

**DISEÑO DEL PLAN MAESTRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL Y FUNCIONAMIENTO DE LA RED DE
CIUDADES MARINO-COSTERAS DE EL SALVADOR**

ES-T1264

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS)**, de conformidad con la comunicación de fecha 30 de abril de 2018 suscrita por Jane Silva. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US200.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

Original Firmado

Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

8/20/2018

Fecha

Aprobado por:

Original Firmado

Tatiana Gallego Lizon

Jefe de División

División de Viviendas y Desarrollo Urbano
CSD/HUD

8/20/2018

Fecha

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica de la CT

| | |
|---|---|
| ▪ País/Región: | EL SALVADOR/CID |
| ▪ Nombre de la CT: | Diseño del plan maestro de la región occidental y funcionamiento de la red de ciudades marino-costeras de El Salvador |
| ▪ Número de CT: | ES-T1264 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Ophelie Chevalier, Jefe de Equipo; Gilberto E. Chona, Jefe Alterno de Equipo (CSD/HUD); Emerita Brizuela, Ana Elsy Cabrera (CID/CES); Alvaro Luis Sanmartín (LEG/SGO); Ernesto Crausaz, Marco Aleman (VPC/FMP); Alejandra Aguilar, Beatriz Maria González, Diego Arcia (CSD/HUD). |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo a Cliente |
| ▪ Referencia a la Solicitud: (EZShare #) | EZSHARE-111683241-5 |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 30 de abril de 2018 |
| ▪ Beneficiario: | El Salvador |
| ▪ Agencia Ejecutora: | Banco Interamericano de Desarrollo |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad, financiado con Capital Ordinario (SUS) |
| ▪ Financiamiento Solicitado del BID: | US\$200.000 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | N/A |
| ▪ Periodo de Desembolso: | 24 meses (24 meses de ejecución) |
| ▪ Fecha de Inicio requerido: | Septiembre 2018 |
| ▪ Tipos de consultores: | Consultores individuales |
| ▪ Unidad de Preparación: | División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD) |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible (CSD/CSD) |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País: | No |
| ▪ CT incluida en CPD: | No |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | (i) Inclusión Social e Igualdad; y (ii) Instituciones y Estado de Derecho |

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de El Salvador en la creación de instrumentos de planificación y articulación de las inversiones públicas que promuevan el desarrollo integral, urbano y financiero, así como el ordenamiento territorial de los municipios en la zona occidental y en la zona costero-marina¹, tomando en cuenta las características y necesidades específicas de cada territorio². En tal sentido, se pretende apoyar la creación de una red de ciudades marino-costeras, con el fin de articular obras municipales, además de apoyar la

¹ La cual hace parte de la zona occidental.

² Esta TC también contribuirá con el Plan Alianza del Pacífico Norte, en el eje de Desarrollo de Capital Humano, en la línea de acción dirigida a mejorar el entorno habitacional con énfasis en el ordenamiento territorial en El Salvador.

elaboración del plan maestro de la región occidental, instrumento de planeación estratégica para el desarrollo de dicha región. Por su posicionamiento estratégico en la parte occidental del país y en la futura red de ciudades marino-costeras, así como por ser la segunda área metropolitana de El Salvador (después de la capital), la operación dedicará recursos para los cuatro municipios que constituyen el área de Sonsonate³, con el fin de impulsar la concientización de la zona como entidad urbana.

- 2.2 El objetivo de esta operación se enmarca en la Estrategia de Desarrollo Integral y Sostenible de la Franja Costero-Marina, lanzada oficialmente en diciembre de 2013. La Estrategia consta de cinco objetivos estratégicos, incluyendo: (i) mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos de la población; (ii) mejorar sus oportunidades de inserción laboral y productiva en condiciones de igualdad; y (iii) desarrollar un sistema de ciudades costeras como centros dinamizadores para el desarrollo territorial. La operación propuesta apoya la misión del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial (MIGODT), a través de la gestión y promoción del desarrollo territorial, fortaleciendo la organización de los distintos actores del territorio. El objetivo se enmarca también en la meta del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) de desarrollar una herramienta de gestión que permita fomentar la creación de un sistema de ciudades costeras que incluya los asentamientos humanos que las rodean⁴.
- 2.3 Finalmente, el objetivo de esta CT se alinea con el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, el cual designa los planes maestros como el instrumento de política pública más importante para el desarrollo territorial. El plan maestro de la región oriental fue lanzado en octubre 2016 y El Salvador se encuentra en el proceso de planeación para la región occidental del país. La elaboración del plan maestro en la región occidental incluirá los núcleos poblacionales de la franja costera marina. Esta operación apoyará directamente la preparación del Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidental que el MIGODT inició en 2017.
- 2.4 El Salvador es el país más pequeño y más densamente poblado del continente. La población de 6,3 millones de habitantes vive en un área total de 21.040 km² con una densidad poblacional promedio de 299 habitantes por km². Esta densidad se distribuye de una manera muy desigual en el territorio. El desarrollo territorial de El Salvador se caracteriza por un patrón de ocupación disperso. Las diferencias entre los territorios no son solamente a nivel poblacional, también hay un desbalance persistente en variables como empleo, educación y pobreza. Esta persistencia de la desigualdad está relacionada con la poca atención que se le ha brindado a lo largo de la historia a estrategias y políticas de desarrollo y ordenamiento territorial.
- 2.5 El Banco ha venido colaborando con el VMVDU desde hace varios años, con el Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios (ES-L1022; 2373/OC-ES). Con dicho programa, el diálogo con el VMVDU siempre se ha concentrado en la mejora de los déficits cuantitativos y cualitativos de la vivienda. Además, se aplicó el Programa de Ciudades Emergentes y Sostenibles a la ciudad de Santa Ana.

