

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**ARGENTINA**

**PROGRAMA DE SUSTENTABILIDAD Y COMPETITIVIDAD  
FORESTAL**

**(AR-L1067)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Sergio Ardila (INE/RND); y Ricardo Quiroga (RND/CAR), Co-Jefes de Equipo; Ricardo Vargas (RND/CAR), Eirivelthon Lima (RND/CPE), Lina P. Salazar (INE/RND), Maria Claudia Perazza (INE/RND), Viviana Alva Hart (RND/CPN); Gumersindo Velázquez (FMP/CAR), Gustavo Sierra (FMP/CAR); Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); y Elizabeth Chávez (INE/RND).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El Directorio Ejecutivo podrá aprobar o no el documento o aprobarlo con modificaciones. Si posteriormente fuera objeto de actualizaciones, el documento actualizado se pondrá a disposición del público de acuerdo con la Política de Acceso a Información del Banco.

## ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO .....	1
I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemas y conceptualización .....	2
B. Conceptualización de la operación .....	5
C. Objetivos, componentes y costos.....	6
D. Matriz de Resultados con indicadores clave.....	9
II. ESTRUCTURA FINANCIERA Y RIESGOS .....	9
A. Instrumento de financiamiento .....	9
B. Viabilidad económica .....	10
C. Riesgos ambientales y sociales .....	10
D. Riesgos fiduciarios y otros riesgos .....	11
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN .....	12
A. Ejecución y administración del programa .....	12
B. Plan de seguimiento y evaluación.....	15

Anexos	
Anexo I	Resumen Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios
Enlaces Electrónicos	
<b>OBLIGATORIOS</b>	
1.	Plan Operativo Anual (POA) <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37182209">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37182209</a>
2.	Plan de Monitoreo <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37130546">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37130546</a>
3.	Plan de Evaluación de Impacto <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37175822">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37175822</a>
4.	Plan de Adquisiciones (PA) <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37179770">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37179770</a>
5.	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37130463">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37130463</a>
<b>OPCIONALES</b>	
1.	Matriz de Resultados Detallada <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37130561">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37130561</a>
2.	Evaluación Económica del Programa <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37155911">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37155911</a>
3.	Documentos Técnicos del Programa <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37158080">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37158080</a>
4.	Análisis de Capacidad Institucional (SECI) <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37179769">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37179769</a>
5.	Reglamento Operativo del Programa (ROP) <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37171986">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37171986</a>
6.	Sector Forestal Argentino <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36892686">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36892686</a>
7.	Series Estadísticas Forestales de Argentina <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37166310">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37166310</a>
8.	Presupuesto Detallado del Programa <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37182201">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37182201</a>
9.	PMR Preliminar <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37148973">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37148973</a>
10.	Evaluación Ambiental y Social -EAS <a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37079112">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37079112</a>

## ABREVIATURAS

ANR	Aportes No Reembolsables
CERFOAR	Sistema Argentino de Certificación Forestal
CO	Capital Ordinario
CPD	Documento de Programa de País
GRP	Gestión de Riesgos en Proyectos de Garantía Soberana
IDE	Infraestructura de Datos Espaciales
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
MAGyP	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
MiPyMEs	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
NOA	Noroeste Argentino
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIB	Producto Interno Bruto
POA	Plan Operativo Anual
PROSAP	Programas de Servicios Agrícolas Provinciales
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SAGyP	Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca
SECI	Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria
SNSF	Sistema Nacional de Sanidad Forestal
TIRE	Tasa Interna de Retorno
UCAR	Unidad para el Cambio Rural
UEPEX	Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos
VPN	Valor Presente Neto

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**ARGENTINA**  
**PROGRAMA DE SUSTENTABILIDAD Y COMPETITIVIDAD FORESTAL**  
**(AR-L1067)**

<b>Términos y Condiciones Financieras</b>				
<b>Prestatario:</b> República de Argentina		<b>Facilidad Financiera Flexible*</b>		
		<b>Plazo de Amortización:</b>	25 años	
<b>Organismo Ejecutor:</b> República de Argentina a través del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP)		<b>VPP Original:</b>		15,25 años
		<b>Período de Desembolso:</b>		5 años
		<b>Período de Gracia:</b>		5,5 años
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$ Millones)</b>	<b>Tasa de interés:</b>		Basada en LIBOR
<b>BID (CO)</b>	60,0	<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>		**
<b>Local</b>	14,8	<b>Comisión de Crédito:</b>		**
<b>Total</b>	74,8	<b>Moneda de aprobación:</b> Dólares de EEUU con cargo al Capital Ordinario (CO)		
<b>Esquema del proyecto</b>				
<b>Objetivo del programa:</b> el programa tiene como objetivo contribuir al manejo sustentable y competitividad de las plantaciones forestales, aumentando la calidad de los productos, tanto en la producción primaria como en la primera transformación, diversificando la base productiva, y mejorando el acceso a las cadenas productivas y los mercados para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs).				
<b>Condiciones contractuales especiales:</b> <b>Condiciones previas al primer desembolso:</b> i) la entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos previamente acordados con el Banco (¶3.7); y ii) evidencia de la conformación dentro de la Unidad para el Cambio Rural (UCAR), del equipo técnico que coordinará la ejecución del programa, en los términos previamente acordados con el Banco (¶3.1). <b>Condiciones de ejecución:</b> i) la suscripción y entrada en vigencia del convenio de ejecución entre la UCAR y la Provincia de Misiones, en los términos acordados con el Banco, incluyendo la evidencia de la conformación de la unidad ejecutora provincial con personal calificado y responsable a tiempo completo, previa a la realización de inversiones del programa en la provincia (¶3.4); ii) la ampliación del Acuerdo Marco existente entre UCAR y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), así como la suscripción y entrada en vigencia de un convenio específico para este programa, en los términos previamente acordados con el Banco, previa a las acciones del subcomponente de Investigación y Transferencia de Tecnología (¶3.3); y iii) la contratación de las obras y/o la adquisición de bienes para cada uno de los centros considerados en el subcomponente de Mejora de la Competitividad de las Cadenas Foresto Industriales estarán condicionados a la comprobación de su elegibilidad por medio de un estudio que deberá: a) estimar la demanda por los servicios del centro; y b) demostrar la sostenibilidad financiera del centro después del año 2 contado a partir de la conclusión de las obras o adquisición de bienes respectiva (¶3.6).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
<b>El proyecto es coherente con la Estrategia de País:</b>				SI [ X ]    NO [   ]
<b>El proyecto califica como:</b>	SEQ [ X ]	PTI [ X ]	Sector [   ]	Geográfica [ X ]    % de beneficiarios [   ]

(\*) Bajo la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda y de tipo de interés, con sujeción en todos los casos a la fecha de amortización final y la Vida Promedio Ponderada (VPP) original. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta las condiciones de mercado, así como consideraciones operacionales y de gestión de riesgos.

(\*\*) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75% ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

## **I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS**

### **A. Antecedentes, problemas y conceptualización**

- 1.1 Argentina posee 1,2 millones de hectáreas de plantaciones forestales, la mayoría en pino, eucalipto, sauce y álamo, las cuales proveen la madera rolliza requerida por el 89% de su producción industrial asociada. El área en bosques plantados se ha venido incrementando en unas 30.000 ha/año en la última década y la extracción anual de madera de estos bosques fue de 8,6 millones de toneladas, mostrando un crecimiento de 16% entre 2002 y 2009<sup>1</sup>. El área reforestable se estima en 5 millones de ha. Por otra parte, las estadísticas sobre explotación en las 31,5 millones de ha de bosques nativos indican que estos proveen, además de madera para usos industriales, unos 3,0 millones de toneladas anuales para leña, carbón y otros usos, pero se sabe que hay una subestimación en estas cifras. El principal ecosistema forestal es el Parque Chaqueño, con 21,7 millones de ha en las provincias del Chaco, Formosa, Santa Fé, Este de Salta, Santiago del Estero y Córdoba, el cual provee el grueso de la madera para leña y ha venido sufriendo una importante presión por la expansión de la soja y los usos ganaderos. La tasa de deforestación en el país se estima en unas 200.000 ha/año.
- 1.2 Marco Institucional. La Ley N° 13.273/48, actualizada por el Decreto N° 710/95, constituye el marco normativo para la administración de los bosques y tierras forestales vigente, al cual se adhirieron todas las provincias argentinas<sup>2</sup>. La explotación del bosque nativo quedó sujeta a la autorización de planes de manejo por parte de la autoridad forestal, y se establecieron requerimientos de documentación para el transporte de madera. El organismo con competencia sobre el bosque nativo es la Secretaria de Ambiente y Desarrollo Sustentable. La aprobación de la Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos (Ley N° 26.331/07) permitió fortalecer su ámbito de acción con nuevos instrumentos de regulación, incorporó la zonificación de las áreas de bosques e instrumentos económicos que incentivan la conservación de bosques. Con esta ley se espera que se acelere el proceso de formalización y sustitución de la utilización del bosque nativo por plantaciones.
- 1.3 El organismo nacional encargado de los aspectos concernientes a las plantaciones forestales es el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca (MAGyP) a través de Dirección de Producción Forestal. Los principales incentivos al desarrollo de plantaciones provienen de la ley de Inversiones para Bosques Cultivados (Ley N°25.080/99), prorrogada por 10 años en 2009. El sistema de incentivos contempla tanto beneficios tributarios como un subsidio (reembolso) a los costos de plantación, podas y raleos hasta el tercer año. Para acceder a los beneficios las plantaciones deben realizarse en tierras que sean susceptibles de forestación o reforestación según el ordenamiento territorial de Bosques Nativos. Los

---

<sup>1</sup> Ver: [Niklitschek, Mario. Sector Forestal Argentino, desafíos y oportunidades. Mayo 2012.](#)

<sup>2</sup> La ley reconoce la potestad de las provincias en el manejo de bosques y establece un mecanismo voluntario de adhesión que les permite acceder a los beneficios de fomento para forestación.

beneficios tributarios incluyen, entre otros, un régimen de estabilidad tributaria o fiscal por 30 años a partir de la aprobación de un proyecto<sup>3</sup>.

