

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



PANAMÁ
PROGRAMA DE INCLUSIÓN Y DESARROLLO SOCIAL FASE II
PN-L1177

RESUMEN DE LA REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (ESRS)

DIC 2022

Este documento fue preparado por:
Heidi Zoe Fishpaw (VPS/ESG) y Leyson Guillen (ESG/CPN)
con el apoyo del equipo del proyecto:
Carolina Freire (SCL/SPH)

Resumen de la revisión ambiental y social	
Datos de la operación	
Número de la operación	PN-L1177
Sector/Subsector del BID	Inversión Social / Alivio de la Pobreza (SCL/SPH)
Tipo y modalidad de la operación	Préstamo de inversión (LON / ESP)
Clasificación de impacto ambiental y social (ESIC)	B
Calificación de riesgo de ambiental y social (ESRR)	Moderado
Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC)	Moderado
Prestatario	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
Agencia ejecutora	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
Monto del préstamo BID (y costo total del proyecto)	\$20,000,000.00 (\$20,000,000.00)
Normas de desempeño ambiental y social (NDAS) con requerimientos	NDAS 1; NDAS 2; NDAS 3; NDAS 4; NDAS 7; NDAS 8; NDAS 9; NDAS 10
Emisiones de GEI brutas (tCO ₂ e) construcción, si corresponde	N/A
Emisiones de GEI brutas (tCO ₂ e) operación (anual), si corresponde	N/A
Resumen ejecutivo	
<p>Bajo el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) la Operación se clasifica como Categoría B, con una clasificación moderada para el riesgo de ambiental y social y para riesgo de desastre y cambio climático. Esta Operación principalmente anticipa impactos socioambientales por la construcción de cinco nuevos Centros de Atención a la Primera Infancia (CAIPs), donde se anticipa que habrá impactos socioambientales moderados para los cuales hay medidas de mitigación efectivas y disponibles. Los impactos y riesgos socioambientales serán moderados y los típicos para obras de esta magnitud y naturaleza, incluyendo afectación a tráfico, salud y seguridad de trabajadores y de la comunidad, manejo de materiales peligrosos como gasolina y maquinaria, residuos, polvo, y ruido. El nivel de riesgo ambiental y social es moderado y la clasificación de riesgo de desastres y cambio climático es moderado, porque hay riesgos moderados de todos los CAIPs a desastres, especialmente inundaciones. Se prepararon un Análisis Ambiental y Social (AAS), plan de participación de las partes interesadas (PPPI) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y se divulgaron el 30 de noviembre de 2022. Se realizó un proceso de consulta con actores claves y vulnerables, incluyendo líderes y actores representativos indígenas sobre el componente de apoyo agrícola a comunidades y familias indígenas, y se documentó como parte de los documentos divulgados. Se realizó un Análisis Sociocultural, divulgado el 30 de noviembre de 2022, para este componente, y de acuerdo con este análisis no se prevé impactos adversos negativos por las actividades con comunidades indígenas que consisten en capacitaciones y talleres e insumos agropecuarios como semillas. Ninguno de los CAIPs nuevos está dentro de territorio indígena. El MIDES cuenta con una especialista socioambiental con experiencia en la implementación de una Operación previa (PN-L1105) que también financia la construcción de CAIPs nuevos, y está realizando un trabajo sólido de</p>	

gestión socioambiental de las obras, bajo la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). Como parte de la debida diligencia se analizaron los 7 elementos de un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) y se finalizará el sistema (ver requerimientos en el Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS)).

La clasificación de riesgo de desastres y cambio climática asignada es Moderada, esperándose una mínima o nula exacerbación de las condiciones preexistentes de riesgo de desastre, ya que las actividades e infraestructura a ser financiadas, de seguir la debida diligencia en su diseño, construcción y operación, no exacerbarían riesgos a la vida humana, infraestructura física, o medio ambiente en caso de fallo. El AAS incluye una identificación y evaluación del riesgo de desastres equivalente al Paso 3 de la Metodología de Evaluación de Riesgos de Desastres y Cambio Climático (MERDCC) (Narrativa), y el PGAS contiene un Plan de Gestión del Riesgo suficientemente documentado, incluyendo medidas estructurales y no estructurales (responsabilidades asignadas, y sistema de alerta y comunicaciones durante emergencias) que previenen y mitigan el impacto por desastres para mantener niveles de riesgo tolerables durante el ciclo de vida de la infraestructura. Además, se cuenta con un Plan de Contingencias para atender la materialización de desastres caso de producirse. Se precisará la presentación de evidencias documentales como aplicación de códigos de construcción sismorresistentes; estudios de inundación o cota segura; y/o estudios geológicos y de estabilidad de taludes, que justifiquen diseños resilientes frente a inundaciones, deslizamientos y sismos principalmente, pero también adaptados a olas de calor, sequía y fuertes vientos.

Descripción de la operación

La Operación tiene varios componentes, incluyendo mejorar la focalización de las transferencias monetarias condicionadas (PTMC) a varios programas sociales del gobierno de Panamá para población en pobreza y vulnerable. También financiará un componente para apoyar a comunidades indígenas, incluyendo insumos agropecuarios y actividades de talleres y capacitaciones. Por otro lado, se prevé que la Operación incluya un componente de infraestructura a ser financiada, el cual causaría impactos socioambientales y por lo cual ha sido clasificada como Categoría B. Las obras consistirán en 5 CAIPs nuevos, para expandir la cobertura en lugares sin oferta (ver mapas 1 al 6). Los nuevos CAIPs serán ubicados en la i) Provincia de Colon, distrito de Portobelo, corregimiento de Maria Chiquita; ii) Provincia de Los Santos, distrito de Macaracas, corregimiento de Macaracas; iii) Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, corregimiento de Tocumen; y iv) Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, corregimiento de Juan Diaz. Ninguno estará dentro de territorio indígena. No se ha definido el tamaño o diseño exacto de los edificios, pero utilizarían como punto de partida el Estándar de Calidad de Infraestructura y serían para un estimado de entre 30 y 300 alumnos. El AAS verificó el estado de los terrenos y tenencia/posesión, para los cuales MIDES o tiene tenencia legal o firmará un convenio de uso. Durante la ejecución de la Operación habrá una oportunidad para revisar los estándares de calidad para obras de CAIPs incluyendo estándares ambientales y sociales. Como antecedente, se están construyendo otros 3 CAIPs nuevos con financiamiento de la Reformulación del Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá (PN-L1105), ya en implementación y bajo la política de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardias (OP-703), pero fuera del alcance de la Operación nueva (PN-L1177). Se cuenta con lecciones aprendidas de la implementación de dicho Programa, de la supervisión socioambiental, las cuales se pueden aplicar a esta nueva Operación. El contexto socioambiental de los 5 CAIPs es que están dentro de áreas urbanas y no están ni dentro de territorio indígena ni hábitat natural crítico. ha realizado un Análisis Sociocultural sobre el componente de apoyo agrícola. La clasificación de riesgo de desastres y cambio climático es moderada, porque hay riesgos moderados de todos los CAIPs a desastres, especialmente inundaciones, y también terremotos.

Fundamentos de las clasificaciones/valoraciones

Clasificación de impacto ambiental y social	Se clasifica como Categoría B principalmente por la construcción de cinco nuevos Centro de Atención a la Primera Infancia (CAIPs), donde se anticipa que habrá impactos socioambientales moderados para los cuales hay medidas de mitigación efectivas y disponibles.
Calificación de riesgo ambiental y social	Se clasifica la Operación como riesgo moderado porque el MIDES tiene algo de capacidad para gestión socioambiental de la Operación anterior (PN-L1105), y no hay impactos directos ni indirectos significativos, ni riesgos contextuales significativos, aunque hay algo de riesgo de desastres, especialmente por inundaciones.

Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático	La clasificación de riesgo de desastres y cambio climático es moderada, motivada por la alta exposición a amenazas en combinación con la criticidad y vulnerabilidad moderada de las intervenciones propuestas.
Uso del marco ambiental y social del prestatario	
No	
No se utilizará el marco ambiental y social del prestatario sino el MPAS.	
Normas de Desempeño Ambiental y Social que rigen para el proyecto propuesto	
NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales	
Sí	
<p>Como parte del proceso de preparación el prestatario desarrolló una Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para todos los CAIPs focalizados, todos ellos en áreas urbanas (ver Mapa 2. Cobertura boscosa y uso del suelo de las áreas de estudio). El AAS identificó los riesgos e impactos según los requerimientos de las NDAS 1. Los impactos ambientales y sociales negativos serían locales, moderados y de corto plazo. El PGAS incluyen medidas según la jerarquía de mitigación suficientes, adecuadas, y disponibles para prevenir la materialización de impactos negativos.</p> <p>A partir del AAS y el PGAS presentados por el MIDES se han identificado los posibles riesgos e impactos ambientales y sociales claves por cada proyecto, incluidos los relacionados con amenazas naturales y cambio climático y las medidas efectivas que se deberán adoptar para gestionarlos.</p> <p>La Agencia Ejecutora cuenta con un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) parcial. El MIDES tiene un especialista en temas ambientales y sociales con experiencia en la gestión socio ambiental de las infraestructuras que han recibido financiamiento previamente por el Banco. Está pendiente finalizar el SGAS (con sus 7 pilares) para la gestión ambiental y social de la Operación, cumpliendo con los requerimientos del MPAS. El SGAS preliminar ha sido publicado junto a las versiones preliminares del AAS y PGAS. Se finalizará el SGAS (y MGAS) antes del fin de 2022, siguiendo los requerimientos de la NDAS 1 e incorporará los siguientes elementos:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Marco Ambiental y Social específico para la Operación. ii) Identificación de Riesgos e Impactos, realizado a través del AAS. iii) Programas de Gestión, definidos en el PGAS en detalle. Como parte del PGAS se incorporan lineamientos de gestión ambiental y social para las empresas contratistas y supervisoras, con el fin de asegurar que tanto la(s) contratista(s) como la(s) supervisión(es) conozcan el desempeño ambiental y social esperado en la ejecución de las actividades y sean la referencia para la incorporación de los costos de gestión ambiental y social en las respectivas propuestas. El PGAS se revisará para incorporar medidas relevantes luego de los procesos de consulta. iv) MGAS con criterios de elegibilidad y exclusión de las iniciativas a financiar para Componente 2. Inclusión social y productiva de la mujer rural e indígena. v) Capacidad y Competencias Organizativas. Por la ejecución de un Programa similar se conoce las habilidades y la experiencia de la agencia ejecutora para la implementación del SGAS. En la formulación del MGAS se indicarán las responsabilidades y roles de dicho especialista y los requerimientos de nuevos especialistas que apoyen para la implementación del SGAS de toda la Operación, principalmente en el Componente 2. Inclusión social y productiva de la mujer rural e indígena. vi) Preparación y respuesta ante emergencias. El PGAS incluye los programas específicos, procedimientos de preparación y respuesta ante situaciones accidentales y de emergencia asociadas a las intervenciones de la Operación, de manera adecuada para prevenir y mitigar cualquier daño a las personas y al medio ambiente. vii) Participación de las partes interesadas. El PGAS incluye un procedimiento integral para planificar e implementar un proceso continuo de participación de las partes interesadas durante la implementación 	

de la Operación, esencial para la gestión exitosa de los impactos sociales y ambientales de la Operación. Este proceso ha iniciado con una instancia de consulta pública, incluyendo: entrevistas con actores claves y planificación correspondiente; difusión de información; consulta y participación significativa, mecanismos de quejas y reclamos para reportar información periódicamente a las personas afectadas por el proyecto y otras partes interesadas. El proceso cumple con los requisitos establecidos en las NDAS 2 al 10.

viii) Seguimiento y Revisión. Con base en los programas y recomendaciones de los PGAS, el SGAS incluirá procedimientos para: a) monitorear sistemáticamente la implementación de los programas de gestión socioambiental del MIDES y medir su efectividad, así como monitorear el cumplimiento de las obligaciones legales y contractuales y los requisitos regulatorios pertinentes; b) registrar y reportar los resultados del monitoreo y las acciones correctivas y preventivas necesarias, con la emisión de informes a fin de ser remitidos al BID; y c) planificar y realizar evaluaciones periódicas de la efectividad del SGAS, con base en los resultados del monitoreo sistemático.

Los contratistas que construyan los CAIPs deberán gestionar los permisos ambientales y municipales. El AAS y el PGAS recogen los principales hallazgos y medidas contenidas de control ambiental y social.

El PGAS establece que el MIDES deberá desarrollar un plan para atención de quejas y reclamos y sugerencias de la comunidad, la sociedad y otras partes interesadas. Este plan formará parte del MGAS. Para las intervenciones en territorios indígenas se preparó un Análisis Sociocultural con el objetivo de dar a conocer la dinámica sociocultural y detectar cualquier impacto en comunidades o familias indígenas que pudiera haber.

El AAS cuenta con un Plan de Consulta Pública que identifica los actores y los medios relevantes para la realización de la consulta. Los eventos de consulta se realizaron de manera híbrido: presencial y virtual.

NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales

Sí

Las obras de construcción de los CAIPs conllevan procesos de construcción y movilización de personal que traen consigo riesgos e impactos asociados con el trabajo y condiciones laborales, incluyendo riesgos laborales asociados principalmente a salud y seguridad para realizar actividades de construcción, manejo de maquinaria pesada y herramientas, manipulación de combustibles, pinturas, aceites, u otros materiales potencialmente peligrosos. Igualmente habrá potenciales accidentes e impactos a la salud por ruidos y vibraciones, riesgo ergonómico, riesgo eléctrico, riesgo higiénico (intoxicaciones). Los AAS y PGAS destacan los impactos por la generación de ruido y vibraciones durante las actividades constructivas. El MIDES no cuenta con un Código de Conducta ni con un mecanismo de quejas y reclamos para trabajadores de sus contratistas, sin embargo, como parte del AAS final y el SGAS propuesto se incluirán ambas cosas (requerimiento definido en el PAAS). El MGAS que contará con ambos instrumentos que incorporarán los requisitos establecidos en esta NDAS 2. No se ha identificado riesgos en la generación de trabajo infantil, ni forzado.

Para asegurar la seguridad e higiene ocupacional, durante la preparación del AAS y PGAS se verificó la competencia de la normativa nacional en esta materia y se hará una supervisión durante la implementación para verificar el cumplimiento de ella por parte de los futuros contratistas que realicen las obras, y cumplimiento con los requisitos de la NDAS2. El PGAS final tendrá los actuales protocolos para las relaciones laborales e integridad de los trabajadores en lo que respecta al COVID-19, a fin de salvaguardar su salud en la función.

El MIDES deberá asegurarse que sus contratistas no contraten niños que aún no hayan cumplido la edad mínima de empleo o contratación de 15 años a menos que la legislación nacional especifique una edad mayor como establecido en la NDAS 2. Los jóvenes con la edad mínima no serán empleados ni contratados en forma alguna que constituya una explotación económica o pueda ser peligrosa, interferir

con su educación o ser nociva para su salud o su desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social. No se empleará a menores de 18 años en trabajos peligrosos. En la versión final de los PGAS se incluirá un Procedimiento de Gestión Laboral (PGL) que prohíbe empleo o contratación de menores de edad como parte de las obras (ver requerimiento del PAAS).

El PGL también buscará garantizar un ambiente de trabajo seguro y saludable, tomando en cuenta los riesgos inherentes a los proyectos de la Operación y las clases específicas de peligros, incluyendo riesgos físicos, químicos, biológicos y amenazas específicas a mujeres, personas de identidad de género u orientación sexual diversa, personas con discapacidad, niños y trabajadores migrantes.

El proyecto no financiara paneles solares.

NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación

Sí

Como resultado de las actividades de construcción, podría ocurrir contaminación a suelo o agua o aire (polvo y emisiones) si no se manejan bien los materiales como pinturas, gasolina, aceite y residuos o escombros. Se incluyeron medidas de mitigación para manejar residuos y materiales peligrosos en el PGAS y también medidas de monitoreo durante su implementación. Además, el MGAS incluirá, de ser necesario, medidas de manejo de agroquímicos como parte del apoyo agropecuario a comunidades indígenas. Se deberán seguir las mejores prácticas internacionales de manipulación, almacenamiento, aplicación y desecho, incluyendo el Código Internacional de Conducta para la Gestión de Plaguicidas de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. No serán elegibles para financiamiento uso de pesticidas/herbicidas u otras sustancias peligrosas sujetas a reducción progresiva o prohibición, Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs) y sustancias que reduzcan la capa de ozono sujetas a reducción progresiva. De la misma forma, no se comprará, almacenará, utilizará, fabricará ni comercializará productos de “clase Ia” (sumamente peligrosos), ni “clase Ib” (muy peligrosos) según la clasificación recomendada de plaguicidas de la Organización Mundial de la Salud. El MGAS incluirá medidas de cómo manejar los agroquímicos adecuadamente según la normativa nacional y mejoras prácticas internacionales, la NDAS 3 y las guías del Banco Mundial 1 a 4. Finalmente, no se espera que la operación genere más de 25.000 toneladas de CO₂eq.

NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad

Sí

Habrán riesgos e impactos a la salud y seguridad de la comunidad bajos o moderados por las actividades de construcción, como accidentes o lesiones de personas o niños si no hubiera una buena señalización de las obras y sus peligros. También puede haber obstaculización de calles por movimiento de maquinaria con el consecuente conflicto con los vecinos de las obras. Se incluirán medidas de mitigación en el PGAS para mitigar y manejarlos. Se incluyó un código de conducta abordando el tema de violencia de género y abuso sexual en el PGAS, pero no se espera un incremento grande en el número de trabajadores de fuera de la comunidad en ninguna de las obras o en el componente agropecuario.

