

MECANISMO DE RESPUESTA INMEDIATA A EMERGENCIAS CAUSADAS POR DESASTRES NATURALES E IMPREVISTOS

Tras los huracanes Frances y Jeanne en las Bahamas

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	El Commonwealth de las Bahamas		
Garante:	ND		
Organismo ejecutor:	<i>Ministry of Works and Utilities</i> (MOWU) (Ministerio de Obras y Servicios Públicos)		
Monto y fuente:	BID:	US\$16,7 millones	80%
	Aporte de contrapartida:	US\$ 4,3 millones	20%
	Total:	US\$21,0 millones	100%
Plazos y condiciones financieras:	Período de amortización:	20 años	
	Período de gracia:	5 años	
	Período de desembolso:	12 meses a partir de la fecha en que entre en vigor el acuerdo de préstamo	
	Período de compromiso:	9 meses a partir de la fecha en que ocurra el desastre; en ningún caso después del 25 de junio de 2005	
	Tasa de interés:	LIBOR ¹	
	Comisión de compromiso:	0,25% anual	
	Moneda:	Dólares de Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria	
Objetivos:	El programa tiene por objetivo atender las necesidades de reconstrucción temporal, estabilización y reparación de infraestructura en todas las islas como consecuencia de los daños causados por los huracanes Frances y Jeanne en agosto y septiembre de 2004, respectivamente. Se prevé que la mayor parte de la labor se llevará a cabo en las islas de Gran Bahama, Abaco, San Salvador, Cat, Eleuthera y Nueva Providencia. Los recursos del Banco se destinarán exclusivamente a las obras que se realicen en dichas islas. Se han cumplido todos los criterios de elegibilidad establecidos para el financiamiento de operaciones al amparo del Mecanismo de Reconstrucción de Emergencia (MRE).		

¹ De conformidad con la política del Banco, esta tasa podrá cambiarse a variable antes de que se realice el primer desembolso.

Descripción:	El programa permitirá financiar las actividades que se requieran de manera inmediata para restablecer el acceso de la población afectada a los servicios de infraestructura básica. Se atenderán las necesidades en los siguientes sectores: infraestructura; sector social; limpieza y eliminación de desechos; y servicios de consultoría (gestión, diseño, supervisión y auditoría de proyectos, etc.).
Relación del proyecto con la estrategia del Banco en el país y en el sector:	El Banco respalda los mecanismos de respuesta que adoptan sus países miembros ante imprevistos causados por desastres naturales con graves consecuencias, así como con efectos socioeconómicos y ambientales. El programa se ciñe a la política operativa del Banco sobre situaciones de emergencia provocadas por desastres naturales e inesperados (documento GP-92-15), la versión modificada del Mecanismo de Reconstrucción de Emergencia, (documento GN-2038-14) y la Evaluación del Mecanismo de Reconstrucción de Emergencia realizada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (documento RE-264). Las actividades enmarcadas en la propuesta de Mecanismo de Respuesta Inmediata están en consonancia con el documento de país aprobado, donde se identifican los proyectos que promueven el crecimiento económico sostenido como uno de los frentes prioritarios del Banco.
Coordinación con otras instituciones oficiales de financiamiento para el desarrollo:	La oficina nacional de gestión de situaciones de emergencia (<i>National Emergency Management Agency</i> , NEMA) ha sido el principal enlace para la coordinación de las acciones de socorro. Algunos gobiernos y organismos multilaterales han brindado asistencia externa. La asistencia del Banco, coordinada por la citada oficina, se estructuró con miras a contribuir a la iniciativa de recuperación y reconstrucción, complementando la asistencia ya recibida.
Revisión ambiental y social:	Las actividades de la operación propuesta cumplirán las normas y criterios ambientales vigentes de las Bahamas para la mitigación del impacto ambiental de obras y servicios.
Beneficios:	El programa permitirá restablecer rápidamente el nivel de servicio y funcionamiento de la infraestructura de las islas al nivel en que se encontraba antes de los huracanes. Lo anterior es necesario para asegurar las condiciones de vida de los habitantes, así como para normalizar las actividades en los sectores productivo y social.
Riesgos:	A fin de ejecutar esta operación de manera eficaz y oportuna, es preciso que la gestión y la supervisión del programa se realicen de manera diligente. Atendiendo al grado de especificidad de los criterios de elegibilidad del MRE, al rápido período de desembolso previsto y al alcance multisectorial del programa, es recomendable

contar, como condición previa al primer desembolso, con una compañía administradora del proyecto y una empresa auditora, ambas con carácter independiente, cuya labor complementará la del organismo ejecutor.

La presencia de la compañía administradora del proyecto y la empresa auditora mitigará el riesgo de gestión y supervisión deficiente del proyecto, acelerará el proceso de desembolso y fortalecerá los mecanismos de control contable y financiero. Asimismo será un medio eficaz para establecer la elegibilidad de obras concretas antes de su ejecución.

Cláusulas contractuales especiales:

Las siguientes son las condiciones contractuales para el primer desembolso:

1. El Gobierno de las Bahamas formará el equipo de ejecución del proyecto y nombrará a su personal, que incluirá a un gerente de proyecto a tiempo completo y a un contador, auditor o supervisor del cumplimiento de normas. Asimismo, se designará a un especialista en medio ambiente, al que se recurrirá cuando sea necesario.
2. La contratación de la compañía independiente de administración del proyecto.
3. La contratación de la empresa contable o auditora independiente.

Focalización en la pobreza y clasificación de equidad social:

Se prevé que el proyecto beneficie a las zonas geográficas que se vieron más afectadas por los huracanes. Las iniciativas de restauración de infraestructura básica y servicios sociales previstas en este programa son necesarias para asegurar las condiciones de vida de los habitantes de menores ingresos. Sin embargo, la operación propuesta no reúne los criterios establecidos por el Banco para operaciones dirigidas a la reducción de la pobreza o a la promoción de la equidad social.

Excepciones a las políticas del Banco:

Se solicitan dos dispensas relativas a adquisiciones. La primera permitirá la contratación directa (sin recurrir a un proceso de licitación pública) de *WSP International Management Consulting, Ltd.* (WSP) para que asista al equipo de ejecución del proyecto en la gestión y ejecución del programa. La solicitud se justifica por la necesidad de iniciar actividades en los ámbitos de elegibilidad de proyecto y diseño técnico, así como por la experiencia de WSP en la realización de tareas similares en Belice y Jamaica. WSP se destaca de las demás empresas por su grado de familiaridad con los instrumentos del Banco para casos de emergencia, su acertada gestión de otros programas multisectoriales de emergencia y sus conocimientos sobre las Bahamas. La segunda dispensa permitirá la

contratación directa de Deloitte Touche, un proveedor internacional de servicios contables y de auditoría con oficinas en las Bahamas, el cual prestará servicios habituales y complementarios de auditoría para el programa. Dichos servicios se precisan de manera inmediata y cobran mayor importancia por el rápido período de desembolso que se prevé. El Banco seleccionará a Deloitte Touche a partir de la lista de compañías contables o auditoras elegibles en su poder. El costo previsto para la contratación de la compañía administradora del proyecto y la firma contable o auditora es de US\$700.000 y US\$500.000, respectivamente.

Adquisiciones:

Los procedimientos de adquisiciones se ceñirán a los que rigen las adquisiciones para proyectos en situaciones de emergencia (norma GS-601), con las excepciones anteriormente señaladas.