preocupación sobre la aprobación de la comercialización de Bio-products, sin que existan los necesarios consensos a nivel internacional, lo que explica la preocupación de la región acerca de la falta de adecuación de los marcos regulatorios asociados a la bioseguridad , que ponen a su vez en riesgo el desarrollo de la biotecnología en los países en desarrollo que tienen recursos limitados para certificación, investigación y control. De modo similar existen controversias acerca del etiquetado de este tipo de productos, lo que es exacerbado por la falta de normas a nivel multilateral. Estos factores impiden el comercio internacional en bio-products y crean barreras al acceso para exportaciones desde los países de la región. En consecuencia lo que se requeriría en términos generales es considerar el establecimiento de redes regionales de laboratorios para la detección y autenticación, establecer mecanismos de intercambio de información y experiencia, desarrollar sistemas para la cooperación entre especialistas en bioseguridad de la región y la formación de redes regionales sobre el tema.</p>
<b>El tema en el contexto de acuerdos y negociaciones internacionales (multilateral, regional, bilateral)</b>	<p>Tal como se ha mencionado anteriormente, en el nivel multilateral existen diversos foros relevantes; en particular: el CBD (de Naciones Unidas, incluyendo el Protocolo de Bioseguridad), el TRIPS (de la OMC), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y el Tratado Internacional sobre los Recursos Filogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (de la FAO). En cada uno de estos foros hay negociaciones en curso que directa o indirectamente abordan los temas destacados arriba.</p> <p>Los <b>países de la CAN</b> tienen posiciones bastante comunes en estos foros. De hecho, la secretaría de la CAN ha jugado un significativo papel coordinador (recientemente ha producido un libro especialmente destinado a negociadores sobre estos</p>



	temas: "lineamientos técnicos: apoyo a la negociación internacional de los países miembros de la Comunidad Andina en materia de acceso a los recursos genéticos y conocimiento tradicionales", 2004). Por otra parte, la discusión sobre estos temas está marcadamente influenciada en Colombia, Ecuador y Perú, por las negociaciones de un tratado de libre comercio con EEUU. Al respecto temas cruciales son:
<b>Iniciativas nacionales relevantes</b>	<p><b>En general:</b></p> <p>La Red de Cooperación en Biotecnología vegetal (REDBIO/FAO) es una iniciativa patrocinada por la oficina regional de la FAO destinada a acelerar el proceso de adaptación, generación, transferencia y aplicación de biotecnología en plantas para contribuir a la solución de problemas relacionados con las restricciones en las cosechas y la conservación de recursos genéticos de los países de la región. Con el fin de favorecer el acceso a los avances y resultados de los proyectos en biotecnología que se desarrollan en la región, este sistema entrega información sobre los proyectos de investigación o innovación que incluyen desarrollos y/o aplicaciones de herramientas biotecnológicas en las áreas agrícola, forestal, pecuaria y acuícola en los países de América Latina y El Caribe. Actualmente se cuenta con 1317 registros de proyectos disponibles para actividades en biotecnología en la región</p> <p>FAO-BioDeC (de 'biotecnologías en los países en desarrollo') consiste en una base de datos creada para recopilar, almacenar, organizar y difundir, por medio de Internet, datos de referencia actualizados sobre la situación actual de productos y técnicas biotecnológicos aplicados a las plantas cultivadas, en los países en desarrollo. La base de datos incluye alrededor de 2000 registros relacionados con 70 países en desarrollo y países en transición.</p> <p><b>Situación específica en CAN:</b></p> <p>Es un tema extremadamente importante y dinámico en los países de la CAN. Dar cuenta de las principales iniciativas que están ocurriendo en el tema sobrepasa el objetivo de este documento. A continuación se mencionan las principales decisiones comunitarias que tocan el tema:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Decisión 486: Régimen Común sobre Propiedad Industrial</li> <li>• Decisión 448: Modificación de la Octava Disposición Transitoria de la Decisión 391 Régimen Común sobre Acceso a los Recursos Genéticos</li> <li>• Decisión 423: Modificación de la Octava Disposición Transitoria de la Decisión 391; Régimen Común sobre Acceso a los Recursos Genéticos</li> <li>• Decisión 391: Régimen Común sobre Acceso a los Recursos Genéticos.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decisión 366: Modificación de la Disposición Transitoria Tercera de la Decisión 345</li> <li>• Decisión 351: Régimen Común sobre Derecho de Autor y Derechos Conexos.</li> <li>• Decisión 345: Régimen Común de Protección a los derechos de los Obtentores de Variedades Vegetales.</li> </ul> <p>Todos los países de la CAN han ratificado el Protocolo de Cartagena. Adicionalmente, la Estrategia de Biodiversidad Regional para los Países Andinos es una de las iniciativas emblemáticas de la CAN. Por otra parte, la mayoría de los países —notablemente Perú y Colombia— han hecho avances importantes en legislación nacional sobre aspectos relacionados con biodiversidad.</p> <p><b>Situación específica Mercosur:</b></p> <p>El Foro Argentino de Biotecnología es un organismo plural, pionero en la difusión de la biotecnología en todas las áreas, respetando continuamente sus bases fundacionales que fueron la unión de los tres vértices del triángulo de Sábato "ciencia-empresa-gobierno" <a href="http://www.foarbi.org.ar/ppal/">http://www.foarbi.org.ar/ppal/</a></p> <p>Los países del Mercosur (excepto Argentina) y Chile han firmado el Protocolo de Cartagena, pero excepto Brasil, no lo han ratificado aún.</p> <p>Uruguay, Argentina, Paraguay no exigen etiquetado obligatorio a los productos genéticamente modificados, Chile no tiene decisión aún. En Chile no se pueden liberar OGMs, sólo se permite producción de semillas. Existe una resolución que establece normas de etiquetaje del productos que contienen OGMs. Esta norma está en vigencia desde Julio de 2004.</p> <p>En todos los países se están desarrollando o están a punto de ser promulgadas leyes marco de biotecnología y/o de bioseguridad. Se ha liberado el uso de OGMs para eventos específicos mediante resolución en Brasil (2003 y 2004) y en Paraguay (2004)</p> <p>En Brasil se encuentra en tramite en el Congreso Nacional la Ley de Bioseguridad. En el mes de Octubre se presentó una Medida Provisoria (MP); o sea, un documento del ejecutivo con fuerza de ley que autoriza la siembra de semillas OGM hasta que la ley sea votada. La ley de Acceso a los Recursos Genéticos sigue tramitando en el Congreso, incluso el tema de los derechos de los conocimientos tradicionales.</p> <p>En Uruguay La DINAMA es el punto de contacto nacional para el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF/NNUU) y actualmente se está desarrollando un programa para la creación de un marco nacional sobre bioseguridad, con financiación del GEF y cuya contraparte nacional es la DINAMA.</p>
<b>Prioridad</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b></p> <p>Se trata de un conjunto de temas extremadamente prioritarios para los países de la CAN. En las entrevistas sostenidas en los diversos países —con múltiples actores- es conjunto de temas fue ampliamente mencionado como el más importante en la frontera comercio-ambiente.</p>

