

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REPÚBLICA DOMINICANA

**APOYO A LA CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL
INCLUSIVO EN REPÚBLICA DOMINICANA**

(DR-L1152)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Carolina González, Jefe de Proyecto (SPH/CDR); María Teresa Villanueva, Jefe de Equipo Alterna (SCL/GDI); Patricia Jara (SPH/CCH); Leonardo Pinzón (SPH/CNI); Marco Stampini, Drina Saric y Martha Guerra (SCL/SPH); Denise Salabie y Romina Kirkagacli (VPC/FMP); Soraya Senosier y Alessandro Sidore (VPS/ESG); Awilda Castillo (CID/CDR); María Cristina Landazuri-Levey (LEG/SGO); Juan Antonio del Barrio y Wilhelm Dalaison (INE/INE); Sebastian Gallegos (SPD/SDV); Suzanne Duryea (SCL/GDI); Joaquin Zentner (CID/CDR); Mariana Alfonso (CSD/CCS) y Benoit Lefevre (CCS/CDR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	11
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales.....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves.....	16
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP)/ Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Análisis Técnico-Descripción de las Obras de Infraestructura
EEO#3	Referencias Bibliográficas
EEO#4	Descripción General de las TMC
EEO#5	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
ABVD	Actividades Básicas de la Vida Cotidiana
ADESS	Administradora de Subsidios Sociales
AIVD	Actividades Instrumentales de la Vida Diaria
BEEP	Bono Escolar Estudiando Progreso
CAIPI	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia
CDI	Centros de Desarrollo Integral
CD	Centro Diurno
CEP	Comer es Primero
CONAPE	Consejo Nacional de la Persona Envejeciente
CONADIS	Consejo Nacional de la Persona con Discapacidad
EDGE	Excellence in Design for Greater Efficiencies
ENHOGAR	Encuesta Nacional de Hogares
FASE	Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado
GCPs	Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales
ICV	Índice de Calidad de Vida
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INFOTEP	Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional
ILAE	Incentivo a la Asistencia Escolar
INAIPI	Instituto de Atención Integral a la Primera Infancia
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
OE	Organismo Ejecutor
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIB	Producto Interno Bruto
POA	Plan Operativo Anual
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
Prosoli	Programa Progresando con Solidaridad
PS	Programa Supérate
RAS	Red de Abasto Social
RPS	Red de Protección Social
RD	República Dominicana
SIUBEN	Sistema Único de Beneficiarios
SPS	Sistema de Protección Social
TMC	Transferencias Monetarias Condicionadas
UEP	Unidad Ejecutora del Programa
UTC	Unidad Técnica de Cuidados

RESUMEN DEL PROYECTO

APOYO A LA CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL INCLUSIVO EN REPÚBLICA DOMINICANA (DR-L1152)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Dominicana			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años
Dirección General del Programa Supérate			Período de gracia:	6,3 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(c)
Total BID (Capital Ordinario):	100.000.000	100	Comisión de crédito:	^(d)
			Comisión de inspección y vigilancia:	^(d)
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,23 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de la operación es mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable del país a través de: (i) la mejora de la capacidad de respuesta de la red de protección social (RPS); y (ii) el apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados de Supérate.				
Condiciones previas al primer desembolso de financiamiento: (i) que el OE haya integrado una Unidad Ejecutora del Programa (UEP) con la designación o contratación de, al menos: un coordinador técnico; y un especialista financiero; así como con la contratación de al menos: un especialista ambiental; un especialista socia; un especialista en adquisiciones; (ii) que se haya presentado al Banco el Manual Operativo del Programa Supérate actualizado y vigente; y (iii) que se haya aprobado el Reglamento Operativo del Programa (ROP) (¶3.4).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución: (i) previo a la entrega de cada obra prevista en el Componente 2, se suscribirá un acta de entrega a la institución que será responsable de su operación y mantenimiento; (ii) previo al desembolso de recursos asignados al Componente 2, se suscribirá un acuerdo marco para la conformación de la mesa interinstitucional del cuidado para definir los alcances y responsabilidades de cada institución en la ejecución del Piloto de Cuidados. Adicionalmente, el Prestatario deberá cumplir con las condiciones contractuales especiales de ejecución establecidas en el Anexo B del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) (¶3.5).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(e):		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales^(f):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.
- (d) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (f) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Situación macroeconómica y pobreza.** En la última década la República Dominicana (RD) se había caracterizado por su crecimiento sostenido. El crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) pasó de 0,9% en el 2009 a 5,1% en el 2019. Este crecimiento había estado acompañado de un mayor nivel de empleo que alcanzó el 60% de la población en edad de trabajar y de un aumento del 5% anual del ingreso per cápita[1]¹. Esta situación se tradujo en un mejor desempeño de indicadores sociales, específicamente en la reducción de la pobreza. En el 2009 el 41,2% de la población era pobre y el 11,2% pobre extremo, al 2019 estos grupos se redujeron al 21% y al 2,7% respectivamente[2].
- 1.2 Sin embargo, como consecuencia de la crisis sanitaria generada por el SARS Cov-2 la economía se contrajo en 6,7%. La tasa global de participación en el mercado laboral disminuyó pasando de 65,4% al cierre de 2019 a 61,7% en el primer trimestre de 2021 debido a la salida del mercado laboral de aproximadamente 211.000 personas. La clase media pasó de representar el 35% de la población al 29%[3], la pobreza general aumentó al 23,4% y la pobreza extrema al 3,5%[4], lo que implica un retroceso a los niveles de 2018, exacerbando varios de los desafíos del sistema de protección social (SPS).
- 1.3 Según análisis recientes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, a nivel regional la crisis generada por la pandemia afectó en mayor medida a los trabajadores informales, y a las mujeres, por el aumento en la carga de cuidados no remunerados. Según datos de la encuesta de impacto socio económico de la COVID-19 en los grupos más pobres y vulnerables en RD, el 51,8% de los encuestados indicaron haber perdido su trabajo o vieron reducidos sus ingresos como consecuencia de la pandemia. Si bien ésta ha tenido diversos efectos en toda la sociedad, su impacto ha sido mayor en la población más pobre y vulnerable, para quienes la recuperación tampoco será inmediata, requiriendo así de intervenciones directas y focalizadas para mantener sus niveles de consumo.
- 1.4 **Avances y desafíos de la protección social antes de la pandemia generada por el SARS-CoV-2.** Desde sus inicios en el 2005, las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) constituyen uno de los principales instrumentos para aliviar la pobreza en el país. Es así como el Programa Progresando con Solidaridad (Prosoli) a través de la entrega de TMC en educación, salud, y acompañamiento socioeducativo pasó a convertirse en uno de los programas más importantes para promover la acumulación de capital humano y para mantener los niveles de consumo de los hogares más pobres. Al 2020 Prosoli tenía una cobertura de 863.281 hogares pobres y vulnerables con Índice de Calidad de Vida (ICV) I y II. Estimaciones recientes indican que, en ausencia de las TMC, al 2019 la pobreza general hubiera sido 0,9pp más alta y la pobreza extrema 0,3pp más alta[5].
- 1.5 Para su ejecución, las TMC se apoyaban en la Red de Protección Social (RPS) compuesta por: (i) la estructura institucional del Prosoli; (ii) el Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), institución responsable de realizar la categorización de

¹ Las referencias bibliográficas citadas en este documento están disponibles en [EEO#3](#).

los hogares para apoyar la focalización transparente y objetiva de los programas de asistencia social a través de la identificación y evaluación socioeconómica de potenciales beneficiarios. El SIUBEN asigna a cada hogar un puntaje de ICV, de acuerdo con sus condiciones de pobreza, siendo el ICV I los hogares clasificados como pobres extremos y el ICV II los pobres moderados. Asimismo, elabora el registro de hogares para seleccionar a los beneficiarios de los programas sociales de acuerdo con sus reglas operativas y presupuestos; y (iii) la Administradora de Subsidios Sociales (ADESS) es la entidad responsable de realizar los pagos de las transferencias a los beneficiarios de PROSOLI y otros programas sociales. Los pagos de las TMC se realizan a través de una tarjeta monedero, utilizable dentro de la Red de Abasto Social (RAS), constituida principalmente por almacenes de abastos minoristas. Desde el Gabinete de Coordinación de Política Social (GCPS) se coordina la política social enfocada en la reducción de la pobreza en el país.

- 1.6 El trabajo de estas entidades ha sido apoyado por el Banco² a través del fortalecimiento de la RPS y del Prosoli, mediante mejoras al instrumento de focalización; la capacidad de verificación de corresponsabilidades; mejoras a la estructura de las transferencias; y a través del apoyo al cierre de brechas de centros de salud en el primer nivel de atención en las áreas más pobres del país, entre otros aspectos. Por su parte, la evaluación de impacto^[6] de Prosoli, de diseño experimental aleatorio, también apoyada por el Banco, encontró entre otros aspectos, que el acompañamiento socioeducativo realizado por los enlaces familiares de Prosoli aumentó la asistencia escolar de los estudiantes en primaria y en secundaria alrededor de 4pp y 6pp, respectivamente, y también logró una mayor asistencia de los niños de 3 a 6 años a las visitas preventivas en salud, y un mayor uso de métodos de planificación familiar por parte de las mujeres participantes. En términos de consumo se observó que los hogares beneficiarios tuvieron 7,5pp menos de probabilidades de haber saltado una comida en el mes anterior y 8,6pp menos de probabilidades de solicitar apoyo de familia y amigos para comida. Adicionalmente, el fortalecimiento de la RPS ha contribuido a mejorar la composición del gasto social a través de un aumento del gasto social focalizado que pasó de 6,2% en el 2005 a 62% del total del gasto social en el 2019, representando así las TMC el 0,33% del PIB.
- 1.7 Si bien han sido varios los logros alcanzados por Prosoli, también hubo retos. Desde su creación, el Prosoli amplió su cobertura, alcanzando al 2020 el 86% del padrón de hogares elegibles del SIUBEN. Sin embargo, al 2020 se estimaba que el programa tenía una subcobertura de hogares clasificados como ICV I e ICV II de alrededor del 60%; y, según datos del tercer estudio socio económico de hogares, aproximadamente el 4,4% de hogares beneficiarios de Prosoli (clasificados como ICV I o II al entrar al programa) pertenecían al ICV IV, y aproximadamente 41,8% al ICV III, debido entre otros aspectos a las imperfecciones del ICV, a la falta de recertificación y a la ausencia de una estrategia de salida de beneficiarios. El monto asignado de TMC era relativamente bajo al representar solamente entre el 19% y 23% del valor de la canasta básica del quintil 1. Adicionalmente, existían debilidades en el acompañamiento socioeducativo relacionadas con la calidad y sistematización de la visita realizada.

