

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PERÚ

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y APOYO A LA GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROYECTO DE GAS DE CAMISEA

(PE-0233)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Eduardo Figueroa (RE3/EN3), Jefe de Equipo de Proyecto; Leonardo Corral (RE3/EN3); Anne Deruyttere (SDS/IND); Robert Montgomery (PRI); Alfonso Tique (COF/CPE); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/OPR); y Gisella Barreda (RE3/EN3) quien asistió en la producción del documento. Otros colaboradores Krystina Bishop (RE3/SO3) y Marcela Bocchetto (PRI).

ÍNDICE

MAPA

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CARACTERÍSTICAS DEL PROGRAMA	1
A.	Antecedentes.....	1
1.	El Proyecto de Gas de Camisea.....	1
2.	Estudios de impacto ambiental y social del Proyecto de Gas de Camisea	2
3.	Acciones complementarias solicitadas por el Banco	4
4.	Estado de ejecución del Proyecto de Gas de Camisea	5
5.	Supervisión y fiscalización de impactos ambientales y sociales.....	7
6.	Importancia estratégica y ambiental de Camisea	8
7.	Marco institucional-ambiental del proyecto.....	9
8.	Marco conceptual	12
II.	EL PROGRAMA	14
A.	Objetivo	14
B.	Descripción.....	14
1.	Fortalecimiento Institucional.....	14
2.	Inversiones y Estudios Prioritarias en Control y Protección Social y Ambiental	18
C.	Costo y financiamiento.....	19
D.	Administración y supervisión.....	20
E.	Costos directos.....	21
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	22
A.	Esquema de ejecución	22
B.	Ejecución de los componentes del programa	23
1.	Componente de Fortalecimiento Institucional	23

2.	Componente de estudios y Actividades prioritarias	24
3.	Seguimiento y evaluación	25
4.	Plazo de ejecución y calendario de inversiones	26
5.	Adquisiciones de bienes y servicios y calendario de licitaciones	27
6.	Contabilidad y auditoría	27
C.	Anticipo de fondos y reconocimiento de gastos.....	28
D.	Operación y Mantenimiento (O&M).....	28
IV.	VIABILIDAD DEL PROYECTO	29
A.	Viabilidad técnica.....	29
B.	Viabilidad institucional	31
C.	Viabilidad financiera del aporte de contrapartida y costos recurrentes.....	31
D.	Riesgos del programa	32

ANEXOS

ANEXO III-1	Marco Lógico
ANEXO III-2	Calendario Tentativo de Licitaciones

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos de Perú se encuentran disponibles en el Internet en la siguiente dirección:

Inglés:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

Español:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACPC	Asociación para la Conservación del Patrimonio de Cutivireni
ANP	Áreas Naturales Protegidas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Corporación Andina de Fomento
CEDIA	Centro para el Desarrollo Indígena Amazónico
CO	Capital Ordinario
CONAM	Consejo Nacional del Ambiente
CONAPA	Comisión Nacional de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos
COPRI	Comisión de Inversión Privada
DGAA	Dirección General de Asuntos Ambientales
DICAPI	Dirección General de Capitanías y Guardacostas
DIGESA	Dirección General de Salud Ambiental
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EIS	Estudio de Impacto Social
ESIB	Ficha Ambiental
FAPEP	Facilidad para la Preparación de Proyectos
FODASC	Desarrollo Ambiental y Social de Camisea
FONAM	Fondo Nacional del Ambiente
FONCODES	Fondo de Compensación y Desarrollo Social
GDP	Growth Domestic Product
GEF	Global Environmental Facility
GOP	Gobierno del Perú
GTCI	Grupo Técnico de Coordinación Inter-institucional de Camisea
INADE	Instituto Nacional de Desarrollo
INRENA	Instituto Nacional de Recursos Naturales
KP	Knight Piesold
LNG	Liquified Natural Gas
MAPEP	Memorando de Apoyo a la Preparación y Ejecución del Proyecto
MEM	Ministerio de Energía y Minas
MMBLS	Millones de Barriles
O&M	Operación y Mantenimiento
ONG	Organización No Gubernamental
OSINERG	Organismo Supervisor de la Inversión Privada en Energía

PETT	Proyecto Especial de Titulación de Tierras
PIC	Public Information Center
PMA	Plan de Manejo Ambiental
PMAC	Programa de Monitoreo Ambiental Comunitario
PRI	Sector Privado del BID
PROPONANPE	Fondo de Áreas Naturales Protegidas por el Estado
PTI	Poverty Targeted Investment
SETAI	Secretaría Técnica de CONAPA
SIG	Sistema de Información Geográfica
TGP	Transportadora de Gas del Perú S.A.
TCF	Trillion Cubic Feet
UAP	Unidad de Administración del Programa
UE	Unidad Ejecutora



Banco Interamericano de Desarrollo
Oficina de Apoyo Regional de Operaciones
Unidad de Información Operacional

Perú

Programa Tentativo de Préstamos

2002

Número de Proyecto	Nombre del Proyecto	BID US\$ Millones	
<u>PE0211</u>	Programa de Reforma Fiscal	300.0	APROBADO
<u>PE0193</u>	Foncodes III	150.0	APROBADO
<u>PE0219</u>	Programa Desarrollo de Políticas Comerciales	5.0	
<u>PE0217</u>	Prog. Modernización del Estado y Descentralización	28.0	
<u>PE0233</u>	Fortalecimiento Institucional Ambiental y Social Proyecto Camisea	5.0	
<u>PE0220</u>	Apoyo Institucional al Congreso de la República	7.0	
Total - A : 6 Proyectos		495.0	
TOTAL 2002 : 6 Proyectos		495.0	

2003

Número de Proyecto	Nombre del Proyecto	BID US\$ Millones	
<u>PE0218</u>	Programa de Apoyo al Sector Habitacional	60.0	
<u>PE0223</u>	Modernización y Fortalecimiento Administración Tributaria	8.0	
* <u>PE0216</u>	Grana y Montero Garantía Parcial de Crédito	15.0	
<u>PE0203</u>	Programa de Ciencia y Tecnología	35.0	
<u>PE0187</u>	Transporte Urbano Lima	40.0	
* <u>PE0235</u>	Red Vial	19.0	
* <u>PE0238</u>	TIM Perú	60.0	
<u>PE0239</u>	Programa de Reforma de la Competitividad	300.0	
<u>PE0142</u>	Programa Apoyo Desarrollo Sector Saneamiento II	50.0	
<u>PE0240</u>	Consolidación Democrática de la Seguridad Ciudadana	14.0	
<u>PE0236</u>	Apoyo a la Descentralización Vial Departamental	100.0	
<u>PE0207</u>	Fortalecimiento Sistema Nacional Estadísticas	15.0	
Total - A : 12 Proyectos		716.0	
* <u>PE0222</u>	Proyecto Camisea	75.0	
<u>PE0243</u>	Programa Prevención de Desastres y Manejo de Riesgos - Perú	5.0	
<u>PE0200</u>	Sistema de Inversión Pública	10.0	
<u>PE0209</u>	Programa Global de Crédito	30.0	
<u>PE0234</u>	Servicios de Apoyo a la Competitividad Rural	32.0	
<u>PE0241</u>	Programa de Capacitación Laboral para Jóvenes	50.0	
Total - B : 6 Proyectos		202.0	
TOTAL - 2003 : 18 Proyectos		918.0	

Total Sector Privado 2002 - 2003 169.0
Total Programa Regular 2002 - 2003 1,244.0

*** Proyectos del Sector Privado**



BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Oficina de Apoyo Regional de Operaciones
Unidad de Información Operacional

PERU

PRÉSTAMOS BID

APROBADOS AL 30 DE SEPTIEMBRE DEL 2002

	<i>US\$ Miles</i>	<i>Porcentaje</i>
TOTAL APROBADO	5,960,376	
DESEMBOLSADO	5,146,231	86.3%
POR DESEMBOLSAR	814,145	13.7%
CANCELADO	997,802	16.7%
AMORTIZADO	2,085,421	35.0%
APROBADO POR FONDO		
CAPITAL ORDINARIO	5,321,222	89.3%
FONDO PARA OPERACIONES ESPECIALES	418,130	7.0%
OTROS FONDOS	221,024	3.7%
SALDO DE LA DEUDA	3,060,810	
CAPITAL ORDINARIO	2,961,871	96.8%
FONDO PARA OPERACIONES ESPECIALES	98,902	3.2%
OTROS FONDOS	36	0.0%
APROBADOS POR SECTOR		
AGRICULTURA Y PESCA	526,954	
INDUSTRIA, TURISMO, CIENCIA Y TECNOLOGÍA	634,324	10.6%
ENERGÍA	274,606	4.6%
TRANSPORTACIÓN Y COMUNICACIÓN	1,023,537	17.2%
EDUCACIÓN	196,556	
SALUD Y SANEAMIENTO	309,685	
MEDIO AMBIENTE	0	0.0%
DESARROLLO URBANO	72,372	1.2%
INVERSION SOCIAL Y MICROEMPRESA	642,943	10.8%
REFORMA Y MODERNIZ. DEL SECTOR PUBLICO	1,993,324	33.4%
FINANCIAMIENTO A EXPORTACIONES	176,756	3.0%
PREINVERSIÓN Y OTROS	109,319	1.8%

**Cifras netas de cancelaciones con ajustes monetarios y recuperaciones en prestamos para financiamiento de exportaciones.*



PERU

CARTERA EN EJECUCIÓN AL 30 DE SEPTIEMBRE DEL 2002

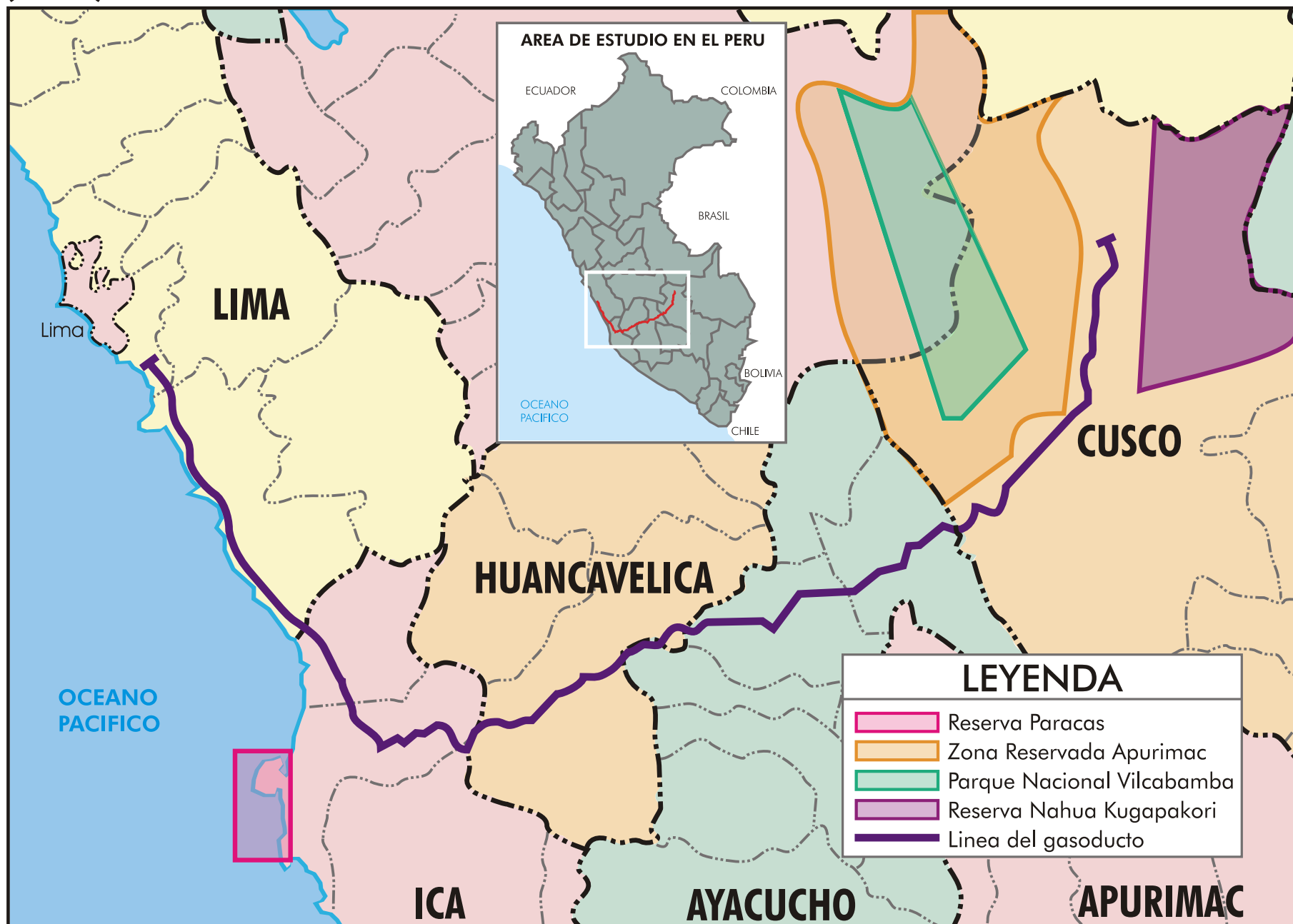
(Miles de US\$)

PERÍODO DE APROBACIÓN	NÚMERO PROYECTOS	MONTO APROBADO	MONTO DESEMBOLSADO	% DESEMBOLSADO
1996 - 1997	4	298,300	256,951	86.14%
1998 - 1999	5	567,708	200,205	35.27%
2000 - 2001	5	186,800	32,292	17.29%
2002	2	450,000	200,000	44.44%
TOTAL	16	\$1,502,808	\$689,448	45.88%

* Cifras netas de cancelaciones. Excluye préstamos para financiamiento de exportaciones.

PERÚ

Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a La Gestión Ambiental del Proyecto de Gas de Camisea
(PE-0233)



Este mapa, preparado por el Banco Interamericano de Desarrollo, no ha sido autorizado por ningún órgano competente y su inclusión en el documento de préstamo tiene por objeto exclusivo indicar el área de influencia del Proyecto que se propone financiar.

