

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

**LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN
(CCLIP) PARA EL “PROGRAMA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO
SOSTENIBLE”**

(BR-O0008)

**PRIMERA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA CCLIP “PROGRAMA DE APOYO
AL DESARROLLO AGROPECUARIO EN EL NORDESTE”
(AGRONORDESTE)**

(BR-L1562)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Octavio Damiani (RND/CBR), Jefe de Equipo; Luis Hernando Hintze (CSD/RND), Jefe de Equipo Alterno; Maja Schling, Gonzalo Muñoz, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Higor Gomes (CSC/CBR); Robert Langstroth, Julio Rojas (VPS/ESG); Barbara Brakarz, Vanessa Callau, Aloisio Lopes Pereira de Melo (CSD/CCS); Judith Morrison (SCL/GDI); David Salazar, Carlos Carpizo (VPC/FMP); Michael Hennessey (IFD/CTI); Leonardo Corral, Pablo Ordoñez (SPD/SDV); y Cristina Celeste (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores clave de resultados.....	13
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales	16
C. Riesgos fiduciarios.....	17
D. Otros riesgos y temas claves	17
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	18
A. Resumen de los arreglos de implementación	18
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Referencias Bibliográficas
EEO#2	Análisis Económico del Proyecto
EEO#3	Informe de Componentes del Programa
EEO#4	Reglamento Operativo del Programa (ROP)
EEO#5	Anexo de Cambio Climático
EEO#6	Anexo de Género y Diversidad
EEO#7	Diagnóstico del Sector Agropecuario
EEO#8	Análisis Ambiental y Social (AAS)
EEO#9	Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)
EEO#10	Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE)
EEO#11	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
ACB	Análisis Costo Beneficio
ACE	Análisis Costo Efectivo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Cambio Climático
CO	Capital Ordinario
CCC	Comité Central de Coordinación
CEC	Comité Estadual de Coordinación
EFD	Estrategia Federal de Desarrollo para Brasil
EMBRAPA	Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria
ESP	Préstamo de Inversión Específico
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INCRA	Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria
MAPA	Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
OE	Organismo Ejecutor
PGAS	Plan de Gestión Ambiental
PIB	Producto Interno Bruto
PN	Planes de Negocios
PNRA	Programa Nacional de Reforma Agraria
POA	Plan Operativo Anual
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SAF	Secretaría de Agricultura Familiar
SAIN	Secretaría de Asuntos Internacionales del Ministerio de Economía
SFB	Servicio Forestal Brasileño
SDA	Secretaría de Defensa Agropecuaria
SDI	Secretaría de Innovación, Desarrollo Sostenible y Riego
SNC	Sistema Nacional de Catastro Rural
SUDENE	Superintendencia para el Desarrollo del Nordeste
UGP	Unidad de Gestión del Programa
TIR	Tasa Interna de Retorno
VAN	Valor Actual Neto

RESUMEN DEL PROYECTO
BRASIL
LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) PARA EL “PROGRAMA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO SOSTENIBLE”
(BR-O0008)
PRIMERA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA CCLIP “PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO AGROPECUARIO EN EL NORDESTE” – AGRONORDESTE
(BR-L1562)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario:				Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Federativa del Brasil				Plazo de amortización:	23,5 años
Organismo Ejecutor: República Federativa del Brasil, por medio de su Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento (MAPA) Organismo Subejecutor: Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA) actuará como subejecutor de las actividades del Componente 2 del programa				Período de desembolso:	6 años
				Período de gracia:	7 años ^(b)
				Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(c)
Fuente	CCLIP (US\$)	Primer Programa (US\$)	%	Comisión de crédito:	(d)
BID (Capital Ordinario):	1.200.000.000	230.000.000	85,2	Comisión de inspección y vigilancia:	(d)
Aporte Local:	--	40.000.000	14,8	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Total:	1.200.000.000	270.000.000	100,0	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto					
Objetivo de la CCLIP: Los objetivos de la CCLIP son mejorar la productividad y resiliencia del sector agropecuario, los ingresos, y el acceso a servicios básicos en el área rural brasileña. Objetivo de la primera operación individual bajo la CCLIP: El objetivo general de la primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP es mejorar los ingresos y el acceso a mercados en el sector agropecuario de la Región Nordeste, contribuyendo a aumentar la competitividad de la agricultura y ganadería regional. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias, incluso las de adaptación y mitigación del cambio climático, mediante la integración de los productores en las cadenas de valor; (ii) incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural; y (iii) mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas.					
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) la aprobación y entrada en vigor del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos previamente acordados con el Banco; y (ii) la creación de la Unidad de Gestión del Programa (UGP) y designación de sus miembros (¶3.11). Condición contractual especial de ejecución: la firma y entrada en vigor del instrumento jurídico entre el MAPA y el INCRA, previamente al inicio de la ejecución de las actividades del Componente 2 del Programa, en los términos previamente acordados con el Banco (¶3.12). Condiciones contractuales ambientales y sociales: estas condiciones están descritas en el Anexo C del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS).					
Alineación Estratégica					
Desafíos^(e): SI <input checked="" type="checkbox"/> PI <input checked="" type="checkbox"/> EI <input checked="" type="checkbox"/>					
Temas Transversales^(f): GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/> CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/> IC <input type="checkbox"/>					

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.

^(d) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(f) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

1. Antecedentes y contexto de Brasil

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** La pandemia del COVID-19 ha impactado fuertemente la economía brasileña. El Producto Interno Bruto (PIB) cayó 4,1% en 2020, lo que, sumado a las medidas gubernamentales para reducir el impacto de la pandemia, llevó al aumento del déficit fiscal a 10% del PIB. Indicadores sociales (población ocupada, masa salarial, domicilios sin ingresos de trabajo) se deterioraron, estimándose una caída de 9,4% del ingreso medio de la población respecto a 2019 (21,5% en la mitad más pobre de la población) debido al mayor desempleo y la reducción del salario y la jornada de trabajo. La desigualdad aumentó, pasando el índice de Gini de 0,6279 a 0,640 en el primer trimestre de 2021 (Neri, 2021). El avance de la vacunación y la mayor actividad económica han generado un mejor escenario en 2021, previéndose un crecimiento del PIB superior al 5%, aunque persistiendo desafíos para una recuperación económica sostenida, generación del empleo y control de una inflación superior al 8%. En este contexto, resulta fundamental la contribución del sector agropecuario.
- 1.2 **Contexto del sector agropecuario en Brasil.** El sector agroalimentario representa el 22% del PIB, 44% de las exportaciones y 37% del empleo nacional (Vieira Filho y Fishlow, 2017; CNA & CEPEA, 2021). Las actividades primarias representan el 5,9% del PIB y sus exportaciones superan los US\$100 mil millones anuales, ocupando Brasil los primeros lugares en el comercio mundial de soja y sus derivados, café, azúcar, jugo de naranja, carne bovina, porcina y avícola, maíz, algodón y bioetanol, entre otros. El crecimiento del sector agropecuario desde los años 60 del siglo pasado contribuyó a reducir los precios relativos de alimentos de la canasta familiar, ayudando a combatir la pobreza en zonas urbanas y rurales (Alves et al., 2010; Buainain et al., 2014, Vieira Filho y Fishlow, 2017).
- 1.3 **Contexto COVID-19 y el sector agropecuario.** Al contrario de otros sectores de la economía brasileña, el agropecuario mantuvo su dinamismo en el contexto del COVID-19. Mientras el PIB brasileño en 2020 se contrajo 4%, en la industria 3,5% y los servicios 4,5%, el PIB agropecuario creció 2% (IBGE, 2021). La mayoría de los productos de exportación agropecuarios mostraron crecimiento en valor y cantidad exportada y la tendencia continúa en 2021 (Ministerio de Economía, 2021). También creció 4,2% la producción industrial de alimentos. Sin embargo, el sector también experimentó reducción del consumo interno y cierre temporal de ferias y mercados locales, lo que afectó a los agricultores familiares (Schneider et al., 2020), que perdieron en promedio 35% de los ingresos brutos normales (Del Grossi, 2020). Mientras los precios de los productos de exportación (e.g., soja, maíz, carne y azúcar) aumentaron, favorecidos por la devaluación de la moneda nacional, los de productos de consumo interno (e.g., banana, papa y mandioca) se redujeron.
- 1.4 **Justificación de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP).** A pesar del crecimiento en las últimas décadas, el sector agropecuario

brasileño enfrenta desafíos que pueden afectar su crecimiento futuro, la sostenibilidad de la producción y su adaptación a los efectos del Cambio Climático (CC). El crecimiento en la productividad ha sido heterogéneo, siendo superior en cultivos (56%) que en ganadería (40,3%) (Nin-Pratt, A. y Valdes, H., 2020)¹, y presentando grandes diferencias regionales y entre productores. Similarmente, el acceso de los productores a servicios de apoyo, como asistencia técnica y crédito, es heterogéneo. Las dimensiones del país, la expansión del comercio y la amplitud de sus fronteras terrestres, generan desafíos para controlar enfermedades y plagas. La inseguridad en la tenencia de tierras limita el acceso a crédito, la adopción de tecnologías, el aumento de la productividad y la conservación de los recursos naturales a largo plazo, y genera frecuentes conflictos locales. La expansión de actividades agropecuarias ha estado asociada a la deforestación y a la generación de gases de efecto invernadero. Estos problemas afectan particularmente a las regiones Nordeste y Norte, que son las de menor productividad del [sector agropecuario](#), donde se presentan los mayores índices de pobreza rural, y en los que existen los mayores desafíos de mitigación y adaptación al CC.

- 1.5 Con seis biomas diferentes (Amazonia, Cerrado, Caatinga, Pampas, Mata Atlántica y Pantanal), Brasil posee características diversas de ocupación territorial, clima y recursos naturales, desarrollo y productividad de las actividades agropecuarias. Asimismo, su régimen federal establece responsabilidades del Gobierno Federal en la formulación de las políticas nacionales (agropecuarias, ambientales) y otorga considerable autonomía a los gobiernos estatales, que tienen responsabilidades en la ejecución de programas y políticas (e.g. sanidad agropecuaria, titulación de tierras, regularización ambiental) y en la provisión de asistencia técnica a pequeños productores. Estos factores hacen indispensable un abordaje que permita intervenciones de los distintos niveles de gobierno para enfrentar los desafíos del sector agropecuario.
- 1.6 En 2019, el MAPA aprobó un Plan Estratégico 2020-2031² que establece la misión de “promover el desarrollo sostenible de las cadenas productivas agropecuarias, en beneficio de la sociedad brasileña” y define objetivos e indicadores de desempeño con un enfoque multisectorial para la transformación del [sector agropecuario brasileño](#), alineados con la Estrategia Federal de Desarrollo para Brasil (EFD) 2020-2031 y el Plan Plurianual (PPA) para la Unión 2020-2023. El Plan Estratégico define cinco políticas prioritarias, cuya implementación requiere la participación de los Estados: (i) sanidad agropecuaria; (ii) innovación (investigación agropecuaria, asistencia técnica y extensión rural); (iii) titulación de tierras (iv) regularización ambiental; y (v) sostenibilidad ambiental y resiliencia ante el cambio climático. El Norte y Nordeste se definen como regiones prioritarias, siendo lanzado en octubre de 2019 el plan de acción del Nordeste para promover el desarrollo económico, social y sostenible del medio rural y [contribuir a reducir las diferencias regionales](#) en el sector agropecuario.
- 1.7 En este contexto, el Gobierno Federal brasileño ha manifestado su interés en contar con una CCLIP³ para apoyar la transformación del sector agropecuario

¹ Los datos se refieren al período 2000-2016.

² Aprobado por Ordenanza 375 del MAPA el 23/11/2020. La EFD 2020-2031 fue aprobada por el Decreto 10.531 el 26/10/2020 y el PPA 2020-2023 por la Ley 13.971 el 17/12/2019.

³ Oficio No. 751/2019/GAB-GM/MAPA.

brasileño, mejorar la productividad en las regiones con menor desarrollo relativo y la sostenibilidad en el largo plazo. La temporalidad y multi-sectorialidad de la CCLIP permiten apoyar la visión de mediano y largo plazo del Plan Estratégico y del conjunto de políticas, objetivos de desarrollo y programas que se derivan de las mismas.

