

**PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA A:**  
**FUNDACION GRANJA TALLER DE ASISTENCIA COLOMBIANA (FUNGRATA)**  
**(SP9302019) y (TC9302019)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>MONTO Y FUENTE:</b>	BID: Financiamiento:	US\$450.000 (M. Local)
	Cooperación técnica:	US\$150.000 (M. Local)
	Aporte local:	US\$20.000
	Total:	US\$620.000

Los recursos del Banco para el financiamiento reembolsable y la cooperación técnica no reembolsable se desembolsarían con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.

<b>PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:</b>	Plazo de amortización:	25 años
	Período de gracia:	8 años
	Período de desembolso:	3.5 años
	Comisión:	1%

<b>COOPERACION TECNICA PARALELA:</b>	Las actividades a ser desarrolladas se dirigirían a fortalecer y consolidar institucionalmente a FUNGRATA.
--	--

<b>OBJETIVOS:</b>	El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer y consolidar la viabilidad institucional, técnica y financiera de FUNGRATA como entidad comprometida con la rehabilitación de la población psicótica, indigente, de Santa Fé de Bogotá, a fin que este segmento marginalizado de la población mejore sus niveles de bienestar y de participación social.
-------------------	--

Los objetivos específicos del proyecto son: (i) desarrollar alternativas de reubicación productivo-laboral para los pacientes; (ii) ampliar la cobertura de atención a la población indigente incrementando tanto la capacidad habitacional de las instalaciones de FUNGRATA en su granja como los talleres existentes; (iii) mejorar los ingresos de FUNGRATA con la ampliación de sus instalaciones y el desarrollo de nuevas actividades productivas que además cumplen una función terapéutica; y, (iv) apoyar su investigación, su metodología y desarrollo

científico con la contratación de consultores especializados.

**DESCRIPCION:** Mediante el financiamiento reembolsable se financiarán los siguientes subprogramas: Red de Servicios (de jardinería, pintura, lavado de carros), Ampliación, adecuación y desarrollo de talleres, Ampliación habitacional, Montaje y desarrollo de punto de comercialización (construcción y equipamiento de un punto de venta en la granja). Los recursos no reembolsables se destinarán a financiar un programa de apoyo al fortalecimiento institucional de FUNGRATA.

**CLASIFICACION AMBIENTAL:** El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 30 de Mayo de 1995 clasificó esta operación en la Categoría II.

**BENEFICIARIOS:** El grupo meta serían los indigentes adultos, psicóticos o neuróticos graves entre 18 y 45 años de edad que deambulan por las calles de la ciudad de Santa Fe de Bogotá.

**RIESGOS:** El riesgo principal sería que no se alcance la meta prevista sobre el número de beneficiarios, por razón de que la permanencia en el programa, y por lo tanto la rotación de este tipo de beneficiario, es en principio impredecible. No obstante, FUNGRATA contaría, con la ejecución del proyecto y la cooperación técnica con recursos para su fortalecimiento institucional, financiero y técnico y con una mayor oferta de servicios a los pacientes, especialmente en el área de reinserción laboral, lo que podría resultar en una menor permanencia y/o en una mayor rotación de los beneficiarios.

**ESTRATEGIA DEL BANCO EN EL PAIS:** La estrategia del Banco está orientada a acompañar los esfuerzos del gobierno colombiano en áreas prioritarias, dirigidos, entre otras, a reducir la pobreza a través del desarrollo económico y social de poblaciones marginadas y de muy bajos ingresos.

**CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES:** Se recomienda que, además de las condiciones contractuales generales, se incluya en el convenio de financiamiento y cooperación técnica, las siguientes condiciones especiales:

Antes del primer desembolso del programa de inversiones FUNGRATA deberá presentar al Banco y a su satisfacción:

- evidencia de haber suscrito el contrato con el consultor para el diseño e interventoría de las construcciones; (ver párrafo 2.14)

Antes del primer desembolso de la cooperación técnica FUNGRATA deberá presentar al Banco y a su satisfacción:

- el plan de trabajo inicial para la ejecución del proyecto, con su cronograma para la contratación de los consultores, indicando la clase, número, duración de sus servicios y términos de referencia (ver párrafo 2.14).

## I. MARCO DE REFERENCIA

### A. Los problemas principales

- 1.1 Aunque no existen datos finales sobre la población indigente, se calcula en aproximadamente 5.000 los indigentes en la ciudad de Santa Fe de Bogotá, de los cuales el 46% son mujeres; es un grupo en aumento continuo. Dentro de ellos, cerca de 1.000 indigentes presentan cuadros de enfermedad mental o están en proceso de deterioro psicológico severo. La extracción socio-económica de dichas poblaciones es predominantemente de los estratos medio-bajo y bajo y su mayor concentración se da en el rango de edad de 18 a 45 años. Este sector de la población es muy marginado y socialmente discriminado por la incomprensión y la ignorancia del entorno acerca de lo que significa la enfermedad mental.
- 1.2 La población de indigentes psicóticos no posee un sitio definido de estancia. Deambulan continuamente y aprenden dónde conseguir alimento y lugar para dormir. Este grupo niega sus dolencias físicas, su dolor emocional y sus grandes carencias básicas, por lo cual su conciencia acerca de la necesidad de asistencia médica y psicológica es muy pobre, rehusándose o mostrando grandes resistencias a recibirla.
- 1.3 Son pocas las instituciones dedicadas a la atención de indigentes en el Distrito Capital (Departamento Administrativo de Bienestar Social del Distrito, Fundación Niños de los Andes y otras ONGs que han comenzado a desarrollar programas, fundamentalmente en el área de la economía informal), y son aún más escasas aquellas que se dedican a la atención de personas que combinan la doble condición de enfermedad mental e indigencia. Dichas entidades son la Fundación Granja Taller de Asistencia Colombiana (FUNGRATA), con un modelo propio de rehabilitación, el Hospital de La Colonia en Sibaté (Beneficencia de Cundinamarca) y la Secretaría de Salud del Distrito.
- 1.4 Dentro de este contexto, FUNGRATA presentó una solicitud de financiamiento destinada a apoyar su programa de fortalecimiento técnico, financiero e institucional de su organización.
- 1.5 La estrategia del Banco está orientada a acompañar los esfuerzos del gobierno Colombiano en áreas prioritarias, dirigidos, entre otras, a reducir la pobreza a través del desarrollo económico y social de poblaciones marginadas y de muy bajos ingresos. El programa propuesto, que fortalecería institucionalmente a esta organización del sector privado comprometida en la rehabilitación de la población indigente psicótica de la ciudad de Santa Fe de Bogotá es plenamente consistente con la estrategia del Banco y con el mandato de la Octava Reposición de Recursos.

