

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

EL SALVADOR

**PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS POR DESASTRES
NATURALES Y DE SALUD PÚBLICA**

(ES-O0011)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Juan José Durante (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Fernando De Olloqui (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Hongrui Zhang, Annabella Gaggero, Andrea Terán, Guillermo Collich, Claudia Márquez, Ana Lucía Lozano y Sahara De la Torre (IFD/CMF); Cristina Villalba (CAN/CEC); Ginés Suárez (CSD/RND); María Deni Sánchez (SCL/SPH); Leslie Stone (SPD/SMO); Maricarmen Esquivel (CSD/CCS); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Ana Padilla (CID/CES); Ignacio Barragán y Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Juan Carlos Lazo y Gumersindo Velázquez (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

EL SALVADOR

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública		
Número de Proyecto:	ES-O0011		
Equipo de Proyecto:	Juan José Durante (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Fernando De Olloqui (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Hongrui Zhang, Annabella Gaggero, Andrea Terán, Guillermo Collich, Claudia Márquez, Ana Lucía Lozano y Sahara De la Torre (IFD/CMF); Cristina Villalba (CAN/CEC); Ginés Suárez (CSD/RND); María Deni Sánchez (SCL/SPH); Leslie Stone (SPD/SMO); Maricarmen Esquivel (CSD/CCS); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Ana Padilla (CID/CES); Ignacio Barragán y Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Juan Carlos Lazo y Gumersindo Velázquez (VPC/FMP).		
Prestatario:	República de El Salvador		
Organismo Ejecutor:	El Prestatario, por intermedio del Ministerio de Hacienda		
Plan Financiero:	BID (CO):	US\$	400.000.000
	Modalidad I	US\$	300.000.000
	Modalidad II	US\$	100.000.000
	Total:	US\$	400.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	B.13	
	Clasificación:	No requerida	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Problemática y Justificación

- 2.1 **Vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático.** El Salvador es un país altamente expuesto y vulnerable a la ocurrencia de amenazas naturales de origen geofísico como terremotos y erupciones volcánicas, e hidrometeorológico como huracanes, inundaciones y sequías¹ [1]. Alrededor del 93% de la población y 96% de la actividad económica se ubican en áreas de riesgo [2]. Solo en las dos últimas décadas, se reportaron 42 desastres naturales, incluyendo 12 ciclones tropicales, 10 inundaciones y 7 terremotos [3]. Estos eventos al exponer las inequidades preexistentes [4] tienden a afectar más a los grupos más vulnerable de la población, incluyendo las mujeres [5]. Además, el cambio climático continuará incidiendo en la frecuencia e intensidad de estos eventos [6,7].
- 2.2 Entre los eventos más destructivos se registran los terremotos de 1986 y 2001, que devastaron a las principales ciudades del país, incluyendo San Salvador, y ocasionaron más de 2 millones de personas afectadas [1]. Según la Comisión

¹ Ver Anexo IV Índice de Trabajo Sectorial.

Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el terremoto de 1986 causó pérdidas económicas equivalentes al 23% del Producto Interno Bruto (PIB), de los cuales se calcula que el 4,9% del PIB estuvo asociado a los costos de la respuesta inmediata (US\$1.200 millones en términos actuales) [8]. Los terremotos de 2001 también provocaron grandes pérdidas económicas (12,1% del PIB) y necesidades de gastos (2% del PIB) para la respuesta inmediata a la emergencia resultante [9, 10]. Los ciclones tropicales y sus efectos asociados como precipitaciones e inundaciones severas son también eventos que provocan gran impacto. En 2011 la depresión tropical 12-E ocasionando más de 1.4 millones de personas afectadas y pérdidas por el orden de US\$902 millones (4,4% del PIB) [11]; mientras que en 2020 la tormenta tropical Amanda dejó como saldo a más de 100.000 personas afectadas y alrededor de US\$200 millones (0,8% del PIB) en pérdidas [12].