2. Antecedentes y contexto sobre la región Nordeste

- 1.8 La primera operación se focalizará en la región Nordeste, según la definición de la Superintendencia para el Desarrollo del Nordeste (SUDENE)⁴. Esa región tiene una superficie de 1,79 millones de km² (21% del territorio nacional) y 60,6 millones de habitantes (28% de la población). El PIB en 2017 representaba el 15% del total nacional.
- 1.9 La pandemia del COVID-19 afectó seriamente al Nordeste, que en 2020 experimentó una caída del PIB de 8,7%, siendo mayor en los servicios (-12,2%) que en la agropecuaria (-2,5%) y la industria (-1,5%). La región tuvo una reducción neta de casi 100.000 empleos formales en los primeros 9 meses del año (ETENE, 2020).
- 1.10 **El sector agropecuario** contribuye 18% del PIB del Nordeste (IBGE, 2017), siendo la principal actividad económica en términos de producción y empleo en la mayoría de los municipios de la región. El Nordeste se caracteriza por la importancia del bioma *caatinga* o *sertão*, con baja precipitación anual, incidiendo en la baja productividad en condiciones de secano (Buainain et al., 2020). La agricultura familiar representa el 79% de los 2,51 millones de productores y 44% de la superficie total de 82,6 millones de hectáreas, y presenta los indicadores de desarrollo más bajos del país. En el último trimestre de 2020, el sector agropecuario mostró una recuperación neta de cerca de 102.000 empleos (ETENE, 2020), y las proyecciones muestran tendencia al crecimiento en prácticamente todos los cultivos y la producción animal (Banco do Nordeste, 2021).
- 1.11 La situación de los afrodescendientes es particularmente precaria. Representan el 75% de la población del Nordeste (IBGE, 2017), donde 83% trabajan en el sector agropecuario (Nunes de Castro, 2012). Existen en el Nordeste más de 250 comunidades afrodescendientes tradicionales, designadas *quilombolas*, que participan en la producción agropecuaria familiar y han recibido algún servicio de extensión rural. El Nordeste concentra también al 57% de las explotaciones rurales dirigidas por mujeres en Brasil; son menos representadas como miembros de cooperativas o asociaciones (5,3% en comparación con 12,8% de hombres⁵) (Oliveira et al., 2020), y a pesar de existir normas que garantizan su acceso a la tierra, sólo 19% de las mujeres son propietarias. Las mujeres reciben un promedio anual de 19,6% de los créditos del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF)⁶. Los ingresos de la producción son menores para

⁴ La definición corresponde a las Leyes nº1.348/1951, 3.692/1959, 6.218/1975 y 9.690/1998, así como la Ley Complementaria 125/2007 y el Decreto 8.276/2014), incluyendo a los estados de Maranhão, Piauí, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe, Bahía, y a municipios localizados en los Valles de Mucuri y Jequitinhonha y en el Norte del estado de Minas Gerais y en el Norte del estado de Espírito Santo.

⁵ Menos del 8% de los miembros de las cooperativas en el área de intervención del Programa son mujeres.

⁶ El PRONAF es la principal fuente de financiamiento de la producción rural en Brasil. En 2021, prevé otorgar un valor equivalente a más de US\$5.500 millones, que representa un aumento de 19% respecto a 2020.

los establecimientos administrados por mujeres y familias afrodescendientes *quilombolas*. Por ejemplo, mientras el ingreso anual medio de los productores de leche bovina en el Nordeste es de aproximadamente US\$1.320, las productoras obtienen alrededor de US\$1.120 y los *quilombolas* alrededor de US\$1.140. En la producción de miel, las mujeres obtienen US\$420 y *quilombolas* US\$560, en comparación con el promedio general de US\$600⁷. Asimismo, existen limitaciones en el conocimiento sobre aspectos de [género y diversidad](#) en el sector por la falta de investigaciones específicas y rigurosas.

1.12 **Problema general.** La primera operación individual de la CCLIP abordará la problemática de bajos ingresos y de acceso a mercados que enfrentan los productores, principalmente familiares y en asentamientos de la reforma agraria, en la región Nordeste. Las principales determinantes de estos problemas son:

a. **Débil integración de los productores con organizaciones y empresas agroindustriales y comerciales.** El nivel de organización empresarial en la agricultura nordestina es menor que en las regiones del Sur, Sureste y Centro-Oeste, donde se concentra la agricultura más dinámica de Brasil. Las cadenas de valor agropecuarias en esas regiones se caracterizan por la integración de los productores a cooperativas agropecuarias y por medio de contratos con empresas agroindustriales y comerciales, que cumplen un rol fundamental en proveer la tecnología, asistencia técnica, financiamiento y la comercialización de productos e insumos⁸. Cooperativas bien estructuradas y arreglos contractuales con empresas integradoras son escasos en el Nordeste, donde los productores dependen principalmente de servicios públicos de asistencia técnica y la comercialización por medio de programas de compras gubernamentales. Se destaca en el Nordeste la baja productividad y limitada adopción de tecnologías de conservación de suelos y agua, y de mitigación y adaptación al CC, en un contexto de creciente restricción hídrica, temperaturas extremas y [escenarios que prevén aceleración de la desertificación](#).

b. **Inseguridad jurídica e incumplimiento de normas ambientales.** La seguridad jurídica de la tenencia de la tierra en el Nordeste se ve afectada por debilidades de los sistemas de registro y catastro. El registro de tierras es realizado por entidades privadas (*cartórios*) que tienen dificultades de integración con los organismos públicos de gestión de tierras. La cobertura de los registros es incompleta y desactualizada, no existe una base de datos integrada que incluya a las tierras públicas y privadas, y existen diversos catastros o sistemas creados para atender necesidades específicas (CPI, 2016). Además, existe una alta proporción de pequeños productores, beneficiarios del Programa Nacional de Reforma Agraria (PNRA) en la región Nordeste, que carecen de títulos de propiedad de sus tierras. Menos del 4% de las 380.000 familias en 4.500 asentamientos creados por el PNRA en el Nordeste recibieron títulos de propiedad. Estudios muestran que la titulación y la seguridad jurídica en la tenencia de tierras genera incentivos a la inversión, facilita el acceso a crédito y contribuye al aumento de la productividad y la

⁷ Datos obtenidos en base a las Declaraciones de Aptitud para el Programa Nacional de Agricultura Familiar (DAP), realizadas por las familias como requisito para acceder a ese programa.

⁸ Según [Forbes Brasil](#), el ranking de las 100 mayores empresas del agronegocio brasileño en 2020 incluyó a 22 cooperativas, ubicadas todas ellas en las regiones Sur, Sudeste y Centro-Oeste.

calidad de vida de los productores (Lawry, 2017 y WB, 2003). Por otra parte, la región Nordeste posee una alta proporción de productores que no se encuentra en conformidad con las normas ambientales del Catastro Ambiental Rural (CAR), registro público electrónico nacional obligatorio para todo inmueble rural para demostrar el cumplimiento de obligaciones ambientales y control de la deforestación, lo que limita su acceso a crédito y programas públicos⁹. El 60% de predios rurales de Brasil no registrados en el CAR se encuentran en el Nordeste.

- c. Condiciones fitosanitarias de la producción frutícola.** La fruticultura irrigada representa uno de los subsectores más importantes en la agricultura del Nordeste, abarcando cerca de 120.000 hectáreas y 4.000 productores localizados principalmente en el Valle de San Francisco (Bahía y Pernambuco) y la Chapada de Apodi (estados de Rio Grande do Norte y Ceará). Las exportaciones anuales de frutas frescas de Brasil, provenientes en su enorme mayoría de estas regiones, superan los US\$220 millones. La incidencia de moscas de las frutas (*Ceratitis capitata* y *Anastrepha* sp) es el principal factor que afecta la productividad, costos y acceso a mercados internacionales de las frutas del Nordeste brasileño. En el Valle del São Francisco (Bahía y Pernambuco), que representa 90% de las exportaciones de mango y uva, las moscas de las frutas generan pérdidas anuales estimadas en hasta US\$87 millones. En Ceará y Rio Grande do Norte, existe desde 2005 un Área Libre de Plagas – Mosca de las Frutas (*Anastrepha grandis*) reconocida internacionalmente¹⁰, lo que reduce los costos a los productores y facilita el acceso a mercados internacionales. No obstante, existen riesgos de expansión de las plagas existentes e introducción de nuevas plagas.

- 1.13 Evidencia empírica.** Existe un conocimiento considerable sobre la efectividad de políticas y programas para promover el desarrollo agropecuario y reducir la pobreza rural en la región Nordeste, que sirven de base para las propuestas del Programa AgroNordeste. [Una extensa gama de estudios](#) tratan sobre las problemáticas que aborda el programa. EMBRAPA y otras agencias de investigación agropecuaria han desarrollado tecnologías para enfrentar desafíos en una región semiárida en el contexto de CC. Existen en el Nordeste experiencias exitosas en fruticultura que atienden la demanda local, regional e internacional, con considerable generación de empleo e ingresos, vinculadas a inversiones en riego, principalmente en el Valle del Río São Francisco (Pernambuco y Bahía, y en la Chapada de Apodi (Ceará y Rio Grande do Norte)¹¹. También se han desarrollado productos de secano dinámicos como miel orgánica para exportación y ovinocaprinocultura, caracterizados por organizaciones sólidas de productores, tecnologías adecuadas a las condiciones locales y acceso de los productores a

⁹ Creado por la [Ley 12.651/2012](#) y reglamentado por la Instrucción Normativa MMA No. 2 del 6 de mayo de 2014, el Catastro Ambiental Rural (CAR) es un registro público electrónico nacional obligatorio para todos los inmuebles rurales. La inscripción en el CAR es el primer paso para la regularización ambiental de un predio rural.

¹⁰ El Gobierno Federal creó en 2006 el Área de Protección Fitosanitaria del Valle del San Francisco, estableciendo un programa de control de moscas de las frutas.

¹¹ En la zona media del Valle de Rio São Francisco se cultivan aproximadamente 71.000 hectáreas de fruticultura con riego, que son responsables del 95% de las exportaciones brasileñas de mango y uvas, además de la producción de otras frutas (principalmente banano, guayaba y papaya) para el mercado interno. En la Chapada de Apodi se producen cerca de 38.000 hectáreas de melón y sandía, principalmente para exportación.

asistencia técnica. Sin embargo, se observan debilidades de las organizaciones de productores y la falta de un sistema de transferencia de tecnología efectivo.