Design Unit: ITS/GSV (10/22/02)

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y APOYO
A LA GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROYECTO DE GAS DE CAMISEA**

(PE-0233)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	Gobierno del Perú (GOP)	
Garante:	Gobierno del Perú (GOP)	
Agencia ejecutora:	Ministerio de Energía y Minas (MEM)	
Monto y fuente:	IDB: (CO)	US\$5,0 millones
	Local:	<u>US\$2,2 millones</u>
	Total:	US\$7,2 millones
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	25 años
	Período de Gracia:	3,5 años
	Ejecución:	3 años
	Desembolso:	3,5 años
	Tasa de Interés:	Variable, según condiciones del Capital Ordinario (CO)
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	Facilidad Unimonetaria en dólares de los EE.UU.
Objetivos:	<p>El objetivo general será contribuir a fortalecer la capacidad del Gobierno del Perú (GOP) para supervisar, vigilar y fiscalizar los aspectos ambientales y sociales del Proyecto de Gas de Camisea y poner en marcha programas, proyectos y mecanismos que permitan un desarrollo sostenible y armónico en la zona de influencia del proyecto.</p> <p>Como objetivos específicos se plantean: i) desarrollar la capacidad institucional de las entidades del GOP directamente relacionadas con la fiscalización, supervisión y monitoreo de los impactos ambientales y sociales del Proyecto de Gas de Camisea, y colaborar para establecer un fondo regional de desarrollo ambiental y social para la zona de influencia del Proyecto de Gas de Camisea; y ii) atender actividades prioritarias de responsabilidad del GOP que reduzcan impactos ambientales y sociales indirectos del Proyecto de Gas de Camisea.</p>	

Descripción:

El GOP ha puesto en marcha un mecanismo de coordinación entre las distintas entidades que tienen competencia en la supervisión y vigilancia de los impactos ambientales y sociales del Proyecto de Gas de Camisea. Esta acción del GOP requiere de recursos que permitan atender con oportunidad y eficacia las demandas de un proyecto de la complejidad y envergadura de Camisea. El programa propuesto cuenta con dos componentes que se describen a continuación:

1. Fortalecimiento Institucional (US\$5,2 millones)¹

Este componente se orienta a incrementar la capacidad del GOP para supervisar y vigilar los aspectos sociales y ambientales del Proyecto de Gas de Camisea y financiar los estudios y actividades de preinversión que permitan el desarrollo sostenible y armónico de la zona de influencia del proyecto. Las actividades a ser financiadas incluyen:

- a) El fortalecimiento de la oficina del Grupo Técnico de Coordinación Inter-institucional Camisea (GTCI), incluyendo el financiamiento del Director de la Oficina del GTCI y del personal técnico de la Unidad Ejecutora (UE).
- b) Equipos de computación y laboratorios portátiles para tomas de muestra de agua y suelo.
- c) Talleres de consulta en la zona de influencia del proyecto y capacitación del personal.
- d) Consultoría por un total de 210 consultor-mes, en temas de impacto ambiental de hidrocarburos y supervisión de construcción de obras de infraestructura en general, sociología, antropología, ecología, forestal, monitoreo y gestión ambiental, sistemas de información geográfica y otros que demanden las necesidades técnicas de la supervisión y fiscalización ambiental del proyecto. El apoyo incluye a la Defensoría de Camisea (Ombudsman) y el fortalecimiento de la oficina de la Defensoría del Pueblo.
- e) Gastos incrementales de las entidades del grupo GTCI Camisea para mantener presencia en las obras de campo de fiscalizadores ambientales y sociales del GOP.

También se apoyará el diseño de la arquitectura (dimensionamiento, estructura, reglamentos) del Fondo de Desarrollo Ambiental y Social de Camisea (FODASC) y el financiamiento de estudios de preinversión de los proyectos que serían elegibles para financiamiento con el FODASC.

¹ Las cifras incluyen actividades financiadas por el FAPEP (PE-0237)

2. Estudios y Actividades Prioritarios en Control y Protección Social y Ambiental (US\$1,1 millones)

Se realizarán estudios e inversiones menores que se orientan a prevenir y mitigar efectos ambientales y sociales indirectos y acumulativos, como la colonización, la aparición de madereros informales, la ocupación de Áreas Naturales Protegidas (ANP), y la atención preventiva de comunidades nativas. Estas incluyen:

- a) La preparación de los Planes de Manejo definitivos del nuevo Parque Nacional de Vilcabamba y de las Reservas Comunales Ashaninka y Machiguenga. Sobre estas áreas protegidas (que se establecen de manera paralela al inicio del programa), corresponde crear la infraestructura menor de control (casetas para guardas) y de servicios en áreas protegidas, señalización, demarcación y linderación y postas de control forestal, control de tráfico de especies silvestres y el acompañamiento a las actividades de regularización de la tierra dentro de la franja directamente afectada por el proyecto.
- b) Estudios complementarios que permitan consolidar el sistema de ANP y reservas comunales (Santuario Megantoni y Reserva Nahua Kugapakori).
- c) La formulación de un Plan de Ordenamiento Territorial para el área de influencia del Proyecto de Gas de Camisea, que corresponde al corredor de influencia a lo largo del eje del proyecto que atraviesa los departamentos de Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Ica, Lima y Cusco. El Plan servirá como instrumento orientador para optimizar el uso sostenible de los recursos existentes y canalizarlos en inversión.
- d) Campaña preventiva de vacunación de población nativa aislada en los pueblos de Santa Rosa de Serjali (Nahua), Marankiato, Montetoni (Nanti) y otros caseríos aledaños.
- e) Elaboración de una propuesta para el Desarrollo Sostenible e Integral de la zona de influencia de la nueva planta de fraccionamiento en el sur del país.

Rol del Proyecto en la Estrategia de País y de Sector del Banco:

El Programa se inserta dentro de la estrategia del Banco en el país que enfatiza: mejora en la productividad; el aumento de la inversión social; la vinculación activa del sector privado; mejora de la eficiencia y focalización de la inversión social; y la modernización del estado. Esta operación permitirá viabilizar el financiamiento, construcción y operación del proyecto de aprovechamiento de gas de Camisea asegurando un manejo ambiental y social adecuado, y aprovechando la ejecución de

este proyecto como mecanismo dinamizador del desarrollo regional en su zona de influencia.

**Coordinación con
Otras Instituciones
Oficiales de
Desarrollo:**

La coordinación con otras instituciones oficiales de desarrollo para este proyecto estuvieron enmarcadas dentro del proceso de “*due diligence*” que el PRI viene llevando a cabo para el Proyecto de Gas de Camisea (PE-0222). Esta coordinación incluyó principalmente a entidades como el Banco Mundial, US Eximbank y la Corporación Andina de Fomento (CAF). Como parte de este proceso se revisaron lecciones aprendidas de proyectos de gaseoductos y oleoductos destacándose, entre otras, la importancia de fortalecer institucionalmente a las entidades nacionales y sectoriales responsables de la supervisión y fiscalización de obras de esta envergadura.

**Revisión Social y
Ambiental:**

El programa propuesto por diseño atiende a mejorar la supervisión y fiscalización de los impactos ambientales y sociales del proyecto de aprovechamiento de gas de Camisea, consecuentemente tendrá un impacto social y ambiental positivo. El análisis ambiental de esta operación se ha beneficiado del proceso de *due diligence* ambiental del Programa de Gas de Camisea (PE-0222). El programa institucionaliza mecanismos y procedimientos para incrementar el cumplimiento de los compromisos asumidos por los concesionarios en los EIA, mejora la consulta y participación de las comunidades afectadas y establece un sistema de supervisión y flujo de información transparente y de fácil acceso.

El Comité de Medio Ambiente del Banco (CESI) consideró el Perfil II del programa el 13 de septiembre de 2002. Conforme lo solicita el CESI en su Acta 34-02, dada la naturaleza del programa propuesto, esta Propuesta de Préstamo, revisada por el CESI el 25 de octubre de 2002, constituye el Informe de Análisis Ambiental del programa.

Por tratarse de un programa que mejora el cumplimiento de la gestión ambiental y social, este traerá beneficios relacionados con incrementar el grado de eficacia de las medidas de control y atenuación de los impactos ambientales y sociales, asegurar la sostenibilidad de la protección ambiental a largo plazo, y mejorar la calidad de vida de la población en su área de influencia.

En resumen, el programa contribuye a: i) atender con medidas diferenciadas a poblaciones vulnerables; ii) colaborar con el catastro y la titulación de la de la tierra en la zona de influencia; iii) controlar el acceso no autorizado de colonos y otros extractores, reduciendo el potencial de deforestación y afectación de la biodiversidad inducido por las operaciones de

gas y protegiendo áreas sensibles y hábitats críticos; iv) mejorar los mecanismos de protección y gestión de las áreas protegidas y reservas comunales; v) fortalecer las funciones de la Defensoría del Pueblo como las del Ombudsman para Camisea; y vi) mejorar la capacidad de coordinación y gestión de los aspectos socio-ambientales, dentro de un marco de participación amplia.

La creación y la consolidación de áreas protegidas y reservas comunales contribuyen al mantenimiento de la integridad de los territorios indígenas y los recursos que estas albergan. Dentro de estas actividades el apoyo para la regularización de la tenencia de la tierra, el reconocimiento formal de la posesión de la tierra es un requisito fundamental para que las poblaciones locales se involucren de manera duradera al desarrollo de actividades productivas sostenibles. Este esfuerzo se realiza de manera concertada y con recursos del Préstamo de Titulación y Registro de Tierras (1340/OC-PE) ejecutado por el PETT y con aportes económicos de las empresa Transportadora de Gas del Perú S.A. (TGP).

Beneficios:

Los beneficios del proyecto son de variada naturaleza. Al fortalecer el rol de supervisión y fiscalización de las entidades del estado se mejora la capacidad técnica de las 12 instituciones nacionales participantes. El esfuerzo de coordinación interinstitucional acarrea beneficios propios de eficiencia, sinergia y complementariedad en el trabajo. Un beneficio adicional (“*outcome*”) será el resultado de la experiencia y lecciones aprendidas al poner en funcionamiento un mecanismo de coordinación inter-institucional con el cual el país podrá atender de forma más eficiente la supervisión ambiental y social de proyectos de gran envergadura y complejidad.

Los beneficios ambientales se derivan del mejor cumplimiento de los planes de manejo ambiental y social. La correcta aplicación de las medidas de control y/o mitigación reducirán los impactos negativos del proyecto de gas. El rol activo de las instituciones públicas permitirá también controlar los impactos indirectos del proyecto al evitar la colonización espontánea, el tráfico ilegal de madera y especies de fauna, al mismo tiempo que se asegura atención oportuna en temas de salud a la población nativa dispersa.

Las comunidades se benefician asegurando que sus derechos se respetan y que reciben compensaciones justas y oportunas. Igualmente existen beneficios derivados de la capacitación comunitaria y de su participación a través de un proceso transparente de consulta. Beneficios adicionales se derivarán de la implementación de proyectos sostenibles de desarrollo económico y social que se apoyarán respondiendo a una estrategia concertada de apoyo del GOP con los consorcios concesionarios del proyecto de gas.

La creación de las nuevas áreas protegidas (parque de Vilcabamba y futuro Santuario Megantoni) aseguran la protección de la biodiversidad en una de las zonas de mayor importancia biológica a nivel mundial. Igualmente la creación de las reservas comunitarias Ashaninka y Machiguenga colaboran al desarrollo armónico de sus comunidades residentes

Riesgos:

Riesgo: Avance considerable de obras en el terreno por parte de concesionarios. El riesgo está asociado a no existir un mecanismo de supervisión y vigilancia oportuno que responda a la velocidad del avance de obras. **Mitigación:** El GOP ha asignado recursos a través de OSINERG, para fortalecer su capacidad de supervisión y fiscalización y existe un esfuerzo institucional importante para superar limitaciones técnicas y presupuestarias hasta que lleguen los recursos de la presente operación.

Riesgo: Coordinación institucional compleja con roles y funciones superpuestas de entidades del orden nacional, regional y local. La magnitud del programa y la diversidad de zonas que atraviesa ahonda el problema. **Mitigación:** La creación del mecanismo de coordinación a través de la Oficina del GTCI Camisea, realización de talleres de consulta y programas de capacitación.

Riesgo: Algunos componentes de las obras del Proyecto de Gas de Camisea no se encuentran todavía definidas, tal es el caso de la planta de fraccionamiento y del muelle. Por otro lado los planes de manejo ambiental y social están en proceso de revisión como parte del análisis ambiental del proyecto de gas de Camisea. Las actividades de supervisión y monitoreo tanto por parte de los concesionarios como por parte del GOP deberán ser ajustadas cuando se definan estos aspectos. **Mitigación:** El programa de fortalecimiento del GOP tiene un diseño flexible y se están incorporando mecanismos que permiten el ajuste del mismo. Como parte del seguimiento del Banco se realizará una misión a los 6 meses de la firma del préstamo para ajustar el plan de trabajo y también se han incluido la realización de evaluaciones anuales.

Condiciones contractuales especiales:

1. Condiciones especiales previas al primer desembolso:

- a) Constituir la Oficina del GTCI Camisea como la Unidad de Administración del Programa (UAP) en el MEM, así como contratar al Director y poner en vigencia el reglamento interno para la operación de dicha unidad (¶ 3.5 y 3.6).
- b) Crear por Decreto Supremo el Nuevo Parque de Vilcabamba y las Reservas Comunales Ashaninka y Machiguenga (¶ 3.11).
- c) Aprobar y poner en vigencia los criterios de elegibilidad que regirán la operación del componente de estudios de preinversión (¶ 3.10).

2. Condiciones durante la ejecución:

- a) Previo al desembolso para los componentes de estudios e inversiones prioritarias, el contrato por resultado firmado con el co-ejecutor respectivo (¶ 3.14).
- b) Revisión y ajuste del plan general de trabajo a los seis meses de la firma del contrato de préstamo y realización de las evaluaciones anuales del programa con la participación del Banco (¶ 3.17 y 3.18).

Clasificación de la

Esta operación no califica como un proyecto que promueve la

equidad social y de la pobreza:

equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). Esta operación tampoco califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI).

Excepciones a las políticas del Banco:

Véase párrafo siguiente “Adquisiciones”.

Adquisiciones:

Las adquisiciones de bienes y servicios y las contrataciones de obras se llevarán a cabo conforme a los procedimientos establecidos en el Anexo B del Contrato de Préstamo. La licitación pública internacional será obligatoria para adquisiciones de bienes y servicios cuyo valor exceda US\$350.000. El programa no incluye obras que requieran de licitación internacional (mayores de US\$2 millones). Las licitaciones para montos inferiores se realizarán de acuerdo a los procedimientos establecidos por la legislación local. La contratación de los servicios de consultoría será realizada aplicando los procedimientos del Banco.

Conforme a la norma GS-404 Continuación de Servicios, como dispensa a la contratación competitiva, a pedido del ejecutor, se propone que el Director y el Asistente Técnico de la oficina de GTCI Camisea continúen en sus funciones para la ejecución del programa (¶ 3.5).

I. CARACTERÍSTICAS DEL PROGRAMA

A. Antecedentes

1. El Proyecto de Gas de Camisea

- 1.1 La Comisión de Inversión Privada (COPRI) de Perú licitó por concurso público internacional el desarrollo del Proyecto de Gas de Camisea. El proyecto fue ofrecido en la modalidad integral, fijándose los objetivos y dejando en manos de los inversionistas los detalles técnicos de diseño, construcción y operación. El objetivo del Proyecto de Gas de Camisea es captar y conducir el gas natural proveniente de los yacimientos de Camisea a los mercados de la costa peruana y externos. El proyecto está compuesto por tres módulos: i) explotación de los yacimientos de gas de Camisea, Lote 88; ii) transporte a través de un gasoducto de 700 km de longitud para el transporte del gas natural desde Las Malvinas hasta el *City Gate* en Lurín y un gasoducto de 540 km de longitud para los líquidos del gas hasta Pisco, y iii) distribución de gas en Lima y Callao. Como parte de la explotación, también se construirá la planta de licuefacción de gas y terminal de exportación de los líquidos de gas en la zona sur del país.
- 1.2 El impacto del Proyecto de Gas de Camisea en la economía peruana es de gran magnitud. La inversión significará 0,5% del GDP para el año 2002 y el 1% del GDP para el año 2003. El valor total a generar durante las operaciones alcanza al 30% del GDP actual. El déficit de hidrocarburos del país se reduciría en un 39%, se estima que el gasto nacional de energía bajará en 16%, y los ahorros esperados en la industria por la sustitución energética se estiman en US\$1.900 millones. Para los presupuestos de los gobiernos locales, los nuevos recursos en impuestos significarían el 60% del presupuesto actual. Durante la construcción se crearían más de 8.000 empleos y en los 30 años de operación se utilizarán 100 empleados permanentes.
- 1.3 El proyecto se inicia con la conducción del gas desde los pozos hacia una planta de separación de líquidos ubicada en la localidad de Las Malvinas distante aproximadamente a 50 kilómetros de los yacimientos. Los yacimientos de gas de Camisea están conformados por dos campos, San Martín y Cashiriari, ubicados aproximadamente a 500 kilómetros al este de la ciudad de Lima, en una región de la selva amazónica conocida como Bajo Urubamba. A la fecha se han perforado dos pozos en cada uno de estos campos. Las reservas probadas de hidrocarburos en los campos de Camisea, son de 8,7 Tcf (*Trillion cubic feet*) para el gas natural y de 545 MMBls (Millones de Barriles) para los líquidos del gas natural. En la planta se separan el agua y los hidrocarburos líquidos contenidos en el gas natural y se acondiciona éste último para que pueda ser transportado por el gasoducto hasta los mercados en la costa, mientras que el gas excedente se reinyecta a los reservorios productivos.
- 1.4 El transporte se inicia en Las Malvinas en el departamento de Cusco, cruzando los departamentos de Ayacucho, Huancavelica, Ica y Lima. Los ductos, que serán enterrados en toda su extensión, atravesarán elevaciones que varían de los 300 m a

2.800 metros sobre el nivel del mar (msnm) en la región de la selva, con el punto más alto a 4.800 msnm en los Andes, y bajando hasta los 50 msnm en la costa.

