

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL (Colombia, Ecuador)
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para potenciar el comercio exterior y la inversión extranjera directa como motores de la reactivación económica pospandemia.
▪ Número de CT:	RG-T3825
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Villota, Alejandra (INT/TIN) Líder del Equipo; Esteves, Yasmin (INT/INT); Lopez, Cindy Carolina (INT/TIN); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Pantoja Mendez, Jorge Luis (INT/TIN); Rojas Acuna, Monica (CAN/CCO); Taborda Martinez, Jennifer (INT/TIN); Ternent, Marie Christine (DIS/CCO); Vargas Cuevas, Fernando Esteban (IFD/CTI); Vasco Henao, Oscar Dario (INT/TIN); De Narvaez, Olga Lucia (DSP/CCO); Rospide, Maria De La Paz (INT/TIN); Ternent, Christine (GRU/CCO); Vargas, Fernando (IFD/CTI); Mendoza, Horacio (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	19 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	Colombia y Ecuador. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia (MinCIT), Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP) del Ecuador.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank, a través de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración(RIN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de mayo 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INT/TIN- Sector de Integración y Comercio
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/INT-Sector de Integración y Comercio
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de esta TC es apoyar a los países de la región andina, específicamente a Colombia y al Ecuador, en la formulación de estrategias, diseño de programas y fortalecimiento de la capacidad técnica de las entidades beneficiarias para contribuir a una mayor integración regional, a través de: (i) la reducción de los costos y tiempos logísticos del comercio y la inversión; y (ii) la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) hacia sectores productivos, aprovechando la reciente tendencia de la relocalización de las cadenas globales de valor. Este objetivo se pretende lograr facilitando asistencia técnica, generando nuevo conocimiento y promoviendo la transferencia de buenas prácticas para (a) fomentar la

transformación digital de la logística del comercio exterior y la inversión, y (b) promover una mayor capacidad de desarrollo de encadenamientos productivos entre la IED y las empresas locales.

- 2.2 La caída de precios de las materias primas, agravado por los shocks externos e internos causados por la crisis derivada de la pandemia del COVID-19 (caída de la demanda, salida de capitales, caída de la oferta) han desacelerado significativamente el crecimiento económico de Colombia y Ecuador, países que registraron contracciones de 6.8%<sup>1</sup> y 10%<sup>2</sup> respectivamente en el 2020 y que, duplicaron sus tasas de desempleo en comparación con el año 2019. Adicionalmente, estos dos países se han visto fuertemente afectados por la variación de sus exportaciones, debido a la alta concentración de su canasta exportadora en *commodities*, acumulando una caída interanual de 21% para Colombia<sup>3</sup> y de 10% para Ecuador<sup>4</sup> en 2020. Similarmente, en Colombia, los flujos de IED cayeron en un 54% al compararlo con 2019<sup>5</sup>, mientras que en Ecuador, si bien los flujos de IED aumentaron en un 6%, más de la mitad se destinaron a la explotación de minas y canteras<sup>6</sup>.
- 2.3 Ante esta situación, Colombia y el Ecuador se enfrentan al desafío de potenciar una mayor participación de sus economías en el comercio exterior y de atraer nuevas y mejores oportunidades de inversión que contribuyan a la diversificación productiva y exportadora de sus economías, como dos de los motores que pueden contribuir a una reactivación económica más sostenible y a una integración regional más competitiva. Las políticas comerciales ya han sido exitosas en ser catalizadoras del crecimiento económico. El aumento del comercio entre 1990 y 2010 en América Latina y el Caribe (ALC), generó un crecimiento adicional del 40% del PIB per cápita<sup>7</sup>. Además, los países que incrementan en 10% la diversificación de sus exportaciones, experimentan crecimientos de 1,3% en productividad<sup>8</sup> y generan más empleo<sup>9</sup>.
- 2.4 En los últimos años, Colombia y Ecuador han avanzado decididamente en sus agendas para atender estos desafíos e integrar a sus economías en los mercados internacionales. Por ejemplo, en Colombia el país está implementando una ambiciosa agenda para la facilitación y atracción de inversión en sectores productivos en el marco del Programa de Internacionalización de la Economía Colombiana (CO-L1241) y acaba de aprobar un nuevo Programa de préstamo para mejorar la eficiencia logística del país, con especial énfasis en los nodos de comercio exterior (puertos, pasos de frontera fluviales y terrestres) (CO-L1263). Por su parte, en Ecuador, gracias a un esfuerzo articulado público-privado, se definió la hoja de ruta logística del país, dándole una gran relevancia a la transformación digital del comercio exterior<sup>10</sup> y trabaja en el mejoramiento de su clima de negocios para la inversión privada, a

---

<sup>1</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), 2021.

