

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PANAMÁ

PROGRAMA DE INCLUSIÓN Y DESARROLLO SOCIAL DE PANAMÁ II

(PN-L1177)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Carolina Freire (SCL/SPH), Jefe de Equipo; Marco Stampini (SCL/SPH), Jefe Alterno; Marta Rubio, Alexandre Bagolle, e Isabel Delfs (SCL/SPH); Ana Grigera (SCL/GDI); José Larios (IFD/FMM); María Inés Vásquez (IFD/ICS); Marion Le Pommellec (CSD/RND); David Ochoa, y Leonor Corriols (FMP/CPN); Esperanza González, y Mariana Alfonso (CSD/CCS); Eduardo Fajnzylber (SPD/SDV); María Cristina Landázuri (LEG/SGO); Leyson Guillén, y Heidi Fishpaw (VPS/ESG); Juan Del Barrio (INE/INE); e Iliá Nieto (CID/CPN).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

PANAMÁ

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá II
Número de Proyecto:	PN-L1177
Equipo de Proyecto:	Carolina Freire (SCL/SPH), Jefe de Equipo; Marco Stampini (SCL/SPH), Jefe Alterno; Marta Rubio, Alexandre Bagolle, e Isabel Delfs (SCL/SPH); Ana Grigera (SCL/GDI); José Larios (IFD/FMM); María Inés Vásquez (IFD/ICS); Marion Le Pommellec (CSD/RND); David Ochoa, y Leonor Corriols (FMP/CPN); Esperanza González, y Mariana Alfonso (CSD/CCS); Eduardo Fajnzylber (SPD/SDV); María Cristina Landázuri (LEG/SGO); Leyson Guillén, y Heidi Fishpaw (VPS/ESG); Juan Del Barrio (INE/INE); e Iliá Nieto (CID/CPN).
Prestatario:	República de Panamá
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario): US\$20.000.000 Contrapartida local: US\$1.300.000 Total: US\$21.300.000
Salvaguardias:	Políticas activadas: NDAS 1; NDAS 2; NDAS 3; NDAS 4; NDAS 7; NDAS 8; NDAS 9; NDAS 10 Clasificación: B

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Justificación general

- 2.1 **Pobreza y desigualdad.** Panamá registró una tasa de crecimiento económico promedio anual de 6,8% entre 2005 y 2019 que contribuyó a una reducción significativa de la pobreza y pobreza extrema¹. Debido a la crisis generada por el COVID-19², el Producto Interno Bruto (PIB) cayó 17,9% en 2020. Aunque creció 15,3% en 2021, seguía sin recuperar el nivel prepandemia. Ante la caída de la actividad económica, la tasa de desempleo aumentó de 7,1% en 2019 a 18,5% en 2020, para luego reducirse a 11,3% en 2021 y a 9,9% en abril de 2022³. La pobreza general y extrema aumentaron en 4,3 y 0,8 puntos porcentuales⁴ (p.p.) entre 2019 y 2021 alcanzando tasas de 26,6% y 9,7% en ese último año, respectivamente.⁵ La desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, aumentó de 50,8 a 52,7 entre 2019 y 2021⁶. Por otro lado, los desequilibrios territoriales preexistentes se mantuvieron. En 2021, la tasa de pobreza era más del doble

¹ Entre 2006 y 2017, las incidencias de pobreza y pobreza extrema bajaron respectivamente de 38,3% a 20,7% y de 17,6% a 9,8%.

² El Gobierno de Panamá (GP) declaró un estado de emergencia nacional por COVID-19 en marzo de 2020. Ver: [Resolución de Gabinete No. 11 del 13 de marzo de 2020](#).

³ Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), 2022.

⁴ Cálculos propios realizados a partir de la Encuesta de Mercados Laborales (EML) de 2019 y 2021 elaborada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

entre la población rural (49,7%) que en la urbana (16,1%) y en las comarcas indígenas superaba el 80% de la población⁷. La población rural e indígena es, además, vulnerable a eventos climáticos extremos como lluvias intensas, periodos de sequía y elevación del nivel del mar⁸.

- 2.2 La crisis socioeconómica afectó más los ingresos y el empleo de las mujeres que de los hombres. Ya en 2019 las mujeres presentaban tasas de pobreza superiores a la de los hombres (22,8% y 21,7%, respectivamente). En 2020 las mujeres continuaron siendo más susceptibles a caer en la pobreza con respecto a los hombres (35,6% versus 35,4%, respectivamente), al igual que en 2021 (26,9% versus 26,1%). Esta situación se explica, en parte, por las desigualdades en el acceso al mercado laboral. La tasa de desempleo de las mujeres continuó siendo más alta en comparación con la de los hombres: en 2019 era 5,8% en hombres y 8,8% en mujeres, mientras que en 2022 era de 8,8% y 11,5%, respectivamente. La crisis afectó de manera particular a la mujer rural e indígena, quien ya se encontraba en una situación de desventaja en el mercado laboral previo a la pandemia. Al 2021, el 65,3% de las mujeres indígenas se encontraba en situación de pobreza en comparación con el 26,9% de las mujeres a nivel nacional. La tasa de participación laboral de la mujer, en general, se redujo considerablemente entre 2019 y 2022 (de 55% a 49,7%), y entre las mujeres rurales e indígenas se redujo 5,1 p.p y 15,5 p.p., respectivamente⁹.
- 2.3 La crisis aumentó la incidencia de la pobreza entre los niños menores de cinco años y amplió las brechas preexistentes en su acceso a servicios de desarrollo infantil temprano (DIT). Mientras la tasa de pobreza general para los mayores de 19 años al 2021 era inferior al 25%, para los menores de cinco años superaba el 40%. Además, en este último grupo etario la pobreza aumentó 6 p.p. respecto de 2019¹⁰. Entre los niños menores de cinco años de las comarcas indígenas la tasa de pobreza general aumentó 5,8 p.p. entre 2019 y 2021, de 85% a 90,8%¹¹. Los servicios de educación temprana mantenían una baja cobertura previo a la pandemia, con tasas de 0,2% para los niños de cero a dos años y de 1,3% para los niños entre dos y tres años¹². Entre los niños de cuatro y cinco años, la tasa de cobertura era de 67,2%, con fuertes brechas en las áreas de mayor pobreza. En las comarcas de Ngäbe Buglé y Guna Yala, por ejemplo, la cobertura alcanza el 32,7% y 42,3%, respectivamente¹³. La interrupción de los servicios educativos y de cuidados durante dos años¹⁴ dejó a cerca de 80.000 niños menores de cinco años sin servicios de cuidado y educación temprana presenciales.
- 2.4 **Respuesta de protección social.** Los programas de protección social ayudaron a contener el crecimiento de la pobreza durante la crisis. En ausencia de estos programas, la tasa de pobreza general en 2021 hubiera sido 8,32 p.p. superior, es

⁷ Ibid.

⁸ Ministerio de Ambiente. [Tercera Comunicación Nacional sobre Cambio Climático](#).

⁹ Según el INEC, la tasa de participación laboral de la mujer rural e indígena se redujo de 51,7% a 46,6%, y 70,3% a 54,8%, respectivamente, entre 2019 y 2022.

¹⁰ INEC, 2021.

¹¹ Según el INEC, en las comarcas indígenas de Ngäbe Buglé, Emberá Wounaan y Guna Yala, la tasa de pobreza general entre los menores de cinco años a 2021 es de 91,5%, 91,2% y 86,5%, correspondientemente.

¹² Cálculos propios a partir de proyecciones de población 2021 del INEC y matrícula del MEDUCA 2021.

¹³ Ibid.

¹⁴ En abril 2020, el GP dictaminó el cierre nacional de los CAIPI y preescolares; se extendió hasta marzo 2022.

decir 33,9%¹⁵. Como respuesta a la crisis, el GP implementó el plan de asistencia social temporal, Panamá Solidario, entre cuyas modalidades está el Vale Digital (VD), una transferencia temporal de US\$120 mensuales a 463.000 beneficiarios¹⁶, y sostuvo la implementación de cuatro Programas de Transferencia Monetaria Condicionada (PTMC) con alrededor de 340.000 beneficiarios¹⁷ administrados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)¹⁸: (i) Red de Oportunidades (RdO)¹⁹; (ii) Bono Alimentario (BA); (iii) “120 a los 65”; y (iv) Ángel Guardián (Ver [Descripción de PTMC](#)).