² Operaciones (2176/OC-DR, 2426/OC-DR y 2623/OC-DR, 2733/OC-DR y 2972/OC-DR ya finalizadas.

- 1.8 **Protección social durante la pandemia.** Las TMC de Prosoli constituyeron una de las plataformas más efectivas para mitigar el impacto de la crisis en los hogares más pobres y vulnerables. En abril 2020, el país estableció el programa de apoyo temporal Quédate en Casa (QEC) para la entrega de transferencias no condicionadas, entre \$5.000 y \$7.000 pesos mensuales, equivalentes a US\$88 y US\$123, a 1,5 millones de hogares dominicanos. Si bien, como se indicó en el ¶1.7 Prosoli beneficiaba hogares ICV I e ICV II, pero además incluía hogares ICV III e ICV IV, esta situación fue favorable en el contexto de pandemia, pues facilitó el proceso de ampliación de cobertura de QEC. De esta forma los hogares beneficiarios de QEC incluían a los 863.281 hogares beneficiarios de Prosoli, se agregaron 683.763 hogares ICV I e ICV II, así como una proporción de hogares ICV III que no hacían parte del programa. QEC contribuyó a cerrar brechas de cobertura de Prosoli y representó un avance en la generosidad de la transferencia que equivalía al 60% del valor de la canasta básica del quintil 1 y al 1,86% del PIB. Es importante destacar que además de QEC, el país también dispuso de otros programas temporales como el Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE) y el Programa Pa'Ti para apoyar a los trabajadores independientes. Según estimaciones del país, sin la existencia de estos programas la pobreza monetaria y la pobreza extrema serían 5,7 pp y 1.7 pp más altos que los niveles observados en el 2020, detallados en el ¶1.2.
- 1.9 **Creación del Programa Supérate (PS).** En abril 2021 se realizó el último pago del QEC y en junio de 2021 el gobierno crea el PS a través del Decreto 377-21, que reemplaza a Prosoli, con el objetivo de contribuir a la reducción de la pobreza³. El PS es un programa de la Presidencia que hace parte de la RPS, está coordinado por el GCPS y para el cual se ha designado un Director que contará con una estructura orgánica funcional adecuada para el desarrollo de su gestión, que será definida en el Manual Operativo del PS. Además de las TMC, el PS busca apoyar a los hogares para acceder a servicios y así avanzar en su independencia de manera gradual. Para este fin, la estructura del PS es responsable de continuar con algunas de las actividades que ya venía realizando Prosoli como la gestión de las TMC APRENDE, AVANZA y ALIMÉNTATE; y el acompañamiento socioeducativo. Adicionalmente, es responsable, entre otros aspectos, de implementar la nueva oferta de servicios que incluye la articulación de servicios de cuidado de los hogares. Se estima que el PS beneficie a 1.350.000 hogares con ICV I e ICV II, contribuyendo a reducir la subcobertura que tenía Prosoli y excluyendo a los hogares ICV III que habían sido incluidos en QEC, mejorando la focalización hacia hogares más pobres.
- 1.10 El proceso de reactivación económica puede tomar varios meses y por esto es clave balancear el apoyo de corto plazo para aliviar la pobreza, con medidas de largo plazo focalizadas en pobres y pobres extremos (ICV I e ICV II) a través de un SPS más eficiente. De esta forma, a través del PS se trabajará en una mejor focalización, apoyando el consumo de los hogares ICV I e ICV II, a través de TMC por un mayor monto y número de beneficiarios, incluyendo los beneficiarios de Prosoli y aquellos nuevos hogares que cayeron en la pobreza como consecuencia

³ El cambio de Prosoli a PS, corresponde a un cambio establecido por el nuevo gobierno que asumió funciones el 16 agosto 2020. El cambio además de renovar el programa de TMC incluyó otras líneas de acción dentro del PS, detalladas en el Decreto 377-21, que además contribuirán con su fortalecimiento. El PS mantiene la estructura operativa, mecanismos de seguimiento, rendición de cuentas y transparencia que tenía Prosoli, y es, a su vez, apoyado por SIUBEN y ADESS.

de la crisis generada por la COVID-19. El nuevo monto, que para el 2021 representa el 0,4% del PIB, duplica el valor de la TMC mensual prepandemia, pasando de \$825 pesos (US\$14,7) a \$1.650 pesos (US\$29). El PS incluirá el área de cuidados de dependientes, que con la hizo más evidente que la carga de cuidados limita las posibilidades de inserción laboral de las mujeres y la insuficiencia de los servicios existentes.

- 1.11 **La sobrecarga del cuidado no remunerado como obstáculo a la activación laboral de las mujeres.** A raíz de la pandemia, en el 2020 en RD se perdieron cerca de 200.000 empleos femeninos en promedio en cada trimestre, en comparación con el mismo trimestre del año anterior. El 90% de la caída relacionada con el trabajo doméstico remunerado. Las políticas de respuesta ante la pandemia han mitigado la pobreza monetaria, pero no la sobrecarga del cuidado en los hogares, que afecta principalmente a las mujeres. Dos de cada cinco mujeres que se encuentran inactivas, están cumpliendo responsabilidades familiares vinculadas al cuidado[7]. Estudios recientes indican que la pandemia podría hacer retroceder la participación de las mujeres en la fuerza laboral en la región en 10 años[8]. Según los datos del Informe de Caracterización del Mercado Laboral Dominicano[9], se estima que las mujeres dominicanas dedican cinco veces más tiempo que los hombres a la labor de cuidados. El aumento de las horas de trabajo de cuidado no remunerado se asocia a una disminución de las oportunidades de las mujeres en el espacio laboral remunerado.
- 1.12 En el caso de los hogares más pobres y vulnerables, la mayor parte del cuidado recae en las mujeres, toda vez que la oferta pública de servicios de apoyo es insuficiente. Por ejemplo, los servicios para atención a la primera infancia, bajo responsabilidad del Instituto de Atención Integral a la Primera Infancia (INAIPI), que administra los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), cuenta con 131 CAIPIs en el país y benefician a 8.575[10] niños pobres y vulnerables entre 0 y 4 años aun cuando se estima que aproximadamente 308.485 niños pobres y vulnerables requieren cuidado. Este aspecto es crítico toda vez que la evidencia internacional indica que las experiencias en los primeros años de vida determinan los resultados en desempeño escolar, salud física y mental, empleo y criminalidad[11].
- 1.13 **Los servicios de cuidado y/o asistencia a otros grupos vulnerables.** El país no cuenta con estimaciones actuales sobre la cantidad total de personas dependientes, y tampoco ha desarrollado un sistema de medición de la dependencia que permita identificar su grado de severidad. La práctica internacional considera que una persona tiene dependencia funcional si requiere del apoyo de otras personas para realizar Actividades Básicas de la Vida Cotidiana (ABVD)[12] como desplazarse dentro de una habitación, usar el sanitario, comer, bañarse y vestirse; o para realizar actividades instrumentales de la vida diaria (AIVD), es decir, aquellas con una mayor complejidad cognitiva y motriz, como cocinar, desplazarse en medios de transporte o tomar medicamentos. La estimación de la población con dependencia de un país y la calificación de su severidad solo es posible si se cuenta con un sistema de valoración mediante el uso de un instrumento estandarizado que permita su medición y calificación, permitiendo determinar el tipo de ayuda necesaria en función del nivel de dificultad que enfrentan. La cantidad de adultos mayores de un país puede ser un *proxy* para estimar población dependiente. Se estima que

en RD al 2050 la población adulta mayor represente el 15% de la población. No obstante, hay que considerar que la dependencia no sólo se refiere a adultos mayores, puede estar presente en personas de distintas edades.

- 1.14 La falta de un sistema de valoración también se da en el ámbito de la discapacidad. Los datos más recientes corresponden al Censo 2010, según el cual la prevalencia de la discapacidad en el país es del 12,4%, con una mayor prevalencia para las mujeres 14,1%, frente a los hombres con 10,8%. No obstante, no se dispone de un sistema interoperable que registre los datos de las personas con discapacidad e identifique sus necesidades, siendo éste el primer paso para organizar una estrategia de atención para las personas con discapacidad.
- 1.15 **Retos de la RPS.** El gobierno se ha propuesto como objetivo prioritario fortalecer las iniciativas orientadas a contrarrestar y mitigar la pobreza, tal como lo declara en el [Decreto 377-21](#) de creación del PS, priorizando dos retos: (i) mejorar la capacidad de respuesta de la RPS para llegar de manera eficiente y efectiva a las familias más necesitadas con mejores mecanismos de coordinación e interoperabilidad; y (ii) ampliar la cartera de servicios del PS incorporando un nuevo componente de cuidados.
- 1.16 **Primer reto: mejorar la capacidad de respuesta de la RPS.** Desde hace varios años las TMC han contado con mecanismos internos y externos para asegurar su transparencia. Estos mecanismos han incluido auditorías recurrentes realizadas por equipos independientes, siguiendo las políticas del Banco para tal fin. Estas auditorías incluyen la verificación de los flujos de pago, que los receptores de las TMC sean los correctos y que los mecanismos de pago sean efectivos. Adicionalmente el Programa de TMC cuenta con el Sistema de Información Progresando con Solidaridad (SIPS) y el Sistema Automatizado de Gestión Integral de Progresando con Solidaridad (SAGIP), también apoyados por el Banco, a través de los cuales se realiza un seguimiento de los beneficiarios y sus corresponsabilidades. Estos instrumentos han contribuido a asegurar la transparencia y trazabilidad de los pagos recibidos por los beneficiarios de las TMC, evitando fraude o el uso inadecuado del presupuesto y requieren continuar siendo apoyados.
- 1.17 Si bien el contar con un sistema de focalización de beneficiarios a través del SIUBEN facilitó la respuesta del gobierno frente a la crisis generada por la pandemia, se hicieron evidentes algunas debilidades. La cobertura de los datos levantados en el 2018 alcanza al 62,7% de los hogares dominicanos, sin embargo, deja por fuera áreas donde se han generado cambios en la situación de pobreza como consecuencia de la pandemia. Para solucionar estos déficits de información, el gobierno busca implementar un registro social universal con información actualizada, mayor cobertura, que sea más preciso en la focalización, y facilite la interoperabilidad, con el fin de incrementar la trazabilidad de los beneficiarios y los apoyos que reciben, incorporando algoritmos para realizar análisis predictivos sobre riesgos que puedan afectar a la población. Tomando como base los retos asociados al intercambio de información entre las instituciones públicas se está brindando apoyo al SIUBEN para el desarrollo de protocolos⁴ que faciliten la

⁴ A través de la cooperación técnica (CT) ATN/OC-18710-DR se está apoyando al SIUBEN en el desarrollo de los protocolos y capacitaciones del equipo en minería de datos.

interoperabilidad, definan los términos y condiciones del intercambio de información, y sobre las capacitaciones necesarias para favorecer la explotación efectiva de datos, para en un futuro evitar o reducir levantamientos costosos.

