

**BANCO INTERAMERICANO DE DESAROLLO**

**PROGRAMA DE INCLUSIÓN SOCIAL**

**PN-L1105**

**ESTUDIO PARA DETERMINAR LOS PASIVOS AMBIENTALES Y SOCIALES (EPAS)**

**ELABORADO POR: EILLEN MURRAY L.**

**DIPROCA-AA-028-2020**



**OCTUBRE 2020**

## Tabla de contenido

RESUMEN EJECUTIVO .....	2
<b>I. ANALISIS AMBIENTAL Y SOCIAL (AAS) .....</b>	<b>2</b>
1. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA .....	2
1.1. Objetivo. ....	3
1.1.2 Componente II. ....	3
1.1.3 Componente III. ....	3
<b>II. OBJETIVO DEL REPORTE .....</b>	<b>3</b>
2. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL .....	4
2.1. Marco Institucional .....	4
2.2. Normativas nacionales .....	4
3. ESTADO DE CUMPLIMIENTO DEL PROGRAMA CON LAS POLÍTICAS DEL BID.....	6
4. CONTEXTO SOCIAL Y AMBIENTAL .....	7
5. ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL .....	9
6. PASIVOS AMBIENTALES Y SOCIALES.....	9
6.1. Aspectos metodológicos .....	9
6.2. Resultados del análisis ambiental y social.....	11
7. OPORTUNIDADES DE ADICIONALIDAD PARA EL BID .....	20
8. PLAN DE MEDIDAS DE MANTENIMIENTO PARA LOS CAIPIs .....	20
8.1.1 OBJETIVO .....	20
8.2. MEDIDAS DE MANTENIMIENTO .....	21
8.3. RESPONSABILIDADES EN LA GESTIÓN DE LAS MEDIDAS DE MANTENIMIENTO .....	22
8.4. RESPONSABILIDADES SOCIOAMBIENTALES DE LA AGENCIA EJECUTORA.....	22
8.5. PRESUPUESTO DE LAS MEDIDAS .....	22
ANEXOS .....	24

## **Acrónimos**

EPAS: Estudio para determinar los pasivos ambientales y sociales

CAIPIS: Centros de Atención Integral a la Primera Infancia

EslA: Estudio de Impacto Ambiental

MIDES: Ministerio de Desarrollo Social

MEDUCA: Ministerio de Educación

MINSA: Ministerio de Salud

## **Lista de Tablas**

Tabla N 1. CAIPIS y su ubicación

Tabla N 2. CAIPIS remodelados por el PN-L1105

Tabla N 3 CAIPIS con su número de resolución y fecha de aprobación.

Tabla N 4. Reporte ambiental y social de los CAIPIS

Tabla N 5. Evaluación de los servicios básicos por CAIPIS

Tabla N 6. Daños a la infraestructura e insumos por cada CAIPIS

Tabla N 7. Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

## RESUMEN EJECUTIVO

El estudio de pasivos ambientales y sociales (EPAS) para los siguientes Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI): Buenos Aires, Sueños Felices, Semilla De Luz, Gotitas De Miel, Río De Jesús Y Alba Palma, Los Santos, tiene como prioridad identificar situaciones de carácter ambiental o social que afecten el desarrollo correcto de dichos Centros; además de evaluar problemas de infraestructura, problemas con el suministro de agua potable, manejo de las aguas pluviales, reapertura y la ejecución del protocolo COVID-19.

Los seis CAIPIS son proyectos que requirieron remodelación de las infraestructuras ya existentes, por lo cual se presentaron ante el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente) como proyectos con impactos ambientales mitigables y de corto plazo, todos los proyectos fueron evaluados y aprobados como Estudios de Impacto Ambiental, categoría I.

Actualmente todos los proyectos se encuentran construidos en su totalidad; por lo cual se desarrolló este estudio, para determinar el estatus de cada CAIPI y así poder dar las recomendaciones para una mejor gestión y distribución de recursos. Es importante destacar que una vez culminado este estudio se ha concluido que no se encontraron pasivos ambientales y sociales en los CAIPIS evaluados.

### I. ANALISIS AMBIENTAL Y SOCIAL (AAS)

Para este estudio se ha considerado un total de seis Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), ubicados en distintas provincias de nuestro país; dentro de este grupo de CAIPIS se encuentran dos centros que pertenecen al área comarcal Ngäbe Bugle, a continuación, la tabla que presenta la ubicación de cada uno de los CAIPIS. A continuación se presenta la tabla N1 con información de los CAIPIS y su ubicación.

Tabla N 1. CAIPIS y su ubicación

CAIPI	Corregimiento	Provincia/Comarca
BUENOS AIRES	BUENOS AIRES	Ngäbe Bugle
SUEÑOS FELICES	ALTOS CABALLERO	Ngäbe Bugle
SEMILLA DE LUZ	PARITA	HERRERA
GOTITAS DE MIEL	ANTÓN	COCLE
RIO DE JESUS	RIO DE JESUS	VERAGUAS
ALBA PALMA, LOS SANTOS	LA VILLA DE LOS SANTOS	LOS SANTOS

### 1. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

El Programa de política pública para la primera infancia ha remodelado seis (6) Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPIS), con los correspondientes Estudios de Impactos Ambientales (EIA) requeridos aprobados por el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente).

Tabla N 2. CAIPIS remodelados por el PN-L1105

CAIPI	PROMOTOR
BUENOS AIRES	INVERSIONES HNS LIN S.A.
SUEÑOS FELICES	CORPORACIÓN CEM-JAM

CAIPI	PROMOTOR
SEMILLA DE LUZ	CONSTRUCCIONES DEL ESTE, S.A.
GOTITAS DE MIEL	QRT ARQUITECTOS CONTRATISTA, S.A.
RIO DE JESUS	CONSTRUCTORA BATTIKH,S.A.
ALBA PALMA, LOS SANTOS	CONSTRUCCIONES DEL ESTE, S.A.

### 1.1. Objetivo.

El principal objetivo de la auditoria es lograr que los Centro Atención Integral de Primera Infancia (CAIPIS), cumplan con las especificaciones ambientales y sociales; además de verificar que las infraestructuras estén en óptimas condiciones. De esta manera fortalecer los servicios de protección social del MIDES y reducir los niveles de pobreza de las regiones donde los mismos se ubican.

#### 1.1.1. Componente I.

Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial, que comprende dos subcomponentes: Subcomponente 1. Fortalecimiento institucional a nivel central y Subcomponente 2. Mejoramiento de la gestión regional y local del MIDES.

#### 1.1.2 Componente II.

Gestión eficiente de los PTMC. El objetivo de este componente es asegurar la adecuada focalización de los beneficiarios de los PTMC y lograr mayor eficiencia en la gestión de los Programas mediante la gestión dinámica del padrón de beneficiarios, la creación del Registro Único de Beneficiarios, el desarrollo de plataformas automatizadas de pago y el fomento a la inclusión financiera de los beneficiarios. Este componente comprende dos subcomponentes: subcomponente 1: Focalización de los beneficiarios y subcomponente 2. Manejo dinámico del padrón de beneficiarios

#### 1.1.3 Componente III.

Aumento de la inversión en capital humano. El objetivo de este componente es fomentar la acumulación de capital humano mediante la adecuada verificación de las corresponsabilidades de los PTMC, el aumento de la cobertura y calidad de servicios dirigidos a la primera infancia a través de: Subcomponente 1. Verificación de corresponsabilidades, Subcomponente 2. Aumento de la cobertura y calidad de servicios integrales a la primera infancia y subcomponente 3. Institucionalización de pago por resultados.

## II. OBJETIVO DEL REPORTE

Determinar las posibles afectaciones ambientales y sociales causadas por la construcción de cada uno de los CAIPIS; además de evaluar el estado actual de cada una de las infraestructuras, tomando como principales indicadores: el suministro de agua potable, manejo de aguas negras, sistema de aguas pluviales, daños a la infraestructura, presencia de protocolo de bioseguridad y ejecución de los protocolos post COVID-19 dentro de las infraestructuras.

## 2. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

### 2.1. Marco Institucional

Las entidades gubernamentales que forman parte de este proceso de evaluación, construcción y funcionamiento de los CAIPIS: son El Ministerio de Desarrollo Social MIDES, creado mediante Ley 29 del 1 de agosto de 2005. Es la entidad encargada de las políticas sociales del Estado panameño. Esta institución lidera la inversión social para el fortalecimiento de las habilidades y capacidades del capital humano del país para lograr la sostenibilidad del desarrollo nacional.

El Ministerio de Ambiente, creado mediante Ley No. 8 de 25 de marzo de 2015, es la entidad rectora en materia de protección, conservación, preservación, y restauración del uso sostenible de los recursos naturales para asegurar el cumplimiento y aplicación de las leyes, los reglamentos y la Política Nacional del Ambiente.

