

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

---

Consulta pública del Programa de Inclusión y  
Desarrollo Social (PNL 1105 Reformulado)



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

**Financiado por**



**Consultora:**

***MSc. Amelia Landau***

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

## Índice de Contenido

1. Introducción .....	2
1.1 Lineamientos del BID para una consulta significativa .....	3
2. Proceso de consulta realizados .....	4
3. Resultados de las Consultas Públicas por proyecto.....	6
3.1 Proyecto de Construcción de un nuevo Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) en Veracruz, Arraiján, Panamá Oeste. ....	6
3.2 Rehabilitación de 2 CAIPI en la Comarca Gunayala (Ustupu y Tikantiki).....	7
3.3 Mejoras a 38 CAIPI a nivel nacional .....	9
3.4 Participación de Partes Interesadas .....	11
4. Anexos.....	13
4.1 Listas de asistencia .....	13
4.2 Correspondencia .....	21
4.3 Registro Fotográfico .....	33
4.4 Relatoría de las Consultas .....	39

## Índice de Figuras

<i>Figura 2-1. Proceso de consulta .....</i>	<i>5</i>
<i>Figura 3-1. Abordajes de la consulta pública en Veracruz, Panamá Oeste .....</i>	<i>6</i>

## 1. Introducción

El Ministerio de Desarrollo Social, con el objetivo de disminuir las brechas de cobertura y calidad de servicios integrales dirigidos a la primera infancia, ha desarrollado con el apoyo del BID, diferentes proyectos dentro del programa de Inclusión y Desarrollo Social (PNL 1105 Reformulado). Estos son:

- 1) Construcción de un (1) nuevo Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) en Veracruz, Arraiján, Panamá Oeste.
- 2) Rehabilitación de dos (2) Centros de Atención Integral a la Primera Infancia en la Comarca Gunayala (Ustupu y Tikantiki).
- 3) Mejoras a 38 CAIPI a nivel nacional.

Con el fin de validar estos proyectos con representantes de las comunidades interesadas, se realizaron varias consultas públicas, la cual se define como el proceso formal, público y organizado en etapas, que sigue una metodología y busca dar información fidedigna, con el objetivo de recibir insumos respecto a un proyecto/estrategia/programa<sup>1</sup>. De igual forma se consideran las consultas públicas como herramientas que fomentan e incluyen la innovación social mediante la identificación de oportunidades de desarrollo en el diseño de proyectos. Esto se da a través de los aportes recibidos durante la consulta, que permiten un desarrollo inclusivo más sostenible, mejorando las externalidades del proyecto.

Dentro de los objetivos de la consulta pública, se indican:

- Realizar y conocer las posiciones de los grupos de interés consultados para confirmar la pertinencia social del proyecto, y/o realizar ajustes incorporando medidas que reduzcan los impactos negativos del proyecto, potencie sus impactos positivos y acuerde medidas de mitigación y compensación.
- Identificar los conocimientos por parte de la sociedad civil que puedan mejorar el diseño del proyecto.
- Recoger insumos que puedan facilitar la toma de decisiones.
- Fomentar e incluir innovación social, apoyándose en el uso de las consultas públicas como herramienta para identificar oportunidades de desarrollo adicional que no existía al momento del diseño inicial del proyecto.

---

<sup>1</sup> Milano, F.; Sanhueza, A. Consultas Públicas con sociedad Civil: Guías para agencias ejecutoras Públicas y Privadas. BID

### 1.1 Lineamientos del BID para una consulta significativa

Aspectos Claves resaltados por el BID:

#### *1. Inclusión y diálogo en las consultas públicas*

Las consultas públicas deben estar regidas por el principio de inclusión, reflejando una relación equitativa entre las personas involucradas y basadas en el principio de igualdad y no discriminación. Bajo esta mirada, una consulta eficiente busca incluir individuos y grupos de interés, comunidades afectadas por el proyecto, e instituciones locales, asegurando que se dará voz a quienes participen, especialmente a grupos vulnerables históricamente excluidos.

Esto implica un proceso de diálogo y el establecimiento de un mecanismo bidireccional de comunicación y participación. Este enfoque integral, que busca la implementación de consultas públicas eficientes, constituye actualmente uno de los principales mecanismos para la toma de decisiones de las Instituciones Financieras Internacionales - IFI que trabajan con el sector privado. Particularmente, en la creación de sus políticas operativas y estrategias institucionales, así como en la elaboración de los proyectos de desarrollo que se implementan en la región.

#### *2. Transparencia y acceso a la información*

Para lograr un involucramiento efectivo de los grupos de interés y comunidades afectadas, se debe contar con procesos de consultas públicas transparentes e informados. Esto permite construir confianza y crear relaciones sólidas a largo plazo, las cuales son fundamentales para la sostenibilidad del proyecto. Proveer información objetiva sobre el alcance de la consulta, a fin de equilibrar las expectativas de las personas consultadas respecto de las cuestiones que están o no abiertas a consideración, constituye un aspecto clave para el éxito y legitimidad del proceso.

Igualmente, divulgar información de calidad sobre el proyecto y sus potenciales riesgos e impactos en forma temprana y accesible, contribuye a una efectiva participación de las personas que serán impactadas por el proyecto. A tal efecto, el acceso a información es clave para permitir que las partes puedan adoptar, de manera oportuna, las decisiones en los temas que les afectan. En este contexto, es de especial relevancia la divulgación de información en formatos e idiomas que puedan ser comprendidos por las comunidades afectadas. El uso de lenguajes locales, o formatos y materiales visuales que recojan elementos culturales de aquellas comunidades afectadas, constituyen herramientas significativas que facilitan el entendimiento de la información que se está consultando.

#### *3. Acuerdos y proceso continuo de consulta*

La fase de construcción de acuerdos conlleva un proceso continuo de discusión sobre las diferentes preocupaciones, opiniones y sugerencias recibidas de las comunidades afectadas por el proyecto, en el cual todas las observaciones y



comentarios recibidos tienen el mismo valor y deben ser atendidas con la debida diligencia.

Asegurar un involucramiento permanente y bidireccional es fundamental para recibir retroalimentación de calidad, que permita conocer de qué manera los insumos serán utilizados y asumir compromisos sustentables. Saber cómo responder a las sugerencias, retroalimentar el proyecto y dar seguimiento a las preocupaciones de las comunidades, permite establecer vínculos que ayudarán a resolver potenciales conflictos. ...La experiencia muestra que un conflicto mal resuelto vuelve a aparecer con el transcurso del tiempo y, a pesar de que se implementen acciones destinadas a subsanar los errores cometidos en la consulta, la misma pierde legitimidad<sup>2</sup>.

En este sentido, intensificar el proceso de consulta cuando las circunstancias han cambiado, por ejemplo, ante retrasos en la ejecución del proyecto o modificaciones en su diseño, resultan indispensables para mantener a las comunidades informadas, actualizadas e involucradas. Esto permite mitigar daños, manejar las expectativas y asegurar los beneficios que traerá el proyecto a la comunidad. Estas buenas prácticas están siendo cada vez más internalizadas por el sector privado, especialmente para evitar riesgos y conflictos socioambientales que puedan afectar a los proyectos. Los acuerdos voluntarios de pre-inversión son un buen ejemplo en esta materia, en vista que contribuyen a mejorar los proyectos y crear relaciones constructivas de largo plazo que dan sustentabilidad a la relación entre las partes.

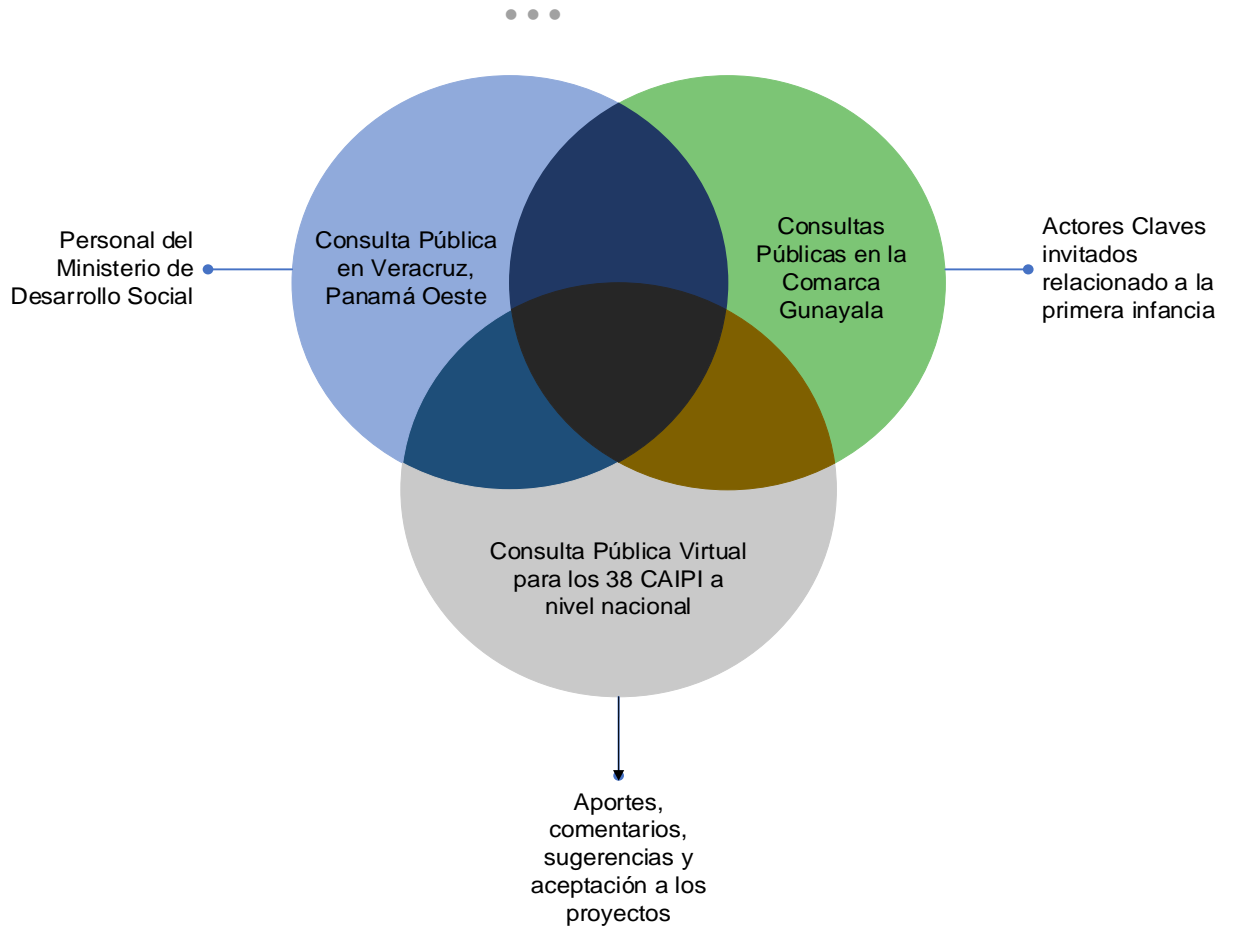
## 2. Proceso de consulta realizados

La convocatoria para las consultas públicas sobre los proyectos a ejecutar fue realizada por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES); se realizó mediante presentaciones que mostraban los objetivos de la reformulación del Programa de Inclusión y Desarrollo Social, así como la descripción de cada proyecto, sus principales beneficios e impactos identificados, así como las medidas de prevención y mitigación a implementar. Se dio prioridad a la participación de los actores claves relacionados con la primera infancia. A continuación, se presenta un diagrama en el cual se observa el proceso de consulta realizado.

---

<sup>2</sup> Por Marcelo Cerna, jefe de la Sección de Acceso a Información en la Secretaría del Banco Interamericano de Desarrollo.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA



**Figura 2-1. Proceso de consulta**

La consulta pública del proyecto de construcción del CAIPI en Veracruz, se realizó de forma presencial en el Centro Educativo Bilingüe de Veracruz. Se realizaron cuatro consultas de los proyectos en la comarca Guna Yala, una de ellas en la Asamblea Nacional de Diputados, otra en la Casa del Congreso Guna y dos a nivel comunitario en Tikantiki y Ustupu. Otra consulta se realizó para el proyecto de mejoras a 38 CAIPI a nivel nacional.

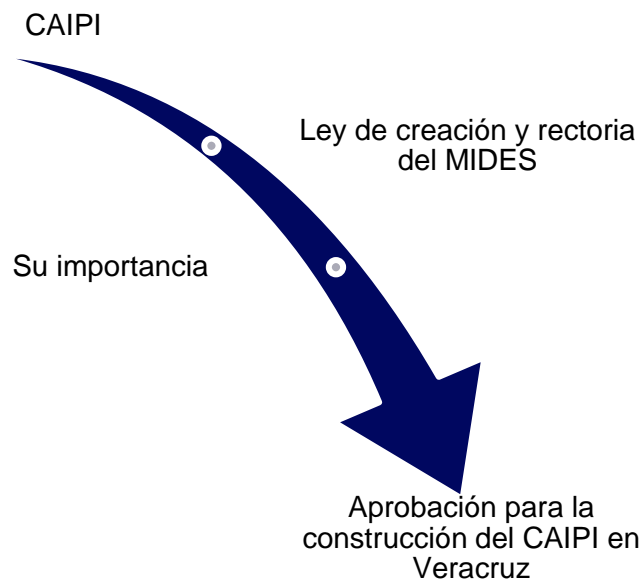
### 3. Resultados de las Consultas Públicas por proyecto

En la presente sección se detallarán los resultados de la consulta pública realizada en los diferentes proyectos, en los cuales se involucraron a las autoridades municipales, instituciones competentes en la materia, maestras que realizan su actividad docente en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, así como actores sociales involucrados en el servicio de atención a la primera infancia como el Ministerio de Educación, madres de familias, entre otros.

#### 3.1 Proyecto de Construcción de un nuevo Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) en Veracruz, Arraiján, Panamá Oeste.

La consulta pública fue realizada el 1 de septiembre de 2021, en el Centro Educativo Bilingüe de Veracruz. A esta consulta asistieron un total de 23 personas, entre ellos autoridades locales, líderes comunitarios, representantes de instituciones estatales y sociedad civil.

Como primer punto la Lic. Silka Vuelvas, por el Ministerio de Desarrollo Social, expuso lo referente a los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, ordenando la exposición en los siguientes subpuntos:



**Figura 3-1. Abordajes de la consulta pública en Veracruz, Panamá Oeste**

Fuente: Autoría Propia, 2021 con base en información de la consulta.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Se les informó a los participantes la ubicación exacta del CAIPI en la Barriada Costa del Sol, en el corregimiento de Veracruz, Panamá Oeste. Se sondearon las necesidades de atención a la primera infancia que tiene la comunidad, y se presentó la meta a cumplir del contrato de construcción de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, financiado por el BID. Se les explicó que los diseños arquitectónicos de las áreas que contemplará la construcción cuentan con un área para actividades pedagógicas y otra de servicios y recreación. Además, se realizará el equipamiento de mobiliarios para los salones, comedor, cocina, lavandería entre otros.

Se explicaron los principales impactos y beneficios del proyecto, así como las medidas establecidas de gestión ambiental y social para reducir estos impactos y potenciar los beneficios.

Los participantes externaron varias dudas, las cuales fueron aclaradas por los funcionarios del MIDES, como la capacidad del CAIPI, la continuidad del proyecto ante experiencias previas de proyectos que no se ejecutaron, la construcción de una cerca perimetral y otras medidas de seguridad, el apoyo de nutricionistas que puedan planificar los menús para apoyar en la elaboración de los desayunos, almuerzos y cenas; además de considerar el apoyo para la movilización de niños que viven en áreas lejanas y que desean asistir al CAIPI, el acceso a niños con situaciones de salud mental, discapacidad o alguna necesidad educativa especial. El personal presente del Ministerio de Desarrollo Social brindó respuesta a los comentarios e inquietudes realizadas por los participantes, recalcando los impactos positivos del proyecto y resaltando las propuestas que se expusieron.