Las obras del programa están expuestas a peligros moderados de amenazas por sismo (ver mapa 8), marejadas y tsunamis (ver mapa 9), tormentas tropicales y huracanes (ver mapa 10); y altos por exposición de olas de calor (ver mapa 11) e inundaciones (fluviales, pluviales y por aumento del nivel del mar) exacerbadas por cambio climático. La criticidad y vulnerabilidad para este tipo de infraestructura social según su correspondiente cubo de criticidad es moderada debido a: (i) número de estudiantes reducido inferior a 100 (baja); (ii) Estructuras sencillas con luces inferiores a 5 metros (baja); (iii) la interacción con el medio físico es relevante pues existen ubicaciones en zonas propensas al deslizamiento y amplificación sísmica (moderado). Por tanto, una clasificación de riesgo de desastres y cambio climática Moderada es adecuada, esperándose una mínima o nula exacerbación de las condiciones preexistentes de riesgo de desastre, ya que las actividades de infraestructura a ser

<p>financiadas, de seguir la debida diligencia en su diseño, construcción y operación, no exacerbarían el riesgo existente en caso de fallo. El AAS incluye una identificación y evaluación del riesgo de desastres equivalente al Paso 3 de la MERDCC (Narrativa), y como documentos de base para el screening se utilizaron el Mapa de vulnerabilidad al Cambio Climático de la República de Panamá, los mapas de riesgo de deslizamientos e inundaciones del Atlas Ambiental de Panamá y el Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres 2011-2015 que presenta las principales amenazas del país, así como los cubos de criticidad de la MERDCC. El PGAS contiene un Plan de Gestión del Riesgo suficientemente documentado, incluyendo medidas estructurales y no estructurales (responsabilidades asignadas, y sistema de alerta y comunicaciones durante emergencias) que previenen y mitigan el impacto por desastres para mantener niveles de riesgo tolerables durante el ciclo de vida de la infraestructura. Además, se cuenta con un Plan de Contingencias para atender la materialización de desastres caso de producirse. Mediante el PAAS, se garantizará la presentación de evidencias documentales influenciando los diseños finales a licitar como aplicación de códigos de construcción sismorresistentes; estudios de inundación o cota segura; y/o estudios geológicos y de estabilidad de taludes, que justifiquen diseños resilientes frente a inundaciones, deslizamientos y sismos principalmente, pero también adaptados a olas de calor, sequía y fuertes vientos.</p>	
NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario	A determinar
<p>Durante la debida diligencia y preparación del AAS no se ha detectado reasentamiento involuntario ni desplazamiento económico. La versión final del AAS verificó el estado actual de los terrenos donde se realizarán dichas construcciones, y no detectó presencia de familias o no en los sitios de los 5 CAIPs que se financiarán con esta operación y se monitoreará durante la implementación, igual que el Programa PN-L1105. En los sitios de los CAIPs a ser construidos, 2 terrenos son propiedad del MIDES (cuenta con tenencia legal) y 3 van a firmar un convenio de uso con un privado o Junta Comunal o Municipio para los lotes. Se incluyó en el PAAS el hito de firmar convenios de uso para los 3 lotes sin tenencia legal y en caso de ser necesario, dar compensación según los requerimientos de NDAS5.</p>	
NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos	No
<p>En base al AAS preliminar los CAIPs no están dentro de un área protegida, hábitat natural crítico o hábitat natural, todas las infraestructuras a construir están en zonas urbanas (ver mapa 7). Con respecto al Componente 2 Inclusión social y productiva de la mujer rural e indígena, el MGAS, que fue desarrollado y divulgado el 30 de noviembre de 2022, establecerá criterios de elegibilidad y exclusión tendientes a la protección de la cobertura vegetal y pérdida de biodiversidad para todas aquellas áreas focalizadas donde se financiarán actividades de prácticas agrícolas familiares.</p>	
NDAS-7. Pueblos indígenas	Sí
<p>Ninguno de los nuevos CAIPs está dentro de territorio indígena, sin embargo, la operación financiará un componente específico que beneficiará a las comunidades indígenas con insumos agropecuarios como semillas y capacitaciones/talleres. Se realizó un Análisis Sociocultural (ASC), divulgado el 30 de noviembre de 2022, que confirmó que no se detectaron impactos socioculturales negativos. Se ha realizado como parte del proceso de consulta, entrevistas con líderes y actores claves indígenas, cuyos resultados están en el informe de consulta divulgado.</p>	
NDAS-8. Patrimonio cultural	Sí
<p>No hay evidencia de que los 5 nuevos CAIPs están en zonas con restos arqueológicos. Se incluyó un plan con procedimientos en caso de hallazgos fortuitos como parte del PGAS y se hará un seguimiento</p>	

cuidadoso durante la supervisión socioambiental de la Operación. De haber hallazgos arqueológicos en los terrenos de los CAIPs se realizará un proceso de consulta a la Dirección Nacional de Patrimonio Histórico del Ministerio de Cultura.	
NDAS-9. Igualdad de género	Sí
Puede haber un riesgo menor de incremento de violencia de género por presencia de trabajadores de fuera de la comunidad en los 5 CAIPs nuevos. El AAS incluyó un estimado del número de trabajadores así para cada CAIP, que estima que el riesgo de violencia de género como resultado del proyecto es bajo, y de que el número de trabajadores de fuera de la comunidad es alrededor de 19. Se incluyó de implementar un código de conducta que aborda el tema de violencia de género, abuso y acoso sexual (que ya es parte del PGAS divulgado el 30 de noviembre de 2022).	
NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información	Sí
<p>Se realizó un proceso de consulta significativo con actores claves y vulnerables alrededor de las 5 comunidades donde se construirán CAIPs nuevos, antes de la distribución de la Operación a OPC. Esto se basó en el plan de participación de las partes interesadas que incluye una lista de actores claves y vulnerables, como mujeres, mayores de edad, personas con discapacidad, jóvenes, afrodescendientes, etc. Entre los resultados, los miembros de las comunidades destacaron la importancia de los centros para el bienestar de los niños, pidieron que se siembren arboles dentro de los terrenos de los CAIPs, la importancia de identificar discapacidad en los niños tempranamente como parte de los servicios, y preguntaron sobre horarios de atención, etc. Este proceso incluyó entrevistas con líderes y actores claves indígenas sobre el componente agropecuario. Entre los 5 eventos, un total de 332 personas asistieron. Para el componente de apoyo agrícola a familias y comunidades indígenas, fueron entrevistados los siguientes actores:</p> <p>Comarca Emberá Wounaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) Cacique general (2) Asesor de la gobernación y ex presidente del congreso general (3) Noko de Laja Blanca, distrito de Cémaco (4) Líder Comarcal <p>Comarca Ngabe Bugle:</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) Cacica local (2) Líder comarcal <p>También fue entrevista una representante de Comité Asesor de Mujeres Indígenas de Panamá. Entre otras cosas (ver informe de consulta parte del AAS divulgado), se destacó la importancia de un enfoque agroecológico para evitar intoxicación de niños o cualquier persona por agroquímicos, y la importancia de promover la economía y mercadeo circular y solidaria.</p> <p>Se preparó un Plan de Participación de las Partes Interesadas y como parte del PAAS se deberá implementar un Mecanismo de Quejas y Reclamos.</p>	
Requisitos de divulgación de información (para el BID)	
Se divulgó una versión preliminar del AAS y PGAS en el sitio web del Banco el 29 de septiembre de 2022.	
Anexos	
Anexo A	Plan de Acción Ambiental y Social.
Anexo B	Requisitos ambientales y sociales legales.

Anexo C	Mapas A&S
---------	-----------

Anexo A. ESAP

Plan de Acción Ambiental y Social (ESAP)	
Nombre de la operación	Programa de Inclusión y Desarrollo Social Fase II
Número de la operación	PN-L1177
<p>Según lo acordado por el Banco y el Prestatario, este ESAP puede ser revisado de vez en cuando durante la ejecución del Proyecto para reflejar la gestión adaptativa de los cambios del Proyecto y las circunstancias imprevistas o en respuesta a la evaluación de desempeño del Proyecto realizada bajo el ESAP en sí. En tales circunstancias, el Prestatario, a través de la Agencia Ejecutora, acordará los cambios con el Banco y actualizará el ESAP para reflejar dichos cambios. Los acuerdos sobre cambios al ESAP se documentarán mediante el intercambio de cartas firmadas entre el Banco y el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor. El Prestatario, a través de la Agencia Ejecutora, divulgará sin demora el ESAP actualizado.</p>	

Tema	Acción	Evidencia	Hito	Fecha de vencimiento	Coste (estimado)	Entidad responsable
NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales						
Sistema de Gestión Ambiental y Social	Finalizar el SGAS	SGAS finalizado en un documento	Antes de licitación		A determinar	MIDES/Consultora
NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales						
Condiciones laborales	Elaborar procedimiento de gestión laboral	Procedimiento de Gestión Laboral incluido en el PGAS	Antes de licitación		A determinar	MIDES/Consultora
NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación						

NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad						
Evidencias mitigación del riesgo de desastre y cambio climático	<p>Presentar informes técnicos :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mitigación de inundaciones o cota segura: María Chiquita, Juan Díaz, 24 Diciembre, y Macaracas. - Geológico y estabilidad de laderas: María Chiquita, Chepo, Juan Díaz, y 24 Diciembre. - Aplicación de normas y códigos de construcción sismorresistente: todos. <p>Diseño que contempla olas de calor: todos.</p>	Informes técnicos presentados	Antes o durante el desarrollo del expediente técnico, e integrados como parte del diseño final a licitar		A determinar	MIDES/Consultora

NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario						
Tenencia de tierra	3 lotes que MIDES no tienen convenios de uso	Convenios de uso firmados y de ser necesario, prueba de compensación siguiendo requerimientos de NDAS5	Antes de licitación		A determinar	MIDES
NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos						
NDAS-7. Pueblos indígenas						
NDAS-8. Patrimonio cultural						
NDAS-9. Igualdad de género						

NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información						
Mecanismo de Quejas y Reclamos	Implementar un mecanismo de quejas y reclamos	Información sobre quejas y reclamos capturada en Informes Semestrales en la sección socioambiental	Antes de licitación		A determinar	MIDES