- 1.4 Importancia económica del sector. Argentina es un exportador neto de pasta de madera, maderas sólidas y sus manufacturas, y un importador neto de papel y cartón. El sector forestal generó exportaciones que oscilaron alrededor de US\$950 millones entre 2008 y 2011, con una caída sustancial en 2009 por la crisis financiera global y de la construcción en USA, pero el balance de su comercio exterior se ha venido haciendo más negativo: de US\$121,1 millones en 2008 aumentó a US\$375,5 millones en 2011. A partir de 2009 las exportaciones de papel y pasta de madera se han recuperado pero no las de madera y sus manufacturas, y los consumos internos de papel y cartón han continuado aumentando. Los principales socios comerciales son los países del MERCOSUR, USA y China. El principal destino de las exportaciones es Brasil en todos los rubros (papel y manufacturas de pasta de celulosa, pasta de madera y materias fibrosas celulósicas, madera y manufacturas de madera), seguido por las exportaciones de madera a USA, papel a Chile y pasta de madera a China. En los últimos años la industria del mueble nacional ha experimentado una significativa competencia de muebles provenientes tanto de Brasil como de China.
- 1.5 Evolución del sector y principales problemas. El desarrollo de las plantaciones se ha producido en los últimos 50 años como resultado de políticas orientadas a promover un sistema foresto-industrial capaz de abastecer la industria de la celulosa y papel principalmente, objetivo que no se logró en su totalidad; sin embargo, con el incremento de las plantaciones la dependencia del sector del bosque nativo para usos industriales cayó sustancialmente y alrededor de estas zonas se fueron produciendo desarrollos industriales de pequeños, medianos y grandes empresas transformadoras de la madera. En la actualidad el 65% de la superficie forestada y buena parte de las explotaciones forestales se concentran en las Provincias de Misiones y Corrientes, dadas la disponibilidad y aptitud de los suelos, y las tasas excepcionalmente altas de crecimiento en plantaciones homogéneas o sistemas silvopastoriles<sup>4</sup> que les permiten competir muy favorablemente con otras producciones primarias. Parte de Misiones ha alcanzado un importante desarrollo industrial con complejos celulósico-papeleros, fábricas de tableros, remanufacturas y fábrica de muebles. Junto a este sector más innovador que ha logrado integración a cadenas de valor internacional, existe aproximadamente un 40 por ciento de la superficie forestada nacional en manos de unos 21.000 pequeños forestadores con problemas de manejo y un sector de transformación primaria compuesto por unos 4.000 empresas (7.600 incluyendo la industria del mueble) con bajo nivel de tecnificación, automatización y baja

---

<sup>3</sup> 80% para plantaciones hasta 300 ha, y 20% entre 300 y 500 ha. De las 301.604 ha reforestadas en los primeros 10 años de la ley, 51.400 ha fueron plantadas por 16.000 pequeños, y la diferencia por 4.890 llamados grandes. En 2011 la Secretaría de Agricultura Ganadería y Pesca (SAGyP) pagó como reintegro US\$17,5 millones; 82% correspondió a plantación y el resto raleos, podas y enriquecimiento de bosques. El pago promedio fue US\$504/ha.

<sup>4</sup> Diagnóstico para subcomponente de [Investigación y Desarrollo Forestal](#) (Tabla No.2)

eficiencia en el aprovechamiento<sup>5</sup>. En otras zonas del país los desarrollos han sido menores, dentro de las limitaciones de los materiales genéticos disponibles y respondiendo en consecuencia tan solo a demandas locales específicas, como por ejemplo la derivada de la producción de frutas en los valles irrigados.

- 1.6 El análisis de las principales cadenas foresto-industriales<sup>6</sup> en las etapas normalmente identificadas (anterior a plantación, plantación-manejo, primera transformación) ha identificado problemas claves que impiden al sector mejorar la sostenibilidad y alcanzar su potencial, como se indica en el siguiente cuadro.

Información. La base estadística existente es muy limitada e impide un adecuado planeamiento de las inversiones y el desarrollo sectorial. En particular, no existen inventarios actualizados de las plantaciones con excepción de Misiones y Corrientes, no existe un registro de MiPyMEs foresto-industriales y estadísticas confiables sobre sus características y actividades.

Certificación forestal. Existen tan solo unas 250.000 ha, con certificación forestal, principalmente de grandes plantaciones, aunque se sabe que la presión internacional para impedir la comercialización de madera ilegal (por problemas con legalidad de la tenencia, cumplimiento de legislación laboral, y manejo sustentable de los bosques) se incrementará aún más en los próximos años<sup>7</sup>. El Sistema Argentino de Certificación Forestal (CERFOAR) que puede llegar a las MiPyMEs aún no ha entrado en actividad.

Investigación, transferencia de tecnología y sanidad. El desarrollo forestal argentino se ha basado en unas pocas especies (Pino, eucalipto, y salicáceas), y existen restricciones en cuanto a: i) desarrollo de la silvicultura de plantaciones y manejo forestal para nuevas especies; y ii) disponibilidad de materiales genéticos, tanto nativos como exóticos, que permitan diversificar las plantaciones en áreas desarrolladas y extender la frontera forestal en otras zonas del país con alto grado de mejoramiento que no solo atiendan al volumen sino también a la forma, tamaño y resistencia a tensiones internas, estas últimas originadas por cambios de temperatura y que pueden hacerse críticas con el cambio climático. Así mismo, el sistema de prevención y control de enfermedades es débil, existen ya problemas sanitarios de importancia y el país tiene más de 9.500 Km de fronteras con países que tienen grandes plantaciones con especies similares<sup>8</sup>.

Viveros. Gran parte de los viveros medianos y pequeños usan tecnología bastante convencional produciendo material de baja calidad, debido a falta de infraestructura, y capacitación.

Primera transformación. Los pequeños y medianos aserraderos son en su gran mayoría empresas familiares<sup>9</sup> con atraso tecnológico significativo y muy bajo acceso a financiamiento. En este grupo son pocos los aserraderos que cuentan con secadores y equipos que permitan dar un mejor uso a productos y subproductos. Debido a estas limitaciones, y a la baja calidad de la materia prima de bosques con manejo deficiente, la madera aserrada es utilizada en productos de bajo valor.

- 1.7 **Lecciones aprendidas.** El programa propuesto ha tomado en cuenta lecciones de otras operaciones similares financiadas por el Banco en la Región. En particular, se destacan las siguientes lecciones:

<sup>5</sup> Diagnóstico Subcomponente de Mejora de la Competitividad de Industrias de la Primera Transformación.

<sup>6</sup> i) Salicáceas de los valles irrigados; ii) cadena del Noroeste Argentino (NOA) (principalmente maderas duras de bosque nativo); iii) Región Chaqueña (fundamentada en bosque nativo); iv) Mesopotamia (principalmente eucaliptos para celulosa y madera); v) Misiones (basada en Pino); y vi) Corrientes (pino y eucalipto, con limitado desarrollo industrial a la fecha).

<sup>7</sup> La presión se origina principalmente en la Ley Lacey de USA y el reglamento No. 995 de la Unión Europea. Para evidencias sobre cambios en los mercados ver referencias en Niklitschek Mario, opus cit.

<sup>8</sup> Ver Diagnósticos Sistemas de Investigación-Transferencia y Sistema de Sanidad Forestal.

<sup>9</sup> 49% ocupa menos de 5 personas, y 76% tiene maquinaria con más de 20 años de antigüedad.



**Cuadro I-1. Lecciones aprendidas**

<b>Lección aprendida</b>	<b>Reflejo en el diseño del programa</b>
Avanzar hacia una industria forestal de alto valor agregado, competitiva y sostenible depende de la provisión de bienes y servicios públicos de alta calidad.	Los componentes del programa abordarán temas relacionadas con la escasez de información, sanidad, apoyo a la generación y transferencia de tecnologías para la reforestación, viveros y el procesamiento de productos de madera.
Las inversiones iniciales relativamente altas y falta de experiencia con tecnologías que se requieren para participar en cadenas de alto valor agregado son retos importantes para las MiPyMEs.	El programa ofrece a los grupos de productores MiPyMEs elegibles, Aportes No Reembolsables (ANR) y asistencia técnica para facilitar la adopción de tecnologías de producción forestal primaria y secundaria
Políticas tradicionales de "comando y control" son necesarias, pero insuficientes para reducir la ilegalidad ambiental y social en la cadena de valor forestal.	El programa apoya el desarrollo de instrumentos de mercado, como la certificación forestal, para incentivar a que las MiPyMEs se formalicen y se acelere el proceso de utilización de madera legal a lo largo de la cadena de valor forestal.

