

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**GUATEMALA**

**APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR COVID-19**

**(GU-L1176)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Pablo Ibararán (SCL/SPH), jefe de equipo; Ignacio Astorga (SPH/CGU); Luis Tejerina, María Laura Oliveri y Martha Guerra (SCL/SPH); Jaime Cardona (SPH/CCO); Lidia Bonilla (SPH/CME); Hugo Uz (SCL/GDI); Alberto Levy (INE/ENE); Alejandro Carrión (CID/CID); Gisele Teixeira y Adela Arreaga (CID/CGU); Elsa Chang (VPS/ESG); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Marcela Hidrovo y Rodrigo Castro (FMP/CGU); Ana Pérez Expósito (consultora).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO.....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	13
C. Indicadores claves de resultados.....	14
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>14</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	14
B. Riesgos ambientales y sociales.....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves.....	15
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>16</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	18

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación Simplificado</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Adquisiciones</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Lógica de Viabilidad Económica</a>
EEO#2	<a href="#">Nota sobre políticas de protección social en el contexto de COVID-19</a>
EEO#3	<a href="#">Análisis complementario de antecedentes, problemática y justificación del prototipo</a>
EEO#4	<a href="#">Decretos y reglamentos relacionados con COVID-19 y el Bono Familia en Guatemala</a>
EEO#5	<a href="#">Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)</a>

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
ASIES	Asociación de Investigación y Estudios Sociales
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BF	Bono Familia
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CNEE	Comisión Nacional de Energía Eléctrica
CO	Capital Ordinario
CUI	Código Único de Identidad
CUT	Cuenta Única del Tesoro
DAS	Dirección Asistencia Social del Ministerio de Desarrollo Social
DPI	Documento Personal de Identificación
ENEI	Encuesta Nacional de Empleo e Ingreso
ESS	Estrategia Ambiental y Social
FEMER	Fondo de Emergencia
FGE	Fundación Génesis Empresarial de Guatemala
FMI	Fondo Monetario Internacional
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
OE	Organismo Ejecutor
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PIB	Producto Interno Bruto
PO	Población Ocupada
PTMC	Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SICOIN	Sistema de Contabilidad Integrada
SISO	Sistema de Información Social
TMC	Transferencias Monetarias Condicionadas
UEFPS	Unidad Ejecutora del Fondo de Protección Social, comúnmente denominado FOPROSO (Fondo de Protección Social)
VPN	Valor Presente Neto

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**GUATEMALA**  
**APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR COVID-19**  
**(GU-L1176)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
República de Guatemala			Plazo de amortización:	23,5 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	18 meses
Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)			Período de gracia:	7 años <sup>(b)</sup>
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	100.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	100.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de este programa es contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 en Guatemala. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por las medidas de emergencia derivadas de la pandemia COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación, a través del apoyo al Bono Familia (BF).				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> El primer desembolso de los recursos del préstamo está condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: (i) que el Organismo Ejecutor (OE) haya remitido al Banco evidencia de la designación del personal clave asignado al programa: un coordinador técnico del programa, y, dentro de la Unidad Ejecutora, un responsable de la gestión financiera y un especialista de adquisiciones (funcionarios cuentadantes); y (ii) que se haya aprobado y entrado en vigencia el Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos previamente acordados con el Banco (ver ¶3.4). Ver otras condiciones en el Anexo III.				
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> Ver condiciones en el Anexo III.				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(e)</sup>:</b>		GD <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

<sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

<sup>(c)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(d)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(e)</sup> GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó a la enfermedad COVID-19, causada por el virus que afecta las vías respiratorias, Novel-Coronavirus o nCoV-2019 (COVID-19), como una pandemia. Al 30 de junio, según la OMS se registran 10.321.689 casos confirmados en 216 países o territorios, que han resultado en más de 507.435 muertes<sup>1</sup>. Los primeros casos en América Latina y el Caribe (ALC) se reportaron a finales de febrero, desde entonces los casos han venido creciendo muy rápido reportando cerca de 2.587.944 casos confirmados de COVID-19 y 116.233 fallecidos<sup>2</sup>. Se espera que el número de casos y muertes siga aumentando. En Guatemala, el primer caso y muerte confirmada se registraron el 15 de marzo<sup>3</sup>; al día 30 de junio, se habían registrado alrededor de 18.096 casos y 687 defunciones.
- 1.2 **Contexto macroeconómico y social.** Guatemala ha tenido un desempeño macroeconómico positivo en los últimos años, reportando un crecimiento promedio del Producto Interno Bruto (PIB) desde 2010 de 3,5%, que contrasta con el 2,0% para la región. Sin embargo, mientras que en ALC entre 2002 y 2012 la pobreza se redujo de 45,5% a 28,7% y se ha mantenido alrededor de ese valor desde entonces, en Guatemala la pobreza se ha mantenido sin mayores cambios en las últimas dos décadas<sup>4</sup>. De acuerdo con información de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingreso (ENEI), en 2019 el 56% de la población vivía en situación de pobreza monetaria y 30% en situación de vulnerabilidad, por lo que cerca del 85% de la población requeriría de protección social ante eventos económicos adversos<sup>5</sup>. Por otro lado, de acuerdo con proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) presentadas a fines de junio de 2020, se prevé que el PIB en la región se reduzca 9,4% debido a la pandemia. Esto representa una reducción

---

<sup>1</sup> OMS COVID-19 Ver situación en: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019> 16 de abril, 2020.

<sup>2</sup> Reporte situacional COVID-19, procesado por la División de Protección Social y Salud a partir de datos del *European Center for Disease and Control* (ECDC).

<sup>3</sup> <https://covid19.who.int/region/amro/country/gt>.

<sup>4</sup> Los datos para ALC se encuentran en el Panorama Social de América Latina 2019 de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44969/5/S1901133\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44969/5/S1901133_es.pdf). Los datos para Guatemala están disponibles en el Instituto Nacional de Estadística (INE) y también a partir del análisis de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingreso en el Sociómetro del Banco, que muestran valores de pobreza muy similares entre 2000 (54%) y 2019 (56%).

<sup>5</sup> Para este análisis se usan líneas de pobreza de US\$5 diario por persona para pobreza y el rango entre US\$5 y US\$12,4 diarios por persona para vulnerabilidad, ajustado por la paridad del poder de compra. La línea de vulnerabilidad está definida como el nivel de ingresos en el que existe una alta probabilidad de caer en pobreza. En el caso de vulnerabilidad frente al COVID-19, se consideran vulnerables las personas pueden ver afectados sus ingresos como resultados de la crisis y que por tanto verán disminuido su consumo dado que los ingresos laborales son su principal fuente de sustento y tienen poca capacidad de ahorro. Estos datos son consistentes con la información del Instituto Nacional de Estadística, que con la línea de pobreza nacional reportaba una incidencia de 59,3% en 2014.

de 4,2 puntos porcentuales respecto a la predicción de abril de 2020<sup>6</sup>. Para Guatemala, se estima una caída de entre el 2,5% y el 3,5% del PIB en 2020<sup>7</sup>.

- 1.3 **Problemática.** La enfermedad del COVID-19 puede propagarse fácilmente de persona a persona por secreciones respiratorias<sup>8</sup> y contacto directo. Por ello, las medidas de distanciamiento social y aislamiento son aspectos esenciales de la respuesta de salud pública, con el fin de reducir el número de personas sanas que un enfermo puede contagiar, en otras palabras, el número promedio de casos nuevos que genera un caso a lo largo del tiempo, a un valor por debajo de 1 (número de reproducción). Dichas medidas sanitarias necesarias para combatir el COVID-19, en particular el distanciamiento social, tienen impactos inmediatos y tendrán consecuencias duraderas en la economía de los países de la región. En parte, estos impactos se encuentran asociados con los cambios en el comportamiento de las personas, necesarios para “aplanar la curva” de progresión del coronavirus y contribuir así a salvar vidas. El cambio de comportamiento está relacionado con mandatos gubernamentales (cierre de escuelas, restaurantes, cancelación de eventos públicos, etc.), decisiones de las empresas y otras instituciones (establecer teletrabajo, ajustar niveles de producción, etc.) y decisiones de consumidores (resultado de reducir el contacto social). Desde una perspectiva macroeconómica, además de la contracción de la demanda interna, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) considera que hay al menos seis mecanismos que explican los impactos de la crisis en la economía de la región<sup>9</sup>: (i) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales que impactará la demanda por exportaciones; (ii) caída en la demanda por servicios de turismo; (iii) interrupción de las cadenas globales de valor; (iv) caída en los precios de productos básicos; (v) reducción de las remesas; y (vi) empeoramiento de las condiciones financieras. Se espera que la baja en la actividad económica reducirá la recaudación fiscal, mientras que aumentarán las presiones al gasto para responder a la emergencia sanitaria<sup>10</sup>.
- 1.4 En Guatemala, como consecuencia del pronunciamiento de la OMS de la epidemia de coronavirus COVID-19 como emergencia de salud pública de importancia internacional<sup>11</sup> y del Plan para la Prevención, Contención y Respuesta a los casos de COVID-19 del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, el Gobierno declaró Estado de Calamidad el 6 de marzo mediante el [Decreto](#)

<sup>6</sup> Ver <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEUpdateJune2020>.

<sup>7</sup> El Banco de Guatemala ajustó su pronóstico con un rango de -2,5% a -1,5% a partir de las predicciones del FMI anunciadas el 25 de junio (<https://www.prensalibre.com/economia/coronavirus-economia-guatemala-caerrara-en-numeros-rojos-este-ano-y-caera-a-un-2-5/>). La predicción de caída del Fondo Monetario en Junio Internacional (2020). *World Economic Outlook Database, April 2020 Edition*. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2020/01/weodata/index.aspx>. La caída del 3% corresponde al Banco Mundial (2020), *Global Economic Prospects, June 2020*. <https://pubdocs.worldbank.org/en/538491588787962322/Global-Economic-Prospect-2020-Analysis-LAC.pdf>. Asimismo, la CEPAL consideró, en abril, que la pobreza extrema podría aumentar alrededor de 2 puntos porcentuales. Ver [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf).

<sup>8</sup> <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses>

<sup>9</sup> Ver: <https://www.cepal.org/es/comunicados/covid-19-tendra-graves-efectos-la-economia-mundial-impactara-paises-america-latina>.

