

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REPÚBLICA DOMINICANA

**APOYO A LA CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL
INCLUSIVO EN REPÚBLICA DOMINICANA**

(DR-L1152)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Carolina González, Jefe de Proyecto (SPH/CDR); María Teresa Villanueva, Jefe de Equipo Alterna (SCL/GDI); Patricia Jara (SPH/CCH); Leonardo Pinzón (SPH/CNI); Marco Stampini, Drina Saric y Martha Guerra (SCL/SPH); Denise Salabie y Romina Kirkagacli (VPC/FMP); Soraya Senosier y Alessandro Sidore (VPS/ESG); Awilda Castillo (CID/CDR); María Cristina Landazuri-Levey (LEG/SGO); Juan Antonio del Barrio y Wilhelm Dalaison (INE/INE); Sebastian Gallegos (SPD/SDV); Suzanne Duryea (SCL/GDI); Joaquin Zentner (CID/CDR); Mariana Alfonso (CSD/CCS) y Benoit Lefevre (CCS/CDR)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO
REPÚBLICA DOMINICANA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Apoyo a la consolidación de un sistema de protección social inclusivo en República Dominicana
Número de Proyecto:	DR-L1152
Equipo de Proyecto:	Carolina González, Jefe de Proyecto (SPH/CDR); Patricia Jara (SPH/CCH); Leonardo Pinzón (SPH/CNI); Marco Stampini, Drina Saric y Martha Guerra (SCL/SPH); Denise Salabie y Romina Kirkagacli (VPC/FMP); Soraya Senosier (VPS/ESG); Awilda Castillo (CID/CDR); María Cristina Landazuri-Levey (LEG/SGO); Juan Antonio del Barrio y Wilhelm Dalaison (INE/INE); Sebastian Gallegos (SPD/SDV); María Teresa Villanueva y Suzanne Duryea (SCL/GDI)
Prestatario:	La República Dominicana
Organismo Ejecutor:	Dirección Ejecutiva del Programa Supérate
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario): US\$100.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas: OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.10, B.11, B.17), OP-102, OP-704 (A.2), OP-761 Clasificación: B

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Situación de pobreza.** En la última década República Dominicana se había caracterizado por su crecimiento económico sostenido. El crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) pasó de 0,9% en el 2009 a 5,1% en el 2019. Este crecimiento iba acompañado de un mejor desempeño de indicadores sociales, específicamente en la reducción de la pobreza. En el 2009 el 41,2% de la población era pobre y el 11,2% pobre extrema. Al 2019 estos grupos se redujeron al 21% y al 2,7% respectivamente¹.
- 2.2 **Avances y desafíos de la protección social antes de la pandemia generada por el SARS-CoV-2:** Desde el 2004, las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) han sido uno de los principales instrumentos para aliviar la pobreza en el país, entregando TMC en educación y salud y acompañamiento socioeducativo. Es así como Progresando con Solidaridad (Prosoli) con una cobertura al 2020 de 811.000² hogares pobres y vulnerables con Índice de Calidad de Vida (ICV)³ I y II se convirtió en uno de los programas más importantes para

¹ Boletín de Estadísticas Oficiales de Pobreza Monetaria 2020. No 6. Año 8. Comité Técnico Interinstitucional de pobreza. República Dominicana. Tasa de pobreza.

² Aun cuando Prosoli aumentó la cobertura, tenía problemas de filtración y subcobertura. Al 2020, se estimaba que tenía una subcobertura de aproximadamente 436.000 hogares ICV-I e ICV-II no hacían parte del programa (Estimaciones PROSOLI 2020). Y, según estimaciones del Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPYD) al 2019 había más hogares en el Programa, respecto al número de hogares pobres monetarios en el país.

³ El ICV clasifica socioeconómicamente los hogares, siendo el ICV-I el más carenciado y el ICV-IV el menos carenciado. No mide pobreza monetaria.

promover la acumulación de capital humano. Prosoli, junto con el Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), que identifica y categoriza a los beneficiarios, y la Administradora de Subsidios Sociales (ADESS), encargada de la entrega de las TMC y subsidios, conformaban la Red de Protección Social (RPS), de la que dispone el Gabinete de Coordinación de Política Social (GCPS) para ejecutar la política social enfocada en la reducción de la pobreza en el país.

- 2.3 El trabajo de estas instituciones ha sido apoyado por el Banco⁴ través del fortalecimiento del sistema de protección social y del Prosoli mediante mejoras en el instrumento de focalización; proceso de verificación de corresponsabilidades; y en la estructura de las transferencias con la creación del Bono Escolar Estudiando Progreso (BEEP), para aumentar la asistencia en el nivel escolar medio, entre otros aspectos. La evaluación de impacto⁵ de Prosoli, también apoyada por el Banco, encontró entre otros aspectos, que el acompañamiento socioeducativo realizado por los enlaces familiares de Prosoli aumentó la asistencia escolar de los estudiantes en primaria y en secundaria alrededor de 4pp y 6pp, respectivamente, y también logró una mayor asistencia de los beneficiarios a las visitas preventivas en salud de los niños menores de cinco años.
- 2.4 Si bien han sido varios los logros alcanzados por Prosoli, también hubo varios retos. Al 2020 se estimaba que tenía una subcobertura de hogares clasificados ICV-I e ICV-II superior al 50% y, según datos del tercer estudio socio económico de hogares, aproximadamente el 6% de hogares beneficiarios de Prosoli (clasificados como ICV-I o II al entrar al programa) pertenecen al ICV-IV, y aproximadamente 23% al ICV-III. Adicionalmente, había debilidades en el acompañamiento socioeducativo que, si bien había tenido un impacto positivo al motivar a los hogares a cumplir sus corresponsabilidades, tenía varios desafíos operativos, especialmente en la calidad y sistematización de las visitas.
- 2.5 **Protección social durante la pandemia.** En abril 2020, para mitigar el impacto de la COVID-19, el país estableció el programa de apoyo temporal Quédate en Casa ejecutado por Prosoli, para la entrega de transferencias no condicionadas, entre \$5.000 y \$7.000 pesos mensuales, equivalentes a US\$88 y US\$123, a 1,5 millones de hogares dominicanos. Estos hogares incluían los 811.000 hogares de Prosoli, y 688.997 hogares ICV-I e ICV-II y una proporción de hogares ICV-III que no hacían parte del Programa. Adicionalmente, se dispuso de otros programas de ayuda temporal como el Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE) y el Programa Pa'ti, que en conjunto evitaron que 594.723 dominicanos⁶ cayeran en pobreza monetaria.
- 2.6 En abril 2021 se realizó el último pago de Quédate en Casa y el gobierno dio paso a la creación del Programa Supérate, que reemplaza a Prosoli, con el objetivo de implementar la estrategia de lucha integral contra la pobreza⁷. El Programa Supérate hace parte de la RPS y está coordinado por el GCPS. Además de las TMC, Supérate busca apoyar a los hogares para acceder a servicios y así avanzar en su independencia de manera gradual. Para este fin, Supérate es responsable

⁴ Operaciones multifase (2176/OC-DR, 2426/OC-DR y 2623/OC-DR) y 2733/OC-DR y 2972/OC-DR ya finalizadas.

⁵ Evaluación de Impactos del Programa Prosoli. Center for effective Global Action. University of California, Berkeley, Paul Gertler et all. (2019).

⁶ Boletín de Pobreza 2020.

⁷ Decreto 377-21. 14 de junio 2021.

de continuar con algunas de las actividades que ya venía realizando Prosoli como: (i) la gestión de TMC: APRENDE, AVANZA y ALIMÉNTATE⁸; (ii) la articulación de iniciativas para la inclusión económica; (iii) el apoyo en la identificación de beneficiarios; y (iv) el acompañamiento socioeducativo. Ahora también es responsable, entre otros, aspectos de implementar la nueva oferta de servicios que incluye la articulación de soluciones para las necesidades de cuidado de los hogares. Se estima que Supérate beneficie 1.350.000 hogares con ICV-I e ICV-II, contribuyendo a reducir la subcobertura que tenía Prosoli y excluyendo los hogares ICV-III que habían sido incluidos en Quédate en Casa.

