

## PROGRAMA DE CAPACITACIÓN DE REGULADORES EN ENERGÍA PARA EL MERCOSUR

(TC-99-05-05-6-RG)

### RESUMEN EJECUTIVO

<b>Beneficiarios:</b>	Los entes reguladores de nivel federal de los sectores energéticos de Argentina y Brasil: el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) y el Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS) en Argentina, y la <i>Agencia Nacional de Energia Elétrica</i> (ANEEL) y la <i>Agencia Nacional do Petróleo</i> (ANP) en Brasil.	
<b>Organismos Ejecutores:</b>	La Universidad de Buenos Aires (UBA), por intermedio del Centro de Estudios de la Actividad Regulatoria Energética (CEARE), en Argentina, y una institución a ser seleccionada en Brasil.	
<b>Objetivos Específicos:</b>	El objetivo específico es apoyar el diseño e implantación de programas de capacitación de agentes reguladores para el sector energético en Argentina y Brasil. Se busca que este esfuerzo sea el elemento catalizador de una red de instituciones orientadas a este tipo de capacitación, y para desarrollar una cooperación efectiva entre los entes reguladores y los centros académicos regionales, de manera de asegurar la sostenibilidad de largo plazo de los esfuerzos de capacitación.	
<b>Monto y fuente:</b>	FOMIN: (Facilidad II)	US\$ 1.400.000
	Local:	US\$ 1.360.000
	Total:	US\$ 2.760.000
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	Ver sección de contratación de consultores y adquisición de bienes, a continuación.	
<b>Contratación de consultores y adquisición de bienes:</b>	Para la ejecución del Programa por parte de los entes beneficiarios argentinos, fue seleccionado como Organismo Ejecutor la Universidad de Buenos Aires, la que llevará a cabo dicha ejecución por intermedio del CEARE. Para la ejecución del Programa por parte de los entes beneficiarios brasileños, será seleccionada como Organismo Ejecutor una institución de enseñanza universitaria local (§ 9.1).	

Para la ejecución del Programa, tanto la UBA como la institución universitaria que será seleccionada en Brasil, contratarán los servicios de consultoría necesarios para el Programa de conformidad con los procedimientos estándares del Banco para la contratación de consultores. Asimismo, estas dos instituciones contarán con el apoyo de un Asesor Externo Regional (AER), que será seleccionado de conformidad con los procedimientos estándares del Banco o que, a solicitud de los Entes Beneficiarios del Programa, podría ser contratado por el Banco (§ 9.1).

La adquisición de bienes se llevará a cabo de conformidad con los procedimientos estándares para estos efectos (§ 9.3).

**Condiciones contractuales especiales:**

Previo al primer desembolso para los Entes Beneficiarios de cada país, además del cumplimiento de las condiciones contractuales estándares del Banco, deberá presentarse al Banco: a) informe jurídico declarando que las obligaciones de los convenios son válidas y exigibles; b) los Términos de Referencia de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) y del AER, y c) el Plan de Ejecución del Proyecto. Previo al primer desembolso para los Entes Beneficiarios de Argentina, deberá presentarse además: d) evidencia de que ha entrado en vigencia el contrato de transferencia de los recursos del Programa entre los Entes Beneficiarios y la UBA/CEARE, y e) evidencia de que ha sido constituida la UEP en el CEARE y que cuenta con el personal calificado para su funcionamiento. En forma similar, previo al primer desembolso a los Entes Beneficiarios de Brasil, deberá presentarse al Banco: f) evidencia de que han contratado al Organismo Ejecutor del Programa y de que ha entrado en vigencia el contrato de transferencia de los recursos del Programa entre los Entes Beneficiarios y dicho Organismo Ejecutor; y g) evidencia de que ha sido constituida la UEP en el Organismo Ejecutor y que cuenta con el personal calificado para su funcionamiento (§ 10.1 y 10.2).

Condición durante la ejecución del Programa. Dentro de los siete meses contados a partir de la vigencia de los convenios, contratación del AER por parte de los ejecutores en ambos países (§ 10.3).

## **I. ELEGIBILIDAD DE LOS PAÍSES Y DEL PROYECTO**

- 1.1 Argentina y Brasil fueron declarados países elegibles para el financiamiento del FOMIN el 30/11/93 y el 9/2/95 respectivamente. El proyecto es financiable por el FOMIN en el marco de la Facilidad de Recursos Humanos (Facilidad II), dado que cumple con los criterios de elegibilidad del FOMIN y contribuye a la capacitación de agentes reguladores en el mercado energético, creando una red de instituciones orientadas a este tipo de capacitación, a la vez que se fomenta la integración entre las instituciones capacitadoras y las entidades reguladoras.

