

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo en la Implementación de los Ejes Estratégicos Prioritarios de la Alianza del Pacífico
▪ Número de CT:	RG-T3565
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mejía Rivas, Isabel (INT/INT) Líder del Equipo; Contreras Huerta, Rodrigo Andres (INT/TIN); Esteves, Yasmin (INT/INT); Gomez Gonzalez, Maria Margarita (INT/TIN); Lafuente, Mariano (IFD/ICS); Lutz, Liza M. (LEG/SGO); Maday, Monica (INT/INT); Mosqueira Medina, Edgardo (IFD/ICS); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO); Robert, Carolyn (CAN/CAN); Rospide, Maria De La Paz (INT/TIN); Umana, Mario Alberto (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	7 Oct 2019
▪ Beneficiario:	Países de la Alianza del Pacífico: Chile, Colombia, México y Perú
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración(RIN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de enero de 2020
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	INT-Integration and Trade Sector
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT-Sector de Integración y Comercio
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la cooperación técnica (CT) es apoyar a la presidencia Pro-Tempore (PP-T) de la Alianza del Pacífico (AP) a implementar las nuevas prioridades estratégicas establecidas por los presidentes del bloque con el fin de avanzar y profundizar en la integración regional. En particular esta CT apoyará a Chile, como PP-T, a avanzar en aquellas áreas relacionadas con la libre circulación de bienes y servicios, integración como referente regional, PYME, institucionalidad y gobernanza y revolución industrial.
- 2.2 La AP, compuesta por Chile, Colombia, México y Perú, ha avanzado significativamente en sus objetivos de crear un área de integración profunda mediante la libre circulación de bienes y servicios, capitales y personas. Así, la AP se ha consolidado y proyectado como una plataforma de integración económica regional y global al iniciar negociaciones con candidatos a Estados Asociados (Australia, Canadá, Singapur y Nueva Zelanda) y acordar el inicio de procesos similares con Corea y Ecuador, este último con miras a su adhesión plena al bloque, así como su acercamiento con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) y el Mercado Común del Sur

(MERCOSUR). Adicionalmente, hasta noviembre de 2019, la AP cuenta con 59 Estados Observadores de los cinco continentes interesados en tener una estrecha relación con el mecanismo latinoamericano.

- 2.3 A la fecha, la AP ha conseguido importantes avances tales como (i) la eliminación del 98% de los aranceles del universo de productos que se comercian al interior del bloque; (ii) la eliminación de visas de turismo y trabajo entre los 4 países; (iii) la implementación de un programa de movilidad estudiantil que ha otorgado a la fecha 2,240 becas para intercambios; (iv) la creación de un fondo de capital emprendedor que ha otorgado recursos a PYME del bloque para el desarrollo de sus proyectos; (v) la interoperabilidad de las cuatro ventanillas únicas de comercio exterior (VUCE), que ha generado, en promedio, un ahorro de costos de 30% para los operadores económicos; (vi) el reconocimiento mutuo de los operadores económicos autorizados (OEA) para asegurar las cadenas logísticas intra-AP y agilizar las operaciones de comercio exterior. Asimismo, en temas de promoción comercial, la AP se ha logrado posicionar como un mercado atractivo mediante las Cumbres Empresariales y Macrorruedas, esta última logró crear expectativas de negocios por US\$120 millones tan solo en 2019¹. En temas de género, la comunidad de Mujeres Empresarias de la AP, espacio virtual que permite a las empresarias conectarse directamente y explorar oportunidades de negocio, intercambiar información relevante que permita fortalecer sus capacidades empresariales y de liderazgo, así como obtener información de primera mano sobre eventos y cursos online en el marco de la AP, alcanzó 1,200 empresarias registradas. Adicionalmente, la AP, a través de su Consejo de Ministros de Finanzas ha avanzado en la coordinación y ampliación de los mercados financieros con el establecimiento del Mercado Integrado Latinoamericano (MILA) y el reconocimiento mutuo de regulaciones que permite ampliar el mercado de fondos de inversión; ha impulsado una política de crecimiento económico incluyente con énfasis en las PYME y en industrias innovadoras e incluyentes como las Fintech; y ha transferido a los mercados financieros internacionales, con gran éxito, los riesgos que enfrentarían las finanzas públicas ante la ocurrencia de desastres naturales, en particular sismos.
- 2.4 A pesar de estos importantes logros, queda mucho camino que recorrer para alcanzar la meta de integración profunda que el bloque se ha planteado. El comercio que realizan entre sí los cuatro países de la AP representa tan sólo el 2.8%, el cual incluye productos automotores, monitores, cobre y sus productos, productos del petróleo y carbón mineral, entre otros². Sin embargo, el restante 97.2% del comercio lo realizan con otros países que no pertenecen al bloque³. De la misma manera, el objetivo de consolidarse como una plataforma de integración económica mundial aún está en el horizonte lejano, pues la participación de la AP en el comercio mundial apenas alcanzó el 3.7% en 2017 y desde el 2012 se ha mantenido en ese nivel⁴. En el ámbito financiero, también se requiere profundizar el MILA para que se consolide como una

