

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

EL SALVADOR

PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS POR DESASTRES NATURALES Y DE SALUD PÚBLICA

(ES-O0011)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Juan José Durante (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Fernando De Olloqui (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Hongrui Zhang, Annabella Gaggero, Andrea Terán, Guillermo Collich, Claudia Márquez, Ana Lucía Lozano, Cynthia Martínez y Sahara De la Torre (IFD/CMF); Cristina Villalba (CAN/CEC); Ginés Suárez (CSD/RND); María Deni Sánchez (SCL/SPH); Leslie Stone (SPD/SMO); Maricarmen Esquivel (CSD/CCS); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); Ana Padilla (CID/CES); Ignacio Barragán y Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Juan Carlos Lazo y Miriam Toriz (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores claves de resultados.....	11
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	12
A. Instrumento de financiamiento.....	12
B. Riesgos ambientales y sociales.....	15
C. Aspectos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves.....	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	16
A. Resumen de los arreglos de implementación	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Reglamento Operativo del Programa
EEO#3	Lista de Redireccionamiento Automático
EEO#4	Documento Técnico. Contribución a la Adaptación al Cambio Climático
EEO#5	Documento Técnico. Alineación con el Tema Transversal de Equidad de Género
EEO#6	Referencias Bibliográficas
EEO#7	Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales
EEO#8	Filtro de Políticas de Salvaguardias (SPF)

ABREVIATURAS	
BCR	Banco Central de Reserva de El Salvador
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCF	Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública
CCRIF	<i>Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility</i>
CNPC	Comisión Nacional de Protección Civil
CO	Capital Ordinario
COEN	Centro de Operaciones de Emergencia Nacional
CT	Cooperación Técnica
CTS	Comisiones Técnicas Sectoriales
DACGER	Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo
DGPC	Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOPROMID	Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres
LIBOR	<i>London Inter-Bank Offered Rate</i>
LRA	Lista de Redireccionamiento Automático
MH	Ministerio de Hacienda
MIGOBDT	Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial
MINSAL	Ministerio de Salud
OE	Organismo Ejecutor
OMS	Organización Mundial de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PFTR	Programas de Financiamiento y Transferencia de los Riesgos de Desastres Naturales y Salud Pública
PGIRDN	Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PNGRD	Plan Nacional de Gestión de Riesgos a Desastres
PNPC	Plan Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres
ROP	Reglamento Operativo del Programa
RSI	Reglamento Sanitario Internacional
SNPC	Sistema Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres
UGRD	Unidad de Gestión de Riesgos y Desastres
VPN	Valor Presente Neto
VPP	Valor Ponderado Promedio

RESUMEN DEL PROYECTO
EL SALVADOR
PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS POR DESASTRES NATURALES Y DE SALUD PÚBLICA
(ES-O0011)

Términos y Condiciones Financieras ^(a)					
Prestatario: República de El Salvador			Facilidad de Financiamiento Flexible^(b)		
			Plazo de amortización:	25 años ^(c)	
Organismo Ejecutor (OE): El Prestatario, por intermedio del Ministerio de Hacienda			Período de gracia:	5,5 años ^(c)	
			VPP original:	15,25 años ^(c)	
Fuente	Monto (US\$)		%	Período de cobertura:	5 años ^{(d) (e)}
BID (CO):	Modalidad I	300.000.000	75	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
	Modalidad II	100.000.000	25	Comisión de inspección y vigilancia:	^(f)
Total:	400.000.000		100	Comisión de desembolso:	^(g)
				Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América

Esquema del Proyecto

Objetivo del proyecto: El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública.

Condición contractual especial de elegibilidad general para solicitar desembolsos: La aprobación y entrada en vigencia del [Reglamento Operativo del Programa \(ROP\)](#), en los términos acordados previamente con el Banco ([¶3.4](#)).

Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de cada evento elegible:

- Desembolsos bajo la Modalidad I (desastres naturales): (i) que el Banco haya verificado la ocurrencia de un evento elegible definido en el [ROP](#); y (ii) que el Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (PGIRDN), previamente acordado con el Banco, esté avanzando de forma satisfactoria para el Banco ([¶2.7](#), [¶2.8](#) y [¶3.5](#));
- Desembolsos bajo la Modalidad II (eventos de salud pública): (i) que el Banco haya verificado la existencia de una declaración de emergencia nacional de salud pública debido a un evento de salud pública elegible definido en el [ROP](#); (ii) que el prestatario, a través del Ministerio de Salud (MINSAL), haya presentado evidencia de que está al día con sus informes de progreso a la Organización Mundial de la Salud (OMS) respecto del cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional (RSI); (iii) que el prestatario, a través del MINSAL, haya presentado evidencia, a satisfacción del Banco, de que cuenta con un plan nacional de preparación y respuesta para el evento específico, en línea con las recomendaciones de la OMS/Organización Panamericana de la Salud para atender el evento por el cual se ha declarado la emergencia nacional de salud pública; y (iv) que el Banco haya verificado el cumplimiento por parte del prestatario de las medidas y condiciones complementarias acordadas para el financiamiento de la retención del riesgo ([¶3.5](#)); y
- Desembolsos bajo la Modalidad II (desastres naturales): (i) que el Banco haya verificado la existencia de una declaración de emergencia nacional por desastre natural debido a un evento elegible definido en el [ROP](#); (ii) que el PGIRDN, previamente acordado con el Banco, esté avanzando de forma satisfactoria para el Banco; y (iii) que el Banco haya verificado el cumplimiento por parte del Prestatario de las medidas y condiciones complementarias acordadas para el financiamiento de la retención del riesgo ([¶3.5](#)).

En adición a las condiciones contractuales mencionadas, el prestatario debe haber presentado, dentro del plazo de noventa (90) días calendario de ocurrido un evento elegible, una o varias solicitudes de desembolso indicando el(los) monto(s) de dicho(s) desembolso(s), si el(los) mismo(s) provendrá(n) de recursos del programa regular; de recursos sin desembolsar de la [Lista de Redireccionamiento Automático \(LRA\)](#); o de una combinación de ambas fuentes. En el caso de los préstamos de la [LRA](#), la solicitud deberá identificar los préstamos en cuestión y el monto respectivo a ser utilizado ([¶3.6](#)). Para condiciones contractuales especiales de ejecución, ver Anexo III.

Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.

Alineación Estratégica

Desafíos^(h):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales⁽ⁱ⁾:	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Términos y condiciones financieras del préstamo contingente de acuerdo con la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (GN-2999-4, aprobado por el Directorio Ejecutivo mediante la Resolución DE-40/20 del 12 de mayo de 2020).

^(b) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(c) Los plazos de amortización, la Vida Promedio Ponderada (VPP) y los períodos de gracia son contados a partir de la fecha de cada desembolso del financiamiento.

^(d) El período de cobertura o período de desembolso (términos equivalentes) es prorrogable hasta por cinco años adicionales, a discreción del Banco previa solicitud del prestatario.

^(e) En virtud del documento AB-2990, el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: estarán condicionados a que, al momento de una solicitud de desembolso, el Banco cuente con recursos suficientes provenientes de la [LRA](#) o del programa regular de préstamos del Banco para El Salvador, según resulte aplicable ([¶2.5](#)).

^(f) La comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(g) No se cobra comisión si el préstamo no se usa. El Banco sólo cobrará una comisión de desembolso de 50 puntos básicos por única vez a la fecha de desembolso, aplicable únicamente al monto desembolsado con cargo a recursos del programa regular de préstamos. Esta comisión es aplicable a cada desembolso. El Directorio Ejecutivo revisará periódicamente la comisión de desembolso, como ocurre con el resto de los cargos financieros. La comisión no es aplicable a los montos desembolsados provenientes de los préstamos incluidos en la [LRA](#).

^(h) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

⁽ⁱ⁾ GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

1. La vulnerabilidad del país a los desastres naturales y al cambio climático

- 1.1 Debido a sus características geotectónicas y su ubicación geográfica¹ [1], El Salvador es un país altamente expuesto y vulnerable a la ocurrencia de amenazas naturales como terremotos, inundaciones, erupciones volcánicas, ciclones tropicales y sequías. Este alto nivel de riesgo se observa tanto en términos económicos como poblacionales. Alrededor del 96% de la actividad económica y 95% de la población se ubican en áreas de riesgo por múltiples amenazas naturales [2]; mientras que el 20% de la población vive a menos de 10 km de un volcán activo [3]. Solo en las dos últimas décadas, se reportaron 42 desastres, incluyendo 12 ciclones tropicales, 10 inundaciones, 7 terremotos y 2 erupciones volcánicas que ocasionaron 3,9 millones de personas afectadas y US\$5.800 millones de pérdidas económicas [4].
- 1.2 El Salvador ha sido afectado históricamente por movimientos sísmicos. Entre los eventos más destructivos se registran los terremotos de 1986 y 2001, que ocasionaron daños significativos a las principales ciudades del país, incluyendo San Salvador donde reside la tercera parte de la población, y afectaron a más de 2 millones de personas [1]. El terremoto de 1986 causó pérdidas económicas equivalentes al 23% del Producto Interno Bruto (PIB), de los cuales se calcula que el 4,9% del PIB estuvo asociado a los costos de la respuesta inmediata (US\$1.200 millones en términos actuales) [5]. Los terremotos de 2001 también provocaron grandes pérdidas económicas (12,1% del PIB) y necesidades de gastos (2% del PIB) para la respuesta inmediata a la emergencia [6,7].
- 1.3 Los ciclones tropicales y sus efectos asociados como inundaciones también provocan grandes impactos. El paso del huracán Mitch por Centroamérica en 1998 afectó a 84.000 personas y causó pérdidas por US\$388 millones [8]. En 2011 la depresión tropical 12-E ocasionó más de 1,4 millones de personas afectadas y pérdidas por el orden de US\$902 millones (4,4% del PIB) [9]; mientras que en 2020 la tormenta tropical Amanda dejó como saldo alrededor de US\$200 millones (0,8% del PIB) en pérdidas y más de 100.000 personas afectadas [10], requiriendo la intervención del gobierno para la atención de la emergencia y la habilitación de albergues para los evacuados [11].
- 1.4 **Cambio climático.** El Salvador es uno de los países con mayor riesgo ante el cambio climático [12]. Según el Índice Global de Riesgo Climático, El Salvador ocupa el puesto 28 entre los 180 países más vulnerables al cambio climático [13, 14]. Las proyecciones indican que, de darse el escenario de Trayectorias de Concentración Representativas 8.5, el aumento de la temperatura media anual podría alcanzar a 4,5°C a fines de siglo; mientras que las precipitaciones podrían reducirse por encima del 20% [15]. Asimismo, a medida que los efectos del cambio climático se agudicen, se prevé que aumente la frecuencia e intensidad

¹ Ver [Referencias Bibliográficas \(EEO#6\)](#).

de los eventos hidrometeorológicos extremos como ciclones tropicales e inundaciones [15].