- 2.5 El MIDES mejoró la gestión de los PTMC con apoyo de los Programas de Inclusión y Desarrollo Social (3512/OC-PN) y Transparencia y Equidad del Gasto en Protección Social (3485/OC-PN, 3724/OC-PN, y 4594/OC-PN) al homologar los criterios para la identificación y recertificación de los beneficiarios en pobreza y pobreza extrema y su instrumentación a través de un Formulario Único de Protección Social (FUPS). También desarrolló la Plataforma Informática Integrada de Beneficiarios (PIIB) que unificó el padrón de beneficiarios de los PTMC y automatizó los procesos involucrados en su ciclo operativo.
- 2.6 **Respuesta de atención a la primera infancia.** Los programas de DIT administrados por el MIDES contribuyeron a contener la ampliación de las brechas en el desarrollo infantil durante la pandemia. Aunque el MIDES suspendió los servicios presenciales ofertados por 100 Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), implementó “Tu Caipi en Casa” que entregó a los hogares actividades estructuradas supervisadas quincenalmente y “Mochila Cuidarte”, una adaptación del programa comunitario “Cuidarte”²⁰, que benefició con una guía de actividades y juegos a 5.000 niños menores de tres años de áreas rurales e indígenas. Previo a la pandemia, el MIDES amplió la cobertura y calidad de los CAIPI, generando 495 nuevos cupos²¹, lo que representa el 20% de la matrícula actual, y diseñó un currículo y sistema de gestión de la calidad apalancado por un esquema de pago per cápita y por resultados. El MIDES también inició la implementación de “Cuidarte” para la atención de 1.200 niños en áreas rurales e indígenas donde no existen centros.
- 2.7 **Desafíos del sistema de protección social.** La pandemia, sin embargo, expuso las limitaciones del sistema de protección social de Panamá, específicamente su capacidad para identificar a la población en situación de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad. En la fase de recuperación postpandemia, el sistema también evidencia limitaciones en apoyar la inclusión social y productiva de la población pobre y vulnerable, especialmente las mujeres rurales e indígenas.

¹⁵ Cálculos propios a partir de proyecciones de población 2021 del INEC.

¹⁶ Panamá Solidario fue creado por el Decreto No. 400 del 27 de marzo de 2020. El VD puede ser utilizado para la compra de alimentos y medicamentos en comercios autorizados. Es administrado por el MIDES según el [Decreto Ejecutivo No. 3 del 18 de enero](#) que crea la oficina del VD Solidario.

¹⁷ El número de beneficiarios de la RdO y BA se calculan con el promedio de cuatro personas por hogar.

¹⁸ El MIDES fue creado mediante la Ley 29 del 1 de agosto de 2005.

¹⁹ La RdO fue creada en 2007 (foficializada por la Ley 54 de 8 de noviembre de 2016); BA en 2005 (como parte del Plan Nacional de Coordinación y Seguimiento del Plan Alimentario Nutricional); “120 a los 65” mediante la Ley 44 de 2009; y AG mediante la Ley 39 de 2012.

²⁰ “Cuidarte” es adaptado del programa “*Reach Up and Learn*” cuya aplicación en diversos países ha demostrado tener efectos de largo plazo sobre la educación y los ingresos de los beneficiarios.

²¹ Los cupos se generaron a través de la construcción de tres nuevos CAIPI y la remodelación integral de quince CAIPI.

Por último, los esfuerzos por cerrar las brechas de desarrollo infantil requieren ser consolidados.

2.8 Cobertura de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

El sistema de transferencias monetarias enfrenta dos retos para garantizar la cobertura de la población en pobreza o pobreza extrema. Primero, el registro existente de beneficiarios no tiene el alcance de un amplio registro social que caracterice la situación socioeconómica de la mayoría de la población y permita identificar a aquellos hogares que caen en una condición de pobreza transitoria. La integración de los datos del VD al MIDES ofrece una oportunidad de ampliar la base de datos del registro actual. Aun si esta información es incompleta, representa una base sobre la cual se puede construir, levantando datos adicionales por medio de la FUPS. Complementariamente, es necesario introducir mecanismos que permitan la rápida actualización de la situación socioeconómica de los hogares (p.ej., frente a choques como evento climático extremo, aumento de los precios internacionales de los alimentos, etc.). Después de la aprobación del marco legal del PIIB²², el MIDES desarrolló convenios para el intercambio de datos con 20 instituciones. Sin embargo, sólo cuatro de ellos son operativos²³ debido a la ausencia de un protocolo de implementación y la falta de recursos para el desarrollo de los *web service* que facilitan dicho intercambio. La interoperabilidad permitiría al MIDES actualizar la información de la población mediante cruces con bases de datos de fuentes primarias que entregan información actualizada del hogar o individuo (p.ej., nacimientos, decesos, ingresos, empleo, pensiones), reduciendo la necesidad y frecuencia de levantamiento de datos por medio de la FUPS. Para esto, el MIDES también requiere fortalecer su infraestructura informática con servidores de mayor capacidad y sistemas de respaldo robustos.

2.9 En segundo lugar, a pesar de los avances de los últimos años, permanecen retos en la actualización del padrón de los PTMC existentes. La implementación del PIIB, las mejoras al algoritmo para la clasificación de la condición de pobreza o pobreza extrema, y el proceso de recertificación contribuyeron mejorar la focalización de los PTMC. Entre 2015 y 2021, la filtración de la RdO y “120 a los 65” se redujo en 5,7 p.p. y 17,8 p.p., respectivamente. Sin embargo, permanecen problemas de subcobertura y filtración. Actualmente, se estima que el 32% de los beneficiarios de la RdO no son pobres extremos²⁴, y el 35,2% de los beneficiarios de “120 a los 65” no son pobres²⁵. A la vez, sólo el 23,6% de las personas en pobreza extrema que viven en hogares con niños menores de 18 años son beneficiarios de la RdO. Esto se debe, en parte, a restricciones presupuestarias que han limitado el ingreso de nuevos beneficiarios y desafíos institucionales para llevar a cabo el proceso de recertificación. Si bien el MIDES avanzó en la recertificación de la elegibilidad de 43.149 beneficiarios de RdO y “120 a los 65” durante la ejecución del 3512/OC-PN, la recertificación periódica entre 2017 y 2020 fue afectada por falta de recursos humanos y presupuesto para realizar barridos en campo. Actualmente, hay 145.000 beneficiarios pendientes de

²² [Ley 54 de 8 de noviembre de 2016](#) que crea el Registro Nacional de Beneficiarios

²³ El MIDES mantiene interoperabilidad con Tribunal Electoral, Ministerio de Salud, IFARHU y Registro Público.

²⁴ La filtración se define como el porcentaje de individuos beneficiarios de la RdO (contando todos los miembros del hogar) que no son pobres extremos.

²⁵ La filtración en los PTMC se redujo entre 2015 y 2021. Al 2015 cuando inició el 3512/OC-PN, la tasa de filtración de la RdO y “120 a los 65” era de 42% y 53%, respectivamente.

recertificación. Para aumentar la cobertura de los PTMC entre la población en pobreza o pobreza extrema, el MIDES necesita avanzar en el proceso de revisión del padrón. Esta operación mejora la eficiencia de la inversión social, objetivo central del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), al apoyar los procesos operativos de campo para la recertificación por medio de la FUPS y desarrollar la interoperabilidad con bases de datos administrativos del Estado, permitiendo la verificación continua de la elegibilidad de los beneficiarios, y un proceso continuo y dinámico de renovación del padrón.