Los participantes indican que, mensualmente, el CAIPI atiende a unos 600 niños, con edades entre 0 a 6 años, para atención de consultas, vacunas, y atención al IPHE (Instituto Panameño de Habilidad Especial).

Al finalizar la consulta pública la propuesta del proyecto de construcción del CAIPI fue bien recibido por la comunidad, contando con el apoyo de todos los participantes, que esperan que, una vez construido el CAIPI, se desarrolle una visión distinta del desarrollo infantil con un enfoque social.

### **3.2 Rehabilitación de 2 CAIPI en la Comarca Gunayala (Ustupu y Tikantiki)**

Se realizaron cuatro consultas públicas referente al proyecto de rehabilitación de 2 CAIPI en la Comarca Gunayala; la primera en la Asamblea Nacional de Diputados en ciudad Panamá, el 14 de septiembre; la segunda, en la Casa del Congreso Guna en Balboa, también en ciudad Panamá, el 15 de septiembre; la tercera consulta en la comunidad de Tikantiki, Comarca Gunayala, el 19 de septiembre; y la cuarta en la comunidad de Ustupu, también en la Comarca Gunayala, el 20 de septiembre. En estas consultas participaron autoridades comarcales tradicionales, así como comunales, diputados, el Gobernador de la Comarca, y algunos moradores, incluyendo madres de la comunidad de Tikantiki. En total, 90 personas alcanzadas.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Se realizaron recorridos previos en las islas, del 23 al 27 de septiembre de 2019, con las autoridades locales, acompañada por la Dirección Comarcal del MIDES, los dos diputados de la comarca, los técnicos de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura del MIDES; a fin de verificar en campo las condiciones de las estructuras de los CAIPIS y definir los materiales a requerir en el proyecto para una mayor durabilidad. En todas las consultas comarcales se explicó las características del proyecto, el cual está enmarcado dentro del Programa de Inclusión y Desarrollo Social financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo, y se presentaron los objetivos del proyecto.

Como parte de la presentación, se especificaron los principales impactos negativos y beneficios de los proyectos, así como las medidas de prevención y mitigación planteadas para la gestión ambiental y social del proyecto en cada comunidad.

Durante la jornada se despejaron algunas inquietudes de los asistentes. El Ministerio ha reconocido el deterioro de los CAIPI, los cuales representan un peligro para los niños, según lo externado por los participantes. Se demolerán las estructuras actuales y se construirán nuevas infraestructuras para ambos CAIPI, usando materiales resistentes a las inclemencias ambientales y se determinó la capacidad de niños que podrán atender. Se aclaró que el mobiliario plasmado en el proyecto es para los salones, materiales de cocina, entre otros. Además, la electricidad se generará por paneles solares. Se incorporará mano de obra local para el proceso de construcción, asegurando sus prestaciones laborales

Se resalto que durante la construcción de los CAIPIS se adecuará temporalmente una infraestructura con materiales autóctonos de la región, para brindar el servicio temporalmente, mientras dure la construcción y se ponga en operación estos centros en la comunidad de Ustupu y Tikantiki. Los participantes presentaron a la persona que tiene conocimiento de los materiales autóctonos del área para la construcción temporal de estos CAIPIS. Además, solicitaron ubicar los sitios para la construcción de los CAIPI temporales y la presentación en el Congreso General del proyecto, para conocimiento de toda la comunidad.

Por otro lado, se confirmó que el proyecto incluye la instalación de servicios sanitarios y un tanque de reserva de agua, para garantizar agua al proyecto de Ustupu.

Los participantes consultaron si se puede considerar la construcción del CAIPI de Ustupu en un área de terreno más grande, ofreciendo la autoridad local un terreno a disposición de la obra. Las autoridades del Ministerio explicaron que esto conllevaría el atraso del proyecto y que pudiese perderse entre las prioridades que puedan surgir. El cacique de Ustupu propone realizar un relleno para ampliar el área de juego, en el actual terreno del CAIPI, hacia el campo de juego; y en esa área instalar el tanque de agua. Las autoridades presentes estuvieron de acuerdo. Las áreas de juego estarán en los espacios delimitados para la construcción de los CAIPI, para que no se vean entorpecidos o limitados los espacios de centros educativos del área. . En ese sentido solicitan la construcción de una cerca

perimetral que delimite el área de juego de los niños del CAIPI con los de la escuela primaria.

La directora Regional del MIDES de Gunayala solicita que el proyecto eleve unos metros más, sobre el actual nivel, el área de juegos de los niños, pues esa área es inundable.

Las autoridades tradicionales de Ustupu señalan que no se permitirá la presencia de camiones en la isla para el traslado del material de construcción, por deterioros que pudiera ocasionar. El MIDES explica que no se habían contemplado los costos de transporte de materiales en los pliegos de cargo, pero que serán incluidos, de manera que la empresa que resultase en la adjudicación del proyecto realizará las consultas con las autoridades y comunidades para la adquisición de materiales como graba, arena y piedra. El Cacique de Soledad Mandinga solicitó que no se extraiga material del río de su comunidad, ya que podría generar conflictos entre las poblaciones.

El Sahila Niadup de Tikantikí, como representante de su comunidad, firma una carta de autorización y de beneplácito para realizar el proyecto de construcción del CAIPI. En el caso de Ustupu, las autoridades tradicionales de la comunidad se comprometen a elaborar y presentar la nota de aprobación y solicitud para la construcción del CAIPI a la ministra, en los días posteriores a la consulta realizada.

### **3.3 Mejoras a 38 CAIPI a nivel nacional**

Para esta consulta se hizo una invitación abierta a nivel nacional, tanto a entidades gubernamentales relacionadas con la atención a la primera infancia, como a padres y madres de familia de niños que asisten o han asistido a CAIPI. La actividad se realizó de manera virtual el 1 de octubre, participando más de 119 personas de todo el país, de los cuales se registró información de 88 de ellos.

Se explican las acciones de construcción de los CAIPI de Veracruz, Ustupu y Tikantikí. Se aclara que la consulta es para respaldar la rehabilitación de 38 CAIPI, los cuales fueron mencionados, y que están distribuidos en diferentes corregimientos de San Miguelito, Los Santos, Colón, Panamá Oeste, Coclé, Herrera, Veraguas, Chiriquí y Darién. Se detallaron las mejoras de infraestructura que se realizarán con esta rehabilitación, así como los beneficios y los impactos negativos durante la construcción y la operación de las obras y las medidas de prevención y mitigación previstas.

Presentado el proyecto, se despejaron algunas dudas de los participantes. Se aclaró que las adecuaciones de los CAIPI están consideradas en función de las provincias y que estas estén legalmente constituidas, por lo que se requiere del reporte de Uso y Administración de suelo, de manera que queden bajo la administración del MIDES

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

para poder ser consideradas para algunas mejoras. Se aclaró que es necesario que los CAIPI estén legalmente constituidos y cumplan todo lo que determina la ley, para poder recibir los beneficios de que el MIDES brinda, como su rehabilitación. Sin esto no se puede hacer nada estructural.

El período de remodelación o rehabilitación para cada CAIPI es de tres meses, y el trabajo será realizado por empresas subcontratadas por el Estado. El proceso está en período de licitación y se espera que en los próximos meses inicien las obras. Ante la preocupación por la atención a los niños durante el período de rehabilitación de los CAIPI, los funcionarios del MIDES pidieron el apoyo de la comunidad y autoridades locales para que gestionen un local en el que se pueda prestar la atención temporalmente mientras se terminan estas obras.

Los participantes recomiendan promover la figura de los CAIPI a nivel nacional, por los frutos positivos que da a la niñez. Se cuenta con una plataforma del MIDES con material de atención a la primera infancia al que pueden acceder docentes del MEDUCA y de otras instancias. Se comenta acerca de la coordinación interinstitucional que existe entre MIDES, MEDUCA y el MINSA para garantizar que los CAIPI cumplan con los estándares mínimos de salud y seguridad para el retorno de los niños a la atención presencial e integral, ya que sus espacios educativos se aprovechan también para la atención en salud (vacunación, controles de salud, educación especial).

Por otro lado, se explica que se trabaja en la ampliación de la cobertura. Hay 98 CAIPIS comunitarios regentados por el MIDES a nivel nacional, otros 32 institucionales creados para atender a los hijos de los trabajadores de la institución y de los vecinos de las comunidades aledañas a los mismos. A nivel del país hay 560 CAIPI privados, muchos de esos establecimientos no tenían estatus legal, los cuales se están tramitando. En total son 1,400 CAIPI a nivel del país. De estos, sólo 133 están dando actualmente atención presencial. También hay otros programas para atender a la población infantil en esta situación de pandemia. El CAIPI en casa, con apoyo del BID y UNICEF, el padre de familia era quien asistía al centro, se llevaba el material y atendía a sus hijos durante la pandemia.

El proyecto de rehabilitación de los 38 CAIPI no incluye la habilitación de espacios para enfermería o área de juego bajo techo. Sólo los nuevos que serán construidos en Veracruz y Gunayala tienen estos espacios contemplados.

La consulta para la mejora de los 38 CAIPI en 9 provincias del país tuvo la participación de 123 personas representando a padres y madres de familia, organizaciones cívicas, asociaciones comunitarias, organizaciones no gubernamentales dedicadas a la atención a la niñez y primera infancia, organizaciones de derechos de la niñez, entidades gubernamentales regionales, profesoras y administradoras de CAIPI, entre otros. Específicamente, entre los grupos de panameños afrodescendientes participaron el Centro Familiar Afrosanteño y Voces de Mujeres Afrodescendientes de Panamá. De organizaciones

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

representando a mujeres, participaron específicamente el Club Kiwanis Las Perlas y la Fundación para el Desarrollo Integral de la Mujer y la Familia (FUNDADER). De igual manera, en todas las consultas efectuadas predominó la presencia de mujeres.

### 3.4 Participación de Partes Interesadas

Durante los eventos se produjo la participación de la siguiente tipología de entidades, organizaciones y grupos con especial interés en la primera infancia.

#### JORNADA SOBRE CAIPI EN VERACRUZ

Tipología	Cantidad	Porcentaje
Organismo Internacional	2	8.70%
Autoridad Gubernamental	13	56.52%
Autoridad Local	3	13.04%
Asuntos comunitarios	2	8.70%
Madres de Familia	2	8.70%
Sociedad Civil	1	4.35%
Total	23	100.00%

#### JORNADA SOBRE CAIPIS EN GUNAYALA

Consulta: Asamblea Nacional			Consulta: Congreso general Guna		
Tipología	Cantidad	Porcentaje	Tipología	Cantidad	Porcentaje
Autoridad Gubernamental	12	50.00%	Autoridad Gubernamental	9	60.00%
Autoridad Local	11	45.83%	Autoridad Local	6	40.00%
Asuntos comunitarios	1	4.17%			
TOTAL		100.00%	TOTAL		100.00%



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Consulta: Tikantiki			Consulta: Ustupu		
Tipología	Cantidad	Porcentaje	Tipología	Cantidad	Porcentaje
Autoridad Gubernamental	3	9%	Autoridad Gubernamental	6	37.50%
Autoridad Local	3	9%	Autoridad Local	1	6.25%
Asuntos comunitarios	1	3%	Madres de Familia	6	37.50%
Madres de Familia	27	79%	Sociedad Civil	3	18.75%
TOTAL		100%	TOTAL		100.00%

### JORNADA SOBRE 38 CAIPIS

Tipología	Cantidad	Porcentaje
Autoridades Gubernamentales	26	29.5%
Organizaciones de la Sociedad Civil	6	7%
Educadores y Funcionarios CAIPIS	17	19%
Madres y padres de familia	27	31%
Otros	12	1.5%

• • •

## Consulta Pública – Veracruz

[illegible]



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...



Ministerio de Desarrollo Social  
Dirección Nacional De Servicios de Protección Social  
Consulta Ciudadana para la Construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) de Ticantiki y Ustupu  
REGISTRO DE ASISTENCIA  
Martes 15 de septiembre de 2021  
Hora: 10:00 a.m.  
Lugar: Congreso General Guna



NOMBRE Y APELLIDO DEL PARTICIPANTE	ENTIDAD O COMUNIDAD QUE REPRESENTA	CARGO	SEXO		EDAD	CORREO	TELÉFONO
			M	H			
	MIDES Panamá	Dirección de Protección Social	X		29 años		
	Mides Taberna	Abogado		X	47 años		
	Gobernación	Gobernador	✓		51 años		
	C. Cultura	Seguro		✓	53		
	Congreso General Guna	Seguro	✓	✓	53		
	Segladomud Ustupu	Segladomud		✓	62		
	Segladomud Ustupu General	Segladomud		✓	77		
	Congreso General Guna	Segladomud		✓	67		
	Segladomud General	Sub-Secretario		✓	48 años		
	MIDES-DISPROS	Dirección de Protección Social		✓	56 años		
	MIDES - ARQUITECTURA	ARQUITECTO	✓		43 años		
	MIDES Guna Yala	Directora	✓		44 años		
	ASAMBLA NACIONAL	Asesor LEA	✓		43 años		
	MIDES/Políticas Sociales	Sociólogo		✓	51		
	Comunicación del C. G. G.	Comunicación	✓		58		



Ministerio de Desarrollo Social  
Dirección Nacional De Servicios de Protección Social  
Consulta Ciudadana para la Construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) de Ustupu  
REGISTRO DE ASISTENCIA  
Domingo 19 de septiembre de 2021  
Hora:  
Lugar: Guna Yala, Comunidad de Ustupu



NOMBRE Y APELLIDO DEL PARTICIPANTE	ENTIDAD O COMUNIDAD QUE REPRESENTA	CARGO	SEXO		EDAD	CORREO	TELÉFONO
			M	H			
	Ticantiki	Sahila		✓	66		
	Ticantiki		✓		17		
	Ticantiki		✓		32		
	Ticantiki	dirigente		✓	66		
	Ticantiki		✓		32		
	Ticantiki		✓		23		
	Ticantiki		✓		36		
	Ticantiki		✓		21		
	Ticantiki		✓		26		
	Ticantiki		✓		20		
	Ticantiki		✓		20		
	Ticantiki		✓		27		
	Ticantiki		✓		20		
	Ticantiki		✓		25		
	Ticantiki		✓		22		

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

Ticantiki  
Hoy

	NOMBRE Y APELLIDO DEL PARTICIPANTE	ENTIDAD O COMUNIDAD QUE REPRESENTA	CARGO	SEXO		EDAD	CORREO	TELÉFONO
				M	H			
1		Ticantiki		✓		31		
1		ticantiki		✓		24		
1		Ticantiki		✓		30		
1		Ticantiki		✓		20		
2		Ticantiki		✓		21		
2		ticantiki		✓		30		
2		Ticantiki		✓		39		
2		Ticantiki		✓		51		
2		Ticantiki		✓		27		
2		Ticantiki		✓		25 26 26		
2		"		✓		61		
2		Ticantiki		✓		60		
2		Ticantiki		✓		65		
2		Ticantiki		✓		30		
3		Ticantiki		✓		33		

Ticantiki  
Hoy

	NOMBRE Y APELLIDO DEL PARTICIPANTE	ENTIDAD O COMUNIDAD QUE REPRESENTA	CARGO	SEXO		EDAD	CORREO	TELÉFONO
				M	H			
31		Ticantiki		✓		20		
32		DISPROS	Director Nacional	✓	x	56		
33		ARQUITECTURA MIDES	ARQUITECTO	✓		43		
34		Proor Miles	Proor Legal	✓		47		
35								
36								
37								
38								
39								
40								
41								
42								
43								
44								
45								



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...