- 1.18 Por otro lado, el acompañamiento socioeducativo realizado a través de los enlaces familiares que visitan los hogares beneficiarios de las transferencias será fortalecido en el PS. Como se indicó en el ¶1.6, esta intervención demostró ser útil para promover el cumplimiento de corresponsabilidades. Sin embargo, es necesario trabajar en su esquema operativo y simplificar su contenido. Actualmente, los mensajes entregados por los enlaces no son homogéneos y no cuentan con la didáctica necesaria que facilite el trabajo con las familias. El registro de la visita se documenta en papel, sólo es digitalizada en la oficina del programa, dificultando la incorporación de variables como la georreferenciación del hogar. En este marco, y considerando el incremento de beneficiarios del PS, es importante garantizar una cobertura más eficiente del trabajo de los enlaces.
- 1.19 Por último, uno de los grandes retos de la RPS es mantener las transferencias a los hogares beneficiarios antes de la pandemia, y beneficiar a aquellas nuevas familias elegibles que cayeron en la pobreza como consecuencia de la crisis sanitaria, como se indicó en el ¶1.10. En este contexto, uno de los principales desafíos es contar con el financiamiento para cumplir estos compromisos, en un contexto en el cual se han reducido los ingresos públicos, y hay una fuerte demanda de recursos para atender los efectos de la pandemia.
- 1.20 En consecuencia, la mejora de la capacidad de respuesta de la RPS tendrá que ver con: (i) la mejora tecnológica tanto de SIUBEN como del PS incluyendo la actualización de los sistemas SAGIPS y SIPS, estos últimos para fortalecer el seguimiento y verificación de corresponsabilidades; (ii) las correcciones al modelo de gestión de datos de los que depende la adecuada identificación de la población meta y su focalización a través del SIUBEN; (iii) actualización de los datos de los beneficiarios a través de un nuevo Estudio Socio Económico de Hogares; (iv) la incorporación de recursos digitales a las visitas domiciliarias y la capacitación de los enlaces familiares para mejorar el cumplimiento de sus funciones actuales y de las tareas que les corresponda en el marco del PS; (v) contar con un número de enlaces familiares suficiente que garantice el impacto del acompañamiento a los beneficiarios del PS; y (vi) aportar al aseguramiento de los niveles mínimos de consumo de la población pobre y pobre extrema a través del adecuado otorgamiento de las TMC.
- 1.21 **Segundo reto: Desarrollar el nuevo componente de cuidados del PS.** Como se detalló en el ¶1.12, el país no cuenta con un sistema de atención a la dependencia y apoyo a los cuidados. Por primera vez incluye este tema como un componente a desarrollar en el marco de la RPS. La primera fase de este proceso consiste en el desarrollo del componente de cuidados del PS, considerando dos tareas centrales. La primera, es trabajar con las entidades a cargo de labores vinculadas al cuidado: INAIPI, Consejo Nacional de la Persona Envejeciente (CONAPE) y Consejo Nacional de la Persona con Discapacidad (CONADIS), para revisar y ajustar las modalidades operativas de sus servicios. Generar las condiciones para la ampliación de cobertura de servicios de cuidado y/o asistencia, ya sea con ajustes a los programas ya existentes o creando nuevas modalidades de atención, diseñar e implementar un sistema de información, armonizar los instrumentos utilizados

para la detección de necesidades vinculadas al cuidado, en particular condiciones de discapacidad y de dependencia; y construir, ampliar y equipar algunas infraestructuras para incrementar la cobertura de servicios.

- 1.22 La infraestructura considerada para brindar los servicios de cuidado y/o asistencia incluye: (i) los CAIPs, que ofrecen servicios de cuidado, salud y nutrición, estimulación temprana y educación inicial a niños entre 0 y 5 años por alrededor de 10 horas; (ii) los Centros de Desarrollo Integral (CDI), brindarán servicios de cuidado y/o asistencia por aproximadamente cinco horas al día, a niños entre 1 y 5 años de hogares beneficiarios del PS que participen en acciones formativas en los centros de capacitación y producción del PS; (iii) para el cuidado de la población envejeciente entre otros, están los Centros de Cuidado Diurno (CD), que ofrecen servicios por 12 horas diarias para personas mayores que regresan a sus domicilios por la noche; y (iv) el Centro de Capacitación y Producción que de manera coordinada con el Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP), ofrece servicios de capacitación a los hogares beneficiarios del PS y contribuirá con la formación de capacidades de los cuidadores de la red.
- 1.23 La segunda parte de la estrategia para la conformación del componente de cuidados consiste en la implementación de un piloto denominado “Red de Cuidado”. Esta experiencia se realizaría en tres municipios⁵ beneficiarios del PS, Azua, Santo Domingo Este y Banica, y su objetivo será probar las condiciones para el funcionamiento de una red de servicios que, responda a las necesidades de la población dependiente del cuidado y sus personas cuidadoras y, cree oportunidades para la inserción laboral de las mujeres. El piloto contemplará la incorporación de nuevas funciones a los enlaces familiares que hacen las visitas domiciliarias del PS, para que identifiquen necesidades desatendidas de cuidado y puedan hacer las referencias a los servicios que existen, mientras por otro lado las instituciones participantes van ampliando la cobertura de su oferta de servicios. De igual forma, se pondrá énfasis en la creación, testeo e institucionalización de estos instrumentos de evaluación de la discapacidad y de la dependencia, como se indicó en los párrafos 1.12 y 1.13. Para la creación de oportunidades de empleo vinculadas al cuidado, el piloto contempla la capacitación para el trabajo y certificación para el cuidado de la primera infancia, bajo los estándares del INAIPI, y un programa nuevo de formación para el cuidado de personas adultas mayores y de personas con discapacidad y dependencia.
- 1.24 La gestión del piloto verificará las capacidades del sistema para coordinar una estrategia multisectorial y sacar lecciones para la ampliación del modelo en una fase posterior. Esta operación se concentra en la primera fase que es la creación del componente de cuidados y la adecuación de la red de instituciones que son necesarias para accionar este componente. La Dirección General del PS será responsable de la coordinación del piloto central y localmente y de incorporar en su operación un mecanismo de facilitación del acceso de las mujeres a oportunidades de cuidado remunerado. INAIPI estará a cargo de la provisión de servicios de cuidado y atención a primera infancia. El CONAPE aportará los servicios para personas adultas mayores en situación de dependencia, y el

⁵ Estos municipios fueron seleccionados y priorizados considerando los siguientes aspectos: potencial demanda de cuidados (número hogares que cuentan con uno o más miembros dependientes o con discapacidad), nivel de pobreza, que Supérate esté presente en el territorio; y que exista una red de servicios instalada para atender las demandas de cuidado de los beneficiarios seleccionados del programa.

CONADIS será el responsable técnico de la medición de la discapacidad y la dependencia. El INFOTEP proveerá los servicios de formación y certificación para el cuidado. Y SIUBEN gestionará la información y metodologías para apoyar los procesos de focalización para selección de poblaciones meta.

- 1.25 El piloto de la Red de Cuidadores contemplará además una innovación experimental que generará evidencia sobre la factibilidad de implementar un mecanismo de pago por cuidados. El PS entregará un pago por cuidado que, las capacitadas y certificadas por INFOTEP presten a hogares del PS que tengan necesidades no cubiertas de cuidado. Este pago entregado a las personas certificadas como asistentes del cuidado por sus servicios, aportará a la recuperación económica de los hogares; su evaluación contribuirá a la toma de decisiones sobre transformar este pago en un componente permanente del programa.
- 1.26 Por último, dado el alcance de la Red, se espera conformar una Unidad Técnica de Cuidado (UTC) en la estructura del PS, que apoye la operación y seguimiento del componente de cuidados, con personal capacitado para facilitar la coordinación con las entidades vinculadas al cuidado. Adicionalmente se prevé la contratación de una auditoría técnica que de manera periódica verifique el trabajo realizado por las cuidadoras en el hogar. La UTC y la Auditoría, de manera coordinada velaran por el seguimiento y trazabilidad de los recursos.
- 1.27 **Relación con otras operaciones del Banco.** Esta operación se complementa con la CT Apoyo al Fortalecimiento de la Protección Social en RD (ATN/OC-18710-DR), a través de diagnósticos y estudios que contribuyeron a estimar inicialmente las brechas para el componente de cuidado, estudios para la revisión del ICV, entre otros aspectos asociados a la operación del PS y de SIUBEN. Adicionalmente se complementa con los esfuerzos que ha venido realizando el Banco en el área de salud y educación. En salud, se complementa con las operaciones: (i) Fortalecimiento de la gestión por resultados de sector salud en RD (2972/OC-DR), operación ya finalizada que contribuyó con el cierre de brechas en la atención primaria, así como con el fortalecimiento de la atención materna en los hospitales; y (ii) Proyecto de Apoyo al fortalecimiento de la gestión del sector salud (3207/OC-DR) que entre sus objetivos tiene el mejorar la calidad de los servicios destinados a la población más vulnerables de RD, a través de diferentes acciones como el financiamiento basado en resultados y el fortalecimiento de los servicios públicos. De otro lado, en el área de educación, esta propuesta se complementa con la operación de Mejoramiento de la Educación y formación técnico profesional (4692/OC-DR) que busca mejorar la cobertura, calidad y pertinencia de la educación técnica profesional para desarrollar habilidades de empleabilidad de los jóvenes, aspecto que refuerza el propósito de las TMC en educación a través de la formación de capital humano.
- 1.28 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** La operación recoge las lecciones aprendidas de la experiencia regional del Banco (GN-2784-9): (i) las TMC son efectivas para redistribuir recursos y apoyar el consumo de los hogares; (ii) es indispensable contar con sistemas de actualización constante, que permitan revisar las condiciones de vulnerabilidad de los hogares; y (iii) como parte de la pandemia, se ha aprendido sobre relevancia, flexibilidad y sostenibilidad de los

sistemas de protección social como respuesta a choques⁶. Adicionalmente, de manera específica se identificaron las siguientes lecciones: (i) ajustes en la focalización de las TMC para mejorar su efectividad en la superación de la pobreza (2623/OC-DR, 2733/OC-DR y 2972/OC-DR); y (ii) necesidad de determinar el nivel de madurez y requerimientos de las instituciones con las que se va a interoperar. Así como las condiciones para el intercambio de información y de capacitación del personal (ATN/OC-16879-RG). Lecciones reflejadas en el Componente 1, ¶1.37-1.40.