B. La entidad ejecutora

- 1.6 FUNGRATA es una entidad privada, sin ánimo de lucro, creada en 1982 por la Fundación de Asistencia Colombiana del Banco de la República, como resultado de la búsqueda de un proyecto social que le posibilitara centralizar sus esfuerzos y recursos en la población de indigentes psicóticos, sector desprotegido en el campo de la salud por la carencia de programas que concibían al enfermo mental como un ser con un gran potencial rehabilitable y que utilicen formas alternativas de tratamiento que difieran o complementen las utilizadas en las instituciones psiquiátricas tradicionales. Este sector, si bien estaba siendo atendido por instituciones psiquiátricas del estado o de carácter privado, lo era dentro de esquemas revaluados de tipo manicomial o muy tradicionales, en donde las formas terapéuticas principales apuntaban más a "guardar" al enfermo mental, que a rehabilitarlo. Por otra parte, la indigencia era una condición no contemplada en programa alguno de tratamiento o rehabilitación en salud mental. Desde 1993, por decisión de la FUNGRATA gestora y ciñéndose a las normas legales que reglamentan éste tipo de procesos, FUNGRATA adquirió autonomía estatutaria y patrimonial.
- 1.7 FUNGRATA tiene como objetivo central la rehabilitación física, mental y socio-laboral del enfermo mental indigente, que deambula por las calles de la ciudad, buscando reintegrarlo al mundo social y laboral de forma sana y productiva, una vez cumplido su proceso de rehabilitación, entendida esta como el logro del mayor grado de independencia y funcionalidad del ser humano enfermo. Realiza su labor a través de un programa terapéutico que se desarrolla dentro de un esquema de trabajo protegido, concibiendo el trabajo como herramienta rehabilitadora fundamental, sumada a actividades culturales y estrategias psicoterapéuticas y farmacoterapéuticas.
- 1.8 FUNGRATA tiene su sede en el Municipio de Sopó. Allí se desarrollan las fases iniciales del proceso de rehabilitación (capacitación laboral, aprendizaje de vida comunitaria, intervención con herramientas psicoterapéuticas). Sus instalaciones están diseñadas pensando específicamente en éste tipo de pacientes y servicios y su ubicación campestre la hace, por sí misma, terapéutica. Cuenta con un terreno de 19 hectáreas, de las cuales aproximadamente 6 están construidas, disponiendo de las siguientes instalaciones: i) área administrativa; ii) área de consulta externa; iii) áreas comunes: comedor, cocina, salón múltiple, biblioteca, sala de televisión, dos unidades habitacionales para pacientes, área de talleres de lavandería y panadería. FUNGRATA ha montado dos talleres de lavandería y dos de panadería (en la granja y en la ciudad de Santa Fe de Bogotá) así como talleres agrícolas.
- 1.9 Las últimas fases del proceso de rehabilitación se desarrollan a través de 2 talleres terapéutico-productivos de lavandería y panadería localizados en Santa Fe de Bogotá, a donde son remitidos los pacientes una vez cumplen con el proceso completo de capacitación laboral, autocuidado, manejo de síntomas y medicación

y ajuste a una vida comunitaria en la granja de Sopó. Estos pacientes conviven y manejan en forma semi-autónoma un hogar intermedio, localizado cerca de los talleres.

- 1.10 El recurso humano de FUNGRATA está constituido por 45 personas, de las cuales, el 60% lo constituye el equipo científico multidisciplinario, que desarrolla funciones tanto asistenciales como docentes e investigativas, el resto corresponde a personal administrativo, técnico y auxiliar.
- 1.11 FUNGRATA adelanta el proceso de rehabilitación de los pacientes por etapas, como sigue: (i) la primera de ellas, llamada "plan calle o detección", realizada por el equipo profesional de FUNGRATA el cual, desplazándose a las calles de la ciudad una vez por semana busca hacer contacto con la población indigente, identificando la presencia de rasgos de enfermedad mental, indagando sobre su área de movilización, su grupo de competencia social y su forma de supervivencia, a fin de determinar si es pertinente animarle a formar parte del programa de rehabilitación de la FUNGRATA. De ser así, el paciente decide voluntariamente ir o no ir y, de hacerlo, tiene la opción de quedarse o de regresar a la calle; (ii) la segunda, el "proceso de rehabilitación", el cual contempla 6 diferentes niveles de funcionamiento, definiéndose el paso de uno a otro nivel cuando el alumno ha logrado ser funcional en los objetivos del nivel anterior; dichos niveles son: Nivel A ó preparación; Nivel B ó incorporación; Nivel C ó recuperación; Nivel D ó reintegración protegida; Nivel E ó reintegración semiprotegida; Nivel F ó reintegración no protegida.
- 1.12 La experiencia adquirida por FUNGRATA ha establecido la bondad de articular tres componentes fundamentales: la asistencia, la docencia y la investigación, cuya interacción y alimentación mutua son factores que permiten el desarrollo permanente de mecanismos de autoevaluación y ajuste.
- 1.13 Dentro de ésta articulación de componentes se llevan a cabo las diferentes actividades del programa: i) actividades laborales que son a la vez terapéuticas y productivas, implementadas a través de talleres protegidos de trabajo. La experiencia de éstos años ha permitido identificar progresivamente qué tipo de oficios tienen un mayor carácter rehabilitador con respecto a otros, resaltando tres de ellos: la panadería, la lavandería y las labores agropecuarias; ii) actividades culturales que son herramientas de desarrollo personal y expresión del potencial interno del paciente, así como buscar el mejor nivel técnico y artístico del mismo; iii) actividades psicoterapéuticas que ocupan un lugar básico en el proceso de rehabilitación y tienen como objetivo crear una relación con el paciente psicótico y poder entrar en su mundo, para habilitarlo en el conocimiento de su enfermedad y en el manejo de sus síntomas, así como fortalecer su capacidad de relacionarse adecuadamente con otros; y, iv) actividades comunitarias que como la vida en la granja es concebida como una comunidad terapéutica en tanto que cada uno de sus miembros, independientemente del oficio