<b>Coordinación interinstitucional (entre ministerios comercio y ambiente particularmente) sobre el tema (qué tipo de coordinación, cómo)</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> La coordinación interinstitucional se ha reconocido como tradicionalmente pobre. Esta situación ha mejorado significativamente desde que comenzaron las negociaciones entre Perú, Ecuador y Colombia con EEUU para un TLC. En el contexto de estas negociaciones la coordinación interinstitucional actual se evalúa positivamente.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> Al respecto se creó especialmente una comisión encargada de formular una política nacional sobre biotecnología y planes de acción específicos, tanto a nivel nacional como regional. Se encuentra también hoy en estudio un proyecto de ley sobre la materia que pronto debiera ser presentado a consideración del Congreso Nacional. El trabajo es coordinado por el Ministerio de Economía y Energía. La CONAMA está a cargo de la ratificación/implementación del Protocolo de Cartagena.</p> <p><b>Situación específica en Mercosur:</b></p> <p><i>Uruguay</i> En materia de propiedad intelectual la autoridad competente es el Ministerio de Industria, Energía y Minería, a través de la Dirección Nacional de Propiedad Industrial (DNPI). En materia de bioseguridad, se ha creado una Comisión de Evaluación de Riesgos de Vegetales Genéticamente Modificados (CERV). La DINAMA representa al MVOTMA en la CERV. La autorización o denegación para introducir o liberar un OVM en Uruguay se basa en las recomendaciones de dicha Comisión. Uruguay ha autorizado la liberación de soja RR y de maíz resistente a lepidópteros de los eventos MON 810 y Bt 11.</p> <p><i>Paraguay</i> Existe una Comisión Nacional de Bioseguridad, pero no está amparada por una Ley, sino por un Decreto Presidencial de los años 90. Participan MAG, SEAM, Ministerio de Salud, Red Rural (17 ONGs), la Universidad Nacional de Asunción. La reciente Resolución del MAG ha dejado a la Comisión en una situación poco clara</p> <p><i>Argentina</i> Se realizan reuniones de coordinación de posiciones entre el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Secretaría de Agricultura, la Secretaría de Industria (Instituto Nacional de Propiedad Industrial) y la Secretaría de Ambiente. Se realizan diversas reuniones con el sector privado. Se realiza desde 2004, bajo la responsabilidad de la recientemente creada oficina de Biotecnología en la Secretaría de Agricultura, un ambicioso ejercicio de prospectiva estratégica para la Biotecnología en Argentina para los próximos quince años, con amplia participación de sectores públicos, privados, científicos y de ONGs. Además, existe la CONABIA, Comisión Nacional de Bioseguridad Agrícola, que tiene a su cargo la autorización de OGMs..</p> <p><i>Brasil</i> Hay una amplia coordinación comandada por la Casa Civil de la Presidencia de la República en las dos leyes. Existe un Consejo Nacional Técnico de Bioseguridad (CNTBio) en el ámbito del Ministerio de Ciencia y Tecnología.</p>
<b>Cuál es el papel de la autoridad</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> Los ministerios de medio ambiente (o entes equivalentes), en general, tienen una responsabilidad sobre la materia. Esta</p>

