

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**BRASIL**

**PROGRAMA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL SOSTENIBLES  
PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO AGROPECUARIO DEL NORDESTE –  
AGRONORDESTE**

**(BR-O0008 – BR-L1562)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Octavio Damiani (CSD/RND), Jefe de Equipo; Luis Hernando Hintze (CSD/RND), Jefe de Equipo Alterno; Pedro Martel, Maja Schling, Gonzalo Muñoz, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Higor Gomes (CSC/GBR); Robert Langstroth, Julio Rojas (VPS/ESG); Barbara Brakarz, Vanessa Callau (CSD/CCS); Judith Morrison (SCL/GDI); David Salazar, Carlos Carpizo (VPC/FMP); Michael Hennessey (IFD/CTI); Leonardo Corral y Giulia Zane (SPD/SDV); y Cristina Celeste (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### BRASIL

#### I. DATOS BÁSICOS

**Nombre del Proyecto:** Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) “Programa de Agricultura y Desarrollo Rural Sostenibles”, y primera operación individual “Programa de Apoyo al Desarrollo Agropecuario del Nordeste (AgroNordeste)”.

**Número de Proyecto:** BR-O0008; BR-L1562

**Equipo del Proyecto AgroNordeste:** Octavio Damiani (CSD/RND), Jefe de Equipo; Luis Hernando Hintze (CSD/RND), Jefe de Equipo Alterno; Pedro Martel, Maja Schling, Gonzalo Muñoz, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Higor Gomes (CSC/CBR); Robert Langstroth, Julio Rojas (VPS/ESG); Barbara Brakarz, Vanessa Callau (CSD/CCS); Judith Morrison (SCL/GDI); David Salazar, Carlos Carpizo (VPC/FMP); Michael Hennessey (IFD/CTI); Leonardo Corral y Giulia Zane (SPD/SDV); y Cristina Celeste (LEG/SGO).

**Prestatario:** República Federativa del Brasil

**Organismo Ejecutor:** República Federativa del Brasil, por intermedio del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA).

<b>Plan Financiero:</b>	<b>(CCLIP)</b>	<b>1ra Operación Individual</b>
BID (OC):	US\$1.200.000.000	US\$230.000.000
Local:		US\$40.000.000
Total	US\$1.200.000.000	US\$270.000.000
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas: OP-703 (B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11, B17); OP-704; OP-761; OP-765; OP-102.	
	Clasificación: Categoría B	

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

##### A. La CCLIP Agricultura y Desarrollo Rural Sostenible (BR-O0008)

- 2.1 **El contexto de la operación.** En agosto de 2019, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento de Brasil solicitó al Banco el otorgamiento de una Línea Condicional de Créditos para Proyectos de Inversión (CCLIP), con el objeto de obtener apoyo financiero de largo plazo para el desarrollo sostenible de la agricultura y del área rural.
- 2.2 **Características generales del sector agropecuario.** El sector agropecuario brasileño es heterogéneo. Existen cerca de 5,07 millones de establecimientos rurales que ocupan un área total de 351 millones de hectáreas. Diversos estudios destacan

que la producción agropecuaria se encuentra extremadamente concentrada, con menos del 1% de las explotaciones respondiendo por más de la mitad del Valor Bruto de Producción Agropecuaria; mientras tanto, las de menor producción representan el 66% y producen solamente el 3% del total ([Navarro y Campos, 2013](#))<sup>1</sup>. De otra parte, los productores familiares<sup>2</sup> representan el 76,8% de las unidades de producción agropecuaria y ocupan el 23% del área total, produciendo el 23% de la producción agropecuaria (IBGE 2017). La agricultura familiar ocupa 10,1 millones de personas que representan el 67% de los trabajadores en establecimientos agropecuarios y en sí misma es muy heterogénea, con más alto grado de capitalización y productividad en las regiones sudeste y sur que en las regiones Norte y Nordeste.

- 2.3 **Tendencias de desempeño agropecuario y pobreza.** El sector agroalimentario representa el 22% del PIB de Brasil, 44% de las exportaciones y 37% del empleo nacional (Vieira Filho y Fishlow 2017; CNA & CEPEA 2021; Ribeiro et al 2015). Las actividades primarias representan el 5,9% del PIB y sus exportaciones superan los US\$100 mil millones anuales, ocupando Brasil los primeros lugares en el comercio mundial de rubros como soja y sus derivados, café, azúcar, jugo de naranja, carne bovina, porcina y avícola, maíz, algodón y bioetanol, entre otros. El crecimiento del sector agropecuario desde los años 60 del siglo pasado contribuyó a reducir los precios relativos de alimentos de la canasta familiar, ayudando a combatir la pobreza tanto en zonas urbanas como rurales (Barroso 2010; Alves et al 2012; Buainain et al 2014, Vieira Filho y Fishlow 2017). Entre 2004 y 2014, la pobreza extrema en Brasil bajó de 7,4% a 2,7% de la población, entre 2002 y 2014, mientras la pobreza rural extrema se redujo de 21,8% a 7,6% (Osorio 2015). En 2020 diversos indicadores sociales (población ocupada, masa salarial, proporción de domicilios sin ingresos de trabajo) se deterioraron significativamente como consecuencia de la pandemia del Covid-19, y se estima un aumento de la pobreza de 19,2% a 26,9% y de la pobreza extrema de 5,5% a 9,8% de la población<sup>3</sup>.
- 2.4 El crecimiento de la productividad ha sido un factor fundamental en el crecimiento del sector agropecuario. En los últimos 25 años, la Productividad Total de los Factores (PTF) creció 109%, contribuyendo a un aumento de 232% en la producción agropecuaria (Arias et al, 2017; Gasques, J.G. et al, 2014). La PTF aumentó 49,72% en el período 2000-2016, siendo superior en los cultivos (56%) que en la ganadería (40,3%) (Nin-Pratt, A. y Valdes, H 2020).
- 2.5 **Acceso a servicios agropecuarios.** La tecnología ha sido un factor clave en el crecimiento de la productividad de la agricultura brasileña. Sin embargo, la adopción de tecnología y el crecimiento de la productividad muestra grandes diferencias entre regiones y tipo de productores, observándose un fuerte rezago de las regiones Norte y Nordeste y de los productores pequeños, que presentan las productividades más bajas, así como un estancamiento en el crecimiento de la productividad en los

---

<sup>1</sup> Ver lista completa de referencias [aquí](#).

<sup>2</sup> La Ley de Agricultura Familiar 11.326/2006 define a la agricultura familiar como aquellos productores que con superficie menor a 4 módulos fiscales (lo que varía según el municipio) bajo cualquier forma de tenencia, que utiliza predominantemente mano de obra de la propia familia, posee un alto porcentaje originario de los ingresos de la explotación y dirige con la familia a la unidad de producción.

<sup>3</sup> [https://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/conjuntura/210408\\_cc\\_51\\_nota\\_4\\_retrato\\_dos\\_rendimentos.pdf](https://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/conjuntura/210408_cc_51_nota_4_retrato_dos_rendimentos.pdf). Estudios recientes (Cepal-Opas 2020) estimaron un aumento de la tasa de pobreza de 19,2% a 26,9% y de la pobreza extrema de 5,5% a 9,8% de la población.

medianos (Steven M. H, Marcelo M., & Nicholas R., 2017)<sup>4</sup>. El acceso de los pequeños productores a asistencia técnica es uno de los principales factores que explican la baja diseminación de tecnologías. Menos del 20% reciben asistencia técnica, siendo el menor acceso en el Nordeste (7,4%) y Norte (10,4%) (IBGE, 2017). La mayoría de estos productores recibe asistencia técnica de servicios de extensión gubernamentales debilitados por presupuestos insuficientes<sup>5</sup>. Además, el desarrollo de nuevas tecnologías basadas en aplicaciones digitales, automatización y biotecnología se concentra en el Sudeste y Sur, en donde se encuentran gran parte de las agritechs<sup>6</sup>. Servicios de sanidad agropecuaria claves, como inspecciones en fronteras, emisión de permisos de importación, registro de insumos y productos y procesamiento de exámenes de laboratorios, llevan un tiempo excesivo debido a insuficiente automatización, entre otros problemas<sup>7</sup>.

- 2.6 La coordinación y organización empresarial en Brasil han estado asociadas a la productividad sectorial, observándose diferentes niveles de organización a lo largo de las regiones del país. Las regiones con mayor dinamismo del sector agroalimentario se caracterizan por relaciones formales, frecuentemente contractuales, entre productores y organizaciones cooperativas o empresas que desempeñan un rol central en la comercialización y control de estándares de calidad de la producción, el acceso a financiamiento y tecnología. En el Sur y Sudeste, donde se concentra una producción agrícola y ganadera intensiva y con los mayores índices de productividad del país, el 36,8% y 17,1% de los productores están asociados a cooperativas, empresas integradoras u otras organizaciones socio-productivas, (IBGE, 2017). En contraposición con el bajo nivel de cobertura de los servicios de extensión rural gubernamentales registrados a nivel nacional, el 51% de los productores en el Sudeste y 26% en el Sur reciben asistencia técnica a través de estos arreglos empresariales. En cambio, solamente 3,5% y 1,4% de los productores en el Norte y Nordeste del país están organizados formalmente a través de empresas o cooperativas de productores, y 6% y 9,3% respectivamente reciben asistencia técnica a través de arreglos empresariales asociativos (IBGE, 2017).
- 2.7 Los servicios de titulación y regularización de la tenencia de tierras tienen un papel clave en reducir la inseguridad jurídica en áreas rurales, que en Brasil produce conflictos y perjudica el acceso a financiamiento y la aplicación de mejores prácticas agrícolas y forestales (Alston et al. 1996 y Banco Mundial 2014), afecta mercados de arrendamientos de tierras, deforestación, decisiones ineficientes sobre el uso de la tierra y diferencias en productividad entre productores, tanto grandes como pequeños, con y sin títulos de propiedad emitidos (Damasceno, 2016). De otra parte, en las regiones del Norte y Nordeste del país todavía se observan rezagos en la regularización ambiental de los predios agropecuarios, realizada por medio del registro en Catastro Ambiental Rural (CAR). Esta es una obligación legal de todo productor rural en Brasil<sup>8</sup> para acceder a financiamientos y programas de apoyo

---

<sup>4</sup> Dos tercios de las diferencias en productividad se deben a limitaciones en el acceso a servicios agropecuarios, crédito e infraestructura, y un tercio a la influencia de factores agroecológicos (Arias, 2017, Hefland, 2017).

<sup>5</sup> Los servicios de extensión gubernamentales atienden al 57% de los productores que reciben asistencia técnica en el Nordeste y el 63% en el Norte (IBGE 2017)

<sup>6</sup> Ver <https://www.agtechgarage.com/censo/>

<sup>7</sup> Estos problemas motivaron la aprobación del ProDefesa (BR-L1528 y BR-L1529), que se encuentra actualmente en ejecución y está produciendo mejoras significativas en varios de estos indicadores.

<sup>8</sup> Ley 12651/2012 e Instrucción Normativa del MMA No. 2 del 5 de mayo de 2014.

gubernamentales, así como para obtener autorizaciones necesarias para realizar actividades económicas en la propiedad rural.

- 2.8 **Infraestructura básica y productiva.** Brasil ocupa el lugar 123 entre 140 países evaluados para la calidad general de la infraestructura de transporte, en particular en el Norte y Nordeste, lo cual afecta significativamente los costos de transporte<sup>9</sup>. Las inversiones en infraestructura de transporte en los últimos 10 años representaron sólo 0,3% del PBI, en comparación con 10% en China, 8% en India y 7% en Rusia (CNA, 2019). Las inversiones en infraestructura de riego alcanzan sólo al 15% del potencial existente, y el Nordeste (la región más seca) representa el 19% del área irrigada (ANA, 2021).
- 2.9 **Cambio climático.** El sector agropecuario contribuye con aproximadamente el 73% de las emisiones de gases de efecto invernadero en Brasil<sup>10</sup>, por lo que técnicas de producción que reduzcan la deforestación y emisiones son fundamentales para que el país pueda cumplir sus compromisos de Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC). Al mismo tiempo, la agricultura enfrenta desafíos de adaptación al cambio climático. El 95% de las pérdidas en la agricultura brasileña se debe a sequías o exceso de lluvias (Assad, E., et al 2010) y estos efectos pueden agravarse por aumentos de temperatura y cambios en los patrones de precipitaciones (Hansen et al., 2012). Se prevé que el incremento de temperaturas tendrá impactos significativos en la producción agropecuaria, con reducción de 50% de la producción hasta 2050 (MMA, 2016), lo que afectará en mayor medida a los pequeños productores (Baethgen and Goddard, 2013).
- 2.10 **Agricultura, el área rural y el Covid-19.** Al contrario de otros sectores de la economía brasileña, el agropecuario mantuvo su dinamismo en el contexto del **Covid-19**. Mientras que en 2020 el PBI brasileño se contrajo 4%, la industria 3,5% y los servicios 4,5%, el PBI agropecuario creció 2% (IBGE 2021). La mayoría de los productos de exportación agropecuarios mostraron crecimiento en el valor de producción y exportaciones y la tendencia continúa en 2021 (Ministerio de Economía, 2021). También creció 4,2% la producción industrial de alimentos, al contrario de la contracción de la industria en su conjunto. A pesar de estos resultados positivos, el cierre temporal de ferias y mercados locales en los primeros meses de la pandemia afectó negativamente a la comercialización de los agricultores familiares (Schneider et al., 2020). Estudios realizados en julio de 2020 identificaron que la mitad de los agricultores familiares brasileños respondió que sus ingresos habían disminuido, con pérdida promedio de 35% de los ingresos brutos normales (Del Grossi, 2020).
- 2.11 **Justificación, objetivo y sectores de la CCLIP.** Promover el crecimiento sostenible e inclusivo del sector agropecuario, reduciendo las brechas entre regiones y productores y mejorando la sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático requiere un enfoque integral y multisectorial que busque mejorar la productividad de sistemas agropecuarios, principalmente en las regiones Norte y Nordeste y de los pequeños y medianos productores.

