

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MÉXICO

GESTIÓN PÚBLICA Y TRANSPARENCIA PARA LA COMPETITIVIDAD

(ME-L1299)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Pedro Farias (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Javier Reyes (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; Nicolás Dassen (IFD/ICS); Michelle Manzur (IFD/ICS); Raimundo Arroio (IFD/ICS); Eliezer Olivares (IFD/ICS); José Luis Hernández (IFD/ICS); Ignacio Barragán (LEG/SGO); Steven Collins (VPS/ESG); Carlos Guaipatin (IFD/CTI); Ana Arias (INT/TIN), Mónica Maday (INT/TIN); Edna Miranda (CID/CME).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

MÉXICO

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Gestión Pública y Transparencia para la Competitividad		
Número de Proyecto:	ME-L1299		
Equipo de Proyecto:	Pedro Farias (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Javier Reyes (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; Nicolás Dassen (IFD/ICS); Michelle Manzur (IFD/ICS); Raimundo Arroio (IFD/ICS); Eliezer Olivares (IFD/ICS); José Luis Hernández (IFD/ICS); Ignacio Barragán (LEG/SGO); Steven Collins (VPS/ESG); Carlos Guaipatin (IFD/CTI); Ana Arias (INT/TIN), Mónica Maday (INT/TIN); Edna Miranda (CID/CME).		
Prestatario:	Estados Unidos Mexicanos		
Organismo Ejecutor:	Secretaría de Economía		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	Hasta US\$	700.000.000
	Total:	US\$	700.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	B.13	
	Clasificación:	No requerida	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** En los últimos años, la economía mexicana ha sido fuertemente afectada por factores externos y domésticos, pero sus políticas macroeconómicas han mantenido fundamentos consistentes con los objetivos planteados para esta serie programática. Entre 2016 y 2018, el Producto Interno Bruto (PIB) creció a una tasa promedio de 2,3%, y en 2019 registró una contracción de 0,3%. En 2020 la economía resintió los fuertes efectos de la pandemia del COVID-19, resultando en una contracción del PIB de 8,5% según el INEGI¹ y una recuperación estimada de 4,6% en 2021, según la Secretaría de Hacienda² y 4,3%, según el Fondo Monetario Internacional (FMI)³. La volatilidad del nivel de actividad supone además un riesgo fiscal, ya que reduce la recaudación tributaria.
- 2.2 Existen causas estructurales que inhiben el crecimiento económico y que rebasan los efectos de la actual pandemia. En este sentido, el Programa Sectorial de Economía 2020-2024 (PSE) destaca la “baja productividad”, el “rezago en la innovación” y la “limitada competencia en el mercado interno que está asociada con la excesiva o inadecuada regulación, en los tres órdenes de

¹ Ver [Comunicado de Prensa. PIB de México. Cuarto Trimestre de 2020 \(inegi.org.mx\)](https://inegi.org.mx).

² Ver [Documento de Presupuesto para 2021, SHCP](#).

³ Ver [World Economic Outlook Update, January 2021, FMI](#).

gobierno”⁴. Para enfrentar a esos desafíos, el PSE orienta las políticas públicas en torno a cuatro objetivos prioritarios: (i) fomentar la innovación y el desarrollo económico de los sectores productivos; (ii) impulsar la competencia en el mercado interno y la mejora regulatoria; (iii) promover la creación y consolidación de MIPYMES productivas; y (iv) fomentar la diversificación económica para una mayor igualdad entre regiones y sectores. En este marco se sitúa este programa que apoya los esfuerzos para proveer las condiciones institucionales requeridas para mejorar la competitividad y el ambiente de negocios.