- 1.5 **Género y desastres naturales**². Al exponer las inequidades preexistentes [16], los desastres naturales tienden a afectar de manera desproporcionada a los grupos más vulnerables, particularmente a las mujeres [17]. Esta afectación desigual se manifiesta en varias dimensiones: menor esperanza de vida, mayor probabilidad de enfrentar el desempleo, y mayor riesgo de violencia de género [18, 19, 20]. En El Salvador, un estudio de la Cruz Roja Internacional halló que las pandillas eran propensas a cometer actos de violencia contra niñas y mujeres luego de los desastres [21]. Para abordar esta problemática, es necesario incorporar un enfoque de género durante las fases de respuesta y recuperación que establece protocolos de seguridad y medidas preventivas.

2. La vulnerabilidad del país a los eventos de salud pública

- 1.6 El Salvador está expuesto a eventos agudos de salud pública resultantes de los desastres naturales y las enfermedades infecciosas como COVID-19 y dengue. Estos últimos se caracterizan por ser brotes pandémicos o endémicos severos que pueden tener consecuencias negativas inmediatas en la salud humana y actividad económica, requiriendo una respuesta expedita de salud pública. Durante la última década, el país ha registrado diversos eventos de salud pública como los brotes de enfermedades transmitidas por vectores como dengue, chikungunya y zika. Por ejemplo, en 2019 se notificaron 27.384 casos de dengue, seguidos de 5.450 casos en 2020.
- 1.7 Más recientemente, el país declaró el Estado de Emergencia Nacional el 14 de marzo de 2020 ante la declaración de pandemia por COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud (OMS) [22]. En El Salvador, al 21 de septiembre de 2021 se han reportado 99.701 casos confirmados de COVID-19, que han resultado en 3.102 fallecidos [23]. Estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) indican que el gasto público para la respuesta de salud pública en 2020 ascendió al 2,1% del PIB [24].

3. La vulnerabilidad financiera ante desastres naturales y eventos de salud pública

- 1.8 Al igual que en otras economías de Centroamérica [25], el impacto económico y financiero de la crisis sanitaria del COVID-19 en El Salvador ha sido profundo en 2020. Según el Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR), la actividad económica se contrajo en un 7,9% en 2020 como consecuencia directa de las medidas para contener la propagación del nuevo coronavirus, pero con signos de recuperación al primer trimestre del 2021, pues la economía tuvo un crecimiento del 3,3% [26]. De acuerdo con el BCR, se proyecta un crecimiento del PIB de alrededor del 9,0% en 2021, impulsada por la reactivación de la actividad productiva, el mayor dinamismo de la inversión privada, y el repunte de la economía mundial [27].

² Ver Documento Técnico de Alineación con el Tema Transversal de Equidad de Género ([EEO#5](#)).

- 1.9 La pandemia también ha incidido en las finanzas públicas del país. Según datos del Ministerio de Hacienda (MH), los ingresos tributarios disminuyeron 5,9% [28]; mientras las medidas fiscales extraordinarias de respuesta a la crisis sanitaria llevaron a un incremento del gasto público de aproximadamente 19,7% en 2020 [29]. Como resultado, se prevé que el déficit fiscal aumente a alrededor de 10% del PIB y la deuda pública se eleve a 87% del PIB. Las proyecciones del FMI sugieren que el espacio fiscal del país permanecerá limitado [30].
- 1.10 En este contexto, la ocurrencia de un desastre natural severo o un brote epidémico de alcance nacional constituye un importante pasivo fiscal contingente, puesto que generaría importantes necesidades de financiamiento para la atención de la emergencia. Se estima que si el mismo terremoto de 2001 ocurriera hoy, las pérdidas y necesidades de financiamiento podrían ascender a más de US\$1.800 millones (7% de PIB) [31]. Además, de materializarse dicho riesgo, la capacidad del gobierno para desplegar una respuesta rápida y efectiva a la emergencia podría comprometerse debido al limitado espacio fiscal.

4. La gestión del riesgo de desastres naturales en El Salvador

- 1.11 El Salvador ha continuado avanzado en la mejora de su marco normativo e institucional para la gestión del riesgo de desastres. En 2005, se aprobó la Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (Decreto No. 777) para: (i) constituir el Sistema Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (SNPC); (ii) regular el funcionamiento de la Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (DGPC) del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial (MIGOBTD); y (iii) regular la declaratoria de emergencia nacional y de alertas en caso de desastres, entre otros aspectos [32]. El SNPC está compuesto por tres niveles de comisiones de protección civil, prevención y mitigación de desastres: (i) la Comisión Nacional de Protección Civil (CNPC), (ii) las Comisiones Departamentales; y (iii) las Comisiones Municipales y Comunes.
- 1.12 En cuanto a la CNPC, esta es la instancia superior del SNPC, entre cuyas atribuciones se destacan: (i) establecer las medidas apropiadas en situaciones de desastres y de emergencia nacional; (ii) proponer al Presidente de la República la declaración de Estado de Emergencia; y (iii) coordinar las intervenciones de las Comisiones Departamentales, Municipales y Comunes a través de la DGPC.
- 1.13 El Salvador cuenta con un Plan Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (PNPC) alineado con el Marco de Sendai 2015-2030 y con el Acuerdo de París [33], el cual es ejecutado por el MIGOBTD a través de la DGPC. Actualmente, la DGPC se encuentra en proceso de actualizar el PNPC³, incluyendo los temas de cambio climático, enfoque de género y población vulnerable, como las personas con discapacidades, en consistencia con los acuerdos internacionales y regionales suscritos.
- 1.14 El diagnóstico de la gestión integral de riesgos de desastres de El Salvador está documentado en el Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales

³ La DGPC espera tener socializado el borrador del nuevo PNPC al término del 2022.

(PGIRDN) (¶2.7y ¶2.8). A continuación, se resumen los avances y retos de algunos ejes estratégicos de la gestión de riesgos de desastres del país.

- 1.15 **Reducción del riesgo de desastres.** El país ha venido impulsando las inversiones públicas en reducción de riesgos de desastres mediante la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER) del Ministerio de Obras Públicas y de Transporte. Entre junio de 2020 y mayo de 2021, la DACGER ha ejecutado 29 obras de protección y mitigación de riesgos por un total de US\$8,88 millones, destacando las obras de mejoramiento del sistema de alcantarillado e implementación de sistemas de drenajes sostenibles en los sectores del Barrio Candelaria y Ciudad Merliot del Área Metropolitana de San Salvador para reducir el riesgo de inundación de más de 160.000 habitantes [34]. Por otro lado, existe la necesidad de actualizar el Reglamento para la Seguridad Estructural de las Construcciones que data de 1996.
- 1.16 **Manejo de desastres.** Cabe destacar que el país cuenta con planes nacionales y sectoriales de contingencia actualizados ante las principales amenazas: terremotos, tsunamis, sequías, inundaciones e incendios forestales. Asimismo, El Salvador es signatario del Mecanismo Regional de Ayuda Mutua ante Desastres, por lo que cuenta con un mecanismo para la coordinación de la asistencia internacional y ayuda en caso de desastres. Con el objetivo de continuar fortaleciendo los instrumentos de planificación para la respuesta, el DGPC buscará actualizar el plan nacional de respuesta ante desastres, incluyendo áreas de cambio climático y enfoque de género y población vulnerable.
- 1.17 **Gestión financiera de riesgos.** El Salvador ha realizado avances importantes en este eje: (i) la creación del Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (FOPROMID) en 2005; y (ii) la contratación de un seguro a través de la *Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility* (CCRIF) (¶2.10). Al mismo tiempo, el país ha desarrollado una Estrategia de Gestión Financiera ante el Riesgo de Desastres en 2021 con el objetivo de resguardar la sostenibilidad fiscal ante el riesgo de desastre [35]. En ese marco estratégico, el país solicitó el apoyo del Banco mediante un préstamo contingente de US\$400 millones para la atención de emergencias por desastres naturales.

5. La gestión de riesgos de salud pública en El Salvador

- 1.18 El Ministerio de Salud (MINSAL) ha elaborado un Plan Nacional de Gestión de Riesgos a Desastres (PNGRD) 2018-2022 para el sector de salud [36] que define el marco general de actuación de la institución en las áreas de la gestión del riesgo. En cuanto a la preparación de planes de emergencia, el MINSAL cuenta con una Unidad de Gestión de Riesgos y Desastres (UGRD) que es responsable de emitir los lineamientos para la elaboración de los mismos a diferentes niveles; mientras que para las acciones de respuesta cuenta con un Sistema Nacional de Emergencias Médicas, que es una red de coordinación que, a través de recursos médicos y tecnológicos, provee atención de emergencia. El MINSAL coordina la relación con la OMS en lo concerniente, entre otros, al cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional (RSI).

- 1.19 **Sistema de vigilancia epidemiológica.** El MINSAL cuenta con un sistema de vigilancia epidemiológica que facilita la detección temprana de posibles brotes de enfermedades transmisibles y el establecimiento de medidas de prevención [37]. A través de este sistema se cuenta con capacidad para conducir análisis complejos a partir de elementos que configuran la determinación social de la salud, permitiendo el uso de análisis estratificados para el control de la arbovirosis e identificar en tiempo oportuno la circulación viral del zika y otras enfermedades vectoriales.
- 1.20 **Provisión de servicios de salud.** El Salvador cuenta con un modelo de atención integral de salud familiar y comunitaria, el cual opera en una red de 741 Unidades Comunitarias de Salud Familiar, 11 hospitales básicos, 14 hospitales departamentales, 2 hospitales regionales, 3 hospitales de referencia nacional y 1 hospital para pacientes de COVID-19. Esta red integral atiende a más del 70% de la población salvadoreña. Según datos de 2020 del MINSAL, su red de personal de salud está conformada por 46.674 empleados, incluidos 3.832 médicos especialistas y 4.367 médicos generales y residentes, por lo que el país cuenta con 12,5 médicos por cada 10.000 habitantes, en comparación con un promedio de 9,9 médicos por cada 10.000 habitantes en América Central.