## **B. Conceptualización de la operación**

- 1.8 En los últimos 60 años Argentina ha hecho una “transición forestal” significativa, pasando de una industria que dependía en un 85% del bosque nativo, a abastecerse en un 89% de bosques plantados. En ese período el país ha desarrollado capacidades técnicas para la investigación, un “stock” de plantaciones que continúa aumentando a un ritmo anual apreciable con base en un limitado grupo de especies que le dan ventajas comparativas, y una base de industrias de procesamiento que generan productos para el mercado interno y la exportación. Los diagnósticos indican que, si bien el sector tiene debilidades, muchas de estas pueden ser resueltas y existe un potencial amplio para mejorar la sostenibilidad, competitividad y contribución del sector al desarrollo del país.
- 1.9 El programa propuesto, que complementa inversiones en ejecución destinadas a la protección y manejo del bosque nativo, busca solucionar los problemas críticos que limitan el desarrollo en las diversas etapas de las cadenas, proveyendo principalmente los bienes públicos sectoriales que harán posibles los cambios deseados, tales como: información precisa y oportuna sobre el sector, materiales genéticos más diversos, productivos y con capacidad para manejar los efectos del cambio climático, técnicas de manejo de plantaciones y de viveros, una mejor capacidad para identificar y controlar pestes, y capacitación de técnicos y pequeños empresarios. Estas actividades se han complementado con incentivos limitados y focalizados en las MiPyMEs, para acelerar la adopción de innovaciones y mejorar sus vinculaciones con cadenas de mayor valor.
- 1.10 **Consistencia con los objetivos del GCI-9 y la Estrategia del Banco.** El programa propuesto es consistente con los siguientes objetivos del GCI-9: i) reducción de la pobreza y aumento de la equidad; más del 50% de la inversión se orienta a beneficiarios en provincias con indicadores de pobreza inferiores al promedio nacional; ii) respaldo a la cooperación e integración regionales, a través de vinculaciones estratégicas con instituciones de investigación/sanidad de países de la región (¶1.18); y iii) respaldo a iniciativas de cambio climático y

sostenibilidad ambiental, apoyando la mejora en la gestión forestal sostenible del país (¶1.14, 1.15, 1.18). El programa contribuye con la meta de desarrollo regional de “aumento de la tasa de crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB) agrícola” y su resultado previsto: “agricultores a los que se les ha dado acceso a mejores servicios e inversiones agrarias”<sup>10</sup>.

- 1.11 **Alineamiento con la Estrategia del Banco en el País.** El programa es consistente con la [Estrategia del Banco con el País \(2009-2011\)](#) (GN-2570), la cual incluye el desarrollo forestal como una de sus áreas prioritarias, contribuyendo al objetivo estratégico de impulsar el crecimiento y la competitividad en un ambiente más favorable para la inversión y la productividad. El programa está incluido dentro del Documento de Programa de País (CPD) para 2012 y complementa la estrategia sectorial que el Banco ha venido apoyando a través de programas focalizados en mejorar la calidad de los servicios agropecuarios e infraestructura rural y el acceso de los productores a los mismos, tales como el programa de Gestión de la Sanidad Agropecuaria y la Calidad Agroalimentaria, los Programas de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP I y II), el Programa de Fortalecimiento del Sistema de Innovación Agropecuaria a través del INTA, y el Programa para la Integración de Pequeños Productores a la Cadena Vitivinícola. El programa es consistente con el enfoque regional propuesto en la nueva Estrategia del Banco con Argentina 2012-2015, en preparación, la cual destaca que el desarrollo forestal sostenible contribuye al objetivo de alivio a restricciones de crecimiento, y al objetivo de adaptación y mitigación al cambio climático.

### C. Objetivos, componentes y costos

- 1.12 **Objetivo.** El programa tiene como objetivo contribuir al manejo sustentable y competitividad de las plantaciones forestales, aumentando la calidad de los productos, tanto en la producción primaria como en la primera transformación, diversificando la base productiva, y mejorando el acceso a las cadenas productivas y los mercados para las MiPyMEs. El programa orientará sus acciones hacia las regiones con potencial forestal significativo en el país: i) Norte Grande (Corrientes, Misiones, Chaco, Formosa, Santiago del Estero; Salta, Jujuy y Tucumán; ii) Valles irrigados (prioritariamente de Río Negro, Neuquén, Chubut, Mendoza y San Juan); y iii) Región Pampeana (Córdoba, Entre Ríos, Buenos Aires y La Pampa). El programa tendrá dos componentes.
- 1.13 **Componente 1. Mejoramiento de la gestión (US\$13,12 millones).** Este componente estará orientado a mejorar las condiciones que facilitan y promueven las inversiones, y se centrará en dos aspectos principales: Información y Certificación Forestal.
- 1.14 **Información forestal:** Este sub-componente busca mejorar el acceso y la disponibilidad de información para pequeños y medianos productores y MiPyMEs de la primera transformación. Las actividades a ser financiadas incluyen: i) la

---

<sup>10</sup> El sector agrario incluye agricultura, ganadería, forestación.

creación de una Plataforma de Servicios de Información que integre las entidades públicas y privadas, nacionales y provinciales que generan, manejan y difunden información relevante del sector forestal; ii) la implementación de un Inventario Forestal Permanente que actualice sistemáticamente información relacionada con la superficie forestada y el volumen de madera producido; iii) el desarrollo de una Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) en red que albergue y vincule datos de cartografías, bases de datos georeferenciadas y datos satelitales, que permita a los usuarios contar con una herramienta de acceso a los datos geoespaciales; iv) la conformación de un sistema de estadísticas forestales que promueva la recolección de datos primarios de manera sistemática y; v) un registro de MiPyMEs foresto industriales, que identifique el universo de unidades productivas que integran el sector, provea información básica de las mismas, y permita la generación de marcos muestrales para la realización de encuestas y estudios del sector forestal.

- 1.15 **Certificación forestal.** El objetivo del sub-componente es contribuir a que las MiPyMEs forestales y foresto industriales alcancen el nivel de formalidad en sus actividades (legislación laboral, tenencia de la tierra, gestión forestal) que les permita incrementar su competitividad y sostenibilidad. El sub-componente financiará actividades necesarias para: i) poner en marcha un programa de verificación independiente de la “legalidad de la madera”; ii) articular las iniciativas de certificación forestal impulsadas por el INTA y el CERFOAR; y iii) consolidar el CERFOAR. Como parte del subcomponente se incluirá un programa de asistencia técnica y financiera para la certificación de MiPyMEs.
- 1.16 **Componente 2. Desarrollo y transferencia de tecnología (US\$58,06 millones).** El objetivo de este componente es orientar y apoyar el mejoramiento tecnológico de las plantaciones y los productos de la primera transformación, mediante: i) investigación y transferencia de tecnología; ii) prevención y control de plagas; iii) mejoramiento de viveros; y iv) mejoramiento de la competitividad de las cadenas foresto industriales. Las actividades contempladas, tanto para el caso del INTA como del SENASA en los temas i y ii, son complementarias a las que están siendo financiadas con recursos de los préstamos del Banco en ejecución con dichas entidades.
- 1.17 **Investigación y transferencia de tecnología a productores.** El objetivo es generar y diseminar la tecnología necesaria para: i) el incremento de plantaciones forestales con especies de alto valor en regiones con alto potencial (Chaco, NOA, Región Pampeana, Valles Irrigados del Cuyo y Patagonia); y ii) en las regiones de mayor tradición forestal (Mesopotamia y Patagonia), aumentar la calidad de las plantaciones actuales y diversificar la oferta de especies aumentando la participación de las de alto valor. Para ello, se financiarán actividades de investigación en las siguientes ocho áreas de intervención principales: i) mejoramiento genético y domesticación de especies no tradicionales, tanto nativas como exóticas, que produzcan madera de alta calidad resistente a efectos del cambio climático; ii) mejoramiento genético de especies tradicionales, tanto exóticas como nativas, para la obtención de madera de alta calidad;

- iii) mejoramiento de prácticas silviculturales para la obtención de madera de alta calidad; iv) manejo integrado de plagas y enfermedades; v) manejo de plantaciones para mejorar productividad y sustentabilidad del germoplasma existente en los sistemas productivos; vi) mejoramiento de sistemas silvopastoriles y agroforestales; vii) extensión y transferencia de tecnologías disponibles para la reducción de brechas entre los productores; y viii) fondos concursables para la participación de otras instituciones de investigación en la generación de conocimiento aplicado en líneas priorizadas.
- 1.18 **Prevención y control de plagas y enfermedades.** El propósito es minimizar el riesgo de arribo y establecimiento de nuevas plagas y enfermedades forestales y mitigar los daños asociados a aquellas presentes, a través del fortalecimiento del Sistema Nacional de Sanidad Forestal (SNSF) que lidera el SENASA. Para ello, se financiarán actividades en las siguientes cuatro áreas de intervención: i) fortalecimiento de capacidades y vinculaciones internacionales regionales para el manejo de plagas y enfermedades existentes en el país y la detección precoz de las nuevas; ii) mejoramiento de dotaciones de infraestructura de entidades públicas (excepto INTA y SENASA) dedicadas a la identificación, cuarentena y experimentación adaptativa de plagas, enfermedades y/o enemigos naturales; iii) mejoramiento de los sistemas de vigilancia y trazabilidad para la prevención del ingreso de nuevas plagas y enfermedades; y iv) actualización normativa de la reglamentación forestal aplicada al control de plagas y enfermedades.
- 1.19 **Mejoramiento de Viveros.** El objetivo es mejorar la disponibilidad de material de plantación de calidad, tanto de especies nativas como exóticas. El subcomponente financiará: i) desarrollo y operación inicial de nueve viveros modelo de referencia regional, y reparación de dos viveros (en la zona patagónica), con escala de producción de hasta 500.000 plantines anuales; cada unidad de vivero contará con: instalación de módulo de investigación, centro de capacitación, oficina y galpones de almacenaje, y laboratorio de semillas y otro material de propagación; ii) formación de recursos humanos que operan los viveros; iii) asistencia técnica, difusión de información y apoyo al intercambio de experiencias mediante la realización de giras, talleres, y jornadas de capacitación; y (iv) ANR a viveros del sector privado, para agilizar la adopción de tecnologías mejoradas de producción de plantines.
- 1.20 **Mejoramiento de la competitividad de las cadenas foresto industriales.** Este sub-componente busca capacitar a las MiPyMEs y mejorar su acceso a tecnologías de producción para facilitar su vinculación a mejores cadenas de valor, promover la incorporación de nuevos productos con mayor valor agregado y aumentar su competitividad. Se financiarán las siguientes actividades: a) la construcción y/o ampliación y puesta en operación de como máximo 10 centros de producción y servicios/capacitación y tecnología, ubicados en al menos cuatro provincias. La Provincia de Misiones podrá albergar tres de estos. Los centros estarán ubicados en universidades o en asociaciones público-privadas con estabilidad financiera e institucional; y b) ANR a las MiPyMESs para agilizar la adopción de tecnologías de producción (87), y adicionalmente en la Provincia de

Misiones, para diversificación de productores primarios (1000) disminuyendo la presión sobre áreas de conservación. Desde el inicio de operación de los Centros se deberá demostrar que la madera procesada en ellos (secado y otros) cumple las correspondientes normas fiscales, y a partir del segundo año del inicio del Programa de Verificación de la “Legalidad de la Madera”, se priorizará aquella que haya recibido el certificado, o que haya iniciado dicho proceso.