Anexo B. Requisitos ambientales y sociales legales
<p>CLÁUSULA XX. <u>Otros documentos que rigen la ejecución de la Operación.</u> (a) Las Partes convienen en que la ejecución de la Operación será llevada a cabo de acuerdo con las disposiciones del Contrato y lo establecido en el ROP y PAAS. Si alguna disposición del Contrato fuese inconsistente o estuviere en contradicción con las disposiciones del ROP o PAAS prevalecerá lo previsto en el Contrato. Asimismo, las Partes convienen que será necesario el consentimiento previo y por escrito del Banco para la introducción de cualquier cambio al ROP o PAAS.</p> <p>Los términos y condiciones, así como el PAAS, solo podrán ser modificados con el consentimiento previo y por escrito del Banco, incluyendo el visto bueno de ESG.</p>
Normas Generales
<p>ARTÍCULO 6.06. <u>Gestión ambiental y social.</u> (a) El Prestatario se compromete, por sí o, por intermedio del Organismo Ejecutor, a llevar a cabo la ejecución (preparación, construcción y operación) de las actividades comprendidas en el Proyecto, de conformidad con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco, sus Normas de Desempeño Ambientales y Sociales, así como con sus respectivas guías de implementación, y de acuerdo con las disposiciones ambientales y sociales específicas que se incluyan en las Estipulaciones Especiales de este Contrato.</p>
Definiciones para incluir en el Contrato
<p>“Plan de Acción Ambiental y Social” o “PAAS” significa el plan de acción ambiental y social del proyecto, con fecha 30 de noviembre de 2022, el cual puede ser modificado periódicamente de acuerdo con las disposiciones del mismo, establece las medidas y acciones que el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá ejecutar o encargarse de que sean ejecutadas para manejar los potenciales riesgos e impactos ambientales, sociales, de salud y seguridad, laborales y de género del proyecto.</p> <p>“Normas de Desempeño Ambientales y Sociales” o “NDAS” se refieren a las 10 Normas de Desempeño que forman parte del Marco de Políticas Ambientales y Sociales (GN-2965-23).</p>
Condiciones Especiales
A. Cláusulas para incorporar en las Estipulaciones Especiales para <u>todas</u> las operaciones categoría A, B y FI (riesgo sustancial y alto)
<p>Condiciones previas al primer desembolso</p> <ol style="list-style-type: none"> Que el ROP que debe ser aprobado como condición previa al primer desembolso de los recursos del Préstamo incluya, los requerimientos ambientales y sociales e incorpore como anexos el Sistema de Gestión Ambiental y Social, el Plan de Gestión Ambiental y Social, y el Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS). Que se haya contratado o designado un responsable socioambiental para integrar la Unidad de Enlace Administrativo y Financiero (UEAF). <p><u>Justificación:</u> Si bien el MIDES tiene 1 especialista socioambiental con sólida experiencia y desempeño, la carga de trabajo en relación con el Programa anterior (PN-L1105), no le permitiría manejar los requerido para este Programa, específicamente los cualquier impacto socioambiental asociado al componente 2 de apoyo agropecuario.</p> <p>Condiciones especiales de Ejecución Cláusula XX. Gestión Ambiental y Social</p>

1. Para efectos de lo dispuesto en los Artículos 6.06 y 7.02 de las Normas Generales, las partes convienen que la ejecución del Programa se regirá por las siguientes disposiciones que se han identificado como necesarias para el cumplimiento de los compromisos ambientales y sociales:

- c. El Prestatario acuerda diseñar, construir, operar, mantener y monitorear el Programa y administrar los riesgos A&S de las Facilidades Asociadas del Programa, si las hay, directamente o a través del Organismo Ejecutor, o a través de cualquier otro contratista, operador o cualquier otra persona que realice actividades relacionadas con el Programa de acuerdo con el Sistema de Gestión Ambiental y Social, Plan de Acción Ambiental y Social, Plan de Gestión Ambiental y Social, y cualquier otro plan ambiental, social, de salud y seguridad laboral que haya sido preparado y/o que deba ser elaborado durante la ejecución, y los requisitos incluidos en el Plan de Acción Correctiva.
- d. El Prestatario, directamente o a través del Organismo Ejecutor, debe asegurar que no se financiarán deliberadamente, directa o indirectamente, proyectos o subproyectos comprendidos en la Lista de Exclusión del BID a efectos Ambientales y Sociales (Anexo 1 del Marco de Políticas Ambientales y Sociales, GN-2965-23).
- e. El Prestatario, directamente o a través del Organismo Ejecutor, deberá asegurar que el Programa sea implementado de acuerdo con el PAAS con fecha 30 de noviembre de 2022, en una manera aceptable para el Banco. Con este propósito, el Prestatario deberá asegurar que: (i) las medidas y acciones indicadas en el PAAS sean implementadas con la debida diligencia y eficiencia, según se dispone en el mismo; (ii) recursos suficientes sean provistos para cubrir los costos de la implementación del PAAS; (iii) personal calificado y con experiencia sea retenido para la implementación del PAAS; y (iv) el PAAS, o cualquiera de sus disposiciones, no sea modificada, rechazada, suspendida o dispensada, excepto cuando el Banco brinde su previo consentimiento por escrito, según se indica en el PAAS, y se asegure que el PAAS revisado sea divulgado luego lo más pronto posible.
- f. El Prestatario, directamente o a través del Organismo Ejecutor, debe: (i) implementar procesos de participación con las partes interesadas de las actividades previstas en el Programa para garantizar que las comunidades afectadas sean informadas y consultadas sobre el avance de las actividades y la gestión socioambiental del Programa; (ii) divulgar el Sistema de Gestión Ambiental y Social, plan de gestión socioambiental y cualquier evaluación relacionado con las actividades; (iii) establecer, publicitar, mantener y operar un mecanismo de quejas y reclamos accesible para recibir y facilitar la atención de preocupaciones y resolución de quejas de la población afectada por el Programa, y tomar todas las medidas necesarias y apropiadas para resolver o facilitar la resolución de dichas preocupaciones y quejas, en una manera aceptable para el Banco.
- g. El Prestatario, por sí o, a través del Organismo Ejecutor, se compromete a asegurar que en todos los documentos de licitación y contratos, a ser financiados con recursos del Préstamo se incluyan disposiciones que exijan que los solicitantes, oferentes, contratistas, consultores, representantes, miembros del personal, y proveedores de bienes y sus representantes, contratistas, consultores, miembros del personal, proveedores de servicios, concesionarios y entidades supervisoras se obliguen, entre otros aspectos, a: (a) cumplir con el Plan de Gestión Ambiental y Social, y los instrumentos ambientales y sociales a los que se hace referencia en el mismo, incluyendo procedimientos para prevenir trabajo infantil y trabajo forzoso; y (b) adoptar y hacer cumplir el código de conducta, el cual deberá ser proporcionado y debidamente notificado a todos sus trabajadores, donde se establecen las normas de comportamiento de los trabajadores en relación con las medidas de prevención y gestión de los riesgos ambientales, laborales y sociales del Programa, incluyendo los riesgos de salud y seguridad ocupacional, violencia sexual y de género, discriminación, y abuso y explotación sexual infantil y de otras

personas o grupos vulnerables, en cuanto ello resulte aplicable a las obras, servicios diferentes de consultoría, consultorías, y bienes.

Justificación: son cláusulas que se requieren para cumplir los estándares del MPAS.

Supervisión y Evaluación

1. El Prestatario, directamente o a través del Organismo Ejecutor, deberá asegurar que:

- h. Son tomadas todas las medidas necesarias para recolectar, compilar y suministrar al Banco a través de informes regulares, con la frecuencia indicada en el PAAS, y prontamente en un informe o varios informes, de ser requerido por el Banco, información en el estado de cumplimiento del PAAS y los instrumentos ambientales y sociales referidos en el mismo, todos los informes en formato y contenido aceptable para el Banco, detallando al menos: (i) el estado de implementación del PAAS; (ii) condiciones, de haberlas, que interfieren o podrían interferir con la implementación del PAAS; y (iii) medidas correctivas y preventivas tomadas o que deban ser tomadas para abordar dichas condiciones; y
- i. Con respecto al Programa y sus facilidades asociadas, el Organismo Ejecutor notificará al Banco por escrito dentro de los 10 días de cualquier (1) posible o real incumplimiento material de los requisitos ambientales y sociales; (2) incidente o accidente relacionado a, o que tenga un impacto en el Programa, que genere, o es probable que genere, un efecto adverso significativo en el ambiente, las comunidades afectadas, el público o trabajadores, de acuerdo con el PAAS, los instrumentos ambientales y sociales referenciados en el mismo, o las NDASs; (3) conflictos sociales significativos reales o inminentes; (4) acción reguladora A&S; o (5) cualquier riesgo e impacto ambiental y social recientemente identificado, que pueda afectar los aspectos ambientales y sociales del Programa y de sus facilidades asociadas; en cada caso dicha notificación incluirá acciones tomadas o propuestas con respecto a tales eventos.

2. El Prestatario directamente o a través del Organismo Ejecutor, deberá preparar y presentar a satisfacción del Banco, un Informe de Cumplimiento Ambiental, Social, Higiene y Seguridad, en la forma y contenido acordados con el Banco como parte del informe de progreso semestral y hasta dos años después del último desembolso.