- 1.14 **Experiencia del Banco en la región y lecciones aprendidas.** La operación propuesta aprovecha la experiencia del Banco con proyectos orientados a mejorar la producción y la productividad, tales como el Programa de Fortalecimiento y Modernización de los Servicios de Sanidad Agropecuaria y Seguridad Alimentaria (4723/OC-BR y 4732/OC-BR) y los Programas de Agricultura de Bajo Carbono en Cerrado y Caatinga (ATN/LC-17408-BR y ATN/LC-17432-BR), que están en ejecución, tienen al MAPA como beneficiario y operan en la región Nordeste. También se aprovechó la experiencia del Banco en la estructuración de CCLIPs en Brasil, enfocados en modernización del gasto social (BR-O0009), transformación digital (BR-O0010) y seguridad ciudadana (BR-O0011). Además, el diseño de la operación incorpora las siguientes lecciones aprendidas de otros proyectos (1357/OC-BR, 1248/OC-BR, 1633/OC-BR, AR-X1006, UR-L1064) ya implementados en Brasil y la región en el apoyo a planes productivos agropecuarios: (i) la importancia de apoyar a los pequeños productores de manera integrada, con Planes de Negocios (PN) enfocados al mercado, que incluyan acciones para mejorar la producción y productividad, así como para promover la integración a los mercados; (ii) la importancia de una activa participación de los productores en la preparación y ejecución de PN; y (iii) la necesidad de un Reglamento Operativo del Programa (ROP) con criterios que deben cumplir los PN a ser financiados por el programa, a fin de asegurar focalización y resultados. Además, se incorpora lecciones de proyectos de tierras, incluyendo la relevancia de la integración de sistemas de catastro y registro y la capacitación de sus usuarios (2461/OC-EC) y de sanidad agropecuaria (2045/OC-PE), incluidas la importancia en el control de plagas y enfermedades de la efectividad de sistemas de puestos de control y protección cuarentenaria, y sobre las formas de implementación de la Técnica del Insecto Estéril (TIE).
- 1.15 **Complementariedad con otras operaciones del Grupo BID.** La presente operación se complementará con el Programa de Fortalecimiento y Modernización de los Servicios de Sanidad Agropecuaria y Seguridad Alimentaria (4723/OC-BR y 4732/OC-BR), en ejecución desde diciembre de 2018, que financia acciones complementarias de sanidad agropecuaria. Además, se complementará con el Programa Rural Sustentable Caatinga (ATN/LC-17432-BR), que promueve la adopción de tecnología de bajo carbono en la región Nordeste. Asimismo, se complementará con una Cooperación Técnica¹² de apoyo operativo a esta operación, siendo su objetivo mejorar el acceso de agricultores familiares a informaciones sobre innovaciones tecnológicas por medio de tecnologías digitales de información y comunicación, financiando centros virtuales de gestión y difusión de información tecnológica cuya expansión será financiada por el AgroNordeste.
- 1.16 **Coordinación con otros donantes.** La operación coordinará acciones con el Proyecto Dom Helder Câmara Fase II, financiado por el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y ejecutado por el MAPA; con los proyectos de desarrollo rural en estados de la región Nordeste, financiados por el Banco

¹² La ATN/OC-18781-BR “Centros de Información Tecnológica para la Agricultura Familiar”, con un monto de financiamiento de US\$400.000, fue aprobada el 27/08/2021.

Mundial; y con proyectos financiados por GIZ que apoyan al Servicio Forestal Brasileño (SFB) y al INCRA en regularización ambiental y titulación de tierras.

- 1.17 **Alineación estratégica.** La operación propuesta es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: inclusión social e igualdad, por contribuir a aumentar ingresos de los beneficiarios (productores familiares, mujeres, comunidades afrodescendientes) mediante su integración a cadenas de valor y adopción de tecnologías; productividad e innovación, por contribuir a incrementar la productividad agropecuaria y al uso de tecnologías digitales para mejorar la transferencia de tecnología; e integración económica, al ofrecer servicios de sanidad agropecuaria que permitirán mejorar el acceso de productores a mercados internacionales. También se alinea con los temas transversales de equidad de género y diversidad, al financiar PN para mujeres y comunidades afrodescendientes, y de CC y sostenibilidad ambiental, al financiar tecnologías de conservación de recursos (suelos y aguas) y de adaptación y mitigación del CC, y promover la recuperación y conservación de vegetación nativa por la regularización ambiental. Según la [metodología conjunta de los BMD de financiamiento climático](#), se estima que el 60,85% de los recursos del BID se invierten en apoyo al aumento de la adaptación climática (indicador R1.6 y regularización ambiental por medio del CAR). Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones). Asimismo, contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) a través de los indicadores “agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas”, “beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del CC” e “instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”. La primera operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Brasil para 2019-2022 (GN-2973) en sus objetivos estratégicos de “promover mayor competitividad”, “integrar las regiones menos desarrolladas”, y “promover el gobierno electrónico y las soluciones digitales para fomentar la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia en la prestación de servicios públicos”, por medio del desarrollo de plataformas digitales para mejorar la asistencia técnica a los productores. Además, la operación está alineada a los temas de la estrategia transversales de género y diversidad, y de sostenibilidad y CC. La operación forma parte del Programa Multianual CBR 2021-2022 y está incluida en la Actualización del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034-2). También guarda coherencia con los lineamientos del Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10), por medio de inversiones destinadas a aumentar la productividad en forma sostenible, el Marco Sectorial de Seguridad Alimentaria (GN-2825-8), por medio de servicios que contribuirán a mejorar la disponibilidad de alimentos, el Marco Sectorial de CC (GN-2835-8), por apoyar la adopción de tecnologías y modelos de producción de adaptación y mitigación del CC, la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 ([GN-2531-19](#)) y el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), en las áreas de oportunidades económicas y productivas de la mujer y promover el acceso equitativo de las trabajadoras agropecuarias a servicios y derechos de propiedad de las tierras. La operación también está alineada con las metas estratégicas de la Visión 2025 de: reactivar el sector productivo, al financiar PN y mejoras en condiciones fitosanitarias que facilitan el aumento de la producción agropecuaria y el acceso a mercados; promover el progreso social, por facilitar el acceso a servicios de apoyo a la producción de pequeños productores, mujeres y comunidades

afrodescendientes; y de fortalecer una buena gobernanza e instituciones adecuadas, al contribuir con la digitalización de servicios de asistencia técnica a los productores.

B. Objetivos, componentes y costo

1. CCLIP Agricultura y Desarrollo Sostenible

- 1.18 **Objetivos de la CCLIP.** Los objetivos de la CCLIP son mejorar la productividad y resiliencia del sector agropecuario, los ingresos, y el acceso a servicios básicos en el área rural brasileña.
- 1.19 **Modalidad.** El desarrollo del sector agropecuario y del área rural en Brasil involucra acciones de distintos niveles de gobierno (federal, estatal, municipal) y a diversos ejecutores (ministerios de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento; Desarrollo Regional; Medio Ambiente; Gobiernos Estatales por medio de diversas secretarías, Bancos de Desarrollo). Dadas estas características, la CCLIP será del tipo Multisectorial II, conforme a la Política del Banco aplicable al instrumento CCLIP (GN-2246-13) y respectivas Guías Operativas (OP-1622-3). La institución de enlace será la Secretaría de Asuntos Internacionales del Ministerio de Economía (SAIN), que será responsable de coordinar y supervisar el flujo de operaciones de cada sector de la CCLIP, asegurando el cumplimiento de sus objetivos de desarrollo y proponiendo ajustes en caso sea necesario¹³. La SAIN posee autoridad para cumplir este papel dado su mandato institucional de coordinar, dar seguimiento y evaluar los proyectos financiados con recursos de organismos multilaterales de desarrollo, el cual viene ejecutando de manera satisfactoria y continua en los últimos años. Asimismo, los objetivos de la CCLIP figuran entre las prioridades de la estrategia de país del Grupo BID con Brasil de conformidad con lo requerido en la Política GN-2246-13.
- 1.20 **Justificación.** La CCLIP MM-II le permitirá al Brasil contar con un instrumento estratégico para promover el crecimiento sostenible e inclusivo del ámbito rural, reduciendo las brechas entre regiones y productores y mejorando la sostenibilidad ambiental y la adaptación al CC. A su vez, promoverá la integración de las políticas de desarrollo agropecuario entre los tres niveles de gobierno (Unión, estados y municipios). La CCLIP abarcará los siguientes sectores: **(a) servicios agropecuarios:** el objetivo es aumentar la productividad en forma sostenible, contribuyendo a la mitigación y adaptación a los efectos del CC, a través de la mejora de la calidad y del acceso de los productores a servicios de apoyo al sector agropecuario (generación y transferencia de tecnologías, asistencia técnica productiva y en gestión empresarial, sanidad e inocuidad de alimentos, titulación de tierras, y regularización ambiental); **(b) infraestructura básica y productiva:** los objetivos son mejorar la productividad y el acceso a mercados, reducir pérdidas de productos, mejorar la eficiencia energética y del uso del agua, y mejorar la calidad de vida por medio del desarrollo de infraestructura resiliente, incluyendo vías de acceso (camino rurales, puentes), sistemas de riego, electrificación rural, y agua potable y saneamiento; y **(c) medio ambiente y**

¹³ La SAIN actúa como organismo de enlace de las CCLIPs siguientes: Pro-Segurança (BR-O0011), aprobada el 18 de noviembre de 2020, "Programa de Modernización del Gasto Social en Brasil (BR-O0009), aprobada el 16 de diciembre de 2020 y Brasil Mais Digital (BR-O0010), aprobada el 7 de abril de 2021.

recursos naturales: los objetivos son promover la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales, reduciendo emisiones de gases de efecto invernadero y contribuyendo a la adaptación al CC, a través de iniciativas de mejoramiento de la gestión de los recursos naturales, tales como gestión de cuencas hidrográficas, desarrollo de mecanismos de pagos por servicios ambientales, planes basados en sistemas agroforestales y desarrollo de productos de la biodiversidad.

- 1.21 **Arreglos institucionales.** La CCLIP tendrá tres posibles canales de asignación de recursos: (i) federal, teniendo como prestatario la República Federativa de Brasil, y como posibles organismos ejecutores entidades del Gobierno Federal; (ii) subnacional, teniendo como prestatarios estados o municipios con capacidad de endeudamiento, que soliciten préstamos para programas de agricultura y desarrollo rural sostenibles en uno o más de los sectores de la CCLIP; y (iii) bancos de desarrollo de carácter nacional o regional que realicen subpréstamos para inversiones específicas que contribuyan al desarrollo sostenible de la agricultura y el área rural en Brasil.
- 1.22 **Monto y plazo.** La CCLIP será de hasta US\$1.200 millones a ser asignados en un período de hasta 10 años, en aproximadamente 10 operaciones individuales que podrán comprender el financiamiento de préstamos que respalden proyectos de inversión, según la Política para CCLIP (GN-2246-13) y respectivas Guías Operativas (OP-1622-3). La temporalidad de la CCLIP se justifica porque acompaña los plazos de los planes de desarrollo sectorial, promueve un modelo de transformación multisectorial de mediano plazo que atraviese períodos de gobierno y logre incorporar un creciente número de estados para lograr resultados e impactos en mayor escala.
- 1.23 **Beneficiarios.** Los beneficiarios serán familias rurales, especialmente en las regiones Norte y Nordeste, que gracias a mejores servicios, infraestructura y disponibilidad de nuevas tecnologías estarán en mejores condiciones de adoptar tecnologías, aumentar la producción y productividad, mejorar la comercialización, aplicar prácticas de producción sostenibles y de conservación de los recursos naturales y forestales, y adaptarse a los efectos del CC.

2. Primera operación bajo la CCLIP – Programa AgroNordeste

- 1.24 **Objetivos del AgroNordeste.** El objetivo general de la primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP¹⁴ es mejorar los ingresos y el acceso a mercados en el sector agropecuario de la Región Nordeste, contribuyendo a aumentar la competitividad de la agricultura y la ganadería regional. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias, incluso las de adaptación y mitigación del cambio climático, mediante la integración de los productores en las cadenas de valor; (ii) incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural; y (iii) mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas. Esos objetivos serán logrados por medio de la implementación de acciones interrelacionadas para promover cambios en las capacidades individuales, organizativas e institucionales de los beneficiarios.

¹⁴ Bajo el sector servicios agropecuarios.

1.25 Componente 1: Desarrollo de oportunidades económicas en cadenas de valor agropecuarias (Estimado BID US\$134.400.000, Local US\$11.700.000).

El objetivo de este componente es aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias, incluso las de adaptación y mitigación del cambio climático, mediante la integración de los productores en las cadenas de valor. Financiará el diseño e implementación de PN para desarrollar arreglos productivos locales que beneficien a productores agropecuarios, incluyendo aquellos en asentamientos de la reforma agraria, mujeres¹⁵ y comunidades afrodescendientes. Estos planes promoverán el desarrollo de organizaciones de productores, la estructuración de actividades agropecuarias, el agregado de valor y la provisión de servicios a los productores. Requisitos claves de los PN, incluyendo criterios de elegibilidad y priorización, inversiones financiables y no financiables, montos máximos por plan y por beneficiario, porcentaje mínimo de contrapartida aportada por los beneficiarios, entre otros, así como criterios y condiciones para la posible incorporación de nuevos territorios durante la ejecución del programa, se presentan en el [ROP](#).