## D. Matriz de Resultados con indicadores clave

- 1.21 El programa contribuirá a incrementar el valor agregado de la producción forestal mejorando la sostenibilidad ambiental. Con la operación se beneficiará al menos a 10.000 pequeños productores forestales y 1.000 MiPyMEs foresto industriales. El programa cuenta con una Matriz de Resultados (ver Anexo II), acordada con la UCAR que contiene el detalle de los indicadores de resultados y productos, con sus respectivas metas intermedias y finales. Algunos de los principales indicadores son: i) 750 MiPyMEs forestales y foresto-industriales completarán el programa de Verificación de la Legalidad de la Madera; ii) superficie forestada con especies de alto valor se incrementa en 30.000 ha; iii) material de propagación disponible en viveros beneficiados por el programa se incrementará en cinco millones de plantines anuales; y iv) 30% de las MiPyMEs foresto-industriales beneficiarias se integrarán a mejores cadenas de valor.

## II. ESTRUCTURA FINANCIERA Y RIESGOS

### A. Instrumento de financiamiento

- 2.1 El costo total del programa se estima en US\$74,8 millones. El préstamo del Banco ascenderá a US\$60 millones con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO). La distribución del financiamiento del Banco y la contrapartida del Gobierno Nacional, la cual incluye US\$2,65 millones aportados por la Provincia de Misiones, se presentan en el Cuadro II-1.

**Cuadro II-1. Costo y Financiamiento del Programa (en miles de US\$)**

<b>Categoría de inversión</b>	<b>BID</b>	<b>Local</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>I. Componente 1. Mejoramiento de la gestión</b>	<b>7.490</b>	<b>5.630</b>	<b>13.120</b>	<b>17,6</b>
I.1 Información forestal	3.940	2.020	5.960	9,6
I.2 Certificación forestal	3.550	3.610	7.160	8,0
<b>II. Componente 2. Desarrollo y transferencia de tecnología</b>	<b>52.010</b>	<b>6.050</b>	<b>58.060</b>	<b>77,6</b>
II.1 Investigación y transferencia de tecnología a productores	13.910	0	13.910	18,6
II.2 Prevención y control de plagas y enfermedades	900	130	1.030	1,4
II.3 Mejoramiento de viveros	11.610	3.980	15.590	20,8
II.4 Mejora de la competitividad de las cadenas foresto industriales	25.590	1.940	27.530	36,8
<b>III. Implementación, monitoreo y evaluación</b>	<b>500</b>	<b>3.120</b>	<b>3.620</b>	<b>4,8</b>
<b>Total</b>	<b>60.000</b>	<b>14.800</b>	<b>74.800</b>	<b>100</b>

- 2.2 El programa se estructura bajo la modalidad de operación de inversión específica, a ser ejecutado en cinco años con el siguiente cronograma de desembolsos:

**Cuadro II-2. Cronograma de Desembolso (en millones de US\$)**

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total	%
BID	6,85	17,92	18,66	10,12	6,45	60,0	80
Local	1,68	4,42	4,60	2,50	1,60	14,80	20
<b>Total</b>	<b>8,53</b>	<b>22,34</b>	<b>23,26</b>	<b>12,62</b>	<b>8,05</b>	<b>74,80</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>11</b>	<b>30</b>	<b>31</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>100</b>	

## **B. Viabilidad económica**

- 2.3 El programa cuenta con una evaluación económica *ex-ante* elaborada para los sub-componentes principales así como para el programa en su conjunto. La viabilidad económica se midió a través de un análisis costo-beneficio, con un horizonte temporal de 25 años y aplicando una tasa de descuento del 12%. Se realizó un análisis detallado, incluyendo sensibilidad de los resultados, para los componentes de Certificación Forestal (TIR=24%; VPN=US\$2.139.024), Mejoramiento de la Primera Transformación (TIR= 21%; VPN=US\$22.912.443), Investigación y Transferencia de Tecnología con base en un análisis ex post de un portafolio de proyectos representativo las principales líneas de trabajo que apoyará el programa (TIR= 15%; VPN=US\$3.135.475), y el subcomponente de Viveros (TIR=17%; VPN= US\$3.149.614). Para estimar el impacto económico del programa en su conjunto se evaluaron los efectos productivos a nivel de las plantaciones y el proceso de primera transformación de la madera (TIR=15% y VPN= US\$15.669.247). El análisis de viabilidad económica del programa presenta resultados conservadores ya que no se incluyen beneficios derivados de una mejor gestión ambiental del recurso forestal, tales como captura de carbono y aumento de la biodiversidad, entre otros.

## **C. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.4 Siguiendo las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente del Banco (OP-703) la operación ha sido clasificada como categoría “B”. Durante la preparación del programa se realizó un [Análisis Ambiental y Social](#) según lo acordado en la estrategia ambiental y social. El programa tendrá impactos ambientales y, principalmente, sociales positivos, dada la naturaleza de las intervenciones para: i) mejorar la productividad; ii) impulsar la utilización de paquetes tecnológicos de base sustentable que apuntan a la racionalización del manejo de los recursos naturales y los factores productivos; y iii) promover la certificación forestal, contribuyendo a mejorar la sostenibilidad ambiental de la producción y a mejorar los ingresos de los productores.
- 2.5 En el diseño del programa la perspectiva ambiental y social ha sido incorporada integralmente, mediante la inclusión de actividades de certificación forestal, fortalecimiento de capacidades institucionales de investigación y tecnología y de manejo de plagas para un mejor aprovechamiento de los recursos forestales,

desarrollo de procesos de aprovechamiento de los residuos y mejoramiento genético, desarrollo de viveros forestales para especies de alta calidad. El incremento de superficie de bosques bajo protección a nivel de las propiedades privadas, en lo posible en forma integrada, participativa y comunitaria, contribuye a reducir las vulnerabilidades frente a variaciones climáticas y fortalecer la adaptación. Estas características dotan al programa de un alto potencial para generar impactos ambientales positivos sobre la biodiversidad y de adaptación al cambio climático, y se estimó que reduciría las emisiones en aproximadamente 180.000 ton de carbono. Las intervenciones relacionadas a la producción de material de plantación y la provisión de otros servicios forestales tienen el potencial de generar algunos impactos ambientales negativos los que, por el carácter y escala de las actividades previstas, son de alcance limitado a nivel local y plenamente mitigables con las medidas incluidas en el [Plan de Gestión Ambiental y Social \(PGAS\)](#).

- 2.6 El programa propuesto incorpora medidas para fortalecer la equidad de género en el acceso y participación activa en desarrollo de las actividades a lo largo de la cadena forestal, con indicadores pro-activos. Algunas de las regiones objetivo del programa están habitadas por grupos indígenas, y no se anticipa que las actividades previstas tengan un efecto directo negativo sobre ellos. Se evaluaron posibles oportunidades de participación y se incluyeron mecanismos para orientar el trabajo con los grupos indígenas que deseen participar.
- 2.7 La planificación, diseño y ejecución de las intervenciones del programa seguirán los requisitos y lineamientos establecidos en el PGAS de conformidad con las políticas del Banco en la materia (OP-703; OP-710; OP-765; OP-710; y OP-102), el cual se anexa al ROP. Para asegurar que las medidas sean adoptadas en forma adecuada el programa incluye acciones de fortalecimiento de la Unidad Ambiental y Social de la UCAR para la correspondiente supervisión técnica y ambiental. Los resultados de los análisis se presentan en el [Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#).

#### **D. Riesgos fiduciarios y otros riesgos**

- 2.8 Durante el proceso de preparación del programa se realizó una evaluación institucional utilizando el [Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional \(SECI\)](#) del Banco. La evaluación de la capacidad institucional fue realizada sobre la UCAR, la Subsecretaría de Gestión Estratégica de la Provincia de Misiones y el INTA. La evaluación con el SECI cubrió el análisis de los siguientes sistemas: i) Sistema de Programación de Actividades y Componentes; ii) Sistema de Organización Administrativa; iii) Sistema de Administración de Personal; iv) Sistema de Administración de Bienes y Servicios; v) Sistema de Administración Financiera; vi) Sistema de Control Interno; y vii) Sistema de Control Externo. La evaluación realizada con el SECI ha determinado que la UCAR tiene un riesgo bajo, no presentando deficiencias significativas, mientras que la Subsecretaría de Gestión Estratégica de la Provincia de Misiones presenta un riesgo medio ya que deberá, para ejecutar el programa, poner en

funcionamiento todos los mecanismos de administración técnica fiduciaria estableciendo un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación. En el caso del INTA, el análisis institucional recomienda también la necesidad de fortalecer el uso del sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) en la institución, para que este sistema se utilice desde el inicio en las transacciones relacionadas al programa.