- 2.3 **Competitividad, ambiente de negocios e instituciones.** Los principales indicadores internacionales sugieren que la competitividad y el ambiente de negocios presentan rezagos importantes. México ocupa el puesto 48 de 141 países en el Reporte de Competitividad Global 2019 (RCG) del Foro Económico Mundial. Según el Reporte, el pilar que más perjudica el desempeño del país es el referente a “Instituciones”.
- 2.4 En este pilar, el puesto del país es el 98, con un puntaje de 48,3 sobre 100, debido, entre otros factores, al limitado desempeño en “transparencia” (puesto 116), “carga de la regulación gubernamental” (puesto 116) y protección de propiedad intelectual (puesto 67). Así mismo, según el *Doing Business* 2020, en los indicadores de costo de iniciar un negocio y registro de propiedad, México se ubica en los lugares 107 y 105, respectivamente⁵.
- 2.5 Las regulaciones están entre los factores que más afectan al ambiente de negocios. La Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER) estima que los costos administrativos para empresas y ciudadanos de los trámites en México alcanzarían cerca de 8% del PIB, siendo más de la mitad generado por gobiernos municipales (4,2%)⁶. Según la Encuesta de Calidad Regulatoria e Impacto Gubernamental en las Empresas de 2016 (ENCRIGE), el 20,2% de las empresas considera que el marco regulatorio representa un obstáculo para sus negocios. Considerando que en el país existen aproximadamente 113 mil regulaciones y anualmente se realizan cerca de 76,5 millones de trámites, los costos económicos de cumplimiento se vuelven muy relevantes.
- 2.6 Los últimos años, México ha avanzado significativamente en su integración comercial, incluyendo 13 Tratados de Libre Comercio con 50 países. Sin embargo, el aprovechamiento de las oportunidades generadas por esos acuerdos también va a depender de su capacidad de crear condiciones institucionales para incrementar la productividad y atraer inversión extranjera. Según el BID, esto requiere “bajar los costos de la actividad económica, rastreando y eliminando barreras regulatorias y tributarias”⁷. En particular, el Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), firmado en noviembre de 2018, reconoce que las prácticas para promover la digitalización, la transparencia, la participación social y la calidad regulatoria pueden facilitar el comercio internacional, la inversión y el crecimiento económico.

⁴ Ver [PSE, 2020-2024](#), Secretaría de Economía (SE).

⁵ Ver [Doing Business](#).

⁶ BID. El Fin del Trámites Eterno, páginas 49 a 51.

⁷ BID. Salir del Túnel Pandémico.

- 2.7 En países de la OCDE, se han implementado políticas institucionales para el buen funcionamiento de los mercados y el aumento de la productividad a través de instrumentos de gobernanza, recursos tecnológicos, transparencia y regulaciones de calidad. En esta línea, recientemente, el Gobierno de México ha aprobado legislaciones que promueven una mejor interacción entre empresarios, ciudadanos y el gobierno. Se destacan: (i) la Ley General de Mejora Regulatoria (LGMR), que tiene como objetivo establecer las bases y los principios de los tres órdenes de gobierno para implementar la política regulatoria; (ii) la Ley de Fomento a la Confianza Ciudadana (LFCC), que promueve la disminución de la carga económica a ciudadanos y empresas sujetas a visitas domiciliarias o inspecciones; (iii) la Ley de Infraestructura de la Calidad (LIC), que establece criterios técnicos y metrológicos para la elaboración de normas y estándares; y (iv) la Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial (LFPI), que simplifica el proceso de otorgamiento de marcas y patentes⁸.
- 2.8 El problema general que este programa busca afrontar es el bajo nivel de competitividad del país, y en particular los aspectos institucionales asociados al mismo. Los principales factores causales identificados se presentan a continuación.
- 2.9 **Dificultades para la coordinación, articulación institucional y alineación estratégica entre órganos, niveles de gobierno y sector privado.** La fragmentación institucional y la carencia de referentes estratégicos que orienten las decisiones públicas y privadas generan barreras al emprendimiento. La Comisión Federal de Competencia Económica señala que la variedad de regulaciones, trámites y autoridades entre los municipios dificulta la entrada de nuevos competidores. El Centro de Estudios Económicos del Sector Privado señala disparidades significativas en la implementación de la LGMR: en 2018, el avance promedio de los estados era 43%, mientras que en los municipios era sólo 27%⁹. En el pasado, la alineación se daba a través de convenios de colaboración con limitada fortaleza y sostenibilidad, contribuyendo a que las reformas avanzasen de forma desigual e insuficiente. Recientemente, el gobierno ha generado marcos de referencia sobre las prioridades estratégicas nacionales, como el T-MEC y el PSE. Sin embargo, esos marcos requieren todavía instrumentos de gobernanza que apoyen su implementación plena.
- 2.10 **Limitaciones al acceso, gestión e intercambio de información gubernamental que dificultan las transacciones entre gobiernos, empresas y ciudadanos.** Según la ENCRIGE, en 2016, más de 25% de los problemas reportados con la realización de trámites derivaban del desconocimiento de las normas a cumplir. Como ha demostrado el enfrentamiento al COVID-19, los tiempos de la interacción con los gobiernos pueden reducirse sustancialmente si las transacciones son realizadas en línea. Sin embargo, sólo el 10% de las personas reporta haber hecho su último trámite en línea¹⁰. La reducida interoperabilidad lleva al ciudadano o emprendedor a presentar la misma información diversas veces, y las MIPYMES enfrentan dificultades para acceder a información para operar y crecer. Adicionalmente, el escaso intercambio de