El Ministerio de Educación fundado dentro del cambio Constitucional del 2 de enero de 1941 Introdujo el régimen de derechos sociales. En esta forma, el servicio de la educación nacional se consideró deber esencial del Estado y la educación de los indígenas, obligación imperativa.

Ministerio de Salud, entidad establecida en el Decreto de Gabinete N1, del 15 de enero de 1969, es responsable por la planificación de los diferentes programas de ayuda, dirigidos a prevenir la contaminación del ambiente en las ciudades y comunidades de nuestro país, asegurando un medio sano para que la población panameña goce de buena salud física y mental.

### 2.2. Normativas nacionales

Los seis CAIPIS objetivos de este estudio pasaron por el proceso de evaluación de Estudio de Impacto Ambiental, categoría 1, de acuerdo a lo establecido en el Decreto Ejecutivo 123 (De 14 de agosto de 2009), “Por el cual se reglamenta el Capítulo II del Título IV de la Ley 41 del 1 de Julio de 1998, General de Ambiente de la República de PANAMÁ y se deroga el Decreto Ejecutivo 209 de 5 de septiembre 2006”.

Los mismos fueron aprobados y construidos en diferentes fechas, a continuación, tabla N 3 de CAIPIS con su número de resolución y fecha de aprobación.

Tabla N3. CAIPIS con su número de resolución y fecha de aprobación del EsIA.

CAIPI	NUMERO DE RESOLUCIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
BUENOS AIRES	RESOLUCIÓN No. DEIA-IA-017-2019	04 DE FEBRERO DE 2019
SUEÑOS FELICES	RESOLUCIÓN No. DEIA-IA-106-2019	14 DE OCTUBRE DE 2019
SEMILLA DE LUZ	RESOLUCIÓN IA DRHE-48-18	25 DE OCTUBRE DE 2018
GOTITAS DE MIEL	RESOLUCIÓN –IA-023-19	7 DE MARZO DE 2019
RÍO DE JESUS	RESOLUCIÓN IA-DRVE-018-2019	7 DE MARZO 2019
ALBA PALMA, LOS SANTOS	RESOLUCION DRLS-IA-024-2018	16 DE MAYO DE 2018

Para la etapa de construcción de los CAIPIS, la empresa promotora de cada uno de los proyectos debe acogerse a lo establecido en sus respectivos planes de manejo ambiental de los Estudios de Impacto Ambiental y sus Resoluciones de aprobación; sin embargo, en nuestro país existen legislaciones previamente establecidas que deben cumplir las empresas promotoras en las etapas de construcción de sus proyectos como lo son:

- Permisos de construcción en los respectivos municipios.
- Permisos de construcción en la oficina de Seguridad adscrita al Cuerpo de Bomberos de Panamá, según la Ley 48 de 31 de enero de 1963 y posteriormente reformada por la Ley 21 de 18 de octubre de 1982.
- Decreto Ejecutivo No. 123 (de 14 de agosto de 2009). “Por el cual se reglamenta el Capítulo II del Título IV de la Ley 41 del 1 de Julio de 1998, General de Ambiente de la República de Panamá y se deroga el Decreto Ejecutivo 209 de 5 de septiembre 2006”.
- Decreto Ejecutivo No. 155 (de agosto 2011). “Por el cual se modifica los artículos 18, 20, 29, 33-35, 41-43, 46 y 47 del Decreto Ejecutivo 123 de 14 de agosto de 2011.
- Ley No. 10 (del 10 de diciembre de 1993), Por el cual se adopta la educación ambiental como una estrategia nacional para conservar y preservar los recursos naturales y el ambiente.
- Ley No. 1 de 3 de febrero de 1994. Ley Forestal. Esta legislación aplica para el patrimonio forestal del estado.
- Ley No. 24 de 7 de junio de 1995. Vida Silvestre.
- Ley No. 14 de 2007. Código Penal de la República de Panamá. Delitos contra el Ambiente y el Ordenamiento Territorial.
- Código de Trabajo de la República de Panamá: Obligación de acatar todas las disposiciones legales en materia laboral, riesgos profesionales, etc.
- Decreto Ley No.35 de 1966. Sobre el uso de las aguas. Se establece el procedimiento para el uso de las aguas (art.15 al art. 31). También se establecen los permisos y concesiones (art. 32 al art. 43).
- Resolución No.124 de 2001. Aprobar el reglamento técnico DGNTI-COPANIT 43-2001 higiene y seguridad industrial condiciones de higiene y seguridad para el control de la contaminación atmosférica en ambientes de trabajo producida por sustancias químicas.
- Decreto de Gabinete No. 68, por el cual se centraliza en la caja de seguro social la cobertura obligatoria de los riesgos profesionales para todos los trabajadores del estado y de las empresas particulares que operan en la república de Panamá. Se establece que los trabajadores del estado y de las empresas particulares tengan cobertura obligatoria para riesgos profesionales, con la caja del seguro social.
- Documento: Resolución del Ente Regulador de los Servicios Públicos No. 605 de 24 de abril de 1998, Gaceta Oficial No. 23,531 (fecha de publicación: 28 de abril de 1998). Por medio del cual se aprueban las reglas para el mercado mayorista de electricidad de la República de Panamá.
- Resolución del Consejo de Gabinete No. 317 de 2 de octubre de 1995, Gaceta Oficial No. 22,903. Por la cual se aprueba el reglamento de la Ley No. 6 de 9 de febrero de 1995, por la cual se modifica el Decreto de Gabinete 235 de 30 de julio de 1969, que subroga la Ley 37 de 31 de enero de 1961, Orgánica del Instituto de Recursos Hidráulicos y Electrificación (IRHE).
- Convenio entre el Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSP) y la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), firmado el 16 de noviembre del 2000, para cumplir con las obligaciones estipuladas en la Ley N° 41 de 1° de julio de 1998.

- Resolución No. 506 de 1999. Que aprueba el Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT- 44 - 2000. Higiene y Seguridad Industrial. Condiciones de Higiene y Seguridad en ambientes de trabajo donde se genere ruido.
- Resolución No. 264 de 8 de octubre de 1996 del Cuerpo de Bomberos de Panamá. Sobre el uso de extintores.
- Decreto Ejecutivo No. 306 del 4 de septiembre de 2002, que adopta el reglamento para el control de los ruidos en espacios públicos, áreas residenciales o de habitación, así como ambientes laborales.
- Resolución No. 505 de 1999. Que aprueba el Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT-45-2000. Higiene y Seguridad Industrial. Condiciones de Higiene y Seguridad en ambientes de trabajo donde se generen vibraciones.
- Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 35-2019 y reglamento técnico de DGNTI-COPANIT 39-2000, calidad del agua, descarga.
- Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 47-2000 Regula el uso y disposición final de lodos procedentes de sistemas de tratamiento de aguas residuales.
- Decreto Ejecutivo No. 1 del 15 de enero de 2004 del Ministerio de Salud, el cual modifica el Decreto Ejecutivo No. 306 del 4 de septiembre de 2002 que determina los niveles de ruido permitidos en áreas residenciales e industriales
- Resolución No. 56-5 del 20 de abril de 2005 del Cuerpo de Bomberos de Panamá, por la cual se modifica el artículo 35-9 del capítulo IX Gases Comprimidos, del reglamento general para las oficinas de seguridad.
- Decreto Ejecutivo No. 2 de 15 de febrero de 2008. Por la cual se reglamenta la Seguridad, Salud e Higiene en la Industria de la Construcción.
- Adaptación de códigos de Seguridad : Resolución por la cual se adoptan el NFPA 101, reglamento de seguridad humana; NFPA 13, reglamento de sistemas rociadores contra incendios, NFPA 20, reglamento de sistemas de bombas estacionarias contra incendios. Res. 725 JTIA.
- Texto único de la Ley No. 6 de 1997 (Por la cual se dicta el Marco Regulatorio e Institucional para la Prestación del Servicio Público de Electricidad), publicado en la Gaceta Oficial Digital No 26871-C el 14 de septiembre de 2011.
- Decreto N° 176 del 20 de agosto 1951, que establece: en las carreteras Centrales, la zona de SERVIDUMBRE estará a una distancia de VEINTICINCO (25) metros a ambos lados del eje central de la carretera; aplica al uso de la servidumbre, para la ejecución del proyecto.
- Ley N° 6 del 1 de febrero de 2006, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, que “Reglamenta el Ordenamiento Territorial para el Desarrollo Urbano y dicta otras Disposiciones”. La legislación vigente aplicable al Proyecto que reglamenta el uso de servidumbre.
- Ley N° 14 de 1982 –mayo 5 - Dirección Nacional del Patrimonio Histórico. De darse algún hallazgo en el área del proyecto.