- 2.10 **Inclusión productiva y acompañamiento social.** En el contexto de recuperación de la crisis por el COVID-19, es prioridad del GP vincular los PTMC a estrategias de reactivación económica que mejoren la capacidad de generación de ingresos de los hogares en pobreza y vulnerabilidad, especialmente los liderados por mujeres rurales e indígenas. Algunas evaluaciones demuestran que los PTMC pueden contribuir a reducir la pobreza cuando son acompañados de capacitación técnica, activos productivos y promoción del ahorro ²⁶. El MIDES mantiene dos programas de inclusión productiva, Redes Territoriales y Cohesión Social, con la asistencia técnica del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA). Los programas ofrecen a 6.215 hogares beneficiarios de la RdO activos productivos, capacitación y asistencia técnica para el desarrollo de parcelas agroecológicas cuyos productos son destinados al auto consumo o la generación y diversificación de ingresos²⁷. Para ganar eficiencia en su implementación y aumentar la cobertura, el MIDES requiere consolidar en un solo programa ambas iniciativas unificando sus objetivos, criterios de focalización, manuales operativos y esquema de supervisión. Asimismo, existe la oportunidad desarrollar Soluciones Basadas en Naturaleza (SBN)²⁸ que permitiría abordar en forma simultánea las problemáticas sociales y ambientales y de adaptación al cambio climático.
- 2.11 **Desafíos de cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil.** La pandemia también expuso la persistencia de desafíos de cobertura y calidad de los servicios de DIT. Antes de la pandemia, la oferta institucional y comunitaria del MIDES cubría al 1,3% de la población menor de tres años. El MIDES necesita aumentar la cobertura con la construcción de nuevos CAIPI y retomar los sistemas de monitoreo de la calidad y de pago per cápita, interrumpidos durante el cierre de los centros. El MIDES también debe expandir la cobertura de “Cuidarte” en áreas desprovistas de servicios asegurando su adaptación intercultural. Con la ampliación de “Cuidarte” se facilitará la inserción laboral de mujeres que serán contratadas como promotoras comunitarias y supervisoras.
- 2.12 **Alineación estratégica.** El Programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del BID (AB-3190-2), alineándose con el desafío de Inclusión Social e Igualdad y las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho; (ii) Igualdad de Género y Diversidad; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental. El Programa contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) y está alineado con la Estrategia del Grupo BID con Panamá 2021-2024 (GN-3055). Es consistente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza

²⁶ BID (2021). Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza.

²⁷ Manual Operativo del Programa Redes Territoriales y Manual Operativo de Programa Cohesión Social-Inclusión Productiva, 2020.

²⁸ BID (2021) SBN en ALC: <http://dx.doi.org/10.18235/0003689>. Las SBN son acciones para proteger, gestionar y restaurar ecosistemas.

(GN-2784-9) y de DIT (GN-2966-2). (ver [Alineación estratégica detallada](#)). El programa apunta a promover el progreso social y la equidad de género impulsado por la [Visión 2025](#).

- 2.13 **Lecciones aprendidas.** El Programa deriva lecciones aprendidas de 20 años de apoyo al diseño, ejecución y evaluación de PTMC en la región. Deriva lecciones de la implementación de la respuesta de protección social a la pandemia que enseña la necesidad de mecanismos ágiles para expandir la cobertura de los PTMC frente a choques, como el “Programa de Apoyo a Poblaciones Vulnerables ante el COVID-19” (3799/OC-PN). También incorpora lecciones del “Programa de Inversión en Calidad de los Servicios de DIT” (4607/OC-EC) que demuestra la importancia de monitorear el cumplimiento de estándares de calidad en la prestación de servicios de DIT. Se incorporan lecciones de la evaluación de la Estrategia de País con Panamá 2015-2019 que recomienda mantener diálogo cercano con las comunidades indígenas para adaptaciones culturales (ver [Lecciones aprendidas detalladas](#)).

B. Objetivos y componentes

- 2.14 **Objetivo.** El objetivo general es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en el país. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la focalización de los PTMC y la capacidad del MIDES de identificar a personas vulnerables; (ii) contribuir a cerrar la brecha en la capacidad de generación de ingresos de la mujer rural e indígena; y (iii) aumentar la cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil.
- 2.15 **Componente 1. Fortalecimiento de sistemas para mejorar la cobertura de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad (US\$2.150.000).** Este componente tiene por objetivo mejorar la focalización de los PTMC y la identificación de personas vulnerables a choques que generan pobreza temporal, para contribuir a un sistema de protección social más flexible y responsivo ante choques. Se financiarán: (i) la expansión del PIIB hacia un registro social de amplia cobertura; (ii) el desarrollo de algoritmos de clasificación de la población según estrato socioeconómico, que permitan la frecuente revisión del nivel de vulnerabilidad frente a choques, incluyendo aquellos vinculados con el cambio climático; (iii) el desarrollo de *web service* con 14 instituciones públicas para el intercambio de datos; (iv) adquisición de equipo tecnológico para fortalecer la arquitectura informática del MIDES; y (v) servicios para la recertificación e inclusión de beneficiarios elegibles de los PTMC mediante procesos operativos de campo y capacitación a promotores (ver [Checklist Proyectos Digitales](#)).
- 2.16 **Componente 2. Inclusión social y productiva de la mujer rural e indígena (US\$2.750.000).** El objetivo del componente es contribuir a cerrar la brecha en la capacidad de generación de ingresos de la mujer rural e indígena a través de servicios de inclusión social y productiva. Se financiarán: (i) diseño, implementación y evaluación de un único programa de inclusión productiva para 1.500 mujeres beneficiarias de la RdO en 36 corregimientos del Plan Colmena²⁹, de los cuales 13 pertenecen a las comarcas indígenas. Los programas de inclusión productiva incluirán capacitación en prácticas agrícolas ambientalmente sostenibles, de bajo carbono y resilientes a los efectos del cambio climático tales como SBN; y (ii) diseño e implementación de un modelo de acompañamiento

²⁹ El Plan Colmena es la estrategia de reducción de la pobreza del GP que focaliza la acción interinstitucional en 300 corregimientos con alta incidencia de pobreza multidimensional.

familiar dirigido a los mismos hogares que identifique vulnerabilidades y los derive hacia la oferta social en el territorio, incluyendo servicios de cuidados de la primera infancia.

- 2.17 **Componente 3. Cobertura y calidad de servicios DIT (US\$14.400.000).** El objetivo del componente es ampliar la cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil temprano. Se financiarán: (i) construcción de cinco nuevos CAIPI en las provincias de Panamá, Los Santos y Colón siguiendo criterios de arquitectura bioclimático, eficiencia energética, equipamientos para el ahorro del agua y materiales con bajo contenido de carbono³⁰; (ii) expansión del modelo de pago per cápita y por resultados ligado a la aplicación de estándares de calidad en 100 centros; (iii) diseño e implementación de un plan de formación y desarrollo profesional para docentes de todos los CAIPI; y (iv) adaptación intercultural y expansión de “Cuidarte” a 4.000 niños menores de tres años de áreas rurales e indígenas.
- 2.18 **Administración y evaluación (US\$2.000.000).** Se financiarán las necesidades administrativas, financieras, de auditoría financiera, ambiental y de procesos, y supervisiones relacionadas a la gestión del proyecto, y se llevarán a cabo una evaluación de impacto en el desarrollo de los niños que reciben el programa “Cuidarte”. El aporte local financiará los costos relacionados con la contratación del personal de la Unidad Coordinadora de Proyecto (UCP) incluyendo personal de coordinación, adquisiciones, finanzas, monitoreo, arquitectura, informática y especialistas ambientales y sociales.
- 2.19 **Beneficiarios.** Se benefician 1.500 mujeres rurales e indígenas de la RdO que recibirán el programa de inclusión productiva y acompañamiento familiar; 2.850 niños menores de tres años que asisten a los CAIPI con calidad; 4.000 niños menores de tres años que recibirán “Cuidarte”; y 400 mujeres rurales e indígenas que obtendrán empleo directo³¹.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Esquema de ejecución.** El programa se estructura como préstamo de inversión específica ya que es una operación con alcance totalmente definido cuyos componentes no se pueden dividir sin afectar su lógica. El programa es de un monto de US\$20 millones que provienen del Capital Ordinario del BID y será ejecutado en cuatro años por el MIDES. La Unidad de Enlace Administrativo y Financiero (UEAF) servirá de unidad coordinadora de proyecto para las tareas de planificación, adquisiciones, gestión financiera, y monitoreo y evaluación. El MIDES cuenta con experiencia en la ejecución de al menos 6 proyectos del BID y otros organismos multilaterales³². La Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) aplicada a MIDES en 2021 para la reformulación del 3512/OC-PN determinó que no existen riesgos que puedan afectar negativamente la ejecución eficiente y responsable del Programa y concluye que el MIDES cuenta

³⁰ Los CAIPI de Panamá están en los corregimientos de Chepo, 24 de Diciembre y Juan Díaz; el de Colón en el corregimiento de Portobelo; y el de Los Santos en el corregimiento de Macaracas.