¹ Alianza del Pacífico. 2019. Declaración de Lima. Disponible en: <https://alianzapacifico.net/en/declaracion-de-lima-xiv-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico/>

² COMTRADE.

³ Para los porcentajes de las cifras de comercio la fuente es: Alianza del Pacífico. 2019. "Potenciales Encadenamientos Productivos entre los países de la Alianza del Pacífico y China, Japón, Corea y Tailandia. Disponible en: https://alianzapacifico.net/wp-content/uploads/Estudio_Potenciales_Encadenamientos_Productivos_entre_Paises_AP_y_Mercados_de_China_Japon_Corea_y_Tailandia_2019.pdf

⁴ Ibidem.

plataforma atractiva para los inversionistas, así como avanzar en otras medidas para alcanzar la integración financiera.

- 2.5 En este contexto, en julio de 2019, Chile asumió la Presidencia Pro-Tempore de la AP y estableció 6 prioridades estratégicas para alcanzar una AP más integrada, mejor conectada, más global y más ciudadana. Estas 6 prioridades estrategias se resumen en: (i) acciones para avanzar hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas, (ii) consolidación de la AP como un referente regional de integración, (iii) apoyo a las Pymes, el emprendimiento y la innovación, (iv) acciones para abordar las oportunidades y desafíos de la cuarta revolución industrial, (v) una mayor vinculación de la AP con la ciudadanía, y (vi) desarrollo de un modelo de institucionalidad y gobernanza que permita llevar adelante los objetivos que la AP se ha planteado.
- 2.6 Este proyecto se encuentra alineado con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID y permitirá enfrentar algunos de los desafíos para el desarrollo en ALC indicados en ella, en particular en lo relativo a los bajos niveles de productividad e innovación (2B.ii) e integración económica rezagada (2B.iii). La CT permitirá enfrentar estos desafíos ya que su objetivo y sus actividades están orientadas de manera directa a profundizar la integración económica entre los países de la AP e impulsar el crecimiento de su comercio intrarregional, y la participación de la AP en el comercio mundial, a través del fortalecimiento de su gobernabilidad; la profundización de la libre circulación de bienes, servicios y capitales; y la facilitación de las negociaciones comerciales del bloque con otros países y bloques económicos, lo que a su vez repercute de manera directa en sus niveles de productividad. Asimismo, la CT contribuirá a avanzar en el cumplimiento de los siguientes objetivos estratégicos de política del BID: establecer marcos institucionales idóneos (3.6.b), ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación (3.6.c), incorporar empresas en cadenas de valor (3.7.b), y propiciar la alineación de instrumentos y políticas de integración (3.7.c). En relación con la alineación de este proyecto con las estrategias de país, las actividades previstas se alinean con (i) la estrategia de país de Chile (GN-2946) en tanto que apoyará una mejora de la productividad y diversificación de la matriz exportadoras, (ii) la estrategia de país de Colombia (GN-2972) en tanto que contribuirá al objetivos estratégicos de productividad de la economía y apoyará a las pequeñas empresas en su proceso de internacionalización, (iii) la estrategia de país de México (GN-2749) en tanto que apoyará el pilar de productividad en particular a lo que se refiere a la competitividad empresarial y, (iv) la estrategia de país de Perú (GN-2889) en tanto que apoyará la productividad, en particular el clima de negocios y el desarrollo empresarial.
- 2.7 Asimismo, la CT se encuentra alineada con los objetivos, prioridades y actividades del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN). En particular, la CT contribuirá a avanzar en los objetivos de apoyar la armonización de las políticas y los procedimientos para lograr una mayor integración productiva (5.1(i)), fortalecer las capacidades de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales (5.1(ii)), mediante el apoyo a la mejora y armonización regional de los marcos normativos y de procedimientos (5.2(i)) y el apoyo a los esfuerzos realizados por los países miembros prestatarios para participar en tratados de comercio e implementarlos, y promover el comercio, la inversión y las iniciativas regionales transfronterizas (5.2(ii)). Las actividades que se ejecutarán en el marco de esta CT están alineadas con el programa, en tanto incluyen “investigaciones y estudios para realizar análisis