- 2.3 **Vulnerabilidad a eventos de salud pública.** El Salvador está expuesto a eventos agudos de salud pública. Ante la declaración de pandemia a la enfermedad COVID-19 por la Organización Mundial de la Salud (OMS), El Salvador declaró el Estado de Emergencia Nacional el 14 de marzo de 2020 [13]. Mientras que, en Centroamérica, al 19 de mayo de 2021, se han reportado cerca de 1.220.023 casos confirmados de COVID-19, que han resultado en cerca de 26.508 fallecidos [14], en El Salvador estas cifras suman 71.479 y 2.195, respectivamente. Estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) indican que el gasto público para la respuesta de salud pública en 2020 ascendió al 2,1% del PIB (alrededor de US\$500 millones) [15]. El Salvador también está expuesto a riesgos de epidemias, incluidos brotes de enfermedades transmitidas por vectores como dengue, chikungunya y zika. En 2019 se notificaron 27.384 casos de dengue, seguidos de 5.450 casos en 2020.
- 2.4 **Vulnerabilidad financiera.** Al igual que en otras economías de Centroamérica [16], el impacto económico y financiero de la crisis sanitaria del COVID-19 en El Salvador ha sido profundo. Según el Banco Central de Reserva de El Salvador, la actividad económica se contrajo 19,8% y 10,2% en el segundo y tercer trimestre del 2020, respectivamente, como consecuencia directa de las medidas de confinamiento y, en menor medida, del impacto de los ciclones tropicales Amanda y Eta [17]. Las recaudaciones de impuestos cayeron 6,3% en 2020 [18]; mientras el gasto público aumentó en más de 20% en respuesta la crisis sanitaria [19]. Como resultado, se prevé que el déficit fiscal aumente a alrededor de 10% del PIB y la deuda pública se eleve a 87% del PIB. Se proyecta que el espacio fiscal del país permanecerá limitado [20]. En este contexto, la ocurrencia de un desastre natural de magnitud catastrófica podría comprometer la capacidad del gobierno para desplegar una respuesta integral y rápida a la emergencia.
- 2.5 **Gestión del riesgo de desastres naturales.** El Salvador ha continuado avanzado en la mejora de su marco institucional para la gestión del riesgo de desastres. En 2005, se aprobó la Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres [21], mediante la cual se regula el funcionamiento de la Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (DGPC) que ejerce como ente rector de la gestión de riesgos en El Salvador y está adscrita al Ministerio de Gobernación. Asimismo, la Ley crea el Sistema Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (SNPC) como un conjunto de organismos públicos y privados orientados a formular y ejecutar planes de prevención, mitigación y respuesta ante desastres. El SNPC está integrado el Ministerio de

Gobernación y la DGPC, Ministerio de Obras Públicas y de Transporte, Ministerio de Defensa, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud (MINSAL), así como representantes departamentales, municipales y de la Asociación Nacional de la Empresa Privada. En el mismo año se crea el Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (FOPROMID) para financiar actividades de prevención y atención de emergencias por desastres naturales y eventos de salud pública, cuya administración le corresponde al Ministerio de Hacienda [22]. El país también cuenta con una Política Nacional y un Plan Nacional de Protección Civil (PNPC) enmarcados en el Marco de Sendai 2015-2030 y el Acuerdo de París que fueron actualizados en 2018 [23, 24]. El PNPC es ejecutado por el Ministerio de Gobernación a través de la DGPC.

- 2.6 **Gestión de riesgos de salud pública.** El Ministerio de Salud (MINSAL) ha elaborado un Plan Nacional de Gestión de Riesgos a Desastres 2018-2022 para el sector de salud [25] como herramienta de planificación, que define el marco de actuación de la institución en esta temática, así como responsabilidades para los procesos de preparación y respuesta a emergencias. En cuanto a la preparación de planes de emergencia, el MINSAL cuenta con una Unidad de Gestión de Riesgos a Desastres; mientras que para las acciones de respuesta a eventos de salud pública, el ministerio puede acceder a los recursos del FOPROMID (§2.5) tal como lo hizo en la pandemia del COVID-19 y cuenta con un Sistema Nacional de Emergencias Médicas (SEM), que es una red de coordinación que, a través de recursos médicos y tecnológicos, provee atención de emergencia. El MINSAL coordina la relación con la OMS en lo concerniente al cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional (RSI).
- 2.7 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, al beneficiar a un mayor número de personas, particularmente aquellas en condiciones de vulnerabilidad, mediante un incremento de la cobertura financiera ex ante para las emergencias por desastres naturales y de salud pública. El proyecto también se alinea con las áreas transversales de: (i) Cambio Climático, como parte de la estrategia de adaptación al cambio climático; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que contribuirá a mejorar la capacidad del país para administrar los recursos públicos, aumentando el monto del financiamiento contingente ex ante y fortaleciendo la gestión de los pasivos fiscales contingentes. Asimismo, la operación está alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), al contribuir a los indicadores: (i) “beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático”, mediante el aumento de la población que cuenta con una mayor resiliencia a desastres naturales, epidemias y pandemias al beneficiarse de la cobertura financiera ex ante; y (ii) “países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas”, a través de una mayor capacidad del país para gestionar recursos públicos y pasivos contingentes fiscales.
- 2.8 La operación también es consistente con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres del Banco (GN-2354-5); con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8); y con el Documento Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7). La operación también está alineada con la Estrategia de