<b>ambiental en este tema</b>	<p>responsabilidad por lo general se centra en las negociaciones internacionales de los Acuerdos Multilaterales de Medio Ambiente (AMUMAs), especialmente en lo relativo al Convenio de Diversidad Biológica (CBD) y al Protocolo de Bioseguridad. Adicionalmente los ministerios de medio ambiente interactúan con las oficinas nacionales de propiedad intelectual y los ministerios de comercio (o entes negociadores) para contribuir en las negociaciones internacionales relevantes (especialmente en lo relativo al TLC con EEUU).</p> <p><b>Situación específica en Mercosur y Chile:</b>  Las Autoridades Ambientales están, en general, a cargo de la implementación de los AMUMAs (CBD y Protocolo de Cartagena). En Uruguay la Autoridad Ambiental está a cargo de la política referente a OGMs. En Chile es el Ministerio de Economía, y el Ministerio de Agricultura. En Paraguay el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Vegetal (dependiente del MAG) tiene las competencias.  En Argentina la SAgDS participa en las sesiones de CONABIA, en las reuniones de coordinación de posiciones mencionadas en el párrafo anterior y en el Plan Estratégico de Biotecnología.</p>
<b>Cuál es la capacidad de la autoridad ambiental</b>	<p><b>Situación específica de la CAN:</b>  Las autoridades ambientales tienen una importante experiencia en los temas relacionados con biodiversidad. Más aun, en el caso de Colombia la autoridad ambiental cuenta con un sustancial apoyo de parte de institutos de investigación, especialmente el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt.</p>
<b>Cuáles son los problemas/desafíos para enfrentar el tema</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> (principalmente intereses frente a la negociación con EEUU):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantizar cumplimiento de la legislación nacional</li> <li>• Adopción de medidas de observancia y cumplimiento; que EEUU tome medidas administrativas para lograr que se cumple la legislación.</li> <li>• Patentes mal otorgadas en EEUU: que EEUU revise su sistema de patentes (información que ocupa no basta).</li> </ul> <p>En general sobre OGMs: Crear capacidades internas en la región que permitan una adecuada detección y autenticación de OGMs, a través de laboratorios, crear mecanismos de intercambio y actualización de la información existente, establecimiento de criterios internacionalmente aceptados para el etiquetado de este tipo de productos para permitir su comercialización en forma segura e informada.</p>
<b>Insumos adicionales para abordar mejor el tema</b>	<p><b>En general:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantizar cumplimiento de la legislación nacional.</li> <li>• Adopción de medidas de observancia y cumplimiento; que EEUU tome medidas administrativas para lograr que se cumple la legislación.</li> <li>• Patentes mal otorgadas en EEUU: que EEUU revise su sistema de patentes (información que ocupa no basta).</li> <li>• Sobre OGMs: crear capacidades (personas, técnicas, y equipos).</li> </ul>

## **Bibliografía seleccionada sobre el tema**

Bifani, P. 2003. Efectos potenciales del ALCA sobre la propiedad intelectual, los transgénicos y la biodiversidad: el caso de Chile y Estados Unidos. En Blanco H. y M. Araya (2003). ALCA y medio ambiente: ideas desde Latinoamérica. Santiago, Chile: CIPMA, GETS y CINPE.

Brañes, Raúl y Rey, Orlando, 2001. "Política, Derecho y Administración de la seguridad de la Biotecnología en América Latina y el Caribe", Serie Seminarios y Conferencias N°5, CEPAL Centro de Derecho Ambiental, Universidad de Chile/FIELD, 2002. "Seguridad de la Biotecnología Moderna en Chile. Aspectos jurídicos", LOM Ediciones.

Centro de Derecho Ambiental, Universidad de Chile, 2004. "Diagnóstico de marcos regulatorios, institucionalidad y obligaciones comerciales nacionales con relación al Protocolo de Bioseguridad y de mecanismos de participación ciudadana para la toma de decisión ambiental", Informe elaborado para la Comisión Nacional del Medio Ambiente.

Chile-Innova, Ministerio de Economía, 2003. "Caracterización de la Industria Biotecnológica en Chile".

Comisión Nacional para el Desarrollo de la Biotecnología, 2003. "Informe al Presidente de la República".

Dutfield, Graham, 2000. "Intellectual property rights, trade and biodiversity", Earthscan Publications, UK.

Flores, Luis y Hervé Dominique, 2004. "Chile: Early Attempts to Develop Access and Benefit Sharing Regulations", en *Accessing Biodiversity and Sharing the Benefits: Lessons from Implementing the Convention on Biological Diversity*, S.Carrizosa, S.Brush, B.Wright & P. McGuire (Ed), EEUU (en prensa).

Fundación Sociedades Sustentables y FIELD, 2004. "Acceso a Recursos Genéticos, Distribución de Beneficios y Conocimiento Tradicional en Chile" (disponible en: <http://www.field.org.uk>)

Gobierno de Chile, 2003. "Política Nacional para el Desarrollo de la Biotecnología".

ICGEB, 2004, "Biotechnology for the developing countries in the 21st century", documento preparado para el Foro Mundial de Biotecnología, realizado en Chile entre el 2 y 5 de Marzo del 2004.

Lapeña, I y M. Ruiz, Editores (2004). Acceso a Recursos Genéticos, propuestas e instrumentos jurídicos. Lima, Perú: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.

Lapeña, I. (2004). Genéticamente modificado: principio precautorio y derechos del consumidor en el Perú. Lima, Perú: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.

Manzur, María Isabel, 2000. "Biotecnología y Bioseguridad: La Situación de los Transgénicos en Chile", Fundación Sociedades Sustentables, Santiago, Chile.

Ministerio de Meio Ambiente do Brasil (2002). Comercio y meio ambiente: uma agenda positiva para o desenvolvimento sustentável. Brasília.

Ruiz M. Manuel, 2002. "Protección *Sui Generis* de conocimientos indígenas en la Amazonía", Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.

