

**PROGRAMA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL AMBIENTAL**

**(AR-0065)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

**PRESTATARIO Y GARANTE:** El Gobierno de la Nación Argentina

**ORGANISMO EJECUTOR:** Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano.  
Con el apoyo de órganos subejecutores en las Provincias de Buenos Aires, Córdoba, Mendoza y Misiones.

**MONTO Y FUENTE:**

<b>BID:</b>	US\$ 5.000.000 (OC)
	US\$25.000.000 (FOE)
	moneda local
<b>Aporte local:</b>	US\$ 8.600.000
<b>Total:</b>	US\$38.600.000

**PLAZOS Y CONDICIONES:**

<b>Plazo de amortización:</b>	25 años
<b>Período de desembolso:</b>	5 años
<b>Tipo de interés:</b>	variable (CO)
	4,0% (FOE)
<b>Inspección y vigilancia:</b>	1%
<b>Comisión de crédito:</b>	0,75% (CO)

**OBJETIVOS:** El Programa de Desarrollo Institucional Ambiental tiene por objeto promover una gestión ambiental más eficiente en Argentina, mediante el fortalecimiento de la base legal e institucional del sistema ambiental nacional, provincial y, de manera indirecta, del sistema municipal.

**DESCRIPCION:** El programa pondrá en práctica una estrategia que combina la aplicación de mecanismos de presión gubernamental y pública, con la oferta de incentivos que hagan que el individuo responsable de la contaminación o el deterioro de los recursos naturales varíe su comportamiento por interés propio. Esta estrategia se basa en la consideración de que la conjunción de estas dos fuerzas, y no la presencia de una sola de ellas, generará resultados positivos y duraderos.

En consecuencia, el programa incluye además del fortalecimiento de la base institucional ambiental en

Argentina (ésto es, de la capacidad de ejercer presión), la experimentación con diversas formas de incentivo al sector privado y a la comunidad como parte de tres programas demostrativos. Las experiencias exitosas podrían ser replicables y extendidas; se incluye financiamiento para la preparación de nuevas propuestas de proyectos para ese propósito, entre otros.

El programa comprende la ejecución de tres subprogramas:

Subprograma A. Apoyo al sistema nacional ambiental: comprende actividades de asistencia técnica en las áreas de política, legislación, fortalecimiento institucional, educación, e información ambiental.

Subprograma B. Programas demostrativos para la prevención y control del deterioro ambiental: cubre la ejecución de tres programas demostrativos, que serán aplicados en las provincias subejecutoras, en los campos de control ambiental, desarrollo de estructuras institucionales para el manejo de cuencas, y control de la contaminación industrial.

Subprograma C. Financiamiento de la preparación de otros proyectos en el área ambiental.

**CLASIFICACION  
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 7 de mayo de 1993, clasificó esta operación en la Categoría I.

**BENEFICIOS:**

El programa contribuirá a hacer más efectivo y eficiente el gerenciamiento ambiental a nivel nacional y federal. Esto a su vez ampliará la capacidad local de prevenir y controlar eventos de deterioro ambiental. El logro de estos objetivos resultará en ahorros de costos asociados a la reparación de los daños y la pérdida de recursos básicos para la sustentabilidad productiva, lo cual beneficiará a la sociedad argentina como un todo.

Se considera un beneficio importante del programa la instauración de estructuras y procedimientos para la evaluación de impacto ambiental de los emprendimientos del sector público y del sector privado, e implantación de un sistema de permisos que se alimente de los resultados de esas evaluaciones.

El fortalecimiento institucional de los organismos ambientales contribuirá a reducir el costo y mejorar la calidad de los estudios de este tipo asociados a

proyectos financiados con fondos internacionales, entre ellos los apoyados por el Banco.

**RIESGOS:**

La debilidad institucional de la recién creada SRNAH, unida a la tradición fuertemente provincialista de la administración pública en Argentina introducen el riesgo de que las directrices y normas emanadas del programa a nivel federal, especialmente en el área de legislación y políticas ambientales, no encuentren correspondencia en la legislación y políticas provinciales. Esta búsqueda de correspondencia tiene importancia en razón de que, a fin de dar un tratamiento coherente a la problemática ambiental del país, es necesario mantener congruencia en las acciones tomadas en ambos niveles. Con el propósito de consolidar la posición de la SRNAH como ente coordinador nacional en materia ambiental, capaz de estimular cambios positivos en este campo, el programa asigna a la SRNAH la administración técnico-financiera del programa; con el mismo fin, se han diseñado mecanismos de participación activa de las provincias en estos procesos durante su ejecución.

A fin de evitar el riesgo de que las recomendaciones de política y legislación ambiental no sean aplicadas, el programa contempla provisiones para la emisión de las medidas administrativas necesarias, cuando se requiere acción a nivel del Ejecutivo, y la presentación de propuestas cuando dicha acción debe darse a nivel del Legislativo.

**ESTRATEGIA DEL  
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia del Banco en Argentina apoya, a corto plazo, la consolidación de la estabilidad económica, la modernización del sector público y sus instituciones, la desburocratización y desregulación de la actividad económica y la eliminación de obstáculos a la inversión. A partir de 1993 el Banco apoya la ejecución de proyectos de inversión, con impacto a mediano y largo plazo, para promover el aumento de la eficiencia y la competitividad del sector productivo, la protección y conservación del medio ambiente y el desarrollo de la agricultura, así como también mejorar la oferta de los servicios sociales en educación, salud y saneamiento.

En el área específica de medio ambiente, el Banco hace inversiones relativamente importantes. En el programa de préstamos para 1993-1995, del poco más de US\$3,000 millones previsto, los proyectos ambientales o con un fuerte contenido ambiental cubren una tercera parte. Esto refleja la importancia de la problemática ambiental de Argentina y el énfasis que el Banco pone en su solución.

## **I. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. Situación ambiental de Argentina**

#### **1. Problemática ambiental urbana**

- 1.1 Los procesos de industrialización, que tuvieron lugar con distintos énfasis a partir de los años 30, reprodujeron patrones vigentes desde hace siglos, dando como resultado que Argentina presenta un esquema poblacional sumamente desequilibrado: de los 32,39 millones de habitantes, más de un 70% de su población habita en la Pampa Húmeda y la mitad está en el área metropolitana de Buenos Aires que concentra, a la fecha, más de 11,5 millones de habitantes.
- 1.2 Los problemas ambientales que se reseñan a continuación afectan principalmente al conurbano bonaerense, pero aquejan también a los 193 centros urbanos de Argentina -en especial a las 42 ciudades que superan los 50.000 habitantes-. En conjunto, estas áreas albergan al 86% de la población argentina.
- 1.3 La ocupación de zonas de alto riesgo, el crecimiento acelerado de la habitación urbana y la falta de planificación generan problemas graves de falta de espacio, vivienda y servicios sanitarios. En Argentina menos del 40% de la población tiene servicios de desagües de aguas servidas; en el área rural ésto quiere decir que 3.600 localidades no los poseen. Una consecuencia notoria de ésto, es la alta incidencia de enfermedades infecto-contagiosas, que en promedio en Argentina son el 8,7% de los casos de morbilidad general (versus menos de 1% para los países donde se han satisfecho las necesidades en materia de agua potable y desagües).
- 1.4 En el mismo conurbano bonaerense se asientan aproximadamente la mitad de las industrias del país, ubicadas inadecuada y anárquicamente en medio de zonas residenciales. Las fallas de la planificación urbana se ven magnificadas por la ausencia de mecanismos de prevención y control de la contaminación haciendo que su localización sea inconveniente. En particular, cabe mencionar los efectos derivados de la industria de los alimentos, especialmente carne, así como curtiembres y una gran variedad de industrias medianas y pequeñas de alto consumo de agua y alta generación de residuos químicos y orgánicos. Su ubicación en centros densamente poblados afecta la salud de las personas y reduce su calidad de vida.
- 1.5 El problema de la contaminación industrial nunca fue tratado en forma efectiva en Argentina; si bien se ha dictado una Ley Nacional de Residuos Peligrosos, queda por realizar un arduo trabajo de reglamentación y articulación institucional para lograr su aplicación óptima.
- 1.6 Los residuos domiciliarios e industriales han contaminado las aguas de los ríos que transcurren por las zonas más densamente pobladas del país, principalmente en la Provincia de Buenos Aires y la

Capital Federal. En ciudades como Buenos Aires y La Plata, asentadas a orillas del río de la Plata, estos residuos son vertidos al río sin tratamiento alguno o con tratamiento muy rudimentario, hecho que se repite en ciudades menores.

- 1.7 Una fuente adicional de contaminación urbana está dada por los gases, vapores o partículas sólidas suspendidas en la atmósfera provenientes de las industrias, el tránsito y la generación de energía, que son arrastrados por las lluvias, para ser luego incorporados a los cursos de agua.

## 2. Condiciones ambientales en el área rural

- 1.8 La alta concentración urbana de Argentina contrasta con la importancia que aún tienen las actividades agropecuarias en la estructura económica del país. Ello se debe a que estas actividades siguen un patrón de grandes explotaciones principalmente ganaderas.
- 1.9 En parte por la expansión de las explotaciones agropecuarias, y en parte debido a la demanda de madera y de leña como combustible industrial, Argentina ha perdido las dos terceras partes de su patrimonio forestal en los últimos 80 años; se estima una tasa de deforestación anual de alrededor de 120.000 hectáreas; se estima también que 122 especies de plantas están en peligro de extinción, careciéndose de una estimación confiable para la situación de la fauna. Estos datos han sido obtenidos recientemente a partir de un inventario que se está realizando con apoyo del Banco Mundial.
- 1.10 Hasta hace poco, el retroceso de los bosques naturales era completamente desconocido en Argentina, prevaleciendo la noción de que sus recursos naturales son ilimitados e invulnerables. A este gradual reconocimiento de la existencia de un problema de poblamiento forestal en el país, acompaña una preocupación creciente por la sostenibilidad de los usos agrícolas tradicionales de los recursos suelo y agua, en particular por el uso de pesticidas y fertilizantes, la explotación inapropiada y a la falta de medidas de conservación.
- 1.11 Se estima que más de la mitad del territorio nacional experimenta los efectos de erosión hídrica y eólica tanto crónica como aguda. La erosión hídrica tiene especial importancia en la pampa húmeda, donde se produce el 90% de los granos; los cambios tecnológicos que se han puesto en marcha recientemente han incrementado la productividad por hectárea, pero a costa de reducir la sustentabilidad de largo plazo de los recursos básicos.
- 1.12 Un problema significativo de Argentina es la desertificación; un 60% del territorio del país es árido o semi-árido. Alrededor del 40% de la tierra bajo riego está en proceso de salinización por inadecuado drenaje, y por mal manejo del riego --facilitado por el bajo costo del agua.

- 1.13 Existen alrededor de 300 especies de mamíferos, 980 especies de aves, 250 especies de reptiles, 140 especies de anfibios y 312 especies de peces de agua dulce en Argentina. Muchas de ellas se consideran amenazadas o en peligro de extinción. Aunque existe un sistema federal de áreas protegidas, éste es uno de los menos significativos de América Latina en términos de porcentaje del territorio nacional (0.92%). Las áreas protegidas no cubren una muestra representativa de los ecosistemas ni brindan protección a las zonas de más alta biodiversidad (la mayoría de los parques están en los Andes y sus estribaciones). Este desbalance no se revierte al tomar en consideración las unidades provinciales, dado su muy reducido tamaño.
- 1.14 La investigación orientada a determinar la situación actual, riesgos y medidas de tratamiento para el manejo de esos recursos renovables básicos está apenas en proceso.

B. Política ambiental del país

- 1.15 Gran parte del problema de deterioro ambiental en Argentina se debe a la falta de una política y legislación adecuadas, a la ausencia de coordinación en la aplicación de las normas, así como a la insuficiencia de información y conciencia pública sobre su naturaleza y alcance.
- 1.16 Argentina carece de una política de medio ambiente y recursos naturales claramente definida y de aplicación nacional; de hecho, Argentina no tiene, por ejemplo, una ley general de medio ambiente.
- 1.17 Las expresiones más claras del pensamiento ambiental de Argentina se observan en los mandatos institucionales, en particular el de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano [SRNAH], el cual deja constancia del objetivo central que persigue el país en este campo: "...preservar los recursos naturales y la calidad de vida del medio ambiente humano." 1/.
- 1.18 En el citado decreto se asocia la calidad de vida con el bienestar de la comunidad y del individuo, como condición necesaria para el desarrollo y perfeccionamiento de las facultades personales. Así mismo se expresa que es necesario conjugar el desarrollo económico con el mantenimiento del equilibrio de los recursos naturales, el mejoramiento del ambiente, y la prevención y disminución de los efectos de la contaminación.
- 1.19 Esta expresión de política debe compatibilizarse con el principio constitucional que asigna el dominio sobre los recursos naturales a las provincias. En el sistema federal argentino, si bien el gobierno nacional tiene la atribución fundamental de establecer

---

1/ Decreto 2419/91 del 12 de diciembre de 1991, por el cual se crea la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano y se designa su titular.

normas y leyes generales, las provincias y municipios retienen control sobre los recursos naturales de sus territorios y tienen responsabilidad directa sobre el mantenimiento de la calidad ambiental en su jurisdicción. Por tanto, cualquier participación del gobierno nacional en estos temas debe darse vía una "adhesión" expresa y voluntaria de los gobiernos provinciales a las propuestas federales.

- 1.20 La nación solo puede legislar para todo el país en aquello que le ha sido delegado. Las provincias han renunciado a legislar expresamente en materia de: código civil, penal, de comercio, de minería y del trabajo y la seguridad social. La nación puede legislar sobre todos los demás temas en los territorios que caen bajo su jurisdicción: capital federal y territorio nacional insular.
- 1.21 La fragmentación del dominio de los recursos naturales, y la vigencia de un marco institucional tradicionalmente inestable han actuado como elementos de conflicto entre las administraciones nacionales y provinciales, y han resultado en un manejo descoordinado y a menudo inapropiado de la base de recursos y la calidad del ambiente en el país.
- 1.22 Por otra parte, la falta de una política ambiental y la crisis económica que experimentó el país por más de 15 años, hasta 1991, contribuyeron a acelerar el proceso de degradación ambiental. Ante un escenario de alta inflación, y caídas en la inversión, el producto interno bruto [PIB] y el nivel general de vida de la población, los aspectos ambientales fueron relegados a un segundo plano.

#### C. Estructuras institucionales en el área ambiental

##### 1. Nivel nacional

- 1.23 El gobierno argentino ha dado un paso importante hacia la revaloración del tema ambiental mediante la creación de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano [SRNAH] (1991), que reúne a nivel nacional la coordinación de los temas relacionados al medio ambiente. La Secretaría depende directamente de la Presidencia de la Nación. A nivel federal la nueva secretaría es sucesora de la Subsecretaría de Política Ambiental (1985), y reúne además parte de lo que fueran funciones de la Subsecretaría de Recursos Naturales de la Secretaría de Agricultura y Ganadería del Ministerio de Economía.
- 1.24 La SRNAH enfrenta algunos problemas derivados de las circunstancias en las que fue establecida, así como de la situación general del gobierno federal argentino. En primer lugar, la dotación presupuestaria de la SRNAH es comparativamente muy inferior a la del resto de las carteras de Estado en Argentina, especialmente dada la amplitud de sus responsabilidades.

- 1.25 En segundo lugar, la estructura de personal de la Secretaría está fuértemente sesgada hacia el área administrativa (más de las dos terceras partes de su personal), balance que no le permite cumplir las funciones eminentemente técnicas que le corresponden. Adicionalmente, un porcentaje bajo del escaso personal profesional con que cuenta tiene entrenamiento académico en el campo ambiental. Esto se debe en parte a que la conformación del personal fue tomada de las entidades transferidas a la SRNAH. No obstante, se anticipa que esta situación cambie a partir de la reestructuración de la Secretaría impulsada por el presente programa.
- 1.26 A nivel federal existen algunas unidades ambientales en las carteras sectoriales (Ministerios y Secretarías), cuyo desarrollo es incipiente.

## 2. Nivel provincial y municipal

- 1.27 Varias provincias y municipios tienen sus propias agencias ambientales, bien sea a nivel de ministerio en algunas provincias, o a nivel de departamento u otra unidad especial a nivel municipal. En general se considera que las provincias y municipios han alcanzado un desarrollo institucional más importante que las agencias de nivel federal en materia ambiental.
- 1.28 Si bien las políticas provinciales en el campo ambiental coinciden en dar alta prioridad al tratamiento del tema por su interés público, ninguna ha logrado aún establecer explícitamente la concordancia entre ellas y las políticas económicas, educativas y aún sociales vigentes en cada una. Así mismo, si bien se ha designado la autoridad provincial responsable de la ejecución de las leyes, las instituciones designadas tienen fuertes restricciones de personal, capacitación y desarrollo técnico para cumplir con sus cometidos. Finalmente, las políticas expuestas cuentan únicamente con versiones preliminares de lo que serán sus instrumentos de aplicación.
- 1.29 Por tanto, si bien las provincias cuentan con una serie de principios básicos adecuados e incluyentes, se carece aún de las estrategias, instrumentos y mecanismos de aplicación que completan y permiten la ejecución de las políticas.

## 3. Consejo Federal de Medio Ambiente y Pacto Federal Ambiental

- 1.30 El Consejo Federal de Medio Ambiente [COFEMA] 2/, reúne a las agencias ambientales de los gobiernos provinciales. La SRNAH es miembro del COFEMA. Durante el último año, el Consejo ha incrementado sus actividades haciéndolas regulares; una de sus tareas principales, apoyado por la SRNAH, ha sido la preparación, discusión y reciente aprobación de un Pacto Federal Ambiental.

---

2/ El COFEMA consiste en una asociación de organismos responsables del tratamiento de la gestión ambiental a nivel provincial.



- 1.31 El Pacto, firmado por las máximas autoridades provinciales y por la SRNAH a inicios de julio de 1993, tiene como su objetivo principal el de "promover políticas de desarrollo ambientalmente adecuadas en todo el territorio nacional, estableciendo Acuerdos Marco entre los Estados Federados y entre éstos y la Nación, que agiliten y den mayor eficiencia a la preservación del ambiente, teniendo como referencia los postulados del 'Programa 21'..." 3/
- 1.32 El Pacto Federal Ambiental expresa la intención de todas las provincias y del gobierno federal de actuar coordinadamente bajo objetivos ambientales comunes. Aún cuando los contenidos del texto firmado son más bien indicativos de esa intención que lineamientos claros de acción conjunta, su firma constituye un paso muy significativo hacia la instauración de políticas y programas coordinados entre los niveles federal y provincial. A partir de su firma queda pendiente la tarea de operacionalizar y poner en marcha las actividades que lleven a cumplir los objetivos expresados.

#### 4. Organismos de apoyo

- 1.33 La sociedad civil argentina participa en la gestación de una mayor conciencia sobre la necesidad de actuar para detener el deterioro ambiental del país, principalmente a través de organismos y asociaciones sin fines de lucro como fundaciones y otras formas similares. Este movimiento ha tomado mayor impulso en los últimos años, considerándose que los organismos que representan a la sociedad en este caso, tienen un papel fundamental en la generación e implementación de nuevas y mejores políticas ambientales en Argentina.

#### D. Estrategia del Banco en el área ambiental en Argentina

- 1.34 El Banco tiene previsto efectuar inversiones relativamente importantes en el área ambiental en Argentina. En el programa de préstamos para 1993-1995, los proyectos ambientales o con un fuerte contenido ambiental cubren una tercera parte de los US\$3 mil millones previstos. Esto refleja la importancia que tiene la solución de la problemática ambiental de Argentina para el país y para el Banco.
- 1.35 Entre las operaciones de contenido y/o relevancia ambiental que tramita el Banco en Argentina resaltan: Saneamiento del Río Reconquista (1993); Programa de Saneamiento Ambiental del Gran Buenos Aires (1995); Programas de Agua y Alcantarillado en el Conurbano (1994); Desarrollo Agrícola Provincial (1994); Programa de Medio Ambiente y Reasentamiento en Yacyretá (1993); Programa de Desarrollo Institucional e Inversiones Sociales Municipales (1993); Proyecto de Reforma e Inversiones en el Sector Educación (1994); Programa de Modernización Tecnológica (1993).

---

3/ "Pacto Federal Ambiental". Buenos Aires, 5 de julio de 1993.

- 1.36 Se espera que el conjunto de estas operaciones y el programa propuesto fortalezcan la capacidad gerencial y técnica de las entidades federales y provinciales con responsabilidad en el área ambiental y de manejo de recursos, a la vez que incrementen el nivel de inversión en este importante campo. Las actividades previstas en el programa, por su naturaleza normativa, son fundamentales para el cumplimiento de este propósito.

E. Apoyo de otros organismos

- 1.37 La SRNAH se encuentra realizando algunas actividades que cuentan con financiamiento internacional, entre ellas:
- a. En el marco del financiamiento del Programa de Reforma de Empresas Públicas (PEREL) financiado por el Banco Mundial se encuentra en desarrollo un programa para elaborar una propuesta conceptual y metodológica para la realización de los autodiagnósticos ambientales provinciales que se llevarán a cabo con el presente programa. El objetivo específico es determinar la información relevante que deberán considerar las Provincias para elaborar sus diagnósticos ambientales y los procedimientos básicos a seguir para alcanzarlos.
  - b. En función del cumplimiento del Protocolo de Montreal, el Banco Mundial, a través del Proyecto PEREL financió la contratación de un experto para elaborar una propuesta de un Proyecto de Reconversión Industrial para la Protección de la Capa de Ozono, con financiamiento del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal.
  - c. Se han financiado diversos eventos con financiamiento internacional. FAO y PNUMA han financiado un Seminario sobre Areas Protegidas y Biodiversidad. UNESCO financia un Seminario sobre Evaluación de Impacto Ambiental en Explotaciones Mineras. El Instituto Julich (Alemania) está financiando un análisis de barros en el Riachuelo (que separa la provincia de la Capital Federal).
- 1.38 El Banco Mundial está preparando un proyecto forestal que sería ejecutado a través del Ministerio de Agricultura, uno de cuyos propósitos es la elaboración de un inventario detallado de la cubierta boscosa del país.