### **3. ESTADO DE CUMPLIMIENTO DEL PROGRAMA CON LAS POLÍTICAS DEL BID**

En los anexos se presenta la Tabla N 7 Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID, donde se evalúan el cumplimiento con las Directrices de la Política de Medio Ambiente y de Salvaguardas del BID relacionadas a la etapa de operación en que se encuentran todos los CAIPs.



#### **4. CONTEXTO SOCIAL Y AMBIENTAL**

En Panamá existe una marcada línea de desigualdad social establecida no solo por factores económicos y la adquisición o no de bienes y servicios; sino también por la falta educación de nivel que permita al individuo analizar y desenvolverse como persona, una educación que le permita romper con el círculo de pobreza donde ha crecido y un sistema que permita a la población infantil de cada sector contar con la alimentación balanceada, estos dos aspectos son sin duda las limitantes de las regiones de las comarcas indígenas y sectores rurales en áreas apartadas.

Es por esta razón que el Ministerio de Desarrollo Social se ha encargado de los CAIPIS con el fin de garantizar que los niños menores de cinco años tengan acceso a estimulación temprana educación, salud integral y nutrición es coordinada por el Consejo Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia (CONAIP), presidido por el Despacho de la Primera Dama y coordinado por el MIDES. Mediante el Decreto No. 106 de febrero de 2014 se adoptó la Ruta de Atención Integral a la Primera Infancia (RAIPI) que establece los derechos, atenciones y servicios que todo niño y niña debe recibir para su desarrollo integral. Además el MIDES desarrolla a nivel nacional distintos programas sociales (red de oportunidades, programa el Ángel Guardián, el pago de 120 dólares a los 65 años), de focalizar a las personas en estado de pobreza y pobreza extrema.

- Patrones de población, asentamiento y migración.

Todos los CAIPIS se encuentran a un costado del acceso por carretera, en el caso de los CAIPIS ubicados en las comarcas las vías están algo deterioradas; sin embargo, es posible el tránsito.

Las comunidades donde se encuentran los CAIPIS son población de tipo rural, en el caso de las comunidades de los CAIPIS ubicados en la comarca se identificaron problemas con los servicios básicos de la comunidad (agua potable, luz eléctrica, problemas con el manejo de las aguas servidas), problemas con el estado de las calles en ciertos tramos, en algunos casos se observaron las características de las viviendas son insuficientes para la calidad de vida de una familia.

- Medios de vida

En el caso de los moradores de las comunidades (Cerro Sombrero CAIPI –Sueño Felices y Buenos Aires) de los CAIPIS dentro de la comarca tenemos que el medio de vida es vinculado a la agricultura, existen parcelas de para el cultivo de diversos productos de subsistencia como el arroz, hortalizas, verduras, entre otras), y en algunos casos se dedican al desarrollo de pequeños negocios como venta de artesanías como vestidos y collares propios de su cultura.

Ambas comunidades son de tipo rural, cuenta con calles de acceso, se pueden observar gran cantidad de árboles y preservación del medio ambiente, más en la comunidad de Buenos Aires que en la comunidad de Cerro Sombrero, la cual se encuentra más habitada, y con parcelas para el pastoreo de ganado vacuno, la misma cuenta además con tendido eléctrico y los materiales de construcción de las viviendas son más duraderos en la mayoría de las casas observadas; sin embargo, en la comunidad de Buenos Aires las viviendas están construidas con hojas de zinc, otras de cemento y cañas.

- Uso del Suelo.

En todos los CAIPIS, el uso de suelo anterior era la antigua estructura del CAIPI, ya que los proyectos consisten en remodelar o adecuar los Centros de atención para niños de 9 a 3 años de edad, los terrenos se encuentran previamente impactados.

Es importante señalar que para la construcción de los CAIPs no se requirió la eliminar la cobertura vegetal, ni los árboles dentro de los polígonos, los mismos actualmente forman parte de ornamentación de la estructura.

Los polígonos donde se desarrollaron los CAIPs son planos y no cuentan con cuerpos de agua dentro del terreno.

- Pueblos indígenas y los grupos vulnerables:

Dentro de este Estudio de pasivos ambientales y sociales se encuentran dos comunidades indígenas: Cerro Sombrero CAIP –Sueño Felices y Buenos Aires las cuales pertenecen a la comarca Ngäbe Bugle. Esta comarca fue creada en 1997 a partir del territorio de Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas. Su capital es Llano Tugrí (o Buabiti). La comarca está habitada por las etnias indígenas Ngäbe y Buglé, así como campesinos, y habitan en ella 154.355 personas (según el censo del 2010) y su área es de 6968 km².

A partir de 1972, el gobierno panameño estaba obligado a establecer comarcas, regiones demarcadas en las que los pueblos indígenas poseen derechos exclusivos de la tierra y la autonomía administrativa considerable. La comarca Ngäbe-Buglé, se formó como resultado de la promesa del gobierno y de la presión política de los indígenas, unidos por las amenazas de la explotación de los recursos naturales y la degradación ambiental.

Aunque estrechamente relacionados y referidos colectivamente como los Ngäbe y Buglé son dos grupos cuyas lenguas son mutuamente ininteligibles. El grupo más grande, los Ngäbe, habla ngäbere, mientras que el grupo más pequeño, el Buglé, habla Buglere, ambos son miembros de la familia lingüística Chibchense. En conjunto, estos dos grupos constituyen la mayor población indígena en Panamá.

- Análisis del riesgo de conflictos sociales,

Durante la confección de los Estudios de Impacto Ambiental se realizaron actividades de consulta con las comunidades donde se desarrollaron los proyectos, tal cual lo establece el Decreto Ejecutivo 123 del 14 de agosto del 2009, donde señalan las actividades y metodologías según la categoría del Estudio de Impacto Ambiental; además dicha legislación indica la identificación de situaciones de conflicto por parte del equipo consultor, el cual en caso de considerar este tipo de situaciones deberá indicarlo en el documento, y plasmar la resolución de conflicto para tal situación.

En el caso de los seis CAIPs, dentro del proceso de confección y evaluación de los EsIA no se presentaron situaciones de conflicto, debido a las siguientes razones: el uso del terreno sigue siendo el mismo un centro de atención para niños de 0 a 3 años dirigido por el MIDES, el terreno se encuentra previamente impactado, se conservaron los árboles dentro del polígono, las estructuras no alteran el paisaje, el proyecto apoyo a las comunidades y la mejora la educación de los niños.

- Incluir información sobre recursos arqueológicos

Durante el desarrollo de todos los Estudios de Impactos Ambientales se evaluó el componente arqueológico; sin embargo, el análisis es similar para todos los CAIPs debido que el terreno donde se efectuaron los proyectos, son áreas impactadas, y se encuentran las estructuras anteriores que operaba como centro de atención para niños de 0 a 3 años.

Es importante destacar que para los EslA de los dos centros de atención dentro de la comarca no están cerca de ningún sitio histórico, arqueológico, ni cultural declarado; además se resaltó la importancia de encontrar algún hallazgo durante la etapa de construcción del proyecto se procederá inmediatamente a paralizar los trabajos aislar el área e informar a las autoridades respectivas para que adopten las medidas pertinentes.

## **5. ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL<sup>1</sup>**

Durante la inspección de los seis CAIPIS en los días 6 al 13 de octubre del 2021, se observó problemas no solo con las infraestructuras de dichos Centros sino también con problemas de tipo administrativo en donde existe falta descentralización, lo cual no permite una adecuada gestión y no se cuenta con supervisión eficiente. Ejemplo de esto tenemos CAIPIS en donde los colaboradores no cuentan con aportes económicos de las instituciones para comprar los suministros de higienes y limpieza de los CAIPIS.

Una de las fallas institucionales es la falta de identificación real de los beneficiarios en este caso población infantil vulnerable de 0 a 3 años, los cuales se deben incluir a través de un proceso de búsqueda de familias vulnerables en las regiones donde pertenece dicho Centro para poder lograr el objetivo principal de estos CAIPIS que es disminuir los niveles de pobres y pobreza extrema en nuestro país. Sin embargo, se debe tomar en cuenta que estas inspecciones se realizaron durante el periodo de la pandemia por lo que la población infantil está reducida y limitada por temas de protocolos de reapertura post COVID-19.

## **6. PASIVOS AMBIENTALES Y SOCIALES**

### **6.1. Aspectos metodológicos**

Para el desarrollo del Estudio de pasivos ambientales y sociales se realizaron visitas a los seis CAIPIS. Esta gira se realizó los días 6 al 13 de octubre del 2020, con el fin de inspeccionar cada una de las infraestructuras, los servicios básicos con que cuentan y su funcionalidad; además de visitar las regionales del Mi ambiente de cada una de las provincias y comarcas que corresponde estos CAIPIS, para lograr identificar posibles situaciones de molestias o posibles afectaciones al ambiente por parte de estos proyectos tanto en la etapa de construcción como en la etapa de operación, recordando que los seis CAIPIS, cuenta con Estudios de Impacto Ambiental previamente aprobados.