³¹ El esquema de implementación de “Cuidarte” incluye la contratación de promotoras capacitadas que desarrollan las visitas semanales y supervisoras que garantizan la calidad en la prestación del servicio.

³² El MIDES ejecutó el préstamo de inversión (3799/OC-PN) y una serie de PBP (3485/OC-PN, 3724/OC-PN y 4594/OC-PN) con el BID. Ejecuta el Programa de Inclusión y Desarrollo Social (3512/OC-PN) con fecha última de desembolso en diciembre de 2023. Además, ejecutó un préstamo de inversión con el Banco Mundial cerrado en 2022.

con las capacidades técnicas, administrativas y fiduciarias para ejecutar programas. El PACI será actualizado para la identificación de riesgos y las respectivas medidas de mitigación. Además, se contará con una matriz de riesgo, análisis costo beneficio y Reglamento Operativo del Programa (ROP)³³.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIO

- 4.1 **Clasificación ambiental.** Bajo el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) la Operación se clasifica como Categoría B principalmente por la construcción de cinco CAIPI donde se anticipa que habrá impactos socioambientales moderados para los cuales hay medidas de mitigación efectivas y disponibles. Los impactos y riesgos socioambientales serán moderados y los típicos para obras de esta magnitud y naturaleza, incluyendo afectación a tráfico, salud y seguridad de trabajadores y de la comunidad, manejo de materiales peligrosos como gasolina y maquinaria, residuos, polvo, y ruido. El nivel de riesgo ambiental y social es moderado y la clasificación de riesgo de desastres y cambio climático es moderada, porque hay riesgos moderados de todos los CAIPI a terremotos y de algunos a tsunamis según la información inicial disponible. Se deberá preparar un Análisis Ambiental y Social (AAS), Plan de participación de las partes interesadas y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y divulgar un borrador de ellos antes de la Misión de Análisis. Se debe realizar un proceso de consulta con actores claves y vulnerables antes de distribuir la Operación a OPC. Además, habrá actividades con comunidades indígenas que consisten en capacitaciones y talleres e insumos agropecuarios como semillas, sin embargo, no se prevé impactos adversos negativos. Ninguno de los CAIPI nuevos está dentro de territorio indígena. El MIDES cuenta con una especialista socioambiental con experiencia en la implementación de una Operación previa (3512/OC-PN) que también financia la construcción de CAIPI nuevos, y está realizando un trabajo sólido de gestión socioambiental de las obras, bajo la Política (OP-703). Como parte de la debida diligencia se analizará los siete elementos de un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) y propondrá soluciones para que este en cumplimiento con el MPAS.
- 4.2 **Otros riesgos.** Los riesgos identificados se detallan en el Apéndice II (Matriz de Riesgos).
- 4.3 **Aspectos fiduciarios.** Las adquisiciones seguirán las políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el BID (GN-2349-15) y las políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-15).

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación de la operación. Se estima que la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) se distribuya el 19 de octubre 2022; que el Comité de Políticas Operativas (OPC) valide el Borrador de la Propuesta de Préstamo el 22 de noviembre y que el Directorio apruebe el programa el 11 de enero 2023. El costo estimado para la preparación es de US\$84.250.

³³ El POD incluirá una versión borrador del ROP.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).

Operation Information

Operation Name	
Social Inclusion and Development Program Phase II	
Operation Number	PN-L1177

Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
SCL/SPH	POVERTY ALLEVIATION
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / ESP	\$20,000,000.00
Executing Agency	Borrower
PN-MIDES	MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS 
ESG Primary Team Member	Team Leader
Heidi Zoe Fishpaw	Carolina Angelica Freire Samudio
Toolkit Completion Date	Author
26/08/2022	Heidi Fishpaw
Applicable ESPs with requirements	
ESPS 1; ESPS 2; ESPS 3; ESPS 4; ESPS 7; ESPS 8; ESPS 9; ESPS 10	

Operation E&S Classification Summary

Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	B
---	---

Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)	Moderate
---	----------

Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	Moderate
Overwritten ESRR Justification	Reduce: Lower risk likely
Overwritten ESRR Comments	
Due to risk factors performance the overall rating is moderate.	

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

There are no contextual risks associated with the project (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area).

The operation will not have direct impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The Executing Agency or other relevant entity (in relation to the operation) has limited proven track record to respect and protect the fundamental principles and rights of workers (including fair treatment, commitment to non-discrimination, equal opportunity, protection of workers including workers in vulnerable situations, work accommodations, migrant workers' rights, collective bargaining and rights of association) and compliance with national employment and labor laws.

The operation will not result in the direct loss of employment (i.e. retrenchment).

The operation will not result in the indirect and/or cumulative loss of employment (i.e. retrenchment).

The Borrower will prepare and operate a partial Grievance Redress Mechanism for all workers (direct and contracted).

The operation will not cause direct impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation will promote a sustainable use of resources including energy, water and raw materials.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation is not expected to or currently produce directly GHG emissions.

The operation is not considering alternatives to implement technically and financially feasible and cost-effective options to avoid or minimize project-related GHG emissions during the design and operation of the project.

The operation has no exposure to climate transition risks related with a loss of value of a project driven by the transition to a lower-carbon economy, result from extensive policy, legal, technology, and/or market changes to address climate change.

There are no direct health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

The project will not directly affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

There is no potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to directly result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

The project's direct impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks

and impacts to the project-affected people.

The project's indirect and/or cumulative impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

There is no potential direct impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

There is no potential indirect and/or cumulative impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

The project will not lead to direct impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

The project will not lead to indirect and/or cumulative impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by direct impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

The operation doesn't have the potential to directly impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential, including through the supply chain, to indirectly-cumulatively impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential to directly convert or degrade natural habitat.

The operation doesn't have the potential, including through the supply chain, to indirectly-cumulatively convert or degrade natural habitat.

The operation doesn't have the direct potential to implement project activities in critical natural habitat.

The operation doesn't have the indirect and/or cumulative potential, including through the supply chain, to implement project activities in critical natural habitat.

The operation is not expected to directly impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The operation is not expected, including through the supply chain, to indirectly-cumulatively impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The project will not directly introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project will not indirectly-cumulatively, including through the supply chain, introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project is not likely to adversely directly impact ecosystem services.

The project is not likely to adversely indirectly-cumulatively, including through the supply chain, impact ecosystem services.

The project is not expected to cause adverse direct impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by direct project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

The project doesn't have the potential to cause adverse direct impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project doesn't have the potential to cause adverse indirect and/or cumulative impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project is not expected to directly damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to directly damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project will not negatively directly affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project will not negatively indirectly-cumulatively affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project is not expected to lead to direct risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project will not potentially face direct barriers to equitable gender-based participation.

The project will not potentially face indirect and/or cumulative barriers to equitable gender-based participation.

The project will not deal with a subject matter and/or be implemented in an area where the manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation of stakeholders has been documented.

ESPS 1 - Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The Executing Agency will conduct a partial/draft Environmental and Social Assessment (ESA) or Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) process for the project during preparation.

The Executing Agency will prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation as defined under ESPS 1.