F. Racionalidad del proyecto

- 1.39 Claramente, Argentina evidencia un bajo desarrollo relativo en el área ambiental frente a otros ámbitos de la función pública y de la participación comunitaria. La administración actual, consciente de la relevancia de tomar acción en este campo, ha solicitado al Banco financiamiento para fortalecer las instituciones y los procesos que el gobierno ha iniciado recientemente, y consolidar la relación de los niveles nacional-provincial en materia de políticas y estrategias ambientales.

- 1.40 El análisis de la situación actual del país en este campo permite identificar dos prioridades básicas: (i) el establecimiento de un sistema nacional de gestión ambiental (o sistema nacional ambiental) para hacer coherente el tratamiento que se da a la temática ambiental en todo el país; y (ii) la creación de un sistema de control ambiental que permita alertar sobre la ocurrencia de problemas ambientales, evaluarlos, darles seguimiento y eventualmente controlarlos.
- 1.41 Tanto la SRNAH como las agencias ambientales de los gobiernos locales, tienen interés en recibir asistencia técnica y financiera que les permita emprender tareas de fortalecimiento, control de la calidad ambiental, y sobre todo mejorar los mecanismos de cooperación entre ellas. El apoyo del programa debe darse en el marco de la política de descentralización que sigue el gobierno argentino, y respetando la asignación de funciones básicas existente entre los órganos nacionales y los provinciales en el esquema de ejecución.
- 1.42 La recientemente establecida SRNAH enfrenta la tarea de consolidar su papel en el concierto de instituciones nacionales y locales que han venido operando antes de su instauración, y cumplir las funciones de coordinación y fiscalización que le competen. En este contexto, es importante que el Banco muestre un apoyo decidido a la realización de las actividades de fortalecimiento aquí previstas, en razón de la cambiante situación institucional que enfrenta el país al momento.
- 1.43 Adicionalmente, el programa sentará las bases reglamentarias, institucionales y de procedimientos que faciliten la ejecución de proyectos financiados por el Banco en Argentina.
- 1.44 El apoyo del Banco será fundamental para catalizar los esfuerzos del gobierno federal y de los gobiernos provinciales y municipales, bajo el objetivo común de adoptar políticas y estrategias de contenido ambiental de alcance nacional.
- 1.45 Por cuanto la presente operación se orienta a contribuir a la solución de estos problemas básicos, se prevé que su aplicación tendrá significativos impactos ambientales positivos indirectos, mientras que no se han identificado posibles impactos ambientales negativos directos o indirectos.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos

- 2.1 El Programa de Desarrollo Institucional Ambiental tiene por objeto promover una gestión ambiental más eficiente en Argentina, mediante el fortalecimiento de la base legal e institucional del sistema ambiental nacional, provincial y, de manera indirecta, del sistema municipal.
- 2.2 El programa pondrá en práctica una estrategia que combina la aplicación de mecanismos de presión gubernamental y pública, con la oferta de incentivos que hagan que el individuo responsable de la contaminación o el deterioro de los recursos naturales varíe su comportamiento por interés propio. Esta estrategia se basa en la consideración de que la conjunción de estas dos fuerzas, y no la presencia de una sola de ellas, generará resultados positivos y duraderos.
- 2.3 En consecuencia, el programa incluye además del fortalecimiento de la base institucional ambiental en Argentina (ésto es, de la capacidad de ejercer presión), la experimentación con diversas formas de incentivo al sector privado y a la comunidad como parte de los programas demostrativos. Las experiencias exitosas podrían ser replicables y extendidas; se incluye financiamiento para la preparación de nuevas propuestas de proyectos para ese propósito, entre otros.
- 2.4 Los siguientes son sus objetivos específicos:
  - a. Apoyar el desarrollo de la política ambiental nacional y la reforma de la legislación ambiental Argentina, tomando como base los acuerdos que conforman el Pacto Federal Ambiental.
  - b. Reforzar la capacidad técnica y operativa de la SRNAH.
  - c. Apoyar el desarrollo institucional de las principales entidades responsables del área ambiental a nivel nacional y provincial, y en menor medida a nivel municipal.
  - d. Desarrollar un programa de educación ambiental, e impulsar el establecimiento de un sistema de información ambiental.

e. Iniciar, en cuatro provincias pre-seleccionadas 4/, la operación de tres programas demostrativos altamente prioritarios para la prevención y control del deterioro ambiental: (i) sistema de control ambiental; (ii) estructuras institucionales de manejo de cuencas hidrográficas; y (iii) control de contaminación industrial.

f. Apoyar la preparación de propuestas de proyectos ambientales.

B. Descripción

2.5 El programa pretende iniciar el proceso de fortalecimiento institucional y apoyo a la gestión ambiental a partir de niveles de organización institucional muy bajos y débiles. Por este motivo el programa es relativamente pequeño, a pesar de lo cual es amplio e integral en el tratamiento de la problemática ambiental. Se espera que a partir de su ejecución se expanda el manejo de la gestión ambiental en Argentina a la dimensión que corresponde a sus necesidades reales, las que obviamente son mucho mayores a lo que se puede lograr con este programa específico.

2.6 El programa comprende la ejecución de tres subprogramas: A. Apoyo al sistema nacional ambiental (objetivos a, b, c y d); B. Programas demostrativos para la prevención y control del deterioro ambiental (objetivo e); y C. Preparación de proyectos ambientales (objetivo f). Los archivos técnicos del programa contienen una explicación detallada de las tareas, diagramas de flujo y cronogramas de la operación.

1. Subprograma A: Apoyo al establecimiento de un sistema nacional ambiental

2.7 Este subprograma contribuirá a sentar las bases para el establecimiento de un Sistema Nacional Ambiental [SINAM] argentino, sobre la base de los acuerdos alcanzados a partir del Consejo Federal de Medio Ambiente [COFEMA], y con su apoyo. El SINAM incluiría a los miembros del COFEMA, pero comprendería además otros niveles de gobierno (nacional y municipal), así como representantes del sector no gubernamental (empresas, organismos científicos, ONG), a fin de articularlos entre sí. En la medida en que el SINAM defina el rol de los distintos organismos que son parte de la gestión ambiental, y guíe sus acciones, el sistema actuaría además como ordenador de

---

4/ Estas provincias actuarán como subejecutoras del Subprograma B. Se seleccionaron las provincias de Mendoza y Misiones por ser las que cuentan con estructuras institucionales más desarrolladas y una mejor conceptualización del tema ambiental; Córdoba, por tener avances significativos en materia de legislación ambiental; y la Provincia de Buenos Aires, que si bien carece de una estructura institucional orgánica, está íntimamente relacionada a importantes proyectos del programa de préstamos del Banco.

las acciones en el campo ambiental. El subprograma A constará de cinco componentes cuyo contenido se describe a continuación.

a. Política ambiental

- 2.8 Con apoyo de este componente, la SRNAH formulará una o más propuestas de política que reflejen los principios, objetivos e instrumentos de actuación del aparato gubernamental y del país en el área ambiental. Las propuestas seguirían los enunciados generales provistos por la Nación hasta ahora, profundizándolos a nivel de estrategias, planes y acciones específicas.
- 2.9 La propuesta de política será un resultado del consenso entre los diversos actores institucionales a los varios niveles de gobierno, con la participación y apoyo de la sociedad civil. Para este fin, la SRNAH elaborará un texto base, para su discusión y análisis en seminarios financiados por el programa. El órgano principal de enlace para este proceso será el Consejo Federal de Medio Ambiente [COFEMA].
- 2.10 La Secretaría se respaldará en los acuerdos establecidos a través del Pacto Federal Ambiental para lograr el apoyo de las provincias en este proceso. Con ese objeto, y a fin de impulsar el desarrollo y concretización de dichos acuerdos básicos, el programa financiará una serie de reuniones del COFEMA destinadas a este propósito específico.
- 2.11 La operacionalización del Pacto requerirá acciones adicionales, en particular la elaboración de propuestas concretas para la adopción de metas mínimas en términos de calidad ambiental y manejo de recursos naturales. En el corto plazo, se requerirá generar reglamentos, procedimientos, objetivos y metas, para viabilizar los acuerdos interjurisdiccionales. La Secretaría contribuirá a la realización de estas tareas mediante asistencia técnica.
- 2.12 Tanto dentro de la propuesta de política ambiental, como en las actividades de seguimiento del Pacto Federal Ambiental se sentarán las bases conceptuales y operativas del sistema de control ambiental, en particular, para el caso de las Evaluaciones de Impacto Ambiental [EIA] el mecanismo de permisos y sanciones generados a partir del programa.
- 2.13 Durante este proceso, la Secretaría será asistida por un grupo de expertos internacionales y nacionales, incluyendo un panel de expertos de renombre en este campo, contratados por conducto de la empresa consultora.
- 2.14 La propuesta de política, resultado de este proceso, se traducirá en instrumentos que se prepararán para su presentación al Congreso Nacional, así como a las autoridades de las provincias subejecutoras para su consideración.

- 2.15 La SRNAH elaborará un programa de seguimiento para continuar el apoyo a la sanción legal de las políticas propuestas, incluyendo estrategias de participación de órganos del sector público y privado y un plan de acción para coordinar el esfuerzo.

b. Legislación ambiental

- 2.16 La dispersión y escaso desarrollo de la legislación ambiental argentina, resultado en parte de su estructura federal y en parte de la ausencia de una ley ambiental marco, constituyen factores de confusión y frustración de los intentos de aplicación de políticas ambientales coherentes y articuladas.
- 2.17 El componente de legislación ambiental incluye la ejecución de dos actividades simultáneas e interrelacionadas: la revisión analítica de la legislación existente, y la generación de propuestas de legislación complementaria. Estas actividades se inician a un mismo tiempo y no secuencialmente, a fin de prevenir el efecto común de que se ocupe un tiempo excesivo en la tarea de recolección y análisis --tarea continua cuya realización puede extenderse indefinidamente--, a expensas de la actividad de generación de propuestas, cuyo impacto será presumiblemente mayor. Sin embargo, en su ejecución se mantendrán nexos cercanos entre el análisis de la jurisprudencia y el desarrollo de la nueva legislación, a fin de basar esta última sobre la experiencia acumulada en la primera.
- 2.18 El relevamiento y análisis de la legislación y la jurisprudencia en el campo ambiental y de manejo de recursos naturales pondrá de manifiesto los vacíos, superposiciones y contradicciones que existan en este campo; los resultados principales de este análisis serán resumidos en un informe interno que será puesto en conocimiento del equipo que trabaje en la elaboración de propuestas de nueva legislación, para que sirva de base y punto de referencia. La recopilación que se haga de la legislación nacional (incluyendo convenios internacionales) existente, será la base de un digesto ambiental. El digesto consiste en un compendio ordenado y codificado que facilite el acceso y consulta de la legislación asociada al tema ambiental. El digesto será publicado y distribuido ampliamente, bajo un formato que permita su actualización constante.
- 2.19 La elaboración y proposición de una nueva legislación ambiental se realizará sobre la base de las propuestas consensuadas de política ambiental y de los acuerdos derivados del Pacto Federal Ambiental. Con apoyo del programa, y con la participación de otros entes nacionales y provinciales, así como consultas con organizaciones no gubernamentales, se elaborarán propuestas de legislación y reglamentación que puedan después ser elevadas a consideración de las autoridades pertinentes. Las propuestas de nueva legislación incluirán sugerencias de los mecanismos requeridos para su eventual aplicación.

- 2.20 El programa acompañará la revisión y posterior análisis de las propuestas en el ámbito ejecutivo y legislativo, ofreciendo asistencia técnica a los órganos que lo soliciten. Se prevé además el diseño de una estrategia de seguimiento, que oriente a las instituciones públicas y privadas interesadas en apoyar el proceso de reforma legal iniciado con fondos del presente programa.
- 2.21 Cabe mencionar que el programa está diseñado en el entendido de que la generación de leyes y normas es un paso fundamental pero insuficiente para asegurar un cambio duradero en el comportamiento de los diversos sectores públicos y privados que influyen sobre la situación del medio ambiente en el país. Dicho cambio efectivo se logrará mediante la aplicación simultánea de incentivos que faciliten la participación voluntaria de la sociedad; tal es el propósito de la ejecución de los programas piloto demostrativos. El Banco considera que solamente la combinación de estas dos fuerzas puede dar resultados positivos y duraderos en este campo.

c. Fortalecimiento institucional

- 2.22 El componente de fortalecimiento institucional está dirigido tanto a la SRNAH como a los organismos provinciales responsables de la gestión ambiental y en menor medida a algunos municipios seleccionados.
- 2.23 Los organismos participantes serán objeto de un análisis organizacional detallado, que se llevará a cabo con su activa participación. El programa proveerá asistencia técnica y consultores especializados, capacitación, equipamiento y otros insumos básicos.
- 2.24 A partir del análisis organizacional de la SRNAH se generará una propuesta de reestructuración dirigida a mejorar su funcionalidad, eficacia y eficiencia en el cumplimiento de su responsabilidades. Esta tarea es prioritaria debido a que el fortalecimiento de la SRNAH es requisito indispensable para la buena marcha del programa.
- 2.25 La propuesta de reestructuración de la SRNAH incluirá: (i) una revisión de las estructuras de la SRNAH en relación a su mandato institucional y las características del sistema nacional ambiental propuesto; (ii) dotación y distribución de personal técnico y administrativo; (iii) alcance de las responsabilidades de los órganos internos y del personal; (iv) necesidades de equipamiento; (v) desarrollo de procedimientos técnicos y administrativos, entre otros. La propuesta de reestructuración será presentada para consideración de las autoridades pertinentes. El programa de reforma institucional que sea acordado, será ejecutado por la SRNAH con el apoyo del programa (Ver Recomendación A.9). Para ello, la SRNAH emitirá los decretos ejecutivos necesarios para poner en práctica la reestructuración propuesta; en caso de que los ajustes acordados requieran aprobación legislativa, la SRNAH elaboraría los correspondientes anteproyectos de ley y los presentaría a consideración del legislativo.



- 2.26 La asistencia técnica a las provincias se iniciará con las cuatro provincias subejectoras, y seguirá un proceso similar al de la SRNAH; es decir, se basará en un análisis institucional dirigido a facilitar la reorganización y jerarquización de los organismos responsables de la gestión ambiental a nivel provincial. El programa financiará la asistencia técnica y consultoría necesarias, así como la capacitación y dotación de equipos e insumos básicos.
- 2.27 La extensión de los análisis y correspondientes asistencias técnicas hacia las demás provincias se hará gradualmente, bajo un programa elaborado con el apoyo del COFEMA.
- 2.28 La asesoría a los municipios 5/ será muy restringida, siendo su intención solamente iniciar un proceso que luego debe continuarse con el apoyo de las provincias y con fondos propios o externos identificados en otras fuentes. El apoyo consistirá en la selección de diez municipios, elegidos con el apoyo de COFEMA, para los que se realizará un diagnóstico y propuesta institucional, y se generarán recomendaciones de acción para el corto y largo plazo 6/.
- 2.29 En el componente de fortalecimiento institucional la capacitación técnica del personal de las entidades beneficiarias ocupa un lugar preponderante. La capacitación seguirá la misma secuencia que el resto del fortalecimiento; es decir, se iniciará en la SRNAH, continuará con las cuatro provincias subejecutoras, y finalmente se extenderá a las demás provincias y municipios seleccionados. Para su ejecución se elaborará un plan de capacitación, hecho sobre la base de un análisis de necesidades detectadas en el entrenamiento técnico del personal existente en las entidades beneficiarias. En principio, y salvo lo que se proponga en el plan de capacitación -- parte del plan de ejecución del programa--, se propone que el programa financie: (i) treinta cursos técnicos cortos; (ii) 45 becas en el país; y (iii) 5 becas fuera del país a nivel de maestría o doctorado.
- 2.30 Las becas nacionales e internacionales podrán cubrir, según el caso, uno o más de los siguientes rubros: (i) costos de matrícula y pensiones en institutos de educación superior; (ii) libros, documentos, y otros materiales; (iii) movilización y subsistencias para el estudio fuera del lugar de origen del estudiante o para la realización de investigaciones de campo; (iv) subsistencias para estudiantes de bajos recursos. En el caso de las becas

---

5/ Los Municipios serían seleccionados en función de: (i) su relación con las zonas de ejecución de los programas demostrativos (Subprograma B); (ii) su interés en participar en el programa; y (iii) su capacidad de asimilar y aplicar las recomendaciones que se deriven de la asistencia técnica mediante reformas o mejoras en sus respectivas estructuras institucionales ambientales.

6/ Este será coordinado con el Programa de Desarrollo Institucional e Inversiones Sociales Municipales (AR-0058) actualmente en preparación.

internacionales, se podrá cubrir además el costo de los cursos de aprendizaje del idioma requerido. En la selección, otorgamiento y seguimiento de estas becas, el ejecutor deberá contar con el apoyo de las instituciones especializadas en el manejo de becas en Argentina.

2.31 Las becas internacionales serán otorgadas bajo concurso de merecimientos y previa difusión pública, bajo los siguientes criterios mínimos de selección de candidatos:

- a. Que el solicitante tenga título universitario, y se proponga obtener un título de maestría o doctorado en una de las siguiente áreas: (i) ciencias ambientales; (ii) planificación del manejo de recursos naturales; (iii) ingeniería de la prevención y control de la contaminación; (iv) economía ambiental; derecho ambiental.
- b. Que el solicitante demuestre haber tenido un alto rendimiento académico en los estudios universitarios previos.
- c. Que el solicitante se comprometa a prestar servicios a la institución que le otorga la beca a su retorno al país, por un plazo igual al de la duración de la beca, o de lo contrario a reembolsar enteramente su valor a la institución auspiciante.

2.32 Las becas nacionales serán otorgadas bajo concurso de merecimientos y previa difusión pública, bajo los siguientes criterios mínimos de selección de candidatos:

- a. Que el solicitante esté cursando estudios universitarios en las ramas de ingeniería, estudios sociales, estudios biológicos, u otras afines a la temática ambiental.
- b. Que el solicitante se proponga añadir a sus estudios universitarios una orientación en ciencias ambientales, manejo de recursos naturales, o prevención y control de la contaminación, a través de uno de los siguientes mecanismos: (i) cursos cortos en instituciones especializadas; (ii) trabajo práctico (pasantías, internados) en instituciones del área ambiental; (iii) elaboración de tesis, trabajos de campo, o proyectos experimentales en materia ambiental.

2.33 Se estima que, a través del programa, alrededor de 650 personas recibirán capacitación al menos a nivel de cursos cortos, en técnicas de diseño de proyectos ambientales, evaluación de impacto ambiental, o control y monitoreo del manejo de recursos naturales. Adicionalmente, el programa incentivará la participación de técnicos de los organismos participantes en otros programas de capacitación financiados por el Banco.

2.34 El progreso de los programas de fortalecimiento en la SRNAH y en las demás entidades beneficiarias será reportado con especial énfasis en los informes regulares de ejecución del programa.

**d. Educación ambiental**

- 2.35 Este componente estará orientado a promover acciones de educación, información y divulgación de contenidos, temas y problemas ambientales, a través del sistema de educación formal, así como a través de medios informales tales como la televisión y la prensa escrita. En apoyo del desarrollo de estas actividades se establecerán centros de generación y difusión de materiales educativos.
- 2.36 Con el apoyo del componente, la SRNAH preparará un diseño estratégico que será discutido y acordado con las principales instituciones involucradas en el campo educativo en el país. Dicho diseño estratégico se basará en las propuestas iniciales elaboradas por la SRNAH durante la preparación de la presente operación. En esta tarea se incluirá un análisis actualizado de la capacidad instalada en este campo en Argentina, a partir del cual se efectuará una propuesta de mecanismos de coordinación bajo el marco de una red nacional de educación ambiental.
- 2.37 A través del componente, la SRNAH apoyará al Ministerio de Educación, entidad que tiene responsabilidad en este campo, en la generación de contenidos de curriculum escolar (niveles primario y secundario) y universitario. Esta actividad se apoyará en un análisis comparativo de procesos similares efectuados en otros países de la región. La revisión y análisis de los currícula se hará con la colaboración de organizaciones especializadas, gubernamentales y no gubernamentales, y autoridades universitarias y de organismos competentes de las provincias. El programa brindará asistencia técnica para la preparación y posterior aplicación de las propuestas de reforma. En esta tarea, el programa coordinará actividades con otros proyectos en ejecución, especialmente aquellos dirigidos a reformar el curriculum escolar con propósitos más generales, como será el Programa de Reforma e Inversiones del Sector Educación (AR-0122).
- 2.38 Las actividades de educación ambiental no formal estarán dirigidas a la sociedad argentina en general, y a las principales autoridades políticas de la nación, las provinciales y municipales en particular. El programa financiará la preparación, elaboración y difusión de mensajes ambientalistas a través de medios de comunicación masiva. Los contenidos específicos de esos mensajes, así como los medios que se utilizarán en su difusión serán definidos durante la ejecución del programa, con el apoyo de las consultorías previstas.
- 2.39 El programa financiará la dotación de personal básico, equipos, y materiales de trabajo para cuatro centros de difusión de materiales de educación ambiental de carácter regional que serán instalados donde se verifiquen las condiciones adecuadas para ello en términos de recursos y capacidades. Los materiales que se generen serán distribuidos entre entidades educativas de cada zona, y podrán ser materia de difusión en las actividades de educación no formal. El

programa proveerá además asistencia técnica para la puesta en funcionamiento de los centros, y para el desarrollo y coordinación de las actividades de difusión masiva de materiales (para radio, televisión, etc.).