<sup>10</sup> De acuerdo con la CEPAL, “La crisis ejercerá una presión adicional sobre los países con espacio fiscal reducido, lo que pondrá en peligro el gasto social, que ya está sometido a tensiones tras siete años de lento crecimiento económico.” [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264_es.pdf)

<sup>11</sup> El 30 de enero de 2020 cuando la OMS declaró el COVID-19 una emergencia de salud global, seguida de la declaración de pandemia el 11 de marzo.

[Gubernativo número 05-2020](#)<sup>12</sup>. Dentro de las medidas establecidas, se incluyen la limitación a la movilidad entre distritos y a la concentración de personas, la suspensión de eventos, y el establecimiento de precios mínimos y máximos para evitar el acaparamiento de artículos, suministros o servicios relacionados con la respuesta al COVID-19. Asimismo, el [Decreto 06-2020](#) del 21 de marzo limitó la entrada y salida de personas del territorio nacional y amplió la suspensión de reuniones o eventos. El periodo del Estado de Calamidad ha sido ampliado y actualmente tiene como fecha de término el 5 de agosto ([Decreto 27-2020](#))<sup>13</sup>.

- 1.5 Las consecuencias económicas globales descritas previamente, junto con los impactos directos de las medidas de salud pública implementadas por el Gobierno, han generado una contracción económica significativa, con manifestaciones inmediatas y efectos que se mantendrán por un plazo mayor, incluso cuando la emergencia sanitaria haya pasado. Por ejemplo, los datos de la recaudación fiscal en Guatemala muestran una caída de 24% en mayo de 2020 en comparación al mismo mes en 2019<sup>14</sup>.
- 1.6 **La información más reciente muestra que las repercusiones de la crisis afectan negativamente los ingresos de la mayoría de las personas en el país,** que dependen de sus actividades laborales, en gran parte informales, para sustentar su consumo. En Guatemala, destaca que cerca del 85% de la población vivía en situación de pobreza o vulnerabilidad. Por lo tanto, la mayoría de las personas en el país no tiene capacidad de sostener su consumo frente a choques transitorios o disminuciones drásticas en su ingreso diario. Adicionalmente, el efecto de la crisis en Estados Unidos podría reducir las remesas. De acuerdo con la CEPAL la ausencia de remesas<sup>15</sup> podría aumentar la pobreza en casi 18 puntos porcentuales<sup>16</sup>. Esta situación también pone en riesgo a trabajadores del sector formal, cuyas empresas ya enfrentan grandes dificultades para mantener los niveles de empleo y salarios previos a la crisis. Datos recientes en el área metropolitana de Guatemala muestran que el 70% de los encuestados tuvieron una disminución en sus ingresos, la mitad de ellos con caídas mayores al 25%<sup>17</sup>. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) reporta una pérdida estimada de aproximadamente 9% en el número de horas trabajadas en Centroamérica

---

<sup>12</sup> El [EEO#4](#) incluye ligas a los decretos y normativas más relevantes relacionados con el COVID-19 y el BF en Guatemala.

<sup>13</sup> Ver el [EEO#4](#).

<sup>14</sup> Ver por ejemplo: <https://www.who.int/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019>, así como los reportes en el boletín estadístico del Sistema de Administración Tributaria, <https://portal.sat.gob.gt/portal/estadisticas-tributarias-sat/#1506903647072-b0b5ebcd-fec4teix>

<sup>15</sup> El Banco de Guatemala anticipan una caída de 9% para el ingreso de divisas por remesas familiares en 2020, luego de haber crecido 13,1% en 2019.

<sup>16</sup> La pobreza pasaría de 39,5% a 59,2% (2017). Consultado en [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf).

<sup>17</sup> La encuesta realizada por la empresa Prodatos en la región metropolitana de Guatemala apunta reducción de ingresos derivado de las medidas para evitar la propagación del coronavirus. La encuesta realizada entre 5 y 7 de mayo detalla que 7 de cada 10 guatemaltecos reportaron disminución en sus ingresos. Asimismo, el 35% de las personas que sufrieron reducción de ingresos reportaron una baja entre 25% a 50% y el 12% de los encuestados, entre 50% y 75%. El impacto fue más relevante en el segmento socioeconómico D, en el cual 79% refirió una disminución con respecto al monto que normalmente recibe. Por regla general, son personas que viven al día con sus ingresos, no tienen ahorros, ni seguro u otra cobertura. En los segmentos A, B y C la reducción promedio de ingresos fue de 58%.



durante el segundo trimestre de 2020<sup>18</sup>. Asimismo, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI) estima una pérdida de empleo que puede ser superior a los 500.000 puestos de trabajo por cada mes de paro laboral debido a la crisis del coronavirus en Guatemala, lo que es equivalente al 8% de la población ocupada<sup>19</sup>. En una encuesta realizada por la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES) durante el mes de mayo, el 82% de las 278 empresas encuestadas y directamente relacionadas al turismo están temporalmente cerradas, mientras que un 5% cerró definitivamente y, en promedio, se ha despedido a un 27% de los trabajadores.

- 1.7 La población indígena se encuentra entre los grupos con mayor incidencia de pobreza y vulnerabilidad frente a la crisis asociada al COVID-19.** De acuerdo con los datos de la ENEI 2019, el 36% de la población guatemalteca vive con menos de US\$3,1 al día (pobreza extrema), mientras que el 20% vive con un ingreso entre US\$3,1 y US\$5 dólares (pobreza moderada)<sup>20</sup>. Sin embargo, la población indígena es mucho más vulnerable, una vez que el 54% y el 21% vive en situación de pobreza extrema y pobreza moderada, respectivamente, en comparación con el 24% y 9% para el resto de la población. Asimismo, solamente el 11% de los trabajadores indígenas trabajan en el sector formal, que contrasta con el 31% para el resto de la población.
- 1.8 Guatemala tiene un marco macroeconómico fuerte, el cual permite al país tomar acciones para compensar los efectos negativos de la pandemia de COVID-19 en la economía.** Las autoridades nacionales han logrado una inflación de un dígito consistentemente (4% al año), una de las deudas públicas más bajas de ALC (25% del PIB en 2019) y un déficit fiscal moderado (2,1% del PIB en 2019). Por ende, el país, por tener espacio para tomar acciones de política fiscal y monetaria, ha tomado diversas medidas, por ejemplo, reduciendo la tasa de interés líder en 100 puntos básicos entre marzo y junio de 2020 (de 2,75% para 1,75%) e incrementando el gasto público en respuesta a la emergencia<sup>21</sup>. El Congreso de la República, mediante el Decreto 20-2020 autorizó ampliaciones presupuestarias, expansión del gasto social y financiamiento externo por montos equivalentes a 1,0%, 1,9% y 1,4% del PIB estimado para el 2020, respectivamente. Tomando en cuenta los impactos de la pandemia hasta la fecha en el contexto macroeconómico, el déficit fiscal estimado por el Ministerio de Finanzas para 2020 es de 5,7% del PIB proyectado para el 2020, 3,4 puntos porcentuales por arriba de lo observado en 2019<sup>22</sup>.

<sup>18</sup> OIT, Observatorio de la OIT: El COVID-19 y el mundo del trabajo. [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/WCMS\\_740981/lang-es/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/WCMS_740981/lang-es/index.htm).

<sup>19</sup> ICEFI, 2020. Análisis sobre posibles impactos económicos y fiscales de la crisis potenciada por el COVID-19. [http://icefi.org/sites/default/files/icefi\\_-\\_presentacion\\_-\\_covid\\_19\\_-\\_analisis\\_de\\_las\\_consecuencias\\_economicas\\_y\\_fiscales.pdf](http://icefi.org/sites/default/files/icefi_-_presentacion_-_covid_19_-_analisis_de_las_consecuencias_economicas_y_fiscales.pdf).

<sup>20</sup> Esto corresponde a aproximadamente 1,2 millones de hogares en situación de pobreza extrema y 722.000 hogares en situación de pobreza moderada.

<sup>21</sup> La Junta Monetaria del Banco de Guatemala aprobó reducciones de 50, 25 y 25 puntos básicos en sus decisiones de 19 de marzo, 25 de marzo y 24 de junio, respectivamente.

<sup>22</sup> Este aumento en el déficit fiscal aumentará la demanda por financiamiento; sin embargo, se considera que dicho aumento es manejable gracias a un largo historial de políticas fiscales y monetarias prudentes, un bajo peso de la deuda pública con relación al PIB, así como una demostrada resiliencia económica a choques internos y externos. Esta percepción es compartida por las principales agencias calificadoras de riesgo del país (Moody's Investors Service, Standard & Poor's y Fitch Ratings).

- 1.9 **Previo a la emergencia del COVID-19, Guatemala contaba con una serie de programas de transferencias monetarias condicionadas (PTMC) y otros programas sociales, ejecutados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), para apoyar a la población pobre y vulnerable.** Estos programas siguen vigentes, pero su cobertura es limitada y por tanto insuficiente para enfrentar los retos causados por el COVID-19<sup>23</sup>. Los principales programas son las transferencias monetarias condicionadas (TMC) en salud y educación, Bono Social, que tuvieron una cobertura de alrededor de 128.000 familias en 2019, con un presupuesto de Q.242 millones (cerca de US\$31,4 millones). De menor escala, destaca también un programa de apoyo alimentario mediante transferencias monetarias, Bolsa Social, que en 2019 benefició a 26.740 personas con un presupuesto de Q.45,4 millones (alrededor de US\$5,9 millones). De acuerdo con el MIDES, la cobertura de estos y otros programas sociales es inferior a las 200.000 familias, lo que contrasta con los aproximadamente 1,2 millones de familias en pobreza extrema y 722.000 familias en pobreza moderada según datos de la ENEI 2019. El MIDES también opera un programa de comedores sociales que durante 2019 sirvió poco más de tres millones de raciones con una inversión de Q.77,5 millones (US\$10,0 millones)<sup>24</sup>.
- 1.10 **Respuesta del gobierno a la pandemia.** Además de las declaratorias de Estado de Calamidad y las respuestas de salud pública correspondientes, el Congreso aprobó la Ley de Emergencia para Proteger a los Guatemaltecos de los Efectos Causados por la Pandemia Coronavirus COVID-19, publicada el 1 de abril, con el objetivo mitigar los efectos de la pandemia mediante medidas sanitarias, económicas, financieras, y sociales<sup>25</sup> y la Ley de Rescate Económico a

---

<sup>23</sup> MIDES. Cuarto Año de Gobierno. Memoria de Labores 2019-2020. Guatemala. 2020. En 2020 las transferencias monetarias se han realizado tomando en cuenta que los centros escolares están cerrados y los centros de salud limitaron las consultas externas, lo que impide el cumplimiento de las condicionalidades.