6. Programas de financiamiento y transferencia de riesgos para emergencias por desastres naturales y de salud pública

- 1.21 El Banco ha venido apoyando a los países para fortalecer la gestión financiera eficaz de riesgos de desastres. Durante el período 2007-2008, el Banco desarrolló un enfoque financiero integrado de gestión de riesgos de desastres para ayudar a los países a mejorar la planificación financiera (GN-2354-7). Este enfoque tiene como objetivo apoyar a los países prestatarios en el diseño y puesta en práctica de Programas de Financiamiento y Transferencia de los Riesgos (PFTR) de desastres naturales.
- 1.22 En 2009, bajo este marco estratégico, el Banco creó la Facilidad de Crédito Contingente (CCF) para Emergencias por Desastres Naturales (GN-2502-7) con el objetivo de facilitar a los países recursos líquidos significativos inmediatamente después de un desastre natural. En 2020, ante el desafío de la pandemia de COVID-19, el alcance de la Facilidad fue expandido para incluir riesgos de salud pública (GN-2999-4).
- 1.23 Los PFTR asumen la existencia de restricciones presupuestarias y financieras que hacen que ningún instrumento pueda, por sí solo, cubrir eficientemente todas las capas de riesgo [38]. Por ello, en el diseño de los PFTR se recomienda la utilización de fondos de reserva para cubrir los riesgos de eventos de alta recurrencia y menor magnitud. Para eventos de menor probabilidad de ocurrencia y magnitud severa, se promueve el uso de líneas contingentes e instrumentos de transferencia de riesgo como seguros y/o bonos catastróficos [39].
- 1.24 **Potenciales beneficios.** Los beneficios de enfocarse en los PFTR para la fase de emergencia son probadamente mayores que sus eventuales costos. Los PFTR permiten a los países obtener una cobertura financiera que beneficia a la población independientemente de la materialización de los riesgos y es más

eficiente, tanto en términos de costos directos como por los ahorros que genera, al permitir una reducción de la brecha de liquidez de los gobiernos como consecuencia de la combinación de mayores gastos, menores ingresos [40] y restricciones incrementales en el acceso y costo de recursos crediticios.

- 1.25 La disponibilidad de una cobertura financiera ex ante para la etapa de emergencia reduce parcialmente el riesgo de peores escenarios de impacto del evento sobre las cuentas públicas y la población vulnerable al disponer rápidamente de recursos para enfrentar los costos de atención de las emergencias. Esto ha sido verificado en estudios realizados por el Banco [41] y otros organismos multilaterales, como el FMI [42].

7. La operación en la estrategia del Banco en el sector y con el país

- 1.26 **Acciones y apoyo del Banco en el sector de desastres naturales.** El Banco ha apoyado al gobierno en la prevención y mitigación de riesgos de inundaciones a través del Programa de Reducción de Vulnerabilidad en Asentamientos Urbanos Precarios en el Área Metropolitana de San Salvador, aprobado en 2011 por US\$50 millones ([2630/OC-ES](#)). Mediante la Cooperación Técnica (CT) regional ([ATN/MD-15800-RG](#)), aprobada en 2016 por US\$1 millón, se realizó el análisis de las pérdidas potenciales en el sector agrícola por sequías, incluyendo escenarios de cambio climático [43]. Actualmente se está implementando el programa “Plan de Acción para la Implementación del Índice de Gobernabilidad y Política Pública para la Gestión de Riesgo de Desastres” ([ATN/JF-16641-ES](#), [ATN/JF-17111-ES](#)), que fue aprobada en 2018 por US\$800.000 para apoyar al país a actualizar el componente de análisis del riesgo sísmico del reglamento de la construcción.
- 1.27 **Acciones y apoyo del Banco en el sector de salud pública.** El Banco viene apoyando el fortalecimiento de la atención de salud en el país a través de sus proyectos de Programa Integrado de Salud I y II ([2347/OC-ES](#) y [3608/OC-ES](#)), aprobados en 2010 y 2015 por US\$82,7 y US\$170 millones, respectivamente; y las tres operaciones sucesivas de la Iniciativa Salud Mesoamérica ([GRT/HE-12982-ES](#), [GRT/HE-12983-ES](#); [GRT/HE-14650-ES](#), [GRT/HE-14651-ES](#); [GRT/HE-16714-ES](#), [GRT/HE-16715-ES](#)), aprobados en 2011, 2014 y 2018 por US\$6,5, US\$5,9 y US\$1,5 millones, respectivamente. Asimismo, a través de la Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria en Mesoamérica ([GRT/MM-17186-ES](#), [GRT/MM-17187-ES](#)), aprobada en 2018 por US\$747.500, se está fortaleciendo la atención epidemiológica en el país, incluyendo el diagnóstico, tratamiento, investigación y respuesta. Por otra parte, en 2020 el Banco: (i) aprobó el Programa de Respuesta Inmediata de Salud Pública para contener y controlar el Coronavirus y mitigar su efecto ([5043/OC-ES](#)) por US\$50 millones; y (ii) apoyó la respuesta de salud del país a la pandemia por COVID-19 con recursos del programa [3608/OC-ES](#) en cartera.
- 1.28 **Buenas prácticas y lecciones aprendidas en el marco de la CCF.** El Banco ha aprobado catorce préstamos de la CCF⁴, con cuatro desembolsos por un total de US\$280,5 millones ([3670/OC-EC](#), [4331/OC-DR](#), [4853/OC-BH](#) y [5195/BL-NI](#)). En el diseño de la presente operación, se ha incorporado estas lecciones aprendidas

⁴ Actualmente el monto total de préstamos contingentes activos asciende a US\$2.143,3 millones.

y mejoras: (i) el refinamiento de las metodologías de cálculo de los disparadores de activación de los préstamos; (ii) el fortalecimiento del mecanismo de coordinación y ejecución entre el Organismo Ejecutor (OE), el SNPC y el MINSAL; y (iii) el establecimiento de normas operativas que permiten fortalecer la supervisión y ejecución de estas operaciones.

- 1.29 La pertinencia y eficacia del instrumento han sido verificadas y respaldadas por el informe “Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017”, preparado por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) [44]; y los Informes de Terminación del Proyecto (PCR) validados por OVE de la operación para responder al terremoto de Manabí de 2016 en Ecuador ([3670/OC-EC](#)) y al huracán María de 2017 en República Dominicana ([4331/OC-DR](#)). Entre las principales lecciones aprendidas incorporadas al proyecto cabe mencionar: (i) el requisito de contratación de una auditoría independiente de aseguramiento razonable para resguardar la elegibilidad de los gastos (¶3.10); y (ii) la inclusión en el Reglamento Operativo del Programa ([ROP](#)) de pautas y procedimientos operativos para fortalecer la coordinación temprana entre el OE y el Banco para la justificación del uso de los recursos desembolsados.
- 1.30 **Alineación estratégica de la operación.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, al beneficiar a un mayor número de personas, particularmente aquellas en condiciones de vulnerabilidad, mediante un incremento de la cobertura financiera ex ante para las emergencias por desastres naturales y de salud pública. El proyecto se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio Climático, ya que el programa incrementará la cobertura financiera disponible ex ante de US\$300 millones bajo la Modalidad I para El Salvador en caso de ocurrencia de huracanes e inundaciones por exceso de precipitaciones torrenciales asociadas a ciclones tropicales. Los recursos de esta operación bajo la Modalidad I serían destinados en su totalidad para apoyar el marco financiero del país para adaptarse al cambio climático. Por lo tanto, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#)⁵, se estima que el 75% de los recursos de la operación se invierten en temas de adaptación correspondiente a mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual); (ii) Equidad de Género, ya que promueve la perspectiva de género en la gestión del riesgo de desastres del país a través de actividades incluidas en el PGIRDN y el plan de acción de género (¶1.33); y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al contribuir a mejorar la capacidad del país para administrar los recursos públicos mediante el aumento del monto del financiamiento contingente ex ante y, por ende, fortalecer la gestión de los pasivos fiscales contingentes (¶1.8 - ¶1.10).
- 1.31 Asimismo, la operación está alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), al contribuir a los indicadores: (i) beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático, mediante el aumento

⁵ Ver Documento Técnico. Contribución a la Adaptación al Cambio Climático ([EEO#4](#)).

de la población que cuenta con una mayor resiliencia a desastres naturales, epidemias y pandemias al beneficiarse de la cobertura financiera ex ante; y (ii) países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas, a través de una mayor capacidad del país para gestionar recursos públicos y pasivos fiscales contingentes.

- 1.32 La operación también se alinea con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres del Banco (GN-2354-5), y es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) y el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al contribuir a mejorar la gestión financiera de riesgos climáticos, de desastres y salud pública del país. La operación también está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con El Salvador 2021-2024 (GN-3046-1), en particular al contribuir al área transversal de cambio climático y desastres naturales, a través del fortalecimiento de la gestión de riesgos de desastres naturales mediante el aumento de financiamiento contingente ex ante para consolidar la sostenibilidad fiscal frente a desastres naturales y la adaptación al cambio climático. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034-2).
- 1.33 **Consideraciones de género.** El proyecto fomentará, a través del PGIRDN, acciones conducentes a incorporar el enfoque de equidad de género en la gestión de riesgos de desastres del país. Las acciones del primer año, incluidas en la matriz de indicadores del PGIRDN, se enfocarán en fortalecer el enfoque de equidad de género y población vulnerable, incluyendo las personas con discapacidades, en los ejes de gobernabilidad en gestión del riesgo y preparación y manejo de desastres. Adicionalmente, la operación contempla como un producto adicional la preparación de un plan de acción de género en el primer año para fortalecer la perspectiva de equidad de género en la gestión de riesgos de desastres del país (§1.39). Este plan de acción, que será elaborado siguiendo los lineamientos del marco estratégico para la transversalización de la perspectiva de género en los préstamos contingentes⁶, e implementado dentro del marco de seguimiento y monitoreo del PGIRDN (§3.13), incluirá actividades anuales para abordar las principales brechas de género en el sector durante el periodo de cobertura, fortaleciendo los esfuerzos del país en este sector. Dichas actividades serán integradas al PGIRDN según corresponda (§2.8).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.34 El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública.

⁶ Ver Sección II del [EEO#5](#).