Ministerio de Desarrollo Social  
Dirección Nacional De Servicios de Protección Social  
Consulta Ciudadana para la Construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) de Ticantiki  
REGISTRO DE ASISTENCIA



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

Lunes 20 de septiembre de 2021

Hora:

Lugar: Guna Yala, Comunidad de Ticantiki

*Ustuple [Signature]*

	NOMBRE Y APELLIDO DEL PARTICIPANTE	ENTIDAD O COMUNIDAD QUE REPRESENTA	CARGO	SEXO		EDAD	CORREO	TELÉFONO
				M	H			
1		EDUCA	Educador	✓		55		
2		Miembro del pueblo	Robbin Oumal	✓		50		
3		Miembro del pueblo	Brenda gela	✓		48		
4								
5		Miembro del pueblo	Karu Kasku	✓		76		
6		Miembro del pueblo	Silkeila	✓		68		
7		Miembro de pueblo	Padre de Familia	✓		47		
8		Miembro de pueblo	Padre de Familia	✓		39		
9		Miembro del pueblo	Padre de familia	✓		33		
10		Miembro del pueblo	padre de familia	✓		36		
11		Miembro del pueblo	padre de familia	✓		28		
12		Miembro del pueblo	padre de familia	✓		35		
13		Miembros Comunal	Directora	✓		44		
14		Padre - [Signature]	Padre	✓		47		
15		MIDES-DISPROS	Directora Nacional	✓		56		

	NOMBRE Y APELLIDO DEL PARTICIPANTE	ENTIDAD O COMUNIDAD QUE REPRESENTA	CARGO	SEXO		EDAD	CORREO	TELÉFONO
				M	H			
16		MIDES	ARQUITECTO	✓		43		
17		MIDES	Sociólogo	✓		51		
18								
19								
20								
21								
22								
23								
24								
25								
26								
27								
28								
29								
30								

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

## Consulta Pública – 38 CAIPI a nivel nacional

N°	Nombre	Apellido	Cargo	Organización que representa
1			Maestra y Administradora	CAIPI Las Guabas
2			Consultora Socioambiental	BID
3				CAIPI José Mercedes Bernal - Los Santos
4			Administradora	CAIPI Los Pozos
5				Aliados por la Niñez y la Adolescencia / Fondo Unido de Panamá
6				Coclé
7			Administradora	CAIPI Mis Pasitos
8			Maestra	CAIPI Guabas Abajo de Antón
9			Funcionario	CAIPI Los Pozos
10			Directora de Cooperación Técnica Internacional	MIDES
11			Administradora	CAIPI PARUSIA
12			Director Regional	MEDUCA - Herrera
13				CAIPI Guabas Abajo de Antón
14			Maestra	CAIPI José Mercedes Bernal - Los Santos
15				CAIPI Los Pozos
16			Coordinadora Regional de Niñez y Adolescencia	MINSA
17				CAIPI Burunga
18			Maestra y Administradora	CAIPI Nuevo Perú
19				Aliados por la Niñez y la Adolescencia / Fondo Unido de Panamá
20			Sub-Director Nacional de Dirección de Servicios de Protección Social	MIDES
21			Funcionario	CAIPI Los Pozos
22			Maestra	
23			Acudiente/Madre de familia	CAIPI Las Guabas
24			Maestra	CAIPI Guararé
25			Coordinadora del programa de atención integral a la Primera Infancia para Madres Cuidadoras	Fundación para el Desarrollo Integral de la Mujer y la Familia (FUNDADER)
26			Coordinadora de Educación Inicial	MEDUCA
27				CAIPI Guararé
28				Fundación Valórate

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

29		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Pedasí
30		Nutricionista	MINSA CAPSI Volcán
31		Profesora	Centro Familiar Afrosanteño
32		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Guararé
33			CAIPI Pedasí
34		Consultora	BID
35		Directora Regional de Educación	MEDUCA - Los Santos
36		Maestra	CAIPI Pasitos del Saber
37		Estudiante de Psicología	CAIPI Guararé
38			CAIPI Burunga
39		Secretaria General	Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF)
40		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Santa Ana
41			CAIPI Santa Ana
42			CAIPI La Espigadilla
43			CAIPI Guararé
44			CAIPI Burunga
45			CAIPI Los Pozos
46			CAIPI Las Guabas
47		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Nuevo Perú
48			CAIPI Los Pozos
49		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Las Guabas
50		Jefa de Saneamiento Ambiental	MINSA - Coclé
51		Asistente de Secretaría General	MIDES
52			Club Kiwanis Las Perlas
53		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Guararé
54		Coordinadora Regional de Niñez y Adolescencia	MINSA
55		Funcionaria	Biblioteca Pública Virgilio Angulo
56			Mujeres Afrodescendientes en Panamá
57		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Las Guabas
58		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Burunga
59			CAIPI La Espigadilla
60			
61			CAIPI Los Pozos
62		Arquitecto	MIDES
63			CAIPI Guararé
64		Padre de familia	CAIPI Burunga



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

65			CAIPI La Espigadilla
66			CAIPI Guararé
67			MIDES - Coclé
68		psicóloga	MIDES - Coclé
69		psicóloga	MIDES - Coclé
70		Enlace CAIPI	MIDES - Coclé
71		Maestra	
72			MINSA - Veraguas
73		Estudiante de Publicidad	Universidad de Panamá
74			MIDES- Herrera
75			CAIPI Pedasí
76		Funcionaria	MIDES - Herrera
77		Funcionaria	MIDES- Herrera
78		Funcionaria	MIDES- Herrera
79			CAIPI La Espigadilla
80			CAIPI Guararé
81			Municipio de Soná
82		Administradora	CAIPI Gotitas de Lluvia
83		Enlace CAIPI Los Santos	MIDES
84		Enlace CAIPI Los Santos	MIDES
85		Acudiente/Madre de familia	CAIPI La Estrellita
86		Acudiente/Madre de familia	CAIPI Santa Ana
87		Acudiente/Madre de familia	CAIPI La Arena de Chitré
88	Mayra	Nutricionista	MINSA - Coclé

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

## 4.2 Correspondencia

### Notas de Invitación a la consulta



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

DESPACHO DE LA MINISTRA  
DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL  
TEL. 500-6073

Panamá, 7 de septiembre de 2021

DM/DISPROS/NOTA N°1457/2021

Respetado Sahila  
LEOCADIO ORTÍZ  
Ticantiki  
E.S.D.

*Recibido*  
*[Signature]*  
*14-9-21*  
*hora: 10:22*

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.



*[Signature]*  
MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN  
MINISTRA

MIC/SEVS/pc

Gobierno de la  
República de Panamá

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...



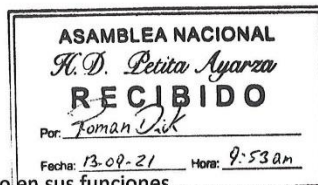
MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

**DM/DISPROS/NOTA N° 1457/2021**

Honorable Diputada  
**PETITA AYARZA**  
Asamblea Nacional de Panamá  
E.S.D.



Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.



**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

MIC/SEVS/pc

Gobierno de la  
República de Panamá

Edificio Plaza Edilson, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

*DM/DISPROS/NOTA N° 1457/2021*

Honorable Diputado  
**ARQUESIO ARIAS**  
Asamblea Nacional de Panamá  
E.S.D.

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.



MIC/SEVS/pc

Gobierno de la  
República de Panamá

*L. González*  
*13/9/2021*  
*9:49 am*  
*M. Inés Castillo*  
**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

*DM/DISPROS/NOTA N° 1457/2021*

Licenciado

**ALEXIS ALVARADO**

Gobernador de la Comarca Guna Yala  
E.S.D.

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.

MIC/SEVS/pc

Gobierno de la  
República de Panamá



**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

REPÚBLICA DE PANAMÁ  
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

*DM/DISPROS/NOTA N°1457/2021*

Honorable Representante

**SALOMÓN GUERRERO**

Corregimiento de Aligandí

E.S.D.

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.



*Telat*  
*14/9/21*  
  
**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

MIC/SEVS/pc

Gobierno de la  
República de Panamá

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

REPÚBLICA DE PANAMÁ  
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

*DM/DISPROS/NOTA N°1457/2021*

Doctora

**WAGAYOGUNA DÍAZ**

Director Regional de Salud de Guna Yala  
E.S.D.

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

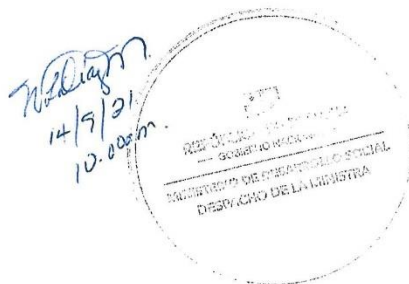
Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.

MIC/SEVS/pc



  
**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

Gobierno de la  
República de Panamá

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

*DM/DISPROS/NOTA N°1457/2021*

Honorable Representante  
**ATILIO PATIÑO**  
Corregimiento de Narganá  
E.S.D.

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.

*AP*  
*10.702.1870*



*María Inés Castillo de Sanmartín*  
**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

MIC/SEVS/pc

Gobierno de la  
República de Panamá

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## DESPACHO DE LA MINISTRA DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL TEL. 500-6073

Panamá, 08 de septiembre de 2021

*DM/DISPROS/NOTA N°1457/2021*

Respetado Sahila  
**FILEMÓN HERRERA**  
Ustupu  
E.S.D.

Sean mis primeras líneas portadoras de un saludo y deseo de éxito en sus funciones.

El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), implementa el Programa de Inclusión y Desarrollo Social, conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema; a través de la Ampliación de la Cobertura en la Calidad de los Servicios y Atención Integral a la Primera Infancia del país. Dicho programa, contribuye a mejorar con la construcción de infraestructuras y equipamientos, en los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), de todo el territorio Nacional.

Luego de haber consensuado con las partes, queremos invitarle a una reunión con las autoridades locales, comarcales, institucionales y miembros de la comunidad; para presentarles desde el MIDES, nuestra propuesta relacionada a la construcción y equipamiento de los CAIPI, ubicados en Ticantiki y Ustupu.

Dicho encuentro, se llevará a cabo en la Asamblea Nacional, Edificio Nuevo, Salón A-1, 2do piso, el día 14 de septiembre del presente año, en un horario de 10:00 am.

Agradecemos de antemano su colaboración y esperamos disponer de su grata presencia.

Atentamente.

MIC/SEVS/pc



Gobierno de la  
República de Panamá

  
**MARÍA INÉS CASTILLO DE SANMARTÍN**  
MINISTRA

Edificio Plaza Edison, 4to. Piso  
Vía Ricardo J. Alfaro (Tumba Muerto)  
Central Telefónica: 500-6000  
[www.mides.gob.pa](http://www.mides.gob.pa)

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

### Nota de Designación de participantes de la comunidad de Ustupu



**USDUB NEGGWEBUR  
DESPACHO DE SABBIN DUMMAD**



Usdub, Guna Yala 10 de septiembre de 2021

Su excelencia:

**María Inés Castillo DE Sanmartín**

Ministra De Desarrollo Social

E. S. D.

Estimada Ministra Castillo:

Las autoridades de la comunidad de Usdub designamos a las siguientes personas para atender a la invitación emitida a nuestra comunidad:


- |                      |            |                                 |
|----------------------|------------|---------------------------------|
| 1. Sandoval Dennis   | 10-11-2061 | Sahila de la comunidad de Usdub |
| 2. Griselina Benítez | 10-19-934  | Sapin Dummad                    |
| 3. Masar Martínez    | 10-707-908 | Secretario de la comunidad      |
| 4. Artemia Gonzales  | 10-25-799  | Bundorgan Galu                  |
| 5. Edgardo Phillips  | 10-16-429  | Representante de la comunidad   |

Agradecemos por la invitación, y por habernos tomado en cuenta con sus proyectos, por el bienestar de nuestra niñez.

De Usted,

Atentamente,

  
Griselina Benítez  
SAPIN DUMMAD

  
Sandoval Denis  
SAGLA

  
11:58 Am  
14/9 por

  
  
Masar Martínez

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Nota de designación de participantes de la comunidad de Tikantiki

TICANTIKI, 12 de sep. de 2021

LICENCIADA:  
MARIA INES CASTILLO  
MINISTRA DEL MIDES  
E.S.M



ESTIMADA MINISTRA:

En una reunión celebrada el día 9 de septiembre en la junta local de la comunidad de Tikantiki, en donde participaron las autoridades de la comunidad y dirigentes se escogió la delegación que representaría en la asamblea legislativa para establecer un dialogo con la ministra del MIDES y otras personalidades invitadas; en esa reunión se escogió a los siguientes señores:

- |                         |                                    |
|-------------------------|------------------------------------|
| 1. Leocadio. Ortiz      | sahila de la comunidad             |
| 2. Evangelina. Ponce    | Dirigente Femenina de la comunidad |
| 3. Hermino. Velásquez   | secretario de la comunidad         |
| 4. Jorge. Escobar       | dirigente de la comunidad          |
| 5. Adalberto. Hernández | dirigente de la comunidad.         |

Agradeciendo de ante mano la buena acogida que su persona le brinde a esta solicitud.

De usted atentamente.

  
Sahila de la Comunidad  
Cedula: 10-75-582

  
secretario de la comunidad  
cedula: 10-2092

  
11:51 AM  
14/9/2021

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

Nota de Sahila de Tikantiki a la Ministra

Tikantiki 21 de septiembre 2021

Ministra de Desarrollo Social

Maria Inés Castillo de Sanmartín

E. S. M.



Es un placer para nosotros dirigirles esta nota persona y a la vez deseándole los mejores momentos en la función que su persona desempeña al frente de esta institución.

En una sesión de la junta local de la comunidad de tikantiki-Niadub con la presencia de las autoridades y dirigentes del pueblo se aprueba la demolición del centro de atención integral de primera infancia y la construcción de un nuevo local donde se atienden a los infantes ósea C.A.I.P.I. para mayor seguridad a los que estén a este centro asisten; esta medida se toma ya que la infraestructura está deteriorada y además los mosciélogos están invadiendo los servicios sanitarios de este establecimiento.

Los arquitectos que nos visitaron fueron testigos de como se encuentra dicho establecimiento.

Tenemos la plena confianza que con la nueva administración de este gobierno y de la ministra Maria Inés Castillo de Sanmartín ver hecha una realidad nuestras sahilas.

Agradeciendo antemano la buena acogida que su persona les brinde a nuestra solicitud.

De usted.

Sahila de la comunidad

Lucy Pérez 8-487 353

Presidente de la junta de Desarrollo Comunitario

Adams Brewer E.

10-28-800

Secretario

Envié  
10-10-497

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL  
DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL

Recibido por: Muñoz  
Fecha: 23-9-21  
Hora: 10:30 am

"LOS NIÑOS NACIERON SER FELICES"



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

Nota de Sahila de Tikantiki a la Ministra



Tikantiki, 27 de Septiembre de 2019

SAGLATURA DE NIADUP

Directora Regional del MIDES  
de Kuna Yala.

Dagira González  
Estimada Directora



E.S.M.

Es un placer para nosotros dirigirle esta nota a su distinguida persona y a la vez deseándole los mejores momentos en la función que su persona desempeña al frente de esta institución.

En una sesión de la junta local de la comunidad de Tikantiki-Niadub con la presencia de las autoridades y dirigentes del pueblo se aprueba la demolición del centro de atención integral de primera infancia y la construcción de un nuevo local donde se atienden a los infantes o sea C.A.I.P.I. para mayor seguridad a los que a este centro asisten; Esta medida se toma, ya que la infraestructura está deteriorada y además los murciélagos están invadiendo los servicios sanitarios de este establecimiento.

Los arquitectos que nos visitaron fueron testigos de como se encuentra dicho establecimiento.

Tenemos la plena confianza que con la nueva administración de este gobierno y de la Ministra Markora Concepción ver hecha una realidad nuestros anhelos.