- 2.7 **Crisis socioeconómica debida a la pandemia del COVID-19.** Como consecuencia de la pandemia generada por el SARS-CoV-2, hubo cambios importantes en el nivel de ingresos de la población. La clase media pasó de representar el 35% de la población a 29%⁹. Al finalizar el 2020 la economía tuvo una contracción del PIB de -6,7%, la pobreza general aumentó al 23,4% de la población y la pobreza extrema al 3,5%¹⁰, exacerbando varios de los desafíos del sistema de protección social.
- 2.8 La crisis sanitaria ha tenido un impacto negativo en los ingresos de la mayoría de los hogares y, particularmente, de los trabajadores informales y grupos más pobres, que dependen de sus actividades laborales para sustentar su consumo. El efecto negativo sobre ingresos laborales se ha originado por la interrupción del empleo, la imposibilidad de teletrabajar y la disminución de los ingresos de quienes pudieron mantener su empleo. Según datos de la encuesta de impacto socio económico de la COVID-19 en los grupos más vulnerables, el 51,8% de los hogares encuestados indicaron haber perdido su trabajo o vieron reducidos sus ingresos.¹¹
- 2.9 **La sobrecarga del cuidado no remunerado como obstáculo a la activación laboral de las mujeres.** La pandemia también generó una caída de la participación femenina en la población ocupada. En el 2020 se perdieron cerca de 200.000 empleos femeninos en promedio en cada trimestre, en comparación con el mismo trimestre del año anterior. El 90% de la caída fue trabajo doméstico remunerado. Las políticas de respuesta ante la pandemia han mitigado la pobreza monetaria, pero no la sobrecarga del cuidado en los hogares, que afecta principalmente a las mujeres. Dos de cada cinco mujeres que se encuentran inactivas, están cumpliendo responsabilidades familiares vinculadas al cuidado¹².
- 2.10 En el caso de los hogares más pobres y vulnerables, que no tienen capacidad de pago, la mayor carga del cuidado que recae en las mujeres, también se asocia a la insuficiencia de la oferta de servicios de apoyo. Por ejemplo, los servicios para atención a la primera infancia están bajo responsabilidad del Instituto de Atención

⁸ Con la creación de Supérate, las TMC de Prosoli adquieren nuevos nombres: (i) el Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE) que buscaba incrementar la asistencia en el nivel primario es reemplazado por APRENDE; (ii) El Bono Escolar Estudiando Progreso (BEEP) para incrementar la escolaridad y prevenir la deserción en el nivel secundario, es sustituido por AVANZA; y (iii) Comer es Primero que era el apoyo económico para complementar la compra de alimentos, sujeto a corresponsabilidades en salud es reemplazado por ALIMÉNTATE.

⁹ COVID-19 Bajo la Lupa, MEPYD. Noviembre 2020.

¹⁰ Ibidem. Boletín No 6.

¹¹ Ibidem. MEPYD. Noviembre 2020.

¹² ENCFT, 2020.

Integral a la Primera Infancia (INAPI), que administra los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAPI). Actualmente, hay 131 CAPIs y estos benefician a 8.575¹³ niños pobres y vulnerables entre 0 y 4 años, equivalentes al 2,3% de aproximadamente 300.000 niños en este rango etario.

- 2.11 **Retos de la red de protección social.** El gobierno se ha propuesto como objetivo prioritario fortalecer las iniciativas orientadas a contrarrestar y mitigar la pobreza, tal como lo declara en el [Decreto 377-21](#) de creación del Programa Supérate. En torno a esto, se han priorizado dos retos: (i) mejorar la capacidad de respuesta de la RPS para llegar de manera eficiente y efectiva a las familias más necesitadas con mejores mecanismos de coordinación e interoperabilidad; y (ii) ampliar la cartera de servicios de Supérate incorporando un nuevo componente de cuidados, descrito como la articulación de soluciones a las necesidades de cuidado de los hogares, con la promoción de la autonomía económica de las mujeres participantes.
- 2.12 **Primer reto: mejorar la capacidad de respuesta de la RPS.** Si bien el contar con un sistema de focalización de beneficiarios a través del SIUBEN facilitó la respuesta del gobierno frente a la crisis generada por la pandemia, se hicieron evidentes algunas debilidades. La cobertura de los datos sólo alcanza al 55% de los hogares dominicanos, dejando por fuera nuevas áreas donde se ha concentrado la pobreza. Además, la información de aproximadamente 400.000 hogares se encuentra desactualizada. Para solucionar estos déficits de información, el gobierno busca implementar un registro social universal con información actualizada, que tenga mayor cobertura, sea más preciso en la focalización, facilite la interoperabilidad e incorpore algoritmos para realizar análisis predictivos sobre riesgos que puedan afectar a la población. Por otro lado, uno de los componentes distintivos de Prosoli, el acompañamiento socioeducativo realizado a través de los enlaces familiares que visitan los hogares será fortalecido en Supérate, dado que demostró ser una herramienta útil para el cumplimiento de corresponsabilidades. Sin embargo, es necesario trabajar en su esquema operativo. Actualmente la visita se documenta en papel. Los mensajes entregados por los enlaces no son homogéneos y no se cuenta con la necesaria didáctica que facilite el trabajo con las familias. Por último, dada la reducción del empleo y la caída de los ingresos en los hogares, especialmente en los más pobres, se hace necesario mantener las transferencias a los hogares beneficiarios antes de la pandemia, así como a aquellos nuevos grupos que cayeron en la pobreza como consecuencia de la crisis sanitaria.
- 2.13 En consecuencia, la mejora de la capacidad de respuesta de la red tendrá que ver con: (i) las correcciones al modelo de gestión de datos de los que depende la adecuada identificación de la población meta y su respectivo seguimiento; (ii) la mejora de la infraestructura tecnológica; (iii) la capacitación de los enlaces familiares para realizar de mejor manera las visitas domiciliarias y asumir las tareas que les corresponda en el marco de las nuevas funciones de Supérate; (iv) la incorporación de recursos digitales a las visitas domiciliarias; y (v) asegurar los niveles mínimos de consumo de la población pobre y pobre extrema a través de las TMC.

¹³ Estimaciones SIUBEN 2021.

- 2.14 **Segundo reto: Desarrollar el nuevo componente de cuidados de Supérate.** El país actualmente no cuenta con un sistema de atención a la dependencia y apoyo a los cuidados. Por primera vez incluye este tema como un componente a desarrollar en el marco de la RPS, por lo cual será necesario ayudar a crear las condiciones que hagan posible su conformación. La primera fase de este proceso consiste en el desarrollo de un componente de cuidados al interior de Supérate para lo cual hay dos tareas a realizar. La primera, es trabajar con las entidades a cargo de labores vinculadas al cuidado con las que Supérate debe coordinar, esto es, INAIPI, Consejo Nacional de la Persona Envejeciente (CONAPE) y Consejo Nacional de la Persona con Discapacidad (CONADIS) para revisar y ajustar las modalidades operativas de sus servicios; intencionar la ampliación de cobertura de servicios de cuidado, ya sea con programas ya existentes o creando nuevas modalidades de atención; diseñar e implementar un sistema de información; armonizar los instrumentos utilizados para la detección de necesidades vinculadas al cuidado, en particular condiciones de discapacidad y de dependencia; y construir, ampliar, rehabilitar o equipar algunas infraestructuras para ampliar la cobertura de servicios.
- 2.15 La segunda parte de la estrategia para la conformación del componente de cuidados en Supérate consiste en la implementación de un piloto denominado “Red de Cuidadores”. Esta experiencia se realizaría en tres municipios¹⁴ incluidos en Supérate y su objetivo será probar las condiciones para el funcionamiento de una red de servicios que, junto con responder a las necesidades de la población dependiente del cuidado y sus personas cuidadoras, cree oportunidades para la inserción laboral de las mujeres. El piloto contemplará la incorporación de nuevas funciones a los enlaces familiares que hacen las visitas domiciliarias en Supérate, para que identifiquen necesidades desatendidas de cuidado y puedan hacer las referencias a los servicios que existan en el territorio para su valoración, mientras por otro lado las instituciones participantes van ampliando la cobertura de su oferta. De igual forma, se pondrá énfasis en la creación, testeo e institucionalización de instrumentos de evaluación de la discapacidad y de la dependencia, para armonizar los criterios de reconocimiento, valoración y priorización de dependientes del cuidado para acceder a los servicios disponibles, considerando que en el país no existen un baremo de la dependencia y tampoco un sistema único de certificación de la discapacidad. Para la creación de oportunidades de empleo vinculadas al cuidado, el piloto contempla iniciativas vinculadas a capacitación para el trabajo y certificación para el cuidado de la primera infancia, bajo los estándares del INAIPI. Y también un programa nuevo de formación para el cuidado de personas adultas mayores y de personas con discapacidad y dependencia.
- 2.16 La gestión del piloto verificará las capacidades del sistema para coordinar una estrategia multisectorial y sacar lecciones que permitan informar las decisiones para la ampliación del modelo en una fase posterior. Esta operación se concentra en la primera fase que es la creación del componente de cuidados en Supérate y la adecuación de la red de instituciones que son necesarias para accionar este componente. Supérate será responsable de la coordinación del piloto y de

¹⁴ Estos municipios son priorizados considerando: demanda de cuidados, nivel de pobreza, que Supérate esté presente en el territorio; y que exista una red de servicios para atender las demandas de la población.

incorporar a su modelo operativo un mecanismo de facilitación del acceso de las mujeres a oportunidades de cuidado remunerado. INAIPI estará a cargo de la provisión de servicios de cuidado y atención a primera infancia. El CONAPE aportará los servicios para personas adultas mayores en situación de dependencia mientras que CONADIS será el responsable técnico de la medición de la discapacidad y la dependencia, además de ofrecer servicios complementarios como ayudas técnicas. El Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP) proveerá los servicios de formación y certificación para el cuidado. Y SIUBEN gestionará la información y metodologías de focalización para selección de poblaciones meta.