<sup>24</sup> Como respuesta a la pandemia el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos y el MIDES, está implementando el Programa de Apoyo Alimentario parte de las medidas anunciadas en el [Decreto 12-2020](#). Ver <http://www.sesan.gob.gt/wordpress/2020/06/15/sesan-participa-en-lanzamiento-del-programa-del-apoyo-alimentario-por-emergencia-del-covid-19/>.

<sup>25</sup> Congreso de la República de Guatemala. [Decreto Número 12-2020](#). Ley de Emergencia para Proteger a los Guatemaltecos de los Efectos Causados por la Pandemia Coronavirus COVID-19. Publicado en abril 1, 2020. Esta Ley incorpora en las medidas sanitarias, la estrategia de difusión de la información, de cooperación interinstitucional, el control de acaparamiento y de precios de medicamentos, servicios, e insumos alimenticios o de limpieza, así como la responsabilidad de abastecimiento a hospitales y centros de salud. Para mitigar el impacto social, se anunciaron una serie de medidas económicas, fiscales y de seguridad social. Entre ellas, prórrogas en pagos de colegiaturas, continuación de apoyos para alimentación escolar, y asegurar atención médica dentro de todo el territorio. Además, para la creación de fondos y programas como compensadores sociales y regulaciones especiales se amplió el presupuesto para el ejercicio fiscal 2020, entre los fondos creados, el Fondo de Emergencia (FEMER) se otorgan Q.1.500 millones (aproximadamente US\$195 millones) dirigidos a infraestructura de hospitales, apoyo alimentario en especie a familias y poblaciones vulnerables, créditos a MIPYMES, y a comerciantes individuales, profesionales, empresas, y cooperativas de ahorro y crédito. Finalmente, la exención a donaciones a entidades no lucrativas se decretó como medida de política fiscal y de seguridad social.

las Familias por los Efectos Causados por el COVID-19 ([Decreto 13-2020](#))<sup>26</sup>. Las dos medidas suman Q.14.700 millones (aproximadamente US\$1.900 millones) y son equivalentes al 2,5% del PIB proyectado por el Banco de Guatemala para el 2020<sup>27</sup>.

- 1.11 **El Bono Familia (BF).** Dentro de las medidas adoptadas en el [Decreto 13-2020](#), se creó el Fondo denominado Bono Familia para apoyar a la población más afectada económicamente como resultado de la pandemia. Dada la limitada cobertura de los programas de transferencias existentes antes de la crisis causada por el COVID-19 (ver ¶1.9) y la falta de un registro nacional de la población vulnerable, se diseñó un esquema innovador de transferencias de gran escala que permite identificar y registrar de manera rápida a potenciales beneficiarios, así como usar mecanismos de pago digitales. El BF, ejecutado por el MIDES<sup>28</sup>, otorga hasta tres transferencias no condicionadas por un valor de hasta Q.1.000 por transferencia (alrededor de US\$130). Se estableció un presupuesto de hasta Q.6.000 millones (aproximadamente US\$780 millones), el cual beneficiará alrededor de 2 millones de familias.
- 1.12 Para identificar a la población elegible, se establecieron dos criterios de inclusión. El primer criterio se basa en el consumo de electricidad de los hogares<sup>29</sup>, y señala como elegibles a las familias que residan en viviendas que tuvieron un consumo no mayor a 200 kWh durante el mes de febrero del 2020, previo al inicio del COVID-19 en Guatemala<sup>30</sup>. El segundo criterio, que permitirá incorporar hasta al 10% de total de los beneficiarios del fondo Bono Familia (es decir alrededor de

---

<sup>26</sup> Congreso de la República de Guatemala. Decreto Número 13-2020. Ley de Rescate Económico a las Familias por los Efectos Causados por el COVID-19. Publicado el 8 de abril de 2020. En total, decreta la ampliación de Q.11 mil millones (aproximadamente US\$1.430 millones) cuya asignación fue distribuida al MIDES, al Ministerio de Economía, y a Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro. Además del BF que se explicará a continuación, el gobierno ha desarrollado otros programas. Así, el Ministerio de Economía fue delegado con el Fondo para Protección del Empleo, que cuenta con una cantidad de Q.2.000 millones (aproximadamente US\$260 millones) para apoyar a trabajadores del sector privado que hayan sido suspendidos de sus actividades, otorgándoles Q.75 (US\$10) diarios libres de impuestos, deducciones y retenciones. El Fondo de Crédito para Capital de Trabajo se autorizó por un monto de Q.3.000 millones (aproximadamente US\$390 millones) para otorgar créditos blandos de hasta Q.250.000 (US\$32.510) a personas individuales y jurídicas para financiar capital de trabajo y continuidad en las operaciones del negocio.

<sup>27</sup> La respuesta del Gobierno de Guatemala es consistente con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo: K'atun, Nuestra Guatemala 2032 (PND), que constituye la política nacional de desarrollo de largo plazo que articula el ciclo de gestión del desarrollo nacional, en particular con los ejes (ii) y (v). El plan está organizado en cinco ejes: (i) Guatemala Urbana y Rural; (ii) bienestar para la gente; (iii) riqueza para todos y todas; (iv) recursos naturales para hoy y el futuro; y (v) Estado garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/planes/plan-nacional-de-desarrollo-katun-nuestra-guatemala-2032>. Dicho plan es un instrumento que orienta y organiza el quehacer del sector público a todo nivel, con una perspectiva de gradualidad que define prioridades, metas, resultados y lineamientos. Al mismo tiempo, constituye una oportunidad de armonización de las acciones de desarrollo en las que están involucrados actores de la sociedad civil y la cooperación internacional.

<sup>28</sup> El Decreto 22-2020 actualiza algunas disposiciones relativas al Bono Familia. Para mayores detalles, se refiere al Manual del Bono Familia Versión II ([EEO#4, Decretos y Manuales relacionados con el Bono Familia](#)).

<sup>29</sup> Las mediciones de consumo de electricidad las reporta la Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE) o a las distribuidoras de energía eléctrica del país, cuando corresponda. De acuerdo con los datos de la ENEI 2019, 89,6% de los hogares tienen acceso a electricidad y usan un medidor para pagar por dicho consumo. Esta cifra es mayor en zonas urbanas que en zonas rurales (94,2% y 83,1%, respectivamente) y menor entre la población indígena (77,4% frente al 94,1% en el resto de la población).

<sup>30</sup> Los Decretos 12-2020 y 22-2020 así como el Manual del Bono Familia Versión II detallan los procedimientos y criterios para la conformar la planilla de beneficiarios del BF. ([EEO#4, Decretos y Manuales relacionados con el Bono Familia](#)).

200.000 familias), identifica familias con alto nivel de vulnerabilidad que residen en viviendas sin acceso a electricidad. El MIDES ha identificado a este grupo a partir de estimaciones de la incidencia de pobreza a nivel municipal y del análisis sobre la cobertura del servicio eléctrico a nivel de lugar poblado, ambos con base en los datos del Censo de Población 2018. Con estos criterios, se ordenaron los municipios según la incidencia de pobreza estimada y se seleccionaron los lugares poblados en cada municipio donde el 65% o más de los hogares no cuentan con electricidad<sup>31</sup>. Los lugares poblados así definidos serán visitados<sup>32</sup> para registrar en el BF a todos los hogares sin acceso a electricidad. Esta metodología permite priorizar a los municipios más vulnerables y con una alta proporción de población indígena<sup>33</sup>.

- 1.13 El BF excluye a servidores públicos, pensionados<sup>34</sup>, personas con contratos vigentes de prestación de servicios con el sector público y a los beneficiarios de otros programas sociales implementados por el MIDES (mencionados en el ¶1.9). Las viviendas preidentificadas por el nivel de consumo de energía eléctrica reciben aviso de su elegibilidad a través del recibo de energía eléctrica. Con el fin de evitar aglomeraciones y reducir la transmisión del coronavirus, los beneficiarios elegibles deben registrarse en la plataforma del BF, a través de la página web, por mensaje de texto o por vía telefónica, mediante un centro de llamadas. El registro requiere un número de identificación que está impreso en la factura de electricidad, el número del Documento Personal de Identificación (DPI)<sup>35</sup> y un número de teléfono celular. Hasta el 30 de junio, se habían inscrito más de 1,6 millones de potenciales beneficiarios; el 55% de las personas se habían registrado mediante la página web, 42% por mensajes de texto y el resto en el centro de llamadas. Los beneficiarios seleccionados, con base en los criterios de inclusión y exclusión del fondo BF, reciben confirmación de registro a través de un mensaje de texto y un número único con el cual pueden acceder a cajeros automáticos, bancos del sistema o establecimientos comerciales que reciben pagos mediante tarjetas de débito para acceder al aporte económico. En el caso de los hogares sin acceso a electricidad, se ha iniciado el trabajo de campo para

---

<sup>31</sup> Estos criterios están detallados en el Manual del Bono Familia Versión II ([EEO#4, Decretos y Manuales relacionados con el Bono Familia](#)).

<sup>32</sup> Las visitas serán realizadas por equipos del MIDES siguiendo protocolos sanitarios para reducir el riesgo del contagio del COVID-19 y se estima que el trabajo estará concluido durante la primera mitad del mes de octubre.

<sup>33</sup> Por ejemplo, a partir de datos del censo y siguiendo el ordenamiento planteado por el MIDES de mayor a menor incidencia de pobreza, los primeros 67 municipios concentran a 202.000 hogares sin electricidad (52% del total de hogares sin electricidad en el país). En el 90% de estos 202.000 hogares el jefe o jefa de hogar pertenece a población indígena. Estos análisis son ilustrativos, ordenando los municipios por incidencia de pobreza según la metodología del MIDES y acumulando el número de hogares sin electricidad totales, en situación de pobreza (medida por Necesidades Básicas Insatisfechas según el INE), y por población indígena. Según datos del Censo de Población 2018, había alrededor de 2,9 millones de hogares con electricidad y 388.000 sin electricidad en Guatemala.

<sup>34</sup> El Decreto 13-2020 excluía a todos los pensionados; posteriormente, el Decreto 22-2020 incluyó a pensionados que reciben pensiones de hasta Q.2.000 mensuales.

