

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA
REGIONAL
16 DE MARZO DE 2009

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

País/Región	Regional/Mesoamérica.		
Nombre del Programa/Número:	Apoyo a la Facilitación: Aduanas y Pasos Fronterizos en el Proyecto Mesoamericano. RG-T1645.		
Jefe de Equipo/Miembros:	Manuel Márquez (INT) / Sandra Corcuera (INT); José Luis Irigoyen (CID/CID); Mónica Lugo (LEG/SGO); Cecilia Seminario (INT) y Yasmín Esteves (INT).		
Fecha de la Solicitud:	28 de junio de 2008 (Declaración de Villahermosa).		
Beneficiarios:	Países Mesoamericanos: ME, GU, PN, HO, ES.		
Organismo ejecutor:	Sector de Integración y Comercio (INT).		
Monto y fuente de financiamiento:	IDB: FGE	€	650,475
	Otros aportes:	€	298,000
	Total:	€	948,475
Responsabilidad técnica y básica:	El Banco, por intermedio del Sector de Integración y Comercio (INT).		
Fechas tentativas de aprobación:	Perfil.	5 de marzo de 2009	
	Plan de Operaciones.	Marzo de 2009	

II. ANTECEDENTES Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 El Proyecto Mesoamérica (PM) representa un espacio político de alto nivel que articula esfuerzos de cooperación, desarrollo e integración de los nueve países Mesoamericanos, facilitando la gestión y ejecución de proyectos orientados a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Región. En el área de aduanas y facilitación del comercio en fronteras, uno de los problemas identificados es el relacionado con los procedimientos de control del Tránsito Internacional de Mercancías implantados por los diferentes organismos participantes y el uso de medios tradicionales para manejarlos. Asimismo, han sido identificados problemas relacionados con la circulación operativa en las fronteras debido al diseño obsoleto de las infraestructuras operativas, informáticas y de telecomunicaciones, la falta de capacitación y los trámites burocráticos relacionados con el despacho y la circulación de personas.

- 2.2 La Organización Mundial de Aduanas (OMA)¹ ha elaborado y fomentado la adopción de un marco de estándares (Marco Normativo para un Comercio Ágil y Seguro) con el fin de responder a la problemática de la facilitación en fronteras. Este instrumento, propicia el uso masivo de tecnología, así como el envío anticipado de información para facilitar el análisis de riesgo, y la implantación de la figura del Operador Económico Autorizado (OEA)². La subregión ya viene realizando avances, por ejemplo la experiencia piloto exitosa entre HO y ES, a través del nuevo sistema informatizado de Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)³, que permitió reducir los tiempos de espera de los vehículos y sus cargas en un 75%. El reto actual está en la extensión del TIM al resto de las aduanas para dar un tratamiento integral a la operación de tránsito, responder a la facilitación con tecnología y al control con información anticipada, y al mandato establecido en la Declaración de Villahermosa de la X Cumbre del Mecanismo de Tuxtla⁴.
- 2.3 De otro lado las Comisiones Nacionales de Facilitación del Comercio a través de COFACECA⁵, constituyen un socio activo en la identificación de la problemática fronteriza y las soluciones que mejoren la circulación de las mercancías. Otra línea de trabajo con COFACECA es la implantación de los estándares OMA para la relación Público-Privado y en particular el OEA, como vehículo que facilite el acceso a los mercados para exportadores y el reconocimiento mutuo entre aduanas. Con el fin de ampliar la cobertura del TIM es preciso realizar un diagnóstico de procedimientos aduaneros y equipamiento de las aduanas en los pasos fronterizos, que permita tener un plan de acción. Además, la adecuada implementación de medidas de facilitación de comercio depende en gran parte del respaldo y compromiso del sector privado por lo que la colaboración con COFACECA es fundamental para el éxito del Proyecto.
- 2.4 El proyecto está relacionado con la Estrategia Institucional del Banco, al promover la integración y la mejora de la competitividad, fortaleciendo la actuación de la administración pública. Ello se logra a través de un procedimiento común y estandarizado de tránsito internacional de mercancías y la promoción del uso de estándares internacionales para mejorar la facilitación y la seguridad del comercio en la Región. Se enmarca dentro de la iniciativa del PM apoyada por el Banco y las áreas de acción del proyecto coinciden con los fines del FGE.

¹ La OMA es el organismo técnico y regulador de la actividad aduanera a nivel internacional.

² Operador cumplidor de los estándares establecidos por la Aduana en cuanto a seguridad y confiabilidad y que goza de un trato favorable, en cuanto a facilitación en el proceso de despacho.

³ Proyecto incluido dentro de la iniciativa de Competitividad en el marco del PPP, financiado por el Banco y ejecutado por la SIECA con apoyo de INT, (ATN-MT-8026-RG). Ver informe de implementación piloto: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?DOCNUM=1896770>.

⁴ “Se instruye a las autoridades aduaneras, cuarentenarias y migratorias de la región a ampliar la cobertura del Procedimiento Mesoamericano para el Tránsito Internacional de Mercancías (TIM) que opera actualmente en El Salvador y Honduras, beneficiando a los exportadores al agilizar los tiempos y reducir sustancialmente los costos de transacción asociados a las operaciones de tránsito”.