País del Grupo BID con El Salvador 2015-2019 (GN-2828)², en particular con el objetivo estratégico de “fortalecer la sostenibilidad fiscal”, al mejorar el balance fiscal en el mediano plazo mediante un aumento de financiamiento contingente estable y eficiente para emergencias. Finalmente, la operación se encuentra incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034).

B. Objetivo y Resultados Esperados

- 2.9 El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias.
- 2.10 **Beneficiarios.** Los beneficiarios potenciales son toda la población del país, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia en virtud de la cobertura propuesta, en particular.
- 2.11 **Resultado esperado.** En línea con el objetivo específico, el resultado esperado es una mejor gestión financiera de riesgos del país mediante el incremento de financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir los gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales o eventos de salud pública.
- 2.12 La operación consistirá en un préstamo de inversión del Banco, a otorgarse bajo la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF) (GN-2999-4), por hasta US\$400 millones, de los cuales US\$300 millones serán estructurados bajo la Modalidad I y US\$100 millones bajo la Modalidad II. El Prestatario, por intermedio del Ministerio de Hacienda será el Organismo Ejecutor (OE). Este préstamo tendrá un periodo de disponibilidad para desembolsos de cinco (5) años a partir de la fecha de entrada de vigencia del contrato de préstamo, prorrogable a petición del país y con acuerdo del Banco por hasta cinco años adicionales. Todos los desembolsos se efectuarán con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.
- 2.13 Para dimensionar las necesidades financieras del país para hacer frente a las emergencias causadas por desastres naturales y eventos de salud pública de magnitud severa o catastrófica, el Banco analizó la exposición, vulnerabilidad e impacto histórico de estos eventos en el país (§2.2 y §2.3). Por otro lado, el monto del préstamo se encuentra dentro del límite establecido para este instrumento (GN-2999-4, Anexo I, §4.4-§4.7)³.
- 2.14 Dado el carácter contingente de la operación, el acceso del país a desembolsos efectivos de recursos del préstamo sólo podrá darse en caso de que ocurra un evento elegible (§2.15), y que, al momento del desembolso, el Banco cuente con recursos suficientes provenientes de las fuentes mencionadas en §3.1.
- 2.15 **Eventos elegibles.** Mediante la Modalidad I, los eventos elegibles serán terremotos, huracanes e inundaciones por exceso de lluvia asociado a ciclones

² La vigencia de la Estrategia 2015-2019 se extendió hasta el 30 de junio de 2021.

³ Según el IMF, el PIB de El Salvador ascendió a US\$24,6 mil millones en 2020, por lo tanto, el monto de \$300 millones para la modalidad I y de \$100 millones para la modalidad II son menores al 2% del PIB y al 1% del PIB del país, respectivamente.

tropicales cuyas características y parámetros de medición serán definidos siguiendo la metodología desarrollada por el Banco, con el apoyo de los organismos técnicos competentes del país. Bajo Modalidad II, los eventos elegibles serán: (i) erupciones volcánicas, siguiendo una declaración de emergencia por desastre natural; y (ii) epidemias y futuras pandemias que resulten en una declaración nacional de emergencia de salud pública. La Modalidad II del préstamo no podrá ser utilizado para el actual brote pandémico COVID-19 al no constituir un evento elegible de acuerdo con el alcance previsto para dicha modalidad de la CCF (GN-2999-4, ¶3.16). Las características de estos eventos elegibles serán desarrolladas en el Reglamento Operativo del Programa (ROP).