---

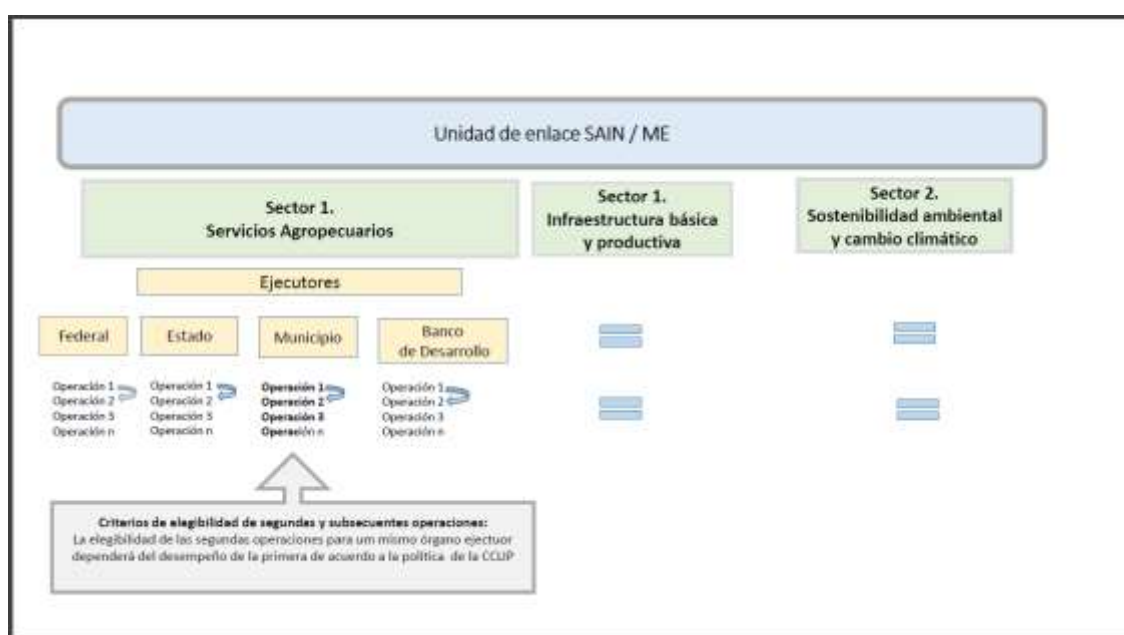
<sup>9</sup> El costo de transporte de granos por tonelada en Brasil es el cuádruple que en Estados Unidos y Argentina (CNA 2019).

<sup>10</sup> Según datos del *Sistema de Estimativas de Emissões de Gases de Efeito Estufa (SEEG)*, incorporado al *Observatório do Clima*, el sector emitió 2,17 miles de millones de toneladas de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) en 2019, lo que representó un aumento de 9,6% comparado con 2018.

- 2.12 En este contexto, los **objetivos** de la CCLIP son mejorar la productividad del sector agropecuario, los ingresos, y el acceso a servicios básicos en el área rural brasileña a través de tres sectores:
- 2.13 **Sector 1. Servicios agropecuarios.** El objetivo es aumentar la productividad en forma sostenible, contribuyendo a la mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático, a través de la mejora de la calidad y del acceso de los productores a servicios de apoyo al sector agropecuario (generación y transferencia de tecnologías, asistencia técnica productiva y en gestión empresarial, sanidad e inocuidad de alimentos, titulación de tierras, y regularización ambiental).
- 2.14 **Sector 2. Infraestructura básica y productiva.** Los objetivos son mejorar la productividad y el acceso a mercados, reducir pérdidas de productos, mejorar la eficiencia energética y del uso del agua, y mejorar la calidad de vida por medio del desarrollo de infraestructura resiliente, incluyendo vías de acceso (caminos rurales, puentes), sistemas de riego, electrificación rural, y agua potable y saneamiento.
- 2.15 **Sector 3. Medio ambiente y recursos naturales.** Los objetivos son promover la preservación y el uso sostenible de los recursos naturales, reduciendo emisiones de gases de efecto invernadero y contribuyendo a la adaptación al cambio climático, a través de iniciativas de mejoramiento de la gestión de los recursos naturales, tales como gestión de cuencas hidrográficas, desarrollo de mecanismos de pagos por servicios ambientales, planes basados en sistemas agroforestales y en el desarrollo de productos de la biodiversidad.
- 2.16 **Beneficiarios.** Los beneficiarios serán los productores agropecuarios brasileños, especialmente en las regiones Norte y Nordeste, que gracias a mejores servicios, infraestructura y disponibilidad de nuevas tecnologías estarán en mejores condiciones de adoptar tecnologías, aumentar la producción y productividad, mejorar la comercialización, aplicar prácticas de producción sostenibles y de conservación de los recursos naturales y forestales, y adaptarse a los efectos del cambio climático. Las familias rurales se beneficiarán del acceso a servicios básicos (agua potable, saneamiento, energía).
- 2.17 **Tipo y modalidad de la CCLIP.** El desarrollo del sector agropecuario y del área rural en Brasil involucra acciones de distintos niveles de gobierno (federal, estatal, municipal) y a una diversidad de posibles ejecutores (ministerios de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento; Desarrollo Regional; Medio Ambiente; Infraestructura; Turismo, Gobiernos Estatales por medio de diversas secretarías, Bancos de Desarrollo) y requiere de varios sectores del Banco. Como consecuencia, la CCLIP será del tipo Multisectorial II, conforme a la Política del Banco aplicable a las CCLIPs (GN-2246-13) y respectivas Guías Operativas (OP-1622-3). La institución de enlace será la Secretaría de Asuntos Internacionales del Ministerio de Economía (SAIN), que posee autoridad para cumplir este papel dado su mandato institucional de coordinar, dar seguimiento y evaluar los proyectos financiados con recursos de organismos multilaterales de desarrollo, el cual viene ejecutando de manera satisfactoria y continua en los últimos años. Asimismo, los objetivos de la CCLIP figuran entre las prioridades definidas en la estrategia de país del Grupo BID con Brasil de conformidad con lo requerido en la Política del instrumento CCLIP (GN-2246-13).

- 2.18 **Arreglos institucionales.** La CCLIP tendrá tres posibles canales de asignación de recursos: (i) federal, teniendo como prestatario la República Federativa de Brasil, y como posibles organismos ejecutores entidades del Gobierno Federal; (ii) subnacional, teniendo como prestatarios estados o municipios con capacidad de endeudamiento, que soliciten préstamos para programas de agricultura y desarrollo rural sostenibles en uno o más de los sectores de la CCLIP; y (iii) bancos de desarrollo de carácter nacional o regional que realicen subpréstamos a entidades subnacionales para inversiones específicas que contribuyan al desarrollo sostenible de la agricultura y el área rural en Brasil.
- 2.19 El siguiente diagrama ilustra esquemáticamente los sectores y arreglos institucionales de la CCLIP.

**Diagrama 1. Arreglos Institucionales**



- 2.20 **Monto y plazo.** La CCLIP será de hasta US\$1.200 millones a ser asignados por un período de utilización de hasta 10 años, con operaciones individuales que podrán comprender el financiamiento de préstamos de inversión que respalden proyectos de inversión, según la Política para CCLIP (GN-2246-13), y respectivas Guías Operativas (OP-1622-3).

## **B. Primera operación individual de la CCLIP – AgroNordeste (BR-L1562)**

- 2.21 **La región Nordeste y el sector agropecuario.** La región Nordeste abarca nueve estados<sup>11</sup>, a lo que se agrega para esta operación a municipios localizados en el Norte y en los Valles del Mucuri y Jequitinhonha en el estado de Minas Gerais y a 22 municipios localizados en el Norte del estado de Espírito Santo<sup>12</sup>. Esa región tiene

<sup>11</sup> Maranhão, Piauí, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe, Bahia.

<sup>12</sup> Esta ampliación corresponde al área de influencia de la Superintendencia de Desenvolvimento do Nordeste (SUDENE), institución creada por el Gobierno Federal em 1959 para coordinar el diseño e implementación

una superficie de 1,79 millones de km<sup>2</sup> (21% del territorio nacional) y 60,6 millones de habitantes (28% de la población). El Producto Interno Bruto (PIB) del Nordeste en 2017 fue de R\$953,0 billones (15% del total nacional), siendo el 18% generado por el sector agropecuario (IBGE, 2017).

- 2.22 El sector agropecuario es la principal actividad económica en la mayoría de los municipios del Nordeste, siendo predominante la agricultura familiar, que representa el 79% de los 2,51 millones de productores y 44% de la superficie total de 82,6 millones de hectáreas. A pesar de su importancia en la producción de alimentos, la agricultura familiar nordestina presenta los indicadores de desarrollo más bajos del país. La fisionomía de la región se caracteriza por la importancia del bioma *caatinga* o *sertão*, en el que predomina un régimen hídrico de baja precipitación promedio anual, incidiendo en la baja productividad en condiciones de secano (Buainain et al., 2020).
- 2.23 A pesar de este contexto adverso, existen en el Nordeste territorios en los que se ha desarrollado una agricultura dinámica que atiende la demanda local, regional e internacional, con considerable generación de empleo e ingresos, vinculada a inversiones en riego, principalmente en la parte media de la cuenca del Río São Francisco, en los estados de Pernambuco y Bahia, y en los estados de Ceará y Rio Grande do Norte (Vale do Açu)<sup>13</sup>. También se han desarrollado productos de secano dinámicos en algunos territorios, como miel en Piauí o carne caprina en Paraíba, caracterizados por organizaciones sólidas de productores, tecnologías adecuadas a las condiciones locales y acceso de los productores a asistencia técnica. De manera generalizada, el desarrollo agropecuario del Nordeste y su medio rural enfrenta los siguientes desafíos principales:
- 2.24 **Organización empresarial y acceso a tecnología y servicios.** La mayoría de los productores familiares y en asentamientos de la reforma agraria enfrentan dificultades para mejorar su productividad y comercialización. Esto se debe principalmente a su pequeña escala y acceso limitado a servicios técnicos y financiamiento, lo que limita su posibilidad de conocer y adoptar nuevas tecnologías y de acceder a otros mercados fuera de los locales, en los que existe poca demanda. El nivel de organización empresarial en la agricultura nordestina es menor que en las regiones del Sur y Sureste, donde se concentra la agricultura más dinámica de Brasil (§2.5).
- 2.25 **Regularización predial y ambiental.** Del total de 380.000 familias que viven en los 4.500 asentamientos creados por el proceso de reforma agraria en la región Nordeste, menos del 4% (cerca de 15.000 familias) poseen títulos de propiedad. Estudios muestran que la titulación de tierras es importante porque genera incentivos a la inversión, facilita el acceso a crédito y contribuye al aumento de la productividad y la calidad de vida de los productores (Lawry, 2017, y WB, 2003). En cuanto a la regularización ambiental, la región Nordeste concentra más del 60% de predios

---

de programas de apoyo a la región Nordeste. La definición corresponde a las Leyes nº1.348/1951, 3.692/1959, 6.218/1975 y 9.690/1998, así como la Ley Complementaria 125/2007 y el Decreto 8.276/2014.

<sup>13</sup> En la zona media de la Cuenca del Río São Francisco se cultivan aproximadamente 71.000 hectáreas de fruticultura con riego, que son responsables del 95% de las exportaciones brasileñas de mango y uvas, además de la producción de otras frutas (principalmente banano, guayaba y papaya) para el mercado interno. En Ceará y Rio Grande do Norte se producen cerca de 38.000 hectáreas de melón y sandía, principalmente para exportación.



rurales de Brasil que no han sido registrados en el Catastro Ambiental Rural (CAR) (§2.7).

- 2.26 Adicionalmente, existen diversos problemas que afectan la seguridad jurídica de la tierra relacionados con los sistemas de registro y catastro. El registro de tierras es realizado por entidades privadas (*cartórios*) que tienen dificultades de integración con los organismos públicos relacionados con la gestión de tierras. La cobertura de los registros es incompleta y desactualizada, no existe una base de datos integrados que incluya a las tierras públicas y privadas, y existen diversos catastros o sistemas que fueron siendo creados para atender necesidades específicas (CPI, 2016).
- 2.27 **Control de la Moscas de la Fruta.** La fruticultura irrigada representa uno de los sectores más importantes en la agricultura del Nordeste, abarcando cerca de 120.000 hectáreas y unos 4.000 productores en la cuenca de río São Francisco (Bahía y Pernambuco) y en los estados de Ceará y Rio Grande do Norte (cuenca del Río Acu), las que generan gran parte de las exportaciones de frutas frescas de Brasil, superando los US\$220 millones de dólares anuales. En la cuenca del Río São Francisco (que representa 90% de las exportaciones de mango y uva), las moscas de las frutas (*Ceratitis capitata* y *Anastrepha sp*) son las principales plagas que afectan la productividad, costos y acceso a mercados internacionales, produciendo pérdidas anuales estimadas entre US\$14 millones y US\$87 millones en los productores de mango, uvas y otras frutas. A pesar de las acciones realizadas por el sector público<sup>14</sup>, existen riesgos de expansión de las plagas existentes e introducción de nuevas plagas. Mientras tanto, en Ceará y Rio Grande do Norte existe desde 2005 un Área Libre de Plagas – Mosca de las Frutas reconocida internacionalmente, lo que reduce los costos de los productores y facilita el acceso a mercados internacionales.
- 2.28 **Objetivos del AgroNordeste.** Los objetivos generales de la primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP son mejorar la competitividad, la productividad y los ingresos en el sector agropecuario de la Región Nordeste. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar arreglos productivos locales para fortalecer la integración de los productores con organizaciones y empresas agroindustriales y comerciales; (ii) incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural; y (iii) mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas en dos valles de la región.
- 2.29 **Componente 1: Desarrollo de oportunidades económicas en cadenas de valor agropecuarias (Estimado BID US\$146.200.000, Local US\$20.700.000).** El objetivo de este componente es mejorar el acceso a mercados y servicios para los productores de las principales cadenas agropecuarias en 30 territorios priorizados de la región Nordeste<sup>15</sup>. Financiará la implementación, incluyendo el diseño, de planes de negocios para desarrollar arreglos productivos locales entre productores familiares y asentamientos de la reforma agraria. Estos planes podrán incluir (i) asistencia técnica a productores y a organizaciones productivas para facilitar la adopción de tecnologías

---

<sup>14</sup> El Gobierno Federal creó en 2006 el Área de Protección Fitosanitaria de la Cuenca del Río San Francisco, estableciendo un programa de control de moscas de las frutas, que ocasionan pérdidas anuales del 20% del valor de producción de frutas, causando daños directos en la calidad de la producción entre 5% y 80%.