<sup>2</sup> Estimaciones del Banco Central del Ecuador (BCE), 2021

<sup>3</sup> DANE, 2021

<sup>4</sup> BCE, 2021

<sup>5</sup> Banco de la República (BanRep), 2021

<sup>6</sup> BCE, 2021. Durante el 2020, el 55% de la IED se dirigió a la explotación de minas y canteras, el 25% a servicios prestados a las empresas y el 20% a construcción. La IED que reciben estas ramas de la actividad económica no generan los mayores encadenamientos productivos.

<sup>7</sup> BID, 2019.

<sup>8</sup> Feenstra y Kee (2004).

<sup>9</sup> [Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo \(UNCTAD\), 2013](#); [Organización Mundial del Comercio \(OMC\), 2011 y 2017](#); [FMI, 2018 y 2019](#).

<sup>10</sup> El MPCEIP lidera aquellos proyectos de la Hoja de Ruta logística, relacionados con la institucionalización, formación, regulación y transformación digital del comercio exterior. Específicamente, se ha priorizado el desarrollo de Sistemas de Comunidad Portuaria (PCS por sus siglas en inglés), mejoras operativas a la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE), optimización de los procesos de comercio exterior y control, desarrollo de plataformas tecnológicas

través del desarrollo de una Ventanilla Única de Inversiones (VUI) (EC-L1243). Adicionalmente, dado el nuevo proceso de reajuste de las cadenas globales de valor (CGV) que podría beneficiar a ALC, el Banco está apoyando a estos dos países a identificar los sectores con mayor potencial para atraer inversión ligada a procesos de relocalización, así como a evaluar las medidas de política pública necesarias para el aprovechamiento y apalancamiento de esas oportunidades.

- 2.5 Sin embargo, los desafíos persisten. Ambas naciones continúan experimentando altos costos y tiempos logísticos, superiores al promedio de la región, que restan competitividad a las empresas en los mercados internacionales, especialmente a aquellas que participan en las CGV<sup>11</sup>. Además, buena parte de los flujos de IED que reciben estos países siguen concentrados en actividades extractivas de bajo valor agregado, que no permiten desarrollar todos los beneficios relacionados con la IED, como el desarrollo de encadenamientos productivos que permitan a estas economías integrarse en cadenas globales y regionales de valor (CGV y CRV) y sofisticar su aparato productivo y exportador.
- 2.6 En Colombia, de acuerdo con la Encuesta Nacional Logística (ENL), el costo logístico para las empresas que realizan operaciones de comercio exterior representa el 38% sobre el valor de sus ventas.<sup>12</sup> Específicamente, el tiempo requerido para realizar una exportación o importación (cumplimiento fronterizo) es de aproximadamente 112 horas, esto es más que el doble del tiempo requerido por sus referentes regionales (Promedio ALC: 55.3 horas para exportar, 55.6 horas para importar) y trece veces más que el tiempo promedio de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico - OCDE (12,7 horas para exportar y 8.5 horas para importar). En total, los procesos de comercio exterior representan el 70% de los tiempos de la cadena logística empresarial y el costo de exportar e importar es 75% mayor que el promedio OCDE.<sup>13</sup> Esto se debe, entre otros, a la falta de optimización y digitalización de los procesos de despacho aduanero y a la débil interoperabilidad de los sistemas de información entre las entidades de control, especialmente en los puertos que movilizan el 97% de la carga y en los pasos de frontera terrestres<sup>14</sup>. Adicionalmente, existe una baja adopción tecnológica por parte de los usuarios y proveedores de servicios logísticos, en su gran mayoría pequeñas y medianas empresas (PYME). El 64,4% no utiliza tecnología y cerca de 30% no conoce ninguna aplicable a sus operaciones<sup>15</sup>.
- 2.7 Por su parte, en Ecuador si bien los tiempos del despacho aduanero para exportar (96 horas) e importar (24 horas) son más bajos que en Colombia, cuando se analizan los tiempos requeridos para el cumplimiento de trámites y vistos buenos para las operaciones de comercio exterior (120 horas) estos se posicionan muy por encima del promedio de ALC (43 horas), reflejando importantes ineficiencias en la operación de la ventanilla única de comercio exterior (VUCE), especialmente en su interoperabilidad con las demás entidades de control, lo que impacta la gestión integral de riesgos y la gestión de la inspección simultánea de mercancías<sup>16</sup>. Adicionalmente, si bien el país ha realizado importantes inversiones para