- 2.40 Como parte de las actividades del programa se elaborará una propuesta para continuar la operación de los centros, incluyendo las instituciones que se harían responsables de su sostenimiento.

e. Sistema de información ambiental

- 2.41 Este componente tiene por objeto implantar e iniciar la operación de un sistema de información ambiental, de alcance nacional, capaz de recopilar y organizar la información necesaria con el fin de ponerla a disposición de los organismos que integran el sistema nacional ambiental. La disponibilidad de información adecuada y oportuna facilitará notoriamente la toma de decisiones en el sector público, así como la operación de los mecanismos de seguimiento y monitoreo que serán instalados con apoyo de este programa.
- 2.42 El programa cuenta con un diseño básico que será analizado y revisado hasta llegar a una versión definitiva; esta última se estructurará a partir de un estudio detallado y actualizado --a la fecha de ejecución del programa-- de la oferta y demanda de información a nivel nacional. El estudio de oferta y demanda se complementará con una evaluación de las estructuras formales e informales que operan en la generación, procesamiento, recolección, difusión y uso de información ambiental; este estudio recomendará los ajustes que será necesario efectuar en las estructuras y funciones actuales, con el fin de conformarlas a un sistema más eficiente y efectivo.
- 2.43 El diseño básico contenido en este documento, se basó en una apreciación de las necesidades mínimas para la instalación de un sistema de información geográfica. Se han concebido tres niveles: avanzado, intermedio e inicial; las cuatro provincias subejecutoras integrarían el nivel avanzado; la mitad de las provincias restantes se incorporarían al nivel intermedio y el resto se incorporaría a nivel inicial. El sistema se iniciaría a partir de una central computarizada que se ubicaría en la SRNAH y sugiere una incorporación gradual de las 23 provincias al sistema. Está disponible como documento técnico una explicación de los fundamentos conceptuales de este diseño inicial, y una explicación detallada del correspondiente rubro del presupuesto. El diseño inicial de las especificaciones técnicas (equipos y programas de aplicación, distribución entre las instituciones) debe utilizarse como una guía para el proceso de diseño y presupuestación final.
- 2.44 El diseño definitivo deberá contener los objetivos del sistema, la estructura de sus bases de datos, los órganos participantes y los procedimientos de recolección, análisis, difusión y control de la calidad de la información técnica, estadística y documental de naturaleza ambiental. El diseño incluirá además una propuesta de

organización, funcionamiento, actualización, y financiación requeridos para cubrir la demanda detectada, al menor costo -- incluyendo la opción del cobro de los servicios.

2. Subprograma B: Programas demostrativos para la prevención y control del deterioro ambiental

- 2.45 A través de este subprograma se diseñará y financiará el inicio de operación de tres mecanismos institucionales y financieros considerados soporte fundamental del sistema nacional ambiental. Las observaciones derivadas de la ejecución de los programas piloto serán incorporadas como insumo a los componentes de políticas, legislación, fortalecimiento institucional y educación ambiental, descritos en párrafos anteriores. El subprograma se ejecutará mediante convenio con la provincias subejecutoras (Ver Resolución 8(a) y 7(a) de los Apéndices I y II respectivamente) las cuales establecerán las respectivas unidades de coordinación provincial.

a. Sistema de control ambiental

- 2.46 A fin de iniciar la operación de las estructuras institucionales que se consolidarán y fortalecerán a través del proyecto, el programa financiará el diseño y puesta en práctica de un sistema de control ambiental en las cuatro provincias subejecutoras, con el apoyo y participación de la SRNAH y de otros órganos federales que tienen capacidad y atribuciones en este campo.
- 2.47 El sistema de control ambiental (también conocido como sistema de licenciamiento ambiental) constará de tres elementos: (i) un elemento sensor o detector 7/, que identifique y cuantifique los cambios que se operan en la calidad del ambiente; (ii) un elemento comparador que estudie la condición detectada versus patrones pre-establecidos 8/; y (iii) un elemento ejecutor que altere dicha condición hasta ajustarla a la condición deseable 9/.
- 2.48 El montaje del sistema, tanto a nivel federal como a nivel provincial, involucra el desarrollo de cinco subsistemas:

- 
- 7/ Suelen ser sistemas de monitoreo físico e información social.
- 8/ Esta función depende del grado de desarrollo de los patrones de calidad ambiental (definidos tanto por las características deseables del medio --cuerpo receptor-- como por la composición del efluente); dichos patrones, a su vez, reflejan los objetivos que tenga la sociedad con respecto al uso de los recursos afectados.
- 9/ La función ejecutora debe ser preventiva y correctiva, con énfasis en la primera. La prevención se inicia con el establecimiento de un sistema de permisos y autorizaciones para la inversión; dicho sistema utiliza, como un instrumento central, la evaluación de impactos ambientales, dotada de una forma de seguimiento que asegure la implantación de sus recomendaciones.

- a. Subsistema de normas mínimas (incluidas normas de calidad de agua, aire y contaminación por ruido, emisiones industriales, entre las principales);
  - b. Subsistema de patrones de calidad (definición de niveles mínimos (no transgredibles) y deseables (metas);
  - c. Subsistema de evaluaciones de impacto ambiental [EIA], directamente asociado al sistema de permisos por ser la EIA uno de sus instrumentos centrales; y
  - d. Subsistema de permisos de control ambiental (para actividades pre-clasificadas según el grado de riesgo que implican en términos de impactos ambientales; los permisos podrán otorgarse en tres situaciones: antes de la preparación de los proyectos ejecutivos: licencia previa; antes de iniciar las obras: licencia de instalación; y después de completada la obra: licencia de funcionamiento);
  - e. Subsistema de zoneamiento (localización de usos deseables de los recursos y los espacios, según las prioridades dictadas por la política nacional ambiental y políticas conexas).
- 2.49 Cada subsistema, y el conjunto de ellos, estarán apoyados por evaluaciones económicas y la aplicación de instrumentos económicos que viabilicen el sistema de control ambiental, tal como se explica en la sección de viabilidad económica.
- 2.50 Por cuanto el desarrollo de normas y el desarrollo del sistema de permisos implican procesos largos y complejos, el programa incluirá únicamente el diseño de niveles mínimos que permitan operar el sistema pero que deberán ser continuados y complementados en el futuro.
- 2.51 La instauración de un sistema de control ambiental efectivo depende de la disponibilidad de recursos (humanos, técnicos, institucionales, financieros), la existencia de legislación suficiente (leyes y reglamentos), y la presencia de decisión política. A través de este componente, el programa dotará a las provincias participantes de los recursos que se precisan para iniciar el proceso, apoyará la preparación de los instrumentos legales requeridos, y actuará como catalizador de la decisión política necesaria.
- 2.52 Con fondos del programa se establecerán y operarán por un período de tres años, las unidades federal y provinciales encargadas del montaje del sistema, coordinadas entre sí. El personal de esas unidades recibirá entrenamiento intensivo en el diseño y puesta en marcha de evaluaciones de impacto ambiental, así como en la operación del sistema de permisos del que la EIA es parte.
- 2.53 En cada provincia se discutirá entre las diversas entidades con responsabilidad en la aprobación, ejecución y supervisión de

proyectos de inversión: (i) los objetivos del sistema; (ii) la distribución de responsabilidades entre los diversos sectores de la sociedad nacional; y (iii) la correspondencia entre los mecanismos de incentivo, presión, sanción y vigilancia, cuya acción coordinada y congruente se requiere para la buena marcha del sistema de control. Un tema fundamental para la discusión será el esquema de clasificación de las propuestas diseñado por los técnicos del programa 10/ para determinar aquellas que requieren estudios ambientales detallados de las que no.

- 2.54 Las discusiones y acuerdos a nivel de provincias se darán también a nivel federal, buscando uniformar los procedimientos y garantizar la congruencia de las acciones de todas las instituciones participantes del sistema. Este programa demostrativo será observado de cerca por las demás provincias beneficiarias del programa; el COFEMA participará activamente de todas las etapas de su ejecución, y por su intermedio se darán a conocer los progresos, dificultades y experiencias obtenidas.
- 2.55 El programa evaluará los resultados de los trabajos realizados, recomendará medidas correctivas, y elaborará una propuesta para la expansión del sistema de control a las restantes provincias.

b. Estructuras institucionales de manejo de cuencas hidrográficas

- 2.56 En la cuenca hidrográfica --como unidad física, conceptual y de planificación-- convergen y tienen aplicación los sistemas de control ambiental, los mecanismos de incentivos para la prevención y control de la contaminación, y la aplicación de las políticas y normas que regulen el manejo de los recursos naturales y el ambiente humano. Al largo plazo, serán las autoridades locales quienes asuman la administración y ejecución de las acciones de prevención y control del deterioro ambiental, siguiendo la política de descentralización que el país ha encarado y que se está dando también en los demás países de la región.
- 2.57 Por estas consideraciones, el programa incluye el desarrollo de dos experiencias (una en la provincia de Buenos Aires y otra en la provincia de Córdoba) de intención demostrativa, en las que se prueben modelos institucionales alternativos que hagan más eficiente y coherente el tratamiento de la problemática ambiental a nivel local, utilizando como unidad a la cuenca hidrográfica.
- 2.58 En términos de estructuras institucionales para el manejo integrado de cuencas hidrográficas, se reconocen dos modelos básicos:

---

10/ Presumiblemente se utilizaría el sistema de clasificación usado por el Banco.

- a. Agencia de cuencas, ejecutora de las obras públicas y de los programas de manejo, responsable enteramente por el manejo de los recursos contenidos en el área de su jurisdicción; y
  - b. Agencia normativa a cargo de supervisar las tareas ejecutivas asignadas a otros entes, en particular entes municipales.
- 2.59 El programa no propone un modelo único de estructura u organización para el manejo de cuencas. En su lugar, el programa propone la adopción de tres criterios de diseño como condiciones mínimas para garantizar la viabilidad de las estructuras que se desarrollen:
- a. Viabilidad política-social y económica del esquema propuesto, creada en el país;
  - b. Definición clara y tamaño realista del problema a atacar;
  - c. Financiamiento cierto a corto y mediano plazo, con perspectivas de permanencia.
- 2.60 El diseño sobre la base de criterios mínimos tiene una ventaja fundamental sobre el diseño en base a un cierto modelo preconcebido, y es que permite adaptación a las circunstancias (políticas, económicas, administrativas, históricas) particulares de cada lugar de aplicación.
- 2.61 El programa financiará el establecimiento de tres células o núcleos técnicos, una a nivel nacional que se ubicará en la SRNAH y las otras dos en las provincias de Buenos Aires y Córdoba; los costos de operación, equipamiento, y la dotación de personal técnico en estas células serán cubiertos con fondos del programa. La función de estas células será el desarrollo, negociación e inicio de operación de estructuras institucionales para el manejo integrado de cuencas; cada provincia desarrollará su versión de dichas estructuras y procedimientos organizativos, para aplicación en una cuenca específica.
- 2.62 A partir de acuerdos con las entidades participantes, las células emprenderán los diseños de detalle de las estructuras en cada provincia. Esos diseños cubrirían principalmente: (i) mejoras en las estructuras institucionales existentes; (ii) adecuaciones de orden técnico para fortalecer la capacidad de las instituciones participantes; (iii) responsabilidades y mecanismos de recaudación y recuperación financiera, con miras a lograr la autosustentabilidad del sistema; (iv) sistema de control financiero descentralizado a nivel de municipios o centralizado en la agencia de cuenca; (v) propuestas de acciones complementarias; y (vi) plan de capacitación.
- 2.63 Una vez que las propuestas cuenten con el apoyo de las autoridades pertinentes, el programa procederá a financiar la ejecución de los diseño de detalle, cubriendo los costos de asistencia técnica,



equipamiento, capacitación, y los gastos de operación inicial del sistema.

- 2.64 La marcha del sistema será evaluada periódicamente, generando los ajustes requeridos. Antes de la conclusión del programa se hará una evaluación general de sus resultados. Si los resultados son positivos, se espera las provincias asuman responsabilidad por el mantenimiento y eventual institucionalización de las células. La última actividad del componente será la preparación de una propuesta de expansión del sistema a otras provincias, según los resultados de las evaluaciones realizadas.

c. Programa demostrativo de control de contaminación industrial

- 2.65 Este componente tiene por objeto apoyar, a través de asistencia técnica, la participación de la empresa privada y el desarrollo de una capacidad institucional descentralizada, en el control de contaminación industrial.
- 2.66 El programa demostrativo proveerá asistencia técnica tanto a los empresarios que la soliciten como a las instituciones provinciales --y por su intermedio a las autoridades municipales-- que tienen responsabilidad en la prevención y control de la contaminación industrial para el establecimiento de criterios y disposiciones administrativas para evitar y reducir la contaminación.
- 2.67 Se ha seleccionado a las provincias piloto de Buenos Aires y Mendoza en razón de la presencia de graves problemas de contaminación industrial en su territorio, así como por el interés demostrado por las respectivas autoridades provinciales en participar en el esquema propuesto. De ser positivas estas experiencias piloto, los sistemas podrían ser extendidos posteriormente a las demás provincias.
- 2.68 Los estudios de factibilidad establecieron que será más efectivo y concreto empezar el programa demostrativo con tres ramas de la pequeña y mediana industria: (i) mataderos (o frigoríficos); (ii) curtiembres; y (iii) empresas de acabado de metales. Estas industrias se seleccionaron en base a las siguientes características básicas que las hacen apropiadas para efectos del programa:
- a. Son de tamaño mediano y pequeño, por lo que la solución de los problemas técnicos puede ser atendido con montos relativamente reducidos; ésto es congruente con la disponibilidad actual de recursos prestables en el mercado financiero y con el volumen de riesgo que están dispuestos a asumir los solicitantes.
  - b. Son altamente contaminantes.
  - c. Los industriales tienen interés en acceder a crédito comercial para ejecutar tareas de control ambiental.

- 2.69 Respecto a la ubicación geográfica, el programa demostrativo tomará en cuenta el concepto de cuenca, en el sentido de que todas las empresas que la contaminen estarán sujetas al sistema de control ambiental. En la provincia de Buenos Aires se ha hecho una primera aproximación, definiendo que el área de interés constituirá el conurbano bonaerense, quedando por definir el área específica. En la provincia de Mendoza se ha propuesto el Canal de Pescara, decisión que debe ser confirmada al inicio de la ejecución del programa demostrativo.
- 2.70 Los sujetos receptores de la asistencia técnica financiada por el programa serán empresarios de pequeñas y medianas industrias de las ramas pre-seleccionadas, que tengan interés financiar actividades de prevención y control de contaminación 11/. Estos empresarios han enfrentado, hasta ahora, dificultades en acceder a dichos créditos comerciales debido a una serie de factores, entre los que se encuentran dos principales: (i) baja capacidad técnica para el diagnóstico y diseño de las medidas de control ambiental; y (ii) limitaciones en sus estructuras administrativas para ser sujetos aceptables de crédito. El programa actuará sobre esas dos restricciones, apoyando a los pequeños y medianos empresarios que elijan participar en este programa demostrativo, a mejorar la calidad y contenidos de sus proyectos técnicos, y consolidar sus capacidades administrativas para que puedan ser sujetos de crédito.
- 2.71 Para este propósito, el programa pondrá a disposición de los empresarios interesados un equipo de especialistas en las áreas técnicas, organizacionales, administrativas y financieras que analizarán cada caso específico generando recomendaciones, y posteriormente apoyarán su aplicación. El grupo de especialistas se insertará en la entidad provincial subejecutora y establecerá un núcleo cuya función será coordinar la ejecución del componente.
- 2.72 A fin de que este apoyo a los empresarios tenga una utilidad concreta, práctica y duradera, el programa financiará simultáneamente una serie de acciones complementarias: (i) desarrollo de una estrategia de descontaminación que provea el marco que dará consistencia y soporte técnico y político a las acciones emprendidas con apoyo del programa; (ii) desarrollo de un sistema de presión para obligar a las industrias a adoptar las medidas preventivas o descontaminantes requeridas por la ley; (iii) desarrollo de un sistema de incentivos para la participación voluntaria de las empresas que apoye al anterior; y (iv) actividades de supervisión y seguimiento. Estas acciones complementarias se detallan a continuación. Tal como se explica en la sección de evaluación económica, la selección de alternativas deberá responder a consideraciones de viabilidad económica que

---

11/ Eventualmente, las empresas podrán acceder a créditos de la Banca Comercial, incluyendo los programas del Banco de crédito a la micro y pequeña empresa (643/OC y 863/SF), Crédito Multisectorial (AR-0055) y el de Modernización Tecnológica (AR-0141).

garanticen que el logro de los estándares de descontaminación se hará a un costo social mínimo.

- 2.73 El desarrollo de una estrategia local (provincial y municipal) de descontaminación industrial hídrica, acordado por las autoridades y los sectores industriales en cada provincia participante, será un elemento básico para guiar las decisiones técnicas de los núcleos provinciales, a la vez que brindar un contexto más general a las acciones iniciadas con el apoyo del programa. La estrategia de manejo del recurso se derivará de una definición, priorización y ordenamiento de los varios usos posibles de los cuerpos receptores de la contaminación causada por las industrias que son objeto del programa. El programa apoyará el desarrollo de esta estrategia facilitando la elaboración de propuestas y su discusión entre las autoridades provinciales y municipales y los principales usuarios de los recursos en cuestión.
- 2.74 El desarrollo del sistema de presión estará dirigido fundamentalmente a asistir a la provincia y/o municipalidad en la aplicación de algunos mecanismos alternativos: inspecciones periódicas, multas y otras sanciones que demuestren la intención de las autoridades de hacer cumplir la ley, aplicación de impuestos por efluentes, permisos o cuotas de contaminación transables.
- 2.75 La aplicación de estos mecanismos de presión requiere la existencia de una normatividad clara que defina: (i) estándares mínimos de calidad de los cuerpos receptores; (ii) estándares máximos de niveles de contaminación para los efluentes industriales -- especialmente para los que generan las industrias contempladas en el programa. Estos estándares se derivarán de, y serán congruentes con, los desarrollados a nivel federal con el apoyo de los demás componentes del programa. Por tanto, esta actividad dependerá grandemente de que hayan sido perfeccionados los instrumentos legales de sanción a la contaminación que se ejecuten a través del Subprograma A 12/.
- 2.76 El desarrollo del sistema de incentivos consistirá en la identificación y discusión de medidas y mecanismos que puedan poner a disposición de los empresarios participantes las autoridades provinciales y municipales, con el fin de impulsarlos a adoptar medidas de prevención y control de la contaminación que causan. Los tipos de incentivos que se podrían contemplar incluyen, entre otros: (i) financiamiento directo; (ii) garantías o avales para facilitar el acceso al crédito; (iii) incentivos fiscales o tributarios.
- 2.77 La aplicación simultánea de los mecanismos de presión y de incentivo es un componente básico de la ejecución de este programa

---

12/ La provincia de Mendoza cuenta con normatividad suficientemente desarrollada; la provincia de Buenos Aires cuenta con normativos que debe ajustar con el apoyo del programa.

demostrativo; se considera que solo la combinación de estas dos fuerzas puede producir cambios reales y duraderos en el comportamiento del sector empresarial.

- 2.78 Durante la ejecución del componente, el programa financiará tareas de seguimiento y control, tanto del cumplimiento de lo programado (ejecución de obras físicas, adopción de reformas tecnológicas, sustitución de materia prima, etc.), como de cambios graduales en los parámetros ambientales una vez que las reformas hayan entrado en operación. Los núcleos realizarán evaluaciones internas, y la SRNAH hará evaluaciones externas periódicas de común acuerdo con las entidades participantes, internas y externas al programa, a fin de recomendar mejoras a la operación del sistema.
- 2.79 Sobre la base de estas evaluaciones, y a partir de un análisis comparativo de las experiencias de las provincias de Buenos Aires y de Mendoza, se generará una propuesta de expansión futura de los mecanismos probados por el programa, hacia las demás provincias del país. Dicha propuesta será presentada a consideración del COFEMA y de la SRNAH.
- 2.80 Las enseñanzas que se vayan derivando de la ejecución de este programa demostrativo serán incorporadas en la ejecución del Subprograma A, tanto en la definición de políticas y legislación, como en el diseño de los programas de fortalecimiento institucional, o en la ejecución de los componentes de educación e información ambiental.

### 3. Subprograma C: Preparación de proyectos ambientales

- 2.81 El programa contempla además fondos para el financiamiento de estudios de viabilidad técnico-financiera y/o diseño ejecutivo de proyectos ambientales (preliminarmente se estima que serán cuatro) que serán identificados por la SRNAH, con acuerdo de las autoridades económicas del país.
- 2.82 Se plantean los siguientes criterios de elegibilidad para la selección de los cuatro estudios:
  - a. El área temática de los estudios estará dentro de las siguientes: (i) protección, manejo apropiado o conservación de los recursos y patrimonio natural del país; y (ii) mejora de la calidad del ambiente humano.
  - b. El programa financiará estudios dirigidos a elaborar/completar propuestas de proyectos aptos para financiamiento internacional o nacional.
  - c. Se financiará, de manera especial, estudios que puedan dar lugar a proyectos financiables por el Banco.