- 2.17 El piloto de la Red de Cuidadores contemplará además una innovación experimental que generará evidencia sobre la factibilidad de implementar un mecanismo de pago por cuidados. Esta consistirá en una transferencia nueva entregada por Supérate para subsidiar el cuidado que las mujeres de Supérate capacitadas y certificadas por INFOTEP puedan prestar a hogares de Supérate que tengan necesidades no cubiertas de cuidado. Este aporte monetario entregado a las mujeres certificadas como asistentes del cuidado, aportará a la recuperación económica de los hogares; su evaluación contribuirá a la toma de decisiones sobre transformar esta transferencia en un componente permanente del programa.
- 2.18 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de: Inclusión Social e Igualdad; mediante acciones dirigidas a contribuir con la reducción de la pobreza extrema a través de las TMC y del piloto de cuidados que dará oportunidades a las mujeres más pobres a través de capacitación y trabajo mediante la red de cuidados. El Programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad por medio de intervenciones enfocadas al empoderamiento de las mujeres más pobres a través de empleo y capacitación en el área de cuidados y (iii) Capacidad institucional y Estado de Derecho por medio del fortalecimiento institucional de las entidades involucradas que contribuirá a mejorar la calidad, oportunidad y acceso a los servicios prestados, especialmente a la población más pobre. Adicionalmente, el programa está alineado al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante el apoyo a la reducción de la pobreza y contribuirá con el número de beneficiarios focalizados de programas para reducir la pobreza, así como con el número de mujeres beneficiarias de iniciativas para su empoderamiento económico.
- 2.19 Esta operación está alineada con la estrategia del grupo BID con República Dominicana 2017-2020 (GN-2908) en la línea asociada al fortalecimiento de la gestión pública y es coherente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza GN-2784-7, en específico con las dimensiones del éxito 3 y 4 que hacen referencia al acceso de la población pobre y vulnerable en condiciones de dependencia a servicios de cuidado y que la población en pobreza extrema accede a programas redistributivos eficientes que apoyan el consumo. La operación es coherente con el Marco sectorial de género y diversidad GN-2800-8 en su dimensión de éxito asociada a la promoción de la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres a través de capacitación y trabajo.

- 2.20 El programa también contribuye a cumplir con el Plan de Acción de la Iniciativa de Paridad de Género en República Dominicana; así como con el Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género (GN-3057) al ser un proyecto que apoya un modelo de provisión de cuidados y de inserción laboral para cuidadoras. También está alineado a la Visión 2025, al generar empleo de calidad, con perspectiva de género a través de la red de cuidados.
- 2.21 **Objetivo.** El objetivo de la operación es aportar a la mejora de las condiciones de vida de la población más vulnerable del país a través de: (i) la mejora de la capacidad de respuesta de la red de protección social; y (ii) el apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados de Supérate.
- 2.22 **Componente 1: Mejoramiento de la capacidad de respuesta de la Red de Protección Social (US\$87.000.000).** Este componente busca: (i) contribuir a la consolidación e innovaciones del SIUBEN para la identificación de beneficiarios; (ii) fortalecer la capacidad operativa del Programa Supérate; y (iii) apoyar a las familias a través de las TMC.
- 2.23 Subcomponente 1.1: Consolidación e innovaciones al SIUBEN (US\$5.000.000). Financiará: (i) actualización, mejora y compra de los equipos para el almacenamiento y protección de la información; (ii) diseño e implementación de un registro social universal de hogares para ampliar la cobertura de los datos, incluyendo la implementación de la interoperabilidad; (iii) desarrollo de capacidades y herramientas para la explotación de datos; y (iv) el levantamiento del cuarto estudio socio económico de hogares, para la actualización del padrón de beneficiarios.
- 2.24 Subcomponente 1.2: Fortalecimiento de la capacidad operativa del Programa Supérate (US\$12.000.000). Financiará: (i) fortalecimiento de los sistemas operativos para el registro y monitoreo de los beneficiarios y la digitalización, innovación y georreferenciación de las visitas al hogar; (ii) la creación de una estrategia de salida para los hogares que han superado la pobreza; (iii) el diseño e implementación de una estrategia de comunicación sobre el Programa Supérate; (iv) equipamiento y actualización del Data Center del Programa para mejorar el almacenamiento y protección de la información y desarrollo de nuevas herramientas tecnológicas; y (v) capacitaciones y formación del equipo en las diferentes áreas transversales del Programa.
- 2.25 Subcomponente 1.3: Apoyo a las familias a través de las TMC (US\$70.000.000). Financiará las TMC AVANZA, ADELANTE, ALIMENTATE¹⁵. Se estima beneficiar alrededor de 1.350.000 hogares durante al menos dos años.
- 2.26 **Componente 2: Conformación y gestión de una red de cuidados (US\$10.000.000).** Apoyará la conformación progresiva de una red de cuidados como parte integrante de la protección social.
- 2.27 Subcomponente 2.1: Fortalecimiento de los servicios de cuidado (US\$4.000.000). Financiará asesorías técnicas para el fortalecimiento de los servicios y estrategias operativas existentes de Supérate, INAIPI, CONAPE y CONADIS, y la ampliación,

¹⁵ El financiamiento de este componente representa el 19% del presupuesto anualizado para las TMC y subsidios (US\$358 millones).

rehabilitación y construcción de [infraestructura](#) para el cuidado, incluyendo su equipamiento. Como parte de las obras se espera financiar la construcción de CAIPs, Centros de Desarrollo Integral para niños, Centros de Cuidado Diurno para personas envejecientes y un Centro de capacitación, estas obras serán apoyadas por la Dirección de infraestructura de Supérate. Se estima que beneficiará 40.000 hogares Supérate.

- 2.28 Subcomponente 2.2: Creación de una red de cuidados en Supérate (US\$6.000.000). Financiará: (i) pilotaje del sistema de valoración y certificación de la discapacidad y baremo de la dependencia; (ii) diseño e implementación de la red de cuidadores y sus capacitaciones, incluyendo el diseño y pilotaje del mecanismo de pago por los servicios de cuidado en el hogar; (iii) diseño e implementación del sistema de información de la red de cuidados; (iv) compra de dispositivos de apoyo para la población con discapacidad; (v) evaluación de impacto del piloto; y (vi) unidad técnica de cuidados para la coordinación e implementación del piloto;. Beneficiará al alrededor de 40.000 hogares Supérate.
- 2.29 Administración del proyecto, auditorías, monitoreo y evaluación (US\$3.000.000).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El proyecto será ejecutado a través del Programa Supérate responsable de ejecutar técnica y financieramente todos los componentes y de reportar su avance. Se contará con un equipo executor vinculado a la institucionalidad del programa Supérate y con facultad técnica y operativa para la administración y gestión de contratos. También se contará con el apoyo del SIUBEN; MEPYD; INAIPI; CONAPE; y CONADIS con quienes Supérate coordinará para avanzar en los procesos de adquisición y compras. Estas instituciones harán parte de una mesa interinstitucional para la toma de decisiones asociadas al componente de cuidados. Adicionalmente, a través del sistema de información de cuidados se esperará hacer un monitoreo constante de los avances y actividades asociadas a cada institución con el fin de generar un mayor compromiso en la ejecución del proyecto.
- 3.2 **Conocimiento del sector.** El diseño del proyecto incorpora lecciones aprendidas de las siguientes operaciones: (i) ajustes en la focalización de las TMC para mejorar su efectividad en la superación de la pobreza (2623/OC-DR, 2733/OC-DR); (ii) la necesidad de revisar de manera integral las situación de gobernanza, liderazgo, recursos humanos y tecnología de las instituciones con las que se desea avanzar la interoperabilidad (RG-T3299); (iii) la importancia de contar con mecanismos de financiación de largo plazo para garantizar la sostenibilidad de la red de cuidados (RG-E1488); (iv) la relevancia de formar una unidad técnica especializada que coordine las iniciativas y les dé consistencia para su funcionamiento como sistema de apoyo a los cuidados y atención a la dependencia. Y la necesidad de diseñar desde el inicio de la red de cuidados, un sistema de información interoperable que facilite la captación e identificación de los beneficiarios, el registro de las prestaciones y duplicidades (3706/OC-UR, ATN/OC-18249-CR); y (v) la planificación de la cobertura prestacional de los servicios a partir de la estimación de brechas (ATN/OC-16411-CR).