Las visitas a las regionales del Mi Ambiente de cada una de las provincias y comarcas que corresponde los CAIPIS, incluyeron además consultas con los departamentos de evaluación de Estudio de Impacto Ambiental para saber el estatus de los proyectos, y saber si existen sanciones por parte de la entidad gubernamental por temas ambientales tanto en la etapa de construcción y operación del proyecto.

Durante el recorrido de cada uno de los CAIPIS participaron los administradores y personal de dichos centros, los cuales respondieron las consultas y cuestionarios, cada una de las administradoras indicó durante su recorrido; inquietudes, sugerencias, daños a las infraestructuras, la funcionalidad

---

<sup>1</sup> Diagnóstico de la capacidad de la Agencia Ejecutora para desempeñarse satisfactoriamente en la ejecución de la operación.

de las capacitaciones de bioseguridad y la puesta en práctica del protocolo de reapertura post COVID-19 dentro de los CAIPIs.

Debido a la situación de salud actual, la pandemia COVID-19, cinco de los CAIPIs están abiertos pero atienden una cantidad mínima de estudiantes (4 a 7 niños) y el resto de la población estudiantil son atendidos desde casa (modalidad semipresencial), la que consiste en la visita de los padres cada quince días a dicho centro para recibir las indicaciones y el material de apoyo.

Es importante resaltar que los CAIPIs dentro de la comarca Ngäbe Bugle no están operativos en la modalidad presencial con medidas post COVID debido a problemas con el suministro de agua potable, por lo que el CAIPI Buenos Aires solo atiende de manera semipresencial desde casa; sin embargo el CAIPI Sueño Felices no atiende de manera semipresencial, ya que es una sola colaboradora y la misma se encuentra asignada a otro CAIPI en la provincia de Chiriquí.

Como parte del estudio de pasivos ambientales y sociales se les consultó a las administradoras de los seis CAIPIs sobre los servicios básicos que cuentan las instalaciones; y se hizo un recorrido por cada una de las inmediaciones para verificar el funcionamiento de estas.

Dentro de las preguntas que se les hicieron a las administradoras de los CAIPIs están:

- ¿Cuentan con agua potable?
- ¿El suministro de agua potable es estable?
- ¿Cuenta el CAIPI con servicio eléctrico?
- ¿El CAIPI cuenta internet?
- ¿Qué tipo de energía utiliza el CAIPI?
- ¿Cuentan con un sistema de manejo de agua pluvial?
- ¿Qué tipo de sistema de aguas residuales cuenta?
- ¿La instalación cuenta con servicios sanitarios apta para el tamaño de los niños?
- ¿La instalación cuenta con servicios sanitarios para las colaboradoras?
- ¿Ha tenido algún tipo de problema con el funcionamiento del sistema de aguas residuales?
- ¿Qué tipo de gas cuenta el CAIPI?
- ¿Ha tenido problemas con la instalación del sistema de gas?
- ¿El CAIPI cuenta con tinacos para la recolección de desechos?
- ¿Qué manejo se le da a los desechos sólidos?
- ¿El CAIPI aplica mecanismos de bioseguridad-COVID-19?
- ¿EL CAIPI cuenta con protocolos de limpieza?

## **6.2. Resultados del análisis ambiental y social**

En la tabla N 4 se presentan los resultados de los análisis ambientales y sociales de los CAIPIs son similares debido a que ningún cuenta con reportes de situaciones o quejas en sus respectivos expedientes ante el MiAmbiente, la cual es la entidad encargada de llevar dicho trámite de darse casos de molestias a la comunidad y afectaciones al ambiente. Además, las administradoras de estos CAIPIs son moradoras cercanas a dichos centros y las mismas indican que durante la construcción u no se dieron situaciones que impactaran de manera negativa al ambiente.

En el caso de la comarca se contó con el apoyo del personal Consejo comarcal Ngäbe Bugle para las visitas de los dos CAIPIs (Buenos Aires y Sueños Felices), los cuales no indicaron situaciones de quejas por la comunidad o situaciones que pongan en riesgo el medio ambiente durante la construcción u operación de los CAIPIs.

Durante el recorrido se logró constatar que los dos centros ubicados dentro de la comarca Ngäbe Bugle no cuentan con el suministro de agua potable por lo cual no dan clases de manera presencial en dicho centro. En el CAIPI Buenos Aires el agua sale turbia de color chocolate y con sedimentación y en el CAIPI Sueño Felices debido al daño del sistema de acueducto rural no hay agua en la comunidad donde se ubica el Centro.

Es importante destacar que una vez culminado este estudio se ha concluido que no se encontraron pasivos ambientales y sociales en los CAIPIs evaluados.

Tabla N 4. Reporte ambiental y social de los CAIPIs

<b>EVALUACIÓN</b>	<b>CAIPI COMARCA NGBE BUGLE, SUEÑOS FELICES</b>	<b>CAIPI BIJAGUAL,GOTITAS DE MIEL</b>	<b>CAIPI, PARITA, SEMILLA DE LUZ, HERRERA</b>	<b>CAIPI, ALBA PALMA, LOS SANTOS</b>	<b>CAIPI, COMARCA NGABE BUGLE, BUENOS AIRES</b>	<b>CAIPI, RÍO DE JESÚS, VERAGUAS</b>
<b>Se encuentra en funcionamiento</b>	No se encuentra en funcionamiento, por problemas con el agua potable, tampoco se dan clases semipresenciales desde casa debido a que la administradora se encuentra laborando en otro CAIPI en la provincia de Chiriquí	Está funcionando, en sus dos modalidades	Está funcionando, en sus dos modalidades	Está funcionando, en sus dos modalidades	No funcionan presencialmente, por problemas con el agua potable, pero atiende a los niños de manera semipresencial en casa.	Está funcionando, en sus dos modalidades
<b>Cuenta con escombros por parte del promotor</b>	No se dieron	No se dieron	No se dieron	Baldosas las cuales son guardadas en un depósito para cualquier tipo de reparación futura	Baldosas las cuales son guardadas en un depósito para cualquier tipo de reparación futura y retazos de tuberías y canales de pvc los cuales son utilizados para actividades	No se dieron

EVALUACIÓN	CAIPI COMARCA NGBE BUGLE, SUEÑOS FELICES	CAIPI BIJAGUAL,GOTITAS DE MIEL	CAIPI, PARITA, SEMILLA DE LUZ, HERRERA	CAIPI, ALBA PALMA, LOS SANTOS	CAIPI, COMARCA NGABE BUGLE, BUENOS AIRES	CAIPI, RÍO DE JESÚS, VERAGUAS
					de jardinería y huertos	
Se dieron reportes de quejas ambientales o sociales ante Mi ambiente	No se dieron	No se dieron	No se dieron	No se dieron	No se dieron	No se dieron

A continuación se presenta la tabla N 5. Evaluación de los servicios básicos por CAIPI, en donde se evaluaron los servicios básicos que cuenta cada Centro, dentro de los servicios básicos evaluados están; el suministro de agua potable, suministro de energía eléctrica, el sistema de agua pluvial, el manejo de los desechos sólidos, sistema de energía eléctrica, internet, el funcionamiento de los sistemas de gas y aire acondicionado, el funcionamiento de los protocolos COVID-19 los mecanismos de bioseguridad.

El suministro de agua potable en la mayoría de los CAIPIS es a través del IDAAN. Sin embargo, en los CAIPIS ubicados en la comarca Ngäbe Bugle (Buenos Aires y Sueños Felices) no cuentan con el suministro debido a problemas con el acueducto rural que las abastece, actualmente en ambos casos se están realizando los trabajos para volver el suministro de agua potable a los CAIPIS y a las respectivas comunidades que ellos pertenecen; ya que la falta de agua es un problema social que involucra a varias comunidades en las región de la comarca y muchas veces deben captar agua de lluvia para cubrir la demanda.

En todos los CAIPIS se cuenta con sistema de gas de 25 y 100 lb, los cuales cuentan con instalaciones seguras, no existen tuberías o llaves en mal estado, el sistema de gas no presenta olores que puedan identificar posibles fugas de gas.

En la mayoría de los CAIPIS se cuenta con energía eléctrica a través de tendido eléctrico y los mismo se encuentran en buen estado, no se observaron cables sueltos o emparchados. Sin embargo, en el CAIPI, Buenos Aires en la región comarcal no cuenta con energía eléctrica, se abastecen de energía a través de paneles solares, y no cuenta con el servicio de internet. El CAIPI Sueño Felices igual dentro de la comarca no cuenta con internet, pero si cuenta con luz por tendido eléctrico.

El manejo de los desechos es importante destacar que en el CAIPI Sueño Felices no existe recolección de desechos por lo cual la basura o desperdicios domésticos son quemados y en muy pocos casos son enterrados.