- d. Los tipos de estudios a financiar incluirán: (i) estudios de prefactibilidad; (ii) estudios de factibilidad; (iii) diseño e ingeniería definitiva.
  - e. Cada financiamiento otorgado por el ejecutor con cargo a estos recursos no podrá exceder el monto individual de US\$500.000.
- 2.83 Adicionalmente el programa financiará la contratación de consultores puntuales para asistir en la revisión de estudios ambientales relacionados con la aprobación de proyectos, mientras que se desarrolla la capacidad propia de la SRNAH.

C. Resultados esperados

- 2.84 Como producto de la ejecución del programa se esperan los siguientes resultados principales:
- a. Reforzamiento de la estructura conceptual, organizativa y funcional del sistema nacional ambiental, incluyendo la definición de las responsabilidades y atribuciones de todos los actores involucrados: (i) la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano (SRNAH); (ii) las unidades ambientales de los órganos nacionales; (iii) las entidades ambientales de las provincias y en algunos casos de municipios; (iv) las entidades de investigación, asistencia técnica, prestación de servicios; (v) las organizaciones no gubernamentales ambientalistas; (vi) la ciudadanía en general; (vii) el poder legislativo; y (viii) el poder judicial.
  - b. Propuesta para una política ambiental amplia, apoyada por el COFEMA, y ante-proyectos de ley para la sanción de la política ambiental propuesta.
  - c. Acuerdos interinstitucionales, en particular los derivados del Pacto Federal Ambiental, para poner en práctica la política y estrategia ambiental diseñadas.
  - d. Capacidad montada para el control de calidad ambiental y en particular para la revisión de evaluaciones de impacto ambiental y licenciamiento correspondiente a nivel federal y en las provincias subejecutoras, así como para la supervisión del cumplimiento de sus recomendaciones.
  - e. Digesto Ambiental, publicado y distribuido.
  - f. Propuesta de reestructuración de la SRNAH, aprobada y en ejecución.
  - g. Diagnósticos y planes de ejecución para el fortalecimiento de las provincias y municipios participantes, acompañados por asistencia técnica para su aplicación.

- h. Diagnóstico de necesidades, plan de capacitación, y ejecución de seminarios de información, cursos cortos, becas locales y becas internacionales, con aproximadamente 650 beneficiarios.
  - i. Ejecución de una estrategia de educación no formal, incluyendo la elaboración y difusión de paquetes de video y material gráfico.
  - j. Establecimiento de centros de difusión de materiales de educación ambiental.
  - k. Instalación y operación de un sistema de información ambiental.
  - l. Desarrollo del sistema de control ambiental a nivel nacional y de las cuatro provincias participantes.
  - m. Aplicación de modelos de manejo de cuencas hidrográficas que sean política, técnica, organizativa y financieramente viables.
  - n. Industrias participantes en el componente de control de contaminación industrial, recibiendo asistencia técnica del programa para acceder a crédito comercial dirigido a cubrir la ejecución de las reformas de proceso e instalaciones para prevenir o controlar la contaminación que causan.
  - o. Instalación de núcleos provinciales responsables de la ejecución y coordinación de los programas demostrativos (Subprograma B), que podrían continuar actividades después de la conclusión del programa.
  - p. Al menos cuatro propuestas de proyectos que podrían ser presentados para financiamiento internacional.
- 2.85 Se considera un beneficio particularmente importante, para el país y el Banco, la instauración de estructuras y procedimientos para la evaluación de impacto ambiental de los emprendimientos del sector público y del sector privado, e implantación de un sistema de permisos que se alimente de los resultados de esas evaluaciones. Igualmente importante, será la prueba y posible replicación de modelos organizativos y financieros que se experimenten en los programas demostrativos.

D. Beneficiarios

- 2.86 A través de las actividades de fortalecimiento institucional el programa beneficiará directamente a las unidades ambientales a nivel nacional y provincial, como también a diez municipalidades que participarán en el programa. Además de la dotación de equipos y materiales de oficina que serán otorgados a estas unidades.
- 2.87 Dentro de los componentes de los proyectos demostrativos se espera que se beneficie a pequeñas y medianas industrias en el caso del programa de control de contaminación industrial, así como a

diversos grupos productivos que participen en el componente de estructuras institucionales para el manejo de cuencas.

- 2.88 El resto de los beneficiarios, directa o indirectamente, constituye el total de la población argentina en la medida en que las acciones promovidas por el programa contribuirán a mejorar la calidad ambiental, y por ende la calidad de vida de las personas. Como beneficios de largo plazo resaltan los que se obtendrían a partir del componente de educación ambiental, donde se diseñarán currícula ambiental que serán introducidos en el sistema de educación formal (primario, secundario y universitario), por cuyo intermedio el programa llegará a toda la población estudiantil de Argentina. Igualmente, la educación ambiental a través de medios de comunicación como la radio y televisión llegaría a todos los grupos de la sociedad.

E. Dimensionamiento del programa

- 2.89 El dimensionamiento del programa responde esencialmente a las siguientes consideraciones básicas:
- a. La necesidad de incluir todos los elementos cuyo desarrollo asegura mejoras efectivas en la gestión ambiental de un país (política, legislación, capacidad institucional, educación, disponibilidad de información); de allí la complejidad del programa.
  - b. El hecho de que este esfuerzo constituye una primera fase en un proceso de largo plazo, y que por tanto es necesario que prepare algunas de las avenidas para su seguimiento; por ello la necesidad de incluir los programas demostrativos.
  - c. Las características de la estructura institucional argentina, su situación actual, y el empeño por descentralizar la administración del Estado; todo lo anterior genera la necesidad de la participación directa de las provincias en apoyo de la gestión federal.
  - d. La limitada capacidad institucional para llevar a cabo las actividades necesarias para alcanzar los objetivos del programa; por esta razón se ha incluido un fuerte componente de asistencia técnica externa y un grupo significativo de consultorías individuales que refuerzan a los órganos participantes.

F. Actividades preparatorias a la iniciación del programa

- 2.90 Mediante el uso de los recursos de la Facilidad para la Preparación de Proyectos (PPF), se dió comienzo a actividades en aspectos básicos para la iniciación del programa; entre ellos: (i) contratación del personal de la Unidad de Coordinación del programa; (ii) apoyo a las actividades del COFEMA y en particular a lo vinculado con el Pacto Federal Ambiental; (iii) ejecución de

tres seminarios sobre legislación ambiental; (iv) ejecución de un seminario sobre el Pacto Federal Ambiental; (v) apoyo a la ejecución de un seminario sobre educación ambiental; y (vi) asesoría administrativo financiera a la Dirección Técnica-Administrativa de la SRNAH.

G. Costo y financiamiento del programa

- 2.91 El programa tiene un costo total estimado de US\$38.6 millones y será financiado con dos préstamos por el equivalente a US\$30 millones del Banco, y una contrapartida de US\$8.6 millones (Ver Resolución 8(b) y 7(b) de los Apéndices I y II respectivamente). Los US\$30 millones del préstamo provendrán, US\$5 millones de los recursos del capital ordinario, y US\$25 millones de los recursos del FOE en moneda local. El préstamo en divisas asciende a solo el 12.95% del costo total del programa, y el financiamiento combinado del Banco al 87.76% de ese total. Ello es compatible con la política del Banco. Tal distribución ha sido explícitamente solicitada por el Prestatario.
- 2.92 Los recursos del Banco financiarán fundamentalmente los costos de consultoría, capacitación, equipamiento, costos recurrentes, y los costos de inspección y vigilancia. La contrapartida consistirá en personal técnico de contraparte, personal de apoyo, facilidades logísticas, comunicaciones, materiales y suministros, viajes y viáticos, y gastos financieros del programa.
- 2.93 El presupuesto detallado del programa se encuentra en los archivos técnicos. A continuación se muestra el presupuesto resumido:



COSTO Y FINANCIAMIENTO					
(EN MILES DE US\$)					
CATEGORIA DE INVERSION	BANCO		CONTRA-	TOTAL	%
	OC	SF	PARTIDA		
I ADMINISTRACION	0	740	2.440	3.180	8,24%
II APOYO DE GESTION AMBIENTAL	4.200	10.375	1.169	15.744	40,79%
Consultoría y Capacitación	2.636	7.695	926	11.257	
Movilización del personal y consultores y becas	0	1.840	243	2.083	
Maquinaria y equipo	1.564	840	0	2.404	
III PROGRAMAS DEMONSTRATIVOS	0	9.100	626	9.726	25,20%
Control Ambiental	0	2.930	255	3.185	
Manejo de Cuencas	0	2.158	200	2.358	
Control de Contaminación Industrial	0	4.012	171	4.183	
IV PREPARACION DE PROYECTOS	0	2.000	0	2.000	5,18%
Preparación de proyectos ambientales	0	2.000	0	2.000	
V GASTOS CONCURRENTES	250	0	0	250	0,65%
Recuperación PPF - Préstamo 747/OC-AR	250	0	0	250	
VI GASTOS FINANCIEROS	50	250	3.576	3.876	10,04%
Intereses	0	0	3.477	3.477	
Comisión Crédito	0	0	99	99	
Inspección y Vigilancia	50	250	0	300	
VII SIN ASIGNACION ESPECIFICA	500	2.535	789	3.824	9,91%
TOTAL	5.000	25.000	8.600	38.600	100,00%
PORCENTAJE	12.95%	64.77%	22.28%	100,00%	

2.94 La asignación de costos entre el capital ordinario (CO) y el fondo de operaciones especiales (FOE) se realizó en base a los siguientes criterios:

- a. Gastos de honorarios de la firma consultora, y ciertos costos directos de la misma que serían pagados en divisas, fueron asignados a CO (US\$2.636 millones).
- b. Gastos para cierto equipo (hardware) y programas (software) asociados al sistema de información ambiental, principalmente los equipos y programas del sistema de información geográfica, fueron asignados a CO (US\$1.564 millones).
- c. La recuperación del PPF (US\$250.000) fue asignada al Capital Ordinario, al haberse desembolsado en divisas (Ver Resolución 8(d) del Apéndices I respectivamente).
- d. Todos los gastos restantes del financiamiento del Banco, no asignados a CO, fueron asignados al FOE.

### III. EJECUCION DEL PROGRAMA

#### A. Detalle de la estructura de ejecución del programa

##### 1. El prestatario

- 3.1 El prestatario para este proyecto será el gobierno de la Nación Argentina.

##### 2. Ejecutor y subejecutores

- 3.2 La entidad ejecutora del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental será la SRNAH (Ver Resolución 8(a) y 7(a) de los Apéndices I y II respectivamente), con el apoyo de cuatro entidades subejecutoras, correspondientes a las cuatro provincias participantes: (i) Buenos Aires: Unidad Coordinadora para el Programa de Desarrollo Institucional Ambiental, que será establecida específicamente para este propósito; (ii) Córdoba: Ministerio de Salud y Desarrollo Social; (iii) Mendoza: Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda; (iv) Misiones: Ministerio de Ecología y Recursos Naturales.

##### 3. Descripción y análisis de la entidad ejecutora

###### a. Marco legal y objetivos

- 3.3 La Secretaría de Recursos SRNAH es un organismo de la Presidencia de la Nación creado por los Decretos Nº 2419/91, 534/92 y 1455/92. Según el Decreto Nº 534 de 1992, el objetivo principal de la SRNAH es "asistir al Presidente de la Nación en las acciones relacionadas con el fomento, protección, recuperación y control del medio ambiente y la conservación de los recursos naturales renovables en el ámbito nacional..."
- 3.4 Las autoridades y responsabilidades de la SRNAH están enfocadas al el fomento, protección, rehabilitación y control de los recursos naturales incluyendo los ríos, suelos, bosques nativos, el aire (la capa de ozono), tanto como al control de contaminación del medio ambiente incluyendo control de residuos peligrosos, control de la calidad de recursos hídricos, contaminación atmosférica, etc.
- 3.5 Sin embargo, estas autoridades y responsabilidades son limitadas por el sistema federal de gobierno en Argentina, bajo el cual las provincias y municipios se reservan mucha de la responsabilidad y autoridad sobre sus jurisdicciones territoriales. Por ejemplo, la SRNAH no tiene autoridad de fiscalización; la SRNAH tiene que ejercer su control sobre asuntos ambientales por vía de, y conjuntamente con, las provincias y los municipios. En la realidad, la SRNAH puede establecer reglas, normas y estándares federales para distintos asuntos ambientales, pero el control de cumplimiento de los mismos es prerrogativa de los gobiernos provinciales y

municipales, excepto en asuntos que tienen claro interés o impacto inter-provincial.

**b. Organización y datos institucionales**

- 3.6 La creación de la SRNAH resultó de la transferencia de varias entidades y actividades de otras entidades del gobierno. En principio, la SRNAH ha mantenido las actividades de las entidades transferidas, hasta ahora sin suficiente ajuste o integración. Actualmente, la SRNAH cuenta con tres Subsecretarías (Recursos Naturales, Ambiente Humano y Relaciones Institucionales), tres direcciones (Auditoría Ambiental; Dictámenes, Legislación y Registro y Técnica-Administrativa) y dos unidades descentralizadas (Instituto de Ciencia y Técnica Hídrica, INCYTH, y Administración de Parques Nacionales, APN).
- 3.7 La dotación de personal de la SRNAH está definido por los Anexos a varios decretos y resoluciones del gobierno, incluyendo los Decretos Nº 534/92, 1455/92 y la Resolución Conjunta Nº 044/92. La dotación de personal de la APN fue determinado por la Resolución Conjunta Nº 046/92 y el Decreto Nº 1455/87 y la del INCYTH fue definido por la Resolución Conjunta Nº 025/92. Por categorías, la cantidad y tipo actual de personal es:

CATEGORÍA	SRNAH	APN	INCYTH	TOTAL
Personal Superior	4	6		10
Asesores de Gabinete	20			20
Administrativos	189			189
Técnico-Profesional	64			64
SINAPA - Técnico			177	177
SINAPA - General	50	357	145	552
Guardaparques		208		208
Total	327	571	322	1.220

Fuente: SRNAH, 1993

- 3.8 El personal que estará directamente involucrado en la ejecución de este programa es el correspondiente a la SRNAH, con excepción del personal de las unidades descentralizadas. De los 327 empleados de la SRNAH, 318 ocupan puestos oficiales y 9 son colaboradores *ad honorem*. De los 318 empleados, 294 son de planta permanente; de ellos 210 son clasificados como administrativos y 84 como profesionales. Aproximadamente el 36% de los empleados de la SRNAH son graduados universitarios.

- 3.9 A pesar de tratarse de una secretaría técnica, la composición actual de personal está fuertemente sesgada hacia el área administrativa. Adicionalmente, los empleados profesionales se concentran en aquellas áreas que predominaron en las entidades antecesoras, como es el caso de las profesiones relacionadas con el manejo de los recursos naturales y forestales en particular; en consecuencia, la Secretaría no cuenta con suficiente personal con títulos profesionales en materias importantes para el área de ambiente humano, de ahí la necesidad de la capacitación propuesta.

**c. Presupuesto y ejecución presupuestaria**

- 3.10 La Secretaría está recientemente creada, y por lo tanto, su primer presupuesto real (aprobado dentro del Presupuesto General de la Nación) ha sido para el año 1993. En el año 1992, el presupuesto de la Secretaría estuvo compuesto únicamente de las transferencias provenientes de las entidades antecesoras; para ese año, el presupuesto fue de 6.549.426 pesos argentinos, del cual se ejecutó 6.044.267 pesos argentinos (92%) (equivalente a la misma suma en US Dólares).
- 3.11 Para 1993, el primer año para el que ha tenido presupuesto, el monto ascendió a 18.623.000 pesos argentinos, un incremento de 284%, incluyendo la suma de los presupuestos transferidos y la nueva asignación como presupuesto propio. El cuadro siguiente muestra la comparación de los presupuestos para 1992 y 1993:

(en pesos argentinos o US\$)		
INCISO	1992	1993
Gastos en personal	2.749.426	4.773.000
Bienes de consumo	-	320.000
Servicios no personales	2.830.000	10.580.000
Bienes de uso	970.000	2.950.000
Total	6.551.418	18.624.993

Fuente: SRNAH, 1993

- 3.12 La secretaría no ha administrado ni ejecutado todavía un proyecto de tamaño significativo con financiamiento internacional. Por tanto, no ha recibido créditos del exterior, ni ha destinado fondos de contrapartida. La Secretaría no tiene una fuente de ingresos propios.
- 3.13 Hasta el año 1992, la contabilidad de la Secretaría estuvo regulada por la Ley de Contabilidad y el Reglamento General de Cuentas. Bajo esta esquema, sus gastos, al igual que los de todas las entidades públicas, fueron sujetos a un control previo y auditorías

posteriores por parte del Tribunal de Cuentas. A partir de enero de 1993, entró en vigencia una nueva Ley de Administración Financiera que cambia sustancialmente el sistema financiero del sector público. La ley introduce un nuevo catálogo de cuentas y un sistema contable por el concepto del devengado. También elimina el control previo por el Tribunal de Cuentas, consolida la fiscalización pública en la Auditoría General de la Nación (que absorbe al Tribunal de Cuentas) e introduce una serie de controles internos. La Dirección Técnica Administrativa de la SRNAH, tiene la responsabilidad del manejo contable de la misma, y por tanto, es la que se responsabilizará de mantener las cuentas para efectos de la ejecución de este programa. La dirección está en proceso de adoptar los sistemas nuevos y va a requerir asistencia del programa para establecer el sistema contable del mismo.

#### 4. Los subejecutores

3.14 Para la ejecución de este proyecto, la SRNAH será apoyada por cuatro provincias que participarán en el subprograma B: programas demostrativos para la prevención y control del deterioro ambiental. Este subprograma tiene tres componentes: (i) sistema de control ambiental; (ii) estructuras institucionales de manejo de cuencas hidrográficas; y (iii) control de contaminación industrial.

3.15 Las entidades subejecutoras firmarán convenios (inicialmente de adhesión y posteriormente de ejecución, ver la descripción de la ejecución financiera más adelante) con la SRNAH, acordando los términos y condiciones de su participación en el programa. Las cuatro provincias son:

- a. Buenos Aires participará en sistemas de control ambiental, estructuras institucionales de manejo de cuencas hidrográficas y control de contaminación industrial.
- b. Córdoba participará en sistemas de control ambiental y estructuras institucionales de manejo de cuencas hidrográficas
- c. Mendoza participará en sistemas de control ambiental y control de contaminación industrial.
- d. Misiones participará solo en sistemas de control ambiental.

#### 5. Las demás provincias beneficiarias

3.16 Las restantes 19 provincias del país participarán en calidad de beneficiarias del programa; en esta virtud recibirán asistencia técnica, fortalecimiento institucional, y equipos básicos de oficina; además, el programa financiará a cada provincia beneficiaria 24 meses de un consultor experto en informática que opere los equipos asignados a estas provincias.

6. La consultoría de asistencia técnico-administrativa

- 3.17 En razón de la reciente creación de la SRNAH, y dada la ausencia de instituciones nacionales que tengan suficiente experiencia en el desarrollo de actividades de fortalecimiento institucional de la naturaleza y magnitud requeridas para este programa, se plantea la necesidad de buscar los servicios de una firma consultora internacional de amplia experiencia y prestigio que acompañe a las instituciones participantes durante la realización de toda la operación.
- 3.18 La firma consultora tendrá responsabilidad principal de brindar asistencia técnica a la ejecución de los componentes del subprograma A. En particular, la firma tendrá responsabilidad principal por el diseño del plan de reestructuración de la SRNAH. La firma trabajará en contacto directo con el personal directivo del programa, asesorando a los integrantes de la unidad de coordinación a la vez que apoyando la inserción de las actividades del programa en las tareas regulares de las unidades de línea de la SRNAH. La firma consultora será responsable de brindar la asistencia técnica que requieran los núcleos, asistencia que será canalizada a través de la unidad de coordinación.
- 3.19 A pesar de su concentración en apoyo del subprograma A, la firma deberá además establecer estrecha coordinación con los equipos provinciales a cargo de la ejecución del subprograma B.
- 3.20 La firma deberá tener reconocido prestigio internacional, amplia experiencia en el área ambiental --específicamente en desarrollo institucional ambiental--, conocimiento de la nación Argentina y experiencia de trabajo en el país. Deberá disponer de profesionales que tengan al menos cinco años como consultores regulares de la firma, deberán hablar, escribir y leer fluidamente el castellano, y tener experiencia de primera mano en proyectos de gestión ambiental en sistemas federales similares al Argentino.
- 3.21 La firma proveerá en total 295 meses/experto internacional, distribuidos así: (i) cinco asesores de largo plazo, especialistas en fortalecimiento institucional, política, legislación, economía y educación ambiental; (ii) tres técnicos del área de informática: un experto capaz de conceptualizar el sistema de información ambiental, un experto en equipamiento (hardware) y un experto en programas de aplicación (software); (iii) tres capacitadores, con entrenamiento y experiencia docente en los campos de: protección del ambiente humano, manejo de recursos naturales, y conservación; y (iv) cuatro integrantes del panel de expertos que cumplirán una función de apoyo y referencia especialmente en la ejecución de los componentes de política y legislación ambiental. Finalmente, la firma administrará un paquete de consultorías *ad-hoc* por el equivalente de 40 meses/experto, presupuestados a niveles internacionales, bajo solicitud y de acuerdo con la SRNAH.

- 3.22 Los términos de referencia de la firma se presentan en el Anexo III-1 y el correspondiente Aviso de Contratación de Servicios de Consultoría en el Anexo III-2.