<sup>35</sup> El DPI es necesario para el registro y también para cobrar los pagos, como se explica más adelante. Dado que el DPI tiene vigencia de hasta 10 años, el artículo 11 de la Ley de Rescate Económico a las Familias por los efectos causados por COVID-19 establece que todo DPI cuya vigencia expire en el 2020 será válido para garantizar el derecho a la identificación de todos los beneficiarios. Ver el Boletín INFORENAP del 19 de mayo de 2020 en el [EEO#4, Decretos y Manuales relacionados con el Bono Familia](#).

obtener la información básica de los hogares e incorporarlos al BF y poder realizar los pagos correspondientes<sup>36</sup>.

- 1.14 Para la gestión del BF, el MIDES ha desarrollado una plataforma tecnológica, que está organizada en cinco macroprocesos: (i) información para la conformación del padrón; (ii) registro de solicitantes; (iii) conformación del padrón de beneficiarios; (iv) generación de pre-planilla y bancarización; y (v) generación de planilla y acreditación del aporte económico<sup>37</sup>. Después de una prueba piloto, el registro de beneficiarios y la diseminación de recursos comenzó durante la segunda mitad de mayo. Para la ejecución, se cuenta con convenios de cooperación con los bancos para la apertura de cuentas bancarias simplificadas<sup>38</sup>, y existen disposiciones para que todas las entidades públicas compartan de manera expedita bases de datos administrativas para que el MIDES pueda obtener los datos necesarios que permitan el registro y control de beneficiarios, a través de la plataforma.
- 1.15 El BF utiliza un mecanismo innovador para realizar los pagos de las transferencias, en el cual los beneficiarios podrán retirar los recursos de tres maneras: (i) en cualquier agencia bancaria presentando su Documento Personal de Identificación (DPI) y su código de BF; (ii) en cualquier cajero automático del sistema bancario, seleccionando la opción “Bono Familia”, digitando su DPI, su código de BF y la clave o pin recibido durante el registro; o (iii) presentando su DPI y su código de BF en comercios que acepten pagos electrónicos de VISA, donde podrán adquirir productos de manera similar a cuando se usa una tarjeta de débito. Este medio de pago permite tener una respuesta ágil, realizar el pago de las transferencias mediante diversos canales complementarios, reducir tiempos de espera y evitar aglomeraciones. En las primeras semanas de ejecución, el 79% de los retiros han sido realizados en cajeros automáticos, 19% en sucursales bancarias y únicamente 2% en pago a comercios<sup>39</sup>.
- 1.16 El MIDES ha desarrollado estrategias de comunicación con enfoque intercultural para informar sobre los criterios de elegibilidad, requisitos y forma de cobrar el BF durante la emergencia sanitaria, con el fin de que hogares en que el jefe o jefa de hogar es parte de la población indígena pueda acceder al BF en caso de ser elegibles por su nivel de consumo<sup>40</sup>. También, el trabajo de campo para incorporar hogares sin electricidad en los municipios con mayor pobreza, y en los que se espera mayor concentración de población indígena, se realizará con protocolos culturalmente apropiados. En este sentido, destaca que una de las primeras medidas de respuesta al COVID-19 incluida en el Artículo 4 [Decreto 06-2020](#) fue ordenar las traducciones de las disposiciones relacionadas con la respuesta a la

---

<sup>36</sup> El levantamiento de información se hará usando dispositivos electrónicos, y la incorporación al BF se hará como parte del mismo proceso.

<sup>37</sup> MIDES. Manual del Bono Familia Versión II ([EEO#4, Decretos y Manuales relacionados con el Bono Familia](#)).

<sup>38</sup> Estas cuentas son creadas específicamente para el BF y las personas beneficiadas no pueden hacer depósitos a las mismas.

<sup>39</sup> Destaca también que el 54% de las personas inscritas son mujeres.

<sup>40</sup> De acuerdo con la ENEI 2019, 75% de los hogares entre la población indígena cuenta con acceso a electricidad y tienen un medidor en la vivienda, que contrasta con el 93% entre el resto de la población. El Banco acompañará estos esfuerzos mediante una cooperación técnica en preparación. Por ejemplo, los anuncios en radio con las instrucciones e información para el registro están disponibles los audios en tres idiomas mayas: Tz’ujil, Kaqchiquel y K’iché. <https://www.guatemala.com/noticias/sociedad/covid-19-como-registrarse-programa-bono-familia-beneficiara-mas-necesitados.html>.



emergencia en los idiomas Mayas, Garífunas y Xinca, para que dichas medidas sean comunicadas y publicitadas a todos los grupos étnicos del país.

- 1.17 **Justificación y estrategia.** Para compensar la pérdida de ingresos como consecuencia de la crisis económica global, regional y nacional causada por el COVID-19, la presente operación apoyará la implementación de la principal respuesta aprobada por el Gobierno de Guatemala para apoyar a la población vulnerable, el BF<sup>41</sup>, que es una intervención rápida, temporal y de gran escala. Al mismo tiempo, se trabajará con el MIDES mediante una cooperación técnica no reembolsable para acompañar la implementación del BF, a través del fortalecimiento de la arquitectura de la plataforma tecnológica que permita mejorar la gestión, cobertura y eficiencia de los programas de transferencias condicionadas, así como desarrollar y consolidar capacidades de gestión para un sistema de protección social de mayor alcance una vez que se supere la pandemia.
- 1.18 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Como parte del trabajo del Grupo BID en respuesta al COVID-19, el BID Invest otorgó un préstamo por hasta US\$20 millones a la Fundación Génesis Empresarial de Guatemala (FGE), para aumentar el acceso a financiamiento a las micro, pequeñas y medianas empresas del país y expandir la inclusión financiera y tecnológica de dichas empresas, principalmente en el área rural del país<sup>42</sup>. Se espera que parte de los recursos podrían mitigar el impacto negativo en la liquidez de estas empresas, el cual se generó por la pandemia del COVID-19, y contribuir para la manutención del tejido empresarial del país<sup>43</sup>. Asimismo, con relación a la atención a la crisis sanitaria, en la cartera se cuenta con US\$100 millones correspondientes al Programa de Fortalecimiento de la Red Institucional de Servicios de Salud -PRORIS- (4791/OC-GU). Dentro de sus actividades destacan, por contribuir directamente a la respuesta al COVID-19, la implementación del centro de coordinación de urgencia nacional y la adquisición de equipamiento médicos para la red de servicios de salud.
- 1.19 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Desde mediados de los años noventa el Banco ha apoyado el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias monetarias en 18 países de la región. El Banco fue pionero en apoyar el desarrollo de los PTMC en Honduras y Nicaragua, y en acompañar su consolidación en México. En el marco del choque causado por la

---

<sup>41</sup> Para evitar una crisis alimentaria como resultado de la pandemia, la CEPAL y FAO señalan la importancia de los PTMC y otros programas sociales para evitar una crisis alimentaria. Los programas sociales implementados en Guatemala en la respuesta del gobierno a la crisis coinciden estas recomendaciones. Ante los pronósticos de evolución de la inseguridad alimentaria y de la pobreza en la región, así como la proporción de la población que vive en extrema pobreza en Guatemala y su dependencia de las remesas familiares provenientes de EE.UU., los organismos publicaron un informe que contiene acciones urgentes para evitar que la crisis del COVID-19 se transforme en una crisis alimentaria. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45702-como-evitar-que-la-tesis-covid-19-se-transforme-en-una-crisis-alimentaria-acciones>.

<sup>42</sup> BID Invest, proyecto 12696-01. Ver <https://www.idbinvest.org/es/medios-y-prensa/bid-invest-promueve-el-acceso-al-financiamiento-para-mipyme-traves-de-la-fundacion-ge-tesis>.

<sup>43</sup> El apoyo de BID Invest a FGE se complementará con asesoría para ayudar en la formulación de una estrategia de financiamiento sostenible a largo plazo, lo que incluye una estructura adecuada para emitir bonos temáticos, diseñar el sistema de gestión de riesgos ambientales y sociales. Además, ayudará a adquirir tecnología, que permitirá identificar y supervisar eficazmente el riesgo climático en la cartera de financiamiento de la cadena de valor agrícola de FGE.

crisis financiera internacional de 2008/09, el Banco acompañó la introducción de transferencias extraordinarias en el marco de PTMC. La evaluación de estos programas ha mostrado que las transferencias monetarias son el instrumento más efectivo para redistribuir recursos y apoyar el consumo de las familias más vulnerables. Asimismo, la experiencia operativa del Banco en este tema enseña que la evaluación del estado de vulnerabilidad de los hogares, el registro en sistemas de información y la tramitación del pago requieren tiempo y trabajo de campo. La experiencia muestra que el pago en áreas remotas puede requerir entrega de efectivo, e implicar aglomeración de personas. Estas experiencias sugieren que, para un contexto de distanciamiento social y con la necesidad de rápida respuesta ante la crisis, es estratégico basarse en los sistemas de protección social existentes (sistemas y registros de beneficiarios) y privilegiar pagos por medio de cuentas bancarias u otros mecanismos electrónicos (ej. billetera electrónica). En el contexto de la respuesta al COVID-19, el Banco ha identificado alternativas para promover el uso de diversos mecanismos de pagos electrónicos y promover la inclusión financiera y la eficiencia de las transferencias<sup>44</sup>. Por otro lado, en los casos en que los sistemas de protección social tienen un alcance acotado, como es el caso de Guatemala<sup>45</sup>, es necesario buscar innovaciones para identificar y registrar a población vulnerable utilizando otros sistemas o registros de información, por ejemplo, la utilización de los servicios públicos domiciliarios cuando existen muy altos niveles de cobertura. Asimismo, para evitar aglomeraciones los pagos se realizan mediante múltiples canales usando el sistema bancario (ver ¶1.15).