- 3.3 **Adicionalidad no financiera.** El Banco ha trabajado por más una década de manera cercana con el sector de protección social en República Dominicana, lo que le ha permitido contribuir con los avances del sector y conocer los retos y oportunidades de mejora del sector. Durante estos años el Banco ha apoyado al país en el proceso de transición de los apoyos a los hogares pobres a un Programa de TMC, así como en la generación de evidencias para facilitar la toma de decisiones. Esta experiencia, así como el conocimiento técnico regional han contribuido en la formulación de la operación a través del intercambio de lecciones aprendidas y prácticas para continuar fortaleciendo las TMC en un contexto de pandemia y para estructurar por primera vez en el país una red de cuidados que permita atender a la población vulnerable y a generar más oportunidades económicas a las mujeres dedicadas al cuidado en el hogar.
- 3.4 **Riesgos.** Se identificaron los siguientes riesgos políticos: (i) retrasos en la aprobación de la operación por parte del Congreso, considerado como riesgo alto, que se espera mitigar a través de reuniones y presentaciones previas sobre la operación al Congreso por parte del organismo ejecutor, con el apoyo del Banco; y (ii) posibles cambios de autoridades, clasificado como riesgo medio alto; se espera contrarrestarlo a través de un constante diálogo sobre el proyecto con los diferentes actores; Como parte de los riesgos del entorno económico y financiero se identificó potenciales restricciones fiscales, clasificado como un riesgo medio alto, aspecto que se espera mitigar con un diálogo continuo con el Ministerio de Hacienda; y como riesgo asociado al entorno institucional se identificó la falta de coordinación interinstitucional como riesgo medio alto, que se mitigará a través de diálogo constante con las autoridades correspondientes, así como del monitoreo de resultados a través del sistema de información del componente de cuidados y con el apoyo del MEPYD como responsable del Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública. El ejercicio derivado del PACI complementará los riesgos identificados.
- 3.5 **Instrumento de Financiamiento.** Es un préstamo de inversión específico con un plazo de desembolso de cinco años. Este instrumento permitirá alcanzar objetivos concretos mediante componentes interdependientes. No se anticipan excepciones a las políticas del Banco.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Con referencia al criterio de clasificación de impacto para operaciones financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID o el “Banco”) establecido en la política OP-703, la Operación ha sido clasificada de Categoría “B” y riesgo Moderado, debido a los potenciales impactos y riesgos socioambientales directos considerados de magnitud mediana, de efecto temporal, de alcance localizado y para los cuales existen medidas de prevención, mitigación y compensación factibles de implementar.
- 4.2 Dichos riesgos e impactos están relacionados principalmente a las actividades de ampliación y construcción.
- 4.3 Por otro lado, siendo el área del Proyecto expuesta a fenómenos de terremotos y huracanes y considerando el tipo de estructuras propuestas (edificaciones

limitadas a dos niveles de altura y de baja capacidad de ocupación), el riesgo de desastre natural (Tipo 1, conforme a la clasificación de la OP-703) se considera moderado. Por otro lado, no se contempla que el proyecto pueda exacerbar riesgos asociados a desastres naturales, consecuentemente se ha asignado un riesgo de Tipo 2 bajo.

- 4.4 Conforme a estas consideraciones, se considerarán aplicables al Proyecto las siguientes Políticas Ambientales y Sociales del BID: OP-703 (sobre Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias), OP-102 (sobre Acceso a Información); OP-704 (sobre Gestión del riesgo de desastres naturales); OP-761 (sobre la igualdad de género), mientras que se ha descartado la activación de la OP-710 (Reasentamiento Involuntario) y de la OP-765 (Pueblos Indígenas). Se confirmará este enfoque durante la etapa de análisis ambiental y social del proyecto.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación: el POD será distribuido el 8 de octubre y la aprobación por el Directorio el 15 de diciembre, 2021. El costo estimado para la preparación de la operación es de US\$76.000. Se diseñará y supervisará como un double booking entre SPH y GDI.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Operation Information

Operation Name	
Support to the consolidation of an inclusive social protection system in the Dominican Republic	
Operation Number	DR-L1152

Operation Details

Environmental and Social Impact Categorization	Disaster Risk Rating
B	Moderate
Country Department	Country
CID	DR
Executing Agency	Borrower
DR-VPR, DR-PROSOLI	MINISTERIO DE HACIENDA
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
SCL/SPH	POVERTY ALLEVIATION
Type of Operation	Original IDB Amount
LON	\$100,000,000.00
ESG Primary Team Member	Team Leader
SORAYA MARIE CLAIRE SENOSIER	CAROLINA GONZALEZ ACERO
Toolkit Completion Date	Author
2021-09-10	Senosier, Soraya Marie Claire
Applicable Policies / Directives	
<p>OP-102: Access to Information Policy</p> <ul style="list-style-type: none"> - Disclosure of relevant Environmental and Social Assessments [5] Prior to Analysis Mission, QRR, OPC and submission of the operation for Board consideration [6] - Provisions for Disclosure of Environmental and Social Documents during Project Implementation <p>OP-703: Environment and Safeguards Compliance Policy</p> <ul style="list-style-type: none"> - B.1 Bank Policies - B.2 Country Laws and Regulations - B.3 Screening and Classification - B.4 Other Risk Factors - B.4 Other Risk Factors (Institutional Capacity) - B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements - B.5 Social Assessment and Plans Requirements (including Livelihood Restoration Plan [1]) - B.6 Consultation (including consultation with affected women, indigenous persons, and/or minority groups) - B.10 Hazardous Materials - B.11 Pollution Prevention & Abatement <p>OP-704: Natural Disaster Risk Management Policy</p> <ul style="list-style-type: none"> - A.2 Analysis and, if necessary, management of Type 2 risk [2] scenario - A.2 Contingency planning in case of emergencies (Emergency response plan, Community health and safety plan, Occupational health and safety plan) 	

OP-761: Operational Policy on Gender Equality in Development

- Consultation and effective participation of women and men
- Gender equality risk [4] analysis

Operation Classification Summary

Overridden E&S Category	Overridden E&S Category Justification
Comments	

Overridden Disaster Risk	Overridden Disaster Risk Justification
Comments	

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will conduct a process of environmental and social assessment and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the operation and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts.

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will need to prepare environmental and social assessments and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the project and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues. The client will need to prepare an institutional capacity plan to ensure those risks are adequately managed

The operation will implement a grievance mechanism accessible to all stakeholders.

The operation will provide a grievance mechanism for all stakeholders

Labor and Working Conditions

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and their organizations, where they exist) to raise workplace concerns.

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and organizations, where they exist).

Pollution Prevention and Resource Efficiency

The operation will have negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides, and Persistent Organic Pollutants (POPs).

The operation will have minor to moderate negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous material. The client will need to prepare a hazardous materials management plan

The operation will generate solid waste.

The operation will generate minor to moderate quantities of solid waste. The client will need to prepare a waste management plan

The operation will have emissions or discharges (i.e. air contaminants, noise, effluents) that would negatively affect ambient environmental conditions.

The operation will have minor to moderate emissions or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions. The client will need to prepare an emissions management plan

Community Health, Safety, and Security

There are risks associated with structural elements of the operation (e.g. dams, public buildings), and/or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of hazardous materials, etc.) which could result in health and safety impacts to local community.

There are risks associated with structural elements of the operation and/or road transport activities which could result in minor to moderate health and safety impacts to local community. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those risks are adequately managed

Construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers.

Construction activities are likely to lead to minor or moderate impacts that will affect local communities and workers. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those impacts are adequately managed

Gender Equality

The operation has the potential to have unequal requirements and/or access to project opportunities and derived benefits.

The operation has moderate to minor potential to have unequal requirements and/or access to project opportunities and derived benefits. The client will need to prepare a gender action plan to ensure such impacts/risks are adequately mitigated

Men or women are at risk of being disproportionately affected due to the operations.

Men or women have minor to moderate risk of being disproportionately affected due to the operations. The client will need to prepare a gender action plan to ensure such impacts/risks are adequately mitigated

Access to information

Environmental and/or social assessment is required, and the Bank will need to ensure that those are made available to the public in time and substance.

Environmental and/or social assessment(s) is(are) required. The Bank will ensure that those are made available to the public in time and substance

Disaster Risk (Type 1)

A natural hazard¹(including climate change influence) is likely to occur in the operation area with impacts to the operation, communities and/or the environment (see <https://iadb-esg.maps.arcgis.com/> and https://idbg.sharepoint.com/sites/ESGCompassUAT/Shared%20Documents/criticality_charts_ENG.pdf to help screen for potential disaster risks).

A natural hazard is likely to occur in the operation area with moderate impacts to the operation. The project is located in an area prone to Urban or local flooding, Earthquakes, Hurricane wind. A DRA/DRMP may need to be prepared, depending on the complexity of the project. For details see the DRM policy guidelines

Gender and Diversity (Mainstreaming)

The operation will offer opportunities for women.