- 1.29 También, recoge los hallazgos recientes en el área de cuidados, como: (i) la importancia de formar una UTC para coordinar su funcionamiento como sistema de apoyo a los cuidados y atención a la dependencia. Adicionalmente, se debe contar con un sistema de información interoperable que facilite la identificación y priorización de los beneficiarios y el registro de las prestaciones (3706/OC-UR y ATN/OC-18249-CR); y (ii) es indispensable planificar la cobertura prestacional de los servicios a partir de la estimación de brechas (ATN/OC-16411-CR); Aspectos incorporados en el Componente 2, ¶1.41.
- 1.30 **Coordinación con otros organismos multilaterales:** En términos de fortalecimiento del PS y SIUBEN, el Banco ha estado coordinado con el Banco Mundial principalmente en términos de mejoramiento de las herramientas de focalización. Respecto al tema de cuidados la coordinación se ha dado bajo las mesas técnicas del PS y a través del MEPYD con instituciones como las Naciones Unidas, y la Friedrich Ebert Stiftung, en términos de áreas de apoyo y financiación, para evitar duplicidades de apoyo.
- 1.31 **Alineación estratégica.** El programa esta alineado con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad; mediante acciones dirigidas a contribuir con la reducción de la pobreza extrema a través de las TMC y del piloto de cuidados que dará oportunidades a las mujeres más pobres a través de capacitación y trabajo mediante la red de cuidados. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad por medio de intervenciones enfocadas al empoderamiento de las mujeres más pobres a través de empleo y capacitación para el balance de género, aumentando el porcentaje de hombres dedicados al cuidado y mejoras en la atención para las personas con discapacidad; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al incluir alternativas de ahorro energético y agua en los CAIPIS, CDI, CD y el Centro de Capacitación; y (iii) Capacidad Institucional y el Estado de Derecho, al promover el fortalecimiento de la institucionalidad de las entidades que conforman la RPS, a través del fortalecimiento de los sistemas operativos para el registro y monitoreo de los beneficiarios, mejoras en las visitas al hogar, y el equipamiento, actualización y desarrollo de nuevas herramientas tecnológicas, que contribuirán a mejorar la calidad, oportunidad y acceso a los servicios prestados a la población más pobre⁷. Adicionalmente, el programa contribuirá con el Marco de Resultados

⁶ El Banco ha aprobado operaciones para poblaciones vulnerables en el contexto de emergencia a Bahamas, Belice, Bolivia, Brasil, Ecuador, Guatemala, Guyana, Panamá, Surinam, y Uruguay.

⁷ Los avances y retos sobre la capacidad institucional están referidos en ¶1.16 y ¶1.17, las intervenciones propuestas en los párrafos ¶1.37y ¶1.38. El indicador de resultado asociado a este tema es el porcentaje de Hogares a nivel nacional identificados y registrados en SIUBEN+ y en general los indicadores de producto de los subcomponentes 1.1, 1.2 y 2.1.

Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante el apoyo a la reducción de la pobreza y contribuirá con el número de beneficiarios focalizados de programas para reducir la pobreza, con el número de mujeres beneficiarias de iniciativas para su empoderamiento económico y con instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas.

- 1.32 Esta operación está alineada con la estrategia del grupo BID con la República Dominicana 2017-2020 (GN-2908) en el fortalecimiento de la gestión pública y es consistente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-9), en específico con las dimensiones del éxito 3 y 4 que hacen referencia al acceso de la población pobre y vulnerable en condiciones de dependencia a servicios de cuidado y/o asistencia; y que la población en pobreza extrema accede a programas redistributivos eficientes que apoyan el consumo. La operación es consistente con el Documento de Marco sectorial de género y diversidad (GN-2800-8) en su dimensión de éxito asociada a la promoción de la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres a través de capacitación y trabajo. La operación también es consistente con el Marco sectorial de desarrollo infantil temprano (GN-2966-2), específicamente con la línea de acción relacionada con implementar servicios de DIT con calidad a escala, a través de la construcción de CAIPIs y CDIs, así como de la revisión de la estrategia operativa de INAIPI y Supérate con el ánimo de contribuir con la mejora en la calidad de los servicios. El programa está incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034-2).
- 1.33 El programa contribuye con el Plan de Acción de la Iniciativa de Paridad de Género en República Dominicana; así como con el Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género (GN-3057) al ser un proyecto que apoya un modelo de provisión de cuidados y de inserción laboral para cuidadoras. La operación contribuye con la Visión 2025 al generar empleo de calidad, con perspectiva de género a través de la red de cuidados.
- 1.34 Según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#), se estima que el 4,65% de los recursos del BID se invierten en mitigación dado que la infraestructura edilicia cumplirá con los requisitos de equivalencia para la obtención de la certificación EDGE ([EEO#2](#)). Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual).
- 1.35 **Alineación con la Estrategia Nacional.** La operación se encuentra alineada con la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END) del país, con el Segundo Eje Estratégico que se refiere a la igualdad de derechos y oportunidades para la población, promoviendo la reducción de la pobreza y de la desigualdad. Este objetivo, agrupa objetivos específicos relacionados con los objetivos propuestos en esta operación: (i) construir una cultura de igualdad y equidad entre hombres y mujeres; (ii) elevar el capital humano y social y las oportunidades económicas para la población en condiciones de pobreza; y (iii) disminuir la pobreza mediante un efectivo y eficiente SPS([13](#)).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.36 **Objetivo.** El objetivo de la operación es mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable del país a través de: (i) la mejora de la capacidad de

respuesta de la RPS; y (ii) el apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados del PS.

- 1.37 **Componente 1: Mejoramiento de la capacidad de respuesta de la Red de Protección Social (US\$83.700.000).** Este componente busca: (i) contribuir a la consolidación e innovaciones del SIUBEN para la identificación de beneficiarios; (ii) fortalecer la capacidad operativa del PS; y (iii) apoyar a las familias a través de las TMC en salud y educación.
- 1.38 Subcomponente 1.1: Consolidación e innovaciones al SIUBEN (US\$6.000.000). Financiará: (i) actualización, mejora y compra de los equipos para el almacenamiento y protección de la información; (ii) diseño e implementación de un registro social universal de hogares para ampliar la cobertura de los datos, incluyendo la implementación de la interoperabilidad; (iii) desarrollo de capacidades y herramientas para la explotación de datos; y (iv) el levantamiento en campo del cuarto estudio socio económico de hogares, para la actualización del padrón de beneficiarios.
- 1.39 Subcomponente 1.2: Fortalecimiento de la capacidad operativa del PS (US\$7.700.000). Financiará: (i) actualización de los sistemas operativos para el registro y monitoreo de los beneficiarios; (ii) la digitalización, innovación en la gestión y georreferenciación de las visitas al hogar (iii) incentivos para los enlaces familiares voluntarios encargados de las visitas al hogar, el incentivo mensual cuyo monto y detalles constan en el Reglamento Operativo del Programa, y será pagado contra la verificación de las visitas realizadas a los hogares, aspecto detallado en el ROP; (iv) la creación de una estrategia de salida para los hogares que han superado la pobreza; (v) el diseño e implementación de una estrategia de comunicación del PS; (vi) equipamiento y actualización del Data Center del PS para mejorar el almacenamiento y protección de la información y desarrollo de nuevas herramientas tecnológicas; y (vii) capacitaciones y formación del equipo en las diferentes áreas transversales del programa.
- 1.40 Subcomponente 1.3: Apoyo a las familias a través de las TMC (US\$70.000.000). Financiará las TMC [AVANZA, ADELANTE, ALIMENTATE \(EEO#4\)](#) enfocadas en apoyar la acumulación de capital humano en educación y salud de hogares ICV I e ICV II de Supérate. El monto de cada transferencia, así como las condiciones a cumplirse corresponderán a lo establecido en el Manual Operativo del PS.
- 1.41 **Componente 2: Conformación y gestión de una red de cuidados (US\$13.740.000).** Apoyará la conformación progresiva de una red de cuidados como parte integrante de la protección social.
- 1.42 Subcomponente 2.1: Fortalecimiento de los servicios de cuidado (US\$7.500.000). Financiará: (i) fortalecimiento de los servicios y estrategias operativas existentes bajo el PS, INAIPI, CONAPE y CONADIS; (ii) compra de dispositivos de apoyo⁸ para la población con discapacidad en los hogares beneficiarios del PS; y (iii) la ampliación, construcción y equipamiento de infraestructura para el cuidado, siguiendo criterios de sostenibilidad y eficiencia equivalentes a una certificación

⁸ Los dispositivos de apoyo incluyen: sillas de ruedas, muletas, bastones, caminadores, sillas para baño y sanitarios, ganchos vestirse y desvestirse, cepillos de mangos grandes, entre otros.

EDGE, que incluye: cinco CAIPs, cinco CDI y dos CD para la atención de las personas envejecientes. Adicionalmente se contempla la construcción de un Centro de Capacitación y Producción (CCPP) para facilitar la formación de las potenciales personas cuidadoras ([EEO#2](#)).