- 1.26 Los beneficiarios serán productores familiares localizados en los territorios priorizados (¶1.31), que poseen sus propiedades regularizadas o dispuestos a ser apoyados por el programa en la titulación de sus tierras y la regularización ambiental. Los PN estarán focalizados en los territorios y cadenas de valor priorizados, deberán contribuir a la adaptación o mitigación al cambio climático y a fortalecer las organizaciones de los productores, tener viabilidad económica y financiera y cumplir con los criterios ambientales y sociales establecidos en el PGAS. Para cerrar la brecha de ingresos para las mujeres, 13% del total de fondos para PNs será destinado únicamente a asociaciones y cooperativas de mujeres¹⁶. Cada plan tendrá como mínimo 50 productores, financiará un máximo de US\$5.500 por beneficiario y US\$1,1 millón por plan. Los beneficiarios deberán aportar una contrapartida de al menos 20% del valor del plan. Los planes podrán incluir: (i) asistencia técnica a productores y a organizaciones productivas, incluso para facilitar la adopción de tecnologías y mejorar la gestión empresarial; (ii) costo parcial de inversión asociado con la adopción de tecnología; (iii) equipamientos para organizaciones productivas para mejorar el procesamiento, almacenamiento y comercialización de productos; (iv) implementación de esquemas de certificación; y/o (v) infraestructura complementaria, como procesamiento y almacenamiento de la producción, entre otros, por un máximo de 15% del valor de cada plan de negocios. Los criterios de priorización incluyen la mayor rentabilidad y menores riesgos del PN, mayor número de productores beneficiarios, mayor generación de ingresos y de empleo, mayor inclusión de mujeres y de comunidades afrodescendientes, y mayor cofinanciamiento de otras fuentes. Por medio del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el programa realizará las contrataciones previstas en cada PN y donará los bienes a los beneficiarios y a las organizaciones.

¹⁵ Esta focalización será realizada a través de la priorización de asociaciones y cooperativas de mujeres en actividades productivas con alta participación de mujeres, como apicultura y la producción de lácteos. La focalización también contempla la identificación de algunas asociaciones y cooperativas piloto con potencial de realizar actividades donde la participación de las mujeres ha sido históricamente baja.

¹⁶ Este porcentaje es significativamente superior al financiamiento a asociaciones y cooperativas de mujeres del PRONAF, en el que la gran mayoría de financiamientos a mujeres son en forma individual. En Brasil, sólo un 8,6% de los miembros de las cooperativas son mujeres.

- 1.27 Además, el componente financiará acciones estructurantes de las cadenas de valor priorizadas, incluyendo: (i) investigaciones y estudios para resolver problemas tecnológicos de productores familiares (incluso en asentamientos de la reforma agraria), mujeres y comunidades afrodescendientes; (ii) servicios de consultoría y adquisición de equipamientos necesarios para centros de innovación tecnológica que promueven la difusión de tecnología a los productores, principalmente por medios digitales; y (iii) consultorías y equipamientos para fortalecer a las instituciones locales que apoyan el desarrollo de cadenas de valor.
- 1.28 **Componente 2: Titulación de tierras y regularización ambiental (Estimado BID US\$56.600.000, Local US\$18.640.000).** El objetivo del componente es incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural. El foco será en los productores agropecuarios beneficiarios de la reforma agraria, localizados en asentamientos federales en los territorios priorizados por el programa. Se financiarán servicios necesarios para la titulación de propiedades: (i) supervisión de la situación de ocupación de parcelas en los asentamientos; (ii) geo-referenciación; (iii) regularización de parcelas ocupadas; (iv) regularización de eventuales irregularidades; (v) registro de las parcelas y asentamientos en el CAR; y (vi) emisión de títulos de propiedad y su inscripción en el registro público de propiedad inmobiliaria. Además, se dará apoyo no financiero a la regularización ambiental de las propiedades rurales, incluyendo apoyo también no financiero a las instituciones responsables a nivel de los Estados para realizar en forma efectiva las actividades de análisis de los registros del CAR necesarias para la emisión de certificados de cumplimiento con el Código Forestal y preparación de proyectos de recuperación ambiental. Para reducir riesgos de conflictos, no serán contemplados los asentamientos en los que no se haya concluido el proceso de expropiación. Finalmente, se financiará el fortalecimiento del Sistema Nacional de Catastro Rural (SNC) y el Sistema de Catastro Ambiental Rural (SICAR) para unificar diferentes sistemas de catastro existentes y permitir el acceso a múltiples usuarios, por medio de consultorías especializadas, capacitación a funcionarios, equipamientos, mapas e imágenes y demarcación de propiedades.
- 1.29 **Componente 3: Sanidad vegetal (Estimado BID US\$26.100.000, Local US\$2.960.000).** El objetivo del componente es mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas, por medio de: (i) fortalecimiento y ampliación del Área Libre de Plagas (ALP) - mosca de la fruta (*Anastrepha grandis*) existente en los Estados de Rio Grande do Norte y Ceará; y (ii) consolidación del Área de Protección Fitosanitaria (APF) de moscas de la fruta (*Ceratitis capitata* y *Anastrepha sp*) en el Valle del San Francisco (Pernambuco y Bahía). Se financiará servicios y equipamientos para el monitoreo sistemático, la generación de información sobre los niveles de presencia de las moscas de la fruta y el control de la plaga.
- 1.30 **Otros costos (Estimado BID US\$12.900.000, Local US\$6.700.000).** El programa financiará costos de administración, gestión, evaluación y auditoría.
- 1.31 **Beneficiarios.** Serán beneficiarios directos de esta primera operación más de 162.000 productores familiares en la región Nordeste, que estarán en mejores condiciones de adoptar tecnologías, aumentar la productividad, mejorar la comercialización, aplicar prácticas de producción sostenibles y de conservación

de los recursos naturales y forestales, y adaptarse a los efectos del CC. Incluye a unos 33.500 productores en PN, de los cuales 12.000 en asentamientos de reforma agraria federales. Además, serán beneficiados de la titulación de tierras 125.000 familias en asentamientos federales, así como 3.500 productores de frutas en el ALP de Rio Grande do Norte e Ceará y del APF del Vale Valle del San Francisco con las mejoras fitosanitarias. En la ejecución, se desagregará la información para cuantificar a los beneficiarios mujeres y afrodescendientes.

C. Indicadores clave de resultados

1.32 **Resultados esperados.** Los indicadores de impacto del programa son: (i) aumento de los ingresos apícolas de agricultores beneficiados por el hub virtual; (ii) aumento de ingresos de los productores beneficiados por PN, incluidos productores mujeres y en comunidades *quilombolas*; (iii) aumento del valor de las exportaciones de cucurbitáceas producidas en el área libre de mosca de la fruta; y (iv) reducción de costos de control de mosca de la fruta en propiedades registradas para exportación de mango.

1.33 Los indicadores de resultados esperados según los objetivos específicos del programa son los siguientes:

Cuadro 1. Indicadores clave de resultados

Objetivo específico	Resultado
1. Aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias climáticamente inteligentes mediante la integración de los productores en las cadenas de valor	R1.1 Aumento de la producción anual de miel de productores beneficiados por planes de negocios
	R1.2 Aumento de la producción mensual de leche de productores beneficiados por planes de negocios
	R1.3 Aumento del porcentaje de apicultores que no pierden enjambres entre periodos de zafra
	R1.4 Aumento del porcentaje de productores apícolas fijos que alimentan a sus colonias
	R1.5 Aumento del porcentaje de apicultores que sustituyen abeja reina
	R1.6 Beneficiarios de mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático
	R1.7 Agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas
	R1.8 Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas
	R1.9 Porcentaje de financiamiento en planes de negocios que beneficia directamente a mujeres
2. Incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural	R2.1 Aumento de la proporción de propietarios en asentamientos rurales del Nordeste que se siente segura en sus derechos de propiedad
	R2.2 Aumento del área de inmuebles rurales inscritos en el CAR con análisis de regularización ambiental realizada
3. Mejorar las condiciones	R3.1 Reducción de la media anual del índice relativo de infestación por moscas de la fruta en el APF

Objetivo específico	Resultado
fitosanitarias de las explotaciones de frutas	R3.2 Reducción del daño por mosca de la fruta en pequeños y medianos productores en el APF
	R.3.3 Aumento de la superficie total declarada libre de mosca de la fruta (ALP)
	R.3.4 Número de productores registrados para la exportación frutícola en el Nordeste

- 1.34 **Viabilidad económica.** El [análisis económico](#) consistió en la estimación de los beneficios del programa a través de un Análisis Costo Beneficio (ACB) para los Componentes 1 y 3, y un Análisis Costo Efectividad (ACE) para el Componente 2. Los beneficios incluidos en el ACB son: (i) incremento de los ingresos de las explotaciones agrícolas beneficiarias del Componente 1, derivados de la mejora de productividad e integración en las cadenas de valor; (ii) mayor valor de comercialización para los productores beneficiarios del Componente 3; y (iii) menores costos de control de plagas de los productores frutícolas en el APF. Los resultados del ACB, utilizando precios de eficiencia y un período de 20 años, confirman que el programa es viable en términos económicos, con un Valor Actual Neto (VAN) de US\$66,8 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) del 20,2%. Por su parte, el ACE del Componente 2 realiza el análisis comparativo de la alternativa razonable a la del programa para llevar a cabo la emisión de 125.000 títulos a familias asentadas. Los resultados sugieren que el programa permite emitir un título definitivo a un costo por parcela 6,9% inferior que el sistema actual.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La primera operación de la CCLIP será financiada mediante un Préstamo de Inversión Específico (ESP), con un costo de US\$270 millones, de los cuales US\$230 millones serán financiados con recursos de Capital Ordinario del BID y US\$40 millones por medio de aporte local (Cuadro 2).

Cuadro 2. Costos estimados del programa (US\$ millones)¹⁷

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente 1. Desarrollo de oportunidades económicas en cadenas de valor agropecuarias	134,4	11,70	146,10	54,1
- Planes de negocios - Arreglos Productivos Locales	73,80	5,00	78,80	29,2
- Planes de negocios en asentamientos de reforma agraria	48,30	3,70	52,00	19,3
-Acciones Estructurantes de Apoyo a las Cadenas Productivas	12,03	3,00	15,30	5,6
Componente 2. Titulación y Regularización Ambiental	56,6	18,64	75,24	27,9
-Titulación de tierras	46,60	15,00	61,60	22,8
-Regularización ambiental	10,00	3,64	13,64	5,1

¹⁷ Los costos por actividad en cada componente son indicativos

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente 3. Sanidad vegetal	26,10	2,96	29,06	10,8
-Expansión del Área Libre de Plagas en Ceará y Rio Grande do Norte	1,00	0,16	1,16	0,4
-Fortalecimiento del Área de Protección Fitosanitaria del Valle del San Francisco	25,10	2,80	27,90	13,4
Administración y gestión	12,90	6,70	19,60	7,2
Administración y gestión	11,10	4,30	15,40	5,7
-Monitoreo y Evaluación	1,80	2,40	4,20	1,5
Total	230,0	40,0	270,0	100,0

- 2.2 El plazo para desembolsos será de seis años, definido en función de las características de las actividades previstas en la propuesta aprobada por el Gobierno Federal¹⁸ (Cuadro 3).