---

que permitan fortalecer la institucionalidad logística y mejorar la gestión fronteriza, programas de capacitación para la logística al sector privado y de fortalecimiento institucional al sector público, entre otros.

<sup>11</sup> El número de envíos internacionales de las empresas exportadoras que participan en GVC es cinco veces mayor que el de empresas exportadoras que no participan en GVC, requiriendo una logística y procedimientos aduaneros fluidos. (Banco Mundial, BM, 2021).

<sup>12</sup> Encuesta Nacional Logística (ENL, 2018)

<sup>13</sup> Doing Business, Banco Mundial (BM), 2020

<sup>14</sup> La calidad de los servicios y procesos de comercio exterior en los puertos recibió la peor puntuación 3,4/5, seguido por los pasos de frontera (3,7); aeropuertos (4). ENL 2018.

<sup>15</sup> ENL, 2018

<sup>16</sup> ALADI, 2019 y BID, 2020

mejorar la infraestructura portuaria, persisten desafíos relacionados con la logística para el comercio exterior: falta de actualización tecnológica, duplicidad de trámites, falta de estandarización de procesos, la falta de coordinación y comunicación entre los sistemas de información de los actores logísticos, las autoridades portuarias y entidades de control, que influye de manera significativa en los tiempos de embarque y desembarque, congestión a la entrada de los puertos y genera problemas de eficiencia portuaria<sup>17</sup>. Estos desafíos revisten suma importancia debido a que el sistema portuario es un sector estratégico de la economía ecuatoriana, al movilizar el 93% de la carga de comercio exterior<sup>18</sup>.

- 2.8 En materia de inversiones, la IED en busca de eficiencia productiva<sup>19</sup> que recibe Colombia y el Ecuador, la cual tiene el potencial de diversificar la economía, insertándola en cadenas globales y regionales de valor, representa tan sólo el 15%<sup>20</sup> de la IED para el caso de Colombia y aproximadamente el 7% en el caso de Ecuador<sup>21</sup>. El valor esperado para países de similar ingreso per cápita se estima entre 20% - 40%. Consecuentemente, los dos países siguen rezagados en su inserción en las CGV (8.7% para Colombia y 11.3% para Ecuador, medido como el valor agregado externo contenido en exportaciones) en comparación con otros países de la región (México 30%, Chile 23%, Costa Rica 18%)<sup>22</sup>, y cuando participan en ellas, tienden a hacerlo en etapas mayoritariamente iniciales, proveyendo materias primas. Existen diversos factores que inciden en la baja participación de Colombia y Ecuador en las CGV y CRV, además de los elementos ligados a las deficiencias en facilitación comercial y logística, abordados previamente. Por ejemplo, la baja sofisticación, productividad y diversidad de la oferta productiva y exportadora local<sup>23</sup>; la existencia de una red muy fragmentada de acuerdos comerciales, incluyendo la baja acumulación de origen entre los diferentes acuerdos que mantiene fraccionadas las cadenas de suministro intra- y extra-regionales<sup>24</sup>; la multiplicidad y dispersión de barreras no arancelarias<sup>25</sup>, que restan competitividad al sector exportador, entre otros. En Ecuador, además, persisten políticas de atracción de inversiones que privilegian volumen sobre sectores y proyectos estratégicos y un débil desarrollo de instrumentos innovadores de atracción de inversiones, como por ejemplo, las Zonas Especiales de Desarrollo Económico (ZEDE), que no han logrado atraer proyectos de inversión que generen encadenamientos productivos y transferencia de conocimiento. Adicionalmente, la política de apertura comercial sigue rezagada<sup>26</sup>, limitando el acceso a nuevos mercados para el sector exportador y restringiendo mayores flujos de IED.

