

## PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN GENERAL

▪ País/Región	Perú
▪ Nombre del Programa/Número:	Apoyo a la Gestión Integral de Riesgos de Desastres Naturales en Zonas Urbanas / PE-T1143
▪ Equipo del Proyecto:	Jefe de Equipo: Joseph Milewski (RND/CPE). Miembros: Flavio Bazán (INE/RND); Oscar A. Ishizawa (INE/RND); Claudia Sauznabar (CMF/CPE), Patricia López (CAN/CPE), Javier Jiménez (LEG/SGO) y Elizabeth Chávez (INE/RND).
▪ Fecha de la Solicitud:	28 de septiembre de 2007
▪ Beneficiarios:	Población en general
▪ Organismo Ejecutor:	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento a través de la Oficina del Programa de Gestión Territorial.
▪ Fuente de Financiamiento:	Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes para la Prevención de Desastres (MDP)
	Local: US\$1.000.000
	Total: US\$250.000
	US\$1.250.000
▪ Fechas tentativas:	Aprobación: Octubre, 2008
	Ejecución: 18 meses Desembolsos: 24 meses

### II. ANTECEDENTES Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 En el Perú, el riesgo de desastres se encuentra estrechamente relacionado a la ocurrencia de dos amenazas naturales, el Fenómeno de El Niño en el norte, y los sismos, concentrados principalmente en el litoral del país. Los desastres en el Perú y especialmente en los principales centros urbanos, son eventos de gran magnitud. La carencia de medidas institucionales de prevención y mitigación frente a la probable ocurrencia de estos eventos, generan elevados costos materiales, más de \$2,000 millones de pérdidas en el sismo de Pisco del 2007, esencialmente en vivienda e infraestructura pública y de pérdidas de vidas humanas, más de 500 fallecidos.
- 2.2 La gestión del riesgo de desastres, especialmente en materia de vivienda, urbanismo e infraestructura pública, está muy poco desarrollada en el Perú, por la carencia de un marco institucional adecuado que establezca mecanismos

eficientes de coordinación entre las diversas instituciones, agencias nacionales y autoridades locales implicadas, para evitar la duplicidad de esfuerzos, acciones y empleo de recursos.

- 2.3 Las necesidades y oportunidades de cooperación que se derivan del análisis de la situación actual son los siguientes : (i) la necesidad de contar con estudios de riesgos detallados en materia de planeamiento urbano y aseguramiento para la toma de decisiones; (ii) la necesidad de plantear acciones de prevención y mitigación eficaces, en base a estos estudios, que permitan la aplicación de medidas estructurales y no estructurales para la reducción del riesgo; (iii) la necesidad de desarrollar un esquema de protección financiera y transferencia de riesgo para vivienda e infraestructura pública; y (iv) la necesidad de establecer programas de difusión y comunicación para la población en general y capacitación en gestión del riesgo de desastres para los gobiernos locales.
- 2.4 La Oficina del Programa de Gestión Territorial (PGT) del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, agencia ejecutora del proyecto, se creó con la finalidad de realizar acciones de prevención y mitigación ante fenómenos naturales que contribuyan en la reducción de riesgos en materia de vivienda, urbanismo y saneamiento; además de promover el desarrollo de ciudades intermedias que permitan mejores condiciones de vida, espacios sostenibles y que articulen el crecimiento económico de sus entornos de influencia, en concordancia con los objetivos y políticas de protección civil y del desarrollo nacional.
- 2.5 El Banco ha venido desarrollando, dentro del marco de su *Política y Plan de Acción para Mejorar la Gestión del Riesgo de Desastres*<sup>1</sup>, las estrategias y programación de la cartera con los países, las políticas, procedimientos e instrumentos financieros y el apoyo al fortalecimiento institucional en el tema con el fin de promover la gestión integrada del riesgo de desastres, poniendo énfasis en la asistencia previa al desastre. A través de estas iniciativas se busca crear una conciencia sobre las amenazas naturales y motivar a los países a asignar recursos para implementar y mejorar su gestión del riesgo de desastres. Este es un paso fundamental para mejorar la efectividad de la ayuda del Banco, especialmente, en los países de alto riesgo, como el Perú. Esta operación está definida dentro de las áreas de intervención prioritarias establecidas por el Banco y necesidades presentes en el país, en los siguientes aspectos: (i) la preparación de planes de prevención y mitigación, (ii) la preparación de planes de fortalecimiento institucional; (iii) las evaluaciones de riesgo; y (iv) el diseño y estructuración de mecanismos de transferencia financiera de riesgos.

---

<sup>1</sup> Política sobre gestión del riesgo de desastres (GN-2354-5) y Plan de Acción del Banco para mejorar la Gestión de Riesgo de Desastres (GN-2339-1)

### III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

#### A. Objetivos y descripción del programa

- 3.1 El objetivo general de esta operación es apoyar la implementación de la gestión del riesgo de desastres en las políticas de vivienda, urbanismo y saneamiento.
- 3.2 Los objetivos específicos son los siguientes: (i) identificar y mitigar los riesgos sísmicos existentes y establecer una política de aseguramiento de viviendas de interés social e infraestructura pública y de planeamiento urbano, en Lima; (ii) elaborar y presentar planes de prevención y mitigación para Lima y cinco otras ciudades, que serán determinadas por la agencia ejecutora; y (iii) difusión y sensibilización de los planes de prevención y mitigación, así como capacitación a autoridades nacionales, locales y población en general.