Programa de Naciones Unidas, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Documento Técnico, Política, derecho y administración de la bioseguridad en América Latina y el Caribe UNEP/LAC-IGWG.XII/TD.1 XII Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, Bridgetown, Barbados - 2 al 7 de marzo de 2000

Programa de Naciones Unidas, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Documento Técnico, Conservación y aprovechamiento sustentable de los bosques tropicales húmedos de América Latina y el Caribe, UNEP/LAC-IGWG.XII/TD.3

Programa de Naciones Unidas, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Documento Técnico, Fundamentos territoriales y bioregionales de la Planificación, UNEP/LAC-IGWG.XII/TD.7

Programa de Naciones Unidas, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Documento Técnico, Conservación de la biodiversidad en áreas protegidas de ecoregiones prioritarias compartidas en América Latina y el Caribe, UNEP/LAC-IGWG.XII/TD.4

Secretaría del Convenio sobre la Biodiversidad Biológica, Informe Especial de la Secretaría de la Convenio sobre Diversidad Biológica UNEP/LAC-IC.7/Inf.11, Séptima Reunión del Comité Intersesional del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe Sao Paulo, Brasil - 15 al 17 de mayo de 2002.

Secretaría de la CAN (2004). Lineamientos técnicos: apoyo a la negociación internacional de los países miembros de la Comunidad Andina en materia de acceso a recursos genéticos y conocimientos tradicionales. Lima, Perú: Secretaría de la CAN.



## V.6. Mecanismo de Desarrollo Limpio – Mercado de Bonos de Carbono

N	Aspecto	Explicación
1	<b>Explicación del tema</b>	<p>La Decisión 17/CP.7, tomada por las Partes de la Convención sobre Cambio Climático en su séptima reunión, que tuvo lugar en Marrakesh (Marruecos) del 29 de octubre al 10 de noviembre de 2001 establece las modalidades y procedimientos para los proyectos de reducción de emisiones del Mecanismo de Desarrollo Limpio.</p> <p>Este Mecanismo permite la inversión de un País Anexo I en un País no incluido en el Anexo I, en proyectos de reducción de emisiones o de fijación de carbono. El país Anexo I recibe los créditos de reducción del proyecto, que utiliza para alcanzar sus compromisos dimanantes del Protocolo de Kyoto. Este Mecanismo cumple con un triple objetivo: Por un lado, el país inversor, hará uso de los créditos de reducciones de emisiones para alcanzar los objetivos de reducción y limitación de emisiones y, por otro lado, el país receptor de la inversión consigue un desarrollo sostenible a través de la transferencia de tecnologías limpias y, a su vez, contribuye a alcanzar el objetivo último de la Convención de Cambio Climático, la reducción de las emisiones totales que aumentan el cambio climático.</p> <p>Los proyectos que se inicien desde el 1 de enero de 2000 podrán ser registrados como MDL y, por lo tanto, podrán contabilizar los créditos fruto de los mismos, para el cumplimiento en el primer período de compromiso (2008 - 2012), siempre y cuando se solicite su registro antes del 31 de diciembre de 2005.</p>
2	<b>El tema en el contexto de acuerdos y negociaciones internacionales (multilateral, regional, bilateral)</b>	<p>En 2001 se estableció el Mecanismo de Desarrollo Limpio a través del Protocolo de Kyoto. Hay algunos aspectos que todavía se están negociando, incluyendo por ejemplo la inclusión y el <i>modus operandi</i> de proyectos forestales.</p>
3	<b>Iniciativas nacionales relevantes</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> Es un tema que los ministros de medio ambiente de la CAN han tratado y para el cual han acordado acciones concretas. No hay información disponible sobre iniciativas nacionales.</p> <p><b>Chile:</b> Varios acuerdos de entendimiento en tramitación – Gobierno Vasco, Japón, Fondo Prototipo del Banco Mundial.</p> <p><b>Mercosur:</b> <i>Uruguay:</i></p>



		<p>Implementación del Programa General de Medidas para la Adaptación y la Mitigación del Cambio Climático</p> <p>Realización del Estudio Estratégico para el MDL (2003) con identificación de una cartera de 13 ideas de proyectos.</p> <p>Definición de criterios para calificar proyectos en cuanto a su contribución al desarrollo sostenible</p> <p>Firma de memorandos de entendimiento para el comercio de certificados con los gobiernos de Holanda, Canadá y España, y con el Prototype Carbon Fund del Banco Mundial</p> <p><i>Brasil:</i></p> <p>Existen muchos proyectos privados sobretodo en energías renovables – diseñados con recursos del Prototype Carbon Fund (PCF) y ahora crece el interés por proyectos forestales apoyados por el fondo Biocarbon Fund.</p> <p>El MMA ha creado un programa de calidad ambiental y cambio climático (SQA) y proyectos en apoyo a los pequeños proyectos de desarrollo sostenible que tienen fuerte apelo del secuestro del carbono (carbono social - SDS), combinado con el Plan Nacional de Bosques (SBF)</p> <p><i>Paraguay:</i></p> <p>No se conocen iniciativas nacionales. Hubo varias experiencias del sector privado que fracasaron por causa de la ausencia de reglas claras e inseguridad. Entre estas cabe destacar la inversión de la Shell en reforestación.</p> <p>Existen algunos proyectos puntuales, como la de la ONG Guyra Paraguay para medir la biomasa en ciertas áreas del país.</p> <p>El Centro de Apoyo a las Empresas (dependiente del MIC) promueve programas de Tecnologías Limpias.</p> <p><i>Argentina:</i></p> <p>Má allá de la implementación de las funciones centrales de la Unidad de Cambio Climático ha habido muchas actividades de difusión y capacitación</p>
4	<b>Prioridad</b>	No completamente clara. En algunos países alta (Uruguay), en otros no (Paraguay) – en algunos más acción por el sector privado (Chile), en otros más por el gobierno (Uruguay)
5	<b>Coordinación interinstitucional (entre ministerios comercio y ambiente particularmente) sobre el tema (qué tipo de coordinación, cómo)</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b></p> <p>Con la excepción de Venezuela, todos los países cuentan con autoridades nacionales designadas que coinciden con la autoridad ambiental respectiva (ministerio o consejo).</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b></p> <p>Se creó una Comisión interministerial de implementación en 1997, pero en la práctica no se han desarrollado reuniones, excepto aquellas para hacer mínimamente operable la Autoridad Nacional Designada.</p> <p><b>Situación específica Mercosur:</b></p> <p><i>Uruguay:</i></p> <p>Junta Nacional del Mecanismo de Desarrollo Limpio, integrada por los Ministros de Medio Ambiente, Ganadería,</p>