The Borrower/Executing Agency's has limited organizational capacity and competency for managing environmental and social issues.

ESPS 2 - Labor and Working Conditions

The Executing Agency will partially prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation with specific elements related to Labor and Working Conditions under ESPS 2.

The operation has the potential to have minor indirect and/or cumulative impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The operation has the potential to cause minor indirect and/or cumulative impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

ESPS 3 - Resource Efficiency and Pollution Prevention

The operation will have minor direct adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will have minor indirect and/or cumulative adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will generate minor direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation will generate minor indirect and/or cumulative impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation will have minor indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will have minor indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation is expected to or currently produce indirectly-cumulatively GHG emissions (less than 25,000 tons of CO₂ equivalent per year).

ESPS 4 - Community Health, Safety, and Security

There are minor indirect and/or cumulative health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or

road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

The project will minorly indirectly-cumulatively affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

There is minor potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to indirectly-cumulatively result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

There is moderate potential for an emergency or unanticipated event to occur in the project area of influence that demands immediate action to prevent or reduce harm to people, property, and/or the environment.

Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are likely to occur in the project area, and these may moderately impact the project, and/or the project may moderately exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.

ESPS 7 - Indigenous Peoples

The project has the potential to cause minor adverse indirect/cumulative impact on Indigenous Peoples.

Indigenous Peoples will be adversely minorly impacted by indirect/cumulative project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

ESPS 8 - Cultural Heritage

The project has the potential to minorly indirectly-cumulatively damage or negatively impact cultural heritage.

ESPS 9 - Gender Equality

The project will potentially lead to minor indirect and/or cumulative risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

ESPS 10 - Stakeholder Engagement and Information Disclosure

The Borrower will prepare a stakeholder engagement framework/plan for the lifetime of the program (including the equal participation of women and men and also take into account Indigenous Peoples, vulnerable groups when relevant).

The Borrower will engage in meaningful consultations and engagement with stakeholders which is free of manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation.

The Borrower will partially operate a Grievance Redress Mechanism at the Project level (direct and contracted).

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



PANAMÁ

Programa de Inclusión y Desarrollo Social Fase II

PN-L1177

RESUMEN DE LA REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL INICIAL

Agosto 2022

Este documento fue preparado por:
Heidi Fishpaw (VPS/ESG) y Leyson Guillen (ESG/CPN)
con el apoyo del equipo del proyecto:
Carolina Freire (SCL/SPH)

Resumen de la revisión ambiental y social inicial	
Datos de la operación	
Número de la operación	PN-L1177
Sector/Subsector del BID	Inversiones sociales / Alivio de la pobreza (SCL/SPH)
Tipo y modalidad de la operación	Préstamo de inversión específico (LON/ESP)
Clasificación de impacto ambiental y social inicial (ESIC)	B
Calificación inicial de riesgo de desastre (ESRR)	Moderado
Clasificación inicial de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC)	Moderado
Prestatario	Ministerio De Economía y Finanzas (MEF)
Agencia Ejecutora	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
Monto del préstamo BID (y coste total del proyecto)	\$20,000,000.00 (\$20,000,000.00)
Normas de desempeño con requerimientos	NDAS 1; NDAS 2; NDAS 3; NDAS 4; NDAS 7; NDAS 8; NDAS 9; NDAS 10
Resumen ejecutivo	
<p>Bajo el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) la Operación se clasifica como Categoría B principalmente por la construcción de cinco (5) nuevos Centro de Atención a la Primera Infancia (CAIPIs), donde se anticipa que habrá impactos socioambientales moderados para los cuales hay medidas de mitigación efectivas y disponibles. Los impactos y riesgos socioambientales serán moderados y los típicos para obras de esta magnitud y naturaleza, incluyendo afectación a tráfico, salud y seguridad de trabajadores y de la comunidad, manejo de materiales peligrosos como gasolina y maquinaria, residuos, polvo, y ruido. El nivel de riesgo ambiental y social es moderado y la clasificación de riesgo de desastres y cambio climático es moderado, porque hay riesgos moderados de todos los CAIPIs a terremotos y de algunos a tsunamis según la información inicial disponible. Se deberá preparar un Análisis Ambiental y Social (AAS), Plan de participación de las partes interesadas y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y divulgar un borrador de ellos antes de la Misión de Análisis. Se debe realizar un proceso de consulta con actores claves y vulnerables antes de distribuir la Operación a OPC. Además, habrá actividades con comunidades indígenas que consisten en capacitaciones y talleres e insumos agropecuarios como semillas, sin embargo, no se prevé impactos adversos negativos. Ninguno de los CAIPIs nuevos está dentro de territorio indígena. El MIDES cuenta con una especialista socioambiental con experiencia en la implementación de una Operación previa (PN-L1105) que también financia la construcción de CAIPIs nuevos, y está realizando un trabajo sólido de gestión socioambiental de las obras, bajo la Política (OP-703). Como parte de la debida diligencia se analizará los 7 elementos de un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) y propondrá soluciones para que este en cumplimiento con el MPAS.</p>	

Descripción de la operación	
<p>La Operación tiene varios componentes, incluyendo las transferencias monetarias condicionadas (PTMC) a varios programas sociales del gobierno de Panamá para población en pobreza y vulnerable. También financiará un componente para apoyar a comunidades indígenas, incluyendo insumos agropecuarios y actividades de talleres y capacitaciones. Por otro lado, se prevé que el Programa incluya un componente de infraestructura a ser financiada, el cual causaría impactos socioambientales y por lo cual ha sido clasificada como Categoría B. Las obras consistirán en 5 Centros de Atención a la Primera Infancia (CAIPI) nuevos, para expandir la cobertura en lugares sin oferta. Serán ubicados en i) Provincia de Colon, distrito de Portobelo, corregimiento de Maria Chiquita; ii) Provincia de Los Santos, distrito de Macaracas, corregimiento de Macaracas; iii) Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, corregimiento de Tocumen; y iv) Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, corregimiento de Juan Diaz. Ninguno estará dentro de territorio indígena. No se ha definido el tamaño o diseño exacto de los edificios, pero utilizarían como punto de partida el Estándar de Calidad de Infraestructura¹ y serían para un estimado de entre 30 y 300 alumnos. Será importante definir la magnitud de las obras durante la preparación. Además, habrá una oportunidad para definir estándares de calidad para obras de CAIPI incluyendo estándares ambientales y sociales. Como antecedente, se están construyendo otros 3 CAIPI nuevos con financiamiento de la Reformulación de “Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá (PN-L1105)”, ya en implementación y bajo la Política de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardias (OP-703), pero fuera del alcance de la Operación nueva (PN-L1177). Se cuenta con lecciones aprendidas de la implementación de dicho Programa, de la supervisión socioambiental, las cuales se pueden aplicar a esta nueva Operación.</p> <p>El contexto socioambiental de los 5 CAIPIs es que están dentro de áreas urbanas y no están ni dentro de territorio indígena ni hábitat natural crítico, pero se verificará como parte de la debida diligencia.</p> <p>Se debe entender mejor el componente de apoyo a comunidades indígenas para poder descartar la posibilidad de impactos negativos adversos, pero no se han detectado hasta el momento.</p>	
Fundamentos de las clasificaciones/calificaciones	
Clasificación de impacto ambiental y social	Se ha clasificado la Operación como Categoría B porque va a financiar 3 edificios medianos nuevos con impactos socioambientales moderados, para los cuales existen medidas de mitigación efectivas y disponibles.
Calificación de riesgo ambiental y social	Se ha clasificado el nivel de riesgo ambiental y social como Moderado porque los impactos directos e indirectos probablemente serán moderados, el contexto socioambiental es simple ya que se construirán los CAIPIs dentro de áreas urbanas (sin afectar hábitat natural crítico), y la capacidad socioambiental del MIDES es limitada pero fortalecida actualmente con la presencia de una especialista socioambiental.
Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático	Se ha clasificado el riesgo de desastre como Moderado. Del análisis preliminar, los riesgos de desastres naturales por terremotos y Tsunamis son moderados (ver anexo A). La criticidad de los CAIPIs probablemente se caracteriza como moderada.
¿Se considera el marco ambiental y social del prestatario?	
No	
Esta operación seguirá el MPAS y sus normas de desempeño ambiental y social (NDAS). Igualmente, la República de Panamá cuenta con normativa ambiental que establece reglas claras para la consecución	