³ Sonsonate, junto con los municipios de Sonzacate, Nahulingo, y San Antonio del Monte forman el área metropolitana de Sonsonate (AMSO). Los cuatro municipios del AMSO suman un poco menos de la tercera parte de los habitantes de la Región (617.385 habitantes).

⁴ La operación tomará en cuenta los varios esfuerzos de desarrollo económico en la zona para incluirlos en el ejercicio de planeación.

- 2.6 Con esta operación, el Banco apoyará a El Salvador en una visión integral de su territorio, con dos ejes: por una parte, un ejercicio de planificación para la zona occidental y por otra parte la profundización del ejercicio de planificación con foco hacia la zona marino-costera. Juntando esos dos esfuerzos, esta CT será instrumental en el diálogo con el país para pensar acciones de desarrollo urbano en un contexto territorial. Adicionalmente mediante la operación se aspira a complementar los esfuerzos que llevan a cabo otros sectores en la región occidental del país, tales como: (i) el sector de salud, en temas de planificación que acompañan la iniciativa regional de la malaria (ES-G1004), con especial énfasis en la región de Sonsonate y el fortalecimiento de la red hospitalaria (ES-L1095); y (ii) el sector turístico, mediante el apoyo que se dará a los planes de desarrollo turístico de los municipios de Berlín y Alegría en el Departamento de Usulután (ES-L1066).
- 2.7 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, ya que fomentará inversiones planificadas y participativas. Además, se alinea con el objetivo de SUS⁵ de respaldar a los gobiernos municipales en su preparación para afrontar los desafíos relacionados con el rápido crecimiento urbano, toda vez que el Plan Maestro constituye un plan de desarrollo y de ordenamiento del territorio e incorpora criterios de sostenibilidad en la formulación de los planes regionales de ordenamiento y desarrollo urbano. A su vez, la CT también se alinea con el área transversal de Instituciones y Estado de Derecho, ya que apoyará el VMVDU en fortalecer las redes de ciudades ubicadas en la costa.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente I. Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidental⁶.** El objetivo de este componente es apoyar al gobierno en la producción de un plan maestro de desarrollo para la región occidental del país. Las actividades incluirán: (i) la identificación de indicadores⁷; (ii) la recolección de los indicadores; (iii) la priorización de los sectores; y (iv) la definición de proyectos estratégicos. El resultado de este componente será el documento con los resultados de indicadores y priorización de sectores y proyectos del plan maestro de desarrollo de la Región Occidental.
- 3.2 **Componente II. Profundización de la planificación en la zona costero-marina.** El objetivo de este componente es profundizar en la ejecución de la planificación definida para la zona marino-costera. Con este componente se estará instrumentalizando el plan maestro de la zona marino-costera en la región occidental. El ejercicio se hará para el área metropolitana de Sonsonate, compuesto de cuatro municipios y del puerto de Acajutla. Las actividades incluirán: (i) talleres que permitan acordar una identidad metropolitana para la zona; (ii) la priorización de los sectores de intervención en la zona; y (iii) el diseño preliminar de una intervención urbana estratégica. El

⁵ Programas Estratégicos para el Desarrollo Financiados con Capital Ordinario (OC-SDP), documento GN-2819-1.

⁶ Incluye los departamentos de Sonsonate, Santa Ana y Ahuachapán.

⁷ En esta actividad se incluirán los indicadores levantados a través del Programa de Ciudades Emergentes y Sostenibles en Santa Ana, así como los proyectos de orden territorial priorizados en el plan de acción.

resultado de este componente será una propuesta de visión metropolitana urbana para la región de Sonsonate⁸.

Presupuesto Indicativo (US\$)

| Actividad / Componente | Financiamiento Total (BID) |
|---|-----------------------------------|
| Componente 1. Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidental | 100.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Identificación de indicadores y fuentes de información Un taller de dos días en San Salvador con representantes de la región Occidental⁹; el gobierno; un equipo técnico BID¹⁰; Logística; material cartográfico; impresión de material; viajes; <i>per diem</i>; y costos de un moderador | 25.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Recolección de indicadores con instituciones Un consultor por 50 días en El Salvador | 15.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Priorización de los sectores Un taller de un día en la Región Occidental de El Salvador con representantes de la región y del gobierno y equipo técnico BID¹¹ Logística, viajes y <i>per diem</i> y costo de un moderador | 20.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Definición de proyectos estratégicos Un consultor por 60 días con dos viajes a El Salvador | 40.000 |
| Componente 2. Instrumentalización de la planificación en la zona costero-marina | 100.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Identidad metropolitana consolidada Un taller de dos días en Sonsonate con representantes de los cuatro municipios y del puerto, representantes del gobierno y equipo técnico BID¹² Logística, material cartográfico, impresión de material, viajes y <i>per diem</i> y costos de un moderador y dos expertos. | 35.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Priorización de los sectores de intervención Un taller¹³ de un día en Sonsonate con representantes de los cuatro municipios y del puerto, representantes del gobierno y equipo BID¹⁴ Logística, viajes y <i>per diem</i> y costos de un moderador | 20.000 |
| <ul style="list-style-type: none"> Diseño preliminar una intervención urbana estratégica Un consultor por 60 días con dos viajes a El Salvador | 40.000 |
| Total | 200.000 |

3.3 La ejecución de la operación se hará entre la División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD) y la Representación de El Salvador (CID/CES). Por su esencia, esta operación plantea las bases para un diálogo con las autoridades que va a perdurar más allá de la administración actual, con lo cual se coordinarán estrechamente los resultados de los talleres con los especialistas sectoriales que trabajan en el Salvador,

⁸ La focalización de Sonsonate se da por solicitud del Gobierno de El Salvador (ver [Ayuda Memoria](#)). Esta zona es de carácter estratégico para el país y en el marco de la “Estructuración del Sistema de Ciudades para la Franja Costero- Marina de El Salvador” fue definida como uno de los nodos de desarrollo regional.

