

MEMORANDO

Para: Fabrizio Opertti
Gerente, INT/INT

De: Luciana García
Jefe de Equipo, INT/RIU

Asunto: REGIONAL. Apoyo en la implementación de los Ejes Estratégicos Prioritarios de la Alianza del Pacífico (RG-T3565). Solicitud de incremento de recursos para financiar la operación ATN/OC-17817-RG.

Fecha: 4 de agosto de 2021

I. Antecedentes

El Banco, a través del Sector de Integración y Comercio (INT), viene apoyando al proceso de integración regional Alianza del Pacífico (AP), compuesto por Chile, Colombia, México y Perú; con objeto de avanzar en la creación de un área de integración profunda mediante la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas. Este apoyo del Banco ha permitido posicionar a la AP como uno de los bloques de integración regional más exitosos en América Latina y el Caribe (ALC), con importantes logros como la eliminación del 98% de los aranceles en el comercio intra-AP, eliminación de visas de turismo, implementación de un programa de movilidad estudiantil, creación de un fondo de capital emprendedor, interoperabilidad de ventanillas únicas de comercio exterior, reconocimiento mutuo de operadores económicos autorizados, promoción comercial e incorporación de Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) y mujeres empresarias al comercio exterior, incorporación de perspectiva de género, armonización regulatoria, coordinación y ampliación de los mercados financieros, entre otros.

Sin perjuicio de estos avances, la AP tiene importantes desafíos, particularmente referidos al comercio intra-bloque, que continúa siendo bajo (3%) y la participación de sus países miembros en las cadenas globales y regionales de valor. Para ello, es fundamental continuar reduciendo los costos al comercio, tanto logísticos, regulatorios y de información. Además, es de fundamental importancia que la AP incorpore mejoras en su gestión en sus distintos niveles de decisión, con miras a obtener resultados concretos que permitan profundizar la integración regional.

Debido a las razones anteriormente expuestas, en diciembre de 2019 se aprobó la Cooperación Técnica (CT) Regional “Apoyo en la implementación de los Ejes Estratégicos Prioritarios de la Alianza del Pacífico” (RG-T3565; ATN/OC-17817-RG), por un monto de US\$500.000, con fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN); con el objetivo de apoyar a la AP a implementar sus prioridades estratégicas para profundizar la integración regional en los aspectos relativos a la institucionalidad y gobernanza; libre circulación de bienes y servicios; adhesión de nuevos miembros y Estados Asociados; y comunicación y coordinación.

II. Progreso

A la fecha, esta CT, aprobada inicialmente por US\$500.000, tiene un balance actual disponible de US\$10.515,04.

En la etapa de implementación, la CT se ha convertido en un elemento de apoyo estratégico para fortalecer a la AP en sus áreas prioritarias. Por ejemplo, se ha efectuado un estudio y un manual para mejorar la gestión de la AP y así obtener resultados concretos y medibles de los distintos mandatos presidenciales. Estas herramientas se están utilizando para capacitar a los representantes de los países miembros. El apoyo ha sido reconocido por los presidentes de la AP en la Declaración Presidencial de Santiago (diciembre 2020) al declarar “Nuestro beneplácito por la puesta en marcha de la Hoja de Ruta sobre la Mejora de la Gestión de la Alianza del Pacífico, que permitirá tener un trabajo más eficiente, con roles más claros y un seguimiento permanente de los mandatos.”

Asimismo, se han efectuado talleres y diálogos público-privados para discutir aspectos fundamentales para avanzar en la integración regional y capacitar a funcionarios de gobierno de los países de la AP. Así, por ejemplo, en marzo de 2020 se efectuó el taller “Barreras al comercio electrónico en la AP en las áreas de logística y distribución”, en donde se presentó el estudio elaborado por el Banco en esta materia y en el cual participaron representantes del sector público y del sector privado. Como resultado del taller, se acordó avanzar en medidas concretas de política pública para el bloque.

La CT también ha servido para promover oportunidades de negocios que favorezcan especialmente a las PYME del bloque y que contribuyen a la recuperación económica en sectores afectados fuertemente por la pandemia del COVID-19, como por ejemplo la organización en octubre de 2020 de una Macro Rueda de negocios de operadores de turismo para impulsar la generación de lazos comerciales entre los empresarios turísticos del bloque, así como coadyuvar a la reactivación del sector y que reunió a cerca de 200 empresas con más de mil encuentros, que propiciaron una expectativa de negocios de US\$6,7 millones en total, de los cuales, US\$1,2 millones corresponden a ventas multidesino, y que contó además con la participación de representantes de Argentina y Brasil.