que realice y el cargo que ocupe, debe comprender la enfermedad mental y asumir frente a ella una actitud de respeto.

- 1.14 FUNGRATA ha desarrollado un programa de incentivos económicos a sus beneficiarios, durante el proceso de rehabilitación a través del trabajo productivo. De esta manera, la remuneración cumple el doble propósito de procurarles una capacidad adquisitiva que contribuye a su sostenimiento y fortalece su identidad como seres productivos y sociales. Los incentivos varían en monto según la etapa de rehabilitación en que se encuentren y por el paso de una etapa a otra, llegando hasta el salario mínimo cuando son ubicados en los talleres de Santa Fe de Bogotá, que corresponde con una etapa avanzada de rehabilitación. Con dicho salario los pacientes cubren su alimentación, servicios y medicamento psiquiátrico.
- 1.15 La incorporación del trabajo como eje fundamental del proceso terapéutico ha hecho del programa de FUNGRATA un modelo novedoso de rehabilitación en salud mental, dado que es: i) terapéutico, porque constituye un poderoso medio de expresión y clarificación de las áreas afectadas y así mismo potencia los recursos sanos de los pacientes; ii) social, porque propicia la interacción del paciente con un entorno humano específico, que tiende a reproducir las características, normas y formas de relación de cualquier grupo social mayor; iii) productivo, porque capacita al paciente para el futuro desempeño de un oficio específico, de carácter competitivo e independiente, que le provea de los recursos económicos necesarios para su supervivencia.
- 1.16 FUNGRATA, a lo largo de su 12 años de existencia, estima haber atendido cerca del 45% (unos 500 pacientes) de la población de enfermos mentales indigentes. De los beneficiarios atendidos, 68 permanecen en el programa, mostrando la siguiente distribución: 55 en la granja de Sopó; 10 en los talleres productivo-terapéuticos de Santa Fe de Bogotá y 3 que viven y/o trabajan en forma independiente.
- 1.17 Del total de pacientes atendidos cerca del 60% ha salido voluntariamente del programa sin finalizar tratamiento, aunque habiendo logrado algún nivel de rehabilitación; el 16% ha sido reubicado con su familia o laboralmente; el 14% permanece en la FUNGRATA; el 10% ha sido remitido a otras instituciones por no ser apto para el programa. De los 68 alumnos que en la actualidad reciben tratamiento el 46% son mujeres. En cuanto al nivel educativo de los alumnos; el 58% ha cursado 2 o más años de primaria; el 32% 2 ó más años de bachillerato; el 6% ha iniciado la educación superior sin completarla y el 3% no ha recibido educación formal. En cuanto a la rotación de los pacientes, el 35% permanece entre 1 y 12 meses, el 7% entre 1 y 3 años, y el 58% más de tres años.
- 1.18 A 31 de Diciembre de 1994 los activos fijos de FUNGRATA ascienden a un valor total de US\$2.077.757, prácticamente los mismos niveles del año anterior. El rubro de más importancia relativa es el de

inversiones, que asciende a US\$1.487.672, arrojando un incremento respecto al año inmediatamente anterior del 8%. Los pasivos corresponden al exigible a corto plazo que asciende a US\$8.601; el rubro de otros pasivos representa las obligaciones laborales con sus empleados y su valor asciende a US\$418.168. Los ingresos superan los gastos en un 36%, representado por un excedente de US\$178.163, lo que permite mantener el valor del Fondo de funcionamiento estable aunque no suficiente para posibilitar la compra de equipos y la contratación de un número suficiente de profesionales para un óptimo desarrollo del programa de rehabilitación de FUNGRATA y una mayor cobertura de pacientes.

- 1.19 Los doce años de experiencia de FUNGRATA en el desarrollo de un modelo de trabajo han implicado no sólo el montaje físico de los servicios, sino además una ardua labor de estudio y exploración de la problemática y una revisión permanente de sus formas de intervención, para desarrollar una alternativa realista para el manejo del paciente psicótico crónico. Todo esto constituye una base sólida que permite afirmar que FUNGRATA posee la infraestructura física, científica y administrativa necesaria para la llevar a cabo el presente programa.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer y consolidar la viabilidad institucional, técnica y financiera de FUNGRATA como entidad comprometida con la rehabilitación de la población psicótica, indigente, de Santa Fé de Bogotá, a fin que este segmento marginalizado de la población mejore sus niveles de bienestar y de participación social.
- 2.2 Los objetivos específicos del proyecto son: (i) desarrollar alternativas de reubicación productivo-laboral para los pacientes, mediante un programa de redes de servicios hacia la comunidad externa y la adecuación de talleres productivo-terapéuticos y metodologías que conforman la rehabilitación ofrecida a los pacientes; (ii) adecuar y desarrollar los talleres productivo terapéuticos y procedimientos que actualmente conforman la capacitación ofrecida a los pacientes, con el fin de integrarlos de manera eficiente al propósito de autosuficiencia económica de la institución, junto con el logro de su objetivo fundamental de rehabilitación; (iii) ampliar la cobertura de atención a la población indigente incrementando tanto la capacidad habitacional de las instalaciones de FUNGRATA en su granja como los talleres existentes; (iv) mejorar los ingresos de FUNGRATA con la ampliación de sus instalaciones y el desarrollo de nuevas actividades productivas que además cumplen una función terapéutica; y, (v) apoyar su investigación, su metodología y desarrollo científico para mejorar y adecuar las estrategias de rehabilitación



existentes, y crear y desarrollar nuevas estrategias para generar mayores índices de productividad, mediante la contratación de consultores especializados.