⁹ Los talleres contarán con una amplia participación de funcionarios y actores técnicos de las instituciones del gobierno nacional, departamental, gobiernos municipales y representantes del territorio, asambleas ciudadanas departamentales, empresarios y productores líderes, cooperantes y academia.

¹⁰ La operación no financiará los viajes del staff del BID.

¹¹ Idem.

¹² Idem.

¹³ Idem.

¹⁴ Idem.

con el fin de asegurar una visión multisectorial de la planificación e intervención en el terreno.

- 3.4 Para el monitoreo de la operación se realizarán resúmenes de los talleres y los informes de los consultores servirán de base para avanzar en la elaboración de un portafolio de proyectos para la zona occidental y el área metropolitana de Sonsonate.

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 A solicitud de el Beneficiario, el BID será el organismo ejecutor de esta operación y estará a cargo de realizar las contrataciones previstas bajo esta operación¹⁵. Los procesos internos del país requieren la autorización y aprobación de un comité que se encuentra formado por titulares gubernamentales de alto nivel, quienes solo se reúnen una vez cada tres meses generando que el proceso sea lento y con retrasos que ponen en riesgo no poder contar con las contrataciones en los tiempos establecidos. La ejecución por parte de el Banco evitará los retrasos producidos por estos requisitos externos y reglas de contratación de consultores permitiendo que se ejecute en tiempo y oportunidad, para lograr los objetivos de esta operación. Así mismo, el Banco tiene la capacidad, experiencia, políticas de adquisiciones y reglas fiduciarias que le permiten ejecutar este Proyecto.
- 4.2 Las tres entidades gubernamentales involucradas en la ejecución de la operación son: (i) la Secretaría Técnica y de Planificación (SETEPLAN); (ii) el MIGODT; y (iii) el VMVDU. Para cada componente se incluirán en la ejecución a los municipios de las zonas de intervención (zona occidental para el Componente 1 y Sonsonate con sus cuatro municipios y el puerto en el caso del Componente 2).
- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-20.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Cambios de administración pueden suceder mientras se ejecuta la operación. No obstante, los temas abordados desbordan de las diferencias políticas. De hecho, al prever para cada componente la preparación de un portafolio de proyectos, la operación estará preparando el dialogo para los años que vienen. Los productos previstos no pueden realizarse sin la participación de las entes regionales y municipales. En ese sentido el diseño de la operación se basa en talleres participativos para permitir la elaboración de una visión común entre el nivel nacional y local, por una parte y la validación amplia de las propuestas por otra parte.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

¹⁵ Ver en Anexo I Carta de Solicitud.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Por su naturaleza, las actividades financiadas en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Esta TC está en conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), y se clasifica como Categoría “C” (ver [Safeguard Policy Filter Report](#) y [Safeguard Screening Form](#)).

Anexos Requeridos:

- Anexo I: [Solicitud del Cliente](#)
- Anexo II: [Matriz de Resultados](#)
- Anexo III: [Términos de Referencia](#)
- Anexo IV: [Plan de Adquisiciones](#)



San Salvador, 30 de abril de 2018

REF. SETEPLAN-DTE-047/2018

Asunto: Solicitud Administración
de la Cooperación Técnica a
cargo del BID.

Ingeniero

Carmiña Moreno

Representante del Banco Interamericano de
Desarrollo (BID), El Salvador,
Presente.

Estimada Ingeniero Moreno:

Como es de su conocimiento, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) apoyará al Gobierno de la República de El Salvador a través de la Cooperación Técnica No. ES-T1264 **"Plan Maestro de la Región Occidental y Diseño y funcionamiento de la red de ciudades marino-costeras"**, por un monto de US\$200,000.00, que tiene como objeto apoyar al GOES en la creación de una red de ciudades marino-costeras.

En virtud de lo anterior, de atenta manera le solicito que sea el BID quien administre los fondos y la ejecución de la Cooperación Técnica en mención.

Sin otro particular, aprovechamos la oportunidad para enviarle nuestras muestras de estima y consideración.