Agradeciendo ante mano la buena acogida que su persona les brinde a nuestra solicitud

Sahila de la Comunidad  
Apurup: 8487 353  
Presidente de la junta de Desarrollo  
comunitario



Comarca Guna Yala, Corregimiento de Nargana  
Comunidad de Niadup

Secretario  
Rafael Rodríguez P.  
C.d. 3-735-1822  
Secretario  
Jorge Caballero  
3-64-1562

"Los niños nacieron para ser felices"

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

### 4.3 Registro Fotográfico

#### CONSULTA PÚBLICA VERACRUZ



#### CONSULTA PÚBLICA TIKANTIKI



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...





## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...





## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

### CONSULTA PÚBLICA USTUPU





## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

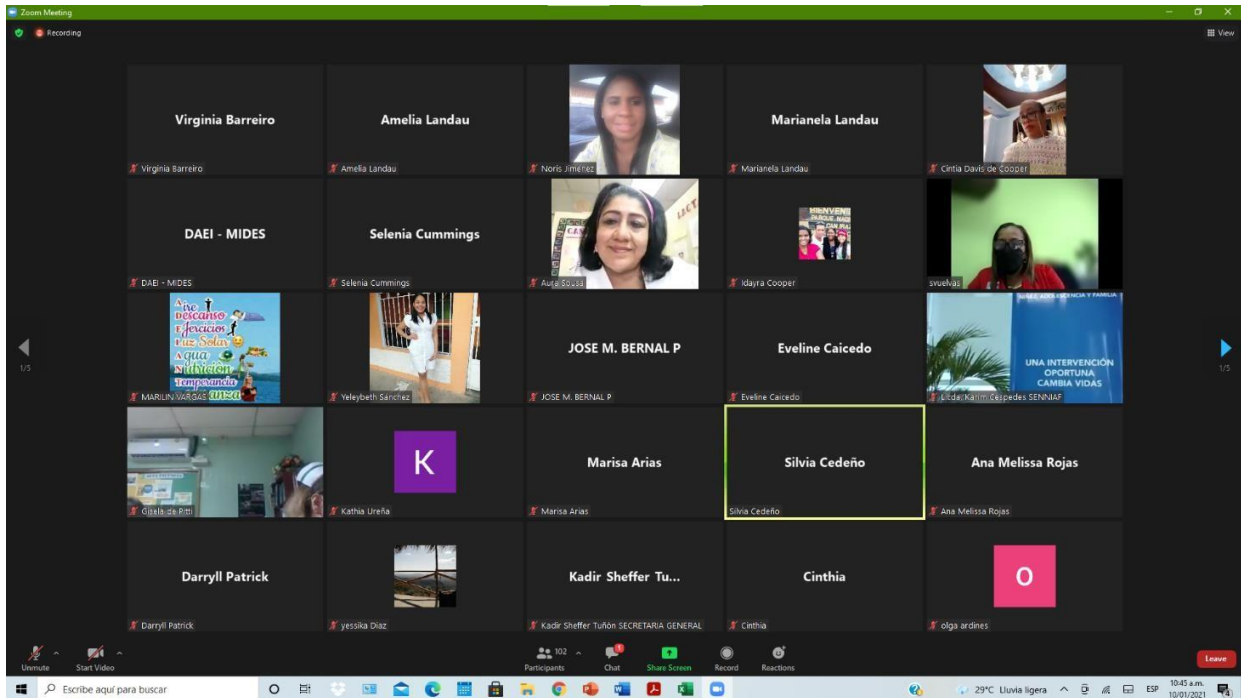
...



# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

...

## CONSULTA PÚBLICA 38 CAIPIS



### 4.4 Relatoría de las Consultas

#### Consulta para la construcción de un CAIPI en Veracruz



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

##### ACTA DE LA CONSULTA CIUDADANA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA (CAIPI) VERACRUZ.

En la ciudad de Panamá, Distrito de Arraijan, Corregimiento de Veracruz, el 1 de septiembre del dos mil veintiuno (2021), en el Centro Educativo Bilingüe de Veracruz, a las diez y treinta (10:30) de la mañana inicia la Consulta Ciudadana para la Construcción y Equipamiento del Primer Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) comunitario en Veracruz, en cumplimiento a los lineamientos del préstamo No. BID 3512/OC-PN del Banco Interamericano de Desarrollo, otorgado al Ministerio de Desarrollo Social, en base al Componente 3: "Aumento de la Cobertura de a Calidad en los servicios dirigidos a la Primera Infancia", Indicador 3.7 Modelo Comunitario de Atención Integral a la Primera Infancia, para comarcas indígenas.

Estuvieron presente: la H.D. Marilyn Vallarino, por la H. D. Yesenia Rodríguez, el Asesor, Lic. Luis Branca, por el H.D. Raúl González, el H.S. Raúl Montenegro, las autoridades locales, líderes de la comunidad, miembros de la comunidad, representantes de las instituciones gubernamentales del área, por el Ministerio de Desarrollo Social la Licenciada Silka Vuelvas, Directora Nacional de Servicios de Protección Social, Lic. Virginia Barreiro, Directora de Cooperación Técnica Internacional, Lic. Elmer Miranda, Director de Políticas Sociales, Lic. Bet-el Mejía, Directora regional de Arraijan y el Arquitecto Joaquín Palacios.

En la consulta ciudadana se abordaron los siguientes puntos:

1. **Exponer** que, son los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, su importancia en el desarrollo infantil la rectoría del Ministerio de Desarrollo Social, en los CAIPI, emanada, desde la Ley No. 171 de 15 de octubre de 2020 y la aprobación de la comunidad para iniciar la construcción del CAIPI. (Licda. Silka Esther Vuelvas Sánchez)
2. **Requerir** la Construcción del CAIPI, como una necesidad de la comunidad, y en cumplimiento de una meta predeterminada, desde el contrato con el BID. Además, dar a conocer la ubicación en la Comunidad de Costa del Sol y el hecho que el Diseño Arquitectónico contempla dos áreas: pedagógica y servicios. (Arquitecto Joaquín Palacios) necesitar
3. **Aprobar** la Construcción del CAIPI, luego de un intercambio de ideas y aportes por parte de la comunidad. Esto produjo un rico intercambio de posturas lo que permitió fluir las ideas de forma espontánea, oportuna y al final permitió que la mayoría de los conceptos emitidos fueron consensuados por los participantes. (Lic. Elmer Miranda).

Entre los aportes participantes surgieron los siguientes aportes:



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA



1. *¿Si la capacidad del centro se ha determinado tomando en cuenta los lugares de vulnerabilidad?*

Por supuesto, por eso se realizó la encuesta previa, antes de escoger el área donde iba a funcionar.

2. *¿Cómo se va a sustentar la continuidad del CAIPI, si se toma como referencia en programa de los comedores en las escuelas, que por alguna razón dejó de funcionar?*

Primero, es un proyecto sustentado económicamente por el Banco Interamericano de Desarrollo y Segundo, una vez entregada la obra al MIDES, para utilidad de la comunidad, con el presupuesto de la institución.

3. *En el aspecto de seguridad ¿si se han tomado en cuenta las cercas perimetrales y otras medidas de seguridad?*

Efectivamente, cuenta con una cerca perimetral y con las condiciones de seguridad; además, una vez terminada a obra, el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), es la instancia garante de contar con la seguridad u vías de evacuación; así como, el Benemérito Cuerpo de Bomberos.

4. *¿El MIDES, cuenta con nutricionista que planifica los menús que pueden para apoyar en la elaboración de los desayunos, almuerzos y cenas?*

Todos los CAIPI institucionales comunitarios cuentan con la nutricionista de la DISPROS del MIDES, quien elabora los Menú, recomendados; a efecto, que los niños cuentan con las vitaminas y los alimentos recomendados en su proceso de desarrollo.

5. *¿Si se ha tomado en cuenta alguna coordinación para la movilidad de los niños que viven en áreas lejanas?*

Por el momento no se ha contemplado el traslado de niños/ áreas lejanas; no obstante, se han tomado en cuenta las mismas condiciones para la habilitación de Centros de Salud, Educativos o de otra índole. No se descarta la posibilidad de realizar una coordinación.

6. *¿Por qué no se pensó hacer el CAIPI en la escuela?*

Porque son dos actividades distintas. La Primera Infancia contempla de 0 a 8 años de acuerdo la ley 171 de 2020 y la actividad del CAIPI va dirigida de 0 3 años y 11 meses y la competencia recae en el MIDES. En cambio la educación formal va de los 4 años en adelante y el regente es el Ministerio de Educación.

7. *¿El acceso de los niños con situación de salud mental, discapacidad o una necesidad educativa especial?*

Todos los niños son iguales y la inclusión de ellos en el CAIPI, es un derecho y no una concesión especial

8. *Mensualmente se atienden 600 niños de 0 a 6 años, para efectos de consultas, vacunas, remisión al IPHE*

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA



Afortunadamente la respuesta que dieron los representantes del MIDES, logró la satisfacción esperada y, se les informó a los participantes que durante la construcción del centro la comunidad iba ser afectada por el ruido, la presencia de las maquinarias, trabajadores y, por tanto, iba a generar inicialmente un impacto ambiental. Sin embargo, la arquitectura del proyecto respetaba las bondades de la naturaleza y área verde; de ahí, se pasó de una propuesta a una realidad.

***Temor de la comunidad:*** (autoridades locales y líderes de la comunidad)

1. Que el proyecto no se cumpla.
2. La Capacidad del Centro Vs la población.
3. La movilidad de los demandantes de los servicios.

***Resultados de la Consulta Ciudadana:***

1. La comunidad apoyó el proyecto de forma total.
2. La presencia del CAIPI en la comunidad va a generar una actividad, que permitirá una visión distinta en el desarrollo infantil temprano, desde un enfoque social.

Culmina el intercambio, se insta a la comunidad a compartir en los medios de comunicación para promover este importante proyecto, no como propuesta; sino como una realidad.

Siendo las 12:05 del mediodía, se da por terminada la consulta ciudadana.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

### Consultas para la rehabilitación de dos (2) CAIPIS en Gunayala



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

#### Consulta Ciudadana No.1

**Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAPI), en la Comarca Guna Yala, Comunidades de Tikantiki y Ustupu, realizada el martes 14 de septiembre, Asamblea Nacional de Diputados, Edificio 2, segundo piso, salón de reuniones A1.**

La presente consulta ciudadana se desarrolla en las instalaciones de la Asamblea Nacional de Diputados, a solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del Proyecto, para la construcción de dos (2) CAPIs, uno en la comunidad de Ustupu y otro en la Comunidad de Tikantiki, los mismos se habían postergado en fechas anteriores producto de los rebrotes ocurridos en la Comarca Guna Yala, por lo que se consideró prudente realizar la convocatoria con las autoridades locales comarcales y las estructuras políticas de gobierno.

La presente consulta inicia a las 10:30 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

#### **Autoridades Comarcales y secretarios presentes:**

1. Sahila Filemón Herrera de la Comunidad de Ustupu,
2. Sahila Leocadio Ortiz de la Comunidad de Tikantiki.
3. Prof. Jorge Escobar, secretario de la Comunidad de Tikantiki.

#### **Autoridades políticas de la comarca presentes:**

1. Licdo. Alexis Alvarado. Gobernador de la Comarca Guna Yala,
2. HD. Petita Ayarza,
3. HD. Arquesio Arias,
4. HR. Atilio Patiño, Corregimiento de Narganá,
5. HR. Salomón Guerrero, Corregimiento de Aligandí,
6. Dra. Magayoguna Díaz, Directora Regional de Salud; Comarca Guna Yala,
7. Licda. Tayira González, Directora Regional del Mides; Comarca Guna Yala,

#### **Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:**

1. Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Protección Social,
2. Licdo. Elmer Miranda, Jefe de la Oficina de Políticas Sociales,
3. Licdo. Irik Limnio, Sociólogo de la Dirección de Políticas Sociales,
4. Arq. Joaquín Palacios, Jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
5. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal. Secretaría General.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la Licda. Lidia Martínez, encargada de protocolo y ceremonia del Mides.

**Esta Consulta Ciudadana para la Construcción Integral de los CAIPI de Tikantikí y Ustupu en la Comarca Guna Yala.**

El Ministerio de Desarrollo Social ejecuta el Programa de Inclusión y Desarrollo Social financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil.

En tal sentido, estamos aquí el día de hoy llevando una consulta con Uds., autoridades locales y líderes comunitarios, con la intención de lograr 3 objetivos principales:

- **Socializar información clave sobre el Programa de Inclusión y Desarrollo Social y, en particular, del Proyecto de Construcción de dos (2) CAIPI en la Comarca Guna Yala, puntualmente los de las comunidades de Tikantikí y Ustupu.**
- **Conocer su percepción sobre los potenciales beneficios e impactos negativos que pueden derivarse de las actividades del proyecto durante su fase de construcción y operación; e**
- **Identificar recomendaciones, observaciones e inquietudes de las autoridades comarcales, políticas y de los líderes comunitarios con relación al Programa y el proyecto a ejecutar.**

**Para iniciar esta sesión la Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social,** da la bienvenida e inicia su participación señalando, que en la comarca se realizó un trabajo de inmersión por diferentes islas, de las cuales abarcó las giras en las comunidades de Narganá y Tikantiki y el objetivo fue determinar las necesidades específicas en dichas áreas.

Estas acciones y visitas se dieron con la Oficina de Ingeniería y Arquitectura del Mides, con el objetivo de verificar en campo las necesidades y la realidad que se vive en las comunidades, con el aspecto de infraestructura de los CAIPIS que se encuentran en la comarca Guna.

**Señala la Licda. Vuelvas** que se establece los CAIPI como centros prevalentes de derecho, se tiene responsabilidad con la vida, nutrición y la educación, se trabaja coordinadamente con los Ministerios de Salud y de Educación, y que ambos son los regentes de las competencias que se derivan de los CAIPI.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**Señala la Licda. Vuelvas** que se establecieron alianzas con las autoridades comarcales; con el objeto de establecer los CAIPI en las comunidades señaladas. Se plantea que previamente a estas consultas se establecieron encuestas por la directora regional del MIDES, para determinar la cantidad de niños y niñas menores de 4 años en estas áreas.

Manifiesta que la Zahilatura y dirigentes del pueblo de Tikantiki, mediante nota de congreso fechada el 27 de septiembre de 2019, autoriza la utilización del terreno.

Señala que la Zahilatura de Ustupu, manifiesta que se clausuró el uso del CAIPI. Por considerar que el mismo representaba un peligro para los niños, fechada el 13 de julio de 2019.

Resalta que los CAIPIS son Centros Integrales para el desarrollo de las niñas y niños entre las edades de 0 a 3 años y 11 meses.

**La Licda. Vuelvas procede a introducir la participación del Arq. Palacios**, quien procede a explicar en qué consistiría, el desarrollo de los proyectos de construcción de los CAPIS en las comunidades de Ustupu y Tikantiki, los cuales abarcan los objetivos, características, ubicación, principales facilidades que presentarán los mismos

Resalta que la consulta se ha desarrollado en la Asamblea de Diputados, ya que se trató de buscar un área que facilitara la participación de todos, ya que producto de la pandemia y la realidad en la comarca se tomó como determinación entre las partes que fuese en la Asamblea Nacional.

La Licda. Vuelvas refuerza y resalta la importancia y los objetivos del proyecto de construcción de los CAIPI.

**Se abre el periodo de preguntas y respuestas**, y de igual forma se establece claramente que esto es un proyecto, el cual puede ser enriquecido con las opiniones y los aportes de las autoridades y representantes de las comunidades que nos interesa impactar.

Intervinientes:

**HD. Arquesio Arias. ¿Cuándo se habla de equipamiento a que se refiere?**

Señala el Arq. Palacios, que los mismos son dotados de todo el mobiliario, equipo y materiales que se requiere para su operatividad, se refiere a una manera integral.