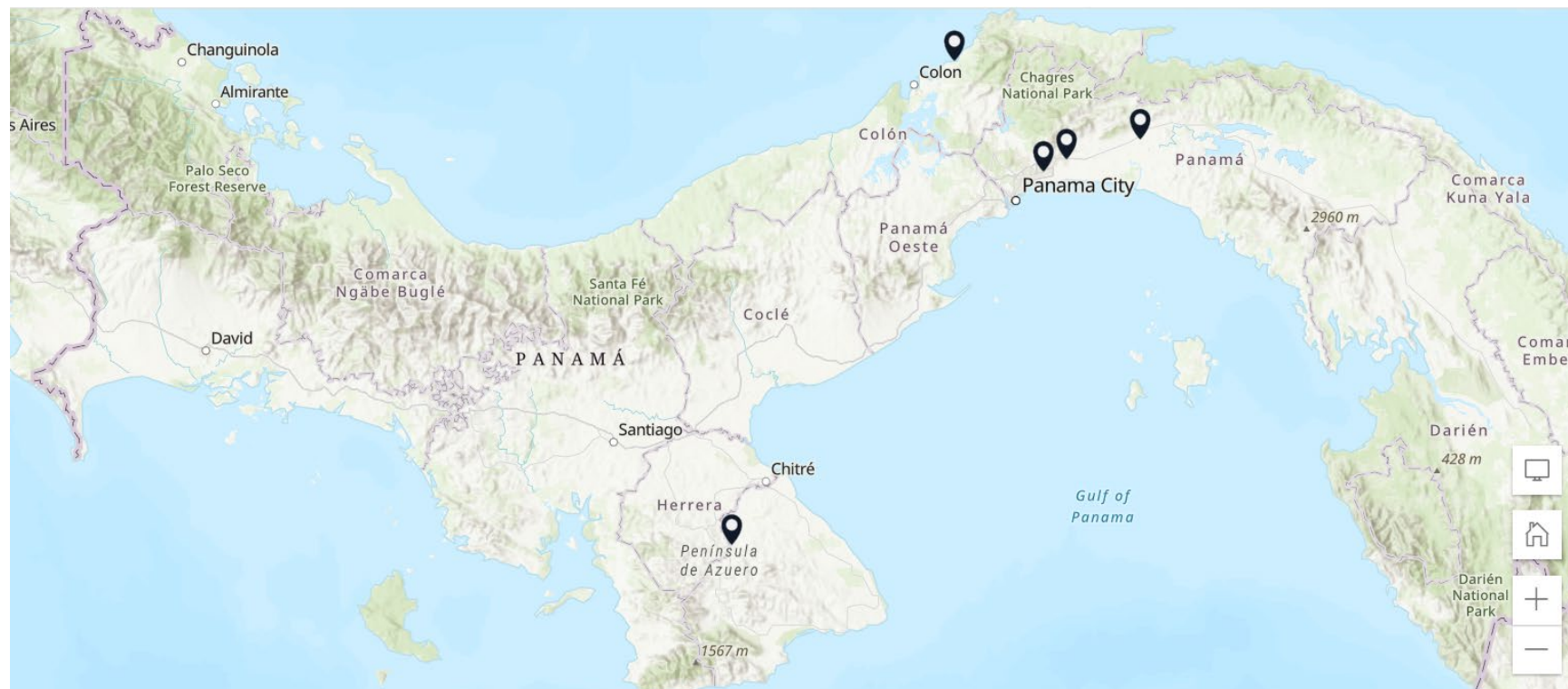
Justificación: son cláusulas que se requieren para cumplir con los estándares del MPAS.

B. Disposiciones para incluir en el ROP

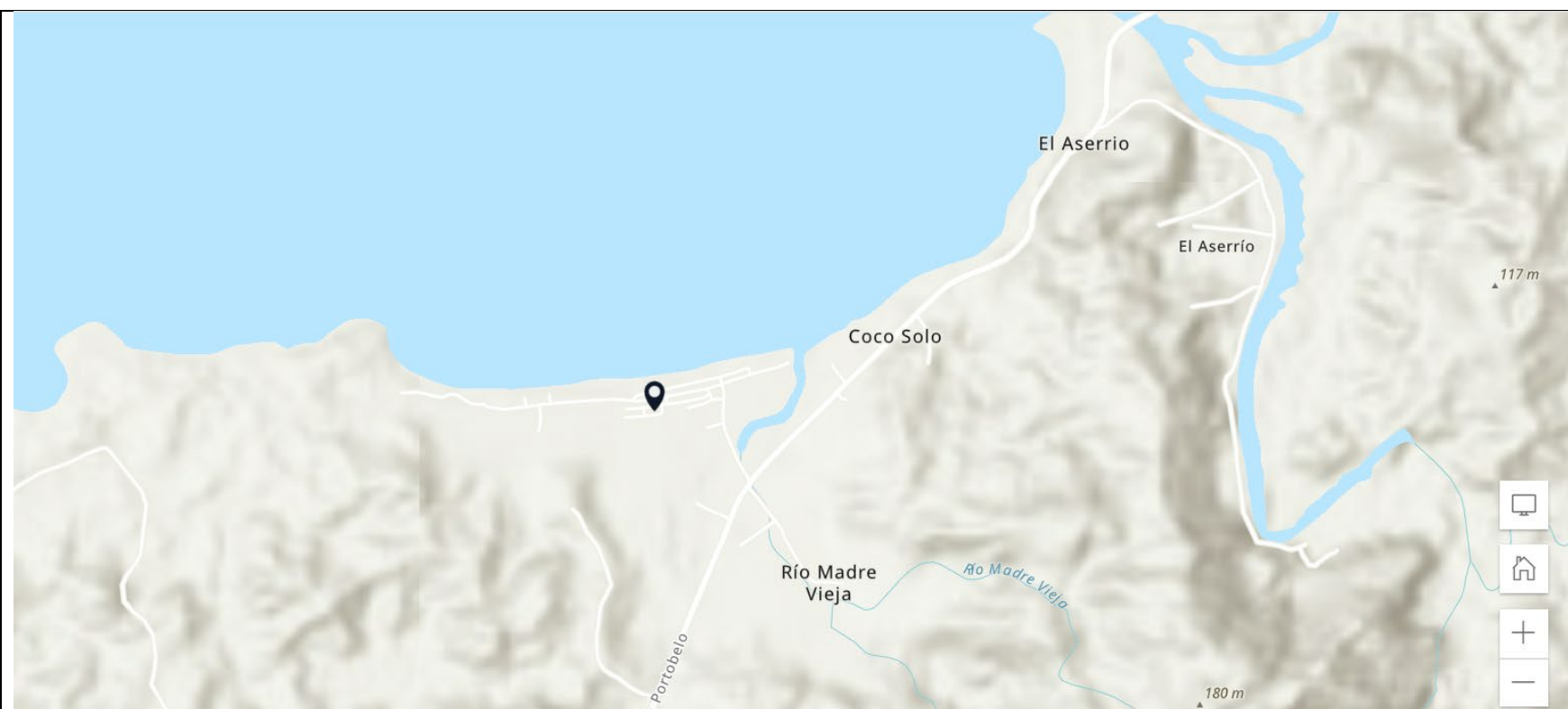
La siguiente disposición normalmente debería incluirse en el ROP:

- a) *Cualquier cambio al Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) o cualquier Plan A&S, debe ser por escrito y aprobado por el Banco de manera consistente con las NDASs del Banco.*