---

<sup>17</sup> Perfil Logístico de América Latina (PERLOG) - [Ecuador](#) y BID, 2021

<sup>18</sup> SENA, 2019

<sup>19</sup> IED donde las empresas buscan reducir los costos de producción/distribución dentro de las cadenas globales de valor. Este tipo de IED no se dirige hacia sectores extractivos. (Dunning, 2002).

<sup>20</sup> [Banco Mundial \(BM\), 2017.](#)

<sup>21</sup> Cálculos propios, con base en información del BCE, 2021.

<sup>22</sup> BID con datos de UNCTAD-EORA 2018.

<sup>23</sup> Dos tercios de las exportaciones de bienes de Colombia se concentran en petróleo, carbón, café y oro. Por su parte, dos tercios de las exportaciones de Ecuador se concentran en petróleo, bananos y plátanos y crustáceos. [El Índice de Complejidad Económica](#), clasifica a los países según cuán diversificada y compleja es su canasta exportadora. Colombia se ubica en el puesto 62/133 economías y Ecuador en el puesto 70/133, reflejando su baja sofisticación.

<sup>24</sup> Los costos regulatorios derivados de la multiplicidad de acuerdos comerciales representan hasta el 10% del costo de producción de ciertos productos. Marco Sectorial Integración y Comercio, 2020.

<sup>25</sup> Casi un 70% de las partidas arancelarias de Colombia y Ecuador se encuentran cobijadas por algún tipo de medida de esta naturaleza. García García et al. 2014

<sup>26</sup> Ecuador tiene 7 acuerdos comerciales vigentes. No cuenta con acuerdo con Estados Unidos, su principal socio comercial. Comparativamente, Colombia tiene 16 acuerdos vigentes con acceso a un mercado de 1.500 millones de consumidores. Organización Mundial del Comercio (OMC).

- 2.9 La persistencia de estos desafíos sumado a la crisis económica desatada por la pandemia del COVID-19, ha impuesto nuevos retos a Colombia y Ecuador para acelerar y fortalecer las estrategias para facilitar el comercio y atraer aquella IED necesaria para fomentar las cadenas regionales de valor y poner nuevamente a las economías colombiana y ecuatoriana en la senda del crecimiento. En esta medida, esta CT se justifica porque apoyará a Colombia y a Ecuador a habilitar estas fuentes de crecimiento, complementando y fortaleciendo los programas y agendas de comercio, inversión e integración regional en las que vienen trabajando ambos países, con el apoyo del Banco.
- 2.10 **Alineamiento Estratégico.** Esta CT es consistente la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2) y está alineada con los desafíos de (i) Productividad e Innovación al contribuir a establecer marcos institucionales para mejorar el clima de negocios; y (ii) Integración Económica al propiciar el fortalecimiento de las cadenas globales y regionales de valor, especialmente en los segmentos de calidad y alto valor agregado, y promover la alineación de instrumentos de integración para minimizar los costos de información y logística. Además, se alinea con el área transversal de Capacidad Institucional y el Estado de Derecho porque fomentará reformas normativas, de gobernanza, de modernización tecnológica para suprimir obstáculos para la productividad y el crecimiento empresarial. Asimismo, la TC está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972), en las áreas estratégicas de productividad de la economía, específicamente con los objetivos de: (a) promover la innovación y los ecosistemas digitales al fomentar la implementación de tecnologías 4.0 para mejorar el desempeño logístico y promover un desarrollo productivo y exportador más sofisticado para la inserción del país en CGV. La CT también está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Ecuador 2018-2021 (GN-2924), con los objetivos de aumentar la contribución de la inversión privada y la productividad al crecimiento de la economía y de definir e implementar estrategias de acceso a los mercados, fomento de las exportaciones y reducción de los costos logísticos. Esta CT también es consistente con la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4); con la Nota Conceptual de Fortalecimiento de Cadenas Regionales de Valor (GN-3038); y con el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11) al promover la reducción de los costos logísticos, haciendo uso de tecnologías emergentes, y promover la atracción y facilitación de IED que permita la integración de Colombia y Ecuador en CGV y CRV. Finalmente, esta CT está alineada con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1) de: (i) apoyar la armonización de políticas y procedimientos para una mayor integración productiva; (ii) fortalecer las capacidades de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales; (iii) profundizar el conocimiento sobre integración regional y mundial.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Si bien la mayoría de las actividades propuestas se contemplan para los dos países beneficiarios, debido a que las características, condiciones y restricciones de los desafíos descritos revisten particularidades en cada uno de los países, se contemplan actividades específicas en cada país.
- 3.2 **Componente 1: Apoyo para promover la transformación digital del comercio exterior y la inversión.** El objetivo de este componente es apoyar a los países beneficiarios, a través de asesoría técnica, en la formulación de estrategias, diseño de programas y fortalecimiento de la capacidad técnica para identificar y adoptar nuevas soluciones de gestión, optimización y facilitación de los procesos logísticos, de comercio exterior y de la inversión. Esta CT podrá financiar consultorías, diagnósticos, hojas de ruta, programas piloto, talleres técnicos,

