

## ANEXO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

**País: Colombia**

**Nombre y número del programa:** CO-T1267 - Apoyo al Programa Gestión del Riesgo de Desastres\*\*

<b>Fecha</b>	14 de Enero de 2011
<b>Relación al préstamo</b>	CO-L1103: Programa Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático.
<b>Equipo del proyecto</b>	Sergio Lacambra (INE/RND), Jefe de equipo; Tsuneki Hori (INE/RND); Luisa Fernanda Lema (RND/CCO); Francesca Castellani (CAN/CCO); Rodolfo Gastaldi (PDP/CCO); Teodoro Noel (PDP/CCO); Fernando Balcázar (RND/CBO); Javier Jiménez (LEG/SGO); y Lisa Sofia Restrepo (INE/RND).
<b>División responsable</b>	INE/RND
<b>Organismo ejecutor</b>	Banco Inter-Americano de Desarrollo (BID)
<b>Unidad responsable del desembolso</b>	CAN/CCO
<b>Objetivo</b>	Apoyar al Gobierno de Colombia en el diseño de la Operación del Préstamo de Reforma de Política de Tipo Programático (PBP) - CO-L1103 y la implementación de acciones prioritarias para avanzar en el cumplimiento de los compromisos de la Matriz de Política.
<b>Descripción</b>	<p>El Gobierno de Colombia ha solicitado al Banco un PBP para reducir la vulnerabilidad frente a desastres naturales, incluidos los asociados al fenómeno de Cambio Climático, por un monto total de US\$50 millones. Al mismo tiempo el Gobierno solicitó una Cooperación Técnica (CT) no-reembolsable por un monto total de US\$1.0 millón, con el fin de que el Banco apoye el proceso de preparación del préstamo, así como para la implementación de acciones prioritarias para avanzar en el cumplimiento de compromisos de la Matriz de Política que serán acordados durante al proceso de preparación entre el Gobierno y el Banco.</p> <p>Los componentes de la Matriz de Política han sido identificados y acordados con el Gobierno durante la Misión de Identificación llevada a cabo entre el 14 al 18 de marzo de 2011. Los componentes acordados son los siguientes (i) fortalecimiento de la gobernabilidad y desarrollo del marco rector para la gestión del riesgo; y (ii) desarrollo de instrumentos y capacidades de gestión sectorial y territorial, el cual abarca cuatro ejes estratégicos: (a) identificación del riesgo;</p>

	<p>(b) reducción del riesgo; (c) fortalecimiento del sistema para el manejo de desastres; y (d) gestión financiera para la retención y transferencia del riesgo. La operación de préstamo PBP solicitada deberá estructurar sus compromisos de política en torno a estos componentes y ejes estratégicos.</p> <p>La estrategia de intervención de la presente CT está directamente vinculada al diseño de la PBP, así como a la consolidación y el logro de metas de la Matriz de Política que serán acordadas entre el Banco y el Gobierno en el marco de compromisos de política del PBP CO-L1103.</p> <p>Adicionalmente, esta CT contribuirá a la definición de una línea de base que permita una evaluación del impacto del PBP.</p>
<b>Actividades</b>	La CT busca apoyar actividades en los siguientes tres Componentes:
	<p><b>1. Formulación del PBP.</b> Se apoyará al Gobierno de Colombia en el diseño del PBP mediante actividades de consultoría en (i) diagnóstico de los ejes estratégicos de Reducción del Riesgo y Identificación del Riesgo; (ii) diagnóstico del componente de Gobernabilidad y de los ejes estratégicos de Manejo de Desastres y Gestión Financiera; (iii) preparación e integración de las Matrices y documentos, y Verificación de cumplimiento de compromisos; y (iv) Análisis económico de la operación. Estas consultorías permitirán preparar toda la documentación técnica requerida para dicho Programa.</p>
	<p><b>2. Apoyo para el cumplimiento de metas de la Matriz de Política.</b> Este componente apoyará al Gobierno de Colombia mediante actividades de consultoría en la implementación de acciones seleccionadas y prioritarias para avanzar en el cumplimiento de los compromisos de la Matriz de Política del PBP. Por ejemplo, se apoyará el diseño del Fondo de Adaptación y su adecuada articulación con el plan de acción específico para enfrentar la Ola Invernal. Aunque la estructura de la Matriz se definirá durante la fase de diseño del PBP, no obstante, el diseño de Fondo de Adaptación se considera como una de las prioridades de reforma, conforme al diálogo sectorial establecido con el Gobierno durante reciente la Misión de Identificación. Durante la misión de orientación se identificarán adicionales consultorías que permitan ayudar al Gobierno en el cumplimiento de los compromisos de política.</p>
	<p><b>3. Definición de una Línea de Base como insumo para la Evaluación del impacto del PBP.</b> Mediante este componente se apoyará al Gobierno en la aplicación de una línea de base que servirá de insumo para la posterior evaluación del impacto del PBP. Esta línea de base utilizará la metodología del Plan de Evaluación, que será definida durante la fase del diseño del PBP. A partir de las lecciones aprendidas en otros países con problemáticas afines y experiencias</p>