<sup>15</sup> Se han preseleccionado en forma preliminar a 15 territorios, en base a un estudio realizado para el MAPA por Embrapa. Los territorios fueron definidos en base a criterios de potencial de desarrollo de cadenas de valor agropecuarias, tales como características de recursos naturales.

y mejorar la gestión empresarial; (ii) el costo parcial de inversión asociado con la adopción de tecnología; (iii) equipamientos para organizaciones productivas necesarios para mejorar el procesamiento, almacenamiento y comercialización de la producción; (iv) implementación de esquemas de certificación; y/o (v) infraestructura complementaria -por un valor máximo de 15% del valor de cada plan de negocios. Además, el componente financiará investigaciones y estudios para resolver problemas tecnológicos en las cadenas de valor del Nordeste y consultorías y equipamientos para desarrollar centros de innovación tecnológica que utilicen aplicaciones digitales para mejorar los procesos de transferencia de tecnologías a los productores familiares. El plan de negocio a financiar tendrá un valor máximo que será definido en base a una muestra elaborada durante la preparación de la operación. Los criterios de selección de los planes de negocios y para la posible incorporación de nuevos territorios durante la ejecución del Programa serán detallados en el ROP.

- 2.30 **Componente 2: Titulación y regularización ambiental (Estimado BID US\$50.000.000, Local US\$7.500.000).** El objetivo de este componente es apoyar la formalización de los derechos de propiedad y la regularización ambiental de los productores agropecuarios beneficiarios de la reforma agraria. En este sentido, se financiará actividades necesarias para la titulación de propiedades: (i) geo-referenciación; (ii) recolección en campo de informaciones catastrales; (iii) emisión de títulos de propiedad; y (iv) registro de los títulos en los registros públicos. Adicionalmente, se financiará el fortalecimiento del Sistema Nacional de Catastro Rural (SNC) para unificar diferentes sistemas de catastro existentes y permitir el acceso a múltiples usuarios y se apoyará la regularización ambiental de las propiedades rurales, incluyendo las actividades de registro en el Catastro Ambiental Rural (CAR), la emisión de certificados de cumplimiento con el Código Forestal y la preparación de proyectos de recuperación ambiental. Para reducir los riesgos de conflictos, a través de este componente se excluirán los asentamientos que estén en fases pre-diagnóstico del proceso de regularización.
- 2.31 **Componente 3: Sanidad vegetal (Estimado BID US\$23.000.000, Local US\$3.000.000).** Los objetivos de este componente son: (i) fortalecer y ampliar el área libre de mosca de la fruta (*Anastrepha grandis*) existente en los Estados de Rio Grande do Norte y Ceará; y (ii) consolidar el área de protección fitosanitaria de moscas de la fruta (*Ceratitis capitata* y *Anastrepha sp*) en el Valle del Río San Francisco (Pernambuco y Bahía). Se financiarán costos para el monitoreo sistemático y generación de información sobre las moscas de la fruta, y el control de la plaga, lo que incluirá construcción y/o remodelación y equipamiento de centros de operaciones, instalación y mantenimiento de redes de trampeo, implementación de herramientas de tecnología de información y comunicación, construcción y equipamiento de puestos de control cuarentenario y campañas de información, entre otros.
- 2.32 **Otros costos (Estimado BID US\$10.800.000, Local US\$8.800.000).** El proyecto financiará costos de administración, gestión, evaluación y auditoría.
- 2.33 **Dimensionamiento, ejecución y administración.** La primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP será financiada mediante un préstamo de inversión específico (ESP), con un período de desembolso de seis años, definido en función de las características de las actividades previstas y en la propuesta aprobada por el

Gobierno Federal<sup>16</sup>. El programa AgroNordeste tendrá un costo de US\$270 millones, de los cuales US\$230 millones serán financiados por medio de un préstamo de capital ordinario del BID y US\$40 millones por medio de aporte local (Ver Cuadro 1).

**Cuadro 1. Costos estimados del Programa (US\$ millones)**

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente I. Desarrollo de oportunidades económicas en cadenas de valor agropecuarias	146,2	20,7	166,9	61,8
Componente II. Titulación y Regularización Ambiental	50,0	7,5	57,5	21,3
Componente III. Sanidad vegetal	23,0	3,0	26,0	9,6
Administración y gestión	10,8	8,8	19,6	7,3
<b>Total</b>	<b>230,0</b>	<b>40,0</b>	<b>270,0</b>	<b>100,0</b>

2.34 El Prestatario será la República Federativa del Brasil. El Organismo Ejecutor (OE) será el Prestatario, por medio del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA), entidad que ha mostrado un buen desempeño como ejecutor desde 2019 del Programa de Modernización y Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos (BR-L1528 y BR-L1529). Se creará una Unidad de Coordinación del Programa (UCP) ubicada en la Secretaría de Innovación, Medio Ambiente y Desarrollo Rural, la cual se encargará de las actividades de administración y gestión, así como la coordinación entre las secretarías y organismos vinculados del MAPA (Secretarías de Agricultura Familiar y de Defensa Agropecuaria; Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria, y Servicio Forestal Brasileño). A nivel local, el MAPA coordinará las acciones del Programa por medio de sus Superintendencias Estatales y de Comités Locales en cada territorio, integrado por instituciones públicas de nivel federal, estatal y municipal. Los mecanismos de coordinación serán detallados en el Reglamento Operativo del Programa (ROP). De acuerdo con la Política del instrumento CCLIP (GN-2246-13, ¶3.5) y respectivas guías operativas (OP-1622-3, ¶3.9 y Anexo I), se hará un análisis de la capacidad institucional del OE vía la Plataforma de Análisis de la Capacidad Institucional (PACI) del Banco.

2.35 **Resultados esperados y beneficiarios.** Los principales resultados esperados se describen en el Cuadro 2 según su asociación con los objetivos específicos del programa. En el largo plazo, los impactos se reflejarán en: (i) aumento de la productividad agropecuaria; (ii) aumento de los ingresos agropecuarios; y (iii) aumento de la cantidad de acuerdos sanitarios con países importadores iniciados o ampliados. Los beneficiarios directos serán aproximadamente 400.000 productores rurales en la región Nordeste del país.

**Cuadro 2. Indicadores clave**

Objetivo específico	Resultado
1. Promover el desarrollo de cadenas de valor agrícola competitivas	Mayor adopción de tecnologías agrícolas
	Mayor acceso a financiamiento productivo
	Mayor acceso a mercados
2. Incrementar la seguridad jurídica de la propiedad rural y la	Reducción del costo de conclusión del proceso de titulación de propiedad rural individual

<sup>16</sup> Carta consulta aprobada por la Comisión de Financiamientos Externos (Cofix) del Ministerio de Economía en Resolución No. 21 del 29 de julio de 2020.

Objetivo específico	Resultado
regularización ambiental de áreas prioritarias	Aumento del área bajo monitoreo ambiental
3. Mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas	Ampliación del área declarada libre de moscas de la fruta
	Aumento de la superficie hortifrutícola con supresión mínima de la mosca de la fruta

- 2.36 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y está alineada a los desafíos: (i) inclusión social e igualdad a través de su contribución al indicador familias pobres de zonas rurales mejorando sus ingresos; (ii) productividad e innovación por su contribución a incrementar la productividad agropecuaria; y (iii) integración económica al ofrecer servicios de sanidad agropecuaria que permitirán a los productores agropecuarios acceder mercados internacionales. También se alinea con los temas transversales de: (i) equidad de género y diversidad, a través del financiamiento de planes de negocios para mujeres y comunidades quilombolas; y (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, al promover tecnologías de conservación de recursos (suelos, agua) y la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático en el sector agropecuario de la región nordeste. Asimismo, contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), a través de los indicadores: (i) “agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas”; y (ii) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. La operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Brasil para 2019-2022 (GN-2973) en sus objetivos estratégicos de (i) “promover mayor competitividad”, especialmente por el financiamiento de planes de negocios y de sanidad agropecuaria para aumentar la productividad y mejorar el acceso a mercados, (ii) “integrar las regiones menos desarrolladas”, por medio de acciones de fortalecimiento institucional y planes de negocios que incluirán el acceso de productores a asistencia técnica, y (iii) “promover el gobierno electrónico y las soluciones digitales para fomentar la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia en la prestación de servicios públicos”, por medio del desarrollo de plataformas digitales para mejorar la asistencia técnica a los productores. Además, la operación está alineada a los temas transversales de la estrategia de género y diversidad, y de sostenibilidad y cambio climático. Finalmente, la operación está alineada con la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1) y con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), por medio del apoyo a la adopción de tecnologías y modelos de producción de adaptación y mitigación del cambio climático, con el Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10), por medio de inversiones en acciones (planes de negocios, combate a plagas, titulación) para aumentar la productividad en forma sostenible, y con el Marco Sectorial de Seguridad Alimentaria (GN-2825-8), por medio del mejoramiento de servicios agropecuarios y acceso a mercados que contribuirán a mejorar la disponibilidad de alimentos.
- 2.37 **Covid-19.** Las acciones previstas en la operación contribuirán a mitigar los efectos económicos adversos de la pandemia del Covid-19 al fortalecer las principales cadenas productivas de los sistemas agroalimentarios en las zonas rurales nordestinas.

- 2.38 **Cooperaciones Técnicas vinculadas.** Se propone la aprobación de una cooperación técnica (BR-T1485) por US\$500.000 cuyo objetivo es promover la adopción de tecnologías y aumento de la productividad de los agricultores familiares por medio de la aplicación de tecnologías digitales para la difusión y transferencia de innovaciones.

### **III. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD**

- 3.1 La CCLIP cumple los requerimientos de elegibilidad aplicables para la CCLIP Modalidad II (MM-II) bajo la Política GN-2246-13 y sus Guías Operativas OP-1622-3, dado que: (a) los objetivos de la CCLIP figuran entre las siguientes prioridades definidas en la Estrategia de País del Grupo BID con Brasil para 2019-2022 (GN-2973): (i) Impulsar la integración internacional y nacional para incrementar la capacidad productiva, a través del objetivo de Integrar las regiones menos desarrolladas; (ii) Reducir la desigualdad social y de oportunidades a través del aumento en la eficiencia de las políticas públicas, a través de la mejora de la calidad y acceso a servicios agropecuarios e infraestructura rural; (iii) Perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas de infraestructura para mejorar la competitividad, por medio de inversiones en infraestructura rural; y (iv) apoyar de manera transversal los esfuerzos del país en el combate a los desafíos de inclusión de género y diversidad, de sostenibilidad ambiental y adaptación al cambio climático, y de innovación y transformación digital; y (b) la entidad de enlace SAIN tiene facultad para coordinar y dar seguimiento al programa operativo general de todos los sectores incluidos en la línea de crédito.
- 3.2 Esta primera operación individual cumple con las condiciones de elegibilidad establecidas en la Política y Guías Operativas: (i) se realizará una evaluación de la capacidad institucional del MAPA utilizando la PACI; (ii) el objetivo de la operación contribuye al logro de los objetivos multisectoriales de la CCLIP, ya que promueve la mejora de la competitividad del sector agropecuario y la calidad de vida en el medio rural brasileño; y (iii) la operación está contemplada en el sector de servicios agropecuarios bajo la CCLIP.

### **IV. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR**

- 4.1 La preparación de la operación aprovechará experiencias, lecciones aprendidas y posibilidades de complementariedad con proyectos del sector que se encuentran en ejecución (BR-L1528, BR-L1529, BR-T1378), los que tienen al MAPA como organismo ejecutor y/o beneficiario y operan en la región Nordeste en temas relevantes en el AgroNordeste, como la sanidad agropecuaria y la agricultura de bajo carbono. Además, aprovechará la experiencia de otras operaciones implementadas en el pasado (BR-0246, BR-0274, BR-0392), así como otras CCLIPs en agricultura en otros países de la región (AR-X1006). Entre ellas, se destaca la importancia de apoyar a los pequeños productores de manera integrada, con planes de negocios enfocados al mercado, que incluyan no solamente servicios técnicos para mejorar la producción y productividad, sino también el fortalecimiento de las organizaciones de productores para promover economías de escala y facilitar el acceso a mercados. También se aprovechará la experiencia del Banco en la estructuración de CCLIPs en

Brasil, enfocados en modernización del gasto social (BR-O0009), transformación digital (BR-O0010) y seguridad ciudadana (BR-O0011).

- 4.2 Con base a las lecciones aprendidas en proyectos en Brasil y otros países de la región, se desarrollará un Reglamento Operativo del Programa (ROP) que incluirá, entre otros aspectos, los criterios que deberán cumplir los planes de negocio a ser financiados a través del Componente 1, los criterios de elegibilidad de beneficiarios, montos máximos a ser financiados en cada plan de negocio y por beneficiario, así como las inversiones no elegibles dentro de los planes de negocio.
- 4.3 Además, tomará como referencia la [extensa gama de estudios existentes sobre las problemáticas que trata el programa](#). Al respecto, se realizarán un análisis sobre las brechas de género y diversidad observadas en los territorios de influencia del programa con el propósito de proponer acciones para reducir dichas brechas. Asimismo, se analizarán y propondrán acciones para afianzar las contribuciones del programa tendrán en materia de financiamiento climático, y se realizarán estudios (financiados por la Cooperación Técnica de apoyo operacional propuesta) necesarios para la creación de centros de innovación para la agricultura familiar, que utilizarán tecnologías digitales para la gestión de información y la facilitación del acceso de los productores a las nuevas tecnologías agropecuarias.