- 1.5 La distribución en Lima y Callao atenderá inicialmente a unos 10.000 clientes en los sectores industrial y comercial y posiblemente al sector eléctrico. De acuerdo a los compromisos asumidos por los consorcios con el Gobierno de Perú (GOP), la operación comercial del gas en Lima debe comenzar en agosto de 2004.
- 1.6 La explotación en los yacimientos de Camisea, la licuefacción del gas y su exportación son desarrollados por el consorcio liderado por la empresa argentina Pluspetrol. El transporte de gas natural y de los líquidos de gas hasta el *City Gate* en Lima será ejecutado por Transportadora de Gas del Perú S.A. (TGP), empresa peruana, cuyos socios son Pluspetrol (Argentina), Hunt Oil (EE.UU.), SK Corporation (Corea), Sonatrach (Argelia), Tecgas perteneciente al grupo Techint (Argentina), y GyM (Perú). La distribución del gas en Lima y Callao es responsabilidad de la empresa Gas Natural de Lima y Callao, de propiedad de Tractebel, perteneciente al grupo francés Suez.
- 1.7 El Proyecto de Gas de Camisea requerirá de una inversión total estimada de US\$1.450 millones, de los cuales US\$800 millones corresponden al proyecto “Sistema de Transporte de Gas Natural y de los Líquidos de Gas”, que ha solicitado el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para cubrir una parte de sus costos. El Comité de Programación del Banco consideró el *Investment Eligibility Review* del proyecto, autorizando la firma de la respectiva Carta Mandato del proyecto “Sistema de Transporte de Gas de Camisea” (PE-0222). PRI está conduciendo el proceso de “*Due Diligence*”.

2. Estudios de impacto ambiental y social del Proyecto de Gas de Camisea

- 1.8 Pluspetrol a través de consultorías internacionales y nacionales preparó un estudio de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) y un Estudio de Impacto Social (EIS) asociado. Estos estudios fueron presentados al Ministerio de Energía y Minas el 17 de agosto de 2001, siendo aprobados el 24 de abril de 2002, luego de que el GOP implementó tres audiencias públicas. El diseño básico de ingeniería incorporó una serie de medidas para minimizar la magnitud de los impactos ambientales y sociales. Se adoptó la metodología conocida como *offshore inland*, se trata de operar cada una de las plataformas en forma aislada, sin la apertura de vías de acceso, para evitar la penetración a la zona del lote 88. También se decidió construir un único centro logístico autosuficiente en Malvinas, implementar un proceso de producción automatizado, y adoptar mecanismos de información, consulta y participación de la población de forma permanente.
- 1.9 Se identificaron los aspectos ambientales y sociales más sensibles de la zona del proyecto y se propusieron medidas de mitigación consolidadas en los Planes de Manejo Ambiental y Planes de Monitoreo Ambiental. Estos forman parte integrante del EIA y se incluyen como responsabilidad de los contratistas, constituyendo anexos de los contratos de construcción.

- 1.10 El manejo de los aspectos sociales se desarrolla a través de un Plan de Relaciones Comunitarias, la Política de Contratación de Mano de Obra Local, Código de conducta para los trabajadores y el Plan de contingencia antropológico para poblaciones en contacto inicial o restringido.
- 1.11 TGP preparó un EIA y un EIS para el “Sistema de Transporte de Gas Natural y de los Líquidos de Gas (Camisea – Lima)” a partir de los cuales se elaboró un Plan de Manejo Ambiental (PMA) para la construcción y operación de los ductos de transporte. Estudios complementarios se han realizado para las variantes del proyecto original. El MEM aprobó los estudios el 18 de marzo del 2002. El PMA comprende un plan de prevención, corrección y/o mitigación ambiental, plan de relaciones comunitarias, plan de manejo de desechos, plan de capacitación ambiental, plan de contingencias, plan de cierre y abandono, y plan de monitoreo y auditoría ambiental.
- 1.12 Los programas de manejo social de TGP están consolidados en el Plan de Relaciones Comunitarias. Las medidas apuntan a evitar la colonización en la zona de selva habitada por comunidades nativas, controlando el acceso por el derecho de vía; evitar la generación de conflictos entre trabajadores y población local; prevenir presión sobre la fauna silvestre; y evitar la potencial contaminación de fuentes de agua. Las actividades incluyen la capacitación en relaciones comunitarias para el personal, la contratación temporal de personal local, adquisición de productos locales, comunicación y consulta permanente con la población local.
- 1.13 Otros programas complementarios incluyen: la participación de la población local en el monitoreo y manejo socio-ambiental, acuerdos para el pago de compensaciones por uso de tierras, apoyo a emergencias médicas y apoyo a programas de desarrollo local. Para el personal contratado se tiene el programa de salud y higiene laboral, empleando la *filosofía de cero accidente*.
- 1.14 Como parte del proyecto que está bajo la responsabilidad de Pluspetrol, la compañía presentó el EIA para la planta de fraccionamiento y el terminal de exportación de los líquidos de gas en el sur del país a las autoridades competentes, el mismo que se encuentra en proceso de evaluación. Las instalaciones fueron originalmente concebidas para Pampa Clarita. Posteriormente, Pluspetrol ha identificado cinco sitios alternativos, de los cuales la empresa está desarrollando el EIA para el sitio de Pisco. Sin embargo, las autoridades nacionales vienen analizando los restantes lugares alternativos para la ubicación de la planta, habiéndose solicitado información adicional a Pluspetrol.
- 1.15 Los estudios de impacto ambiental preparados por los concesionarios y aprobados por el GOP reconocen que el proyecto ocasionará importantes impactos ambientales y sociales, proponiéndose un programa de mitigación y de manejo ambiental para atenuar y controlar los impactos negativos. La implementación de estas actividades será responsabilidad de los concesionarios, bajo la supervisión del GOP. El resumen de los resultados del EIA se presenta en el ESIB del proyecto PE-0222, disponible en el Centro de Información Pública (PIC) del Banco. Asimismo, los EIA se encuentran disponibles en la página-Web del MEM (www.mem.gob.pe).

- 1.16 Algunas ONG han cuestionado los resultados de las EIA presentadas por los consorcios y los procesos de consulta realizados. Igualmente han manifestado su inquietud por la forma como han avanzado en el inicio de la construcción sin poner en práctica procedimientos rigurosos de control ambiental y social. El Banco y el GOP han realizado un trabajo pro-activo para mejorar la atención de los aspectos ambientales y sociales en la construcción y han concentrado el esfuerzo en mejorar los planes de manejo ambiental y social de los consorcios.

3. Acciones complementarias solicitadas por el Banco

- 1.17 Para el proceso de análisis ambiental y social del proyecto PE-0222, teniendo en cuenta la complejidad de los aspectos ambientales y sociales asociados al proyecto, el Banco estimó necesario constituir un equipo de trabajo que involucre especialistas ambientales y sociales de varios departamentos del Banco y tener en cuenta los siguientes aspectos principales:
- a. Analizar el proyecto en su conjunto, es decir, el análisis ambiental y social comprende tanto el componente del yacimiento, como el transporte, distribución y planta exportadora.
 - b. Realizar un análisis de actores sociales ("*stakeholder analysis*") para identificar personas (por ejemplo, de organizaciones no gubernamentales, académicas nacionales e internacionales, empresas privadas) con interés en el proyecto.
 - c. Preparar un Plan de Consulta y Participación Pública para la etapa de "*Due Diligence*", en consulta con organizaciones indígenas y ambientalistas peruanas e internacionales con sede en Perú, e implementar varios eventos de consulta pública adicionales a los ya realizados por el proponente del proyecto y las autoridades peruanas.
 - d. Diseñar e implementar un sistema de supervisión especial para el Proyecto de Gas de Camisea, que incluya auditorías y supervisión externa e independiente, que resulte transparente para la población local afectada, y que contemple mecanismos de denuncia y de resolución de conflictos.
- 1.18 La verificación del cumplimiento de estas actividades está siendo desarrolladas por el equipo de PRI como parte del proceso de "*Due Diligence*" del proyecto PE-0222, y su financiamiento e implementación serían responsabilidad de los concesionarios. Algunas actividades escaparían a la responsabilidad directa de los operadores privados puesto que involucran acciones y responsabilidades de las entidades del GOP. Las actividades de responsabilidad del GOP están definidas en los respectivos contratos de concesión y documentos habilitantes. Para el caso de los aspectos ambientales y sociales, dentro de los respectivos estudios de evaluación de impacto ambiental y en las revisiones de estos estudios que están siendo incorporadas como parte del proceso de "*Due Diligence*" del BID y la CAF.
- 1.19 Como parte del proceso de análisis ambiental y social del proyecto PE-0222, el Banco ha desarrollado un Plan de Consulta y Participación Pública adicional al ya

realizado por el GOP, el cual se llevó a cabo a partir del mes de agosto de 2002. El objetivo de las consultas públicas es conocer la opinión de las personas directamente afectadas por las actividades del proyecto, considerado en su totalidad. El programa de consultas se divide en tres grandes tipos de actividades: reuniones en los principales centros urbanos del área de influencia del proyecto; reuniones con las comunidades nativas y campesinas, y reuniones en Washington D.C. con organizaciones ambientales de interés global. Durante el mes agosto de 2002 se realizó un total de 15 sesiones de consulta pública: 9 con comunidades nativas y campesinas, y 6 en centros urbanos. Las consultas en los centros urbanos se realizaron en Pisco, Ica, Vinchos, Ayacucho, Huancavelica, Cusco y Lima.

- 1.20 Las consultas con las comunidades nativas y campesinas involucraron a las comunidades del Bajo y Alto Urubamba más próximas a las actividades de sísmica, exploración y la construcción de los ductos en el tramo de la selva (tales como comunidades de Nuevo Mundo, Camisea, Kirigueta, Segakato, Kiteni, Kepashato y otras); las comunidades en el Bajo Urubamba a lo largo de los ductos (Timpia, Chokoriari, Camaná y otras) y las comunidades en la sierra y la costa a lo largo del trazado de los ductos (San Miguel Huancavelica, Rumishaca y Cañete, entre otras).
- 1.21 El resultado del proceso de consultas ha sido muy positivo con una gran participación de comunidades indígenas y gobiernos locales en las zonas rurales y gran asistencia de actores clave, y ONG en las reuniones urbanas. El sentir general es de respaldo al proyecto y gran expectativa por los beneficios que traería al desarrollo de la zona de influencia. Existió un marcado énfasis en la necesidad de atraer más inversiones y financiar proyectos de desarrollo en la zona de influencia del programa. Igualmente, se ha expresado inquietud por parte de las ONG la necesidad de mantener un proceso de consulta transparente; eventuales impactos a comunidades vulnerables algunas no contactadas y sobre la correcta aplicación de la Resolución N° 169 de la Organización Mundial del Trabajo. Un tema de atención especial constituyó la inquietud sobre la localización de la futura planta de fraccionamiento y muelle en la zona de Pisco, cuyo estudio de evaluación de impacto ambiental está en consideración del GOP, el mismo que según las autoridades competentes será atendido una vez que se considere la información referida a otras alternativas de ubicación en el sur del país.

4. Estado de ejecución del Proyecto de Gas de Camisea

- 1.22 El consorcio Pluspetrol inició formalmente las actividades preparatorias de explotación del Lote 88 a partir de diciembre de 2001. Los trabajos de sísmica están a punto de concluir, habiéndose iniciado la construcción de la planta de gas en junio de 2002. Pluspetrol ha realizado tareas de limpieza, desbroce y nivelación en un área de 300 ha donde se ubicará la planta, el aeropuerto, y demás instalaciones, ha realizado el desbroce y nivelación en el paso de los ductos de conexión interna y ha construido 3 embarcaderos en el río Urubamba. La perforación del Pozo de producción San Martín I fue iniciada en julio del 2002, y a la fecha se ha alcanzado una profundidad de 2.300 metros. Sus trabajadores y los de los contratistas suman 2.350 actualmente y residen en dos campamentos.

- 1.23 El proyecto de transporte de gas natural y de los líquidos de gas (Camisea-Lima) inició su construcción en abril de 2002, y se realiza simultáneamente en varios frentes de obras en la costa, sierra y en la selva. En la selva, los trabajos se limitarán a dos temporadas fuera del periodo de lluvias. TGP, por su parte cuenta con 4.700 trabajadores que residen en 8 campamentos. El estado de avance de las líneas de LNG y actividades en el derecho de vía es el siguiente: 258 km de derecho de vía desbrozado y nivelado, 115 km de zanja abierta, 106 km de ductos en desfile, 92 km de ductos con soldadura realizada y 58 km de ductos enterrados. En relación a las líneas de gas natural, de un total de 715 km se tiene a la fecha 258 km de desbroce, 237 km de nivelación, 37 km de zanjado, 24 km de desfile, 19 km de doblado, 18 km de soldadura y 4 km de bajado.
- 1.24 El pago por compensaciones por uso del derecho de vía se ha venido realizando con normalidad. Al momento se ha concluido la negociación y pago en las zonas de selva y sierra y se ha iniciado el trabajo en la zona de costa. Para complementar este proceso y como mecanismo que permita realizar el saneamiento físico-legal, titulación y registro de los predios rurales dentro de la zona de influencia del proyecto, se ha firmado un convenio de colaboración entre el Proyecto Especial de Titulación de Tierras y Catastro Rural (PETT) y TGP. Las actividades ya se han iniciado, los recursos provienen de aportes de TGP y del préstamo de Titulación y Registro de Tierras (1340/OC-PE) financiado por el Banco. Este trabajo permitirá atender con mayor efectividad los proyectos de desarrollo local de responsabilidad de los consorcios y los futuros proyectos de apoyo comunitario programados para la zona de influencia del Proyecto de Gas de Camisea.
- 1.25 La distribución de gas natural en las ciudades de Lima y Callao está a cargo de Tractebel. El EIA para este componente fue aprobado por las autoridades ambientales competentes durante el mes de julio 2002. Se espera iniciar la construcción a principios del mes de noviembre del 2002.
- 1.26 Las actividades del GOP, en un inicio se concentraron en la revisión de los EIA y cumplir con el proceso de permisos ambientales que requiere la Ley en Perú. La supervisión de campo tuvo un inicio con muy baja presencia de las entidades del GOP. El establecimiento dentro del Ministerio de Energía y Minas, de la oficina del Grupo Técnico de Coordinación Interinstitucional (GTCI Camisea) en julio del 2002, dio un nuevo rumbo y dinamismo a la participación de las entidades del GOP en las tareas de supervisión y vigilancia ambiental. A partir de esta fecha a través de la Oficina del GTCI Camisea se han efectuado inspecciones de campo. La oficina ha participado en representación del GOP en audiencias públicas, emitido opinión técnica sobre los estudios ambientales pendientes y mantenido reuniones periódicas de evaluación con los consorcios sobre su gestión ambiental y social. El trabajo de campo incluyó campañas complementarias de vacunación a poblaciones remotas con la participación del Ministerio de Salud y la SETAI.
- 1.27 El INRENA con la colaboración de varias ONG, como la Asociación para la Conservación del Patrimonio del Cutivireni (ACPC) y el Centro para el Desarrollo del Indígena Amazónico (CEDIA), han venido trabajando en el establecimiento de tres Áreas Naturales Protegidas (un Parque Nacional y dos Reservas Comunales) en la Cordillera de Vilcabamba, área situada dentro de la zona de influencia del

Proyecto de Gas de Camisea. Los estudios fueron desarrollados dentro del marco del Proyecto GEF “Conservación Participativa y Desarrollo Sostenible con Comunidades Indígenas en Vilcabamba” coejecutado por Conservación Internacional, ACPC y CEDIA, llegándose a la propuesta del establecimiento de una Reserva Comuna Ashaninka en el lado Occidental de la Cordillera, una Reserva Comunal Matsiguenga en el lado oriental y un Parque Nacional en la parte más alta de la Cordillera. Este trabajo ha servido de fundamento para iniciar el trámite legal que permitirá el establecimiento formal de estas nuevas áreas naturales protegidas.