## **II. ANTECEDENTES**

### **A. La reforma del sector energía y el nuevo rol regulador del Estado**

- 2.1 Durante la última década, algunos de los países del denominado "Mercosur ampliado"<sup>1</sup> han desarrollado importantes reformas en el sector de energía, promoviendo activamente cambios institucionales y regulatorios para crear un ambiente adecuado para la inversión privada. Todos los países de esta subregión están experimentando en la actualidad procesos de reforma del sector energético con mayor o menor intensidad, que incluyen la creación de nuevos marcos normativos e institucionales y su reorganización económica y empresarial. Aspectos centrales de estas reformas son la redefinición del rol del Estado separando los roles de formulación de políticas, de regulación y fiscalización y empresarial, la introducción de competencia en los mercados de energía, y las privatizaciones.
- 2.2 En el proceso de implantación de reformas en los sectores de servicios públicos e infraestructura, algunas de las dificultades encontradas en la Región surgen de la falta de tradición y experiencia regulatoria, y de la debilidad institucional de los nuevos entes reguladores. Estos, por su mandato y vocación de autonomía, constituyen instituciones prácticamente inéditas en América Latina. En vista de ello la mayoría de los países han acompañado sus procesos de reforma con iniciativas para desarrollar la capacidad de regulación necesaria para el nuevo rol asumido por el Estado, pero en general estos esfuerzos son todavía insuficientes.
- 2.3 Adicionalmente, la reforma en la provisión de servicios públicos ha trascendido el ámbito nacional y ha sido adoptada (dependiendo del país) por provincias, estados y regiones. Al involucrar a economías más pequeñas, menos desarrolladas y con menor capacidad institucional, los problemas asociados a la insuficiente experiencia y conocimiento en materia de regulación se ven agudizados. Por ello, en la actual etapa de consolidación y profundización del proceso de descentralización y de las reformas en las áreas de infraestructura, tanto de nivel nacional como de los gobiernos locales, el fortalecimiento de la capacidad de regulación es un factor de gran importancia.

---

<sup>1</sup> Incluye, además de los países que son miembros plenos del acuerdo (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay), Bolivia y Chile en su carácter de países asociados.

## **B. La demanda y oferta de capacitación para la actividad reguladora**

- 2.4 La reforma en el sector energético de los países del Mercosur ampliado ha traído como consecuencia una importante demanda por capacidad reguladora y en general por capacitación en el área de regulación en la región. La experiencia en temas regulatorios se ha transformado en un insumo importante no sólo para los entes reguladores (nacionales y provinciales o estatales), sino también para otros actores del sector energético: generadores, transmisores y distribuidores de energía eléctrica; productores, transportistas y distribuidores de gas; grandes consumidores, comercializadores, etc.<sup>2</sup>
- 2.5 En respuesta a la demanda por capacidad reguladora, han surgido algunos cursos para reguladores en la región. Sin embargo, el nivel de capacitación que se ofrece es en general básico y los cursos están dirigidos a todos los servicios públicos, por lo que el tratamiento es general y no existe espacio para un análisis profundo de las especificidades de los sectores de energía. No existen cursos de largo aliento que cumplan con los requerimientos de los distintos actores del sector ni tampoco programas de análisis sistemático sobre el funcionamiento de los distintos sectores de energía. Además, existe poco material docente sobre la economía de la regulación que refleje las particularidades del sector en cada país, la regulación que se ha implementado, y el marco legal y constitucional en que se desarrolla la actividad.
- 2.6 En el caso de Argentina y Brasil, las entidades reguladoras federales del sector energía han celebrado convenios con instituciones académicas para la realización de actividades de capacitación. El presente Programa apunta a respaldar y fortalecer actividades en los países mencionados, mejorando las actividades de capacitación. El Programa permitirá así consolidar y perfeccionar estos esfuerzos, y ampliar sus alcances. Acrecentar la capacidad técnica para la aplicación y desarrollo de la regulación es un factor importante para asegurar la sostenibilidad en el largo plazo de las reformas en la gestión de la infraestructura.

## **III. EL PROYECTO**

### **A. Objetivos**

- 3.1 El objetivo general del Programa es contribuir a la consolidación de la reforma del sector energético en los países del Mercosur ampliado, mejorando la oferta de capacitación para reguladores y su integración con la demanda de los entes reguladores, y en general de los agentes de los mercados de energía.

---

<sup>2</sup> A modo de ejemplo, nótese que en Argentina existen: (a) en el sector energía eléctrica, el ente regulador nacional, 13 entes reguladores provinciales constituidos y 4 en formación, 44 empresas generadoras, 50 distribuidores, 47 transportistas, 2 comercializadoras, 408 grandes usuarios, (b) en el sector de gas, un ente regulador a nivel nacional, 22 productores, 2 transportadores, 9 distribuidores.

- 3.2 El objetivo específico es apoyar el diseño e implantación de programas de capacitación de agentes reguladores para el sector energético en Argentina y Brasil. Se busca que este esfuerzo sea el elemento catalizador de una red de instituciones orientadas a este tipo de capacitación, y para desarrollar una cooperación efectiva entre los entes reguladores y los centros académicos regionales, de manera de asegurar la sostenibilidad de largo plazo de los esfuerzos de capacitación.