- 1.20 En el 2014 el Banco aprobó el préstamo de apoyo a reforma de políticas “Programa de Mejora en la Asignación del Gasto Social” (3290/OC-GU, 3291/BL-GU). Uno de los componentes del programa abordó temas operativos relacionados con la entrega de TMC por parte del MIDES. La ejecución de este componente generó lecciones importantes para la ejecución de programas sociales en Guatemala<sup>46</sup>. Primeramente, en el diseño de la operación se identificó la falta de disponibilidad presupuestaria, oportuna y suficiente, como la principal limitación para la ejecución de los programas de TMC. El seguimiento cercano y colaborativo del Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN) para asegurar la partida presupuestaria para el programa, fue clave para la ejecución exitosa de la operación, que logró el cumplimiento de los indicadores relacionados con el pago oportuno a beneficiarios. Para el mecanismo de ejecución el decreto de creación del fondo Bono Familia asegura la disponibilidad suficiente de recursos para la realización oportuna del pago a beneficiarios (¶1.11). Otra limitación importante de los programas sociales de Guatemala fue la falta de un sistema de registro que permitiera integrar las prestaciones públicas para mejorar la focalización, cobertura, seguimiento y control. En este sentido, destaca que el BF se ha diseñado e implementado mediante el uso de una plataforma tecnológica que integra todos los procesos del ciclo de proyecto. Asimismo, se trabajó en el fortalecimiento del Sistema de Información Social (SISO) como sistema de registro

---

<sup>44</sup> Estas lecciones se desarrollan en la publicación “Los mecanismos de pago digitales: Una guía para los proyectos de protección social durante pandemia”, <https://publications.iadb.org/es/los-mecanismos-de-pago-digitales-una-guia-para-los-proyectos-de-proteccion-social-durante-pandemias>

<sup>45</sup> Como se mencionó anteriormente, los programas regulares tienen una cobertura de alrededor de 128.000 familias, que contrasta con las 1,2 millones de familias en pobreza extrema en 2019.

<sup>46</sup> BID. Programa de Mejora en la Asignación del Gasto Social (3290/OC-GU y 3291/BL-GU). [Informe de Terminación de Proyecto](#).

único de usuarios de programas sociales. Este esfuerzo fue el predecesor de la nueva plataforma electrónica que el MIDES creó específicamente para la ejecución del BF y que será utilizada en la operación para la identificación, seguimiento y control de beneficiarios elegibles. Finalmente, se identificaron hogares elegibles para beneficiarse del programa de TMC, que no fueron incluidos en el programa por no contar con Código Único de Identidad (CUI), lo que representaba una fuente de exclusión. En el 2014 se aceleró la implementación del DPI, que actualmente tiene una alta cobertura en todos los sectores de la sociedad. El BF utiliza el DPI como instrumento de verificación de identidad de beneficiarios, reduciendo de manera importante la posibilidad de exclusión de beneficiarios por falta de identificación.

- 1.21 **Coordinación con otros organismos multilaterales y/o agencias de cooperación.** Esta operación se enmarca en el acuerdo entre el Banco y el Gobierno de Suecia a través de su Agencia de Desarrollo Internacional (SIDA) que establece un mecanismo innovador de transferencia de riesgos para apoyar el desarrollo en ALC. El instrumento permite al Banco aumentar su capacidad de préstamos en US\$300 millones para nuevos proyectos en Bolivia, Colombia y Guatemala<sup>47</sup>. Para el caso de Guatemala, esta operación se financiará en su totalidad como parte del aumento de la asignación de capital ordinario del Banco para Guatemala bajo dicho instrumento.
- 1.22 El Banco coordina actualmente la respuesta a la crisis del COVID-19 con otros organismos internacionales. El Banco Centroamericano de Integración Económica puso en marcha el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19, y aprobó fondos no reembolsables de US\$1 millón para cada país miembro<sup>48</sup>. Asimismo, el Banco Mundial (BM) aprobó un préstamo de respuesta al COVID-19 por US\$20 millones para fortalecer la respuesta del sistema de salud a la pandemia<sup>49</sup>. En el ámbito de apoyo a poblaciones vulnerables, el Banco, el Banco Mundial y UNICEF han apoyado a los equipos técnicos del MIDES en la implementación del BF, en particular en el diseño y aspectos técnicos de la plataforma tecnológica. Por el momento, el financiamiento del BF no incluye la participación de otros bancos multilaterales o por la cooperación internacional. Por su lado, el 10 de junio de 2020 el FMI aprobó US\$594 millones en asistencia de emergencia para abordar la pandemia<sup>50</sup>.
- 1.23 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de Inclusión Social e Igualdad, por medio de apoyos para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente al COVID-19. El programa también se alinea con el área transversal de Género y Diversidad al priorizar a las poblaciones vulnerables frente al COVID-19, en particular a los pueblos indígenas y garífunas con estrategias de comunicación con pertinencia sociocultural, que incluye lenguas indígenas. El programa

<sup>47</sup> Para mayores detalles sobre la garantía, ver GN-2989.

<sup>48</sup> <https://www.bcie.org/bcie-ante-covid-19>.

<sup>49</sup> <http://documents1.worldbank.org/curated/en/768711594243518325/pdf/Guatemala-COVID-19-Response-Project.pdf>.

<sup>50</sup> La operación es por DEG 428,6 millones (Derechos especiales de giro), equivalentes al tipo de cambio de la aprobación a US\$594 millones. <https://www.imf.org/es/News/Articles/2020/06/10/pr20241-guatemala-imf-executive-board-approves-us-594-million-in-emergency-assistance>.



contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio del indicador beneficiarios de proyectos destinados a combatir la pobreza. El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos, mediante políticas de protección social responsiva. Este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), ya que una de sus prioridades es proteger los ingresos de poblaciones vulnerables afectadas.

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.24 **Objetivos.** El objetivo general de este programa es contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 en Guatemala. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por las medidas de emergencia derivadas de la pandemia COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación, a través del apoyo al Bono Familia. La operación está estructurada en un único componente.
- 1.25 **Componente Único. Transferencias monetarias para la protección de poblaciones vulnerables mediante el fondo Bono Familia (US\$99,5 millones).** Este componente financiará parcialmente las transferencias monetarias a personas en situación de vulnerabilidad que son elegibles para recibir el BF. Los beneficiarios elegibles incluyen a personas que viven en hogares que no tienen acceso a electricidad y viven en localidades con altos niveles de pobreza, así como a aquellas con acceso a energía eléctrica con consumo mensual menor a 200 kWh en el mes de febrero de 2020<sup>51</sup>.
- 1.26 **Administración, auditoría y contingencias (US\$0,5 millones).** En este rubro se financiarán los gastos de gestión, y auditoría del programa. Se incluye también un monto para contingencias.
- 1.27 **Beneficiarios.** Las transferencias financiadas con este programa beneficiarán a personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19. Se apoyarán a familias elegibles para el BF, incluyendo a familias sin acceso a energía eléctrica que no reciben otras transferencias del MIDES y que por su condición de pobreza se consideran vulnerables, así como a familias con acceso a energía eléctrica con consumo mensual menor a 200 kWh y que también cumplen los criterios de inclusión del programa<sup>52</sup>. Se financiarán 765.000 transferencias que equivalen a 255,000 familias recibiendo tres pagos de hasta Q.1000 cada uno.

---

<sup>51</sup> El número de familias beneficiarias dependerá de la calendarización de los pagos y de los desembolsos del programa. Familias específicas podrán recibir uno, dos o tres pagos con recursos del financiamiento brindado por esta operación. Cada transferencia podrá ser de hasta Q.1.000 (alrededor de US\$130).

<sup>52</sup> Detallados en los ¶ 1.11 y ¶ 1.12, así como en el [Manual del Bono Familia](#).

## C. Indicadores claves de resultados

- 1.28 **Resultados esperados.** El programa busca contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente al COVID-19, que ven afectada su capacidad de generar ingreso, durante la emergencia sanitaria y los primeros meses de la recuperación. Para ello, se contribuirá a apoyar los ingresos de los hogares y los principales resultados esperados son la cobertura de las transferencias entre la población vulnerable sin acceso a electricidad entre los beneficiarios del BF, la cobertura de las poblaciones indígenas en el grupo de población sin acceso a electricidad y entre población con consumo de electricidad menor a 200 kWh.
- 1.29 **Viabilidad económica.** El apoyo a los ingresos de las personas pobres y vulnerables frente al COVID-19 reforzará las medidas sanitarias, y ayudará a las familias a mantener niveles mínimos de consumo. A partir de esto, se realizó un análisis costo beneficio que en cuyo escenario base, el análisis estima un Valor Presente Neto (VPN) de US\$42,8 millones<sup>53</sup>. El análisis general también discute los beneficios asociados a la reducción en el número de reproducción efectivo de la enfermedad resultado de las políticas de distanciamiento social.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación es un préstamo de inversión específica. Se financiará con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco por un monto total de US\$100 millones. El periodo de desembolso será de hasta 18 meses<sup>54</sup>.

**Cuadro 2.1. Costos estimados del programa (US\$ millones)**

Componentes	BID	%
Componente Único. Transferencias monetarias para la protección de poblaciones vulnerables mediante el fondo Bono Familia	99,5	99,5
Administración, auditoría y contingencias	0,5	0,5
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,00</b>

**Cuadro 2.2 Proyección de desembolsos (US\$ millones)**

	Año 1	Año 2	Total
<b>BID</b>	99	1	100
<b>%</b>	99	1	100

### B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 Conforme a la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación se clasifica Categoría “C” debido

<sup>53</sup> El escenario base usa una tasa de descuento de 5% y la Tasa Interna de Retorno es 45,09%. Con una tasa de descuento de 12% el VPN es US\$40,1 millones. La tasa de descuento de 5% es consistente con la práctica para evaluación de programas sociales ver [EEO#1](#).

<sup>54</sup> Se plantea un plazo de ejecución de 18 meses para poder para poder cubrir los pagos a beneficiarios sin acceso a electricidad, quienes recibirán su primer pago en octubre y para poder completar los procesos administrativos y de auditorías correspondientes.

a que no financiará ninguna infraestructura física y tampoco anticipa que causará impactos ambientales y sociales negativos.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.3 El riesgo fiduciario es medio. Se han identificado los siguientes riesgos: (i) rendición de cuentas compleja de presentación y verificación, por la realización de pagos masivos dispersos y sus diferentes modalidades. Para mitigar este riesgo se realizarán trabajos de auditoría bajo aseguramiento razonable cuyos informes se adjuntarán a las justificaciones de gastos, y el Reglamento Operativo del Programa (ROP) incluirá, entre otros aspectos, criterios de verificación y procedimientos específicos para asegurar una gestión oportuna de los recursos; (ii) retrasos en la ejecución, por no contar con manuales, recursos humanos suficientes y con experiencia específica en la gestión de operaciones con financiamiento del BID. Para mitigar este riesgo, (a) el OE incorporará un consultor especialista financiero con experiencia en gestión de operaciones bajo Políticas BID, (b) el BID apoyará con capacitación, acompañamiento y supervisión fiduciaria, y (c) en el ROP se incorporarán procedimientos y flujos específicos de gestión fiduciaria según Políticas del BID; y (iii) retrasos en la ejecución por asignaciones presupuestarias, cuotas de compromiso, de devengado o financieras insuficientes y/o inoportunas para atender las demandas de desembolsos y ejecución financiera del programa. Como medidas de mitigación están: (a) la planificación integral y oportuna de actividades e identificación de necesidades presupuestarias, a fin de gestionar oportunamente su asignación, y (b) la coordinación con el ente rector para la asignación oportuna de las cuotas que requerirá el programa.