- 1.43 Subcomponente 2.2: Piloto de la red de cuidados (US\$6.240.000) que responda a las necesidades de la población dependiente y sus personas cuidadoras, y que cree oportunidades para la inserción laboral de los beneficiarios del PS en el sector de cuidado. Aun cuando la mayoría de los empleos podrían ser para mujeres beneficiarias, se promoverá el balance de género, aumentando a su vez el porcentaje de hombres dedicados al cuidado. Financiará: (i) pilotaje del sistema de valoración y certificación de la discapacidad y baremo de la dependencia; (ii) diseño e implementación de la red de cuidadores y sus capacitaciones, incluyendo el diseño y pilotaje del mecanismo de pago por los servicios de cuidado y/o asistencia en el hogar; (iii) diseño e implementación del sistema de información de la red de cuidados; (iv) evaluación del piloto; y (vi) operación de la unidad técnica de cuidados para la coordinación e implementación del piloto.
- 1.44 Administración del programa, auditoría, monitoreo, evaluación (US\$2.560.000). Se financiarán consultorías para integrar una unidad ejecutora durante el período de ejecución del programa, así como los gastos asociados a su operación. De igual forma se financiará la auditoría del proyecto y las auditorías recurrentes de los pagos realizados para las TMC y para la red de cuidadores por servicios de cuidado. Se incluye también la evaluación intermedia del programa.
- 1.45 **Beneficiarios.** Las intervenciones propuestas beneficiarán de manera general a la totalidad de hogares del PS que se estima llegue a los 1.350.000 participantes a través de una mejor focalización, y de un programa fortalecido. De manera específica se espera que las TMC contribuyan con los niveles de consumo de alrededor de 167.000 hogares ICV I e ICV II y cerca de 4.018 hogares a través de la red de cuidado en los municipios priorizados.
- 1.46 **Resultados Esperados.** El impacto esperado es el incremento en la tasa de empleo de mujeres en hogares ICV I e ICV II con personas con alguna dependencia que reciben servicios de cuidado. El primer resultado esperado es el mejoramiento de la capacidad de respuesta de la RPS para brindar apoyo mediante las TMC a los hogares vulnerables, verificable a través de los siguientes indicadores: (i) porcentaje de hogares a nivel nacional identificados y registrados en SIUBEN+; y (ii) número de hogares recibiendo las TMC. El segundo resultado esperado es la conformación del nuevo componente de cuidados, verificable a través de los siguientes indicadores: (i) cobertura de los servicios de cuidado entre los hogares supérate en los municipios priorizados que tienen al menos un niño menor de cinco años o persona con dependencia; y (ii) personas certificadas como cuidadoras que generan ingresos en su rol de cuidadoras.
- 1.47 **Análisis económico.** Considera una tasa de descuento de 3%, muestra una ratio beneficio/costo de 1,27 y un valor beneficio neto (VBN) positivo de US\$33.841.315 millones. La Tasa Interna de Retorno es 10,14%. El análisis económico considera todos los costos del programa, y cuatro beneficios: (i) el efecto multiplicador de las TMC del PS (que apoyarán los niveles de consumo de la población vulnerable; su VBN se mantiene sólido ante distintos supuestos de la efectividad del multiplicador

fiscal); (ii) el efecto de las TMC en los ingresos futuros de los beneficiarios en edad escolar, por la acumulación de capital humano; (iii) el efecto de la educación temprana en los ingresos futuros de los beneficiarios, por la acumulación de capital humano; y (iv) el efecto de la prestación de servicios de cuidados y/o asistencia en los ingresos laborales de los cuidadores familiares de los hogares beneficiarios. El VBN es conservador, porque omite el valor de los servicios de cuidados y/o asistencia en el bienestar de las personas en situación de dependencia y sus cuidadores, debido a la falta de estimaciones monetarias de estos beneficios en la literatura. El VBN total no es muy sensible a la aplicación de diferentes tasas de descuento, ya que los efectos multiplicadores de las TMC, que representan la mayor parte de los beneficios, se materializan durante los cinco años de ejecución.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Dado el alcance definido, esta operación es un préstamo de inversión de modalidad específica por un monto de US\$100 millones y se financiará con recursos de Capital Ordinario (CO) del Banco. El instrumento de inversión específica se considera apropiado al ser una operación con alcance totalmente definido cuyos componentes no se pueden dividir sin afectar su lógica. El período previsto para su ejecución y desembolso será de cinco años.

Cuadro 2.1. Costos estimados del programa (US\$ miles)

Componentes	BID	%
Componente 1. Mejoramiento de la capacidad de respuesta de la Red de Protección Social	83.700	84
Subcomponente 1.1. Consolidación e innovaciones al SIUBEN	6.000	6
Subcomponente 1.2. Fortalecimiento de la capacidad operativa del PS	7.700	8
Subcomponente 1.3. Apoyo a las familias a través de TMC	70.000	70
Componente 2. Conformación y gestión de una red de cuidados	13.740	14
Subcomponente 2.1. Fortalecimiento de los servicios de cuidado	7.500	8
Subcomponente 2.2. Piloto de la red de cuidados	6.240	6
Administración del proyecto, auditoría, monitoreo y evaluación	2.560	3
Total	100.000	

Cuadro 2.2 Cronograma de desembolsos (US\$ miles)

Fuente	Año 1		Año 2		Año 3		Año 4		Año 5	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
BID	42.105	42	42.693	43	7.197	7	7.342	7	661	1

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 En seguimiento a los lineamientos de la Política de Medio Ambiente (OP-703) y de acuerdo con el Análisis Ambiental y Social (AAS) el programa se clasificó como Categoría B teniendo en cuenta que las actividades se caracterizan por siete construcciones nuevas (CCPP, CAIPI y CD) y seis ampliaciones y rehabilitaciones de infraestructura existente (CAIPI, CDI y CD), las cuales se llevarán a cabo en terrenos de pertenencia o arrendada por el gobierno y por lo tanto los impactos ambientales y sociales negativos de las intervenciones propuestas serán mayormente moderados, localizados y temporales. La construcción o rehabilitación de infraestructuras no incluirá expropiación, reasentamiento y/o adquisición de partes de terrenos y/o predios enteros.

- 2.3 Durante el período de construcción se identificaron los siguientes impactos: (i) interrupciones del tránsito, restricciones de acceso y movilidad peatonal y vehicular localizada; (ii) generación de residuos/escombros de la construcción; (iii) interrupción de servicios públicos; y (iv) riesgos de salud y seguridad laboral y comunitaria.
- 2.4 Al ser esta una operación de obras específicas se ha elaborado y publicado en la página web del Banco el [AAS y el PGAS](#). El PGAS incluye lineamientos para elaborar un plan de consulta virtual de acuerdo con la [Guía de Consulta del BID](#) y la guía de Planificación de las Consultas. Las consultas públicas híbridas (virtual y presencial) para cada obra del Programa se realizaron entre el 14 y 18 de octubre en las ocho regiones donde realizarán las obras (Corbano Norte, Los Mina, Sabana Perdida, Villa Mella, Samaná, Higüey, Monte Plata y La Cueba). Las visitas virtuales se realizaron utilizando varias plataformas (Google Meet, Zoom) y las visitas presenciales se realizaron siguiendo las precauciones establecidas para COVID-19, distancia social y uso de mascarilla. 325 personas participaron en las consultas, 207 mujeres y 118 hombres. Las preguntas recibidas fueron acerca del inicio de las obras, posibles beneficiarios y los próximos pasos para la aprobación del programa. No se recibieron comentarios sobre la mitigación de posibles impactos ambientales y sociales.
- 2.5 Siendo el área del programa expuesta a fenómenos de terremotos y huracanes y considerando el tipo de estructuras propuestas, el riesgo de desastre natural (Tipo 1) se considera moderado. Por otro lado, no se contempla que el programa pueda exacerbar riesgos asociados a desastres naturales, consecuentemente se ha asignado un riesgo de Tipo 2 bajo. Para el manejo de este riesgo, el programa prevé en el caso de las construcciones de obras cerca de la costa y áreas vulnerables como Azua, Samaná y Santo Domingo se incluirán un estudio de resiliencia frente a desastres naturales, inundación u otra amenaza física de cambio climático relevante. Estos estudios deberán considerarse para el diseño de los centros y para la implementación de cualquier plan de acción para su operación.
- 2.6 Con respecto a las características intrínsecas de los edificios en temas de seguridad, accesibilidad, y resiliencia al cambio climático, a través de los especialistas de infraestructura social del BID, se brindará asesoría técnica, asegurando que dichos aspectos sean oportunamente incorporados en el diseño de los mismos.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.7 El riesgo fiduciario para la ejecución del programa se considera medio-alto. El Organismo Ejecutor (OE), la Dirección General del PS (DGPS), no cuenta con experiencia previa en la gestión fiduciaria de proyectos financiados por el Banco, sin embargo, a través de la estructura anterior creada para el Prosoli ha tenido un involucramiento técnico con la ejecución de varios programas (2623/OC-DR; 2733/OC-DR; y 2972/OC-DR). Para fortalecer la capacidad del OE se propone la integración de una Unidad Ejecutora del Programa (UEP). Para mitigar el riesgo fiduciario, se recomiendan entre otros: (i) el uso consistente y adecuado de herramientas de planificación; y (ii) contratación de un especialista en adquisiciones y la designación o contratación de un especialista financiero con experiencia en la gestión de proyectos, estos dos perfiles han sido incluidos como