- 2.9 La identificación de riesgos (incluyendo los fiduciarios) fue realizado con la metodología Gestión de Riesgos en Proyectos de Garantía Soberana (GRP), a través de un taller conjunto con integrantes del organismo executor y de otros organismos. Los riesgos identificados, incluidos en la Matriz de Riesgo, son: i) retraso en el flujo de fondos de contrapartida – nacional y ii) demoras en el flujo de fondos del programa, por lo que se propuso como medidas de mitigación: a) entrenar sistemáticamente a los responsables de proporcionar la información para la preparación del presupuesto; b) prever negociaciones con las autoridades competentes en materia presupuestaria; y c) definir criterios y pautas de planificación financiera, alineando la gestión financiera con el ciclo de proyecto y el ciclo productivo. Las acciones de mitigación están internalizadas en el diseño mismo de la operación, a partir de mecanismos integrales de fortalecimiento y asistencia técnica.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Ejecución y administración del programa

- 3.1 El prestatario será la República Argentina y el organismo executor será el MAGyP, a través de la UCAR, la cual será responsable de la dirección y orientación estratégica del programa, así como de la supervisión de la ejecución de cada uno de los componentes, y de actuar como la contraparte del programa en las relaciones con el BID, entre otros. Para ello, la UCAR contará con un equipo de coordinación conformado por el Coordinador Ejecutivo de la UCAR y un Coordinador Técnico Nacional específico para el programa, y con el apoyo de las áreas técnicas y de soporte administrativo dependientes de la UCAR. **La evidencia de la conformación dentro de la UCAR, del equipo técnico que coordinará la ejecución del programa, en los términos previamente acordados con el Banco, será una condición contractual especial previa al primer desembolso.**
- 3.2 En la ejecución del programa participarán también el INTA y la Provincia de Misiones como Subejecutores de algunas de las actividades. Otras provincias e instituciones nacionales y provinciales participarán como entidades beneficiarias, según sus competencias y la naturaleza específica de las actividades.
- 3.3 El INTA, en particular su unidad ejecutora del Préstamo 2412/OC-AR, será reforzado puntualmente para llevar a cabo las actividades del subcomponente de investigación y transferencia de tecnología. La ampliación del Acuerdo Marco existente entre UCAR e INTA, así como la suscripción y entrada en vigencia de



un convenio específico para este programa, en los términos previamente acordados con el Banco, será condición contractual especial de ejecución previa a las acciones del subcomponente de Investigación y Transferencia de Tecnología.

- 3.4 Para la ejecución de las actividades previstas en la Provincia de Misiones, para las cuales la Provincia actuará como sub-ejecutor, se prevé la conformación de una Unidad Ejecutora con personal calificado y responsable a tiempo completo por el programa en el ámbito de la Subsecretaría de Gestión Estratégica del Ministerio Coordinador de la provincia de Misiones. El MAGyP transferirá recursos al gobierno de la Provincia de Misiones para la ejecución de actividades en los subcomponentes de información, certificación forestal, viveros y mejora de la competitividad de la primera transformación, de acuerdo a un plan de trabajo acordado en el marco de un convenio que suscribirán entre ellos. La suscripción y entrada en vigencia del convenio de ejecución entre la UCAR y la Provincia de Misiones, incluyendo la evidencia de la conformación de la unidad ejecutora provincial con personal calificado y responsable a tiempo completo en los términos acordados con el Banco, será una condición contractual especial de ejecución, previa a la realización de inversiones del programa en la provincia.
- 3.5 En adición a los dos esquemas de sub-ejecución mencionados, la UCAR se relacionará con otras instancias de la siguiente manera: i) con SENASA, se establecerá un acuerdo de colaboración institucional para la ejecución del subcomponente de Sanidad y para la articulación con otras instancias vinculadas a la sanidad forestal en el país; ii) con la Asociación CERFOAR, se firmará un acuerdo para la coordinación del programa de verificación independiente de legalidad de la madera; iii) con otras provincias participantes (Buenos Aires, Chaco, Corrientes, Entre Ríos, La Pampa, Mendoza, Neuquen, Río Negro, Santiago del Estero, Salta, San Juan, Tucumán), para actividades en los subcomponentes de Información, Certificación Forestal, Viveros, y Mejora de la competitividad de las cadenas foresto-industriales, a través de convenios específicos de asistencia técnica y fortalecimiento. En todos estos casos, la UCAR será responsable de todas las adquisiciones y no se prevé transferencia de recursos financieros a ninguna de las instancias beneficiarias, aunque en casos de montos menores, los convenios respectivos podrán prever algunas transferencias financieras claramente definidas para compras y adquisiciones menores reconocidas como gastos operativos y de mantenimiento, que serían realizados siguiendo los procedimientos administrativos de los beneficiarios, siempre que no vulneren los principios de competencia, eficiencia, y economía, y no se justifique realizarlos a nivel central.
- 3.6 La contratación de obras y adquisición de bienes para los viveros y los centros contemplados en el subcomponente de Mejoramiento de la Competitividad de las Cadenas Foresto Industriales estarán condicionados a la suscripción y entrada en vigencia de los convenios entre la UCAR y la provincia o universidad/asociación beneficiaria participante del programa, en los términos previamente acordados con el Banco. Los convenios deberán establecer el compromiso de la entidad beneficiaria de cubrir los costos de operación y mantenimiento de los viveros y/o

los centros después de dos años contados a partir de la conclusión de las obras o las adquisiciones de bienes. Asimismo, la contratación de las obras y/o la adquisición de bienes para cada uno de los Centros considerados en el subcomponente de Mejora de la Competitividad de las Cadenas Foresto Industriales estarán condicionados a la comprobación de su elegibilidad por medio de un estudio que deberá: i) estimar la demanda por los servicios del centro; y ii) demostrar la sostenibilidad financiera del centro después del año 2 contado a partir de la conclusión de las obras o adquisición de bienes respectiva.

- 3.7 El programa estará regido por un Reglamento Operativo que definirá entre otros: i) las responsabilidades y funciones de cada uno de los actores del programa; ii) los procedimientos para la transferencia de recursos; iii) los criterios de elegibilidad, priorización, justificación y evaluación de las inversiones previstas en el programa; y iv) los criterios de asignación de ANR, incluyendo la definición de los montos máximos y requisitos de contrapartida de los beneficiarios, entre otros. El Reglamento Operativo del Programa (ROP) definirá también instrumentos de convocatorias, acuerdos con universidades y convenios de colaboración con diversas instancias beneficiarias y participantes. **La entrada en vigencia del ROP, en los términos previamente acordados con el Banco, será condición contractual especial previa al primer desembolso.**

- 3.8 La asignación de ANR en el subcomponente de Mejoramiento de la Competitividad de las cadenas foresto industriales y de Viveros estarán regidas por los siguientes principios básicos: i) se requerirá la presentación de un proyecto o plan de negocios que justifique tecnológica y económicamente la inversión, los cuales serán realizados por las incubadoras de empresas existentes en las Facultades de Ingeniería Forestal u otras entidades con reconocida capacidad y financiados por el programa; ii) se solicitarán aportes mínimos del 20% a 60% de las inversiones del proyecto, crecientes con la etapa de transformación, y el tamaño de la empresa, el cumplimiento de la normativa laboral, y eventualmente la prestación de servicios a otras MiPyMEs; iii) serán elegibles para financiamiento, entre otros, equipos y maquinaria en el caso de las MiPyMEs, invernáculos y sistemas de riego/fertilización/climatización para viveros, faltantes para complementar las operaciones actuales de la empresa seleccionada; iv) los ANR para MiPyMEs foresto industriales se otorgarán prioritariamente a cooperativas, asociaciones de productores, y otras formas asociativas conformadas por un número representativo de los entramados productivos que forman eslabones de las cadenas de valor; y v) los montos de las ANR no deberán superar límites máximos por productor asociado, que se establecerán en el Reglamento Operativo, definidos con base en el tipo de inversión y las lecciones aprendidas en otros programas en el país. La aprobación de los ANR será hecha por la UCAR con base en el orden de solicitud y los procedimientos establecidos en el reglamento operativo.

- 3.9 **Adquisiciones.** Las adquisiciones de obras, bienes y servicios de consultoría financiadas con recursos del programa se llevarán a cabo conforme a las políticas del Banco establecidas en el GN-2349-9 y GN-2350-9, ambas de marzo de 2011.

Asimismo, se confirmó que la revisión de las adquisiciones del programa se realizará de manera *ex-post*, con excepción de las Licitaciones Públicas Internacionales si las hubiere, que se realizarán siguiendo el mecanismo de *ex-ante*, que igualmente podrían ser supervisadas de forma *ex-post*, siempre que el ejecutor lo solicite y demuestre capacidad técnica y administrativa para su gestión, inclusive, flexibilizar los plazos de preparación de ofertas asimilándolos, cuando sea posible, a los periodos de la normatividad local. Ver (Anexo III).