¹ [Link](#) Estándares de Calidad de CAIPI

de permisos ambientales y sociales, tal es el caso de la aprobación de Estudios de Impactos Ambientales de los nuevos CAIPIS a construir.	
Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables al proyecto propuesto	
NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales	Sí
<p>Se realizará un Análisis Ambiental y Social (AAS), Plan de Consulta y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y divulgar un borrador de ellos antes de la Misión de Análisis. Se debe realizar un proceso de consulta con actores claves y vulnerables, para el caso de Comunidades Indígenas (Cis) el proceso de consulta deberá ser culturalmente apropiado, todo esto antes de distribuir la Operación a OPC.</p> <p>Esta operación es el segundo préstamo que ejecutará en el MIDES. La agencia ejecutora cuenta con personal técnico calificado y con experiencia para gestionar el marco ambiental y social inherente a esta operación; más específicamente el MIDES cuenta con una especialista socioambiental con capacidades sólidas para supervisar las obras y el cumplimiento de la Política OP-703 y asociadas políticas antiguas ambientales y sociales del Banco.</p> <p>Se analizará posibles brechas que pueda haber, por ejemplo, por su carga de trabajo y su conocimiento del Marco de Política Ambiental y Social, y cualquier elemento de un SGAS que no está presente. El MIDES está en proceso de implementar un Mecanismo de Quejas y Reclamos para la Operación PN-L1105 que podría ser utilizado para este Programa también.</p>	
NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales	Sí
<p>Como parte del AAS se analizará las condiciones de trabajo y riesgo de trabajo forzoso o infantil. No se ha detectado que riesgos altos asociados con dichos temas, pero igual se incluirán medidas de mitigación, un plan de salud y seguridad e higiene ocupacional (aprobado por el Ministerio de Trabajo según la normativa nacional) y un plan de gestión laboral en el PGAS para evitar y responder a ello, y una supervisión y monitoreo socioambiental. Además, el AAS estudiará el riesgo potencial de trabajo forzoso o infantil y las condiciones laborales, y se monitoreará durante la supervisión socioambiental. El proyecto no financia paneles solares.</p>	
NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación	Sí
<p>Como resultado de las actividades de construcción, podría ocurrir contaminación a suelo o agua o aire (polvo y emisiones) si no se manejan bien los materiales como gasolina, aceite y residuos o escombros. Se incluirán medidas de mitigación para manejar residuos y materiales peligrosos en el PGAS y monitorear su implementación. Además, se verificará si es que el Programa financiará agroquímicos como parte del apoyo agropecuario a comunidades indígenas.</p> <p>Existe el riesgo, no obstante, de una mala gestión de envases de agroquímicos. Asimismo, se deberán seguir las mejores prácticas internacionales de manipulación, almacenamiento, aplicación y desecho, incluyendo el Código Internacional de Conducta para la Gestión de Plaguicidas de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. No serán eligibles para financiamiento pesticidas/herbicidas u otras sustancias peligrosas sujetas a reducción progresiva o prohibición, Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs) y sustancias que reduzcan la capa de ozono sujetas a reducción progresiva. De la misma forma, no se comprará, almacenará, utilizará, fabricará ni comercializará productos de “clase Ia” (sumamente peligrosos), ni “clase Ib” (muy peligrosos) según la clasificación recomendada de plaguicidas de la Organización Mundial de la Salud.</p> <p>Durante la debida diligencia se estudiarán todos estos temas y se harán recomendaciones (incluyendo verificar si el Programa financiará la adquisición o utilización de agroquímicos u otros insumos regulados). Se brindarán lineamientos en el PGAS de cómo manejarlos adecuadamente según la</p>	

normativa nacional y mejoras prácticas internacionales, la NDAS 3, las guías del Banco Mundial 1 a 4 y sobre producción de cultivos anuales, y así evitar contaminación.

Finalmente, no se espera que la operación genere más de 25.000 toneladas de CO₂eq.

NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad	Si
--	----

Habrán riesgos e impactos a la salud y seguridad de la comunidad bajos o moderados por las actividades de construcción, como accidentes o lesiones de personas o niños si no hubiera una buena señalización de las obras y sus peligros. También puede haber obstaculización de calles por movimiento de maquinaria con el consecuente conflicto con los vecinos de las obras. Se incluirán medidas de mitigación en el PGAS para mitigar y manejarlos. Además, hay un riesgo moderado de terremotos de todos los CAIPs y riesgo moderado de tsunamis en algunos CAIPs. Por lo tanto, el AAS incluirá un análisis de riesgo de desastres que corresponda al paso 3 narrativa de riesgo de desastres y el PGAS incluirá medidas que eviten y minimicen riesgo de desastres y un plan de emergencia i contingencia y medidas de diseño. Se incluirá un código de conducta abordando el tema de violencia de género y abuso sexual en el PGAS, pero no se espera un incremento grande en el número de trabajadores de fuera de la comunidad en ninguna de las obras o en el componente agropecuario.

NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario	No
---	----

No se ha detectado reasentamiento involuntario ni desplazamiento económico, pero se confirmará durante la debida diligencia. El AAS, como parte de la debida diligencia, estudiará con mayor detalle el estado actual de los terrenos donde se realizarán dichas construcciones, asimismo se analizará si hay presencia de familias o no en los sitios de los 5 CAIPs que se financiarán con esta operación y se monitoreará durante la implementación, igual que el Programa PN-L1105. Es factible que haya posesión u ocupación informal de familias dentro de los terrenos lo que se verificará durante la debida diligencia.

NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos	No
--	----

En base a un análisis preliminar los CAIPs no están dentro de un área protegida, hábitat natural crítico o hábitat natural, pero se verificará como parte del AAS.

NDAS-7. Pueblos indígenas	Si
----------------------------------	----

Ninguno de los nuevos CAIPs está dentro de territorio indígena, sin embargo, la operación financiará un componente específico que beneficiará a las comunidades indígenas con insumos agropecuarios como semillas y capacitaciones/talleres. Se analizará como parte del AAS (en un análisis sociocultural para este componente) para asegurar que no hay impactos negativos adversos a pueblos indígenas y además se identifiquen esquemas de inclusión y consulta culturalmente apropiados, y las medidas de mitigación de impacto si fueran necesarias. En este componente, no se espera que las actividades provoquen un incremento en obreros de fuera de las comunidades.