Tabla N 5. Evaluación de los servicios básicos por CAIPI

EVALUACIÓN	CAIPI COMARCA NGBE BUGLE, SUEÑOS FELICES	CAIPI BIJAGUAL, GOTITAS DE MIEL	CAIPI, PARITA, SEMILLA DE LUZ, HERRERA	CAIPI, ALBA PALMA, LOS SANTOS	CAIPI, COMARCA NGABE BUGLE, BUENOS AIRES	CAIPI, RÍO DE JESÚS, VERAGUAS
<b>Agua Potable</b>	No cuenta con agua potable, el suministro es por acueducto rural y el mismo está en reparación.	Cuenta con el servicio de agua potable del IDAAN, cuentan con tanque de reserva de agua potable	Cuentan con el servicio del IDAAN, un tanque de reserva instalado y el mismo es funcional	La administrado del CAIPI indico que el mismo cuenta con agua potable a través del IDAAN. El tanque de reserva de agua potable tiene un amarre con un trapo, se desconoce el objetivo de dicho amarre.	El CAIPI no cuenta con agua potable, utilizan para cocinar agua de lluvia, el sistema de captación de agua de lluvia se encuentra instalado y funciona.  Los inodoros y los lava manos cuenta con agua de un acueducto rural; sin embargo el agua viene con color chocolate y cuenta con sedimentación.  El tanque de reserva se encuentra	Suministro del IDAAN; sin embargo, la administradora indica que por problemas de la comunidad con el suministro de energía eléctrica sugiere otra opción para el sistema de tanque de reserva, porque los días que no hay agua no hay luz tampoco y no se puede encender el sistema del tanque de reserva. La administradora recomienda colocar un tanque

EVALUACIÓN	CAIPI COMARCA NGBE BUGLE, SUEÑOS FELICES	CAIPI BIJAGUAL,GOTITAS DE MIEL	CAIPI, PARITA, SEMILLA DE LUZ, HERRERA	CAIPI, ALBA PALMA, LOS SANTOS	CAIPI, COMARCA NGABE BUGLE, BUENOS AIRES	CAIPI, RÍO DE JESÚS, VERAGUAS
					apagado, debido a problemas actuales con el sistema de acueducto rural, por lo que decidieron solo hacer uso del agua de lluvia.	sobre una estructura alta.
<b>GAS LPG</b>	Se utiliza 25 lb	Cuenta con tanque de 100 lb	Tanque de gas de 100 lb	Tanque de gas de 100 lb	Se utiliza 25 lb	Cuenta con tanque de 100 lb, la administradora indica que los tanques no llegaron llenos.
<b>Electricidad</b>	Cuentan con energía eléctrica	Cuenta con energía eléctrica por tendido eléctrico	Cuenta con energía eléctrica por tendido eléctrico	Cuenta con energía eléctrica por tendido eléctrico	Cuenta con luz a través de paneles solares.	Cuenta con energía eléctrica por tendido eléctrico
<b>Alcantarillado</b>	Cuenta con tanque séptico descargan a cuerpo de agua	Cuenta con un tanque séptico para el manejo de las aguas residuales	El CAIPI se encuentra conectado al alcantarillado de la comunidad.	El CAIPI se encuentra conecta al alcantarillado de la comunidad.  Durante la inspección se percibieron en los baños de los	Descargan las aguas residuales por un tanque séptico.	El CAIPI cuenta con su sistema de tanque séptico, el mismo no cuenta con olores y área de se encuentra limpia, sin maleza

EVALUACIÓN	CAIPI COMARCA NGBE BUGLE, SUEÑOS FELICES	CAIPI BIJAGUAL,GOTITAS DE MIEL	CAIPI, PARITA, SEMILLA DE LUZ, HERRERA	CAIPI, ALBA PALMA, LOS SANTOS	CAIPI, COMARCA NGABE BUGLE, BUENOS AIRES	CAIPI, RÍO DE JESÚS, VERAGUAS
				niños olores desagradables en los drenajes.		
<b>Manejo de desechos</b>	Recolección de basura	Cuenta con el servicio de recolección de desechos de la comunidad	Cuenta con el servicio de recolección de desechos de la comunidad	Cuentan con el sistema de recolección de desechos de la comunidad	La administradora del CAIPI indico que los desechos son quemados o enterados.	Cuentan con el servicio de recolección de desechos de la comunidad
<b>Internet</b>	No cuenta con internet	Cuentan con internet	Cuentan con internet	Cuentan con internet	No cuenta con internet	Cuenta con internet

En el recorrido de los CAIPIs, se identificaron problemas a las infraestructuras, algunas ya reportadas al contratista encargado de la construcción del proyecto y en otros casos problemas ya subsanados pero que con el tiempo vuelven a persistir; como por ejemplo: el caso de las goteras, las cuales han sido reparadas pero persiste el problema. A continuación se presenta una tabla N6 con los principales daños a la infraestructura de cada uno de los CAIPIs.

Tabla N 6. Daños a la infraestructura e insumos por cada CAIPI

CAIPI	Daños a la infraestructura
<b>BUENOS AIRES</b>	<p>La cerca del parque de los niños se encuentra floja, dos maniguetas de las puertas están dañadas, una baldosa de la parte de la entrada se encuentra suelta, los extintores del CAIPI vencieron en octubre del 2020, uno de los grifos de baño no está estable, se mueven.</p> <p>En el área de cocina dos focos están dañados y en el área de la lavandería.</p> <p>En la parte frontal del CAIPI el canal pluvial de pvc tiene problemas en las uniones, las mismas filtran gran cantidad de agua cuando llueve.</p> <p>En el aula Maternal A, cuenta con filtraciones en las paredes arriba en la unión con el techo; además se lograron observar en esta aula problemas de goteras y fisuras en las paredes.</p>
<b>SUEÑOS FELICES</b>	No se dieron reportes de daños; sin embargo el no uso de la estructura requiere trabajos de limpieza y ornato. En la parte externa del CAIPI en los laterales, parte frontal y la parte trasera cuenta con maleza.
<b>SEMILLA DE LUZ</b>	El mismo cuenta con fisuras en reparación, un olor desagradable emana del mueble del comedor, donde los niños se lavan las manos, en la parte posterior del CAIPI se encuentran las salidas de tuberías expuestas, las mismas no fueron colocadas al nivel correspondiente. Durante la inspección se observó que de uno de los baños para niños al bajar la cadena debajo del inodoro salía agua.
<b>GOTITAS DE MIEL</b>	No se dieron reporte de daños.
<b>RIO DE JESUS</b>	<p>Presencia de goteras en los mismos sitios reparadas con anterioridad persisten.</p> <p>Una estructura de hierro en el área de cocina para cocinar alimentos cuenta con problemas con la llave, la misma no está regulada y la llama cuando enciende es muy fuerte.</p> <p>No se le ha hecho revisión a los extintores, las maestras ni nadie del equipo del CAIPI sabe utilizar extintores.</p> <p>Una de las cortinas de una de las aulas del CAIPI está dañada.</p> <p>Tres puertas del CAIPI no abren de manera correcta, las mismas se deben arrastrar para cerrar y abrir, la puerta de la cocina que da hacia afuera tiene la mitad de la llave dentro, la misma se rompió desde la inauguración.</p> <p>El sistema de manejo de la cuneta de agua pluvial no permite la salida de las aguas de lluvia fuera del CAIPI debido a que la misma no cuenta con una caída hacia fuera.</p> <p>La administradora del CAIPI indicó durante la auditoria que la misma no recibe cheques para comprar productos higiene y limpieza del CAIPI por lo que las colaboradoras se encargan de ese gasto.</p>

CAIPI	Daños a la infraestructura
	<p>Una de los grifos de agua de un lava mano no se encuentra colocado de manera correcta y el mismo se mueve completamente. La estructura de lavarse las manos en la entrada no funciona.</p> <p>Una ventana de la oficina del CAIPI no puede abrir, debido a que aparentemente el seguro está dañado.</p>
ALBA PALMA	<p>Gran cantidad de fisuras en las paredes, algunas en reparación, otras pintadas; sin embargo, el tono que colocho el promotor es mucho más claro que el color original que está pintado el CAIPI, por lo cual el trabajo no ha finalizado.</p> <p>Cuenta con puertas que fueron pintadas; pero las mismas siguen apareciendo manchas por encima de la pintura nueva, debido a la falta de tratamiento de la madera antes del proceso de pintado.</p> <p>Un mueble de baño de niños tiene una puerta caída.</p> <p>El CAIPI fue víctima de un intento de robo; sin embargo, no se llevaron nada, pero la estructura aun cuenta con la remoción del cielo raso por donde pretendía ingresar los ladrones; además existen tres puertas que dan al exterior sin rejillas de hierro, el área de comedor cuenta con un mueble de lava manos demasiado alto para los niños, la trampa de grasa fue retirada y guardadas, debido a que la misma emitía olores desagradables para una posterior colocación en el área fuera del CAIPI, la cuneta de agua pluvial se encuentra obstruido con rocas y malezas.</p>

## **7. OPORTUNIDADES DE ADICIONALIDAD PARA EL BID**

Las oportunidades de adicionalidad del BID se centran las acciones que las mismas desarrollan para cumplir con las metas establecidas mejorar los niveles de pobreza y apoyar a las poblaciones vulnerables en nuestro país, por lo cual el desarrollo de estudio de pasivos ambientales y sociales es una herramienta que acelera la acción colectiva, la coordinación y la gestión administrativa de nuestro gobierno. Para lograr movilizar los recursos a los CAIPIs que lo requieran.