## **B. Plan de seguimiento y evaluación**

- 3.10 El programa contempla un esquema de seguimiento y evaluación que esta detallado en el [Plan de Monitoreo](#) y [Evaluación](#). La UCAR tendrá la responsabilidad de generar y mantener la información requerida para llevar a cabo el monitoreo y seguimiento efectivo de cada uno de los indicadores que se encuentran detallados en la Matriz de Resultados, la cual ha sido previamente acordada con el Gobierno, así como de implementar dicho plan.
- 3.11 **Monitoreo.** La UCAR elaborará y enviará al Banco, a más tardar 60 días después del fin de cada semestre durante la ejecución del programa, un informe de seguimiento. Estos informes se focalizarán en el cumplimiento de los indicadores de productos y los avances en resultados, la identificación de problemas encontrados y las medidas correctivas adoptadas. La UCAR presentará a satisfacción del Banco, a más tardar dentro del último trimestre de cada año durante la ejecución del programa, el Plan Operativo Anual (POA) correspondiente para el año siguiente. Durante la ejecución del programa se realizarán dos evaluaciones independientes, una intermedia y una final. La evaluación intermedia será presentada al Banco a más tardar 90 días después de que se haya ejecutado el 50% de los recursos del préstamo, y la final, a más tardar 90 días después de que se haya ejecutado el 90% de los recursos del préstamo.
- 3.12 **Evaluación.** La metodología de evaluación de impacto del programa se encuentra detallada en el [Plan de Evaluación de Impacto](#). Esta evaluación está diseñada para identificar los impactos del programa en los ingresos de los productores y MiPyMEs, que se espera se incrementen como consecuencia de un mejor y mayor acceso a mercados, tecnificación y aumento en la calidad de la producción. Asimismo, la evaluación proveerá herramientas importantes para analizar los mecanismos que aceleran la adopción tecnológica en las etapas de la cadena foresto-industrial, y evidencia rigurosa sobre la efectividad de programas de certificación forestal y viveros.
- 3.13 La evaluación de impacto utilizará una combinación de métodos cuasi-experimentales que incluye diferencias en diferencias, variables instrumentales y diseño de incentivos aleatorios. A través de estos métodos se estimará el efecto promedio del programa en los indicadores de impacto y resultados, comparando el grupo de beneficiarios con un grupo de control. La evaluación prevé recolectar datos al inicio y al final del programa, para beneficiarios y el grupo de control. Las actividades relacionadas con la evaluación de impacto serán financiadas con recursos del préstamo.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo				
Resumen				
I. Alineación estratégica				
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID		Alineado		
Programa de préstamos		Préstamos en apoyo a: (i) reducción de la pobreza y promoción de la equidad; (ii) iniciativas sobre cambio climático, energía renovable y sostenibilidad del medio ambiente y (iii) cooperación e integración regional.		
Metas regionales de desarrollo		Tasa de crecimiento anual del PIB agropecuario (%).		
Contribución de los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)		Agricultores provistos de acceso a servicios agrícolas mejorados e inversiones.		
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país		Alineado		
Matriz de resultados de la estrategia de país		GN-2328-3, y GN-2570	Crecimiento y competitividad en un contexto más favorable para la inversión y la productividad.	
Matriz de resultados del programa de país		GN-2661-4	La intervención está incluida en el Documento de Programación de País 2012.	
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)				
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad		Altamente Evaluable	Ponderación	Puntuación máxima
		9.8		10
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0	25%	10
4. Análisis económico ex ante		10.0	25%	10
5. Evaluación y seguimiento		9.1	25%	10
6. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		10.0	25%	10
Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos*		Medio		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B		
III. Función del BID - Adicionalidad				
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales (criterios de VPC/PDP)		Sí	Administración Financiera: (i) Presupuesto y (ii) Contabilidad y emisión de informes.	
El proyecto usa otro sistema nacional para ejecutar el programa diferente de los indicados arriba				
La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:				
Igualdad de género		Sí	El programa promueve oportunidades para las mujeres.	
Trabajo				
Medio ambiente		Sí	La estrategia del programa se centró en la incorporación de aspectos ambientales en todos los componentes; asimismo, las actividades apuntarán principalmente a la mitigación de impactos locales, la buena gestión de los recursos y a la promoción de medidas de reducción de Gases de Efecto Invernadero (GEIs). El objetivo es no solamente no generar daños ambientales, sino mejorar las condiciones de los ecosistemas, recursos naturales y su sostenibilidad, mediante el manejo sustentable de los mismos con un enfoque integrado de los recursos.	
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto				
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.		Sí	La metodología propuesta para la evaluación de impacto apunta a proveer evidencia rigurosa de la efectividad the programas forestales en la región LAC.	

Esta es una operación de inversión con el objetivo general de contribuir al manejo sustentable y competitividad de las plantaciones forestales, aumentando la calidad de los productos, tanto en la producción primaria como en la primera transformación, diversificando la base productiva, y mejorando el acceso a las cadenas productivas y los mercados para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs). La documentación del proyecto presenta un diagnóstico de los principales factores que impiden al sector mejorar la sostenibilidad y alcanzar su potencial. El documento de proyecto identifica la población objetivo y los beneficiarios previstos del proyecto. La matriz de resultados es adecuada y define la línea base y metas a todos los niveles.

El análisis económico es completo, coherente con la lógica del programa y basado en hipótesis razonables. El documento del proyecto incluye un plan de monitoreo y evaluación (PME) completo y sigue el esquema de la DEM. Para la evaluación de impacto se propone una metodología quasi-experimental para evaluar la efectividad de diferentes componentes del programa.

Los riesgos identificados en la matriz de riesgos son razonables e incluyen medidas de mitigación y métrica para el seguimiento de su implementación.

## MATRIZ DE RESULTADOS

<b>Objetivos del Proyecto</b>	<i>El proyecto tiene como objetivo contribuir al manejo sustentable y competitividad de las plantaciones forestales, aumentando la calidad de los productos, tanto en la producción primaria como en la primera transformación, diversificando la base productiva, y mejorando el acceso a las cadenas productivas y los mercados para las MiPyMEs.</i>		
<b>Impacto</b>	<b>Línea de Base (2012)</b>	<b>Meta (2020)</b>	<b>Observaciones</b>
<b>Impacto: Aumentar el valor agregado de la producción forestal</b> <b>Indicador:</b> Participación del sector forestal en el PIB total (%)	1.5% (2009)	2.1%	<b>Fuente:</b> FAO
<b>Impacto: Aumentar de las exportaciones forestales</b> <b>Indicador:</b> Valor de las exportaciones (millones US\$)	960	1307	<b>Fuente:</b> TRADE.NOSIS
<b>Impacto: Disminuir la dependencia del país en la utilización de bosque nativo manteniendo el crecimiento del sector</b> <b>Indicador:</b> Porcentaje de utilización por parte del sector foresto industrial de madera de bosques plantados <b>Indicador:</b> Tasa de crecimiento anual de la producción	89%  2.4%	95%  2.4%	<b>Fuente:</b> Estadísticas de la Administración Nacional de Bosques, Servicio Forestal. Nacional, IFONA, SAGPYA, Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Humano <b>Fuente:</b> PEA, SIIA y MAGyP
<b>Resultados del Proyecto</b>	<b>Línea de Base (2012)</b>	<b>Meta (2017)</b>	<b>Observaciones</b>
<b>Resultado: Aumentar la superficie forestada con especies de alto valor y con prácticas de buen manejo para la producción de madera de calidad</b> <b>Indicador 1:</b> Superficie manejada para la producción de madera de calidad (N. de ha). <b>Indicador 2:</b> Superficie forestada con especies de alto valor (N. de ha).	600.000  50.000	1'200.000  80.000	<b>Medio de verificación</b> Encuestas ad hoc a productores forestales en año base 2013 y el año meta 2017, inventarios forestales, reportes del INTA y Estadísticas de la DPF. El total de hectáreas que se encuentran plantadas actualmente es de 1'200,000. Se espera que con el programa se alcance la meta de mejor manejo para todas las plantaciones actuales.

<p><b>Resultado:</b> <i>Mejorar el acceso a cadenas de alto valor por parte de las MiPyMES foresto y foresto industriales</i></p> <p><b>Indicador:</b> Diferencia en el porcentaje de nuevas MiPyMES que se encuentran en zonas beneficiarias y no beneficiarias que se integran a nuevas cadenas de valor.</p>	0	30%	<p>Como zonas beneficiarias se identifica al área de influencia de los programas de viveros y primera transformación. La identificación de las áreas de influencia se realizará en base a la localización de las intervenciones.</p> <p>Las categorías de MiPyMES foresto industriales se definen con base en la producción mensual promedio de madera aserrada, según las siguientes categorías:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Micropymes: hasta 25 metros cúbicos</li><li>2. Pequeñas: hasta 75 metros cúbicos</li><li>3. Medianas: hasta 150 metros cúbicos.</li><li>4. Se excluye a las sociedades anónimas.</li></ol> <p>Como cadenas de alto valor se entenderán todas aquellas que involucran la comercialización de productos donde se requiere madera seca.</p>
---	---	-----	---

Componente 1: Mejora de la gestión								
Subcomponente 1.1: Información y Estadísticas	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Observaciones
<b>Resultado intermedio:</b> Aumentar la disponibilidad y el acceso de información para las MiPyMEs forestales y forestoindustriales  <b>Indicador :</b> Número de MiPyMEs forestales y forestoindustriales que declaran utilizar el sistema de información para la toma de decisiones	0	0				14000	14000	<u>Medio de verificación:</u> Encuestas de línea de base y registros online.

Subcomponente 1.2: Promoción de la Certificación	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Observaciones
<b>Resultado Intermedio 1:</b> Incrementar el nivel de formalidad de las MiPyMEs forestales y foresto industriales.  <b>Indicador 1:</b> Número de MiPyMEs forestales y foresto industriales que completaron el Programa de Verificación Independiente de la “Legalidad de la Madera” (1era y 2da Verificación <i>in situ</i> del cumplimiento legal)  <b>Indicador 2:</b> Porcentaje de madera legal, con certificado de verificación, procesada en los centros de servicios financiados por el programa.  <b>Resultado Intermedio 2:</b> Incrementar la sostenibilidad de la gestión forestal de las MiPyMEs y la cadena de custodia  <b>Indicador :</b> Número de MiPyMEs forestales y foresto industriales que certificaron su gestión forestal sostenible y su cadena de custodia con el CERFOAR.	0  0  0			200	200	350  5  40	750  30  80	<u>Medios de verificación:</u>  Registros del CERFOAR  Registros de los centros de servicios  Registros de certificación forestal del CERFOAR.

Componente 2: Desarrollo y Transferencia de Tecnología								
Subcomponente 2.1: Investigación y Desarrollo Forestal	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	
<b>Resultado intermedio:</b> Incrementar la disponibilidad de especies de alto valor para los productores forestales en regiones prioritarias (Chaco, NOA, Valles Irrigados, Pampeana)  <b>Indicador 1:</b> Número de nuevas especies difundidas en plantaciones forestales comerciales  <b>Indicador 2:</b> Número de nuevos clones difundidos en plantaciones forestales comerciales	0  0					12  20	12  20	<u>Medios de Verificación:</u> Informes del INTA, publicaciones, visitas a campo y encuestas a productores.  Meta: 8 especies exóticas, 4 cuatro nativas Meta: 20 clones intra e interespecíficos
Subcomponente 2.2: Sanidad Forestal	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Observaciones
<b>Resultado intermedio:</b> Disminuir el riesgo de arribo y establecimiento de nuevas plagas y enfermedades forestales y mitigar los daños asociados con plagas y enfermedades presentes  <b>Indicador:</b> Numero de nuevas plagas cuarentenarias detectadas en Argentina o que tienen altos niveles de prevalencia	0					0	0	<u>Medios de Verificación:</u>  FAO, SENASA
Subcomponente 2.3: Apoyo a la instalación y puesta en marcha de viveros forestales	Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Observaciones
<b>Resultado intermedio:</b> Incrementar la disponibilidad y la adopción de material vegetativo de calidad								<u>Medios de Verificación:</u> Informes de producción de los viveros. Datos del SIIF y encuestas a productores.