- 2.16 **Condiciones de elegibilidad.** Todos los países miembros prestatarios del Banco son elegibles para recibir financiamiento a través de la cobertura de desastres naturales de la CCF, siempre y cuando tengan vigente un Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (PGIRDN). De acuerdo con el análisis realizado por el Equipo de Proyecto, el país cumple con este requerimiento de elegibilidad dado que ya cuenta con un PNPC. Actualmente, el Banco se encuentra trabajando con el gobierno en la formalización del documento del PGIRDN con las metas y actividades anuales. En cuanto a la cobertura de salud pública, los países deben estar al día con el informe de progreso a la OMS respecto al cumplimiento del RSI. Conforme a lo reportado en la plataforma SPAR de la OMS, El Salvador cumple con este requerimiento, habiendo realizado su última evaluación anual en 2021⁴.
- 2.17 **Mecanismo de desembolso.** Para la Modalidad I y la Modalidad II (que cubre riesgos de salud pública), a elección del país, al momento de producirse un evento elegible, los montos a desembolsar provendrán alternativamente de recursos del programa regular de préstamos, y/o de los préstamos de inversión ya aprobados e identificados en la Lista de Redireccionamiento Automático (LRA)⁵. Para la Modalidad II que cubre riesgos de desastres naturales, los recursos provendrán solamente del programa regular de préstamos (GN-2999-4, Anexo I, ¶4.12).
- 2.18 **Gastos elegibles.** Los recursos del préstamo podrán destinarse a financiar gastos públicos de carácter extraordinario que ocurran durante emergencias resultantes de eventos elegibles y que reúnan los requisitos establecidos en GN-2999-4 (¶4.20c del Anexo I), reconociéndose aquellos gastos efectivamente incurridos y pagados por el Prestatario desde el día en que se haya suscitado el evento elegible y por un período de hasta 180 días calendario. A solicitud formal del Prestatario, el Banco, a su sola discreción, podría extender este período por 90 días adicionales, hasta un total de 270 días (GN-2999-4, Anexo I, ¶4.20 f).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Conocimiento del sector.** El Banco ha venido apoyando a los países prestatarios en el diseño e implementación de estrategias financieras de gestión de riesgos de desastres. En ese marco, el Banco ha aprobado doce préstamos de la CCF en la

⁴ Instrumento Electrónico De Autoevaluación Para La Presentación Anual De Informes de los Estados Parte en El RSI ([e-SPAR](#)).

⁵ La LRA incluye préstamos de inversión del Banco con el país con saldos disponibles para desembolsos, cuyos saldos remanentes podrán ser redireccionados automáticamente en caso de producirse un evento elegible. Esta lista es revisada y aprobada por el gobierno y es actualizada periódicamente.

- región, con cuatro desembolsos por más de US\$268.25 millones ([3670/OC-EC](#), [4331/OC-DR](#), [4853/OC-BH](#) y [5195/BL-NI](#)). La pertinencia y eficacia del instrumento han sido verificadas y respaldadas por OVE [26]. A su vez, a partir de los Informes de Terminación del Proyecto (PCR) validados por OVE de las operaciones para responder al terremoto en Ecuador en 2016 (3670/OC-EC) y al huracán María en República Dominicana en 2017 (4331/OC-DR), se han ido incorporando las lecciones aprendidas en la preparación de esta nueva operación, destacando (i) el fortalecimiento de la coordinación intersectorial durante la implementación de la operación; y (ii) la contratación de una auditoría independiente de aseguramiento razonable para mitigar el riesgo de que los recursos del préstamo no sean utilizado conforme con los criterios de elegibilidad.
- 3.2 Actualmente se está implementando el programa “Plan de Acción para la Implementación del Índice de Gobernabilidad y Política Pública para la Gestión de Riesgo de Desastres” ([ATN/JF-16641-ES](#), [ATN/JF-17111-ES](#)), que tiene como objetivo apoyar al país a generar los insumos para actualizar el componente de análisis del riesgo sísmico del reglamento de la construcción.
- 3.3 En materia de salud, el Banco ha venido apoyando el fortalecimiento de la atención de salud en el país a través de sus proyectos de Programa Integrado de Salud I y II ([2347/OC-ES](#) y [3608/OC-ES](#)). Asimismo, a través de la Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (IREM) en Mesoamérica se fortaleció la atención epidemiológica en El Salvador. En 2020 el Banco aprobó el “Programa de Respuesta Inmediata de Salud Pública para contener y controlar el Coronavirus y mitigar su efecto en la prestación del servicio” ([5043/OC-ES](#)).