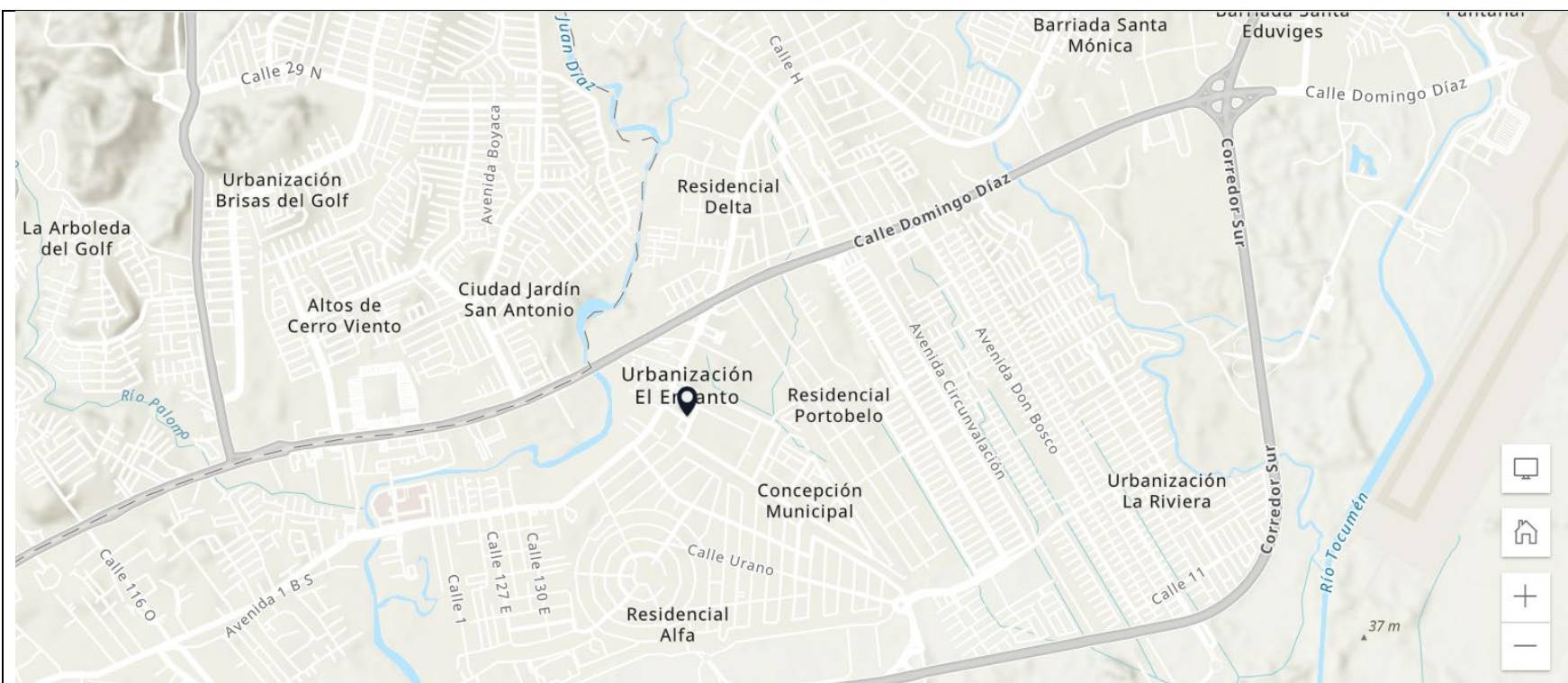
Anexo C. Mapas A&S



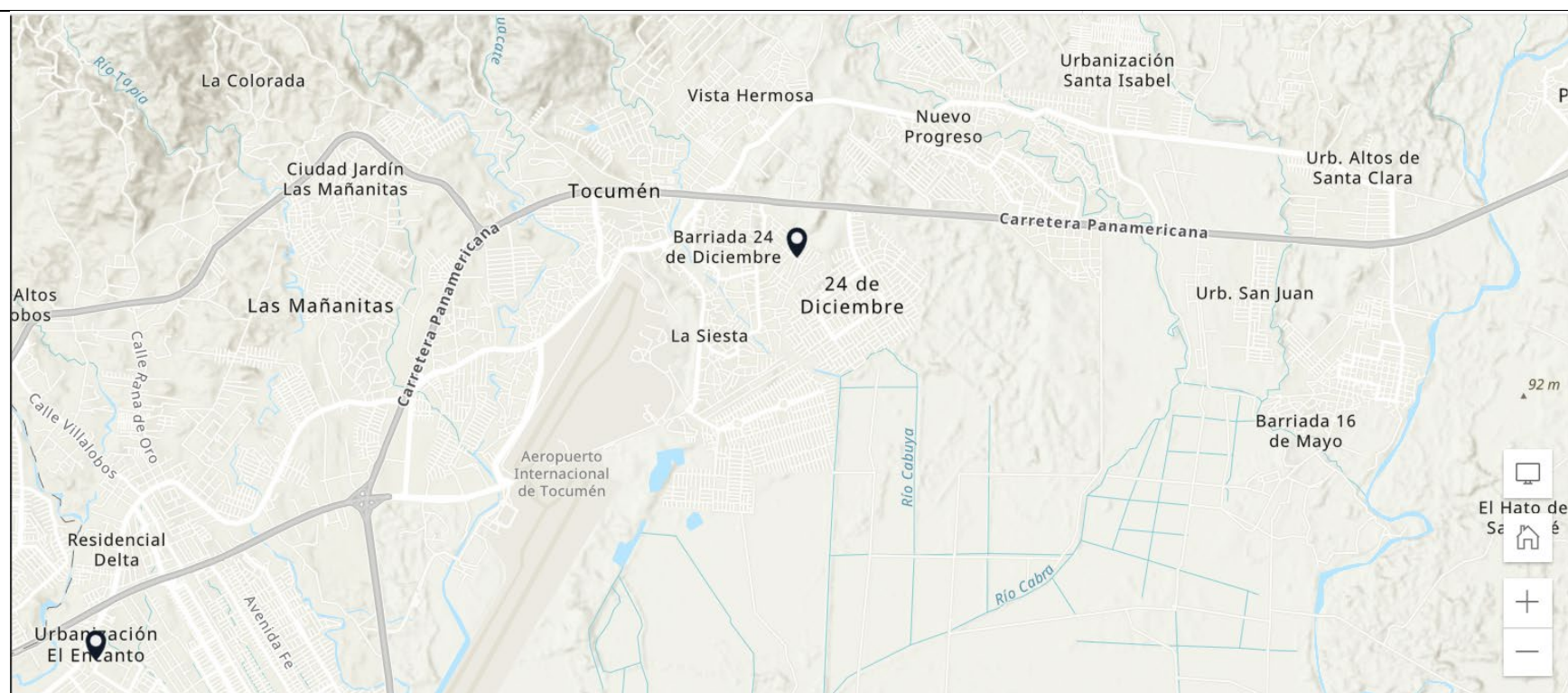
Mapa 1. Ubicación geográfica de los nuevos CAIPIS



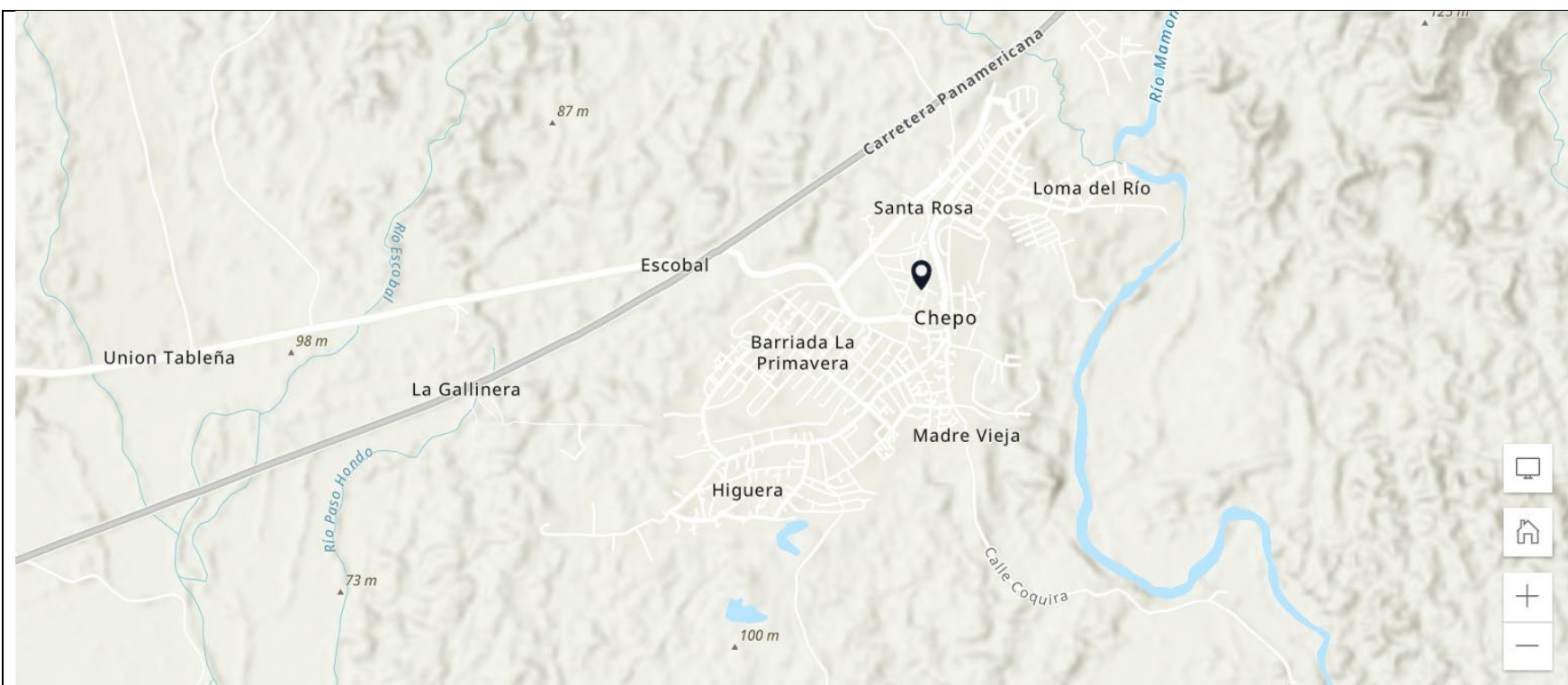
Mapa 2. Ubicación geográfica del CAIPI de María Chiquita, provincia de Colón, república de Panamá.