- 1.35 Como adicionalidad, la operación contribuye a mejorar la gestión integral del riesgo de desastres del país mediante la promoción de mejoras en los cinco ejes estratégicos del PGIRDN (§2.7 y §2.8). Asimismo, se promoverá el enfoque de equidad de género en la gestión de riesgos de desastres del país a través de acciones de género en el PGIRDN (§1.33)⁷, así como de un plan de acción para abordar las principales brechas de género en el sector durante el periodo de cobertura.
- 1.36 **Componente único.** La operación propuesta contempla un único componente de US\$400 millones para estructurar una cobertura financiera ex ante estable, eficiente y de rápido acceso para atender oportunamente gastos extraordinarios que se estima podrían llegar a producirse durante emergencias por desastres naturales severos y de salud pública.
- 1.37 **Subcomponente 1.1. Cobertura bajo la Modalidad I.** La operación propuesta contempla un subcomponente de US\$300 millones bajo la Modalidad I de la CCF para financiar oportunamente gastos públicos extraordinarios que se estima podrían llegar a producirse durante emergencias por desastres naturales severos o catastróficos (cobertura paramétrica) (§2.3). Los eventos con cobertura serán terremotos, huracanes e inundaciones por exceso de precipitaciones torrenciales asociadas a ciclones tropicales.
- 1.38 **Subcomponente 1.2. Cobertura bajo la Modalidad II.** La operación propuesta contempla un subcomponente de US\$100 millones bajo la Modalidad II de la CCF para financiar oportunamente gastos públicos extraordinarios que se estima podrían llegar a producirse durante emergencias de salud pública o por desastres naturales severos o catastróficos (cobertura no paramétrica) (§2.4). Los eventos con cobertura serán futuras epidemias y pandemias⁸ y erupciones volcánicas.
- 1.39 La operación contempla también como producto específico la preparación de un plan de acción para fortalecer la perspectiva de equidad de género en la gestión de riesgos de desastres del país⁹, a fin de fortalecer los esfuerzos del país en este sector (§1.33).
- 1.40 Para dimensionar las necesidades financieras del país para hacer frente a las emergencias causadas por desastres naturales o eventos de salud pública de magnitud severa o catastrófica, el Banco analizó la exposición, vulnerabilidad e

⁷ En 2021/2022 la DGPC contempla la actualización del PNPC (§1.13) y el plan nacional de respuesta ante desastres naturales, incluyendo la incorporación del enfoque de género y poblaciones vulnerables.

⁸ El préstamo no podrá ser utilizado para el actual brote pandémico COVID-19 al no constituir un evento elegible de acuerdo con el alcance previsto para la Modalidad II de la CCF (documento GN-2999-4, párrafo 3.16), sin embargo, futuras pandemias o epidemias podrían ser elegibles, incluyendo aquellas causadas por este nuevo coronavirus SARS-CoV-2.

⁹ Este producto será financiado con recursos de la CT regional RG-T3925 “Promoviendo Desarrollo de Capacidades Institucionales para la Transversalización de la Perspectiva de Género en la Gestión de Riesgos de Desastres Naturales en el marco de la CCF”. Esta CT busca fortalecer la capacidad institucional de las entidades públicas para incorporar la perspectiva de género en la gestión del riesgo de desastres de la región; y contempla un componente específico (Componente I) para el financiamiento para la preparación de planes de acción de género y su posterior implementación. La CT en preparación fue considerada elegible para recibir financiamiento del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Recursos del Capital Ordinario (INS) por US\$300.000.

impacto histórico de estos eventos, incorporando los efectos del cambio climático¹⁰. A partir de dicho análisis, se determinó que el monto del préstamo es US\$400 millones, compuesto por US\$300 millones bajo la Modalidad I y US\$100 millones bajo la Modalidad II. Dichos montos se encuentran dentro de los límites establecidos por modalidad para operaciones de la CCF (GN-2999-4, ¶4.4-¶ 4.7). Los términos y condiciones financieras aplicables a estos recursos son los señalados en el documento GN-2999-4 e incluidos en el Resumen del Proyecto de esta propuesta.

- 1.41 **Beneficiarios.** Los beneficiarios potenciales son, en general, la población total de El Salvador y, en particular, la población afectada que recibe asistencia de emergencia bajo las coberturas propuestas.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.42 Para mostrar la contribución esperada al objetivo general del proyecto (¶1.34), los siguientes indicadores serán monitoreados: (i) cobertura financiera ex ante con relación al gasto máximo probable durante emergencias por desastres naturales de magnitud catastrófica cubiertos por el proyecto; y (ii) cobertura financiera ex ante con relación al gasto máximo probable durante emergencias de salud pública de alcance nacional cubiertas por el proyecto.
- 1.43 Para verificar el logro del objetivo específico de la operación (¶1.34) y las mejoras en la gestión de riesgo financiero del país, los siguientes indicadores serán monitoreados: (i) el monto de cobertura financiera ex ante disponible para el país para la atención de emergencias por desastres naturales o de salud pública; (ii) los beneficiarios de la cobertura financiera ex ante disponible para emergencias por desastres naturales; (iii) los beneficiarios de la cobertura financiera ex ante disponible para emergencias de salud pública; (iv) el diferencial entre el costo financiero del préstamo BID y el de la deuda externa comercial soberana de El Salvador a largo plazo; (v) el ratio de ahorro financiero ante la ocurrencia de un evento elegible: costo de recursos desembolsados del BID con respecto al costo de emitir deuda soberana, expresados en Valor Presente Neto (VPN); y (vi) la rapidez en el acceso a los recursos ante la ocurrencia de un evento elegible: número de días entre la solicitud de verificación de elegibilidad y la disponibilidad de los recursos.
- 1.44 **Análisis Económico.** El [Análisis Económico](#) utiliza una metodología de análisis costo-eficacia que evalúa un escenario en el cual se utilizaría la totalidad de la cobertura financiera provista por el préstamo contingente de US\$400 millones como consecuencia de la ocurrencia de un desastre natural catastrófico y un evento de salud pública¹¹. Se comparó el VPN del costo de financiación del préstamo BID con el del costo de emisión de bonos, bajo los siguientes supuestos: (i) fijación de la *London Inter-Bank Offered Rate* (LIBOR) para el préstamo del

¹⁰ La evidencia de la exposición y vulnerabilidad de El Salvador a terremotos, inundaciones, ciclones tropicales, erupciones volcánicas, epidemias, pandemias y los efectos del cambio climático está documentada en las secciones I.A.1 y I.A.2.

¹¹ Otros dos escenarios fueron evaluados y los resultados obtenidos indican que el préstamo contingente seguiría siendo la opción más eficiente. Ver Análisis Económico ([EEO#1](#)).

BID; y (ii) los bonos emitidos con vencimiento de alrededor de 10 años, tomando como base la prima de riesgo actual del país en el mercado internacional. Ambos VPN fueron calculados haciendo uso de una tasa de descuento del 12%. Los resultados muestran que el préstamo contingente es igual al 42,2% del costo de emitir deuda, lo que lo hace una opción ampliamente más eficiente.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumento de financiamiento

- 2.1 La operación consistirá en un préstamo de inversión del Banco, a otorgarse bajo la CCF (GN-2999-4), por hasta US\$400 millones, siendo US\$300 millones bajo la Modalidad I y US\$100 millones bajo la Modalidad II. El prestatario, por intermedio del Ministerio de Hacienda (MH) será el OE. Todos los desembolsos se efectuarán con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco. Los fondos provendrán alternativamente de recursos provenientes del programa regular de préstamos, de los saldos disponibles y no desembolsados de préstamos de inversión en ejecución e identificados en la [Lista de Redireccionamiento Automático \(LRA\)](#)¹², o de una combinación de ambas opciones. Para la cobertura de desastres naturales bajo la Modalidad II, los fondos no podrán provenir de la LRA (Anexo I del GN-2999-4, ¶4.12).
- 2.2 Los préstamos contingentes otorgados bajo la CCF contienen términos y condiciones financieras particulares (descritas en el Resumen del Proyecto) para apoyar adecuadamente al país en el momento crítico de una emergencia ocasionada por eventos severos, cuando las finanzas públicas se ven afectadas. Los términos y condiciones específicos incluyen: (i) los plazos de amortización, la Vida Promedio Ponderada (VPP) y los períodos de gracia son contados a partir de la fecha del primer desembolso de cada evento elegible; (ii) el Banco sólo cobrará una comisión de desembolso de 50 puntos básicos (revisada periódicamente) por única vez a la fecha de desembolso para cada desembolso, aplicable únicamente al monto desembolsado con cargo a recursos del programa regular de préstamos (es decir, recursos distintos a los de la [LRA](#)); y (iii) el período de disponibilidad de recursos (período de cobertura) es de cinco (5) años, el cual es prorrogable hasta por cinco (5) años adicionales, a discreción del Banco y previa solicitud del prestatario, siempre que el PGIRDN continúe en vigor y progresando a satisfacción del Banco y/o el informe de progreso del país a la OMS con respecto al cumplimiento del RSI esté al día.

¹² La [LRA](#) incluye los préstamos de inversión del Banco con el país, vigentes y con saldos disponibles para desembolsos, cuyos saldos remanentes podrán ser redireccionados automáticamente en caso de producirse un evento (Anexo I del GN-2999-4, ¶4.12). La [LRA](#) fue acordada entre el prestatario y el Banco sobre la base de los siguientes criterios: (i) las prioridades del gobierno en el contexto de una potencial emergencia; y (ii) el estado de ejecución y desempeño de los proyectos. En consulta con el prestatario, la [LRA](#) se actualizará periódicamente para incluir nuevos préstamos. En caso de que un evento es declarado elegible por el Banco y los recursos desembolsados son provenientes total o parcialmente de los recursos de la [LRA](#), el Banco actualizará los sistemas de gestión de proyectos para reflejar los cambios correspondientes en los préstamos seleccionados.