⁸ Aprobadas por el Congreso de la Unión respectivamente en mayo de 2018 (LGMR); enero (LFCC) y julio (LIC & LFPI) de 2020.

⁹ Indicador Sub-Nacional de Mejora Regulatoria, 2018.

¹⁰ BID, 2018. El Fin del Trámite Eterno.

información a nivel internacional genera duplicidades para solicitar patentes equivalentes en distintos países¹¹.

- 2.11 **Complejidad y desfase de normas y procedimientos administrativos que regulan el mercado y la realización de trámites y servicios.** Según la ENCRIGE 2016, los costos de cumplimiento regulatorio alcanzaron en promedio casi US\$2.200 por unidad económica y, de acuerdo a la ENAPROCE 2018, 47,2% de las MIPYMES consideran que uno de sus problemas más importantes es el exceso de trámites e impuestos altos y complejos. En este sentido, el PSE menciona que la innovación en México se ve inhibida por: (i) un “débil Sistema de Normalización, Evaluación de la conformidad y Metrología”; y (ii) los bajos niveles de patentes, particularmente en las PYMES, “asociados a la falta de conocimiento de los mecanismos para la protección de la propiedad industrial o complejidad en los trámites”¹². A su vez, el T-MEC refuerza la necesidad de criterios modernos que orienten la normalización, estandarización, evaluación de la conformidad y metrología en México.
- 2.12 **Poca confianza, limitada transparencia, y discrecionalidad en la aplicación de las normativas afectan el ambiente de negocios.** El 22,6% de las experiencias de ciudadanos y empresas emitidas en consulta pública realizada por la CONAMER en 2019 reportó problemas de “discrecionalidad por parte de la autoridad en la aplicación de las regulaciones”. Ello se refleja en los sistemas de verificación del cumplimiento de las regulaciones que privilegian las inspecciones domiciliarias aleatorias sobre principios de riesgo y reglas que fomenten la confianza, lo que genera cargas económicas y oportunidades para corrupción¹³. Según el *Edelman Trust Barometer*, solamente 44% de los mexicanos encuestados confía en el gobierno. Si bien la LFCC busca estimular la confianza mediante reducción de la discrecionalidad, los ciudadanos y empresas no tienen el suficiente conocimiento de su contenido y, por ende, no aprovechan eficazmente los beneficios previstos por ésta. Por último, las dificultades de acceso a información centralizada sobre las oportunidades de negocio abiertas por los tratados internacionales muestran la necesidad de ampliar las herramientas de transparencia y comunicación, así como difundir el conocimiento de estas.
- 2.13 **Justificación.** El apoyo del programa se enfocará en la construcción de las capacidades institucionales requeridas para una gestión pública transparente y efectiva que fomente la competitividad con miras a un desarrollo sostenible e inclusivo. Para ese fin, serán apoyadas medidas que inciden sobre el ambiente de negocios relacionadas a la gobernanza, servicios digitales, mejora regulatoria y transparencia. La primera operación priorizará la puesta en marcha de mecanismos de gobernanza y herramientas institucionales de apoyo a la entrega de servicios, transparencia y participación previstos en el nuevo marco legal y en