**B. Descripción**

- 3.3 El Programa busca fortalecer esfuerzos iniciados en respuesta a las necesidades percibidas por los entes reguladores de energía en Argentina y Brasil, lo cual a su vez asegura el apoyo institucional y compromiso financiero de las entidades reguladoras para la realización del Programa. El proyecto está diseñado para permitir la implementación de un Programa de Capacitación de Reguladores del Sector Energía (PCRE), de tal modo que en el futuro sea sustentable con el apoyo de los entes reguladores y las instituciones universitarias patrocinantes. El PCRE sería implementado en Argentina y Brasil con contenidos esencialmente similares, aunque con rasgos propios ajustados a las características de cada caso.
- 3.4 La propuesta del PCRE está articulada sobre la base de seis grupos de actividades. Los grupos (i) Seminario de lanzamiento del PCRE y Talleres de Entrenamiento de Profesores y (ii) Selección de los Contenidos de los Cursos Intermedio y Avanzado, corresponden al periodo de preparación del Programa, el que se realizará de manera independiente en cada país antes que se inicie la capacitación de alumnos. La etapa de preparación permitirá: (a) delimitar la agenda de tópicos que van a ser cubiertos en el programa, y (b) actualizar a los profesores locales sobre los últimos avances teóricos y empíricos en las distintas materias.
- 3.5 Estos componentes intentan mitigar los problemas de limitaciones en la oferta de capacitación local, la ausencia de coordinación de los esfuerzos de capacitación tanto por parte de los entes como de los centros académicos, y la falta de una priorización de los problemas de la regulación en el sector de energía y de las necesidades de los entes reguladores.
- 3.6 Los grupos (iii), (iv) y (v) corresponden a las actividades de formación propiamente dichas, las que han sido separadas en módulos de distinto contenido temático y nivel de complejidad. El módulo básico (iii) será diseñado para homogeneizar el nivel de preparación de los alumnos en temas de economía de la regulación, manejo de conceptos técnicos del funcionamiento del sector y conocimientos del ambiente legal y regulatorio en el que se desempeña la industria. Los módulos intermedio y avanzado (iv) y (v) serán diseñados como cursos especializados en los aspectos específicos del funcionamiento de los sectores de energía y su regulación. Se prevé que aquellos módulos más básicos y con mayor demanda sean dados a nivel de cada país, en tanto que aquellos más específicos sean ofrecidos de manera conjunta para ambos países para aprovechar economías de escala. El Programa abarcaría dos ciclos académicos en los cuales se implementarían los módulos (iii) a (v). Finalmente, el grupo (vi) corresponde a un seminario de cierre del Programa que cumplirá el papel de foro de discusión de los

principales problemas de la regulación sectorial, de los resultados del proceso de capacitación, y del rol del Estado en fortalecer el desarrollo sectorial.

3.7 Los componentes del Programa incluyen:

**1. Componente 1: Implantación del Programa de Capacitación de Reguladores del Sector Energía-PCRE (US\$1.502.000)**

3.8 Este componente financiaría actividades relacionadas con el diseño e implantación del PCRE, principalmente desarrollo de la curricula, preparación de instructores, elaboración de materiales de estudio y dictado de cursos. También incluye la realización del taller de trabajo de lanzamiento del PCRE, y del seminario de cierre del Programa, así como actividades relacionadas con la difusión de los resultados y materiales de estudio del PCRE, y con la promoción del intercambio de experiencias y conocimientos entre las instituciones capacitadoras y reguladores.

**2. Componente 2: Diseminación y evaluación del PCRE (US\$331.000)**

3.9 Incluye actividades de desarrollo de una red de soporte a la regulación energética. Esta red estará destinada a fomentar la integración entre centros académicos, capacitadores y entidades reguladoras de energía, incluyendo un "website" específico. También incluye el financiamiento de becas para la participación de profesionales provenientes de entes reguladores de nivel sub-nacional de los países beneficiarios (a cargo de la contraparte local), y fondos para financiar parcialmente la participación en el PCRE de profesionales pertenecientes a entes reguladores de los restantes países del Mercosur ampliado.

**3. Componente 3: Fortalecimiento Institucional (US\$522.00)**

3.10 Este componente apoyará el fortalecimiento de instituciones académicas con orientación hacia el tema regulatorio a través de la contratación del Director del Proyecto y del Asesor Externo Regional (AER). También comprende la adquisición de equipamiento informático y comunicacional para apoyar el desarrollo del PCRE (con cargo exclusivo a la contrapartida local).

3.11 Finalmente, el Programa incluye recursos destinados a Monitoreo y evaluación por US\$228.000, destinados a sufragar el funcionamiento de las Unidades Ejecutoras del Proyecto (UEP) en las instituciones-sede en cada país beneficiario, y la realización de las evaluaciones intermedia y final del Programa. Se incluyó una partida de Imprevistos de US\$178.000 (equivalente al 6,4% del total del Programa), para cubrir gastos contingentes.