Cuadro 3. Cronograma tentativo de desembolso (US\$ millones)

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Total
BID	14,4	9,2	5,6	4,2	4,1	2,4	230,0
Local	17,4	32,4	57,5	60,2	45,0	17,6	40,0
% por año	11,8	15,4	23,4	23,9	18,2	7,3	100,0

- 2.3 **Criterios de elegibilidad de la CCLIP.** La CCLIP cumple con todos los requerimientos de elegibilidad aplicables para la CCLIP Modalidad II (MM-II) bajo la Política del instrumento CCLIP (GN-2246-13) y sus Guías Operativas OP-1622-3, dado que: (a) sus objetivos figuran entre las siguientes prioridades definidas en la Estrategia de País del Grupo BID con Brasil para 2019-2022 (GN-2973): (i) Impulsar la integración internacional y nacional para incrementar la capacidad productiva, a través del objetivo de Integrar las regiones menos desarrolladas; (ii) Reducir la desigualdad social y de oportunidades a través del aumento en la eficiencia de las políticas públicas, por medio de la mejora de la calidad y acceso a servicios agropecuarios e infraestructura rural; (iii) Perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas de infraestructura para mejorar la competitividad, por medio de inversiones en infraestructura rural; y (iv) apoyar de manera transversal los esfuerzos del país en el combate a los desafíos de inclusión de género y diversidad, de sostenibilidad ambiental y adaptación al CC, y de innovación y transformación digital; y (b) la entidad de enlace SAIN tiene facultad para coordinar y dar seguimiento al flujo de operaciones de cada sector de la CCLIP.
- 2.4 **Elegibilidad de la primera operación individual bajo la CCLIP.** La primera operación cumple con los requisitos establecidos en la Política del instrumento CCLIP (GN-2246-13) y Guías Operativas (OP-1622-3), dado que: (i) se realizó una evaluación completa de la capacidad institucional del MAPA y el INCRA y se identificó que tienen la capacidad de ejecución, así como áreas de mejora; (ii) el objetivo de la operación contribuye al logro de los objetivos multisectoriales de la CCLIP, ya que promueve la adopción de tecnologías agropecuarias mediante la integración de los productores en las cadenas de valor; (iii) la operación está contemplada en el primer sector de servicios agropecuarios bajo la CCLIP; y

¹⁸ Carta consulta aprobada por la Comisión de Financiamientos Externos (Cofix) del Ministerio de Economía por medio de la Resolución No. 21 del 29 de julio de 2020.

(iv) se incluyen las acciones que deben emprenderse en las esferas de mejora identificadas en la evaluación de capacidad institucional.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.5 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco (OP-703), y con la evaluación ambiental y social preliminar, la presente operación se clasifica como Categoría “B”. Los impactos negativos están asociados a la implementación, rehabilitación o reforma de infraestructura básica o productiva de pequeña escala incluida en los PN, tales como mataderos y frigoríficos, unidades de procesamiento de leche, mandioca o miel, así como la construcción y mejora de silos, galpones y puntos de venta, instalaciones rurales de uso colectivo, o estaciones de tratamiento hidrotermales para el control de moscas. Todos los impactos identificados serán principalmente localizados y de corto plazo y se dispone de medidas de mitigación efectivas.
- 2.6 Los impactos ambientales potenciales incluyen la conversión y degradación de hábitats naturales críticos y no críticos a nivel moderado por la expansión de áreas de producción agropecuaria, generación de ruido y vibraciones, y emisión de contaminantes atmosféricos por maquinaria de obra, generación temporal de residuos sólidos, líquidos y gaseosos, pesticidas o cualquier otro agroquímico para mejorar la producción; y remoción y pérdida de suelo orgánico. Los potenciales impactos sociales incluyen congestión del tránsito local por los trabajos en las vías, aumento de la inseguridad de la población y conflictos entre la comunidad y los trabajadores por las obras a realizarse, conflicto con las poblaciones beneficiarias en caso haya problemas de linderos en los procesos de titulación, posibles accidentes de trabajo y riesgos para la salud de trabajadores y comunidades debido al COVID-19.
- 2.7 No se prevén impactos en pueblos indígenas ni reasentamiento involuntario. Respecto al riesgo de desastres naturales, presenta un riesgo moderado debido a principalmente al riesgo de sequías. Las actividades agropecuarias a ser financiadas por el programa integrarán en su diseño medidas para la adaptación a dicha amenaza en base a la evaluación de las condiciones y riesgos específicos de cada situación. Durante la preparación de la primera operación de la CCLIP, una operación de inversión específica, se preparó un Análisis Ambiental y Social ([AAS](#)) y un Plan de Gestión Ambiental y Social ([PGAS](#)) que incluye un Plan de Consulta. Para la CCLIP se cuenta con una Evaluación Ambiental y Social Estratégica que contiene un Marco de Gestión Ambiental y Social ([EASE-MGAS](#)) para los proyectos de las siguientes operaciones de la CCLIP. Además, se incorporarán cláusulas con los requisitos ambientales y sociales en el Contrato de Préstamo y el Reglamento Operativo del Programa.
- 2.8 Las consultas se realizaron entre los días 24 de setiembre y 13 de octubre de 2021. Los temas abordados por los grupos interesados durante la consulta fueron, entre otros, la importancia en la ejecución del programa de la participación de los beneficiarios y de considerar la conservación y el aprovechamiento sustentable de la biodiversidad, entre otros. Se han publicado en la página web del Banco el reporte y la versión final de los documentos sociales y ambientales, teniendo en cuenta la consulta pública realizada.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.9 Se identificó como riesgo medio alto que ocurran posibles demoras en la ejecución, debido a la falta de capacidades gerenciales para supervisar el alto número de procesos de adquisiciones. Para evitar este riesgo, se propone la contratación de una agencia especializada (IICA) para apoyar la gestión del programa y la ejecución del Componente 1.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.10 En la etapa de preparación, se identificaron como riesgos adicionales:
- a. **Entorno de ejecución económico y financiero.** Se identificó como riesgo medio-alto que existan reducciones presupuestales, que han afectado a las entidades del Gobierno Federal en los últimos años, y que podrían afectar a las actividades del programa, especialmente si se prolongan los efectos fiscales negativos del COVID-19. Para mitigarlo, el Banco mantendrá un diálogo y monitoreo continuo con las contrapartes del Gobierno Federal para reducir la afectación al programa.
 - b. **Entorno político.** Se identificó como riesgo medio-alto que cambios de autoridades, resultantes (entre otros motivos), de procesos electorales, alteren prioridades del organismo ejecutor y produzcan cambios en la estructura organizacional y en personal técnico, atrasando la ejecución. Para mitigarlo, el Banco mantendrá un diálogo continuo para informar a nuevas autoridades de las características y beneficios del programa, y se proporcionará capacitación al personal técnico en los temas claves fiduciarios y de gestión de proyectos que se identifiquen necesarios.
 - c. **Coordinación inter agencial.** Se identificó como riesgo medio-alto a la posible falta de coordinación efectiva entre las diferentes dependencias del MAPA y del INCRA que participan del programa, tanto a nivel central como en las áreas de intervención, lo que puede afectar la calidad técnica de productos y el cronograma de ejecución. Para mitigarlo: (i) se creará una Unidad de Gestión del Programa (UGP) dependiente de la Secretaría de Innovación, Desarrollo Sostenible y Riego, la cual será responsable por la gestión y coordinación general del programa; (ii) se requerirá la formalización de un acuerdo de cooperación entre el MAPA y el INCRA, que establezca los términos y condiciones de la transferencia y utilización de los recursos del préstamo y las atribuciones durante la ejecución del programa; y (iii) se conformará un Comité Central de Coordinación (CCC) y Comités Estatales, formados por representantes técnicos de las instancias involucradas en la implementación de acciones del programa.
- 2.11 **Sostenibilidad de las inversiones.** Los PN que financiará el programa incluirán asistencia técnica a organizaciones de productores para fortalecer sus capacidades de administración y gestión, y desarrollarán planes de mantenimiento de las inversiones. Las plataformas que el programa financiará para promover la digitalización de procesos de transferencia de tecnología a los productores generarán mayor eficiencia y reducción de costos de la asistencia técnica. El equipo de tecnología del MAPA será responsable por la gestión del

sistema centralizado, controlar la seguridad física y cibernética y elaborará planes de mantenimiento y actualización. El equipo de tecnología será reforzado con personal técnico y de gestión con perfil adecuado con el compromiso de mantenimiento a largo plazo. Programas de control de plagas que apoya el programa son financiado por el GoB desde hace muchos años, e incluso en situaciones de fuerte recesión y restricción del gasto público no han sido afectados. Además, salarios del personal técnico del MAPA y del INCRA, que son importantes para la sostenibilidad de todos los componentes por ser intensivos en conocimiento, son costos fijos que no experimentan cortes presupuestales.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor.** La contraparte de la CCLIP y prestatario de la primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP será la República Federativa del Brasil. El Organismo Ejecutor (OE) de la primera operación será el Prestatario, por medio del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA), entidad que ha mostrado un buen desempeño como organismo ejecutor desde 2019 del Programa de Modernización y Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos (4723/OC-BR y 4732/OC-BR). El Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA) actuará como subejecutor de las actividades de catastro y titulación de tierras del Componente 2. Los resultados de la PACI indican que el MAPA y el INCRA precisarán fortalecer su capacidad de gestión de proyectos, particularmente en el área técnica, de adquisiciones, financiera y de salvaguardias socioambientales (§2.4).
- 3.2 **Institución de enlace.** Como institución de enlace de la CCLIP, la SAIN dará seguimiento a la operación y al avance del cumplimiento de sus objetivos y resultados, proponiendo recomendaciones en caso necesario.
- 3.3 **Mecanismos de ejecución, administración y coordinación del Programa.** La ejecución técnica del Programa será realizada por unidades del MAPA, entre ellas la Secretaría de Innovación, Desarrollo Sostenible y Riego (SDI) y la Secretaría de Agricultura Familiar – SAF (Componente 1), la Secretaría de Defensa Agropecuaria – SDA (Componente 3), el Servicio Forestal Brasileño - SFB (regularización ambiental del Componente 2), y por el INCRA (catastro y titulación del Componente 2), u otros que los sucedan con las atribuciones y competencias legales similares, mediante no objeción del Banco.
- 3.4 Se formará una Unidad de Gestión del Programa (UGP) ubicada en el Departamento de Programas Territoriales de la SDI del MAPA, y que contará con núcleos técnicos en las secretarías y unidades del MAPA que ejecutan acciones del programa (incluido el SFB) y el INCRA. La UGP coordinará la ejecución técnica, realizará la gestión administrativa y financiera y la supervisión y monitoreo de las actividades del programa. Contará con un equipo básico formado por un director de programa y personal técnico, administrativo y financiero necesario para realizar las actividades de coordinación y ejecución. Además, contará con el apoyo de otras unidades del MAPA para temas jurídicos, administrativos, financieros, contables, adquisiciones y auditoría. También se fortalecerá a los

Equipos de Apoyo Técnico del MAPA y del INCRA a nivel central y en los territorios en los que actuará el programa. La conformación del núcleo técnico del INCRA será definida en el instrumento jurídico a ser firmado entre el MAPA y el INCRA. El MAPA contratará al IICA para apoyar en la gestión del Componente 1 y para contratar consultores que integren la UGP (§3.9).

- 3.5 **Mecanismos de coordinación.** Será constituido un Comité Central de Coordinación (CCC) formado por la UGP y por representantes de las unidades del MAPA que desarrollan actividades contempladas por el programa. El CCC actuará como consejo directivo y deliberativo del programa, teniendo las funciones de definir directrices estratégicas e institucionales para la implementación, facilitar la coordinación entre diferentes unidades del MAPA y otras contrapartes en acciones de planeamiento y ejecución y aprobar los Planes Operativos Anuales (POA). A nivel de los Estados, las Superintendencias del MAPA en cada Estado serán responsables por la gestión y ejecución del programa. Además, la coordinación a nivel de cada estado será realizada por medio de un Comité Estadual de Coordinación (CEC), compuesto por representantes de unidades vinculadas al MAPA que pueden aportar conocimiento sobre los temas de su responsabilidad (comercialización e investigación agropecuaria), así como otros representantes que puedan ser invitados.
- 3.6 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** La descripción detallada de los arreglos de ejecución se incluirá en el ROP, que definirá, entre otros: (i) los mecanismos de ejecución del programa y de los PN a ser financiados por el Componente 1; (ii) criterios que deberán cumplir los PN a ser financiados por el Componente 1, incluyendo criterios de elegibilidad de beneficiarios, criterios de priorización, montos máximos a ser financiados en cada plan de negocio y por beneficiario, así como inversiones no elegibles; (iii) los procedimientos de gestión fiduciaria financiera, incluyendo los de desembolsos; (iv) mecanismos de rendición de cuentas y supervisión y monitoreo de la ejecución; (v) procedimientos de adquisiciones para contratación de obras, bienes y servicios de consultoría; (vi) aspectos ambientales y sociales; y (vii) aspectos de integridad.
- 3.7 **Gestión de desembolsos.** Los desembolsos del préstamo serán efectuados en dólares americanos y bajo la modalidad de anticipo de fondos. Las solicitudes de anticipos deberán satisfacer las necesidades de liquidez del programa, documentadas dentro del PF, por un período de hasta seis meses. Para cada anticipo (con excepción del primero), será necesaria la rendición de cuentas de al menos 80% de los recursos anticipados. Los recursos administrados por el IICA para actividades del Componente 1 serán transferidos por el MAPA periódicamente, de acuerdo con el cronograma financiero del programa. El IICA tendrá la obligación de rendir cuentas oportunamente al MAPA sobre la utilización de estos recursos.
- 3.8 **Adquisición de obras y de servicios.** Las adquisiciones y contrataciones financiadas total o parcialmente con recursos del préstamo se realizarán conforme a las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15) y con las previsiones del contrato de préstamo y el [Plan de Adquisiciones](#) (PA). Las adquisiciones podrán ser supervisadas de manera ex-ante o ex-post según lo establecido en el PA. Cuando

se ejecuten utilizando el sistema nacional, la supervisión se llevará a cabo aplicando el sistema del país.