actividades de transferencia de conocimientos, entre otros, sobre: (i) situación actual de la VUCE de Ecuador y formulación de recomendaciones para fortalecer su interoperabilidad con otras entidades de control y con las ventanillas de otros países y bloques regionales; (ii) pre-diseño del Sistema de Comunidad Portuaria (PCS por sus siglas en inglés) para el puerto de Guayaquil en Ecuador y revisión de mejores prácticas internacionales para la formulación de estándares y lineamientos para la implementación de PCS en Colombia; (iii) propuesta de actualización del modelo de gestión de riesgos entre las entidades de control de comercio exterior en Ecuador; (iv) actividades de transferencia de conocimientos sobre tendencias y herramientas tecnológicas para gestionar y facilitar los procesos de comercio exterior en puestos fronterizos, puertos y aeropuertos (i.e: puerto de Rotterdam, Valencia, aeropuerto Schiphol); (v) diseño de propuesta del modelo conceptual y operativo de un sistema inteligente para la trazabilidad de la carga de comercio exterior que permita mejorar la gestión de riesgos, especialmente en la frontera binacional; (vi) revisión y capacitación en la adopción de mejores prácticas en gestión coordinada de fronteras para fortalecer la coordinación de las entidades de control a nivel nacional y binacional; (vii) conceptualización del programa de formación para las Pymes que busca fortalecer el uso y adopción de tecnologías en sus procesos logísticos y en sus cadenas de suministro; (viii) plan de trabajo para analizar la factibilidad y el impacto de la adopción de tecnologías como *blockchain* en la operación de la VUCE y VUI; (ix) propuesta de plan de acción para la adopción de estándares internacionales en la generación de estadísticas, recolección, intercambio y procesamiento de información que usan las entidades vinculadas al comercio exterior; (x) propuesta de diseño de un mecanismo de monitoreo del cumplimiento del Acuerdo de Facilitación del Comercio (AFC)<sup>27</sup>.

- 3.3 **Componente 2. Apoyo para promover el desarrollo de encadenamientos productivos y una mayor participación en las cadenas globales y regionales de valor.** El objetivo de este componente es apoyar a los países beneficiarios, a través de asesoría técnica, en la formulación de estrategias, diseño de programas y fortalecimiento de la capacidad técnica para identificar nuevas oportunidades de inversión, especialmente aquellas ligadas a procesos de reconfiguración de CGV, y evaluar las medidas de política pública necesarias para el aprovechamiento y apalancamiento de esas oportunidades. La CT podrá financiar asistencia técnica, consultorías, visitas técnicas de observación de buenas prácticas, talleres técnicos de actualización y transferencia de conocimiento con el sector público y privado en: (i) fortalecimiento de la estrategia de atracción de inversiones del Ecuador, focalizándola en los sectores con mayor potencial para atraer IED que genere encadenamientos productivos a nivel local<sup>28</sup>; (ii) formulación de hoja de ruta para la revisión y fortalecimiento del modelo de las ZEDE del Ecuador y su articulación con otros mecanismos de atracción de inversiones; (iii) estudio sobre las oportunidades del Ecuador para la atracción de IED y exportación de servicios globales; (iv) análisis de los cuellos de botella (capacidades productivas, estándares de calidad, uso de tecnología, normativa) y formulación de plan de acción para promover encadenamientos productivos entre la IED y las empresas locales en sectores priorizados<sup>29</sup>; (v) mapeo de requerimientos de proveeduría internacional en sectores y mercados priorizados y su correlación con la oferta productiva y exportadora local en Colombia<sup>30</sup>;

<sup>27</sup> Colombia y Ecuador ratificaron el AFC y avanzan en su implementación, a diferentes niveles.