parte del equipo que debe integrarse a la UEP como condición para el primer desembolso. Además, durante la ejecución del programa el Banco realizará visitas de supervisión para dar seguimiento a las actividades recomendadas y al cumplimiento de los arreglos fiduciarios.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.8 **Otros riesgos.** Se identificaron los siguientes riesgos de gestión pública y gobernabilidad: (i) como riesgo alto, si hay retrasos en la aprobación del programa por parte del Congreso, se demorará el primer desembolso del financiamiento, lo que generará un atraso en el inicio de la ejecución del programa, afectando la proyección de ejecución del año uno del proyecto. Este riesgo se mitigará a través de reuniones y presentaciones previas sobre la operación al Congreso por parte del OE, con el apoyo del Banco; y (ii) como riesgo medio alto, si no se firma el Acuerdo marco para la conformación de la Mesa Interinstitucional de Cuidados, no habrá claridad en los alcances y responsabilidades de cada Institución, lo que generará demoras en la ejecución del Piloto de Cuidados y falta de coordinación. Este riesgo será mitigado a través de la firma de este acuerdo como condición previa al primer desembolso y también se realizarán reuniones con las diferentes instituciones.
- 2.9 En cuanto a los riesgos relacionados con el desarrollo, se observaron: (i) como riesgo alto, si no se cuenta con los terrenos saneados para el inicio del año dos, se demorará el proceso de contratación de las obras, impidiendo la construcción de las obras durante la vigencia del programa. Este riesgo será mitigado a través de la contratación de consultores que faciliten el proceso de saneamiento legal de los terrenos. Y como riesgos medio altos: (i) si no se logra contratar en tiempo y forma al personal requerido, se afectarán los procesos técnicos y de gestión, lo que generará que el plan operativo del año uno no pueda ser cumplido conforme a lo programado, riesgo que será mitigado a través de una planificación detallada que permita avanzar oportunamente con las definiciones de los términos de referencia, contrataciones y pagos; y (ii) si las previsiones de aplanamiento de la curva de contagio del COVID no se cumplen y se presenta otro brote, a pesar de los esfuerzos que ha realizado el país en términos de vacunación que también han sido apoyados por el Banco, las actividades que requieran de salida a campo y acercamiento social serán afectadas en su calendario de ejecución, generando un incumplimiento de los plazos de ejecución para el levantamiento de datos, acompañamiento sociofamiliar y cuidados. Este riesgo se mitigará con la aplicación de protocolos de seguridad para las personas responsables de trabajos presenciales, según lo establecido por el Ministerio de Salud.
- 2.10 En materia de sostenibilidad ambiental y social se identificó como riesgo medio alto que, si dentro del primer semestre de ejecución del programa no se cuenta con un Especialista Ambiental y Social con conocimiento en Políticas BID y experiencia en estas áreas, se generarán demoras las obras y en la implementación del PGAS, ocasionando retrasos en la programación desde el año uno del componente dos. Este riesgo se mitigará a través de la contratación de estos especialistas como condición del primer desembolso.
- 2.11 **Análisis de Capacidad Institucional.** El análisis realizado sobre la capacidad institucional del OE, indica que si bien el personal transferido de Prosoli al PS

había participado técnicamente en la ejecución de operaciones de préstamo financiadas por el Banco, se requiere de fortalecer la estructura orgánico funcional del PS con la integración de una UEP con la contratación o designación de un coordinador y de un especialista financiero y con la contratación de especialistas ambientales, sociales, y de adquisiciones, así como la capacitación y apoyo para agilizar los procesos fiduciarios y hacer un mejor uso de las herramientas de planificación, aspectos detallados en los ¶2.7 y ¶2.10. Como fortaleza el PS cuenta con los instrumentos que le permiten hacer seguimiento de los recursos humanos y aspectos fiduciarios.

- 2.12 **Sostenibilidad.** El presupuesto para las TMC en RD representa el 0,4% del PIB, que está en línea con el promedio de los países de la región. Las intervenciones propuestas para el fortalecimiento de SIUBEN y del PS, contribuirán a una mejor focalización de estos recursos, contribuyendo a su sostenibilidad en el largo plazo, con un mayor impacto en la pobreza y pobreza extrema. En términos del programa, el monto total de las TMC a financiar representa el 19% del presupuesto anualizado de las TMC y subsidios, el monto restante es financiado con recursos nacionales. En cuanto a la sostenibilidad de las intervenciones asociadas al piloto de cuidados, si bien varios de los instrumentos se perfeccionarán en su desarrollo, a través de su implementación y de la evaluación de impacto, se generará evidencia que facilite la toma de decisiones respecto a su escalabilidad en el largo plazo. Además, se acompañará el desarrollo del sistema con estudios de esquemas de financiamiento sostenibles, que consideren los aportes fiscales, del aseguramiento social y de los copagos por parte de los usuarios de ingresos medios y altos, los criterios de selección y de elegibilidad para el subsidio de los servicios de cuidado y/o asistencia en el hogar en los hogares más pobres⁹ ICV I e ICV II, objeto del piloto. Respecto a las obras y equipos, el PS a través de la unidad de mantenimiento será responsable de realizar el mantenimiento de las inversiones.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Ejecución y administración.** La RD como prestatario, a través de la DGPS como OE será responsable de la ejecución del Programa. La estructura orgánica funcional será definida en el Manual Operativo del PS. La DGPS se reforzará con apoyo de consultores contratados para la ejecución del programa, que se integrarán a una UEP bajo la Dirección de Innovación y Cooperación Internacional (DICI) del PS. Esta UEP será la encargada de realizar las adquisiciones, contrataciones y pagos a solicitud de la DICI, con excepción del pago de las TMC, que corresponde a la ADESS. Mensualmente, el PS una vez realice las verificaciones correspondientes, solicitará a ADESS que realice los pagos a los beneficiarios que son elegibles y que han cumplido con las corresponsabilidades. La UEP estará encargada a su vez de planificar, coordinar, gestionar (técnica, administrativa y financieramente), ejecutar, monitorear y cerrar el programa, incluyendo la coordinación con otras direcciones, en las actividades que se requieran y con SIUBEN, INAIPI, CONAPE, CONADIS e INFOTEP. No se transferirán recursos del préstamo a estas instituciones. La DGPS,

⁹ Este apoyo será brindado a través de recursos de cooperación técnica no reembolsable.

a través de la UEP, con la participación de cada institución en la definición de los documentos de licitaciones, aceptación de obras/bienes y otras acciones que aseguren que los bienes y obras que se construyan o compren se realizará adecuadamente y en los procesos de las actividades donde intervengan estas instituciones. Como se indicó en el ¶1.26, para la ejecución del Componente 2 se contempla el apoyo de una UTC.

- 3.2 La UEP elaborará y presentará al Banco los planes de ejecución plurianual (y/o planes operativos anuales-[POA](#)), planes de adquisiciones, informes semestrales de progreso, planes financieros y otros instrumentos requeridos por el Banco para supervisar la ejecución del programa. Las auditorías del proyecto serán contratadas y posteriormente presentadas al Banco por Supérate. Las responsabilidades de la UEP, así como de las demás entidades involucradas y de los mecanismos de coordinación estarán detalladas en el ROP.
- 3.3 **Coordinación interinstitucional.** Para avanzar en la red de cuidados el gobierno ha propuesto la creación de una Mesa Interinstitucional en la cual participarán la Dirección del PS, CONAPE, CONADIS, INAPI, INFOTEP, SIUBEN y el MEPYD. Esta mesa será formalizada a través de un Acuerdo marco a suscribirse por las instituciones involucradas, detallando sus roles y responsabilidades y, será la encargada de facilitar la toma de decisiones de política asociadas a la red de cuidados. La ejecución del Componente 2 se realizará por la UEP y la UTC encargada para apoyar el seguimiento y coordinación de este componente. El Ministerio de Hacienda (MH) dará seguimiento a la ejecución global del programa y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo apoyará en el seguimiento del componente asociado a la red de cuidados, para estos efectos el MH y el MEPyD serán incluidos en las misiones de seguimiento y en los envíos de los informes semestrales al Banco.
- 3.4 **Condiciones previas al primer desembolso de financiamiento:** (i) que el OE haya integrado una UEP con la designación o contratación de, al menos: un coordinador técnico; y un especialista financiero; así como con la contratación de al menos: un especialista ambiental; un especialista social; un especialista en adquisiciones; (ii) que se haya presentado al Banco el Manual Operativo del PS actualizado y vigente; y (iii) que se haya aprobado el Reglamento Operativo del Programa en los términos previamente acordados por el Banco. Estas condiciones se justifican ya que sin las mismas no sería viable avanzar en el desembolso de los recursos, puesto que tienen por objetivo facilitar y garantizar una correcta ejecución de la operación.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales de ejecución:**(i) previo a la entrega de cada obra prevista en el Componente 2, se suscribirá un acta de entrega a la institución que será responsable de su operación y mantenimiento; (ii) previo al desembolso de recursos asignados al Componente 2 se suscribirá un acuerdo marco para la conformación de la mesa interinstitucional del cuidado para definir los alcances y responsabilidades de cada Institución en la ejecución del Piloto de Cuidados. Adicionalmente, el Prestatario deberá cumplir con las condiciones contractuales especiales de ejecución establecidas en el Anexo B del [Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#). Estas condiciones son necesarias para avanzar en la ejecución del Componente 2.