B. Descripción

- 2.3 La operación propuesta consiste en un financiamiento reembolsable y una cooperación técnica paralela no reembolsable para FUNGRATA.

1. Inversiones (Subprograma A)

- 2.4 Los recursos previstos mediante el financiamiento reembolsable se destinarán a financiar el desarrollo de los siguientes cuatro subprogramas:

a) Red de Servicios

- 2.5 Este subprograma tiene como objeto consolidar la Red de Servicios que ha venido desarrollando la FUNGRATA, articulada a las diversas instituciones de la comunidad, y que permite prestar gradualmente servicios en los que los pacientes ponen en práctica los conocimientos y habilidades en los cuales fueron capacitados, a la vez que crean y fortalecen lazos y vínculos sociales y comunitarios. Los oficios que conforman la Red son 5: -jardinería y mantenimiento de jardines, -Pintura de exteriores e interiores, -lavado de carros, -mensajería, y -aseo de instalaciones. Se proyecta beneficiar un número aproximado de 23 pacientes en los 5 servicios.

b) Ampliación, adecuación y desarrollo de talleres

- 2.6 Este subprograma consiste en mejorar y ampliar la capacidad de producción de los talleres (dos panaderías y dos lavanderías) tanto en la granja como en Santa Fe de Bogotá, mediante la dotación de nuevos equipos y la remodelación de las instalaciones, incluyendo la adquisición de vehículos que permitan el reparto de los pedidos de los diferentes talleres productivos. Igualmente, se ampliaría en 3 hectáreas el uso de la granja para establecer nuevos cultivos hortícolas. Este subproyecto permitiría beneficiar a 72 pacientes en forma permanente, suma que se incrementaría con la rotación

c) Ampliación habitacional

- 2.7 La FUNGRATA presta un servicio básico habitacional a sus pacientes, en tanto que su programa de rehabilitación implica su estancia en la granja. A fin de atender una mayor cobertura de éste tipo de pacientes se proyecta construir una unidad habitacional con capacidad para 14 nuevos pacientes indigentes en 222 m2.

d) Montaje y desarrollo de punto de comercialización

- 2.8 La privilegiada ubicación geográfica de la granja, presenta grandes ventajas (sus linderos son aledaños a la ruta principal turística),

por lo que el montaje de un punto de comercialización de los productos de los diferentes talleres, significaría el logro de varios objetivos importantes como es la creación de un nuevo taller terapéutico-productivo que, como tal, constituya una herramienta de rehabilitación para los pacientes en tareas de diversa índole, tales como la preparación y empaque de productos para la venta, tareas contables y administrativas, tareas de mercadeo de productos y habilidades sociales. El subprograma consiste en la construcción de 75 m<sup>2</sup> y el equipamiento de un punto de venta en la granja. Se espera ubicar un número permanente de 4 pacientes, en labores de empaque y traslado de compras al parqueadero.

## 2. Cooperación Técnica (Subprograma B)

- 2.9 Los recursos no reembolsables se destinarán a financiar un programa de apoyo al fortalecimiento institucional de FUNGRATA. Para detalles ver Plan de Operaciones en el Anexo I.
- 2.10 Estaría previsto desarrollar actividades de asistencia técnica dirigida a: (i) mejorar la metodología de rehabilitación de FUNGRATA; (ii) mejorar los sistemas de información tanto institucionales como de sus beneficiarios; (iii) determinar el costo/paciente para FUNGRATA y por etapa; y (iv) administrar eficientemente las inversiones en la granja y talleres de manera tal que se alcance la autosuficiencia operativa.

## C. Costo del programa y su financiamiento

- 2.11 El costo total del Programa propuesto ascendería al equivalente de US\$620.000. Para su financiamiento, el Banco proporcionaría a FUNGRATA: (i) financiamiento reembolsable de hasta el equivalente de US\$450.000, en pesos colombianos, para financiar el componente de inversiones; y (ii) financiamiento no reembolsable de hasta el equivalente de US\$150.000, en pesos colombianos, para financiar las actividades de la cooperación técnica. La operación se cargaría a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales. Como aporte local, la FUNGRATA proporcionaría hasta el equivalente a US\$20.000. El siguiente cuadro resume el financiamiento (equiv. US\$):

SUB-PROGRAMA	BANCO	FUNGRATA	TOTAL
<b>A. Inversiones</b>	450.000	0	450.000
Construcciones	270.000	0	0
Maquinaria y Equipo	180.000	0	0
<b>B. Cooperación Técnica</b>	150.000	20.000	170.000
<b>TOTAL</b>	600.000	20.000	620.000

- 2.12 El programa de inversiones incluye la realización de construcciones (aproximadamente 460 m<sup>2</sup>), el equipamiento de los talleres y adquisición de dos vehículos. El detalle de los equipos a adquirir y las construcciones a realizar se encuentran en los archivos de OD5.
- 2.13 El aporte local está representado por el costo de los servicios de apoyo y personal de contraparte a la consultoría.