## **V. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS**

- 5.1 **Impactos ambientales y sociales.** De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la primera operación clasifica como Categoría “B” a ser confirmado una vez se realicen los estudios socio ambientales. Los impactos y riesgos socioambientales negativos causados por las intervenciones propuestas están vinculados principalmente a la infraestructura que será construida y operada, los cuales se espera serán localizados, temporales y de moderada magnitud. La operación está clasificada como de riesgo moderado por desastres, en función de las sequías prolongadas que la región ya enfrenta periódicamente, y cuya frecuencia y severidad podrían aumentar como resultado del cambio climático. La operación no implicará reasentamiento físico involuntario de personas. No se anticipan impactos directos negativos significativos a pueblos indígenas o comunidades afrodescendientes, pero riesgos de exclusión de dichos grupos es posible.
- 5.2 Se realizará para la CCLIP una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) que incluya un Marco de Gestión Ambiental (MGAS) y para la primera operación se realizará un Análisis Ambiental y Social (AAS) y un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). Asimismo, se realizará una Evaluación Socio Cultural (ESC) con especial atención a los territorios indígenas de los territorios priorizados. El AAS incluirá una evaluación de la capacidad de los organismos ejecutores de la operación para gestionar adecuadamente los aspectos de salvaguardas del programa e identificar medidas de mejora y los posibles riesgos. Serán realizadas consultas significativas con las partes interesadas, como asociaciones de productores, y agricultores indígenas, afrodescendientes, y mujeres, entre otros, siguiendo una metodología de consulta virtual y distanciamiento social. Tanto el PGAS como MGAS incluirán normativa local y buenas prácticas para evitar la propagación del COVID-19.

- 5.3 **Riesgos.** Los riesgos identificados más relevantes son: (i) restricciones fiscales que reduzcan el presupuesto para las actividades del programa, especialmente si se prolongan los efectos negativos de la pandemia del COVID-19; (ii) volatilidad del tipo de cambio; (iii) lentitud de procesos de planificación y contratación; (iv) obstáculos para realizar tareas presenciales, en caso de persistir la pandemia del COVID-19; (v) falta de interés de los potenciales beneficiarios en participar en el Programa; y (vi) dificultades de coordinación entre las diferentes contrapartes. Las medidas de mitigación son el diálogo técnico con las autoridades del MAPA sobre las características y beneficios del programa, la implementación de mecanismos de coordinación eficaces; y la implementación de actividades de comunicación.
- 5.4 **Aspectos fiduciarios.** Las adquisiciones serán realizadas de acuerdo con las políticas del Banco tanto para contratación de consultores (GN-2350-15) como la adquisición de bienes y obras (GN-2349-15). La gestión financiera seguirá lo previsto en la Guía OP-273-12.
- 5.5 **Financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos.** A solicitud del MAPA, se prevé un financiamiento retroactivo de hasta US\$23.000.000 (10% del monto del préstamo), y reconocer con cargo al aporte local, hasta US\$8.000.000 (20%), gastos elegibles en las categorías de bienes, servicios de no consultoría, y servicios de consultoría efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para poder avanzar en la ejecución de las actividades previstas, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación del Perfil del Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 5.6 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

## **VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 6.1 Se espera distribuir el POD a Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 15 de setiembre de 2021 y la aprobación de la propuesta de préstamo el 17 de noviembre de 2021. Se estima que se necesitarán recursos administrativos por un valor de US\$123.000 para financiamiento de estudios claves. Para apoyar la preparación de la operación, la Cooperación Técnica BR-T1485 con valor de US\$400.000 se encuentra en proceso de preparación.

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).





## Safeguard Screening Form

### Operation Information

Operation		
<b>BR-L1562</b> Northeast Agricultural Development Support Program - AGRONORDESTE		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	Substantial	
Country	Executing Agency	
BRAZIL	BR-MA - MINISTERIO DA AGRICULTURA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Env, Rural Dev & Disaster Risk	SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
OCTAVIO JORGE DAMIANI MARTI	ROBERT PETER LANGSTROTH	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$230,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
17 Jun 2021	JROJASLARA ESG Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	29 Jun 2021	
QRR (Estimated)	27 Jul 2021	
Board Approval (Estimated)	29 Sep 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

### Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



## Safeguard Screening Form

### Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

### Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Project activities will moderately impact [water quality](#), [water quantity](#) and/or [water availability](#).

**Water Resources:** A targeted Water Resources Assessment should be undertaken, which in addition to undertaking the relevant analyses, must include justification for assigning a moderate risk classification. Project activities (and any associated facilities) will be required to be constructed and operated so as to avoid impacts to water quality, water quantity and/or water availability. Evidence of appropriate stakeholder consultation should also be provided. Monitoring requirements should be included in relevant legal documentation.

The project is located in an area prone to [droughts](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP) may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

### Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

**Moderate**

Disaster / Recommendations



## Safeguard Screening Form

The reports of the Safeguard Screening Form (i.e., of the Safeguards Policy Filter and the Safeguard Classification) constitute the Disaster Risk Profile to be included in the Environmental and Social Strategy (ESS). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the ESS to the ESR.

The Borrower prepares a Disaster Risk Management Summary, based on pertinent information, focusing on the specific moderate disaster and climate risks associated with the project and the proposed risk management measures. Operations classified to involve moderate disaster risk do not require a full Disaster Risk Assessment (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704).

The Project Team examines and adopts the DRM summary. The team remits the project risk reduction proposals from the DRMP to the engineering review by the sector expert or the independent engineer during project analysis or due diligence, and the financial protection proposals to the insurance review (if this is performed). The potential exacerbation of risks for the environment and population and the proposed risk preparedness or mitigation measures are included in the Environmental and Social Management Report (ESMR), and are reviewed by the ESG expert or environmental consultant. The results of these analyses are reflected in the general risk analysis for the project. Regarding the project implementation, monitoring and evaluation phases, the project team identifies and supervises the DRM approaches being applied by the project executing agency.

Climate change adaptation specialists in INE/CCS may be consulted for information regarding the influence of climate change on existing and new natural hazard risks. If the project requires modification or adjustments to increase its resilience to climate change, consider (i) the possibility of classification as an adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult the INE/CCS adaptation group for guidance.

### Disaster Summary

#### Details

The project is classified as moderate disaster risk because of the likely impact of at least one of the natural hazards is average.

#### Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.



## Safeguard Policy Filter Report

### Operation Information

Operation		
BR-L1562 Northeast Agricultural Development Support Program - AGRONORDESTE		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	Substantial	
Country	Executing Agency	
BRAZIL	BR-MA - MINISTERIO DA AGRICULTURA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Env, Rural Dev & Disaster Risk	SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
OCTAVIO JORGE DAMIANI MARTI	ROBERT PETER LANGSTROTH	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$230,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
17 Jun 2021	JROJASLARA ESG Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	29 Jun 2021	
QRR (Estimated)	27 Jul 2021	
Board Approval (Estimated)	29 Sep 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

### Safeguard Policy Items Identified

#### [B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

#### [B.1 Bank Policies \(Disaster Risk Management Policy– OP-704\)](#)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.



## Safeguard Policy Filter Report

### B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation has the potential to affect negatively women or gender equality ([Negative gender impacts may include the following](#))

### B.1 Bank Policies (Indigenous People Policy– OP-765)

The operation has the potential to negatively affect indigenous people (also see [Indigenous Peoples Policy](#)).

### B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

### B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

### B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

### B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

### B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

## Potential Safeguard Policy Items

### B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

### B.4 Other Risk Factors

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues or liabilities.

### B.10. Hazardous Materials



## Safeguard Policy Filter Report

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

### B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR. The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704) and this should be reflected in the Project Environmental and Social Strategy. A Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Next, please complete a Disaster Risk Classification along with Impact Classification. Also: if the project needs to be modified to increase resilience to climate change, consider the (i) possibility of classification as adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult with INE/CCS adaptation group for guidance.

## Additional Comments

[No additional comments]



## Safeguard Policy Filter Report

### Operation Information

Operation		
BR-O0008 Sustainable Agriculture and Rural Development Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
BRAZIL	BR-MA - MINISTERIO DA AGRICULTURA - BR-GEP - GOVERNO DO ESTADO DO PIAUI	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Env, Rural Dev & Disaster Risk	MULTIPLE SUBSECTORS	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
OCTAVIO JORGE DAMIANI MARTI	ROBERT PETER LANGSTROTH	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Container	\$1,200,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
2 Jun 2021	JROJASLARA ESG Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	29 Jun 2021	
QRR (Estimated)	27 Jul 2021	
Board Approval (Estimated)	29 Sep 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



## Safeguard Policy Filter Report

### Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

### Safeguard Policy Items Identified

#### [B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

#### [B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments](#)

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

### Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

### Additional Comments

This operation is a CCLIP



<b>Estrategia Ambiental y Social (EAS)</b>	
<b>Nombre de la Operación</b>	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) “Programa de Agricultura y Desarrollo Rural Sostenibles”, y primera operación individual “Programa de Apoyo al Desarrollo Agropecuario del Nordeste (AGRONORDESTE)”
<b>Número de la Operación</b>	BR-O0008; BR-L1562
<b>Preparado por</b>	Robert Langstroth y Julio Rojas – VPS/ESG
<b>Detalles de la Operación</b>	
<b>Sector del BID</b>	Agricultura y Desarrollo Sostenible (CSD/RND)
<b>Tipo de Operación</b>	Operación de préstamo (LON) – Inversión específica
<b>Clasificación de Impacto Ambiental y Social</b>	Categoría B
<b>Indicador de Riesgo Ambiental y Social</b>	Alto
<b>Indicador de Riesgo de Desastres<sup>1</sup></b>	Moderado
<b>Prestatario</b>	República Federativa del Brasil
<b>Agencia Ejecutora</b>	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA)
<b>Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)</b>	US\$230.000.000 (US\$230.000.000)
<b>Políticas/Directrices Asociadas</b>	OP-703 (B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11, B17); OP-704; OP-761; OP-765; OP-102.
<b>Descripción de la Operación</b>	
<p>Los objetivos de la CCLIP son mejorar la productividad del sector agropecuario, los ingresos, y el acceso a servicios básicos en el área rural brasileña.</p> <p>La CCLIP es del tipo Multisectorial II y se organiza a través de operaciones individuales en los siguientes tres sectores priorizados y niveles de ejecución institucional<sup>2</sup>, todos ellos alineados con el logro del objetivo general: (i) servicios agropecuarios; (ii) infraestructura básica y productiva y (iii) sostenibilidad ambiental y cambio climático.</p> <p>La CCLIP requiere la implementación de un programa que incluya los siguientes componentes: (i) fortalecimiento de los servicios de apoyo al sector agropecuario (innovación, asistencia técnica, sanidad e inocuidad, y titulación de tierras); (ii) mejoramiento de la infraestructura, incluyendo infraestructura de transporte (carreteras, puentes, caminos rurales, etc.), almacenamiento (silos, etc.) y carreteras, vías de acceso (carreteras, caminos rurales, riego, almacenamiento, entre otros); (iii) fortalecimiento de las cadenas de valor agropecuarias para volverlas más competitivas e incluyentes (consolidación y apertura de mercados, fortalecimiento de vínculos horizontales y verticales entre el sector primario y el resto de la economía), y (iv) apoyo a la sostenibilidad ambiental y adaptación al cambio climático (técnicas de conservación de los recursos naturales;</p>	

<sup>1</sup> La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

<sup>2</sup> Sectores entendidos como ejes o áreas de intervención relativas al objetivo multisectorial de la CCLIP. Niveles de ejecución entendidos como instancias de gobernanza de diferente orden administrativo dentro de la organización pública.

desvinculación de ganancias de productividad de la expansión de la frontera agropecuaria, adaptación al cambio climático).

La primera operación del CCLIP es el Programa de Apoyo al Desarrollo Agropecuario del Nordeste ("AGRONORDESTE" o "el Programa"), un préstamo de inversión específica cuyos objetivos son mejorar la competitividad, la productividad y los ingresos en el sector agropecuario de la Región Nordeste. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar arreglos productivos locales para fortalecer la integración de los productores con organizaciones y empresas agroindustriales y comerciales; (ii) incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural; y (iii) mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas en dos valles de la región. AgroNordeste consiste en los siguientes tres componentes:

**Componente 1: Desarrollo de oportunidades económicas en cadenas de valor agropecuarias (US\$166,9 millones).** El objetivo de este componente es mejorar el acceso a mercados y servicios para los productores de las principales cadenas agropecuarias en 30 territorios priorizados de la región Nordeste.<sup>3</sup> Apoyará la preparación e implementación de planes para el desarrollo de arreglos productivos locales, pudiendo financiar: (i) asistencia técnica para la preparación y ejecución de los planes; (ii) infraestructura de apoyo productivo - caminos vecinales, sistemas de riego, sistemas de reúso de agua, electrificación rural, almacenamiento de insumos y productos agropecuarios; (iii) costos de inversión asociados con la adopción de tecnología, incluyendo bienes y servicios conexos que puedan ser necesarios para ello; (iv) asistencia técnica a productores y organizaciones productivas para promover la adopción de tecnología y mejorar la gestión empresarial; (v) inversiones en equipamientos e infraestructura para organizaciones productivas necesarias para mejorar la comercialización de productos; y (vi) desarrollo de esquemas de certificación. Además, el componente financiará investigaciones y estudios para resolver problemas tecnológicos que afectan a las cadenas de valor del Nordeste y consultorías para desarrollar el uso de tecnologías digitales en los procesos de transferencia de tecnologías a los productores familiares.

**Componente 2: Titulación y regularización ambiental (US\$57,5 millones).** El objetivo de este componente es apoyar la formalización de los derechos de propiedad y la regularización ambiental de los productores agropecuarios beneficiarios de la reforma agraria. En este sentido, se financiará: (i) geo-referenciación de propiedades; (ii) recolección en campo de informaciones catastrales de las propiedades; (iii) emisión de títulos de propiedad; y (iv) registro de los títulos en los registros públicos. Adicionalmente, se financiará: (i) el fortalecimiento del Sistema Nacional de Catastro Rural (SNC) para unificar diferentes sistemas de catastro existentes y permitir el acceso a múltiples usuarios. Finalmente, el componente apoyará la regularización ambiental de las propiedades rurales, incluyendo las actividades de registro en el Catastro Ambiental Rural (CAR), la emisión de certificados de cumplimiento con el Código Forestal y la preparación de proyectos de recuperación ambiental. Para reducir los riesgos de conflictos, a través de este componente se excluirán los asentamientos que estén en fases pre-diagnóstico del proceso de regularización.