**Licdo. Alexis Alvarado. Gobernador de la Comarca Guna Yala ¿Los edificios del proyecto del cual hablan, serán nuevos o se utilizará la misma infraestructura existente?**

Señala el Arq. Palacios, Sí que ambos son infraestructuras nuevas que se edificarán.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

### **HD. Arquesio Arias. ¿Qué tipo de electricidad utilizará?**

Señala el Arq. Palacios, que será a través de paneles solares.

**Prof. Jorge Escobar, secretario de la Comunidad de Tikantikí**, señala que se debe utilizar en el proceso de la construcción, otros materiales que sean más favorables en cuanto a las condiciones ambientales para atender a los niños y niñas que allí asistan.

**Sigue consultando el Prof. Escobar** y señala que ¿Cuál sería el tiempo que se estima en el proceso de construcción?

Señala el Arq. Palacios, luego de la consulta, se procede a levantar los pliegos para iniciar el proceso de licitación, una vez que se escoja la empresa y se dé la orden de proceder, entre ambas cosas puede durar un año y medio.

**Plantea y resalta el Arq. Palacios** que mientras dure el proceso de construcción del CAIPI, se hará un CAIPI temporal en la comunidad de Tikantiki, y de igual uno en la comunidad de Ustupu, utilizando materiales autóctonos del sector y de igual manera con mano de obra aportada por la comunidad.

Arq. Palacios, resalta sobre el pésimo estado y las condiciones que presenta el CAIPI de Ustupu.

**Reafirma la Licda. Vuelvas**, que recibió una nota fechada el 17 de julio. En donde las autoridades de la comunidad de Ustupu, clausuraban dicha infraestructura, debido a que el mismo representa un peligro eminente para los niños, y por su avanzado estado de deterioro.

### **Dra. Magayoguna Díaz, directora regional de Salud; Comarca Guna Yala**

Señala en su lengua Guna a las autoridades Gunas de Tikantiki y de Ustupu, que el objetivo de la construcción de los CAIPIS temporales mediante la contribución de voluntarios de la comunidad, en lo que se denomina Junta Pueblo Gobierno, con el objetivo de que se pueda continuar estimulando a los menores y que los mismos puedan recibir durante el periodo de construcción sus clases.

Resalta la Dra. Díaz, el interés de la comunidad y de todas las autoridades de que se pueda integrar a los lugareños Gunas en el proceso de construcción, de ambos CAPIS y se aplaude que se resalte la construcción con materiales autóctonos del área, señala que la comunidad manifiesta su satisfacción por ser tomados en cuenta para la construcción de esta infraestructura.

**Licdo. Elmer Miranda, Jefe de la Oficina de Políticas Sociales**, manifiesta su satisfacción por parte del Mides por la participación de todas las autoridades presentes de las dos comunidades en esta consulta ciudadana y el interés por el proyecto manifestado por las mismas.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Señala el Licdo. Miranda que se trata de minimizar la negatividad del proceso de construcción y de igual forma, en como mitigar la contaminación del área con respecto a los desechos de los materiales en el proceso de construcción de los mismos, tratando como se ha mencionado anteriormente de utilizar materiales originarios del lugar, resistentes a la inclemencia del tiempo y por condiciones ambientales.

**Terminado el proceso de presentación de los proyectos se da apertura para que se hagan aportes y los señalamientos que considere la comunidad.**

**Comunidad de Ustupu.** El secretario presenta las autoridades locales presentes.

El secretario de Tikantiqui se pronuncia con el Laila y su señora esposa.

Se presenta igualmente al compañero de la comunidad que tiene conocimiento en el manejo de materiales autóctonos de área.

**Señala el profesor Jorge Escobar secretario del Sahila de Tikantikí** la importancia de los estímulos que debe recibir los niños en CAIPI, plantear sobre la importancia de la remodelación y construcción del mismo. Agradeció la importancia del mismo.

**El señor gobernador**, señaló, cuando iniciaría la construcción del mismo, cual es el costo de la construcción del mismo. De igual si se haría la licitación del mismo. Pregunta si la licitación ya la tiene programada y si la mano de obra sería tomada en cuenta a los morados o si eso ya se tiene contemplado y si tienen contemplado la construcción de CAIPI en las comarcas.

**La Licda. Vuelvas**, señala que actualmente hay 3 CAIPI, pero que se pretende que los mismos sean construidos nuevamente y que cumplan con las condiciones necesarias para el desarrollo integral de los menores.

Señala que en cuanto la parte arquitectónica, el proceso ya inicio a partir de estas consultas y se trabaja en el pliego de cargos de las dos obras para mandarlo o reemitirlo al BID.

En cuanto al costo, se está revisando los términos y costos para los próximos días se puedan ver algunos estimados.

Dentro de los pliegos de cargos se establecerá de involucrar a la comunidad (que la empresa contratista incluya a los moradores de la isla en la construcción, tomando en cuenta que la empresa lleva a su persona de confianza.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

### **HR. Salomón Guerrero, Corregimiento de Ailigandí.** (Circuito 10-2)

Señala la importancia de la consulta ciudadana y agradece este ejercicio que se realiza el día de hoy. Señala la preocupación a las autoridades de Ustupu, que considere que sería importante si se puede construir el CAIPI, en otra área de Ustupu, en un área de terreno más grande.

**El Sahila de la comunidad de Ustupo Filemón Herrera,** habla de dotar de un nuevo terreno más grande para construir la nueva infraestructura, en un terreno que este más cerca de la actual construcción, que sea más seguro para los niños.

Esta la autoridad local dispuesta a proporcionar el terreno que se necesite ya que donde actualmente esta la infraestructura es pequeña para lo que se quiere construir.

Detrás de los terrenos de las autoridades locales hay un globo de terreno más grande, que puede servir para edificar el nuevo CAIPI, considera que los niños pueden estar más seguros.

Señala el secretario del Sahila si el CAIPI tiene proyección de crecimiento, de igual, señala la Licda. Vuelvas que el costo del proyecto implica más costos se puedan incrementar.

**Señala el Arq. Palacio** que esta proyección de aumento de la planta de construcción no se contempla. Señala el Arq. Que pudiese moverse el CAIPI al nuevo terreno señalado por las autoridades locales, pero siendo el paralelo a lo proyectado ya que las mismas incluyen aumentos de costos y proyección de lo que se ha planificado.

**HD. Arquesio Arias,** señala que el cambio está claro, y que implica atraso del proyecto, ya que previo a esta consulta se ha procedido a firmar acuerdos de uso de suelo y realizar un cambio a otro lugar implicaría nueva negociación para uso de suelo y eso tomara mucho tiempo.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**El asesor de Arquitectura de Tikantiqui Adalberto Hernández**, pregunta si se tiene estudios de vientos y de la utilización de los materiales autóctonos para la construcción de los CAIPIS de los mismos.

Pregunta si el área de juego que utilizará el CAIPI, es la misma área de juego que se compartirá con la escuela primaria, señala que si existe el estudio para el adecuado manejo del tema.

El Arq. Palacio, señala que anteriormente no existía una delimitación entre el CAIPI y el colegio existente, y en esta oportunidad se da la importancia de delimitar las zonas y salvaguardarlas; para que no se vean entorpecidos o limitados los espacios de ambos centros educativos.

**Señala el Arq. Palacio** que este proyecto es de estudio, diseño y construcción, de igual señala que la empresa debe reforzar este estudio y debe tomar en cuenta la propuesta inicial y la misma debe ser mejorada, tomando en cuenta los aportes estructurales de los expertos originarios, donde se incluya el tema de paisajismo.

**La Licda. Vuelvas**, señala que esta consulta toma la importancia de que este proyecto se viene desarrollando desde el año 2019 y cualquier cambio radical podría entorpecer el desarrollo del mismo.

Para hacer este proyecto se visitaron a las autoridades locales con el objeto de ver la realidad en campo y esta realidad que se tenía dentro del proyecto de uso y administración de suelo. Considera que hay puntos dentro de la propuesta que se pueden subsanar en el camino, e ir enriqueciendo el proyecto con la participación de todos.

**El profesor Jorge Escobar dirigente de Tikantikí**, que si ya los lugares fueron visitados y escogidos deben limitar las áreas entre el CAIPI y el Centro Educativo, para no entorpecer las actividades de ambas.

**El HR. Atilio Patiño, Corregimiento de Narganá**, hace la pregunta que, si dentro del proyecto de construcción de los CAIPI se contempla o se incluye la instalación de un tanque de agua de reserva.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**Señala el Arq. Palacio**, que en el proyecto de construcción sí se contempla y garantiza los tanques de reserva de agua en el proyecto.

Participa la **HD. Petita Ayarza**, en su lengua Guna y se dirige a las autoridades presentes en la consulta ciudadana, agradeciendo su participación y señalando la importancia del proyecto para nuestros niños y niñas y recuerda que estos proyectos tienen más de 10 años sin intervención.

Considera que se tiene la necesidad prioritaria para la construcción del proyecto. Señala que se debe consultar los costos de los enceres y el material de construcción que se va a utilizar en área.

Señala sentirse agradecida, ya que en estos 15 años no se ha logrado intervenir los centros infantiles o CAIPI.

Señala que la Licda Tayira representa los intereses de la comunidad, agradece a la Licda. Vuelvas por el ímpetu mostrado por la comunidad Guna, señala la importancia del estímulo de los niños de 1 a 3 con 11 meses, porque es la prioridad en nuestra niñez. Agradece al presidente Cortizo y a la ministra María Inés Castillo por su énfasis a la primera infancia, agradece al Licdo. Elmer Miranda por todos los aportes a la comunidad y a las autoridades, porque nuestros niños puedan recibir un servicio de calidad.

**La Licda. Tayira González**, directora regional del Mides; Comarca Guna Yala, señala que, desde el inicio de esta administración de gobierno, se ha mostrado interés en recuperar los CAIPI y solicita el apoyo a todas las comunidades y autoridades comarcales, para que los proyectos se puedan culminar a satisfacción y por el bienestar de los niños y niñas de la comarca.

**Sin más que agregar las Licda. Vuelvas**, agradece en nombre de la Sra. ministra a todas las autoridades comarcales por su participación y por el significativo aporte para el enriquecimiento de los proyectos y su apoyo irrestricto en el desarrollo de los mismos.

No teniendo otro tema que tratar, finaliza la presente consulta siendo las 12:05 de la tarde del 15 de septiembre de 2021.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

### Consulta Ciudadana No. 2

**Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Comarca Guna Yala, en las Comunidades de Tikantikí y Ustupu, realizada el miércoles 15 de septiembre, Casa del Congreso Guna, Balboa, Ciudad de Panamá.**

La presente consulta ciudadana se desarrolla en las oficinas del Congreso General Guna, a solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del Proyecto, para la construcción de dos (2) CAPI, uno en la comunidad de Ustupu y otro en la Comunidad de Tikantikí, los mismos se habían postergado en fechas anteriores producto de los rebrotes ocurridos en la Comarca Guna Yala, por lo que se consideró prudente realizar la convocatoria con las autoridades locales comarcales y las estructuras políticas de gobierno.

La presente consulta inicia a las 10:30 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

#### **Autoridades Comarcales y secretarios presentes:**

1. Cacique Rengifo Navas de la Comunidad de Ustupu,
2. Cacique Aníbal Sánchez de la Comunidad Soledad Mandinga.
3. Cacique Inocencio Martínez de la Comunidad de Mulatupu
4. Sahila Leocadio Ortiz de la Comunidad de Tikantikí
5. Prof. Jorge Escobar, secretario de la Comunidad de Tikantikí.
6. Arcesio Morris, Subsecretario de Comunicación, Congreso General Guna.

#### **Autoridades políticas de la comarca presentes:**

1. Licdo. Alexis Alvarado. Gobernador de la Comarca Guna Yala,
2. Luis Stocel, Asesor de la HD. Petita Ayarza,
3. Licda. Tayira González, directora regional del Mides; Comarca Guna Yala,

#### **Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:**

1. Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Protección Social,
2. Licda. Virginia Barreiro, Directora Nacional de Cooperación Internacional,
3. Licdo. Irik Limnio, Sociólogo de la Dirección de Políticas Sociales,
4. Arq. Joaquín Palacios, Jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
5. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal. Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la Licda. Lidia Martínez encargada de protocolo y ceremonia del Mides.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**Esta Consulta Ciudadana es para la construcción y equipamiento integral de los CAIPI de Tikantikí y Ustupu en la Comarca Guna Yala.**

El Ministerio de Desarrollo Social ejecuta el Programa de Inclusión y Desarrollo Social financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil

En tal sentido, estamos aquí el día de hoy, llevando una consulta con Uds., autoridades locales y líderes comunitarios, con la intención de lograr 3 objetivos principales:

- **Socializar información clave sobre el Programa de Inclusión y Desarrollo Social y, en particular, del Proyecto de Construcción de 2 CAIPI en la Comarca Guna Yala, puntualmente los de las comunidades de Ticantiquí y Ustupu.**
- **Conocer su percepción sobre los potenciales beneficios e impactos negativos que pueden derivarse de las actividades del proyecto durante su fase de construcción y operación; e**
- **Identificar recomendaciones, observaciones e inquietudes de las autoridades comarcales, políticas y de los líderes comunitarios con relación al Programa y el proyecto a ejecutar.**

**Para iniciar esta sesión la Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social,** da la bienvenida e inicia su participación señalando que en la comarca se realizó un trabajo de inmersión por diferentes islas, se abarcó las giras en las comunidades de Narganá y Tikantikí y el objetivo fue determinar las necesidades específicas en dichas áreas.

**La Licda. Vuelvas,** da la bienvenida e introduce la consulta ciudadana, sobre la importancia del proyecto y en el momento que nos encontramos.

Señala que la comarca fue visitada para los días del 23 al 27 de septiembre del 2019, en esta gira visitamos el congreso Guna, cuando recientemente los caciques tomaban posesión.

**La Licda. Vuelvas, hace referencia** que dicho recorrido fue con las autoridades locales acompañada por la dirección comarcal del Mides, los dos diputados de la comarca, los técnicos de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura del Mides, esto se da con el afán de realizar un recorrido amplio en los corregimientos de la comarca, a fin de verificar las condiciones y la realidad que se presenta en el lugar.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Estando en el proceso de visita en campo, se estableció una consulta ciudadana sobre la realidad y los programas del Ministerio, los programas y proyectos como los comedores infantiles, donde se involucra a los nutricionistas.

La directora comarcal del Mides hizo una evaluación general del recurso humano en los CAIPI de la comarca, tratando de fortalecer la realidad que se tiene en el área.

**Señala la Licda. Vuelvas** que hemos sido muy respetuoso de las autoridades locales y comarcales, tratando de hacer las cosas bien y tratando de contribuir a que los procesos, para el desarrollo de los proyectos de construcción de los CAIPI se puedan ejecutar. Toda la parte técnica que participaron en la consulta trajeron informes al Mides, especialmente el Arq. Palacio, el cual logro visualizar en campo los materiales utilizados para la construcción y estudiar que materiales se podían utilizar para lograr contar con estructuras más duraderas.

Luego de la consulta con la comunidad el Sahila Niadup de Tikantikí, establece a través de la comunidad una carta de autorización y de beneplácito para realizar el proyecto de construcción del CAIPI.

En la consulta ciudadana del 14 de septiembre del presente, desarrollada en la Asamblea de Diputados, el señor Jorge Escobar; establece como solicitud o propuesta, construir el CAIPI de Ustupu en otro lugar o terreno, lo que consideramos que después de la consulta con las autoridades locales, sería un aspecto negativo ya que se atrasaría el proyecto.

**Señala la Licda. Vuelvas**, que el día de hoy esta consulta es con los 3 representantes del congreso, puede expresar que de parte de la señora ministra, es de mucho regocijo ya que estos centros fueron encontrados en total abandono, y es de nuestro interés, poder contribuir con este aspecto, para que la primera infancia de la comarca pueda contar con este estímulo integral de educación temprana.