<sup>28</sup> La definición de estos sectores/nichos se está realizando en el marco del desarrollo de la estrategia de “*fortalecimiento de las cadenas regionales de valor*” que el Banco está realizando en Ecuador. Estos insumos se tendrán en cuenta para los diálogos con el MPCEIP, quién finalmente definirá los sectores a abordar en esta actividad.

<sup>29</sup> El MinCIT de Colombia ya cuenta con la identificación de sectores clave ligados a la relocalización de las CGV. Será el Ministerio quién priorice los sectores para esta actividad.

<sup>30</sup> Ibid.

(vi) formulación de recomendaciones para la simplificación, eliminación, y/o homologación de las barreras no arancelarias (medidas fitosanitarias, sanitarias, estándares de calidad, etc.) a estándares internacionales para sectores priorizados; (vii) análisis de potencialidad de encadenamientos productivos a través de las reglas de origen acordadas por Colombia en sus acuerdos comerciales<sup>31</sup> y especialmente entre Colombia y Ecuador; (viii) actividades de fortalecimiento institucional para apoyar al Ecuador a lograr su plena adhesión a la Alianza del Pacífico e implementar el Acuerdo de Primera Fase con Estados Unidos<sup>32</sup>; (ix) actividades de capacitación al sector público y privado sobre reglas de origen (impacto sobre las cadenas regionales de valor, actores involucrados, productos beneficiados, desafíos de la acumulación); (x) actividades de intercambio de conocimiento y buenas prácticas para el diseño de programas y servicios de fortalecimiento empresarial para incrementar las capacidades de internacionalización de las unidades productivas de ambos países.

- 3.4 **Presupuesto** El monto total de la CT es de US\$400,000.00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN), distribuidos de la siguiente manera (Ver Anexo III – Plan de Adquisiciones para mayor detalle):

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

Componente/ Actividad	Descripción	BID/ RIN	Contrapartida Local*	Financiamiento Total
<b>Componente I: Apoyo para promover la transformación digital del comercio exterior y la inversión.</b>	<b>Consultorías</b>			
	Diagnósticos, formulación de recomendaciones, hojas de ruta, pre-diseños, estrategias y programas.	160,000.00	N.A	160,000.00
	<b>Actividades</b>			
	Actividades y talleres de intercambio de conocimiento y mejores prácticas internacionales en materia de logística, facilitación comercial y nuevas tecnologías asociadas.	40,000.00	N.A	40,000.00
<b>Componente II: Apoyo para promover el desarrollo de encadenamientos productivos y una mayor participación en las cadenas globales y regionales de valor.</b>	<b>Consultorías</b>			
	Diagnósticos, formulación de recomendaciones, hojas de ruta, pre-diseños, estrategias y programas.	140,000.00	N.A	140,000.00
	<b>Actividades</b>			
	Talleres de intercambio de conocimiento y mejores prácticas internacionales y actividades de fortalecimiento institucional en materia de inversión de eficiencia, encadenamientos productivos, reglas de origen, acuerdos comerciales, y programas de mejora productiva para la internacionalización.	60,000.00	N.A	60,000.00
<b>TOTAL</b>		<b>400,000.00</b>	<b>N.A</b>	<b>400,000.00</b>

**IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 La ejecución de las actividades de esta cooperación técnica estará a cargo del Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN) del

<sup>31</sup> Por ejemplo, Comunidad Andina de Naciones (CAN), Mercado Común del Sur (MERCOSUR), Comunidad del Caribe (CARICOM), Triángulo Norte, entre otros. Esta actividad complementará los esfuerzos en esta materia que está haciendo Colombia en el marco de la Alianza del Pacífico, pero no repetirá intervenciones o análisis con los países de la AP.

<sup>32</sup> [Acuerdo Comercial de Primera Fase Ecuador – Estados Unidos](#).