- 2.3 **Eventos elegibles bajo la Modalidad I.** El préstamo brindará cobertura bajo la Modalidad I para los terremotos, huracanes e inundaciones por exceso de precipitaciones torrenciales asociadas a ciclones tropicales según los parámetros de intensidad y población afectada establecidos contractualmente entre el país y el Banco, y definidos en los Términos y Condiciones de la Cobertura bajo la Modalidad I (Anexo I del [ROP](#)). En dicho anexo se desarrollan los aspectos específicos relacionados con el funcionamiento de los disparadores paramétricos para determinar la elegibilidad de los eventos, así como la metodología de cálculo del monto máximo de cobertura según la intensidad y porcentaje de la población total del país afectada por cada tipo de evento elegible.
- 2.4 **Eventos elegibles bajo la Modalidad II.** El préstamo brindará cobertura bajo la Modalidad II a las futuras pandemias y epidemias que resulten en la declaración de emergencias nacionales de salud pública por parte de la autoridad competente del país¹³; y erupciones volcánicas que resulten en una declaración de emergencia nacional por parte de la autoridad competente¹⁴. En el Anexo II del [ROP](#) se desarrollan los aspectos específicos relacionados con el marco legal, alcance y procedimiento de las declaratorias de Estado de Emergencia.
- 2.5 Los desembolsos del financiamiento estarán condicionados a que, al momento de una solicitud de desembolso, se disponga de recursos suficientes provenientes de la [LRA](#) o de los recursos asignados para el programa regular de préstamos del Banco con El Salvador según resulte aplicable. Si al momento de dicha solicitud, no hubiese disponibilidad suficiente de dichos recursos, el Banco podrá desembolsar hasta la suma máxima de los recursos disponibles. En caso de que no haya disponibilidad alguna de recursos, el Banco no estará obligado a realizar desembolsos hasta tanto y en cuanto subsista la falta de disponibilidad de recursos. Una vez que esta situación haya cesado a determinación del Banco, éste deberá notificar al prestatario.
- 2.6 **Límites de desembolso por evento.** El monto máximo que se podrá desembolsar ante cada evento elegible estará sujeto a lo que sea menor de los siguientes límites: (i) el saldo disponible sin desembolsar de la cobertura disponible bajo la Modalidad correspondiente; y (ii) el límite para cada método de desembolso establecido en el ROP. En el caso de la Modalidad I, el límite también estará sujeto al monto máximo resultante de la aplicación del Modelo de Cobertura al evento declarado como elegible.
- 2.7 **PGIRDN.** Para ser elegibles a recibir financiamiento mediante la CCF, los países miembros deben contar con una política pública de gestión integral de riesgos de desastres y promover su desarrollo efectivo. Los esfuerzos del país en esta materia son documentados en lo que se denomina el PGIRDN, el cual debe estar vigente y a satisfacción del Banco para cumplir con el requisito de elegibilidad establecido por la CCF (GN-2999-4). A tal efecto, el equipo de proyecto realizó un diagnóstico sobre la gestión de riesgo de desastres en El Salvador (Anexo III del [ROP](#)) y se acordó con el gobierno las metas generales 2021-2026 e

¹³ Ver nota al pie 8.

¹⁴ En El Salvador, las declaratorias de Estado de Emergencia son reguladas por la Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres ([Decreto Legislativo No. 777](#)).

indicadores anuales del PGIRDN en función de las prioridades del país en el sector. El PGIRDN consensado por el gobierno y el Banco quedó documentado en el Anexo III del [ROP](#) y es satisfactorio para el Banco, por lo que el país cumple con el referido requisito de elegibilidad.

- 2.8 Para mantener la cobertura de desastres naturales, el país tiene que lograr el progreso del PGIRDN de forma satisfactoria para el Banco. Para fines de monitoreo, se establecen indicadores anuales de progreso para cada uno de los ejes estratégicos del PGIRDN. Los ejercicios de monitoreo del avance se realizarán con frecuencia anual. Para el primer ejercicio de monitoreo, los indicadores anuales fueron acordados y detallados en el Cuadro 1 del Anexo III del [ROP](#). La ejecución satisfactoria del plan se determinará mediante un avance significativo en todos los indicadores acordados. Para los siguientes períodos anuales de verificación se establecerá, en coordinación con el gobierno, nuevos indicadores anuales de progreso, incluyendo aquellos relativos al plan de acción de género.
- 2.9 **RSI.** La CCF establece que, para recibir financiamiento a través de la cobertura de salud pública, los países deben estar al día con el informe de progreso a la OMS respecto al cumplimiento del RSI.¹⁵ Conforme a lo reportado en la plataforma SPAR de la OMS, El Salvador cumple con este requerimiento, habiendo realizado su última evaluación anual en 2021.¹⁶ Durante el periodo de cobertura del préstamo contingente, el Banco monitoreará el cumplimiento anual del país ante la OMS, con respecto al informe de progreso, sobre su capacidad y respuesta para hacer frente a eventos de salud pública, en el marco del RSI.
- 2.10 **Mecanismos complementarios de financiamiento de riesgos.** El Salvador cuenta con diferentes mecanismos financieros para gestionar los pasivos fiscales contingentes derivados de los desastres naturales y eventos de salud pública. El país cuenta con el FOPROMID que fue creado en 2005 junto con el SNPC mediante Decreto Legislativo No. 778 para financiar los costos de las emergencias [45]. Este fondo es administrado por el MH y sus recursos son canalizados a través del MIGOBDT y la CNPC que, a su vez, monitorean el uso de los recursos por las instituciones ejecutoras. El FOPROMID dispone anualmente de US\$4 millones. Adicionalmente, el país dispone de coberturas financieras por US\$60 millones correspondientes al componente contingente para respuesta a emergencias de préstamos con el Banco Mundial [46]. Con respecto a instrumentos de transferencia de riesgos, el MH se encuentra finalizando la contratación de una póliza de seguro renovable de US\$5,1 millones del CCRIF con cobertura para exceso de lluvias hasta junio de 2022.

¹⁵ El reporte de cumplimiento de las recomendaciones del RSI es actualizado anualmente por medio de una autoevaluación llamada [SPAR](#). Para más información, ver [Guidance Document for the State Party Self-Assessment Annual Reporting Tool](#).

¹⁶ Instrumento Electrónico de Autoevaluación para la Presentación Anual de Informes de los Estados Parte en el RSI ([e-SPAR](#)).

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.11 De acuerdo con lo estipulado en la directiva B.13 de la política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20, OP-703), esta operación no requiere clasificación. Dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo a este préstamo sólo se podrán utilizar para financiar gastos públicos extraordinarios incurridos durante la emergencia, y debido a que el MH, en calidad de OE, garantiza la adherencia a la legislación ambiental y social del país en la utilización de los recursos, no se prevé impactos negativos ambientales o sociales. Por otro lado, en el contrato de préstamo se incluye una lista de los tipos de gastos que no podrán ser financiados con recursos del préstamo (lista negativa). Ejemplos de gastos incluidos en la lista negativa son aquellos asociados con la reconstrucción permanente de infraestructura.

C. Aspectos fiduciarios

- 2.12 La operación se ajustará a los requisitos y procedimientos específicos de control fiduciario establecidos en el documento de política de la CCF (GN-2999-4) y el Anexo III – Acuerdos y Requisitos Fiduciarios, complementado con la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12). Conforme al Marco para la Gestión de Riesgos en Proyectos con Garantía Soberana (OP-1519-4), no se han identificado riesgos de naturaleza fiduciaria para esta operación.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.13 **Riesgo de procesos internos.** Existe un riesgo medio alto de que, debido a la falta y/o insuficiencia de información sobre los gastos financiados con recursos de esta operación y las posibles demoras en los procesos internos de rendición de cuentas, algunos gastos ejecutados por las diversas entidades del SNPC (¶1.11 y ¶1.12) podrían ser rechazados por no cumplir con los criterios de elegibilidad, reduciendo así el financiamiento efectivo de esta operación. Como medida de mitigación de este riesgo, el Banco: (i) requerirá la verificación independiente del uso de los recursos del préstamo por parte de una firma auditora independiente, aceptable para el Banco (¶3.10); y (ii) acordará con el MH incluir pautas operativas en el [ROP](#) que faciliten la coordinación temprana entre el OE, el Banco y la firma auditora con el objetivo de mitigar el riesgo de que el país no logre reunir la información necesaria para justificar el uso de los recursos desembolsados.
- 2.14 **Riesgo de estructura organizacional.** Existe un riesgo medio alto de que, debido a la demora en las comunicaciones y coordinaciones interinstitucionales pertinentes entre las entidades del SNPC (¶1.11y ¶1.12), los recursos desembolsados por un evento elegible podrían no ejecutarse oportunamente dentro del periodo estipulado en el préstamo (¶3.9), afectando la efectividad de la operación. Como medida de mitigación, el Banco: (i) brindará apoyo técnico al MH, incluyendo talleres de capacitación, como parte del proceso de supervisión y ejecución del proyecto; y (ii) en caso de un desembolso se establecerá un mecanismo de coordinación y ejecución liderado por el MH (¶3.2 y ¶3.3). El Banco

monitoreará el funcionamiento de este mecanismo de coordinación entre el MH, MIGOBDT, DGPC, MINSAL y otras instituciones pertinentes del SNPC.

- 2.15 **Sostenibilidad.** Se espera que el país continúe avanzando con la implementación del PNPC (¶1.13) y la Estrategia de Gestión Financiera ante el Riesgo de Desastres (¶1.17), incluyendo líneas estratégicas orientadas a promover mecanismos de retención y transferencia de riesgos. En cuanto a los riesgos de salud pública, se espera que el país continúe su compromiso de avance en estas áreas en el marco del RSI. Asimismo, la continua implementación del PNGRD 2018-2022 (¶1.18) y las actividades dirigidas a mejorar las capacidades de atención epidemiológica del sector salud del país en respuesta a casos de malaria y COVID-19, en el marco del apoyo del Banco al país, contribuirán a la sostenibilidad del programa (¶1.27).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario será la República de El Salvador. El Organismo Ejecutor (OE) será el prestatario por intermedio del Ministerio de Hacienda (MH). Los recursos del préstamo contingente serán desembolsados al MH. Bajo la coordinación del MH, el uso de los recursos del préstamo contingente será llevado a cabo por las instituciones del sector público responsables de la ejecución del presupuesto durante emergencias por desastres naturales o de salud pública (entidades implementadoras). El OE, con el apoyo de las entidades implementadoras, será responsable de: (i) realizar la coordinación general del proyecto; (ii) tramitar y procesar las solicitudes de desembolso ante el Banco; (iii) coordinar el seguimiento de los requerimientos de monitoreo, evaluación y justificación de uso de recursos del préstamo; y (iv) velar por el cumplimiento de los objetivos y los términos y condiciones del proyecto.
- 3.2 **Marco normativo para la coordinación interinstitucional en emergencias por desastres naturales y eventos de salud pública.** En caso de emergencias por desastres naturales, el MH, a través de la DGPC del MIGOBDT, realizará las coordinaciones con otras instituciones del SNPC. La DGPC, siendo la entidad rectora del SNPC, asistirá a la CNPC en la preparación y ejecución de los planes de respuesta y reconstrucción a nivel nacional, departamental y municipal. En lo operativo, la DGPC y CNPC contarán con el Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN) y sus Comisiones Técnicas Sectoriales (CTS). Estas CTS son responsables de preparar los planes sectoriales de respuesta que establecerán mecanismos de coordinación interinstitucional e intersectorial para operativizar las acciones de respuesta. En caso de emergencias por epidemias y pandemias, el esquema es similar al de desastres. El MH, a través de la UGRD del MINSAL, realizará las coordinaciones con otras instituciones del SNPC responsables de la respuesta. El MINSAL establecerá los lineamientos sectoriales para orientar la adecuada respuesta en caso de epidemias o pandemias y coordinará con el CNPC, COEN y sus CTS para el despliegue de las acciones de atención inmediata y rehabilitación.