Subcomponente 2.3: Apoyo a la instalación y puesta en marcha de viveros forestales	Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Observaciones
<b>Indicador 1:</b> Material de propagación disponible en viveros (Número de plantines) <b>Indicador 2:</b> Números de Viveristas produciendo con tecnologías promovidas por el proyecto <b>Indicador 3:</b> Diferencia en la probabilidad de adopción de material de propagación disponible en viveros entre productores en zona de influencia y productores en otras zonas.	22.500.000  0  0						27.500.000  61  30	La zona de influencia se refiere al área en el que el vivero tiene mayor poder de acción. Es de esperarse que los productores localizados en esta zona sean más propensos a la adopción de plantines generados en los viveros. La identificación de las áreas de influencia se realizará en base a la localización de las intervenciones.

Subcomponente 2.4: Mejora primera transformación mecánica	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta	Observaciones
<b>Resultado intermedio:</b> Mejorar el acceso a tecnologías de producción y capacitación por parte de las MiPyMES para facilitar su vinculación a cadenas de valor y promover la incorporación de nuevos productos con mayor valor agregado  <b>Indicador 1:</b> Diferencia en la probabilidad de adopción de tecnologías de secado de secado en horno, aserrado y/o debobinado entre MiPyMES participantes y no participantes. <b>Indicador 2:</b> Diferencia en el aprovechamiento de rollizos en la primera transformación entre MiPyMES participantes y no participantes <b>Indicador 3:</b> Diferencia en la proporción de madera seca producida entre participantes y no participantes <b>Indicador:</b> Número de estudios elaborados, disponibles al público y aprobados por la UCAR	  0%  0%  0%  0	      1	      4	      3	      2	      0	  25%  15%  15%  10	<b>Medios de verificación:</b> Encuestas a MiPyMES y productores, registros de los centros de capacitación y transformación de la madera.  La identificación de las áreas de influencia se realizará en base a la localización de las intervenciones.  La identificación de las áreas de influencia se realizará en base a la localización de las intervenciones.  Se define como MiPyMES participantes aquellas cuyos empleados o empleadores reciban entrenamiento en los centros de capacitación y transformación.

Para mayores detalles ver [Matriz de Resultados detallada](#)

## ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

**PAÍS:** Argentina

**PROYECTO N°** AR L1067

**NOMBRE:** Programa de Sustentabilidad y Competitividad Forestal

**ORGANISMO EJECUTOR:** Unidad para el Cambio Rural (UCAR) del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP).

**EQUIPO FIDUCIARIO:** Gustavo Sierra (FMP/CAR), Gumersindo Velázquez (FMP/CAR) y Maximiliano Marqués (consultor)

### I. Resumen ejecutivo

1. Para la evaluación de riesgos se utilizó la Guía de Procedimientos de la Gestión de Riesgos en Proyectos con Garantía Soberana -GRP- y para el análisis institucional el Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional -SECI-. El ejecutor, será la Unidad para el Cambio Rural, UCAR-MAGyP, que conformará una Unidad Ejecutora del Programa para la administración del mismo.
2. Se identificaron algunas debilidades y riesgos fiduciarios que quedaron plasmados en la Matriz de Mitigación de Riesgos (MMR). Los sistemas de gestión fiduciaria del ejecutor fueron evaluados mediante los procedimientos mencionados en el apartado I.1, concluyéndose que son adecuados aunque deberán ser fortalecidos.
3. El Programa no incluye financiamiento de otro organismo, pero si existirán dos subejecutores: el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y la Provincia de Misiones.

### II. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

Los sistemas fiduciarios del Organismo Ejecutor son considerados satisfactorios aunque presentan algunas debilidades que requerirán medidas de fortalecimiento que fueron incluidas en la Matriz de Mitigación de Riesgos (MMR).

### III. Evaluación del riesgo fiduciario y acciones de mitigación

El análisis de la capacidad fiduciaria fue realizado como parte del análisis SECI, la identificación de riesgos (incluyendo los fiduciarios) fue realizado con la metodología “Gestión de Riesgos en Proyectos de Garantía Soberana” (GRP), a través de un taller conjunto con integrantes del Organismo Ejecutor y de otros organismos. Los riesgos identificados incluidos en la Matriz de Riesgo son: (i) retraso en el Flujo de Fondos de Contrapartida – Nacional, y (ii) demoras en el flujo de fondos del proyecto, por lo que se propuso como medidas de mitigación: (a) prever negociaciones con las autoridades competentes en materia presupuestaria, y (b) definir criterios y pautas de planificación financiera, alineando la gestión financiera con el ciclo de proyecto y el ciclo productivo. Las acciones de mitigación están internalizadas en el diseño mismo de la operación, a partir de mecanismos integrales de fortalecimiento y asistencia técnica por lo que se ha determinado un nivel de riesgo bajo a nivel del Organismo Ejecutor.

Sobre la base de estos riesgos identificados se ha determinado la modalidad de supervisión aplicable para la Gestión Financiera y la Gestión de las Adquisiciones. La modalidad de supervisión inicialmente establecida podrá variar durante la ejecución del programa de acuerdo a las evaluaciones realizadas.

Con respecto a la Subsecretaría de Gestión Estratégica de la Provincia de Misiones, la evaluación del SECI presenta un riesgo medio ya que para ejecutar el programa, deberá poner en funcionamiento todos los mecanismos de administración técnica fiduciaria estableciendo un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación. En el caso del INTA, el análisis institucional recomienda también la necesidad de fortalecer el uso del sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) en la institución, para que este sistema se utilice desde el inicio en las transacciones relacionadas al programa.

#### **IV. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo**

- a. *Condiciones previas al primer desembolso:* (i) La entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP), aprobado por los organismos participantes de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco.
- b. El Ejecutor presentará Estados Financieros anuales del proyecto auditados por la Auditoría General de la Nación-AGN o por una firma de auditores independientes aceptable para el Banco basados en los Términos de Referencia que se acuerden previamente con el Banco.
- c. El ejecutor adoptará la modalidad de e-Desembolsos que permitirá al Organismo Ejecutor preparar y enviar electrónicamente solicitudes de desembolso al Banco.
- d. Tipo de Cambio. Con el fin de determinar la equivalencia en dólares de los Estados Unidos de América de un gasto que se efectúe en moneda del país del Prestatario, se utilizará: (i) el mismo tipo de cambio utilizado para la conversión de los recursos desembolsados en dólares de los Estados Unidos de América a la moneda del país del Prestatario. En este caso, para efectos del reembolso de gastos con cargo al Financiamiento y del reconocimiento de gastos con cargo a la contrapartida local, se aplicará el tipo de cambio vigente en la fecha de presentación de la solicitud al Banco.

#### **V. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de las Adquisiciones**

##### **1. Ejecución de las Adquisiciones**

Se aplicarán la Política para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-9) de marzo de 2011 y la Política para la Selección y contratación de Servicios de Consultoría financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-9), de marzo de 2011. Asimismo se acuerda con el ejecutor la utilización del SEPA para la administración y gestión de la planificación de las adquisiciones del Programa. Ante problemas temporales de conectividad y/o con la carga de información en SEPA, se podrá trabajar provisionalmente en formato físico de Excel, para garantizar que exista un Plan de adquisiciones (PA) vigente y aprobado.

- a. **Adquisiciones de Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría:** Los contratos de Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría<sup>1</sup> generados bajo el programa y sujetos a

---

<sup>1</sup> Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-9) párrafo 1.1: Los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DELS) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del programa. En el Plan de Adquisiciones a ser presentado por el Ejecutor se deberán identificar los procesos de selección que serán contratados de forma directa y aquellas que requieren calificación de oferentes.

Asimismo, en procesos de Licitaciones Públicas Internacionales (LPI) se aceptara la disminución hasta cuatro semanas del plazo indicado por las “Políticas” para la presentación de ofertas de obras, bienes y servicios de no consultoría, aplicable al caso de adquisiciones no complejas, y aceptación del plazo establecido por la normativa local para las Licitaciones Públicas Nacionales (LPN). Esto en particular, para las LPI por montos ligeramente superiores al límite inferior de LPI del país, y en las que se presume no habrá participación internacional. En caso que algún potencial oferente lo solicite, se deberá pactar la ampliación de dicho plazo.

Para aquellos procesos de adquisición que se realicen a través de licitaciones públicas nacionales, el ejecutor en interpretación al parágrafo 2.47 de la respectiva Política de Adquisiciones, podrá dar la vista de la propuesta de adjudicación al final del proceso de evaluación, en los casos que la norma nacional así lo tenga previsto y se establezca en el documento de licitación correspondiente. Inclusive, después de la fecha de apertura de ofertas dejar la posibilidad de que los oferentes revisen las propuestas y emitan sus comentarios u observaciones (no impugnación ni protesta), los que deberán ser atendidos en el informe de evaluación.

En aquellos procesos de adquisición de bienes o servicios menores que realicen tanto el organismo ejecutor como los subejecutores, también se debe cumplir con lo establecido en las políticas de adquisiciones del Banco. En este sentido, cuando por el monto no corresponde aplicar los métodos de LPI o LPN, el método de compra que establece el Banco es la comparación de precios.

- b. **Selección y Contratación de Consultores:** Los contratos de Servicios de Consultoría generados bajo el programa se ejecutarán utilizando la Solicitud de Propuestas (SPs) emitido por el Banco. En el Plan de Adquisiciones se detallara los procesos de selección, incluidos los servicios que serán contratados utilizando el método de selección directa.