The operation will offer opportunities for women. Please ensure GDI is involved in the preparation and execution of the operation

¹Natural hazards include volcanic activity, coastal flooding from storm surge, droughts, hurricanes, inland flooding, landslides, sea-level rise, earthquakes, glacier retreats.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Apoyo a la consolidación de un sistema de protección social inclusivo en República Dominicana
Número de la Operación	DR-L1152
Preparado por	<i>Soraya Senosier / Alessandro Sidore</i>
Detalles de la Operación	
Sector del BID	SPH/CDR
Tipo de Operación	<i>LON</i>
Clasificación de Impacto Ambiental y Social	<i>B</i>
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	<i>Moderado</i>
Indicador de Riesgo de Desastres¹	<i>Moderado</i>
Prestatario	Ministerio de Hacienda, República Dominicana
Agencia Ejecutora	Dirección Ejecutiva del Programa Supérate
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	\$100,000,000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.10, B.11, B.17), OP-704 (A.2), OP-102, OP-761
Descripción de la Operación	
<p>El objetivo de la operación es aportar a la mejora de las condiciones de vida de la población más vulnerable del país a través de: (i) la mejora de la capacidad de respuesta de la red de protección social; y (ii) el apoyo a la conformación del nuevo componente de cuidados de Supérate. En particular, el programa consta de:</p> <ol style="list-style-type: none"> Componente 1: Mejoramiento de la gestión del Sistema de Protección Social (US\$87 millones): Sus objetivos son: i) contribuir con la consolidación e innovaciones del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) para la identificación de beneficiarios; ii) fortalecer la capacidad operativa del Programa Supérate; y iii) apoyar a las familias a través de las TMC. Componente 2: Conformación y gestión de una red de cuidados (US\$ 10 millones): Apoyará la conformación progresiva de una red de cuidados como parte integrante de la protección social. <p>El componente 2, a través del subcomponente de fortalecimiento de los servicios de cuidado, financiará la ampliación, rehabilitación y construcción de infraestructura para el cuidado (incluyendo centro de cuidado temporal para menores y personas con discapacidad y centros de capacitación), incluyendo su equipamiento.</p> <p>En particular, el Programa conlleva las siguientes intervenciones (se confirmarán las intervenciones en la etapa de análisis ambiental y social del proyecto):</p>	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

NO.	Cantidad	Centro	Tipo de Intervención	(m ²)	Provincia	Ubicación
1	1	(CDI)	Ampliación	240	Azua	La Bombita
2	1	(CDI)	Ampliación	240	Azua	Los Cartones
3	1	(CDI)	Ampliación	240	San Juan	Córbano Norte
4	1	(CDI)	Ampliación	240	Santo Domingo	Los Mina
5	2	(CDI)	Ampliación	240	Santo Domingo	Sábana Perdida
6	1	(CDI)	Ampliación	240	Santo Domingo	La Cuaba
7	3	CD	Ampliación	240	Santo Domingo	Villa Mella
8	1	CAIPI	Ampliación	150	Samaná	Samaná
9	1	CAIPI	Ampliación	150	Higüey	Anamuya de Higüey
10	1	CAIPI	Ampliación	150	Monte Plata	Monte Plata
11	1	CC	Nueva Construcción	560	Santo Domingo	La Cuaba
	14	TOTAL				

CDI = Centros de Desarrollo Infantil, CD = Centro Diurno, CAIPI = Centros de Atención Integral a la Familia, CC = Centro de Capacitación.

Una muestra de mapas satelitales de estos centros se incluye en el anexo 2.

Cabe destacar que el Proyecto se llevará a cabo en un contexto urbano y periurbano, lejano de hábitats naturales sensibles, en terrenos vacantes y de pertenencia del gobierno. La construcción o rehabilitación de infraestructuras no incluirá expropiación, reasentamiento (físico y/o económico) y/o adquisición de partes de terrenos y/o predios enteros. Todas las infraestructuras se realizarán en terrenos de propiedad o ya arrendados por el Supérate. Además, el Proyecto no afectará de forma directa o significativa comunidades indígenas y/o vulnerables.

Por otro lado, siendo el área del Proyecto expuesta a fenómenos de terremotos y huracanes y considerando el tipo de estructuras propuestas (edificaciones limitadas a dos niveles de altura y de baja capacidad de ocupación), el riesgo de desastre natural (Tipo 1, conforme a la clasificación de la OP-703) se considera moderado. Por otro lado, no se contempla que el proyecto pueda exacerbar riesgos asociados a desastres naturales, consecuentemente se ha asignado un riesgo de Tipo 2 bajo.

Conforme a estas consideraciones, se considerarán aplicables al Proyecto las siguientes Políticas Ambientales y Sociales del BID: OP-703 (sobre Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias), OP-102 (sobre Acceso a Información); OP-704 (sobre Gestión del riesgo de desastres naturales); OP-761 (sobre la igualdad de género), mientras que se ha descartado la activación de la OP-710

(Reasentamiento Involuntario) y de la OP-765 (Pueblos Indígenas). Se confirmará este enfoque durante la etapa de análisis ambiental y social del proyecto.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

Con referencia al criterio de clasificación de impacto para operaciones financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID o el “Banco”) establecido en la política OP-703, la Operación ha sido clasificada de Categoría “B” y riesgo Moderado, debido a los potenciales impactos y riesgos socioambientales directos considerados de magnitud mediana, de efecto temporal, de alcance localizado y para los cuales existen medidas de prevención, mitigación y compensación factibles de implementar.

Dichos riesgos e impactos están relacionados principalmente a las actividades de ampliación y construcción e incluyen los siguientes aspectos clave:

- (i) **gestión de escombros y de residuos de construcción** que se generaran durante las obras, los cuales consisten principalmente de material inerte. Se requiere que los contratistas asignados a las obras implementen un plan de manejo de residuos. Este plan deberá especificar medidas para la gestión adecuada del acopio de residuos en los sitios de obras y para la disposición final de este material, asegurando el pleno cumplimiento de los requisitos legislativos y de las buenas prácticas internacionales.
- (ii) **manejos de residuos potencialmente contaminado.** Los residuos de construcción pueden incluir material peligroso para los trabajadores, la comunidad y el medioambiente (p.e. asbestos, pintura de plomo, PCB, CFC y HCFC). Se requiere una inspección en cada uno de las áreas y edificios a intervenir para investigar la potencial presencia de material peligroso en las estructuras. En caso de que exista este riesgo, se requiere la implementación de un plan de manejo de material peligroso (específico para cada material) que establezca medidas de seguridad para la remoción y disposición final de dichos materiales.
- (iii) **actividades potencialmente peligrosas para los trabajadores.** Las obras conllevan actividades potencialmente peligrosas para la seguridad de los trabajadores, incluyendo trabajos en altura, manejos de maquinarias pesadas, uso de utensilios cortantes, trabajos con equipamiento eléctrico. Se requiere un análisis de seguridad y salud previa a cada área de intervención, llevada a cabo por personal especializado, para identificar y caracterizar potenciales factores de riesgo para los trabajadores. En base a este análisis se deberá desarrollar un plan de seguridad y salud para la gestión efectiva de estos riesgos, además de asegurar que todos los trabajadores que participen a las obras sean debidamente capacitados.
- (iv) **impactos para la comunidad.** Las actividades de construcción y ampliación pueden generar impactos negativos sobre las comunidades ubicadas en las áreas más próximas a las intervenciones. Los impactos más típicos incluyen:
 - a. generación de ruido y polvo;
 - b. incremento de tráfico;
 - c. aumento del riesgo de epidemias y enfermedades infecciosas por la afluencia de trabajadores de otras regiones.

Estos impactos deberán ser evaluado y, cuando necesario, se exigirán medidas de mitigación adecuadas.

- (v) **Excavación de terrenos en áreas potencialmente contaminadas.** Se requiere una investigación preliminar de los terrenos a intervenir y de sus usos previos, para descartar la presencia de eventuales casos de contaminación de suelo (p.e. por presencias de tanques de combustible enterrados, acúmulos de residuos).

Con respecto a las características intrínsecas de los edificios en temas de seguridad, accesibilidad, y resiliencia al cambio climático, cabe destacar que el equipo de proyecto del BID cuenta con especialistas de infraestructura social, los cuales brindaran asesorías técnicas sobre aspectos relevantes de eficiencia energética (con particular atención a la insolación y acondicionamiento térmico), de resiliencia ante a desastre naturales, de habitabilidad y la accesibilidad de los edificios, asegurando que dichos aspectos sean oportunamente incorporados en el diseño de proyecto y como condiciones contractuales.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

De conformidad con las Directivas B.3 y B.5 de la OP-703, el Prestatario completará y pondrá a disposición del público la siguiente documentación ambiental y social:

- Un Análisis Ambiental y Social (AAS), que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación;
- Un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), que aborde los impactos identificados en la AAS, incluyendo los riesgos de seguridad y salud para los trabajadores y comunidades vecinas (abarcando también los riesgos asociados a la difusión del COVID-19).