Finalmente, la CT ha sido fundamental para llevar adelante la estrategia comunicacional y el mantenimiento y actualización periódica de la página web de la AP, que han permitido promover al bloque en la región y a nivel global, junto con difundir iniciativas que benefician directamente a los ciudadanos y a las empresas de los países miembro, como por ejemplo los programas de movilidad estudiantil y eventos empresariales.

III. Objetivo del Incremento

El objetivo de la solicitud de incremento en el financiamiento de la CT RG-T3565 es reforzar la capacidad de la Unidad de Integración Regional (INT/RIU) para continuar con el apoyo a la AP en las áreas estratégicas de la CT. Se espera reforzar los análisis, iniciativas y acompañamiento técnico realizados hasta el momento y profundizar en nuevas estrategias para la AP, en particular en lo relativo a la gestión y gobernanza de la AP y en materia de encadenamientos productivos, como se detalla en la sección IV a continuación.

IV. Justificación

Componente I: Institucionalidad y Gobernanza: Los trabajos del Banco en apoyo de la mejora de la gestión de la AP han sido altamente valorados por los países del bloque, incluyendo los Presidentes y Ministros de Relaciones Exteriores y Comercio. La implementación de las metodologías y rutinas de cumplimiento requieren de un cambio

cultural al interior de los diferentes niveles de toma de decisión de la AP, incluyendo el Grupo de Alto Nivel, coordinadores nacionales y grupos técnicos, por lo que **los recursos adicionales permitirán financiar una consultoría para el acompañamiento del Banco en la implementación del proyecto, específicamente con el objeto de proporcionar el apoyo técnico necesario a los grupos técnicos y tomadores de decisión de la AP para incorporar en sus labores las rutinas de cumplimiento establecidas en el estudio y manual.** Una adecuada gestión de la AP permitirá hacer un uso más eficiente de los recursos humanos y financieros de que dispone el bloque, para lo cual se requiere, además, que los mandatos presidenciales tengan criterios comunes que permitan su monitoreo para concretar resultados que permitan avanzar en la integración regional.

Componente II: Libre circulación de bienes y servicios: El comercio intrarregional en el bloque continúa siendo bajo (3%) y los países miembros de la AP tienen una gran oportunidad para aumentar su participación en las cadenas de valor, en vista a la reconfiguración que están experimentando estas cadenas a raíz de las tensiones geopolíticas y al colapso del intercambio comercial ocasionado por la pandemia del COVID-19. Asimismo, la pandemia ha acelerado el proceso de digitalización a nivel global y los países de la AP requieren implementar una estrategia en línea con su Hoja de Ruta sobre Mercado Digital Regional. Para aprovechar estas oportunidades se requiere información estratégica que permita a los países del bloque adoptar las decisiones de política apropiadas y con la participación activa del sector privado. **Los recursos adicionales permitirán la contratación de una consultoría regional para analizar sectores específicos y priorizados donde haya oportunidades reales de encadenamientos productivos en el bloque y que sean validados por el sector privado. Asimismo, permitirá identificar áreas donde la AP pueda efectuar avances concretos en su agenda digital.**

Las modificaciones solicitadas no alteran la estructura de ejecución de la CT.

V. Presupuesto

Los recursos adicionales requeridos suman un monto de US\$123.209, que serán financiados con fondos del Programa RIN.

Presupuesto en US\$			
Componentes/Actividades	Presupuesto Original	Monto del Incremento	Total
Componente I Institucionalidad y Gobernanza	160.000	60.000	220.000
Componente II Libre circulación de bienes y servicios	210.000	63.209	273.209
Componente III Adhesión de nuevos miembros y Estados Asociados	50.000	0	50.000
Componente IV: Comunicación y coordinación	50.000	0	50.000
Ejecución y monitoreo	30.000	0	30.000
TOTAL	500.000	123.209	623.209

VI. Ejecución

Este aumento en el monto del financiamiento que obedece a la ampliación de las actividades y metas de los componentes I y II con respecto a lo estipulado en la CT originalmente aprobada se ejecutará dentro del plazo actual del último desembolso del 12 de diciembre de 2022. Adicionalmente, y como se comentó en el inciso III de la justificación, no representa un

cambio a la luz de los lineamientos establecidos en el Manual de Administración de Operaciones OA-430.

VII. Recomendación

Dados los argumentos presentados en las secciones anteriores y de conformidad con la delegación de autoridad establecida en el Manual para el Procesamiento de Operaciones del Banco PR-501 y el Manual de la Administración OA-421, el Jefe de Equipo del Proyecto recomienda que el Gerente de INT/INT apruebe un incremento de US\$123.209 a la RG-T3565 (ATN/OC-17817-RG). El nuevo monto total de la contribución del Banco será de US\$623.209 y el aumento de los recursos adicionales se financiará a través del Programa RIN.