#### **IV. EJECUCIÓN DEL PROYECTO**

**A. Entidades beneficiarias y organismos ejecutores**

4.1 Las entidades beneficiarias del Programa serán los entes reguladores de nivel federal de los sectores energéticos de Argentina y Brasil. Estos son el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) y el Ente Nacional Regulador del

Gas (ENARGAS) en Argentina, y la *Agencia Nacional de Energia Eléctrica* (ANEEL) y la *Agencia Nacional do Petróleo* (ANP) en Brasil. Estos organismos son los responsables de asegurar la eficaz aplicación de la regulación en los sectores energéticos de estos países, que están evolucionando hacia mercados crecientemente abiertos y competitivos, con amplia participación de operadores privados. La implementación del Programa se realizará a través de instituciones académicas especializadas, la Universidad de Buenos Aires (UBA) por intermedio del Centro de Estudios de la Actividad Regulatoria Energética (CEARE) en Argentina, y una institución a ser seleccionada en el caso de Brasil.

## **B. Mecanismo de ejecución**

- 4.2 El esquema de ejecución sería similar en ambos países, y tendría como punto focal Unidades Ejecutoras del Proyecto (UEP) que serían constituidas en el seno de institutos universitarios (las instituciones-sede) con fuerte vocación hacia los temas de regulación económica. En el caso de Argentina, la UEP tendrá su sede en el CEARE, creado por las Facultades de Derecho y Ciencias Económicas de la UBA a instancias de ENRE y ENARGAS. El CEARE fue seleccionado para la implementación del Programa por presentar características académicas y operativas adecuadas, y su orientación específica hacia la problemática del Programa. El CEARE ya está desarrollando, por convenio con los entes reguladores, actividades de investigación y diseminación. En el caso de Brasil, donde los entes reguladores del sector son de creación mucho más reciente, el instituto universitario en el cual tendrá su sede la UEP será seleccionado como parte del proceso de implementación del Programa. Al igual que en el caso de Argentina, sería escogida una institución que ya esté desarrollando actividades en temas de regulación de servicios públicos e infraestructura, y conozca la demanda de servicios de capacitación en esta área.
- 4.3 Las instituciones-sede u Organismos Ejecutores serían las encargadas de la implementación del PCRE, y simultáneamente serían promotoras y organizadoras de una red de soporte a la regulación energética integrada por centros académicos, entes reguladores y otras instituciones vinculadas al tema. Esta red, basada en Internet, sería mantenida con apoyo de los entes reguladores de Argentina y Brasil, y constituirá un instrumento importante para la consolidación del PCRE y la diseminación de los resultados del Programa.
- 4.4 Para dar apoyo a las instituciones-sede y a las UEP, será seleccionada una universidad de prestigio internacional (el Asesor Externo Regional-AER). El AER presidiría un mecanismo de coordinación integrado por las contrapartes del Programa en Argentina y Brasil y colaboraría en: (i) el diseño y desarrollo de la curricula del PCRE; (ii) la capacitación de los instructores; (iii) la coordinación y supervisión de la preparación de los materiales de enseñanza; (iv) el apoyo a la implantación de la red de soporte a la regulación energética; (v) la coordinación del desarrollo del PCRE en los dos países beneficiarios; y (vi) la supervisión general del Programa para asegurar un alto nivel de excelencia. Adicionalmente, la presencia de una institución internacional permitirá balancear las relaciones entre los entes reguladores y los centros académicos, asegurando una visión de largo

plazo y mayor autonomía de los centros académicos en materia de contenidos y líneas de investigación.

- 4.5 Si bien la organización del PCRE sería responsabilidad de las instituciones-sede con el apoyo del AER, el Programa permitiría fortalecer otras instituciones de enseñanza ya que el dictado de los distintos módulos estaría a cargo de diversos centros académicos que serían escogidos en forma competitiva.
- 4.6 El Programa tendrá un período de ejecución de tres años, dividido en dos etapas de 18 meses de duración. El período de desembolsos será de tres años y medio. Para la administración de los fondos desembolsados será constituido un fondo rotatorio del 5% de la contribución del FOMIN.

#### **C. Estado de preparación del Proyecto**

- 4.7 Durante la preparación del Programa, una propuesta para la implementación del PCRE fue elaborada por el Equipo de Proyecto junto con los entes reguladores patrocinantes en Argentina y Brasil. Esta propuesta será llevada a nivel de detalle por las UEP con la asistencia del AER, como parte del proceso de implantación de la cooperación técnica. Se cuenta también con versiones preliminares del Plan de Ejecución del Proyecto (PE), que incluye la propuesta básica del PCRE, y de los Términos de Referencia (TR) para las UEP y el AER