D. Ejecución del programa

1. Responsabilidad de la ejecución

- 2.14 FUNGRATA suscribirá el Convenio de Financiamiento y Cooperación Técnica con el Banco y será responsable ante el Banco por la ejecución, administración y supervisión de las actividades a ser realizadas dentro del programa. Sería condición previa al primer desembolso de los recursos del financiamiento destinados al Subprograma A, Inversiones que FUNGRATA presente al Banco evidencia de haber contratado con el consultor para el diseño e interventoría de las construcciones; asimismo, sería condición previa al primer desembolso de la cooperación técnica que FUNGRATA presente al Banco el plan inicial de ejecución del programa, con un cronograma para la contratación de los consultores, indicando clase, y duración de los servicios.
- 2.15 FUNGRATA contrataría los labores profesionales de los expertos requeridos para la implementación del programa, los cuales deberían contar con experiencia reconocida en sus respectivas especializaciones. Las contrataciones deberían efectuarse de conformidad con los Términos de Referencia especificados en el Apéndice 1 al Anexo I (Plan de Operaciones), y los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.
- 2.16 FUNGRATA sería responsable de la adquisición de equipos y de otros bienes que serán necesarios para lograr los objetivos del programa, y que se realizaría en conformidad con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.

2. Revisión intermedia de ejecución del programa

- 2.17 El Banco contrataría directamente los servicios profesionales que sean necesarios para efectuar la revisión intermedia de ejecución del programa de financiamiento y de cooperación técnica, con el objeto de determinar los logros alcanzados a la fecha en función de los objetivos originales, así como para garantizar una adecuada ejecución del programa. Esta consultoría se financiará con cargo a la cooperación técnica. La revisión intermedia se realizará de conformidad con los Términos de Referencia especificados en el Apéndice 1 del Anexo I. Salvo otros acuerdos, las revisiones intermedias se realizarían para el financiamiento y la cooperación

técnica cuando se haya desembolsado el 30% y el 70% de la contribución y del financiamiento.

3. Plazo para el desembolsos de los fondos

- 2.18 Los recursos del financiamiento serán desembolsados dentro de un plazo de 42 meses, contados a partir de la fecha de vigencia del convenio.

4. Anticipo de fondos

- 2.19 Dada la naturaleza del programa, se requiere disponer de liquidez de recursos para iniciar la consultoría prevista, tanto en el Subprograma A como en el B. En consecuencia, se propone autorizar adelanto de fondos hasta por un máximo del 10%, tanto del financiamiento como de la cooperación técnica.

5. Aspectos ambientales

- 2.20 No se prevén impactos negativos al medio ambiente. Por el contrario, es reconocido el hecho de que la pobreza contribuye a agravar los problemas ambientales, este programa, al beneficiar directamente a grupos humanos marginados, discriminados y de muy bajos recursos, tendría un impacto ambiental positivo. Por esta razón, el Comité de Medio Ambiente en la reunión del 30 de mayo de 1995 clasificó esta operación en la categoría II.

- 2.21 FUNGRATA debe presentar los siguientes informes al Banco:

- a. Informes de progreso: se presentarán dentro de los 60 días siguientes al vencimiento de cada semestre calendario, informes de progreso que permitan apreciar el avance de las actividades financiadas con cargo a los recursos del proyecto.
- b. El último de estos informes de progreso, posterior a la fecha del último desembolso del financiamiento constituirá el informe final e indicará los resultados del proyecto.
- c. Estados financieros anuales: se presentarán los estados financieros anuales hasta tres años después que termine la ejecución del proyecto en un plazo de 120 días después del término del año civil. Dichos estados financieros se presentarán dictaminados por una firma de contadores públicos independientes o por un contador público independiente, e incluirán una relación de las fuentes y usos de los fondos relacionados con el proyecto.

### III. LOS BENEFICIARIOS

#### A. Características

- 3.1 El grupo meta serían los indigentes adultos, psicóticos o neuróticos graves entre 18 y 45 años de edad quienes, además de su trastorno mental, no tienen las mínimas condiciones de vivienda, alimentación, familia y trabajo y que deambulan por las calles de la ciudad de Santa Fe de Bogotá.

#### B. El papel de la mujer

- 3.2 Aproximadamente el 46% de la población actualmente atendida en la FUNGRATA está constituida por mujeres. La enferma mental indigente plantea dos preocupaciones básicas: (i) proviene, en la mayoría de los casos, de un estrato socio-económico bajo que la pone en una mayor situación de inferioridad con respecto a la mujer de otros estratos; y (ii) la situación de violencia e inseguridad social que ha acompañado las últimas décadas al país, afecta de manera significativa éste sector de la población, siendo las viudas y huérfanos(as) de la violencia los principales grupos que componen el éxodo o desplazamiento a las zonas marginales urbanas. Por el daño psicosocial implicado en ésta condición, muchas de éstas mujeres se encuentran en estado de vulnerabilidad y deterioro psicológico significativo dado que gran parte de la responsabilidad económica para el sostenimiento del grupo familiar recae en ella, teniendo que recurrir a formas de indigencia o robo para la consecución de los recursos mínimos.
- 3.3 Su condición de mujer implica una tendencia estructural a ser discriminada dentro de sus grupos sociales de referencia y, por ende, a tener menos oportunidades. Por último, su enfermedad mental le limita su capacidad de asumir sanamente la maternidad, por lo cual suele ser separada de sus hijos (en forma transitoria o definitiva), con el consecuente daño emocional que ello significa.