¹¹ Según el Instituto Mexicano de Propiedad Intelectual (IMPI), un solicitante que opere en México, EE.UU. y Unión Europea tiene que realizar trámites similares tanto en el IMPI como en la Oficina de Patentes y Marcas de los Estados Unidos (USPTO), o en la Oficina Europea de Patentes (EPO).

¹² Según el *ranking* del RCG, México ocupa el lugar 59 en el subindicador de solicitud de patentes y el lugar 52 en solicitud de registro de marcas.

¹³ De acuerdo a la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental, se estima que la tasa de prevalencia de corrupción pasó de 14.635 víctimas por cada 100 mil habitantes en 2017, a 15.732 en 2019.

el T-MEC. En una segunda operación, se avanzará con la implementación de las medidas al nivel federal, pero será enfatizada la adopción de instrumentos a nivel subnacional, como forma de consolidar las reformas institucionales requeridas por el país.

- 2.14 La modalidad seleccionada es la programática de préstamo de reformas de política con dos préstamos. La opción por la modalidad programática refleja “la intención mutua de apoyar un programa de reforma a mediano plazo” y de responder mejor a acontecimientos en curso o nuevos conocimientos durante la ejecución¹⁴.
- 2.15 El monto previsto de este primer préstamo es de hasta US\$700 millones¹⁵ financiados con recursos de Capital Ordinario en un solo desembolso. Este monto se justifica por las necesidades de financiamiento líquido que experimenta México, siguiendo las Directrices de Preparación y Aplicación de los Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (CS-3633-2). Las necesidades financieras del Sector Público para 2021 se estiman en US\$89.300 millones y el financiamiento externo en US\$27.500 millones. Esta operación supondría un 0,78% y 2,5% de este monto respectivamente.
- 2.16 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea a los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al facilitar el acceso de los ciudadanos a los servicios públicos mediante la reducción de los costos de transacción; (ii) Productividad e Innovación, al mejorar el ambiente para la realización de negocios; y (iii) Integración Económica, pues apoya los marcos de cooperación internacional; y con el tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer la institucionalidad gubernamental. Contribuirá a los indicadores del Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; e instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad; y a la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) con la promoción de innovaciones gubernamentales, así como al Marco Sectorial de Transparencia e Integridad (GN-2981-2), por apoyar el acceso a información y la reducción de la corrupción. Finalmente, está alineado con las áreas prioritarias de la Estrategia de País del Grupo BID con México 2019-2024 (GN-2982) de: (i) contribuir al acceso equitativo y sostenible a servicios sociales; y (ii) alentar el dinamismo de la inversión, y a los temas transversales de calidad institucional y transparencia.
- 2.17 **Objetivo y resultados esperados.** El objetivo general de desarrollo de la serie programática es contribuir a un aumento de la competitividad del país. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) implementar un marco de gobernanza institucional para facilitar la coordinación y la alineación estratégica de los sectores público y privado; (ii) promover los servicios digitales a partir del acceso, gestión e intercambio de la información gubernamental; (iii) impulsar la simplificación y la mejora de la calidad de las regulaciones; y (iv) promover la

¹⁴ PR-301 Préstamos de Apoyo a Reformas de Política. BID junio/2017.

¹⁵ La cifra definitiva será acordada entre el Banco y el Gobierno de México, e incorporada en la Propuesta de Desarrollo de la Operación.

transparencia y un ambiente de confianza entre ciudadanos, empresas y gobierno. Esta primera operación contribuirá a la reactivación económica a partir de la reducción de los costos de transacción y de cumplimiento regulatorio que perjudican la competitividad nacional. Esos avances deberían reflejarse en los indicadores del pilar Instituciones del Reporte de Competitividad Global del *World Economic Forum*.