- 3.9 **Contrataciones directas.** Se realizará la contratación directa del IICA como agencia especializada de contrataciones para el apoyo técnico a la gestión del programa y administrar adquisiciones y contrataciones del Componente 1, lo que involucra en total US\$165 millones. El costo estimado total de esta contratación del IICA es de US\$8,25 millones para los seis años de ejecución. Las funciones principales del IICA serán: (i) apoyo en la selección de consultores; (ii) apoyo en la gestión de adquisiciones y contrataciones en PN, en aquellos casos en que los productores proponentes no poseen una organización con capacidades de gestión adecuadas; (iii) gestión de contratos; (iv) recibir transferencias del MAPA para la ejecución financiera de actividades del Componente 1 detalladas en el ROP; y (v) rendir cuentas de todos los gastos realizados con recursos del programa. Tal contratación está justificada de acuerdo con lo previsto en la GN-2350-15, 3.11 (d), por la experiencia de valor excepcional de este instituto, demostrada por su amplio conocimiento y trayectoria en la ejecución de proyectos en asociación con el MAPA.
- 3.10 **Auditoría externa.** Los estados financieros del programa serán auditados anualmente por la *Controladoria Geral da União* (CGU), órgano responsable por la fiscalización externa de los proyectos del Gobierno Federal ejecutados con financiamiento externo. Los estados financieros auditados serán presentados por el prestatario al Banco hasta 120 días después del cierre de cada ejercicio fiscal respectivo. La presentación de los estados financieros auditados finales serán presentados hasta 120 días de la fecha de último desembolso del programa.
- 3.11 Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: **(i) la aprobación y entrada en vigor del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos previamente acordados con el Banco; y (ii) la creación de la Unidad de Gestión del Programa (UGP) y designación de sus miembros.** La primera condición es necesaria para garantizar la adecuada ejecución del programa, teniendo en cuenta que la experiencia del Banco en la región indica que la aprobación del ROP previamente antes del primer desembolso contribuye a la organización interna del organismo ejecutor para la implementación exitosa de la operación. La segunda condición se considera esencial para asegurar al Banco que el organismo ejecutor contará con un equipo adecuado para iniciar la ejecución del programa.
- 3.12 Será condición contractual especial de ejecución: la firma y entrada en vigor de un instrumento jurídico entre el MAPA y el INCRA, previamente al inicio de la ejecución de las actividades del Componente 2, en los términos previamente acordados con el Banco. Esta condición se justifica en virtud de la importancia de formalizar el arreglo jurídico e institucional de las atribuciones del INCRA que actuará como organismo subejecutor del Componente 2 del programa.
- 3.13 **Financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos.** El Banco podrá reconocer con cargo al aporte local, hasta por la suma de US\$4.000.000 (10% del monto estimado del aporte local), gastos elegibles efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para servicios de consultoría y no consultoría, necesarios para la elaboración de PN, para el fortalecimiento del

catastro y para la titulación y regularización ambiental, siempre que hayan sido efectuados de acuerdo a condiciones sustancialmente análogas a los establecidos en el contrato de préstamo y los procedimientos de contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 26 de julio de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco.

- 3.14 **Mantenimiento.** El prestatario, por intermedio de la UGP del MAPA, presentará al Banco, dentro del primer trimestre de cada año, durante el plazo original de desembolsos o sus extensiones, un plan anual de mantenimiento y un informe sobre el estado de los equipamientos y obras financiados por todos los componentes del programa.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.15 El programa cuenta con un [Plan de Monitoreo y Evaluación](#) donde se especifica: (i) la metodología de medición de indicadores; (ii) la metodología de evaluación de impacto; (iii) los requerimientos de datos; y (iv) los responsables y el presupuesto estimado.
- 3.16 **Monitoreo.** El prestatario, por intermedio de la UGP del MAPA, enviará al Banco, a más tardar 60 días después del fin de cada semestre de cada año durante el plazo original de desembolsos o sus extensiones, un informe de seguimiento sobre el progreso de las actividades, que incluirán la información necesaria para completar el *Progress Monitoring Report* (PMR) en base a los indicadores de la Matriz de Resultados. El prestatario, por medio de la UGP, contará con sistemas gerenciales que contendrán las informaciones para monitoreo y el seguimiento del PMR.
- 3.17 **Evaluación.** La evaluación de medio término del programa será presentada al Banco por el prestatario dentro de los 90 días desde la fecha en que se haya desembolsado el 50% de los recursos del préstamo o cuando hayan transcurrido 36 meses desde la entrada en vigencia del contrato de préstamo, lo que ocurra primero. La evaluación final para el programa será presentada al Banco dentro de los 90 días contados desde la fecha en que se haya desembolsado el 95% de los recursos del préstamo. Estas evaluaciones se realizarán siguiendo la guía del Informe de Terminación de Proyecto del Banco. El prestatario será responsable de la implementación de las actividades indicadas en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). El informe de evaluación final incluirá los resultados de la evaluación de impacto del programa, que combinará el método cuasiexperimental de diferencias en diferencias con una variable instrumental para evaluar los impactos en la adopción de nuevas tecnologías del Hub virtual y de un plan de negocio de apicultura en el estado de Piauí, así como los efectos en rendimientos productivos e ingresos agropecuarios en las fincas beneficiarias. La evaluación de impacto se financiará con recursos del préstamo incluidos en la administración y gestión del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen BR-O0008 & BR-L1562		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Integración Económica -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas (#) -Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2973	Impulsar la integración internacional y nacional para incrementar la capacidad productiva
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.1
3.1 Diagnóstico del Programa		1.1
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.9
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Una TC de apoyo operacional (BR-T1485) fue aprobada en agosto 2021.

Esta es la primera operación de la CCLIP cuyos objetivos son mejorar la productividad del sector agropecuario, los ingresos, y el acceso a servicios básicos en el área rural brasileña. Los objetivos generales de la primera operación individual de préstamo bajo la CCLIP son mejorar los ingresos y el acceso a mercados en el sector agropecuario de la Región Nordeste. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias climáticamente inteligentes mediante la integración de los productores en las cadenas de valor; (ii) incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural; y (iii) mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas.

En general el diagnóstico es adecuado, si bien los factores que contribuyen a algunos de los problemas no están plenamente desarrollados y validados con evidencia. La matriz de resultados exhibe lógica vertical con objetivos específicos claros y con indicadores de resultado SMART que permitan demostrar su cumplimiento. El análisis económico consistió en la estimación de los beneficios del programa a través de un Análisis Costo Beneficio (ACB) para los Componentes 1 y 3, y un Análisis Costo Efectividad (ACE) para el Componente 2.

El programa cuenta con un Plan de Monitoreo y Evaluación donde se especifica: (i) la metodología de medición de indicadores; (ii) la metodología de evaluación de impacto; (iii) los requerimientos de datos; y (iv) los responsables y el presupuesto estimado. La evaluación de impacto del programa combinará el método cuasiexperimental de diferencias en diferencias con una variable instrumental para evaluar los impactos en la adopción de nuevas tecnologías.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo de la línea CCLIP:	Mejorar la productividad y resiliencia del sector agropecuario, los ingresos, y el acceso a servicios básicos en el área rural brasileña.
Objetivo general del programa:	Mejorar los ingresos y el acceso a mercados en el sector agropecuario de la Región Nordeste, contribuyendo a aumentar la competitividad de la agricultura y ganadería regional.
Objetivos específicos:	<ul style="list-style-type: none"> (i) Aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias, incluso las de adaptación y mitigación del cambio climático, mediante la integración de los productores en las cadenas de valor; (ii) Incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural; (iii) Mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas.

IMPACTOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
I.1. Ingresos agrícolas anuales de apicultores beneficiados por el Hub virtual	R\$ / año / productor	2.625	2021	3.247	2026	Evaluación de impacto	LB: información provista por las cooperativas apícolas en Piauí. Meta: se espera aumento de 23,7% (ver Rocha Junior et al., 2020).
I.2. Ingreso anual de apicultores beneficiados por planes de negocio	R\$ / año / productor	2.993,08	2021	4.031,68	2026	Evaluación de impacto	LB: Valores corresponden a datos de DAP. Meta: Se supone aumento de 34,7% (ver Bravo-Ureta, 2015).
I.2a Ingreso anual de apicultoras femeninas beneficiadas por planes de negocio		2.134,60	2021	2.875,31	2026		
I.2b Ingreso anual de apicultores quilombolas beneficiados por planes de negocio		2.877,56	2021	3.876,07	2026		
I.3. Ingreso anual de productores lecheros beneficiados por planes de negocio	R\$ / año / productor	6.601,73	2021	8.892,53	2026	Declaración de Aptitud del PRONAF (DAP)	

Indicadores	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
I.3a Ingreso anual de productoras lecheras beneficiadas por planes de negocio		6.601,73	2021	7.485,60	2026		
I.3b Ingreso anual de productores quilombolas beneficiados por planes de negocio		5.742,25	2021	7.734,81	2026		
I.4. Valor anual de exportaciones de cucurbitáceas producidas en el ALP	US\$ millones / año	160,38	2019	194,74	2026	Informes del MAPA	ALP = Área Libre de Plaga LB: Valor de exportación de melón en el 2019 (AgroStat del MAPA). Meta: Se agrega al valor LB el valor de producción de la esperada área de ampliación (1.600 ha, con 33,7 tn/ha).
I.5. Costos de control de mosca de la fruta en propiedades registradas para exportación de mango	R\$ / ha / año	3.986	2020	2.834	2026	Encuesta anual (ver EEO#2)	LB: Corresponde a información obtenida por ADAGRO. Meta: Se considera reducción de costos de adquisición de insecticidas y de mano de obra de su aplicación.

RESULTADOS ESPERADOS

Resultados Esperados	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
Objetivo específico 1. Aumentar la adopción de tecnologías agropecuarias, incluso las de adaptación y mitigación del cambio climático, mediante la integración de los productores en las cadenas de valor							
R1.1 Producción anual de miel de productores beneficiados por planes de negocios	kg / año / productor	150	2021	600	2026	ISP	ISP = Informe Semestral de Progreso Productores de miel integrados con media de 5 colmeiasx30kg miel pasando a 15 colmeiasx40kg miel.
R1.2 Producción mensual de leche de productores beneficiados por planes de negocios	lt / mes / productor	1.500	2021	4.500	2026	ISP	Productores de leche integrados con media de 5 vacasx10 litros leche pasando a 7,5 vacasx20 litros leche.
R1.3 Porcentaje de apicultores que no pierden enjambres entre los periodos de zafra	%	40	2021	48,8	2026	Evaluación de impacto del Hub de Apicultura	LB: se basa en información de las Cooperativas apícolas en Piauí. Meta: se espera aumento de 22% (Fabregas et al., 2019). Al contrario de la apicultura migratoria, la apicultura fija mantiene las colonias en los apiarios durante todo el año. Las tecnologías referidas se consideran climáticamente inteligentes.
R1.4 Porcentaje de productores apícolas fijos que alimentan a sus colonias	%	10	2021	12,2	2026		
R1.5 Porcentaje de apicultores que no sustituyen abeja reina	%	99,8	2021	77,8	2026		
R1.6 Beneficiarios de mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático	Beneficiarios	0	2021	112.100	2026	ISP	Contribución al indicador CRF 2020-23 #2.20: Planes de negocio: 33.600 Reg. ambiental: 75.000 Sanidad vegetal (APF): 3.500 Ver EEO#6 para más información sobre cómo cada subcomponente contribuye a la resiliencia. Se monitoreará el género y la etnia de los beneficiarios para hacer una desagregación.
R1.7 Agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas	Agricultores	0	2021	162.100	2026	ISP	Contribución al indicador CRF 2020-23 #2.11: Planes de negocio: 33.600; Titulación de tierras y reg. ambiental: 125.000; Sanidad vegetal (APF): 3.500 Se monitoreará el género y la etnia de los beneficiarios para hacer una desagregación.