B. Ejecución técnica del programa

1. Ejecución técnica a nivel federal (SRNAH)

a. Unidad de coordinación

- 3.23 En razón de que uno de los objetivos principales de la presente operación es fortalecer al organismo ejecutor y a las demás entidades participantes, se plantea el establecimiento de una "unidad de coordinación" del programa, y no una "unidad ejecutora" del mismo; esta última estructura es más apropiada para el caso de proyectos donde el producto final (obra física, por ejemplo) es más importante que el proceso de su realización, como en este caso y donde la capacidad debe quedar instalada dentro de la estructura que será reforzada. La estructura organizativa diseñada para la ejecución del programa se encuentra en los archivos técnicos. (Ver Resolución 8(c)(ii) y 7(c)(ii) de los Apéndices I y II respectivamente)
- 3.24 La Unidad de Coordinación del programa será el nexo principal entre el programa y el Banco; estará compuesta como mínimo por: (i) un jefe de la Unidad de Coordinación del programa; (ii) un técnico de apoyo a la coordinación; (iii) un coordinador del componente de política ambiental; (iv) un coordinador del componente de legislación ambiental; (v) un coordinador del componente de fortalecimiento institucional; (vi) un coordinador de los programas demostrativos; (vii) un técnico en informática; (viii) técnicos de apoyo y contraparte; y (ix) una secretaria técnica.
- 3.25 La unidad de coordinación del programa elaborará el plan de ejecución del mismo (Ver Resolución 8(c)(i) y 7(c)(i) de los Apéndices I y II respectivamente, y párrafo 6.2, Sección VI, Apéndice IV), introducirá los ajustes que disponga el Comité Consultivo, y lo actualizará anualmente (Ver Recomendación A.8 del Apéndice III); propondrá la adopción de regulaciones para las operaciones del programa; supervisará la ejecución de los diferentes componentes, incluido el de fortalecimiento del sistema nacional ambiental sobre el que tendrá responsabilidad principal la firma consultora, y coordinará la actividad de las unidades equivalentes responsables del cumplimiento de los programas demostrativos en las provincias subejecutoras. Tendrá, además, la responsabilidad de elaborar y presentar los planes de ejecución, informes técnicos y financieros del programa. Para el manejo administrativo, contable y financiero, la unidad de coordinación estará apoyada por la Dirección Técnico-Administrativa de la SRNAH.
- 3.26 Durante la ejecución de las actividades del programa, la unidad de coordinación efectuará el necesario monitoreo y control y mantendrá informado del progreso al Comité Consultivo del programa. De esta



manera se permitirá la reorientación de las actividades, si fuera necesario.

b. Núcleos

3.27 Adicionalmente se establecerán siete núcleos ubicados uno en cada una de las principales dependencias de la SRNAH, y una dependiente directamente de la unidad de coordinación para la ejecución del componente de fortalecimiento institucional. Cada núcleo se hará responsable de un componente del programa:

- a. Núcleo de la Subsecretaría de Relaciones Institucionales: Política ambiental (en la Dirección Nacional de Relaciones Institucionales); Sistema de información ambiental (en la Dirección Nacional de Relaciones Institucionales); coordinación del fortalecimiento institucional a las provincias (Dirección Nacional de Relaciones Institucionales).
- b. Núcleo de la Subsecretaría de Ambiente Humano: Educación ambiental (en la Dirección Nacional de Calidad y Fomento Ambiental); Sistema de control ambiental (en la Dirección Nacional de Calidad y Fomento Ambiental); Control de contaminación industrial (en la Dirección General de Control de Contaminación Hídrica 13/).
- c. Núcleo de la Subsecretaría de Recursos Naturales: Estructuras institucionales para el manejo de cuencas hidrográficas (en la Dirección Nacional de Administración de Recursos Naturales)
- d. Núcleo de la Dirección de Dictámenes, Legislación y Registros: Legislación ambiental.

3.28 La Unidad de Coordinación del programa interactuará con todas las unidades internas de la SRNAH, a través de los núcleos.

3.29 Los núcleos encargados de la ejecución de los componentes del Subprograma A, tendrán el siguiente personal mínimo:

- a. Para la ejecución del componente de política ambiental, además del coordinador, tres técnicos de contraparte de la Dirección Nacional de Relaciones Institucionales (uno de ellos con cargo a la contrapartida de la Secretaría).
- b. Para la ejecución del componente de legislación ambiental, además del coordinador, 2 técnicos de contraparte de la Dirección de Dictámenes, Legislación y Registros (uno de ellos con cargo a la contrapartida de la Secretaría).

---

13/ Esta dirección actualmente está ubicada en la Subsecretaría de Relaciones Institucionales, se prevé que será relocalizada a la Subsecretaría de Ambiente Humano; entre tanto, este componente se ubicaría en la Subsecretaría de Relaciones Institucionales.

- c. Para la ejecución del componente de fortalecimiento institucional, además del coordinador; (i) cuatro expertos institucionales; (ii) cuatro expertos ambientales; (iii) cuatro expertos financieros; (iv) un economista 14/; (v) dos especialistas en informática; y (vi) dos técnicos de apoyo de Dirección Nacional de Relaciones Institucionales (uno de ellos con cargo a la contrapartida de la Secretaría).
  - d. Para la ejecución del componente de educación ambiental: (i) un especialista en educación ambiental; y (ii) ocho técnicos en educación, que se ubicarán en los centros de educación ambiental.
  - e. Para la ejecución del componente de información ambiental: (i) seis técnicos en informática para la Dirección Nacional de Relaciones Institucionales (dos de ellos con cargo a la contrapartida de la Secretaría).
- 3.30 El personal que integra los equipos de trabajo de cada uno de los núcleos estará dedicado a tiempo completo a las actividades del programa.
- 3.31 La ejecución de los programas demostrativos tendrá un responsable general ante el Jefe de la Unidad de Coordinación del programa, el mismo que servirá de nexo entre los supervisores de cada programa demostrativo y el Jefe de la unidad.
- 3.32 Los núcleos encargados de la coordinación a nivel federal de los programas demostrativos (dos de ellos bajo responsabilidad de la Subsecretaría de Ambiente Humano y uno de la Subsecretaría de Recursos Naturales, contarán con el siguiente personal técnico:
- a. Para la coordinación del Sistema de control ambiental: (i) un supervisor; (ii) un economista ambiental; (iii) un experto en normas de calidad ambiental; y (iv) técnicos de contraparte de la Dirección Nacional de Calidad y Fomento Ambiental.
  - b. Para la coordinación de las estructuras institucionales de manejo de cuencas hidrográficas: (i) un supervisor; (ii) un experto institucional; (iii) un técnico en manejo de cuencas; (iv) un ingeniero agrónomo forestal; (v) un ingeniero ambiental; (vi) un economista ambiental; y (vii) técnicos de contraparte de la Dirección Nacional de Administración de Recursos Naturales.

---

14/ Con este personal se organizarán cuatro equipos, uno por cada provincia subejecutora. Estos equipos, basados en la SRNAH, se dedicarán al fortalecimiento de las entidades subejecutoras durante el primer año de ejecución del programa, para luego pasar a apoyar a las demás provincias.

c. Para la coordinación del programa de control de la contaminación industrial: (i) un supervisor; (ii) un especialista ambiental; (iii) un economista especialista en contaminación industrial; (iv) un ingeniero industrial; (v) un especialista financiero; y (vi) técnicos de contraparte de la Dirección General de Control de Contaminación Hídrica.

c. Firma consultora

3.33 La firma asumirá responsabilidad principal por el diseño del plan de reestructuración de la SRNAH; además brindará asistencia técnica para la ejecución de todas las actividades contempladas en el Subprograma A; adicionalmente establecerá contacto con el personal responsable del Subprograma B, a fin de asegurar la coherencia de los lineamientos técnicos en todas las acciones del programa.

3.34 El programa de reforma institucional que se acuerde modificando el diseño que proporcione la firma de común acuerdo con el Banco, será ejecutado por la SRNAH mediante la presentación de los correspondientes proyectos de ley o la expedición de los decretos ejecutivos pertinentes (Ver Recomendación A.9 del Apéndice III).

d. Estructuras de apoyo

3.35 Las estructuras formales de la SRNAH brindarán apoyo directo a la ejecución del programa. La Secretaría nombrará un Director Nacional del programa (funcionario permanente de la SRNAH, Ver Recomendación A.4.(b) del Apéndice III), el que será apoyado por un Comité Consultivo (Ver Recomendación A.4.(b) del Apéndice III).

3.36 El Comité Consultivo estará constituido por el gabinete de la SRNAH, presidido por el secretario de estado a cargo de dicha secretaría, o su delegado e integrado por los subsecretarios de la secretaría y por el funcionario coordinador del programa. A las reuniones del comité directivo asistiría, además, el Jefe de la Unidad de Coordinación. El Comité Consultivo del programa tendrá la responsabilidad de establecer las estrategias y los planes de acción del programa, la supervisión general de la ejecución del mismo y la coordinación de actividades con el director del programa, el Jefe de la Unidad de Coordinación y las Subsecretarías de la SRNAH. Tendrá a su cargo, además, la aprobación del plan de ejecución del programa.

2. Ejecución técnica a nivel provincial

a. Fortalecimiento institucional

3.37 Todas las provincias designarán un coordinador o delegado, que actuará como el contacto principal del programa con la provincia. Adicionalmente, todas las provincias beneficiarias del fortalecimiento proveerán operadores de los equipos computarizados provistos por el programa. Las cuatro provincias subejecutoras contarán con un experto en informática en cada una, con cargo al

presupuesto del programa. El Anexo III-3 contiene la lista resumen de los consultores individuales; los términos de referencia de estos consultores individuales se encuentran en los archivos técnicos.

b. Programas demostrativos

3.38 Para la realización del Subprograma B, cada provincia subejecutora firmará dos convenios con la SRNAH:

- a. Un convenio de adhesión para la participación en las actividades de fortalecimiento institucional (parte del Subprograma A); este convenio de adhesión será firmado por todas las demás provincias que deseen hacerlo, pero en el caso de las subejecutoras el convenio expresará la prioridad del fortalecimiento de aquellas cuatro provincias (Ver Resolución 8(a) y 7(a), y 8(c)(iii) y 7(c)(iii) de los Apéndices I y II respectivamente); y
- b. Un convenio de ejecución particular con las provincias participantes del Subprograma B; la SRNAH firmará estos convenios, previa evidencia de que la provincia subejecutora posee la capacidad técnica y administrativa para asumir las responsabilidades requeridas para la ejecución directa de los componentes respectivos; mediante este convenio la SRNAH traspasaría recursos a las provincias elegibles, para que éstas administren la parte que les corresponde en la ejecución del Subprograma B; las provincias, por su parte comprometerán su contrapartida (Ver Recomendación A.6 del Apéndice III).

3.39 Cada provincia subejecutora establecerá unidades de coordinación (Ver párrafos 6.1 (a)(i) y (ii), Sección VI, Apéndice IV) similares a la de la SRNAH, compuestas por: (i) un coordinador o delegado de cada provincia que trabajará a tiempo completo en la ejecución del mismo; (ii) personal de apoyo; y consultores especialistas distribuidos así:

- a. Componente de sistema de control ambiental: (i) cuatro especialistas institucionales; (ii) cuatro especialistas en EIA; (iii) cuatro especialistas en calidad de aguas; (iv) cuatro especialistas en calidad del aire; y (v) un técnico de contraparte para cada provincia (sin cargo para el programa).
- b. Componente de estructuras institucional para el manejo de cuencas hidrográficas: (i) dos especialistas financieros; (ii) dos especialistas institucionales; (iii) dos expertos en manejo de cuencas; (iv) dos técnicos ambientales; y (v) un técnico de contraparte para cada provincia (sin cargo para el programa).
- c. Componente de control de contaminación industrial: (i) dos especialistas institucionales; (ii) dos especialistas financieros; (iii) dos especialistas en contaminación

industrial; y (iv) un técnico de contraparte para cada provincia (sin cargo para el programa).

- 3.40 Uno de los especialistas liderará el equipo técnico en cada componente.
- 3.41 Antes del primer desembolso de los recursos del respectivo convenio de ejecución, el Prestatario deberá presentar a satisfacción del Banco de que la provincia: (i) ha puesto en vigencia el convenio de ejecución; (ii) ha puesto en funcionamiento la unidad que coordinará el programa de la respectiva provincia subejecutora con las facultades y el personal adecuados (Ver párrafo 6.1 (c), Sección VI, del Apéndice IV).

C. Ejecución financiera del programa

- 3.42 La entidad ejecutora, SRNAH, será la responsable general de la ejecución financiera de la presente operación. La entidad ejecutora administrará directa y enteramente los recursos de los Subprogramas A y C.
- 3.43 Los recursos del Subprograma B se dividen en dos para efectos de la ejecución financiera del programa (las cifras a las que corresponde esta división se encuentran en los archivos técnicos:
  - a. Costos asociados a: (i) la coordinación del Subprograma B a nivel federal; (ii) la coordinación de cada componente o programa demostrativo, con base en la ciudad de Buenos Aires y rotación entre las provincias subejecutoras; (iii) los especialistas que apoyan el trabajo del coordinador de cada componente, también basados en la misma ciudad y con viajes frecuentes a las provincias subejecutoras; (iv) la parte correspondiente a la SRNAH del rubro asistencia técnica especializada; (v) viajes y viáticos asociados a estos consultores asignados a la contrapartida de la SRNAH contabilizada en el presupuesto. Estos costos están explicitados en el presupuesto detallado bajo la columna de la SRNAH.
  - b. Costos asociados a: (i) personal de los núcleos provinciales; (ii) la parte correspondiente a la SRNAH del rubro asistencia técnica especializada; (iii) locales y logística de seminarios; (iv) viajes y viáticos asociados a estos consultores asignados a la contrapartida provincial contabilizada en el presupuesto; (v) comunicaciones, materiales y suministros, también contabilizados como contrapartida de las provincias.
- 3.44 La Dirección Técnica Administrativa de la SRNAH tendrá responsabilidad por el manejo de la unidad de administración del programa; esta unidad estará compuesta por: (i) cuatro técnicos en administración de proyectos; y (ii) personal de apoyo administrativo; ambos serán parte de la contrapartida de la SRNAH.

- 3.45 La SRNAH presentará al Banco informes financieros anuales del programa, junto con el informe de auditores externos. La auditoría del programa será efectuada por una sola firma de auditores e incluirá las transacciones financieras realizadas por la SRNAH y las provincias.

D. Adquisición de bienes y servicios

- 3.46 Para la ejecución del programa se contempla la adquisición de los siguientes bienes y servicios (Ver Resolución 8(e)):
- a. Equipos de computación para uso de las entidades beneficiarias del fortalecimiento y en particular de la SRNAH.
  - b. Equipos de computación y periféricos (workstations, PCs y modems) para la SRNAH y las provincias participantes para el sistema de información ambiental.
  - c. Programas (software) para sistemas de información geográfica, manejo de imágenes obtenidas por sensores remotos, graficación y digitalización de información geográfica.
  - d. Programas (software) para procesamiento de palabras, hojas electrónicas, y bases de datos.
  - e. Contratación de una firma consultora que proveerá 295 meses de expertos internacionales: (i) asesores de largo plazo en política ambiental, legislación ambiental, fortalecimiento institucional, economía y educación ambiental; (ii) técnicos del área de informática; (iii) capacitadores ambientales; y (iv) un panel de expertos de apoyo a la ejecución de los componentes de política y legislación ambiental.
  - f. Contratación de consultores locales.
- 3.47 Para la adquisición de bienes y la contratación de obras y/o servicios a ser financiados con recursos del programa (ver Anexo III-4) se adoptarán los procedimientos regulares del Banco y que serán incluidos como Anexo al Contrato de Préstamo. En la adquisición de bienes y servicios, el ejecutor tomará las medidas necesarias para que sean efectuadas a un costo razonable, que tome en cuenta factores de calidad, eficiencia y otros.
- 3.48 La entidad ejecutora adquirirá todos los equipos financiados por el programa cuyas especificaciones se encuentran en los archivos técnicos, cualquiera sea su destino final. Los equipos serán retenidos por las respectivas entidades usuarias a la finalización del programa.

**E. Promoción y difusión del programa**

- 3.49 El programa prevé, como parte del componente de educación ambiental y de los programas demostrativos, la ejecución de una campaña de comunicación que, a la vez que impartir los mensajes diseñados, servirá para dar a conocer la existencia y objetivos del programa a la sociedad argentina en general.
- 3.50 Adicionalmente, el programa prevé la realización de numerosos seminarios de discusión, a los que asistirán representantes gubernamentales y de la comunidad argentina, bajo invitación pública en la que se mencionará la fuente de financiamiento de los eventos.
- 3.51 Así mismo, los textos publicados con financiamiento del programa (Digesto Ambiental, materiales educativos) incluirán el nombre del programa y de su fuente de financiamiento.

**F. Período de ejecución y calendario de inversiones**

- 3.52 El período de ejecución del programa es de cinco años, con un período de desembolsos de cinco años. El calendario de inversión es el siguiente:

CALENDARIO DE INVERSIONES (en miles de US\$)							
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	TOTAL
BID-OC	250	1.500	1.500	1.000	500	250	5.000
BID-SF	500	3.000	4.500	5.500	6.000	5.500	25.000
CONTRA-PARTIDA	500	2.000	2.000	2.000	1.500	600	8.600
TOTALES	1.250	6.500	8.000	8.500	8.000	6.350	38.600
		INTERES	COMPROMISO				
	OC	0,0750	0,0075				
	SF	0,0400	0,0000				
CALCULO DE INTERES Y COMISION DE COMPROMISO							
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	TOTAL
BID-CO Interés	-	75.000	187.500	281.250	337.500	360.938	1.242.188
BID-FOE	-	80.000	230.000	430.000	660.000	835.000	2.235.000
BID-CO Com.compro miso	18.750	35.625	24.375	13.125	5.625	1.875	99.375

**G. Anticipo de fondos**

- 3.53 Siguiendo la práctica usual del Banco se recomienda la constitución de un anticipo de fondos por un monto de hasta el 10% del total de los préstamos respectivos, en la moneda correspondiente.

**H. Reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo**

- 3.54 A los efectos del funcionamiento de la unidad de coordinación de la SRNAH, así como de unidades de coordinación provinciales, durante el período previo a la aprobación del financiamiento, se reconocerán gastos previos con cargo a los recursos del financiamiento hasta por un equivalente a US\$200.000 (Ver Resolución 7(d) del Apéndice II), y el equivalente a US\$300.000 con cargo al aporte local (Ver Recomendación A.2 del Apéndice III).
- 3.55 Se prevé la necesidad de cubrir los siguientes gastos, entre otros que se justifiquen en su momento: (i) personal de la unidad de coordinación, particularmente el jefe de la unidad; (ii) personal de apoyo administrativo básico, que participe en la preparación de los mecanismos administrativo-financieros; (iii) gastos de movilización a las provincias en preparación de la firma de los respectivos convenios; (iv) gastos asociados a la contratación de los servicios de consultoría previstos. Los gastos podrán ser



reconocidos a partir del primero de enero de 1993, siempre que hayan cumplido requisitos substancialmente análogos a los previstos en las resoluciones correspondientes y en el contrato de préstamo.

I. Supervisión y seguimiento del programa

- 3.56 La necesidad de cubrir campos diversos para dar una solución integral a los problemas institucionales y técnicos detectados ha llevado al equipo de proyecto a proponer un diseño más bien complejo. Sin embargo, a fin de impedir que su complejidad dificulte su ejecución, así como para minimizar los riesgos que se mencionan en este documento, el equipo ha propuesto una fuerte estructura de asistencia técnica, seguimiento, evaluación y control que permita al ejecutor y al Banco su detección y corrección temprana.
- 3.57 Los componentes de esta estructura de supervisión son: (i) el establecimiento de un Comité de Evaluación y Seguimiento (CES), en el que el Banco participará en calidad de observador; (ii) la obligación de elaborar un plan de ejecución que se actualizará periódicamente y que será parte de los informes de progreso, a través del cual el Banco tomará conocimiento de la marcha de la operación, y a partir del cual podrá recomendar los ajustes necesarios; (iii) la obligación de realizar una evaluación de medio término; y (iv) el requerimiento de que el Banco tenga conocimiento directo de los informes de la firma consultora.
- 3.58 El Comité de Evaluación y Seguimiento del programa, [CES] será establecido dentro de los seis meses siguientes a la fecha de vigencia del contrato de préstamo (Ver Recomendación A.4(a) del Apéndice III). El CES se reunirá por lo menos cada seis meses, con el objeto de verificar la aplicación del plan de ejecución del programa y sugerir los ajustes que resulten necesarios. Igualmente, el CES dará recomendaciones para la coordinación interinstitucional. El CES estará integrado por: (i) un representante de la SRNAH, quien lo presidirá; (ii) un representante del Ministerio de Economía; (iii) un representante del Consejo Federal del Medio Ambiente, en representación de las provincias beneficiarias; (iv) un representante de cada una de las cuatro provincias subejecutoras; (v) un representante de las organizaciones no gubernamentales; (vi) el director del programa y (vii) el Jefe de la unidad de coordinación del programa que actuará como secretario del comité. El Banco podrá asistir a las reuniones del CES en carácter de observador.
- 3.59 El CES realizará una evaluación de medio término al inicio del tercer año de vigencia del contrato de préstamo (Ver Recomendación A.7 del Apéndice III). La evaluación será revisada por el equipo de proyecto. En preparación de esta evaluación, el ejecutor deberá enviar una propuesta de metodología, criterios y parámetros de evaluación del progreso, dentro del plazo de un año contado a partir de la fecha de vigencia del contrato (Ver Recomendación A.5 del Apéndice III).