- 2.18 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** Mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y la carta de política sectorial.
- 2.19 **Componente 2. Gobernanza, coordinación y alineación institucional.** Implementar un marco de gobernanza institucional para facilitar el ambiente de negocios. Incluye: (i) la aprobación del PSE 2020-2024 de la SE; (ii) la instalación de la Comisión de Libre Comercio del T-MEC y de los Consejos Locales de Mejora Regulatoria; y (iii) el desarrollo de la metodología del indicador de avances de la Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria. Para la segunda operación destacan la rendición de cuentas del avance del PSE, la instalación del Comité de Asuntos PYMES del T-MEC, y avances de los Consejos Locales de Mejora Regulatoria en los estados.
- 2.20 **Componente 3. Herramientas digitales para la gestión de la información.** Promover el desarrollo y uso de herramientas digitales para el acceso a información y apoyo a transacciones entre gobiernos, empresas y ciudadanos, mediante: (i) aprobación de los lineamientos y grupo de trabajo para la operación del Expediente de Trámites y Servicios (ETS); (ii) habilitación del Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios (CNARTyS) y de las plataformas digitales *DataMéxico* y MIPYMES MX; y (iii) firma de memorandos de colaboración con la USPTO y la EPO para intercambiar datos relativos al procesamiento de patentes. Para la segunda resaltan la habilitación de la Plataforma del Expediente Empresarial, y de la segunda etapa de DATAMEX y MIPYMES MX.
- 2.21 **Componente 4. Simplificación administrativa y mejora regulatoria.** Impulsar la simplificación y la mejora de la calidad de las regulaciones mediante: (i) aprobación de la LIC y de la LFPPI; (ii) habilitación de la plataforma “Calculadora de Origen” para simplificación del acceso a preferencias arancelarias; y (iii) aprobación y certificación de los programas Ventanilla de Construcción Simplificada; Sistema de Apertura Rápida de Empresas; Simplificación de Cargas Administrativas; y Reforma a Sectores Prioritarios. En la segunda destacan la aprobación del Reglamento de la LIC y la delegación de mayores facultades al IMPI, y la ampliación del alcance de la Calculadora de Origen.
- 2.22 **Componente 5. Confianza y transparencia.** Fomentar la confianza entre ciudadanos, empresarios y gobierno a través de mayor transparencia y la reducción de la discrecionalidad en las inspecciones gubernamentales. Incluye: (i) aprobación de la LFCC; (ii) habilitación del sistema informático del Padrón de Confianza Ciudadana (PCC); (iii) aprobación de lineamientos para selección estratégica en inspecciones, verificaciones y visitas domiciliarias; (iv) habilitación de la plataforma del Registro de Visitas Domiciliarias; y (v) Portal del T-MEC y Centro de Consultas para interacción con usuarios. En la segunda

operación destacan la inscripción al PCC en la plataforma MIPYMES MX, la aplicación de buenas prácticas en inspecciones, y la instalación de mesas de trabajo con gobiernos subnacionales para impulsar para la adopción de instrumentos de mejora regulatoria y confianza ciudadana.