Atentamente



Secretario Técnico y de Planificación
Presidencia de la República

Oscar Samuel Ortiz Ascencio

Vicepresidente de la República y

Secretario Técnico y de Planificación Ad-Honorem



Results Matrix

Outcomes

| | | |
|----------|---|--|
| Outcome: | 1 A document that establishes the base line, prioritization, and project identification in the context of the Master Western area | |
| Outcome: | 2 A proposal for an urban metropolitan vision for the Sonsonate metropolitan area | |



Outputs: Annual Physical and Financial Progress

| 1 Suport to development Master Plan of the Western Region | | | | | | Physical Progress | | | | Financial Progress | | | | Theme | Fund | Flags | | | |
|---|--|-----------------|----------|---------------|--------------------------|-------------------|------|------|-----|--------------------|------|-------|-------|-------|-------|----------------------------|-----|--|---|
| Outputs | Output Description | Unit of Measure | Baseline | Baseline Year | Means of verification | 2018 | 2019 | 2020 | EOP | 2018 | 2019 | 2020 | EOP | | | | | | |
| 1.1 Tools designed/strengthened | Indicators' baseline agreed upon for the implementation of the master plan for the western region of the country | Tools (#) | 0 | 2018 | Anual report | P | 0 | 0 | 1 | 1 | P | 15000 | | | 15000 | Regional Integration | SUS | | |
| | | | | | | P(a) | | | | | 0 | P(a) | | | | | | | 0 |
| | | | | | | A | | | | | A | | | | | | | | |
| 1.2 Project proposal developed | Strategic projects for the western region defined | Proposals (#) | 0 | 2018 | Consultancy final report | P | 0 | 1 | 1 | 2 | P | | 40000 | | 40000 | Sustainable Cities | SUS | | |
| | | | | | | P(a) | | | | | 0 | P(a) | | | | | | | 0 |
| | | | | | | A | | | | | A | | | | | | | | |
| 1.3 Training workshops delivered | Workshops with local, sub national, national authorities and main stakeholders on Land Planning delivered | Workshops (#) | 0 | 2018 | Semester report | P | 1 | 1 | 0 | 2 | P | 25000 | 20000 | | 45000 | Sustainable Cities | SUS | | |
| | | | | | | P(a) | | | | | 0 | P(a) | | | | | | | 0 |
| | | | | | | A | | | | | A | | | | | | | | |
| 2 Detailed planning in the coastal-marine zone | | | | | | Physical Progress | | | | Financial Progress | | | | | | | | | |
| Outputs | Output Description | Unit of Measure | Baseline | Baseline Year | Means of verification | 2018 | 2019 | 2020 | EOP | 2018 | 2019 | 2020 | EOP | Theme | Fund | Flags | | | |
| 2.1 Strategies designed | Strategic urban intervention designed | Strategies (#) | 0 | 2018 | Anual report | P | 0 | 0 | 1 | 1 | P | | 2000 | | 2000 | Sustainable Infrastructure | SUS | | |
| | | | | | | P(a) | | | | | 0 | P(a) | | | | | | | 0 |
| | | | | | | A | | | | | A | | | | | | | | |
| 2.2 Training workshops delivered | Workshops with local, subnational and national authorities delivered | Workshops (#) | 0 | 2018 | Semester report | P | 1 | 1 | 0 | 2 | P | | 30000 | 23000 | 53000 | Sustainable Cities | SUS | | |
| | | | | | | P(a) | | | | | 0 | P(a) | | | | | | | 0 |
| | | | | | | A | | | | | A | | | | | | | | |
| 2.3 Prefeasibility Studies undertaken | Urban metropolitan project proposal developed | Studies (#) | 0 | 2018 | Final consultancy report | P | 0 | 1 | 1 | 2 | P | | 20000 | 25000 | 45000 | Sustainable Cities | SUS | | |
| | | | | | | P(a) | | | | | 0 | P(a) | | | | | | | 0 |
| | | | | | | A | | | | | A | | | | | | | | |

Other Cost

| Total Cost |
|------------|
| |



| | 2018 | 2019 | 2020 | Total Cost |
|------|-------------|--------------|-------------|--------------|
| P | \$40,000.00 | \$112,000.00 | \$48,000.00 | \$200,000.00 |
| P(a) | | | | |
| A | | | | |

ANEXO A

El Salvador

CSD/HUD

Consultoría para la definición de proyectos estratégicos territoriales y urbanos en el marco de la formulación del Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidental

(ES-T1264)

TERMINOS DE REFERENCIA

Antecedentes

El Salvador es el país más pequeño y más densamente poblado del continente. La población de 6,3 millones de habitantes vive en un área total de 21.040 km² con una densidad poblacional promedio de 299 habitantes por km². Esta densidad se distribuye de una manera muy desigual en el territorio. El desarrollo territorial de El Salvador se caracteriza por un patrón de ocupación disperso. Las diferencias entre los territorios no son solamente a nivel poblacional, también hay un desbalance persistente en variables como empleo, educación y pobreza. Esta persistencia de la desigualdad está relacionada con la poca atención que se le ha brindado a lo largo de la historia a estrategias y políticas de desarrollo y ordenamiento territorial.

En el 2004 fue aprobado el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Territorial Nacional (PNODT) el cual identificó problemas relacionados con las necesidades sociales y de las demandas del desarrollo económico que presiona sobre el territorio. La tensión creciente de las relaciones entre el sistema social y el territorio salvadoreño define los principales retos del ordenamiento y del desarrollo territorial del país. En dicha tensión se generan grandes amenazas y también grandes oportunidades. Los retos del ordenamiento y desarrollo territorial de El Salvador están en prevenir y mitigar dichas amenazas y aprovechar plenamente todas las oportunidades, que son muchas, que se presentan para el desarrollo socio-territorial del país.

Asimismo, el PNODT define en términos económicos, y como resultado del conflicto interno, los niveles medios de vida son en la actualidad semejantes a los existentes en el país a mediados de la década del 70. Entre las inundaciones de 1982 y 1998 y los terremotos de 1986 y 2001 las pérdidas económicas alcanzaron 3,000 millones de dólares, con una población afectada de 2.6 millones y con 3,300 muertos. En el último siglo 7,600 personas han perdido la vida por desastres naturales.