Sector de Integración y Comercio (INT/INT). La División INT/TIN será responsable de la identificación, preparación, evaluación y ejecución y supervisión de las actividades previstas en el programa siguiendo las políticas establecidas por el Banco para ello.

- 4.2 Se justifica que sea el Banco el que ejecute esta cooperación técnica en la medida en que no se identificó ningún organismo ejecutor regional que pueda adelantar esta actividad y que el proyecto de TC está alineado con las estrategias país de cada beneficiario. Adicionalmente, los países beneficiarios han solicitado que el Banco ejecute la TC debido a que el conocimiento y *expertise* técnico del Banco son necesarios para el diseño e implementación de las actividades propuestas, así como su capacidad institucional para adelantar los trámites administrativos y operativos relacionados con la ejecución de la CT<sup>33</sup>.
- 4.3 Las entidades beneficiarias principales de esta CT son: el MinCIT y el MPCEIP. Sin embargo, dada la naturaleza transversal de las políticas de facilitación comercial y logística y de integración en las CGV, existen otras entidades que pueden participar en la ejecución de una o más actividades contempladas en la CT, como son: En Colombia, ProColombia, Colombia Productiva, Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). En Ecuador, el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE). El MinCIT y el MPCEIP, como entidades líderes de las agendas de comercio, inversión e integración regional en sus respectivos países, actuarán como puntos focales y apoyarán la coordinación del diálogo con las demás entidades, para garantizar insumos técnicos, retroalimentación y apropiación de las actividades por los diferentes actores, según corresponda.
- 4.4 La jefe de equipo del proyecto será responsable de la supervisión de la cooperación técnica con el apoyo de los miembros del equipo del proyecto. Los especialistas y consultores de TIN que coordinan las actividades en los países beneficiarios también forman parte del equipo, lo cual facilitará la supervisión de la ejecución del proyecto y facilitará el contacto directo con las contrapartes locales: entidades que actuarán como puntos focales y demás entidades involucradas.
- 4.5 **Monitoreo.** El Banco, como agencia ejecutora, presentará informes de avance anuales en el sistema correspondiente, así como un informe final del proyecto, que incluirán, entre otros aspectos, una descripción de los progresos alcanzados, los resultados obtenidos, estado de ejecución de las actividades previstas, dificultades encontradas y sugerencias de ajustes para el periodo de ejecución remanente.
- 4.6 **Adquisiciones.** Todas las adquisiciones se llevarán a cabo de conformidad con las políticas y procedimientos del Banco: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

## V. Riesgos importantes

- 5.1 Al tratarse de un proyecto con dos países beneficiarios, que busca fortalecer la capacidad técnica y la coordinación entre varias entidades vinculadas a los procesos de comercio exterior e inversión, existen riesgos intrínsecos vinculados a que no sea posible alcanzar el trabajo coordinado necesaria para el éxito del proyecto. Sin embargo, estos riesgos se ven

---

<sup>33</sup> Se solicitará la validación de la conformidad por parte del nuevo Gobierno de Ecuador, tan pronto el nuevo Gobierno tome posesión y se socialice este proyecto de CT con las nuevas autoridades.



mitigados porque la CT prevista se llevaría a cabo a solicitud de los países involucrados, en seguimiento a iniciativas ya impulsadas desde el BID que han permitido avances en los temas de facilitación y promoción del comercio y la inversión. Además, los objetivos de la CT se encuentran alineados con las políticas comerciales de cada país, respaldadas al más alto nivel político y, se cuenta con una fuerte relación institucional entre los organismos involucrados y sus máximas autoridades.

- 5.2 También se identificó el riesgo de que se retrase la ejecución de las actividades planteadas para Ecuador debido al cambio de autoridades. Sin embargo, este riesgo se ve mitigado porque los objetivos de la CT se encuentran altamente alineados con las prioridades y el plan de Gobierno de las nuevas autoridades y se prevé una temprana socialización de los objetivos y relevancia de este apoyo técnico con la nueva administración, para darle continuidad a la agenda de trabajo que se viene implementando con el apoyo del Banco.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es Categoría “C” (Ver clasificación de ESG). [The Safeguard Policy Filter \(SPF\)](#) y [The Safeguard Screening Form \(SSF\)](#).

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - RG-T3825](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3825](#)

[Términos de Referencia - RG-T3825](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3825](#)