- 2.23 **Beneficiarios.** Los principales beneficiarios del programa serían los emprendedores, particularmente aquellos relacionados a las MIPYMES, al contar con reglamentaciones simplificadas, mayor acceso a información, y menores costos de transacción en sus interacciones con el gobierno; los funcionarios de las entidades gubernamentales participantes, al poder contar con mejores normativas y herramientas tecnológicas para el cumplimiento de sus responsabilidades; y la ciudadanía en general, al contar con mejores servicios públicos y mayor acceso a éstos.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Adicionalidad del Banco.** Desde el 2017, el BID ha apoyado a la SE con las CTs ATN/OC-16371-ME, ATN/AA-17774-ME, ATN/OC-17773-ME y ATN/OC-18026-ME que han financiado al diseño y desarrollo del CNARTyS y del ETS, entre otros productos. Asimismo, el Banco ha apoyado técnicamente a la implementación de la LGMR y la LFCC. Los productos financiados y la asistencia provista se reflejan parcialmente en la Matriz de Políticas.
- 3.2 El Banco ha acumulado experiencia en el fortalecimiento de la institucionalidad que apoya la competitividad en diversas iniciativas y préstamos. La generación de conocimiento ha sido impulsada en eventos y publicaciones como “Gobiernos que Sirven” y “El Fin del Trámite Eterno”, y a través de la Red Iberoamericana de Mejora Regulatoria. Como principal lección aprendida resalta la necesidad de fortalecer y asegurar las capacidades institucionales para garantizar los resultados de las reformas y su sostenibilidad en el tiempo.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Riesgos ambientales.** En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos *ex ante*. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** Los desembolsos irán directamente a la Cuenta Única de la Tesorería para cubrir necesidades de financiamiento del Gobierno Federal, por lo cual no se identifican riesgos fiduciarios.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se identificaron seis riesgos, todos ellos de nivel medio-bajo, los cuales están descritos en el Apéndice II. La sostenibilidad de la serie

programática deberá ser asegurada por la institucionalidad provista por los mecanismos de gobernanza y gestión previstos en los nuevos marcos legales apoyados por el programa.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución del POD para la QRR el 12 de mayo de 2021, para el Comité de Políticas Operativas el 21 de junio, y la consideración por el Directorio Ejecutivo el 28 de julio de 2021. Los recursos transaccionales para la preparación son estimados en US\$51.000. El tiempo de personal requerido será de 1,55 FTE.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
ME-L1299 Public Management and Transparency for Competitiveness		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13	Low	
Country	Executing Agency	
MEXICO	ME-SE - SECRETARÍA DE ECONOMÍA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
PEDRO CESAR L. FARIAS	STEVEN CHARLES COLLINS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$700,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
15 Apr 2021	MICHELLEMA Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	6 Apr 2021	
QRR (Estimated)	20 May 2021	
Board Approval (Estimated)	28 Jul 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 1.1 El **objetivo general de la serie programática** es contribuir a un aumento de la competitividad del país. Los objetivos específicos son: (i) implementar un marco de gobernanza institucional para facilitar la coordinación y la alineación estratégica de los sectores público y privado; (ii) promover los servicios digitales a partir del acceso, gestión e intercambio de la información gubernamental; (iii) impulsar la simplificación y la mejora de la calidad de las regulaciones; y (iv) promover la transparencia y un ambiente de confianza entre ciudadanos, empresas y gobierno. **Esta primera operación** contribuirá a la reactivación económica a partir de la reducción de los costos de transacción y de cumplimiento regulatorio que perjudican la competitividad nacional.
- 1.2 El programa se propone bajo la modalidad programática, con dos operaciones individuales y secuenciales, siguiendo las Guías de los Préstamos Programáticos de Reforma de Políticas (GN-2200-13 y CS-3633), para facilitar un diálogo de política entre el país y el Banco y brindar los plazos necesarios para implementar las reformas. La segunda operación profundizará los aspectos iniciados bajo la primera.
- 1.3 Por lo anterior, y en atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos *ex ante*. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencias e Hipervínculos
Documentos Marco de Políticas Públicas referente al proceso de mejora del ambiente de negocios en México	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos del 5 de febrero de 2017 artículo 25.	Congreso de la Unión	2017	http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/cn16.pdf
	Ley General de Mejora Regulatoria	Congreso de la Unión	2018	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5523172&fecha=18/05/2018
	Ley de Fomento a la Confianza Ciudadana	Congreso de la Unión	2020	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5584368&fecha=20/01/2020
	Programa Sectorial de Economía 2020-2024 de la Secretaría de Economía aprobado y publicado.	Secretaría de Economía	2020	https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/programa-sectorial-de-economia-2020-2024
	Ley de Infraestructura de la Calidad que establece criterios técnicos y metrológicos para la elaboración de normas y estándares aprobada y publicada.	Congreso de la Unión	2020	https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596009&fecha=01%2F07%2F2020
	Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial (LFPI) que simplifica el proceso de otorgamiento de marcas y patentes aprobada y publicada.	Congreso de la Unión	2020	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596010&fecha=01/07/2020
	Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC)	Secretaría de Economía	2020	https://www.gob.mx/t-mec/acciones-y-programas/textos-finales-del-tratado-entre-mexico-estados-unidos-y-canada-t-mec-202730?state=published
	Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria	Secretaría de Economía	2019	https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5570896&fecha=30/08/2019
Diagnóstico y análisis sobre la temática	Diagnóstico Nacional sobre la Implementación del Programa de Reforma a Tres Sectores Prioritarios	CIDE CONAMER	2018	https://www.gob.mx/conamer/documentos/diagnostico-sobre-la-implementacion-del-programa-de-reforma-a-tres-sectores-prioritarios