#### **D. Beneficiarios del Proyecto**

- 4.8 Los beneficiarios directos del Programa serán las instituciones académicas apoyadas, las entidades reguladoras de nivel nacional y sub-nacional, y los profesionales destinatarios de las actividades de capacitación. En forma indirecta, serán beneficiados los usuarios de servicios de energía regulados y las empresas reguladas prestatarias de dichos servicios. Esto último se debe a que el perfeccionamiento de los cuadros técnicos de los entes contribuye a dos efectos importantes: (i) mejora el manejo del sector reduciendo el costo de los conflictos y de la aplicación de la regulación en general; la mayor previsibilidad permite por ejemplo disminuir costos financieros y aumentar la calidad de las inversiones, entre otros impactos positivos; y (ii) permite estudiar y proponer perfeccionamientos en el marco regulatorio, con efectos directos sobre la eficiencia del sector. Por último, cabe señalar que si bien inicialmente el principal impacto del Programa sería en Argentina y Brasil, la operación está diseñada de modo de promover la diseminación de sus beneficios a los restantes países del Mercosur ampliado.
- 4.9 El PCRE estará orientado a los profesionales de los entes reguladores de energía y en forma más amplia a todos aquellos vinculados con la problemática regulatoria del sector, por ejemplo profesionales pertenecientes a otros organismos del sector público y a empresas reguladas. Será especialmente promovida la participación de profesionales de la regulación a nivel sub-nacional, así como de otros países, en particular del Cono Sur. El Programa incluye recursos para financiar parcialmente la participación de profesionales de entidades de nivel sub-nacional (a cargo de los entes reguladores), y de los restantes países del Mercosur ampliado (con cargo al financiamiento del FOMIN).



- 4.10 Dentro de las actividades de diseminación de los resultados del Programa vale destacar aquellas orientadas especialmente a sensibilizar a autoridades y formadores de opinión sobre la importancia de asegurar la primacía del enfoque técnico y profesional en el desarrollo y aplicación de regulaciones.

## V. COSTO Y FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO

- 5.1 El costo del Programa ha sido estimado en US\$2.760.000, de los cuales el FOMIN financiaría alrededor del 50% a través de una donación de la Facilidad de Recursos Humanos (Facilidad II), según se detalla en el siguiente cuadro.

**Cuadro de Costos del Proyecto**  
(US\$ miles)

Beneficiario/Componente/Actividad	FOMIN	Local	Total	%
<b>Argentina</b>				
<b>Componente 1: Implantación PCRE</b>	<b>437</b>	<b>266</b>	<b>703</b>	<b>52.3%</b>
Capacitación de capacitadores	64	22	86	
Cursos de formación	373	94	467	
Actividades de promoción del PCRE	0	150	150	
<b>Componente 2: Diseminación del PCRE</b>	<b>11</b>	<b>136</b>	<b>146</b>	<b>10.9%</b>
Desarrollo red reguladores	0	78	78	
Becas (nivel sub-nacional)	0	58	58	
Becas (otros países Mercosur ampliado)	11	0	11	
<b>Componente 3: Fortalecimiento Institucional</b>	<b>191</b>	<b>84</b>	<b>276</b>	<b>20.5%</b>
Director del Proyecto	92	56	149	
Asesor Externo	99	0	99	
Equipamiento	0	28	28	
<b>Monitoreo y Evaluación del Programa</b>	<b>15</b>	<b>117</b>	<b>132</b>	<b>9.8%</b>
Funcionamiento de la Unidad Ejecutora del Proyecto	0	117	117	
Evaluación	15	0	15	
<b>Imprevistos</b>	<b>26</b>	<b>62</b>	<b>88</b>	<b>6.5%</b>
<b>Subtotal Argentina</b>	<b>680</b>	<b>665</b>	<b>1.345</b>	<b>100%</b>
<b>Brasil</b>				
<b>Componente 1: Implantación PCRE</b>	<b>498</b>	<b>301</b>	<b>799</b>	<b>56.5%</b>
Capacitación de capacitadores	64	22	86	
Cursos de formación	434	109	543	
Actividades de promoción del PCRE	0	170	170	
<b>Componente 2: Diseminación del PCRE</b>	<b>11</b>	<b>174</b>	<b>185</b>	<b>13.0%</b>
Desarrollo red reguladores	0	78	78	
Becas (nivel sub-nacional)	0	96	96	
Becas (otros países Mercosur ampliado)	11	0	11	
<b>Componentes 3 : Fortalecimiento Institucional</b>	<b>169</b>	<b>77</b>	<b>246</b>	<b>17.4%</b>
Director del Proyecto	70	43	113	
Asesor Externo	99	0	99	
Equipamiento	0	34	34	
<b>Monitoreo y Evaluación del Programa</b>	<b>15</b>	<b>81</b>	<b>96</b>	<b>6.85</b>
Funcionamiento de la Unidad Ejecutora del Proyecto	0	81	81	
Evaluación	15	0	15	
<b>Imprevistos</b>	<b>27</b>	<b>63</b>	<b>90</b>	<b>6.4%</b>
<b>Sub-Total Brasil</b>	<b>720</b>	<b>696</b>	<b>1.415</b>	<b>100%</b>
<b>TOTAL DEL PROGRAMA</b>	<b>1.400</b>	<b>1.361</b>	<b>2.760</b>	
% sobre Total	50.7 %	49.3 %	100%	