normativos e institucionales como insumo para la mejora y armonización regional de los marcos normativos e institucionales”, (5.25), entre otras.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Institucionalidad y Gobernanza (USD\$160,000).** El objetivo de este componente es apoyar a la AP a fortalecer su institucionalidad a través del diseño de un modelo de gobernanza que le permita implementar las metas propuestas y enfrentar los desafíos del contexto internacional actual. Para tal fin, se financiará (i) una consultoría para elaborar un modelo de gobernanza que incluirá entre otros, la identificación de los principales desafíos y fortalezas del modelo de gobernanza actual de la AP y, con base en ello, la elaboración de una propuesta del modelo de gobernanza basados en el modelo de unidad de cumplimiento, incluyendo aspectos organizacionales, las relaciones de la Unidad con los distintos niveles de contrapartes de la AP en los países, la estructura institucional existente, los trabajos previos avanzados durante la Presidencia pro-tempore de Perú, el dimensionamiento del equipo, la definición de los perfiles y la ubicación geográfica de los miembros de la UG, el costo esperado, opciones de sostenibilidad financiera, y operativa, y las rutinas de seguimiento. Este componente también financiará talleres para socializar, discutir y acordar el mejor modelo de gobernanza de la AP con actores públicos y privados.
- 3.2 **Componente II: Libre circulación de bienes y servicios (USD\$210,000).** El objetivo de este componente es apoyar a la AP, con un énfasis en las PYME, para aprovechar y/o actualizar el Protocolo Comercial con miras a avanzar hacia la libre circulación de bienes y servicios, así como responder al mandato de los presidentes de la AP de ampliar y profundizar la complementariedad económica y productiva entre los países de la AP, a través de encadenamientos productivos y de una mayor facilitación de negocios en el mercado de compras públicas. Para tal fin, se financiarán estudios para impulsar la creación de encadenamientos productivos en cadenas productivas específicas; y la realización de eventos de promoción comercial, durante el 2020, en particular la Macrorrueda, la Cumbre Empresarial de la AP y un taller para impulsar las compras públicas en la AP. Las actividades de apoyo a PYMES se coordinarán con las otras divisiones del Banco para garantizar sinergias y coordinaciones en el apoyo integral que el Banco le brinda a la AP.
- 3.3 **Componente III: Adhesión de nuevos miembros y Estados Asociados (USD\$50,000).** El objetivo de este componente es apoyar a la AP en aquellas medidas que se requieran para culminar la negociación con los candidatos a Estados Asociados y avanzar en la negociación con nuevos miembros para su adhesión al bloque. Para tal fin, se financiará un análisis que identifique las reformas que se deberán llevar a cabo para el ingreso de Estados Asociados y nuevos miembros al bloque.
- 3.4 **Componente IV: Comunicación y coordinación (USD\$50,000).** el objetivo de este componente es apoyar a la AP en la actualización de su estrategia de comunicación para mantener informado al público sobre los logros alcanzados por la AP y como éstos se materializan en beneficio de la población, así como apoyar al bloque en las acciones de coordinación que debe llevar a cabo la Presidencia Pro-Tempore en su gestión. Para ello, se financiará una estrategia de comunicación para el año 2020, así como la actualización, mantenimiento y manejo de la página web de la AP y las redes sociales durante este periodo. Asimismo, la CT financiará la participación de expertos

y/o funcionarios gubernamentales en algunas de las reuniones de alto nivel y técnicas que lleve a cabo la AP durante el 2020.

- 3.5 El presupuesto total de la CT es de US\$500.000,00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración financiado con Capital Ordinario (RIN). Para esta operación, no se contemplan recursos de contrapartida local.