	exitosas de PBPs similares, por ejemplo el caso del Perú y la PBL PE-L1086, esta metodología incluirá el Sistema de Indicadores de Riesgo y Gestión de Riesgo de Desastres del Banco, específicamente el Índice de Gestión de Riesgos (IGR***). El Sistema de Indicadores del Banco ha sido recientemente utilizado con éxito en la matriz de resultados de otras operaciones en gestión del riesgo de desastres, tales como: HO-L1031, BA-L1014, PE-L1086, NI-L1048. Su aplicación se realizará durante el segundo cuatrimestre de 2011.																															
Productos esperados	<div>1. El diseño del PBP, específicamente la Matriz de Políticas, de Resultados, y de Medios de Verificación desarrollados y acordados entre el Banco y el Gobierno, así como el Informe de verificación del cumplimiento de compromisos de matriz de política.</div> <div>2. Informes de consultorías en apoyo al cumplimiento de los compromisos prioritarios de la Matriz de Política, específicamente: (i) el informe de diseño del Fondo de Adaptación; y (ii) el informe con recomendaciones para la articulación entre el plan de acción de la Ola Invernal y el Fondo Adaptación.</div> <div>3. Informe de Aplicación del Índice de Gestión del Riesgo (IGR) como línea de base para la evaluación de impacto del programa.</div>																															
Resultados esperados	<div>1. Compromisos prioritarios de reforma de política acordados, cumplidos y verificados;</div> <div>2. Línea de Base del Índice de Gestión del Riesgo (IGR) aplicada, como insumo para evaluar el impacto del PBP en la mejora del desempeño de Colombia en la gestión del riesgo de desastres.</div>																															
Cronograma	Periodo de Ejecución:		12 meses																													
	Periodo de Desembolso:		18 meses																													
Presupuesto	<table><tr><th>Descripción</th><th>BID (US\$)</th><th>Local* (US\$)</th><th>Total (USD)</th></tr><tr><td><b>Componente1</b> Consultorías para el Diseño del PBP</td><td>200,000</td><td>0</td><td>200,000</td></tr><tr><td><b>Componente2</b> Consultoría para la implementación de acciones prioritarias para avanzar en el cumplimiento de los compromisos de la Matriz de Política del PBP</td><td>666,000</td><td>250,000</td><td>916,000</td></tr><tr><td><b>Componente3</b> Consultoría para la definición de la línea de base</td><td>50,000</td><td>0</td><td>50,000</td></tr><tr><td><b>Apoyo a la ejecución de la CT</b></td><td>24,000</td><td></td><td>24,000</td></tr><tr><td><b>Imprevistos</b></td><td>60,000</td><td></td><td>60,000</td></tr><tr><td><b>Total</b></td><td><b>1,000,000</b></td><td><b>250,000</b></td><td><b>1,250,000</b></td></tr></table> <p>*En Especie. Aportado por la Dirección Nacional de Planeación (DNP), ejecutor del PBP CO-L1103.</p>				Descripción	BID (US\$)	Local* (US\$)	Total (USD)	<b>Componente1</b> Consultorías para el Diseño del PBP	200,000	0	200,000	<b>Componente2</b> Consultoría para la implementación de acciones prioritarias para avanzar en el cumplimiento de los compromisos de la Matriz de Política del PBP	666,000	250,000	916,000	<b>Componente3</b> Consultoría para la definición de la línea de base	50,000	0	50,000	<b>Apoyo a la ejecución de la CT</b>	24,000		24,000	<b>Imprevistos</b>	60,000		60,000	<b>Total</b>	<b>1,000,000</b>	<b>250,000</b>	<b>1,250,000</b>
Descripción	BID (US\$)	Local* (US\$)	Total (USD)																													
<b>Componente1</b> Consultorías para el Diseño del PBP	200,000	0	200,000																													
<b>Componente2</b> Consultoría para la implementación de acciones prioritarias para avanzar en el cumplimiento de los compromisos de la Matriz de Política del PBP	666,000	250,000	916,000																													
<b>Componente3</b> Consultoría para la definición de la línea de base	50,000	0	50,000																													
<b>Apoyo a la ejecución de la CT</b>	24,000		24,000																													
<b>Imprevistos</b>	60,000		60,000																													
<b>Total</b>	<b>1,000,000</b>	<b>250,000</b>	<b>1,250,000</b>																													
Adquisiciones	Las adquisiciones serán realizadas en conformidad con las políticas y procedimientos del Banco en general, y en particular según lo establecido en GN-2350-7.																															