**Componente 3: Sanidad vegetal (US\$26,0 millones).** Los objetivos de este componente son: (i) fortalecer y ampliar el área libre de mosca de la fruta (*Anastrepha grandis*) existente en los Estados de Rio Grande do Norte y Ceará; y (ii) consolidar el área de protección fitosanitaria de moscas de la fruta (*Ceratitis capitata* y *Anastrepha sp*) en el Valle del Río San Francisco (Pernambuco y Bahía). Para ello, se financiarán costos para el monitoreo sistemático y generación de información sobre las moscas de la fruta, y el control de la plaga. Para las acciones de monitoreo, el componente financiará: (i) construcción y/o remodelación y equipamiento de centros de operaciones; (ii) instalación y mantenimiento de red de trampeo; (iii) prospección de áreas

<sup>3</sup> Estos territorios fueron definidos por un estudio de Embrapa Territorial con base en su potencial de desarrollo de cadenas de valor agropecuarias.

colindantes vinculantes al programa; (iv) implementación de herramientas de tecnología de información y comunicación; (v) muestreo y evaluación de frutos en áreas hortifrutícolas; y (vi) muestreo sistemático de frutos hospedantes. Para el control de la plaga, se financiará: (i) construcción y equipamiento de puestos de control cuarentenario y zonas de tratamiento; (ii) contratación y capacitación de empresas para el control cuarentenario; (iii) ejecución del control cuarentenario y supervisión de los puestos de inspección y de los tratamientos cuarentenarios; (iv) campañas información y educativas masivas; (v) adquisición de vehículos, materiales e insumos operativos para la erradicación de la mosca; y (vi) estudios para desarrollar metodologías de erradicación y control de la mosca de la fruta.

**Adicionalmente se financiará la Coordinación, Monitoreo, Evaluación y la Gestión Ambiental y Social del Programa (US\$19,6 millones).** Bajo este rubro se apoyará el Organismo Ejecutor (OE) en lo siguiente: (i) gastos operativos del OE para la gestión del programa; (iii) preparación de estudios, informes periódicos, e informes de auditoría; y (iv) seguimiento ambiental y social del programa.

La Unidad Ejecutora será el Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA).

### Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

De acuerdo con la directiva B.3 “Preevaluación y Clasificación”, la operación se ha clasificado como Categoría B, categoría a ser confirmada a través de las evaluaciones que se desarrollarán para la presente operación.

Cabe indicar que las intervenciones previstas podrían generar impactos ambientales y sociales negativos localizados y de moderada duración, para los cuales se dispone de medidas de mitigación conocidas. Los impactos esperados por la implementación de los componentes:

- Ambientales: (i) la conversión y degradación de hábitats naturales críticos y no críticos por la expansión de áreas de producción agropecuaria, por la intensificación de producción pecuaria en áreas de vegetación nativa o semi-nativa o por la introducción de especies invasivas; (ii) generación de ruido y vibraciones, y emisión de contaminantes atmosféricos por la maquinaria de obra; (iii) generación temporal de residuos sólidos, líquidos y gaseosos; (iv) uso de pesticidas o cualquier otra agroquímico para mejorar la producción; y (v) remoción y pérdida de suelo orgánico.
- Sociales: (i) congestión del tránsito local por los trabajos en las vías; (ii) aumento de la inseguridad de la población y conflictos entre la comunidad y los trabajadores por las obras a realizarse (iii) Conflicto con las poblaciones beneficiarias por problemas de linderos en los procesos de titulación (iv) conflictos por temas de titulación en territorios indígenas o con presencia de quilombolas. Si bien, hasta el momento de la preparación de la presente estrategia se conoce que esta primera operación no incluye regularización dentro de territorio indígena, si es verdad que todos los territorios listados como zonas donde se ejecutarán las intervenciones (regiones) existe población y territorio indígena. En tal sentido precautoriamente se activa la política OP-765 a fin de poder determinar en detalle si hay afectaciones a los pueblos indígenas.

Por la tipología de intervención, no se prevé la afectación de viviendas.

- Salud y seguridad comunitaria (i) posibles accidentes de trabajo; y (ii) riesgos para la salud de trabajadores y comunidades debido al COVID-19.

La clasificación de AgroNordeste como Categoría B es bajo la premisa que el Programa se diseñará de manera que evite impactos adversos a hábitats naturales críticos y sitios culturales críticos. Tampoco se prevé impactos significativos negativos en pueblos indígenas y/o población afrodescendiente, hecho que será determinado por el Estudio Socio Cultural correspondiente. Además, será necesario establecer criterios de elegibilidad de las obras de infraestructura de apoyo productivo del Componente 1 para poder excluir obras con impactos que implicarían Categoría A.

El Nordeste del Brasil cuenta con ecosistemas de gran riqueza biológica, con especies y ecosistemas adaptados a condiciones climatológicas extremas. Presentan altos niveles de endemismo de flora y fauna. El desarrollo agropecuario histórico en la región ha resultado en un alto grado conversión y degradación de hábitats naturales, resultando en la pérdida y fragmentación hábitats para muchas especies endémicas de los biomas Cerrado, Caatinga y Mata Atlántica (además, el TP Médio Mearim incluye una parte del bioma Amazonia). La introducción de especies de ganado mayor (bovinos, equinos) y menor (caprinos, ovinos, porcinos) ha resultado en la degradación ambiental por los efectos de pastoreo, ramoneo y pisoteo, ocasionado la pérdida de cobertura vegetal, introducción de malezas, erosión del suelo y afectación de la hidrología.

El área global del programa AgroNordeste incluye o colinda con 473 unidades de conservación (Mapa 4), incluyendo 24 parques nacionales, y con 103 áreas incluidas en la Base de Datos Mundial de Áreas Clave para la Biodiversidad (KBAs por sus siglas en inglés), de cuales 87 son áreas de importancia para la conservación de aves (IBAs por sus siglas en inglés) y 23 sitios de la Alianza para Extinción Cero (sitios AZE por sus siglas en inglés) (Mapa 5). Dentro de los 16 territorios prioritarios preidentificados, existen 77 unidades de conservación, incluyendo 5 parques nacionales, 10 parques estatales, 2 parques naturales municipales, 5 reservas biológicas, 3 bosques nacionales, 3 monumentos naturales, 2 estaciones biológicas, 3 reservas de desarrollo sostenible, 18 áreas de protección ambiental y 28 reservas privadas de patrimonio natural (Anexo 2), Entre los hábitats naturales críticos no protegidos, existen 20 KBAs (Anexo 3), incluyendo 14 IBAs y 8 sitios AZE.

Además, el área del AgroNordeste alberga 27 especies en peligro crítico (CR), 66 especies en peligro (EN), 122 especies vulnerables (VU), 103 especies casi amenazadas (NT) y unas 340 especies endémicas evaluadas por la Lista Roja de la UICN.

Se espera la presencia de sitios culturales dentro de los territorios prioritarios. El TP Alto Médio Canindé incluye el Parque Nacional da Serra da Capivara, el cual es además Sitio de Patrimonio Mundial y protege sitios de arte rupestre y algunos de los sitios culturales más antiguos de Sudamérica.

El área global del programa AgroNordeste incluye 86 territorios indígenas legalmente reconocidos (“terras indígenas”) (Mapa 6). Dentro de las áreas los territorios prioritarios preidentificados existen terras indígenas (Tabla 1):

**Tabla 1. Tierras Indígenas dentro de los Territorios Prioritarios Preidentificados del Programa.**

<b>Territorio Prioritario</b>	<b>Municipios</b>	<b>Terra Indígena</b>
Sertão de Moxotó	Pesqueira-PE, Poção-PE	Xukuru
Sertão de Moxotó	Pesqueira-PE	Xukuru de Cimbres
Feira de Santana	Euclides da Cunha-BA	Massacara
Sergipana do Sertão de São Francisco	Porta de Folha-SE	Caiçara/Ilha de São Pedro
Januária	São João das Missões-MG, Itacarambi-MG, Cônego Marinho-MG	Xacriabá y Xacriabá (Reestudo)

Además, la tierra indígena Tumbalalá se encuentra dentro del área del Componente 3 en los municipios de Abaré y Curaça en Bahia.

Existen 180 territorios de quilombolas de afrodescendientes en el área del AgroNordeste (Mapa 7), de los cuales 45 están titulados, 45 están en proceso de titulación y 90 no están no ha iniciado procesos de titulación.

El clima regional es muy variable de acuerdo a la influencia de topografía y distancia desde las costas. Sin embargo, dentro del área el programa AgroNordeste, la SUDENE reconoce una subregión de sequías periódicas fuertes en un conjunto de 1.262 municipios del “Semiárido Brasileiro”, con precipitación media anual igual o inferior a 800 mm y porcentual diario de déficit hídrico igual o superior a 60% considerando todos los días del año. El Programa no ha de exacerbar el riesgo de riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto. Sin embargo, la producción agropecuaria del Nordeste es sensible a las sequías y al cambio climático y la EIAS/PGAS debe incluir evaluación de impactos de sequías y cambio climático a la sostenibilidad de los PDP. El Mapa 8 presenta las áreas sujetas a riesgos alto de sequías (fuente: ESG Screening App):

### **Vacíos de Información y Estrategia de Análisis**

Hasta la fecha, solamente se han identificado 16 de los 30 Territorios Prioritarios de los Planes de Desarrollo Productivo Territorial (PDP). Antes de la Misión de Análisis, se deberá delimitar los restantes 14 territorios.

No se cuenta con una evaluación de impactos potenciales a hábitats naturales críticos tanto como no crítico. Los PDP deberán incluir como parte integral de su diseño y preparación la consideración de hábitats naturales críticos y no críticos tanto como sitios culturales y deberán ser diseñados con la aplicación de la jerarquía de mitigación para evitar y minimizar impactos a hábitats naturales y sitios culturales. Cada PDP deberá incluir una evaluación de hábitats naturales y sitios culturales en el área de influencia de las intervenciones propuestas, basada en

datos de sensores remotos, cartografía disponible, la literatura científica, visitas de campo y consulta con expertos. Además, se debe incluir un diagnóstico social y un Análisis Sociocultural.

Para el componente de regularización catastral, antes de la Misión de Análisis, se debe indicar el universo de asentamientos de reforma agraria para poder realizar una evaluación de riesgos sociales y contextuales y luego desarrollar las mitigaciones necesarias.

Para el componte relacionado al control de las moscas de fruta, se deberá evaluar el potencial de inducir indirectamente la expansión del área de cultivos de cucurbitáceas (melón, sandía, etc.) y otras especies frutícolas dentro y fuera de los valles del programa. Además, se deberá diseñar las estrategias de control bajo el concepto de manejo integrado de plagas y se deberá evitar el uso de plaguicidas nocivos, como los de clase Ia, Ib y II definidos por la Organización Mundial de la Salud.

Se requiere preparar una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) y Plan de Gestión Ambiental y Social Estratégica (PGASE) de la CCLIP. La EASE/PGASE incluirá, entre otros:

- Criterios de elegibilidad y exclusión de proyectos y actividades en cumplimiento con las salvaguardas del Banco.
- Descripción del proceso de gestión ambiental y social de todo el Programa durante la etapa de ejecución (requerimientos, estructura organizacional, responsables, tiempos, etc.), abarcando todo el ciclo de cada proyecto (desde la fase de “elegibilidad”, cubriendo las fases de “implementación” y “seguimiento” de cada uno).
- Planes de gestión estratégicos que describan los lineamientos principales para mitigar, controlar y evitar riesgos e impactos negativos socioambientales que puedan generarse durante las etapas de construcción y operación de las obras a ser desarrolladas como parte de todo el Programa.
- Evaluación de la capacidad del Organismo Ejecutor para evaluar y gestionar adecuadamente los aspectos de ESHS del Programa y definición de medidas su fortalecimiento, si es necesario.

Para la primera operación se deberá realizar un Análisis Ambiental y Social (AAS) de AgroNordeste, a fin de evaluar los impactos ambientales y sociales de las intervenciones y actividades previstas en cada componente y se propondrá un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) global para el Programa que incluya los planes de gestión y mitigación socio ambiental, así como un mecanismo de atención de quejas y reclamos.

Se hará un análisis de la capacidad institucional del OE vía la Plataforma de Análisis de la Capacidad Institucional (PACI) del Banco, que podrá identificar áreas potenciales que requieran ser fortalecidas para la adecuada gestión de los aspectos de salvaguardas del Programa.

Serán realizadas consultas significativas con las partes interesadas, como asociaciones de productores, y agricultores indígenas, afrodescendientes, y mujeres, entre otros, siguiendo una metodología de consulta virtual y distanciamiento social debido a la situación actual de la pandemia en el Brasil. El PGAS será parte integral del Reglamento/Manual Operativo del Programa.

El PGAS incluirá los planes de gestión para mitigar los impactos que identifique el AAS, así como un mecanismo de atención de quejas y reclamos.

**Tabla X: Evaluaciones ESHS – Cronograma y recursos tentativos**

<b>Documentos ESHS</b>	<b>Etapas actual de desarrollo – Brechas a cubrir</b>	<b>Estimación de los recursos necesarios para finalizar</b>	<b>Cronograma estimado para finalizar y consultar (según corresponda)</b>
Evaluación Ambiental y Social Estratégica y Marco de Gestión Ambiental y Social del CCLIP	Preparación de Términos de Referencia	<i>Entidad a cargo:</i> <i>Consultores:</i> TBD <i>Fuente:</i> BID	<i>Ejecución:</i> 2-3 meses <i>Inicio previsto:</i> <i>Principios de junio de 2021:</i> <i>Finales de agosto 2021.</i>
Análisis Ambiental y Social de AgroNordeste	Preparación de Términos de Referencia, incluyendo susceptibilidad a sequías y cambio climático.	<i>Entidad a cargo:</i> <i>Consultores:</i> TBD <i>Fuente:</i> BID	<i>Ejecución:</i> 2-3 meses <i>Inicio previsto:</i> <i>Principios de junio de 2021:</i> <i>Finales de agosto 2021.</i>
Plan de Gestión Ambiental y Social AgroNordeste	Preparación de Términos de Referencia, incluyendo mitigaciones y adaptaciones necesarias de acuerdo a la evaluación de susceptibilidad a sequías y cambio climático.	<i>Entidad a cargo:</i> <i>Consultores:</i> TBD <i>Fuente:</i> BID	<i>Ejecución:</i> 2-3 meses <i>Inicio previsto:</i> <i>Medios de junio 2021</i> <i>Consulta:</i> Principios de agosto 2021.
Plan de Consulta	-	<i>Entidad a cargo:</i> <i>Consultores:</i> TBD <i>Fuente:</i> BID	<i>Ejecución:</i> 3 meses <i>Inicio previsto:</i> <i>medios de junio de 2021</i> <i>Consulta:</i> Finales de agosto 2021
<i>Evaluación Socio-cultural</i>	<i>Se incluirá una evaluación socio cultural de los territorios indígenas de los territorios priorizados</i>	<i>Entidad a cargo:</i> TBD <i>Consultores:</i> TBD <i>Fuente:</i> BID	

### **Oportunidades para adicionalidad del BID**

Existen potenciales oportunidades de transversalidad para la conservación de la biodiversidad y servicios ecosistemas, para pueblos indígenas, para la mitigación y adaptaciones y cambio climático y desastres naturales y de género como consecuencia de la aplicación de las salvaguardias del BID. El equipo de proyecto y el MAPA deberá explorar estas oportunidades durante la preparación de AgroNordeste.