- 5.2 El FOMIN financiaría gastos de contratación de consultorías y expertos relacionados con: (i) las actividades de capacitación, incluyendo costos asociados a la preparación de capacitadores y el desarrollo de materiales de capacitación; (ii) la

realización del taller de trabajo inicial y el seminario final previstos, (iii) las becas a funcionarios de entidades reguladoras de otros países del Mercosur ampliado no incluidos en el Programa, y (iv) imprevistos. La contraparte local, a cargo de los entes reguladores en cada país, cubriría los mismos rubros, con excepción del (iii), y además: (v) becas a funcionarios de entidades reguladoras provinciales/estadales en Argentina y Brasil; (vi) instalación de equipamiento informático para el desarrollo de las actividades del Programa, y (vii) costos asociados a la organización y desarrollo de la red de reguladores.

## **VI. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO Y RIESGOS**

- 6.1 La consolidación y profundización de las reformas en curso en el sector energía en los países del Mercosur ampliado demandan del Estado el cumplimiento eficaz de su rol regulador. El Programa contribuirá a ello apoyando el desarrollo de la oferta de capacitación en temas de regulación, aspecto considerado crítico para aumentar la capacidad técnica en esta materia y ayudar a la formación de una masa crítica de profesionales especializados en la aplicación y desarrollo de la regulación. A su vez, la calidad y previsibilidad de la regulación es un elemento indispensable para alentar la creciente participación de inversionistas privados en un sector caracterizado por la existencia de monopolios naturales que deben ser regulados, históricamente hegemonizado en la Región por empresas públicas, y en el cual el ingreso de operadores privados en forma generalizada es muy reciente.
- 6.2 Las ventajas de implementar el Programa en Argentina y Brasil en forma simultánea son de tipo estratégico y operativo. Desde el punto de vista estratégico, la integración en el largo plazo de los mercados de energía de ambos países y del Mercosur ampliado en general, exige regulaciones económicas y técnicas compatibles. Este aspecto se verá facilitado por el impulso que el Programa dará a la adopción de enfoques y prácticas comunes, y al desarrollo de redes de profesionales e instituciones con permanente vinculación e intercambio. En el aspecto operativo, existen economías de escala que pueden ser aprovechadas al implementar al nivel regional actividades académicas de complejidad técnica, ya que los problemas que enfrentan los reguladores y los requerimientos de capacitación son en esencia similares. Adicionalmente, la fuerte base institucional que proveen las entidades reguladoras y centros académicos en estos dos países constituirá una plataforma adecuada para la potencial expansión de las actividades del Programa hacia los restantes países del Mercosur ampliado.
- 6.3 El Programa se enmarca en áreas identificadas como prioritarias para la acción del Banco en los países beneficiarios, especialmente: (i) consolidación de las reformas para una administración más eficiente en las áreas de gobierno y gestión de la infraestructura; (ii) apoyo al sector productivo a través de la creación de mejores condiciones para involucrar a la inversión privada en la gestión directa de la infraestructura, y (iii) apoyo a la profundización del Mercosur, contribuyendo la integración de los mercados energéticos de los países miembros mediante una mayor coordinación de los aspectos regulatorios.

- 6.4 El Programa no presenta riesgos destacables, ya que las instituciones patrocinadoras en ambos países poseen una alta motivación para una implantación exitosa del PCRE, y cuentan con recursos suficientes para aportar las contrapartidas necesarias. La demanda por capacitación en temas regulatorios ha crecido en forma sostenida en la Región, y tanto en Argentina como Brasil la oferta académica es adecuada por lo que no deberían presentarse problemas para organizar el PCRE con base en los recursos académicos disponibles. De igual modo, se ha detectado que existen instituciones terciarias de prestigio internacional interesadas en participar en calidad de AER.
- 6.5 Al considerar el Programa en su sesión del 7/1/00, el CESI recomendó que la preparación de la curricula y material didáctico, y las actividades de entrenamiento del PCRE, cubrieran los aspectos ambientales de la regulación del sector energético (incluyendo temas como nuevas tecnologías, cambio climático, etc.), así como las interfaces con las autoridades ambientales, organismos no gubernamentales, grupos de consumidores y otros interesados.
- 6.6 Durante la preparación de la operación se cuidó especialmente la coordinación con el Proyecto FOMIN Regional "Desarrollo de una Red Universitaria de Estudios Aplicados y Apoyo Técnico en Privatización, Regulación y Financiación de Infraestructuras" (ATN/MH-6631-RG). Este aspecto no presentó mayores dificultades ya que parte del personal a cargo de la preparación de la presente operación integró también el equipo del Proyecto mencionado. Ambos proyectos son complementarios por varias razones: (i) su cobertura temática es diferente, concentrándose la presente operación en la regulación del sector energía específicamente; (ii) el primer Proyecto cubre todos los países de la Región mientras que esta operación se restringe a Argentina y Brasil, aunque con impacto en los restantes países del Mercosur; y (iii) el contenido del Proyecto Regional está orientado a brindar capacitación principalmente a personas de nivel de decisión, en tanto la presente operación busca crear oportunidades de capacitación, en un plano más técnico, para profesionales vinculados a la aplicación de las regulaciones en el sector energético.