Entre los objetivos del PNODT se establecieron:

- Regionalización del territorio para fines de planificación.
- Directrices estratégicas para la creación y desarrollo del sistema de ciudades
- Estimación de un presupuesto de inversión a nivel nacional desagregado por regiones y sectores.

Para avanzar en su implementación, El PNODT estableció para su implementación 3 regiones - Oriental, Occidental Norte, Norte-, 14 subregiones y 31 micro-regiones. Asimismo, el Plan

Quinquenal 2014-2019 en base a con su estrategia de regionalización define 4 regiones de planificación y desconcentración -Oriental, Occidental, Norte, y Nororiental.

En 2018, el Gobierno de El Salvador solicitó al BID una cooperación de asistencia técnica cuyo objetivo es apoyar al Gobierno en la creación de instrumentos de planificación y articulación de las inversiones públicas que promuevan el desarrollo integral, urbano y financiero, así como el ordenamiento territorial de los municipios en la zona occidental y en la zona costero-marina¹, tomando en cuenta las características y necesidades específicas de cada territorio. En tal sentido, se pretende apoyar la creación de una red de ciudades marino-costeras, con el fin de articular obras municipales, además de apoyar la elaboración del plan maestro de la región occidental, instrumento de planeación estratégica para el desarrollo de dicha región.

El objetivo de esta operación se enmarca en la Estrategia de Desarrollo Integral y Sostenible de la Franja Costero-Marina, lanzada oficialmente en diciembre de 2013. La Estrategia consta de cinco objetivos estratégicos, incluyendo: (i) mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos de la población; (ii) mejorar sus oportunidades de inserción laboral y productiva en condiciones de igualdad; y (iii) desarrollar un sistema de ciudades costeras como centros dinamizadores para el desarrollo territorial. La operación propuesta apoya la misión del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial (MIGODT), a través de la gestión y promoción del desarrollo territorial, fortaleciendo la organización de los distintos actores del territorio. El objetivo se enmarca también en la meta del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) de desarrollar una herramienta de gestión que permita fomentar la creación de un sistema de ciudades costeras que incluya los asentamientos humanos que las rodean².

Finalmente, el objetivo de la operación se alinea con el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, el cual designa los planes maestros como el instrumento de política pública más importante para el desarrollo territorial. El plan maestro de la región oriental fue lanzado en octubre 2016 y El Salvador se encuentra en el proceso de planeación para la región occidental del país. La elaboración del plan maestro en la región occidental incluirá los núcleos poblacionales de la franja costera marina. Esta operación apoyará directamente la preparación del Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidental que el MIGODT inició en 2017.

Como parte de la operación, el Banco apoyará a El Salvador en una visión integral de su territorio, con dos ejes: por una parte, un ejercicio de planificación para la zona occidental (2017 – 2027) que incorpore la identificación de proyectos estratégicos para avanzar en su implementación, y por otra parte la instrumentalización del ejercicio de planificación de ciudades con foco hacia la zona marino-costera.

Objetivo de la Consultoría

Apoyar al Gobierno de El Salvador en la identificación y definición de proyectos estratégicos en las dimensiones socioeconómicos, ambientales y territoriales/urbanas, en el marco de la formulación del Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidente de El Salvador (2017-2027) articulando sus 7 subregiones y 14 micro-regiones. Este levantamiento de indicadores deberá contar con la participación de las instituciones y actores locales e incluir la estrategia para su implementación.

¹ La cual hace parte de la zona occidental.

² La operación tomará en cuenta los varios esfuerzos de desarrollo económico en la zona para incluirlos en el ejercicio de planeación.

Actividades Principales.

Las siguientes actividades que desarrolle el consultor(a), deberán considerar los insumos que arrojen los ejercicios de priorización y formulación del plan maestro de la región occidental. Las actividades incluyen:

Proyectos estratégicos de carácter multisectorial

Como parte de la formulación del Plan Maestro se deberán identificar, priorizar y desarrollar a nivel de pre-inversión 2 proyectos estratégicos de carácter multisectorial para el desarrollo del modelo ordenamiento del territorio del Plan Maestro de Occidente. Para esto, deberá desarrollarse una metodología con los criterios que permitan la selección y priorización, la misma tendrá que ser concertada con la Secretaría Técnica de la Presidencia y las subregiones. Los proyectos serán territorializados y estarán en coordinación con la Estrategia de Ciudades Marítimo Costera.