- 3.60 En la metodología de evaluación que sería presentada por el ejecutor se incluiría entre otros, los siguientes criterios: (i) agilidad y oportunidad de la contratación de los servicios de consultoría previstos --firma consultora y consultores individuales; (ii) calidad, cobertura y congruencia con la estrategia general del programa, de la propuesta definitiva de política ambiental; (iii) utilidad de las revisiones periódicas del plan de ejecución como mecanismo de seguimiento del programa; (iv) incorporación de las provincias subejecutoras al programa.
- 3.61 El CES considerará la posibilidad y viabilidad de realizar una evaluación ex-post del programa; de considerarse necesario, el CES recomendará alternativas de financiamiento para dicha evaluación.

#### IV. VIABILIDAD

##### A. Viabilidad ambiental

- 4.1 La ejecución de esta operación es indispensable para la consolidación de una gestión ambiental adecuada y eficiente en Argentina, cuya realización tiene relevancia para la ejecución de otras operaciones en el país. En particular, su ejecución constituirá un beneficio importante en apoyo de otras operaciones financiadas por el Banco, dado que las actividades previstas en el programa, por su naturaleza normativa y experimental, son fundamentales para la implantación exitosa de proyectos de saneamiento, control de contaminación, uso productivo del recurso suelo y agua, entre otros.
- 4.2 Se espera que el programa genere los siguientes impactos ambientales positivos indirectos:
  - a. Apoyo a la prevención y control de eventos y fuentes de deterioro ambiental mediante el ordenamiento en las funciones y tareas entre los diversos órganos de nivel federal y provincial, de manera que exista una definición clara de responsabilidades en este campo;
  - b. Mayor capacidad ejecutiva en las agencias ambientales de las provincias, lograda a través de una reorganización de sus funciones, la capacitación del personal, la dotación de equipamiento mínimo para el procesamiento de sus operaciones y el intercambio de información, y la adquisición de experiencia en la operación de los sistemas demostrativos;
  - c. Mayor capacidad de coordinación y control en la agencia federal, a fin de hacer coherentes y consistentes las acciones de prevención y control que se ejecutan en las provincias; y
  - d. Contribución al proceso de concientización y educación de la población argentina con respecto a la necesidad de tomar acciones preventivas de daños adicionales al patrimonio natural del país y a la calidad del ambiente humano, así como la urgencia de alterar los comportamientos individuales y colectivos para controlar y mitigar las acciones detectadas como deteriorantes.
- 4.3 Adicionalmente, se considera un beneficio importante del programa la instauración de estructuras y procedimientos para la evaluación de impacto ambiental de los emprendimientos del sector público y del sector privado, e implantación de un sistema de permisos que se alimente de los resultados de esas evaluaciones.
- 4.4 Igualmente importante será la prueba y posible replicación de modelos organizativos y financieros para atender dos problemas

básicos en Argentina: la falta de un manejo integrador de los recursos y problemas asociados a cuencas hidrográficas; y la contaminación causada por un sector de la industria, como es la pequeña y mediana industria, en tres de las ramas más contaminantes detectadas en el país.

- 4.5 Las actividades comprendidas en el programa son de naturaleza institucional y organizativa, cuyos resultados serán eventualmente mejores estructuras y procedimientos para solucionar los problemas ambientales de la nación Argentina. Por tanto, no se prevén impactos ambientales negativos indirectos.
- 4.6 El Comité de Medio Ambiente consideró el Resumen Ambiental de la presente operación en su reunión del 18 de mayo de 1992, y la clasificó bajo la Categoría I.

B. Viabilidad técnica

- 4.7 El fortalecimiento de la capacidad ejecutiva de los órganos ambientales de nivel federal y provincial redundará en un mejor manejo y control de la problemática ambiental del país. Con ese objeto el programa enfatizará el ordenamiento de las funciones y tareas de las entidades que tienen a su cargo la prevención y control de eventos y fuentes de deterioro ambiental en Argentina, así como el mejoramiento de la coordinación entre ellas, y de ellas con los órganos generadores de políticas económicas del país.
- 4.8 Con apoyo del programa se instaurarán estructuras y procedimientos permanentes para la evaluación de impacto ambiental de los emprendimientos del sector público y del sector privado, e implantación de un sistema de permisos que se alimente de los resultados de esas evaluaciones.
- 4.9 La aplicación de los procedimientos de EIA, en particular el análisis de los beneficios sociales y ambientales, contribuirá a mejorar el diseño de los proyectos, como ha sido comprobado consistentemente en los países en los que la EIA está incorporada en el proceso de diseño. En particular, la EIA brinda la oportunidad de identificar costos potenciales que pueden ser prevenidos; la contabilización de estos costos en el presupuesto de las obras propuestas normalmente produce un balance positivo.
- 4.10 La incorporación de medidas de prevención y control ambiental genera beneficios ambientales, sociales y económicos que se explican en detalle más adelante.
- 4.11 Los modelos que serán aplicados referentes al control ambiental, manejo de cuencas, evaluación de impactos ambientales, y control de la contaminación industrial, han sido utilizados con éxito en otros países. Estos modelos serán ajustados a las condiciones propias de Argentina.

C. Viabilidad institucional

- 4.12 La planificación y coordinación del programa se dará a nivel de la SRNAH en la Unidad de Coordinación y el Comité Consultivo, a nivel federal, y en las respectivas unidades de coordinación en cada provincia.
- 4.13 El Comité Directivo, en el que participarán las máximas autoridades de la Secretaría, asegurará que la orientación del programa tenga respaldo político interno; este respaldo es fundamental para la ejecución y buena marcha de las reformas institucionales que se propongan con apoyo del programa.
- 4.14 La Unidad de Coordinación guiará el desarrollo de las actividades del programa. La composición de personal de la unidad será suficiente para cumplir con sus tareas primarias. Las unidades de las provincias contarán con un delegado, parte del personal provincial, que servirá de nexo con la Unidad de Coordinación del programa, y que se responsabilizará de que las acciones sean coherentes entre sí.
- 4.15 La implantación de núcleos insertados dentro de las dependencias internas de la SRNAH está orientada a garantizar una participación muy activa de cada una de ellas en las actividades del programa, de manera que éste no sea un elemento exterior a la Secretaría sino más bien un emprendimiento conjunto de todas sus partes. Los núcleos serán dotados de personal 15/ técnico con especialidad en las ramas en las que es deficitaria la dotación actual de personal de la Secretaría, a fin de compensar el desbalance en la distribución de recursos de esa institución; la distribución actual no es la óptima para lograr sus objetivos ni los del programa.
- 4.16 Como organismo ejecutor del programa, la SRNAH tendrá una responsabilidad administrativa y de coordinación importante. La SRNAH es una Secretaría nueva y todavía no ha ejecutado proyectos con financiamiento internacional. La Dirección Técnica-Administrativa de la Secretaría será responsable para llevar a cabo la ejecución administrativa-financiera del programa, incluyendo la coordinación de estos aspectos con las provincias. La dirección está en el proceso de adoptar sistemas financieras nuevos, de acuerdo con la nueva ley de administración financiera y tendrá que establecer nuevos sistemas administrativos, financieros y contables para el programa. Como forma de apoyo al diseño e instalación de éstos sistemas se ha incluido una asistencia en anticipación a la realización del programa, financiada por la Facilidad para la Preparación de Proyectos (FPP) del Banco.

---

15/ Una parte importante del personal de los núcleos serán inicialmente consultores; se espera que el plan de reestructuración de la Secretaría incluya provisiones para la eventual asimilación del personal necesario para reforzar la capacidad institucional de la Secretaría en los presupuestos regulares de la misma.

4.17 La capacidad institucional de ejecución en la provincias presenta igualmente un desbalance entre las provincias y dentro los organismos ejecutores al interior de cada provincia:

- a. La Provincia de Buenos Aires establecerá una unidad de ejecución del programa; sin embargo se requiere todavía desarrollar la base legal y técnica para ejecutar los programas demostrativos.
- b. En la Provincia de Córdoba, la Subsecretaría de Gestión Ambiental tiene una escasés de recursos físicos y financieros, aunque sí tiene el personal con capacidad y experiencia en la evaluación de impacto ambiental y en el manejo de cuencas.
- c. En la Provincia de Mendoza existe ya la capacidad de llevar a cabo evaluaciones de impacto ambiental y de iniciar estrategias de control de contaminación industrial; el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda cuenta con recursos humanos, financieros y físicos para apoyar la ejecución del programa.
- d. La provincia de Misiones, que participa en este programa sólo en el componente del EIA, debe establecer el marco legal para esas evaluaciones y generar la capacidad técnica para realizarlas y/o supervisarlas.

4.18 Las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Misiones deberán establecer sistemas nuevos para controlar los aspectos administrativos-financieros del programa, y se prevé que necesiten apoyo en el diseño e instalación de los sistemas. La Provincia de Mendoza ya tiene establecido y funcionando un sistema de control administrativo-financiero de programas. Se considera que los asesores institucionales y financieros del programa, en colaboración con oficiales de la Provincia de Mendoza, podrán apoyar la instalación de sistemas administrativos-financieros uniformes en las cuatro provincias.

4.19 Tomando en cuenta estas limitaciones, el programa difiere la iniciación de la ejecución de los programas demostrativos hasta que las provincias subejecutoras demuestren tener la capacidad técnico-administrativa para realizarlos. A fin de apoyarlas en las tareas preparatorias, el componente de fortalecimiento institucional concentrará sus esfuerzos en estas cuatro provincias durante el primer año de ejecución del programa.

D. Viabilidad económica

4.20 El programa tiene características especiales que no se prestan a un análisis convencional de costo-beneficio. Se espera que el programa genere principalmente beneficios tangibles de largo plazo (incremento en la productividad, sustentabilidad de los recursos, ahorros en gastos de salud) y beneficios intangibles no cuantificables monetariamente (conservación del balance ecológico, mejora en la calidad de vida, preservación de la belleza natural).

El beneficio directo que se espera de la instauración del sistema nacional ambiental es contribuir a revertir y controlar el proceso de deterioro ambiental. Por consiguiente, el programa no se puede justificar económicamente a través de coeficientes de rentabilidad, sino más bien a través de una evaluación cualitativa de los impactos que tendría el programa, una vez que se establezca e implemente el sistema nacional ambiental propuesto.

- 4.21 Asimismo, la evaluación económica de los programas demostrativos tiene sus limitaciones por el hecho de que las metas de estos programas pilotos en una primera instancia consisten en desarrollar y proponer estructuras organizativas. Los beneficios que se esperan en grandes rasgos son aquellos que se desprenden de la implantación del sistema nacional ambiental. No obstante, el tipo de estructura organizativa que se recomienda y aplique tendrá impactos económicos directos y cuantificables que serán evaluados como parte del estudio y de la selección final de las propuestas de estructuras.
- 4.22 En vista de la magnitud de la problemática ambiental en la Argentina (lo cual conlleva un costo económico alto) y reconociendo que en gran parte esta situación se debe a la falta de un ordenamiento político-legal en este campo, a la escasez de información básica y a un bajo nivel relativo de conciencia ambiental en la población, la justificación económica del programa está claramente sustentada ya que el programa ambiental propuesto proveerá los instrumentos mínimos y necesarios para que tanto la Secretaría como los gobiernos provinciales cumplan su misión de dar un ordenamiento a la gestión ambiental en la Argentina.
- 4.23 El programa contará con economistas expertos en la problemática ambiental y el manejo de recursos naturales, quienes guiarán desde una perspectiva económica la formulación de políticas y legislaciones ambientales. El análisis y las propuestas se harán para todas las actividades económicas que afectan directamente la calidad ambiental (e.g., aire, agua y suelos) y el uso de los recursos naturales. La evaluación económica que se realice durante la ejecución del programa servirá para proponer los instrumentos óptimos de control en función de su viabilidad ambiental y económica, e integrarlos a los documentos de propuestas finales para la gestión ambiental del país. Asimismo, el análisis económico orientará a que el sistema de educación y el sistema de información ambiental que se establezcan se basen en consideraciones de costo efectividad, a fin de maximizar los beneficios del programa. Por otro lado, se evaluará también el marco de la política ambiental en el contexto del proceso de integración económica MERCOSUR, determinando las implicaciones económicas y guiando la estrategia que el país debería seguir.
- 4.24 En lo que respecta a las actividades de control ambiental en los programas demostrativos, las propuestas deberán integrar los mecanismos de EIAs con los procedimientos de evaluación económica, a fin de que los costos y beneficios ambientales asociados a diversos tipos de proyectos sean parte integral de la evaluación económica.

Se evaluará principalmente el impacto económico de corto, mediano y largo plazo de la implantación de un sistema de EIAs asociado con mecanismos de permisos para diversos tipos de actividades económicas, fijación de estándares, y zonificación. Como parte de la evaluación económica se determinarán los impactos intra- e inter-regionales, así como la definición del rol del sector privado y público en la aplicación de las actividades de EIA.

- 4.25 La formulación de los esquemas organizativos de manejo de cuencas deberá responder a una estrategia de uso racional y sustentable de los recursos, evaluando diferentes alternativas y proponiendo aquella estrategia que genere mayores beneficios (ambientales y económicos) a un costo social mínimo. Como parte de la evaluación económica se definirán las actividades y características socio-económicas de las cuencas participantes y se desarrollarán modelos de priorización del recurso hídrico en función de la importancia de las actividades económicas que se realizan y de las necesidades de proteger el medio ambiente y el uso sostenible de los recursos. Como parte de los estudios económicos se evaluará la viabilidad de sistemas tarifarios, impuestos, cobros por permisos, y concesiones, entre otros. Asimismo, se desarrollarán los lineamientos de política económica necesarios para la protección de los recursos y se evaluará el impacto económico de éstos a nivel de la economía de las provincias como a nivel de las relaciones económicas inter-provinciales.
- 4.26 La prevención y control de la contaminación se dará sobre la base de la adopción de una estrategia clara de manejo de los recursos, lo cual a su vez se deriva de una definición, priorización y ordenamiento de los varios usos posibles de los cuerpos recipientes de la contaminación causada por las industrias que son objeto del programa. La formulación de esta estrategia estará basada en consideraciones económicas y técnicas viables en el contexto de la realidad política y social del país. Esta tarea estará basada en la formulación de modelos físicos y económicos que permitan prever los efectos de las medidas de control de descargas y emisiones sobre los medios afectados, y sobre el bienestar social y la calidad de vida de los grupos humanos afectados directa o indirectamente.
- 4.27 Desde un punto de vista económico, se evaluará la aplicación de instrumentos alternativos para el control de contaminación industrial. Estos instrumentos incluirán, entre otros: i) la aplicación de un sistema de impuestos por efluente para alcanzar un estándar ambiental determinado; ii) la imposición de controles y multas; iii) la implementación de un sistema de permisos ó cuotas de contaminación transables (negociables entre las firmas contaminantes); y iv) la aplicación de incentivos o subsidios temporales para facilitar el ajuste de las industrias y firmas a estándares ambientales más estrictos. Dado que los impactos económicos de cada uno de estos instrumentos pueden ser distintos en términos tanto del logro de objetivos ambientales como del impacto sobre la estructura y organización industrial y el nivel de



ingresos y empleo de la población afectada, se deberá determinar el instrumento económico más apropiado para lograr alcanzar estándares de descontaminación hídrica a un costo social mínimo.

E. Viabilidad financiera

- 4.28 El costo total de este programa será de US\$38.6 millones, de los cuales el US\$30.0 millones serán financiados por el Banco y US\$8.6 millones por fondos de contrapartida.
- 4.29 El Ministerio de Economía acordó proveer US\$8.6 millones para los fondos de contrapartida del programa. El presupuesto elaborado aplica estos fondos a costos de consultoría, gastos financieros, y a gastos de la SRNAH en apoyo del programa (oficinas, equipos, materiales, e insumos).
- 4.30 El análisis de viabilidad concluye que: (i) existen en la Nación los recursos financieros necesarios para cubrir los montos de contrapartida; (ii) existen las estructuras administrativas y contables internas en los órganos ejecutor y subejecutores para el manejo de los fondos; y (iii) se han tomado las provisiones necesarias en términos de un sistema de control y mecanismos de supervisión para garantizar dicho uso adecuado, según se explica en la sección de ejecución del programa. Por tanto se estima que el programa es viable desde el punto de vista financiero.

F. Impacto del programa sobre la mujer

- 4.31 La participación de la mujer dentro del programa ambiental es un área que requerirá mayor análisis durante la ejecución del programa. Con la información disponible no ha sido posible determinar un efecto diferencial dentro de la problemática ambiental entre hombres y mujeres. No obstante, es importante que se estudie el rol especial que la mujer juega en la comunidad de la familia y el trabajo, y como dentro de este rol la mujer puede participar y beneficiarse del programa. En especial se buscará la participación de la mujer en el programa de educación y los programas demostrativos.

G. Riesgos

- 4.32 La debilidad institucional de la recién creada SRNAH, unida a la tradición fuertemente centralista de la administración pública en Argentina, introducen el riesgo de que las directrices y normas emanadas del trabajo del programa a nivel nacional, especialmente en el área de legislación y políticas ambientales, no se vean reflejadas en la legislación y políticas provinciales. Esto tiene importancia en razón de que es necesario mantener congruencia en las acciones tomadas en ambos niveles, a fin de dar un tratamiento coherente a la problemática ambiental del país. A fin de reducir este riesgo, el programa: (i) asigna a la SRNAH un papel principal en la administración técnico-financiera de la ejecución, con el

doble fin de fortalecerla en el ejercicio a la vez que afianzar su posición frente a las provincias; (ii) sigue un diseño ampliamente participativo, en el cual las provincias podrán participar activamente en la formulación de las propuestas de política, estrategia, legislación, etc.; y (iii) incluye a las 24 provincias como beneficiarias del fortalecimiento.

- 4.33 La misma debilidad institucional de la SRNAH y el hecho de que, como tal, no ha ejecutado anteriormente otros créditos internacionales se considera un riesgo importante. A fin de minimizarlo, se ha diseñado la participación de una firma consultora internacional que actuará como un brazo de apoyo organizativo y técnico que acompañará a la SRNAH durante toda la ejecución del programa. La firma llevará un control de calidad de los productos del programa, y pondrá al alcance del ejecutor el consejo de un panel de expertos de alto nivel, formado por personalidades de renombre en el tema en el ámbito internacional. Los expertos del panel orientarán principalmente las tareas más complejas desde el punto de vista conceptual, es decir, la definición de políticas y la adopción de una determinada disciplina en materia de derecho ambiental.
- 4.34 Las recomendaciones del programa deben eventualmente traducirse en decisiones administrativas orientadas a fortalecer los órganos federales y provinciales y mejorar las bases de legislación, información, educación, y otras similares. Existe el riesgo de que las recomendaciones del programa no lleguen a ser aplicadas. El programa trata de prevenir la ocurrencia de este riesgo mediante: (i) el compromiso del país de ejecutar las medidas de fortalecimiento diseñadas, en particular el plan de reestructuración de la SRNAH, una vez acordado por el país y el Banco; (ii) el compromiso del Ejecutivo de dictar los decretos y medidas administrativas necesarias para poner en ejecución los instrumentos de política y estrategia diseñados por el programa y acordados por las provincias y organismos comunitarios participantes; (iii) el requerimiento de que el Ejecutivo presente al Legislativo las propuestas de ley que sean necesarias para el mismo propósito; y (iv) la inversión en programas de educación comunitaria y promoción del programa, a fin de crear una presión pública en apoyo de los objetivos del programa.
- 4.35 Un esfuerzo final para reducir los riesgos detectados consiste en la inclusión de varios mecanismos de seguimiento, control y evaluación a lo largo de la ejecución del programa.
- 4.36 El programa propuesto en el presente documento constituye un paso fundamental y primero, de esta magnitud, para fortalecer la capacidad local en el manejo de una problemática ambiental que es cada vez más compleja y más preocupante. El gobierno Argentino tiene sumo interés en lograr avances en este campo que le permitan actuar con prontitud y eficacia para detener el deterioro de su base de recursos naturales y de la calidad del ambiente humano; el presente programa contribuirá a lograr estos propósitos. El apoyo

del Banco actuará como un catalizador de los esfuerzos del gobierno federal y de los gobiernos provinciales, bajo objetivos comunes en el campo ambiental.

H. Recomendación

- 4.37 En virtud de que el programa analizado es técnica, institucional, económica, financiera y ambientalmente factible recomendamos su aprobación al Directorio, para lo cual adjuntamos los documentos normativos necesarios.

## **TERMINOS DE REFERENCIA DE LA FIRMA CONSULTORA**

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El Programa de Desarrollo Institucional Ambiental tiene como objetivo apoyar el desarrollo de la gestión ambiental en Argentina, ejecutando actividades de asistencia técnica y fortalecimiento de la base legal-institucional del sistema ambiental nacional, provincial y, de manera indirecta, el sistema municipal. Adicionalmente, el programa financiaría además la ejecución de tres programas demostrativos para la prevención y control del deterioro ambiental: sistema de control ambiental; estructuras institucionales de manejo integrado de cuencas hidrográficas; y control de contaminación industrial. Finalmente, el programa proveería recursos para la preparación de propuestas de proyectos ambientales.

### **II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORIA**

- 2.1 La consultoría estará dirigida a proveer asistencia técnica al organismo executor durante todo el período de ejecución del programa. La firma consultora actuará como un brazo de apoyo al equipo nacional, asesorando al personal de contraparte en la ejecución de todos los componentes comprendidos en el Subprograma A: política ambiental, legislación ambiental, fortalecimiento institucional, educación ambiental, y sistema de información ambiental. Será responsable principal del diseño de la reestructuración de la SRNAH.
- 2.2 La consultora incorporará las experiencias desarrolladas en los programas demostrativos y establecerá mecanismos de retroalimentación hacia dichos programas .