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo RIN	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Institucionalidad y Gobernanza	Elaboración de un modelo de gobernanza basado en gestión del cumplimiento para la AP y establecimiento de la Unidad de Gestión del Cumplimiento de la AP.	100.000	0.00	100.000
	Talleres de socialización en los países de la AP con actores públicos y privados	60.000	0.00	60.000
Componente II: Libre circulación de bienes y servicios	Estudio de encadenamientos productivos	30.000	0.00	30.000
	Macro Rueda y Cumbre Empresarial	180.000	0.00	180.000
Componente III: Adhesión de nuevos miembros	Análisis que identifique las reformas que se deberán llevar a cabo para el ingreso de Estados Asociados y nuevos miembros al bloque.	50.000	0.00	50.000
Componente IV: comunicación y coordinación	Estrategia de comunicación y reuniones técnicas y de alto nivel de coordinación	50.000	0.00	50.000
Ejecución y monitoreo	Actividades de ejecución y monitoreo.	30.000	0.00	30.000
Total		500.000	0.00	500.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Banco a través del Sector de Integración y Comercio (INT) será el Organismo Ejecutor del proyecto tal y como lo han solicitado los países de la AP a través de la Presidencia Pro-tempore. Es preciso indicar que de acuerdo con el artículo 7 literal e. del [Acuerdo Marco](#) de la AP, la presidencia Pro-Tempore tiene la atribución, por encargo de las Partes, de “representar a la Alianza del Pacífico en los asuntos y actos de interés común”⁵. Asimismo, es importante considerar que el Acuerdo Marco de la AP ha surtido los trámites internos respectivos de cada país miembros para ser incorporado al ordenamiento jurídico nacional en calidad de tratado internacional⁶.
- 4.2 Asimismo, y de conformidad con el Anexo 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica GN2629-1, siendo la taxonomía de esta CT de “Apoyo al Cliente”, considerando su carácter regional, y no contando la AP con una estructura institucional capaz de ejecutar esta CT, se justifica que el Banco a través de INT sea la entidad ejecutora ya que así lo ha solicitado el cliente. Lo anterior además se complementa con el hecho de que el INT ha acumulado importante

⁵ <https://alianzapacifico.net/download/acuerdo-marco-de-la-alianza-del-pacifico/>

⁶ Ley 1746 de 2014 (Colombia), Decreto Supremo 031/2013 (Perú), Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 17 de julio de 2015 (México), Congreso Nacional oficio N° 10.747 de 2013 (Chile).

experiencia en los temas de integración regional, negociación, implementación y aprovechamiento de acuerdos comerciales lo que le ha permitido ejercer liderazgo y otorgar apoyo técnico y capacitación en estos temas. Asimismo, INT ejerce como Secretaría Técnica del Consejo de Ministros de Finanzas de la AP y da un apoyo muy cercano a varios de los grupos técnicos bajo el Grupo de Alto Nivel de la AP, fungiendo como una secretaria técnica de facto.

- 4.3 La ejecución de la CT estará a cargo de Isabel Mejía, especialista senior del Sector de Integración y Comercio (imejiarivas@iadb.org), en estrecha coordinación con el Gerente del Sector de Integración y Comercio y el jefe de la División de Comercio e Inversiones. Asimismo, se prevé la contratación de un consultor individual de apoyo a la ejecución y monitoreo.
- 4.4 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-20.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Al tratarse de un proyecto con múltiples beneficiarios en el seno de una iniciativa de integración regional, que busca fortalecer el relacionamiento y la coordinación entre ellos, existen riesgos intrínsecos vinculados a los proyectos de integración en el sentido que no sea posible alcanzar la coordinación necesaria para el éxito del proyecto y que algunas actividades no sean sostenibles una vez finalizados los recursos de la CT. Sin embargo, estos riesgos se ven mitigados porque las actividades previstas se llevarán a cabo a solicitud de los países involucrados y con su estrecho involucramiento, en seguimiento a iniciativas que ya están siendo impulsadas y priorizadas por ellos y con el más alto compromiso político a nivel presidencial y ministerial materializado en las declaraciones presidenciales.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 De acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta CT es de Categoría "C".

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_13249.pdf](#)

[Matriz de Resultados_48982.pdf](#)

[Términos de Referencia_11847.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_72790.pdf](#)