- Con base en la priorización de sectores realizado en la formulación del Plan Maestro de la Región Occidental y en base a los talles efectuados con representantes de la región, gobierno nacional y equipo técnico BID se deberá iniciar el proceso de desarrollo a nivel conceptual de dos proyectos estratégicos con enfoque territorial.
- Los dos proyectos deberán tomar como base la visión estratégica del Plan Maestro, y deberá estar articulados con los objetivos, dimensiones, principios, enfoques transversales y población prioritaria.
- Se deberán definir los elementos claves para su implementación, con la identificación de actores institucionales y sector privado, fuentes de financiación, marco temporal.
- Los proyectos tendrán un enfoque subregional y serán desarrollados de acuerdo a las fichas establecidas por el gobierno a través del Ministerio de Obras Públicas y la secretaria de hacienda.
- Las propuestas deberán ser presentadas de manera extensa con base en una evaluación técnica, legal, financiera (incluyendo costos de operación y mantenimiento), ambiental y social.
- La formulación de los dos proyectos deberá ser sobre la base de información secundaria, estableciendo ámbito territorial y localización específica, población objetivo y número de beneficiarios, impacto regional y local, análisis de impactos -económico, sociales y ambientales-, posibles fuentes de financiamiento, estructura institucional, así como la ruta para su implementación por fases. A manera de resumen, deberá presentarse una tabla con los retos, acciones, costos de pre-inversión e inversión, temporalidad (corto, mediano y largo plazo), entidades responsables y participantes, así como fuentes potenciales de financiamiento. Las fuentes de financiamiento deberán ser específicas, actuales e incluirán recursos públicos, privados y mixtos.
- Para la formulación de los proyectos el consultor deberá coordinar con las entidades sectoriales y autoridades responsables a nivel nacional y local todos los aspectos técnicos, legales, ambientales y económicos necesarios para su análisis y desarrollo.
- Se deberán preparar las fichas individuales para cada uno de los proyectos definidos como estratégico identificando los elementos esenciales (ingeniería técnica, económica, financiera, ambiental, legal e institucional, etc.) y que sirvan de base para la elaboración de pliegos detallados para la licitación de estudios de profundización.

Informes / Entregables

1. **Primer entregable.** En el Plan de Trabajo se detallará la estructura de las actividades a llevar a cabo, incluyendo cronograma detallado, productos a desarrollar y metodología de trabajo. Fecha de entrega: a los 15 días de iniciado el contrato.
2. **Segundo entregable.** Informe, incluyendo la definición conceptual y los componentes básicos de los dos proyectos, a los dos meses de iniciado el contrato.
3. **Tercer entregable.** Informe, este incluirá una presentación final de los proyectos en el cual se presente la síntesis del proceso, un resumen ejecutivo y un documento con la información básica establecida en las actividades de los TdR. Este reporte deberá incluir las dos fichas individuales de los dos proyectos, el análisis de factibilidad y la hoja de ruta para su implementación.

Todos los productos deben ser presentados al Banco en un formato editable y electrónico. Los informes y los manuales deben ser compatible con MS Word; los inventarios y los productos comparables con MS Excel; y la base de datos de GIS con ArcGIS de ESRI. Todos los mapas producidos se presentarán en formato.mxd. Todos los datos espaciales deben incluir metadatos. Se debe entregar un archivo que resuma los metadatos de las capas (por ejemplo, archivos de Excel). Además, deben entregarse todas las capas espaciales en el formato de Mapas de Google (. Kml). Todos los datos recogidos y utilizados deben ser presentados al Banco, incluyendo una lista detallada de todos los datos de los insumos utilizados.

Cronograma de Pagos

A partir de la aprobación de los entregables por parte del Banco, los servicios se pagarán de la siguiente forma:

| Número de Pago | Monto | Entregable |
|----------------|-------|--------------------|
| Primero | 20% | Primer entregable |
| Segundo | 40% | Segundo entregable |
| Tercero | 40% | Tercer entregable |

Calificaciones

Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional: El consultor deberá contar con título de Maestría o equivalente en ordenamiento territorial, urbanismos, económica, geografía, ingeniería civil, ciencias sociales y/o afines; experiencia laboral de por lo menos 10 años en el diseño de planes y programas de desarrollo, diseño de proyectos urbanos y de carácter territorial, diseño de proyectos de infraestructura. El consultor deberá presentar experiencia como coordinador de planes de rehabilitación de áreas urbanas centrales y/o planes habitacionales (hábitat y vivienda) de vivienda a gran escala

y/o macro proyectos urbanos y/o planes de ordenamiento territorial y/o desarrollo y gestión de proyectos integrales de desarrollo urbano, que incluyan el componente de análisis económicos e impactos sociales.

- *Idiomas:* Capacidad para leer, escribir y hablar español o inglés y otros idiomas oficiales del Banco, de ser necesario.
Áreas de Especialización: urbanismo, planificación urbana y territorial, vivienda y hábitat, espacio público y movilidad sostenible.
- *Habilidades:* Capacidad para facilitar la comunicación entre los distintos niveles de gestión y trabajo en equipo.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días hábiles
- *Lugar(es) de trabajo:* El Salvador, San Salvador y municipios de la región oriental.
- *Líder de División o Coordinador:* Ophelie Chevalier, Especialista Sr en Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD)

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

ANEXO A

El Salvador

CSD/HUD

Consultoría para la definición de proyectos estratégicos territoriales y urbanos en el marco de la profundización de la planificación en la zona costero-marina de El Salvador en la región occidental

(ES-T1264)

TERMINOS DE REFERENCIA

Antecedentes

El Salvador es el país más pequeño y más densamente poblado del continente. La población de 6,3 millones de habitantes vive en un área total de 21.040 km² con una densidad poblacional promedio de 299 habitantes por km². Esta densidad se distribuye de una manera muy desigual en el territorio. El desarrollo territorial de El Salvador se caracteriza por un patrón de ocupación disperso. Las diferencias entre los territorios no son solamente a nivel poblacional, también hay un desbalance persistente en variables como empleo, educación y pobreza. Esta persistencia de la desigualdad está relacionada con la poca atención que se le ha brindado a lo largo de la historia a estrategias y políticas de desarrollo y ordenamiento territorial.