5. Supervisión y fiscalización de impactos ambientales y sociales

- 1.28 Los Planes de Manejo Ambiental y Social de cada uno de los componentes del proyecto de aprovechamiento de gas de Camisea proponen planes de monitoreo y supervisión ambiental y social. Para el caso de Pluspetrol, el plan de monitoreo es específico para cada subproyecto y está a cargo de la firma consultora Energía y Medio Ambiente SRL. El seguimiento se realiza permanentemente en campo y se producen informes mensuales. El plan contempla monitoreo de cuerpos de agua, vertidos de plantas de tratamiento de aguas servidas en campamentos y monitoreo de ruido. Adicionalmente se contrató con la Universidad de Oxford el programa de monitoreo de la biodiversidad y con el Instituto Nacional de Cultura la supervisión de hallazgos Arqueológicos.
- 1.29 El sistema de gestión ambiental y social de Pluspetrol incluye también un programa interno de supervisión y control. Personal propio de la empresa audita periódicamente el comportamiento empresarial y de las empresas contratistas en el cumplimiento del PMA. El objetivo de la empresa es implementar un sistema de gestión compatible con la norma internacional ISO 14001.
- 1.30 El Plan de Monitoreo de TGP incluye un procedimiento interno para lo cual incorporó a la empresa DOMUS, especializada en monitoreo ambiental. Este proceso durante la etapa de construcción responde a puntos de muestreo temporales que se trasladan junto con los frentes de trabajo y campamentos a lo largo de la ruta de los ductos. Los informes se reportan diariamente y se consolidan en informes semanales. Adicionalmente, la firma consultora Knight Piesold (KP) fue contratada por TGP para que realice un monitoreo independiente y una auditoría permanente durante la etapa de construcción. Las auditorías se preparan con base en inspecciones diarias y se consolidan en informes mensuales. La supervisión de los aspectos sociales se ha encargado a la firma especializada Capital Group, la cual reporta a KP para consolidar los informes mensuales.
- 1.31 Las empresas y el GOP han considerado valiosa la participación de las comunidades dentro del proceso de monitoreo ambiental y social. El programa de monitoreo ambiental comunitario (PMAC) aprovecha las organizaciones comunales existentes como actores principales en la supervisión del cumplimiento de los PMA. El Plan permite la participación de vigilantes comunales de manera rutinaria en las actividades de supervisión ambiental y social. Los consorcios contrataron a la ONG Pro-Naturaleza para que realice la capacitación de los monitores comunales. Se proporciona equipo y suministros, al igual que facilidades

logísticas para la participación de los vigilantes. Para la coordinación y sistematización de las actividades se estableció un Comité coordinador con representantes de las federaciones indígenas. Se ha previsto que la Oficina del GTCI Camisea asuma la coordinación del programa y mantenga el enlace con los consorcios y los representantes de las comunidades nativas.

- 1.32 El monitoreo ambiental se viene cumpliendo de manera rutinaria por parte de los consorcios. El plan de monitoreo se encuentra en proceso de ajuste y afinación. Este es un proceso normal para este tipo de obras. El ajuste se debe a la evaluación de los propios resultados de los primeros meses de datos que retro-alimentan el sistema, a los ajustes de los planes de manejo ambiental que se están realizando como parte del análisis social y ambiental del proyecto PE-0222 y a que se deberán incluir requerimientos adicionales de supervisión y monitoreo relacionados a la construcción de componentes cuya decisión final de ubicación se encuentran en trámite, como la planta de fraccionamiento y muelle en la sur del país. Igualmente, el programa de supervisión de la fase de operación que iniciará en el año 2004 se encuentra en preparación.
- 1.33 La responsabilidad principal del GOP en materia de supervisión y fiscalización la tiene OSINERG. Esta entidad realiza el control rutinario del cumplimiento de las condiciones contractuales del contrato de concesión, el cual incluye de manera obligatoria la puesta en marcha del Plan de Manejo Ambiental aprobado con el respectivo estudio de Evaluación de Impacto Ambiental. La capacidad de OSINERG es limitada, su trabajo se vio afectado por la falta de recursos, lo cual determinó tener poca presencia en la supervisión de campo durante la fase del arranque de obras. Esta situación se ha corregido lentamente. En agosto de 2002, el GOP asignó recursos adicionales (US\$2 millones) para el funcionamiento de OSINERG. Una vez superados problemas iniciales se contrataron 11 nuevos fiscalizadores de campo, que iniciaron su trabajo de fiscalización a partir de octubre de 2002.

6. Importancia estratégica y ambiental de Camisea

- 1.34 El Proyecto de Gas de Camisea, constituye más allá de un emprendimiento empresarial privado, una prioridad para el Perú por su enorme importancia estratégica, al proveer y transformar la base energética a fuentes más limpias, abundantes y económicas, y dar lugar a un potencial exportador y de generación de nuevas actividades productivas complementarias.
- 1.35 El Proyecto de Gas de Camisea es un componente central de la política energética del GOP puesto que sus reservas son 10 veces mayores a las actuales reservas de hidrocarburos con que cuenta el país. El desarrollo de este proyecto va a representar una profunda transformación en la matriz energética del Perú, al introducir el gas como combustible en la zona de mayor densidad de consumo industrial y domiciliario. El gas natural representa el combustible más económico para la industria y su principal mercado es la generación eléctrica, donde desplaza al diesel provocando una sensible disminución en los precios de la energía eléctrica. Los líquidos de gas natural cubrirán las necesidades del mercado local y también se exportarán, impactando directamente en la balanza comercial del Perú.

Los principales beneficios ambientales del proyecto están relacionados con la mejora de los índices de calidad del aire en los centros industriales a través de la reducción de gases de Monóxido de Carbono (CO), Óxidos de Nitrógeno (NO_x), Dióxidos de Azufre (SO₂), Hidrocarburos (HC) y Dióxido de Carbono (CO₂).

- 1.36 Sin embargo, al desafío de hacerlo realidad, se suma el de que las operaciones de explotación, transporte y distribución no alteren los frágiles ecosistemas que rodean estas, y que del mismo modo se respeten los derechos de los diversos grupos nativos y campesinos que habitan en la zona de influencia.
- 1.37 Particular atención merece los impactos ambientales indirectos y acumulativos, derivados de la apertura de las áreas a colonos, extractores u otros grupos no autorizados, lo cual no debe ser admitido. Del mismo modo, los grupos especialmente vulnerables ante los impactos directos e indirectos inducidos por el proyecto, que incluyen las comunidades nativas legalmente constituidas con territorios titulados, los asentamientos nativos aislados y los grupos no sedentarios de población nativa no contactados, deben contar con medidas especiales y diferenciadas de protección contra enfermedades transmisibles contra los cuales no tienen defensas naturales, y contra incursiones en sus territorios y en su modo de vida que puedan afectar su sobrevivencia e integridad física y cultural. Para atender estos aspectos se necesita de una acción concertada entre los concesionarios y las distintas entidades del GOP con responsabilidad en la supervisión, vigilancia y fiscalización de los aspectos sociales y ambientales del Proyecto de Gas de Camisea.
- 1.38 La consideración de que los potenciales impactos negativos serán debidamente evitados o aminorados en las zonas de explotación o de transporte por los gasoductos, no llevan a esas poblaciones los beneficios del aprovechamiento energético. Dado su carácter de lejanía geográfica, en muchos casos en lugares remotos, los índices de pobreza que los caracteriza, y su situación de vulnerabilidad, es poco probable, si no imposible, que los llamados beneficios de Camisea lleguen a estas poblaciones. Un componente importante constituye la formación de un fondo orientado a generar beneficios directos a las poblaciones mediante el apoyo a la formulación de estudios y actividades de modo que el fondo atienda los requerimientos de proyectos de desarrollo sostenible con recursos provistos por el Estado, los consorcios operadores del proyecto y la cooperación internacional.

7. Marco institucional-ambiental del proyecto

- 1.39 El marco institucional de Perú consiste en un sistema basado en el ejercicio de competencias ambientales por parte de los diferentes sectores, coordinados por el Consejo Nacional del Ambiente (CONAM), organismo rector de la política nacional ambiental. El CONAM señala los principios de política y gestión a los cuales se orienta el sistema, así como formula el diseño y puesta en marcha de instrumentos. Bajo este marco, son los sectores a través de sus respectivas autoridades ambientales, los que se encargan de la acción directa de supervisión de desempeño ambiental de los sectores productivos. El MEM es la autoridad competente en asuntos ambientales para el sector energía y minas, a través de la

Dirección General de Asuntos Ambientales (DGAA). El Organismo Supervisor de Inversión de Energía (OSINERG) es el ente encargado de fiscalizar los aspectos legales y técnicos de las actividades de hidrocarburos, así como el cumplimiento de las disposiciones referidas a la protección y conservación del medio ambiente en el sector, su rol es principalmente de fiscalizador. PERUPETRO es la entidad del estado responsable de supervisar el cumplimiento de los aspectos técnicos, administrativos y legales enmarcados dentro de lo estipulado en el Contrato de Licencia para la Explotación de hidrocarburos en el lote 88.

- 1.40 Otras entidades del GOP relacionadas con la fiscalización, supervisión y monitoreo ambiental y social, así como la gestión del ordenamiento y desarrollo armónico del Proyecto de Gas de Camisea son: El Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), responsable del manejo y conservación de los recursos naturales, incluyendo la administración de las Áreas Naturales Protegidas; Dirección General de Capitanías y Guardacostas (DICAPI), responsable del control de contaminación en mar, ríos y lagos; el Ministerio de Salud a través de la Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA), quien controla el vertimiento de residuos y supervisa la calidad sanitaria de los recursos hídricos, aire, ruidos y residuos peligrosos; la Comisión Nacional de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afro-peruanos (CONAPA) y su Secretaría Técnica (SETAI), responsable de las actividades relacionadas con los pueblos indígenas y poblaciones afro-peruanas; La Defensoría del Pueblo, a quien le corresponde velar por que las diversas entidades del estado cumplan sus deberes de la administración estatal y asegurar el acceso de la sociedad civil a la información; la Dirección General de Caminos, del Ministerio de Transportes, encargada de garantizar la conservación del patrimonio vial; el Programa Especial de Titulación de Tierras (PETT) a quien le compete los programas de catastro y titulación de comunidades; y el Instituto Nacional de Desarrollo (INADE) responsable del desarrollo de proyectos de ordenamiento territorial.
- 1.41 Ninguna de las entidades tiene recursos internos que permitan atender el esfuerzo de supervisión y vigilancia social y ambiental que demanda un proyecto de las características y dimensión del aprovechamiento de gas de Camisea. Este será un esfuerzo de gran magnitud concentrado durante la fase de construcción y actividades de menor intensidad en las subsecuentes de operación. El análisis institucional indica que las entidades del GOP se encuentran equipadas y dimensionadas para atender las actividades normales y rutinaria. La ejecución del proyecto Camisea demanda de un esfuerzo considerablemente mayor, concentrado en un período corto de construcción y que se realiza muy aceleradamente. Esta tarea es aún mas compleja si se toma en consideración las condiciones ambientales del extenso corredor del proyecto y la presencia de actores sociales de características diferenciadas. Atender este esfuerzo requiere de recursos complementarios a los asignados normalmente a las instituciones.
- 1.42 Bajo dicho marco, el GOP ha puesto en marcha un significativo esfuerzo para supervisar y monitorear los impactos ambientales y sociales, con base a las competencias de las entidades públicas correspondientes. Para hacer más eficaz esta labor, el GOP, a través del Ministerio de Energía y Minas, responsable del Proyecto de Gas de Camisea ha instituido el Grupo Técnico de Coordinación

Interinstitucional Camisea (GTCl), conformado por las entidades con competencias en los aspectos sociales y ambientales del Proyecto de Gas de Camisea, y que es conducido por la oficina del GTCl Camisea que depende del Ministerio de Energía y Minas. La Oficina del GTCl Camisea tiene como responsabilidad poner en marcha un mecanismo de coordinación y apoyo entre las diversas autoridades ambientales y sociales con competencia o relevancia en el proyecto, creando nuevas y mejores capacidades de gestión, monitoreo, desarrollo de estudios y actividades, operación, aplicación de técnicas y suministro de información, promoviendo a su vez una adecuada interrelación con todos los actores públicos, privados y sociedad civil.

- 1.43 La instrumentación del GTCl Camisea constituye la respuesta del GOP para vigilar eficazmente los intereses del estado en materia ambiental y social alrededor del Proyecto de Gas de Camisea. El GTCl Camisea facilitará un proceso de coordinación entre las distintas entidades gubernamentales, asegurando la aplicación de mecanismos de decisión debidamente informados y procesados, a fin de supervisar adecuadamente el desempeño ambiental y social de los operadores del proyecto y contribuir a generar desarrollo sostenible en la zona de influencia. El trabajo del GTCl Camisea será particularmente intenso y requerido solamente durante el período de construcción del proyecto de gas. El trabajo de supervisión y fiscalización durante la etapa de operación será de carácter más rutinario, quedando esta responsabilidad fundamentalmente en OSINERG (ente regulador) y el MEM (ente normativo), los cuales disponen de recursos de presupuesto normal y del canon del proyecto de gas, para atender esta función rutinaria de largo plazo.
- 1.44 La importancia del Proyecto de Gas de Camisea determinó que el GOP cree mediante Decreto Supremo 030-2002.EM, la *Defensoría para el Proyecto de Gas de Camisea* (Ombudsman de Camisea), con la finalidad de desarrollar funciones de prevención de conflictos o controversias vinculadas exclusivamente a los aspectos sociales y/o ambientales suscitadas por el desarrollo e implementación del proyecto. El GOP se encuentra en el proceso de la selección del Defensor (Ombudsman) para el Proyecto de Gas de Camisea. Esta selección se realizará tomando en cuenta la experiencia, trayectoria, buena imagen y reconocimiento de la persona jurídica, al mismo tiempo que garantice la imparcialidad de su función.