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la directiva B.13 de la política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación no requiere clasificación, dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo a este préstamo sólo podrán financiar gastos públicos extraordinarios para la atención de emergencias. El MH, en calidad de OE, cumplirá con la legislación ambiental y social del país en la utilización de los recursos del préstamo contingente.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** La operación se ajustará a los requisitos y procedimientos específicos de control fiduciario establecidos en el documento de política de la CCF (Anexo I de GN-2999-4), complementado con la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por BID (OP-273-12).

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgo de procesos internos.** Existe un riesgo medio alto de que, debido a la falta y/o insuficiencia de información sobre los gastos financiados con recursos de esta operación y las posibles demoras en los procesos internos de rendición de cuentas, algunos gastos ejecutados por las diversas entidades del SNPC (§2.5) podrían ser rechazados por no cumplir con los criterios de elegibilidad, reduciendo así el finamamiento efectivo de esta operación.
- 5.2 **Riesgo de estructura organizativa.** Existe un riesgo medio alto de que, debido a la demora en las comunicaciones y coordinaciones interinstitucionales pertinentes entre las entidades del SNPC (§2.5), los recursos desembolsados por

un evento elegible podrían no ejecutarse oportunamente dentro del periodo estipulado en el préstamo, afectando la efectividad de la operación (¶2.18).

- 5.3 Como medida de mitigación de ambos riesgos, el Banco brindará apoyo técnico al OE como parte del proceso de supervisión del proyecto. Asimismo, para asegurar la ejecución oportuna de los recursos del préstamo para la respuesta inmediata a emergencias, se establecerá un mecanismo de coordinación interinstitucional y ejecución, liderado por el OE, que permita el flujo de fondos a las instituciones del SNPC (¶2.5) en caso de desastres naturales, y al MINSAL para eventos de salud pública. Este mecanismo será desarrollado en el ROP y considerará los siguientes procesos: (i) planificación e identificación de gastos; (ii) revisión técnica de gastos priorizados; (iii) monitoreo y ejecución; (iv) arreglos fiduciarios; y (v) verificación de elegibilidad e informes de uso de los recursos.
- 5.4 **Sostenibilidad.** Se espera que el país continúe avanzando en materia con la implementación de la PNPC (¶2.7), líneas estratégicas orientadas a promover mecanismos de retención y transferencia de riesgos. En cuanto a los riesgos de salud pública, se espera que el país continúe su compromiso de avance en estas áreas en el marco del RSI.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 La preparación de la operación requerirá recursos administrativos por un total de US\$50.000. La Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) será distribuida para la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 28 de junio de 2021. La consideración de la Propuesta de Préstamo por parte del Directorio Ejecutivo está prevista para el 29 de septiembre de 2021.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
ES-O0011 Contingent Loan for Natural Disaster and Public Health Emergencies		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
EL SALVADOR	ES-MH - MINISTERIO DE HACIENDA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Connectivity Markets and Finance Division	RISK FINANCING	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JUAN JOSE DURANTE		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Container	\$400,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
28 Apr 2021	ALOZANOM Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	14 May 2021	
QRR (Estimated)	18 Jun 2021	
Board Approval (Estimated)	28 Jul 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

[B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments](#)

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

De acuerdo con la directiva B.13 de la política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación no requiere clasificación, dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo a este préstamo sólo podrán financiar gastos públicos extraordinarios para la atención de emergencias.