- 3.6 **Adquisiciones.** Seguirán las políticas para la adquisición de Bienes y Obras financiadas por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15). El anexo III presenta el marco de gestión general en materia de adquisiciones. La supervisión de las adquisiciones por parte del Banco se realizará de acuerdo con lo establecido en el Plan de Adquisiciones ([EER#4](#)).
- 3.7 **Auditorías recurrentes.** Como se mencionó en el ¶1.15, se seguirá el esquema de auditoría operativa recurrente. Esta será contratada por el OE por intermedio de la UEP con cargo a los recursos del Préstamo, efectuará las constataciones necesarias para determinar el grado de cumplimiento con los criterios, reglas y tiempos normados en el Manual Operativo de PS durante la ejecución del proceso bimestral de verificación de corresponsabilidades de los hogares beneficiarios. La auditoría la realizará una firma externa especializada en auditorías operativas. Se estima que esta auditoría se realice durante la vigencia del subcomponente de las TMC.
- 3.8 **Financiación incentivos a enlaces y pagos a cuidadores.** Los pagos se realizarán con base una nómina mensual que incluirá el detalle de los enlaces a recibir los incentivos y de los cuidadores a recibir los pagos, así como los comprobantes correspondientes que permitan validar su cargo y el trabajo realizado. En el caso de los cuidadores, se contemplará en adición al trabajo realizado por la UTC, la contratación de una auditoría que verifique periódicamente los servicios prestados, así como los pagos efectuados, como parte de los controles externos para asegurar la trazabilidad de los recursos.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.9 **Monitoreo.** Además del POA ([EER#1](#)) y los planes de adquisiciones, la UEP presentará informes de progreso semestrales, dentro de 60 días finalizado cada semestre (Plan de Monitoreo y Evaluación [EER#2](#)). El prestatario deberá contratar una revisión intermedia del programa para evaluar su progreso de la ejecución una vez que los desembolsos alcancen el 80% del monto del préstamo y presentará al Banco un informe de evaluación dentro de 30 días siguientes a su realización. La UEP mantendrá disponible toda la información administrativa relevante para facilitar esta revisión.
- 3.10 **Evaluación.** Se realizará una evaluación de impacto de la prestación de servicios de cuidado y/o asistencia en la oferta laboral de los hogares beneficiarios. Utilizará datos administrativos del SIUBEN (información sobre el empleo). La metodología será cuasi experimental. Los datos del SIUBEN 2018 se utilizarán como línea de base y para identificar municipalidades con características comparables, en términos de vulnerabilidad, empleo, dependencia, etc., a aquellas donde se implementará el piloto de prestación de servicios de cuidados y/o asistencia para personas en situación de dependencia. Los datos levantados una vez se finalice la prestación de los servicios se usarán para medir el nivel del empleo post-tratamiento, por medio de una metodología de doble diferencias. La estimación de los impactos se realizará con enfoque de género, con coeficientes diferentes para hombres y mujeres. Además de esta evaluación de impacto, se realizará una evaluación en diferencias simples (antes vs después) sobre los niveles de estrés y satisfacción en la vida entre los miembros de los hogares que reciben los servicios, por medio de cuestionarios suministrados antes y después de la prestación.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		DR-L1152
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2908	Fortalecimiento de la gestión pública.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones 2021
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	CRITERIA para identificar los potenciales beneficiarios de servicios de cuidado en el Programa Supérate.

Nota de valoración de la evaluabilidad: El objetivo de la operación es aportar a la mejora de las condiciones de vida de la población más vulnerable de República Dominicana a través de: (i) la mejora de la capacidad de respuesta de la red de protección social; y (ii) el apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados de Supérate. Para ello cuenta con dos componentes. Alrededor del 70% de los recursos de la operación están destinados a entregar transferencias monetarias condicionadas.

Para alcanzar el objetivo general, el proyecto cuenta con dos componentes; uno de mejoramiento de la capacidad de respuesta de la Red de Protección Social (US\$83.700.000 y otro dedicado a la conformación y gestión de una red de cuidados (US\$13.740.000).

El programa está diseñado para beneficiar a 1.350.000 participantes a través de una mejor focalización, y de un programa fortalecido; a 167.000 hogares a través de las transferencias condicionadas y a cerca de 4.018 hogares a través de la red de cuidado en los municipios priorizados.

La lógica vertical es consistente con las condiciones de política y los indicadores presentados en la matriz de resultados. La matriz de resultados incluye indicadores para los principales productos, resultados e impactos, que cumplen los criterios SMART.

Para establecer la atribución de los resultados observados a la intervención del programa, el plan de evaluación propone un análisis de diferencia en diferencias. Este método asume que las trayectorias temporales entre el grupo tratado y uno de control son "paralelas" en ausencia del tratamiento, que es razonable que se cumple en el contexto de este programa.

El proyecto implementa también un ejercicio de análisis costo-beneficio, que arroja una TIR de 10.14% y un ratio beneficio-coste de 1.27 en el escenario base lo que es sugerente de la viabilidad económica del proyecto.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo de la operación es mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable del país a través de: (i) la mejora de la capacidad de respuesta de la red de protección social; y (ii) el apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados de Supérate.
-------------------------------	--

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable del país							
Tasa de empleo de mujeres en hogares ICV I e ICV II con personas con alguna dependencia que reciben servicios de cuidado	%	2021	18%	2026	20%	Base de datos SIUBEN+	<p>Numerador: Cantidad de mujeres que tienen empleo remunerado que viven en hogares con dependencia ICV 1 y 2 y que reciben servicios de cuidado.</p> <p>Denominador: Cantidad de mujeres en edad de trabajar que viven en hogares con dependencia ICV 1 y 2 y que reciben servicios de cuidado.</p> <p>Fuente: Datos del MEPYD, ENCFT y SIUBEN.</p>

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Mejora de la capacidad de respuesta de la red de protección social											
Hogares a nivel nacional identificados y registrados en SIUBEN+	Porcentaje de Hogares	62,7	2021	0	0	0	0	0	85,4	Base de datos SIUBEN+	Las estimaciones de número de hogares de la ONE son quinquenales, pero para el número de hogares al 2021 se aplicó el procedimiento de interpolación lineal entre los datos estimados de 2020 y 2025, estableciendo que al 2021 hay 3.351.665 hogares a nivel nacional. Este mismo ejercicio se realizará para el cálculo final de este indicador y como numerador se reportará el número de hogares sobre el cuál el SIUBEN + tienen la información.
Número de hogares recibiendo las TMC	Número de Hogares	804.502	2020 (marzo)	0	0	0	0	0	1.350.000	SIPS – Base de datos planificación	Se realizará un seguimiento de este indicador desagregado por género.
Objetivo específico de desarrollo 2: Apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados de Supérate											
Cobertura de los servicios de cuidado entre los hogares supérate en los municipios priorizados que tienen al menos un	% de hogares	0	2021	0	0	0	0	0	10%	Reporte del Sistema de Información de Cuidados	Numerador: Número de hogares (municipios priorizados) que tienen al menos un niño menor de cinco años y/o persona

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
niño menor de cinco años o persona con dependencia.											<p>con dependencia, y que son beneficiarios de servicios de cuidado</p> <p>Denominador: Número de hogares en los municipios priorizados, que tienen al menos un niño menor de cinco años y/o persona con dependencia</p> <p>Seguimiento desagregado por lugar de atención: domiciliaria e institucional</p>
Personas certificadas como cuidadores que generan ingresos en su rol de cuidadores	% de personas	0	2021	0	0	0	0	0	35%	Reporte del Sistema de Información de Cuidados	<p>Numerador: Personas que generan ingreso por cuidado</p> <p>Denominador: Personas certificadas como cuidadores</p> <p>Seguimiento por género y separado por tipo de empleo: hogares supérate, otros hogares e instituciones.</p>

Productos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1: Mejoramiento de la capacidad de respuesta de la Red de Protección Social											
Subcomponente 1.1.: Consolidación e innovaciones al SIUBEN											
Número de oficinas regionales del SIUBEN con equipamiento instalado para el almacenamiento y protección de la información.	# de oficinas regionales equipadas	2021	0	0	11	0	0	0	11	Acta de entrega de los bienes recibidos e instalados en cada oficina.	
Registro social Universal de Hogares SIUBEN+ implementado	# Base de datos				0	1	0	0	1	Base de datos del SIUBEN+	Por implementado se entiende que se haya expandido a mayor número de hogares y sea un registro interoperable
Número de documentos de análisis predictivos derivadas de la explotación de datos realizados	# Documentos				1	1	1	1	4	Documentos que contengan los análisis predictivos realizados.	
Estudio socio económico de hogares realizado	# Documento	0	2021	0	1	0	0	0	1	Documento que contenga el análisis y resultado del Estudio Socio Económico de hogares	
Subcomponente 1.2.: Fortalecimiento de la capacidad operativa del PS											
Número de sistemas operativos para el registro y monitoreo de los beneficiarios actualizados	# de sistemas	0	2021	0	1	1	0	0	2	Reporte que describa las actualizaciones realizadas al SIPS y al SAGIP	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Número de hogares georreferenciados	# de hogares			0	466.370	780.000	900.000	900.000	900.000	Reporte del SAGIP	
Número de visitas de acompañamiento socioeducativas con nuevo material didáctico realizadas y sistematizadas	# de visitas			0	466.370	466.370	466.370	466.370	466.370	Reporte del SAGIP	
Estrategia de salida para los hogares que han superado la pobreza desarrollada	# de Documento			1	1	1	1	1	5	Documento sobre el desarrollo de la estrategia. Informes del consultor del componente 1	
Estrategia de comunicación sobre el PS diseñada e implementada	# de Documento			0	0	1	0	0	1	Informe de la estrategia de comunicación y su implementación	
Número de áreas de Supérate equipadas para mejorar el almacenamiento y protección de la información.	# de Áreas			1	2	0	0	0	3	Informe que contenga el detalle de los bienes adquiridos e instalados en el área de tecnología, planificación y Unidad Ejecutora	
Número de planes anuales de capacitación para el equipo de Supérate implementados	# de Planes	0	2021	0	2	2	2	2	8	Reporte de los planes de capacitación anuales	
Subcomponente 1.3: Apoyo a las familias a través de las TMC											
Número anualizado de personas que reciben la TMC de Supérate	# de personas	0	2022	5.366.400	4.024.800	0	0	0	0		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 2: Conformación y gestión de una red de cuidados											
Subcomponente 2.1: Fortalecimiento de los servicios de cuidado											
Número de Estrategias para el fortalecimiento operativo de los componentes de cuidado de Supérate, INAIPI, CONAPE y CONADIS, formuladas y revisadas	# de estrategias	0	2021	0	3	1	0	0	4	Documentos que contengan las revisiones realizadas a Supérate, INAIPI, CONAPE y CONADIS	
Número de establecimientos para el cuidado ampliados, construidos y equipados con estándares equivalentes a una certificación EDGE.	# de establecimientos	0	2021	0	0	4	6	3	13	Documento de transferencia formal de la obra y equipos y aceptación de estos por parte de la institución que recibe.	Estándares EDGE implican medidas de ahorro de al menos de 20% de: energía, agua, y energía incorporada a materiales
Número de participantes de Supérate con discapacidad que reciben dispositivos de apoyo	# de participantes	0	2021	0	0	1.500	1.000	0	2.500	SIPS, información generada por Supérate y CONADIS	
Subcomponente 2.2: Piloto de la red de cuidados											
Número de participantes de Supérate valorados y certificados por el sistema de discapacidad en los municipios piloto	# de participantes	2021	0	50	250	500	500	0	1.300	Reporte del Sistema de cuidados. Se reportará desagregado por género	
Número de participantes de Supérate medidos por el baremo de dependencia				0	16.634	0	0	0	16.634	Base de datos del SIUBEN. Se reportará desagregado por género	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Número de participantes de Supérate capacitados y certificados como cuidadores				50	500	500	441	0	1.491	Reporte del Sistema de Cuidados. Se reportará desagregado por género	
Número de personas participantes de Supérate que reciben pago por los servicios de cuidado en el hogar	# de participantes	2021	0	55	500	500	1.005	1.005	1.005	Reporte del Sistema de Cuidados. Se reportará desagregado por género	
Número de módulos del Sistema de información de la red de cuidados diseñados e implementados	# de Módulos			1	1	1	1	1	5	Reporte generado por el módulo creado	
Evaluación de la red de cuidados realizada	# Documento			0	0	1	0	0	1	Documento de Evaluación	
Número de personas que trabajan en la Unidad Técnica para la coordinación e implementación de la red de cuidados conformada	# de personas			4	4	4	4	4	4	Documento de Supérate que valide la conformación de la UTC.	