NDAS-8. Patrimonio cultural	Si
------------------------------------	----

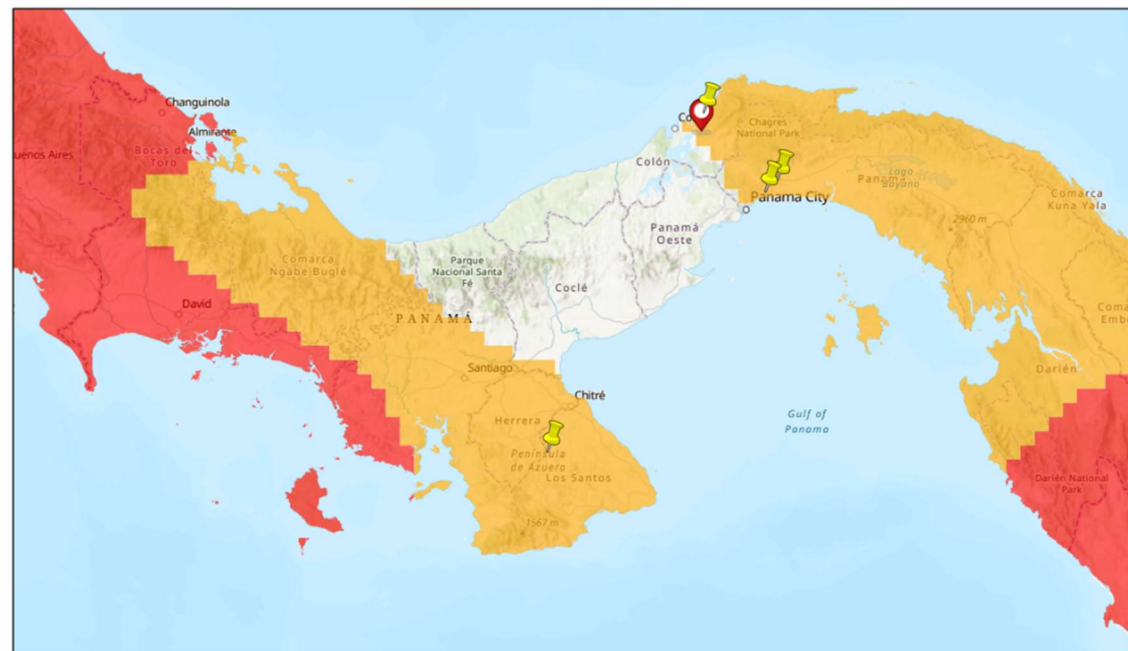
No hay evidencia de que los 5 nuevos CAIPs estén en zonas con restos arqueológicos. Se verificará en el AAS e incluirá un plan con procedimientos en caso de hallazgos fortuitos como parte del PGAS y se hará un seguimiento cuidadoso durante la supervisión socioambiental de la Operación. De haber hallazgos arqueológicos en los terrenos de los CAIPs se realizará un proceso de consulta dentro del proceso de AAS a la Dirección Nacional de Patrimonio Histórico del Ministerio de Cultura.

NDAS-9. Igualdad de género			Sí
Puede haber un riesgo menor de incremento de violencia de género por presencia de trabajadores de fuera de la comunidad en los 5CAIPs nuevos. El AAS Se incluirá un estimado del número de trabajadores así para cada CAIP, así como un análisis de este riesgo de violencia de género como resultado del proyecto, y un código de conducta u otras medidas necesarias en el PGAS. Se incluirá un código de conducta que aborda el tema de violencia de género y abuso sexual en el PGAS, aunque no se espera un incremento grande en el número de trabajadores de fuera de la comunidad.			
NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información			Sí
Se realizará un proceso de consulta significativo con actores claves y vulnerables alrededor de las 5 comunidades donde se construirán CAIPs nuevos, antes de la distribución de la Operación a OPC. Esto se basará en el Plan de participación de las partes interesadas que incluirá un análisis de actores claves y vulnerables, lo cual será desarrollado lo antes posible, e incluirá medidas para la inclusión de grupos vulnerables como mujeres, mayores de edad, personas con discapacidad, jóvenes, afrodescendientes, etc. Además, se realizará un proceso de consulta sobre el componente agropecuario, usando una metodología de grupos focales, para alcanzar a los actores claves y beneficiados/afectados.			
Diligencia ambiental y social debida en el BID			
Para las operaciones cofinanciadas, ¿se contempla un enfoque común con otros prestamistas?			No
N/A			
Estrategia de diligencia debida			
Requisito de evaluación ambiental y social	Estado de desarrollo	Recursos estimados para finalizar (especificar el costo para el Banco o el prestatario)	Calendario estimado para finalizar (incluida la consulta)
Análisis Ambiental y Social (AAS)	En curso	(US\$40.000)	Versión borrador antes de la Misión de Análisis (estimada a finales de septiembre 2022)
Plan de participación de las partes interesadas	En curso		
Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)	En curso		
Análisis Sociocultural para el componente agropecuario	En curso		
Sistema de Gestión Ambiental y Social	En curso		

Anexos	
Anexo A	Mapas A&S

Anexo A. Mapas ambientales y sociales

Amenazas de Terremotos



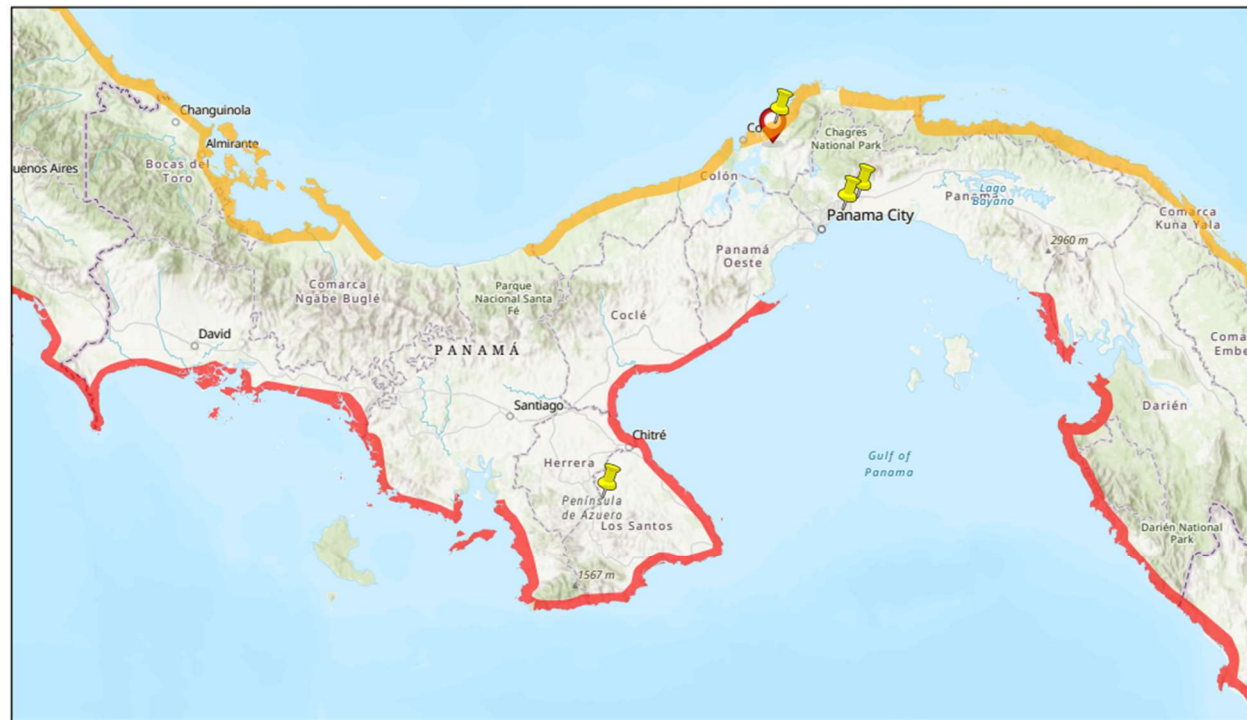
23/5/2022, 3:19:34 p. m.

Earthquake hazard Moderate High

1:2,311,162
0 20 40 80 mi
0 30 60 120 km

Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NGA, NASA, CGIAR, N Robinson, NCEAS, NLS, OS, NMA, Geodatasystemen, Rijkswaterstaat, GSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