		<p>Agricultura y Pesca, Industria y Energía, Economía y Finanzas, y Relaciones Exteriores. Esta junta cuenta con una comisión asesora, integrada por representantes del sector público y del sector privado</p> <p><i>Brasil:</i> Existe una Comisión Interministerial de Cambios Climáticos, presidida por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, que es la Autoridad Nacional Designada (AND). Hasta ahora, dos proyectos MDL fueron considerados aptos a sumisión a la Secretaría Ejecutiva del MDL.</p> <p><i>Argentina:</i> La Oficina Argentina del Mecanismo para un Desarrollo Limpio –OAMD- se encuentra ubicada en el ámbito de la Unidad de Cambio Climático de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable del Ministerio de Salud y Ambiente. La OAMD está conformada por un Comité Ejecutivo, una Secretaría Permanente y un Comité Asesor (Decreto Nacional Nro. 822/98) El Comité Ejecutivo de la Oficina Argentina del Mecanismo para un Desarrollo Limpio es presidido por el Secretario de Ambiente y Desarrollo Sustentable del MINISTERIO DE SALUD Y AMBIENTE y está integrado por un representante titular y uno alterno de las siguientes Secretarías: Secretaría De Energía Del Ministerio De Planificación Federal, Inversión Pública Y Servicios; Secretaría De Agricultura, Ganadería, Pesca Y Alimentos Del Ministerio De Economía Y Producción; Secretaría De Industria, Comercio Y La Pequeña Y Mediana Empresa Del Ministerio De Economía Y Producción; Secretaría De Transporte Del Ministerio De Economía Y Producción; Secretaría De Relaciones Económicas Internacionales Y Secretaría De Relaciones Exteriores Y Asuntos Latinoamericanos Del Ministerio De Relaciones Exteriores, Comercio Internacional Y Culto; Y La Secretaría De Ciencia, Tecnología E Innovación Productiva Del Ministerio De Educación, Ciencia Y Tecnología. La interacción con otras agencias gubernamentales se genera fundamentalmente en el plano político en el Comité Ejecutivo y en el plano técnico en las Comisiones Sectoriales. Las Comisiones Sectoriales están integradas por representantes del sector público y privado, académicos y representantes de asociaciones y cámaras empresariales. Existen cinco Comisiones Sectoriales: la de los Sectores Energético e Industrial, la del Sector Forestal, la del Sector Agropecuario, la del Sector de Residuos y la Comisión de Asuntos Transversales. Las Comisiones Sectoriales fueron creadas con el fin de contar con la contribución de expertos que brinden apoyo en aspectos metodológicos, representantes empresariales que transmitan las inquietudes y oportunidades de sus sectores y decisores del sector público que encuadren las actividades en el marco de las prioridades nacionales de promoción y desarrollo, así como para aportar la visión y posiciones que sostiene la sociedad civil en materia de cambio climático</p>
6	<b>Cuál es el papel de la autoridad ambiental</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> Las autoridades ambientales nacionales (ministerios o consejo) son las autoridades nacionales designadas para el MDL.</p>

		<p><b>Situación específica en Chile:</b> La CONAMA es la Autoridad Nacional Designada para el MDL.</p> <p><b>Situación específica en el Mercosur:</b>  <i>Paraguay:</i> La SEAM es el punto focal nacional para el protocolo de Kyoto.  <i>Uruguay:</i> El Ministerio de Medio Ambiente es la Autoridad Nacional Designada.  <i>Argentina:</i> La SAYDS es el punto focal nacional para el protocolo de Kyoto.</p>
7	<b>Cuál es la capacidad de la autoridad ambiental</b>	<p><b>Situación específica en la CAN:</b> Cada autoridad nacional designada consta de al menos un profesional encargado del tema. No hay mayor información disponible.</p> <p><b>Situación específica en Chile:</b> Hay tres profesionales vinculados a este tema en CONAMA, en parte internacional, en energía, y en emisiones</p> <p><b>Situación específica de Mercosur</b>  <i>Argentina:</i> Unidad de Cambio Climático (UCC), dependiente del Secretario de Ambiente y Desarrollo Sustentable - Son funciones de la Unidad de Cambio Climático:  <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proponer y propiciar acciones conducentes al logro de los objetivos y metas contenidas en la CMNUCC, incluyendo el desarrollo de actividades locales de concientización para la mitigación del cambio climático.</li> <li>• Elaborar y proponer al SECRETARIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE para su aprobación: los lineamientos de políticas en materia de cambio climático la identificación de áreas sectoriales prioritarias para implementar actividades de mitigación la determinación de las metas nacionales para la posible reducción de emisiones por sector la definición de estrategias y lineamientos para las actividades de mitigación por sector, concordantes con las políticas nacionales de desarrollo sustentable (Estrategia Nacional de Mitigación del Cambio Climático)</li> <li>• Coordinar la elaboración de las Comunicaciones Nacionales que forman parte de los compromisos resultantes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.</li> </ul> Existe en la UCC la Oficina Argentina de Mecanismo de Desarrollo Limpio (OAMD), la cual cuenta con un Comité Ejecutivo y un Comité Asesor</p>
8	<b>Cuáles son los problemas/desafíos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Efectividad ambiental y sobre la sustentabilidad del MDL.</li> <li>• Efectividad de las regulaciones e instituciones existentes.</li> </ul>