#### C. Número de beneficiarios

- 3.4 Serían los 68 pacientes actuales de FUNGRATA al ampliarse sus posibilidades de rehabilitación e inserción laboral y social; y como 42 pacientes nuevos al ampliarse tanto las facilidades de habitación así como los talleres de lavandería y panadería y el desarrollo de nuevas actividades como el taller agrícola, red de servicios y punto de comercialización. Teniendo en cuenta la rotación de los pacientes, estimada en el 41% en tres años, el número de beneficiarios se incrementaría en 90 en los tres años, para un total de 200 beneficiarios.
- 3.5 Por ello, uno de los elementos que motivó y, por lo tanto, justifica el esfuerzo del presente proyecto, es la reinserción de los pacientes al medio laboral y social, en tanto que todo el proceso de rehabilitación adquiere su real significado al

habilitarlos para participar de manera eficiente e independiente en el mercado laboral y en la vida social.

- 3.6 Si bien dicha reincorporación laboral y social no depende exclusivamente del trabajo de la FUNGRATA, se incluyen acciones en el proyecto que contribuirían a superar las dificultades tanto en lo referente a la rehabilitación de los pacientes, como en la actitud, valoración y tolerancia del entorno para recibirlos.

#### IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

##### A. Viabilidad socioeconómica

- 4.1 El fortalecimiento institucional y específicamente el desarrollo científico de FUNGRATA permitiría mejorar y consolidar su metodología de atención y rehabilitación a los indigentes psíquicos de la ciudad de Santa Fe de Bogotá, población desprotegida, marginada y de muy bajos recursos. Constituiría también un ejemplo para otros grupos de población que sufren limitaciones, y crearía un interlocutor con el Estado desde la sociedad civil, con capacidad para participar en la formulación de políticas y en la ejecución de programas sociales en su campo específico de actuación.
- 4.2 El proyecto ofrecería atención y servicios a un número de beneficiarios, estimados en 200, todos ellos de bajos ingresos y de los cuales alrededor del 50% serían mujeres, así como un incremento significativo en sus oportunidades de rehabilitación, inserción laboral y social. En general, el proyecto contribuiría significativamente a mejorar los niveles de bienestar de su población objetivo y a crear en la ciudadanía una actitud más comprensiva, tolerante y solidaria con los indigentes psíquicas.

##### B. Viabilidad institucional

- 4.3 FUNGRATA ha adquirido una significativa experiencia en el manejo y rehabilitación de la población indigente psíquica de la ciudad de Santa Fe de Bogotá, desarrollando su propia metodología así como la infraestructura física requerida para sus actividades. Cuenta con el personal profesional y recursos que aseguran una adecuada ejecución del proyecto.

##### C. Viabilidad financiera

- 4.4 Los recursos reembolsables del Proyecto serían utilizados para inversión en la ampliación y operación comercial de los talleres productivos. Los análisis de mercado muestran que existe una demanda propia de FUNGRATA y nichos de demanda en instituciones relacionadas, fácilmente cautiva, con volúmenes suficientes para lograr ventas que permitan superar el punto de equilibrio en el segundo año de funcionamiento de la empresa.

- 4.5 De acuerdo a los antecedentes de los recursos captados por FUNGRATA en la operación de los talleres, se espera que anualmente recaude una suma equivalente a US\$70.000. Dicha suma se vería incrementada en el equivalente a US\$32.000 con la ampliación productiva de los talleres, lo que permitirá la generación de recursos suficientes tanto para mejorar los incentivos a los beneficiarios como para el mantenimiento y operación de los talleres.

D. Riesgos de la operación

- 4.6 El riesgo principal sería que no se alcance la meta prevista sobre el número de beneficiarios, por razón de que la permanencia en el programa, y por lo tanto la rotación de este tipo de beneficiario, es en principio impredecible. No obstante, FUNGRATA contaría, con la ejecución del proyecto y la cooperación técnica con recursos para su fortalecimiento institucional, financiero y técnico y con una mayor oferta de servicios a los pacientes, especialmente en el área de reinserción laboral, lo que podría resultar en una menor permanencia y/o en una mayor rotación de los beneficiarios.

E. Justificación y recomendación

- 4.7 La operación propuesta se justifica por estar dentro de los criterios de elegibilidad del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos establecidos en el Manual de Políticas Operativas (OP-706) y con la política del Banco sobre la Mujer en Desarrollo establecido en ese mismo manual (OP-761), beneficiando directamente a grupos humanos marginados, discriminados y de muy bajos ingresos, generando oportunidades para su futuro desarrollo económico y social.
- 4.8 Si bien el proyecto adquiere su real significado en la rehabilitación funcional de los pacientes y en la habilitación de los mismos para participar de manera eficiente en el mercado laboral y en la vida social, debe tenerse en cuenta que dicha incorporación no depende exclusivamente de los esfuerzos de la FUNGRATA. Sin embargo, se considera que desde ella es posible desarrollar acciones que contribuyan a superar las dificultades tanto en lo referente a las capacidades de los pacientes, como en la actitud, valoración y tolerancia del medio social y laboral para recibirlos.
- 4.9 Los análisis institucional y financiero de FUNGRATA permiten concluir que la ejecución del programa es viable, razón por la que la Administración del Banco recomienda al Directorio Ejecutivo la aprobación del correspondiente financiamiento para lo cual somete a su consideración el proyecto de Resolución de Financiamiento y de Cooperación Técnica no reembolsable.
- 4.10 Se destaca que, no obstante FUNGRATA no tiene facultades legales para conceder subpréstamos dentro de las características generales del Programa de Financiamiento de Pequeños Proyectos, la misma ha

sido declarada elegible para participar en el Programa, en razón a que el proyecto propuesta está dirigido en su totalidad al financiamiento de inversiones y no contempla la realización de actividades de crédito.



**PLAN DE OPERACIONES**  
**FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**  
**PARA LA**  
**FUNDACION GRANJA TALLER DE ASISTENCIA COLOMBIANA (FUNGRATA)**  
**(TC9302019)**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 Como complemento a la solicitud de financiamiento presentada dentro del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos, la Fundación Granja Taller de Asistencia Colombiana, FUNGRATA, ha solicitado al Banco una cooperación técnica no reembolsable a fin de desarrollar un programa de fortalecimiento institucional que apoyaría la ejecución del programa propuesto.