**El Sahila Filemón Herrera**, señala que gobiernos anteriores no se han preocupado de la infraestructura en la comunidad, por eso mandamos a clausurar el CAIPI de Ustupu, ya que el mismo representa un peligro para nuestros niños.

**Señala la Licda. Vuelvas**, es por ello que Arq. Palacio introducirá y explicará los proyectos de construcción de los CAIPI de Tikantikí y Ustupu.

**El Arq. Palacio** reafirmo los objetivos del proyecto de la construcción y programas Arquitectónicos, y explica las características de la construcción del proyecto, y condiciones ambientales con los que se pretende que los mismos cuenten, con el objetivo de la construcción de los CAIPI.

**Señala el Arq. Palacio sobre el CAIPI de Tikantikí**, se ha establecido los tipos de materiales a utilizar y garantizar la calidad y durabilidad, se ha estudiado la infraestructura construida por otras instituciones y organizaciones en el área como modelo.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Señala que se plantea la construcción del CAIPI temporal de Tikantikí, con materiales autóctonos del área, con el compromiso de construir una estructura de calidad, hace énfasis en que los niños que participan en los CAIPI son entre el rango de edad de 1 a 3 años con 11 meses, señala que un CAIPI no es una guardería, representan estímulo, educación integral, salud, cuidados y orientación para que la primera infancia se desarrolle, para que luego pueda ingresar a la educación formal.

**Señala el Arq. Palacio**, que el edificio del CAIPI de Ustupu muestra gran deterioro de los fijadores, columnas, bigas. El edificio presenta inestabilidad en toda la estructura.

Se plantea la redistribución de los espacios en los futuros edificios a construir. Se plantea de igual forma, que en el proceso de construcción se han identificado un espacio para una estructura provisional utilizando materiales autóctonos del lugar y utilizando a personas de la comunidad, para dicha construcción. Señalan las autoridades locales que la demanda del CAIPI es de 22 niños, pero el mismo tendrá una capacidad para 50 niños.

**Señala el Sahila Rengifo Navas**, que se puede proponer hacer un relleno en la parte trasera del CAIPI, para el desarrollo del área de juego.

Las autoridades presentes señalan que están de acuerdo una posible ampliación del área de juego mediante un relleno en la parte trasera de la infraestructura.

**El Sahila Rengifo Navas**, menciona que las autoridades locales en la consulta ciudadana realizada el día 14 de septiembre del presente año, señalaron la utilización de un nuevo globo de terreno para la construcción del proyecto.

**Señala la Licda. Vuelvas**, que ya se han hecho estudios, mediciones y que ambos proyectos se encuentran pre elaborados y el cambio de lugar, conllevaría el retraso del proyecto y entre una y otras prioridades que surja el mismo de pudiese perder.

Se señala que en cuanto el diseño, se está tratando de respetar el actual diseño y que incluya los materiales del área.

El Mides establece que, a través, de voluntarios de las comunidades se tratará de darle mantenimiento y que los centros puedan contar de la mejor infraestructura para la atención de nuestros niños y niñas.

**Se abre el proceso de consulta para que pregunten y si desean aportar ideas a los proyectos de construcción.**

Señala Arrecio Morris, Subsecretario de Comunicación, Congreso General Guna que no se prevé el traslado de materiales de construcción del área. Señala que hay proyectos que no señala de donde van a sacar las grabas y otros materiales



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

necesarios para la construcción. Las empresas siempre señalan que ese punto no estaba contemplado en la licitación.

Considera que se debe tomar en cuenta que la empresa debe traer o comprar su material. Resalta que en ese proceso de construcción algunas empresas quieren introducir comisiones de 8 ruedas a las islas en el proceso de construcción que provoca que las autoridades locales se nieguen a su utilización ya que está prohibida la utilización de ese tipo de camiones ya que deterioran la carretera.

**Señala el Arq. Palacio**, que se tomara en cuenta los costos de transportación de material para incluirlo en los pliegos para que la empresa que logre la construcción del mismo está clara y dichos requisitos estén contemplado.

**Licdo. Alexis Alvarado. Gobernador de la Comarca Guna Yala**, que este punto es de gran importancia ya que estos aspectos deben ser contemplados para que los proyectos puedan concluirse y realizarse de manera efectiva y que no se presenten inconvenientes en el proyecto por fallas de la empresa.

Señala el Gobernador que la utilización de la mano de obra local es de suma importancia ya que la empresa debe contemplar los pagos de las prestaciones laborales de dicha mano de obra, porque se puede generar paralización de la obra.

**Cacique Aníbal Sánchez de la Comunidad Soledad Mandinga**, plantea que hay comunidades que hay 2 comunidades utilizan el mismo río, y los mismos no se pueden utilizar para sacar recursos de los mismo, para la construcción ya que esto pueden causar conflicto entre las comunidades.

Señala que el proyecto de construcción del CAIPI en Ustupu, debe mantenerse en el lugar en que originalmente se contempló ya que cambiar de lugar seria atrasar el mismo.

**Cacique Inocencio Martínez de la Comunidad de Mulatupu**, reitera lo expresado con las autoridades locales durante las vistas a la comarca. Manifiesta su aprobación y complacencia con el proyecto, además señala que espera, se tome en cuenta todas las medidas y sugerencias, para que los proyectos se puedan construir lo más pronto posible.

**Señala el Cacique Rengifo Navas de la Comunidad de Ustupu**, que en la consulta del pasado 14 del presente se planteó el cambio de lugar en la comunidad de Ustupu, pero consideran que, por cuestión de tiempo, debe mantearse el proyecto original.

Señala que se debe hacer una visita adicional para replantear mediante un relleno hacia el mar, para hacer el área de juego de los niños.

Se propone ampliar esa parte trasera mediante un relleno par el campo de juego y en esa área contemplar la instalación de un tanque de reserva de agua.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**Señala la Licda. Vuelvas**, que el 24 de septiembre del presente cierra la consulta ciudadana y que el equipo interdisciplinario del Mides estará visitando las comunidades de la comarca los días 19 y 20 de septiembre del presente para cerrar la consulta ciudadana con las comunidades que serán impactadas con el proyecto.

Los Sahila en su conjunto manifiestan la conformidad con el desarrollo del proyecto.

# INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

## Consulta Ciudadana No. 3

**Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Comarca Guna Yala, en la Comunidad de Tikantikí, realizada el domingo 19 de septiembre de 2021, en el CAIPI de Tikantikí, Comarca Guna Yala.**

La presente consulta ciudadana se desarrolla en las instalaciones del CAIPI de Tikantikí en la Comarca Guna Yala, como parte del compromiso del Mides, teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del Proyecto, para la construcción de dicho CAPI, Tikantikí, las consultas se habían postergado en fechas anteriores producto de los rebrotes por COVID-19, ocurridos en la Comarca Guna Yala.

La presente consulta inicia a las 2:00 de la tarde; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

### **Autoridades Comarcales y secretarios presentes:**

1. Luis Meléndez, Segundo Sahila de la comunidad de Tikantikí,
2. Ceferino Morris, Tercer Sahila de la comunidad de Tikantikí,

### **Autoridades políticas de la comarca presentes:**

1. Alonso Brenes, Centro de Salud de Tikantikí,
2. Licda. Tayira González, directora regional del Mides; Comarca Guna Yala

### **Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:**

1. Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Protección Social,
2. Licdo. Irik Limnio, Sociólogo de la Dirección de Políticas Sociales,
3. Arq. Joaquín Palacios, jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
4. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal. Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la Licda. Tayira González, directora regional del Mides; Comarca Guna Yala

**Esta Consulta Ciudadana es para la construcción y equipamiento integral del CAIPI de Tikantikí en la Comarca Guna Yala.**

El Ministerio de Desarrollo Social ejecuta el Programa de Inclusión y Desarrollo Social financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil

En tal sentido, estamos aquí el día de hoy, llevando una consulta con Uds., autoridades locales y líderes comunitarios, con la intención de lograr 3 objetivos principales:

- **Socializar información clave sobre el Programa de Inclusión y Desarrollo Social y, en particular, del Proyecto de Construcción de 1 CAIPI en la comunidad de Tikantikí, Comarca Guna Yala.**
- **Conocer su percepción sobre los potenciales beneficios e impactos negativos que pueden derivarse de las actividades del proyecto durante su fase de construcción y operación; e**
- **Identificar recomendaciones, observaciones e inquietudes de las autoridades comarcales, políticas y de los líderes comunitarios con relación al Programa y el proyecto a ejecutar.**

**Para iniciar esta sesión la Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social,** da la bienvenida e inicia su participación señalando que en la comarca se realizó un trabajo de inmersión por diferentes islas, donde se abarcó la gira en la comunidad de Tikantikí y el objetivo fue determinar las necesidades específicas que se encontraban en esta.

Señala que la comarca fue visitada para los días del 23 al 27 de septiembre del 2019, en esta gira visitamos el congreso Guna, cuando recientemente los caciques tomaban posesión.

**La Licda. Vuelvas, hace referencia** de los antecedentes para la construcción del proyecto del nuevo CAIPI Phillip Thompson de esta comunidad de Tikantikí.

**Señala la Licda. Vuelvas** que hemos sido muy respetuoso de las autoridades locales y comarcales, tratando de hacer las cosas bien y tratando de contribuir a que los procesos, para el desarrollo de los proyectos de construcción de los CAIPI se puedan ejecutar. Toda la parte técnica que participaron en la consulta trajeron informes al Mides, especialmente el Arq. Palacio, el cual logro visualizar en campo los materiales utilizados para la construcción y estudiar que materiales se podían utilizar para lograr contar con estructuras más duraderas.

Luego de la consulta con la comunidad el Sahila Niadup de Tikantikí, establece a través de la comunidad una carta de autorización y de beneplácito para realizar el proyecto de construcción del CAIPI.

**Señala la Licda. Vuelvas,** es por ello que Arq. Palacio introducirá y explicará en que consiste la construcción del CAIPI de Tikantikí.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**El Arq. Palacio** reafirmo los objetivos del proyecto de la construcción y programas Arquitectónicos, y explica las características de la construcción del proyecto, y condiciones ambientales con los que se pretende que los mismos cuenten, con el objetivo de la construcción del CAIPI.

**Señala el Arq. Palacio sobre el CAIPI de Tikantikí**, se ha establecido los tipos de materiales a utilizar y garantizar la calidad y durabilidad, se ha estudiado la infraestructura construida por otras instituciones y organizaciones en el área como modelo.

Señala que se plantea la construcción del CAIPI temporal, con materiales autóctonos del área, con el compromiso de construir una estructura de calidad, hace énfasis en que los niños que participan en los CAIPI son entre el rango de edad de 1 a 3 años con 11 meses, señala que un CAIPI no es una guardería, representan estímulo, educación integral, salud, cuidados y orientación para que la primera infancia se desarrolle, para que luego pueda ingresar a la educación formal.

Se plantea la redistribución de los espacios en los futuros edificios a construir. Se plantea de igual forma, que en el proceso de construcción se han identificado un espacio para una estructura provisional utilizando materiales autóctonos del lugar y utilizando a personas de la comunidad, para dicha construcción.

**Se abre el proceso de consulta para que pregunten y si desean aportar ideas a los proyectos de construcción.**

**Interviene el Licdo Irik Limnio, Sociólogo de la Dirección de Políticas Sociales**, el cual le explica a los asistentes en lengua Guna, en que consiste todo el proyecto, la mecánica de la consulta y la importancia de la misma, para que puedan expresar y aportar ideas para el enriquecimiento del proyecto.

**Interviene Diane Ortiz, líder comunitaria.** Se expresa en lengua Guna y hace un llamado a las madres asistentes a esta consulta para que hablen y se expresen y que aporten ideas porque este es un proyecto de mucha importancia para la comunidad.

**Interviene la Sra. Daisy González**, Hace un llamado en que en esta reunión no solo deben participar las madres, que las mujeres sin hijos también deben participar porque al final Ellas quedarán utilizando el CAIPI, le pide a los participantes que se expresen y que cuestionen el proyecto para conocerlo bien.

**Aporta el Sr, Sadrac Muñoz**, señalando que en realidad necesitamos un mejor CAIPI, que él; está en esa reunión, porque está interesado en que el mismo sea intervenido ya que su hija asiste allí, y cree que las condiciones en que se encuentra en la actualidad son lamentables. Menciona que tiene la esperanza que se pueda concluir el proyecto y que el mismo pueda contar con un área de recreación y juego para los niños.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**El Arq., Palacios** le responde que el levantamiento del proyecto viene desde el 2019 y se ha avanzado ya que estamos en las fases finales lo cual esta consulta ciudadana representa un requisito básico, dentro del proceso de apoyo por parte del BID.

**El Sr. Alonso Brenes, Centro de Salud de Tikantikí,** pregunta ¿Después de la consulta, viene la licitación?, ¿Este edificio será demolido?, ¿Se construirá uno nuevo?

**El Arq. Palacios interviene señalando** que posterior a la consulta, prosigue el levantamiento de los pliegos para llamar licitación. Señala que la empresa que gane la licitación, será la responsable de realizar la demolición y construcción, bajo la supervisión del Mides.

**El Sr. Alonso Brenes,** pregunta ¿Los trabajadores de dónde van a ser?

**El Arq. Palacios,** la empresa tendrá algún personal de confianza como la mayoría, sin embargo, la mano de obra se tomará del lugar.

**pregunta El Sr. Alonso Brenes** ¿Se utilizará el mismo espacio, para la construcción del CAIPI?

**El Arq. Palacios,** Sí; se utilizará el mismo espacio que actualmente alberga el CAIPI, se ampliará un poco para el espacio de los juegos de los niños.

**El Sr. Alonso Brenes,** señala que la graba, arena y la piedra, se tome en la comunidad, considera que la empresa que gane la licitación debe sentarse con las autoridades locales y los dirigentes de la comunidad para negociar la compra del material.

**El Arq. Palacios,** aclara que la relación del contrato establece que es Mides y Empresa que gana la licitación, pero que definitivamente el objetivo de esta consulta ciudadana es recoger todos los aporte e inquietudes de la comunidad, y en este caso el Mides puede establecer, que de preferencia los materiales sean comprados a la comunidad y para ello, la empresa entrará a conversar con las autoridades y la comunidad para tal fin.

**El Sahila Alonso,** establece que no se habló de la ampliación del CAIPI, en la visita anterior y señala que la comunidad se ha quedado pequeña.

**El Arq. Palacios,** viendo que no tienen mucho espacio donde expandir, se requiere hacer el estudio para ampliar un espacio abierto de juego para los niños.

**El Sahila Alonso,** señala que hablará con la comunidad, para que entiendan que el espacio adicional que se tomará es poco, es algo que se tiene que hacer y se va a mejorar, el objetivo es no perder el proyecto.

Señala el Sahila Alonso que espera entenderse con la empresa para que la comunidad pueda proporcionar los materiales de construcción.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Manifiesta que es de suma importancia que se pueda construir una cerca perimetral para delimitar a los niños del CAIPI y los de la escuela primaria, a su vez se ordena mejor los centros educativos.

**La Licda. Tayira González, directora regional del Mides**, señala que cuando la marea esta alta y hay lluvias, el área libre pensada para los juegos se inunda, por consiguiente, solicita que el proyecto sea elevado unos metros más del actual nivel.

**Señala la Licda. Vuelvas**, que el 24 de septiembre del presente cierra la consulta ciudadana y que el equipo interdisciplinario del Mides estará visitando las comunidades de la comarca los días 19 y 20 de septiembre del presente para cerrar la consulta ciudadana con las comunidades que serán impactadas con el proyecto.