#### B. Componentes

- 3.3 **Componente 1.- Estudio Piloto de Microzonificación Sísmica y Vulnerabilidad en Lima.** Se elaborará un estudio piloto de microzonificación sísmica para un número determinado de distritos de la ciudad de Lima, que incluyen principalmente zonas urbano-marginales de alta densidad poblacional. Se elaborará un inventario de edificaciones esenciales (hospitales, escuelas, comisarías, infraestructura pública – puentes, sistemas de agua y saneamiento) y viviendas representativas, para un estudio de vulnerabilidad dirigido a la reducción del riesgo sísmico en estas zonas. Este estudio se realizará en coordinación con la Municipalidad de Lima y tendrá como su principal resultado un mapa detallado del riesgo sísmico en Lima.
- 3.4 **Componente 2.- Sistema de Gestión Integral del Riesgo en materia de vivienda, urbanismo y saneamiento.** Se analizará la capacidad institucional, marco legislativo y financiero actual para el desarrollo de un sistema de gestión integral del riesgo de desastres en materia de vivienda, urbanismo y saneamiento que pueda ser aplicado en Lima y las cinco otras ciudades seleccionadas. Se desarrollará un Plan de Acción para la implementación del sistema y el desarrollo de Planes de Prevención y Mitigación. Se elaborará un análisis de instrumentos financieros de transferencia de riesgo disponibles para el Estado (como por ejemplo, seguros para infraestructura pública) y se analizarán esquemas de aseguramiento existentes para determinar la estructura de protección financiera y de una transferencia de riesgos adecuada.
- 3.5 **Componente 3.- Programa Capacitación y Talleres de Difusión y Sensibilización en gestión del riesgo de desastres.** Se creará un programa de capacitación y sensibilización en gestión del riesgo de desastres dirigido a las autoridades de gobiernos regionales y locales y otros actores en temas de gestión del riesgo de desastres y un programa de difusión y comunicación dirigido a la población, a través de talleres, que incluiría entre otros, la presentación de los planes de prevención y mitigación del riesgo para cada ciudad.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de esta operación será de US\$1.250.000, de los cuales US\$1.000.000 provendrán del Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes para la Prevención de Desastres (MDP) y los US\$250.000 restantes corresponderán a la contraparte local en efectivo y especie, el porcentaje será definido en el Plan de Operaciones. El presupuesto de la operación se presenta a continuación:

**Tabla de costos (en miles de US\$)**

Componente	Duración (meses)	BID (MDP)	Aporte Local	Total
Componente 1.- Microzonificación Sísmica	12	400	0	<b>400</b>
Componente 2.- Sistema de Gestión Integral del Riesgo	18	460	178	<b>638</b>
Componente 3.- Programa de Capacitación y Talleres de Difusión y Sensibilización en GdRD	18	100	50	<b>150</b>
Gastos Operativos/ Administración del proyecto	18	25	22	<b>47</b>
Auditoría	1	15	0	<b>15</b>
<b>Total</b>		<b>\$1,000</b>	<b>\$250</b>	<b>\$1,250</b>
Porcentaje		80%	20%	100%

#### V. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 5.1 La responsabilidad básica y técnica estará a cargo de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Desastres Naturales (INE/RND), a través del Especialista asignado en la Representación del Banco en Perú (RND/CPE).

#### VI. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 6.1 El **Organismo Ejecutor** del Proyecto será el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento a través de la Oficina del Programa de Gestión Territorial (PGT).
- 6.2 **Mecanismo de Ejecución:** El Organismo Ejecutor se encargará de hacer las contrataciones respectivas de los componentes y del equipamiento (en caso sea necesario).
- 6.3 **Políticas de Adquisiciones:** Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las “Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID” (GN-2349-7), y con las “Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID” (GN-2350-7), ambas de julio de 2006.

#### VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 El Organismo Ejecutor con el apoyo del Equipo de Proyecto en el BID desarrollará un Plan de Operaciones para esta operación, el cual podría ser aprobado durante el segundo semestre del 2008.

### **VIII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES**

- 8.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, con esta CT se contribuirá a reducir la vulnerabilidad de las comunidades locales beneficiarias ante desastres naturales. En consecuencia, la categoría de esta operación es “C”, de acuerdo a lo establecido en la directiva B.3 de la Política Ambiental del Banco.

### **IX. APROBACIÓN**

ORIGINAL FIRMADO	09/23/08
Vo. Bo. _____	Fecha: _____
Héctor Malarín, Jefe INE/RND	

ORIGINAL FIRMADO	09/24/08
_____	Fecha: _____
Roberto Vellutini, Gerente INE/INE	

ORIGINAL FIRMADO	09/29/08
_____	Fecha: _____
Alicia Ritchie, Gerente General CAN/CAN	