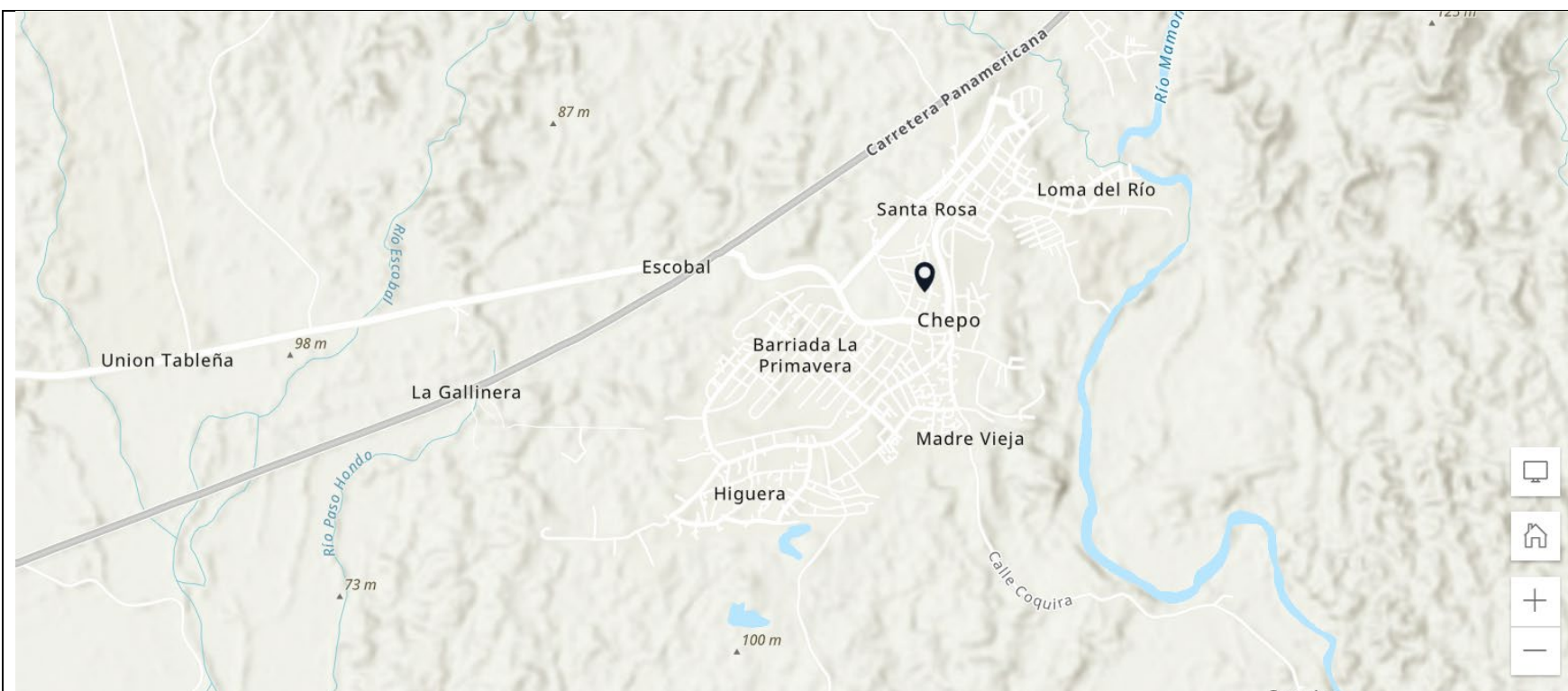
Mapa 3. Ubicación geográfica del CAIPI de Juan Díaz, provincia de Panamá, república de Panamá.



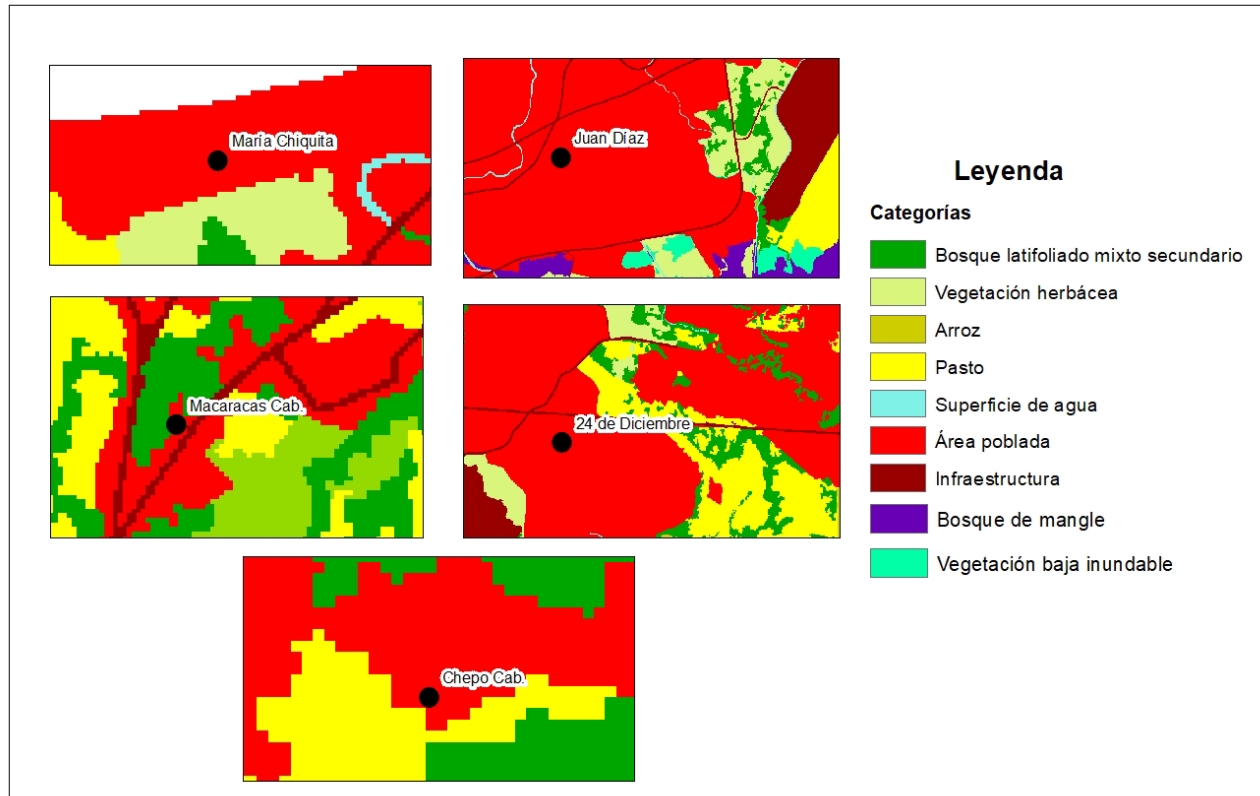
Mapa 4/ Ubicación geográfica del CAIPI de la 24 de Diciembre, provincia de Panamá, república de Panamá.



Mapa 5. Ubicación geográfica del CAIPI de Chepo, provincia de Panamá, república de Panamá.

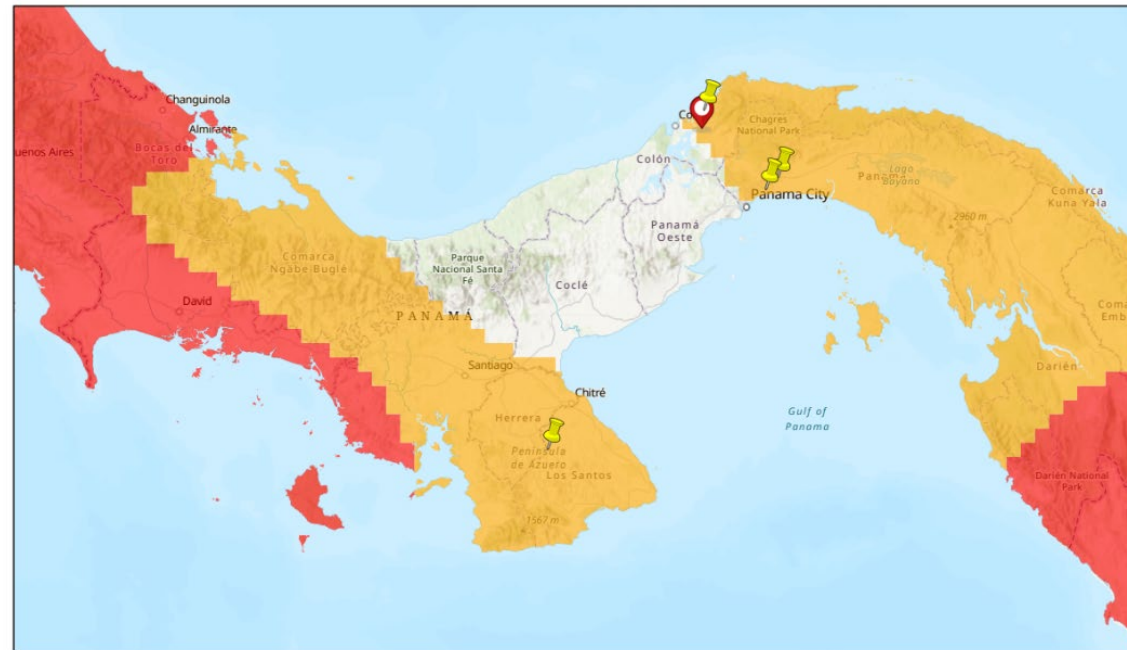


Mapa 6. Ubicación del CAIPI de Macaracas, provincia de Los Santos, república de Panamá.



Mapa 7. Cobertura boscosa y uso del suelo de las áreas de estudio

Amenazas de Terremotos



23/5/2022, 3:19:34 p. m.