⁵ Las Comisiones Nacionales de Facilitación Comercial, CONAFACIL/GU, CIMA/ES, VUCE/CR, CEIMSA/HO, CIMCO/NI se agrupan a nivel regional bajo la Comisión Regional de Facilitación del Comercio en Centroamérica (COFACECA). Están integradas por actores públicos y privados con el fin de apoyar medidas de facilitación para las transacciones comerciales en la subregión.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 El objetivo es reducir los costos de transacción imputables al ejercicio del control fronterizo, sin menoscabo de las funciones asignadas a las instituciones que lo ejercen, en contribución a la mejora de la competitividad de las economías de los países. Los objetivos específicos son: (i) implantar en las fronteras de los países el sistema informatizado de TIM, como mejor práctica probada para mejorar la facilitación y seguridad en el tránsito fronterizo; e (ii) involucrar al sector privado, a través de COFACECA, en la identificación de la problemática fronteriza relacionada con la facilitación del comercio.
- 3.2 Para el logro de estos objetivos, el proyecto se estructura en dos componentes:
- 3.3 **Componente I: Ampliar la cobertura del Sistema de Tránsito (TIM).** El objetivo es extender el TIM a los otros países de Mesoamérica, comenzando en ésta fase por ME, GU y PN, y completar la instalación en HO y ES. Las principales actividades⁶ son: (i) elaboración de un diagnóstico sobre procedimientos de control de tránsito, infraestructura física, tecnológica y de comunicaciones, organización y dotación de personal en aduanas y cuarentena; (ii) apoyo a la adaptación de los sistemas informáticos locales para el manejo del TIM y su conexión con el servidor regional⁷; (iii) apoyo a la reingeniería de procedimientos para el control del tránsito; (iv) capacitación a funcionarios y operadores para el manejo del Sistema; (v) implantación del Sistema; y (vi) elaboración de propuestas de sostenibilidad del servicio y apoyo en las negociaciones. El resultado esperado es la incorporación al Sistema TIM de los servicios aduaneros y fitosanitarios de ME, GU y PN - junto a HO y ES, que ya son parte de él - y los puertos del corredor Atlántico-Pacífico entre HO y ES.
- 3.4 **Componente II: Fortalecimiento de las alianzas estratégicas entre el sector público y el privado.** El objetivo es fortalecer la relación público-privada a través de COFACECA, para mejorar la eficiencia de ambos a fin de implementar medidas de facilitación comercial en las fronteras de Mesoamérica. Las principales actividades son: (i) apoyo a las iniciativas de COFACECA a través del análisis y diagnóstico de la operatividad en frontera y la formulación de propuestas para mejorar la eficiencia de la administración y su interrelación con la cadena logística; (ii) apoyo a las actividades de difusión por COFACECA de la figura de OEA mediante la celebración de un Taller de Capacitación en cada país. El resultado esperado es disponer de un conjunto de recomendaciones y planes de acción para mejorar la operatividad y la logística en las fronteras, base para la identificación de futuras acciones de los gobiernos. Otro, sería la capacitación de al menos 300 operadores de la cadena logística en la temática de OEA y los requerimientos para su implantación.

⁶ Las fronteras entre ME y GU, entre GU, HO y ES; entre PN y CR y los puertos de HO (Puerto Cortés) y ES (Puerto Acajutla) que atienden el corredor logístico Atlántico-Pacífico.

⁷ Servidor central ubicado en SIECA en GU, que sirve de apoyo operativo del TIM a nivel regional.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El aporte del Banco será de €650,475 procedente de los ingresos netos del Fondo General de España (FGE). Se contará con otros aportes en especie de €298,000.

Componentes	Banco/FGE	Otros Aportes	Sub Total
Componente I- Ampliación TIM Mesoamérica	€474,929	€243,000	€717,924
Componente II- Fortalecimiento Alianzas Público/Privadas	€143,151	€55,000	€198,151
Imprevistos	€32,400		€32,400
TOTAL:	€650,475	€298,000	€948,475

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 La ejecución y supervisión técnica estará a cargo de INT en el Banco. La SIECA se compromete a mantener el servidor central, cuyo mantenimiento será apoyado durante la ejecución, y se propondrá diversas fórmulas para su sostenibilidad.

VI. TEMAS PRINCIPALES

- 6.1 Se estima contar con los servicios de consultoría de expertos en la metodología de TIM. El FGE ha aprobado la operación y autorizado una excepción a la disposición sobre la utilización del 50% de los recursos aportados por el Fondo a la contratación de consultores españoles.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Se prevé enviar a QRR y aprobar el Plan de Operaciones en marzo de 2009.

VIII. ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 La operación fue clasificada como "C". Por sus características no se esperan impactos sociales o medioambientales negativos. El proyecto contemplará incorporar en su sistema un enlace con la información de CITES.

Aprobado por:

(Original Firmado)

Mar-4-2009

Antoni Estevadeordal
Gerente, INT/INT

Fecha

(Original Firmado)

Mar-10-2009

Gina Montiel
Gerente General, CID/CID

Fecha