- 3.3 Mecanismo de coordinación y ejecución para el uso de los recursos del préstamo.** Para asegurar la ejecución oportuna de los recursos del préstamo, se establecerá un mecanismo de coordinación y ejecución (ver [ROP](#)), liderado por el MH que permita el flujo de fondos a las instituciones del SNPC en caso de desastres naturales, y al MINSAL en caso de eventos de salud pública; y el Banco monitoreará su implementación por parte del MH inmediatamente después de realizado un desembolso del préstamo contingente. Este mecanismo será articulado dentro del marco vigente de arreglos institucionales del país establecidos para el manejo de emergencias por desastres naturales y eventos de salud pública (§3.2), y deberá considerar, como mínimo, los siguientes procesos: (i) priorización y planificación de la respuesta; (ii) asignaciones presupuestarias; (iii) ejecución y monitoreo; y (iv) rendición de cuentas y cierre.
- 3.4 Condición contractual especial de elegibilidad general para solicitar desembolsos.** La condición contractual especial de elegibilidad general para solicitar desembolsos será la aprobación y entrada en vigencia del [ROP](#), en los términos acordados previamente con el Banco. El [ROP](#) incluirá: (i) el marco de referencia, incluyendo el mecanismo de coordinación interinstitucional; (ii) las disposiciones operativas; (iii) los términos y condiciones de la cobertura bajo cada modalidad; (iv) el PGIRDN; (v) la [LRA](#); (vi) los términos de referencia para la contratación de la firma auditora que realizará la verificación independiente del uso de los recursos desembolsados en caso de ocurrir un evento elegible; (vii) las plantillas para la solicitud de anticipos y reembolsos; (viii) ejemplo de una lista indicativa de potenciales gastos elegibles para futuras pandemias; y (ix) la Lista de Gastos Excluidos (Lista Negativa).
- 3.5 Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de cada evento elegible.** Las condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de cada evento elegible serán:
- a. **Desembolsos bajo la Modalidad I (desastres naturales):** (i) que el Banco haya verificado la ocurrencia de un evento elegible definido en el [ROP](#); y (ii) que el PGIRDN, previamente acordado con el Banco, esté avanzando de forma satisfactoria para el Banco (§2.7 y §2.8);
 - b. **Desembolsos bajo la Modalidad II (eventos de salud pública):** (i) que el Banco haya verificado la existencia de una declaración de emergencia nacional de salud pública debido a un evento de salud pública elegible definido en el [ROP](#); (ii) que el prestatario, a través del MINSAL, haya presentado evidencia de que está al día con sus informes de progreso a la OMS respecto del cumplimiento del RSI; (iii) que el prestatario, a través del MINSAL, haya presentado evidencia, a satisfacción del Banco, de que cuenta con un plan nacional de preparación y respuesta para el evento específico, en línea con las recomendaciones de la OMS/Organización Panamericana de la Salud para atender el evento por el cual se ha declarado la emergencia nacional de salud pública; y (iv) que el Banco haya verificado el cumplimiento por parte del prestatario de las medidas y condiciones complementarias acordadas para el financiamiento de la retención del riesgo; y

- c. **Desembolsos bajo la Modalidad II (desastres naturales):** (i) que el Banco haya verificado la existencia de una declaración de emergencia nacional por desastre natural debido a un evento elegible definido en el [ROP](#); (ii) que el PGIRDN, previamente acordado con el Banco, esté avanzando de forma satisfactoria para el Banco; y (iii) que el Banco haya verificado el cumplimiento por parte del Prestatario de las medidas y condiciones complementarias acordadas para el financiamiento de la retención del riesgo.
- 3.6 **En adición a las condiciones contractuales mencionadas, el prestatario debe haber presentado, dentro del plazo de noventa (90) días calendario de ocurrido un evento elegible, una o varias solicitudes de desembolso indicando el(los) monto(s) de dicho(s) desembolso(s), si el(los) mismo(s) provendrá(n) de recursos del programa regular; de recursos sin desembolsar de la [LRA](#); o de una combinación de ambas fuentes. En el caso de los préstamos de la [LRA](#), la solicitud deberá identificar los préstamos en cuestión y el monto respectivo a ser utilizado. Estas condiciones contractuales se establecieron como condiciones estándar para la ejecución de los préstamos contingentes en el documento de política de la CCF (documento GN-2999-4).**
- 3.7 Cada desembolso que se haga efectivo con cargo a este préstamo se realizará bajo los términos y condiciones financieras establecidas en el Resumen del Proyecto, independientemente de que los recursos provengan total o parcialmente del programa regular de préstamos, de los préstamos incluidos en la [LRA](#) o de una combinación de ambas fuentes.
- 3.8 **Gastos elegibles.** Los recursos del préstamo podrán destinarse a financiar gastos públicos de carácter extraordinario que ocurran durante emergencias resultantes de eventos elegibles y que reúnan los siguientes requisitos según el documento GN-2999-4 (¶4.20 c): (i) que no estén explícitamente excluidos en el Contrato de Préstamo (lista negativa); (ii) que sean legales según la legislación de la República de El Salvador; (iii) que estén directamente o indirectamente relacionados con la emergencia causada por el desastre natural o el evento de salud pública para la cual se ha suministrado el financiamiento; (iv) que tengan adquisiciones y pagos verificables, claramente documentados y registrados; y (v) que se consideren adecuados en términos de su dimensión y precio. Ejemplos de tipos de gastos que podrían ser elegibles (Anexo VI del [ROP](#)).
- 3.9 El Banco reconocerá hasta un 100% del monto de los gastos elegibles efectivamente incurridos y pagados por el prestatario y las entidades implementadoras a partir del día en que se haya suscitado el evento elegible y por un período de hasta 180 días calendario inmediatos subsiguientes, prorrogables por 90 días más, a solicitud del prestatario y a discreción del Banco (GN-2999-4, ¶4.20 f). En todos los aspectos relacionados con adquisiciones y contrataciones, la presente operación se regirá por las normas establecidas en el documento de política de la CCF (GN-2999-4). El prestatario utilizará su legislación nacional sobre adquisiciones de bienes y contrataciones de obras o servicios aplicables a gastos fiscales extraordinarios en casos de emergencia (Anexo III).

- 3.10 **Auditorías de aseguramiento razonable.** El Banco requerirá una verificación independiente de los gastos financiados por el préstamo con el fin de evaluar el cumplimiento de los criterios de elegibilidad establecidos en el Contrato de Préstamo y el [ROP](#). Esta verificación independiente deberá ser realizada de manera concurrente por una firma auditora de aseguramiento razonable aceptable para el Banco. El MH será responsable de realizar la contratación de la firma auditora y asumir inicialmente los costos (GN-2999-4, ¶4.20 b). Esta contratación se podrá realizar utilizando la Política del Banco para la contratación de firmas consultoras y los costos son elegibles dentro del financiamiento del préstamo.
- 3.11 **Justificación del uso de los recursos.** El prestatario, a través del MH y con el apoyo de las entidades implementadoras, deberá justificar el uso de los recursos desembolsados mediante un Informe Consolidado del Uso Adecuado de Recursos, el que deberá presentar al Banco en un plazo de 365 días calendario, contados a partir de la fecha de ocurrencia del evento elegible para el cual el Banco haya desembolsado los recursos en cuestión. Dicho informe deberá estar acompañado del Informe Final de la Auditoría de Aseguramiento Razonable que el prestatario contrató para la revisión concurrente de los gastos (¶3.10). Una vez presentado el Informe Consolidado del Uso Adecuado de Recursos, el Banco determinará el monto total de gastos elegibles de financiamiento. En el caso que existieran gastos no justificados o no elegibles, el Banco podrá exigir al prestatario el reintegro del monto sin justificar.
- 3.12 De ser necesario, según lo establecido en el documento GN-2999-4, dentro de un plazo no mayor a dos años después de cada desembolso, el Banco, a su entera discreción y sin costo para el prestatario, podrá realizar auditorías adicionales posteriores para verificar la idoneidad de los gastos declarados como elegibles, cuyos resultados podrían amparar una eventual solicitud de reintegro de las cantidades que hubieren sido determinadas como no elegibles al financiamiento.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.13 **Monitoreo.** Durante el período de cobertura del préstamo contingente, el Banco realizará un monitoreo periódico de los avances del PGIRDN y el plan de acción de género, así como evaluaciones anuales de los mismos (ver Plan de Monitoreo y Evaluación-[PME](#)). Si como resultado de estas evaluaciones el Banco considerase que, sobre la base de los indicadores establecidos para este propósito, incluyendo aquellos relativos a la perspectiva de género, el PGIRDN no está progresando satisfactoriamente, se notificará al prestatario sobre las acciones específicas que deberá implementar en un período máximo de 90 días contados a partir de la fecha de emisión de la notificación, a fin de mantener la elegibilidad de la cobertura de desastres naturales. Sólo si transcurrido este plazo el Banco encontrara que las acciones remediales recomendadas no se hubieran ejecutado completa y adecuadamente, éste podrá, mediante notificación formal al prestatario, suspender la elegibilidad del prestatario correspondiente a la cobertura de desastres naturales hasta tanto se subsanen adecuadamente las insuficiencias en cuestión. No obstante, una vez que se haya activado dicha cobertura, la misma seguirá activa durante el período establecido en el contrato;

a menos que el Banco notifique formalmente de la suspensión de dicha cobertura al prestatario (GN-2999-4, ¶4.25).

- 3.14 **Evaluación.** Como se indica en el [PME](#), la evaluación del préstamo es realizada ante la ocurrencia de un evento elegible que dé lugar a un desembolso a través de un PCR. Las metodologías de evaluación son un enfoque reflexivo y un análisis costo-efectividad ex post. En la primera, la evaluación se centraría en la eficiencia del préstamo durante todo el período de cobertura provista y la rapidez con la que país accedió a los recursos del préstamo es adecuada. En la segunda, la evaluación se enfocaría en comparar el costo en valor presente neto de los recursos desembolsados con el costo de otras fuentes de financiamiento, permitiendo de esta forma estimar la tasa de ahorro financiero para el país. Adicionalmente, se ha considerado una evaluación cualitativa para analizar el aporte del PGIRDN y el plan de acción de género en las mejoras de la gestión del riesgo de desastres del país.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		ES-O0011
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3046-1	Contribuir a la prioridad estratégica de fortalecer la gestión de riesgos de desastres naturales
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.7
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.6
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		2.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.4
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.8
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	RG-T3925 brindará asistencia técnica al Dirección General de Protección Civil para fortalecer la incorporación del enfoque de género en la gestión de riesgos de desastres en el marco del préstamo contingente.

Nota de Evaluabilidad: El proyecto es un préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública en la República de El Salvador. El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública.