Los Sahila y la comunidad en su conjunto manifiestan la conformidad con el desarrollo del proyecto y manifiestan sentirse ansiosos por el inicio del mismo y agradece la presencia de los funcionarios del Mides y el empeño de esta administración por realizar este proyecto.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

### Consulta Ciudadana No. 4

**Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Comarca Guna Yala, Comunidad de Ustupu, realizada el lunes 20 de septiembre de 2021. Reunidos todos en el CAIPI de Ustupu, Comarca Guna Yala.**

La presente consulta ciudadana se desarrolla en las instalaciones del CAIPI de Ustupu en la Comarca Guna Yala, como parte del compromiso del Mides, teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del Proyecto, para la construcción de dicho CAIPI, las consultas se habían postergado en fechas anteriores producto de los rebrotes por COVID-19, ocurridos en la Comarca Guna Yala.

La presente consulta inicia a las 12:00 del mediodía; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

#### **Autoridades Comarcales y secretarios presentes:**

1. Fernando Fernández, Sahila de la comunidad de Ustupu,
2. Milena Pérez, Segundo Sahila de la comunidad de Ustupu,
3. Reynilda González, Bundorga Galu,
4. María Palacios, Encargada de proyectos.

#### **Autoridades políticas de la comarca presentes:**

1. Eustorgio Gómez, Meduca,
2. Licda. Tayira González, directora regional del Mides; Comarca Guna Yala

#### **Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:**

1. Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Protección Social,
2. Licdo. Irik Limnio, Sociólogo de la Dirección de Políticas Sociales,
3. Arq. Joaquín Palacios, jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
4. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal. Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la Licda. Tayira González, directora regional del Mides; Comarca Guna Yala

**Esta Consulta Ciudadana es para la construcción y equipamiento integral del CAIPI de Ustupu en la Comarca Guna Yala.**



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

El Ministerio de Desarrollo Social ejecuta el Programa de Inclusión y Desarrollo Social financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil

En tal sentido, estamos aquí el día de hoy, llevando una consulta con Uds., autoridades locales y líderes comunitarios, con la intención de lograr 3 objetivos principales:

- **Socializar información clave sobre el Programa de Inclusión y Desarrollo Social y, en particular, del Proyecto de Construcción de 1 CAIPI en la comunidad de Ustupu, Comarca Guna Yala.**
- **Conocer su percepción sobre los potenciales beneficios e impactos negativos que pueden derivarse de las actividades del proyecto durante su fase de construcción y operación; e**
- **Identificar recomendaciones, observaciones e inquietudes de las autoridades comarcales, políticas y de los líderes comunitarios con relación al Programa y el proyecto a ejecutar.**

**Para iniciar esta sesión la Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social,** da la bienvenida e inicia su participación señalando que en la comarca se realizó un trabajo de inmersión por diferentes islas, donde se abarcó la gira en la comunidad de Ustupu y el objetivo fue determinar las necesidades específicas que se encontraban en esta.

Señala que la comarca fue visitada para los días del 23 al 27 de septiembre del 2019, en esta gira visitamos el congreso Guna, cuando recientemente los caciques tomaban posesión.

**La Licda. Vuelvas, hace referencia** de los antecedentes para la construcción del proyecto del nuevo CAIPI en esta comunidad de Ustupu.

**Señala la Licda. Vuelvas** que hemos sido muy respetuosos de las autoridades locales y comarcales, tratando de hacer las cosas bien y tratando de contribuir a que los procesos, para el desarrollo de los proyectos de construcción de los CAIPI se puedan ejecutar. Toda la parte técnica que participaron en la consulta trajeron informes al Mides, especialmente el Arq. Palacio, el cual logro visualizar en campo los materiales utilizados para la construcción y estudiar que materiales se podían utilizar para lograr contar con estructuras más duraderas.

Luego de la consulta con la comunidad de Ustupu, establece a través de la comunidad una carta firmada por donde se señala la clausura de dicho local,

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

fechada el 19 de julio de 2019, por no contar con las condiciones adecuadas para su uso y la cual pone en peligro la integridad de los niños y niñas que allí asisten.

**Señala la Licda. Vuelvas**, es por ello que Arq. Palacio introducirá y explicará en que consiste la construcción del CAIPI de Ustupu.

**El Arq. Palacio** reafirmo los objetivos del proyecto de la construcción y programas Arquitectónicos, y explica las características de la construcción del proyecto, y condiciones ambientales adecuadas para los menores y que se pretende que los mismos cuenten con adecuadas infraestructuras donde se pueda dar un desarrollo integral.

**Interviene el Licdo Irik Limnio, Sociólogo de la Dirección de Políticas Sociales**, el cual le explica a los asistentes en lengua Guna, en que consiste todo el proyecto, la mecánica de la consulta y la importancia de la misma, para que puedan expresar y aportar ideas para el enriquecimiento del proyecto.

**El Sahila Fernando Fernández**, señala a la comunidad: Escuchen bien, si queremos fortalecer la comunidad, a nuestros niños de Ustupu, Estos deben de estar situados en un lugar céntrico, donde todos los puedan ver, este proyecto si no lo hacemos en este momento, nos vamos arrepentir ya que yo fui maestro, los niños necesitan espacio para su distracción. Hace un llamado a la Segunda Sahila que Ella como mujer madre espera que apoye este proyecto, ya que en esta parte de la comunidad está mejor.

Sigue agregando en su lengua Guna, Yo veo positivo este proyecto y en este lugar, esto es para los niños, hasta los mayores se verán beneficiados con esto, si los niños están bien, nosotros estamos bien, ojalá usted Milena Pérez como subbin dumad, no diga que no lo queremos.

Señala que este lugar es el ideal. Con la ampliación que se pretende hacer, es una estructura de futuro para los niños.

Señala: Yo quisiera que me apoyen, ustedes están aquí en la comunidad, el espacio está dispuesto, espera el apoyo de las madres.

**Interviene Betty Henry, madre de familia y miembro de la comunidad**, yo entiendo ahora lo que se me está explicando con respecto al cambio que originalmente se había planteado por algunos, porque penábamos en un lugar más espacioso y construir de cero. Pero ahora estoy clara, han venido hasta acá a explicar bien el proyecto, porque uno escucha y no sabe en realidad en que consiste. Ahora estoy clara del mismo, y entiendo que si a estas alturas planteamos cambio de terreno lo podemos perder. Pero en realidad este es un buen terreno, esta en la entrada de la comunidad con mira a la plaza principal y como dicen los técnicos que se plantea ampliarlo para hacer el área de juego de los niños, ya estoy más clara de todo y tengo que reconocer que el proyecto es bueno. Ahora que conozco el proyecto digo que sin duda aquí debe ser, es muy bueno ese proyecto

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

de baños para los niños y el de tanque de agua de reserva, ellos tendrán mejor comodidad, este es un proyecto bueno que se podrá traspasar de generación en generación. Todos debemos aportar a este proyecto, lo vamos a plantear en el congreso.

**Eustorgio Gómez del Meduca**, señala y comenta sobre la estructura y la funcionabilidad del CAIPI, considera que es un excelente proyecto para la comunidad, consideran que pueden ser un referente para la comarca.

Señala que es importante en que lo más rápido posible entre las autoridades locales se pueda identificar el lugar para construir el CAIPI provisional, mientras se construya el nuevo.

**La Sra. Milena Pérez, Sabbin Dumad**, agradece por la invitación, para conocer más sobre este proyecto de construcción del CAIPI, este proyecto es un proyecto de nuestros niños, ahora se nos está presentando formalmente el proyecto, no sabemos por ahora donde se va a construir el CAIPI provisional mientras dure la construcción del nuevo, pero debemos de buscar un lugar lo antes posible, de igualmente esto lo debemos de presentar a toda la comunidad en el congreso general, para que todos se identifiquen con el proyecto, se debe someter al pleno general, para que todos en general sepan, veo todo bien.

El tema de los materiales de construcción debe ser discutido y la empresa debe sentarse en su momento con la comunidad para que nosotros podamos proporcionarlo.

Señala el Sahila Fernando Fernández, que antes del 24 de septiembre estarán haciendo llegar la nota de aprobación y solicitud de la comunidad para la construcción del CAIPI, a la ministra María Inés Castillo.

**La Licda. Vuelvas**, recoge la inquietud y reafirma los objetivos del proyecto y las características del mismo, felicita a los participantes, por mostrar el interés y sobre todo su comparecencia ante la convocatoria, lo que demuestra que va existir el compromiso una vez que se tenga el CAIPI de mantenerlo y cuidarlo.

Señala igualmente que el 24 de septiembre del presente cierra la consulta ciudadana y se procederá a seguir los trámites respectivos ante el Banco Interamericano de Desarrollo.

Agradece a todas las autoridades presentes, a las instituciones locales y a las madres y padres de familia por su participación.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

### GUION / Consultas CAIPI de Kuna Yala

Agenda	Actividad	Guion
10:00 am	Registro de participantes	
10: 15 am	<p>Bienvenida: Presentacion del Programa de Inclusion y Desarrollo Social y objetivo de la consulta.</p> <p>Responsable: Silka Vuelvas</p>	<p>Buenos días a todos los participantes. Muchas gracias por estar aquí el día de hoy. El Ministerio de Desarrollo Social ejecuta el Programa de Inclusión y Desarrollo Social financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo. El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil. Como parte del Programa, se ha invertido durante los últimos 5 años en mejorar la infraestructura, equipamiento y calidad de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI). Los CAIPI brindan servicios de atención integral a niños de 0 a 3 años y sus familias, procurando su estimulación, nutrición y educación. A la fecha, se han remodelado 12 CAIPI con apoyo del BID, la empresa privada y el MIDES. Adicionalmente, se están mejorando 38 otros CAIPI para facilitar su reapertura.</p>
10:25 am	<p>Presentación del Proyecto</p> <p>Responsable: Joaquin Palacio</p>	<p>Como parte del Programa, el MIDES propone la remodelación integral de 2 CAIPI en la Comarca Kuna Yala. Se trata de los CAIPI existentes de Tikantiki y Ustupu.</p> <p>El objetivo del proyecto es remodelar la infraestructura y dotarle de equipamiento según altos estándares de calidad para brindar servicios de cuidado y desarrollo infantil a la población de 0 a 3 años.</p> <p>Como se aprecia en el mapa, la construcción estaría ubicada en las islas de Tikantiki, corregimiento de Narganá, y Ustupu, corregimiento de Ailigandí, donde actualmente existen CAIPI. Estos CAIPI, sin embargo, se encuentran en condiciones de deterioro físico.</p> <p>Cada CAIPI tendría una matrícula aproximada de 35 niños de 0 a 3 años. Se prevé el inicio de su construcción en 2022 para culminar en un periodo de 210 días, a partir de la orden de proceder. La operación del CAIPI estaría bajo la responsabilidad del MIDES que asigna presupuesto para su funcionamiento.</p> <p>Se prevé que durante la construcción puedan existir algunos riesgos e impactos que pudieran causar molestias temporales como ruido y polvo por la construcción, presencia de personal de obra, movimiento adicional de vehículos, manejo de desechos, entre otros, por lo que se ha establecido un</p>



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

		Plan de Gestión Ambiental y Social para atender estos aspectos y reducir las afectaciones. Cabe destacar que el MIDES está comprometido a seguir todas las regulaciones ambientales y sociales nacionales durante este proceso.
10:45 am	<p>Conversatorio con los asistentes Facilitar: XX</p> <p>Preguntas clave:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ¿Qué beneficios cree que puede tener el CAIPI para la comunidad de Veracruz?</li> <li>2. ¿Hay algún aspecto de la construcción o de los impactos ambientales que le preocupe en particular?</li> <li>3. ¿Cuáles serían sus recomendaciones para reducir las afectaciones ambientales del proyecto?</li> <li>4. ¿Qué recomendaciones daría al MIDES para asegurar que el CAIPI se construya bajo los mejores estándares de calidad en atención infantil?</li> <li>5. ¿Qué recomendaciones daría al MIDES para asegurar que la infraestructura y equipamiento del CAIPI toma en cuenta la cultura?</li> <li>6. ¿Estarían de acuerdo en establecer un mecanismo que les facilite a ustedes la comunicación y</li> </ol>	<p>En este momento, nos gustaría abrir un espacio para conversar con Uds. sobre su percepción acerca del proyecto, sus beneficios, inquietudes y recomendaciones a fin de que puedan ser incorporadas en este proceso.</p> <p>Estaremos tomando nota de sus recomendaciones y produciendo un acta de esta reunión.</p> <p>Al momento de hablar, agradecemos que puedan identificarse con su nombre y cargo u ocupación.</p>

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

	consulta durante la construcción? ¿Cuál mecanismo sugieren que es más factible para ustedes, por ejemplo, a través de sus autoridades, WhatsApp u otros?	
11:15 am	Resumen de Preguntas	Gracias a todos los expresas sus inquietudes y recomendaciones. Vamos hacer un resumen de lo conversado:
11:25 am	Cierre	Agradecemos a todos por su participación. Los próximos pasos son: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Tomar en cuenta todas sus recomendaciones para ser incorporadas en el diseño del CAIPI y en el diseño de los pliegos de licitación.</li><li>2. En 2022 llevar a cabo la licitación del CAIPI cuya duración hasta el refrendo de Contraloría puede demorar al menos 5 meses.</li><li>3. Posteriormente, se brinda la orden de proceder y se inicia la construcción por un período de 210 días. De parte del MIDES habrá un equipo a cargo de la supervisión en todo momento, a cargo del Departamento de Infraestructura.</li></ol>

### Consulta para las mejoras de 38 CAIPIS a nivel nacional



MINISTERIO DE  
DESARROLLO SOCIAL

#### Consulta pública virtual para la mejora de 38 Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI)

Relatoria de la consulta ciudadana, para las mejoras de los 38 Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), realizada de forma virtual mediante la plataforma Zoom el 01 de octubre de 2021.

Los convocados a esta consulta fueron aquellas entidades gubernamentales, regionales, ONG's relacionados a la atención infantil primaria, así como maestras y madres de familia.

#### Programa de Inclusión y Desarrollo Social

Primera instancia **Carolina Freire** da las palabras de bienvenida – Especialista de protección social y Salud del BID. Indica que ejecutan junto al MIDES el programa de Inclusión y Desarrollo Social orientado a la reducción de la pobreza, pobreza extrema y mejorar la cobertura y calidad de los servicios de atención integral a la primera infancia.

Se convoco a los invitados debido a que el programa está en un proceso de reformulación con el gobierno de Panamá y se realizaran cambios al programa original del proyecto, por tanto se incorpora una nueva actividad al proyecto que es la mejora de 38 CAIPI para facilitar su reapertura posterior a la pandemia. Estos programas estaban enfatizados en rehabilitar y construir nuevos CAIPI, sin embargo, se incorpora una nueva actividad en la cual se hacen mejoras de obras menores a 38 CAIPI, por lo cual es importante llevar consulta ciudadana con actores relacionados a la primera infancia, actores de la comunidad, representantes y organizaciones involucradas en la primera infancia, solventar inquietudes, conocer comentarios.

Se le da la palabra a la Dra. Marianela Landau – Secretaria General del MIDES, que dará las palabras de bienvenida.

La **Dra. Landau** da la bienvenida a nombre de la Ministra, indica que ante el MIDES la primera infancia es prioridad ante varias perspectivas, sobre la cual se hace la consulta de la capacidad instalada y la oferta en el territorio de estos servicios, y la mejora en la preparación y formación de docentes que ofrecen esta atención a niños y niñas y que son la ventana fundamental de formación para el adecuado desarrollo social, psicomotriz, emocional de los niños y su inserción al periodo escolar normal.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

El MIDES trabaja en el perfeccionamiento de una plataforma con el MEDUCA la plataforma ESTER, de forma que se disponga de módulos tecno pedagógicos que refuercen todo el tema de la escuela para padres, formación de los docentes. Como ministerio se trabaja en muchas líneas para mejorar la infraestructura, los temas de formación de los docentes y ampliación de cobertura a través de otras estrategias, como el programa CUIDARTE y MOCHILA CUIDARTE para llegar a áreas donde no hay estructuras físicas y se puedan explicar el marco general sobre el cual el ministerio está fortaleciendo el desarrollo de la política de atención a la primera infancia. Indica que desea escuchar y opinión del proceso de remodelación de los 38 CAIPI, que son los que tenían el convenio de uso de suelo y que es factible poder avanzar con las obras menores que se pueden realizar con los recursos menores del MIDES.