## **VII. CRITERIOS E INDICADORES PARA LA EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS DEL PROYECTO**

- 7.1 El Programa permitirá mejorar e incrementar la oferta de actividades de formación profesional en temas regulatorios del sector energético. Adicionalmente, se apoyará la creación de una red regional de instituciones de capacitación en el área y la integración entre esta red y las entidades reguladoras.
- 7.2 En forma específica, se espera que el Programa permita: (i) desarrollar un sistema de capacitación que sea capaz de satisfacer un espectro muy amplio de necesidades (desde la formación básica hasta el desarrollo de metodologías de regulación de alta sofisticación); (ii) priorizar las necesidades de capacitación en los entes reguladores; (iii) entregar capacitación a un público que presenta gran heterogeneidad de educación e intereses profesionales; (iv) responder efectivamente a las necesidades regionales; y (v) acomodar el hecho que la

situación de regulación presenta características particulares en cada industria y país. En el Anexo I se presenta un cuadro de marco lógico sintético en el cual se presenta la relación entre los objetivos, las actividades y los resultados esperados del Programa.

- 7.3 Como parte del seguimiento del Programa, se realizaría una revisión intermedia al término de la primera etapa, de modo de ajustar su desarrollo durante la segunda etapa. Está previsto efectuar también una evaluación final al concluir la ejecución del Programa, luego de la culminación del segundo ciclo académico del PCRE.

#### **VIII. EXCEPCIÓN A LAS POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS DEL BANCO**

- 8.1 Ver sección de Contratación de consultores y adquisición de bienes, a continuación.

#### **IX. CONTRATACIÓN DE CONSULTORES Y ADQUISICIÓN DE BIENES**

- 9.1 Para la ejecución del Programa por parte de los entes beneficiarios argentinos, fue seleccionado como Organismo Ejecutor la Universidad de Buenos Aires, la que llevará a cabo dicha ejecución por intermedio del CEARE. Para la ejecución del Programa por parte de los entes beneficiarios brasileños será seleccionada como Organismo Ejecutor una institución de enseñanza universitaria local, de acuerdo con los criterios acordados con el Banco (excelencia académica y dedicación del Director del Proyecto; trayectoria en políticas y regulación energética; masa crítica de profesores; capacidad de administración; relación con universidades internacionales y calidad de la propuesta de implementación del Programa). Para la ejecución del Programa, tanto la UBA como la institución universitaria que será seleccionada en Brasil, contratarán los servicios de consultoría necesarios para el Programa de conformidad con los procedimientos del Banco para la contratación de consultores. Asimismo, estas dos instituciones contarán con el apoyo del AER que será seleccionado de conformidad con los procedimientos estándares del Banco o que, a solicitud de los Entes Beneficiarios del Programa, podría ser contratado por el Banco.
- 9.2 En el caso en que la contratación del AER no estuviera a cargo del Banco, sería realizada en forma coordinada entre los ejecutores de ambos países, para lo cual fue acordado en el marco de los respectivos PE, un mecanismo de coordinación entre los Entes Beneficiarios de ambos países.
- 9.3 La adquisición de bienes se llevará a cabo de conformidad con los procedimientos estándares para estos efectos.

## **X. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES**

- 10.1 Previo al primer desembolso para los Entes Beneficiarios de cada país, además del cumplimiento de las condiciones contractuales estándares del Banco, deberá presentarse al Banco: a) informe jurídico declarando que las obligaciones de los convenios son válidas y exigibles; b) los TR de la UEP y del AER, y c) el PE. Previo al primer desembolso para los Entes Beneficiarios de Argentina, deberá presentarse además: d) evidencia de que ha entrado en vigencia el contrato de transferencia de los recursos del Programa entre los Entes Beneficiarios de Argentina y la UBA/CEARE, y e) evidencia de que ha sido constituida la UEP en el CEARE y que cuenta con el personal calificado para su funcionamiento. En cuanto al PE en Argentina, el mismo deberá incluir el mecanismo de administración de recursos del Programa. Este mecanismo podrá contemplar la utilización de los recursos por intermedio de un fideicomiso cuyos fideicomitentes serían ENRE y ENARGAS.
- 10.2 En forma similar, previo al primer desembolso a los Entes Beneficiarios de Brasil, deberá presentarse al Banco: f) evidencia de que han contratado al Organismo Ejecutor del Programa y de que ha entrado en vigencia al contrato de transferencia de los recursos del Programa entre los Entes Beneficiarios y dicho Organismo Ejecutor; y g) evidencia de que ha sido constituida la UEP en el Organismo Ejecutor y que cuenta con el personal calificado para su funcionamiento.
- 10.3 Para la contratación del AER se seguirán los procedimientos estándares del Banco para el efecto. Sin perjuicio de lo anterior, los Entes Beneficiarios en Argentina y Brasil deberán acordar la constitución del comité de selección del AER, con el objeto de seleccionar la misma institución, aún cuando ésta fuera contratada separadamente en ambos países. Este acuerdo será reflejado en los respectivos convenios a ser suscriptos por el Banco con los beneficiarios. El contrato con el AER deberá haber entrado en vigencia dentro de los siete meses contados a partir de la fecha de vigencia de los respectivos convenios.