Por lo cual resaltamos en este Estudio de pasivos ambientales y sociales la importancia del apoyo a los dos Centros dentro de la comarca, los cuales no han logrado abrir sus puertas a las clases presenciales con los mecanismos de seguridad debido a la falta de agua potable, los acueductos rurales de ambas comunidades se encuentran en trabajos de reparación. Sin embargo, se debe considerar otras alternativas como evaluar si existen otras fuentes de agua, apoyar con personal técnico o con equipos. Gestionar la conexión con el sistema de acueducto nacional que maneja el IDAAN.

Es importante señalar que el apoyo del BID tanto en temas de recurso financiero, como la participación de esta entidad en todo el proceso de construcción y operación de estos proyectos (CAIPIs), los parámetros que establece esta entidad como enfoque igualdad de género, cambio climático, protocolos de bioseguridad para las reaperturas de los Centros, han logrado el funcionamiento de estos CAIPIs con resultados bastantes favorables para el ambiente y en el aspecto social.

## **8. PLAN DE MEDIDAS DE MANTENIMIENTO PARA LOS CAIPIS**

El plan de medidas de mantenimiento para los CAIPIS Buenos Aires, Sueños Felices, Semilla De Luz, Gotitas De Miel, Rio De Jesús y Alba Palma, Los Santos debe ser desarrollado en conjunto con entidades gubernamentales, la empresa contratista, el Ministerio de desarrollo Social y con el apoyo de las/los colabores de los respectivos CAIPIs, de esta manera las acciones que se requieren para mejorar el funcionamiento o lograr la reapertura presencial a los Centro será posible.

Este plan cuenta con pequeñas acciones a ejecutar las cuales la mayoría se concentran en acciones de gestión con entidades gubernamentales, el mantenimiento a las estructuras y acabados de los Centros por parte del contratista o el MIDES dependiendo las responsabilidades.

Dentro de este plan se trataron todos los problemas sociales ambientales con el mismo grado de importancia; ya que con el cumplimiento de las medidas de mantenimiento se lograra la mejora del servicio que se le dará a la población infantil, pero dentro de los problemas que enfrentan los CAIPIs se encuentra la falta de agua potable en los Centros ubicados en la comarca (Buenos Aires y Sueños Felices), lo cual ha impedido la apertura presencial de dichos centros.

### **8.1.1 OBJETIVO**

Presentar un plan de mantenimiento para lograr subsanar los inconvenientes ambientales y sociales que enfrentan los CAIPIs y lograr su reapertura en alguno de los casos o mejorar su funcionamiento.

## **8.2. MEDIDAS DE MANTENIMIENTO**

- i. Revisar los extintores de todos los CAIPIs, para remover los vencidos, debido a que existen CAIPIs que desde que fueron entregados por el promotor los extintores no se han cambiado, como por ejemplo los ubicados dentro de la comarca y en el CAIPI de Río de Jesús.
- ii. Brindar capacitaciones con respecto al uso de los extintores a las colabores de los CAIPIs.
- iii. Desarrollar capacitaciones en temas de primeros auxilios y similares al personal de los CAIPIs.
- iv. En los CAIPIs donde se tengan asignado el puesto de enfermería, se solicita el apoyo en temas de coordinación con el MINSA para que dicha atención se realice dentro del Centro, como es el caso del CAIPI en Alba Palma Los Santos.
- v. Se debe contar con personal encargado para cuidar las instalaciones en horarios nocturnos.
- vi. Las cunetas pluviales y las canales de pvc se le debe dar mantenimiento de manera periódica.
- vii. Evaluar otra alternativa de suministro de agua potable en el CAIPI Buenos Aires y Sueño Felices ubicado en la comarca Ngäbe Bugle.
- viii. Brindar alternativas para la conexión de internet en los CAIPIs Buenos Aires y Sueño Felices ubicado en la comarca Ngäbe Bugle, debido a que el personal del Centro se encuentra prácticamente incomunicado en su sitio de trabajo y el desarrollo de sus labores administrativas se encuentran limitados.
- ix. Colocar rejillas de hierro en las puertas quedan al exterior en los CAIPIs, para evitar situaciones de hurto.
- x. Verificar que los CAIPIs cuenten con el recurso económico para la compra de los suministros de limpieza e higiene para mantener los mecanismos de control de bioseguridad y medidas de prevención de COVID-19 dentro de los CAIPIs.
- xi. Brindar mantenimiento continuo en todos los CAIPIs en temas de pintura de paredes, goteras en el techo, pintura de las puertas, funcionamiento de las puertas y cerraduras.
- xii. Los lavadores de mano artesanales colocados en la entrada de los CAIPIs se les debe brindar mantenimiento periódico ya que los mismos permanecen en el exterior de los centros y las estructuras son de hierro y el mecanismo es algo propensos a dañarse; ya que se evidenciaron varios lavamanos de este tipo con desperfectos.
- xiii. Se debe verificar que los lavamanos de los comedores de los CAIPIs deben contar con tamaños que los infantes, por otro lado, los dispensadores de jabón, grifos y los muebles de los baños deben ser verificados periódicamente.
- xiv. Todos los CAIPIs deben contar con el mismo formato de reporte de daños de estructura para ser presentados. En el Centro de Río de Jesús Veraguas la administradora cuenta con un formato para notificar de los daños a las estructuras el cual puede ser mejorado y formulado para el uso de todos los otros Centros.
- xv. Brindar mantenimiento a las trampas de grasa, las que están dentro de la cocina se debe evaluar la posibilidad de colocarlas en el exterior como es el caso de la trampa de grasa en el CAIPI de Alba Palma en la provincia de Los Santos.
- xvi. Apoyo en la poda de árboles dentro de los CAIPIs, dentro de todos los centros existen de uno a cinco árboles los cuales deben ser podados para evitar daños a las estructuras o afectaciones a los tendidos eléctricos, por lo cual se solicita el apoyo en temas de gestión ambiental, en el caso del Centro en Río de Jesús Veraguas, la administradora solicita el apoyo para gestionar la poda de los árboles dentro del CAIPI.

### **8.3. RESPONSABILIDADES EN LA GESTIÓN DE LAS MEDIDAS DE MANTENIMIENTO**

La responsabilidad de gestión de las medidas de mantenimiento va ligada a la verificación de las garantías de cada estructura y los acabados (puertas, ventanas, canales pluviales, baldosas, grifos, sistemas de plomería, drenajes, inodoros, cortinas, entre otras), cada proyecto cuenta con plazos con fechas distintas; ya que los proyectos fueron aprobados e iniciaron su construcción con cronograma de trabajo diferentes.

Es importante evaluar los contratos firmados por el Ministerio de Desarrollo Social y cada una de estas empresas encargadas del desarrollo de estos proyectos, para determinar el alcance, el tiempo y responsabilidades ante daños o afectaciones posteriormente presentadas a la entrega de los Centros.

### **8.4. RESPONSABILIDADES SOCIOAMBIENTALES DE LA AGENCIA EJECUTORA**

Las responsabilidades socio ambientales de la agenda ejecutora igual dependerá de los contratos y acuerdos previamente establecidos para el desarrollo de cada uno de los CAIPIS.

Dentro de las responsabilidades socio ambientales esta velar por el cumplimiento de la entrega de las resoluciones aprobatorias de los Estudios de Impacto Ambiental de cada proyecto, y por consecuente la entrega de los informes de seguimiento ambiental.

### **8.5. PRESUPUESTO DE LAS MEDIDAS**

El presupuesto de dichas medidas varia debido a la ubicación de los CAIPIS, de los seis CAIPIS evaluados el único que cuenta con problemas de acceso por el mal estado de la carretera es el CAIPI de Buenos Aires dentro de la comarca Ngäbe Bugle. Los otros CAIPIS se encuentran mejor comunicados por vía terrestre.