Resultados Esperados	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
R1.8 Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas	Institución	0	2021	2	2026	Sistemas implementados	Contribución al indicador CRF 2020-23 #2.26 Se consideran el MAPA (creación de Hubs virtuales), y el INCRA (creación del Módulo de Análisis Dinamizado).
R1.9 Porcentaje de financiamiento en planes de negocios que beneficia directamente a mujeres	%	19,8	2021	29,7	2026	ISP	LB: Se basa en el promedio del financiamiento anual del Programa Nacional de Agricultura Familiar (PRONAR) recibida por productoras mujeres en la región Nordeste durante los años 2017-2021 (Banco Central do Brasil, 2021). Meta: Se espera un aumento de un 50% sobre la línea de base.
Objetivo específico 2. Incrementar la seguridad jurídica y la regularización ambiental de la propiedad rural							
R2.1. Proporción de propietarios en asentamientos rurales en el Nordeste que se siente segura en sus derechos de propiedad	%	63,2	2018	84,8	2026	Encuesta de percepción de seguridad de tenencia	LB: Según el Índice Global de Derechos de Propiedad relevado para personas ubicadas en el ámbito rural en Brasil, sin documentación de propiedad (Prindex, 2018). Meta: La misma fuente, para propietarios rurales con documentación oficial de propiedad.
R2.2 Área de inmuebles rurales inscriptos en el CAR con análisis de regularización ambiental realizada	Ha	0	2021	1.000.000	2026	Verificación de inscripciones de CAR	Supuestos: Siendo los organismos ambientales estatales los responsables por la fase de análisis de los CAR, la consecución del indicador depende de sus capacidades y la prioridad que le otorguen a las acciones previstas. Meta: Regularización ambiental de 75.000 lotes, con superficie media/asentado de 21,8 ha; hasta 40% califican como áreas colectivas que no forman parte del lote individual titulado.
Objetivo específico 3. Mejorar las condiciones fitosanitarias de las explotaciones de frutas							
R3.1 Media anual del índice relativo de infestación por moscas de la fruta en el APF	Media anual de Mosca por Trampa por Día (MTD)	6,2	2021	1,5	2026	Informe Anual de la DSV	Fuente: Ortiz Moreno (2021)
R3.2 Daño por mosca de la fruta en pequeños y medianos productores en el APF	% de la producción	8,6	2021	2,0	2026	Informe Anual de la DSV	Fuente: Ortiz Moreno (2021)

Resultados Esperados	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
R3.3 Superficie total declarada libre de mosca de la fruta (ALP)	km ²	23.015	2021	27.336	2025	Resolución de Área Libre con reconocimiento internacional o bilateral	Meta: superficie del área libre una vez ampliada y reconocida. Área Libre significa al menos 12 meses continuos sin detección de la plaga por los Sistemas de Vigilancia.
R3.4 Número de productores registrados para exportación frutícola en el Nordeste	Exportadores	78	2021	102	2026	Registros de productores en las Agencias Estatales de Defensa Agrícola	<u>ALP</u> : es necesario registrarse para obtener el certificado de origen de área libre. <u>AFP</u> : es necesario cumplir un MTD<1 en el sistema de mitigación de riesgos (SMR). Meta: aumento de 30% es proporcional a la expansión de la zona y basado en demandas que actualmente existen para la certificación fitosanitaria para la exportación de fruta.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Meta final	Medio de verificación	Observaciones
Componente I: Desarrollo de oportunidades económicas en cadenas de valor agropecuarias											
Subcomponente 1.1: Proyectos de Acuerdos Productivos (APL) en territorios prioritarios											
Producto 1.1.1: Planes con diagnósticos y estrategias de desarrollo de cadenas de valor elaborados	Planes	0	12	6	0	0	0	0	18	Informe anual de los Comités Estatales de Coordinación del AgroNordeste	
Producto 1.1.2: Proyectos de APL preparados	Proyecto APL	0	14	54	22	0	0	0	90		
Producto 1.1.3: Proyectos de APL ejecutados	Proyecto APL	0	5	15	48	12	0	0	80	Informe anual de ejecución del programa	
Hito 1: Familias atendidas por proyectos de APL en territorios priorizados	Familias	0	3.240	16.200	21.600	21.600	21.600	21.600	21.600		
Hito 2: Organizaciones de productores atendidas	Organizaciones	0	12	60	68	80	80	80	80		
Subcomponente 1.2: Apoyo al Programa Producir Brasil											
Producto 1.2.1: Planes de Negocio en asentamientos preparados	Planes de negocio	0	8	40	80	80	92	0	300	ISP	
Producto 1.2.2: Planes de Negocio en asentamientos ejecutados	Planes de negocio	0	0	8	40	80	80	92	300	ISP	
Hito 1: Planes de Negocio de la Expansión del Integrador preparados y ejecutados	Planes	0	12	30	60	40	18	0	160	ISP	El integrador es la empresa / cooperativa comercializadora de la producción y que proporciona asistencia técnica e insumos a los productores dentro del PN
Hito 2: Familias atendidas por planes de negocio ejecutados	Familias	0	0	220	2.000	4.000	4.000	1.780	12.000	ISP	Se asume una media de 40 familias por Plan de Asentamiento

Productos	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Meta final	Medio de verificación	Observaciones
<u>Hito 3:</u> Empresas en asentamientos con planes de negocios ejecutados	Empresas	0	12	60	120	120	138	0	450	ISP	Ejemplos: empresas de Gestión de Reservas Legales; Casa del Miel; fábricas de queso, etc.
<u>Hito 4:</u> Propuestas de Provisión de Bienes y Servicios Públicos implementadas	Propuestas	0	0	14	16	36	32	36	134	ISP	
Subcomponente 1.3: Acciones Estructurantes en Apoyo del Desarrollo Productivo											
<u>Producto 1.3.1:</u> Proyectos de fortalecimiento institucional de agencias estatales ejecutados	Proyectos	0	0	0	0	11	0	0	11	Informe anual de la UGP	
<u>Producto 1.3.2:</u> Estudios estratégicos realizados	Estudios	0	0	6	11	11	2	0	30	Estudio publicado en la biblioteca del Programa AgroNordeste	
<u>Hito 1:</u> Estudios de prospección de oportunidades económicos y barreras al desarrollo realizados	Estudios	0	0	5	9	9	2	0	25		
<u>Hito 2:</u> Estudios diagnósticos e identificación de oportunidades para igualdad de género realizados	Estudios	0	0	1	2	1	0	0	4		
<u>Producto 1.3.3:</u> Proyectos de desarrollo y validación de tecnologías y buenas prácticas agropecuarias apoyados	Proyectos	0	5	15	15	10	5	0	50	Aprobación del apoyo al programa	
<u>Producto 1.3.4:</u> Hubs virtuales en temas agropecuarios implementados	Hubs virtuales	0	2	6	0	0	0	0	8	Página web del Hub disponible	
<u>Hito 1:</u> Arquitectura de información desarrollada	Arquitectura	0	1	0	0	0	0	0	1	Página web creada y disponible	
<u>Hito 2:</u> Sistema y plataforma de bases de datos unificados	Sistema unificado	0	1	0	0	0	0	0	1	Documento con las bases de datos finalizado	

Productos	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Meta final	Medio de verificación	Observaciones
<u>Hito 3:</u> Estructura y página de cada Hub preparado con material técnico relevante	Páginas	0	2	6	0	0	0	0	8	Página web disponible	
Componente II: Titulación de tierras y regularización ambiental											
Subcomponente 2.1: Fortalecimiento del Sistema Nacional de Catastros Rural e Ambiental											
<u>Producto 2.1.1:</u> Sistema Único de Gobernanza Territorial desarrollado e implementado	Sistema unificado	0	1	0	0	0	0	0	1	Funcionamiento verificado por INCRA	
<u>Producto 2.1.2:</u> Unidades regionales de internet móvil del INCRA conectadas a los sistemas de catastro y titulación	Unidades regionales	0	6	7	0	0	0	0	13	Funcionalidad de la conexión y de los equipos de la unidad verificada por INCRA	
<u>Producto 2.1.3:</u> Servidores públicos efectivos o contratados y usuarios capacitados para operar o consultar los sistemas informáticos utilizados en procesos de titulación	Personas	0	0	500	500	1.000	1.000	1.000	4.000	Listado de capacitación del INCRA	
Subcomponente 2.2: Regularización de Tierras											
<u>Producto 2.2.1:</u> Parcelas, asentamientos y proyectos de reforma agraria con límites georreferenciados certificados	Parcelas	0	500	5.000	25.000	30.000	11.500	500	72.000	Parcelas certificadas	
<u>Producto 2.2.2:</u> Familias asentadas con Contratos de Concesión de Uso (CCU) válidos	Familias asentadas	0	20.000	30.000	40.000	10.000	10.000	5.000	115.000	CCU disponibles para la familia	
<u>Producto 2.2.3:</u> Familias asentadas con Títulos de Dominio (TD) o Concesión de Derecho Real de Uso (CDRU) registrados	Familias asentadas	0	5.000	15.000	20.000	30.000	30.000	25.000	125.000	Titulo entregado a familia y registrado	
Subcomponente 2.3: Regularización Ambiental											
<u>Producto 2.3.1:</u> Sistema de Catastro Ambiental Rural (SICAR) fortalecido	SICAR	0	0	0	1	0	0	0	1	Funcionamiento confirmado por SFB	Fortalecido vía mejoramiento del software, compra de equipos e instalación del análisis aleatorio en los estados

Productos	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Meta final	Medio de verificación	Observaciones
<u>Producto 2.3.2:</u> Módulo de Análisis Dinamizado del CAR desarrollado y funcional para uso de los estados	Módulo de Análisis Dinamizado	0	0	3	5	3	0	0	11	Recepción del Análisis Dinamizado por el Estado	
<u>Producto 2.3.3:</u> Funcionarios estatales capacitados en uso del Módulo de Análisis Dinamizado del CAR	Funcionarios	0	150	150	150	0	0	0	450	Listado de capacitación del SFB	
<u>Producto 2.3.4:</u> Parcelas individuales o en colectivo de familias asentadas del PNRA catastradas en el SICAR	Parcelas catastradas	0	5.000	15.000	20.000	30.000	30.000	25.000	125.000	Parcela catastrada	
<u>Producto 2.3.5:</u> Parcelas individuales de Asentamiento de Reforma Agraria catastradas analizadas para regularidad ambiental	Parcelas de Reforma Agraria analizadas	0	5.000	15.000	20.000	30.000	30.000	25.000	125.000	Inscripciones de CAR analizadas	Depende del análisis eficaz de las CAR por las agencias estatales
<u>Producto 2.3.6:</u> Asentados sensibilizados sobre el proceso de regularización ambiental	Asentados	0	5.000	15.000	20.000	30.000	30.000	25.000	125.000	Listado de participación de las campañas de sensibilización	Sensibilización realizada por INCRA solamente con asentados regularizados
Componente III: Sanidad Vegetal											
Subcomponente 3.1: Área de Protección Fitosanitaria en Vale do Rio Sao Francisco (APF)											
<u>Producto 3.1.1:</u> Trampas de la red oficial de monitoreo instaladas y revisadas	Trampas	3.282	5.645	5.645	5.645	5.645	5.645	5.645	5.645	Informes anuales del Programa APF	LB: 3.282 trampas instaladas y revisadas por el sector exportador
<u>Producto 3.1.2:</u> Área de Supresión y Prevención de la MdF aumentada	Ha	11.000	11.000	25.101	63.746	70.975	70.975	70.975	70.975	Informes mensuales y anuales del Programa APF	MdF = mosca de la fruta MIMF = manejo integrado de la mosca de la fruta TIE = Técnica del Insecto Estéril Cuánta mayor con TIE, menor MIMF es necesario
<u>Hito 1:</u> Área de supresión con MIMF sin TIE	Ha	11.000	11.000	25.101	63.746	63.746	59.175	14.700	14.700		
<u>Hito 2:</u> Área de supresión con TIE	Ha	0	0	0	0	7.229	11.800	56.275	56.275		