**II. OBJETIVOS**

- 2.1 El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer y consolidar la viabilidad institucional, técnico-científica y financiera de FUNGRATA así como mejorar y ampliar los servicios y la cobertura de los programas de FUNGRATA en beneficio de la población indigente sicótica de la ciudad de Santa Fe de Bogotá.
- 2.2 El objetivo específico consiste en que FUNGRATA alcance las condiciones para facilitar la prestación de servicios eficientes y eficaces a la población indigente sicótica de la ciudad de Santa Fe de Bogotá, a fin de que este segmento marginalizado de la población tenga oportunidades de rehabilitación, mejore sus niveles de autoestima y de participación social, facilitando oportunidades económicas para su desarrollo.

**III. DESCRIPCION**

- 3.1 El análisis institucional y operativo de FUNGRATA ha determinado la necesidad de dirigir la cooperación técnica en áreas de fortalecimiento institucional, técnico-científico y organizacional de FUNGRATA.
- 3.2 Con tal fin, los componentes del programa de cooperación técnica se dirigirían a:
  - a. fortalecer la capacidad administrativa y técnico-científica de FUNGRATA.

- b. mejorar la capacidad, calidad y eficiencia de sus programas de rehabilitación, capacitación y reinserción laboral a la población objeto.
  - c. diseñar y desarrollar estrategias y servicios para incrementar la cobertura de atención a la población objeto.
- 3.3 Con los recursos de la cooperación técnica se contrataría los siguientes servicios profesionales:
- a. Dos expertos en evaluación por un mes cada uno, para efectuar la revisión intermedia de ejecución del programa de financiamiento y cooperación técnica;
  - b. Un experto en psiquiatría por 12 meses, para la evaluación y mejoramiento de la metodología de rehabilitación utilizada por FUNGRATA;
  - c. Un experto en psicología por 12 meses, para la evaluación y mejoramiento de los procesos de rehabilitación, clínica y terapia grupal;
  - d. Un experto en sociología por 20 meses, para el diseño de estrategias de desarrollo humano integral y rehabilitación social;
  - e. Dos profesionales en terapia ocupacional por 20 meses, como apoyo al equipo médico y atención al incremento de pacientes;
  - f. Un profesional en administración de empresas por 6 meses, para la evaluación y mejoramiento de la eficiencia de los talleres productivos y servicios previstos en el programa;
  - g. Un experto en sistemas por 10 meses, para el diseño de sistemas y de centros de costos, contabilidad, etc.
  - h. Un arquitecto por 4 meses, para el diseño y dirección de las obras previstas.
- 3.4 Con los recursos de cooperación técnica se financiaría, además, la adquisición de equipos de cómputo, de suministros e impresión de materiales educativos para apoyar el programa de capacitación, rehabilitación e inserción laboral.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total del programa de cooperación técnica solicitada se estima en el equivalente a US\$170.000, en moneda local. La contribución del Banco sería de hasta el equivalente a US\$150.000, en moneda local, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales, de acuerdo a la siguiente distribución (en

US\$ equivalentes):

ITEM	Banco	FUNGRATA	TOTAL
<b>2. Consultores Individuales</b>	<b>104.800</b>		<b>104.800</b>
<b>2.1 Honorarios</b>	<b>104.800</b>		
- Experto en Psiquiatría (12 meses @ US\$1.200/mes)	14.400		
- Experto en Psicología (12 meses @ US\$1.200/mes)	14.400		
- Experto en Sociología (20 meses @ US\$1.200/mes)	24.000		
- Expertos en Terapia Ocupacional (20 meses @ US\$800/mes)	32.000		
- Experto en Sistemas de Información y Computación (10 meses @ US\$1.000/mes)	10.000		
- Experto en Administración de Empresas (6 meses @ US\$1.000/mes)	6.000		
- Arquitecto (4 meses @ US\$1.000/mes)	4.000		
<b>6. Apoyo General</b>	<b>23.000</b>	<b>20.000</b>	<b>43.000</b>
6.3.1 Adquisición de Equipos	17.000		17.000
6.4.1 Materiales Didácticos	6.000		6.000
6.6 Personal de apoyo		20.000	
<b>7. Publicaciones</b>	<b>7.000</b>		<b>7.000</b>
7.3 Impresión	7.000		7.000
<b>8. Evaluaciones</b>	<b>10.000</b>		<b>10.000</b>
8.2 Emolumentos (Revisión de ejecución)	10.000		10.000
<b>98. Imprevistos</b>	<b>5.200</b>		<b>5.200</b>
<b>TOTAL</b>	<b>150.000</b>	<b>20.000</b>	<b>170.000</b>

## V. EJECUCION

- 5.1 La cooperación técnica se realizaría paralelamente al programa de inversiones, que se aprobaría simultáneamente a esta cooperación técnica.
- 5.2 FUNGRATA sería responsable ante el Banco de la ejecución de la cooperación técnica y suscribiría un convenio de cooperación técnica con el Banco.
- 5.3 FUNGRATA contrataría los labores profesionales de los consultores, que deberían contar con experiencia reconocida en sus respectivas especializaciones, y cuya contratación debería efectuarse de conformidad con los Términos de Referencia especificados en el Apéndice 1 a este Plan de Operaciones, y los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.
- 5.4 FUNGRATA sería responsable de la adquisición de equipos y de otros bienes que sean necesarios para lograr los objetivos del programa,

y que se realizaría en conformidad con los procedimientos, normas y políticas del Banco sobre dicha materia.