8. Coordinación con Otras Instituciones Oficiales de Desarrollo

- 1.45 La coordinación con otras instituciones oficiales de desarrollo para este proyecto estuvieron enmarcadas dentro del proceso de “*due diligence*” que el PRI viene llevando a cabo para el Proyecto de Gas de Camisea (PE-0222). Esta coordinación incluyó principalmente a entidades como el Banco Mundial, US Eximbank y la Corporación Andina de Fomento (CAF). Como parte de este proceso se revisaron las lecciones aprendidas de proyectos de gaseoductos y oleoductos destacándose, entre otras, la importancia de fortalecer institucionalmente a las entidades nacionales y sectoriales responsables de la supervisión y fiscalización de obras de esta envergadura.

9. Marco conceptual

- 1.46 El apoyo del Banco permitirá viabilizar el financiamiento, construcción y operación del proyecto de aprovechamiento de gas de Camisea asegurando un manejo ambiental y social adecuado, y aprovechando la ejecución de este proyecto como mecanismo dinamizador del desarrollo regional en su zona de influencia. Experiencias anteriores en la construcción de proyectos de oleoductos y gasoductos indican la importancia de atender los aspectos sociales y ambientales de manera prioritaria privilegiando en todo momento la participación de la población afectada.
- 1.47 El GOP considera oportuno acompañar la realización del proyecto de Camisea con un programa de fortalecimiento institucional paralelo que permita responder a los siguientes aspectos: i) mejorar la capacidad de las entidades del GOP encargadas de la supervisión, vigilancia y fiscalización del proyecto; ii) diseñar e implementar un fondo de desarrollo económico, ambiental y social para las zonas de influencia del proyecto; y iii) controlar y/o reducir los impactos no deseables del proyecto, sobre los cuales tiene responsabilidad directa el GOP.
- 1.48 La realización de las actividades propuestas por el GOP es consistente con el plan de acción del Banco para atender los problemas de impacto ambiental y social del proyecto PE-0222 y constituyen elementos esenciales que permitirían viabilizar la realización de uno de los más importantes proyectos del país. Estas actividades responderían a llenar vacíos técnicos, institucionales, ambientales y sociales, que constituyen requisitos normales para la buena marcha y cumplimiento de los objetivos que se propone el proyecto de aprovechamiento de gas natural de Camisea.
- 1.49 La concepción de la operación parte de varios hechos objetivos. En primer lugar, de que existe una brecha entre las capacidades requeridas para la supervisión y fiscalización adecuada y consistente por parte de las entidades del Estado, con las capacidades existentes. Si bien es cierto que la experiencia desarrollada por las entidades con competencias ambientales y sociales del Estado Peruano ha sido enriquecida en los últimos años por programas de fortalecimiento institucional, nuevas capacidades técnicas y equipamiento, así como por gestión efectiva en una serie de proyectos de inversión de gran escala, ninguno ha tenido la complejidad, el alcance geográfico y la cobertura cultural del nivel del Proyecto de Gas de Camisea, a lo que se suma la velocidad de las operaciones de construcción. En ese sentido, la operación da prioridad a elevar rápidamente las necesidades de información y de gestión, para lo cual se pondrán en marcha una serie de consultorías de poca duración (entre uno a cuatro meses) que precisamente permitirán a las entidades del Estado contar con las capacidades para la toma de decisiones y realizar más eficazmente sus actividades propias de supervisión y fiscalización. A ello se suma las contrataciones de recursos humanos de más larga duración, que acompañarán a las entidades del Estado en una función de apoyo en la gestión propia de cada una de ellas, a fin de potenciarla.
- 1.50 En segundo lugar, la intensidad del propio proyecto en la etapa de construcción obliga a una respuesta oportuna y preventiva del Estado para realizar una serie de actividades de gestión de áreas protegidas, titulación o campañas de sanidad, que

de no realizarse oportunamente, sería inútil hacerlas luego, con los consiguientes impactos y daños no deseados. Si bien el Estado Peruano tiene claras estas actividades, la estrechez presupuestaria puede ser un impedimento o un factor de retardo, por lo cual la operación se constituye en un elemento para asegurar la oportuna disponibilidad de recursos.

- 1.51 En tercer lugar, la aspiración de que los beneficios del gas de Camisea lleguen a las comunidades y poblaciones, que se encuentran físicamente en la zona de influencia del Proyecto de Gas de Camisea en la forma de proyectos de desarrollo a través de un Fondo, tendrá en el aporte semilla de la operación un factor dinamizador y de apalancamiento de los recursos que el Estado Peruano y los operadores deberán colocar. Se espera que otras fuentes de cooperación internacional sumen a este esfuerzo.
- 1.52 Por lo expuesto anteriormente, esta operación tendrá impactos ambientales y sociales positivos, puesto que su diseño está dirigido expresamente hacia apoyar la supervisión y fiscalización de los aspectos ambientales y sociales del Proyecto de Gas de Camisea. Cabe resaltar que la realización de estas actividades son necesarias independientemente del esquema y fuentes de financiamiento del Proyecto de Transporte de Gas de Camisea.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo

- 2.1 El objetivo general será contribuir a fortalecer la capacidad en el GOP para supervisar, vigilar y fiscalizar los aspectos ambientales del Proyecto de Gas de Camisea y poner en marcha programas, proyectos y mecanismos que permitan un desarrollo sostenible y armónico en la zona de influencia del proyecto. Como objetivos específicos se plantean: i) desarrollar la capacidad institucional de las entidades del GOP directamente relacionadas con la fiscalización, supervisión y monitoreo de los impactos ambientales y sociales del Proyecto de Gas de Camisea, y colaborar para establecer un fondo de desarrollo ambiental y social para la zona de influencia del Proyecto de Gas de Camisea; y ii) atender actividades prioritarias de responsabilidad del GOP que reduzcan impactos ambientales y sociales indirectos del Proyecto de Gas de Camisea.

B. Descripción

1. Fortalecimiento Institucional (US\$5,16 millones)²

- 2.2 Este componente se orienta a incrementar la capacidad del GOP para supervisar y vigilar los aspectos sociales y ambientales del Proyecto de Gas de Camisea y financiar los estudios y actividades de preinversión que permitan el desarrollo sostenible y armónico en la zona de influencia del proyecto.
- 2.3 El componente propone apoyar el trabajo y funcionamiento eficiente del conjunto de entidades competentes en el Proyecto de Gas de Camisea responsables de la supervisión y monitoreo de los compromisos ambientales, sociales, de higiene y seguridad industrial asumidos por los concesionarios durante la construcción y posterior operación del Proyecto de Gas de Camisea. El apoyo permitirá que cada entidad cumpla eficazmente con sus propias competencias. Este trabajo ya se ha iniciado con un esfuerzo importante de coordinación y presencia institucional de las entidades del GTCI Camisea. Los recursos del programa permitirán superar la brecha que ha creado el avance muy rápido en la construcción de las obras con las actividades de supervisión.
- 2.4 Con los recursos del Banco se financiarán consultorías, equipos técnicos, vehículos, capacitación, movilización, seminarios, toma y procesamiento de muestras en laboratorios, talleres y asistencia técnica especializada. Igualmente se colaborará en fortalecer la participación del GOP en la coordinación del programa de monitoreo comunitario que se realiza con la participación de ONG, gobiernos locales y comunidades directamente afectadas.
- 2.5 La asistencia técnica incluye la contratación de expertos consultores individuales en los siguientes aspectos por institución³:

² Las cifras incluyen actividades financiadas con los recursos del FAPEP.

³ Los Términos de referencia para la contratación de los consultores se encuentran disponibles en los archivos técnicos del proyecto.

a) Oficina GTCI Camisea

- 2.6 i) Coordinador, jefe del proyecto responsable de la dirección técnica y administrativa, asegura la adecuada participación de las entidades del GOP; ii) especialista en hidrocarburos y medio ambiente, apoya técnicamente las labores del coordinador y es responsable de la coordinación de los trabajos de campo de las entidades participantes; iii) asistente técnico, responsable de la coordinación de los trabajos sociales y apoya las labores del coordinador en el seguimiento de planes de desarrollo sostenible, entre otras tareas; iv) relacionador público – comunicador, responsable del diseño del plan de comunicaciones y difusión adecuada de información a diferentes grupos objetivo; y v) programador de páginas-Web, diseñará el portal de la página-Web del Proyecto de Gas de Camisea.

b) Dirección General de Asuntos Ambientales del MEM (DGAA)

- 2.7 i) Consultor ambiental en hidrocarburos responsable de: la preparación de guías para el monitoreo ambiental, capacitación de monitores comunitarios, coordina el trabajo de inspección de campo; ii) especialista social, responsable del cumplimiento de los planes de desarrollo local, pago por compensaciones y supervisa el trabajo de los relacionadores comunitarios; iii) analista programador, desarrolla el programa para envío, recepción y procesamiento de la información desde los módulos remotos a la base central del MEM, capacita al personal de la DGAA; y iv) Tecnólogo operador de sistemas.

c) Instituto de Recursos Naturales (INRENA)

- 2.8 Consultores para la creación de la línea de base del sistema de monitoreo de los recursos naturales renovables en las nuevas áreas protegidas y reservas comunales dentro de la zona de influencia del Proyecto de Gas de Camisea (Fauna silvestre, flora silvestre, suelos, hidrología e hidrogeología), información que permitirá preparar los planes de manejo definitivos de estas áreas.

d) Secretaría de Asuntos Indígenas de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos (SETAI)

- 2.9 i) Antropólogo responsable de la preparación y seguimiento del protocolo de relacionamiento con las comunidades nativas, este incluye los protocolos con las comunidades en aislamiento voluntario; ii) especialista en conflictos y negociaciones, a efecto de fortalecer la capacidad de negociación y persuasión de los funcionarios del SETAI.

e) Consejo Nacional del Ambiente (CONAM)

- 2.10 Consultoría para la preparación del plan sistémico ambiental nacional, incluyendo el diseño de mecanismos de coordinación intersectorial y mecanismos de participación ciudadana. El trabajo se dirige hacia la preparación de procedimientos y mecanismos que faciliten e integren de manera coherente el trabajo del sector público en proyectos de gran envergadura, como el de Camisea.

f) Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA)

- 2.11 i) Consultor para el diseño de un plan armonizado de calidad ambiental de las aguas, incluye la estandarización de criterios, definición de puntos de muestreo, frecuencia de toma de datos, sistematización de la información; ii) consultor en gestión de calidad de aguas, responsable operativo del programa de toma de datos y su procesamiento; y iii) tecnólogo en calidad de aguas responsable de los análisis de laboratorio.

g) Defensoría del Pueblo

- 2.12 i) Consultor en conciliación y resolución de conflictos, realizará la capacitación de funcionarios de esta dependencia y formulará el plan de trabajo; y ii) asesor en temas ambientales, quien ofrecerá asistencia técnica en temas especializados no disponibles en la entidad. Este trabajo se realizará en coordinación con la actividad de la *Defensoría de Camisea* (“*Ombudsman*”), entidad creada específicamente para realizar la tarea de resolución de conflictos de Camisea. El programa contribuirá con US\$100.000 para el inicio de actividades de esta nueva entidad. Sin embargo el GOP ha indicado estar gestionando recursos externos no reembolsables para atender esta función.

h) Dirección General de Caminos (DGC)

- 2.13 i) Ingeniero especialista en obras viales, trabajará en el control de accesos y apertura de nuevas vías; y ii) consultor especialista en puentes y drenajes, garantiza estabilidad física de la infraestructura en uso y/o afectada por la construcción de la obra.

i) Organismo Supervisor de la Inversión Privada en Energía (OSINERG)

- 2.14 Las actividades de OSINERG incluyen presencia efectiva en el campo para supervisar y fiscalizar el cumplimiento de las cláusulas y normas contractuales de los contratos de concesión . La entidad destina 12 funcionarios a tiempo completo a las actividades de supervisión de campo, los cuales trabajan de manera ininterrumpida en el campo (alternando grupos de cinco). Fiscalizadores adicionales serían designados conforme a los requerimientos técnicos de las próximas fases de construcción (planta de fraccionamiento y redes de distribución). OSINERG también tiene la facultad de imponer sanciones al incumplimiento del contrato, tarea que se realiza a nivel central con la participación de su departamento legal. Las actividades de esta entidad están financiadas con recursos de aporte del GOP.
- 2.15 Adicionalmente, se financiará la realización de dos talleres de capacitación para especialistas de las entidades del GOP; talleres de consulta y seguimiento paralelos al avance del proyecto (dos talleres para validación del protocolo de relacionamiento con comunidades nativas; y 15 talleres de seguimiento del plan de supervisión y monitoreo). Se adquirirán equipos de computación y procesamiento de información, equipo de campo y laboratorios portátiles para toma de muestras

en terreno; se adquirirá un vehículo de campo y un bote con motor fuera de borda; servicios de laboratorio; y gastos logísticos.

- 2.16 Con recursos del proyecto, estimados en US\$1,4 millones, se apoyará el diseño de la arquitectura (dimensionamiento, estructura, reglamentos) del Fondo Regional de Desarrollo Ambiental y Social de Camisea (FODASC) y el financiamiento de estudios de preinversión de los proyectos que resulten elegibles para financiamiento con el FODASC, asegurando su arranque e implementación oportuna⁴. Existe un grupo importante de perfiles de proyectos desarrollados por organizaciones comunitarias, gobiernos locales y regionales y ONG, los mismos que serán tomados en cuenta. Entre los mas avanzados cabe mencionar los del Plan de Desarrollo de la Región de Urubamba. Se estima que con los recursos del préstamo se podrían financiar los estudios de proyectos que demandarían de una inversión de aproximadamente US\$20 millones.
- 2.17 En principio existe un acuerdo entre el GOP y los concesionarios sobre el mecanismo de administración del fondo, que se establecería bajo una estructura independiente y con la participación del GOP, Concesionarios, sociedad civil y comunidad beneficiaria como parte del mecanismo de aprobación de los proyectos. El FODASC buscará desarrollar una relación de complementación y de sinergia con otros fondos existentes en el país, tales como el Fondo de Compensación y Desarrollo Social (FONCODES), El Fondo Nacional del Ambiente (FONAM), el Fondo de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (PROFONANPE), los fondos contravalores existentes en el país y otros recursos de donantes. Se han acordado criterios de elegibilidad básicos para el funcionamiento del FODASC. Serían elegibles las comunidades (nativas, indígenas, y colonos) de la zona de influencia del proyecto Camisea, determinada en base al Plan de Ordenamiento Territorial en preparación, las ONG's y centros académicos o de investigación que demuestren representar los intereses de las comunidades, y los gobiernos locales que demuestren tener el aval de las comunidades beneficiarias. Los proyectos deberán estar articulados a las principales expectativas y necesidades priorizadas por las propias poblaciones, y que garantizan su impacto positivo y su sostenibilidad. Los proyectos deberán tener el aval respectivo de las comunidades a ser beneficiadas, y se deberá demostrar la participación activa de la comunidad en la identificación, diseño, y ejecución del proyecto.
- 2.18 Los proyectos a ser financiados deben demostrar su factibilidad técnica, económica, financiera, ambiental y social. En todos los proyectos a ser financiados, las entidades beneficiarias se comprometerán a aplicar los procedimientos y normas del Banco a los efectos de evaluar las repercusiones ambientales y reducir o evitar impactos negativos sociales y ambientales.

⁴ El establecimiento del fondo ha formado parte de acuerdos preliminares logrados entre el GOP y los concesionarios, estos últimos han indicado la intención de contribuir con el 1,0% al 1,5% de la inversión para alimentar el fondo, en tanto que la contribución del GOP se definirá al momento de acordarse la estructura patrimonial del fondo. En principio con los recursos del FODASC se atenderían tres aspectos principales: i) actividades de desarrollo económico-social; ii) actividades de compensación ecológica; y iii) actividades de desarrollo de comunidades indígenas y grupos vulnerables.