### **Cuadro Anexo: Políticas de Salvaguardias y Directrices aplicables**

El cuadro anexo presenta las políticas de salvaguardas y directrices aplicables al programa AgroNordeste, la primera operación de la CCLIP, junto con las acciones requeridas durante preparación y análisis para asegurar el cumplimiento antes de Directorio.

### **Apéndices**

Apéndice 1: Mapas



**Políticas y Directrices del BID aplicables a la Primera Operación de la CCLIP**

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Sí	El programa debe cumplir con las leyes y regulaciones socioambientales nacionales y locales relevantes	El AAS/PGAS evaluará el marco regulatorio e institucional social y ambiental relevante para el Programa y definirá las medidas para garantizar su cumplimiento.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Sí	Con base en la información disponible, la Operación ha sido clasificado como de Categoría “B”, ya que se prevé que los impactos ambientales y sociales negativos generados durante la construcción y operación de las obras serán de baja a mediana magnitud, localizados y reversibles, existiendo medidas de control y mitigación efectivas	El PGAS del Programa tendrá criterios de elegibilidad para que las futuras obras sean compatibles con los criterios de obras Categoría B.
B.4 Otros Factores de Riesgo	Sí	Capacidad institucional del MAPA	Se realizará una evaluación de la capacidad institucional PACI durante la preparación de la operación.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Sí	La primera Operación de la CCLIP es categoría B de acuerdo con la directiva se requiere la preparación de estudios ambientales apropiados como: AAS (Análisis Ambiental y Social) y PGAS (Planes de Gestión Ambiental y Social) y se incluirá un mecanismo de quejas y reclamos.	Se elaborarán los estudios ambientales y sociales apropiados el Programa.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia <sup>4</sup> )			<i>Consulte la sección sobre los vacíos de información y la estrategia de análisis para obtener más detalles sobre el calendario de las diferentes evaluaciones de ESHS.</i>

<sup>4</sup> OP-703 se aplica cuando los impactos en los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (ver *Orientación transitoria en los instrumentos para Desplazamiento, Desplazamiento Económico y Pérdidas Económicas bajo OP-710 y OP-703* (TG-005) para más información)

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.6 Consultas	Sí	Las operaciones de categoría B requieren al menos una consulta con las partes afectadas e interesadas durante la preparación.	El AAS/PGAS incluirán el Plan de Consultas, respectivamente que identifique a la población afectada y otras partes interesadas y proponga una metodología para garantizar que las consultas sean adecuadas y significativas. La consulta será documentada y su respectivo informe publicado en la página web del BID antes de OPC. Las consultas serán realizadas de manera socio culturalmente apropiada.  El AAS/PGAS incluirá un mecanismo de gestión de reclamos
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí	El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos socioambientales establecidos en el AAS/PGAS, el contrato de préstamo y las políticas de salvaguardias del BID. Igualmente, se espera que el Ejecutor implemente un programa de monitoreo de impactos.	El PGAS incluirá un sistema de monitoreo socioambiental, con indicadores específicos que serán monitoreados por el Ejecutor. El Ejecutor entregará informes de cumplimiento socioambiental como parte de los informes de progreso del programa. El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos socioambientales acordados en el contrato de préstamo.
B.8 Impactos Transfronterizos	No	N/A	N/A
B.9 Hábitats Naturales	Sí	Conversión y degradación de hábitats naturales	Como parte del AAS, se realizará una evaluación de hábitats naturales en las áreas de influencia de cada componente del Programa y se aplicará la jerarquía de mitigación para evitar y minimizar los impactos de manera que no haya riesgo de conversión significativa o degradación. Si no es posible evitar la conversión significativa o degradación, se desarrollará planes de

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
			compensación ambiental para los hábitats a ser afectados.
B.9 Hábitats Naturales Críticos	Sí	Existen áreas protegidas y otros hábitats naturales críticos no protegidos en el área de influencia del Programa. El Banco no puede apoyar operaciones que resulten en la conversión y degradación de hábitats naturales críticos.	Se realizará una evaluación de hábitats naturales críticos en las áreas de influencia de cada componente del Programa y se analizará el potencial para conversión significativa o degradación de dichos hábitats. Se aplicará la jerarquía de mitigación para evitar y minimizar los impactos de manera que no haya riesgo de conversión significativa o degradación.
B.9 Especies Invasoras	Sí	El BID no apoyará operaciones que resulten en la introducción de especies invasoras.	El diseño de las intervenciones deberá considerar medidas aplicables para evitar y minimizar el riesgo de introducción de especies invasivas en hábitats naturales o dónde puedan resultar en impactos socioeconómicos adversos.
B.9 Sitios Culturales	Sí	Existen sitios culturales críticos dentro del área de influencia del Programa.	Se analizará los impactos potenciales del Programa sobre sitios culturales, incluyendo el Sitio de Patrimonio Mundial Serra de Capivara.
B.10 Materiales Peligrosos	Sí	El componente de control de moscas implica el uso de plaguicidas. Los programas de control de moscas deberán ser diseñados bajo el concepto de manejo integrado de plagas y deberán evitar el uso de plaguicidas nocivos, como los de clase Ia, Ib y II definidos por la Organización Mundial de la Salud.	Se evaluará cumplimiento durante el análisis de la operación.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Sí	Los planes de desarrollo productivo deberán buscar alternativas que reduzcan emisiones de gases de efecto invernadero, contaminación de aguas superficiales y subterráneas y que mejoren la eficiencia del uso del agua.	Se evaluará cumplimiento durante el análisis de la operación.
B.12 Proyectos en Construcción	No	N/A	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No	N/A	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No	N/A	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No	N/A	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	No	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Sí	Los contratos de los contratistas incluirán referencias a los requisitos de ESHS del BID.	Los contratos de los contratistas incluirán referencias a los requisitos de ESHS del BID
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	La operación no tiene el potencial de exacerbar el riesgo de riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.	N/A
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la	Sí	La región Nordeste presenta áreas con alto riesgo de sequías.	La EIAS/PGAS deberá incluir evaluación de susceptibilidad a sequías y cambio climático y las mitigaciones y adaptaciones necesarias. Los planes de desarrollo productivo deberán ser diseñados para minimizar la

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).			vulnerabilidad de los sistemas productivos al riesgo de las sequías y el cambio climático.
<b>OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario</b>			
Minimización del Reasentamiento	No	N/A	N/A
Consultas del Plan de Reasentamiento	No	N/A	N/A
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	No	N/A	N/A
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	No	N/A	N/A
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida <sup>5</sup>	No	N/A	N/A
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	No	N/A	N/A
<b>OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas</b>			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	Si	No se anticipa que los proyectos a financiar por el Programa generen impactos adversos significativos sobre pueblos indígenas, sin embargo al haber la presencia en las localidades priorizadas se realizará la evaluación social cultural correspondiente.	Consulte la sección sobre los vacíos de información y la estrategia de análisis para obtener más detalles sobre el calendario de las diferentes evaluaciones de ESHS.

<sup>5</sup> OP-703 se aplica cuando los impactos en los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (ver *Orientación transitoria en los instrumentos para Desplazamiento, Desplazamiento Económico y Pérdidas Económicas bajo OP-710 y OP-703* (TG-005) para más información)

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	TBD		
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	TBD		
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	TBD		
Cuestiones Discriminatorias	No		
Impactos Transfronterizos	No		
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	No		
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	En los procesos de consulta se buscará la inclusión equitativa de las mujeres y los hombres de una manera socioculturalmente adecuada.	El Plan de Consultas incluido en la y el AAS, propondrán metodologías sensibles al género para promover la participación equitativa de mujeres y hombres durante la preparación y ejecución del Programa. El informe de consulta deberá dar cuenta de las medidas tomadas para promover la equidad de género. De igual manera, desagregar la información por género.
Aplicación del análisis de riesgo <sup>6</sup> y salvaguardias.	Sí	Dada la naturaleza del Programa no se esperan impactos adversos o riesgos de exclusión por razones de género.	El AAS/PGAS analizará el riesgo de exclusión por razones o impactos adversos por razones de género, y en caso de identificarlos, definirá medidas de mitigación acordes.

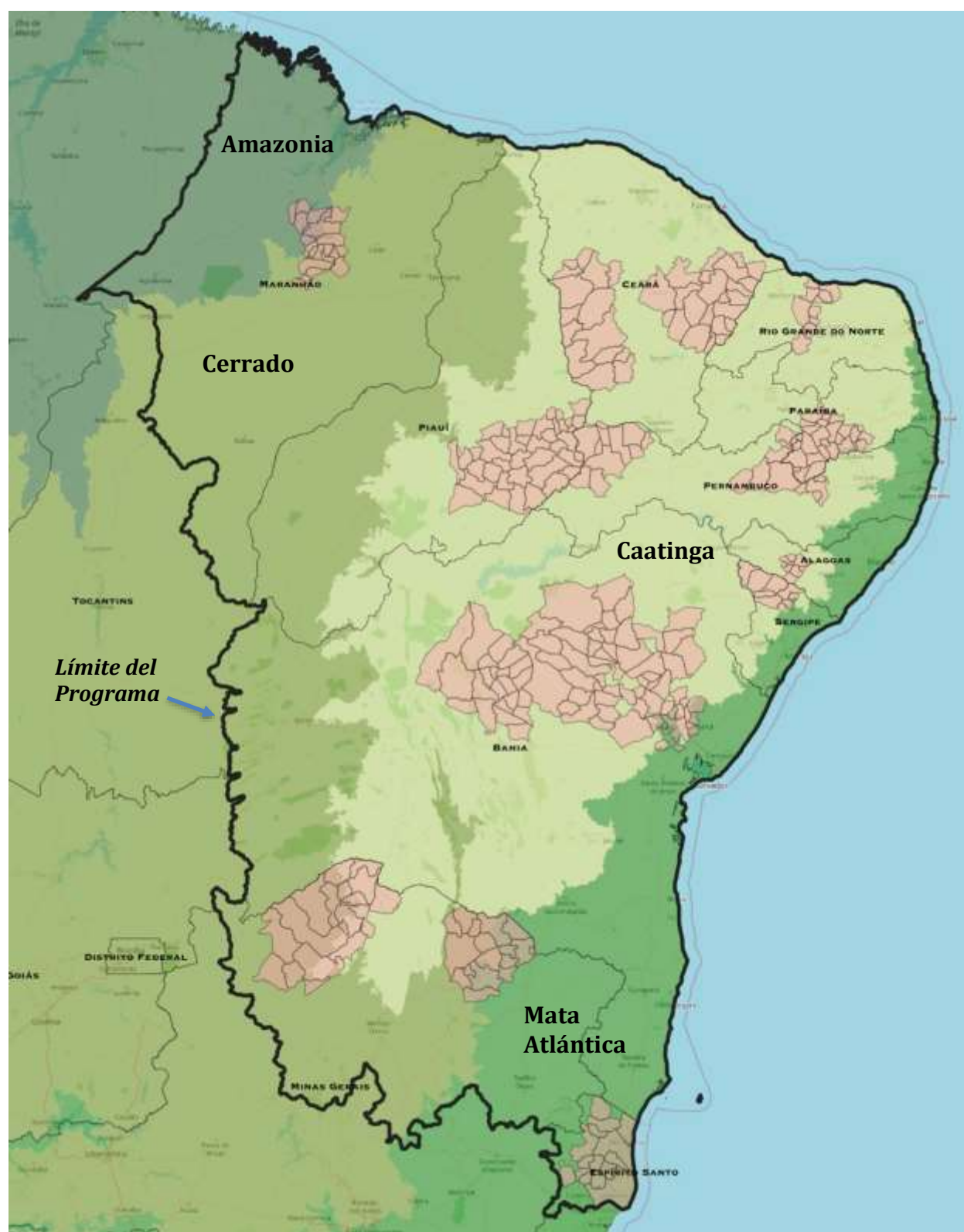
<sup>6</sup> Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
		No obstante, este análisis preliminar deberá ser corroborado durante la debida diligencia.	
<b>OP-102 Política de Acceso a la Información</b>			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Sí	Es compromiso del Banco ser transparente en todas sus actividades, procurando para ello maximizar el acceso a los documentos e información generados en su poder	Antes de la misión de análisis se pondrá a disposición del público en la página web del Banco versiones aptas para publicación del AAS/PGAS  La versión final de estos documentos, incluyendo los informes de consulta, serán publicada antes de OPC
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Sí	Es compromiso del Banco ser transparente en todas sus actividades, procurando para ello maximizar el acceso a los documentos e información generados en su poder	En caso de que se generen nuevos documentos ambientales y sociales relevantes durante la implementación de los proyectos de la muestra, se pondrán a disposición del público en la página web del Banco. La documentación ambiental y social de los proyectos futuros del Programa serán divulgados en la página del Banco.