La documentación está bien estructurada, con un buen diagnóstico de la vulnerabilidad del país a los desastres naturales y cambio climático, así como a eventos de salud pública. Se documenta apropiadamente los efectos negativos que estos eventos tienen en el país, su población, la economía, y los recursos fiscales. El proyecto brindará cobertura bajo la Modalidad I de la CCF para terremotos, huracanes e inundaciones por exceso de precipitaciones torrenciales asociadas a ciclones tropicales. Bajo la Modalidad II, el proyecto brindará cobertura para pandemias y epidemias, y erupciones volcánicas que resulten en una declaración de emergencia nacional. La propuesta de intervención está claramente vinculada con los problemas y factores identificados. La matriz de resultados refleja el objetivo general y específico del programa y captura una buena lógica vertical. Los indicadores de producto, resultado e impacto tienen valores de línea de base, metas, y fuentes de información, y en su gran mayoría son SMART.

El proyecto cuenta con un análisis de costo-efectividad ex ante y un plan de monitoreo y evaluación acorde con los lineamientos del DEM y las características de los préstamos contingentes para emergencias por desastres naturales y de salud pública. El análisis económico muestra que la operación es eficiente con un Valor Presente Neto del préstamo otorgado por el Banco que es 42.2% del costo de la alternativa más probable, lo que la convierte en una opción más costo-eficiente. El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación reflexiva y un análisis de costo-efectividad ex post.

Los tres riesgos identificados en la matriz de riesgos parecen razonables, uno se clasifica como Bajo y dos como Medio-Alto. Los riesgos de nivel Medio-Alto incluyen acciones de mitigación, partes responsables, y fechas o accionadores.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública. El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país.
-------------------------------	---

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Amortiguar el impacto de un desastre natural o un evento de salud pública severo en las finanzas públicas de El Salvador.							
Indicador 1: Cobertura financiera ex ante en relación al gasto máximo probable durante emergencias por desastres naturales de magnitud catastrófica cubiertos por el proyecto.	%	7,4 ¹	2021	5	47,3 ²	MH	Mide la cobertura financiera ex ante como porcentaje del gasto máximo probable para la atención de emergencias por desastres naturales de magnitud catastrófica. Ver PME .
Indicador 2: Cobertura financiera ex ante en relación al gasto máximo probable durante emergencias de salud pública de alcance nacional cubiertas por el proyecto.	%	12,3 ³	2021	5	29,8 ²	MH	Mide la cobertura financiera ex ante como porcentaje del gasto máximo probable para la atención de emergencias de salud pública de alcance nacional. Ver PME .

¹ El Salvador dispone actualmente US\$69,1 millones de cobertura financiera ex ante para emergencias por desastres naturales (ver indicador de resultado 1). En cuanto al gasto máximo probable durante emergencias por desastres naturales de magnitud catastrófica, el monto es basado en la ocurrencia de un desastre natural de magnitud catastrófica con recurrencia de 1 en 100 años según reportado en el estudio elaborado por el BID: [Indicadores de Riesgo de Desastre y de Gestión de Riesgos: Programa para América Latina y el Caribe: El Salvador](#).

² Este valor asume la no ocurrencia de un evento severo o catastrófico durante el periodo de cobertura del préstamo contingente, pero es ajustado por inflación y variaciones en el tipo de cambio.

³ El Salvador dispone actualmente US\$64 millones de cobertura financiera ex ante para emergencias por eventos de salud pública. Este monto no incluye la cobertura de seguro a través del *Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility* debido a que la póliza no cubre riesgos de salud. Con respecto al gasto máximo probable durante emergencias de salud pública de alcance nacional, el monto es basado en las [estimaciones del FMI](#) con respecto a los gastos públicos extraordinarios en el sector salud dirigidos a responder la pandemia del COVID-19.

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo: Mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y de salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir los gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales o de salud pública.											
Indicador 1. Disponibilidad y estabilidad: Aumento de la cobertura financiera ex ante del país para atender los gastos extraordinarios durante las emergencias ocasionadas por desastres naturales o eventos de salud pública.											
Monto de cobertura financiera ex ante disponible para el país para la atención de emergencias por desastres naturales o de salud pública.	Millones de US\$	69,1 ⁴	2021	469,1	469,1	469,1	469,1	469,1	469,1	MH	Cuantifica el monto total de cobertura financiera ex ante del país para financiar la atención de emergencias por desastres naturales o de salud pública. Ver PME .
Indicadores 2 y 3. Personas vulnerables que cuentan con una mayor resiliencia a desastres naturales, epidemias y pandemias al beneficiarse de la cobertura financiera ex ante provista por el préstamo contingente.											
Beneficiarios de la cobertura financiera ex ante disponible para emergencias por desastres naturales.	Miles de personas	208 ⁵	2021	1.398 ⁵	1.378	1.362	1.348	1.334	1.334	MH	Mide el número máximo de personas que podrían beneficiarse de la cobertura financiera ex ante del país para la atención de emergencias por desastres naturales. Ver PME .
Beneficiarios de la cobertura financiera ex ante disponible para emergencias de salud pública.	Miles de personas	103 ⁶	2021	261 ⁶	257	254	252	249	249	MH	El número máximo de beneficiarios de la cobertura financiera ex ante que dispone el país para la atención de emergencias de salud pública. Ver PME .

⁴ El Salvador dispone de las siguientes coberturas financieras: (i) US\$4 millones anualmente a través del Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (FOPROMID); (ii) US\$5,1 millones de cobertura de seguro para exceso de lluvias a través de CCRIF; y (iii) US\$60 millones correspondientes al componente contingente para respuesta a emergencias de tres préstamos con el Banco Mundial.

⁵ Estas estimaciones suponen una cobertura financiera promedio por persona de US\$332, que es equivalente al ingreso per cápita mensual del país, y una cobertura financiera ex ante disponible de US\$69,1 millones como valor de línea de base y US\$469,1 millones en los siguientes años por contar con la cobertura total del préstamo contingente. La cobertura financiera promedio es ajustada por inflación y variaciones en el tipo de cambio en los siguientes años.

⁶ Esta estimación supone una cobertura financiera promedio por persona de US\$622, que es igual al [costo de atención por cada caso hospitalizado de dengue](#) ajustado por inflación en el país (precios de 2021), y una cobertura financiera ex ante disponible de US\$64 millones como valor de línea de base y US\$164 millones en los siguientes años por contar con la cobertura bajo la Modalidad II. La cobertura financiera promedio es ajustada por inflación y variaciones en el tipo de cambio en los siguientes años.

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicadores 4 y 5. Costo financiero: Cobertura financiera contingente es costo-eficiente.											
Diferencial entre costo financiero del préstamo BID y de la deuda externa comercial soberana de El Salvador a largo plazo.	Puntos básicos	768 ⁷	2021	Dif. de costos	Dif. de costos	Dif. de costos	Dif. de costos	Dif. de costos	Superior o igual a 200	Departamento de Finanzas del BID (FIN) Refinitiv Eikon MH	Este indicador compara el costo financiero del préstamo BID con el de la deuda externa comercial soberana de El Salvador a largo plazo. Ver PME .
Ratio de ahorro financiero ante la ocurrencia de un evento elegible: costo de recursos desembolsados del BID con respecto al costo de emitir deuda soberana, expresados en valor presente neto.	%	57,8 ⁸	2021	20	20	20	20	20	20	FIN Refinitiv Eikon MH	Mide tasa de ahorro financiero por utilizar el préstamo BID para la emergencia. Se calcula utilizando una metodología de análisis costo eficacia. Ver PME .
Indicador 6. Rapidez de acceso: Cobertura financiera contingente es eficiente en términos de la rapidez con la que el país puede acceder a los recursos del préstamo para cubrir los gastos potenciales de emergencia.											
Rapidez en el acceso a los recursos ante la ocurrencia de un evento elegible: número de días entre la solicitud de verificación de elegibilidad y la disponibilidad de los recursos.	Días	90 ⁹	2021	30	30	30	30	30	30	FIN MH	Mide el número de días entre la fecha en que el país envía una solicitud de verificación de elegibilidad y la fecha en que el Banco notifica que los recursos del préstamo están disponibles. Ver PME .

⁷ Ver Análisis Económico del Proyecto ([EEO#1](#)).

⁸ Se utilizó una metodología de análisis costo eficacia que compara el VPN del costo de financiación del préstamo BID con el del costo de emisión de bonos. Ver [EEO#1](#).

⁹ El valor es el tiempo promedio que le toma autorizar y gestionar una emisión de bonos soberanos en el mercado internacional a un país que realiza este tipo de operaciones de forma intermitente. La línea de base está sujeta a revisiones en función de emisiones futuras.

Productos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación
1. Componente único: Financiamiento contingente del Banco para atención de gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales o eventos de salud pública.										
Subcomponente 1.1: Cobertura bajo la Modalidad I.	Millones de US\$	0	2021	300	300	300	300	300	300	MH
Subcomponente 1.2: Cobertura bajo la Modalidad II.	Millones de US\$	0	2021	100	100	100	100	100	100	MH
2. Plan de acción de género diseñado y monitoreado para fortalecer la perspectiva de igualdad de género en la gestión del riesgo de desastres del país dentro del marco del préstamo contingente ¹⁰ .	Número	0	2021	1	0	0	0	0	1	DGPC Ver PME .

¹⁰ Este producto será financiado con recursos de la Cooperación Técnica (CT) regional RG-T3925 “Promoviendo Desarrollo de Capacidades Institucionales para la Transversalización de la Perspectiva de Género en la Gestión de Riesgos de Desastres Naturales en el marco de la CCF”. Esta CT se encuentra en preparación y cuenta con un componente específico (Componente I) para el financiamiento para la preparación de planes de acción de género y su posterior implementación. La CT fue considerada elegible para recibir financiamiento del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Recursos del Capital Ordinario (INS) por US\$300.000.

País: El Salvador

División: IFD/CMF

No. de operación: ES-O0011

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo Ejecutor (OE): Ministerio de Hacienda (MH).

Nombre de la Operación: Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública.