Los PGAS deben incluir: una presentación de los impactos y riesgos clave de la operación propuesta; el diseño de las medidas ambientales/sociales que se proponen para evitar, minimizar, compensar y/o atenuar los impactos y riesgos clave, tanto directos como indirectos; las responsabilidades institucionales relativas a la implementación de tales medidas, incluyendo, si fuere necesario, formación de capacidades y adiestramiento; cronograma y presupuesto asignado para la ejecución y gestión de tales medidas; y el marco para la supervisión de los riesgos e impactos ambientales y sociales a lo largo de la ejecución del proyecto, incluidos indicadores claramente definidos, cronogramas de supervisión, responsabilidades y costos.

- Un Plan de Consulta Pública virtual que tenga en cuenta la normativa vigente sobre COVID-19 y que aborde los requisitos pertinentes de consulta y divulgación de la OP-703 y de la OP-102.

Antes de la Misión de Análisis se divulgará una versión preliminar de los documentos mencionados anteriormente, mientras que la versión final estará disponible antes de OPC.

A la luz del riesgo de desastre natural existente en el área del proyecto y en cumplimiento con el OP-704, se incluirá dentro del AAS una evaluación del riesgo de desastres y cambio climático y un plan de emergencia para el Proyecto.

En conformidad con las Directivas B.5 del OP-703 y con los requisitos de participación social, se organizará y llevará a cabo una reunión de consulta pública antes de OPC. El objetivo principal de este evento será informar la comunidad sobre el alcance del proyecto, recopilando eventuales comentarios e inquietudes, las cuales se tomarán en cuenta para la finalización del AAS y del PGAS. También se implementará un Mecanismo de Quejas Reclamación para la gestión de eventuales inquietudes que pueden surgir a lo largo de las diferentes etapas del Programa.

Para brindar apoyo a la agencia ejecutora en la gestión de las obligaciones ambientales y sociales de la operación, se ha contratado una especialista local, la cual estará llevando a cabo la recolección de información de línea de base con respecto a las áreas a intervenir (a través de datos de literatura y actividades de campo), la preparación de la documentación ambiental y social de la operación mencionados anteriormente y la gestión de las actividades de consulta.

Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera) *(se recomienda no exceder las 150 palabras)*

Eventuales oportunidades de adicionalidad se evaluarán durante la etapa posterior a la fase de preparación.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID

Se incluye la Tabla a continuación

Apéndices Adicionales (de existir)

Apéndice 1: Mapas

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.1 Políticas del Banco	Si	<p>Cumplimiento pleno esperado antes de la aprobación y a ser mantenido durante la implementación.</p> <p>Se requiere el pleno cumplimiento de las directrices de la OP-703</p>	Se evaluará el cumplimiento de las directrices de la OP-703 durante la fase de preparación de los estudios ambientales y sociales del Proyecto.
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Si	<p>Cumplimiento pleno esperado antes de la aprobación y a ser mantenido durante la implementación.</p> <p>Se requiere el pleno cumplimiento de los requerimientos legislativos nacionales</p>	<p>Se evaluará el cumplimiento del marco regulatorio nacional durante la fase de preparación de los estudios ambientales y sociales del Proyecto.</p> <p>Se incluirá una Condición Especial de Ejecución, por la cual el Prestatario deberá obtener los necesarios permisos y/o autorizaciones ambientales previo al inicio de cualquier obra.</p>
B.3 Preevaluación y Clasificación	Si	<p>Cumplimiento pleno logrado.</p> <p>El Proyecto fue preevaluado y clasificado de categoría B, en conformidad con la directiva B.3 de la OP-703.</p>	-
B.4 Otros Factores de Riesgo	Si	<p>Cumplimiento pleno esperado antes de la aprobación y a ser mantenido durante la implementación.</p> <p>Se ha identificado una potencial debilidad por parte de la agencia ejecutora y de empresas contratistas</p>	Se asignará un Especialista de Control a soporte de la Agencia Ejecutora, Supervisión y Seguimiento Ambiental y Social específico para la gestión socioambiental del Programa DR-L1152.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
		<p>nacionales en la implementación de las medidas de mitigación y planes de gestión ambiental y social.</p> <p>Se considerará también el riesgo para los trabajadores y las comunidades cercanas asociado al contexto pandémico del COVID-19.</p>	<p>Como parte del Proyecto, se realizarán acciones de capacitación, concientización, monitoreo y fortalecimiento institucional para evitar o minimizar los riesgos relacionados a potenciales deficiencias en la gestión socioambiental de la operación.</p> <p>El PGAS incluirá medidas de seguridad para mitigar el riesgo de transmisión del COVID-19.</p>
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de la aprobación y a ser mantenido durante la implementación.	El Organismo Ejecutor presentará al Banco para su publicación, las versiones actualizadas de la AAS, del PGAS y de los estudios complementarios. Una versión <i>fit-for-disclosure</i> deberá ser publicada antes de la misión de análisis, mientras que la versión final deberá publicarse antes de OPC.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia ²)	Si	Durante la preparación del proyecto, se estarán elaborando los AAS/PGAS y estudios complementarios para las diferentes obras.	
B.6 Consultas	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de la aprobación y a ser mantenido durante la implementación. <p>Se realizará una ronda de consultas públicas virtual antes de OPC y se</p>	Como parte de los AAS/PGAS, el Prestatario desarrollará un Plan de Consulta de acuerdo con los requerimientos de COVID-19 de la municipalidad, el cual deberá incluir como mínimo, las fechas y locales propuestos, la metodología, la identificación y análisis de las partes afectadas, y las formas de invitación,

² OP-703 se aplica cuando los impactos en los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (ver *Orientación transitoria en los instrumentos para Desplazamiento, Desplazamiento Económico y Pérdidas Económicas bajo OP-710 y OP-703* (TG-005) para más información)

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
		publicaran los informes de consultas correspondientes, actualizando los AAS/PGAS y los estudios ambientales y sociales complementarios, a entera satisfacción del Banco.	para asegurar que las consultas sean significativas. El borrador avanzado del AAS/PGAS será divulgado previo a la Misión de Análisis e informará el público de los impactos ambientales, sociales y de salud y seguridad del proyecto, así como de las medidas y planes de mitigación propuestos, incluyendo el mecanismo de gestión de quejas.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de aprobación y a ser mantenido durante la implementación. El PGAS incluirá requerimientos de supervisión, monitoreo y reporte sobre aspectos socioambientales.	El contrato de préstamo establecerá normas generales para la remisión por parte del Organismo Ejecutor de reportes de seguimiento y supervisión semestrales de los aspectos ambientales y sociales como parte de los informes de progreso de la operación y que el Banco realizará.
B.8 Impactos Transfronterizos	No	No Aplica	-
B.9 Hábitats Naturales	No	No Aplica	-
B.9 Especies Invasoras	No	No Aplica	-
B.9 Sitios Culturales	No	No Aplica	-
B.10 Materiales Peligrosos	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de aprobación y a ser mantenido durante la implementación. Se considera que el uso de sustancias peligrosas y la generación de desechos peligrosos será poco relevante y de riesgo bajo, por el tipo	Se contará con procedimientos y guías para la gestión de productos químicos y desechos peligrosos que formaran parte del PGAS; también se requerirá a los contratistas el cumplimiento de dichas medidas.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
		de proyecto y las medidas de gestión conocidas y de fácil implementación.	
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Si	<p>Cumplimiento pleno esperado antes de aprobación y a ser mantenido durante la implementación.</p> <p>Se espera que la generación de residuos será poco relevante y de riesgo bajo, por el tipo de proyecto y las medidas de gestión conocidas y de fácil implementación.</p> <p>Se espera también que la generación de polvo, ruidos, escombros durante la etapa de construcción, para lo cual se determinaran dentro del PGAS procedimientos destinados a evitar y minimizar dichos impactos potenciales.</p> <p>No se espera una generación significativa de gases de efecto invernadero.</p>	Se contará con procedimientos y guías para la prevención y Reducción de la Contaminación que formaran parte del PGAS; también se requerirá a los contratistas el cumplimiento de dichas medidas.
B.12 Proyectos en Construcción	No	No aplica.	-
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No	No aplica.	-
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No	No aplica.	-