2. Inversiones y Estudios Prioritarias en Control y Protección Social y Ambiental (US\$1.090 millones)⁵

- 2.19 Estas actividades incluyen estudios e inversiones menores que se orientan a prevenir y mitigar efectos ambientales y sociales indirectos y acumulativos, como la colonización desordenada, la aparición de madereros informales, la ocupación de áreas naturales protegidas, y la atención preventiva de comunidades nativas.
- 2.20 Se han identificado actividades claves orientadas a prevenir y mitigar efectos ambientales y sociales indirectos y acumulativos del proyecto en los cuales se requiere acción inmediata del GOP. Estos incluyen⁶:
- a. La preparación de los planes de manejo definitivos del nuevo Parque Nacional de Vilcabamba y de las reservas comunales Ashaninka y Machiguenga. Para estas áreas existen planes de manejo preliminares que permitieron su categorización. En estas nuevas ANP⁷ se construirá infraestructura menor de control (casetas de vigilancia) y de servicios en áreas protegidas. Adicionalmente, se apoyará la señalización, demarcación y linderación y postas de control forestal, control de tráfico de especies silvestres y el acompañamiento a las actividades de regularización de la tierra dentro de la franja directamente afectada por el proyecto.
 - b. Estudios complementarios que se realizarán para definir y categorizar adecuadamente otras áreas que permitan consolidar el sistema de áreas protegidas y reservas comunitarias que podrían ser afectadas por el proyecto de gas, entre estas se incluyen el santuario Megantoni y la reserva Nahua Kugapakori. Para la consolidación a largo plazo de las áreas se financiará la realización de inventarios y estudios de biodiversidad que permitan determinar las categorías o niveles de protección, los planes de manejo correspondientes, actividades para demarcación de territorios, control y vigilancia.
 - c. Formulación de un Plan de Ordenamiento Territorial para el área de influencia del Proyecto de Gas de Camisea, definido como una franja a lo largo del eje del proyecto que atraviesa los departamentos de Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Ica, Lima y Cusco. El área de influencia tomará en consideración criterios físicos, antropológicos, sociales y económicos para su definición final. Estos criterios respetarán la integridad de los límites de las Áreas protegidas, de las reservas comunales, de las cuencas hidrográficas, de las organizaciones comunitarias y de polos de desarrollo como ciudades principales. El Plan servirá como instrumento orientador para optimizar el uso sostenible de los recursos existentes y canalizarlos en inversión pública y privada. El Plan incluye un proceso de diagnóstico territorial, desarrollo de visión y estrategia, propuesta de organización del territorio, identificación de

⁵ Las cifras incluyen actividades financiadas por el FAPEP.

⁶ Las inversiones y estudios han sido pre-identificados. Se dispone de los diseños tipo de las construcciones para control en las ANP y para las postas forestales. Se disponen de términos de referencia preliminares para los estudios.

⁷ El proceso de creación de las nuevas ANP se encuentra muy adelantado con informe positivo del INRENA al Ministerio de Agricultura para su remisión al Consejo de Ministros, se espera su aprobación para final de año.

programas y proyectos de inversión; y la preparación de orientaciones y términos de referencia.

- d. Campaña preventiva de protección de la salud de nativos aislados en los pueblos de Santa Rosa de Serjali (Nahua) , Marankiato, Montetoni (Nanti) y posiblemente otros que se identifiquen durante la ejecución de la operación. Estas actividades son complementarias al programa de atención local que se estableció de común acuerdo entre los consorcios y el Ministerio de Salud. Se concentra en atender a la población fuera del área de influencia directa de Camisea y considerada en riesgo por otras actividades extractivas, como las de maderero. Brigadas médicas del Ministerio de Salud realizarán viajes rutinarios proporcionando vacunas y atención médica básica a las zonas vulnerables.
- e. Control de acceso al Bajo Urubamba por madereros no autorizados y colonos. Estos controles se establecerán tanto en la zona de influencia desde el Alto Urubamba, como también en la zona de explotación forestal en proceso de concesión. Esta actividad liderada por el INRENA atiende potenciales efectos sinérgicos negativos de impacto ambiental y social asociados al proyecto de gas y a las actividades de extracción forestal.
- f. Preparación de planes concertados de desarrollo sostenible integral en la zona de influencia de la futura planta de fraccionamiento del sur del país. Esta actividad depende de la localización final de dicha planta.

C. Costo y financiamiento

- 2.21 El costo total del programa se estima en el equivalente de US\$7,2 millones. El Banco financiaría US\$5 millones con fondos provenientes de los recursos de Capital Ordinario (CO) del Banco. El Cuadro 2.1, Costos por Componentes, presenta los presupuestos por categorías.

Cuadro 2.1
COSTO POR COMPONENTES
(en US\$ dólares)

Categorías de inversión	BID	Aporte Local	Total	%
1. Administración y Seguimiento	420.000	100.000	520.000	7,2%
a) Unidad Administradora-Operador	320.000	100.000	420.000	
b) Auditoría	100.000	0	100.000	
2. Fortalecimiento Institucional	2.760.000	1.900.000	4.660.000	64,7%
a) Consultoría	920.000	0	920.000	
b) Talleres consulta y capacitación	40.000	0	40.000	
c) Análisis de laboratorio	115.00	0	115.000	
d) Transporte, seguros suministros	200.000	0	180.000	
e) Equipos	45.000	0	45.000	
f) Preinversión FODASC	1.340.000	0	1.500.000	
g) Aporte local (OSINERG)	0	1.900.000	1.900.000	
h) Defensoría Camisea (Ombudsman)	100.000	0	100.000	
3. Estudios e inversiones	740.000	200.000	940.000	13,1%
a) Planes de manejo y obras menores	220.000	100.000	320.000	
b) estudios complementarios	100.000	100.000	200.000	
c) Plan de ordenamiento	210.000	0	210.000	
d) Control forestal	100.000	0	100.000	
e) Plan de salud	20.000	0	20.000	
f) Estudios ordenamiento urbano	90.000	0	90.000	
4. FAPEP	750.000	0	750.000	10,4%
S U B T O T A L	4.670.000	2.200.00	6.870.000	95,4%
5. Sin Asignación Específica – Imprevistos	280.000	0	280.000	3,9%
6. Costos Financieros	50.000	0	50.000	0,7%
a) Intereses*	0	0	0	
b) Inspección y Vigilancia	50.000	0	50.000	
c) Comisión de crédito*	0	0	0	
T O T A L	5.000.000	2.200.000	7.200.000	
Porcentaje	70%	30%	100%	

* El GOP asumirá el pago de intereses financieros y de la comisión de crédito.

D. Administración y supervisión

2.22 Esta categoría (7,2% del costo total) corresponde al costo de la Unidad Administradora del Programa (UAP) en el MEM y la contratación de la auditoría externa (US\$100.000). Con recursos del préstamo se financiará al jefe del proyecto y a un administrador. Esta categoría incluye el financiamiento del monitoreo del programa y los recursos para apoyar la realización de las evaluaciones anuales, intermedia y final.

E. Costos directos

2.23 El costo directo asociado al desarrollo de los dos componentes suma US\$6.350.000 (88,2% del costo total). Los recursos del FAPEP financian actividades iniciales de los componentes de administración y seguimiento, fortalecimiento institucional y estudios e inversiones. El presupuesto del programa, incluyendo recursos del FAPEP, se desagrega en:

- a. Financiamiento de los programas de fortalecimiento institucional (US\$3,6 millones). El préstamo financiará US\$1,76 millones apoyando las actividades de supervisión de los impactos sociales y ambientales del Proyecto de Gas de Camisea. De este financiamiento US\$1,1 millones corresponden a la contratación de servicios de consultoría. Incluye también el financiamiento de estudios de preinversión de proyectos elegibles al fondo de Camisea por US\$1,4 millones. El aporte local corresponde al costo incremental de supervisión y fiscalización de OSINERG destinado a cubrir salarios, transporte, viáticos y otros costos recurrentes.
- b. Con recursos del préstamo se financiará la preparación de los planes de manejo de las nuevas áreas protegidas y reservas comunales (US\$200.000), la construcción de infraestructura menor de protección (US\$60.000), y campañas de patrullaje (US\$40.000). El aporte local de US\$100.000 corresponde a recursos del INRENA destinados a la implementación de los planes maestros y operativos. Igualmente se destinan US\$100.000 del préstamo a la realización de los estudios adicionales que permitan definir las categorías de manejo de nuevas áreas protegidas y reservas comunales. INRENA aportará US\$100.000 para acompañar y supervisar esta actividad. Otras inversiones que serán cubiertas con recursos del Banco incluyen: el Plan de Ordenamiento Territorial del área de influencia del Proyecto de Gas de Camisea (US\$250.000); control forestal que incluye equipamiento de guardabosques y construcción de tres postas forestales (US\$100.000); apoyo a las campañas de salud (US\$50.000), corresponde a una campaña anual de vacunación y asistencia médica a poblaciones aisladas; y la preparación del plan de desarrollo sostenible integral de la zona de influencia de la futura planta de fraccionamiento (US\$60.000).
- c. Con recursos del FAPEP (US\$750.000) se financia: i) UAP (US\$100.000); ii) fortalecimiento institucional (US\$500.000), desglosado en: a) consultorías (US\$180.000), b) talleres de consulta y capacitación (US\$60.000), c) análisis de laboratorios (US\$35.000), d) transportes y suministros (US\$50.000), e) equipos (US\$115.000), y f) financiación de proyectos de preinversión (US\$60.000); y iii) estudios e inversiones (US\$150.000), desglosado en: a) planes de manejo de ANP (US\$80.000), b) plan de ordenamiento territorial (US\$40.000), y c) plan de salud (US\$30.000).

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Esquema de ejecución

- 3.1 El Ejecutor del programa será el Ministerio de Energía y Minas a través de la Oficina de GTCI Camisea, que se crea con esta responsabilidad específica dependiendo del Vice-Ministro de Energía del MEM. La oficina se constituye en la Unidad de Administración del Programa (UAP) y tendrá autonomía técnica, administrativa y financiera.
- 3.2 La Oficina de GTCI Camisea tendrá las siguientes funciones principales: i) realizar los contratos y licitaciones según requerimiento del programa; ii) supervisar técnicamente las actividades del programa; iii) mantener adecuados sistemas contables, financieros y de control interno para el manejo de los recursos; iv) organizar el sistema contable que provea la documentación necesaria para verificar las transacciones y que facilite la preparación oportuna de los estados financieros del programa; v) preparar y presentar las solicitudes de desembolso y de justificación del uso de los recursos y los informes semestrales acerca del uso del Fondo Rotatorio, consolidando la información proveniente de los co-ejecutores; vi) asegurar el mantenimiento de un adecuado archivo de la documentación de soporte de los desembolsos; y vii) preparar y presentar los estados financieros del Programa.
- 3.3 Adicionalmente la UAP deberá: i) certificar y revisar los servicios prestados y/o recepción de los bienes u obras civiles y autorización de los pagos; ii) mantener cuentas bancarias específicas y separadas para el manejo exclusivo de los recursos del Banco y de la contrapartida local; iii) facultar el acceso a los registros contables y financieros y a la documentación de respaldo de los gastos elegibles del Programa al personal del Banco y auditores externos; iv) preparar y tramitar ante el Banco las solicitudes de desembolso; y v) adoptar las medidas necesarias para que las disposiciones contractuales se cumplan.
- 3.4 Los desembolsos se realizarán a través del establecimiento de un fondo rotatorio correspondiente al 5% del préstamo. **La Oficina del GTCI Camisea deberá presentar al Banco informes semestrales de la situación del Fondo Rotatorio en su poder, dentro de los 60 días posteriores al cierre de cada semestre calendario.** Durante la ejecución del Programa para la revisión de los documentos de soporte de las adquisiciones y contrataciones de bienes y servicios y de las solicitudes de desembolsos, se utilizará la modalidad normal ex ante.
- 3.5 La UAP está integrada por un Director, un especialista en sistemas de información geográfica (SIG), un asistente técnico, un relacionador público y un contador. La UAP recibirá el apoyo técnico y administrativo del personal del MEM. Se propone que las cinco posiciones principales de la UAP sean financiadas con recursos del Banco. Adicionalmente la UAP será apoyada con consultorías cortas de acuerdo a las necesidades específicas por un total no superior a 12 meses/consultor. La Oficina de GTCI Camisea de hecho viene funcionando como parte del MEM desde mayo 2002 con la participación del Director y del asistente técnico. Estos funcionarios fueron designados siguiendo el perfil profesional acordado con el

equipo de proyecto y a través de un proceso de selección siguiendo la legislación local, la cual es aceptable al Banco. El buen desempeño profesional de estos funcionarios, permite dar continuidad al trabajo de la Oficina de GTCI Camisea. De conformidad con la norma GS-404 Continuación de Servicios, se propone, a pedido del ejecutor, que el Director y el Asistente Técnico continúen desarrollando estas funciones. **La creación formal de la Oficina de GTCI Camisea en el MEM y la designación formal del Director del proyecto constituyen una condición previa al primer desembolso del préstamo.**

B. Ejecución de los componentes del programa

- 3.6 La Oficina GTCI Camisea es conducida por un Director designado por el Ministro de Energía y Minas, a quien le reportará directamente. Este Director presidirá el Grupo Técnico de Coordinación Interinstitucional Camisea, conformado por las 12 entidades participantes. Los mecanismos para el trabajo entre la Oficina GTCI Camisea y las instituciones que integran el GTCI Camisea estará regulado por un reglamento que será propuesto por el Director del GTCI y aprobado por las autoridades del sector. El borrador del Reglamento Interno ha sido revisado por el Banco encontrándolo satisfactorio, su trámite está muy avanzado en espera de aprobación inmediata luego de la formalización del acuerdo de creación de la Oficina del GTCI Camisea. **La aprobación del Reglamento Interno de Operación de la Oficina GTCI Camisea constituye requisito previo al primer desembolso.**
- 3.7 Para efectos de la operación de préstamo, a fin de operar bajo un marco ágil y eficaz, la Oficina GTCI Camisea realizará las contrataciones de los consultores que corresponda según lo establecido en la operación y los términos de referencia acordados con el Banco, coordinando siempre con la institución de donde proviene el pedido de consultoría y ajustando con ella los detalles que sea necesario resolver. El seguimiento del trabajo de los consultores, la evaluación y aprobación de los pagos correspondientes, también será hecho por la Oficina GTCI Camisea, en estrecha coordinación con las instituciones antes mencionadas. Respecto de las adquisiciones, se seguirá el mismo procedimiento.
- 3.8 Los componentes de fortalecimiento institucional y de estudios e inversiones prioritarias fueron pre-definidos conforme se indica en el Capítulo II, con la excepción del subcomponente de estudios de preinversión de los proyectos elegibles al FODASC, para el cual se aplicará criterios de elegibilidad que han sido ya acordados con el Banco. Existe un plan de ejecución del programa, el cual será revisado y ajustado conforme se indica en el párrafo 3.17 a los seis meses de la firma del contrato de préstamo.

1. Componente de Fortalecimiento Institucional

- 3.9 El apoyo institucional se realizará mediante la contratación de consultores especializados. Los términos de referencia han sido revisados por el Banco encontrándolos satisfactorios. Los servicios de consultoría corresponden a un esfuerzo de: i) 26 meses-consultor (10 consultores de corto plazo); ii) 140 meses-consultor (7 consultores de largo plazo); 40 meses-consultor

tecnólogo (dos x 20 meses cada uno); y iii) dos consultores (25 mes-consultor) para apoyar al CONAM. Adicionalmente se ha previsto asignar US\$100.000 para la contratación de consultoría que será identificada durante la ejecución. La contratación de los consultores responde a un plan de trabajo acordado entre las entidades participantes y revisado por el Banco. Se disponen de los borradores de los términos de referencia de todas las consultorías.