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencias e Hipervínculos
	Salir del túnel pandémico con crecimiento y equidad.	BID-MG-827	2020	https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Salir-del-tunel-pandemico-con-crecimiento-y-equidad-Una-estrategia-para-un-nuevo-compacto-social-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf
	Diagnóstico Nacional de trámites y servicios de las entidades federativas. Proyecto de Justicia Cotidiana	CIDE CONAMER	2018	https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/416257/Diagnostico-Nacional-de-tramites-y-servicios-de-las-entidades-federativas.pdf
	Recomendación del Consejo sobre Política y Gobernanza Regulatoria	OCDE,	2012.	http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/recomendacion-del-consejo-sobre-politica-y-gobernanza-regulatoria-9789264209046-es
	Encuesta Nacional de Calidad Regulatoria e Impacto Gubernamental en Empresas (ENCRIGE)	INEGI	2016	https://www.inegi.org.mx/programas/encrige/2016/
	Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (ENAPROCE)	INEGI	2018	https://www.inegi.org.mx/programas/enaproce/2018/
	Doing Business 2020	World Bank	2020	http://documents.worldbank.org/curated/en/688761571934946384/pdf/Doing-Business-2020-Comparing-Business-Regulation-in-190-Economies.pdf
	Panorama de las Administraciones Públicas LAC 2020	BID y OCDE	2020	https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Panorama-de-las-Administraciones-Publicas-America-Latina-y-el-Caribe-2020.pdf
	El fin del trámite eterno	BID	2019	https://cloud.mail.iadb.org/fin_tramite_eterno?UTMM=Direct&UTMS=Website
	Gobiernos que Sirven	BID	2016	https://publications.iadb.org/en/publication/17464/governments-serve-innovations-improve-service-delivery-citizens
	Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENSIG)	INEGI	2017	http://www3.inegi.org.mx/rnm/index.php/catalog/321/sampling

Temas	Descripción	Autores	Año	Referencias e Hipervínculos
	Barreras al cumplimiento de la regulación en México Diagnóstico (Borrador)	Gilberto Garcia	2020	EZSHARE-647541029-1
	Panorama de las administraciones públicas en América Latina y el Caribe	BID	2020	https://publications.iadb.org/es/panorama-de-las-administraciones-publicas-america-latina-y-el-caribe-2020
Operaciones BID con acciones de fortalecimiento de la institucionalidad para la competitividad	Documentos de Operaciones de Préstamo y CTs	BID	2006	EZSHARE-2056220512-164 (1811/OC-BR)
			2017	EZSHARE-1817717379-72 (4399/OC-PE)
			2019	EZSHARE-572666339-91 (4928/OC-EC)
			2013	EZSHARE-2023462968-2 (3073/OC-EC)
			2017	EZSHARE-397476641-18 (ATN/OC-16371-ME)
			2020	EZSHARE-863824848-26 (ATN/OC-18026-ME)

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).