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL (EAS)

1. El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias.
2. Los beneficiarios potenciales son toda la población del país, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia en virtud de la cobertura propuesta, en particular. En línea con el objetivo específico, el resultado esperado es una mejor gestión financiera de riesgos del país mediante el incremento de financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir los gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales o eventos de salud pública.
3. Mediante la Modalidad I, el préstamo brindará cobertura para los terremotos, huracanes e inundaciones por exceso de lluvia asociado a ciclones tropicales cuyas características y parámetros de medición, incluyendo entre otros, la intensidad y el porcentaje de población afectada, serán definidos siguiendo la metodología desarrollada por el Banco, con el apoyo de los organismos técnicos competentes del país. Bajo Modalidad II, el préstamo cubrirá: (i) las erupciones volcánicas, siguiendo una declaración de emergencia por la ocurrencia de un desastre natural; y (ii) las epidemias y futuras pandemias¹ que resulten en una declaración nacional de emergencia de salud pública. Los recursos del préstamo podrán destinarse a financiar gastos públicos de carácter extraordinario que ocurran durante emergencias resultantes de eventos elegibles y que reúnan los requisitos establecidos en GN-2999-4 (¶4.20c del Anexo I), reconociéndose aquellos gastos efectivamente incurridos y pagados por el Prestatario desde el día en que se haya suscitado el evento elegible y por un período de hasta 180 días calendario. A solicitud formal del Prestatario, el Banco, a su sola discreción, podría extender este período por 90 días adicionales, hasta un total de 270 días (GN-2999-4, Anexo I, ¶4.20 f).
4. En consecuencia, de acuerdo con la directiva B.13 de la política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación no requiere clasificación, dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo a este préstamo sólo podrán financiar gastos públicos extraordinarios para la atención de emergencias.

¹ El préstamo no podrá ser utilizado para el actual brote pandémico COVID-19 al no constituir un evento elegible de acuerdo con el alcance previsto para la Modalidad II de la CCF (GN-2999-4, ¶3.16).

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL COMPLETADO Y PROPUESTO

	Descripción	Estado
[1]	Banco Mundial (2010). GFDRR Country Notes – El Salvador .	Publicado
[2]	Banco Mundial (2005). Natural Disaster Hotspots. A Global Risk Analysis .	Publicado
[3]	Base de Datos Internacional de Desastres (EM-DAT) . Accedido en enero de 2021.	Publicado
[4]	CEPAL (2019) Indicadores que visibilizan las brechas de género en el mercado laboral .	Publicado
[5]	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (2009). Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive .	Publicado
[6]	Germanwatch (2021). Índice de Riesgo Climático Global 2021 .	Publicado
[7]	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) (2019). Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático .	Publicado
[8]	CEPAL (1986). El Terremoto de 1986 en San Salvador: Daños, Repercusiones y Ayuda Requerida .	
[9]	CEPAL (2001). El Terremoto del 13 de Enero de 2001 en El Salvador: Impacto Socioeconómico y Ambiental .	
[10]	CEPAL (2001). El Salvador: Evaluación del Terremoto del Martes 13 de Febrero de 2001 .	
[11]	CEPAL (2011). Resumen Regional del Impacto de la Depresión Tropical 12-E en Centroamérica. Cuantificación de Daños y Pérdidas Sufridos por los Países de la Región en el Mes de Octubre de 2011 .	Publicado
[12]	International Federation of Red Cross (2020). El Salvador: Tropical Storm Amanda . DREF Plan of Action.	Publicado
[13]	Decreto No 593. Estado de Emergencia Nacional de la Pandemia por COVID-19 .	
[14]	PAHO Geo-Hub COVID-19 - Information System for the Region of the Americas .	Publicado
[15]	Ministerio de Hacienda (2020). Estimación de los Costos Económicos, Sociales, Fiscales y Medidas Adoptadas en el Marco de la Pandemia COVID-19 .	
[16]	Fondo Monetario Internacional (FMI) (2020). Perspectivas económicas regionales - Las Américas, octubre de 2020 .	Publicado
[17]	Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR). Base de Datos Económica-Financiera .	Publicado
[18]	Ministerio de Hacienda. Ingresos Corrientes 2020 al 31 de diciembre .	Publicado
[19]	BCR. Cuadros Estadísticos. Sector Público no Financiero .	Publicado
[20]	FMI (2020). Perspectivas de la Economía Mundial. Base de datos de octubre de 2020 .	Publicado
[21]	Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (Ley No 777).	Publicado
[22]	Ley del Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (Ley No 778).	Publicado
[23]	Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial (MIGOBTD) (2018). Política Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres .	Publicado
[24]	MIGOBTD (2018). Plan Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres .	Publicado

[25]	MINSAL (2017). Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres.	Publicado
[26]	BID (2017). Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017. Oficina de Evaluación y Supervisión.	Publicado

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).