Para servicios de consultoría con un presupuesto estimado de hasta US\$ 200,000, el ejecutor promoverá el uso del método de selección basada en las calificaciones de los consultores (SCC), según lo previsto en las políticas párrafo 3.7.

- **La selección de los consultores individuales:** En los casos identificados en los Planes de adquisiciones aprobados, la contratación de consultores individuales se podrá solicitar mediante anuncios locales o internacionales a fin de conformar una lista corta de individuos calificados, siguiendo lo establecido en el documento GN-

2350-9, Sección V, párrafos del 5.1 al 5.4. En los casos de locación de servicio, los consultores presentarán al ejecutor el informe intermedio o final que éste requiera. A los efectos de la renovación de los contratos, será suficiente la aprobación de la evaluación de desempeño, como mínimo satisfactoria, por la autoridad competente. La evaluación se realizará anualmente y de una única vez, de modo de facilitar su aprobación por parte de las autoridades correspondientes.

- **Capacitación:** En el Plan de adquisiciones se detallan las adquisiciones que se aplican a los componentes del programa que incluyen elementos de capacitación y que se contratan como servicios de consultoría y diferentes a consultoría.
- c. **Gastos Recurrentes:** Los gastos recurrentes o gastos operativos y de mantenimiento requeridos durante el programa serán: pasajes (para ello la normativa nacional en su decreto 1191/2012, prevé la adquisición de pasajes de Aerolíneas Argentinas y Austral para viajar por todo el país e incluso al exterior), viáticos, movilidad, alquileres y servicios, mantenimiento, expensas, gastos de librería, mensajería y correo, servicios de limpieza, insumos informáticos, seguros, telefonía, y gastos menores que demande el funcionamiento del OE, los que serán financiados por el programa, y serán realizados siguiendo los procedimientos, los cuales han sido revisados y aceptados por el Banco. Los costos de operación no incluyen salarios de funcionarios del Sector Público.
- d. **Adquisiciones Anticipadas/Financiamiento Retroactivo:** No se prevén adquisiciones anticipadas ni financiamiento retroactivo.

## 2. Tabla de Montos Límites (US\$)

Obras			Bienes <sup>2</sup>			Consultoría	
Licitación Pública Internacional	Licitación Pública Nacional	Comparación de Precios	Licitación Pública Internacional	Licitación Pública Nacional	Comparación de Precios	Publicidad Internacional Consultoría	Lista Corta 100% Nacional
≥5.000.000	< 5.000.000 ≥350.000	< 350.000	≥500.000	< 500.000 ≥100.000	< 100.000	>200.000	<500.000

### 3. Adquisiciones Principales

Ver [Plan de Adquisiciones](#) completo

Actividad	Tipo de Licitación	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
<b>Obras</b>			
Construcción/instalación de 6 viveros para producción de plantines bajo cubierta (500.000 plantines anuales), con salas de capacitación, oficina, depósito y laboratorio de semillas	LPN	Jul-13	3.960.000
Construcción de 2 viveros de salicáceas en zonas bajo riego (500.000 barbados anuales), con salas de capacitación, oficina, depósito y laboratorio de semilla	LPN	Jul-13	620.000
Mejora de 2 viveros existentes en Patagonia, con salas de capacitación, oficina, depósito y laboratorio de semillas	CP	Jul-13	480.000
Construcción de 1 Centro de Diseño para Innovación y el Desarrollo en Misiones	CP	Jun-14	525.000
Construcción/instalación viveros para producción de plantines de especies nativas bajo cubierta en Misiones (500.000 plantines anuales), con salas de capacitación, oficina, depósito y laboratorio de semillas	LPN	Jun-14	660.000

### 4. Supervisión de Adquisiciones

Los contratos sujetos a revisión ex-post por parte del Banco, serán los detallados en el cuadro siguiente y se realizarán conforme a lo establecido en el Apéndice 1 de las Políticas respectivas y para montos superiores a los citados serán supervisados de manera ex ante, según tabla del numeral 2 de este documento. Cabe señalar, que se podrán realizar revisiones ex-post para LPIs cuando el ejecutor lo solicite y demuestre capacidad técnica, y administrativa para su gestión. De igual manera, en los casos de revisión ex post se podrán incluir contratación directa de Obras, Bienes, Servicios y Consultorías listadas en el Plan de Adquisiciones, de acuerdo con lo previsto en el numeral 4 de Apéndice 1 de las Políticas de Adquisiciones y Consultoría, la necesidad de cumplir con los supuestos que permiten la contratación directa de acuerdo con las respectivas Políticas.

Las visitas de revisión ex post por el Banco se realizarán, al menos una vez cada 12 meses. Los reportes de revisión ex-post incluirán al menos una visita de inspección física, cuando corresponda. Es importante aclarar que no menos de un 10% de los contratos revisados se inspeccionará físicamente durante el programa.

Límite para Revisión Ex-Post			
Obras	Bienes	Servicios de Consultoría	Consultoría Individual
< 5.000.000	< 500.000	< 200.000	< 50.000

Nota: Los montos límites establecidos para revisión ex-post se aplican en función de la capacidad fiduciaria de ejecución del OE y pueden ser modificados por el Banco en el plan de adquisiciones correspondiente, en la medida que tal capacidad institucional adquiera mayor experiencia.

## **5. Registros y Archivos**

El organismo ejecutor y subejecutores mantendrán un sistema de archivo estandarizado con sus respectivos procedimientos con documentación original. Para la preparación y archivo de los reportes del proyecto se deben utilizar los formatos o procedimientos que han sido acordados y están descriptos en el Reglamento Operativo del Programa. Los originales son archivados por la Unidad para el Cambio Rural (UCAR), así como por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y por la Provincia de Misiones quienes realizarán las licitaciones.

## **VI. Gestión Financiera**

### **1. Contabilidad y sistemas de información**

El ejecutor y los subejecutores utilizarán el sistema UEPEX como sistema de administración financiera. El registro de la contabilidad se hará en base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF) cuando aplique de acuerdo a los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros requeridos serán: (i) Plan de Ejecución Financiera para hasta 180 días posteriores a la solicitud de anticipos, (ii) Estados Financieros anuales auditados, y (iv) otros informes a ser requeridos por los especialistas fiduciarios.

### **2. Desembolsos y flujo de caja**

Se aplicara la Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-1) y la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-274-1).

Los recursos del financiamiento solicitados al Banco mediante la modalidad de Anticipos de Fondos serán depositados en una Cuenta en dólares que serán convertidos a la moneda de curso legal de acuerdo a las necesidades operativas en una cuenta en pesos exclusiva del Proyecto, de ahí se pagaran los gastos e inversiones del Proyecto de acuerdo a lo planificado. Los ejecutores deberán llevar un estricto y adecuado control sobre la utilización de los fondos del anticipo con mecanismos que permitan verificar y conciliar los saldos disponibles que surjan de sus registros con los que por iguales conceptos surgen de los registros del Banco (Reporte LMS1).

Se adoptara la modalidad de e-Desembolsos, el sistema web del BID que permite al Organismo Ejecutor preparar y enviar electrónicamente solicitudes de desembolso al Banco, reduciendo los costos de transacción permitiendo al Banco revisar y procesar las solicitudes remitidas de manera remota. **Este aspecto quedará establecido en la Cláusulas Especiales del Contrato**

### **3. Control Interno y auditoria interna**

El ente nacional de Control Interno es la Sindicatura General de la Nación (SIGEN) que desarrolla sus actividades junto con la Unidad de Auditoria Interna (UAI) del Ministerio de Agricultura. Asimismo la UCAR cuenta con un Área de Control Interno que reporta al

Coordinador Ejecutivo. El control es ex-post y por muestra tanto para los pagos de aporte local como para los pagos con fondos de financiamiento.

#### **4. Control Externo e Informes**

La Auditoría General de la Nación (AGN) es el máximo órgano técnico de control externo del Sector Público Nacional. Cuenta con un Departamento de Control de Endeudamiento con organismos financieros internacionales donde se realizan auditorías financieras de programas del gobierno financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a partir de los requerimientos efectuados anualmente por la prestataria (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas – Dirección de Proyectos con Organismos Internacionales de Crédito -DNPOIC-) y convenios de auditoria suscriptos con los organismos ejecutores de programas con financiamiento externo.

#### **5. Plan de supervisión financiera**

El plan de supervisión financiera inicial surge a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas de acuerdo a las revisiones “in situ” y de “escritorio” previstas para el proyecto que incluye el alcance de las acciones operacional, financiera y contable, de cumplimiento y legalidad; frecuencia y responsable de las mismas.

#### **6. Mecanismo de Ejecución**

El organismo ejecutor del programa será el MAGyP, a través de la UCAR, la cual establecerá acuerdos con las Provincias participantes y otros organismos; y con el INTA y la provincia de Misiones para la sub-ejecución de las actividades del programa. El marco Institucional de la UCAR, la misión, objetivos generales y específicos se encuentran detallados en los Capítulos 2, 3 y 4 del Reglamento Operativo de la UCAR.

La UCAR contará para el cumplimiento de sus funciones y responsabilidades en el programa con un equipo de coordinación conformado por un Coordinador Ejecutivo, un Responsable Técnico Nacional específico para el programa, y contarán con el apoyo de las áreas técnicas y de soporte administrativo dependientes de la UCAR.

La subejecución del Programa a nivel de la Provincia de Misiones se realizará a través de una Unidad de Ejecución a ser constituida, y el INTA que lo hará a través de la Unidad de Gestión constituida para el programa 2412/ OC-AR.



DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/12

Argentina. Préstamo \_\_\_/OC-AR a la República Argentina  
Programa de Sustentabilidad y Competitividad Forestal

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de sustentabilidad y competitividad forestal. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$60.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2012)

LEG/SGO/CSC/IDBDOCS: 37217130  
Pipeline No. AR-L1067