En el 2004 fue aprobado el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Territorial Nacional (PNODT) el cual identificó problemas relacionados con las necesidades sociales y de las demandas del desarrollo económico que presiona sobre el territorio. La tensión creciente de las relaciones entre el sistema social y el territorio salvadoreño define los principales retos del ordenamiento y del desarrollo territorial del país. En dicha tensión se generan grandes amenazas y también grandes oportunidades. Los retos del ordenamiento y desarrollo territorial de El Salvador están en prevenir y mitigar dichas amenazas y aprovechar plenamente todas las oportunidades, que son muchas, que se presentan para el desarrollo socio-territorial del país.

Asimismo, el PNODT define en términos económicos, y como resultado del conflicto interno, los niveles medios de vida son en la actualidad semejantes a los existentes en el país a mediados de la década del 70. Entre las inundaciones de 1982 y 1998 y los terremotos de 1986 y 2001 las pérdidas económicas alcanzaron 3,000 millones de dólares, con una población afectada de 2.6 millones y con 3,300 muertos. En el último siglo 7,600 personas han perdido la vida por desastres naturales.

Entre los objetivos del PNODT se establecieron:

- Regionalización del territorio para fines de planificación.
- Directrices estratégicas para la creación y desarrollo del sistema de ciudades
- Estimación de un presupuesto de inversión a nivel nacional desagregado por regiones y sectores.

Para avanzar en su implementación, El PNODT estableció para su implementación 3 regiones - Oriental, Occidental Norte, Norte-, 14 subregiones y 31 micro-regiones. Asimismo, el Plan Quinquenal 2014-2019 en base a con su estrategia de regionalización define 4 regiones de planificación y desconcentración -Oriental, Occidental, Norte, y Nororiental.

En 2018, el Gobierno de El Salvador solicitó al BID una cooperación de asistencia técnica cuyo objetivo es apoyar al Gobierno en la creación de instrumentos de planificación y articulación de las inversiones públicas que promuevan el desarrollo integral, urbano y financiero, así como el ordenamiento territorial de los municipios en la zona occidental y en la zona costero-marina¹, tomando en cuenta las características y necesidades específicas de cada territorio. En tal sentido, se pretende apoyar la creación de una red de ciudades marino-costeras, con el fin de articular obras municipales, además de apoyar la elaboración del plan maestro de la región occidental, instrumento de planeación estratégica para el desarrollo de dicha región.

El objetivo de esta operación se enmarca en la Estrategia de Desarrollo Integral y Sostenible de la Franja Costero-Marina, lanzada oficialmente en diciembre de 2013. La Estrategia consta de cinco objetivos estratégicos, incluyendo: (i) mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos de la población; (ii) mejorar sus oportunidades de inserción laboral y productiva en condiciones de igualdad; y (iii) desarrollar un sistema de ciudades costeras como centros dinamizadores para el desarrollo territorial. La operación propuesta apoya la misión del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial (MIGODT), a través de la gestión y promoción del desarrollo territorial, fortaleciendo la organización de los distintos actores del territorio. El objetivo se enmarca también en la meta del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) de desarrollar una herramienta de gestión que permita fomentar la creación de un sistema de ciudades costeras que incluya los asentamientos humanos que las rodean².

Finalmente, el objetivo de la operación se alinea con el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, el cual designa los planes maestros como el instrumento de política pública más importante para el desarrollo territorial. El plan maestro de la región oriental fue lanzado en octubre 2016 y El Salvador se encuentra en el proceso de planeación para la región occidental del país. La elaboración del plan maestro en la región occidental incluirá los núcleos poblacionales de la franja costera marina. Esta operación apoyará directamente la preparación del Plan Maestro de Desarrollo de la Región Occidental que el MIGODT inició en 2017.

Como parte de la operación, el Banco apoyará a El Salvador en una visión integral de su territorio, con dos ejes: por una parte, un ejercicio de planificación para la zona occidental (2017 – 2027) que incorpore la identificación de proyectos estratégicos para avanzar en su implementación, y por otra parte la instrumentalización del ejercicio de planificación de ciudades con foco hacia la zona marino-costera.

Objetivo de la Consultoría

Apoyar al Gobierno de El Salvador en el proceso de profundización del plan para la Estructuración del Sistema de Ciudades para la Franja Costero- Marina de El Salvador en la zona de occidental a través de la identificación y definición de proyectos estratégicos con visión urbana y territorial del área metropolitana de Sonsonate.

Actividades Principales.

¹ La cual hace parte de la zona occidental.

² La operación tomará en cuenta los varios esfuerzos de desarrollo económico en la zona para incluirlos en el ejercicio de planeación.

Con base en cuenta los insumos del plan maestro para la Región occidental y la estratégica de estructuración del sistema de ciudades y asentamientos humanos para la franja marino-costera de El Salvador, así como los resultados de los talleres que permitirán definir una visión metropolitana común para los cuatro municipios y el puerto que componen el área metropolitana de Sonsonate, la consultoría deberá identificar, priorizar y desarrollar a nivel de pre-inversión 2 proyectos estratégicos de carácter multisectorial que componen una visión estrategia urbana y territorial para el área metropolitana.