	<b>para enfrentar el tema</b>	
<b>9</b>	<b>Insumos adicionales para abordar mejor el tema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Casos de estudio que investiguen las experiencias existentes en la región y que identifiquen prioridades de acción.</li> <li>• Identificación de necesidades institucionales para el MDL.</li> </ul>
<b>10</b>	<b>Algunas recomendaciones o comentarios adicionales</b>	

## VI. Anexo A – Ficha resumen de cada país

### Colombia

No	Tema	Opinión / situación
1	Percepción: oportunidad / amenaza	Se ve como oportunidad y como amenaza. En cuanto a lo primero, todo lo relativo a biocomercio, mercados verdes y bienes y servicios ambientales ha tenido un desarrollo significativo, pero hasta ahora más orientado al mercado interno. En cuanto a lo segundo la principal preocupación está relacionada con los posibles efectos negativos (impactos ambientales y sobre la sustentabilidad) que la liberalización del comercio pueda generar en el país. Actores de la sociedad civil plantean preocupaciones sobre la adecuación del arreglo institucional existente para el escenario de libre comercio.
2	Rol del Ministerio de Medio Ambiente en temas relacionados con comercio y medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Representación de Colombia en foros internacionales ambientales (AMUMAs).</li> <li>• Asesoría en negociaciones internacionales a Ministerio de Comercio.</li> <li>• Iniciativas específicas en temas prioritarios (en el pasado, ecoetiquetado; actualmente, mercados verdes).</li> </ul>
3	Recursos humanos y estructura organizacional en el tema dentro del Ministerio	En Ministerio de Medio Ambiente: 3 personas (negociaciones internacionales e iniciativa de mercados verdes) más gente de Instituto Humboldt (10 aproximadamente). En Ministerio de Comercio: 2,5 personas más 2 personas en institución de promoción de exportaciones – mercados verdes.
4	Nivel de Coordinación Interministerial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Entre comercio y ambiente: muy buena, particularmente en el contexto de las negociaciones para el TLC con EEUU; una tarea pendiente que se destaca es abrir la discusión de estos temas a los ciudadanos.</li> <li>• Temáticamente, varía según foro: en temas de mercados verdes, regular; en bioseguridad-biotecnología: las posturas son muy diferentes.</li> </ul>
5	Temas más importantes / prioridades (dentro del universo de temas relacionados con comercio y medio ambiente)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a recursos genéticos, derechos de propiedad intelectual, biodiversidad y biotecnología.</li> <li>• Bienes y servicios ambientales (incluyendo aquí biocomercio y mercados verdes).</li> </ul>
6	Iniciativas específicas nacionales sobre comercio y medio ambiente que desea destacar (tema, iniciativa, coordinación, etc.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerio de Medio Ambiente: programa sobre mercados verdes.</li> <li>• Instituto Humboldt: biocomercio (UNCTAD), diversas iniciativas relacionadas con biodiversidad; dos de los cuatro programas de investigación permanentes del instituto están directamente relacionados con comercio; adicionalmente, está liderando una evaluación de los efectos del comercio agrícola sobre la biodiversidad colombiana (PNUMA).</li> <li>• Consultores desarrollando evaluación de la sustentabilidad de TLC con EEUU; se concentra en sectores beneficiados – cárnicos y textiles (proyecto de OEA, liderado por CEDA, Ecuador).</li> </ul>
7	Coordinación internacional en	Se da casi exclusivamente dentro de las negociaciones para el TLC con EEUU.

	comercio y medio ambiente	En materias relacionadas con turismo se han dado iniciativas de promoción, pero no de coordinación de políticas.
--	---------------------------	--