Le da la gracias a todos los presentes y el equipo del BID.

Siguiente intervención

**H.S. Silka Vuelvas** – Directora de Servicios de Protección Social

Mediante el compromiso gubernamental de ampliar cobertura y en las 125 líneas prioritarias se contempla la construcción de centros de atención integral a la primera infancia para ofrecer el servicio. Con el programa y la contribución del BID y el acompañamiento del MIDES, se espera cumplir con el objetivo de la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar y diversificar los servicios de desarrollo infantil.

- Como parte del Programa, se ha invertido durante los últimos 5 años en mejorar la infraestructura, equipamiento y calidad de los CAIPI, según estándares de calidad interna.
- Los CAIPI brindan servicios de atención integral a niños de 0 a 3 años con 11 y sus familias, procurando su estimulación, nutrición y educación. Se fortalecen acciones para la prevalencia de los derechos como su estimulación temprana, pautas de crianza, aspectos de salud a través del MINSA, identidad con el Tribunal Electoral y educación con el MEDUCA.
- A la fecha se ha remodelado 12 CAIPI y hay 3 CAIPI en proceso de remodelación.

Antecedentes: Indica la consulta realizada en Veracruz, y que se ampliara la cobertura ya que no existe servicio de atención a la primera infancia. También indica que se han realizado consultas en Tikantiki y Ustupu para la remodelación de los CAIPI existentes que están en condiciones deplorables total. Por lo cual se remodelará y equipada. Indica que el MIDES se ha enfocado en las mejoras de los 38 CAIPI a nivel nacional. Indica que se realizan sobre esos CAIPI ya que cumplen con el uso y ordenamiento del suelo, por lo cual fueron seleccionados para realizar mejoras, adecuaciones, obras de infraestructura, tanques de agua, entre otros que garantice un bienestar a los niños y apertura después de la pandemia.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Indica la importancia de las opiniones de los actores invitados, sus aportes que puedan fortalecer los proyectos, que beneficiara a la niñez. Se espera hacer lo posible para cumplir con las metas establecidas y lograrlo con la situación de la pandemia.

### **Carolina Freire**

Como antecedentes, indica que la mejora a los 38 CAIPI forma parte del programa de inclusión y desarrollo social, que se ejecuta hace más de 5 años con el BID y el MIDES, cuyo objetivo es aumentar la cobertura y calidad de atención integral a la primera infancia, y se tiene como mejoras a 38 CAIPI a nivel nacional, que mejorara la infraestructura existente y brindar un mejor servicio a la población infantil.

### **Intervención Arquitecto Palacio.**

Intervención a realizar a los 38 CAIPI, los objetivos del proyecto son:

- Mejorar 38 CAIPI que cumpla con las demandas de atención integral a los niños en edades de 0 a 4 años.
- Atender las necesidades que tienen los padres que trabajan y que tienen hijos en edades de 0 a 4 años, los cuales necesitan tener un lugar seguro, confiable para dejar a sus hijos.
- Cumplir con una meta presidencial en el ámbito social de la construcción de Centros de Orientación infantil en áreas vulnerables.

Algunas experiencias nuevas de CAIPIS en Los Santos y la Comarca Ngäbe Buglé. La intención es retomar los centros y dejarlos en condiciones óptimas para la atención a los niños.

Características para mejorar los CAIPIS y facilitar su apertura:

Albañilería: reparaciones generales, construcción de nuevos depósitos y oficina administrativa.

Revestimientos: pulimiento de pisos, instalación de pisos y azulejos nuevos.

Cielo raso: desmonte e instalación de nuevo cielo raso.

Techo: Desmonte e instalación de techo completo. Resanar algunos, pues algunos CAIPIS, por autogestión han hecho algunos trabajos.

Plomería: Instalación y rehabilitación de baños para niños (1) y adultos (1).

Tanque de agua: Instalación de nuevos tanques de agua en todos los CAIPIS.

Electricidad y sistemas especiales: adecuación de electricidad completa, instalación de nuevas luminarias tipo led, instalación de sistema de alarmas contra incendios y extintores, reubicación de tanques de gas.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Herrería: remoción e instalación de cerca perimetral.

Pintura: completa.

Puertas: cambio de puertas a madera o metálicas respectivamente.

Ebanistería: Rehabilitación de muebles de cocina. Algunos tienen muebles en buen estado, por otros tienen muebles inadecuados.

Ventanas: cambio de ventanas.

Aires acondicionados: instalación de a/a con ahorro energético.

Se presentó la lista de los 38 CAIPIS a intervenir para su rehabilitación, los cuales son administrados por el MIDES directamente. Estos están distribuidos en diferentes corregimientos de San Miguelito, Los Santos, Colón, Panamá Oeste, Coclé, Herrera, Veraguas, Chiriquí y Darién. Se intervendrán por etapas, inicialmente 30 CAIPIS y después los ocho restantes. La intención es avanzar en el uso de administración de otros CAIPIS, para abarcar la mayor cantidad posible.

Impactos negativos dentro del proceso de construcción. Estos son parte de toda obra de construcción y operación:

### a. Etapa de construcción:

- \* Molestias a la población por generación de ruido, aumento de partículas suspendidas y presencia de personal y equipos de construcción.

- \* De no aplicarse las medidas adecuadas pueden ocurrir accidentes e incidentes que afecten a la seguridad y salud ocupacional. Todo contratista debe tomar las medidas necesarias para mitigar los riesgos de accidentes.

- \* En caso de un inadecuado manejo de desechos, puede producirse afectación a la salud pública. Todo contratista debe minimizar estas afectaciones.

- \* Aumento de riesgos a la seguridad vial de transeúntes por el paso de vehículos con materiales, insumos y personal de obra.

### b. Etapa de operación:

- \* En caso de un inadecuado manejo de desechos, puede producirse afectación a la salud pública.

### Principales beneficios:

Dotar a la comunidad de instalaciones adecuadas que cuenten con las medidas de seguridad e higiene que faciliten la reapertura de los CAIPI.

Mejorar la cobertura y calidad de los servicios institucionales, a nivel local.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

Poder seguir dotando el servicio a la comunidad y a los niños.

Preguntas y respuestas.

**Ruth Salas**, madre de CAIPI Burunga: ¿Los trabajos que van a realizar serán por provincia? ¿En qué tiempo realizarán la remodelación o construcción en el de Burunga? ¿han contemplado algunas instalaciones del sector para quienes ingresarán a sus niños en el 2022?

**Lic. Palacios**: Las adecuaciones de los CAIPIS están considerados en función de provincias. Se trata de que cada provincia pueda tener la cantidad de CAIPIS para ser intervenido. El período de construcción es de tres meses. Algunos demorarán menos, otros tardarán ese tiempo. El de Burunga presenta muchas deficiencias, por lo que tardará seguramente los tres meses de ejecución. Se harán inspecciones para garantizar los tiempos.

**Lic. Vuelvas**: El CAIPIS de Burunga estaba en una casa alquilada, la cual en medio de la pandemia fue desalojada. Se necesita el apoyo de las autoridades locales para que nos proporcionen espacios para la atención temporal. A Burunga se le ha buscado solución temporal en un CEDECO subutilizado. Para acondicionarlo se requiere del Uso y Administración de suelo, que a la larga quedará como otro CAIPI. Asesoría legal trabaja en ese tema. Se está buscando un lugar temporal, con la ayuda de la comunidad, para contar con ese CAIPI temporal mientras se da la construcción del nuevo CAIPI en Burunga.

**Carmen Barría**, directora regional de educación de Los Santos, sugirió que debe divulgarse más la figura de los CAIPIS, así como los beneficios para las madres que, en el caso de Los Santos, son muy jóvenes y requieren ese apoyo, en función de apoyar a la joven madre y a sus pequeños niños en estimulación temprana.

La **Lic. Vuelvas** le informa que en la plataforma del MIDES hay material muy valioso para apoyar a los docentes, además que tienen el apoyo de la UNICEF para la divulgación.

**Dra. Aura Sousa**, coordinadora de los programas de niñez y primera infancia del MINSA Regional de Chiriquí. Hay cuatro CAIPIS en esta provincia. Dos de ellos en corregimientos donde se desarrolla el plan Colmena. En agosto de este año el MINSA ha implementado los formularios para inspección a CAIPIS, a través del programa de niñez y adolescencia, en base a estándares relacionados a espacios



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

y ambientes. Uno de ellos es que el CAIPI esté cerca de un centro de salud, hospital o clínica, que contara con permisos sanitarios, con adecuaciones de infraestructura para niños con discapacidad, protocolos de bioseguridad, sistema de agua clorada, que la disposición de excretas y basura, ventilación, iluminación, temperatura y cocina los aspectos a tomar en cuenta de acuerdo a las disposiciones sanitarias existentes. Se alegra de que se estén tomando en cuenta esas condiciones, de manera que cuando a este departamento le toque ir a hacer la inspección a los CAIPIS seguramente estarán complacidos con lo que se encuentre en ese ejercicio.

La **Lic. Vuelvas** aclara que el MIDES tiene protocolos abalados por el MINSA, por lo que se toman en cuenta esos estándares de calidad que la Dra. Sousa mencionó.

**Mireya Pear;** economista. Considera que hay una deficiencia de esta atención a nivel nacional, por la cantidad de CAIPIS versus la cantidad de población. Hay mayor demanda de este servicio, especialmente para la mujer que sale a trabajar y que necesita de ese apoyo de atención a sus hijos mientras labora. Muchas dejan a sus hijos encerrados en casa. ¿Hay algún proyecto de incrementar el número de CAIPIS? Pues son una necesidad. Considera, además si se promueve en la comunidad este modelo de atención, muchas personas apoyarían, incluso con donación de terrenos para su construcción.

La **Lic. Vuelvas** explica que hay 98 CAIPIS comunitarios regentados por el MIDES a nivel nacional, y también hay 32 institucionales creados para atender a los hijos de los trabajadores de la institución y de los vecinos de las comunidades aledañas a los mismos. A nivel del país hay 560 CAIPIS privados, muchos de esos establecimientos no tenían estatus legal, los cuales se están tramitando. Se trabaja en la ampliación de la cobertura. También hay otros programas para atender a la población infantil. El CAIPI en casa, con apoyo del BID y UNICEF, el padre de familia era quien asistía al centro, se llevaba el material y atendía a sus hijos durante la pandemia. En total son 1,400 CAIPIS a nivel del país.

**Roswell Cuernavaca:** Padre de una niña del CAIPI de Los Pozos. ¿Es posible una ampliación del CAIPIS de Los Pozos? Pues la estructura es muy pequeña.

El **Lic. Palacios** explica que CONADES planifica la construcción de un nuevo CAIPIS, más grande, en Los Pozos. La intención es que el CAIPIS Divino niño siga funcionando mientras se desarrolla este otro proyecto, que tardará más para su entrega.

**Geovanna Tuñón,** madre de familia del CAIPI de Las Guabas de Penonomé. Cuestiona que este es pequeño y no está en la lista de remodelación.



## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**El Lic. Palacios** explica que no está en el listado porque está en un proceso de Uso y Administración a favor del MIDES. No todos tienen ese uso. Asesoría Legal busca legalizar todos los CAIPIS para poder intervenirlos con mejoras de estructuras. Mientras estos no estén legalizados no se puede intervenir. Se adelantan algunos esfuerzos, pero están limitados legalmente.

**Marisa Arias**, de la organización Aliados por la Niñez y Adolescencia, consulta los tiempos de inicio y término de los proyectos, y si se estará dando atención durante las mejoras. También, ¿cuántos centros están atendiendo presencialmente a los niños?

**El Lic. Palacios** explica que la atención se seguirá dando por diversas formas. El proyecto está en proceso de licitación y adjudicación; una vez superada esta etapa se iniciaría la construcción por parte de las empresas seleccionadas, en los próximos meses.

La **Lic. Vuelvas** explica que hay 133 CAIPIS abiertos presencialmente a nivel nacional. Otros están en proceso de legalización para poder abrir. El resto de la población infantil está siendo atendida por otras modalidades a distancia.

**Ana Melissa Rojas**, de FUNDADER, comenta que esta organización ha estado capacitando en este año a mujeres en el Programa de Atención Integral a la Primera Infancia para madres cuidadoras, del que ella es coordinadora. Ofrece al MIDES la base de datos de las mujeres que han sido capacitadas en el marco de este programa, para que puedan prestar sus servicios en los CAIPIS. Por otro lado, consulta ¿cuál es el impacto en la provincia de Panamá Oeste que tiene este proceso de remodelación y equipamiento?

La **Lic. Vuelvas** menciona que son dos en rehabilitación: el de Burunga en Arraiján y el de Balboa, en La Chorrera. El de Veracruz es en construcción, por la necesidad planteada por la comunidad.

**Yanis Barría**, madre de tres niños en CAIPIS, que considera que este modelo da un aporte efectivo desde la temprana edad por lo que ve en sus hijos. No se cuenta con CAIPIS en el área de Burunga, por lo que pide que se les tome en cuenta.

**Indira Jaén**, administradora del CAIPIS de Las Guabas de Penonomé. Explica que este CAIPIS entra en remodelación.

**Kathia Ureña**, enlace de San Miguelito del MIDES, en las que se remodelarán cinco CAIPIS, externa su agradecimiento.

## INFORME DE CONSULTA PÚBLICA

• • •

**Lucía Marín**, madre de niños del CAIPI de Burunga, consulta si esta infraestructura será ampliada en capacidad.

El **Lic. Palacio** explica que se considera ampliar los salones de este CAIPI con este proyecto.

¿Una persona consultó si dentro de la infraestructura de los CAIPIS que se rehabilitarán, hay algún área de juego bajo techo?

El **Lic. Palacios** explica que las adecuaciones son remozamientos, por lo que techar las áreas de juego no se ha considerado en este proyecto. Se están instalando equipos de juego, pero no bajo techo. Sólo los nuevos CAIPIS, que se están construyendo, tienen en consideración contar con espacios de juego bajo techo.

**Gisela de Pitti**, del MINSA de Chiriquí, comenta la importancia que ha tenido la comunicación entre el MIDES y MEDUCA. Debido a la pandemia se cerraron los CAIPIS por mucho tiempo, lo que implicó que no se pudiera brindar el servicio de vacunas a los niños. ¿En este proyecto de los CAIPIS tienen en cuenta algún espacio físico para la atención médica, para la vacunación y la atención integral de los niños? Si no fuera así, lo recomiendan para una mejor atención de los niños.

La **Lic. Vuelvas** explica que tanto el MIDES como el MINSA forman parte de La Ruta de Atención Integral a la Primera Infancia, programa que genera la coordinación interinstitucional para poder asegurar una línea de acción nacional para la atención de la niñez en todos los ámbitos, garantizando que se dé la vacunación que está pendiente en los niños, aclarando que no es del COVID esta vacunación, si no de las vacunas pendientes que los niños tienen en esa etapa de vida.

El **Lic. Palacio** explica que en los CAIPIS que se rehabilitan se adecuan a las estructuras que existen y que, probablemente, no cuentan con enfermería. Todas las construcciones nuevas de CAIPIS se ha contemplado una enfermería, pero las rehabilitadas no lo tienen.

**Silvia Cedeño**, madre del CAIPI de Burunga, aprovecha para felicitar al MIDES por este proyecto que beneficia a la niñez.

La **Lic. Vuelvas** cierra con sus palabras, en representación del MIDES, el ejercicio de consulta.