### **III. RESPONSABILIDADES DE LA FIRMA**

#### **A. Responsabilidades generales**

- 3.1 Será responsabilidad de la firma consultora, llevar a cabo las siguientes tareas generales:
- a. Selección y contratación de los consultores internacionales requeridos.
  - b. Preparación y presentación de los términos de referencia detallados para los consultores adicionales que participarán en la operación previo acuerdo con la SRNAH.
  - c. Apoyo a la Unidad de Coordinación del Programa en las actualizaciones del plan de ejecución y cronograma de

actividades para el desarrollo, implantación y evaluación semestral y final de la operación.

- d. Preparación de normas para la organización, planificación, seguimiento y evaluación, que serán utilizados en la ejecución de los Subprogramas A y B.
- e. Supervisión del trabajo que realicen los consultores del Subprograma A, y apoyar la supervisión de los consultores del Subprograma B.
- f. Asesoramiento a la SRNAH en la selección y adquisición del equipamiento (hardware) y programas de computación (software) .
- g. Preparación y presentación del informe inicial y de los informes semestrales, final, y todos aquellos especiales solicitados por la SRNAH.

**B. Responsabilidades específicas**

- 3.2 La firma proveerá 295 meses/experto de consultores internacionales, para la ejecución de las tareas descritas en estos términos de referencia.
- 3.3 La consultora apoyará al ejecutor en la realización de las tareas comprendidas en el Subprograma A.
- 3.4 La consultora será responsable del diseño de la reestructuración de la SRNAH.

**IV. TERMINOS DE REFERENCIA ESQUEMATICOS DE LOS CONSULTORES QUE SERIAN PROPORCIONADOS POR LA FIRMA**

**A. Consultores internacionales**

**1. Experto en fortalecimiento institucional (Jefe del Equipo)**

- 4.1 Este consultor actuará como jefe del equipo internacional, salvo otra sugerencia presentada por la firma en su propuesta.
- 4.2 El consultor deberá tener entrenamiento académico en el área de planificación y desarrollo institucional, con especialización académica y experiencia en el desarrollo de instituciones ambientales, preferentemente en América Latina. El consultor deberá tener experiencia mínima de 10 años en este campo.
- 4.3 El consultor tendrá como contraparte al coordinador del área de fortalecimiento institucional, integrante de la Unidad de Coordinación del programa. En colaboración con dicho coordinador, el consultor será responsable de asesorar a los consultores locales y al personal permanente de la SRNAH en todas las tareas involucradas en este componente.

- 4.4 El consultor, en colaboración con el coordinador del equipo nacional, será responsable de: (i) planificar la reestructuración de la SRNAH y supervisar la implantación de la misma, en acuerdo con las autoridades y técnicos de la Secretaría; (ii) apoyar el trabajo de los especialistas institucionales miembros del equipo de fortalecimiento institucional a las provincias, a quienes supervisará en la elaboración y ejecución de los planes de trabajo para dar asistencia técnica, inicialmente a las provincias subejecutoras y posteriormente a las demás provincias y a municipios seleccionados; (iii) coordinar las tareas de capacitación que son parte del componente de fortalecimiento, supervisando a los capacitadores contratados también por la firma.
- 4.5 Esta consultoría tendrá una duración de 42 meses, correspondientes a la duración de todo el componente, y tendrá lugar principalmente en Buenos Aires, con viajes a las provincias.

2. Experto en política ambiental

- 4.6 El consultor deberá tener especialización académica en la planificación y desarrollo de políticas ambientales, con un grado académico equivalente a PhD. El consultor deberá tener experiencia de trabajo mínima de 10 años en planificación ambiental y administración de instituciones ambientales, preferiblemente en la región Latinoamericana.
- 4.7 El consultor tendrá como contraparte al coordinador del área de políticas, integrante de la Unidad de Coordinación del programa. En colaboración con dicho coordinador, el consultor será responsable de asesorar a los consultores locales y al personal permanente de la SRNAH en el núcleo de política ambiental que se establecería en la Subsecretaría de Relaciones Institucionales para efectos de la ejecución del programa.
- 4.8 Las tareas principales del consultor serán: apoyar la elaboración de las propuestas de política ambiental, su discusión, análisis y elaboración de las propuestas definitivas; apoyar el desarrollo del Pacto Federal Ambiental; y recomendar ajustes requeridos vis-a-vis el proceso de integración del MERCOSUR. El consultor además coordinará la contratación y actuación de los miembros del panel de expertos que serán consultados periódicamente sobre todo en el área de política ambiental.
- 4.9 Se prevé que la duración del trabajo del consultor será de 18 meses, y tendrá lugar en Buenos Aires, con viajes a las provincias.

3. Experto en legislación ambiental

- 4.10 El consultor tendrá estudios académicos en derecho, con especialización en derecho ambiental y experiencia en la generación, crítica y reforma de legislación ambiental en países de

similar tradición legal y jurídica a la de Argentina. El consultor deberá tener un mínimo de 10 años de experiencia en este campo.

- 4.11 El consultor tendrá como contraparte al coordinador del área de legislación ambiental, integrante de la Unidad de Coordinación del programa. En colaboración con dicho coordinador, el consultor será responsable de asesorar a los consultores locales y al personal permanente de la SRNAH en el núcleo de legislación ambiental que se establecería en la Dirección de Dictámenes, Legislación y Registros para efectos de la ejecución del programa.
- 4.12 Las tareas del consultor serán: asesorar en la elaboración de una propuesta básica de legislación ambiental sobre la base de las políticas ambientales propuestas, las recomendaciones de los seminarios previos a la ejecución del programa, y el consejo del panel de expertos; asesorar en el análisis de la legislación ambiental vigente, la jurisprudencia; proponer fórmulas de transición entre la legislación existente y la legislación propuesta; colaborar a la elaboración del digesto ambiental.
- 4.13 Esta consultoría tendrá una duración de 18 meses, correspondientes a la duración de todo el componente, y tendrá lugar principalmente en Buenos Aires, con viajes.

#### 4. Economista Ambiental

- 4.14 El consultor deberá tener especialización académica en el área de economía de medio ambiente y recursos naturales, y experiencia de trabajo en esta misma área por un espacio mínimo de 10 años.
- 4.15 Será función del economista ambiental analizar los posibles impactos económicos de las políticas ambientales propuestas. El consultor coordinará sus actividades tanto con los especialistas del subprograma A como con los especialistas de los programas demostrativos, a fin que las recomendaciones y propuestas económicas sean coherentes y consistentes dentro del programa.
- 4.16 El economista elaborará un diagnóstico de los instrumentos de política y legislación que se utilizan en la actualidad para el control de calidad ambiental y el manejo de los recursos naturales, incluyendo un análisis del marco de la política económica y su relación con el uso de los recursos.
- 4.17 El consultor deberá evaluar y recomendar la aplicación de instrumentos alternativos para el control ambiental y la protección de los recursos, tomando en cuenta los costos y beneficios económico-sociales de éstos. Dependiendo de cada caso, determinar la viabilidad de instrumentos tales como impuestos por el vertido de efluentes, subsidios, permisos de contaminación transables, multas y controles, imposición de estándares, y zonificación, entre otros.

4.18 Además, el consultor evaluará el marco de la política ambiental en el contexto del proceso de integración económica MERCOSUR y sus implicaciones económicas.

4.19 La duración del contrato del economista internacional se prevé en 24 meses, y su lugar de trabajo será Buenos Aires, con viajes a las provincias.

5. Experto en educación ambiental

4.20 El consultor deberá tener especialización académica en el campo de educación ambiental, a nivel mínimo de una maestría; deberá tener experiencia mínima de 10 años en el desarrollo de propuestas conceptuales y proyectos de ejecución de programas de educación comunitaria y dirigida a públicos meta-específicos.

4.21 El consultor tendrá como responsabilidades principales: asesorar en el diseño del programa de educación ambiental formal y no formal; asesorar respecto a los mecanismos para la inserción de temáticas ambientales en la educación formal; supervisar la ejecución de tareas diseñadas para educación no formal.

4.22 El contrato del consultor tendrá una duración de 33 meses y tendrá lugar en Buenos Aires con viajes a provincias.

6. Especialista en informática

4.23 El consultor tendrá especialidad académica en el campo del diseño de sistemas de información a nivel de maestría, con una experiencia mínima de 10 años, ingeniería de sistemas o similar. Deberá tener experiencia en el montaje de sistemas de información geográfica, incluyendo la estructuración de bases de datos físicas y socio-económicas.

4.24 El consultor será responsable de la conceptualización general del sistema de información ambiental; asesorará en el diseño del sistema de información ambiental y en su implantación.

4.25 El consultor supervisará el trabajo de los consultores especialistas en equipamiento (hardware) y en programas de aplicación (software) contratados por la firma como parte del equipo internacional.

4.26 El contrato del consultor tendrá una duración de 20 meses y tendrá lugar en Buenos Aires con viajes a provincias.

7. Especialista en equipamiento (hardware)

4.27 El consultor deberá ser un ingeniero de sistemas o equivalente especialista en equipamiento (hardware), con un mínimo de 5 años de experiencia.



- 4.28 El consultor en equipamiento (hardware) será parte del equipo de consultores que se encargará de diseñar y poner en marcha el sistema de información ambiental de la SRNAH, con extensiones a todas las provincias del país. El consultor será responsable del desarrollo de las especificaciones técnicas para la adquisición del equipo de computación que será la base del sistema, tomando como referencia la estructura de equipos inicial.
- 4.29 El consultor supervisará la instalación del equipo y su operación, entrenando a las contrapartes nacionales miembros del equipo de fortalecimiento institucional a las provincias.
- 4.30 El contrato del consultor tendrá una duración de 10 meses y tendrá lugar en Buenos Aires con viajes a provincias.

8. Especialista en programas de aplicación (software)

- 4.31 El consultor deberá ser un ingeniero de sistemas, o equivalente, especialista en desarrollo y adquisición de software, con un mínimo de 5 años de experiencia.
- 4.32 El consultor en programas de aplicación (software) será parte del equipo de consultores que se encargará de diseñar y poner en marcha el sistema de información ambiental de la SRNAH, con extensiones a todas las provincias del país. Será responsable de la selección de los aplicaciones y programas requeridos para la operación del sistemas, así como del desarrollo de aplicaciones especiales para uso de los integrantes del sistema de información ambiental. El consultor generará la lista de programas sobre la base del sistema, tomando como referencia las especificaciones inicialmente previstas.
- 4.33 El consultor supervisará la instalación y operación de software en todo el sistema, entrenando a las contrapartes nacionales, y miembros del equipo de fortalecimiento institucional a las provincias.
- 4.34 El contrato del consultor tendrá una duración de 10 meses y tendrá lugar en Buenos Aires con viajes a provincias.

9. Capacitadores

- 4.35 Los consultores deberán tener un grado académico mínimo en su especialidad, equivalente a una maestría, con una experiencia no menor de 10 años, en sus respectivos campos de especialización. Sus especialidades estarán vinculadas a control de contaminación y calidad del ambiente humano; manejo de recursos naturales renovables y no renovables, y prevención y control de impactos ambientales; conservación, preservación y manejo de áreas protegidas. Estos requerimientos serán ajustados a partir del diagnóstico de requerimientos de capacitación para la SRNAH y las provincias.

- 4.36 La capacitación se impartirá bajo un formato de cursos cortos, en la ciudad de Buenos Aires y en provincias.
- 4.37 La labor de estos expertos será supervisada por el experto internacional en fortalecimiento institucional.

**B. Panel de expertos**

- 4.38 El panel de expertos estaría compuesto por miembros capaces de asesorar al equipo nacional e internacional en la orientación de las tareas de desarrollo de políticas, legislación ambiental y fortalecimiento institucional. Los expertos serán de nivel internacional, figuras de reconocida trayectoria y prestigio en el campo ambiental. Los expertos efectuarán visitas al país, en las que realizarán una evaluación de la marcha de los componentes, y generarán recomendaciones expresadas en informes. El Comité de Evaluación y Seguimiento, recibirá los informes producidos por el panel de expertos y recomendará sobre su aplicación.
- 4.39 La consultora propondrá una lista de candidatos para consideración de la SRNAH y del Banco, a partir de la cual se hará la selección de los miembros. Con la no objeción de la Secretaría y el Banco, los miembros del panel podrán ser nombrados, reemplazados o substituídos. Los miembros según se detecten necesidades en ese sentido durante la ejecución del programa.
- 4.40 Los miembros del panel de expertos tendrán la obligación de revisar el material documental que se les envíe antes de cada visita suya al país, asistir a las reuniones previstas en Argentina, y generar recomendaciones individuales y conjuntas.

**C. Consultorías ad-hoc**

- 4.41 La firma administrará un monto destinado a contratar consultorías internacionales de alto nivel, atendiendo a necesidades identificadas por el organismo ejecutor durante la operación del programa. En cada caso, el ejecutor y la firma acordarán términos de referencia para las consultorías específicas. La firma presentará al ejecutor al menos tres candidatos para cada una de las consultorías requeridas.

**V. INFORMES**

- 5.1 La firma deberá presentar al ejecutor, con copia para el Banco, los siguientes informes:
  - a. Informe inicial. Dentro de los sesenta (60) días de firmado el contrato entre el Gobierno y la firma consultora, que contenga por lo menos: el cronograma semestral detallado de las actividades a realizar; y los términos de referencia definitivos de los consultores.

- b. Informes semestrales de progreso. Dentro de los treinta (30) días de finalizado cada semestre, conteniendo el detalle de las actividades realizadas durante ese período. Estos informes contendrán además una evaluación de las actividades ejecutadas, del grado de cumplimiento de los objetivos específicos y generales de la operación, en particular del avance de las actividades de capacitación y fortalecimiento institucional, y una proyección de las labores a ser desarrolladas en el semestre próximo, con las recomendaciones de los cursos de acción a tomar u otras medidas pertinentes.
- c. Informes especiales. Aquellos requeridos razonablemente por la SRNAH.
- d. Informe final. Dentro de los sesenta (60) días siguientes a la terminación de sus servicios, el cual deberá contener un resumen de las actividades ejecutadas vis-a-vis los objetivos planteados. Se informará de manera particular los logros obtenidos en materia de fortalecimiento institucional, y la marcha de la aplicación de las propuestas de política y legislación.

**BORRADOR DEL AVISO DE CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA**

**EXPRESIONES DE INTERES**

La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano (SRNAH) invita a firmas o consorcio de firmas consultoras que deseen proveer servicios en la ejecución del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental de Argentina, para cuyo financiamiento ha solicitado un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a enviar las cartas respectivas de expresión de interés para que sean tomadas en cuenta en el proceso de selección.

Se requieren los servicios de una firma consultora que tendrá responsabilidad principal de brindar asistencia técnica en la ejecución de las actividades de apoyo a la gestión ambiental dentro del mencionado programa (política, legislación, fortalecimiento institucional, educación e información ambiental).

La firma deberá ser de reconocido prestigio internacional, amplia experiencia en el área ambiental, conocimiento de la Nación Argentina deberá estar registrada en el DACON. La firma proveerá:

295 meses/experto internacional, distribuidos así: (i) cinco asesores de largo plazo, especialistas en política, legislación, fortalecimiento, economía y educación ambiental; (ii) tres técnicos del área de informática; (iii) tres capacitadores ambientales; y (iv) un panel de expertos de apoyo a la ejecución de los componentes de política y legislación ambiental.

Las firmas consultoras interesadas que tengan residencia en países miembros del Banco, que posean el personal con las calificaciones requeridas, y que estén interesadas en proveer los servicios descriptos arriba, están invitadas a presentar información sobre sus antecedentes profesionales y experiencia previa en la ejecución de programas similares. Los criterios para la selección y calificación de las firmas estarán a disposición en la Secretaría.

Sus respuestas deberán ser recibidas el día 15 de noviembre de 1993, en la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, Unidad de Coordinación del Programa BID, San Martín 459, 4to. piso, C.P. 1004, Buenos Aires, Argentina; teléfonos 325-7677, 322-8519, Fax 394-6643 ó 325-6048.

**LISTA RESUMEN DE LOS CONSULTORES INDIVIDUALES 1/**

TITULO	No.	ESPECIALIDAD	H/M
<b>ADMINISTRACION</b>			
Jefe Unidad de Coordinación	1	Administrador de proyectos	36
<b>POLITICA AMBIENTAL</b>			
Coordinador	1	Planificador Política Ambiental	18
<b>LEGISLACION AMBIENTAL</b>			
Coordinador	1	Abogado/Legislación Ambiental	28
<b>FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL</b>			
Coordinador	1	Especialista Desarrollo Institucional	34
Experto Institucional	4	Administración Gerencial	32
Experto Ambiental	4	Especialista Ambiental	32
Experto Financiero	1	Especialista Contabilidad y Finanzas	32
Economista	1	Economista Ambiental y de recursos	32
<b>EDUCACION AMBIENTAL</b>			
Personal docente	8	Educador - Especialista Ambiental	24
<b>INFORMACION AMBIENTAL</b>			
Expertos en Informática	3	Sistemas de Información	32
<b>SUBPROGRAMA II</b>			
Coordinador	1	Administración y Planificación	35
<b>CONTROL AMBIENTAL</b>			
Coordinador	1	Planificador Ambiental	35
Experto Ambiental	1	Control Ambiental	35
Economista	1	Economista Ambiental	35
Provincias:			
Especialista Institucional	4	Administración Gestión Ambiental	27
Especialistas en EIA	4	Planificación Ambiental	27
Especialistas Calidad de Agua	4	Control de Calidad de Agua	13
Especialistas Calidad de Aire	4	Control de Calidad de Aire	13
<b>ESTRUCTURA INSTITUCIONAL CUENCAS</b>			
Coordinador	1	Administración y Manejo de Cuencas	35
Experto Institucional	1	Planificación Institucional	35
Especialista en Cuencas	1	Administración y Manejo de Cuencas	35
Ingeniero Agrónomo Forestal	1	Ingeniería Agronómica y Forestal	12
Ingeniero Ambiental	1	Ingeniero Ambiental	12
Economista	1	Economista Ambiental	35
Provincias:			
Especialista Financiero	2	Finanzas	35
Técnico Institucional	2	Administración y Gestión Ambiental	35
Experto Manejo de Cuencas	2	Administración y Manejo de Cuencas	35
Técnico Ambiental	2	Ingeniería Ambiental	35

1/ Los términos de referencia completos de los consultores individuales están disponibles en PRA/ENV como documento técnico.

<b>TITULO</b>	<b>No.</b>	<b>ESPECIALIDAD</b>	<b>H/M</b>
<b>CONTROL CONTAMINACION INDUSTRIAL</b>			
Coordinador	1	Manejo de Recursos Hídricos	35
Especialista Ambiental	1	Administración Planificación Ambiental	35
Economista Ambiental	1	Contaminación Industrial	35
Ingeniero Industrial	1	Control Contaminación Industrial	35
Especialista Financiero	1	Finanzas y Crédito Bancario	35
Provincias:			
Especialista Financiero	2	Finanzas y Crédito Bancario	35
Especialista Institucional	2	Administración Institucional	35
Especialista Contaminación Industrial	2	Control de Contaminación Industrial	35

**BORRADOR DEL AVISO GENERAL DE ADQUISICIONES (AGA)**

**ARGENTINA  
PROGRAMA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL AMBIENTAL  
(AR-0065)**

**AVISO GENERAL DE ADQUISICIONES (AGA)**

La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano (SRNAH) de la Presidencia de la Nación ha solicitado un préstamo por la cantidad equivalente de US\$ 30 millones al Banco Interamericano de Desarrollo, para contribuir al financiamiento del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental. Se contempla utilizar parte de los recursos de este préstamo conjuntamente con aportes de la Nación para la adquisición de equipos de computación (PCs). Las adquisiciones se harán de acuerdo a los Procedimientos de Adquisiciones del BID y del eventual contrato de préstamo.

El objetivo del programa es apoyar el desarrollo de la gestión ambiental en Argentina ejecutando actividades de asistencia técnica y fortalecimiento legal-institucional del sistema nacional, provincial y municipal en el campo ambiental. El Programa tiene como objetivos específicos: (i) establecer las bases de un sistema nacional ambiental; (ii) contribuir al desarrollo de la política ambiental nacional; (iii) instrumentar la política y estrategias formuladas a través de la generación de propuestas de legislación adicional, reformas a la legislación existente, así como reglamentos y normas complementarias; (iv) reforzar la capacidad técnica y operativa de la SRNAH, y de las entidades responsables del área ambiental a nivel nacional y provincial; (v) iniciar la operación de proyectos demostrativos para la prevención y control del deterioro ambiental; y (vi) contratar consultorías para la preparación de estudios ambientales puntuales.

Los Avisos Específicos de Adquisiciones (AEAs) para las precalificaciones y las licitaciones de los bienes y servicios se publicarán anualmente.

Los AEAs se publicarán por lo menos en uno de los periódicos de mayor circulación en Argentina, y la difusión internacional entre los países miembros del Banco se realizará de acuerdo con la política del Banco que se encuentra en el encabezamiento de la sección BID de esta publicación.