### ***Ecuador***

<b>No</b>	<b>Tema</b>	<b>Opinión / situación</b>
1	Percepción del tema comercio -ambiente: oportunidad / amenaza	En general el tema se percibe como una oportunidad siempre y cuando se garanticen ciertas condiciones para que los objetivos comerciales puedan ser balanceados con los objetivos de protección ambiental.
2	Rol del Ministerio de Medio Ambiente en temas relacionados con comercio y medio ambiente	El rol del Ministerio del Ambiente parecería esencial para que se promueva la discusión e investigación sobre estos temas, pero también se piensa que el Ministerio de Comercio debe coordinar la elaboración de sus políticas con la autoridad ambiental.
3	Recursos humanos y estructura organizacional en el tema dentro del Ministerio	Se aprecia de forma general una situación institucional muy precaria para tratar el tema, no existe el personal adecuado, no existen los recursos necesarios ni la institucionalización necesaria para que el tema tenga continuidad a través de las diferentes administraciones.
4	Nivel de Coordinación Interministerial	El nivel de coordinación interministerial es muy bajo o inexistente. En su mayoría gira en torno a coyunturas como la negociación del TLC o a reclamos puntuales de ciertos sectores productivos como los madereros o sector pesquero.
5	Temas más importantes / prioridades (dentro del universo de temas relacionados con comercio y medio ambiente)	El tema de bienes y servicios ambientales surge como el más identificado pero se reconoce que otros temas como la relación inversión-ambiente, sostenibilidad del comercio o OGMs son también temas importantes para el país. El nivel de conocimiento sobre alguno de los temas gira en relación a proyectos – en su mayoría de ONG – que han logrado poner en discusión estos temas, como el caso de servicios ambientales.
6	Iniciativas específicas nacionales sobre comercio y medio ambiente que desea destacar (tema, iniciativa, coordinación, etc.)	La iniciativa que ha tenido mayor difusión ya que parte de una alianza subregional- intergubernamental y sociedad civil, es la estrategia de Biocomercio, que está en el país manejada por Corpei (Corporación de Promoción de Exportaciones), Ministerio del Ambiente, y una ONG.  También se reconoce el esfuerzo del Ministerio de Ambiente y un proyecto particular GEF-PNUMA para implementar el Protocolo de Cartagena y regular aspectos de bioseguridad para la introducción de OGMs.
7	Coordinación internacional en comercio y medio ambiente	Se aprecia de manera generalizada una escasa coordinación interministerial, ya que no existe la conciencia de que el tema puede y debe ser abordado en coordinación y consulta con las diferentes instancias que se relacionan con el tema.  Sin embargo se reconoce fuertemente la necesidad de contar con una instancia de coordinación para la

		formulación de planes y políticas en la materia y no solo para tratar temas de coyuntura como las actuales negociaciones del TLC entre los países andinos y Estados Unidos.
--	--	---

## Perú

No	Tema	Opinión / situación
1	Percepción del tema comercio -ambiente: oportunidad / amenaza	Se ve como oportunidad y como amenaza. En cuanto a lo primero, todo lo relativo a biocomercio, mercados verdes y bienes y servicios ambientales es de alta prioridad para el Perú. En cuanto a lo segundo la principal preocupación está relacionada con los posibles efectos negativos (impactos ambientales y sobre la sustentabilidad) que la liberalización del comercio pueda generar en el país.
2	Rol del Ministerio de Medio Ambiente en temas relacionados con comercio y medio ambiente	Está en desarrollo una estrategia nacional sobre comercio y medio ambiente. Hasta ahora el papel del ministerio ha estado centrado en temas relacionados con biodiversidad y acuerdos multilaterales ambientales. Más recientemente – con las negociaciones para un TLC con EEUU- CONAM ha participado en los equipos negociadores del Ministerio de Comercio.
3	Recursos humanos y estructura organizacional en el tema dentro del Ministerio	En CONAM: 3 personas. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Biodiversidad, comercio y ambiente</li> <li>• Negociaciones internacionales</li> <li>• Temas de economía ambiental</li> </ul> Responsabilidades en temas comerciales-ambientales no aparecen explícitamente en el organigrama institucional.  En Ministerio de Comercio: 1 persona (ente coordinador).
4	Nivel de Coordinación Interministerial	Era muy débil; ha mejorado sustancialmente producto de las negociaciones de un TLC con EEUU. Grupo de trabajo interinstitucional que apoya a Ministerio de Comercio en negociaciones del TLC. Aparte de las negociaciones para el TLC, no existen mecanismos permanentes de coordinación.
5	Temas más importantes / prioridades (dentro del universo de temas relacionados con comercio y medio ambiente)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a recursos genéticos, derechos de propiedad intelectual, biodiversidad y biotecnología.</li> <li>• Bienes y servicios ambientales (incluyendo aquí biocomercio y mercados verdes).</li> </ul>
6	Iniciativas específicas nacionales sobre comercio y medio ambiente que desea destacar (tema, iniciativa, coordinación, etc.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estrategia nacional sobre comercio y ambiente (en desarrollo).</li> <li>• Grupo de trabajo interinstitucional (con participación de actores privados y de la sociedad civil) de apoyo a negociaciones para el TLC con EEUU.</li> <li>• Programa de biocomercio (UNCTAD).</li> <li>• Consultores desarrollando evaluación de la sustentabilidad de TLC con EEUU (proyecto de OEA, liderado por CEDA, Ecuador).</li> </ul>

7	Coordinación internacional en comercio y medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se da en cierta medida dentro de la CAN, especialmente en lo relativo a biodiversidad.</li> </ul>
---	---	--