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No	No aplica.	-
B.16 Sistemas Nacionales	No	No aplica.	-
B.17 Adquisiciones	No	<p>Cumplimiento pleno esperado antes de la aprobación y a ser mantenido durante la implementación.</p> <p>Exigencia de cumplimiento de los procedimientos de adquisiciones del Banco en cuanto a sostenibilidad ambiental y social de todas sus operaciones.</p>	Se incluirán requerimientos de sostenibilidad ambiental y social en los procesos de adquisiciones del Banco.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	Si	Siendo el área del Proyecto expuesta a fenómenos de terremotos y huracanes y considerando el tipo de estructuras propuestas (edificaciones limitadas a dos niveles de altura y de baja capacidad de ocupación), el riesgo de desastre natural (Tipo 1, conforme a la clasificación de la OP-703) se considera moderado. Por otro lado, no se contempla que el proyecto pueda exacerbar riesgos asociados a desastres naturales, consecuentemente se ha asignado un riesgo de Tipo 2 bajo	El Proyecto no incentivará la exacerbación de daños por desastres naturales (riesgo Tipo 2). Con respecto al riesgo de desastre natural de tipo 1 se requiere una evaluación del riesgo de desastre natural y la implementación de planes de emergencias; esta documentación se deberá incluir dentro del AAS/PGAS.
A.2 Gestión de contingencia.	Si		

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	No aplica.	No se prevé tener reasentamiento involuntario en el programa. Se confirmará este enfoque durante la etapa de AAS del programa.	-
Consultas del Plan de Reasentamiento			
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento			
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento			
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida ³			
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)			
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No	Las intervenciones no se llevarán a cabo dentro o en proximidad de pueblos indígenas.	-
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada			
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados			
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas			

³ OP-703 se aplica cuando los impactos en los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (ver *Orientación transitoria en los instrumentos para Desplazamiento, Desplazamiento Económico y Pérdidas Económicas bajo OP-710 y OP-703* (TG-005) para más información)

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Cuestiones Discriminatorias			
Impactos Transfronterizos			
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados			
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de aprobación y a ser mantenido durante la implementación Se realizarán las consultas con la participación de hombres y mujeres y se verificará la apropiada y equitativa participación de ambos géneros en la operación.	Se realizarán las consultas con la participación de hombres y mujeres. Durante la implementación, se continuará un programa de consulta y comunicación social permanente con los grupos de interés de las obras.
Aplicación del análisis de riesgo ⁴ y salvaguardias.	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de aprobación y a ser mantenido durante la implementación. No se han identificado riesgos específicos por carácter de género.	Se incluirá un código de conducta para los contratistas y se darán también charlas de capacitación y concientización para evitar violencia de género Durante la implementación, se continuará monitoreando el cumplimiento de las acciones a fin de evitar las acciones de violencia de género.

⁴ Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Si	Cumplimiento pleno esperado antes de aprobación y a ser mantenido durante la implementación.	El AAS/PGAS y los estudios complementarios serán revisados y publicados en su versión <i>fit-for-disclosure</i> por el Banco antes de la misión de análisis. La versión final de dicha documentación se publicará antes de OPC.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Si		Se incluirá la siguiente Condición Especial de Ejecución: El Organismo Ejecutor debe: (i) implementar procesos de participación con las partes interesadas en las obras previstas en el Proyecto para garantizar que las comunidades afectadas sean informadas y consultadas sobre el avance de las obras y la gestión socioambiental del Proyecto, y tener acceso a los mecanismos de resolución de conflictos; y (ii) divulgar cualquier evaluación y plan de gestión socioambiental relacionado con el Proyecto.

Apéndice 1: Mapas (Muestras de predios sujetos a intervenciones, identificados por el icono rojo)

Centro	Tipo de Intervención	Dimensionamiento	Provincia	Ubicación
Centro de Desarrollo Infantil (CDI)	Ampliación	240	Azua	La Bombita

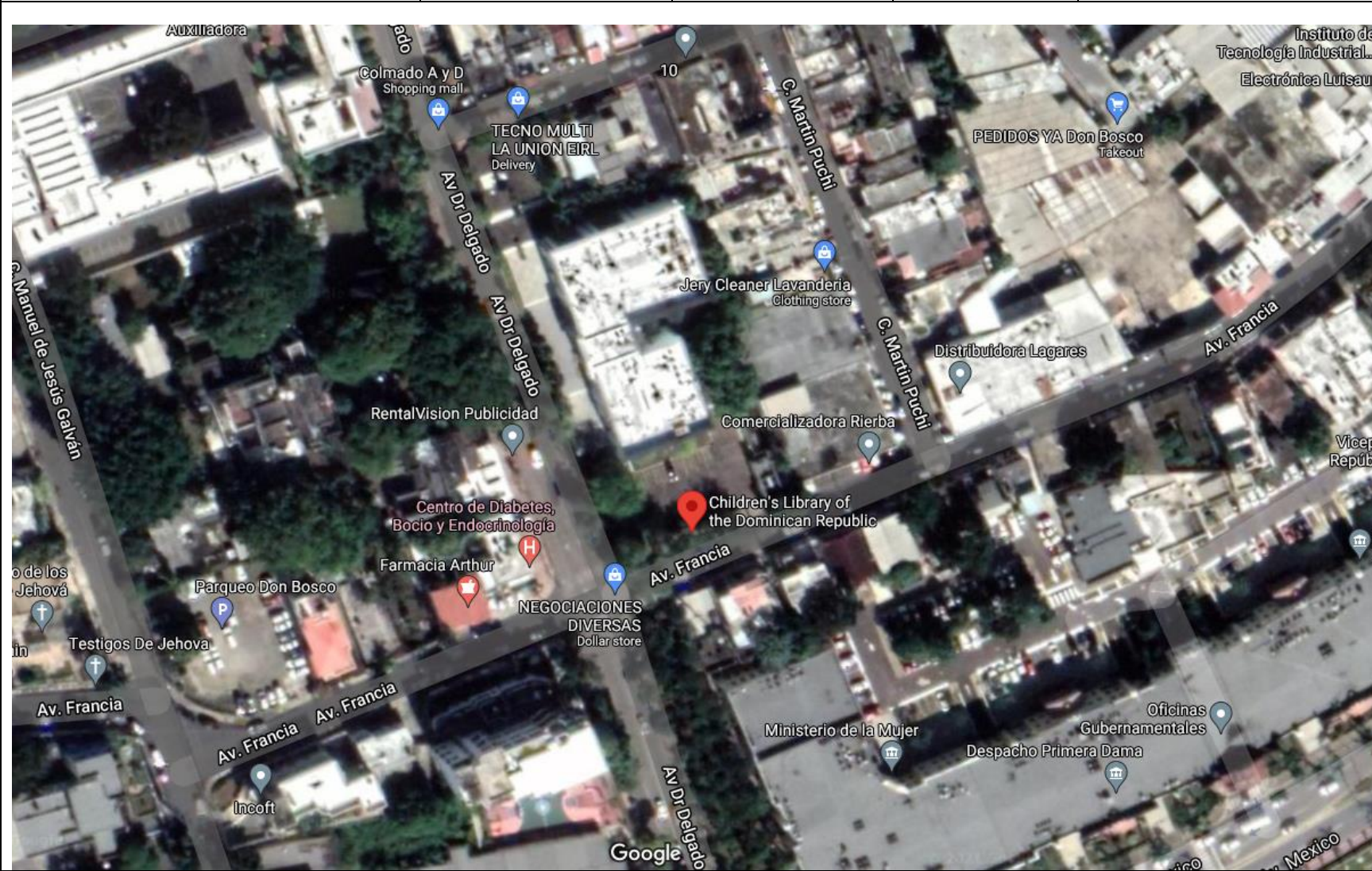


Centro	Tipo de Intervención	Dimensionamiento	Provincia	Ubicación
Centro de Desarrollo Infantil (CDI)	Ampliación	240	Azua	Los Cartones

The map shows an aerial view of a residential area in Los Cartones, Azua. A white polygon marks the project site for the CDI expansion, located between C. Nicolás Mañón and Av. Bartolomé Pérez. Other labeled locations include Centro Capacitación y Producción, Centro de Capacitación y Producción Progresando, and Unión Deportiva de Azua. The map also shows C. 4ta and C. 5ta streets.