País: República Dominicana **División:** SPH **No. de operación:** DR-L1152 **Año:** 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo Ejecutor (OE): Dirección General del Programa Supérate

Nombre de la Operación: Apoyo a la consolidación de un sistema de protección social inclusivo en República Dominicana

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	<p>Basado en los resultados de la evaluación fiduciaria, realizada a través del PACI en septiembre de 2021, el riesgo fiduciario para la ejecución del programa se considera medio-alto. La Dirección General del Programa Supérate no cuenta con experiencia previa sobre gestión fiduciaria de proyectos financiados por el Banco, sin embargo, a través de su personal transferido de PROSOLI ha tenido un involucramiento técnico con la ejecución de varios programas (2623/OC-DR; 2733/OC-DR; y 2972/OC-DR). El OE cuenta actualmente con personal limitado. Para mejorar la capacidad de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) y mitigar el riesgo fiduciario, se incluyen recomendaciones detalladas en la sección 4 de este anexo. Además, durante la ejecución del programa el Banco realizará visitas de supervisión para dar seguimiento a la implementación de actividades recomendadas y de los arreglos fiduciarios.</p> <p>Con relación a los Sistemas de Gestión de Finanzas Públicas (SGFP) del país, sus evaluaciones (agosto 2017 y octubre 2019) de resultados muestran que el grado promedio de desarrollo en el sistema de GFP es medio y el uso de los sistemas nacionales no presenta riesgos mayores para la ejecución de los proyectos financiados por el BID. Según el diagnóstico actualizado del sistema de compras públicas (febrero 2016) bajo la metodología del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico se identifica un sistema mediamente avanzado con oportunidades de mejoras en temas de mecanismos de sanciones y control.</p>
-----------------------------	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área (Gestión financiera/adquisiciones)	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión financiera y Adquisiciones	Eventuales limitaciones en la gestión de los procesos de licitación y gestión financiera del proyecto por la limitada experiencia en políticas fiduciarias del Banco y la presencia de personal limitado con designación exclusiva para el proyecto.	Medio-alto	La Directora y la Especialista Financiera de la Dirección de Innovación y Cooperación Internacional, cuentan con experiencia en los aspectos fiduciarios de proyectos financiados por el Banco, formarán parte de la Unidad Ejecutora. Adicionalmente, se prevé la contratación de un especialista en adquisiciones y la designación o contratación de un especialista financiero con experiencia en la gestión de proyectos financiados por el BID u otros multilaterales.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación:

Gestión Financiera: Guía de Gestión Financiera para Proyectos financiados por el BID (OP-273-12); Instructivo de Desembolsos; Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa Adquisiciones: Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el BID GN-2349-15; Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID GN-2350-15.

6. Excepciones a Políticas y Guías: Descripción**II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo**

Tasa de Cambio aplicable para justificar gastos realizados en Moneda Local del país del Prestatario: La opción (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo - La tasa de cambio efectiva en la fecha de pago del gasto en la Moneda Local del país del Prestatario.
Tipo de Auditoría: - Anualmente, los estados financieros auditados del programa, a más tardar 120 días del después del cierre de cada período fiscal. Al cierre del proyecto, los estados financieros auditados finales del programa, a más tardar 120 días después de la fecha del último desembolso.
Otros Informes: Al primer semestre de cada período, un informe de ejecución financiera no auditado correspondiente dentro de los 60 días luego del cierre del semestre.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante e independiente del método de revisión de la adquisición
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos Recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para ejecutar el proyecto aprobado por el jefe de equipo de proyecto, serán financiados siguiendo los procedimientos administrativos del Ejecutor. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y

		competencia. A solicitud del prestatario, como parte de estos gastos, se prevé financiar los incentivos mensuales pagados a los enlaces voluntarios que realizarán las sesiones de acompañamiento socio educativo en el hogar.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>Según el nivel de riesgo fiduciario identificado para el proyecto y proceso específico, el método de supervisión será ex ante o ex post. Las revisiones ex post serán realizadas siguiendo el Plan Anual de Supervisión. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita de inspección física de los procesos de adquisiciones sujetos a dicha revisión (la inspección verifica la existencia de las adquisiciones, dejando la verificación de la calidad y cumplimiento de especificaciones al especialista sectorial). Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <tr> <td>Obras</td><td>Bienes/Servicios</td><td>Servicios de Consultoría</td></tr> <tr> <td>N/A</td><td>N/A</td><td>Firmas N/A Individuales US\$50.000</td></tr> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	N/A	N/A	Firmas N/A Individuales US\$50.000
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
N/A	N/A	Firmas N/A Individuales US\$50.000						
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	El OE estará encargado de mantener los archivos y documentación de soporte de los procesos de adquisiciones y todos los comprobantes de pagos que se realicen con recursos del proyecto, así como de efectuarlos utilizando los procedimientos establecidos.						

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Bienes			
Adquisición de equipamiento para Data Center del Programa	LPI	Marzo 2023	1.500.000
Adquisición de equipo para la implementación y georreferenciación del acompañamiento	LPI	Junio 2023	1.600.000
Adquisición de equipamiento para Siuben	LPI	Diciembre 2023	2.270.849
Obras			
Construcción de establecimiento para Cuidados - Fase II	LPI	Marzo 2025	2.854.012
Servicios de no consultoría			
Implementación del plan de comunicación de la estrategia de comunicación del programa Supérate	LPI	Marzo 2024	500.000
Individuos			
Selección del personal para el levantamiento de datos (1265)	3CV (por proceso abreviado dado el volumen de personas por contratar)	Febrero 2023	1.196.147

Para acceder al EER#4.

Procedimientos	Justificación del uso
----------------	-----------------------

Otra información relevante para la operación (BI)

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El presupuesto anual es elaborado por el Ministerio de Hacienda, a través de la Dirección General de Presupuesto, en coordinación con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, así como con las demás entidades del gobierno vinculadas al proceso. El OE, a través del UEP, serán responsables de manejar la planificación y el presupuesto del proyecto y se utilizarán herramientas de planificación, incluyendo las propias del Banco (Plan de Ejecución del Proyecto, Plan Operativo Anual, Plan de Adquisiciones y Plan Financiero).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> • La programación de flujo de caja del proyecto será consistente con el POA el PA que hayan sido no objetados por el Banco, y debería cubrir un periodo de al menos 12 meses. • El proyecto utilizará una cuenta bancaria especial a nombre del proyecto en dólares de los Estados Unidos, en el Banco Central, gestionado por media de una subcuenta en la Cuenta Única de la Tesorería Nacional. • La moneda para gestionar la operación es USD. • La tasa de cambio a ser utilizada en la operación será tasa de cambio efectiva en la fecha de pago del gasto en la moneda local. • La modalidad de desembolsos a utilizar principalmente para el programa será el anticipo de fondos, en base a una planificación financiera de hasta seis meses. Se prevé que la operación justifique un 80% a utilizar en la rendición de los saldos acumulados pendientes de justificación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<p>Las normas específicas de contabilidad que se seguirán son las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público. Para el registro contable de la operación se usará el módulo para las Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo Integrado de Gestión Financiera del Sistema Integrado de Gestión Financiera del país como plataforma tecnológica y se utilizará el método base caja. Todos los informes financieros clave del proyecto, incluyendo las solicitudes de desembolso, serán generados directamente desde este sistema.</p> <p>Como complemento a las políticas y guías aplicables a la operación se utilizará el ROP con la definición documentada de flujos de trabajo, procedimientos y controles internos.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	La función de auditoría interna de gobierno está a cargo de la Contraloría General de la República Dominicana (CGRD). Para el desarrollo de esta función, la CGRD se auxilia de Unidades de Auditoría Interna en cada instancia de la Administración Pública del país.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	<p>El Prestatario y/o OE seleccionará y contratará los servicios de auditoría externa de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados entre el OE y el Banco. Estos establecerán el tipo de revisión, oportunidad y alcance. El auditor externo seleccionado y las normas de auditoría a aplicar serán aceptables para el Banco. De acuerdo con la naturaleza y riesgo de la operación se requerirán estados financieros auditados del programa, auditado preferiblemente por una firma al nivel de la elegibilidad plus. El tipo de auditoría y nivel de elegibilidad requerido para los auditores, podrán ajustarse a lo largo de la vida del proyecto dependiendo de los resultados de supervisión del Banco.</p> <p>Los Estados Financieros Auditados del programa requeridos son:</p>

		<ul style="list-style-type: none">- Anualmente: Presentación al Banco, a más tardar 120 días después del cierre de cada periodo fiscal (el 31 de diciembre).- Al cierre del proyecto: Presentación al Banco a más tardar 120 días después de la fecha del último desembolso.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	Bajo la responsabilidad del especialista financiero se realizarán revisiones periódicas (como mínimo, una revisión anualmente), sujeto a ajustes durante la ejecución. La supervisión consistirá en seguimiento al estatus de implementación de actividades recomendadas para mejorar la capacidad de la unidad, el estatus de los arreglos fiduciario, revisiones ex-post, visitas de inspección, un diálogo y comunicación constante con el OE. También la supervisión se realizará a través las auditorías financieras anuales.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

República Dominicana. Préstamo ____/OC-DR a la República Dominicana
Apoyo a la Consolidación de un Sistema de Protección Social
Inclusivo en República Dominicana

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa “Apoyo a la Consolidación de un Sistema de Protección Social Inclusivo en República Dominicana”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)