Para mayor información los interesados deben dirigirse a la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, Unidad de Coordinación del Programa BID, San Martín 459, 4º piso, C.P. 1004, Buenos Aires, Argentina; teléfonos 325-7677, 322-8519 ; Fax 394-6643 o 325-6048.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN 1/

ARGENTINA. PRESTAMO /OC-AR a la Nación Argentina  
Programa de Desarrollo Institucional Ambiental

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de desarrollo institucional ambiental, en adelante denominado "el Programa". Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta US\$ 5.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Argentina, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, para pagar bienes y servicios adquiridos mediante competencia internacional en los países miembros del Banco y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán en la moneda o monedas que el Banco oportunamente especifique, en una suma equivalente al correspondiente monto adeudado, calculada por unidades de cuenta en términos de dólares de los Estados Unidos de América, de conformidad con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
2. Fuente de los fondos: Los recursos del Capital Ordinario del Banco.
3. Garantía: La responsabilidad general del Prestatario.
4. Comisión de crédito: El 0,75% por año sobre la parte no desembolsada del Financiamiento, comisión que comenzará a devengarse a los 60 días de la fecha del contrato de préstamo y que se pagará en dólares de los Estados Unidos de América en las mismas fechas que los intereses.
5. Amortización: El Prestatario amortizará el préstamo en un plazo de 20 años contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará en la primera fecha en que deba efectuarse el pago de intereses, luego de transcurridos 6 meses de la fecha prevista para el último desembolso del Financiamiento.

---

1/ Las disposiciones contenidas en este Apéndice I y en los Apéndices II, III y IV sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.



6. Interés: Los intereses serán liquidados sobre los saldos deudores diarios del préstamo y deberán ser pagados semestralmente por el Prestatario. El primer pago se efectuará a los seis meses de la fecha del contrato de préstamo. El Banco determinará las tasas de interés que se aplicarán durante la vigencia del préstamo, de conformidad con la política del Banco sobre tasa de interés.
7. Desembolso: El plazo de desembolso del Financiamiento expirará a los cinco años contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo.
8. Condiciones especiales:
  - (a) La ejecución del Programa y la utilización de los recursos del préstamo deberán ser llevadas a cabo en su totalidad por el Prestatario mediante la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, en adelante denominada indistintamente SRNAH u Organismo Ejecutor. La SRNAH, mediante convenios de ejecución que se firmarán para el efecto, coordinará con la provincia de Buenos Aires, mediante la Unidad Coordinadora para el Proyecto de Desarrollo Institucional Ambiental; la provincia de Córdoba mediante el Ministerio de Salud y Desarrollo Social; la provincia de Mendoza, mediante el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, y la provincia de Misiones mediante el Ministerio de Ecología y Recursos Naturales, la ejecución de los rubros presupuestarios del Subprograma B que se detallan a continuación: (i) personal de los núcleos provinciales; (ii) asistencia especializada; (iii) costos directos; y (iv) subcontratos dentro del componente de Control de Contaminación Industrial.
  - (b) Los recursos del préstamo, junto con los del préstamo /SF-AR, se destinarán a participar en la ejecución de un Programa cuyo costo total se estima en el equivalente de US\$ 38.600.000. En consecuencia, los contratos de préstamo deberán contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los de los dos préstamos que se requieran para la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$ 8.600.000.
  - (c) Antes del primer desembolso del financiamiento, el Prestatario deberá presentar a satisfacción del Banco:
    - (i) El plan de ejecución del Programa, con el detalle de las etapas previstas y su correspondiente cronograma, de conformidad con lo establecido en el párrafo 6.2 de la Sección VI del Apéndice IV.
    - (ii) Evidencia de que se ha establecido la Unidad de Coordinación del Programa, con las facultades y el cronograma de incorporación del personal adecuado para el cumplimiento de sus funciones.

- (iii) El modelo de convenio de adhesión que firmará el Organismo Ejecutor con las provincias que participen en el Programa, de conformidad con el modelo previamente acordado con el Banco.
- (d) De los recursos del primer desembolso del Financiamiento, el Banco retendrá hasta el equivalente de US\$250.000, para amortizar el préstamo N° 747/OC-AR, monto éste que será reintegrado a la Línea de Crédito N°003/PPF-AR.
- (e) En la adquisición de maquinaria, equipos y otros bienes relacionados con el Programa y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, deberá utilizarse el sistema de licitación pública en todos los casos en que el valor de las adquisiciones exceda el equivalente de US\$250.000 y el de los contratos para la ejecución de obras sobrepase el equivalente de US\$1.000.000. Las licitaciones se sujetarán a los procedimientos que constarán como anexo del contrato de préstamo.
- (f) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el Prestatario deberá proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del Financiamiento se destinará la suma de US\$ 50.000 para que ingrese en las cuentas del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN 1/

ARGENTINA. PRESTAMO /SF-AR a la Nación Argentina  
Programa de Desarrollo Institucional Ambiental

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de desarrollo institucional ambiental, en adelante denominado "el Programa". Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta el equivalente de US\$ 25.000.000 en pesos argentinos, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, para atender gastos locales y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán en pesos.
2. Fuente de los fondos: El Fondo para Operaciones Especiales.
3. Garantía: La responsabilidad general del Prestatario.
4. Amortización: El Prestatario amortizará el préstamo en el plazo de 25 años contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará en la primera fecha en que deba efectuarse el pago de intereses, luego de transcurridos 6 meses de la fecha prevista para el último desembolso del Financiamiento.
5. Interés: El 4% por año, pagadero semestralmente sobre los saldos deudores diarios del préstamo. El primer pago se efectuará a los seis meses de la fecha del contrato de préstamo.
6. Desembolso: El plazo de desembolso del Financiamiento expirará a los cinco años contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo.

---

1/ Las disposiciones contenidas en este Apéndice II y en los Apéndices I, III y IV sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.

7. Condiciones especiales:

- (a) La ejecución del Programa y la utilización de los recursos del préstamo deberán ser llevadas a cabo en su totalidad por el Prestatario mediante la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, en adelante denominada indistintamente SRNAH u Organismo Ejecutor. La SRNAH, mediante convenios de ejecución que se firmarán para el efecto, coordinará con la provincia de Buenos Aires, mediante la Unidad Coordinadora para el Proyecto de Desarrollo Institucional Ambiental; la provincia de Córdoba mediante el Ministerio de Salud y Desarrollo Social; la provincia de Mendoza, mediante el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, y la provincia de Misiones mediante el Ministerio de Ecología y Recursos Naturales, la ejecución de los rubros presupuestarios del Subprograma B que se detallan a continuación: (i) personal de los núcleos provinciales; (ii) asistencia especializada; (iii) costos directos; y (iv) subcontratos dentro del componente de Control de Contaminación Industrial.
- (b) Los recursos del préstamo, junto con los del préstamo XX/OC-AR, se destinarán a participar en la ejecución de un Programa cuyo costo total se estima en el equivalente de US\$ 38.600.000. En consecuencia, los contratos de préstamo deberán contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los de los dos préstamos que se requieran para la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$ 8.600.000.
- (c) Antes del primer desembolso del financiamiento, el Prestatario deberá presentar a satisfacción del Banco:
  - (i) El plan de ejecución del Programa, con el detalle de las etapas previstas y su correspondiente cronograma, de conformidad con lo establecido en el párrafo 6.2 de la Sección VI del Apéndice IV.
  - (ii) Evidencia de que se ha establecido la Unidad de Coordinación del Programa, con las facultades y el cronograma de incorporación del personal adecuado para el cumplimiento de sus funciones.
  - (iii) El modelo de convenio de adhesión que firmará el Organismo Ejecutor con las provincias que participen en el Programa, de conformidad con el modelo previamente acordado con el Banco.
- (d) Con la aceptación del Banco, de los recursos del Financiamiento se podrá utilizar hasta el equivalente de US\$ 200.000, para financiar gastos efectuados en el Programa antes de la fecha de esta resolución pero con posterioridad al primero de enero de 1993, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los previstos en la presente resolución y en el contrato de préstamo.

- (e) En la adquisición de maquinaria, equipos y otros bienes relacionados con el Programa y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, deberá utilizarse el sistema de licitación pública en todos los casos en que el valor de las adquisiciones exceda el equivalente de US\$250.000 y el de los contratos para la ejecución de obras sobrepase el equivalente de US\$1.000.000. Las licitaciones se sujetarán a los procedimientos que constarán como anexo del contrato de préstamo.
- (f) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el Prestatario deberá proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del Financiamiento se destinará la suma de US\$ 250.000 para que ingrese en las cuentas del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

RECOMENDACIONES:

- A. Se recomienda que en los contratos de préstamo se incluyan, además de las condiciones que aparecen en los proyectos de resolución, las siguientes, que deberán cumplirse a satisfacción del Banco:
1. Salvo que las partes lo acuerden de otra manera, antes de convocar a cada licitación pública, o si no correspondiere convocar a licitación, antes de la adquisición de los bienes o de la iniciación de las obras, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar a la consideración del Banco: (a) los planos generales, las especificaciones, los presupuestos y los demás documentos necesarios para la adquisición o la construcción y, en su caso, las bases específicas y los demás documentos necesarios para la convocatoria; y (b) en el caso de obras, prueba de que se tiene la posesión legal, las servidumbres u otros derechos sobre los terrenos que permitan la construcción de las mismas.
  2. El Banco podrá reconocer como parte de los recursos de la contrapartida local al Programa, gastos hasta por el equivalente de US\$ 300.000 que se hayan efectuado antes de la fecha de las Resoluciones DE- y DE- pero con posterioridad al primero de enero de 1993, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en dichas resoluciones y en los contratos de préstamo.
  3. El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco, durante la ejecución del Programa y dentro de los sesenta días después de la finalización de cada año calendario, evidencia de que ha asignado el personal de contraparte necesario para el fortalecimiento institucional de la SRNAH, de acuerdo con los requisitos, las funciones y el cronograma previamente acordados con el Banco.
  4. El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco, dentro de los seis meses siguientes a la fecha de vigencia del contrato de préstamo, evidencia de que ha establecido:
    - (a) Un Comité de Evaluación y Seguimiento del Programa, que se reunirá durante el período de ejecución del Programa, dentro de los treinta días siguientes de cada semestre calendario, con el objeto de verificar la aplicación del Plan de Ejecución del Programa; y
    - (b) el Comité Consultivo del Programa y nombrado el Director Nacional del Programa.
  5. Dentro del plazo de un año contado a partir de la fecha de vigencia de los contratos de préstamo, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco una propuesta de metodología, criterios y parámetros para la evaluación del progreso

a que se refiere la recomendación A.7 y la evaluación final de cumplimiento de las metas del Programa.

6. Dentro del plazo de 18 meses contado a partir de la fecha de vigencia del contrato, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco evidencia de que se han suscrito no menos de dos de los convenios de ejecución a que se refieren los párrafos 8 (a) y 7 (a) de los Apéndices I y II, respectivamente.
  7. En la reunión anterior al inicio del tercer año de vigencia del contrato de préstamo, el Comité de Evaluación y Seguimiento (CES), evaluará los resultados del Programa alcanzados hasta esa fecha y preparará un informe con las conclusiones correspondientes, que presentará al Banco dentro de los treinta días siguientes a la celebración de la reunión. Si de las conclusiones del CES se demuestra que el Plan de Ejecución del Programa no está siendo implantado en la forma previamente acordada, el Prestatario y el Banco deberán acordar las medidas necesarias para corregir las deficiencias en su implantación.
  8. El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco, durante la ejecución del Programa, y a más tardar sesenta días después de la finalización de cada año calendario, evidencia de que ha realizado las acciones y cumplido las metas previstas en el Plan de Ejecución del Programa para el correspondiente año calendario, así como la actualización del Plan para los años subsiguientes. Si de las evidencias presentadas por el Prestatario, se demuestra que el Plan de Ejecución del Programa no se ha implantado en la forma previamente acordada, el Prestatario y el Banco deberán acordar las medidas necesarias para corregir las deficiencias en su implantación.
  9. El Prestatario deberá comprometerse a demostrar al Banco, por conducto del Organismo Ejecutor, dentro de los 3 años, contados a partir de la fecha de los contratos de préstamo, que ha implantado las medidas de fortalecimiento institucional para la gestión ambiental, de conformidad con el Plan citado en los párrafos 8(c)i y 7(c)(i) de los Apéndices I y II, respectivamente.
  10. Los estados financieros del Programa durante su ejecución y hasta los 2 años siguientes a la fecha del último desembolso del Financiamiento, deberán presentarse anualmente al Banco dictaminados por una firma de contadores públicos independiente aceptable para el Banco.
- B. En los contratos de préstamo deberá incluirse un anexo de contenido sustancialmente similar al del Apéndice IV, El Programa, de este documento.

EL PROGRAMA

Anexo A del Contrato de Préstamo

I. Objeto

- 1.1 El Programa de Desarrollo Institucional Ambiental tiene por objeto apoyar el desarrollo de la gestión ambiental en Argentina, mediante la ejecución de actividades de asistencia técnica y fortalecimiento de la base legal e institucional del sistema ambiental nacional, provincial y, de manera indirecta, del sistema municipal.

II. Descripción

- 2.1 El Programa será desarrollado mediante la ejecución de dos subprogramas, así:

1. Subprograma A. Apoyo al establecimiento de un sistema nacional ambiental

- 2.2 Sentará las bases para el establecimiento de un sistema nacional ambiental, con el propósito de: viabilizar la articulación de los organismos ambientales públicos (nivel Nacional, Provincial y Municipal) entre sí y con el sector privado (empresas, organismos científicos, entidades no gubernamentales); orientar la definición de políticas ambientales de alcance nacional y provincial.

- 2.3 El subprograma comprende la ejecución de los siguientes componentes:

- (a) Política ambiental, para la definición de una propuesta de política de alcance nacional de la que participen las provincias mediante el Pacto Federal Ambiental.
- (b) Legislación ambiental para la compilación, sistematización y adecuación de normas y la elaboración de un digesto ambiental argentino.
- (c) Fortalecimiento institucional de la SRNAH, y apoyo del fortalecimiento de los organismos provinciales y municipales. Capacitación y entrenamiento de personal técnico de organismos gubernamentales y no gubernamentales.
- (d) Educación ambiental para la ejecución de un programa mixto de educación formal y no formal y el establecimiento de una red y centros de educación ambiental de carácter permanente.
- (e) Sistema nacional de información ambiental, que comprende su elaboración y puesta en funcionamiento.



2. Subprograma B. Programas piloto demostrativos de sistemas para el control del deterioro ambiental

2.4 Comprende el diseño y financiamiento e iniciación de operación de tres mecanismos institucionales y financieros, que corresponden a los siguientes componentes:

- (a) Sistema nacional de control ambiental, para la definición de la estructura y funcionamiento del sistema tanto a nivel Nacional, como a nivel de las provincias de Buenos Aires, Mendoza, Córdoba y Misiones, que participen como subejecutoras de este componente.
- (b) Estructuras institucionales de manejo integrado de cuencas hidrográficas, mediante el establecimiento de tres "células" técnicas, una a nivel Nacional que se ubicará en la SRNAH y las otras dos en las Provincias de Buenos Aires y de Córdoba, así como consultas con las autoridades de los diferentes niveles participantes y la preparación de una propuesta de expansión del sistema a otras provincias.
- (c) Programa demostrativo de control de contaminación industrial, que comprende el establecimiento y la operación de las células provinciales que coordinarán la ejecución del componente, asistencia técnica especializada y la realización de los estudios de factibilidad técnica y financiera de los proyectos individuales.

3. Subprograma C. Preparación de proyectos ambientales

2.5 Financiará la preparación de proyectos ambientales, mediante la contratación de consultores para realizar estudios de factibilidad técnica y financiera de otros proyectos ambientales.

III. Costo del Programa y plan de financiamiento

3.1 El costo estimado del Programa es el equivalente de US\$ 38.600.000, según la siguiente distribución por categorías de inversión y por fuentes de financiamiento:

COSTO Y FINANCIAMIENTO						
(EN MILES DE US\$)						
		<u>BANCO</u>		<u>CONTRA-</u>		
<u>CATEGORIA DE INVERSION</u>		<u>OC</u>	<u>SF</u>	<u>PARTIDA</u>	<u>TOTAL</u>	
					<u>%</u>	
I	ADMINISTRACION	0	740	2.440	3.180	8,24%
II	APOYO DE GESTION AMBIENTAL	4.200	10.375	1.169	15.744	40,79%
	Consultoría y Capacitación	2.636	7.695	926	11.257	
	Movilización del personal y consultores y becas	0	1.840	243	2.083	
	Maquinaria y equipo	1.564	840	0	2.404	
III	PROGRAMAS DEMOSTRATIVOS	0	9.100	626	9.726	25,20%
	Control Ambiental	0	2.930	255	3.185	
	Manejo de Cuencas	0	2.158	200	2.358	
	Control de Contaminación Industrial	0	4.012	171	4.183	
IV	PREPARACION DE PROYECTOS	0	2.000	0	2.000	5,18%
	Preparación de proyectos ambientales	0	2.000	0	2.000	
V	GASTOS CONCURRENTES	250	0	0	250	0,65%
	Recuperación PPF - Préstamo 747/OC-AR	250	0	0	250	
VI	GASTOS FINANCIEROS	50	250	3.576	3.876	10,04%
	Intereses	0	0	3.477	3.477	
	Comisión Crédito	0	0	99	99	
	Inspección y Vigilancia	50	250	0	300	
VII	SIN ASIGNACION ESPECIFICA	500	2.535	789	3.824	9,91%
	TOTAL	5.000	25.000	8.600	38.600	100,00%
	PORCENTAJE	12.95%	64.77%	22.28%	100,00%	

IV. Licitaciones

- 4.1 Cuando los bienes y servicios que se adquieran o contraten para el Programa, incluidos los relacionados con transporte y seguros, se financien total o parcialmente con divisas del Financiamiento, los procedimientos y las bases específicas de las licitaciones u otras formas de contratación deberán permitir la libre concurrencia de proveedores de bienes y servicios originarios de países miembros del Banco. En consecuencia, en los citados procedimientos y bases específicas de las licitaciones o concursos, no se establecerán condiciones que impidan o restrinjan la oferta de bienes o la concurrencia de contratistas originarios de esos países.

V. Servicios de consultoría

- 5.1 En la selección y contratación de servicios de consultoría financiados total o parcialmente con recursos del Financiamiento: (a) deberán aplicarse los procedimientos acordados con el Banco, y (b) no podrán establecerse disposiciones o estipulaciones que restrinjan o impidan la participación de consultores originarios de los países miembros del Banco.
- 5.2 En lo que respecta a servicios de consultoría financiados con recursos de la contrapartida local, el Banco se reserva el derecho de revisar y aprobar, antes de que el Prestatario proceda a la contratación correspondiente, los nombres y antecedentes de las firmas o consultores individuales seleccionados, los términos de referencia y los honorarios acordados. Esta disposición no se aplica a las contrataciones que se realicen con recursos provenientes de créditos de proveedores.

VI. Ejecución del Programa

- 6.1 Los convenios que celebrará el Prestatario por conducto de la SRNAH, en desarrollo de lo dispuesto en las condiciones 8 (a) y 7 (a) de los Apéndices I y II, respectivamente, establecerán, además de las estipulaciones propias de un convenio de ejecución, las siguientes:

(a) La obligación de cada una de las provincias de:

- (i) ejecutar las funciones a su cargo con las debidas diligencia y eficiencia, de acuerdo con normas técnicas y con total sujeción a las disposiciones de los contratos de préstamo celebrados entre el Prestatario y el Banco para la ejecución del Programa;
- (ii) establecer un sistema de ejecución del componente a su cargo, equivalente al previsto en la SRNAH para la ejecución del Programa, de conformidad con lo establecido en los respectivos convenios;

- (iii) proveer la contrapartida correspondiente;
  - (iv) establecer los mecanismos de control financiero; y
  - (v) entregar la información necesaria para la preparación del Plan de Ejecución en lo relacionado con el Subprograma B;
- (b) La obligación del Prestatario, por conducto de la SRNAH, de financiar con los recursos del financiamiento el componente correspondiente del Subprograma B.
- (c) Antes del primer desembolso de los recursos del respectivo convenio de ejecución, el Prestatario deberá presentar a satisfacción del Banco evidencia de que la provincia: (i) ha puesto en vigencia el convenio de ejecución, en términos sustancialmente iguales a los del modelo previamente acordado con el Banco; y (ii) ha puesto en funcionamiento la unidad que coordinará el Programa de la respectiva provincia subejecutora, con las facultades y el personal adecuados para el inicio de sus funciones.

6.2 El Plan de Ejecución del Programa, señalado en las condiciones 8.(c)(i) y 7.(c)(i) de los Apéndices I y II respectivamente, de este documento, contendrá, por lo menos, lo siguiente:

- (a) Actividades, tareas y metas previstas, organizadas en las distintas etapas necesarias así como la cantidad y oportunidad de los informes que los consultores deban presentar, en su caso;
- (b) Asignación de tareas por subprograma con indicación de la dotación de personal (de la firma consultora; consultores individuales contratados para el Subprograma I; consultores individuales contratados para el Subprograma II; y personal de contraparte), incluidas las fechas de egresos e ingresos del personal o de los consultores para la ejecución del Programa.
- (c) Plazos de preparación, análisis y ejecución del plan de reestructuración de la SRNAH;
- (d) Plan de capacitación; y
- (e) Definición del contenido mínimo de los informes a que se refiere el inciso (a).

6.3 El Comité de Evaluación y Seguimiento del Programa (CES), de que trata la recomendación A.4.a. del Apéndice III, estará constituido por:

- (a) un representante de la SRNAH, quien lo presidirá;

- (b) un representante del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, Secretaría de Hacienda;
- (c) un delegado en representación del Consejo Federal del Medio Ambiente;
- (d) un representante de cada una de las cuatro provincias subejecutoras;
- (e) el Director nacional del Programa;
- (f) el jefe de la Unidad de Coordinación del Programa, y
- (g) un representante de las Organizaciones no Gubernamentales -ONG-.