### **Venezuela**

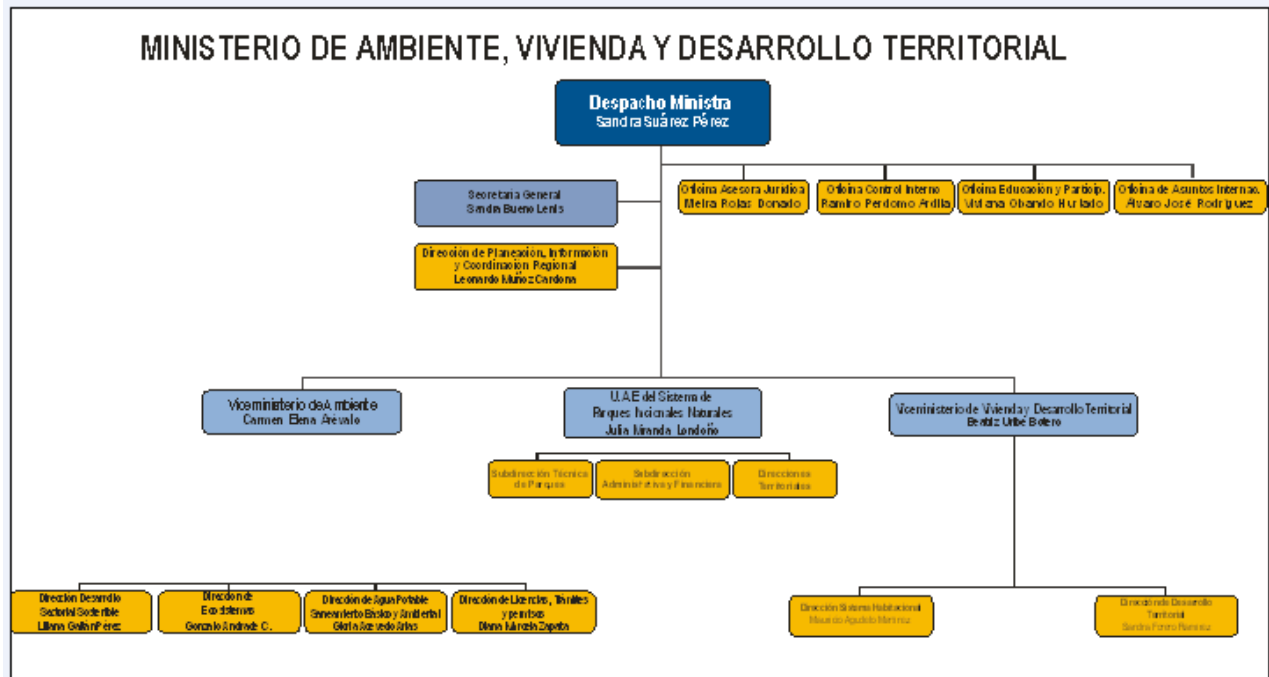
No	Tema	Opinión / situación
1	Percepción: oportunidad / amenaza	Es una oportunidad ya que se pueden abrir las puertas al Biocomercio, incluyendo la valoración de los bienes y servicios ambientales, pero con un enfoque de equidad social y económica hacia lo interno del país. Sin embargo, este tema, así como el de la Bioseguridad, deben tomarse con precaución ya que una política de libre comercio puede tener efectos negativos a través de impactos ambientales e inclusive hay la posibilidad de poner en riesgo la sustentabilidad de algunas de las actividades involucradas en el comercio.
2	Rol del Ministerio de Medio Ambiente en temas relacionados con comercio y medio ambiente	El rol que ha jugado el ministerio ha estado centrado en temas relacionados con biodiversidad, aguas, calidad ambiental, planificación del territorio; además de un gran número de acuerdos multilaterales ambientales. El ministerio ha gestionado por muchos años algunos programas de aprovechamiento comercial de algunas especies de fauna silvestre (capibara, babas) y esta abierto a la zootecnia con fines comerciales. Actualmente lleva adelante una propuesta de lo que sería un Programa Nacional de Biocomercio, con el apoyo de otros actores del poder ejecutivo, a través de un Comité Consultivo, donde esta incluido el Ministerio de la Producción y el Comercio
3	Recursos humanos y estructura organizacional en el tema dentro del Ministerio	En el Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales existe la siguiente estructura: Oficina Nacional de Diversidad Biológica <ul style="list-style-type: none"> <li>Dirección de Bioseguridad y Biocomercio: una persona</li> <li>Dirección de Fauna: tres personas</li> </ul> Oficina de Gestión y Cooperación Internacional: dos personas
4	Nivel de Coordinación Interministerial	El nivel de coordinación depende del tema y de los organismos estatales involucrados, pero podemos decir que no es lo suficientemente fuerte como se desea.
5	Temas más importantes / prioridades (dentro del universo de temas relacionados con comercio y medio ambiente)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Biodiversidad</li> <li>Bienes y servicios ambientales</li> <li>Biocomercio</li> <li>Bioseguridad</li> <li>Acceso a recursos genéticos</li> <li>Conocimientos tradicionales</li> <li>Equidad social y económica</li> </ul>



6	Iniciativas específicas nacionales sobre comercio y medio ambiente que desea destacar (tema, iniciativa, coordinación, etc.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto Programa Nacional de Biocomercio (PNUMA -UNCTAD)</li> <li>• Proyecto de negocios basados en la biodiversidad en la región Andina (CAF-GEF)</li> <li>• Proyecto Marco Nacional de Bioseguridad (GEF)</li> <li>• Proyecto de Sistemas Ecológicos</li> <li>• Programas de Aprovechamiento Comercial de Fauna Silvestre</li> <li>• Programas de Conservación de Especies de Fauna Amenazadas</li> </ul>
7	Coordinación internacional en comercio y medio ambiente	Parcialmente en la CAN, especialmente en lo relativo a biodiversidad, conservación y uso sustentable

## VII. Anexo B – Organigramas autoridades ambientales

### Colombia



**ORGANIGRAMA - MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE**