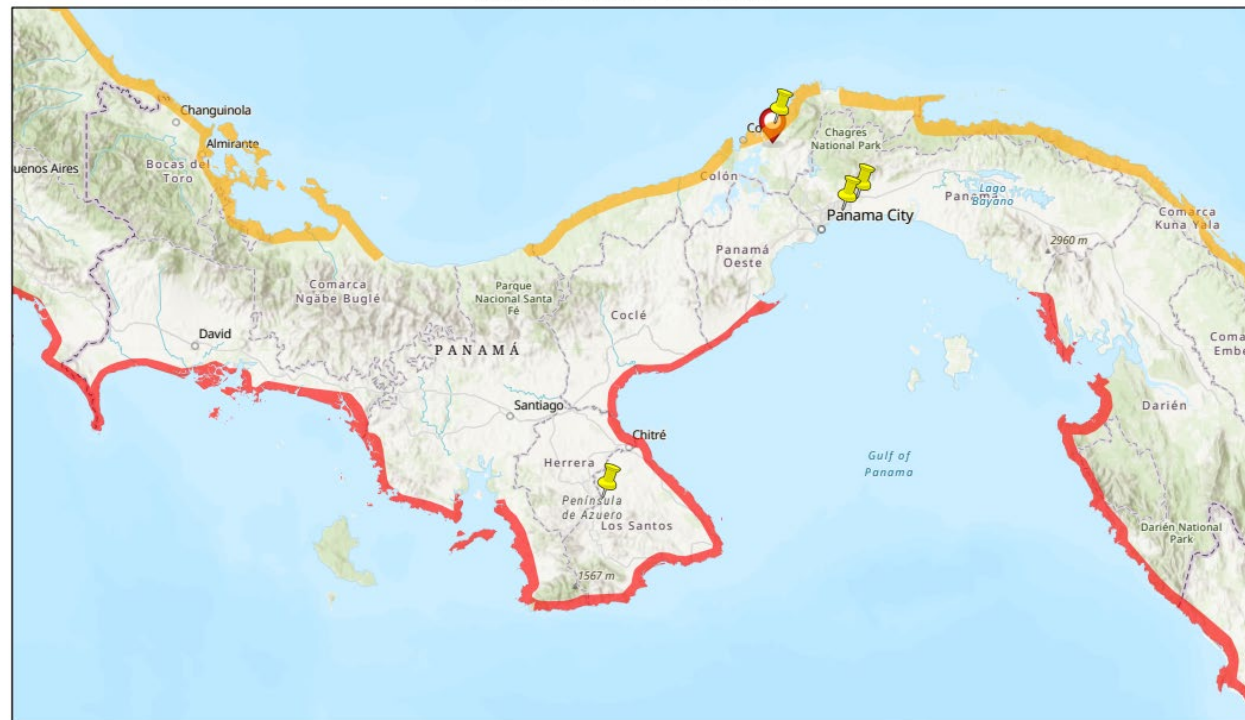
Earthquake hazard ■ Moderate ■ default ■ High

1:2,311,162
0 20 40 80 mi
0 30 60 120 km

Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NASA, CGIAR, N Robinson, NCEAS, NLS, OS, NMA, Geodatasystemen, Rijkswaterstaat, GSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

Mapa 8. Mapa de amenazas de terremotos

Amenazas de Tsunamis



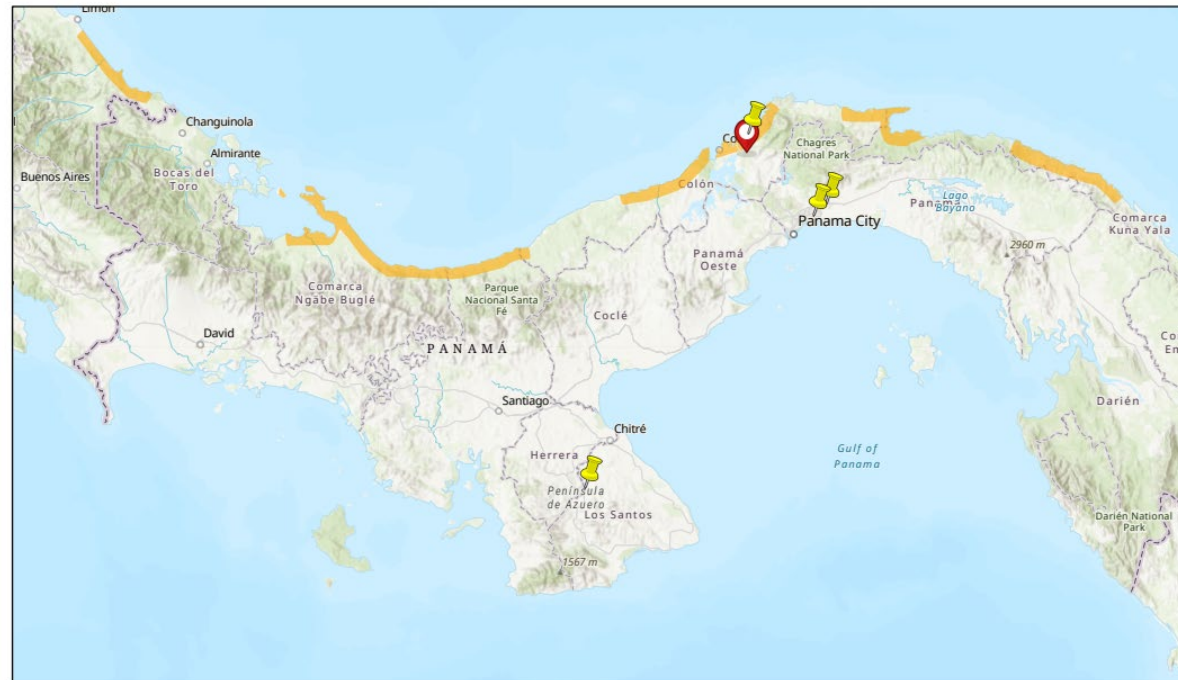
23/5/2022, 3:18:08 p. m.

 default

1:2,311,162
0 20 40 80 mi
0 30 60 120 km
Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NGA, NASA, CGIAR, N Robinson, NCEAS, NLS, OS, NMA, Geodataspreken, Rijkswaterstaat, GSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

Mapa 9. Mapa de amenazas de Tsunamis.

Amenazas de Huracanes



23/5/2022, 7:53:43 p. m.

Hurricane Storm Surge hazard

Moderate

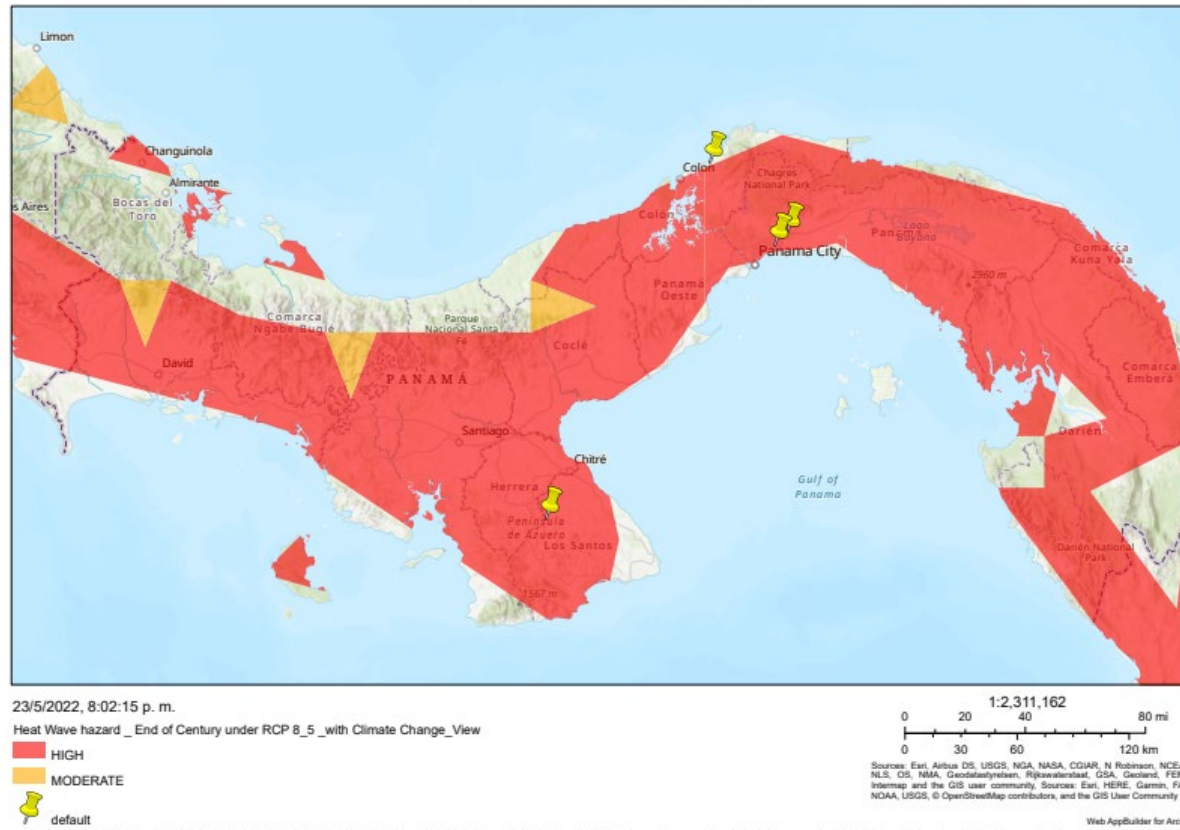
Safe

1:2,311,162
0 20 40 80 mi
0 30 60 120 km

Sources: Esri, Airbus DS, USGS, NGA, NASA, CGIAR, N Robinson, NCEAS, NLS, GS, NMA, Geodatastyretsen, Rijkswaterstaat, GSA, Geoland, FEMA, Intermap and the GIS user community. Sources: Esri, HERE, Garmin, FAO, NOAA, USGS, © OpenStreetMap contributors, and the GIS User Community

Mapa 10. Amenaza de huracanes

Amenazas de Ola de Calor



Mapa 11. Amenazas de ola de calor