Facilidad de Cooperación Técnica FOMIN		
Regional: Programa de Capacitación de Reguladores en Energía Para el Mercosur		
<b>Objetivo General:</b> Contribuir a la consolidación de la reforma del sector energético en los países del Mercosur ampliado, mejorando la oferta de capacitación para reguladores y su integración con la demanda de los entes reguladores, y en general de los agentes de los mercados de energía.		
<b>Objetivos específicos:</b> Apoyar el diseño e implantación de programas de capacitación de agentes reguladores para el sector energético en Argentina y Brasil. Se busca que este esfuerzo sea el elemento catalizador de una red de instituciones orientadas a este tipo de capacitación, y para desarrollar una cooperación efectiva entre los entes reguladores y los centros académicos regionales, de manera de asegurar la sostenibilidad de largo plazo de los esfuerzos de capacitación.		
Componentes	Actividades	Indicadores
<b>Componente 1:</b>  <b>Implantación del Programa de Capacitación de Reguladores del Sector Energía (PCRE)</b>	1.1 Formación de capacitadores en regulación del sector energía.  1.2 Formación de especialistas en regulación del sector energía.  1.3 Actividades de promoción del PCRE.	1.1. Se han realizado 2 Talleres de Trabajo en cada país para la Capacitación de profesores, y la selección y licitación de los contenidos de los módulos del PCRE.  1.2.1 Se han capacitado al menos 30 profesores en ambos países para su participación en el PCRE. 1.2.2 Se dicta en forma periódica el PCRE en sus Módulos Básico, Intermedio y Avanzado, en Argentina y Brasil. 1.2.3 Ha sido elaborado, siguiendo procedimientos de selección académica competitivos, material didáctico para el PCRE sobre aspectos avanzados de la regulación en energía. 1.3 Se han realizado los seminarios de lanzamiento y cierre del PCRE, y otras actividades destinadas a promocionar el Programa.
<b>Componente 2:</b> <b>Diseminación del PCRE</b>	2.1 Desarrollo de una red regional de reguladores del sector energía.  2.2 Otorgamiento de becas.	2.1.1 Ha sido implementado en el primer año del Programa un sitio en Internet para el intercambio de experiencias y difusión de materiales sobre regulación en energía en la Región. 2.1.2 Funciona un mecanismo de coordinación regional entre las entidades involucradas en el PCRE. 2.2 Han sido otorgadas, en los 3 años de ejecución del Programa, al menos 30 becas a profesionales de entes Reguladores sub-nacionales en Argentina y Brasil, o de entes de otros países del Mercosur ampliado.
<b>Componente 3:</b> <b>Fortalecimiento institucional</b>	3.1 Dirección del Programa.  3.2 Participación de un Asesor Externo Regional en la supervisión del Programa. 3.3 Fortalecimiento de instituciones académicas con orientación hacia el tema regulatorio.	3.1 Está en funciones a cargo de la ejecución del Programa un profesional de elevado perfil académico y capacidad de gerenciamiento. 3.2 Una universidad de prestigio internacional supervisa y apoya la implementación del PCRE. 3.3.1 Están en funcionamiento en el seno de instituciones-sede del ámbito académico en Argentina y Brasil, las Unidades Ejecutoras del Proyecto (UEP). 3.3.2 Fue adquirido el equipamiento necesario para la implantación y funcionamiento del PCRE. 3.3.3 Fueron concluidas las evaluaciones intermedia y final del PCRE.

PROYECTO DE RESOLUCION

REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN  
PROGRAMA DE CAPACITACION DE REGULADORES EN ENERGIA  
PARA EL MERCOSUR

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) y el Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS), de Argentina, y con la Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL) y la Agência Nacional do Petróleo (ANP), de Brasil, y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del memorando de donantes a que se refiere el Documento MIF AT-\_\_\_\_, sobre una cooperación técnica para un Programa de Capacitación de Reguladores en Energía para el Mercosur.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.400.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a la Facilidad de Recursos Humanos del Fondo Multilateral de Inversiones, distribuido de la siguiente manera: (a) hasta US\$680.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, para el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) y el Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS), de Argentina; y (b) hasta US\$720.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, para la Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL) y la Agência Nacional do Petróleo (ANP), de Brasil.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.