- 3.10 La aplicación de los recursos de preinversión se realizará mediante criterios de elegibilidad revisados y acordados por el Banco. Parte de la tarea del Fondo, será la de difundir el fondo en las comunidades y poblaciones y crear las capacidades en estos para precisamente ser gestores eficaces y eficientes de proyectos. Por lo demás, los proyectos deben mostrar la participación de los beneficiarios en todo el proceso de proyecto y una estructura de costos adecuada, y en lo posible, ser innovadores. Los lineamientos principales de elegibilidad incluyen los siguientes aspectos: i) la selección de beneficiarios basada en: nivel de ingreso familiar, estar dentro de la zona de influencia del proyecto, necesidad de mejora de calidad de vida, organización comunitaria que los respalde, involucramiento de la comunidad en el desarrollo de las actividades; y ii) proyectos de desarrollo económico, ambiental y social que: a) demuestren la potencialidad de mercado; b) demuestren la capacidad organizativa y experiencia de los actores locales; c) cumplan con el plan de manejo ambiental; d) ser replicable; e) comprometan aporte local y respaldo de una organización de base, institución pública local y/o regional; y f) demuestren su viabilidad económica ambiental y social. **La aprobación y puesta en vigencia de los criterios de selección para los recursos de preinversión constituye una condición previa al primer desembolso del préstamo.**

2. Componente de estudios y Actividades prioritarias

- 3.11 Las nuevas ANP – Parque Nacional de Vilcabamba y reservas comunales Ashaninka y Machiguenga se crean de manera paralela al inicio de la ejecución. Para la realización de los estudios de los planes maestros del Parque de Vilcabamba y las reservas comunitarias se contratará una firma consultora que trabajará coordinadamente con el INRENA. Estos estudios se realizarán sobre la base de los planes de manejo preliminares existentes y los términos de referencia revisados y acordados con el Banco. **La creación mediante decreto Supremo del Parque Nacional de Vilcabamba y de las reservas Comunales Ashaninka y Machiguenga constituyen requisitos previos al primer desembolso del préstamo.**
- 3.12 Los planes de manejo definitivos determinarán las inversiones futuras y actividades que garanticen el funcionamiento a largo plazo de estas nuevas ANP. Estas actividades serían elegibles de financiamiento dentro del FODASC, igualmente se esperan aportes adicionales de los consorcios y presupuesto del INRENA para cubrir los costos recurrentes. Al final del segundo año de ejecución y como parte de la evaluación anual correspondiente, el GOP presentará a consideración del Banco el plan de financiamiento de los respectivos planes de manejo.

- 3.13 La construcción de las casetas de guardas se realizará de acuerdo a los diseños-tipo de casetas de selva que dispone el INRENA. La oficina del GTCI Camisea adquirirá los equipos para los guardaparques.
- 3.14 Para la realización del Plan de Ordenamiento Territorial se contratará con el INADE, en tanto que las campañas de vacunación se contratarán con el Ministerio de Salud. El alcance de estos trabajos ha sido revisado por el Banco encontrándolos satisfactorios. Este componente se ejecutará a través de contratos por resultados, mecanismo autorizado en el Decreto Supremo N° 012-2001-PCM (Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado de la Ley 26850), para el trabajo entre entidades del estado. **La suscripción de los contratos por resultado con el INRENA e INADE constituyen requisito previo para desembolsar los recursos de cada actividad.**

3. Seguimiento y evaluación

- 3.15 El sistema de seguimiento integra los niveles de información que se reciben de manera periódica de las firmas concesionarias, de los vigilantes comunitarios y del OSINERG. Estos informes permitirán un seguimiento y evaluación a nivel de impactos, procesos y actividades del programa. Esta información será ampliada y complementada con los informes que son resultado de inspecciones de campo que realizarán las entidades que conforman el GTCI Camisea. La Oficina del GTCI Camisea procesará y analizará la información que tendrá tres destinos principales: i) enriquecer la documentación para la fiscalización del programa (responsabilidad de OSINERG); ii) alimentar la base sectorial del MEM; y iii) informar al público en general y en especial a las comunidades dentro del área de influencia del programa. El reporte de la información se realizará mediante una página Web dinámica que se establece en la Oficina del GTCI Camisea, la página será de fácil acceso mediante conexión internet por parte de los participantes en el programa.
- 3.16 La Oficina del GTCI será responsable de la implementación del sistema de monitoreo y flujo de información. El sistema incluye: i) cumplimiento de metas de las actividades del programa, comparando con los planes anuales o periodos específicos; ii) levantamiento de información verás y oportuna por parte de los actores del programa y fácil de manejar; iii) procesamiento de la información y validación para la toma de decisiones; iv) generación de informes de ejecución del programa; v) análisis de problemas y toma de acciones para resolverlos; y vi) grado de aceptación y participación de la comunidad en los programas.
- 3.17 El plan de trabajo de la Oficina del GTCI Camisea y de OSINERG deberá ser revisado y ajustado periódicamente, en especial durante los primeros meses de la construcción de las obras. Esta situación obedece a varios factores: i) el diseño mismo del sistema con un proceso de retro-alimentación que permite mayor eficiencia en el monitoreo y reporte; ii) diversidad de situaciones y realidades de acuerdo a la zona geográfica y condiciones sociales que atraviesa la obra (selva, sierra y costa); iii) revisiones de los planes de manejo ambiental resultado del análisis ambiental y social del proyecto PE-0222; y iv) requerimientos adicionales de supervisión y monitoreo de obras cuyos diseños finales están pendientes a decisiones de ubicación final de algunas obras (caso de la planta de

fraccionamiento y muelle). A los seis meses de la firma del contrato de préstamo, el plan de trabajo será revisado con la finalidad de ajustar el programa de supervisión y monitoreo cuando se disponga de los resultados del análisis ambiental y social del proyecto PE-0222 y exista la propuesta final de ubicación de la planta de fraccionamiento y obras de embarque del gas para exportación.

- 3.18 El GOP indicó que no realizará una evaluación ex post del programa. Sin embargo, durante el período de ejecución el Banco, con la participación del equipo de proyecto, y el ejecutor realizarán evaluaciones anuales. Se realizará también una evaluación final para la cual se contratará una consultoría independiente. El Banco financiará la contratación de la consultoría para asegurar su independencia. En las evaluaciones anuales y final se revisará el cumplimiento de metas y objetivos del Programa, tomando como referencia la línea de base que existe en las EIA de los proyectos y evaluando los avances en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo finales. **La revisión y ajuste del plan general de trabajo a los seis meses de la firma del contrato de préstamo y la realización de las evaluaciones anuales del programa constituyen condiciones contractuales.**
- 3.19 La línea base será ampliada con los resultados del diagnóstico del Plan de Ordenamiento Territorial, actividad que será realizada al inicio de la ejecución. Esta línea de base servirá para medir el impacto de los proyectos que se financiarían con el FODASC. Las evaluaciones anuales permitirán tomar los correctivos necesarios para asegurar el cumplimiento de metas y objetivos. En las evaluaciones se verificará el avance en los indicadores del Marco Lógico (véase Anexo III-1), con énfasis en: i) el cumplimiento de las recomendaciones de los EIA; ii) el cumplimiento de los Planes de manejo ambiental; iii) el cumplimiento de los planes de manejo social; iv) el cumplimiento de los consorcios de prácticas ambientales internacionales; v) la participación de los vigilantes comunitarios; vi) la eficacia de los programas de capacitación; vii) la calidad y oportunidad de la información; y viii) el número y la calidad de los estudios de preinversión realizados y el porcentaje de éxito en la consecución de su financiamiento. Durante la evaluación del primer año se revisarán los resultados de las consultorías de fortalecimiento del CONAM y se acordarán con el GOP los mecanismos que permitan poner en práctica las lecciones aprendidas de la gestión ambiental y social del proyecto Camisea para otros mega-proyectos en el país.

4. Plazo de ejecución y calendario de inversiones

- 3.20 El Programa será ejecutado en un período de tres años, con un período de desembolsos de 3.5 años. A continuación se presenta un resumen del Calendario de Inversiones del Programa (Cuadro 3.1).

Cuadro 3.1
CALENDARIO DE INVERSIONES
(Costo en miles de US\$ dólares)

FONDO	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	TOTAL
BID-CO	1.500	2.700	800	5.000
LOCAL	800	1.000	400	2.200
TOTAL	2.300	3.700	1.200	7.200
%	32	51	17	100

5. Adquisiciones de bienes y servicios y calendario de licitaciones

- 3.21 Las adquisiciones de bienes y servicios y las contrataciones de obras se llevarán a cabo conforme a los procedimientos establecidos en el Anexo B del Contrato de Préstamo. Las licitaciones de obras y/o suministros se han agrupado por paquetes. La licitación pública internacional será obligatoria para adquisiciones de bienes y servicios cuyo valor exceda US\$350.000. El programa no incluye obras que requieran de licitación internacional (mayores de US\$2 millones). Las licitaciones para montos inferiores se realizarán de acuerdo a la legislación local. La contratación de los servicios de consultoría será realizada aplicando los procedimientos del Banco. Los llamados a licitación y el monto estimado de los mismos se encuentran en el Anexo III-2: Calendario Tentativo de Licitaciones del Programa.
- 3.22 El Ejecutor podrá elegir y contratar directamente los servicios de consultores por montos de hasta por la suma de treinta mil dólares (US\$30.000), sin necesidad de llevar a cabo los procedimientos de selección u contratación (curso de méritos) establecidos en el Anexo C. Para el efecto el ejecutor presentará para la aprobación del Banco: i) los términos de referencia, especificaciones y el calendario referente a los servicios que deban ser proporcionados; ii) el nombre del experto o firma consultora seleccionadas, señalando su nacionalidad y domicilio, antecedentes, experiencia profesional; y iii) el modelo de contrato a utilizarse.

6. Contabilidad y auditoría

- 3.23 El ejecutor deberá presentar al Banco durante el período de ejecución, informes anuales de la situación del programa, dentro de los 60 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal anual. Igualmente, la auditoría externa anual de los estados financieros será efectuada por una firma de auditores independientes aceptable al Banco, seleccionada siguiendo los procedimientos establecidos en el Documento de Licitación AF-200 y en base a términos de referencia previamente aprobados por el Banco (Documento AF-400).
- 3.24 Los informes de la auditoría anual serán presentados dentro de los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los costos de auditoría formarán parte del costo del Programa y serán financiados utilizando los recursos del préstamo del Banco. La contratación de la firma de auditoría independiente se realizará por todo el período de ejecución del Programa, previa no-objeción del Banco.

C. Anticipo de fondos y reconocimiento de gastos

- 3.25 El programa necesita de un flujo importante de recursos que permita incrementar las actividades de supervisión y vigilancia de la construcción del proyecto de gas de forma inmediata. El Banco acordó con el GOP en la utilización de la Línea de Preparación y Ejecución de Proyectos para atender estos requerimientos urgentes. La aprobación del MAPEP de Camisea está sujeta al establecimiento de la nueva línea de crédito FAPEP para Perú (PE-0237) que se encuentra en la fase final del trámite ante el Directorio del Banco, con aprobación prevista para noviembre 6, 2002. El MAPEP de Camisea sería aprobado de manera inmediata, de manera que el GOP pueda acceder de manera oportuna a estos recursos. El procesamiento expedito del FAPEP Camisea tendría un gran impacto en la oportunidad con la cual el GOP complemente el esfuerzo ya en marcha.
- 3.26 La operación de FAPEP para Camisea (PE-0237) por US\$750.000 financia algunos estudios de preinversión y complementa las actividades iniciales del programa. El primer desembolso del préstamo debe incluir el monto gastado del préstamo de la FAPEP, hasta un total de US\$750.000. El MEM ha solicitado el reembolso de US\$200.000 con cargo al préstamo. Estos gastos corresponden a los salarios del personal nuevo contratado para el funcionamiento de la Oficina del GTCI Camisea, los cuales iniciaron sus actividades desde el 1 de mayo de 2002 y consultores adicionales para la puesta en marcha del programa. Las cláusulas de reconocimiento de gastos previos se incluirán en el FAPEP. Igualmente, se prevé que se requieran US\$500.000 de reconocimiento de aporte local. Estos gastos corresponden al personal incremental de OSINERG asignado a la fiscalización del proyecto Camisea, este reconocimiento se realizará dentro de la presente operación.

D. Operación y Mantenimiento (O&M)

- 3.27 Al ser la gran mayoría de las actividades de fortalecimiento institucional y estudios no se incluye obras que requieran de compromisos de O&M. Las actividades de control de las ANP y las de control forestal requiere de O&M para las construcciones menores y equipos del programa de Control y Vigilancia. El INRENA deberá presentar un informe sobre el estado de O&M de las obras y sobre el estado de conservación de los sistemas. Dicho informe será presentado anualmente al Banco durante un período de 5 años, a partir del año siguiente a la terminación y puesta en servicio de las obras, y dentro del primer trimestre de cada año.

IV. VIABILIDAD DEL PROYECTO

- 4.1 La preparación del proyecto se benefició del proceso de *due diligence* ambiental del proyecto de Transporte de Gas de Camisea (PE-0222) que de manera paralela se está realizando por parte de un equipo extendido interdepartamental del Banco. Este trabajo coordinado ha permitido integrar de mejor manera los esfuerzos de supervisión y fiscalización ambiental bajo la responsabilidad de los consorcios concesionarios con los del GOP. El trabajo conjunto de los dos equipos de proyecto ha tenido respuesta positiva en el Perú, estableciendo nuevos y mejores vínculos de trabajo de las empresas con el gobierno y mejorando substantivamente la calidad y la transparencia de la participación de la población afectada y de la sociedad civil en general.
- 4.2 Como se describió en el Capítulo I, los Estudios de Impacto Ambiental y Social fueron preparados a pedido de los consorcios concesionarios por empresas nacionales e internacionales de reconocida capacidad. Los estudios fueron aprobados por el GOP. Los EIA incluyen Planes de manejo ambiental y social que establecen las responsabilidades de los consorcios para mitigar, atenuar y compensar los impactos negativos. Estas actividades forman parte de los compromisos contractuales, teniendo recursos asignados por los consorcios para su oportuno cumplimiento. Constituye rol del estado la supervisión para garantizar su fiel cumplimiento. Adicionalmente a los compromisos establecidos contractualmente, existe buena predisposición para aportar recursos adicionales que financiarían proyectos de desarrollo económico, ambiental y social en la zona de influencia del proyecto. La creación del FODASC aseguraría el desarrollo económico y social sostenible del corredor de influencia del Proyecto de Gas de Camisea.

A. Viabilidad técnica

- 4.3 El proyecto responde a una necesidad urgente de mejorar la capacidad de gestión social y ambiental del sector hidrocarburos, la cual ha sido puesta a prueba por el desarrollo del proyecto de gas de Camisea, una de las mayores y mas complejas obras que se haya emprendido en Perú. El desafío del proyecto de gas es llevarlo a buen término minimizando los daños ambientales y respetando los derechos de los diversos grupos nativos y campesinos que habitan en la zona de influencia. Especial atención merecen los impactos indirectos y acumulativos derivados de la apertura de las áreas a colonos, extractores u otros grupos no autorizados. Igualmente, existen grupos vulnerables como las comunidades nativas las cuales demandan atención con medidas especiales y diferenciadas de protección.
- 4.4 Para atender estos aspectos se propone una acción concertada entre los concesionarios y varias entidades del GOP. El programa institucionaliza mecanismos y procedimientos para incrementar el cumplimiento de los concesionarios con los PMA, mejora la consulta y participación de las comunidades afectadas y establece un sistema de supervisión y flujo de información transparente y de fácil acceso.