Centro	Tipo de Intervención	Dimensionamiento	Provincia	Ubicación
Centro de Desarrollo Infantil (CDI)	Ampliación	240	Santo Domingo	Sábana Perdida

Centro	Tipo de Intervención	Dimensionamiento	Provincia	Ubicación
Centro Diurno	Ampliación	240	Santo Domingo	Villa Mella



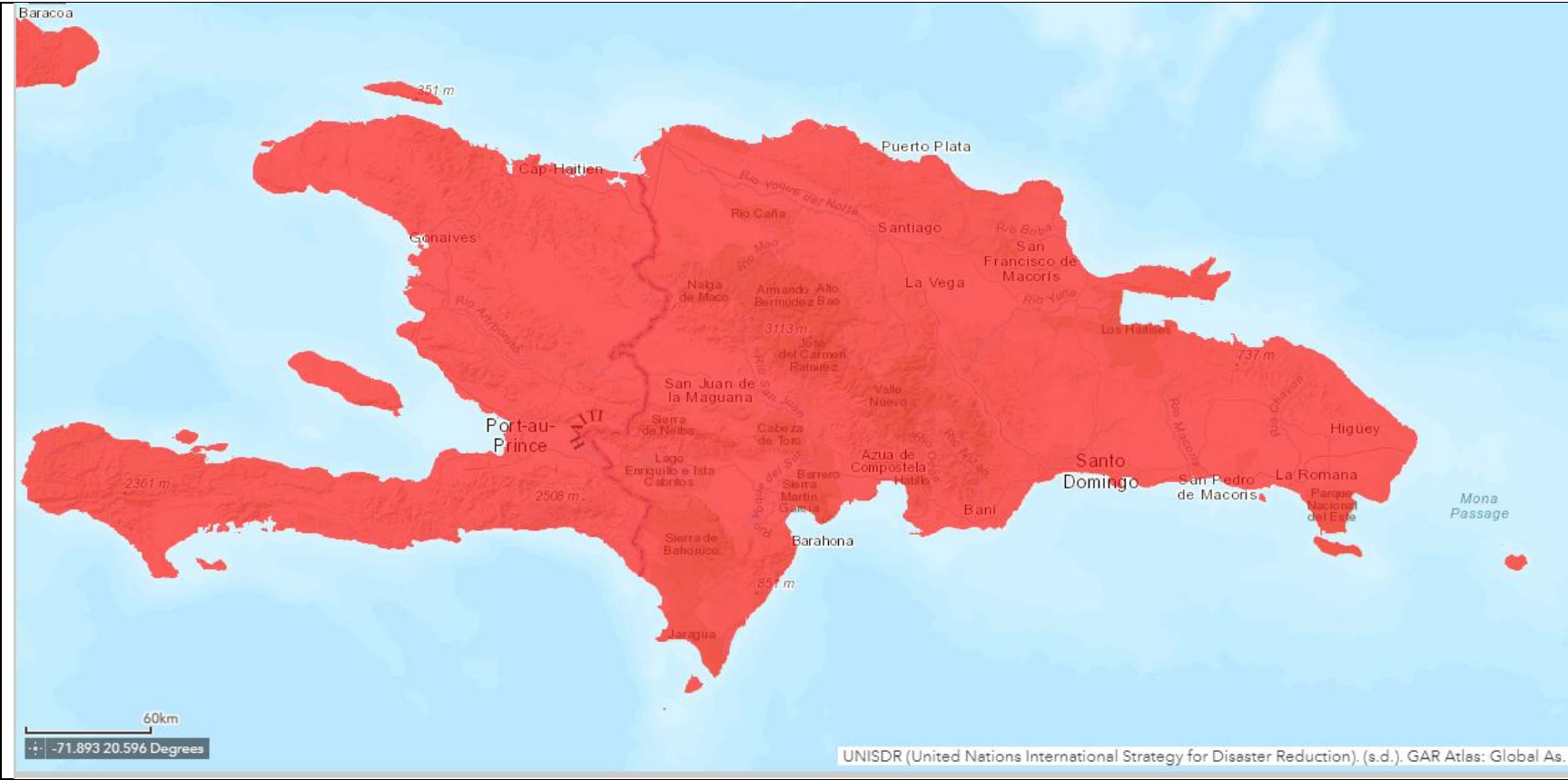
Centro	Tipo de Intervención	Dimensionamiento	Provincia	Ubicación
CAIPI o CDI	Ampliación	150	Higüey	Anamuya de Higüey

The map shows a residential area with a grid of streets. A red pin indicates the project location on a vacant lot. The street running vertically is labeled 'Av. Principal Anamuya'. Other labeled locations include 'Peluqueria Ramon', '23ra. Iglesia de Dios Pentecostal, MI', 'Repuestos M&M Racing Tienda de repuestos para motos', and 'Proyecto hotel sena'.

Centro	Tipo de Intervención	Dimensionamiento	Provincia	Ubicación
CAIPI o CDI	Ampliación	150	Monte Plata	Monte Plata
				

Riesgo de desastres naturales





ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL TERMINADO Y PROPUESTO

Temas	Descripción	Fechas Estimadas	Referencias y Enlaces a los archivos
Documentos analíticos y Diagnósticos relacionados con la Protección Social y Salud en República Dominicana	1. Boletín de Estadísticas Oficiales de Pobreza Monetaria 2020. Boletín No 6. Año 8. Comité Técnico Interinstitucional de pobreza (CTP). República Dominicana. 2020.	Disponible	https://mepyd.gob.do/wp-content/uploads/drive/UAAES/Informes%20%26%20Boletines/Pobreza%20monetaria/boletIn%20POBREZA%20MONETARIA%202020.pdf
	2. COVID-19 y Educación Preuniversitaria en República Dominicana.	Disponible	https://mepyd.gob.do/publicaciones/covid-19-y-educacion-preuniversitaria-en-rd
	3. Diagnóstico Situacional PROSOLI Grupo Consultoría Pareto. 11 de abril 2021.	Disponible	EZSHARE-104155893-56
	4. Informe de Impacto del Programa Progresando con Solidaridad. Diciembre 15 de 2019. julio 2018, CEGA. Gertler, Garz, Rodriguez y Polanco.	Disponible	EZSHARE-1052698572-24; EZSHARE-2029966070-27
	5. Plan Estratégico SIUBEN 202 –2024.	Disponible	https://siuben.gob.do/publicaciones/brochure-plan-estrategico-institucional-2021-2024/
	6. COVID-19 bajo la lupa - Efectos de la COVID-19 en la pobreza monetaria, la desigualdad y el mercado de trabajo. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).	Disponible	https://mepyd.gob.do/covid-19-bajo-la-lupa
	7. Las tutorías como estrategia para apoyar procesos de inclusión social juvenil. Evidencias y desafíos. Patricia Jara, Francisco Ochoa y Rita Sorio. Enero 2017.	Disponible	Link
	8. Datos de Personas con Discapacidad según clasificación del Grupo de Washington. Según la base de datos del SIUBEN. Mayo 2021.	Disponible	https://siuben.gob.do/publicaciones/infografia-mayo-datos-de-personas-con-discapacidad-segun-clasificacion-del-grupo-de-washington-en-base-a-registros-del-siuben/
	9. Boletín pobreza monetaria 2020.	Disponible	https://siuben.gob.do/publicaciones/boletin-pobreza-monetaria-2020/
	10. Datos socioeconómicos de las mujeres en la República Dominicana según registros en la base de datos del SIUBEN.	Disponible	https://siuben.gob.do/publicaciones/datos-socioeconomicos-de-las-mujeres-en-la-republica-dominicana-segun-registros-en-la-base-de-datos-del-siuben/
	11. Límites, desafíos y oportunidades del SIUBEN de cara a las necesidades de la protección social en el país.	Disponible	https://siuben.gob.do/publicaciones/limites-desafios-y-oportunidades-del-siuben/

Temas	Descripción	Fechas Estimadas	Referencias y Enlaces a los archivos
	12. Infografía sobre los hogares con niños y niñas de 0 a 12 años, según datos del Siuben.		https://siuben.gob.do/publicaciones/infografia-sobre-los-hogares-con-ninos-y-ninas-de-0-a-12-anos-segun-datos-del-siuben/
	13. Plan Estratégico PROSOLI.	Septiembre 2021	
	14. Consultoría de apoyo para la definición de criterios de entrada y salida de hogares de los subsidios sociales.	Noviembre 2021	
	15. Sistematización del impacto de las estrategias implementadas actualmente por PROSOLI para la desnaturalización de la violencia de género.	Septiembre 2022	
	16. Implementación del simulador de políticas sociales para avanzar en la definición de la red de cuidados de Supérate	Octubre 2021	
	17. Estudio para la caracterización de la inclusión social de poblaciones vulnerables.	Diciembre 2022	
	18. Consultoría para la revisión del ICV, incluyendo modelos de cálculo del ingreso per cápita y adaptación de herramienta para la focalización de hogares.	Noviembre 2021	
	19. Consultoría para la generación de protocolos para la interoperabilidad externa a las instituciones del trípode.	Enero 2022	
	20. Evaluación de procesos y restructuración Institucional en el marco del nuevo Plan estratégico institucional (PEI).	Noviembre 2021	
	21. Consultoría para el diagnóstico de las necesidades de equipamiento tecnológico.	Octubre 2021	
Evaluación Aspectos operativos, incluidos el manejo financiero y de adquisiciones	22. Esquema de Monitoreo y Evaluación.	Octubre 2021	
	23. Evaluación económica ex ante.	Octubre 2021	
	24. Análisis institucional.	Septiembre 2021	
	25. Estudio Social y Ambiental.	Septiembre 2021	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).