Las principales actividades serán:

- Recopilar los ejercicios de priorización de sectores realizado en la formulación del Plan Maestro de la Región Occidental y estructuración del sistema de ciudades y asentamientos humanos para la franja marino-costera y en base a los talles efectuados con representantes de la región, gobierno nacional y equipo técnico BID.
- Iniciar el proceso de desarrollo a nivel conceptual de dos proyectos estratégicos con enfoque territorial en trabajo conjunto con las autoridades del orden nacional y local.
- Recopilación de información base de las áreas priorizadas e información clave a nivel territorial para el desarrollo conceptual de los dos proyectos estratégicos.
- Los dos proyectos deberán estar sustentados y alineados en la visión estratégica del Plan Maestro y la estructuración del sistema de ciudades y asentamientos para la franja marino costera, y deberá estar articulados con los oobjetivos, dimensiones, principios, enfoques transversales y población prioritaria.
- Se deberán definir los elementos claves para su implementación, con la identificación de actores institucionales y sector privado, fuentes de financiación, marco temporal.
- Los proyectos tendrán un enfoque subregional y serán desarrollados de acuerdo a las fichas establecidas por el gobierno a través del Ministerio de Obras Publicas y la secretaria de hacienda.
- Las propuestas deberán ser presentadas de manera extensa con base en una evaluación técnica, legal, financiera (incluyendo costos de operación y mantenimiento), ambiental y social.
- La formulación de los dos proyectos deberá ser sobre la base de información secundaria, estableciendo ámbito territorial y localización específica, población objetivo y número de beneficiarios, impacto regional y local, análisis de impactos -económico, sociales y ambientales-, posibles fuentes de financiamiento, estructura institucional, así como la ruta para su implementación por fases. A manera de resumen, deberá presentarse una tabla con los retos, acciones, costos de pre-inversión e inversión, temporalidad (corto, mediano y largo plazo), entidades responsables y participantes, así como fuentes potenciales de financiamiento. Las fuentes de financiamiento deberán ser específicas, actuales e incluirán recursos públicos, privados y mixtos.
- Para la formulación de los proyectos el consultor deberá coordinar con las entidades sectoriales y autoridades responsables a nivel nacional y local todos los aspectos técnicos, legales, ambientales y económicos necesarios para su análisis y desarrollo.
- Se deberán preparar las fichas individuales para cada uno de los proyectos definidos como estratégico identificando los elementos esenciales (ingeniería técnica, económica,

financiera, ambiental, legal e institucional, etc.) y que sirvan de base para la elaboración de pliegos detallados para la licitación de estudios de profundización.

Informes / Entregables

4. **Primer entregable.** En el Plan de Trabajo se detallará la estructura de las actividades a llevar a cabo, incluyendo cronograma detallado, productos a desarrollar y metodología de trabajo. Fecha de entrega: a los 15 días de iniciado el contrato.
5. **Segundo entregable.** Informe, incluyendo la definición conceptual y los componentes básicos de los dos proyectos, a los dos meses de iniciado el contrato.
6. **Tercer entregable.** Informe, este incluirá una presentación final de los proyectos en el cual se presente la síntesis del proceso, un resumen ejecutivo y un documento con la información básica establecida en las actividades de los TdR. Este reporte deberá incluir las dos fichas individuales de los dos proyectos, el análisis de factibilidad y la hoja de ruta para su implementación.

Todos los productos deben ser presentados al Banco en un formato editable y electrónico. Los informes y los manuales deben ser compatible con MS Word; los inventarios y los productos comparables con MS Excel; y la base de datos de GIS con ArcGIS de ESRI. Todos los mapas producidos se presentarán en formato.mxd. Todos los datos espaciales deben incluir metadatos. Se debe entregar un archivo que resuma los metadatos de las capas (por ejemplo, archivos de Excel). Además, deben entregarse todas las capas espaciales en el formato de Mapas de Google (. Kml). Todos los datos recogidos y utilizados deben ser presentados al Banco, incluyendo una lista detallada de todos los datos de los insumos utilizados.

Cronograma de Pagos

A partir de la aprobación de los entregables por parte del Banco, los servicios se pagarán de la siguiente forma:

| Número de Pago | Monto | Entregable |
|----------------|-------|--------------------|
| Primero | 20% | Primer entregable |
| Segundo | 40% | Segundo entregable |
| Tercero | 40% | Tercer entregable |

Calificaciones

Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional: El consultor deberá contar con título de Maestría o equivalente en ordenamiento territorial, urbanismos, económica, geografía, ingeniería civil, ciencias sociales y/o afines; experiencia laboral de por lo menos 10 años en el diseño de planes y programas de desarrollo, diseño de proyectos urbanos y de carácter territorial, diseño de proyectos de infraestructura. El consultor

deberá presentar experiencia como coordinador de planes de rehabilitación de áreas urbanas centrales y/o planes habitacionales (hábitat y vivienda) de vivienda a gran escala y/o macro proyectos urbanos y/o planes de ordenamiento territorial y/o desarrollo y gestión de proyectos integrales de desarrollo urbano, que incluyan el componente de análisis económicos e impactos sociales.

- *Idiomas:* Capacidad para leer, escribir y hablar español o inglés y otros idiomas oficiales del Banco, de ser necesario.
Áreas de Especialización: urbanismo, planificación urbana y territorial, vivienda y hábitat, espacio público y movilidad sostenible.
- *Habilidades:* Capacidad para facilitar la comunicación entre los distintos niveles de gestión y trabajo en equipo.

Características de la Consultoría

- *Categoría y Modalidad de la Consultoría:* Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- *Duración del Contrato:* 60 días hábiles
- *Lugar(es) de trabajo:* El Salvador, San Salvador y municipios de la región oriental.
- *Líder de División o Coordinador:* Ophélie Chevalier, Especialista Sr en Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD)

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