Muchas de las acciones o medidas propuestas están vinculadas a gestiones con entidades gubernamentales las cuales se puede solicitar el apoyo, como por ejemplo: tramitar ante el MiAmbiente la poda de los árboles dentro del terreno de los CAIPIS, gestionar la verificación de los extintores, capacitaciones en temas de uso de extintores y primeros auxilios con el personal de los Bomberos, solicitar el apoyo ante el MINSA para gestionar el permiso de uso de la enfermería en los CAIPIS que cuenten con dicho espacio dentro del CAIPI (Alba Palma Los Santos) y solicitar al MIDES el apoyo para crear un reporte o formulario de daños de estructuras para todos los CAIPIS; además de coordinar directamente con los CAIPIS el tema de los recursos para comprar los insumos de limpieza e higiene dentro de los CAIPIS.

Es importante destacar que en el CAIPIS de Sueños Felices en la comarca Ngäbe Bugle la empresa encargada del proyecto entrego las llaves de esta y debido al cierre del CAIPI no se han reportado daños a las infraestructuras. En el CAIPI de Buenos Aires la administradora notifico al encargado de la empresa que se encargó de construir el Centro; sin embargo, el mismo no ha solucionado los daños.

En el CAIPI de Bijagual no se reportaron daños a la infraestructura. En el CAIPI de Parita la empresa constructora esta realizando reparaciones y se mantiene en contacto con la administradora, actualmente realizan reparaciones de fisuras en las paredes.



En el CAIPI Alba Palma en Los Santos la empresa promotora se le notifico de todos los daños que persisten como las manchas en las puertas de madera, problemas con fisuras, la trampa de grasa se debe colocar fuera del Centro, entre otras y el mismo no ha resuelto las situaciones señaladas.

En el CAIPI de Rio de Jesús la administradora cuenta con un reporte donde evidencia todos los daños y afectaciones que cuentan las estructuras; sin embargo, no ha recibido solución a los problemas que enfrenta el CAIPI.

## **ANEXOS**

ANEXO I. CUMPLIMIENTO DE LA OPERACIÓN CON LAS POLÍTICAS DE SALVAGUARDIAS DEL BID

Tabla N° 7. Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/ Directrices	Cumple
OP-703: B.2 Legislación y regulaciones nacionales	Los seis CAIPIS objetivos de este estudio pasaron por el proceso de evaluación de Estudio de Impacto Ambiental, categoría 1, de acuerdo a lo establecido en el Decreto Ejecutivo 123 (De 14 de agosto de 2009), "Por el cual se reglamenta el Capítulo II del Título IV de la Ley 41 del 1 de Julio de 1998, General de Ambiente de la República de PANAMÁ y se deroga el Decreto Ejecutivo 209 de 5 de septiembre 2006	Sí cumple
OP-703: B.3 Pre evaluación y clasificación	Todos los proyectos fueron pre evaluados ya que para determinar si requerían el desarrollo de un EsIA o no; además de la categoría a la cual pertenece se debió realizar un análisis de lo que consiste el proyecto y los impactos ambientales y sociales que el mismo pueda generar. De esta manera los proyectos fueron clasificados como Estudio de Impacto ambiental categoría I.	Sí cumple
OP-703: B.4 Otros factores de riesgo	Los proyectos consisten en remodelaciones, adecuaciones o mejoras a infraestructuras ya existentes, por lo que todos fueron evaluados como Proyectos con impactos ambientales mitigables y de corto plazo, todos los proyectos fueron construidos y hasta el momento no han presentado situaciones de riesgo.	Sí cumple
OP-703: B.5 Requisitos de evaluación Ambiental y Social	Los seis CAIPIS objetivos de este estudio pasaron por el proceso de evaluación de Estudio de Impacto Ambiental, categoría 1, de acuerdo a lo establecido en el Decreto Ejecutivo 123 (De 14 de agosto de 2009), "Por el cual se reglamenta el	Sí cumple

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/ Directrices	Cumple
	Capítulo II del Título IV de la Ley 41 del 1 de Julio de 1998, General de Ambiente de la República de PANAMÁ y se deroga el Decreto Ejecutivo 209 de 5 de septiembre 2006	
OP-703: B.6 Consultas	Como parte del proceso de evaluación de los EsIA, categoría I de cada uno de los CAIPs, se realizaron las respectivas consultas a través de la participación ciudadana, establecidos en el Decreto Ejecutivo 123 del 14 de agosto de 2009.	Sí cumple
OP-703: B.7 Supervisión y cumplimiento	Todos los CAIPs cuentan con EsIA y una resolución de aprobación la cual indica los lineamientos de la supervisión y cumplimiento de las medidas de mitigación en todas las etapas del proyecto. Actualmente como parte de este estudio se entregaran los informes de cierre de todos los Centros de Atención.	Sí cumple
OP-703: B.8 Impactos transfronterizos	Los CAIPs se construyeron sobre los polígonos de los antiguos CAIPs, en sus respectivas provincias/ comarcas, los mismo no se ubican en áreas limítrofes de ningún tipo: ni provincial, ni comarcal, ni límites de fronteras entre países. Y debido al tipo de proyecto (remodelación, adecuación y mejoras a centros de atención para niños de 0 a 3 años) las actividades que se requirieron para su construcción y su operación no se generan impactos ambientales o sociales significativos que puedan afectar a vecinos.	Sí cumple
OP-703: B.9 Hábitats naturales y sitios culturales	Todos los CAIPs fueron reconstruidos, remodelados o adecuados dentro del mismo polígono donde se encontraban operando los antiguos CAIPs.	Sí cumple
OP-703: B.10	Para la construcción u operación de los CAIPs no se requiere de materiales	Sí cumple

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/ Directrices	Cumple
Materiales peligrosos	peligrosos y los químicos utilizados como: pintura, siliconas, pegamento de tuberías entre otros materiales comúnmente utilizados durante la construcción fueron utilizados de manera que no afectaron la salud humana o causaran daños al ambiente.	
OP-703: B.11 Prevención y reducción de la contaminación	Dentro de cada uno de los EsIA previamente aprobados se presentaron los planes de manejo ambientales a seguir por el promotor del proyecto y en las resoluciones de aprobación se indican las normativas y acciones a seguir por el promotor para evitar la contaminación ambiental.	Sí cumple
OP-703: B.12 Proyectos en construcción	Durante la auditoria se logró observar que todos los proyectos ha terminado la fase de construcción.	Sí cumple
OP-704: Gestión de Riesgos de Desastres	Durante el proceso de auditoría se evaluaron los riesgos de desastres y si los proyectos donde se desarrollaron los proyectos son vulnerables a desastres naturales.	Sí cumple
OP-710: Reasentamiento Involuntario	Los proyectos fueron construidos en los polígonos donde se encontraban los antiguos CAIPs. Por lo que no se requiere de reasentamientos.	Sí cumple
OP-765: Pueblos Indígenas	Dos de los CAIPs se encuentran dentro de la comarca Ngäbe Bugle (Buenos Aires y Sueños Felices) ambos se encuentran terminados; sin embargo, ambos enfrentan problemas con el suministro de agua potable.	Sí cumple
OP-761: Equidad de Género en el Desarrollo	Todos los proyectos en todas sus etapas cuentan cumplieron con medidas de equidad de género. Actualmente dentro de cada CAIPi existen mayor cantidad de mujeres laborando.	Sí cumple



Anexos

EVIDENCIAS FOTOGRAFICAS

LAS SIGUIENTES IMÁGENES PERTENECEN AL CAIPI DE BIJAGUAL COCLE



Imágenes 1 y 2. Evidencia del protocolo de bioseguridad. Bijagual Cocle

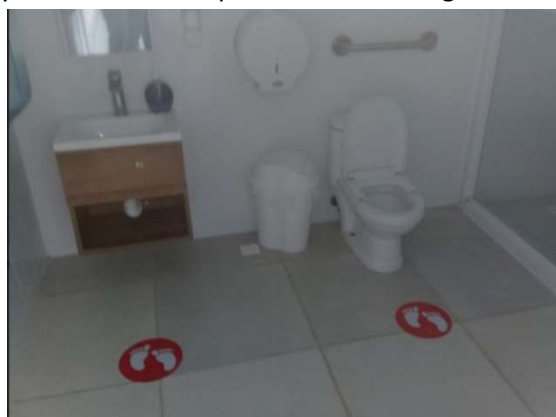


Imagen 3. Servicios de tamaño infantil y marcación de distanciamiento. Bijagua Coclé



Imagen 4. Area de tanque septico limpia, sin maleza. Bijagual, Coclé.