### **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.4 En primera instancia, la implementación de un esquema de transferencias en gran escala presenta riesgos de Gestión Pública debido a que la dimensión planteada es varias veces superior a los programas regulares de transferencias. Desde el diseño del BF se tomaron medidas para mitigar este riesgo mediante la definición y aprobación por parte del MIDES de los procesos, normativas y manuales necesarios (detallados en el Manual del BF), así como del uso de firma electrónica para agilizar la implementación en las distintas instancias del MIDES involucradas en la ejecución. En la operación se utilizarán estos procesos y se fortalecerá al equipo de la unidad ejecutora con consultores especialistas en gestión financiera, así como consultores en adquisiciones y en otras áreas, según se requiera, para apoyar en los procesos de gestión relacionados con el fondo Bono Familia y con el funcionamiento general de la Unidad Ejecutora del Fondo de Protección Social (UEFPS) <sup>55</sup>.
- 2.5 En los programas de transferencias en respuesta al COVID-19 se ha identificado un riesgo de nivel medio de desarrollo relacionado con la aglomeración para el registro y en puntos de pago, lo que podría generar un riesgo de contagio al personal encargado del pago, así como a los propios beneficiarios. El BF ha establecido procesos electrónicos y remotos para el registro (vía web, mensajes de texto o por teléfono) y el uso de tres canales para acceder a los recursos

---

<sup>55</sup> Para detalles de ejecución ver los ¶ 3.1 y ¶3. 2.

(cajeros automáticos, agencias de cualquiera de once entidades financieras y compra de productos en comercios con capacidad de recibir pagos).

- 2.6 Otro riesgo de desarrollo inherente a esta operación es la incertidumbre respecto a la evolución y duración de la pandemia o el surgimiento de brotes adicionales (en Guatemala y en socios comerciales en la región) que compliquen la recuperación económica, manteniendo o inclusive incrementando la necesidad de continuar la implementación de medidas de distanciamiento social y acciones para compensar a la población afectada por dichas medidas. Desde marzo del 2020, el Congreso ha aprobado extensiones al Estado de Calamidad y actualizaciones a las medidas de apoyo a la población. Esto genera un contexto que permitirá responder, de ser necesario, con ampliaciones al Estado de Calamidad y medidas adicionales en el futuro.
- 2.7 **Sostenibilidad.** Se considera que el Bono Familia es sostenible dado que los apoyos financiados son puntuales y se ha anunciado que es un fondo temporal para atender una emergencia coyuntural causada por el COVID-19. Esta operación apoya los esfuerzos de Guatemala para enfrentar la pandemia y mitigar sus impactos económicos en la población más vulnerable. El financiamiento representa una fracción del esfuerzo financiero que está haciendo el país para asumir los costos económicos de la crisis causada por el COVID-19, así como para impulsar la recuperación económica<sup>56</sup>.
- 2.8 Otro desafío que enfrentará el MIDES es aprovechar el esfuerzo realizado para la implementación del BF y avanzar hacia un sistema de protección social integral con mayor cobertura y eficiencia. Como elemento para esta agenda, el Banco proveerá asistencia técnica al MIDES para robustecer la plataforma tecnológica del BF y avanzar hacia el desarrollo de un sistema de información integral que mejore la eficiencia de los programas sociales que opera regularmente.
- 2.9 Otro riesgo identificado, de probabilidad media pero de impacto potencial significativo, son eventuales demoras en la aprobación legislativa del programa, pues retrasaría la entrega de transferencias a las personas vulnerables durante la crisis. La medida de mitigación es promover el diálogo entre los distintos actores involucrados, poniendo a disposición el apoyo del Banco en caso de ser requerido.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario de la operación es la República de Guatemala. El OE será el MIDES que se apoyará, como actualmente ocurre con el Bono Familia, en la Dirección de Asistencia Social (DAS) del Viceministerio de Protección Social para la gestión del padrón de beneficiarios y la ejecución administrativa y en la Unidad Ejecutora del Fondo de Protección Social (UEFPS), adscrita al despacho del Ministro, para la gestión financiera y de adquisiciones.

---

<sup>56</sup> En específico, el BF cuenta con un presupuesto equivalente a US\$780 millones, por lo que esta operación por US\$100 millones representa un 12,8% del presupuesto total.

Un coordinador técnico, designado por el Ministro de Desarrollo Social, estará a cargo de los procesos de coordinación interinstitucional.

- 3.2 **Ejecución y administración.** El MIDES actuará a través de la DAS, la UEFPS y de un coordinador técnico nombrado para la ejecución del programa. El coordinador técnico será el principal contacto entre el Banco y el OE. Durante la ejecución el MIDES tendrá la responsabilidad de la administración general del programa que incluye planificación, gestión legal, adquisiciones y contrataciones, gestión de desembolsos, administrativa, financiera y contable, seguimiento, monitoreo y evaluación<sup>57</sup>.
- 3.3 **Coordinación interinstitucional.** La implementación del BF cuenta con la participación de varias instancias internas del MIDES, así como de la participación de entidades externas para la identificación de potenciales beneficiarios, por ejemplo las empresas distribuidoras de electricidad para identificar el nivel de consumo de electricidad de las viviendas y para la entrega de facturas con la indicación para los usuarios de su potencial elegibilidad para el Bono Familia, así como de entidades públicas que deben compartir bases de datos para la validación de la elegibilidad, como es el caso del Registro Nacional de Personas, Guatenóminas y sistemas de datos de pensiones<sup>58</sup>. El [Decreto 13-2020](#) y su reglamentación establece los mecanismos de coordinación que están funcionando adecuadamente para la implementación del BF y se mantendrán para la implementación de esta operación. También destaca que el MIDES, VisaNet Guatemala y los Bancos han firmado un convenio que detalla los procesos y responsabilidades de las partes y establece que el flujo de los recursos no tendrá costos para los beneficiarios ni para el Gobierno de Guatemala.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** El primer desembolso de los recursos del Préstamo está condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: **(i) que el Organismo Ejecutor (OE) haya remitido al Banco evidencia de la designación del personal clave asignado al programa: un coordinador técnico del programa, y, dentro de la unidad ejecutora, un responsable de la gestión financiera y un responsable de adquisiciones (funcionarios cuentadantes); (ii) que se haya aprobado y entrado en vigencia el Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos previamente acordados con el Banco; (iii) que el OE haya presentado los términos de referencia de la auditoría del programa (ver ¶3.8) con la respectiva no objeción del Banco.** Estas medidas son claves considerando el corto plazo de ejecución y la consecuente urgencia de contar con el personal de apoyo, presupuesto y auditorías al inicio de la ejecución.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales de ejecución. Ver las condiciones señaladas en el Anexo III (Acuerdos y Requisitos Fiduciarios).**

---

<sup>57</sup> El Reglamento Operativo del Programa, mencionado en ¶ 2.4 y cuya aprobación se plantea como condición previa (ver ¶ 3.4), se estructurará sobre el Manual del Bono Familia y los Decretos relacionados ([EEO#4](#)) y detallará los criterios de elegibilidad de beneficiarios y los aspectos fiduciarios relacionados con la aplicación de las políticas del Banco para la gestión financiera y de adquisiciones. El ROP está siendo desarrollado con la participación de los equipos técnicos de la DAS, la UEFPS y otras instancias del MIDES.

<sup>58</sup> Las entidades descentralizadas y autónomas que no usan Guatenóminas debe enviar sus nóminas aprobadas a MIDES para poder realizar la verificación de elegibilidad.

- 3.6 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución. En el Plan de Adquisiciones ([EER#2](#)) se relacionan las adquisiciones previstas.
- 3.7 **Desembolsos.** El método de desembolsos será anticipos de fondos. Los anticipos de fondos serán con base en las necesidades de liquidez, de acuerdo con un plan financiero que abarque un máximo de hasta 6 meses. Un subsiguiente desembolso podrá ser tramitado al justificar un mínimo de 70% de saldo acumulado de los anticipos anteriores. Se establece este porcentaje porque las justificaciones deberán estar acompañadas de un informe auditado bajo aseguramiento razonable. Los anticipos y sus rendiciones de cuentas se harán según lo establecido en la OP-273-12 “Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID” (o la que se encuentre vigente en la ejecución).
- 3.8 **Auditoría.** Por las características propias de este tipo de programas, las justificaciones de gastos que el OE presente al Banco y que estén relacionadas con las transferencias monetarias, deberán estar acompañadas de un informe de aseguramiento razonable sobre el cumplimiento de los criterios acordados para dichos pagos<sup>59</sup>. Debido al corto periodo de ejecución del programa, dentro del plazo de ciento veinte días (120) siguientes a la fecha del último desembolso del Préstamo, u otra acordada por las partes, el OE presentará un informe final de auditoría financiera, que consolide las inversiones realizadas en el programa. Los informes financieros auditados se realizarán bajo términos de referencia aprobados por el Banco y por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco o por la Contraloría General de Cuentas. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Guía de Gestión Financiera (OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría serán financiados con recursos del programa.

## **B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.9 **Monitoreo.** El OE será responsable de la implementación del plan de monitoreo y evaluación (ver [EER#1](#)). El instrumento principal del seguimiento de este programa será la matriz de resultados del programa. La fuente principal para el seguimiento a los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros administrativos del fondo Bono Familia, así como encuestas de hogares. El instrumento principal de reporte será el informe de seguimiento de progreso (PMR por sus siglas en inglés) cuya fuente de información serán los informes semestrales del programa.
- 3.10 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación, se realizará un análisis antes y después utilizando la información de series de tiempo disponibles sobre los indicadores de resultados, en particular la cobertura de las transferencias y los

---

<sup>59</sup> Dichos criterios relacionados con la identificación, registro y designación de beneficiarios y el proceso y verificación de pagos están definidos en el Manual del BF y serán especificados junto con los detalles de la ejecución de los recursos en el Reglamento Operativo del Programa, que será aprobado por el MIDES con no objeción del Banco como condición previa al primer desembolso (ver ¶ 3.4).

registros de consumo de las personas que utilicen el BF para adquirir productos en los comercios. Asimismo, de manera complementaria se realizará una evaluación sobre los procesos operativos del BF que permitirá medir la calidad de la implementación del programa e identificar lecciones que mejoren la gestión de los programas sociales del MIDES (ver [EER#1](#)). Los costos de evaluación serán financiados con recursos de cooperación técnica para acompañar la implementación del Bono Familia.



Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		GU-L1176
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), ya que una de sus prioridades es proteger los ingresos de poblaciones vulnerables afectadas. Para más detalles ver pár. 1.17 del DLP.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Apoyo a la Implementación del Bono Familia y Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión del MIDES

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

**Nota de Evaluabilidad:** La operación GU-L1176, por un monto de USD100.000.000 se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19, Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus. El objetivo general del proyecto es contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 en Guatemala. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por las medidas de emergencia derivadas de la pandemia COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación, a través del apoyo al Bono Familia (BF).

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el proyecto y el cumplimiento de su objetivo específico. El indicador de impacto refleja la contribución al objetivo económico ("Nivel de ingreso de familias vulnerables (tres quintiles más bajos) respecto a nivel de ingreso de familias no vulnerables (dos quintiles más altos) 12 meses después de inicio de la crisis") final de la operación.

La evaluación económica muestra que la operación es eficiente con un Valor Presente Neto de USD42,8 millones. En un contexto de alta incertidumbre, el análisis considera los beneficios asociados al efecto multiplicador en la economía que tiene el gasto de las familias beneficiarias de transferencias, que son hogares sin acceso a electricidad en condición de vulnerabilidad, los cuales en su mayoría pertenecen a pueblos indígenas, y hogares con acceso a electricidad que residan en viviendas con un consumo no mayor a 200 kWh, previo al inicio de la pandemia COVID-19.

Dada la naturaleza de esta operación, el plan de monitoreo y evaluación propone realizar una evaluación reflexiva (antes y después) utilizando la información de series de tiempo disponibles sobre los indicadores de resultados, en particular la cobertura de las transferencias entre la población objetivo.



**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del Programa:</b>	El objetivo general de este programa es contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 en Guatemala. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por las medidas de emergencia derivadas de la pandemia COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación, a través del apoyo al Bono Familia.
-------------------------------	---

**IMPACTO ESPERADO**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo general:</b> contribuir a apoyar niveles mínimos de consumo de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 en Guatemala.						
Nivel de ingreso de familias vulnerables (tres quintiles más bajos) respecto a nivel de ingreso de familias no vulnerables (dos quintiles más altos) 12 meses después de inicio de la crisis	Porcentaje	21,0	2019	21,0	Encuesta de Empleo e Ingreso del INE, levantada anualmente.	Población vulnerable son los tres quintiles más bajos de ingreso, no vulnerable los dos más altos. Se divide el ingreso promedio de los tres quintiles más bajos y se divide entre el ingreso promedio de los dos quintiles cuatro y cinco.

**RESULTADOS ESPERADOS**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta final	Año meta final	Medios de Verificación	Comentarios
El <b>objetivo específico</b> es apoyar niveles mínimos de ingreso de las personas afectadas por las medidas de emergencia derivadas de la pandemia COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación, a través del apoyo al Bono Familia.							
Hogares sin acceso a electricidad en condición de vulnerabilidad que son beneficiarios del Bono Familia y reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19	Porcentaje	0	2019	10	2020	Plataforma Tecnológica del Bono Familia	El programa busca que el 10% de los beneficiarios sean hogares sin acceso a electricidad.  Numerador: Número de hogares sin acceso a electricidad en condición de vulnerabilidad que son beneficiarios del Bono Familia y reciben transferencias como parte de la estrategia para

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta final	Año meta final	Medios de Verificación	Comentarios
							enfrentar los impactos de COVID-19.  Denominador: Número de hogares que son beneficiarios del Bono Familia y reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19.
Hogares beneficiarios del Bono Familia sin acceso a electricidad que pertenecen a pueblos indígenas y reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19	Porcentaje	0	2019	70	2020	Plataforma Tecnológica del Bono Familia; fichas de registro de hogares sin electricidad al Bono Familia	Numerador: Número de beneficiarios del Bono Familia sin acceso a electricidad que pertenecen a pueblos indígenas y reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19 Denominador: Número de hogares sin acceso a electricidad que cumplen con los criterios de elegibilidad y que reciben las transferencias del Bono Familia.
Hogares con acceso a electricidad que cumplen con los criterios de elegibilidad, son beneficiarios del Bono Familia y reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19	Porcentaje	0	Febrero 2020	85	2020	Plataforma Tecnológica del Bono Familia	Aquí se mide la cobertura del programa sobre la población con consumo de electricidad menor a 200 kWh inscrita y elegible en la Plataforma Tecnológica.  Numerador: Número de hogares con acceso a electricidad que cumplen con los criterios de elegibilidad, son beneficiarios del Bono Familia y reciben transferencias como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19  Denominador: Número de hogares (aproximado mediante total de medidores de electricidad) con consumo de 200 kWh de

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta final	Año meta final	Medios de Verificación	Comentarios
							electricidad o menos que reciben facturas indicando pre-elegibilidad al Bono Familia.

**PRODUCTOS**

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	2020	2021	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente Único: Transferencias monetarias para la protección de poblaciones vulnerables mediante el fondo Bono Familia</b>								
Transferencias pagadas a hogares beneficiarios del Bono Familia	Número de transferencias	0	2019	765.000		765.000	Plataforma Tecnológica del Bono Familia	Se refiere a transferencias pagadas a personas elegibles para recibir el Bono Familia según el Manual Operativo vigente (hasta Q.1000 cada transferencia). Se hará desagregación por sexo.

**País:** Guatemala **Sector:** SPH

**No. de Proyecto:** GU-L1176

**Año:** 2020

**Cofinanciación:** No aplica

**Co-ejecución:** No aplica

### Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

**Organismo Ejecutor:** Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)

**Nombre del Programa:** Apoyo a poblaciones vulnerables afectadas por COVID-19

#### **I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor**

##### **1. Uso de sistemas de país en el programa<sup>1</sup>**

<u>Presupuesto</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Reportes</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Sistema Informativo</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>LPN Nacional</u> <input type="checkbox"/>
<u>Tesorería</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Auditoría Interna</u> <input type="checkbox"/>	<u>Comparación de Precios</u> <input type="checkbox"/>	<u>LPN Avanzada</u> <input type="checkbox"/>
<u>Contabilidad</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Control Externo</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Consultores Individuales</u> <input type="checkbox"/>	<u>Firma Consultora</u> <input type="checkbox"/>

**Leyes/Normas Aplicables:** Ley Orgánica del Presupuesto de Guatemala, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, Declaración de Estado de Calamidad (Decreto Gubernativo No. 5-2020 y sus reformas), Ley de Rescate Económico a las Familias por los Efectos causados por el COVID-19 (Decretos Legislativos No. 13-2020, No. 20-2020, y No. 22-2020), Manual Operativo Bono Familia (Acuerdo Ministerial DS-28-2020 y sus actualizaciones), Reglamento del fondo denominado Bono Familia (Acuerdo Gubernativo No. 57-2020 y sus actualizaciones), así como las Resoluciones, Recomendaciones y Disposiciones por la emergencia sanitaria COVID-19.

##### **2. Capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor (OE)**

El programa será ejecutado por MIDES, a través de la Unidad Ejecutora del Fondo de Protección Social<sup>2</sup>. Se realizó el análisis de capacidad institucional con base en un cuestionario ejecutivo que recopiló información en las áreas técnicas, de adquisiciones y financiera, y concluyó que la entidad tiene una capacidad media para administrar los recursos del programa. Si bien cuenta con experiencia, capacidad técnica y de personal (cuentadantes<sup>3</sup>), herramientas tecnológicas y procesos de monitoreo y control para ejecutar programas de transferencias monetarias y sociales<sup>4</sup>, que en el caso del programa representará más del 90% del financiamiento, no ha ejecutado proyectos con financiamiento BID en los últimos años y por la falta de personal con tiempo disponible y experiencia en la gestión de operaciones con recursos del BID, se requerirá reforzar el equipo con personal complementario, que incluirá perfiles financieros y de adquisiciones (este último, según necesidad).

<sup>1</sup> Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

<sup>2</sup> Adscrita al despacho superior del Ministerio (creada mediante Acuerdo Ministerial DS-85-A-2016, y sus competencias según Acuerdo Gubernativo No. 57-2020)

<sup>3</sup> Condición que debe reunir un funcionario para ser responsable ante la Contraloría General de Cuentas, y de acuerdo con la Ley Orgánica del Presupuesto de Guatemala Art. 53: Los funcionarios y empleados públicos, que administren recursos provenientes de la cooperación internacional reembolsable o no reembolsable deben estar contratados bajo el renglón 011 o 022, personal por contrato, a efecto de que sean responsables y cuentadantes en su gestión administrativa. (Art. 33, del Decreto 13-2013).

<sup>4</sup> El 92% de los procesos y actividades del MIDES se concentran en las transferencias corrientes. Entre otras modalidades de bonos sociales que ejecuta están: Intervención social, intervención educación, intervención crecer sano <http://www.mides.gob.gt/webtwo/programas-sociales/bono/>.

En cuanto al riesgo fiduciario, para el área de adquisiciones se identifica como Bajo, debido a que no se prevé contrataciones significativas; por su parte, el riesgo de gestión financiera se identifica como Medio debido a la identificación de posibles factores que se exponen a continuación.