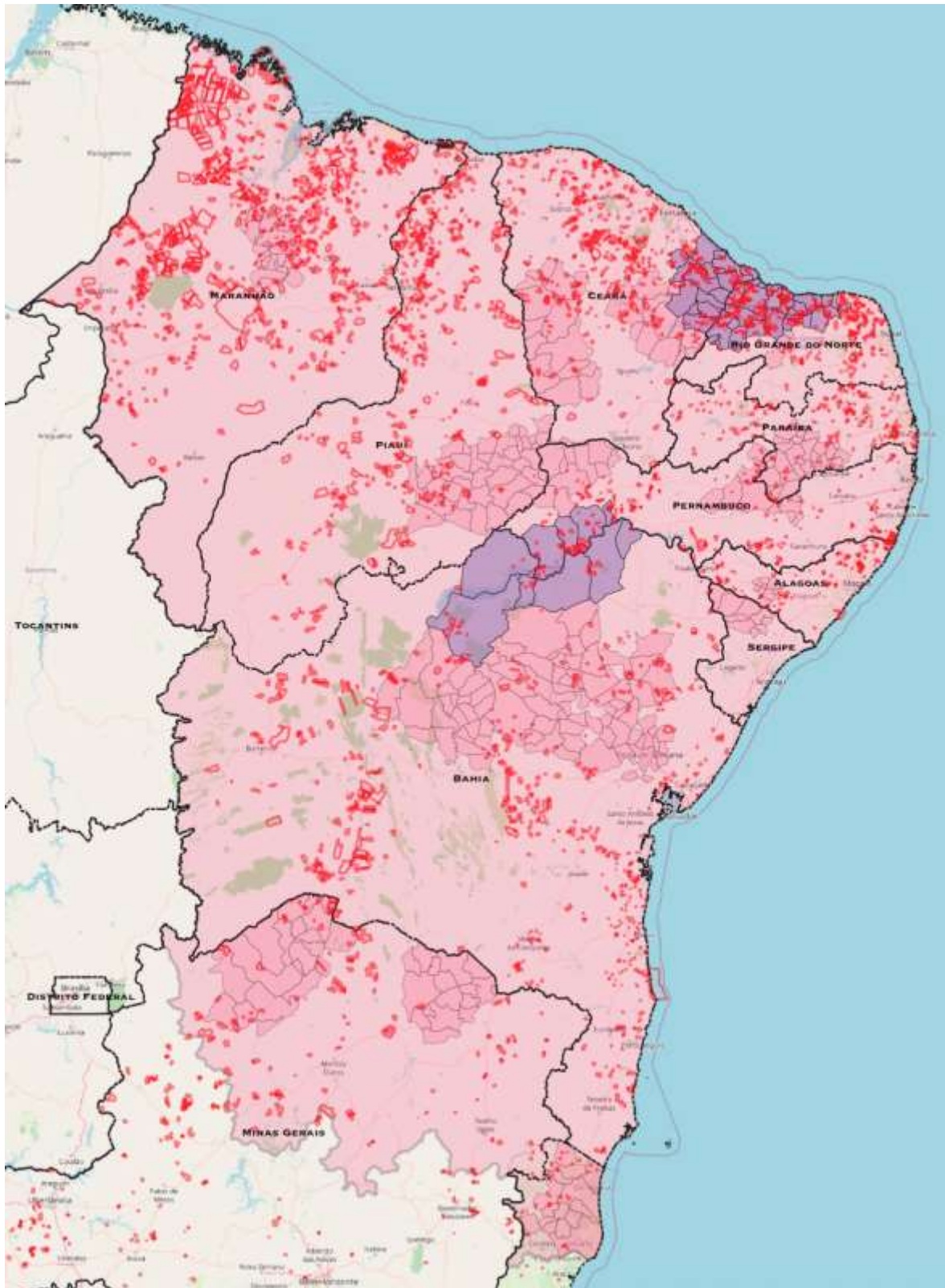
## Apéndice 1: Mapas

Mapa 1. Área General AgroNordeste, Territorios Productivos Prioritarios y Biomas

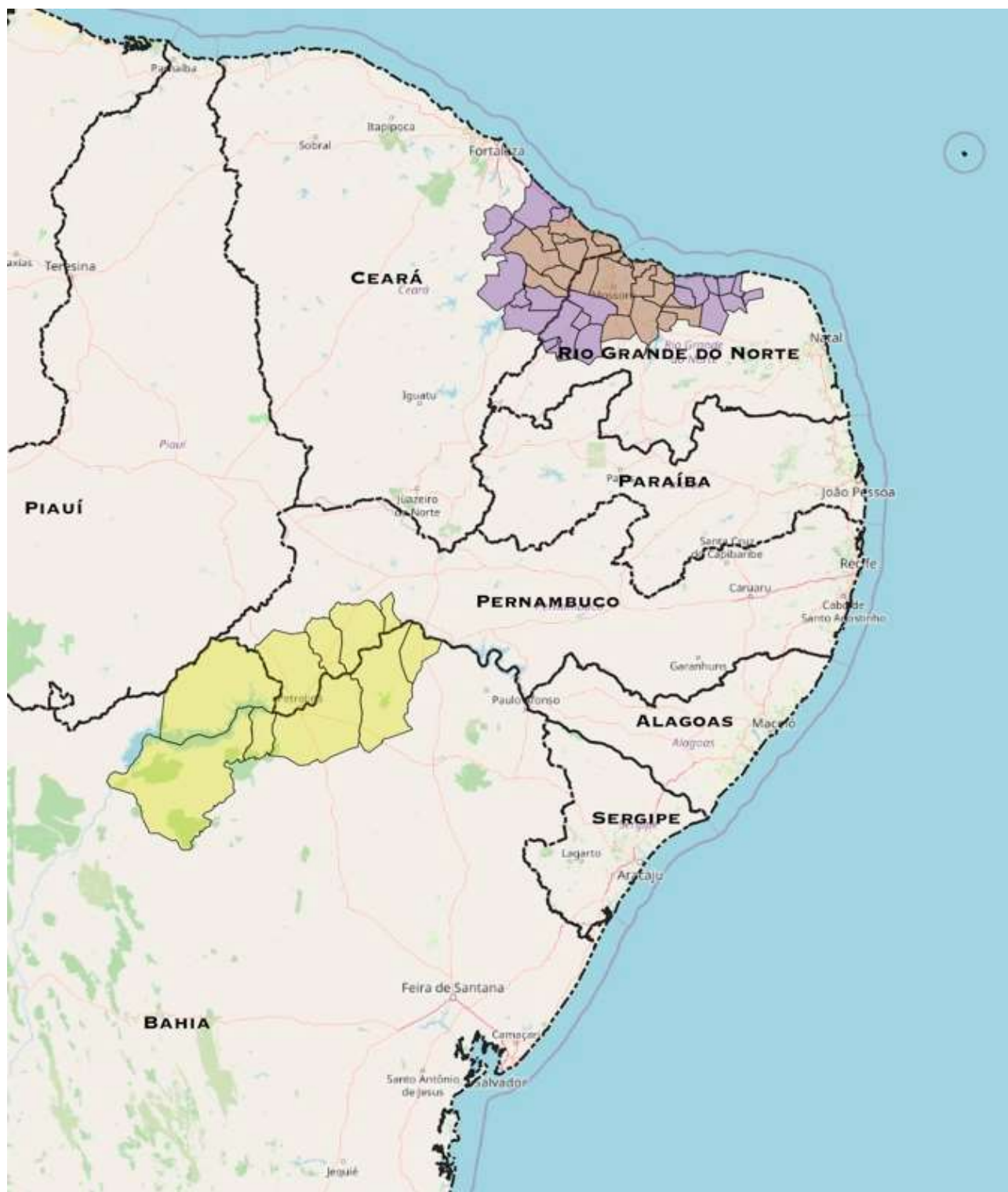




**Mapa 2. Asentamientos de la Reforma Agraria**

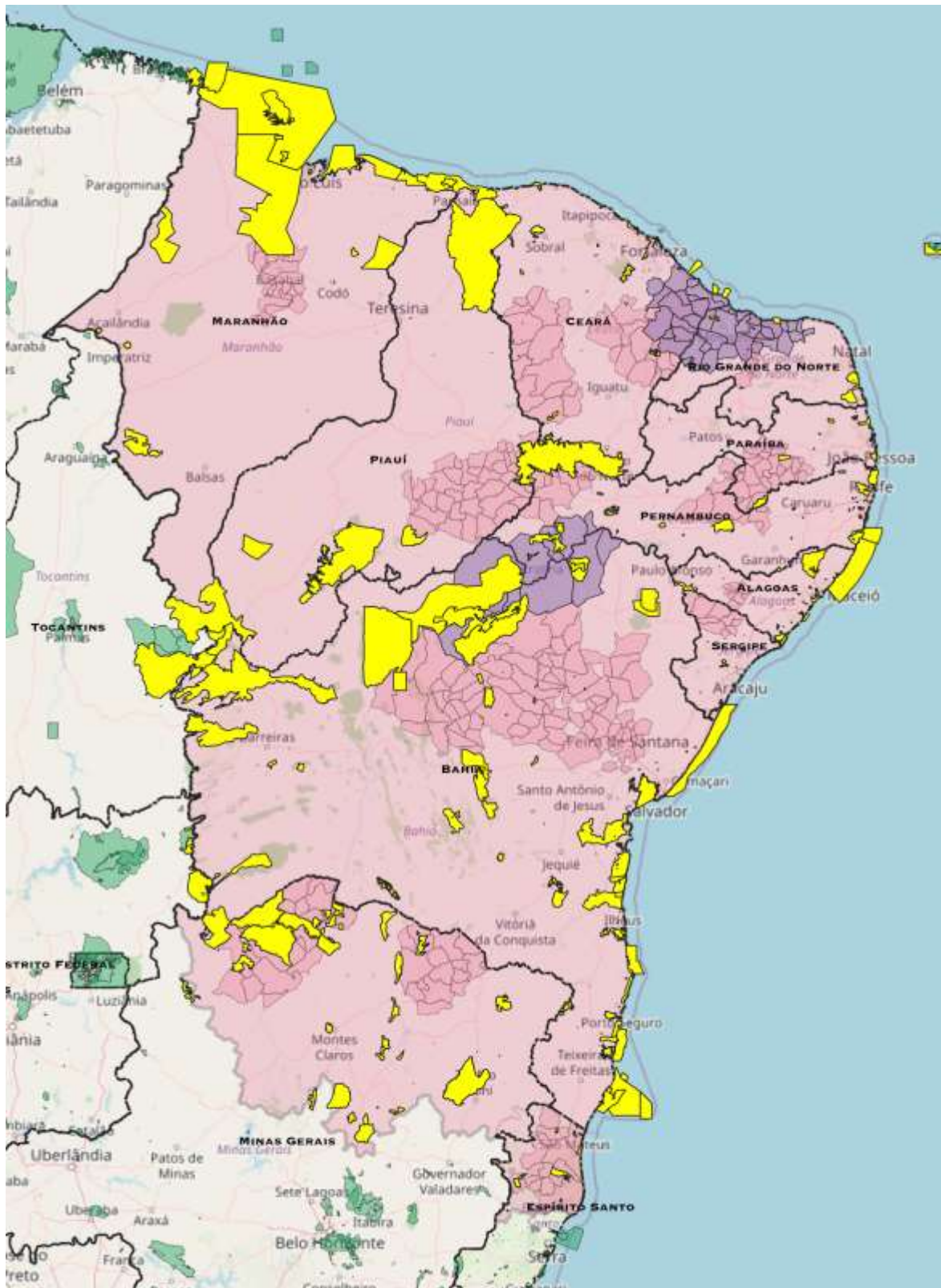


**Mapa 3. Áreas de Control de la Mosca de Frutas**

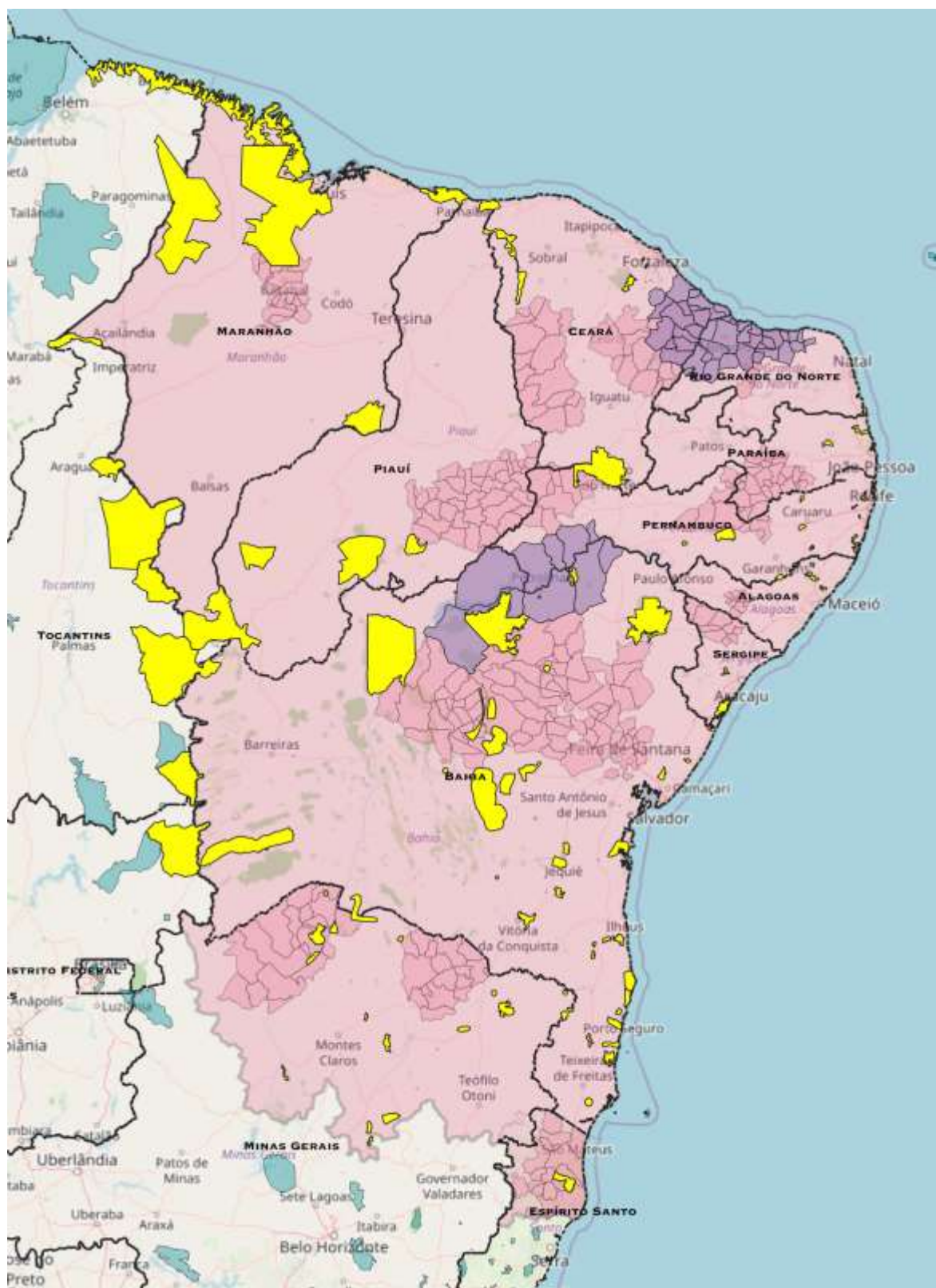




**Mapa 4. Unidades de Conservación**

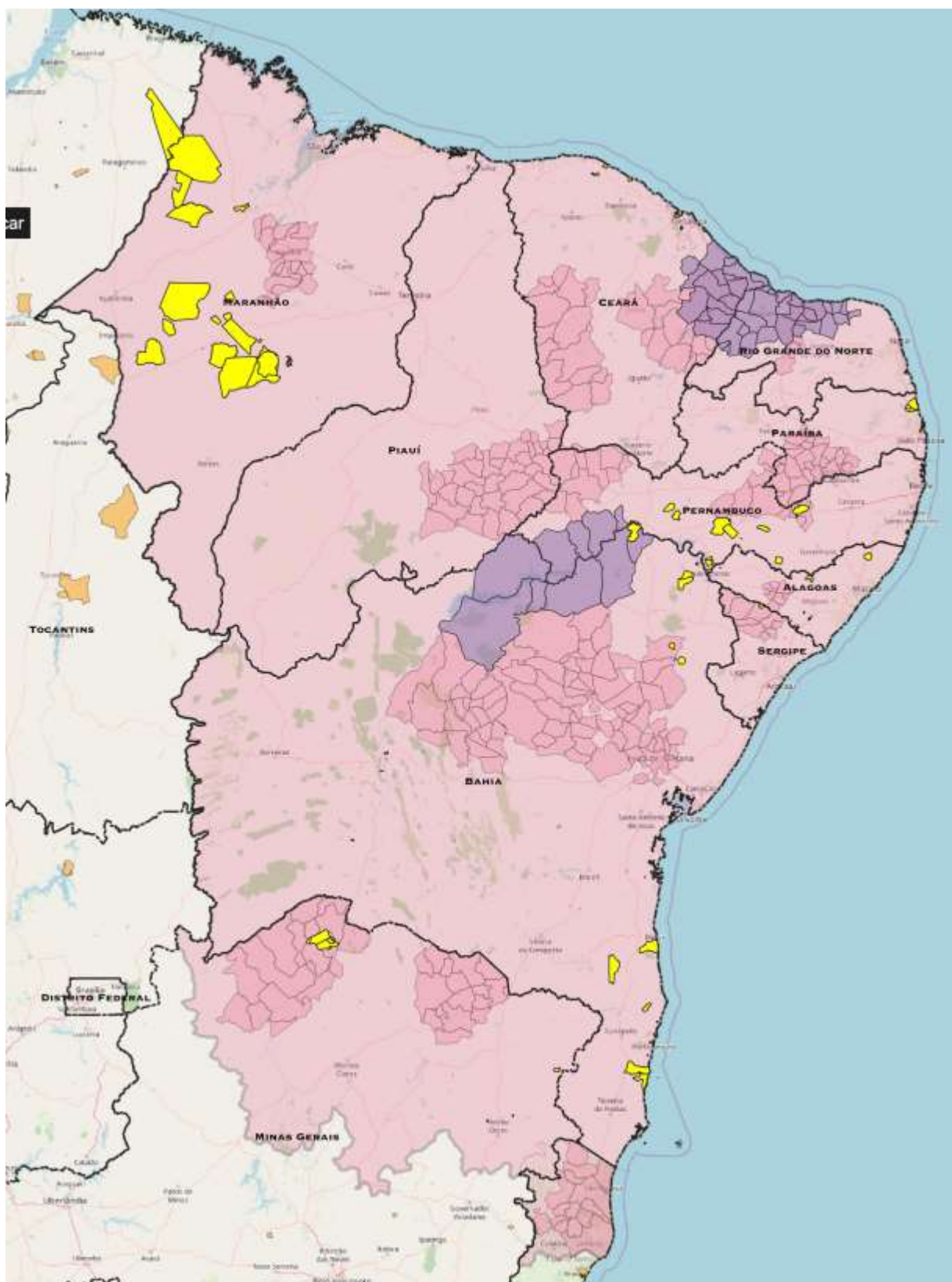


**Mapa 5. Áreas Clave para la Biodiversidad (KBAs)**

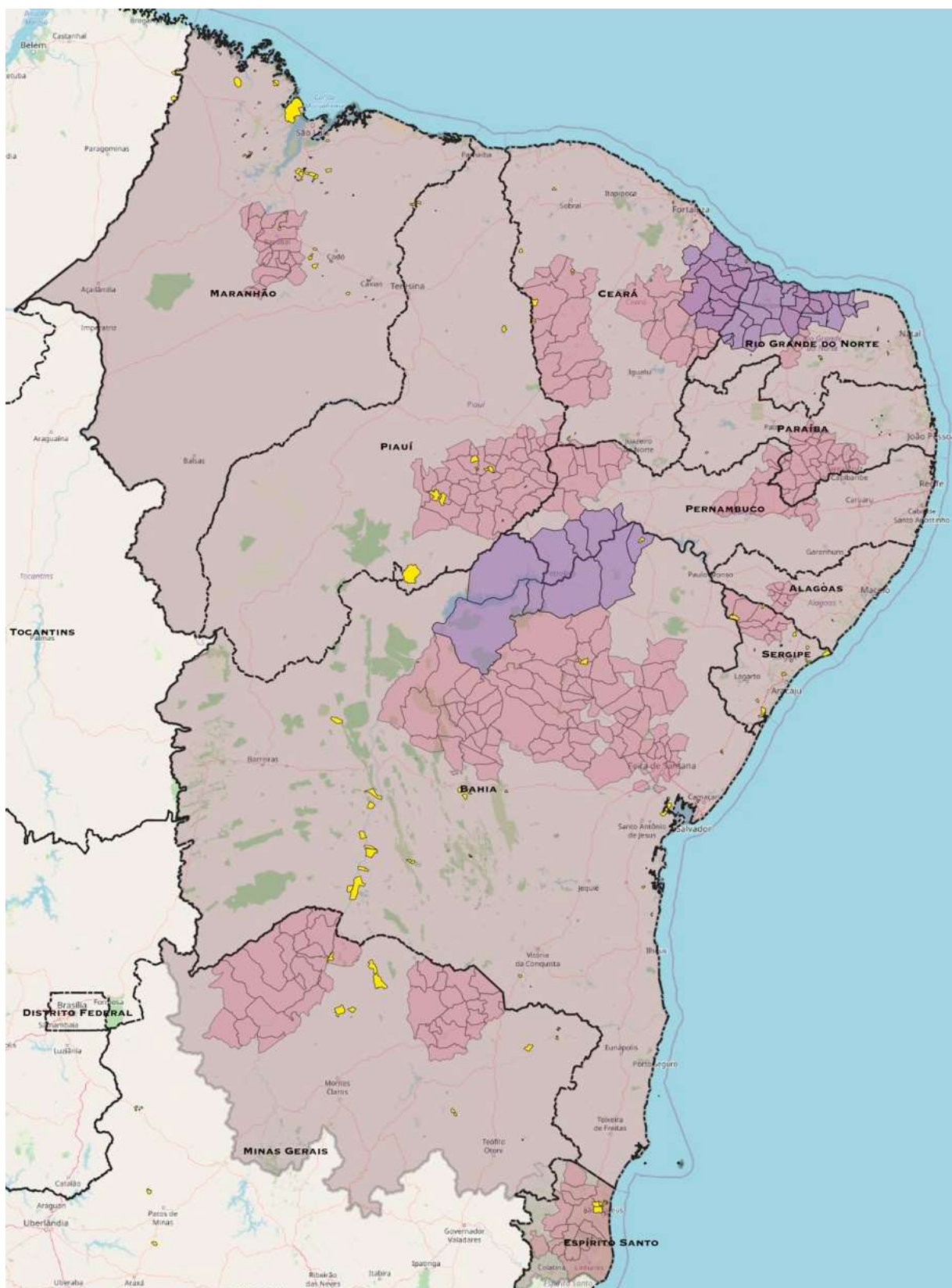




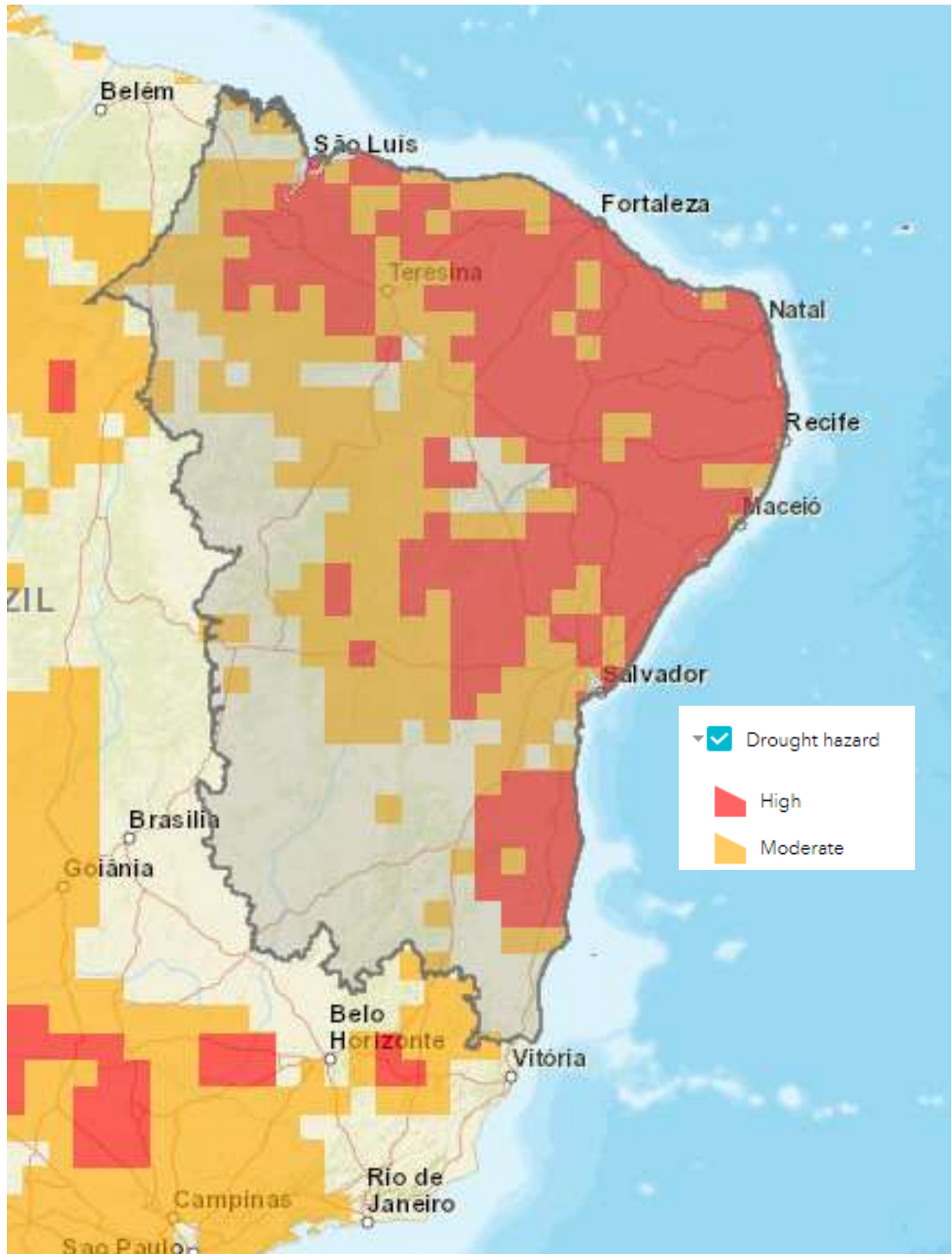
**Mapa 6. Territorios Indígenas (fuente: FUNAI)**



**Mapa 7. Quilombolas (muchas no son visibles por cuestiones de escala)**



**Mapa 8. Áreas de Riesgo Moderado y Alto de Sequías**





**ÍNDICE DE TRABAJO PROPUESTO Y COMPLETADO**

<b>Temas</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fechas</b>	<b>Observaciones</b>
Planes de desarrollo productivo	Elaboración de muestra de planes de desarrollo de arreglos productivos locales y de asentamientos de la reforma agraria	Julio 2021	Contratado
Sanidad vegetal	Elaboración de diagnósticos y propuestas para el control de moscas de las frutas	Julio 2021	Contratado
Catastro	Elaboración de diagnóstico y propuestas para el fortalecimiento del catastro	Julio 2021	Contratado