Productos	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Meta final	Medio de verificación	Observaciones
<u>Producto 3.1.3:</u> Moscas estériles producidas y liberadas	Millones de Moscas estériles / año	0	0	0	0	0	1.125	6.752	6.752	Informes mensuales y anuales de Biofábrica Moscamed y Programa APF	
<u>Producto 3.1.4:</u> Personas capacitadas mediante campañas de educación y comunicación	Personas	0	1.000	1.500	1.000	1.000	900	0	5.400	Listado de participación de campañas de sensibilización	
<u>Producto 3.1.5:</u> Técnicos privados y oficiales capacitados en monitoreo y métodos de control y prevención de MdF	Técnicos capacitados	0	50	100	200	100	50	0	500		
Subcomponente 3.2: Área Libre de Plagas en Chapada de Apodi (ALP)											
<u>Producto 3.2.1:</u> Barreras de control operativo implantados y funcionando	Barreras de control	11	15	15	15	15	15	15	15	Informe de entrega de barreras instaladas y operativas	
<u>Producto 3.2.2:</u> Trampas preventivas del programa de monitoreo oficial instaladas y fiscalizadas	Trampas	40	80	80	80	80	80	80	80	Informes mensuales de monitoreo	
<u>Producto 3.2.3:</u> Profesionales privados y públicos capacitados en control cuarentenario y métodos de prevención y erradicación de MdF	Profesionales	0	30	50	50	50	50	50	280	Informes de eventos de capacitación del personal técnico-profesional	

País: Brasil

División: RND

No. de operación: BR-L1562

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo Ejecutor (OE): República Federativa del Brasil, por medio de su Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento (MAPA).

Nombre de la Operación: Programa de Apoyo al Desarrollo Agropecuario en el Nordeste (AGRONORDESTE).

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	La UGP tendrá un coordinador administrativo financiero con dedicación exclusiva al Programa. Además, se prevé que el MAPA contrate al IICA para la selección y contratación de consultores para integrar la UGP y apoyar a los técnicos permanentes de las diferentes áreas del MAPA e INCRA.
-------------------------------------	---	---

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La evaluación institucional para la gestión fiduciaria del programa fue elaborada sobre la base de: (i) el contexto fiduciario actual del país; (ii) los resultados de la evaluación de los principales riesgos fiduciarios; (iii) el análisis institucional; (iv) la experiencia previa en la ejecución de programas similares anteriores (4723/OC-BR y 4732/OC-BR - Programa de Modernización y Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos); y (v) reuniones de trabajo con el equipo del proyecto del Banco, del ejecutor otras autoridades del Estado. Como resultado se concluye que el Organismo Ejecutor precisará fortalecer su capacidad de gestión financiera y de adquisiciones, para lo cual se conformará la UGP.
-----------------------------	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Adquisiciones	Posibles demoras en la ejecución debido a la falta de capacidades gerenciales	Medio-alto	Contratación de una agencia especializada (IICA) para apoyar la gestión del programa y la ejecución del Componente I.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación: GN-2349-15 y GN-2350-15

6. Excepciones a Políticas y Guías: N/A

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Condiciones especiales previas al primer desembolso
La tasa de cambio acordada con el organismo ejecutor para la rendición de cuentas de los anticipos de fondos del préstamo será la tasa de internalización. Para determinar la equivalencia del reembolso de gastos con cargo al préstamo, así como la equivalencia de gastos efectuados en moneda local con cargo a la contrapartida local, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio de compra establecida por el Banco Central de Brasil el día anterior a la fecha efectiva de la presentación de la solicitud de reembolso o de la justificativa de gastos al Banco.
Durante la ejecución del programa, se presentarán anualmente estados financieros auditados a más tardar 120 días después del cierre de cada periodo fiscal. La auditoría externa será realizada por la Contraloría Geral da União (CGU), órgano responsable por la fiscalización externa de los proyectos del Gobierno Federal ejecutados con financiamiento externo. Los estados financieros auditados finales serán presentados a más tardar 120 días después de la fecha del último desembolso.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-5), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y Selección Directa	Se prevé la contratación directa del IICA como agencia especializada de contrataciones para el apoyo técnico a la gestión del Programa y administrar las adquisiciones y contrataciones del Componente 1, por un total estimado en US\$165 millones. El costo estimado total de esta contratación del IICA es de US\$8,25 millones para los seis años de ejecución. Esta contratación está justificada por la experiencia de valor excepcional que tiene este instituto, conforme previsto en la GN-2350-15, 3.11 (d).						
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	El Banco podrá reconocer con cargo al aporte local, por hasta US\$4 millones (10% del monto estimado del aporte local), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para servicios de consultoría (elaboración de planes de negocios del Componente 1, productos necesarios para la titulación y regularización ambiental), siempre que hayan sido efectuados de acuerdo a condiciones sustancialmente análogas a los establecidos en el contrato de préstamo y los procedimientos de contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 26 de julio de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex-post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex-ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex- post se realizarán de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <tr> <td>Obras</td><td>Bienes/Servicios</td><td>Servicios de Consultoría</td></tr> <tr> <td>US\$25.000.000</td><td>US\$5.000.000</td><td>US\$1.000.000</td></tr> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	US\$25.000.000	US\$5.000.000	US\$1.000.000
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
US\$25.000.000	US\$5.000.000	US\$1.000.000						

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Fecha Estimada	Monto Estimado 000'US\$
Servicios de no consultoría			
Georreferenciación de 500 proyectos de asentamiento del Incra	LPN	2022-II	3.400
Servicio de apoyo para emisión, registro y entrega de títulos de dominio	LPN	2022-III	3.000
Firmas			
Preparación de proyectos de planes de negocios (fase 1)	SBQC	2022-I	1.600
Preparación de proyectos de planes de negocios (fase 2)	SBQC	2023-III	2.000
Agencia especializada de contrataciones	SD	2022-II	8.250

Para acceder al plan de adquisiciones 18 meses [ver aquí](#).

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	La preparación de la programación anual y del presupuesto del programa será realizada por la SDI en coordinación con la Coordinación General de Ejecución Presupuestaria y Financiera del MAPA. La propuesta de presupuesto anual asignado al Programa estará incorporada en el presupuesto general de la Unión y se reflejará en el Sistema Integrado de Administración Financiera del Gobierno Federal (SIAFI). Los recursos del Programa se ejecutarán a través de la asignación anual de la SDI, que durante el curso de cada ejercicio fiscal realizará descentralizaciones de crédito presupuestario a las distintas Secretarías (SDA, SAF) y órganos del MAPA (SFB e INCRA) involucrados en la ejecución del Programa.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Los desembolsos se efectuarán en dólares de los Estados Unidos de América, bajo la modalidad de anticipos de fondos. El valor de los anticipos será determinado por una proyección de ejecución financiera hasta 180 días. Para anticipos posteriores al primero será necesaria la rendición de cuentas de por lo menos el 80% del total de los recursos previamente anticipados y aún no justificados. Los valores anticipados por el BID serán administrados por la UGP a través de una subcuenta exclusiva para el Programa, dentro de la Cuenta Única del Tesoro Nacional.</p> <p>Los recursos administrados por el IICA en el marco del Proyecto de Cooperación Técnica (PCT) firmado con el MAPA para la ejecución de las actividades del Componente 1 previstas en el ROP del Programa, serán transferidos por el MAPA periódicamente, de acuerdo con el cronograma financiero de las actividades del Componente 1. Estos recursos serán gestionados por el IICA a través de una cuenta bancaria con dedicación exclusiva a tal finalidad. El IICA tendrá la obligación de rendir cuentas oportunamente a la UGP de los gastos realizados con los recursos que reciban del préstamo. Para fines de registro en la contabilidad del Programa, estos gastos se considerarán como "Inversión" una vez que: 1) el IICA haya efectuado los pagos correspondientes a los consultores, proveedores, contratistas, o beneficiarios (personas físicas o jurídicas) de las actividades</p>

		previstas en el Componente 1, 2) el IICA haya rendido cuentas de la ejecución financiera de estas actividades a la UGP, y 2) la UGP los haya incluido en las justificativas de gastos al Banco. La UGP tendrá la obligación de monitorear y conciliar regularmente la cuenta bancaria utilizada para administrar los recursos del préstamo en el marco de este PCT.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	La SDI y los demás órganos y secretarías adscritas al MAPA involucradas en la ejecución financiera del Programa utilizarán el SIAFI para la ejecución presupuestaria, ejecución financiera y registro contable de las actividades del Programa. El SIAFI permite la generación de los informes financieros requeridos por el Banco para las solicitudes de desembolso y rendiciones de cuentas. Por su parte, el IICA utilizará su sistema de información financiera propio para registrar la ejecución financiera de las actividades bajo su responsabilidad.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	La Secretaría Federal de Controle Interno (SFC), vinculada a la CGU, está a cargo de encabezar e implementar el sistema del control interno del Gobierno Federal. Adicionalmente, el MAPA cuenta con una unidad de Asesoría Especial de Control Interno encargada de asesorar y apoyar a las unidades gestoras del Ministerio en el cumplimiento de los lineamientos y directrices de control interno establecidos por la CGU. Los informes de auditoría interna del MAPA emitidos por la CGU están disponibles a través de su página web institucional
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	La auditoría externa del programa será realizada por la CGU. Durante la ejecución, se presentarán anualmente estados financieros auditados, a más tardar 120 días del después del cierre de cada periodo fiscal. Los estados financieros auditados finales serán presentados a más tardar 120 días después de la fecha del último desembolso. Cabe mencionar que, en el marco del PCT que celebrarán el IICA y el MAPA, la CGU tendrá acceso a todos los sistemas, registros y documentación relacionados con la ejecución de las actividades del Componente 1.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	La operación requiere de una supervisión financiera de desembolsos ex post, cuyos insumos provendrán principalmente de los informes financieros auditados. Además, se realizarán también revisiones de escritorio de forma continua, a través del análisis de las solicitudes de desembolso del ejecutor. Adicionalmente, se realizarán de forma anual reuniones de supervisión fiduciaria virtuales y/o presenciales.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Brasil. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)
para el Programa de Agricultura y Desarrollo Sostenible (BR-O0008)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con la República Federativa del Brasil para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Programa de Agricultura y Desarrollo Sostenible (BR-O0008) (la "Línea") hasta por la suma de US\$1.200.000.000, con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.

2. Establecer que los recursos asignados a la Línea sean utilizados para financiar operaciones individuales de préstamo comprendidas en la Línea, de conformidad con: (a) los objetivos y reglamentos de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión aprobados mediante la Resolución DE-58/03 y sus modificaciones aprobadas mediante las Resoluciones DE-10/07, DE-164/07, DE-86/16 y DE-98/19; (b) las disposiciones de los documentos GN-2564-3 y GN-2246-13; y (c) los términos y condiciones que consten en la propuesta de la correspondiente operación individual.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Brasil. Préstamo ____/OC-BR a la República Federativa del Brasil. Programa de Apoyo al Desarrollo Agropecuario en el Nordeste (AgroNordeste). Primera Operación Individual de Préstamo bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) BR-O0008 - Programa de Agricultura y Desarrollo Sostenible

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Federativa del Brasil, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo al Desarrollo Agropecuario en el Nordeste (AgroNordeste), que constituye la primera operación individual de préstamo bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) BR-O0008 – Programa de Agricultura y Desarrollo Sostenible, aprobada mediante Resolución DE-___/21 del ____ de _____ de 2021. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$230.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)