- 4.5 Al tratarse de un programa que mejora el cumplimiento de la gestión ambiental y social, este traerá beneficios relacionados con el grado de eficacia de las medidas para alcanzar los resultados esperados, la sostenibilidad de la protección ambiental a largo plazo, y mejorar la calidad de vida de la población en su área de influencia. En resumen, el Programa contribuye para: i) atender con medidas diferenciadas a poblaciones vulnerables; ii) colaborar al saneamiento de la propiedad de la tierra en la zona de influencia; iii) evitar el acceso no autorizado de colonos y otros extractores, reduciendo el potencial de deforestación y afectación de la biodiversidad inducido por las operaciones de gas y protegiendo áreas sensibles y hábitats críticos; iv) mejorar los mecanismos de protección y gestión de las áreas protegidas y reservas comunales; y v) mejorar la capacidad de coordinación y gestión de los aspectos socio-ambientales, dentro de un marco de participación amplia.
- 4.6 Las acciones propuestas en los EIA se han consultado con los actores clave de la región. La participación por consultas directas y en talleres de los actores sociales —comunidades nativas, gremios y asociaciones de productores, las ONG, gobiernos locales, entidades donantes y autoridades del GOP— permitieron focalizar y priorizar la atención hacia problemas relevantes y encontrar mecanismos de trabajo conjunto con la población afectada y la sociedad civil.
- 4.7 La creación y la consolidación de áreas protegidas y reservas comunales contribuye al mantenimiento de la integridad de los territorios indígenas y los recursos que estas albergan. Dentro de estas actividades el apoyo para la regularización de la tenencia de la tierra, permitirá el reconocimiento formal de la posesión de la tierra, que es un requisito fundamental para que las poblaciones locales se involucren de manera duradera al desarrollo de actividades productivas sostenibles. Este esfuerzo se realiza de manera concertada y con recursos del Préstamo 1340/OC-PE ejecutado por el PETT y con aportes económicos del consorcio TGP.
- 4.8 La mayoría de las actividades propuestas se realizarán a través de la contratación de servicios de consultoría. El Perú cuenta con una valiosa experiencia de consultores locales que han trabajado en otros proyectos del sector hidrocarburos, minería, vialidad, riego, centrales hidroeléctricas, por mencionar algunos. El proceso de contratación permitirá calificar a los consultores idóneos y aprovechar al máximo la capacidad nacional. Temas especializados serán atendidos por consultores internacionales, en la región existe una importante experiencia de proyectos similares desarrollados en Bolivia, Brasil y Argentina.
- 4.9 Las obras menores propuestas son simples (casetas para guardaparques y controles forestales). Existen diseños tipos aplicables a la condición de selva de la zona de Urubamba, el INRENA tiene amplia experiencia en la construcción y operación de este tipo de obras.
- 4.10 El financiamiento de estudios de preinversión está respaldado por actividades iniciadas hace mas de una década durante los primeros trabajos de prospección de la compañía SHELL. Las comunidades del Alto y Bajo Urubamba han propuesto un Plan de Desarrollo Sostenible, identificando proyectos prioritarios por un monto de US\$6 millones. El Equipo del Banco revisó el listado preliminar encontrando

que existen elementos suficientes para iniciar la preparación de estudios de factibilidad de proyectos. Estos estudios forman parte de las actividades del primer año de ejecución.

B. Viabilidad institucional

- 4.11 El MEM estableció la Oficina del GTCI Camisea con la responsabilidad específica de coordinar con las entidades del GOP, otros organismos públicos, gobiernos locales y los concesionarios, las acciones de supervisión y monitoreo de los impactos ambientales y sociales del proyecto de gas de Camise. En su parte orgánica, la Oficina GTCI Camisea cuenta con el respaldo político y técnico necesario para desempeñar sus responsabilidades. El establecimiento formal de la Oficina se realizará mediante Decreto Supremo confirmando autonomía técnica, administrativa y financiera para facilitar el trabajo de la misma.
- 4.12 Las entidades del GOP participaron activamente en la preparación del Plan de trabajo coordinado por la Oficina del GTCI Camisea. En cada caso se determinó de manera conjunta las necesidades complementarias a la capacidad existente para cumplir con los compromisos de supervisión del proyecto de gas. La respuesta de las entidades ha sido muy favorable, habiéndose ya iniciado el trabajo cooperativo con inspecciones de campo inter-agenciales. En todos los casos, los organismos participantes tienen esas actividades precisamente como su misión institucional, y el Proyecto viene a complementar recursos para lograrlo.
- 4.13 La ejecución de las actividades de supervisión y monitoreo exigirá a muchas de las entidades responsables una capacidad de respuesta bastante más alta que aquella de la cual disponen actualmente. La contratación de personal y consultores especializados, la dotación de equipos y el apoyo logístico propuesto para apoyar la implantación de las actividades previstas contribuirá para asegurar la efectividad y oportunidad de la acción del GOP.
- 4.14 Todos las actividades están enmarcados dentro de contratos por resultados, mecanismo probado eficiente para el trabajo entre las entidades del sector público. Los borradores de los contratos donde se definen responsabilidades, ya han sido preparados y forman parte del Plan Operativo del Proyecto, acordado con el gobierno peruano.
- 4.15 El Proyecto de Gas de Camisea despierta un gran interés de las comunidades y de las organizaciones de la sociedad civil en la implementación efectiva de los programas de control y mitigación de los impactos ambientales y sociales. Esta situación ya ha tenido repercusión en el en el escenario internacional, situación que también impulsará a las instituciones a cumplir su mandato y compromisos.

C. Viabilidad financiera del aporte de contrapartida y costos recurrentes

- 4.16 El aporte local tiene como origen el presupuesto del MEM, OSINERG y del INRENA. OSINERG tienen ya asignado un presupuesto adicional de US\$2 millones, en los próximos tres años, para ejercer su función de fiscalización. Los aportes del MEM y del INRENA son menores y no tendrán impacto dentro del

ejercicio presupuestario de estas dos entidades. No se esperan problemas en que el GOP cubra el aporte local de US\$2,2 millones. Las actividades de control y vigilancia del INRENA son las únicas que demanda de inversiones recurrentes, estimadas en US\$80.000 anuales. Estos costos serán cubiertos con el presupuesto del INRENA. El financiamiento de la fiscalización en la etapa de operación continuará como responsabilidad de OSINERG, entidad que dispone de recursos por asignación especial del CANON del contrato de concesión de gas.

D. Riesgos del programa

- 4.17 **Riesgo:** Existe un avance considerable de obras en el terreno por parte de los concesionarios. El riesgo está asociado a no tener un mecanismo de supervisión y fiscalización oportuno del GOP que responda a la velocidad del avance de las obras. **Mitigante:** El GOP ha asignado recursos a través de OSINERG y existe un esfuerzo institucional importante para superar las limitaciones técnicas y presupuestarias hasta que lleguen los recursos de la presente operación.
- 4.18 **Riesgo:** Coordinación institucional compleja con roles y funciones superpuestas de entidades del orden nacional, regional y local. La magnitud del programa y la diversidad de zonas que atraviesa ahondan el problema. **Mitigante:** La creación del mecanismo de coordinación a través de la Oficina del GTCI Camisea, la realización de talleres de consulta y los programas de capacitación. También se apoyan actividades intersectoriales con la participación de CONAM como ente responsable de las políticas ambientales a nivel nacional.
- 4.19 **Riesgo:** Algunos componentes de las obras del Proyecto de Gas de Camisea no se encuentran todavía definidas, tal es el caso de la planta de fraccionamiento y del muelle. Por otro lado los planes de manejo ambiental y social están en proceso de revisión como parte del análisis ambiental del proyecto de gas de Camisea. Las actividades de supervisión y monitoreo tanto por parte de los concesionarios como por parte del GOP deberán ser ajustadas cuando se definan estos aspectos. **Mitigante:** El programa de fortalecimiento del GOP tiene un diseño flexible y se están incorporando mecanismos que permiten el ajuste del mismo. Como parte del seguimiento del Banco se realizará una misión a los seis meses de la firma del préstamo para ajustar el plan de trabajo y también se han incluido la realización de evaluaciones anuales.

**Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo
para la Gestión Ambiental y Social del Proyecto de Gas de Camisea
(PE-0233)**

Marco Lógico

RESUMEN NARRATIVO		INDICADORES		MEDIOS DE VERIFICACION		SUPUESTOS IMPORTANTES	
A. FIN							
1.	Apoyar la gestión institucional ambiental contribuyendo a evitar o reducir impactos ambientales y sociales negativos ocasionados por grandes proyectos de infraestructura.	1.1	Actividades de supervisión ambiental y social se inician de manera simultánea al inicio de la construcción de las obras en proyectos futuros.	1.1	Informes CONAM	1.1	Voluntad política de aplicar las lecciones aprendidas.
B. PROPÓSITO							
1.	Fortalecer la capacidad del GOP para supervisar, vigilar y fiscalizar los impactos ambientales y sociales del proyecto Camisea, incluyendo impactos indirectos.	1.1	Impactos directos en ecosistemas como erosión, deforestación, pérdida biodiversidad, caen en el rango de lo admitido en los EIA.	1.1	i) Línea base del EIA; ii) Informes del GTCI; iii) Evaluación de los EIA; iv) Norma Legal El Peruano; y v) Memoria anual INRENA.	1.1	Voluntad política del GOP de darle tanta importancia a los beneficios económicos del Proyecto Camisea como a la prevención de los impactos negativos ambientales y sociales y al desarrollo de la zona.
		1.2	Tasas de crecimiento de migración de colonos, madereros, ocupación informal, se mantienen o reducen con base al año de inicio del proyecto (2002).	1.2	Véase ídem 1.1	1.2	Aplicación del EIA por los consorcios de acuerdo a Ley
2.	Apoyar a constituir los mecanismos de apoyo técnico, administrativo y financiero para el financiamiento de proyectos de desarrollo económico y social en la zona de influencia del proyecto Camisea.	2.1	80% de los proyectos consiguen financiamiento.	2.1	Informes Fondo Camisea.	2.1	Capacidad del Fondo de desarrollar su propia reposición de recursos de manera continua, estable y previsible.

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS IMPORTANTES
	2.2 Índice de necesidades básicas insatisfechas disminuye anualmente 2% dentro de la zona de influencia del proyecto Camisea	2.2 Mapa de pobreza del Perú.	2.2 Recursos económicos, políticos y humanos calificados suficientes
C. COMPONENTS			
1. Fortalecimiento Institucional 1a. Asistencia técnica y equipamiento de las entidades del GTCI – Camisea.	1a.1 Establecimiento y operación efectiva del GTCI a partir de noviembre del 2002: Reglamento GTCI aprobado; Página web GTCI operativa (12-2002); Planes de trabajo aprobados y puestos en marcha (12-2002). 1a.2 Numero de inspecciones de campo realizadas por las entidades del GTCI Camisea se estabiliza en dos por mes. 1a.3 Presencia en campo permanente de por lo menos 5 inspectores de OSINERG. 1a.4 80% de los vigilantes comunitarios reportan mensualmente los resultados del monitoreo a partir de Noviembre 2002.	1a.1 Encuestas, informes programa de monitoreo GTCI Camisea. 1a.2 Reportes de GTCI Camisea. 1a.3 Informes de OSINERG 1a.4 Reportes de GTCI Camisea.	1a.1 GOP mantiene prioridad en la asignación de recursos. 1a.2 Situación social permite realizar las tareas de campo. 1a.3 Véase ídem 1a.2 1a.4 Véase ídem 1a.2
1b. Diseño y creación del Fondo de desarrollo ambiental y social de Camisea, y financiamiento de estudios de preinversión	1b.1 20 estudios de preinversión realizados en 2003; 30 estudios en 2004 y; 30 estudios en 2005.	1b.1 Informes del Fondo Camisea	1b.1 i) Se constituye y financia el Fondo; y ii) Se desarrolla capacidad para preparar proyectos.

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS IMPORTANTES
<p>2. <u>Inversiones en control y protección social y ambiental</u></p> <p>2a. Categorización, definición y gestión de las áreas protegidas y reservas indígenas comunitarias.</p> <p>2b. Formulación del Plan de Ordenamiento territorial de la zona de influencia de Camisea.</p> <p>2c. Campaña preventiva de salud en comunidades indígenas.</p> <p>2d. Control de acceso a explotación ilegal de madera y colonización no autorizada.</p>	<p>2a.1 Normas legales promulgadas de creación de Parque Nacional Vilcabamba y las Reservas Comunales. Planes de Manejo ANP aprobadas e implantadas (enero 2003)</p> <p>2a.2 4 reservas comunitarias consolidadas. Diciembre 2004.</p> <p>2b.1 Plan de Ordenamiento Territorial alinea a gobiernos regionales y locales. Diciembre 2004.</p> <p>2c.1 Una campaña de vacunación anual.</p> <p>2d.1 5 guarda parques asignados permanente</p>	<p>2a.1 Informes INRENA</p> <p>2a.2 Véase ídem 2a.1</p> <p>2b.1 I) Memoria de gestión Gobiernos regionales y locales; y ii) Informes INADE</p> <p>2c.1 Informes DIGESA, Reportes MINSA.</p> <p>2d.1 Informes INRENA.</p>	<p>2d.1 Neutralización de la presión política y social de los colonos y madereros.</p>

**Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a la Gestión Ambiental
del Proyecto de Gas de Camisea
(PE-0233)**

Calendario Tentativo de Licitaciones Principales

PRINCIPALES ADQUISICIONES DEL PROGRAMA	LOTES	FINANCIAMIENTO		MÉTODO	PRE-CALIFICACIÓN	COSTO	FECHAS DE PUBLICACIÓN (TRIMESTRE/AÑO)
		BID	LOCAL				
A. Bienes y servicios							
1. Equipos de oficina, sistemas de computación, equipo especializado, software	4	100	0	CPN	NO	160.000	I/03
2. Vehículos y lanchas	2	100	0	LPI	NO	50.000	I/03
3. Fotografía aérea	1	100	0	CPN	NO	40.000	I/03
4. Equipo control y vigilancia	VARIOS	100	0	CPN	NO	20.000	I/03
5. Talleres	VARIOS	100	0	CPN	NO	100.000	Varios
6. Análisis de laboratorio	VARIOS	100	0	CPN	SI	150.000	I/03
B. Consultoría							
1. Auditoría	1	100	0	CPN	SI	100.000	I/03
2. Firma para planes de manejo ANP	2	100	0	CPN	SI	350.000	I/03
3. Consultores individuales (240 meses-consultor)	VARIOS	100	0	CPN	SI	1,040.000	VARIOS
4. Estudios pre-inversión	VARIOS	100	0	CPN	SI	1,400.000	I/03
5. Consultor tecnólogo (40 meses-consultor)	2	100	0	CPN	SI	60.000	I/03
6. Consultores Plan ordenamiento territorial (40 meses-consultor)	VARIOS	100	0	CPN	SI	120.000	I/03
7. Consultoría Planes de desarrollo	1	100	0	CPN	SI	90.000	I/03
C. Obras menores							
1. Casetas de guardas	2	100	0	CPN	NO	60.000	I/03

LPI Licitación Pública Internacional LPN Licitación Pública Nacional CPI Concurso Público Internacional CPN Concurso Público Nacional