Titulación de tierras	Elaboración de diagnóstico y propuestas para las acciones de titulación de tierras	Julio 2021	Contratado
Regularización ambiental	Elaboración de diagnóstico y propuestas para las acciones de regularización ambiental	Julio 2021	Contratado
Tecnología e innovación	Estudios para la implantación de centros de innovación para la agricultura familiar	Agosto 2021	Contratado
Análisis de capacidad institucional	PACI. Evaluación de la capacidad institucional del ejecutor	Julio 2021	Contratado
Salvaguardias ambientales y sociales	Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) y Plan de Gestión Ambiental y Social Estratégico (PGASE) de la CCLIP	Agosto 2021	Contratado
Salvaguardias ambientales y sociales	Análisis Ambiental y Social (AAS) del Programa Agronordeste	Agosto 2021	Contratado
Salvaguardias ambientales y sociales	Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Programa Agronordeste	Agosto 2021	Contratado
Género	Diagnóstico y propuestas de género	Agosto 2021	Contratado
Evaluación sócio-económica	Evaluación económica ex-ante del programa	Agosto 2021	Contratado
Evaluación de impacto	Plan de evaluación de impacto y seguimiento	Agosto 2021	Contratado
Matriz de resultados	Elaboración de matriz de resultados	Julio 2021	Contratado



# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).