	<p>Se adjunta en el anexo I el Plan de Adquisiciones. No se prevén obras. Se contemplan tres contrataciones mediante el procedimiento de selección directa, en conformidad con GN-2350-7 sección 3.10 para el consultor individual y para las firmas:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La firma Mckinsey para el diseño del Fondo de Adaptación, por un monto aproximado de US\$ 450,000. La selección directa de esta firma se justifica por: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mckinsey viene trabajando con el Gobierno en el proceso de restructuración de la institucionalidad en general, y en particular en la relativa a la definición del instrumento financiero para la reconstrucción post-desastre. En este sentido, su contratación garantizará la integralidad del diseño del Fondo de Adaptación en el contexto de toda la reforma institucional del Estado. Por este motivo la contratación de esta firma supone una ventaja comparativa frente a cualquier otra firma.</li> </ul> </li> <li>2. La firma INGENIAR LTDA. para la aplicación de una línea de base que sirva de insumo para la evaluación final de impacto, por un monto aproximado de US\$ 50,000. La selección directa de esta firma se justifica por: <ul style="list-style-type: none"> <li>- El recurso humano especializado de la firma INGENIAR LTDA. fue quien diseñó con financiación del Banco la metodología del Índice de Gestión del Riesgo (IGR) que será utilizado en la línea de Base. Además, este equipo ha participado en todas aplicaciones (incluida la última en 2008) de los Indicadores del Riesgo y de Gestión del Riesgo del Banco en 18 países de la región (incluida Colombia), por lo tanto la firma cuenta con el conocimiento técnico de la metodología de evaluación y una experiencia de aplicación del IGR únicas para realizar esta aplicación</li> </ul> </li> <li>3. El consultor Jorge Londoño para la articulación entre el Poder ejecutivo (Presidencia), el Fondo de Adaptación y el Plan de Acción Específico, por un monto aproximado de US\$ 216,000. La selección directa de este consultor se justifica por: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dada la sensibilidad política y social asociada al proceso de definición de instrumentos financieros para la reconstrucción y su articulación con el plan de acción específico, se requiere un consultor que tenga una trayectoria técnica y conocimiento específico de gestión financiera, además de un conocimiento de las instituciones, para poder gestionar un programa que requiere una presencia al más alto nivel. Los excelentes antecedentes profesionales y demostrada confianza en el ámbito más directo del Poder Ejecutivo convierten al Sr. Londoño en un</li> </ul> </li> </ol>
--	--

	candidato sólido para articular el Plan de acción y su instrumento financiero con Presidencia, y por lo tanto su contratación es esencial para esta Cooperación Técnica.
<b>Condiciones para el desembolso</b>	N/A
<b>Administración de los fondos</b>	El Gobierno de Colombia ha solicitado expresamente mediante carta oficial que sea el Banco quien administre los recursos de esta cooperación técnica, lo cual se sustenta en la complejidad técnica de las consultorías, el conocimiento técnico del Banco para preparar los TdRs especializados, efectuar el acompañamiento técnico de las consultorías y la revisión técnica de los productos esperados. El Banco hace la selección, contratación y los pagos. Para apoyar a realizar todas las tareas inherentes a la ejecución de esta CT se contratará un consultor a tiempo parcial que estará basado en la representación.
<b>Evaluación</b>	La evaluación de los productos y resultados se realizará en forma conjunta por DNP y el Banco, como parte del seguimiento de los acuerdos del PBP.
<b>Informes</b>	Cada consultoría requerirá los reportes necesarios de acuerdo a los TdR y contratos firmados.
<b>Auditoría</b>	El banco hace la selección, contratación y los pagos por lo tanto no habrá auditoría.
<b>Términos de Referencia</b>	La CT incluye ocho consultorías, cinco de las cuales ya tienen preparados los TdR, mientras los de las otras tres estarán listos próximamente.

\*\*La razón por la cual se está solicitando la aprobación del OI (CO-T1267) antes de la fecha de elegibilidad del PBP es porque los recursos de este OI son necesarios para el diseño de la operación de préstamo (CO-L1103).

Se tiene previsto aprobar el PBP en Octubre. Esto significa que el POD se enviaría a QRR en Agosto, lo cual implica tener todos los insumos para el diseño de la operación en junio. Es por tanto urgente disponer de los recursos no reembolsables cuanto antes para poder iniciar las consultorías que generarán los insumos necesarios para la preparación del préstamo.

La misión de orientación del préstamo está programada para la segunda semana de Mayo, fecha en la cual ya deberían estar contratadas las consultorías que ayuden en el diseño del PBP, con recursos de la citada CT.

\*\*\*Ver idbdocs# 35160024 para la mayor información sobre la metodología de los Indicadores y el resultado de su más reciente aplicación en 2009.

## **APOYO AL PROGRAMA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES**

**CO-T1267**

### **CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo de Prevención de Desastres (FDP) con fecha 3 marzo de 2011 de conformidad con la comunicación de Gerhard Lair (VPC/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo de Prevención de Desastres (FDP) hasta la suma de US\$1.000.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de 12 (doce) meses calendario contados a partir de la fecha de la firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en U.S. dólares. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este documento.

Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.