- 5.5 El Banco contrataría directamente los servicios profesionales que sean necesarios para efectuar la revisión intermedia de ejecución del programa de financiamiento y de cooperación técnica, con el objeto de determinar los logros alcanzados a la fecha en función de los objetivos originales. Estas consultorías se financiarían con cargo a los fondos presupuestados para tal fin dentro de la cooperación técnica. Salvo otros acuerdos, las revisiones intermedias se realizarían cuando se haya desembolsado el 30% y el 70% de la contribución y del financiamiento.
- 5.6 El plazo de ejecución de la cooperación técnica sería de 36 meses contados a partir de la fecha de vigencia del convenio de financiamiento y cooperación técnica.
- 5.7 Como condición previa al primer desembolso de la cooperación técnica, FUNGRATA deberá presentar al Banco y a su satisfacción, un plan de trabajo inicial para la ejecución del proyecto, el cual deberá incluir un cronograma para la contratación de los consultores, indicando la clase, número, duración de sus servicios y términos de referencia.
- 5.8 De manera general, FUNGRATA tendrá la responsabilidad de proporcionar el personal de contraparte necesario para la dirección y coordinación del proyecto, instalaciones, servicios y material de apoyo.

## VI. INFORMES

### 1. Informes sobre el programa

- 6.1 FUNGRATA debería presentar al Banco los siguientes informes:
  - a. Dentro de los 60 (sesenta) días siguientes al vencimiento de cada semestre calendario, un Informe de Progreso detallado que permita apreciar el avance de las actividades financiadas con cargo a los recursos del programa.
  - b. El último de estos informes de progreso, posterior a la fecha del último desembolso constituirá el informe final e indicará los resultados del proyecto.
  - c. Copias de los proyectos de materiales técnicos que se propone utilizar, los cuales deberán presentarse juntamente con los informes semestrales.
  - d. Dentro de los 120 días después del término de cada año calendario y a partir del ejercicio fiscal en que se hayan iniciado los desembolsos del financiamiento y durante un

período de 5 años hasta el año en que termine la ejecución del proyecto, los estados financieros anuales, los cuales incluirían también un informe detallando los gastos efectuados con cargo a la contribución y el financiamiento del Banco. Dichos estados financieros se presentarían dictaminados por una firma de contadores públicos independientes o por un contador público independiente, aceptables al Banco.

## 2. Informes de los consultores

- 6.2 Los contratos que FUNGRATA suscriba con los consultores individuales a seleccionarse deberían incluir la obligación de estos de presentar a FUNGRATA, con copia para el Banco y para la aprobación de éste:
- a. Un informe inicial con el desarrollo y cronograma de trabajo de cada uno de los consultores en base a los respectivos términos de referencia;
  - b. Dentro de los 30 días siguientes a la finalización de cada semestre calendario a partir de la fecha de inicio de las labores, un informe de progreso detallado, mostrando el avance alcanzado; y
  - c. Dentro de los 30 días siguientes a la finalización de las labores profesionales, un informe final detallado, indicando los resultados logrados, evaluándolos en función de los objetivos del programa y las recomendaciones para acciones futuras.
- 6.3 A más tardar los treinta (30) días después de haber presentado los consultores sus respectivos informes, la evaluación de los informes de los consultores, incluyendo sus comentarios y la evaluación de cada informe de la consultoría.

## VII. SUPERVISION Y RESPONSABILIDAD

- 7.1 FUNGRATA será responsable de la supervisión de las actividades que llevarán a cabo los consultores a ser contratados. Por su parte, el Banco, a través de su Representación en Colombia ejercería la supervisión del programa de cooperación técnica.
- 7.2 La responsabilidad técnica y básica de la operación propuesta la tendría la Representación del Banco en Colombia.

## VIII. DESEMBOLSOS

- 8.1 Los desembolsos de esta cooperación técnica se efectuarán durante un período de 42 meses contado a partir de la fecha de vigencia del convenio de financiamiento y cooperación técnica.

- 8.2 Se recomienda que el Anticipo de Fondos sea el 10% de los recursos disponibles para el programa de cooperación técnica para asegurar la liquidez necesaria para la efectiva realización del programa.

#### IX. JUSTIFICACION Y RECOMENDACION

- 9.1 La Cooperación Técnica propuesta satisface los requisitos establecidos por el Banco para el otorgamiento de Cooperaciones Técnicas no reembolsables, ya que estará destinada al fortalecimiento y la consolidación de la viabilidad institucional y financiera de una organización intermediaria comprometida en el proceso de desarrollo económico y social de la población de bajos ingresos.
- 9.2 FUNGRATA no dispone de los recursos necesarios para financiar las actividades previstas en el programa de cooperación técnica propuesta. El proyecto permitiría a FUNGRATA mejorar significativamente su desempeño, mejorando sus áreas técnica y científica, consolidando su metodología de rehabilitación a fin de mejorar y ampliar sus servicios en beneficio y protección de la población indigente sicótica de muy bajos ingresos. El proyecto permitiría mejorar su capacidad de gestión y eficiencia en el manejo productivo de los talleres terapéuticos buscando su autosuficiencia operativa. El proyecto contribuiría a beneficiar en forma directa a cerca de 140 indigentes sicóticos.

PROYECTO DE RESOLUCION

COLOMBIA. FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA A LA FUNDACION  
GRANJA TALLER DE ASISTENCIA COLOMBIANA DENTRO DEL PROGRAMA  
PARA EL FINANCIAMIENTO DE PEQUEÑOS PROYECTOS

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la Fundación Granja Taller de Asistencia Colombiana, de la República de Colombia, con el fin de otorgarle, dentro del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos, aprobado mediante las Resoluciones DE-85/78 y DE-147/79: (a) financiamiento reembolsable para la ejecución del programa a que se refiere el Documento PR- ; y (b) cooperación técnica no reembolsable para la ejecución del programa, de acuerdo con el Anexo I de dicho documento.

2. Destinar hasta el equivalente de US\$450.000 en pesos colombianos, para los fines indicados en el párrafo 1(a), y hasta el equivalente de US\$150.000 en pesos colombianos, para los fines indicados en el párrafo 1(b), ambos con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.