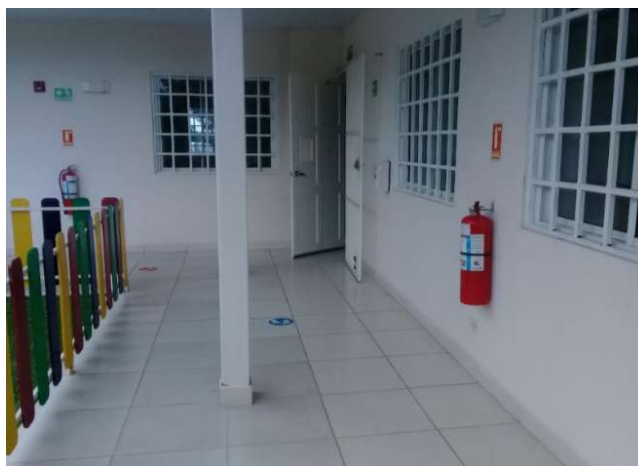


Imagen 5. Extintores en sitio Bijagual Coclé



LAS SIGUIENTES IMÁGENES PERTENECEN AL CAIPI PARITA, SEMILLA DE LUZ



Imágenes 6 y 7 evidencia de las medidas de reapertura post COVID-19

MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
SECRETARÍA INSTITUCIONAL DE PREVENCIÓN Y RESPUESTA  
REPOSICIÓN DE ASISTENTES SOCIALES

UNIDAD DE MANEJO: *Calderón* MES: *abril* AÑO: *2021*

REGIÓN	CIUDAD	NOMBRE DE LA ASISTENTE SOCIAL	HORA DE ENTRADA	HORA DE SALIDA	HORA DE ENTRADA DE LA ASISTENTE SOCIAL	HORA DE SALIDA DE LA ASISTENTE SOCIAL
SIC SAN MARTÍN CALDERÓN	SAN MARTÍN	<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
SIC SAN MARTÍN CALDERÓN	SAN MARTÍN	<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
SIC SAN MARTÍN CALDERÓN	SAN MARTÍN	<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03
		<i>Yolanda Calderón</i>	6:50	12:01	12:46	3:03

Nombre de observador: \_\_\_\_\_



Imágenes 8, 9 y 10 Medidas de bioseguridad



Imágenes 11 y 12 marcación de distanciamiento. CAIPI, SEMILLA DE LUZ



Imágenes 13 mueble de comedor por dentro emana mal olor



Imagen 14. Filtración de agua debajo del indoro infantil



Imagen 15 tuberías en mal colocadas, las mismas sobre salen del piso



Imágenes 16. Fisuras en las paredes. CAIPI SEMILLA DE LUZ

LAS SIGUIENTES IMÁGENES PERTENECEN AL CAIPI DE LOS SANTOS



Imágenes 17 y 18 Los desagues dentro de los baños infantiles emana olores desagradables.



Imagen 19. La trampa de grasa fue remodida, para que la misma se coloque fuera de la cocina, por que la misma emanaba olores desagradables.



Imágenes 20 y 21 daños causados durante el intento de robo. El cielo está muy alto para poderlo colocar de manera correcta y las puertas aun quedaron con la cerradura hacia afuera con

probabilidad de que los ladrones sigan intentando entrar. Se sugiere colocar rejilla de hierro en las tres puertas quedan hacia afuera.



Imagen 22. Daños a la estructura fisuras, las mismas son reparadas y vuelven a aparecer en el mismo sitio



Imagen 23. Vista de la cuneta de agua pluvial totalmente obstruida por piedras y maleza



Imagen 24 la tuberías del tanque de reserva cuenta con una tela amarrada se desconoce el funcionamiento de la misma

LAS SIGUIENTES IMÁGENES PERTENECEN AL CAIPI SUEÑOS FELICES COMARCA

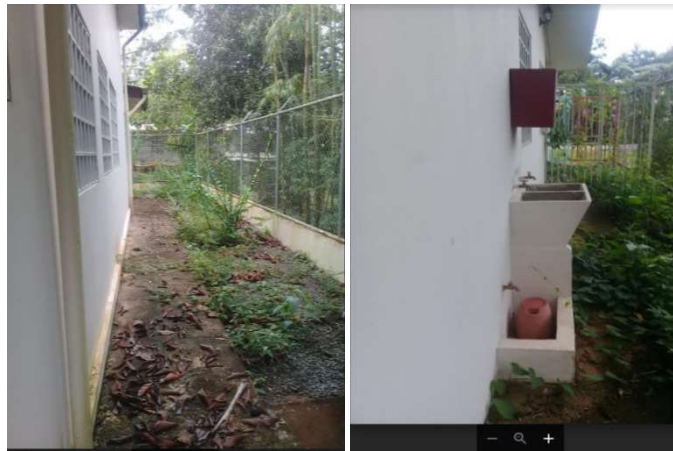


Imágenes 25 y 26 Vista de la entrada del CAIPI





Imágenes 27 y 28 Vistas de los sistema de agua residual y tanque de reserva, los mismos estan llenos de maleza.



Imágenes 29 y 30. Vistan de los alrededores del CAIPI, llenos de maleza

LAS SIGUIENTES IMÁGENES PERTENECEN AL CAIPI BUENOS AIRES. COMARCA



Imágenes 31 y 32 En el aula maternal A, cuenta con goteras y filtraciones.



Imagen 33 las uniones de las canales pluviales de pvc estan deterioradas





Imágenes 34 y 35 Vistas de protocolo de reapertura



Imagen 36 el grifo del lava mano se mueve, el mismo esta suelto.



Imagen 37. Las cerca del parque esta floja, la misma se mueve al contacto.



Imagen 38. En la parte frontal del CAIPI existe una baldosa suelta.

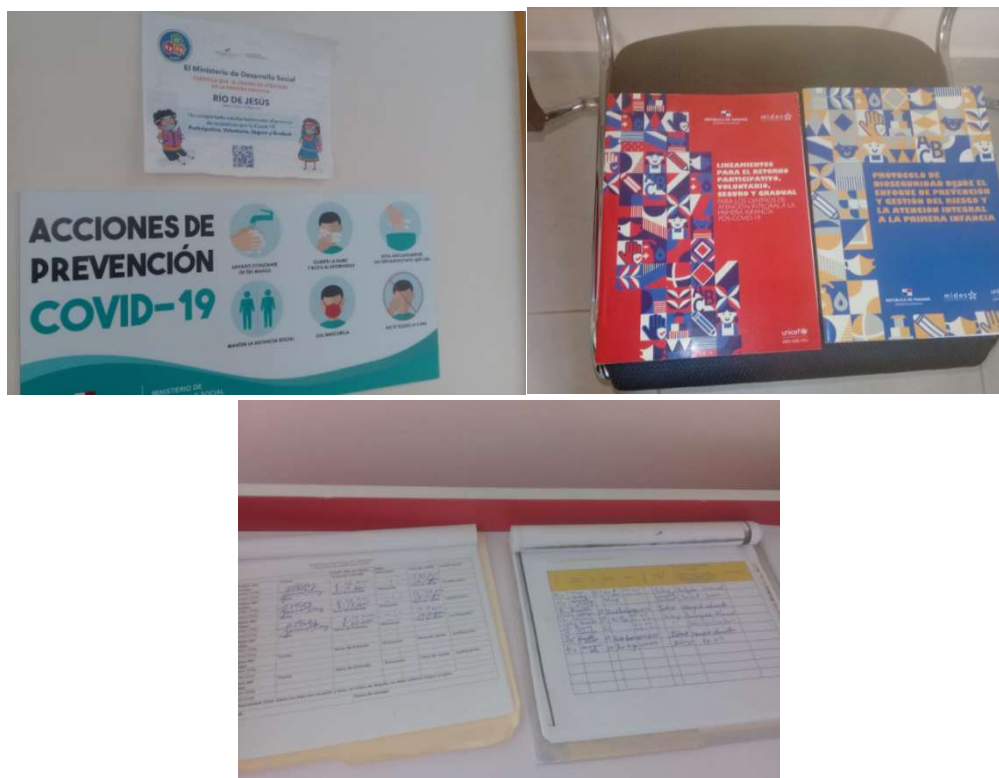


Imágenes 39 y 40 Imágenes del agua que sale en el inodoro y el agua que sale del grifo

LAS SIGUIENTES IMÁGENES PERTENCEN AL CAIPI DE RÍO DE JESUS



Imagen 41. La estructura de lavarse la manos en la entrada del CAIPI esta dañada



Imágenes 42, 43 y 44 Medidas de reapertura COVID-19



Imagen 45 area de estacionamiento para discapacitado



Imagen 46 marcación del aula con distanciamiento



Imagen 47. Vista de la estructura de hierro que sirve para cocinar comidas en cantidad, la flama esta demasiado fuerte, la misma no esta regulada



Imágenes 48 vistas de la baldosas mojada por las goteras que tiene el salón



Imagen 49. Vista de un árbol dentro del CAIPI, el cual llena todo el techo y la canal pluvial de hojas, la administradora solicita el apoyo para el trámite de la poda de todos los árboles o la contratación de un personal masculino que se encargue del ornato de las áreas verdes y limpieza de las canales pluviales