### 3. Riesgos fiduciarios y acciones de mitigación

**Riesgo Fiduciario:** Alto ☐; Medio ☒; Bajo ☐

Riesgo	Nivel de Riesgo (Medio/Alto)	Plan de Mitigación
Rendición de cuentas compleja de presentación y verificación, por la realización de pagos masivos dispersos y sus diferentes modalidades.	Medio	Se realizarán trabajos de auditoría bajo aseguramiento razonable cuyos informes se adjuntarán a las justificaciones de gastos. El ROP incluirá, entre otros aspectos, criterios de verificación y procedimientos específicos para asegurar una gestión oportuna de los recursos.
Retrasos en la ejecución, por no contar con manuales, recursos humanos suficientes y con experiencia específica en la gestión de operaciones con financiamiento del BID.	Medio	Incorporar/contratar un consultor especialista financiero con experiencia en gestión de operaciones bajo Políticas BID, que apoyará a la gestión del responsable financiero del MIDES. Capacitación, acompañamiento y supervisión fiduciaria por el BID. En el ROP se incorporarán procedimientos y flujos específicos de gestión fiduciaria según Políticas del BID.
Retrasos en la ejecución por asignaciones presupuestarias, cuotas de compromiso, de devengado o financieras insuficientes y/o inoportunas para atender las demandas de desembolsos y ejecución financiera del programa.	Medio	Creación de estructura programática para la identificación del programa dentro del presupuesto del MIDES. Planificación integral y oportuna de actividades e identificación de necesidades presupuestarias, a fin de gestionar oportunamente su asignación. Coordinación con el ente rector para la asignación oportuna de las cuotas que requerirá el programa.

## II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato

**Condiciones previas al primer desembolso:** (i) Que el OE haya presentado los términos de referencia de la auditoría del programa con la respectiva no objeción del Banco; y (ii) Que se haya aperturado la subcuenta especial en dólares americanos, específica para el programa, dependiente de la Cuenta Única de Tesorería (CUT) habilitada en el Banco de Guatemala en la que se depositarán los desembolsos del Préstamo, y se harán efectivos los pagos correspondientes en el marco del programa. Esto responde a una solicitud del prestatario, que se incluye en todos los contratos de préstamo para que el Banco de Guatemala autorice la apertura de cuenta en dólares. Estas medidas son claves considerando el corto plazo de ejecución y la consecuente urgencia de contar con el personal de apoyo, presupuesto y

auditorías al inicio de la ejecución. El Banco brindará acompañamiento técnico al OE para agilizar los procesos de selección y contratación necesarios para el programa.

**Condiciones contractuales especiales de ejecución (Estipulaciones especiales):**

- a) Se incluirán las siguientes disposiciones que deberán observarse al utilizar la Licitación Pública Nacional (LPN), en lo relativo a: (i) no restringir la participación de proveedores de países miembros del Banco; (ii) no establecer porcentajes de origen, márgenes de preferencia o requisitos de inscripción; (iii) aspectos que deben incluir los documentos de licitación; y (iv) en la conformación de los comités o juntas de evaluación se deberá prever que los integrantes tengan conocimiento del marco de gobernanza del programa y de las Políticas de Adquisiciones del Banco, en el ROP se establecerán criterios específicos para la conformación de esos comités o juntas, siendo responsabilidad de la UEFPS velar por su cumplimiento. Se justifica para garantizar igual oportunidad de competir a empresas, firmas o consultores elegibles y para garantizar que la evaluación de ofertas o de propuestas se realice aplicando los procedimientos establecidos en las Políticas del Banco.
- b) Que el Prestatario y/u Organismo Ejecutor (OE) haya asignado un código presupuestario específico en el Sistema de Contabilidad Integrada (SICOIN), conforme a la normativa vigente del Prestatario, para la identificación del Préstamo, en consistencia con el nombre del Programa establecido en el contrato de préstamo. Se justifica para garantizar la utilización del sistema nacional de gestión financiera, sin necesidad de llevar registros auxiliares o paralelos en Excel, que facilite la ejecución y rendición de cuentas del Programa.
- c) La auditoría del programa deberá haberse contratado dentro de los 60 días posteriores a la entrada en vigencia del contrato de préstamo.
- d) Se deberá incorporar al equipo de proyecto de la UEFPS, un consultor especialista en gestión financiera con experiencia en políticas del BID, el cual será financiado con recursos del programa.
- e) **Tipo de cambio:** Para la rendición de cuentas se utilizará la tasa de cambio reportada por el Banco de Guatemala en la fecha efectiva en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos o transferencias respectivos. Las ganancias que pudieran generarse en concepto de diferencial cambiario e intereses podrán ser utilizadas para financiar gastos pertinentes a los objetivos del programa. Las posibles pérdidas por diferencial cambiario correspondientes a los gastos elegibles del programa podrán ser reconocidos en la última justificación que el Organismo Ejecutor presente dentro de la vigencia de contrato de préstamo previa no objeción del banco.

**Informes financieros auditados del Programa:** Las justificaciones de gastos que el OE presente al Banco y que estén relacionadas con las transferencias monetarias, deberán estar acompañadas de un informe de aseguramiento razonable sobre el cumplimiento de los criterios acordados para dichos pagos. Debido al corto plazo de ejecución del programa, dentro del plazo de ciento veinte días (120) días siguientes a la fecha del último desembolso del Préstamo, u otra acordada por las partes, el OE presentará un informe final de auditoría

financiera, que consolide las inversiones realizadas en el programa<sup>5</sup>. Los informes financieros auditados se realizarán bajo términos de referencia (TDR) aprobados por el Banco y por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco o por la Contraloría General de Cuentas. El MIDES, estará a cargo de la contratación del servicio de auditoría externa del proyecto y los costos de auditoría podrán ser financiados con recursos del Programa. El informe auditado será publicado, de acuerdo con las políticas de acceso a la información del Banco.

**Otros:** No aplica

### III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

#### Excepciones a Políticas y Guías:

No se prevé excepciones a las Políticas del Banco.

<b>Financiamiento Retroactivo y/o Adquisiciones Anticipadas<sup>6</sup></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No aplica.</li> </ul>
<b>Apoyo Complementario de Adquisiciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No aplica.</li> </ul>
<b>Arreglos Alternativos de Adquisiciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No aplica.</li> </ul>
<b>Proyectos con Intermediarios Financieros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No aplica</li> </ul>
<b>Agentes de Adquisiciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No aplica</li> </ul>
<b>Contratación Directa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No aplica</li> </ul>

**Se financiarán Gastos Operativos:** No aplica ☐

**Preferencia Nacional:** No aplica ☐

#### **Método de Supervisión General del Proyecto en las Adquisiciones:**

**Método de Supervisión:** Ex ante.

**Para:** De conformidad a lo acordado en el Plan de Adquisiciones del Programa.

**Montos Límites por País:** [www.iadb.org/procurement](http://www.iadb.org/procurement)

<sup>5</sup> El alcance de esta auditoría podrá ser limitado y no comprenderá las transferencias ya auditadas/revisadas por el auditor mediante los trabajos de aseguramiento.

<sup>6</sup> Conforme a la política de financiamiento retroactivo, reconocimiento de gastos y contratación anticipada GN-2259-1, o la política equivalente que estuviera vigente para el momento de la operación.

#### IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<b>Programación y Presupuesto</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El OE es responsable de gestionar los trámites presupuestarios y de cuotas financieras, en coordinación con las diferentes áreas de la entidad o instituciones que correspondan. Dado que el programa financiará parte del Bono familia, este financiamiento deberá ser incluido por MIDES dentro de la estructura presupuestaria ya existente del Bono Familia u otro aplicable para el efecto.</li> </ul>
<b>Tesorería y Gestión de Desembolsos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El método de desembolsos será mediante anticipos de fondos.</li> <li>El mecanismo de desembolsos será mediante la presentación de solicitudes de desembolso físicas, considerando que en Guatemala no se ha implementado e-Desembolsos.</li> <li>Cuenta Bancaria y flujo de recursos - anticipo: Se utilizará la CUT del Banco Central de Guatemala y transferidos posteriormente a la cuenta secundaria designada para el Programa en dólares, desde donde se harán las transferencias a las entidades financieras encargadas de hacer el pago final a los beneficiarios del Bono Familia.</li> <li>Plan Financiero: Se realizarán anticipos para un periodo de hasta seis meses, según las necesidades reales de liquidez del OE, conforme al plan financiero y flujo de caja detallado.</li> <li>Porcentaje de la rendición de cuentas: 70% del saldo de anticipos pendientes por justificar, según lo establecido en la OP-273-12 "Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID". Se establece este porcentaje porque las justificaciones deberán estar acompañadas de un informe auditado bajo aseguramiento razonable. De ser necesario por la agilidad de los desembolsos, con base en el riesgo, y una vez acordado con el Banco, solamente la justificación del primer anticipo se podría justificar preliminarmente sin el informe de aseguramiento y una vez se reciba se realizarán los ajustes a que hubiere lugar.</li> </ul>
<b>Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elegibilidad del Gasto – transferencias monetarias: Se aceptará como gasto elegible el importe de los pagos efectivamente realizados a los beneficiarios a través del sistema bancario.</li> <li>Normas específicas de contabilidad: Normas gubernamentales de contabilidad. En 2022 se espera comenzar a aplicar las NICSP.</li> <li>Reportes para rendición de cuentas: Estado de Flujo de Efectivo y Estado de Inversiones Acumuladas, preparados con base en información del SICOIN y auxiliares en EXCEL de ser necesarios.</li> <li>Método contable y moneda: La contabilidad se lleva por el método de base en devengado, pero los informes financieros del programa se deberán preparar con base en el método de caja y en dólares americanos, que es la moneda de desembolsos.</li> </ul>
<b>Control Externo:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El MIDES en acuerdo con el Banco, seleccionará y contratará los servicios de un auditor elegible, o utilizará los servicios de la Contraloría General de Cuentas, de acuerdo con los TDR previamente acordados con el Banco.</li> </ul>



<b>Supervisión Financiera del Programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La supervisión financiera se realizará mediante visitas, reuniones de trabajo y revisión de los informes de aseguramiento u otros Informes Financieros Auditados.</li> </ul>
--	---

## V. Información relevante para la operación

### Políticas y Guías aplicables a la operación

<b>Gestión Financiera</b>	<b>Adquisiciones</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li><u>GN-2811 [OP-273-12]</u></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><u><a href="#">GN-2349-15</a></u></li> <li><u><a href="#">GN-2350-15</a></u></li> </ul>

### Registros y Archivos

El ejecutor deberá llevar sus registros de manera independiente, mediante archivos digitales y físicos, y contar con procedimientos e instructivos que permitirán mantenerlos en forma adecuada. El Banco podrá, en cualquier momento, verificar los estándares de organización, control y seguridad de los archivos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/20

Guatemala. Préstamo \_\_\_\_/OC-GU a la República de Guatemala  
Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por el COVID-19

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Guatemala, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto "Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por el COVID.19". Dicho financiamiento será con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, hasta por la suma de US\$100.000.000, sujeto a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2020