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL OE

1. Uso de sistema de país en la operación:

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input checked="" type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input checked="" type="checkbox"/> Consultores Individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria:

Particularidades de la Ejecución Fiduciaria	<p>El OE es el MH. El MH, con el apoyo de las entidades implementadoras, estará a cargo de coordinar y monitorear la ejecución de los recursos. La operación consistirá en un préstamo de inversión del Banco, a otorgarse bajo la CCF (GN-2999-4), por hasta US\$400 millones, estando conformada por: (1) cobertura para desastres naturales bajo la Modalidad I paramétrica de la CCF (hasta por US\$300 millones); (2) cobertura para desastres naturales bajo la Modalidad II no paramétrica de la CCF (hasta por US\$100 millones); y (3) cobertura para eventos de salud pública bajo la Modalidad II de la CCF (hasta por US\$100 millones).</p> <p>Dada la particularidad de este tipo operación, el Prestario al momento de ocurrencia de los eventos, y de conformidad al tipo de estos, designará a las instituciones públicas que serán las encargadas de responder a la emergencia y realizar las adquisiciones correspondientes con los fondos de esta operación (entidades implementadoras). El MH estaría a cargo de la priorización y asignación de los recursos del préstamo a las entidades implementadoras.</p>
---	--

3. Capacidad fiduciaria:

Capacidad Fiduciaria del OE	<p>Se considera que el MH cuenta con los elementos necesarios y suficientes para garantizar una ejecución financiera eficaz y transparente de los recursos de la presente operación.</p> <p>El MH, con el apoyo de las entidades implementadoras, será encargado de: (i) velar por el cumplimiento de los objetivos y los términos y condiciones del proyecto; (ii) tramitar y procesar las solicitudes de desembolso ante el Banco; (iii) gestionar la asignación y partidas presupuestarias específicas para este proyecto; (iv) monitorear a través de las entidades implementadoras, los arreglos fiduciarios, de adquisición, monitoreo y evaluación para salvaguardar la ejecución oportuna y adecuada de los recursos; (v) justificar, con reportes y documentación proporcionada por las entidades implementadoras, el uso de los recursos del préstamo de conformidad con las disposiciones establecidas en el Contrato de Préstamo y el ROP; (vi) asegurar que los pagos previstos y pendientes en el marco de la ejecución del Contrato de Crédito se realicen oportunamente; (vii) contratar la Auditoría de Aseguramiento Razonable y</p>
-----------------------------	--

	coordinar su ejecución con las entidades implementadoras; (viii) mantener los documentos que sean necesarios correspondientes a su competencia a fin de que el Banco, a su sola discreción, pueda verificar mediante auditorías externas independientes adicionales la idoneidad de los gastos declarados como elegibles; y (ix) participar del proceso de cierre incluyendo la preparación del informe de terminación del proyecto.
--	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo: Según el marco vigente de taxonomía de riesgos, no aplica.

5. Políticas y guías aplicables a la operación: Se aplicará lo señalado en la GN-2999-4 complementado con la OP-273-12 Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID.

6. Excepciones a Políticas y Guías: En este tipo de operaciones, los organismos del Estado asignados para gestionar la emergencia utilizan normativa nacional para realizar sus contrataciones, de conformidad con lo previsto en la GN-2999-4.

II. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

Condiciones Contractuales Especiales de Ejecución: Contratación de la firma auditora conforme a lo establecido en el ROP , de la lista de firmas elegibles, proceso para el cual se pueden aplicar Políticas BID.
Tasa de Cambio. La tasa de cambio aplicable para justificar gastos realizados en moneda local del país del Prestatario diferente del USD si la hubiese, sería la opción (b)(i) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.
Tipo de Auditoría. Se realizará una Auditoría de Aseguramiento Razonable. El Prestatario, a través del OE y con el apoyo de las entidades implementadoras, deberá presentar al Banco en un plazo máximo de 365 días calendario, contados a partir de la declaración del evento elegible, un Informe Final de Aseguramiento Razonable emitido por la firma de auditora externa contratada.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	El sistema de adquisiciones de El Salvador se sustenta en lo dispuesto por el Artículo 72 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública LACAP y Capítulo IV, Reglas para la Contratación Directa del Reglamento de la LACAP (RELACAP). Los organismos asignados por el gobierno para atender la emergencia aplicarán esta normativa o la que estuviera vigente al momento del evento.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	El Prestatario y las entidades implementadoras serán responsables de mantener registros fiduciarios del proyecto (documentos relacionados con adquisiciones y gestión financiera), de forma independiente conforme a su competencia, mediante archivos digitales y físicos, y contar con procedimientos e instructivos que permitirán mantenerlos en forma adecuada, para garantizar que todos los gastos estén adecuadamente respaldados y disponibles para su revisión cuando lo solicite el Banco o los auditores por el plazo de dos años contados a partir de la fecha en que se realice cada desembolso.

Adquisiciones principales: Por ser un préstamo contingente, las contrataciones a ser financiadas se establecerán una vez ocurrido el evento que detone la necesidad de uso de los fondos para hacerle frente a sus consecuencias, por lo que al momento de aprobación de la operación no es posible definir cuáles serán las contrataciones.

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

☒	Programación y Presupuesto	<p>El OE junto con las entidades implementadoras son responsables de gestionar la ampliación de sus presupuestos a través de los procedimientos establecidos para realizar modificaciones presupuestarias.</p> <p>El Sistema de Gestión Financiera Pública en El Salvador está conformado por el Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI). El Prestatario asignará las partidas presupuestarias y contables necesarias para los gastos específicos de la emergencia.</p>
☒	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Métodos de desembolso. El OE podrá presentar solicitudes de desembolso dentro del plazo establecido para esta operación bajo las siguientes modalidades:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) Anticipos de fondos para financiar gastos elegibles futuros hasta un límite del 35% de cobertura total aprobado. (ii) Reembolsos de gastos elegibles efectuados por el Prestatario con recursos propios hasta el 100% de la cobertura total aprobada. (iii) Pagos directos efectuados por el Banco a terceros en nombre y a solicitud del Prestatario y por montos acordados entre el prestatario y el Banco. <p>Cuenta designada. Para administrar los anticipos de recursos, el Banco y el Prestatario deberán acordar, previo la solicitud de anticipo, la designación de una cuenta en el Banco Central o una subcuenta contable dentro de la Cuenta Única de Tesorería del País o una cuenta equivalente que permita manejar e identificar el uso de los fondos.</p> <p>Rendición del anticipo de fondo. Para que el Prestatario pueda solicitar un nuevo anticipo de fondo deberá de justificar al Banco al menos el 60% del total de saldos acumulados pendientes de justificación.</p> <p>Elegibilidad de gastos. Los gastos que se hayan realizado dentro del periodo y conforme a los criterios de elegibilidad establecidos en el Contrato de Préstamo.</p> <p>Proyección de gastos priorizados. Previo a cada solicitud de anticipo, el Prestatario deberá presentar al Banco una proyección de necesidades financieras y gastos elegibles priorizados acorde al monto de anticipo solicitado y con base al modelo de flujo de caja que será oportunamente remitido por el Banco. El Banco realizará una revisión preliminar de la información entregada conforme con los criterios de aplicabilidad en relación con la Lista de Gastos Priorizados, y de proporcionalidad en relación la asignación de los recursos solicitados. De ser necesario, el Banco propondrá modificaciones al Prestatario.</p> <p>Declaración de gastos financiados con recursos propios. El Prestatario deberá incluir en la solicitud de reembolso una carta de declaración firmada por el OE, indicando expresamente que los gastos a ser reembolsados por el Banco fueron financiados exclusivamente con recursos del Tesoro.</p>
☒	Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	<p>Normas específicas de contabilidad:</p> <p>Método contable y moneda. La contabilidad se lleva por el método de base en devengado, sin embargo, los informes financieros del proyecto se deberán preparar con base en el método de efectivo y en dólares americanos, que es la moneda de desembolsos.</p> <p>Reportes. Los estados de gastos relacionados con la emergencia serán preparados por las entidades implementadoras y consolidados y presentados por el OE. Los ítems incluidos en el Estado de Gastos deberán ser lo suficientemente detallados para permitir al Banco discernir los gastos incurridos y, al mismo tiempo, facilitar el proceso de auditoría de gastos. Cada ítem listado en el Estado de Gastos deberá tener, como mínimo, el</p>

		desglose de información acordado con el Banco. El Banco proporcionará los formatos correspondientes.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y Auditoría Interna	La ejecución del proyecto se basa en la aplicación de normas nacionales por lo que se aplicará lo que corresponda a los sistemas de Control Interno del País, complementándose lo establecido en el ROP . No obstante, el Banco no descansa en el uso de este subsistema.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Externo e Informes Financieros	<p>Informe Financiero Auditado (IFA). El Prestatario, a través del OE y con el apoyo de las entidades implementadoras, deberá presentar al Banco en un plazo máximo de 365 días calendario, contados a partir del evento elegible, un Informe Final de Aseguramiento Razonable emitido por una firma de auditora externa elegible por el Banco en el país de ser el caso.</p> <p>La auditoría será contratada por el OE con recursos del financiamiento, de conformidad con los términos de referencia previamente acordados con el Banco. El Prestatario deberá finalizar la contratación de la firma auditora independiente a más tardar 45 días después de haberse efectuado el primer desembolso. Para esta contratación se podrán aplicar las Políticas de Adquisiciones del Banco.</p> <p>Informe final. La firma auditora deberá producir un Informe Final de Aseguramiento Razonable que constituirá un requisito indispensable para la presentación, por parte del Prestatario, de la rendición de cuentas final del uso de los recursos dentro de los 365 días calendario posteriores a la ocurrencia del evento elegible.</p> <p>La firma auditora deberá expresar una conclusión, con un nivel de seguridad razonable, sobre si los gastos presentados por el Prestatario cumplen con las políticas, procedimientos, características, registros y respaldos suficientes para ser declarados elegibles de acuerdo con lo estipulado en el Contrato de Préstamo y las políticas aplicables.</p> <p>El Banco podrá solicitar informes auditados parciales sobre el avance de la ejecución de los gastos que pudieran acompañar las rendiciones de cuentas parciales.</p> <p>Adicionalmente, el Banco, a su entera discreción y sin costo para el Prestatario, puede verificar, mediante auditorías externas independientes, la idoneidad de los gastos declarados como elegibles. Esas auditorías se llevarán a cabo a más tardar dos años después de concluido el período de desembolso del Préstamo Contingente de la Facilidad correspondiente.</p> <p>Si, como resultado de alguna de las auditorías del Préstamo, el Banco encuentra gastos no elegibles, el Banco podrá exigir al Prestatario la rectificación inmediata de la situación o el reembolso de los montos en disputa.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la Operación	La supervisión financiera se realizará mediante visitas, reuniones de trabajo y revisión de los informes de aseguramiento u otros IFA.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

El Salvador. Préstamo ES-O0011 a la República de El Salvador
Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres
Naturales y de Salud Pública

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de El Salvador, como prestatario, para otorgarle un Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública. Dicho préstamo contingente será hasta por la suma de US\$400.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, sujeto a la disponibilidad de recursos provenientes del programa regular de préstamos del Banco con la República de El Salvador o de la Lista de Redireccionamiento Automático, según sea el caso, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2021)