Amenazas de Tsunamis



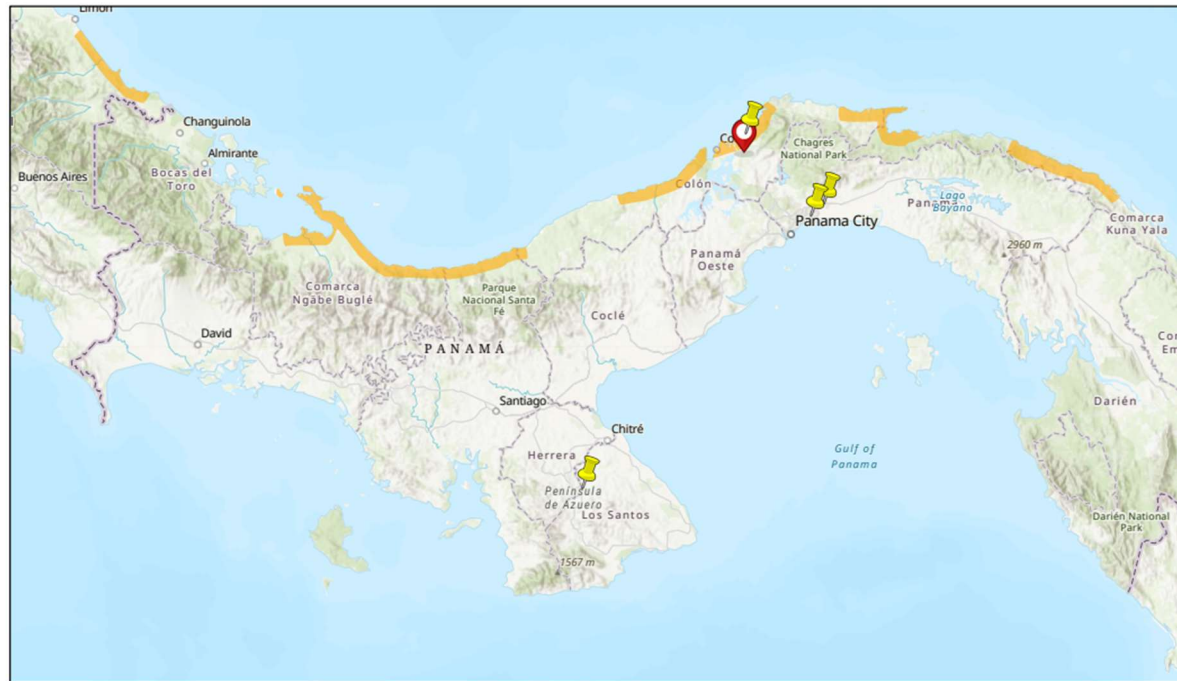
23/5/2022, 3:18:08 p. m.

 default

1:2,311,162
0 20 40 80 mi
0 30 60 120 km

Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NASA, CGIAR, N Robinson, NCEAS, NLS, OS, NMA, Geodatasysteem, Rijkswaterstaat, GSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

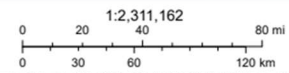
Amenazas de Huracanes



23/5/2022, 7:53:43 p. m.

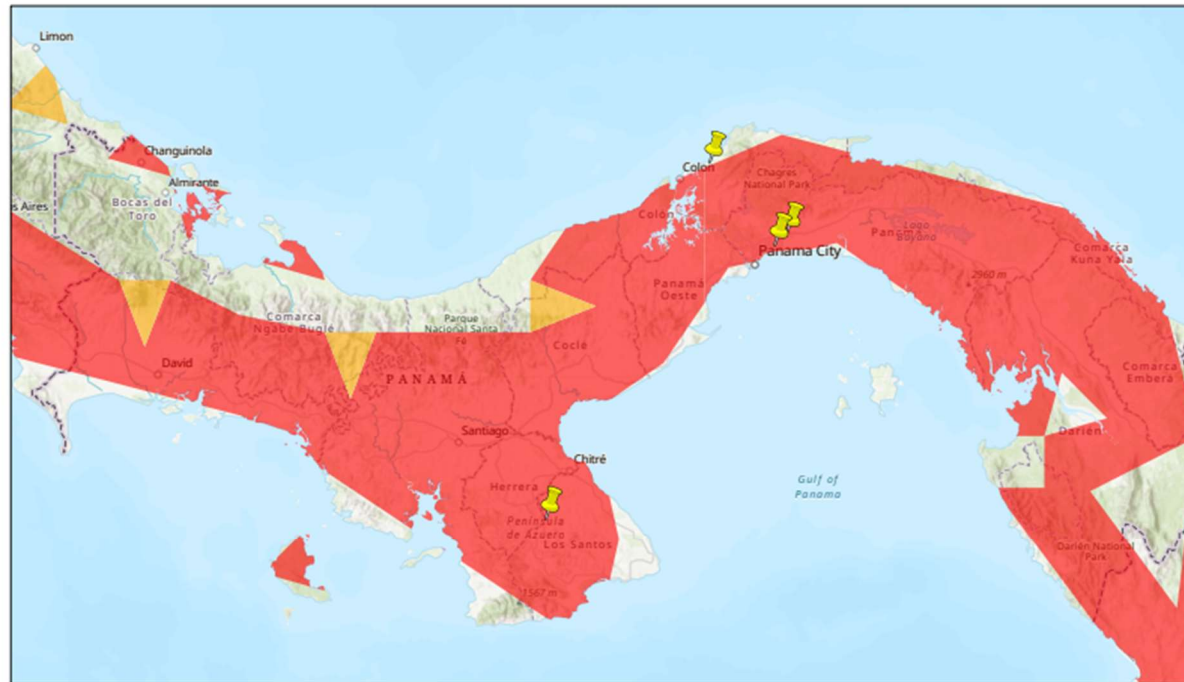
Hurricane Storm Surge hazard

Moderate



Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NGA, NASA, CGIAR, N Robinson, NCEAS, NLS, OS, NMA, Geobase, Rijkswaterstaat, GSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

Amenazas de Ola de Calor



23/5/2022, 8:02:15 p. m.

Heat Wave hazard _ End of Century under RCP 8_5 _with Climate Change_View

■ HIGH
■ MODERATE
■ default

1:2,311,162
0 20 40 80 mi
0 30 60 120 km

Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NOAA, NASA, CCAR, N Robinson, NCEAS, NLS, OS, NMA, GeoDataLynx, Rijkswaterstaat, CSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

Web AppBuilder for ArcGIS

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL COMPLETADO Y PROPUESTO

Temas	Estudio	Descripción	Fecha	Referencias y enlaces archivos técnicos
Desarrollo Infantil Temprano	Los primeros años: el bienestar infantil y el papel de las políticas públicas.	El estudio ofrece sugerencias para la formulación de políticas públicas para mejorar las experiencias en los primeros años de vida en el hogar, las guarderías y en la escuela.	Octubre 2015	https://publications.iadb.org/es/los-primeros-anos-el-bienestar-infantil-y-el-papel-de-las-politicas-publicas
	Araujo, et. al., 2018. Calidad de Servicios de Cuidado a la Primera Infancia y Desarrollo Infantil. Journal of Human Resources.	El estudio describe cómo el desarrollo infantil predice mejoras en escolaridad e inserción en el mercado laboral. El estudio utiliza data de Perú para mostrar cómo los niños que reciben interacciones de alta calidad en la primera infancia tienen mejores habilidades de comunicación y resolución de problemas.	2 de marzo de 2018	http://jhr.uwpress.org/content/early/2018/03/01/jhr.54.3.0217.8572R1.abstract
	Jeong, et al., 2021. Intervenciones de crianza para promover el desarrollo infantil temprano en los primeros tres años de vida: una revisión sistemática global y metaanálisis.	Los padres son los principales cuidadores de los niños. El apoyo de los padres para apoyar el aprendizaje temprano es determinante en los primeros años de vida. El estudio evalúa la efectividad de intervenciones a nivel global.	10 de mayo de 2021	https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/33970913/
Programas de Protección Social	Así funcionan las transferencias condicionadas: buenas prácticas a 20 años de implementación.	El estudio documenta las buenas prácticas en la implementación de programas de transferencia monetaria en América Latina y el Caribe	2017	https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/As%C3%AD-funcionan-las-transferencias-condicionadas.pdf
Empleabilidad y Pobreza	Encuesta de Mercados Laborales (EML) de 2019, 2020 y 2021 elaborada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo.	La Encuesta de Mercados Laborales presenta la información de tasas de empleabilidad, ingresos, acceso a servicios básicos de una muestra representativa de la población. A partir de la EML, se calculan las tasas de pobreza y pobreza extrema.	2019 a 2021	https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_CATEGORIA=5&ID_PUBLICACION=971&ID_SUBCATEGORIA=38
Cuidados	Diagnóstico y Plan de Acción para la Iniciativa de Paridad de Género.	El diagnóstico identifica las brechas económicas, laborales y del cuidado que actúan como barreras a la inclusión económica de la mujer en Panamá.	2018	https://www.iniciativaparidadgenero.panama.net/diagnostico/

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).